民主法治建设

镇江市人大常委会主办

□宣传人大制度　□弘扬民主法治

□交流工作经验　□展示代表风采

2023年第2期

总第345期

准印证号：S(2023)11000161

2月28日，市九届人大常委会召开第七次会议，市人大常委会党组书记、主任李健主持会议并讲话。

2月28日，市人大常委会召开“帮项目攻坚，让企业敢干”暨“18部地方性法规回头看”工作部署会，正式启动两项年度重点工作。会议宣读市委书记马明龙、市长徐曙海的批示，市人大常委会党组书记、主任李健出席会议并讲话。

实现中国式现代化必须坚持人民至上

“中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”在全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的实践进程中，必须始终坚持人民至上。

党的二十大报告指出，一切脱离人民的理论都是苍白无力的，一切不为人民造福的理论都是没有生命力的。习近平总书记指出，“一百年来，我们取得的一切成就，是中国共产党人、中国人民、中华民族团结奋斗的结果。”中国共产党坚持人民至上的百年历史经验告诉我们：人民是社会历史的主体，是历史的创造者，社会历史的进步，离不开人民。不同时代社会的主要矛盾与主要任务虽然不同，坚持人民至上在不同时代又呈现出不同的表现形式，但它的本质内涵是一样的，那便是我们要尊重人民的主体地位，激发人民的创造活力，解决时代的主要矛盾，完成时代的伟大任务，创造人民群众的美好生活。

人民是历史的创造者，只有从人民的利益出发，为人民的利益奋斗，才能真正推动历史进步。中国共产党始终秉持着人民至上的初心与立场，以无私奉献、不怕牺牲的精神状态，为实现中华民族伟大复兴提供了强大的价值支撑与精神力量。只有真正发挥人民群众的历史主体作用，把握好为人民谋幸福的政治方向，永葆党的政治本色与先进品质，才能更加自觉地维护人民利益，实现党的执政价值，才能激发出蕴藏在人民之中的创造活力，为实现第二个百年奋斗目标提供不竭的力量源泉。

党的二十大报告指出，坚持以人民为中心的发展思想。维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。一百多年来，中国共产党始终坚持党的领导与尊重人民历史主体地位相结合，充分调动人民群众投身于革命、建设与改革的伟大实践中，汇聚起强大的民族凝聚力和向心力。在新时代，实现中华民族伟大复兴的中国梦需要凝聚全国各族人民的力量，始终保持党与人民群众的密切联系，将把握历史发展规律和大势、掌握党和国家事业发展的历史主动与尊重人民群众主体地位、实现人民根本利益与要求结合起来，从人民群众的根本利益出发，筑牢公平的治理基础，彰显正义的价值追求，缩小贫富差距，实现共同富裕。

一代又一代的中国共产党人在中国共产党的百年历史上用不同的时代话语表述着“坚持人民至上”的思想，为“坚持人民至上”绘就了时代的思想谱系。在全面建设社会主义现代化国家的进程中，我们要坚持人民至上这一重要法宝，激发最广大人民群众的潜在力量，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，共同绘制出一幅美丽的中国梦画卷。

目 录 Contents

编委会主任：胡敖成
副 主 任：张 蕾 张纪成
邓国平 胡高云

委 员：（按姓氏笔画为序）
卫锁宏 马家胜 王 宏 王丰江
许向阳 苏 枫 吴小红 张志耕
经山河 闻 凤 施正中 赵立群
姚继承 高庆华 韩宏亮 彭忠东
戴永卿

主 编：王丰江
副 主 编：黄彩萍
编 辑：（按姓氏笔画为序）
丁剑峰 孙 澄 曲海国 陈 刚
贡帮钰 张晨阳 杭 斌 俞小俊
施正裕 蔡 青
执行编辑：丁剑峰
发 送：全市各级人大代表
全市各级人大机关（机构）
市“一府一委两院”等相关部门
全国部分地市人大

法律顾问：程美瑛

（内部资料 免费交流）

◆ 卷首语

1 实现中国式现代化必须坚持人民至上

◆ 本期特稿

4 肯定成绩 正视不足 努力改进 不断向前 / 李 健

◆ 特别关注

7 在市人大“帮项目攻坚，让企业敢干”暨“18部地方性法规回头看”工作部署会上的讲话 / 李 健

9 在市人大“帮项目攻坚，让企业敢干”暨“18部地方性法规回头看”工作部署会上的讲话 / 秦海涛

11 在市人大“帮项目攻坚，让企业敢干”暨“18部地方性法规回头看”工作部署会上的讲话 / 卜晓放

12 在市人大“帮项目攻坚，让企业敢干”暨“18部地方性法规回头看”工作部署会上的讲话 / 戴非平

13 作出决定明重点聚合力 助推经济运行整体好转 / 市人大常委会经济工委

14 全面执法调研 集中求实问效 法治护航发展 / 市人大常委会法工委

◆ 主任论坛

16 协同促发展 携手赢未来 / 李 健

◆ 代表小组建支部 党旗引领迈新步

18 在打造党建工作与代表小组融合体中“迈新步” / 贾 成 杨望操

◆ 监督纵横

20 融合发展路径 打造关键增量 / 人代联委

21 茅山“福道”：铺就乡村振兴“四好农村路” / 人代联委

22 我市开源节流多措并举缓解停车难 / 人代联委

24 奋力谱写镇江文旅的诗和远方 / 人代联委

◆ 代表风采

26 老骥伏枥正当时　不负韶华写春秋

/ 贾　成　杨望操　鲁　敏

28 十年为民初心路　砥砺奋进再出发　/ 沈　倩

◆ 探索与实践

30 全过程人民民主贯穿人大预算审查监督工作的实践与探索

/ 乔姝蓉　顾　谦

32 党支部领办合作社激活乡村全过程民主治理的有效实践样本

/ 卢进星

◆ 市区巡礼

35 用好建议生成机制　推动房地产业健康发展

/ 丹阳市人大常委会环资城建工委

36 “三询三评”为议案建议赋能

/ 句容市人大常委会办公室、人代委

37 “全链条”打造议案建议监督闭环

/ 扬中市人大常委会办公室

39 四“聚焦”四“突出”　增强监察司法监督实效

/ 丹徒区人大常委会办公室

◆ 基地视角

41 关于加强人大代表履职能力建设的思考　/ 丁雯雯

◆ 乡镇街道

43 助力跑出产业强镇“加速度”　/ 缪志慧

◆ 人大笔谈

44 专题询问要把好“五关”　/ 张天科

45 提高市县人大对财政经济工作的监督实效　/ 刘入兵

◆ 文心文苑

47 秦淮源头玉兰开　/ 唐红生

◆ 大事记

48 2023 年 1 月份

◆ 书画摄影

封面 北固风光　摄影 / 陈阿伟

封二、封三 要闻　摄影 / 陆　强

封底 茅山仙境　摄影 / 李延平

镇江市人大常委会　主办

地　　址:镇江市行政中心2号楼（南徐大道68号）
邮　　编:212050
电　　话:0511—84427778　84400538
传　　真:0511—84424478
信　　箱:zjrdmzfzjs@163.com
图文制作:京口区丰彤图文制作中心
承　　印:镇江新民洲印刷有限公司
印　　数:6000
出版日期:2月28日出版

本期所用文字和图片，有关作者地址不详，请与编辑联系，领取稿酬。

肯定成绩　正视不足　努力改进　不断向前

——在市九届人大常委会第七次会议上的讲话

市人大常委会主任　李　健

（2023 年 2 月 28 日）

今天的这次会议，是按照新的《组织法》要求，增加了常委会组成人员职数以后，首次召开的常委会会议。新年要有新气象，新班子要有新作为，借这个机会，我再强调几点意见，主要是跟大家探讨一下，怎样来改进我们常委会的工作。

去年以来，我们深入思考、科学谋划、创新作为，取得了比较好的履职成效，值得高度肯定。从全国层面看，以政治建设统领人大工作得到全国人大《联络动态》转发参考，全年共有8项工作得到全国人大关注点赞。从省级层面看，多项工作得到省人大领导的批示肯定，人大系统高质量考核取得了较好位次，省人大还决定在镇江召开政治建设工作现场会。从市级层面看，“代表小组建支部、党旗引领迈新步”活动荣获“十佳书记项目”和市级机关“优质服务品牌”，等等。

