

民主法治建設

镇江市人大常委会主办



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2023年第1期
总第344期

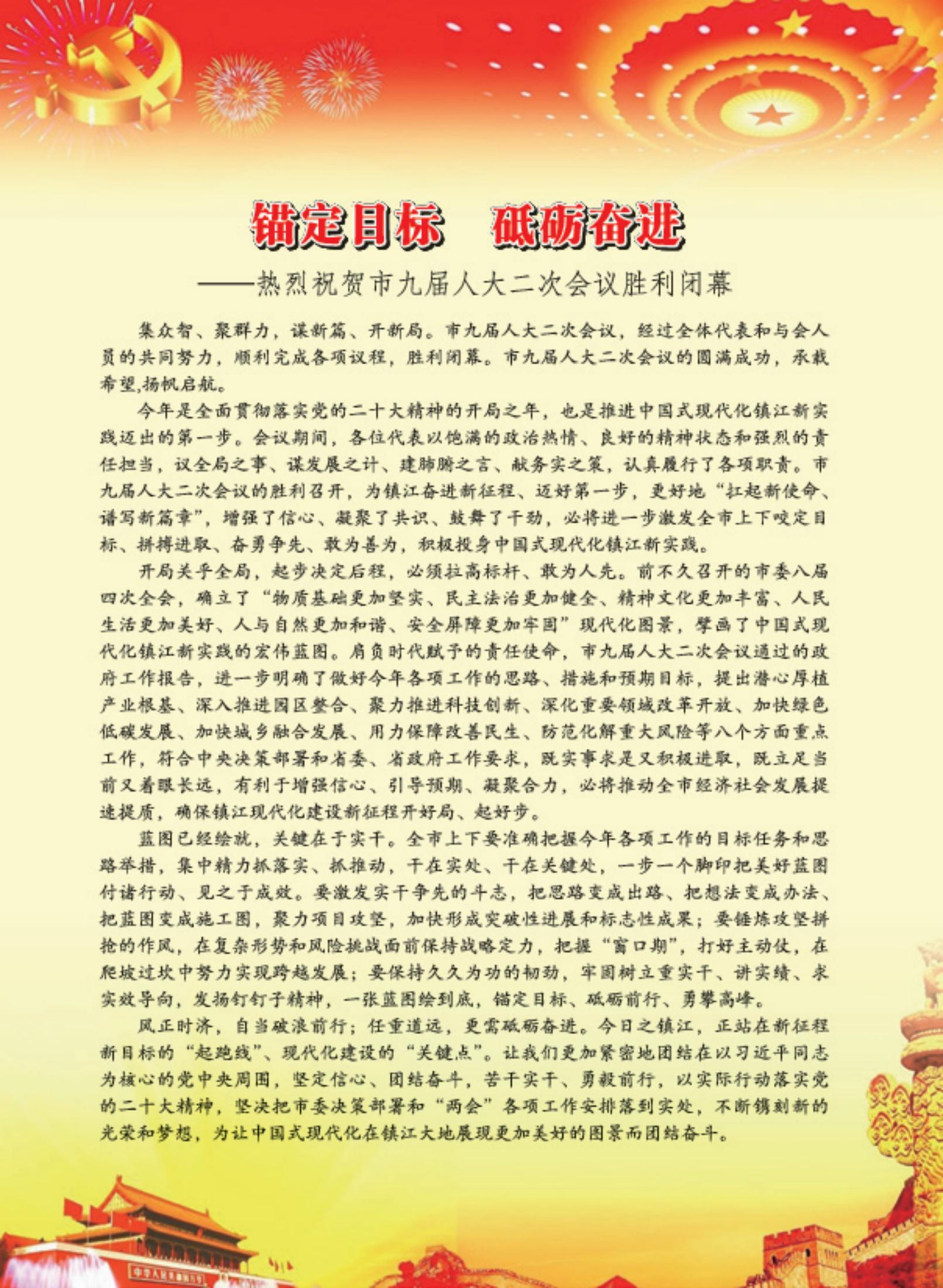
准印证号：S(2022)11000164



2023年1月6日上午，市九届人大二次会议在镇江影剧院隆重开幕。大会主席团常务主席、市委书记马明龙主持大会，市长徐曙海作政府工作报告。



2023年1月7日上午，市九届人大二次会议举行第二次全体会议，听取市人大常委会工作报告和市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。



锚定目标 砥砺奋进

——热烈祝贺市九届人大二次会议胜利闭幕

集众智、聚群力，谋新篇、开新局。市九届人大二次会议，经过全体代表和与会人员的共同努力，顺利完成各项议程，胜利闭幕。市九届人大二次会议的圆满成功，承载希望，扬帆启航。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是推进中国式现代化镇江新实践迈出的第一步。会议期间，各位代表以饱满的政治热情、良好的精神状态和强烈的责任担当，议全局之事、谋发展之计、建肺腑之言、献务实之策，认真履行了各项职责。市九届人大二次会议的胜利召开，为镇江奋进新征程、迈好第一步，更好地“扛起新使命、谱写新篇章”，增强了信心、凝聚了共识、鼓舞了干劲，必将进一步激发全市上下咬定目标、拼搏进取、奋勇争先、敢为善为，积极投身中国式现代化镇江新实践。

开局关乎全局，起步决定后程，必须拉高标杆、敢为人先。前不久召开的市委八届四次全会，确立了“物质基础更加坚实、民主法治更加健全、精神文化更加丰富、人民生活更加美好、人与自然更加和谐、安全屏障更加牢固”现代化图景，擘画了中国式现代化镇江新实践的宏伟蓝图。肩负时代赋予的责任使命，市九届人大二次会议通过的政府工作报告，进一步明确了做好今年各项工作的思路、措施和预期目标，提出潜心厚植产业根基、深入推进园区整合、聚力推进科技创新、深化重点领域改革开放、加快绿色低碳发展、加快城乡融合发展、用力保障改善民生、防范化解重大风险等八个方面重点工作，符合中央决策部署和省委、省政府工作要求，既实事求是又积极进取，既立足当前又着眼长远，有利于增强信心、引导预期、凝聚合力，必将推动全市经济社会发展提速提质，确保镇江现代化建设新征程开好局、起好步。

蓝图已经绘就，关键在于实干。全市上下要准确把握今年各项工作的目标任务和思路举措，集中精力抓落实、抓推动，干在实处、干在关键处，一步一个脚印把美好蓝图付诸行动、见之于成效。要激发实干争先的斗志，把思路变成出路、把想法变成办法、把蓝图变成施工图，聚力项目攻坚，加快形成突破性进展和标志性成果；要锤炼攻坚拼抢的作风，在复杂形势和风险挑战面前保持战略定力，把握“窗口期”，打好主动仗，在爬坡过坎中努力实现跨越发展；要保持久久为功的韧劲，牢固树立重实干、讲实绩、求实效导向，发扬钉钉子精神，一张蓝图绘到底，锚定目标、砥砺前行、勇攀高峰。

风正时济，自当破浪前行；任重道远，更需砥砺奋进。今日之镇江，正站在新征程新目标的“起跑线”、现代化建设的“关键点”。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、团结奋斗，苦干实干、勇毅前行，以实际行动落实党的二十大精神，坚决把市委决策部署和“两会”各项工作安排落到实处，不断镌刻新的光荣和梦想，为中国式现代化在镇江大地展现更加美好的图景而团结奋斗。

目 录 Contents

编委会主任:胡效成

副 主 任:张 蕾 张纪成

邓国平 胡高云

委 员:(按姓氏笔画为序)

卫锁宏 马家胜 王 宏 王丰江

许向阳 苏 枫 吴小红 张志耕

经山河 闻 凤 施正中 赵立群

姚继承 高庆华 韩宏亮 彭忠东

戴永卿

主 编:王丰江

副 主 编:黄彩萍

编 辑:(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 孙 澄 曲海国 陈 刚

贡帮钰 张晨阳 杭 城 俞小俊

施正裕 蔡 青

执行编辑:丁剑峰

发 送:全市各级人大代表

全市各级人大机关(机构)

市“一府一委两院”等相关部门

全国部分地市人大

法律 顾 问:程美瑛

(内部资料 免费交流)

◆ 卷首语

1 锚定目标 砥砺奋进

◆ 特别关注

4 在市九届人大二次会议闭幕式上的讲话 / 马明龙

◆ 大会报告

7 政府工作报告

——2023年1月6日在市九届人大二次会议上 / 徐曙海

14 市人民代表大会常务委员会工作报告

——2023年1月7日在市九届人大二次会议上 / 李 健

19 市中级人民法院工作报告

——2023年1月7日在市九届人大二次会议上 / 刘亚军

23 市人民检察院工作报告

——2023年1月7日在市九届人大二次会议上 / 潘昌锋

◆ 大会审议

27 在推进中国式现代化实践中交好人大答卷

/ 丹阳代表团

29 坚定信心 敢为善为

锚定产业强市 推进高质量发展

/ 句容代表团

31 以新实践引领新征程

/ 扬中代表团

33 统筹抓好“五个聚焦” 书写中国式现代化丹徒答卷

/ 丹徒代表团

35 持续优化营商环境 加快区域高质量发展

/ 京口代表团

36 推进全过程人民民主实践创新

构建区人大工作时代化新格局

/ 润州代表团

38 坚定发展信心 主动勇挑大梁

以二十大精神引领夺取现代化建设新胜利

/ 镇江新区代表团



◆ 聚焦·全过程人民民主

40 镇江市 2023 年民生实事项目出炉

/ 市人大常委会社会委

41 全面贯彻落实党的二十大精神

加快推进中国式现代化镇江新实践

——市九届人大二次会议侧记

/ 赵微波

镇江市人大常委会 主办

◆ 监督纵横

44 制规保“行” 关爱暖“新”

让外卖快递小哥从业路越行越舒畅

/ 市人大常委会人代联委

46 让人大监督成为环保路上的“探照灯”

——市人大系统“同饮长江水 共护镇江美”主题活动侧记

/ 市人大常委会环资城建委

◆ 大事记

48 2022 年 12 月份

◆ 书画摄影

封面 市九届人大二次会议开幕 摄影 / 马镇丹 黄 帅 陆 强

封二、封三 要闻 摄影 / 马镇丹 黄 帅 陆 强

封底 金山夕阳 摄影 / 侯 铭

地 址:镇江市行政中心2号楼
(南徐大道68号)
邮 编:212050
电 话:0511—84427778 84400538
传 真:0511—84424478
信 箱:zjrdmzfzjs@163.com
图文制作:京口区丰彤图文制作中心
承 印:镇江新民洲印刷有限公司
印 数:6000
出版日期:1月31日出版

本期所用文字和图片,有关作者地址不详,请与编辑联系,领取稿酬。

在市九届人大二次会议闭幕式上的讲话

市委书记 马明龙

(2023年1月8日)



市第九届人民代表大会第二次会议，在大家的共同努力下，圆满完成了既定议程，即将胜利闭幕。会议期间，广大代表怀着饱满的政治热情履职尽责，秉承强烈的大局意识建言献策，恪守深厚的为民情怀反映民意，坚持良好的会风作风展现形象，体现了高度的责任感、强烈的使命感和昂扬的精气神。

这次会议开得很成功，是一次

民主团结、凝心聚力，务实高效、催人奋进，承上启下、展望全局的大会。会议全程深入贯彻党的二十大精神，全面落实党中央和省委各项决策部署，深刻领会市委八届四次全会最新要求，充分反映全市人民的共同意愿，必将汇聚起紧跟习近平总书记走好新的赶考之路的磅礴力量，激发起全市上下为“六个更加”的中国式现代化镇江图景而

不懈奋斗的强大动力。在此，我代表市委，向大会的圆满成功表示热烈的祝贺！向全体代表、列席会议的同志，以及为大会顺利召开付出辛勤劳动的全体工作人员，致以诚挚的问候！

去年以来，在李健主任的带领下，新一届人大领导班子尽责担当、积极作为，有力推动了人大各项工作创造新业绩、迈上新台阶。一是政治建设统领更有效。全面加强党的领导，鲜明树立“任免讲政治、监督讲规矩、立法重实效、决定重民生”工作导向，推动政治建设直观化、人大履职规范化。通过开展“代表小组建支部、党旗引领迈新步”活动、打造政治建设工作室等举措，进一步增强政治意识、政治能力，更好推动党委主张意图落地落实。二是聚焦中心大局更有为。聚焦高质量发展、生态环境保护等事关全局长远的重大问题，探索通过审议报告、专题询问、评议、票决等形式助力中心大局，做到了与全局工作同频共振、同向发力。着眼江豚保护、房屋安全、节约用

水等开展立法,《关于加强长江江豚保护的决定》成为全国首部针对单一物种的区域协同保护立法,产生积极广泛影响。监督活动进一步向中心靠拢、为大局发力,实施“稳住经济大盘”专项评议,推动解决问题476项,形成典型案例159个;开展“请代表监督、让人民满意”法检两院行活动,进一步促进了公正司法。**三是践行为民宗旨更有力。**更好畅通基层情况反映渠道,建立立法、农情、民情、经济监督等各类联系点226家,深入开展五级人大代表统一接待选民日等活动,通过高质量议案建议为党委政府决策提供高质量参考,票决督办民生实事,真正以暖民心、解民忧、惠民生的善意和温度践行人民至上。市委对人大常委会及全体代表的工作充分肯定,在此,也代表市委向大家表示衷心的感谢!

开局关乎全局,起步决定后程。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,做好各项工作意义重大、责任重大。前不久召开的市委八届四次全会,发出了“为加快展现中国式现代化镇江图景而团结奋斗”的动员令,我们必须坚定信心、乘势而上,斗志昂扬接过历史“接力棒”、披星戴月跑好我们“这一程”,汇聚321万镇江人民的磅礴力量,全面推进中国式现代化镇江新实践。

我们要始终把牢正确政治方向,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。方向正确,才能乘风破浪、行稳致远。一要更加自觉对标对表,始终以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航。要

深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,确保新时代人大工作始终沿着正确方向阔步前行。二要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,始终增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。将“两个确立”作为我们应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证,对党的二十大精神,要持续原原本本学、融会贯通悟、知行合一干,做到真学、真懂、真信、真用。三要持续加强政治建设,始终把党的领导融入人大工作全过程各方面。不断深化以政治建设统领全市人大工作,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,确保与党委思想上同心、前进上同向、行动上同频。

我们要全面提升履职能力水平,聚焦中心大局,更好献智出力。各级人大要发挥优势、主动作为,进一步找准服务大局的切入点和发力点,以高质量人大工作更好助力改革发展稳定各项工作。一要立良法促善治。进一步完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,拓展代表、专家、公众参与立法的渠道,立足实现“六个更加”的生动图景,聚焦群众对美好生活的殷切向往,紧扣市域社会治理现代化的现实需要,不断推进“小切口”“小快灵”立法实践,统筹做好“立改释”,真正以良法促进发展、保障善治。二要强监督保落实。用好监督“利剑”,结合产业发展堵点问题、顽瘴痼疾痛点问题、深化改革难点问题、群众关注

热点问题,加强人大监督与党内监督、行政监督、舆论监督等各类监督的衔接贯通,用好听取和审议专项工作报告、执法检查、视察调研、专题询问等多种监督方式,聚焦产业强市、债务化解、营商环境、生态提升等重点领域加强监督,全力保障中心工作有效开展。三要优决定提效能。科学把握讨论决定重大事项的重点和范围,提高讨论决定重大事项的科学性、法定性。建立重大决策听取意见和通报机制,不断提高决策科学化民主化水平。坚持党管干部与人大依法选举任免相统一、党内工作程序与人大法定程序相结合,确保党组织人事安排通过法定程序得到圆满实现。

我们要深入践行全过程人民民主,始终植根人民,更好服务人民。人民代表制度的强大生命力和显著优越性,根本在于把人民至上理念融入其中、贯穿其中。一要站稳人民立场。把人民当家作主具体地、现实地体现到党政机关各方面各层级上来,体现到实现人民对美好生活向往的工作上来,体现到解决群众急难愁盼上来,不断发展更广泛、更充分、更健全的人民民主。二要夯实人民参与。健全人民参与机制,提高参与水平,用好人大民主民意表达平台,充分发挥各类联系点以及人大代表“连心桥”作用,推动民情直通、民意直达、民声直递。三要答好民生答卷。常态化问政、问需、问计于民,用好代表议案建议办理、民生实事项目人大代表票决等行之有效的制度工具,加快构建群众诉求收集、办理、反馈的闭环机制,真正在听民意、解民忧

中暖民心、聚民力。

我们要高质量建设“四个机关”，坚持守正创新，更好与时俱进。坚持“跑”的状态、“争”的追求、“实”的导向，全面加强人大机关自身建设。一要在政治建设上再用力。提高政治站位，严明政治纪律，恪守政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以政治上的坚定确保行动上的坚决。二要在组织建设上再聚力。全面贯彻新时代党的组织路线，贯彻实施好地方组织法，规范设置人大专门委员会和常委会工作机构，加快基层人大规范化、制度化建设，推动各级人大党组织建设全面提质、全面过硬。三要在队伍建设上再发力。持续加强人大常委会领导班子和人大工作队伍建设，加大人大干部的培养使用和交流力度，着力建设一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的过硬队伍。四要在作风建设上再加力。严格落实党风廉政建设责任制，自觉接受监督，坚决反对形式主义、官僚主义，永葆忠诚干净担当的政治本色。

人大代表来自于人民，必须服务于人民，希望大家牢固树立“人民选我当代表，我当代表为人民”的理念，既当好“会议代表”、也做好“民意代表”、更干好“行动代表”，紧扣大会确定的目标任务，尽心尽力尽职，用心用情为民，全面履行代表的责任义务，努力交出一份不辱使命、不负重托的优异答卷。

力量生于团结，幸福源自奋斗。过去，我们依靠团结奋斗克服了接踵而至的涉滩之险、爬坡之艰、闯关之难，未来，我们还要靠团结奋斗去绘就“六个更加”的镇江现代化生动图景。让我们始终保持团结的状态、奋斗的姿态，撸起袖子加油干、风雨无阻向前行，一步一个脚印把党的二十大作出的重大决策部署在镇江大地付诸行动、见之于成效，奋力把习近平总书记“镇江很有前途”的谆谆嘱托变成“强富美高”的生动现实，以无愧于人民、无愧于时代的崭新业绩奋进新征程、建功新时代！

一、2022年的工作及成效

刚刚过去的2022年极不寻常，经济社会发展内外部环境复杂严峻，叠加新冠病毒感染疫情等超预期因素影响，困难和挑战比预想中的更大；党的二十大胜利召开，指明了前进方向、确立了行动指南、增强了发展信心。市政府深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，在省委、省政府和市委的坚强领导下，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，保持了经济平稳运行和社会和谐稳定。主要经济指标绝大多数增速达到或超过全省平均，既定的110多项重点工作任务得到了较好落实。

过去一年，面对复杂严峻的内外部环境，我们坚持党的全面领导，确保经济社会发展始终沿着正确方向坚定前行。市政府党组会议、市政府常务会议坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示作为第一议题，时刻对标对表“国之大者”，保持战略定力，坚定必胜信心。自觉把镇江发展融入全国、全省发展大局，主动扛起服务国家和全省战略的使命担当，创造性推动党中央、国务院和省委、省政府决策部署落地见效。针对中央生态环保督察反馈问题，我们铁腕推进整改，持续巩固长江禁渔成果，拆除违法建设、江滩复绿面积超过200万平方米，新增造林绿化近1.5万亩，长江镇江段生态系统加速修复。扬中市以前所未有的决心和力度立行立改，沿江一公里范围内园区外化工企业实现清零。习近平总书记念兹在兹粮食安全，我们坚决扛起责任，严守耕地保护红线，有效落实藏粮于地、藏粮于技战略，新建“吨粮田”4.4万亩，整改“非农化”田地4800余亩，全年粮食总产量超过上年，实现“三连增”。我们有力推动市委重大决策落到实处，对开发园区整合、土地片区开发、惠才措施扩容、招商引资政策规范、违法违规用地整治等重大事项进行谋划推进，一批发展瓶颈实现破题，一批历史遗留问题得到化解。