一分荣誉，十分责任；一点成绩，百倍虚心。成绩与问题、长处与短处、优势与不足从来都是紧密相连、相伴而生的。成绩是对过去的褒奖，问题才是未来的方向。在年初的人代会上，我代表常委会作工作报告，指出了我们履职中存在的问题和不足，主要集中在思想认识、角色转变和服务大局三个方面，就如何解决这些问题，我讲三点意见，也是对人代会报告的一个回应：

第一，思想认识再深化，更好落实中央、省委、市委关于人大工作的新部署新要求。

我们理解，工作中的所有问题，归根结底都是思想认识上的问

题。认识不到位，履职就不可能到位；认识忽高忽低，工作就会忽软忽硬、忽冷忽热。结合中央、省委、市委的部署要求，以及过去一年的履职实践，我感到还要在三个方面深化认识：

一是政治建设的统领性地位。站位越高，眼界越宽；格局越大，工作越顺。人大是政治机关，政治属性是第一属性、政治要求是第一要求、政治建设是根本建设。从大的方面讲，这是方向问题。方向对了，山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。方向不对，只会越走越歪、越走越偏、越走离中心越远。从小的方面讲，这是方法问题。越是主动争取市委的领导，越能营造一个好的外部环境，工作就越容易开展、部署就更容易落实。可以说，党的领导越强，人大工作越有权威；党的领导越有力，人大履职越有效。

二是开拓创新的决定性作用。过去讲，解放思想、黄金万两，观念一新、遍地黄金，各项工作都要以创新为第一动力。人大工作要不要创新？毫无疑问要创新。全省人大系统都在抢抓特色工作和自选动作，我们不创新就会倒退，慢创新就要落后。怎样才叫创新？我总结三句话：创造性落实上级决策部署就是创新，开创性解决现实中遇到的困难和问题就是创新，把别人的成功经验拿过来活学活用也是创新。怎样抓好创新？就是要一刻不停地想事，全身心地投入工作、思考工作、研究工作、总结工作。

三是大抓学习的长远性意义。我们经常讲“学习就是工作，工作就是学习”，这句话不是敷衍应景的。我们体会，每个人的世界都是一个圆，学习是半径，半径越大，拥有的世界就越广阔。学习不能改变人生的长度，但可以改变人生的宽度；不能改变人生的起点，但可以改变人生的终点。过去，毛主席领导秋收起义，5000人转战了20天，最后只剩下1000人，还要坚持办教导队，毛主席对战士们说“你们要好好学习，你们将来都要干大事”。所以说，我们党是依靠学习取得胜利，也只有依靠学习才能夺取新的胜利。我们都要像列宁说的那样，给自己提出这样的任务：第一是学习，第二是学习，第三还是学习。

第二，角色转变再加快，用正确的态度、务实的举措、良好的作风推进人大工作。

电影《哈利波特》中有一句经典台词：决定我们成为什么样人的，不是我们的能力，而是我们的选择。同样，决定市人大履职成效的，不是我们的能力水平，而是我们的工作态度、方法和作风。大家要共同答好三个问题：

一是要以什么样的态度来对待人大工作。去年换届，产生了新一届常委会班子，今年人代会上依法扩大了组成人员职数，又增补了12位新委员。这12位同志，有3位是组织部、政法委、统战部的常务副部长和副书记，有6位是人大机关干部，1位是国企领导，1位是非公经济人士，1位是专业技术人员。为什么要这样安排？一个基本考虑就是保持专职人员的比例，同时进一步加大党委领导的兼职人数，确保人大常委会的政治结构，增强常委会的履职能力和政治影响力。在人代会上，代表和群众高度信任我们，让我们全票、高票当选，我们要怎样来回报这一份信任？只有认认真真地做事，做实事、做好事、做增进团结的事、做有利于人民的事。

二是人大履职要做到什么程度、达到什么效果。做任何工作都要有边界，否则就会过犹不及。人大工作要做到什么程度？就是到位而不缺位，到位而不越位。怎样才叫到位？用日本花样滑冰运动员羽生结弦的话来说：做不到的话，就做到能做到为止；做到后，就继续做到完美为止；做到完美之后，就继续做到无论做几次都能完美为止。怎样做到不缺位？就是对照宪法法律赋予的各项职责，把该做的事做了，该出的力出了，该尽的心尽了，对结果不必强求，一切顺其自然。诗人汪国真说：既然选择了远方，便只顾风雨兼程。《人民日报》评论说：人生路上真正的顺其自然，是竭尽所能之后的不强求，而不是两手一摊的不作为。怎样叫做不越位？就是要换位思考，以责人之心责己，以恕己之心恕人。要坚持不搞形式主义，不搞没有目的的视察、不提不切实际的建议、不干没有意义的事情，努力做到帮忙而不添乱，添彩而不添堵。

三是我们要建设什么样的集体、打造什么样的作风。一个人能走多远，要看他与谁同行；一个人能有多大成就，要看他有谁指点；一个人有多优秀，要看他生活在什么样的集体里。我们需要一个什么

样的集体、一种什么样的作风？这就是：对上，要不声不响干事情，不折不扣抓落实，做到责任到位、作风务实。对下，要始终与群众想在一起、站在一起、干在一起，树牢群众观点，走好群众路线。对内，要深化团结合作，加强协同配合，营造团结、紧张、严肃、活泼的工作氛围。对外，要敢于监督、敢于负责、敢讲真话，做到执法检查动真碰硬、审议报告直面问题、专题询问不走过场、跟踪监督一抓到底，使人大履职的过程成为发现问题、解决矛盾、推动发展的过程。

第三，服务大局再担当，用人大高质量履职推动镇江高质量发展。

省委信书记在省人代会上强调，新征程上更需要干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，要拿出眺望“最高峰”的眼界、硬闯“无人区”的锐气、战胜“不可能”的韧劲干事创业，让争当表率、争做示范、走在前列不仅成为江苏的目标追求，也成为江苏干部群众的一种精神气质。市委马书记也强调，人大、政协都要投身于高质量发展的热潮当中。今年，市人大聚焦高质量发展这个主题，将开展“帮项目攻坚、让企业敢干”专项行动，以及18部地方性法规“回头看”，相关工作已经在今天上午作了详细部署，这里就不再展开讲了。我要强调的是，发展是硬道理，也是全体镇江人民的共同愿望。我们绝不当旁观者，绝不做局外人，更不能拖后腿，当绊脚石。

最后，我想和大家分享一段李瑞环同志在天津工作时，关于怎样抓好班子建设的一段讲话，他讲：一个好班子，必须由道德品质好和思想觉悟高的人组成，“具体来说，他们必须是拥护十一届三中全会以来的路线、方针、政策，坚持‘一个中心、两个基本点’，坚持四项基本原则，积极主张并参加改革开放，不搞自由化和僵化的；他们必须是全心全意为国家办事、为人民谋利益，一切言行都是以党和国家民族大业为出发点，而不是以其他，例如，以个人、小团体利益为出发点的；他们是尽心竭力、兢兢业业拼命工作的，不怕苦、不偷懒、不停顿地想事，没完没了地干事，永不满足，永不懒惰；他们光明磊落，有话讲在当面，有错不怕批评，不搞小动作，不搞拉拉扯扯，不搞团团伙伙；他们坚持原则，坚持真理，不怕得罪人，不当老好人，敢于仗义执言，为真理不顾一切；他们为人诚恳，待人宽厚，决不背后整人，对任何人哪怕是犯了错误的人，反对过自己的人，也是满腔热情地去帮助、去对待，甚至‘书生气’地宣传这些人的长处。当官对他们讲是什么？就是受苦；有权对他们讲有何用？就是负责。这样的人才是我们需要的人，只有选这样的人进班子，天津的各项事业才有希望。”虽然人大工作的标准和要求不同于党委政府，但是对班子建设的要求是一致的，我们只有把人大常委会班子建设好，人大事业才会大有可为、大有前途、大有希望。

在市人大“帮项目攻坚，让企业敢干”暨“18部地方性法规回头看”工作部署会上的讲话

市人大常委会主任　李　健

经市委同意，市人大常委会开展“帮项目攻坚，让企业敢干”专项工作，组织“18部地方性法规回头看”活动，这是贯彻中央、省委经济工作会议和省市人代会精神，以政治建设为统领，发展全过程人民民主的重要实践。市委、市政府高度重视，马明龙书记、徐曙海市长分别作出批示，秦海涛常务副市长代表市政府作了很好的讲话，体现了对人大和这两项工作的高度关心和大力支持。刚刚，卜晓放同志和戴非平同志作了工作部署，市发改委、市司法局作了发言，体现了人大和政府共同做好两项工作的决心。围绕同心协力抓好两项工作，我简单讲三点意见。

第一，只有认识到位，落实才能到底，执行才会到边

市人大常委会实施这两项工作，是响应中央和省委、市委决策部署，回应人民群众心愿期盼，履行人大使命职责的重要实践。

*首先，党委有要求。*中央经济工作会议对今年经济形势作出重大判断，就是“世界经济增速可能明显下滑，而我国经济有望总体回升，形成一个独立的向上运行轨迹。”我们理解，外部形势不容乐观，经济下行压力仍然很大，只有敢抢敢干、只争朝夕，才能把“有望总体回升”的良好预期转化为“率先整体好转”的实际成果。市委市政府把今年确定为“项目攻坚年”，持续吹响产业强市“行动号角”，是落实中央和省委要求的务实之举、关键一招。市人大常委会开展这两项工作，就是要以政治建设为统领，推动市委决策部署落地落实。

*其次，群众有期盼。*今年初的人代会上，人大代表提出的关于产业项目的议案建议就有16件，其中，关于“推动产业项目建设，服务企业发展”和“进一步强化我市项目建设、浓厚‘项目为王’氛围”的议案并案处理，被主席团确定为市九届人大二次会议的唯一议案。我们认识，产业项目的招引建设落地，法治环境的营造巩固提升，关系发展，是产业壮大、城市兴旺的基础；关系民生，直接反映于群众的就业和收入；更关系信心，很大程度上影响企业的投资信心、群众的消费信心。我们要通过这两项工作，广泛听取群众诉求，切实回应企业关切，凝聚起全市上下团结一心抓项目、步调一致谋发展的强大合力。

*再者，人大有责任。*信长星书记提出，人大常委会要“把坚持党的领导贯穿始终，把服务中心大局贯穿始终，把坚持人民至上贯穿始终，把推进良法善治贯穿始终，把深化改革创新贯穿始终。”人大接受市委领导，监督“一府一委两院”工作，联系广大人民群众。我们感受，作为政治机关、权力机关、工作

机关，代表机关，就是要充分发挥一头连着党委政府、一头连接人民群众的独特优势，充分行使法定权力，推动政府及有关部门坚持法治思维、履行法定义务，把企业群众对发展经济、优化环境的诉求，转化为贯彻法律、执行政策的行动和成效。

第二，只有行动坚决，企业才有信心，群众才会信任

这两项工作，是今年人大工作的重中之重，我们将按照“抓大事、少而精、求实效”的原则，贯穿全年抓落实，抓关键环节、找主要矛盾、解重点问题，确保取得实效。

一是帮忙不添乱，在监督讲规矩中充分体现支持。对人要宽、对事要严。我们开展专项工作和“回头看”活动，对事不对人，就是要充分体现“严”的要求、彰显“严”的导向。工作过程中，市人大常委会将听取和审议专项工作报告、组织视察、开展询问和票决，把项目推进、法律执行等情况原原本本、不掺水分地向委员代表、向全体市民报告，给出公正评价。同时，我们也将充分发挥桥梁作用，向政府传递企业诉求，向企业宣传政策法规，促进政企双向互动，在有来有往中回应企业核心关切。

二是到位不越位，在推动项目落地中破解难点问题。见一叶而知深秋，窥一斑而见全豹。人大紧盯项目，绝不是直接抓项目，而是要通过项目落地过程中反映出来的突出问题，找到全市优化营商环境工作中亟待解决的共性矛盾。每个专项工作组都要抓住3–4个推进难度大的项目全程跟踪，抓关键环节、找瓶颈问题、查症结所在，对照法律法规和政策规定，帮助企业出点子，助力政府解难题，通过点上问题的解决，带动面上环境的提升，推动全市各类产业项目加快落地建设、达产见效。

三是补台不拆台，在行使法定职权中优化法治环境。这个会后，市人大常委会第七次会议将审议通过《关于推动项目攻坚、服务企业发展，更大力度实施产业强市战略的决定》，完善放开手脚大胆干的制度保障，营造紧盯项目抓经济的浓厚氛围。我们对地方性法规集中“回头看”，既是补齐法规执行过程中存在的漏洞短板，保障执行刚性；也是充分评估法规执行效果，有序安排立改废释工作，确保地方性法规始终服务于镇江经济社会发展大局；更是一次重要的学法讲法普法活动，引导全社会树立法治思维、运用法治方式，以一流法治环境稳定预期、增强信心。

第三，只有方法得当，工作才有动力，成效才会显著

千招万招，不抓落实就是虚招，千条万条，不抓落实都是白条。大家要齐步走、一条心，对照马书记、徐市长批示要求，按照会议印发的实施方案，抓好落实。

一要用好调查研究看家本领。根深才能叶茂，干部向下扎根的深度，决定了产业向上发展的高度。多年来，全市上下锚定产业强市目标接续奋斗，攻克了一系列难关、破解了一系列难题，目前尚未解决的，都是隐蔽性问题、深层次矛盾，需要我们沉下心来、俯下身子，多听实话、多摸实情、多解决实际问题。

二要传承团结协作优秀传统。千人同心，则得千人之力，万人异心，则无一人之用。全市人大系统要上下联动，“一条线”落实，合力推进专项工作和“回头看”活动走向纵深；要加强与同级“一府一委两院”的沟通对接，“一盘棋”统筹，推动问题第一时间得到有效解决；要充分发挥各级人大代表作用，“一条心”实干，凝聚起广大市民关心项目招引、支持项目建设的广泛合力。

三要发扬实事求是优良作风。中国共产党不怕有问题，就怕有问题没发现。我们要敢讲真话、讲全真话，把问题摆出来、根子挖出来、办法想出来，这是对组织负责、对人民负责，也是对岗位负责、对同志负责。各级人大和各工作组既有分工、更要协作，要科学合理安排各项工作，加强统筹协调，不干涉部门工作、不影响企业生产、不增加基层负担。

同志们，相信在市委的坚强领导下，在全市人民的共同努力下，镇江一定能打赢项目攻坚主动仗，交出“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的镇江答卷。

在市人大“帮项目攻坚，让企业敢干”暨“18部地方性法规回头看”工作部署会上的讲话

市委常委、常务副市长　秦海涛

在市委市政府的坚强领导下，在人大、政协的全力支持下，我们在三年疫情防控阻击战中难中求进。2020—2022年，我市GDP三年平均增速5.2%，高于全省0.2个百分点；规上工业增加值三年平均增速8.9%，高于全省1个百分点；同时，我市城乡收入比从1.92缩小至1.86，也好于全省平均水平。以上数据表明，近几年尽管遇到了很多困难，但是镇江经济社会发展的基本面稳中有进、稳中向好。2023年，我市客观上进入了风险挑战的叠加期，矛盾困难的攻坚期，爬坡过坎的关键期，有效化解困难矛盾的关键在项目。所以，市人大这次组织“帮项目攻坚，让企业敢干”专项行动，确实是在关键时抓到了要害处，体现了人大系统围绕中心、服务发展的鲜明导向，是担当之举、务实之举，更是创新之举。

去年，人大机关聚焦加强政治建设，提高政治站位，在全国发出了镇江声音。今年，人大聚焦项目攻坚，在经济领域也一定会有很好的反响。借这个机会，谈三点想法。

一、要从更高的站位看待这项工作

市人大开展本次行动，立足于自身的职能定位，从“帮项目攻坚”到真正“让企业敢干”，我们要从其中的内在逻辑来感悟这项工作的现实价值和意义。一是统筹依法监督。依法监督是人大最重要的任务之一。这次活动中穿插了18部地方性法规的回头看，把司法监督、执法检查和打造法制化营商环境统筹起来，更好体现了法治的力量，通过法治化把企业投资的很多不确定因素确定下来，给企业吃下第一颗定心丸，让企业敢干。二是强化全程履职。从行动方案可以看出，体验、质询、调研、督办，这项活动的全过程都融入了人大的基本工作职能。这是一种实干的力量，绝对不是作秀、搞形式主义，给企业吃下第二颗定心丸，让企业敢干。三是做到条块联动。人大是监督机关，工作落实要靠部门和板块。这次人大牵头，部门协同，板块响应，点线面条块，形成了强大的整合力量，推动问题的解决、项目的推进，给企业吃下第三个定心丸，让企业敢干。四是确保尽锐出战。市人大所有副主任以及经验丰富、工作能力强的同志，全部参加了这场战斗，很多同志之前是部委办局的一把手，业务熟悉、精于作战，体现了专业的力量，给企业吃下第四颗定心丸，让企业敢干。综上所述，我感到这次人大的行动，方案精准定位、精心设计、精确推动，也相信一定会精彩呈现。