过去一年，面对延宕反复的疫情形势，我们坚持人民至上、生命至上，尽心竭力保障了人民群众生命安全和身体健康。我们严格执行国家防疫政策规定，发扬连续作战精神，慎终如始抓好常态化疫情防控，果断处置多起输入性疫情。我们按照省委、省政府统一部署，选派多批医务人员支援上海、海南、新疆等地抗疫，圆满完成涉疫地区外转人员集中隔离任务，为全国、全省抗疫大局作出了镇江贡献。进入12月份，随着新冠病毒致病性减弱，按照国家最新要求，因时因势调整优化防控策略，工作重心由防感染转向保健康、防重症，该放的放到位，根据情况变化取消一切不必要的核酸检测和健康查验措施；该备的备充

政府工作报告

——2023年1月6日在市九届人大二次会议上

市人民政府市长 徐曙海



足，储备各种必要的医疗物资和医务人员；该守的守牢固，摸清重点人群健康情况，实行分类分级诊疗，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。值得一提的是，广大医务人员和基层工作者奋战在抗疫第一线，非常辛苦，作出了特别重大的贡献，赢得了全社会

的广泛赞誉。

过去一年，面对经济运行“三重压力”，我们坚持稳中求进工作总基调，稳住了经济基本盘。高效落实国家和省稳经济政策，结合实际追加出台“纾困解难24条”措施，全年新增减税降费、缓税、留抵退税127亿元，助力企业渡难关、提信心、稳增长。全市地区生产总值预

计增长3%左右，一般公共预算收入增长2.1%。我们持续做强产业支撑，把大力发展战略性新兴产业作为重中之重，深入实施金融支持实体经济“扬帆计划”、“云帆计划”和“甘露行动”，推动制造业发展稳中转优，“四群八链”主导产业应税销售增长12%，省市重大产业项目完成年度投资443.4亿元，新签约亿元以上产业项目列统投资115亿元，新认定省独角兽企业和瞪羚企业15家，新增应税销售收入超百亿元企业2家、总数达到12家，新增上市挂牌企业291家，丹阳市新增规上工业企业122家、占镇江全市比重约40%；推动服务业发展稳中增效，社会消费品零售总额增长1%左右，新增规上服务业企业120家，规上服务业企业营业收入增长2%；推动特色农业发展稳中提质，落实金融支持乡村振兴“金穗行动”，实施农业龙头企业“金凤行动”，新增农业品牌36个，句容市7个村入选“2022年全国乡村特色产业亿元村”。我们持续汇聚创新动能，新认定国家高新技术企业533家，入选省创新型领军企业9家，新增国家

大会报告

DAHUIBAOGAO

级单项冠军和专精特新企业19家、国家级科技孵化载体4家、省级以上研发机构45家，省船舶与海洋工程设计研究院获批落户镇江高新区。润州区官塘创新社区完成基础设施专项规划编制，创新实施特许经营权项目。人才“镇兴”行动扎实推进，累计引进高层次领军人才178人、大专以上人才3.9万人；实施“揭榜挂帅”项目16个，达成产学研合作项目超500项。面对数字经济蓬勃发展的时代浪潮，我们大力培育数字产业，新增智能化改造、数字化转型企业133家，数字经济核心产业营业收入突破600亿元。华为（镇江）数字联合创新中心、阿里云创新中心正式运营。京口区大禹山创意新社区入选省信息技术应用创新先导区。我们持续改善营商环境，用心护航企业发展，着力提升政务服务效能，在全省率先建成重大项目审批服务平台，“一网通办”、“一端通办”覆盖率达到98%；尽心帮助企业排忧解难，为3709家企业完成信用修复，城市信用排名提升至全国第19位；深入实施外贸培优扶强行动，进出口总额增长25%，镇江市获批国家级跨境电子商务综合试验区。优化营商环境激发了市场活力，新增市场主体6万家，新业态新模式不断涌现。

过去一年，面对人民群众美好期待，我们坚持在发展中保障和改善民生，增强了人民群众的获得感幸福感。城乡居民人均可支配收入分别达到61453元、32764元，增速快于经济增长。我们坚决兜牢基本民生底线，抓好就业这一最基本的民生，发放稳岗返还和创业贷款担

保资金6.1亿元，城镇新增就业5.7万人，零就业家庭保持动态清零。做好弱势群体兜底保障，困难群众保障“扩面扩围”，住房租赁补贴“降标扩面”，财政困难群体救助帮扶资金达到4.3亿元，城乡居民基础养老金实现“十二连增”。调整重特大疾病医疗保险和救助政策，医疗救助范围首次覆盖全体参保人员。社会保险主要险种覆盖率提升至98%以上。有效应对高温、干旱、台风等极端天气，重要农产品保供和能源电力保供安全有力。我们着力推动公共服务优质均衡发展，政府坚持过“紧日子”，更好节用裕民，40项市政府民生实事和47项列入省政府民生实事的项目按照序时进度落实到位。教育“双减”工作入选全国优秀案例，教育信息化发展综合指数居全省第2位，丹徒区创成省高质量平安校园建设区；公立医院高质量发展提速加力，镇江市蝉联“全国健康城市建设样板市”称号；新建成全国示范性老年友好型社区3个、普惠型托育机构21家，“一老一幼”配套服务日益完善；文化体育事业蓬勃发展，全国文明城市创建工作扎实推进。我们顺应人民群众对优美生态环境的期待，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，开展突出环境问题五大专项整治行动，新建“绿岛”项目4个，全市生态环境质量持续改善，PM2.5年均浓度下降2.8%，国、省考断面水质优Ⅲ比例分别达到100%和97.8%。完成老旧小区改造95万平方米。我们坚持农业农村优先发展，大力推进富民强村帮促行动，70%以上的经济相对薄弱村集体

稳定性收入超过120万元。城乡交通运输一体化发展综合评价获省最高5A等级。

过去一年，面对交织叠加的矛盾风险，我们坚持统筹发展和安全，营造了安全稳定的社会环境。我们深入贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，增强忧患意识，严密防范各领域重大风险，确保人民安居乐业、社会安定有序。特别是针对金融债务风险，我们强化“化债也是政绩”的理念，深入推进“脱红”、“破冰”、“削峰”、“强基”四项计划，年度目标任务全面达成，金融生态持续向好。针对安全生产风险，我们增强“隐患无处不在，成绩每天归零”的危机意识，深入开展专项整治和攻坚行动，生产安全事故起数和死亡人数继续“双下降”。我们深入推进市域社会治理现代化试点创新，常态化开展扫黑除恶斗争，强调“新官必须理旧账”，深入开展“信访突出问题攻坚化解年”行动，有效化解了一批疑难复杂信访问题，问题楼盘得到妥善处置，群众安全感达到99.4%。

过去一年，老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、红十字、慈善、志愿服务、关心下一代等事业迈上新台阶，司法行政、民族宗教、审计、统计、外事、对台事务、港澳、侨务、行政学院、机关事务、哲学社会科学、文史、档案、地方志、防震、气象、供销、科普等工作取得新进步，国家安全、国防动员、双拥共建、退役军人事务、人民防空、援藏援疆等工作实现新进展。

迈上新征程，发展面临的环境发生了深刻复杂变化，外部不稳定

性不确定性因素增加，我们自身抵御风险的能力仍需加强，还面临不少困难和问题，主要有：新旧动能转换还不够快，重大项目支撑不足；生态环保、安全生产、金融债务等领域风险隐患仍然较多，防范化解重大风险还需解决许多重大问题；基层基础、社会治理、民生保障等方面还有不少短板弱项；政府系统干部的工作精神、工作作风和工作能力还有待提高，等等。对这些问题，我们将高度重视，进一步采取措施逐步加以解决。

二、以党的二十大精神为指引，加快推进镇江现代化进程

全市政府系统要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为重大政治任务和重要政治责任，全面学习、全面把握、全面落实，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，奋力推动中国式现代化在镇江展现出美好图景。

牢牢把握过去五年工作和新时代十年伟大变革的重大意义，坚定不移用“两个确立”立根铸魂。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，感情上衷心拥戴核心，政治上绝对忠诚核心，行动上始终紧跟核心。牢记“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对照党中央决策部署找准实践路径，谋实重要抓手，落细关键举措，对巡视、督察等反馈问题举一反三彻底整改，推动党的二十大精神创造性贯彻落实，确保见到实效。

牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方

法论，坚定不移用党的创新理论定向领航。坚持不懈强化理论武装，时刻与新思想对标看齐，虔诚向新思想寻策问道，始终用新思想指导实践。及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想“两个结合”的理论特质和“六个坚持”的世界观方法论，努力掌握和运用贯穿其中的立场观点方法，分析和解决实践中的重大问题，坚定历史自信，增强历史主动，用力推动园区整合、项目招引建设、债务化解、人才人口导入、土地片区开发等重大任务落实，加快破除卡点瓶颈，打开镇江发展新天地。

牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，坚定不移推动高质量发展。从党的中心任务出发，准确把握中国式现代化的中国特色和本质要求，把重大原则贯穿到镇江现代化建设全过程各领域，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持以推动高质量发展为主题，矢志不渝推进产业强市，集中精力抓实体经济、抓重大项目，不遗余力培育“四群八链”，统筹发展和安全，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续夯实安全发展根基，在“做大蛋糕”的同时用心“分好蛋糕”，奋力书写“争当表率、争做示范、走在前列”的镇江答卷，推动“镇江很有前途”处处可感。

牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，坚定不移把政府系统全面从严治党引向深入。牢记和践行“三个务必”，发扬彻底的自我革命精神，持续深

化政府系统全面从严治党，坚持以实的制度规范权力，严格依法依规决策，严格依法行政，诚恳接受批评和监督，确保权力在阳光下运行。坚持以严的要求锤炼作风，驰而不息纠治“四风”，坚决铲除特权思想和特权现象。坚持以高的标准锻造能力，增强斗争精神和斗争本领，事不避难啃下“硬骨头”，义不逃责当好“顶梁柱”，用忠诚干净担当的实际行动，为推进镇江现代化建设作出贡献。

牢牢把握团结奋斗的时代要求，坚定不移依靠人民创造历史伟业。站稳人民立场，尊重人民创造，把握人民愿望，始终保持同人民群众的血肉联系，同人民群众想在一起、干在一起。增强群众路线意识，注重依靠群众、发动群众，重大决策部署、重要规划设计虚心听取群众意见，确保符合人民群众期待；在深化改革、安全生产、生态环境保护、基层社会治理等各项工作中，积极动员群众、善于组织群众，紧紧依靠群众的智慧和力量破解瓶颈制约，让群众成为发展的见证者、参与者、推动者。

三、2023年目标任务和重点工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，发展的内外部环境仍有挑战，但积极因素也在增多。我们要坚定信心、勇毅前行，以更加昂扬的姿态走好新征程。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入落实党中央、国务院、省委、省政府和市委决策部署，坚持稳中求进工作总基

调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,推动经济全面快速恢复和发展,确保镇江现代化建设新征程开好局起好步。

今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5%以上,一般公共预算收入增长5%,固定资产投资增长7%,制造业投资增长8%,研发投入占地区生产总值比重达到2.55%,规上工业增加值增长6%,社会消费品零售总额增长5%,实际利用外资增长5%,进出口总额稳中提质,居民人均可支配收入增速与经济增长保持基本同步,居民消费价格涨幅控制在3%左右;生态环境质量持续好转,单位地区生产总值能耗和二氧化碳排放下降率、主要污染物减排、空气质量优良天数比例、PM2.5年均浓度、地表水优良比例等指标完成省定目标;杜绝重特大生产安全事故,严控较大生产安全事故,事故起数和死亡人数继续“双下降”。在实际工作中,我们将全力争取更好的结果。

实现上述目标,将聚力抓好八个方面工作:

(一)潜心厚植产业根基,保持经济平稳增长。坚持以高质量发展为首要任务,统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革,力促经济总量稳定增长、结构持续优化。

全力以赴扩大有效投资。强化项目招引建设,实施“项目攻坚突破年”行动,实现项目招引、建设、

质效“三个新突破”,新签约亿元以上产业项目总投资额达到1500亿元,亿元以上产业项目新列入入库投资额达到350亿元。强化重大项目要素保障和全生命周期服务管理,省市重大项目9月底前全部开工,年度投资额达到550亿元。其中,镇江新区新签约亿元以上产业项目总投资380亿元、重大项目年度投资158亿元;丹阳市新签约亿元以上产业项目总投资330亿元、重大项目年度投资150亿元;句容市新签约亿元以上产业项目总投资200亿元、重大项目年度投资80亿元。强的板块多做贡献,“重大不轻小”,用足用好政策,激发民间投资活力。

不遗余力夯实工业经济。深化产业链培育机制,确保“产业强链”三年行动圆满收官,“四群八链”应税销售增长10%。把数字经济作为转型发展关键增量,加快数字经济产业发展,深入推进智能化改造和数字化转型,新增省级智能制造示范工厂(车间)10家,数字经济核心产业营业收入达到700亿元。落实资本市场“扬帆计划”和股权投资行业发展“云帆计划”,新增上市公司2家以上。

千方百计推动服务业提质增效。拓展消费新业态和新场景,举办“金山消费节”,开展“一季一主题”促消费活动,支持新能源汽车、养老服务等消费,推动消费市场潜力释放。推进全域旅游,深化文旅融合、农旅融合,推动旅游全产业链融合,大力发展战略性新兴产业,举办金山文化艺术·国际旅游节,打造国际文旅休闲目的地城市,旅游总收入增长6%。优化调整商品住宅产品结构,依法稳妥处置房地产领域风险,促进房地产市场平稳健康发展。

(二)深入推进园区整合,提升战略载体能级。推动开发园区加快向现代产业园区转型,使开发园区真正成为项目招引的主力军、产业发展的主战场、经济建设的主力军、税收贡献的主来源。

深化园区体制机制改革。推行“一区多园”管理体制,尽量剥离开发园区社会事务管理职能,推动开发园区调整重心、专注经济建设,集中精力发展首位产业和主导产业。深化人事和薪酬制度改革,推行市场化选人用人机制,探索全员聘用制,实行“赛马”绩效考核,奖优罚劣、优胜劣汰。开发园区产业项目投资增速要明显高于当地平均值。

增强园区承载能力。推进园区交通路网、地下管网、环保设施等基础设施建设,加快完善园区公共服务配套。统筹生产性服务业和生活性服务业发展,加快产业公共服务平台建设,提升园区功能品质,促进产城融合发展。

强化资源要素保障。加大向开发园区放权赋权力度,经济管理权限能放尽放、审批程序能简尽简,基本实现“园内事园内办”。资源要素向开发园区、向主导产业集中,用地、能耗、污染物排放等指标主要投向保留园区,支持园区壮大首位产业、发展主导产业。

(三)聚力推进科技创新,建设科教人才强市。坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,

加快建设教育强市、科技强市、人才强市，增强现代化建设基础性战略性支撑。

办好人民满意的教育。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，深化教育综合改革，巩固拓展教育“双减”试点成果，发展素质教育。强化学前教育、特殊教育普惠发展，优质幼儿园覆盖率保持在90%以上；创建高品质中小学校和示范高中，推动义务教育更加优质均衡。推进省优秀中职学校和优质专业建设，支持在镇高校建设高水平大学和一流学科。

落实创新驱动发展战略。优化“揭榜挂帅”机制，引导企业加大科技创新投入，组建用好关键核心技术人才攻关联合体，新申报国家级高新技术企业700家以上，新增国家和省级专精特新企业20家。落实科技孵化载体“扩容强体”行动，新增国家和省级孵化载体3家，孵化引进企业数量增长100家，新增国家和省级研发机构15家。弘扬企业家精神，加强知识产权保护，引导建立产学研深度融合的利益分配机制和风险控制机制，支持企业承担国家和省级重大科技项目，新申报省级以上科技计划项目600项。支持各市（区）创建国家和省级创新型县（市、区）。

加快培养引进发展急需人才。围绕“四群八链”主导产业发展，实施产业工匠培育行动，落实卓越工程师薪火计划，培育技能人才2万人，新增高层次领军人才120人以上。深化人才“镇兴”行动，强化人才精细化招引服务，导入大专以上人才4万人，驻镇高校毕业生留镇

率提升至24%以上。深化高技能人才与专业技术人才职业发展贯通改革，提高企业人才评价话语权、人才使用自主权，激发企业引才内生动力。

（四）深化重点领域改革开放，增强经济发展活力。用好改革开放关键一招，着力破除经济发展桎梏，进一步解放生产力。

持续优化营商环境。对标市场化、法治化、国际化要求，拓展“放管服”改革深度，扩大并联审批事项范围，政务服务中心“一窗通办”率达到100%。优化事中事后监管，推进“信用+双随机”融合监管新机制，探索更加精准高效的监管新模式，全面实施市场准入负面清单管理，落实公平竞争审查制度。坚持“两个毫不动摇”，落实助企纾困政策措施，加大对中小微企业的帮扶力度，强化“双创”激励扶持，畅通政企沟通渠道，依法保护民营企业产权和企业家权益，支持民营经济和民营企业发展壮大，新增市场主体6.2万家，净增“四上”企业400家。

深化高水平区域合作。主动融入和服务长三角一体化发展和南京都市圈建设，联合实施产业链补链固链强链行动。完善和落实跨区域污染防治协作机制，加强长江江豚跨省协同保护。推进苏南教育现代化示范区建设，组建跨区域专科专病联盟，促进公共服务融合共享。扎实推进对口协作合作，实现共建共享共赢发展。

推动外贸外资扩量提质。抓实落细外贸“培优扶强”行动任务，加快发展外贸新业态新模式。推进国家级跨境电商综合试验区建

设，支持企业“走出去”抢订单、拓市场。加大外资项目招引力度，推动外商投资稳步增长。

（五）加快绿色低碳发展，建设生态宜居城市。深入贯彻习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽镇江。

深入推进环境污染防治。加强PM_{2.5}和臭氧协同控制，推进水泥、钢铁等“两高”行业超低排放改造，实现空气质量稳中向好。落实河（湖）长制、断面达标负责人制，强化工业源、农业源、生活源“三源共治”，巩固长江禁渔成果，统筹推进港口岸线资源整合，推动河湖水环境质量稳定改善。加强涉危险废物行业环境监管，强化危险废物规范处置，守住土壤安全底线。深入推进突出环境问题整治行动，严格按照序时完成中央生态环保督察反馈问题整改任务。

加快生产生活方式绿色转型。推进开发园区绿色低碳发展，开展省级绿色园区和低碳发展示范园区创建，新增省级绿色工厂（绿色发展领军企业）10家。加快能源结构调整优化，落实碳达峰碳中和行动方案，完善能源消耗总量和强度调控，推进省级抽水蓄能电站示范基地建设。加强建筑垃圾、生活垃圾、农业农村废弃物等固体废物源头减量和资源化利用，推进“无废城市”建设。深化生态保护补偿制度改革，探索生态产品价值实现机制。