二、要用更好的办法推进这项工作

提两点建议。一是加大联动力度。除了条块联动以外，建议上下联动，把市人大开展的这项工作推广到市（区）人大，形成更大的合力，更大程度地推动项目建设。二是坚持问题导向。无论是从议案的发起，到现场的质询，到过程的调研，到结果的督办，建议都要体现问题导向。议案建议要真正把问题提出来，质询要针对进展不快的部门和地区，现场调研要实地看形象进度差的项目，确保结果良好、达到预期。

三、要用更实的举措响应这项工作

市各有关部门要积极响应人大的这次行动，会后迅速召开党组会，专题研究如何呼应配合。要根据部门职责，按照项目建设的要求，拿出行动方案。同时，要认真地学习市委市政府主要领导批示精神，特别是本次会议精神，抓好贯彻落实。具体工作中要建立三张清单。一是项目清单。由市重大项目办负责提供项目清单，并围绕上半年开工75%，三季度100%开工的要求，将未开工的项目和已开工需加快投产、加快见效的项目一并列入清单。二是问题清单。各个部门要梳理项目服务推进中需要解决的问题，特别是职能交叉的交汇点问题，形成问题清单。并成立专班，拿出问题解决方案，借助人大力量，合力推动问题解决。三是整改清单。由政务办牵头，制定项目推进过程中问题整改销号清单，及时与人大通气，接受人大监督。

同时，还有一点请求。项目攻坚突破，除了落地项目、签约项目的服务推进，更重要的是项目招引，也请求各位人大代表，利用人脉资源广泛的优势，进一步帮政府收集项目信息，在推进项目招引建设上做出更大的贡献。

总之，我们坚信“帮项目攻坚，让企业敢干”这项活动，在市人大的有效组织下，在各部门板块的积极响应下，一定会取得应有的成效。我们对这项活动充分信任、充满期待，我们一定会全力以赴，全力支持！谢谢大家！

（根据录音整理）

在市人大“帮项目攻坚，让企业敢干”暨“18部地方性法规回头看”工作部署会上的讲话

市人大常委会副主任　卜晓放

为深入贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，今年市人大常委会将在全省率先对地方性法规开展全覆盖“回头看”活动，以法治护航经济社会发展。活动方案已经印发，请大家认真研究执行。这里根据会议安排，我讲几点意见：

一、加强领导，精心组织回头看

省委书记信长星指出，人大处在民主法治建设的第一线。加强对法律法规执行情况的监督，是人大的责任所在、职责所系、使命所然，体现的是人大政治担当和行动自觉。市人大常委会高度重视这项活动，李健主任三次专题研究活动方案，因此，各相关专工委和主管部门要从全面推进依法治市、不断优化营商环境“整体战”的高度加强组织领导，精心谋划推进。

各相关专工委要负好责、牵好头，按照突出重点、兼顾全面、注重实效的工作思路，根据大方案的任务分工及时制定具体工作方案，确保活动有计划、有步骤、有序实施。市政府及主管部门要高度重视，各市（区）要积极配合，强化政治责任感，确保活动顺利开展，尤其是各主管部门主要领导要亲自过问，分管领导要时时跟进，组织精干力量抓好工作落实。

二、形式多样，分责把关回头看

本次“回头看”活动是将2015年以来市人大常委会已颁布的18部地方性法规全覆盖开展执法调研，根据法规实施时间，采取五种形式：1个执法检查项目，需根据《监督法》相关要求落实；2个重点执法调研项目，参照执法检查项目的要求进行；9个一般执法调研项目，可以采用部门自查、听取汇报、调研走访等方式，并形成报告；5个立法评估项目，提交立法评估报告；1个修改项目，按省人大常委会要求开展。

本次活动从今天开始到8月底告一段落，时间紧任务重，各相关单位要在深入实际、深入基层、深入群众的基础上，有力有效开展执法调研，严格按照时间节点，坚持调研的真实性、客观性和公正性，各负其责、分层把关，紧前不紧后完成各项工作任务。

三、问题导向，有的放矢回头看

这次活动重在发现问题、找准症结、解决问题，因此，各相关专工委在调研中要紧扣法规规定，检查法定职责履行情况、法律责任落实情况及法规执行效果，既总结典型案例，又全面梳理问题，组织好6月份常委会专题询问。执法检查项目和重点调研项目要梳理出3-5个问题，一般项目至少要梳理2个问题，使执法调研实打实，有推动。

四，工作闭环，求真务实回头看

根据安排，各相关专工委要将本次“回头看”活动中发现问题和6月份常委会审议意见，向主管部门及时反馈。8月底前，主管部门要及时提交整改报告，问题解决一个是一个，确保此次集中执法调研的质效，切实助力法治政府、法治镇江建设，实现用法治力量优化营商环境，助推中国式现代化镇江新实践。

总之，这次“回头看”也是“头回看”，是创新之举，要通过严格规范调研、有力有效监督，看到问题、看出效果、看出质量、看到进步。

在市人大“帮项目攻坚，让企业敢干”暨“18部地方性法规回头看”工作部署会上的讲话

市人大常委会副主任　戴非平

为深入贯彻党的二十大精神，认真落实中央、省委经济工作会议，以及市委全会和全市项目攻坚暨产业强市大会决策部署，推动人大工作与党委政府中心工作同频共振，市人大将开展“帮项目攻坚，让企业敢干”专项工作，助推项目加快落地达产，支持企业敢投敢闯敢干，深入实施产业强市战略，全力推进中国式现代化镇江新实践。在此，我简要介绍下专项工作的安排情况：

一、实施“五项任务”。一是作出《关于推动项目攻坚、服务企业发展，更大力度实施产业强市战略的决定》，全力营造浓厚氛围；二是督办人代会关于“推动产业项目建设，服务企业发展”的议案，回应社会呼声期盼；三是组织产业项目招引建设情况专题询问，推动难点问题解决；四是专题视察重大产业项目落地建设情况，掀起“比学赶超”热潮；五是开展“18部地方性法规回头看”活动，营造更好法治环境。

二、助力“四个突破”。一是关注产业项目招引目标任务完成和招商政策机制优化完善等情况，推动产业项目招引实现新突破；二是关注产业项目投资目标任务完成和优化项目审批服务管理、强化要素资源保障等情况，推动产业项目落地实现新突破；三是关注开发园区高质量发展重点任务完成和开发区精准赋权、优化开发区区域综合评估等情况，推动项目载体建设实现新突破；四是关注优化营商环境目标任务完成和优化法治环境、提升政策实效等情况，推动服务企业发展实现新突破。

三、汇聚“三种合力”。一是成立工作组，增强内部合力。以主任会议成员带队的6个工作组为工作单位，实现市人大机关全员参与；二是挂钩辖市区，增强上下合力。6个专项工作组分别挂钩全市8个板块，并选取3–4个省市重大产业项目跟踪监督，做好基层一线声音的“上传”与最新政策要求的“下达”；三是明确监督点，增强横向合力。明确各专项工作组具体调研监督内容，加强与政府部门的沟通协作，将支持寓于监督之中，推动项目攻坚、服务企业发展实现“全线突破”。

四、抓牢“两个节点”。一是中期推进的节点。7月，市人大常委会将召开专项工作推进会，专题听取各市（区）人大常委会、新区人大工委在本地区推进专项工作的情况汇报；二是收官评价的节点。10月，市人大将收集汇总各专项工作组、各辖市区人大专项工作开展情况的报告，梳理汇总问题建议，形成高质量工作成果。

五、形成“一股热潮”。一方面，充分运用媒体平台载体进行宣传，为专项工作的开展造势鼓劲；另一方面，定期宣传推介各板块、部门在招商引资、项目建设、服务企业的典型案例、先进做法等，推动“项目攻坚、服务企业”效能的整体跃升，充分调动全体社会成员的积极性、主动性、创造性，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，全力营造“推动产业项目攻坚、服务企业发展、实施产业强市战略”的热潮。

专项工作的详细安排和具体要求，请大家参阅《关于印发<市人大常委会“帮项目攻坚，让企业敢干”专项工作方案>的通知》（镇人办〔2023〕6号）。

作出决定明重点聚合力 助推经济运行整体好转

——市人大聚焦项目攻坚、服务企业作出决定

为贯彻落实党的二十大和中央、省委经济工作会议精神，依法行使人大职权，破解镇江产业发展、营商环境的突出短板问题，镇江市人大常委会在开年之初作出《关于推动项目攻坚、服务企业发展，更大力度实施产业强市战略的决定》，全力助推镇江经济运行整体好转。

精准选题：聚焦中心工作、回应代表期盼

今年是镇江市委明确的“项目攻坚突破年”，“推动产业项目建设、服务企业发展”也是镇江市九届人大二次会议上人大代表最集中的呼声期盼。镇江市人大找准党委工作与代表声音的契合点，将党委意图通过行使重大事项决定权转化为全民意志，明确了“项目攻坚、服务企业”的《决定》选题。

一方面，既落实党委决策也呼应代表声音。在《决定》方向的选择上，与镇江市委“攻认识提升之坚、攻招引建设之坚、攻主体培育之坚、攻作风改进之坚”等部署保持同频共振、同向发力；在《决定》内容的设定上，对镇江市九届人大二次会议关于“推进产业项目建设、服务企业发展”议案提出的“优化招商政策机制、加强项目服务管理、深化园区改革赋权、提振市场主体信心”等建议逐条细化明确，保证了党委决策部署得到全面落实、代表呼声期盼得到充分回应。

另一方面，既立足当前实际也着眼长远发展。不仅将当前“项目攻坚”作为《决定》的关键内容，聚焦制约项目、企业达产达效、做大做强的堵点难点问题，逐项细化明确具体路径举措，更对“实施产业强市战略”“建设现代化产业体系”“实现高质量发展”等需要长期持续推进的决策部署，从强化顶层设计、营造发展氛围等方面提出意见，做到以每个项目、企业运行的好转，保障经济运行整体好转；以顶层设计、推进机制的全面优化，推动未来镇江产业的高质量发展。

全面执法调研 集中求实问效 法治护航发展

——市人大开展18部地方性法规『回头看』活动

点穴监督：聚焦薄弱短板、逐项开方抓药

推动高质量发展，既要增强系统观念，全面系统整体推进，又要突出重点环节，抓主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动全局提升。《决定》制定过程中，镇江市人大始终坚持问题导向，针对“项目攻坚、服务企业”工作中存在的“疑难症结”，从服务市场主体、优化法治环境两个方面“对症下药”。

一方面，聚焦“市场主体是经济的力量载体”，提出“四项任务”。在梳理以往调研监督中项目、企业反映突出问题的基础上，赴各地开展走访调研，广泛听取各板块、部门、企业、代表和人大联系点的意见建议，梳理出招商引资、项目建设、园区载体、营商环境四个方面亟待解决的具体问题，明确了“强化项目招引、加快项目建设、建强开发园区、服务企业发展”四个方面重点工作，促进产业项目招引建设和服务企业发展取得突破，为市场主体的持续健康发展提供更大支持。

另一方面，彰显“法治是最好的营商环境”，明确“三个责任”。立足人大机关作为法治建设维护者、实践者和推动者的责任使命，对“持续打造稳定、公平、透明、可预期的法治环境”作出专题部署，立足行政执法机关、司法机关、监察机关“三个机关”的法定职责，分别明确“不断提升行政执法水平、大力保护市场主体合法权益、全力构建亲清政商关系”的“三个责任”，以更优的法治环境，提振市场主体发展信心，为实现经济运行整体好转、推动经济高质量发展保驾护航。

全面布局：明确各方职责、汇聚最强合力

无论是项目攻坚、服务企业，还是实现经济运行整体好转、推动高质量发展，不仅是政府部门的职责，更是全社会的责任。《决定》制定过程中，镇江市人大始终立足“政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”的定位和宪法法律赋予的职责，多视角、多层面、全方位谋篇布局、凝聚合力。

一方面，明确监督对象责任。注重重大事项决定权与监督权的有机结合，在《决定》中对各级政府“健全完善协调机制、统筹解决重大问题、优化工作机制格局”和各相关部门“围绕关键环节、薄弱短板、难点问题主动作为”，以及行政执法、司法、监察机关的相关责任进行明确，既将《决定》作为监督对象改进工作的“路线图”，也作为人大开展监督的“作战书”。

另一方面，注重聚合社会力量。发挥人大职能，率先擎起助力发展的炬火，提升实施产业强市战略“没有旁观者、局外人，人人都是参与者、战斗者”的认识，明确各级人大机关和人大代表既是监督者、又是服务员的责任；增强部门与部门、部门与板块、上下级人大等各方面的协作联动；强化宣传引导、充分调动全体社会成员的积极性、主动性、创造性，发扬“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的“四敢精神”，为实现经济运行整体好转、建设现代化产业体系汇聚磅礴力量。（市人大常委经济工委）

为全面贯彻党的二十大会议精神和习近平法治思想，今年市人大常委会将在全省率先对2015年我市行使地方立法权以来，已颁布的18部地方性法规开展全覆盖“回头看”活动，从人大监督的角度着力推动解决法规实施中存在的问题，形成以监督完善立法、以立法深化监督的良性互动，推动政府、企业、公众增强法治观念和法律意识，自觉履行法定责任和法律义务，增强人大监督的刚性和实效，以法治护航经济社会高质量发展。

精心谋划：强化组织领导　细化工作举措

执法检查是人大常委会的法定监督形式，是人大推动法律有效实施、推进法治国家建设的重要抓手。具体细化的方案是确保活动扎实有序推进的重要保障。

*提高政治站位、加强组织领导。*为确保“回头看”活动有计划、有步骤、有组织实施，市人大常委会高度重视，在充分征求相关人员意见基础上，主要领导多次召开会议研究讨论后制动了活动方案，并将活动方案在动员部署会上印发，为各相关专工委和主管部门快速响应、积极行动、精心组织，有力推动活动开展指明了方向。

*制定细化方案，有力有序推进。*为实现“回头看”活动高标准推进，高质量开展，高效率完成。方案明确，1个执法检查项目，根据《监督法》相关要求落实；2个重点执法调研项目，参照执法检查项目的要求进行；9个一般执法调研项目，可以采用部门自查、听取汇报、调研走访等方式，并形成报告；5个立法评估项目，提交立法评估报告；1个修改项目，按省人大常委会要求开展。并要求，各相关单位按照突出重点、兼顾全面、注重实效的工作思路，坚持问题导向，根据大方案中的任务分工及时制定具体工作方案，细化工作流程，确保活动顺利开展。

精准履职：团结凝聚合力　强化责任担当

开展地方性法规全覆盖“回头看”，不是人大的独角戏，也不是法规实施主管部门半场戏，而是全社会的大合唱，需要各相关单位各司其职、各负其责、条块结合、通力协作。

*各方联动配合，凝聚工作合力。*为增强“同心力”，形成调研合力，提高此次活动的精准度和质效。方案要求，市人民政府及相关部门要高度重视，各市（区）要积极配合，上下联动、左右协同，具体来讲就是，调研前，加强“上下左右”沟通联系；调研中，共同做好组织协调，积极引导社会公众有序有效参与，充分调动全体社会成员的积极性、主动性、创造性；调研后，及时总结，整改反馈。

*紧扣时间节点、依法履职担责。*为营造地方敢闯、企业敢干的良好法治环境，确保活动有序稳步推进，活动责任落到实处。方案要求，各相关单位紧扣方案时间安排，依法依规履行各项职权，有力有效开展调研活动，在程序上严格按照监督法规定组织实施，确保规范到位；在内容上，严格根据地方性法规内容，深入查找法规实施中存在的突出问题，并客观公正反映。