加强城市基础设施功能建设。深入推进城市更新行动，启动实施润州区三茅宫片区、京口区学府路以南片区、伯先路历史街区等城市

更新项目，加大老旧小区改造整治力度，加快地下管网建设改造和修复，加强重点区域绿化亮化美化，持续推进主城区“一山一景”改造，统筹推进土地片区开发，有序补齐城市功能短板，提高城市安全韧性、和宜居度。312国道宁镇段快速化改造工程主线贯通，346国道城区段改造工程、南沿江城际铁路句容段建成通车。完善城区道路微循环系统，改造城区“瓶颈路”、“老马路”。推进违法用地、违法建设整治，净化城乡建设环境。全市实施城建项目226个、年度投资185.8亿元，其中句容市38个、年度投资36.3亿元，丹阳市37个、年度投资23.6亿元，扬中市17个、年度投资16.3亿元。

(六)加快城乡融合发展，推进全面乡村振兴。加强人力投入、物力配置、财力保障，健全城乡融合发展体制机制，畅通城乡要素流动，增添乡村发展内生动力，推动乡村“五大振兴”更见实效。

做优做强特色现代农业。强化现代农业科技和装备支撑，助推农业转型升级，创建数字农业农村基地，农作物耕种收综合机械化率提高到90%。加大“戴庄经验”复制推广力度，扩大生物多样性农业种植范围，绿色优质农产品占比提高到68%。编制农业全产业链发展规划，落实品牌强农战略和“金凤行动”，孵化农业龙头企业10家、“名特优”农产品品牌20个。

建设宜居宜业和美乡村。落实乡村建设行动任务清单，全面完成“多规合一”村庄规划编制和审批，稳步推进农房改造改善，同步推进环境整治和村庄更新，农村危房、

危桥全面消险解危。推进农村水环境综合整治，加强农村生活污水治理与农村厕所革命、国省考断面水质改善等有效衔接，新建农村生态河道150公里，生态河道覆盖率达到50%。创建省级特色田园乡村7个、绿美村庄23个。

统筹推进强村富民。加快发展新型农村集体经济，有序推进农村要素市场化配置改革，创新思路用好乡村资源，探索农房激活、土地股份、产业联结等资源盘活方式，经济相对薄弱村集体稳定性收入全面达到120万元。深入实施农民收入十年倍增计划，培育新型农业经营主体，探索建立共富利益联结机制，拓宽农民增收渠道。加强农耕文化传承保护，办好“中国农民丰收节”系列活动。推广运用“积分制”、“清单制”等乡村治理典型方式，开展农村移风易俗重点领域突出问题专项治理。

(七)用力保障改善民生，提高人民生活品质。尽力而为、量力而行发展社会事业、办好民生实事，不断实现人民群众对美好生活的向往。

保障重要农产品供应。抓好耕地和种子两个关键，攥牢“当家品种”。扎牢“米袋子”，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强耕地保护和质量建设，新建高标准农田3.8万亩，确保粮食总产量达到96万吨。备好“菜篮子”，稳定生猪生产和畜禽水产养殖，建成绿色蔬菜保供基地2.9万亩，加强农产品流通基础设施建设和改造升级，促进生鲜农产品流通行业健康发展，确保农副商品价稳、量足、质好。

促进高质量充分就业。强化就业优先政策，完善基层就业公共服务体系，城镇新增就业5万人，零就业家庭保持动态清零，城镇调查失业率控制在5%左右。开展就业服务提质行动，加强高校毕业生、退役军人等群体就业创业服务，健全终身职业技能培训制度。争创全国公共就业创业服务示范城市。

兜牢基本民生底线。加强低收入人口监测预警，更加精准、更有温度开展社会救助兜底保障、困难群众救助帮扶。推进全民参保计划，开展人力资源社会保障公共服务标准化国家级试点，发展普惠型补充医疗保险，困难群众财政资助参保实现全覆盖，基本医保覆盖率达到98%。优化保障性租赁住房供给结构和模式。扩大高品质文化供给，深化全民阅读活动和文化惠民活动，拓展文艺播种计划实施范围。

推进健康镇江建设。优化养老服务，扩大养老服务供给，推动养老服务专业化发展，推行长期护理保险；落实三孩生育政策措施，增加婴幼儿托育服务供给，新建18家普惠托育机构。统筹推进优质医疗资源扩容和均衡布局，加强中医馆能力建设，新增社区医院2家、省级健康村(社区)20个。推进紧密型县域医共体建设，深化医保支付方式改革，提高医共体建设匹配度和分级诊疗承载度。完善疾病预防控制体系。广泛开展全民健身活动，承办江苏省第二届智力运动会。

(八)防范化解重大风险，守牢安全发展底线。树牢总体国家安全观，深化市域社会治理现代化试点

城市创建,建设更高水平平安镇江。

因时因势优化疫情防控措施。坚决把思想和行动统一到党中央决定上来,稳妥有序推进新冠病毒感染“乙类乙管”,全力构筑保健康、防重症防线,确保疫情防控平稳转段和社会秩序稳定。

有效化解风险隐患。推进基层应急管理末端治理建设,持续排查整治重点行业领域安全生产隐患,提升企业本质安全水平,守牢不发生重特大生产安全事故的底线。落实食品药品监管“四个最严”重要要求,守护好“舌尖上的安全”。坚决防范金融风险,深化“脱红”、“破冰”、“削峰”、“强基”四项计划;启动实施金融产业高质量发展“金帆计划”,严厉打击金融领域非法集资、恶意“逃废债”等犯罪行为,持续优化金融生态。

创新基层社会治理。增强市域社会治理能力,坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化网格化服务管理,完善矛盾纠纷多元化解机制,搭建全域可视化的市域社会治理指挥平台,高频事项“一件事”网上办理覆盖率达到50%。深化全城全国文明城市群和全国文明典范城市创建,加快法治镇江建设,提高全民文明意识,促进慈善、社工、志愿服务融合发展,推动双拥共建和军民融合发展,共建社会治理共同体。

四、全面加强政府自身建设

知易行难,行胜于言。市政府将笃行“三个务必”,恪尽职守、勤勉尽责,全面推进法治政府、数字政府建设,加快推进政府治理体系和治理能力现代化,以高效能治理保障高质量发展、创造高品质生活。

牢固树立正确政绩观。牢记党和人民的利益高于一切,把为民造福作为最大政绩,以百姓心为己心,始终站在人民立场上、从人民利益出发想问题、作决策、办事情;坚持实事求是,把学习理论同研究解决实际问题结合起来,深入开展调查研究,确保各项决策和各方面工作符合实际情况、符合客观规律、符合人民意愿、符合镇江长远发展,决不贪一时之功、图一时之名、逞一时之能。强化“功成不必在我”的信念,涵养“功成必定有我”的担当,甘于做铺垫性的工作,甘于抓未成之事,一张蓝图绘到底,一锤接着一锤敲,用心用力把阻碍发展、影响民生的问题一件一件解决好,把既定的战略接续向前推进。

砥砺实干担当硬作风。增强责任观念,守土有责、守土尽责,兢兢业业做好自己的本职工作。发扬斗争精神,勇于向急难愁盼问题较真,勇于向历史遗留问题叫板,敢于向顽瘴痼疾问题开刀,坚决不做“老好人”、“太平官”,坚决杜绝矛盾上交、难题后拖。涵养严实作风,谋事关注细节,致广大而尽精微,力戒“差不多”,杜绝“算糊涂账”、“脚踩西瓜皮”等问题。强化争先意识,破除平庸思想,把心思用在干事业上,把功夫下在抓落实上,踏踏实实把普通的事情做到极致,认认真真把优势的项目做成精品。

练就干事创业真本领。重视在工作实践中增长知识,多一些潜心钻研、伏案而思,不断充实招商引资、产业发展、城市建设等方面的专业知识,努力成为经济社会管理的行家里手,做到对工作了然于

胸。注重在干事创业中磨砺才干,勇于挑重担子、啃硬骨头、接烫手山芋。善于在狠抓落实中优化工作作风,加强规律性把握,注重前瞻性谋划,坚持谋定而后动,实行任务项目化、项目清单化,以钉钉子精神推动决策部署落到实处,坚决杜绝浅尝辄止、浮于表面。

涵养清正廉洁好风气。全面加强政治建设,落实市政府党组全面从严治党主体责任,坚持以严的基调正风肃纪,严格执行党内政治生活制度,不断提高市政府领导班子和政府系统党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力,对党忠诚、听党指挥、为党尽责。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严格执行民主集中制,反对形式主义、官僚主义,健全重大决策部署督查落实机制,确保政令畅通、执行有力。坚持依规依纪依法履行职责,严格落实重大行政决策程序制度,深化政务公开,自觉接受党委领导和监督,主动接受人大、政协监督,虚心接受各方面的意见建议,强化审计监督、统计监督,确保公正用权、依法用权、廉洁用权。树牢“过紧日子”思想,厉行节约、严控支出,把有限的资金用在发展紧要处、民生急需处。

万里征程再出发,千钧重任惟担当。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委坚强领导下,以党的二十大精神为指引,踔厉奋发、团结奋斗,把镇江现代化建设事业不断推向前进。

(注:本文有删减)

市人民代表大会常务委员会工作报告

——2023年1月7日在市九届人大二次会议上

市人大常委会主任 李 健



过去一年的主要工作

2022年,是党的二十大胜利召开之年,是建设现代化新镇江开局起步的关键之年,也是市九届人大履职的第一年。在市委的坚强领导下,市人大常委会认真学习党的二十大精神,按照中央、省委、市委人

大工作会议部署要求,以政治建设统领人大各项工作,进一步把好政治方向、扛起责任担当、发挥制度优势、树好自身形象,人大履职迈出了坚实步伐,取得了良好开局。

一、突出政治建设,加强党的领导

认真学习二十大精神。把迎接二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为头等大事和首要任务,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。开展“喜迎二十大·助跑新征程”系列活动,利用代表统一接待选民日契机,向群众发放宣传手册7000份、报告单行本1000本,得到全国人大关注点赞。人大机关原原本本抓好学习,全年围绕学习二十大报告、《习近平谈治国理政》第四卷和总书记系列重要讲话精神等,组织党组理论中心组学习12次,人大讲坛2场,各党支部、党小组集体学习85次。

全面加强政治建设。协助召开市委人大工作会议,认真落实《中共镇江市委关于以政治建设统领全市人大工作的意见》,使加强政治建设成为全市人大系统的广泛共识和一致行动。制定《政治建设统领“四项职权”十八条》,绘制7张履职流程图,推动党的领导制度化、政治建设直观化、人大履职规范化。开展“代表小组建支部、党旗引领迈新步”活动,构建“代表联合党委—党支部—党小组”三级功能

型党组织，全市共建立代表小组党支部244个，有效解决闭会期间党的建设如何加强的问题。镇江市以政治建设统领人大工作的做法，得到全国人大常委会《联络动态》、省委办公厅《信息专报》转发参考。“加强人大政治建设推进全过程人民民主路径研究”课题，被省社科院、省哲规办确定为年度重点课题。

坚决落实市委决策。严格执行重大事项请示报告制度，做到一切重要工作围绕市委决策部署开展，一切重要活动在市委领导下进行，一切重要安排上报市委批准后实施。全年，市委常委会研究部署人大工作10次，市委主要领导批示人大工作16件，为人大履职找准定位、明确目标、指明方向。市人大常委会认真落市委交付的工作任务，积极推进官塘创新社区建设和富民强村等工作。认真落实党管干部原则，依法任命4批次86名干部，较好地体现了组织要求。

二、服务中心大局，依法履职尽责

稳住经济大盘。开展“稳住经济大盘”专项评议，成立5个工作组，入驻发改、工信等10家部门，利用3个月时间，就落实全国、省、市各项纾困解难政策情况开展监督，推动解决问题476项，形成典型案例159个。召开专项评议大会，开展专题询问和满意度测评，市政府主要领导出席会议，听取工作报告，并以普通代表身份参加测评。开展“稳住经济大盘？智改数转赋能产业发展”活动，组织在镇全国和省人大代表调研数字经济企业发展

情况，提出改进建议。

优化营商环境。以“三看三促进”为主题，开展“请代表监督、让人民满意”法检两院行活动，让代表近距离接触法院、检察院工作，反馈意见建议300多条。支持在7家基层法庭建设代表联络工作室；在全省首家作出《关于深化推进企业合规改革试点工作的决定》，支持检察机关对24件涉企案件开展合规建设，依法对7家企业和13名经营者作出宽缓处理。

加强生态环保。开展“同饮长江水、共护镇江美”主题活动，监督推进中央环保督察反馈问题整改，调研全市生态环境报告制度落实情况，切实用人民的监督来守护绿水青山。组织“稳住经济大盘？护卫蓝天碧水”企业界五级人大代表看现场、发倡议、勇带头活动，市攻坚办主任到会讲话，号召企业家代表带头落实环保方面的法律法规，共同推进减排降碳。

深化法治护航。坚持立良法、促发展、保善治，审议通过《房屋安全条例》《节约用水条例》，开展《农贸市场管理条例》一审。深化“小快灵”立法实践，与南京、马鞍山共同制定《关于加强长江江豚保护的决定》，成为全国首部针对单一物种的区域协同保护立法，得到央视新闻频道等国家级媒体报道。制定《关于在立法中深入推进全过程人民民主的实施意见》，成立市法学会立法学研究会，挂牌成立江苏省社会科学院设区市地方立法研究基地、江苏高校区域法治发展协同创新中心立法研究基地，提升科学立法、民主立法、依法立法工作水

平。开展《非物质文化遗产项目代表性传承人条例》执法检查，确保法规有效实施。

三、坚持人民至上，保障人民民主

办好民生实事。紧盯人代会票决产生的40件民生实事，组织开展现场视察，两次听取和审议市政府办理情况报告，并进行满意度测评，确保民生实事顺利推进、如期完成。持续推进“双减”工作，聘请11名从事教育的人大代表担任监督员，推动试点工作走深走实、提质提效，为全省探索更多有益经验。持续推进民族团结进步创建工作，铸牢中华民族共同体意识。

增强议案建议办理实效。认真督办“聚焦共同富裕，持续增进民生福祉”议案，以及关于深度推进数字经济发展、加强快递和外卖服务企业安全管理、规划建设茅山福道、有效缓解主城区停车难、构建“宜游镇江”旅游大格局等5件重要建议。建立市人大领导牵头督办、专工委分类督办、人代联委抓总兜底的建议办理新模式，全年督办代表建议250件，解决188件，建议解决率达75.2%，同比上升4.7个百分点。

密切与代表、群众的联系。深化实施代表列席人大常委会会议制度，召开列席代表座谈会，邀请代表与常委会领导面对面座谈，收集意见建议，增强联络联系。围绕“稳经济惠民生”主题，开展“五级人大代表统一接待选民日”活动，发动2117名五级人大代表，深入356个选民接待点，接待选民6295人，收集意见建议5723件，及时转

交部门办理。在全市建立21家立法联系点、100家农情联系点、36家民情联系点、71家经济监督联系点，真正把人大联系服务的触角延伸到最基层。

四、强化自身建设，提升工作水平

完善制度机制。制定《关于推进“四个机关”建设的意见》，修订《党组工作规则》《常委会议事规则》《关于提高市人大常委会会议审议质量的实施办法》等一系列制度。在全省较早出台《关于加强政府债务审查监督的实施办法》《关于加强经济运行监督的决定》《关于加强市本级政府预算监督的决定》，进一步织密人大监督制度网络，确保相关工作有规可守、有章可循、有制可依。

加强自身建设。发挥党组把方向、管大局、保落实作用，全面履行管党治党主体责任，严格落实“一岗双责”，从严推进党风廉政建设，切实维护人大机关良好政治生态。抓好代表队伍建设，举办代表政治建设培训班，邀请市纪委书记为全体常委会组成人员开展廉政讲座。深入开展服务品牌创建活动，组织机关党支部与代表小组党支部结对挂钩。完成机关党委、党支部和工会、妇委会换届，选优配强工作班子，优化支部设置，建强基层战斗堡垒。全面加强工、青、妇工作，营造团结、紧张、严肃、活泼的工作氛围。用心用情做好老干部工作，成立老干部工作小组，组织离退休老干部赴世业洲参观视察，老干部党支部被省委组织部评为“六有示范党支部”。

形成广泛合力。积极承办省人大代表培训班，与省人大联动开展长江大保护“一法一条例”执法检查等，有效增强省市人大工作的协同配合。支持历史文化名城研究会、赛珍珠研究会、市人理论研究会开展工作，充分发挥协会组织的重要作用。建立主任会议成员挂钩联系板块制度，推动7家市区人大和7家镇（街道）人大各自抓好一项重点工作，形成“一地一重点”的履职合力。丹阳积极探索乡镇国有资产监督新模式，句容建立“三询三评”议案建议办理全程管理机制，扬中创新实施“全链条”议案建议办理机制，丹徒建立“政情通报+专题询问+新闻发布+满意度测评”人大监督闭环机制，京口率先探索“代表小组建支部”工作，润州创新代表履职管理“三化一评”制度，镇江新区率先开展开发区政府债务监督，全市县乡两级人大多项工作得到省人大的好评和鼓励。

讲好人大故事。抓好人理论研究，办好网站、微信公众号和《民主法治建设》杂志，传播人大声音、讲好人大故事、展示人大形象。全年获省级以上媒体报道68篇次，其中《以政治建设统领新时代人大工作》《民生实事“由民做主”》《“稳住经济大盘”专项评议彰显监督刚性》《织制度之网、提经济监督之效》《建立“1+1”制度规范、扎牢预算监督之网》《开展“一米内”的“万人学习会”》《交出新时代人大监督高分答卷》等7项工作得到全国人大关注点赞。全国人大两位副委员长专程到镇江调研，省人大相关领导到镇江视察调研150多人次。

成绩值得肯定，问题不容忽视。静思反思，我们在工作中还存在以下几点不足：一是中央、省委、市委人大工作会议相继召开，就加强和改进新时代人大工作提出了新的更高要求，对此我们在思想深处还没有完全认识到位，一定程度上还存在用老规矩来落实新要求、用老办法来解决新问题的情况；二是换届以后，少数留任的老代表履职积极性有所减退，同时新一届班子、新当选的代表适应新职务新岗位新身份还不够快，在角色转变、思路转变上还有不少差距，一定程度上还存在用党委政府的工作方法来推进人大工作的现象；三是全市人大工作怎样跟上市委的步伐，如何更好服务中心大局，帮忙而不添乱、到位而不缺位、做事而不作秀等等，还有待进一步思考和研究。对此，我们一定高度重视，切实加以改进。

以党的二十大精神指引人大高质量履职

党的二十大描绘了现代化建设的蓝图，吹响了新征程冲锋的号角，也为加强和改进新时代人大工作提供了遵循和指南。我们要全面贯彻党的二十大精神，进一步提高思想认识、校准履职方位：

第一，要扛起人大使命，做到担当履职。人大是权力机关，这是宪法赋予的政治地位。权力是什么？权力就是压力，权力就是责任，权力就是担当。人大代表是人民选举出来的。在镇江，大约每9000人产生1名市人大代表。当选意味着什么？意味着支持，意味着信任，还意味着期待与期盼。习近平总书记

强调：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”预见问题靠智慧，发现问题靠眼光，勇于正视问题、敢于破解难题则要靠担当。人大是“一人一票、每票同权”，每一票都很重要、每个人都要担当。只要是在人大职责范围内，只要是有利于党、有利于人民的事情，我们就要一件接着一件干、一年接着一年干、一任接着一任干，坚持不懈、坚定不移，干出踏实践绩、干到群众满意。