精细落实：坚持问题导向　务求取得实效

本次活动重在发现问题、查找不足、找准问题，在此基础上精准把脉、查清病灶、深入研究、对症“下药”，提出务实、管用、有效的意见建议，推动问题解决、工作改进、法律实施，进而营造良好的法治环境。

*坚持问题导向，聚焦突出问题。*为使“回头看”的过程成为发现和解决法规实施问题、推动和促进法规完善的过程。方案要求，各相关单位在调研中，坚持问题导向，紧扣法规规定、突出法律责任、检查法定职责履行情况、法律责任落实情况及法规执行效果，注重发现法规实施突出问题，善于抓住典型案例；在工作部署会上明确要求，在常委会专题询问环节，执法检查项目和重点调研项目至少要有3–5个问题，一般项目至少要有2个问题。

*规范督促整改，形成监督闭环。*督促法规主管部门整改落实是“回头看”工作取得实效的关键。调研中发现的突出问题，执法调研报告和常委会审议意见将细化形成清单，条目式列出，及时向市政府及法规实施主管机关反馈，各相关专工委落实闭环式跟踪督办，规范督促主管部门整改落实、按时提交整改报告。

此次全面执法调研是全方位听民声、汇民意、聚民智的创新之举。接下来，市人大常委会将依法尽责、勇于担当、勤勉务实、加强宣传，找出问题，解决问题，增强活动的监督质效，助力法治政府、法治镇江建设，实现用法治力量优化营商环境，助推中国式现代化镇江新实践。　　（市人大常委法工委）

协同促发展　携手赢未来

——地方人大助力区域协调发展的几点实践

市人大常委会党组书记、主任　李　健

党的二十大报告指出，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。当前的镇江，正处于长三角一体化发展、长江经济带发展、南京都市圈建设等重大战略机遇的交汇点。充分融入一体化发展大局，推动产业更兴旺、城市更美丽、出行更便捷、生活更多彩，是321万镇江人民的共同心愿。近年来，镇江市人大常委会积极发挥南京都市圈城市人大常委会协商联席机制作用，把落实党委重大决策部署与回应人民群众心愿期盼统一起来，持续助力镇江主动融入区域协调发展大局。

李健在江苏镇江发电有限公司（华润电力镇江公司）调研

画好发展同心圆

区域协调发展，关键在于破解省际市际行政壁垒，用好各地资源禀赋，形成优势互补、共建共享的大格局。我们认为，不以规矩不成方圆，制度就是基础，是画好区域协调发展同心圆之“规”；规划就是基石，是保障一体化发展构想到底到边之“矩”。

近年来，镇江市人大常委会认真贯彻落实省人大常委会《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》，深入学习三省一市人大合作经验，与南京都市圈城市人大一道，紧紧围绕《南京都市圈发展规划》，同步制定《关于支持和保障南京都市圈共建长三角一体化高质量发展合作示范区的决定》，每年制定行动计划及工作要点，不断夯实一体化发展的制度基础。

我们紧紧扣住“规划引领”这个关键，提前介入“十四五”规划纲要编制，推动《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉镇江实施方案》更加契合“十四五”规划发展方向。认真监督国土空间规划编制，推动中部城市协同发展区向西向南“双向拓展”，让镇江主城直接对接南京主城；东翼产业协同发展区围绕区域重点产业分工，发展装备制造、新材料等特色产业，成为向东对接苏锡常都市圈和上海的“桥头堡”；西翼创新协同发展区突出区域协同、全域发展理念，推进“生态、创新、产业”融合。

打通共建大动脉

区域协调发展，重点在“融

合”，怎样融为一体、合而为一？我们思考，必须加快打通交通和产业两条“大动脉”，迅速提升发展能级。

G312产业创新走廊是镇江西接南京、东西贯通的主要通道，是对接G42产业创新带、实施创新驱动战略的重要载体。我们持续关注G312产业创新走廊建设，通过督办代表建议、组织代表视察等方式，推动G312宁镇段快速化改造项目加快实施，认真贯彻宁镇两市《共建G312产业创新走廊框架协议》，依托G312沿线科教资源优势，推动廊道两侧创新资源整合，积极打造科技链、创新链、产业链、人才链高地，奋力将G312产业创新走廊打造为镇江产业创新承载地和创新驱动主引擎。

我们紧盯基础设施建设，推动五峰山长江大桥、连淮扬镇铁路建成通车，保障宁句轨道交通如期运营。紧盯产业融合对接，围绕镇江“四群八链”产业布局开展系列调研，组织“稳住经济大盘”专项评议，推动政府在服务企业、服务项目上敢作为、求突破，促进优势产业、重点产业做大做强，更好融入一体化产业分工体系。紧盯科技与人才，持续推进官塘创新社区建设，建立东南大学校友经济产业园（镇江）先导区、东南大学国家大学科技园双创（镇江）基地、东南大学国家技术转移镇江中心、东南大学镇江人才工作站四大平台，全力助推科创样板区建设。

协同履职齐步走

人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。我们理解，必须发挥人民代表大会制度优势，坚持“抓大事、少而精、求实效”，通过全面履行宪法法律赋予的职权，支持和保障镇江在区域一体化高质量发展中争当示范。

我们紧紧围绕毗邻城市亟待解决的共性问题加强立法协作。以解决宁句城际轨道跨行政区执法问题为试点，与南京市人大常委会协同制定《关于加强跨市域轨道交通运营和执法管理若干问题的决定》，为打通交通一体化发展痛点堵点问题开展积极探索。与南京市、马鞍山市人大常委会共同制定全国首部针对单一物种的区域协同保护立法——《关于加强长江江豚保护的决定》，既有共性条款，也有地方特色，共同守护长江“微笑天使”，成为地方人大贯彻长江大保护战略的有益法治实践。

我们始终坚持绿水青山就是金山银山。检查《镇江市长江岸线资源保护条例》贯彻实施情况，推动142项长江岸线利用项目清理整治和修复，腾退长江岸线9.8公里，完成废弃陆地矿山生态修复267公顷和长江湿地修复2352亩。围绕跨流域区域环境问题开展系列行动，出台《镇江市扬尘污染防治条例》，开展“‘稳住经济大盘，护卫蓝天碧水’企业界人大代表看现场、发倡议、勇带头”活动，组织宁镇跨界水环境治理专题调研，组织南京、镇江、马鞍山三市人大代表联合视察长江江豚保护，守护一方蓝天碧水。

共同出发揭新篇

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。在不久前闭幕的省人代会上，习近平同志全票当选全国人大代表，是民心所向、众望所归，充分体现了8500万江苏儿女对总书记的衷心拥护和爱戴，是江苏儿女的莫大荣光，更是全省人民奋进新征程的强大动力。我们感受，身为奋战在民主法治一线的人大工作者，更应以此为激励，更大力度助推一体化发展成果由全体人民共享，共同谱写全过程人民民主的人大新实践。

“让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。”今年，镇江市人大常委会将组织实施“帮项目攻坚、让企业敢干”专项工作，推动政府放手干、企业大胆干、项目加快干，全力助推产业项目落地达产，服务企业发展、服务创新创业。与之配套，我们对18部地方性法规开展“回头看”，以法治环境稳定预期、提振信心。我们还将组织“做实民生保障”专项评议，推动教育、医疗等资源共享，提高医保、社保等通办水平，加强文化、体育等交流互动，丰富旅游、度假等消费场景。

我们将充分学习借鉴兄弟城市践行全过程人民民主的先进经验，在镇江西津渡历史文化街区打造“全过程人民民主实践中心”暨“《镇江香醋保护条例》体验中心”，让人民群众在游览中了解民主、感受民主，把中国共产党带领人民当家作主的光辉历史生动、具体、直观地展现出来，让全社会更加了解人大、关心人大、信任人大，为区域一体化高质量发展汇集智慧、凝聚力量。

在打造党建工作与代表小组融合体中“迈新步”

□ 贾 成 杨望操

“代表小组建支部 党旗引领迈新步”主题实践活动，是市九届人大常委会以政治建设统领代表工作，通过在代表小组建立功能型党支部，为代表闭会期间履职把方向、提质效的重要举措。一年以来，主题实践活动的成效几何？有没有发挥在代表小组建设中的独特作用？在深化拓展上又有哪些新的思考？市九届人大代表丹阳五组用行动探寻着答案。