第二，要找准角色定位，做到正确履职。人大是保障宪法法律实施、推动党委决策落实的监督机关。监督是为了促进工作，共同把事情办好，因此要正确监督、有效监督、依法监督。坚持正确监督，就是要监督而不代办、添彩而不添乱，做到聚焦全局、抓住大事、以质取胜；坚持有效监督，就是要务实而不务虚、落成而不落空，要么不做，做就做到底、做就做到位；坚持依法监督，就是要法无授权不可为、法定职责必须为，做到依法办事、严格履职，监督要讲规矩。要做到让我们的部门习惯于被监督，而不是忙于被监督，旗帜鲜明反对走形式、瞎折腾、胡添乱，给中心大局造成不必要的干扰、给党委政府造成不必要的麻烦。要坚持抓大事、少而精、求实效，聚焦中心任务、首要任务、第一要务，围绕党委关心、代表关注、群众关切，全力推动工作落实。只要每个人把该做的事做了，该出的力出了，该尽的心尽了，收获就在其中，幸福就在其中，社会评价也在其中。

第三，要厚植民生情怀，做到为民履职。人大由民主选举产生，对人民负责、受人民监督。我们的权力是人民给的，我们的代表是人民选的，我们的责任就是为人民代言、为人民办事。我们的每一项考虑、每一项安排、每一项决定，都要符合人民的意志、保障人民的权益、激发人民的创造活力。悠悠万事，民生为大。要时刻念着群众的衣食住行，想着群众的喜怒哀乐，盯着群众的急难愁盼，努力做到老百姓想什么，我们就做什么；老百姓盼什么，我们就推什么；老百姓需要什么，我们就盯紧盯住盯牢什么，真正用人民民主保障人民当家作主。各位代表，水越流越活，人越走越亲。人大代表是人民的代表，离开群众，我们就寸步难行；依靠群众，我们就无往不胜。要主动走近基层、密切联系群众，迈开步子、瞪大眼睛、竖起耳朵、张开嘴巴，去看、去听、去问、去找，问问他们的烦心事，听听他们的牢骚话，记下他们的“急难愁”，让群众切实感受到人大代表就在眼前，全过程人民民主就在身边。

第四，要勇于解放思想，做到创新履职。人大是立法机关，立规矩、讲规矩、守规矩。我们经常讲，人大应该是最讲政治、最讲制度、最讲程序的机关，这是正面。但从另一面看，太讲规矩就意味着按部就班，只讲程序就意味着缺乏创新，过于“机械化”就不容易实现“自动化”。这是我们人大工作应该注意解决的一对矛盾。社会实践是不断发展的，人的认识是不断深化的，创新活动是永无止境的。要创

新先要守初心，要做到心中有信仰、眼中有问题、手中有活干、脚下有力量，确保人大履职站位更高、离中心更近、与老百姓更亲。要创新就要有实干，只有一门心思抓大事，才能集中精力、重点突破；只有一刻不停抓落实，才能打开局面、稳步前行；只有一以贯之抓到底，才能积丝成缕、积水成河，量变产生质变。

新一年的工作安排

2023年，是全面贯彻二十大精神的第一年，是加快展现中国式现代化镇江图景的关键一年，是市九届人大深化高质量履职的重要一年。市人大常委会将全面贯彻党的二十大精神，牢牢坚持“抓大事、少而精、求实效”工作导向，牢固树立“任免讲政治、监督讲规矩、立法重实效、决定重民生”工作理念，着力养成平民化的执政理念、健康的从政心态、亲民近民的工作作风，扎实推进全过程人民民主人大实践。

一是贯彻二十大精神，在发展全过程人民民主上交出镇江答卷。把贯彻落实党的二十大精神作为全年工作的一条主线，通过推进“一室两中心四个联系点”建设，深化全过程人民民主实践。用好政治建设工作室阵地，继续发挥政治建设统领作用，确保全过程人民民主实践始终在党的领导之下。推进西津渡全过程人民民主实践中心、香醋保护条例体验中心建设，建成集展示、宣传、教育、实践为一体的履职基地。发挥立法、农情、民情、经济监督四个联系点作用，逐步把联系点建设成民主立法、民主协商、民主管理、民主监督的支撑点。

二是服务中心大局，在推动高质量发展上展现人大担当。发展是硬道理，也是最大民意。在推动高质量发展上，没有旁观者、没有局外人。要在市委的统一部署下，进一步浓厚“抓招商就是抓源头，抓企业就是抓主体，抓项目就是抓根本，抓作风就是抓环境”的意识，作出《关于推进重点项目、支持企业发展的决定》，切实浓厚招商氛围、服务企业发展，更大力度推动实施产业强市战略。发挥法治护航高质量发展的重要作用，继续审议《农贸市场管理条例》，开展《未成年残疾人保障规定》和《河道管理条例》立法，组织好《历史文化名城保护条例》执法检查。继续开展“请代表监督、让人民满意”法检两院行活动。部署“开展执法调研、优化法治环境”活动，对2015年以来制定的18部法规进行“回头看”。

三是做到民呼我应，在助力民生改善上彰显履职情怀。民生改善没有终点，只有连绵不断的新起点。要继续开展民生实事票决，探索群众全方位监督、全流程参与民生实事项目工作机制。认真督办好代表建议，推动人民群众普遍关注的问题得到解决，变“民生清单”为“幸福答卷”。开展“监督民生实事、做实民生保障”专项评议，对10家左右政府部门推进民生实事、办理代表建议等情况开展专题询问。开展“五级人大代表走基层”和“五级人大代表统一接待选民日”活动，进一步加强人大与基层群众

的密切联系，听民意、聚民智、解民忧。

四是加强自身建设，在依法正确履职上树立良好形象。干事创业，没有过硬的作风不行，没有过硬的本领不灵。要切实抓好人大代表和机关干部“两支队伍”建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。继续办好代表政治建设培训班，制定《推动代表议案建议工作高质量的实施意见》，开展先进代表小组、优秀议案建议、先进承办单位等评选，切实提升代表工作质效。根据党中央统一部署开展好主题教育，制定党组关于落实中央八项规定的实施意见、机关党组关于加强岗位廉政风险点排查的意见。落实好主任会议成员挂钩联系板块制度，推动市县乡三级人大平台共建、品牌共育、资源共享、队伍共建，形成系统履职合力。

过去三年的疫情，给人民带来了许多困难，也给我们的工作带来了重重考验。三年的共克时艰，让我们倍感发展之紧迫、时间之宝贵。时间是宇宙对万物最公平的馈赠，谁对时间吝啬，时间就对谁慷慨。让我们珍惜时间，抓住机遇，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，紧紧依靠中共镇江市委的坚强领导，依靠全体代表和全市人民的共同智慧，牢记使命、开拓创新，凝心聚力、锐意进取，为加快展现中国式现代化镇江图景贡献更多人大力量！

（注：本文有删减）

2022年，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，把迎接党的二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为首要政治任务，以“一创建二优化三提升”专项活动为牵引，扎实履行职责使命，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。一年来，我们始终坚持党的绝对领导，认真贯彻政法工作条例，向党委请示报告重大事项30余次，不折不扣落实市委决策部署；我们始终围绕中心服务大局，推出“镇合意·法助力”司法服务营商环境工作品牌，助“镇合意”营商环境品牌亮法治底色、添法治成色，相关做法被省委信息简报刊载。开展企业信用修复“暖企”行动，为信用修复“镇江模式”获评“江苏省法治政府示范项目”贡献法院力量；我们始终坚持以人民为中心，全力争创全国首批“为群众办实事示范法院”，被省法院确定为全省5家候选单位之一；我们始终聚焦主营业务，全市法院受理案件92480件，审执结84246件，同比分别上升6.53%和7.41%，审判质效10项指标8项同比优化、2项持平，执行工作“3+1”核心指标均优于全省均值。企业信用修复、知识产权保护、行政审判等多项工作受到市主要领导批示肯定，全市法院16项工作在全省法院会议上作交流或被省级以上载体推广，34项调研成果获全国、全省奖项，24个集体、36名个人获市级以上表彰。

一、服务高质量发展，打造一流法治化营商环境

稳定司法预期，增强市场主体获得感。尊重市场主体意思自治，强化诚信意识、契约精神，一审审结商事

市中级人民法院工作报告

——2023年1月7日在市九届人大二次会议上

市中级人民法院院长 刘亚军



案件7100件、不正当竞争案件12件，案涉金额57.94亿元；促进创新驱动发展，一审审结知识产权案件800件，对6件案件适用惩罚性赔偿，依法保护守约守信行为，制裁违约失信行为，维护公平竞争市场秩序。在全省法院率先出台《关于加强地理标志司法保护的意见》，加强对我市地理标志及其产品的全方位保护，促进区域特色经济发展，助力乡村产业振兴，获市委主要领导批示肯定。强化商事纠纷多

元化解，市中院被省法院、省工商联确定为“商会商事调解联系协作机制示范单位”。推出“五项机制”压缩民商事案件审理周期8.08天、破产案件审理周期169.77天。出台《执行案件繁简分流实施办法》，及时兑现胜诉权益，首次执行案件结案平均用时缩短8.75天，有财产可供执行案件实际执结率99.97%，位居全省法院前列。

服务企业发展，提升市场主体满意度。统筹疫情防控和经济社会

发展，出台民营企业司法服务保障十七条意见，助民营企业纾困解难。开展“民营企业服务月”活动，总结提炼审判实践真实案例，编印并发放《企业法律风险提示手册（漫画版）》等6类普法资料3000余册，图文并茂提示企业经营发展过程中应避免的法律风险。召开企业家座谈会，走访企业122次，为镇江船厂追索外商拖欠造船费提供法律指导，帮助企业破解诉讼难题。积极参与优化营商环境提升行动，开展“优化法治化营商环境执行年1+4专项行动”，累计为3733家企业修复信用，失信企业占注册企业的比例降至0.24%，企业退失数量和占比均居全省法院前列。巩固企业信用修复工作成果，在全省法院率先出台《企业信用修复工作指引》，推动信用修复工作规范化制度化，被省法院领导批示转发全省法院学习借鉴。

加强破产审判，激发市场主体活跃度。服务供给侧结构性改革，审结破产案件662件，化解不良债权101.9亿元，盘活土地、厂房95.25万平方米。会同市场监管部门建立经营异常企业公益退出机制，对363家吊销未注销企业启动公益强

制清算,加速“僵尸企业”出清,激发市场主体活力。探索建立破产预重整机制,出台《关于规范预重整程序工作指引》,启动全市首例上市公司预重整案。推动力信(江苏)能源公司诉前运用“债转股”方式处置债务28.13亿元,顺利完成重整,让有发展前景的困境企业重获新生。推进“执转破”工作,将226家无财产可供执行企业移送破产,“执转破”数量同比增加28.41%。开展类个人破产程序试点,办理类个人破产案件32件,为“诚而不幸”创业者提供东山再起的机会。

二、贯彻总体国家安全观,营造安全稳定社会环境

严惩各类刑事犯罪。坚持宽严相济、罚当其罪,一审审结刑事案件2534件3555人。圆满审结外交部关注的美国籍被告人雅各布等组织他人偷越国境案,坚决维护司法主权,展示中国司法良好形象。常态化开展扫黑除恶,积极参与重点行业领域专项整治,2份司法建议被评为全省政法系统优秀“三书一函”。严惩危害社会治安犯罪,一审审结故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪和毒品犯罪案件155件,判处罪犯186人,重刑率达22.58%,有力维护社会安定。依法惩治涉民生犯罪,一审审结危害食品药品安全案件29件,盗窃等多发性侵财案件493件,电信网络诈骗案件24件,守护群众生命财产安全。依法惩治涉疫犯罪,审结妨害疫情防控等犯罪案件5件,被告人潘某编造、故意传播虚假疫情信息案入选全国法院依法惩处妨害疫情防控犯罪典型案例。保持反腐败高压态势,严厉

打击“围猎”腐蚀行为,一审审结贪污贿赂等案件58件64人,行贿受贿案件缓刑适用率下降2.9个百分点,推进反腐败斗争深入开展。

防范化解各种风险隐患。维护金融市场秩序和金融安全,一审审结金融借款、民间借贷等纠纷案件8487件,市中院获评全市金融生态环境“八城同创”工作先进集体。完善防范与打击“套路贷”虚假诉讼长效机制,总结研判“套路贷”新特点的问题建议,被最高人民法院简报刊载。落实“保交楼、保民生、保稳定”要求,一审审结房地产案件5065件,推动房地产业向新发展模式平稳过渡。延伸审判职能,发送司法建议51份,3篇司法建议被评为全省法院优秀司法建议。市中院关于“特殊商品房购房合同缺少层高明确约定易引发纠纷”的司法建议,被市住建部门采纳并对相关合同文本修改完善,从源头上防范由此引发的购房合同纠纷。推行群体性纠纷“示范诉讼+集中调解”机制,一揽子化解京口“合山居”楼盘迟延交房纠纷200余件、丹阳风雅尚都小区物业服务纠纷300余件,避免矛盾激化、减少诉讼案件。

主动融入市域社会治理。推进矛盾纠纷“源头减量”工程,组织法官进网格1653人次,参与化解纠纷30660起,推动矛盾纠纷就地化解,压降万人起诉率,诉源治理工作做法被省委政法委信息简报刊载。加强“互联网+枫桥经验”探索,对接51个乡镇、街道,推进人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格,88个基层单位、127名纠纷人员入驻平台,通过线上线下方式集约集成

基层解纷力量,提升实质性解纷效果。深化一站式多元纠纷解决体系建设,在诉讼服务中心为群众提供“菜单式”解纷方式选择,诉前调解纠纷57216件。立足人民法庭贴近群众、贴近基层的优势,出台《关于发挥人民法庭作用助力全面推进乡村振兴的意见》,打造15个各具特色的法庭工作品牌,助力构建共建共治共享的现代基层社会治理格局,全市法院4个人民法庭被省法院授牌“服务乡村振兴实践基地”。

三、树牢群众观念,争创“为群众办实事示范法院”

加强民生权益保障。一审审结民事案件43630件,着力解决人民群众诉讼“急难愁盼”。秉持平衡保护理念,联合市人社局等部门建立劳动人事争议联合调处中心,加强劳动纠纷预防和化解。出台《劳动争议案件审理指引》,一审审结劳动争议纠纷案件1315件、消费纠纷案件216件,“女职工申请延长产假被解雇案”入选全省法院劳动人事争议十大典型案例。常态化开展涉民生案件集中执行行动,执结案件2282件,执行到位金额2.61亿元。开展治理欠薪专项行动,为农民工追回劳动报酬4420.56万元。加强民生司法救助,为134名困难当事人发放救助金362.78万元、缓减免诉讼费735.68万元。加强涉军司法服务,成立涉军维权案件专门合议庭,依法维护国防利益和军人军属合法权益。

强化特殊群体保护。关爱关注“一老一幼”,开展打击整治养老诈骗专项行动,在全国法院率先出台《涉养老诈骗刑事案件审判工作指

引》，审结养老诈骗案件8件23人，案涉金额2.53亿元，开展“反诈在行动”专题宣传，“审宣结合”守护百姓“养老钱”。打造“法至土成”少年审判工作品牌，与市第五人民医院共建全省首家“青少年心理健康基地”，护航未成年人健康成长。促进和谐家庭建设，建成家庭教育指导站4个，一审审结家事纠纷案件3796件。加强司法助残工作，会同市残联出台《为残疾人提供高质量诉讼服务的实施意见》，打造涉残诉讼服务“553模式”被《人民法院报》头版头条报道。市中院审结“残疾人‘被买房’丧失国家残疾保障案”，协调有关部门变更房屋登记，帮助其重获残疾保障，既维护了购房合同效力，又保障了残疾人合法权益。

打造最美诉服风景线。聚焦群众关心关注的诉讼难题，推出“诉讼服务一站到底”工作品牌，推进全域诉服改革，实现诉讼事项“一窗通办、一站全办、跨域联办”，市中院诉讼服务82项综合指标位居全省法院前列。积极推进“互联网+诉讼服务”改革，实现诉讼服务事项“一网通办”，网上立案21302件，在线庭审6345件，线上调解13063件，建立诉讼费网上退费平台、专用固定电子送达地址库，让数据“多跑路”、当事人“少跑腿”。市中院建成“一站式”法官联络平台，破解“法官忙”与“群众急”之间的联络难题。常态化开展巡回审判162次，开设“葡萄架法庭”“草莓园法庭”“茶场法庭”等，做到哪里有司法需求、司法服务就跟进到哪里。

四、坚持严格公正司法，助推法治镇江建设

全面推进司法权运行机制改革。压实“审理者裁判，裁判者负责”第一责任和院庭长监督指导管理职责，将164件案件纳入“六类案件”监管，做到放权不放任、用权受监督。充分发挥审判委员会定案把关功能和监督指导作用，出台14份审判委员会会议纪要，统一法律适用。开展审级职能定位改革，推动基层法院实质化解纠纷、中级法院精准定分止争，一、二审案件服判息诉率同比分别提升1.39和0.65个百分点。扩大独任审理适用范围，简易程序适用率同比提升2.34个百分点。落实市委深改委部署要求，规范全市法院执行局长和执行员选任，执行主体减少16.3%，案件数量增长17.15%，执行结案数同比上升18.15%，涉执行信访案件同比下降20.69%，执行管理体制试点改革成效初步显现。

坚持保障权利和监督权力并重。一审审结行政案件534件、国家赔偿案件4件，行政审判工作获市委、市政府主要领导批示肯定。首次适用市人大《镇江香醋保护条例》审结“某醋业公司虚假标注生产日期被行政处罚案”，依法支持行政机关作出的行政处罚，入选全省法院行政诉讼十大典型案例。健全行政争议多元化解机制，推动市依法治市办出台《关于加强行政行为自我纠正工作的实施意见》，行政机关负责人出庭应诉率连续两年100%，一审行政案件受理数同比下降16.42%，行政行为纠错率下降2.98个百分点。探索集中管辖法院和属地法院法官联合办案，集中管辖法院、属地法院与属地司法行

政机关三方协作，强化行政争议源头化解、实质化解，相关做法被最高人民法院《行政审判通讯》推介。

厚植“法安天下、德润人心”沃土。坚持把社会主义核心价值观和中华优秀传统文化融入司法裁判、把法律专业判断与群众朴素公平正义观有机结合，“媒体如实曝光卤菜厂食品卫生问题不构成侵权案”，入选全国法院弘扬社会主义核心价值观典型案例；依法撤销母亲以死相逼缔结的婚姻等多起案件登上微博热搜。落实普法责任制，融合媒体开辟“法院传真”“法庭内外”等法治宣传栏目，召开以案释法新闻发布会51场，发布典型案例280个，办法治讲座160场，以“小案件”释明尊法学法守法用法“大道理”，线上线下讲好法院故事、法治故事，传播法治强音，弘扬法治精神。市中院原创促进家庭教育“三字经”短视频被央视频转发，微电影《划算？！》获“保护个人信息、共享美好生活”短视频全网征集大赛一等奖，校园普法剧《欺凌的代价》获全国法院“金法槌奖”。

五、不断提升队伍素质能力，锻造过硬法院队伍

加强机关党的建设，筑牢政治忠诚根基。开展“两个确立”主题教育，推进“两个坚持”专题教育常态化，开设青年干警理论学习“青衿学堂”，组织支部书记开展党史、二十大精神学习专题党课交流，持续以新思想凝心铸魂、定向领航。积极参与“党旗‘镇’红、一线建功”工程，开展“四领五强五推进”先锋行动，推进“四维融入”党委书记项目，充分发挥党员先锋模范作用、

大会报告

DAHUIBAOGAO

党支部战斗堡垒作用，全市法院先后出动干警7000余人次参与疫情防控志愿者服务，让党旗在审判一线和抗疫战场高高飘扬。市中院知识产权庭打造的“护航创新520”党建品牌，被评为全省法院优秀党支部品牌。

优化人才培养机制，不断提升履职能力。出台《镇江法院“十四五”人才规划》，选优配强基层法院领导班子，提拔调整交流市中院干部42人，激发担当作为活力，浓厚干事创业氛围。优化青年干警培养机制，组建全市法院调研人才库，选派12名优秀年轻干部上挂下派锻炼，完善青年法官导师制、法官助理分阶培养等制度，开展岗位大练兵、办案竞赛等系列活动，提升干警能力素质。全市法院5篇文书、6场庭审获评第三届全省法院百优，涌现出全国法院先进个人、全国法院办案标兵、市级机关“十佳效能标兵”等一批先进典型。

加强司法作风建设，确保廉洁规范司法。出台《加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，抓住领导干部这一关键少数，落实全面从严治党主体责任。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，常态化开展队伍廉政风险点、司法作风突出问题排查整治，持续开展防止干预司法“三个规定”执行情况检查，推动逢问必记更加自觉。出台《改进院机关作风建设工作方案》，组织审务督察15次，采用“第一种形态”问责处理22人。严肃执纪问责，党纪政务处分违纪违法干警7人，移送司法机关处理2人，营造风清气正司法环境。

一年来，全市法院主动接受人大监督和政协民主监督，修订完善代表委员联络工作制度，集中反馈代表审议意见办理情况，办理代表建议11件、委员提案21件，以主动接受监督的政治自觉，促进公正廉洁司法。落实市人大常委会“请代表监督、让人民满意”法检两院行工作部署，开展“听看行评”四项活动，参与代表1328人次。创新联络方法，在人民法庭设立“代表联络工作室”7个，打造“代表履职、接受监督、汇聚民意、协同解纷”四位一体平台，84名代表进驻履职，接待来访群众97人，协同化解矛盾纠纷11件。依法接受检察机关法律监督，审结抗诉案件13件，办理检察建议55件。有序有效扩大司法民主，人民陪审员参审案件5005件。

我们也清醒认识到，全市法院工作仍然存在一些困难和不足：一是政治机关意识需要进一步强化，“三个效果”统一、情理法相融合的案件办理机制需要进一步完善；二是队伍梯队建设不够合理，高层次专业化审判人才相对缺乏，可持续发展的后劲不足；三是司法不文明、不规范行为仍有发生，违纪违法现象仍未杜绝。对此，我们将继续采取更加切实有效措施，努力加以解决。

2023年，全市法院将深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕市委八届四次全会描绘的宏伟蓝图，为全面推进中国式现代化镇江新实践提供更加有力的司法服务保障。

一是坚持党的绝对领导不动摇。自觉用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，将政治建

设与业务工作深度融合，把党的绝对领导和二十大精神内化于心、外化于行，贯彻落实到法院工作全过程各方面。

二是助力高质量发展不停步。以推动高质量发展为首要任务，进一步细化深化“镇合意·法助力”司法服务营商环境工作品牌建设各项举措，服务保障构建新发展格局，让法治成为营商环境最优品牌和最硬内核。

三是维护高水平安全不放松。巩固“为群众办实事示范法院”创建成果，织密涉民生领域司法保障网，统筹发展和安全，依法惩治群众反映强烈的各类犯罪，防范化解各类安全隐患，以新安全格局保障新发展格局。

四是助推高效能治理不缺位。延伸审判职能，创新发展新时代“枫桥经验”，主动融入党委领导的社会治理格局，以法治引领和保障社会建设，助力构建自治德治法治相融合、共建共治共享的现代社会治理新格局。

五是锻造高素质队伍不松懈。牢记“两个永远在路上”和“三个务必”，锲而不舍纠“四风”树新风，一体推进“三不腐”，严格执行防止干预司法“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，确保队伍绝对忠诚、纯洁、可靠。

新的一年，全市法院将在市委坚强领导、市人大有力监督和上级法院指导下，认真落实本次会议决议和代表审议意见，砥砺奋进开新局，凝心聚力再出发，为中国式现代化镇江图景加快展现贡献法院力量！

（注：本文有删减）

市人民检察院工作报告

——2023年1月7日在市九届人大二次会议上

市人民检察院代检察长 潘昌锋



2022年,全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,坚持为大局服务、为人民司法,依法履行法律监督职责,努力为建设现代化新镇江提供有力司法保障。共办理刑事、民事、行政、

公益诉讼等各类案件9262件,20件案件入选全国、全省典型案例,56个集体和个人荣获省级以上表彰。

一、聚焦中心大局,在护航高质量发展中彰显检察担当

准确把握新形势新使命,强化能动履职,努力以高质量检察工作

服务保障经济社会高质量发展。

全力保障产业强市“一号战略”。落实“两个毫不动摇”,依法保护市场主体,全力护航经济发展,起诉职务侵占、挪用资金等侵害企业犯罪38人,起诉破坏市场经济秩序犯罪347人。积极参与防范化解金融风险,依法严惩非法吸收公众存款、集资诈骗等涉众型经济犯罪,起诉96人,对“康都健”特大网络传销案依法提起公诉,协同追赃1150万元。保障创新驱动,严惩侵犯知识产权犯罪,起诉侵犯商标权、专利权等犯罪49人,对公安部挂牌督办、制售假冒名表案值13.6亿元的许维俊等26人提起公诉。

倾力打造法治化营商环境。落实“镇合意”优化营商环境提升行动要求,出台检察保障二十条措施,着力打造“镇合意·检先行”服务品牌,市委主要领导批示肯定。深化企业合规改革,依法对作出承诺、整改到位的6家企业、13名经营者宽缓处理,扬中某涉税犯罪民营企业经合规建设,企业负责人被不起诉后抓生产促发展,年销售额倍增。市委常委会专题听取合规改革工作报告,帮助把脉定向;市人大

大会报告

DAHUIBAOGAO

常委会在全省率先出台深化推进合规改革工作决定，给予强力支持，企业合规镇江实践获评“全省护航民企检察工作贡献奖”，《法治日报》报道。优化检察供给，设立民企经济犯罪风险防控中心，建立检察讲师团，走访企业65家，开展送法进企25场。聚合资源力量，与全市工商联建立护航民企协作机制，获评全国工商联与检察机关沟通联系典型案例，被省检察院、省工商联联合授予示范单位。

奋力助推美丽镇江建设。跟进落实“生态要提升”，联合公安、生态环境部门成立融合战队，开展打击危废违法犯罪专项行动，起诉破坏环境资源犯罪141人。参与长江大保护，起诉非法采砂、非法捕捞犯罪104人，对621件非法采砂行政处罚案件中同类违法情形，以类案形式提起行政公益诉讼5件，入选最高检督促整治非法采矿公益诉讼典型案例，张玉龙等15人非法捕捞案入选全省打击破坏长江生态环境犯罪典型案例。坚持专业化监督、恢复性司法、社会化治理并举，索赔环境损害赔偿金、治理恢复费用756万余元，督促修复土地、水域110亩，治理固废2.7万吨，放生各类鱼苗、成鱼900余万尾。

二、扛起职责使命，在维护长治久安中贡献检察力量

贯彻总体国家安全观，坚决担负起维护安全稳定政治责任，推动更高水平平安镇江建设。

筑牢政治安全屏障。全力做好党的二十大安保维稳工作，开展风险隐患拉网式大排查，57件风险案件落实防范措施，19件信访积案全

部化解。坚决维护政治安全，起诉危害国家安全犯罪、邪教组织犯罪20人。深入开展反腐败斗争，立案侦查司法工作人员职务犯罪3人；起诉监委移送职务犯罪81人，原处级以上干部10人，对原中国银监会副主席蔡鄂生、东部机场集团有限公司原总经理徐勇等大要案件依法提起公诉。

坚守公共安全底线。加大打击力度，依法惩治刑事犯罪，批捕758人，起诉4314人。围绕“群众享安宁”，起诉故意杀人、抢劫等八类严重犯罪157人，起诉“盗抢骗”“黄赌毒”等侵犯群众人身财产权利的多发性犯罪1115人，同比下降7.6%；起诉黑恶犯罪47人，对全国、省挂牌督办的金明宝、王荣华2起涉黑案件依法提起公诉。聚焦“疫情要防住”，起诉涉疫犯罪10人，“7·20”妨害传染病防治案入选全国典型案例。跟进“发展要安全”，组织寄递违禁品违法犯罪专项检查，开展安全生产领域专项监督，起诉危害安全生产犯罪18人，制发检察建议64份，督促消除安全隐患150余处，促进综合整治。

夯实市域善治之基。从严追诉严重刑事犯罪的同时，积极落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，诉前羁押率降至17%，对轻罪案件不批捕400人，不起诉804人。不起诉不等于不惩罚，运用非刑罚处罚措施，对被不起诉人训诫545人，组织参加公益服务109人，移送行政处罚365人。协同法院、公安深化落实认罪认罚从宽制度，适用率92.8%，一审服判率98.7%。深化检察听证，对76件有争议、有影响的案件组织召

开听证会，“晒出”办案过程，“亮出”处理依据，把听证会做成“法治课”。加大法治宣传力度，开展普法宣传321场次，11部原创视频被省级以上转发，推动法润民心。坚持治罪与治理同步推进，紧盯案件中暴露的风险隐患，撰写专题分析报告、发出社会治理类检察建议107件，获评全省优秀检察建议5件。

三、坚持人民至上，在增进民生福祉中释放检察温度

“小案件”连着“大民生”，千方百计保障群众生存发展“头等大事”，用心用情办好百姓日常生活“枝叶小事”。

守护人民群众美好生活。保障食药安全，开展“消字号”产品、散装食品安全等专项监督，起诉制售有毒有害食品、假药劣药等犯罪33人，办理公益诉讼案件84件；探索食药领域惩罚性赔偿制度，润州区检察院对销售有毒有害食品的张天铭等人依法提起刑事附带民事公益诉讼，诉请判令销售金额十倍赔偿金290万元，获判决支持。维护网络安靖，协同推进“断卡”行动，联合市委网信办出台保护个人信息协作意见，起诉电信诈骗及关联犯罪255人，起诉侵犯公民个人信息犯罪109人。做实群众信访“件件有回复”，1920件群众来信均在7日内程序性回复、3个月内办理过程或结果答复，两级院领导带头办理疑难复杂信访案件，包案办结首次信访70件，办结后无继续申诉，市检察院被授牌全国检察机关“文明接待室”。

呵护未成年人健康成长。依法从严打击性侵、虐待等严重侵害未

成年人犯罪，批捕58人，起诉76人。坚持宽严相济，对主观恶性深、犯罪手段残忍、后果严重的未成年犯罪绝不纵容，起诉29人；对轻微犯罪不批捕4人、不起诉9人、附条件不起诉48人。坚持融合履职，助推综合保护，聚焦家庭监护失职问题，制发督促监护令33份，扬中市检察院联合11个部门在全省率先出台家庭教育指导合作意见；融入学校保护，检察官法治副校长覆盖全市中小学，采取动漫、手绘等喜闻乐见的方式，引导孩子们学法懂法守法，1堂法治公开课获评全省示范课程，市检察院未检部门获评省巾帼文明岗。

加强特殊群体权益保障。重拳整治养老诈骗，起诉以养老项目、养老产品为名欺诈老年人犯罪35人，丹阳市检察院对中央政法委挂牌督办、向老年群众推销“抗衰神药”、敛财7.1亿元的殷国庆等8人依法批准逮捕；开发区检察院开展小微养老机构安全隐患专项监督，推动5家非法经营机构关停，12处违规场所落实整改，95名老人分流正规养老机构或返回居家养老。强化妇女权益保障，开展专项排查整治，起诉强奸、强制猥亵等犯罪85人。倾力为劳动者护“薪”，起诉恶意欠薪犯罪2人，依法支持起诉223件，追讨薪酬542万余元，化解群体性欠薪纠纷50起。加大国家司法救助力度，向因案致贫当事人提供司法救助466万元，我市司法救助率居全省前列。

四、强化法律监督，在维护司法公正中展示检察水准

坚持在办案中监督、在监督中

办案，不断深化拓展监督的广度、深度和力度，推动法治镇江建设。

持续做优刑事检察。推动监督关口前移，完善诉侦衔接机制，在全省率先实现两级侦查监督与协作配合办公室全覆盖，共监督立案、撤案324件，纠正漏捕、漏诉79人，对侦查活动违法提出纠正意见156件。落实诉前主导责任，提前介入引导侦查424次，自行补充侦查290次，重大刑事案件提前介入全覆盖。加强刑事审判监督，提出刑事抗诉13件，对审判活动违法情形提出纠正意见29件。强化刑罚执行监督，开展监狱、看守所巡回检察6次，实质性审查减刑、假释、暂予监外执行案件1646件，建议调整减刑幅度或不予减刑、假释518人。以数据赋能强化社区矫正监督，研发检矫智能互联系统，获评全国政法智能化建设创新案例。

强化做精民事检察。加强民事生效裁判监督，提出抗诉、再审检察建议29件。加强释法说理，对法院裁判正确、程序合法的申请监督案件，引导当事人服判息诉127件，占受理案件的79%。加强检审衔接，会同法院建立民事诉讼监督案件正副卷一并调阅、民事执行活动监督协作机制，发出民事执行监督检察建议56件，起诉拒不执行判决、裁定罪8人，支持法院破解“执行难”。打击虚假诉讼犯罪，完善线索移送、联合查办机制，监督纠正民间借贷、离婚析产等领域“假官司”17件，移送犯罪线索7件，坚决打击“以法之名行恶之实”。

全面做实行政检察。加强行政诉讼监督，受理行政检察监督案件

192件，发出检察建议130件，2起案件入选全省行政检察示范性案例，类案监督经验做法在全省行政检察工作会议介绍交流。深化行政争议实质性化解，采取监督纠正、促成和解等方式化解行政争议113件，促成一起最高检挂牌督办、历时6年的退休金核定行政争议案妥善解决。加强行政执行监督，针对执行违法情形提出检察建议53件；丹徒区检察院、句容市检察院开展征收社会抚养费执行专项监督，推动“一揽子”化解争议纠纷83件，34名被执行人恢复征信，40名被执行人解除限制消费等强制措施，保障“三孩”政策有效落地。探索行政强制隔离戒毒检察试点，在辖区内2家戒毒所挂牌成立检察官办公室，促进检察监督与戒毒执法有效衔接。

用心做好公益诉讼检察。加大办案力度，立案办理公益诉讼案件599件，其中，民事公益诉讼116件，行政公益诉讼483件，同比分别上升19.6%和22.3%，践行双赢多赢共赢理念，把诉前维护公益作为最佳司法状态，加大诉前磋商、整改力度，向行政机关制发诉前检察建议430件，行政机关整改率99.5%；对检察建议不落实的，提起行政公益诉讼2件。突出重点领域，对群众反映强烈的环境保护、食药安全公益损害问题，立案337件，占立案总数的56.3%；聚焦民生“小切口”，部署开展医疗美容、失业保险等领域公益诉讼专项监督，以点带面促进社会治理。持续构建公益保护“大格局”，探索代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作，会

同统战部门首聘100名公益保护志愿者，联合市场监管、消费者协会出台加强消费者权益保护协作意见，凝聚公益保护更大合力。

五、突出政治引领，在深化从严治检中提升检察形象

大力推进新时代检察队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，努力打造忠诚干净担当的镇江检察队伍。

坚决筑牢政治忠诚。以思想政治建设铸魂，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，组织开展党组中心组学习和全员政治轮训，常态化开展专题教育，引导检察人员淬炼绝对忠诚的政治品格。严格执行《政法工作条例》，向市委、市委政法委、上级检察机关请示报告重大事项18次。深化“融党建”工作，开展“党建红检察蓝”主题实践，以高质量党建为检察工作定向领航，润州区检察院“红润金山”入选全省十佳检察文化品牌。

夯实基层基础建设。落实强基导向，出台联系指导基层检察院建设工作办法，指导基层制定问题清单、细化攻坚方案、确定品牌项目，3项工作入选全省基层检察院建设典型案例，丹阳市检察院获评全省“五好”基层检察院，润州区检察院抓班子、带队伍、强监督的工作经验被最高检推广，《检察日报》报道。突出人才兴检，出台“镇星”人才砺剑计划，建立“1+3”配套机制，强化分类施教，1人入选全国检察业务专家库，2个办案团队荣获省级表彰，3人荣获全省检察业务标兵、能手，4项研究课题获最高检、省检察院立项，14项研究成果被省

级以上期刊录用。

驰而不息正风肃纪。持续巩固教育整顿成果，编制廉政风险防控指引，出台监督执法、规范司法6项规定，市委巡察整改“回头看”和省检察院政治督察反馈意见整改到位。完善检察权监督制约机制，专项评查2021年以来侦查机关提请复议复核案件、撤回起诉案件，8件问题案件全部限期整改，依规问责4名承办检察官。深化全面从严治党，立案查处干警违法违纪4人。狠抓“三个规定”执行落实，记录报告过问或干预、插手检察办案等重大事项239件。

自觉接受各界监督。贯彻落实全过程人民民主，主动向人大常委会报告工作21次，邀请市人大、市政协专题视察，9件代表建议和委员提案全部妥善办结。深入开展“请代表监督、让人民满意”两院行，组织专题联络活动48场，集中开展登门走访，各级人大代表、政协委员应邀参加视察观摩、见证司法活动988人次。深化检务公开，召开新闻发布会8场，举办检察开放日26场次，发布典型案例13件。深化检律良性互动，定期交流座谈，认真听取律师意见，办理律师控告阻权案件18件，1案入选全省保障律师执业权利典型案例。

我们清醒认识到，检察工作仍存在不少短板：一是检察理念更新与新发展理念仍有差距，服务大局的针对性、实效性仍需增强；二是法律监督力度仍需加大、精准度仍需提升，专业化水平与新时代更高要求仍不相适应；三是检察宣传、以案释法的广度和深度仍需拓展，

法治引领作用发挥还不充分；四是全面从严管党治检还有薄弱环节，极少数检察人员违法违纪问题仍有发生。对此，我们将认真加以解决。

2023年工作安排

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。全市检察机关将深入学习贯彻党的二十大精神，主动融入大局、依法能动履职，为“镇江很有前途”加快跑进现实注入法治动能，以检察工作现代化服务保障推进中国式现代化镇江新实践。

一是以更高站位捍卫“两个确立”，做到“两个维护”。抓牢政治建设这个根本性建设，把理论武装和党史学习教育常态化长效化结合起来，同党中央即将在全党开展的主题教育结合起来，自觉用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动。坚持党的绝对领导，认真落实中央、省、市委决策部署，主动及时向市委、市委政法委报告重大事项、汇报重要工作，确保检察工作正确政治方向。

二是以更优保障护航中心大局，践行为民司法。紧扣高质量发展首要任务，打造“镇合意·检先行”服务品牌升级版，深化涉案企业合规改革，部署开展法润民企行动，让法治成为镇江现代化建设核心竞争力和坚强保障。坚决维护社会稳定，守护政治安全、社会安定和人民安宁，助力提升本质安全水平。坚持以人民为中心，常态治理环境保护、食药安全、电信网络诈骗等法治领域群众急难愁盼。丰富拓展新时代“枫桥经验”检察实践，深化检察听证、司法救助等工作，守护

群众美好生活。

三是以更大力度强化法律监督，维护公平正义。深入贯彻党的二十大关于加强检察机关法律监督、完善公益诉讼制度的部署，认真落实中发28号文件精神，开展法律监督质效提升行动。完善认罪认罚从宽制度适用、侦查监督与协作配合办公室机制建设，提升刑事检察办案质效；深化“派驻+巡回”检察，加强刑事执行和监管执法监督。加大类案监督和专项监督力度，提升民事、行政检察精准水平。落实“4+9”法定领域职责，找准小切口、部署小专项，加大公益保护力度。

四是以更严要求强化自我革命，锻造过硬队伍。落实新时代党的建设总要求，坚持党建统领，推进政治、业务融合发展，持续推进“镇星”人才蔚剑计划，一体强化检察队伍政治素养、专业精神和专业能力。强化效能提升，完善检察绩效考核，规范检察管理。狠抓基层建设，开展全省“五好”基层检察院争创活动，建好“老百姓家门口的检察院”。深化从严治检，常态化开展警示教育，严格执行“三个规定”，营造风清气正检察政治生态。