思“整合”，坚定正确政治方向

多年来，虽然每一届人大都会在届初安排代表初任培训，并将学习培训内容贯穿于届中，但旗帜鲜明的将思想政治建设系统、完整、全面地纳入代表履职全过程，仍是“代表小组建支部 党旗引领迈新步”主题实践活动的首创。

党的二十大指出，“用党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务”。人大代表，特别是党员身份的代表，具有鲜明的双重先进性，但都代表了最广大人民的根本利益。在“一方隶属，双重管理”的加持下，更有助于这个群体以更加积极主动的姿态，不断加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在树牢党员意识中增进代表意识。一年来，丹阳五组深入贯彻市人大上年度代表小组组长及联络员会议精神，深刻领悟关于开展这项主题实践活动的主旨要义，及时建立健全党组织架构，将代表小组的思想统一到建强一线红色“堡垒”的实际行动上来，自觉将学习宣传贯彻党的二十精神列为党支部活动的主要内容，在读原文、悟原理中，筑牢共同的思想根基，形成凝聚力极强的履职共同体。

思想政治建设与代表履职学习深度整合的生动实践，也促使着小组代表们更为深刻地认识到，人大是自觉坚持中国共产党领导的政治机关，一切固有作用的发挥都依赖各级代表的积极工作，但首要的是站稳政治立场。特别是在市九届人大二次会议期间，丹阳五组在小组讨论期间，再读“‘高票通过’的政治逻辑和制度密码”，以高度的政治自觉和强烈的使命担当，从代表小组层面为大会顺利圆满得完成既定政治任务，作了思想动员与组织动员，而认真行使手中的投票权利，也淋漓尽致地体现了市人大常委会“任免讲政治、监督讲规矩、立法重实效、决定重民生”的鲜明工作导向。

坚持以新思想定向领航，深刻认识人民民主是社会主义的生命，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，将一切工作的出发点放在体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力上，就能把准代表履职的正确方向，并找到与主题实践活动的最佳链接点，奠定好新一年的实践成效。

善“融合”，践行全过程人民民主

中央人大工作会议指出，发展全过程人民民主，是保障人民当家作主的必然要求。人大代表工作和生活在群众中间，都是不脱产的，具有来自人民、扎根人民的天然优势，是党和国家机关联系人民群众的重要桥梁和纽带。可以说，人大代表履职行权的过程，就是践行全过程人民民主的过程。而通常情况

下，党组织的核心任务是服务中心，建设队伍；坚持党建工作与业务工作紧密融合，则是党建工作的出发点与落脚点。

在去年六月的炎炎夏日，一场以“迎七一，‘红色引擎’助跑乡村振兴”的主体党日活动，在丹阳市司徒镇隆重举行。作为主题实践活动开展以来的首次党支部结对共建活动，这不仅是初探，也更兼具典型示范的使命。一方面，党支部活动在市人大常委会机关第二党支部与丹阳五组党支部，齐步瞻仰许杏虎、朱颖革命烈士纪念馆，缅怀先烈英勇事迹，齐声面对庄严的党旗重温入党誓词，筑牢永远跟党走的理想信念中渐次展开；另一方面，代表小组活动则紧随其后，在考察市人大常委会农情联系点杏虎村果品合作社和视察江苏省丹阳农业产业园区，在问询中把脉当地的特色农产品种植与产业发展情况中铺展……

两个活动看似并无联系，但内在的逻辑却异常紧密，前者以党性教育踔厉为民初心，后者则以履职活动恪守初心使命，双双落脚于坚守人民至上的理念中。特别是发端于去年的农情、民情、经济监督、立法“四大联系点”，均是市人大常委会为更好收集民意，汲取民智，积极引导人大代表履职尽责，深化推进全过程人民民主落地的重要举措。选择在同一区域所在地的红色教育基地及农情联系点，同步党建与代表履职，则是对融合的一次初步探索。而此次活动也为丹阳代表团在市九届人大二次会议上，形成关于加大对省级现代农业园区扶持力度的建议打下了坚实的基础，为有效推动成果转化作了有益的尝试。

人大的作用靠代表，人大的水平看代表，人大的活力在代表。推进党建与代表履职深度融合，是延伸拓展主题实践活动的生命线，善于借势、借智、借力，融各方力量为代表履职所用，就能更加深入挖掘好代表小组这座“富矿”，在提升履职能力中增强履职质效，更加充分发挥出代表在闭会期间的独特作用。

勤“结合”，加强履职示范引领

人大代表肩负着党和人民赋予的光荣使命，肩负着法律赋予的重要职责，这需要人大代表在执行代表职务的同时，要立足本职岗位，各尽其职，各展其长，争做干事创业的“领头雁”，争当各行各业的“排头兵”，充分激发各方面群众的积极性主动性创造性。

如何成为干在实处，走在前列的示范引领者？丹阳五组的做法是，结合代表小组党支部活动，发起向模范学习，向先进看齐的倡议，实现以典型促提升，以标杆带全局的良好效果，在加强自身建设中达成履职主动。

“木质的观景平台秋风习习，巨幅的党徽稻田画，宛如金镶玉般跳跃在拂动的稻浪中，潺潺的溪水旁，既有扑鼻的清新，也夹杂着几声似透着丰收喜悦的蛙鸣……”去年的金秋十月，这如画的美景感染着丹阳五组每一位参加“感悟亚夫精神，助力乡村振兴”活动的代表们，大家以有机农业园区的实景感受为基础，认真驻足句容现代农业展示馆，观看聆听赵老先进事迹展览与讲解，深刻品读亚夫精神“奋斗”“敬业”“开拓”“奉献”的核心元素，立志像赵老一样，把“把论文写在大地上，把成果留在农民家”，更好展现新时代人大代表风采。

在过去的一年里，丹阳五组全体代表坚持党建引领，在全市经济社会发展的各条战线上努力奋进：李环凤代表走进疫情防控一线，在“敲门行动”中用铁脚板丈量着社区防控的安全区，为来丹隔离的外地孩童送去妈妈般的温馨关怀，并发起为丹阳困境妇女和留守儿童的公益募捐；姚玉林代表始终把办好家门口的事作为自己的人生信条，不停操劳着界北社区的大情小事；严荣华代表充分展现着多年扎根经济战线的优势，提出“关于使镇江跑起来，进一步夯实服务实体经济基础的建议”，目光始终焦灼于产业强市的蒸蒸日上……无论身处何地与何种岗位，他们都无一例外地在朴实无华中追逐着初心梦想，厚积着积极主动履职的原生动力。

寒随一夜去，春随五更来。乘着春天苏醒的脚步，丹阳五组将继续在主题实践活动中奋发作为，推动优质党建资源进一步与新一年“关心健康丹阳建设、关注实体经济运行、关切眼镜小镇进展”等代表小组活动主题融合，并在传承与延续中，为更好地用“红色动力”激发代表履职活力，探索出更富成效的实现路径。

（作者单位：镇江市人大人代联委、丹阳市人大环资城建委）

融合发展路径 打造关键增量

——我市数字经济发展“势头正盛”

数字经济作为一种新的产业形态，不仅自身有着蓬勃的发展生机，更能为实体经济赋能，是高质量转型发展的强劲动力。在市九届人大一次会议上，秦谦、李文江等20名代表提出了“关于深度推进我市数字经济发展的建议”，被大会确定为重要建议。

市政府高度重视该重要建议的办理，深入贯彻落实国家、省和市委关于数字经济发展各项决策部署，加快数字产业化、产业数字化转型步伐，数字治理、数字生态体系不断完善，数字经济发展质效持续提升。2022年1–10月，全市数字经济产业集群应税销售543.9亿元，同比增长16.3%，新一代信息技术产业链应税销售487.1亿元，同比增长15.3%。

数字产业化发展稳步提升

市发改委积极发挥数字经济牵头部门作用，推动成立了市数字经济发展工作领导小组，出台《2022年镇江市数字经济发展工作要点》，提出26项重点任务，分解下达市各有关部门及各市、区，加强协调推进机制，统筹推动各项任务落细落实。