新的一年，全市检察机关将认真落实本次大会决议，在新征程上牢记、践行“三个务必”，团结奋斗、勇毅前行，为奋力推动中国式现代化在镇江展现生动图景作出检察贡献！

（注：本文有删减）

在推进中国式现代化实践中交好人大答卷

丹阳代表团

1月7日，丹阳代表团在审议市人大常委会工作报告时，代表们一致认为：丹阳市人大要深入学习宣传贯彻党的二十大精神，紧紧围绕全面推进中国式现代化丹阳新实践，坚决扛牢党中央以及省、市委赋予人大的政治责任、法治责任和工作责任，努力推动中国式现代化的本质要求和重大原则率先在基层人大实践中落地落实，在推进中国式现代化生动实践中交好人大答卷。

一、深刻学习领会党的二十大精神，切实增强做好人大工作的政治定力

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，强化政治意识，始终胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，确保人大工作正确方向。

坚定正确政治方向。坚决维护市委总揽全局、协调各方的领导地位，科学安排监督、决定、任免和代表工作。各级党委每年听取和指导人大全面工作至少一次，每年听取代表议案建议办理情况报告至少一次，确保人大工作始终在党的领导下进行。

强化思想理论武装。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期人大工作的首要政治任务，聚焦习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、习近平法治思想、习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，以及中央、省、市委人大工作会议精神，构建全方位、多层次、广覆盖的“大学习”格局，推动政治理论学习往深里走、往心里走、往实里走。

坚持党建引领作用。将常委会党组领导与常委会依法履职有机统一，充分发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用。发挥党组织对代表小组、行业代表协会的指导、监督作用，完善党组织在民主法治建设中的作用。加强意识形态工作，深化“民呼我应”主题活动，持续抓好“四学四提升”主题教育活动，进一步健全党建责任体系和工作链条，推动人大党建工作水平整体提升，以党建领先带动工作领跑。

二、围绕中心、服务大局，在中国式现代化丹阳实践中不断提升人大工作水平

坚持以人民为中心，持续聚焦、精准发力，促进人民



代表大会制度优势转化为治理效能。

聚力经济发展这一中心任务。聚焦高质量发展、对重大经济政策执行、政府重大投资项目建设情况实施监督。聚焦产业强市“一号战略”，对传统产业全链条数字化转型、产业园区数字化转型情况开展专题调研。聚焦热点难点，对省市重大项目进展情况、文明城市建设、农村人居环境整治提升等开展专题视察，深化推进安全生产、国有资产（集体）资产管理报告制度。重点关注眼镜产业链、练湖生态新区建设、道路交通安全、养老体系建设、支持实体经济发展、房地产健康发展、“两区四园”建设等议案建议。重点听取和审议市政府关于“双碳”落地、经济结构调整升级、乡村特色产业发展、国有资产管理情况等报告。督促政府加快制定并完善闲置低效资源盘活、综合效益评估等配套政策措施。支持政府加大对战略新兴产业的扶持

力度。强化对经济运营的监督，继续深化对民营企业“合规经营”的监督。

压实法治建设这一重大职责。认真落实宪法宣誓、任前法律知识考试制度。对《中华人民共和国就业促进法》《江苏省就业促进条例》《江苏省宗教事务条例》等法律法规开展执法检查。听取市政府关于综合行政执法改革、突出环境问题整改、食品安全、退役军人保障、农产品质量安全等方面的报告。听取市法院执行联动工作的报告，听取市检察院加强民营企业经济犯罪风险防控工作的报告。研究推动“1+N”模式，实施分类普法、精准普法。持续开展“依法行政，公正司法”专项评议，并对上年度评议重点整改内容进行“回头看”。继续开展法检两院行活动。开展“两官”述职评议。做好规范性文件备案审查工作。

践行全过程人民民主这一重要理念。推进数字人大建设，搭建

人大民主民意表达平台和载体。打造关于民主发展历史、人大相关知识普及、代表履职优秀典型等方面的线上、线下生动民主实践平台。进一步完善常委会会议事程序和工作机制，最大限度吸纳民意、汇集民智，确保在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到来自人民的声音。

拓宽民主参与渠道这一主要环节。深化、提升行业代表联络站、代表工作室等平台载体，建立民生、经济、法治信息收集点，搭建好“民呼我应”平台。做深做实民生实事项目代表票决制，让代表积极参与项目初选、票决、实施和评价全过程。建立“代表+专家+事项”监督机制。扩大代表对常委会工作的参与度，有计划地邀请代表列席会议。

夯实基层人大这一关键基础。持续深化镇街人大工作，推动镇街人大会议更加规范，监督工作更具实效，代表履职更有活力。建立健全镇（街道）人大主席（主任）工作交流例会机制，积极发挥街道议政代表会作用，逐步形成“一镇一品牌、一街一特色”的工作格局，夯实全过程人民民主的基层基础。

三、适应新时代人大工作要求，紧扣中央、省市委人大工作部署强化自身建设

围绕打造让党放心、人民满意的“四个机关”定位，把加强自身建设摆在更加突出的位置。

自觉把政治建设摆在首位。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高常委会组成人

员履职能力。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想武装头脑、推进工作，弘扬伟大建党精神，健全学习和调查研究机制，落实意识形态责任制，以理论上的清醒保证政治上的坚定，激发干事创业的精气神。

推进党建与业务工作深度融合。党建工作责任重大，核心是围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建与业务工作深度融合，发挥人大作为代表机关在组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众方面的优势，深入基层一线，深入群众之中，加强调查研究，推动人大工作高质量发展。强化基层组织政治功能，推动代表小组支部工作标准化、规范化、科学化，把理论、法律和业务学习抓实抓到位，练好发现问题、解决问题的基本功。

加强人大干部队伍建设。按照习近平总书记对人大工作队伍提出的“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”20字要求，锻造“讲政治、严法纪、知敬畏、强担当、作表率”的人大干部鲜明标识，展现为民履职、务实担当、清正廉洁的人大形象。

加强理论研究，讲好人大故事。积极支持人大工作理论研究会发展，加强调查研究，力求更多理论成果转化成为领导决策和创新实践。探索和发现人大工作的特色亮点，善于把镜头对准人大代表、人民群众和小事实事，找准宣传的切入点，发出人大好声音，唱响主旋律，激发正能量。同时，加快信息化建设步伐，提升“数字人大”建设水平。

锚定产业强市 推进高质量发展

坚定信心 敢为善为

句容代表团

镇江市九届人大二次会议期间，句容代表团在驻地认真审议政府工作报告，并进行了分组讨论。代表们围绕“锚定产业强市，推进高质量发展”主题，谈感受、话未来、提建议，现场气氛热烈。大家一致认为，政府工作报告用一项项数据展现了2022年镇江在经济、民生、生态文明建设等方面取得的成绩，对今年的发展目标任务安排全面、重点突出，为镇江未来的发展指明了方向。

振奋人心的经济答卷

报告显示，2022年，全市地区生产总值预计增长3%左右，一般公共预算收入增长2.1%；省市重大产业项目完成度投资443.4亿元，新签约亿元以上产业项目列统投资115亿元。

面对经济运行“三重压力”，镇江市政府坚持稳中求进工作总基调，稳住了经济基本盘。有代表指出，2022年是极不寻常的一年，镇江市委、市政府全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，团结带领全市人民砥砺前行，取得了来之不易的成绩，经济运行稳中有进，安全底线兜紧兜牢，社会风气文明向上。

有代表认为，政府工作报告总结成绩实事求是，设定目标科学合理，部署工作务实有力，抓住了关键、把准了脉搏，充满了自信自强，充分释放出重实干、抓落实、求实效的鲜明导向。2022年，面对疫情防控、债务管控、消费不旺等多重压力和困难，镇江保持了经济平稳运行和社会和谐稳定，主要经济指标增速达到或超过全省平



均，更加坚定了“加快推进镇江现代化进程”的信心和决心。

提振信心的发展蓝图

报告客观分析了全市经济社会发展面临的形势，在提出2023年经济社会发展的总体要求和预期目标的同时，指出围绕预期目标的实现，要聚力抓好八个方面工作，体现出敢于担当作为和谋划推动发展的积极性主动性，为镇江2023年的发展绘就了路线图，列出了施工表，振奋人心、催人奋进。

对2023年全市产业发展部署，代表们积极建言献策。有代表提出，要集中精力壮大工业经济，紧盯“四群八链”，集聚资源要素强龙头、补链条、建集群，加强与南京在产业发展上的优势互补、协同联动，以工业带动服务业，推动服务业提档升级，实现工业和服务业双轮驱动。要动真碰硬推动园区整合，建好保留园区，完善园区

功能配套，深化体制机制创新，建立健全差异化薪酬激励机制，实行赛马制考核，推动用地、能耗等指标向保留园区和主导产业集聚，把项目招引、建设的任务细化压实到各开发园区，真正以实绩论英雄。

有代表认为，要全力以赴抓好招商引资，建强招商队伍，大力实施“项目攻坚突破年”行动，用足用好政策，依托区位交通、资源禀赋、综合成本等比较优势，紧扣主导产业开展敲门招商、精准招商，努力实现项目招引、建设、质效新突破，不断积蓄高质量发展新动能。

温暖民心的幸福清单

民生是最大的政治，增进民生福祉是发展的根本目的。报告中说，过去一年，面对人民群众美好期待，镇江市政府坚持在发展中保障和改善民生，城乡居民可支配收入分别达到61453元、32764元。40项民生实事和47项列入省政府民

生实事的项目按序时进度落实到位。

报告强调，2023年，将保障重要农产品供应，促进高质量充分就业，兜牢基本民生底线，推进健康镇江建设。

有代表指出，镇江市委、市政府始终把保障和改善民生摆在突出位置，注重通过高质量发展成果不断满足人民群众高品质生活需要，反映了全市践行以人民为中心发展思想的生动实践，彰显了人民至上的价值取向。特别是聚焦群众急难愁盼问题，对办好民生实事逐项进行部署，体现了浓浓的民生情怀。

有代表强调，要牢固树立正确政绩观，把为民造福作为最大政绩，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，尽力而为、量力而行推进民生事业，确保各项决策和工作符合客观规律、符合人民意愿、符合长远发展。

有代表认为，要练就干事创业真本领，不断充实招商引资、城市建设等方面的专业知识，致广大而尽精微，精细算好平衡账，坚持谋定而后动，以钉钉子精神推动各项决策部署落到实处，把中国式现代化建设事业不断推向前进。

新的目标激励人心，新的任务光荣艰巨，新的使命催人奋进。代表们纷纷表示，将把政府工作报告确定的目标任务细分到具体工作中，坚决将大会精神贯彻落实到发展实践中，坚定信心、敢为善为，以党的二十大精神引领中国式现代化镇江新实践。

以新实践引领新征程

扬中代表团

扬中代表团围绕政府工作报告进行审议，代表们一致认为，要把谋长远与抓当前融合起来，争先争雄争荣光，敢为善为强作为，为推动中国式现代化在镇江展现生动图景作出更大贡献。

一、千方百计谋发展，不断提升产业强市能级

奋进现代化，发展是关键、产业是支撑、项目是龙头。地方政府要聚力解决“发展不充分”这一最大短板，更大力度深化产业强市“一号战略”。一是强化项目建设。紧扣“四群八链”和扬中主导产业链，纵深推进专题招商、以商招商、乡贤招商。按下项目建设“快进键”，推行“项目管家”帮办代办服务，优化“拿地即开工”流程，实现“五证齐发”常态化，全力争取、科学安排用地计划和指标，推动项目早开工早建设。二是壮大现代产业集群。深耕先进制造业，着力提升基础固链、技术补链、融合强链能力，推动工程电气、新能源、装备制造、汽车零部件等主导产业内涵式提升、集群化发展。将做强产业与培优企业相结合，引导企业向“专精特新”方向发展。持续实施“资本市场扬帆领航计划”，引导支持企业进军资本市场。三是持续优化营商环境。强化“人人都是营商环境”的理念，提升“中意百分百”品牌标准，常态化开展暖企走访，规范涉企收费和执法检查，建立纾困暖企专员制度，推动上级一揽子惠企政策直达快享。

二、全力以赴促提升，不断激发创新转型动力

创新是引领高质量发展的第一动力，企业赖之以强，城市赖之以盛。一是

做强战略载体。放大经开区和高新区在承接重大项目、引领创新转型等方面的主阵地作用，明确“两区四园”主导产业和错位竞争优势，提升园区配套服务水平和承载能力。高水平编制完成兴隆港产城融合发展区规划，通过专业运营团队，带动港口、岸线、码头及腹地资源高效开发利用，打造未来爆发式增长极。二是扩大开发开放。主动承接先进区域产业溢出，促进产业能级提升。全面融入镇江“金三角”发展格局，探索与周边县市区的交流合作。积极开拓国外市场，拓宽外资利用渠道。三是加快创新提升。实施“智改数转”三年行动计划和“上云用数赋智”行动，提高规上工业企业“智改数转”项目覆盖率。持续完善政产学研金服务链接机制，促进更多创新成果在扬中转移转化。探索建立人才引育留用新模式，实施产业工人“聚扬”计划，深化卓越工程师发展中心建设，推动产才深度融合发展。

三、标本兼治抓统筹，不断优化城乡功能品质

统筹生产、生活、生态三大空间布局，打造宜居宜业宜游“江中明珠”。一是强化生态治理。深化长江岸线保护专项行动，全面完成江堤外企业、养殖项目清理整治，推动长江滩涂生态修复、长效管理。巩固“散乱污”企业整治成效，完成园区外沿江一公里化工企业整治扫尾工作。系统推进PM_{2.5}与臭氧浓度“双控双减”，加大省考断面水质监测力度，加快长江入河排污口整治。二是推进城乡融合。建立扬中未来全域发展战略规划。推进“城乡基础设施一体化建设管护机制创新”试点，开展农村人居环境整治提升五年行动，争创省级生态

美丽宜居示范县(镇、村)。加快城市更新步伐，统筹推进三江湾、北部滨江、南部乡村旅游集聚区建设。三是决战文明创建。依托党建引领、组团式创建等体制机制，深入实施“十大提升行动”“新五项普惠行动”，践行“文明扬中2.0”市民公约，推动城乡环境面貌、社会公共秩序、居民生活品质等方面持续改善，确保高分通过全国文明城市创建验收。

四、用心用情办实事，不断增强百姓民生福祉

把群众的烦心事、操心事、揪心事作为政府的头等大事，下真功、见实效，让群众看到更多变化、得到更多实惠。一是促进富民增收。把稳就业摆在突出位置，落实稳岗返还、创业贷款等补贴政策，促进城镇就业。稳步推进农村土地流转，提升农业适度规模经营水平，让群众共享更多改革红利。深化富民强村帮促行动，加大土地、

人才、消费帮扶等政策支持，推动经济相对薄弱村尽快摘帽。二是优化公共服务。着力优化教育资源配置，全力创建全国义务教育优质均衡发展市、国家学前教育普及普惠县。深化“三医联动”和医药卫生体制改革，扎实推进紧密型县域医共体建设，积极创建全国中医药工作示范市(县)。三是强化社会保障。推进养老机构标准化建设，逐步提高城乡居民基础养老金最低标准。健全多层次社会保障和综合救助体系，发挥慈善救助、深度救助、阳光扶贫等政策补位作用，提升普惠性、基础性、兜底性保障水平。

五、精准发力除风险，不断提升本质安全水平

牢固树立总体国家安全观，牢牢不发生严重政治安全问题、不发生系统性风险、不发生重大风险事件的底线。一是牢牢守住金融安全底线。按照“清、规、控、降、防”总体要求，坚决完成年度化债任务，

落实“削峰计划”“破冰计划”，力争债务风险等级“脱红降绿”。大力开展平台“瘦身行动”，积极稳妥做好人员整合、资产重组，优化完善内部管理，精简子公司数量，全力构建现代企业制度。二是强化疫情防控应急保障。全面准确落实“乙类乙管”总体方案，统筹全市医疗资源，加快市人民医院发热门诊扩容、阳性病例收治病区和方舱医院建设，确保平稳渡峰。加强“一老一小一孕”等重点人群分类管理，持续推进第二剂次加强免疫接种、60岁以上老年人等重点人群疫苗接种，筑牢免疫屏障。三是全力维护社会和谐稳定。一体推进安全生产检查、隐患排查治理，坚决遏制建筑工程、外包、高处作业等重点行业领域事故多发势头。聚焦社会热点难点问题，着力化解信访突出问题，用好新时代“枫桥经验”，做实做细群众工作，用心用情为群众排忧解难，努力把矛盾化解在早、化解在小、化解在基层。



统筹抓好『五个聚焦』 书写中国式现代化丹徒答卷

丹徒代表团

市九届人大二次会议期间，丹徒代表团对市人大常委会工作报告进行了分组审议，代表们一致认为：人大要全面贯彻落实党的二十大精神和中央人大工作会议精神，紧扣“四个机关”的职能定位，坚持全过程人民民主重大理念，在新的履职中更加突出“抓大事、有特色、求实效”的工作基调，统筹抓好“五个聚焦”，奋力书写好中国式现代化丹徒答卷。

一、聚焦中心大局，服务发展力求更有质效

切实把促进发展作为人大工作的第一要务，找准工作的切入点、着力点和结合点，全力支持和服务经济社会高质量发展。将2023年作为“经济发展监督年”，突出计划执行、项目招引、营商环境、科技创新、园区建设五个专题，抓住高质量发展指标、制造业“智改数转”、园区整合提升等“小切口”精准发力，打好“组合拳”，助力产业强区“一号战略”。紧盯“财政账本”，坚持决算审查问重点、资金使用问绩效、审计整改问效果、国资管理问收益，选取部分财政支出项目开展绩效监督，建立园区、街道人大听取同级财政预算报告制度，切实看紧“钱袋子”。围绕农业农村现代化，跟踪监督《乡村振兴促进法》贯彻实施情况，视察调研村级集体经济经济发展、农村基础设施建设，促进乡村产业振兴。坚持“生态立区”不动摇，持续监督生态环境保护工作，积极推进《长江保护法》执法检查交办问题、环保督察反馈问题整改落实，依法护航美丽丹徒建设。紧扣“十四五”生态文明规划等事关全局的重大事项依法作出决定，切实把区委的决策部署

转化为全区人民的共同意志和行动。

二、聚焦依法治区，执法监督力求更有功效

认真履行法律监督职能，促进政府依法行政、监委严格履职、“两院”公正司法。用好“法律巡视”利剑，对《江苏省物业管理条例》《劳动争议调解仲裁法》等法律实施效果开展监督。围绕严格公正司法，审议法院执行工作和检察院保障服务实体经济发展情况，疏通发展“堵点”，解决民生“热点”，进一步营造法治化营商环境。视察“八五”普法工作情况，在全社会进一步浓厚学法、遵法、守法、用法的氛围。组织开展专项工作评议、述职评议和效能测评，进一步增强“一府两院”的宪法意识、责任意识。建立人大监督和纪检监察监督相互贯通的协调机制。积极探索地方人大配合立法工作的有效形式，在基层法庭代表联络室建设民意征集、监督、化解矛盾纠纷三个平台，促进全过程人民民主更富有实践性。加强规范性文件备案审查能力建设，切实做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。

三、聚焦共同富裕，民生改善力求更有绩效

牢固树立以人民为中心的发展理念，矢志不渝地把解决群众的“急难愁盼”放在心上、抓在手上、落实在行动上，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。广泛倾听群众的呼声和心声，建好民生联系点，成立“民呼我应”工作中心，搭好“连心桥”，打通联系服务群众“最后一米”。坚持问需于民、问计于民、问效于民，加强民生实事公开

征集、督办和票决工作，推动政府工作和群众需求更为契合、深度融合。围绕民生热点、难点，更多关注养老服务、教育“双减”，更多关注农民精神文化生活、基层医疗卫生事业发展，更多关注居民就业、农民增收问题，发好人大声音，回应群众关切，增进民生福祉，提升幸福指数。加强和改进人大信访工作，畅通群众诉求表达渠道，保障群众合法权益。

四、聚焦初心使命，代表工作 力求更有实效

人大的主体是代表、活力在代表。注重代表能力建设，组织代表轮训，切实提升履职水平。坚持代表建议工作“内容高质量、办理高质量、结果高质量”，建立“建议库”，推行“三见面”“三督办”，提高建议的办成率。坚持典型引路、示范带动，扎实开展“双联、双进、双推、双争”活动，组织实施代表联络站、室提档升级“三年行动”，在新

闻媒体设立代表履职风采栏目，进一步激发代表履职尽责、创先争优。全面推开代表履职积分管理制度，建立代表履职档案，做实代表履职的评价机制和结果运用机制。组织开展各级人大代表统一接待选民活动，推动代表向原选区选民报告履职情况，对选民反映的问题，完善分级办理制、跟踪督办制、结果反馈制，进一步增强活动的实效性。组织开展人大代表“两院行”“乡村行”活动，让代表更好融入发展、服务群众。

五、聚焦“四个机关”，自身建 设要更有成效

进一步推动学习宣传贯彻党的二十大精神走深走实、见行见效，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，努力打造党和人民满意的“四个机关”。坚持党建引领，加强组织建设、作风建设、纪律建设，健全意识形态工作责任制，抓好群团工

作，树立人大机关、人大队伍的良好形象。树牢精品意识，创新任后监督机制，进一步做好专题审议、专题询问的“后半篇文章”，加强各工作委员会规范化、制度化建设，不断增强人大工作的开创性和实效性，推动人大工作创先争优、提档进位。积极推进“数字人大”建设，切实提升人大工作的信息化水平。坚持重心下沉，加强工作指导，广泛开展座谈交流、现场观摩活动，推进“一镇一特”，推动区镇两级融合发展。加强人大理论研究和宣传报道，传播好声音，释放正能量。

如磐信念敲响岁月洪钟，奋进姿态拨动时代琴弦。丹徒区人大常委会将持续深入贯彻党的二十大精神，高举全过程人民民主伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，在中共丹徒区委的坚强领导下，广纳30万丹徒人民意志，汇聚201名人大代表智慧，聚合民主与法治建设的磅礴伟力，以一往无前的奋斗姿态，谱写新时代更加壮丽的中国民主丹徒乐章！



持续优化营商环境 加快区域高质量发展

京口代表团

营商环境是企业生存发展的土壤，打造良好的营商环境是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础。要推动镇江经济高质量发展，不仅要持续改善“硬环境”，更需要在“软环境”上实现新的突破。市九届二次人代会期间，京口代表团肖云峰等8名代表围绕“持续优化营商环境，加快区域高质量发展”积极建言献策。

肖云峰代表说：要持续优化提升便民利企服务。树立持续优化、全程服务理念，破解办事痛点、难点、堵点，畅通与企业沟通交流平台，了解企业发展情况，摸清企业发展需求，解决企业发展难题，提振企业经营信心，释放发展活力，确保引得来、留得住、发展得好。要持续用力做优政务环境。持续深化改革，加快推进政务服务“一件事情一次办”的要求，着力整治办事不便利、监管执法不公正、市场竞争不公平、重点改革难推进、生产成本难降低等突出问题，努力打造稳定、公平、透明的营商环境。

郜益农代表说：从政府角度，要加强政策导向，突出服务保障，持续做强做优“镇合意”品牌。从激励角度，既要完成招商引资硬性指标，同时也要关注招引项目的质量。从考核角度，要加大督查问责的力度，人大评议要真、纪检督查要严、处罚力度要大，对于被投诉排名靠前的单位取消评先评优，对于投诉被查实的单位和个人要严肃问责。



庞迅代表说：要提高认识聚合力。进一步明确职能部门作用，真正让政府的服务倾下身子、照亮路子。出台研判机制和容错机制，让干事者敢干事，让企业放心发展。优化服务机制，条块联动优化服务队伍，推进职能部门投入一线项目建设，建立联动考核机制，由企业评判，让实绩打分。要突出重点抓落实。梳理项目服务目录，打通市区两级信息堵点，全覆盖涉及部门审核端口，设置绿色窗口，提高审批效率。明确责任部门，建立服务评判机制，定期跟踪评估线上、线下政策执行情况，保证后续政策真正落地生根。要紧盯要素强保障。多部门联合细化服务对接机制，完善政策包，建立服务单位库，细化抵押、信用等各环节，帮助企业压降融资成本。要聚焦法治优环境。健全审管衔接机制，严格落实“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”原则，全过程监管审批或指导实施的行政许可事项。维护企业权益，对资金困难企业，既要开辟快审快执的通道，也要依法缓减诉讼费用。要不断推动信用建设，逐步开展企业信用分类管理。

戎霞代表说：要突出一流服务。牢固树立正确的政绩观，持续提升政务服务能力，主动为各类市场主体纾困解难。要突出市场主体地位。营造尊商重商的社会氛围，构建亲清政商关系，保障市场主体的合法权益，大力弘扬企业家精神。要突出机制穿透力。建立健全推进机制，形成步调一致、齐



抓共管、合力攻坚的工作格局；建立健全评价反馈机制，定期组织各类市场主体对营商环境进行评价反馈，动员各方资源参与营商环境建设监督；完善问责督导机制，及时通报问题，督促限期整改，加大问责力度，倒逼责任落实。

李静凯代表说：要统筹推进行顶层设计与制度安排。研究制定详细具体的优化营商环境行动方案，明确目标任务、优化重点、优化措施等，推进营商环境法治化、国际化、便利化进程。要深化打造政府服务品牌。加快完善“市、区、街道、社区”四级政务服务体系。持续深化行政审批制度改革，简化规范企业办事流程，加快推进服务流程再造，提高信息化水平和服务效率，降低制度性交易成本，全面提升“互联网+监管”覆盖率。要加快构建营商环境评价体系。在营商环境便利化、国际化、专业化、成效性等方面构建一套有效管用的评价体系，加大第三方独立考核，确保营商环境体系科学、有效。要鼓励市场主体大胆开拓市场。研究制定“走出去”战略，加大奖补力度，建立协调机制，让有行业品牌优势的企业走出国门，参与国际竞争。

孙遗霞代表说：政府机关、国企在解决问题时，要善用纠错、慎用追责。因为历史原因、政策变化，只要不是徇私枉法、滥用职权，在后续工作中进行调整或纠错是正常的行为。一味强调纠错就要追责，容易导致有错不敢纠正，导致很多问题不能及时纠正解决。在招引合同履行过程中，因客观因素发生根本改变，政府部门、国企要实

事求是予以调整，既要考虑本位，也要从商户利益角度去考虑，提高服务意识和服务水平，真正体现营商环境的优化。

刘飞代表说：优化镇江营商环境，要以市场主体需求为导向，发挥法治保障作用，持续优化实现路径，解决市场主体关切的痛点难点堵点问题。要依法保护各类市场主体产权和合法权益，为企业提供良好的法治环境。要着力解决困扰企业的经营成本高、融资难融资贵等突出问题，为企业营造公平、公正、便利的市场环境。要聚焦市场主体关切，深入推进“放管服”改革，为企业提供良好的政商环境。还应深入研究要素流动的一般规律，制定详细具体的优化营商环境行动方案，明确目标任务、优化重点、措施等，不断推进镇江营商环境市场化、法治化、便利化、国际化的进程。

贺军代表说：要加速本地算力为核心的数字信息基础设施建设，把握算力发展的重大战略机遇期，抢占发展的主动权，将算力设施变成像水、电一样随取随用的社会公共服务资源，为数字经济健康发展提供坚实底座。要加强与实体经济的深度融合，以智能化数字信息基础设施建设，支撑千行百业数字化转型。要加速本地智改数转的步伐，将智改数转作为重要抓手，加快工业设备和业务系统上云上平台，培育智能制造示范工厂、工业互联网平台和互联网加先进制造业特色基地，创建国家级5G加工业互联网融合应用先导区。

构建区人大工作时代化新格局 推进全过程人民民主实践创新

润州代表团

2023年,是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,市九届人大二次会议,为全市人大系统助推镇江现代化建设新征程开好局起好步明确了方向,提供了指引。马明龙书记在闭幕式上,号召要汇聚起紧跟习近平总书记走好新的赶考之路的磅礴力量,激发起全市上下为“六个更加”的中国式现代化镇江图景而不懈奋斗的强大动力。润州区人大常委会将坚持以全面贯彻落实党的二十大精神为指导,以全面贯彻落实全过程人民民主为目标,紧扣市九届人大二次会议的部署和要求,对标新任务,找准新定位,坚持法治思维、系统思维、创新思维,围绕提升人大工作正规化、制度化、规范化、程序化、法治化、专业化水平,完善新机制,激发新动力,聚力新作为,为描绘现代化一流主城区美好画卷作出新的更大的贡献。

一、依法履职尽责,大力推进实践创新。一是做深专项监督。完善监督机制,增强监督的权威性。树立“功夫在会前”的思路,按照科学、可行、管用的原则,规范视察、调研、执法检查等工作流程,研究出台专题询问、专项评议制度规范,制定跟踪督办工作规则,深化审议意见落实的闭环管理,形成适合人大监督刚性特点的工作机制。创新监督方式,增强监督的实效性。坚持问题导向、效果导向,推动事后监督向全程监督转变,积极探索专项评议、满意度测评和第三方评估等监督方式,进一步提高监督质量。持续深化“三查三看一评议,助力生态环境新提升”专项行动,



打好监督“组合拳”,擦亮监督创新品牌。二是做准重大决定。坚持谋大事、抓重点、求实效,以精准高效为原则及时讨论决定重大事项。进一步健全讨论决定重大事项相关规定,完善多层面的沟通协调、听取意见、认证评估等机制,及时作出有影响力的实质性的决议决定。同时强化跟踪问效,把重大事项决定的落实情况作为监督重点,推动政府部门有力有序抓好落实。三是做精民生实事。坚持量力而行、尽力而为,以人民群众急难愁盼和民生短板为导向,以高质量实施和完成为目标,全周期推进好民生实事项目建设的监督。推动区政府健全完善项目征集、调研论证、实施推进、绩效考核等工作机制,探索代表全方位参与、全流程监督的方法途径,合力推进民生实事项目稳步实施。

二、持续激发活力,充分发挥代表作用。以学习宣传贯彻党的二十大精神为重点,分批举办人大代

表综合能力培训班、专门委员会组成人员业务能力提升班,着力提升代表议政能力、履职能力。大力培树人大工作特色品牌,按照“一街一特”的思路,探索建设区街两级人大法治宣传教育中心,建成集展示、宣传、教育、实践为一体的全过程人民民主实践基地;因地制宜打造各具特色的立法、农情、民情、经济等联系点,拓展代表履职的实践形式。创新开展“进百家门、听百家音、解百家忧,做好群众课代表”活动,持续开展“五级人大代表统一接待选民日”工作,打通代表联系服务群众“最后一米”。继续推行代表履职管理“三化一评”制度机制,健全代表履职档案,完善代表积分考核办法,开展代表“晒积分、晒履职”活动,推进代表向选民述职,推动人大代表主动履职、充分履职。

三、提升能力水平,强化人大自身建设。开设“润州人大讲堂”,每季度举办一期,通过“请进来、请上来”和“走出去”三种形式,邀请

上级人大系统领导、院校教授为作人大形势报告、业务讲座；邀请具有一定理论水平、工作有亮点的人大代表进行经验分享；结合人大系统培训，开展现场教育、组织现场授课，让“人大讲堂”成为宣讲平台、交流平台、展示平台。加强机关党的建设，丰富支部组织生活，创新党建工作品牌，让人大机关党组织成为“红色堡垒”，让党员岗位成为“红色先锋”。创建学习型机关，转变思想理念，提振精神状态，激发争先创优活力，进一步提升调查研究能力、系统谋划能力、改革创新能力、狠抓落实能力，锻造一支“会学习、善思考”“会调研、善实践”“会履职、善创新”的人大干部队伍。

新征程呼唤新担当，新使命激励新作为。润州区人大常委会将以“山虽高，攀则至顶”的志气，“路虽远，行则必至”的毅力，在润州区委的坚强领导下，坚定信心、勇毅前行，以人大高水平履职助力经济社会发展和民生福祉，以人民满意和助推经济社会发展的实际效果检验人大工作水平，奋力谱写无愧于润州、无愧于时代、无愧于历史的精彩篇章，为加快展现中国式现代化润州图景贡献人大力量。

以二十大精神引领夺取现代化建设新胜利 坚定发展信心 主动勇挑大梁

镇江新区代表团

1月6日，镇江新区代表团认真审议政府工作报告。代表们一致认为，徐市长作的政府工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大会议精神，既承载了省委、市委的要求部署和殷殷嘱托，也凝聚了全市人民的美好向往、共同意愿，更包含了广大干部群众矢志奋斗的梦想追求，是一个与时俱进、激发斗志、凝心聚力的好报告；是一个聚人气、接地气、展新气的好报告。

新的一年，镇江新区将全面落实市委市政府的各项决策部署，围绕“强富美高”总目标，持之以恒走好统筹发展与安全之路，持续打好开发区“五大攻坚战”，为全市“扛起新使命、谱写新篇章”勇挑重担、多作贡献。

一是全面夯实政治基础。把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，切实增强思想自觉、政治自觉、行动自觉，把学习贯彻党的二十大精神与学习《党章》结合起来，在学习好贯彻好党的二十大精神上下更大功夫，当好党的二十大精神的践行者、推动者、保障者，切实把党的二十大精神转化为谋划推进工作的思路、举措和能力，在推动开发区高质量发展新征程上取得更大成效。

二是守牢金融安全底线。2022年，新区开展“政银企共建+”活动，推动9个园区板块与25家银行深度融合，实现政银企资源的良性互动，为流动性安全作出极大贡献。“政银企共建+”活动的实践，为开发区抓好经济工作凝聚了力量、昂扬了士气、增强了底气。2023年，新区将持续以“政银企共建+”活动为抓手，强化园区板块协调联动，充分整合区内农业、光伏、城市更新等资源，筹集低成本资金，持续优化债务结构，坚决守住金融风险底线，为开发区抓高质量发展注入新动能。

三是紧抓重大项目招引。2022年，开

区以“投行思维”抓项目招引，招引亿元以上项目66个；组建产业推进领导小组，集中力量破解项目建设中的能耗指标、土地供应等难点问题，提前一个月实现47个省市重大项目开工建设。但也清醒认识到，作为全市经济发展的主战场，重大项目招引数量不足。2023年，开发区将坚定产业信心、扛起产业重任，把项目招引作为发展实体经济、提升产业质态的主抓手，锚定“四群八链”产业布局，抢抓国家战略机遇和产业扩张窗口期，以“投行思维”提升项目招引质态，以“双招双引”提升产业人才的匹配度，以企业朋友圈加强以商引商，力争实现签约项目“数量”和“质量”的双重突破。

四是强化社会治理效能。2022

年，开发区以“党建引领末梢疏通工程”探索社会治理新模式，推动资源下沉、力量集聚，努力打造一贯彻到底、响应迅速的社会治理“基层单元”；以法治思维抓信访稳定，推动化解信访“骨头案”10件，二十大、冬奥会等关键节点实现“零进京、零登记”。2023年，开发区将持续把“末梢疏通工程”与安全环保、社会治理、信访维稳、乡村振兴等各项工作充分结合起来，持续优化基层环境，以末梢疏通促基层稳定，将各类风险第一时间发现在末梢、解决在末梢，为基层发展松绑解压。

五是提升安全环保水平。2022年，开发区创新“手册”机制压实安全环保责任，目前《安全风险点管控责任手册》、《生态环境风险点管

控责任手册》等“安全手册”已在44家重点化工企业、42家电镀企业和595家工贸企业推广使用；在全区消防、特种设备、油气管道、船舶修造等重点行业领域92家生产经营单位开展了试点。新的一年，开发区将牢固树立底线意识，把安环治理的着力点放到源头管控上，持续深化细化“安全手册”的内容，加强推广应用，持续强化风险管控和隐患排查，全力压降安环事故发生。持续推动企业绿色低碳转型，推进长江大保护、农村生活污水治理等行动，确保大气、土壤、水质量等都全面完成市下达控制目标；围绕第二轮中央生态环保督察反馈的问题，深入开展“回头看”，及时消除可能存在的问题和隐患。



镇江市2023年民生实事项目出炉

市人大常委会社会委

1月8日上午，市九届人大二次会议举行第三次全体会议，票决产生了镇江市人民政府2023年民生实事项目10大类40项。具体如下：

一、完善卫生健康体系

- 1.基本公共卫生服务提升
- 2.镇江市传染病医院应急病房楼建设
- 3.打造“15分钟医保服务圈”
- 4.出生缺陷防治工程
- 5.妇女“两癌”免费筛查
- 6.为适龄女生免费接种HPV疫苗
- 7.建设镇江市云影像平台
- 8.丹阳市中医院迁建
- 9.丹阳市血站(含院前急救中心)异地新建
- 10.句容市中医院异地搬迁

11.扬中市三茅街道社区卫生服务中心、油坊镇卫生院新址建设

二、力解“一老一小”难题

- 12.老年人免费健康体检
- 13.适龄儿童水痘疫苗免费接种

三、加大教育惠民力度

14.镇江高等职业技术学校智能制造产教融合实训基地

四、强化弱势群体帮扶

15.为800名残疾人开展辅助性就业
16.困境妇女儿童家庭微关爱服务，新建未成年人保护工作站(关爱之家)

- 17.完成1000户困难老年人家庭居家适老化改造
- 18.建设100个事实无人抚养儿童“梦想小屋”

五、丰富文体服务产品

19.实施文化惠民“十百千”工程，建设“文心·书坊”城市阅读新空间

- 20.全民健身设施惠民提升
 - 21.润州宝盖山体育公园
- 六、推进交通出行便利
- 22.G312镇江至南京段改扩建
 - 23.346国道镇江城区段城市化改造
 - 24.优化公交出行
 - 25.新增4000个公共停车泊位
 - 26.市区交通信号灯智能提升
 - 27.朱方路(北府路-中山北路)道路改造
 - 28.彭公山路北段建设

七、大力促进就业创业

- 29.培育约5000名高素质农民
- 30.援助8000名就业困难人员就业
- 31.开发6600个青年就业见习岗位

八、提升城市安居水平

- 32.2023年街巷改造、积水区整治
- 33.2023年直管公房修缮
- 34.市区老旧小区改造

九、改善农村生活环境

- 35.农村公路提档升级
 - 36.特色田园乡村建设
 - 37.市区“菜篮子”工程
- 十、加强公共安全保障
- 38.镇江市生态环境监测能力建设
 - 39.市区天然气居民用户“安燃”惠民行动及市区天然气“镇镇通”工程
 - 40.扬中市南江段江堤提升



全面贯彻落实党的二十大精神 加快推进中国式现代化镇江新实践

——市九届人大二次会议侧记

□ 赵敬敬

民之所盼，政之所向。刚刚过去的2022年，镇江上下高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，保持了经济平稳运行和社会和谐稳定，交出一份优异的“答卷”。新的一年，镇江如何尽力而为、量力而行发展社会事业、办好民生实事？围绕这个话题，300多名

代表在市九届人大二次会议上各抒己见。

奋进新征程 迈好第一步

1月6日上午，镇江市第九届人民代表大会第二次会议开幕，来自全市各行各业的300多名人大代表

表肩负使命、怀揣民意，以饱满的精神状态参会。

“2023年，要突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推动经济全面快速恢复和发展，确保镇江现代化建设新征程开好局起好步。”市长徐曙海代表镇江市人民政府作政府工作报告时表示，将聚力做好

八个方面工作：潜心厚植产业根基，保持经济平稳增长；深入推进园区整合，提升战略载体能级；聚力推进科技创新，建设科教人才强市；深化重要领域改革开放，增强经济发展活力；加快绿色低碳发展，建设生态宜居城市；加快城乡融合发展，推进全面乡村振兴；用力保障改善民生，提高人民生活品质；防范化解重大风险，守牢安全发展底线。

人大代表们认真听取政府工作报告，履行宪法和法律赋予的神圣职责，共商镇江发展大计。

这份政府工作报告充满温度、力度和强度，谈得最多的是发展，牵挂最多的是民生，树立起来的是信心。“牢固树立正确政绩观，把为民造福作为最大政绩，甘于做铺垫性的工作，甘于抓未成之事”“砥砺实干担当硬作风，兢兢业业做好自己的本职工作，坚决不做‘老好人’‘太平官’”……一组组数据印证成就，一句句话语掷地有声、直抵人心，内容干货满满，释放政策暖意，现场掌声不断。

肩负320多万人民的重托，代表们均“有备而来”。他们提前做好了功课，深入基层开展专题调研，广泛收集群众意见建议，写出了一个个带有思想深度、饱含民生温度的议案建议，提交此次大会。

党的二十大代表、市人大代表沈春雷带来了关于推进乡村振兴中的土地制度改革的议案。从茅山脚下不起眼的小工成长为“江苏大工匠”，沈春雷时刻关注着乡村振兴的发展。去年开始，他通过盘活农村的集体闲置资产和边角地，在

句容南部片区打造国防教育研学、国学传承研学项目，主动融入乡村振兴大潮。

镇江旅游产业的发展也牵动着代表们的心，市人大代表凌建锋建议“整合镇江旅游景区周边的餐饮、民宿、交通等服务项目，建立统一的镇江旅游资源平台”，下好镇江旅游发展这盘棋，让镇江旅游响起来靓起来强起来。

每一个建议都关乎社情民意，每一次发声都饱含殷切期待。期待每一位代表踏歌而行，共同奏响镇江高质量发展的最强音。

踏歌而行 履职尽责

“2022年，是党的二十大胜利召开之年，是建设现代化新镇江开局起步的关键之年，也是市九届人大履职的第一年。在市委的坚强领导下，市人大常委会认真学习党的二十大精神，按照中央、省委、市委人大工作会议部署要求，以政治建设统领人大各项工作，进一步把好政治方向、扛起责任担当、发挥制度优势、树好自身形象，人大履职迈出了坚实步伐，取得了良好开局。”1月7日上午，市九届人大二次会议召开第二次全体会议，市人大常委会党组书记、主任李健代表市九届人大常委会作工作报告。

下午，各代表团分组审议市人大常委会报告和市中级人民法院、市人民检察院工作报告。

在审议市人大常委会工作报告时，代表们畅所欲言，为市人大常委会的各项工作与取得的成绩点赞。代表们认为，报告内容丰富、

重点突出、成效显著，全面系统地总结了市人大常委会2022年的各项工作，充分体现了市人大常委会是如何讲好人大履职故事的。代表们纷纷表示，2022年市人大常委会的工作有特色、有亮点，报告用详实的数据展现了我市人大工作亮点纷呈。报告文风新颖、深入浅出，用通俗易懂的话语，将人大故事讲得清楚明白。

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是加快展现中国式现代化镇江图景的关键一年，是市九届人大深化高质量履职的重要一年。市人大常委会将全面贯彻党的二十大精神，牢牢坚持“抓大事、少而精、求实效”工作导向，牢固树立“任免讲政治、监督讲规矩、立法重实效、决定重民生”工作理念，着力养成平民化的执政理念、健康的从政心态、亲民近民的工作作风，扎实推进全过程人民民主人大实践。代表们认为，报告从四个方面为新一年的工作指明方向，是一份坚持党的领导、弘扬法治精神、体现为民情怀、推动镇江建设的好报告。

在审议市“两院”工作报告时，代表们认为，报告既突出了围绕中心、服务大局的责任担当，也充分体现了司法为民的情怀。报告用数据和案例说话，成绩可圈可点，总结客观全面。对新一年工作的谋划部署切合实际，既为社会经济健康发展提供了有力的司法保障，也顺应了新时代人民群众对司法工作的新期待、新要求。

代表们建议，新的一年，希望市“两院”继续围绕营商环境建设，健

全产权司法保护力度，加强保护企业家合法权益，为民营经济、中小微企业和个体工商户的发展创造良好的法治环境。同时进一步加强普法力度，加强队伍建设，提高案件审判质效，积极彰显公平正义。

迎着暖阳向未来

聚众智、谋共识、凝合力。1月8日上午，镇江市九届人大二次会议胜利闭幕。大会期间，代表们以饱满的政治热情、昂扬的精神风貌、强烈的责任感和使命感，围绕大会议题建诤言、谋良策，庄严行使权力、认真履行职责，圆满完成大会各项任务。

台上台下掌声激荡，会内会外梦想同频。从一份份沾满“泥土气”

的议案建议，到一次次为民发声的热烈讨论，希望在盛会升腾，力量在心中激荡。

思想认识在这里统一，智慧力量在这里凝聚。“百姓盼的”与“政府干的”紧密相连，“大图景”与“小目标”交相辉映，徐徐铺展的未来画卷，激荡起321万镇江人民踔厉奋发的豪情与干劲。

“这是一次高屋建瓴、描绘蓝图的大会，是一次开新局、谱新篇的大会，是一次凝心聚力的大会，是一次鼓舞人心、催人奋进的大会。”

“会后，我一定把会议精神领会好、传达好，与人民群众紧密相连，用会议精神指导开展工作，全心全意为群众办实事、做好事。”

“大会描绘了镇江发展的美好

蓝图，使命催人奋进。在今后的工作中，我将贯彻落实好会议精神，不断创新经营理念，积极做好企业转型升级、技术创新等工作，为镇江发展贡献自己的力量。”

……

走出会场，迎着暖阳，肩负使命而来、满怀激情而归。代表们难掩兴奋、步履坚定，纷纷畅谈如何让大会精神落地生根、开花结果。他们将把大会精神带到各自的岗位，用奋斗解题，以实干作答，继续唱响“两会好声音”，共同向未来。

征程万里风正劲，奋楫扬帆再远航。蓝图绘就，唯有奋斗，让我们更加求真务实，开拓进取，干在实处，走在前列，奋力谱写镇江精彩华章！

（作者单位：市人大常委会办公室）



制规保“行” 关爱暖“新”

让外卖快递小哥从业路越行越舒畅



随着经济社会发展，寄递需求的日益增长，越来越多的“小哥”戴上头盔，走街串巷接单派件。数据显示，仅2021年全市快递行业派件2.79亿件，日均派件76.4万件；外卖行业配送0.42亿件，日均配送11.5万单。“小哥”奔波愁“风雨”，在市九届人大一次会议上，魏敏等10名代表提出的“关于加强对快递和外卖服务企业安全管理的建议”，把共享发展成果的阳光普照到这

些穿梭于城市之间的新就业群体，被大会主席团确定为重要建议之一。市政府高度重视建议的办理，多措并举加强交通安全、疫情防控、社会保障等工作，取得了积极成效。

众人拾柴火焰高，“小哥”的路越来越安全

快递小车一头连着顾客消费

需求，一头承载着“小哥”的生计。2022年，市快递协会联合公安车管所印发《关于开展我市快递专用电动三轮车规范通行专项整治行动的通知》，推出快递用电动车统一外观标识、编号管理、人员服装、佩戴头盔、购置保险，逐步淘汰不达标车辆等“五统一”。市公安局交警部门继续联合邮政管理部门、快递行业协会，进一步统一快递用电动三轮车标准、样式，让每一家快递公

司的车辆、人员“统一着装”、“各具特色”，成为行走在城市大街小巷的一道靓丽风景线。同时，设置专门号牌发放点，为外卖、快递行业车辆提供快捷登记上牌服务，开展“一盔一带”安全守护行动，向快递小哥赠送爱心头盔，并查纠快递、外卖员交通违法行为，倒逼安全责任落实。

穿行于城市间的外卖“小哥”，既脚踏着行车路上的“安全”、又手捧着舌尖上的“安全”。我市外卖行业主要由美团、饿了么两家平台公司运营，入驻餐饮商户11198家。为了让广大消费者“点”得安心、吃得放心，市场监管部门升级网络订餐检测系统，提升“互联网+食品”监管能力，构建网络食品交易违法行为监测模型，定期监测七项违规类型。截至2022年10月底，发现并整改777件问题。同时，聚焦平台头部商户、纯外卖商户开展2022年网络订餐治理专项行动。截至2022年10月底，检查餐饮单位1.74万家次，下达责令改正通知书166份，立案5起，发现整改问题6.85万个。

齐抓共管定规矩，“小哥”的活越来越规范

快递、外卖“小哥”长期从业人员少，多为短期、兼职从业人员，与物流配送企业之间的劳动、承揽关系不明确，未签订劳动合同，不缴纳社会保险，合法权益难以保障。一份没有社会保障的职业既让“小哥”担忧，又牵动着全社会的心。为规范快递、外卖企业市场经营行为，2022年9月，市委办公室印发

《关于稳定和扩大就业若干政策措施》，要求培育发展平台经济、数字经济等新业态，并将快递外卖行业集体协商、推进基层快递网点参加工伤保险等纳入全市稳就业措施。

为进一步规范快递、外卖企业对快递员的保障行为，有效解决快递、外卖从业人员人身意外保障、职业权益保障等相关领域问题，镇江邮政管理局也与市发改委、人社局、交通运输局、商务局、市场监管局共同出台《进一步做好我市快递员群体合法权益保障工作的实施方案》，包括调整利益分配机制（合理确定末端派费水平）、保障配送员劳动报酬、规范企业用工行为、强化配送员职业安全保障、落实配送员社会保险政策、压实快递外卖服务企业主体责任等10项内容。

建立快递、外卖企业与从业人员的和谐关系，市人社局、总工会、邮政管理局、市快递行业工会在全省率先成立了旨在维护快递行业从业人员合法权益的镇江市快递行业协调劳动关系三方委员会。期间，三方委员会在快递行业率先建立新业态行业集体协商制度，签订《镇江市快递行业集体合同》，为新业态劳动者权益维护工作积累了一定经验。

了却“急难愁盼”，“小哥”的心越来越踏实

解决疫情带来的困扰，邮政管理局牵头有关部门全力推动从业人员疫苗“应接尽接”，通过疫苗接种、核酸检测、快件消毒等措施，为外卖、快递“小哥”构建起坚实的防

疫屏障。

行走在派件路上，发生意外怎么办？市人社局创新工作机制，明确由基层快递网点负责为快递员申报缴费，参加工伤保险，快递员个人无需缴费，该政策已覆盖全市11家快递企业、38家分公司、760个基层快递网点。邮政管理局还联合市人社局、总工会、团市委、慈善总会等部门为4000余名快递员赠送职工互助保障。

与此同时，多部门联合推出针对外卖、快递员的“暖心行动”，公安交警部门在苏宁、万达等商业综合体周边打造“专属泊位”，方便骑手停靠车辆、休息充电，派件配送。为方便充电、保证安全，邮政管理局推动京东、德邦等寄递企业安装室外充电装置，市市场监管局还与润州宝塔路街道在常发广场开设“暖新吧”，并协调存仁堂77家连锁药店成为“小哥”歇脚点，提供饮水、充电服务，并为“小哥”办理特别会员享受优惠。同时，邮政管理部门与市总工会、慈善总会一道开展“暖蜂行动”，关爱、慰问一线快递员，累计发放物资16.2万元，让“小哥”切身感受到来自社会各界的温暖。

征途漫漫，市人大常委会将持续加强督办，推动市政府加强统筹，明确职责、压实责任，协调推动各有关部门尽职尽责、相互配合，协力解决疑难问题；加强对中央和省、市有关政策的落实力度，强化业务指导、坚持管服并举、健全机制建设，完善从业人员社会保障，帮助和推动新业态健康发展。

（市人大常委会人代联工委供稿）

让人大监督成为环保路上的“探照灯”

——市人大系统“同饮长江水 共护镇江美”主题活动侧记

如何完善人大环保监督机制，用好用足各级人大力量，更好把制度优势转化为治理效能，监督推动环保问题“早发现、早解决”一直是镇江人大思考的问题。2022年以来，镇江市人大常委会在全市人大系统动员开展了“同饮长江水·共护镇江美”的主题实践活动，市人大常委会党组书记、主任李健高度重视，亲自审定活动方案，要求务必把推进督察问题整改作为今年环保监督的重中之重，做深日常监督、做实专项监督；探索完善环保监督机制，让人大监督成为环保路上的“探照灯”。主题活动的成效如何？有没有推动解决一些实际问题？在建章立制、完善创新上又有哪些新举措？镇江人大用行动告诉了我们答案。

破局：从狠抓中央督查问题整改开始

今年中央生态环保督察组下沉镇江共检查了50个点位，发现16类、32个问题点位。镇江市委市政府高度重视，迅速行动。市人大常委会分管领导带领部分代表采取“四不两直”方式，多次赴现场调研



问题整改情况，推动落实市委、市政府的部署要求。在四月份召开的常委会上，市政府向全体委员报告了具体整改情况，反思了问题和短板，汇报了下一步工作，引起了代表的广泛讨论。

市人大常委会以问题为出发点，搭建平台、深入调研，邀请部分人大代表与相关政府部门负责人现场问答交流，专题听取驻镇江市环境监察专员，环保专家对当前环保工作的意见建议，探寻当前生态

环境保护工作中存在的主要问题，专题调研报告获市委主要领导批示肯定并批转市政府办理。

9月份，省人大常委会赴镇开展《长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》执法检查工作，现场检查了镇江长江干流岸线清理整治、保护利用和长江生态环境保护等工作，视察了两个中央生态环保督察典型案例的整改现场。执法检查组肯定了镇江市的整改工作和长江保护工作，以“整改完成率达

70%，镇江长江段水质达到有监测以来最好水平”为题分别在“江苏新闻广播”“江苏人大发布”宣传工作成效。

共识：五级人大代表看现场、勇带头、发倡议

7月25日，市委常委、市政法委书记、攻坚办主任许文专程向人大通报了今年环境保护工作主要情况，期望全市企业界人大代表主动在友好排放、清洁生产上积极作为、勇于担当。8月15日，市人大常委会开展了“稳住经济大盘·护卫蓝天碧水——企业界五级人大代表看现场·发倡议·勇带头”活动，组织31名与大气污染防治关联度高的企业界人大代表到建华建材集团、华润电力等先进企业中“取经借宝”，为提升我市生态环境质量积极建言献策。

代表中有不少来自于乡镇的中小企业，座谈会上，他们积极交流了一些在节能减排中的举措和心得，如长丰纸业拿出1.21亿元用于环保，博天鞋业对成型黏胶工序坚持不懈带头探索源头替代，为制鞋工人创造更优美的工作环境等，在代表中引起了共鸣。市委常委、政法委书记、攻坚办主任许文向代表们传达了省委、市委工作会议对生态文明建设最新的部署要求，回答了代表们关心的问题。市人大常委会党组书记、主任李健对代表发挥好示范表率作用，在清洁生产、节能减排上争当全市排头兵提出了期望；对市政府爱护、尊重企业家，推动全市经济社会发展和环境

保护工作互动并进，取得更大成绩提出了具体要求。

最后，全国人大代表朱小坤宣读了《在“生态要提升”中勇带头——致全市企业家的倡议书》，号召全市企业家携手共进，在服务大局、友好减排、身体力行中勇带头，活动倡议在全市代表中引起了广泛热议，凝聚了共识。

创新：年度环境报告工作进一步完善深化

2017年，镇江市人大开始了制度化审议政府环境报告的探索，至今已经形成了市县乡三级人大全覆盖的工作格局，是人大监督环保工作的重要抓手。

但主题活动开展以来，通过与各市区人大、部分镇（街道）人大的座谈交流，特别是现场观摩了多场街道议政会以及镇人代会后，市人大认为，全市上下在充分发挥制度效能上还存在着一些问题，比如镇（街道）一级人大环保监督作用发

挥不强，报告工作与日常监督工作融合不够紧密等等。而环境报告制度作为新时代人大监督的一项制度性安排，进一步强化了人大监督职能，考验了地方政府依法治污、严格治理的决心，必须毫不动摇坚持，与时俱进完善。

为此，镇江人大“刀刃向内、自我加压”，围绕“如何充分发挥制度实效，以年度报告促环境治理水平提升”这个课题，调研学习了外地市的先进经验，多次与基层人大工作者、环保监督员深入交流意见，列出五大类共二十五条完善举措，明确了报告内容、各级报告时间；丰富了报告方式，在综合性报告的基础上增加了专项报告；拓宽了代表参与的渠道，提高了会议审议质量，强化了会后的监督问效。

新征程，镇江人大将继续深化主题活动成果，在全市范围内积极实践创新，加强生态环保监督，持续释放制度效能，让人大监督成为环保路上的“探照灯”。

（市人大常委会环资城建委供稿）





大事记

(2022年12月)



1日 市人大常委会机关召开党员大会，顺利完成机关党委换届选举工作，胡宗元出席会议并讲话，岳卫平主持会议，卜晓放、戴非平、胡赦成参加会议。

2日 胡宗元推进官塘创新社区工作。

5日 省人大社会委主任委员陈正邦一行来镇，调研省政府民生实事项目实施情况，李健、胡宗元陪同调研。

8日 省人大常委会外事委主任邵伟明一行来镇，开展外商投资立法调研，李健、戴非平陪同调研。

李健带队赴润州区、京口区视察全市检察工作，卜晓放、胡赦成参加视察活动。

戴非平带队赴扬中市开展人代会前调研。

15日 市人大常委会召开2023年度市政府民生实事候选项目征求意见座谈会，胡宗元出席会议并讲话。

20日 全市政治建设统领人大工作座谈会召开。马明龙出席会议并讲话，李健出席会议并介绍政治建设统领人大工作情况，市委常委、市委宣传部部长、市委秘书长陈可可参加会议。

26日 李健研究近期重点工作，就市九届人大二次会议筹备工作进行部署，岳卫平、胡赦成出席会议。

27日 市九届人大二次会

议第二次筹备工作会议召开，岳卫平出席会议并讲话，胡赦成参加会议。

29日 市九届人大常委会召开第十次主任会议暨主任办公会，李健出席会议并讲话，市委常委、副市长周凯参加会议，岳卫平主持会议，张红娣、卜晓放、戴非平、胡赦成出席会议。

30日 市九届人大常委会召开第六次会议，李健主持会议并提请人事任命，胡宗元、岳卫平、张红娣、卜晓放、戴非平、胡赦成出席会议。副市长徐申锋列席会议，市中级法院党组书记、院长刘亚军，市检察院党组书记、代检察长潘昌锋，市监委相关负责同志到会提请人事任免。

(陆强)

镇江市第九届人民代表大会第二次会议



2023年1月8日上午，市九届人大二次会议在镇江影剧院胜利闭幕。



2023年1月8日上午，市九届人大二次会议举行第三次全体会议，大会进行依法选举、票决2023年民生实事项目和表决通过相关决议。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANG MINZHUFAZHI GOUJIAN HEXIEZHENJIANG