加快项目招引建设，2022年1–9月，新签约数字经济产业类项目24个，总投资47亿元，建立健全产业项目建设全生命周期管理工作机制，组建重大产业项目联络员团队，定期调度推进，推动恒美光电偏光片、容泰半导体集成电路芯片级（GSP）封装等一批数字经济产业项目加快开工建设。培育提升企业创新能力，在市重点研发计划项目中，立项支持数字领域关键技术攻关。支持江苏富联通讯技术有限公司、江苏金海星导航科技有限公司等数字经济企业创建省级创新平台，帮助企业获得省科技成果转化资金项目。组织申报高新技术企业795家，涉及数字经济领域企业73家。培育数字经济产业载体，开展首批4家数字经济特色产业集聚区培育计划，京口大禹山数字文创区入选省信息技术应用创新先导区。积极融入“数字长三角”，举办长三角（南京都市圈）科技合作对接活动，邀请市外数字经济领域的新型研发机构与我市企业开展对接交流；参与2022年南京都市圈创新合作（马鞍山）大会，推动签订共建数字经济创新联合体战略合作协议。

产业数字化转型拓展加快

我市面向全国公开招标15家服务机构，为全市800家企业分类免费提供智能化改造和数字化转型诊断服务，前三季度，全市已实施诊断企业547家。新增国家智能制造示范工厂揭榜单位1个；国家智能制造优秀场景1个、省智能制造示范工厂4家、省重点工业互联网平台1个、省工业互联网标杆工厂1家。新增省级星级上云企业42家，累计创成省级星级上云企业462家。

推进重点物流项目建设和物流行业数字化智能化改造，支持企业建设智慧物流服务平台。加强“两业”融合示范企业培育，今年创建省“两业”融合试点企业5家，4家企业入选服务型制造示范企业和示范平台，新增5家省级工业设计中心。推进农业数字化转型，开展数字农业农村试点建设，实施“互联网+”农产品出村进城工程，与阿里巴巴华东公司共同建立镇江市数字农业农村实践基地，开展数字经济人才孵化、网货打造、产销对接、全域营销、区域数字品牌建设推广等电商公共服务。

公共服务和社会治理数字化深入推进

不断升级改版市一体化在线政务服务平台，全面实现网上办”“掌上办”“一窗通办”“24小时自助办”的“四端一平台”办事

模式。持续推进智慧教育示范区和高水平智慧校园建设。加强“镇江智教育”线上教育平台建设，组建学科资源专家团队，研发名师网络助学课程。进一步升级以居民电子健康档案为核心的基层卫生信息系统。建设省统一核酸检测平台，推动区域云影像平台、哨点医院传染病症状监测平台、镇江市医院感染监测平台等立项，通过信息化手段助力疫情防控。畅通在线融资渠道，市综合金融服务平台在线融资响应时间已经压缩至1个工作日左右；稳步推动镇江市征信平台建设，建立电子风险档案。

聚焦区块链等重点领域，我市出台统筹协调机制、行动计划、服务管理细则。推进政务网站升级改造，打造网络安全产业学院，推动数字安全产业、网络安全人才发展；组织开展“网安镇江”、网络安全“飞行检查”等行动，提升网络安全意识和突发事件处置能力，降低数据安全风险。推动市域社会治理现代化指挥中心建设，有机整合12345、智慧城管、综治中心等机构职责，打造“大数据+指挥中心+社会治理”模式，深化社会治理信息化建设。

结合当前该重点建议办理情况和质效，市人大常委会给出进一步“指南”：厘清“数字经济”内涵和外延，有的放矢开展工作。加快构建数字经济推进协调机制，健全数字经济统计监测体系，建立数字经济发展考核机制、数字人才需求预测和调整机制，推行紧缺专业人才动态目录，开展数字经济领域技能培训。加快园区数字化升级改造，统筹各类资金加大对数字经济平台载体、人才引培、中小企业“智改数转”等工作的支持力度。加快保证数据安全前提下的公共数据开放共享。

（人代联委供稿）

茅山『福道』：铺就乡村振兴『四好农村路』

农村公路是乡村振兴的关键载体，是农村产业发展和经济增长的重要基础，更是农村居民安全便捷出行的重要保障。在市九届人大一次会议上，贡月明、刘铭、赵立群等31名代表提出的“关于规划建设茅山福道，全面推进茅山老区乡村振兴的建议”被市人大常委会主任会议确定为重要建议之一。建议提出后，通过市人大常委会跟踪督办，市政府高质量办理，目前，《镇江茅山福道项目规划方案》已编制完成，下一步茅山“福道”将进入建设实施阶段。

编制规划，高屋建瓴

茅山老区生态环境优美，自然禀赋良好，山、林、河、湖各类生态系统和自然景观丰富多样，自然和人文旅游资源丰富，有待于进一步盘活。我市列入茅山老区的有14个镇街道、管委会，共计156个行政村。该建议提出：近年来，在各级党委、政府的大力关心支持下，茅山老区发展取得成绩，同时要进一步建立和完善自我造血发展的长效机制，全面推进乡村振兴的基础和保障。

市政府高度重视，将重要建议办理与农村公路提档升级、乡村旅游、产业发展等有机结合，高水平谋划、高质量推进。市交通运输局作为承办部门，将之作为助力革命老区乡村振兴、带动沿线群众共同致富的有利契机，先后20余次与相关部门、板块协调对接，多方面、多维度、多渠道组织系列调研座谈，统筹各方合力推动建议办理。

市人大常委会通过召开调研座谈会、现场走访、听取建议意见等方式，全力督办该重要建议的办理。目前，《镇江茅山福道项目规划方案》已编制完成，为下一步茅山“福道”的建设实施搭建起良好顶层设计。

截至目前，全市拥有农村公路6122公里，其中县道约1300公里，乡道2593公里，村道2229公里，比例约为1:2:2，结构较为合理。县、乡道作为通行的主途径，村道作为进村入户的有益补充。“十三五”期间，市交通运输局将茅山老区农村公路建设作为全市农村公路提档升级工程建设的

主要方向，全市共完成农村公路提档升级工程770公里，其中茅山地区建设里程431.2公里，占比达56%，为茅山“福道”规划建设，打下了坚实基础。

通达串联，深度融合

茅山福道的规划，在设计思路上，立足茅山老区优越的生态、文化底蕴，坚持呵护原村原貌、谋求长远发展、提升生活品质，以抓改造、促畅通为交通主题，以抓配套、促发展为旅游主线，以抓统筹、促富民为产业支撑，将茅山福道打造成文化之路、生态之路、休闲之路、富民之路、振兴之路，最终建成一条连通乡村、串联景区、服务产业，促进休闲旅游、助力乡村振兴的“旅游福道”。

结合旅游产品布设、产业节点打造、路域配套设施，茅山“福道”规划了独具特色、配套丰富的景观休闲区、产业发展区、路域环境区等三个主题功能区。在路线规划上，采用“快进慢游”的路线设计思路，结合国省道干线公路和县道网络，构建茅山福道的旅游公路“大环”，作为“快进”通道；在各辖市、区层面规划“中环”，在各乡镇层面规划“小环”，作为“慢游”网络，形成大、中、小三级路网，共同构成“一体成环、三区织网、多点组圈”的总体格局，涉及农村公路总里程666公里。

先行试点，高效推进

据悉，当前市政府正加大规划指导力度，进一步理清规划思路，确定各辖市、区茅山福道子规划的发展定位；加大政策扶持力度，指导交通、文广旅、农业农村等部门和相关地方政府加大工作合力，努力在“十四五”期间实施建设。

市人大常委会也提出具体要求，加强市、辖市（区）、镇三级政府及相关部门之间的沟通对接，结合资源、产业优势，细化涉及各板块规划建设方案；市级相关部门和相关辖市、区定期召开协调推进会，商定茅山福道建设重大事项；结合各地资源禀赋、资金筹措、建设的积极性等方面情况，在相关板块选择比较优势大的1–2个乡镇，开展先行试点，打造样板工程，通过以点带面，压茬推进茅山福道建设任务。（人代联委供稿）

我市开源节流多措并举缓解停车难

——2022年新增公共停车泊位3317个

古有行路难，今有停车难。快速增长的汽车保有量和资源有限的公共停车位，让城市停车难成为当下较突出的矛盾。据2021年数据显示，目前镇江市区（含新区、丹徒）机动车保有量近30万辆，公共停车泊位仅为4.5万个。在市第九届人大一次会议上，郜益农、魏丽、王荣飞等30名市人大代表提出“关于缓解市区停车难问题”的建议，被大会主席团确定为重要建议之一。

市政府高度重视停车难的问题，坚持规划、立法先行，为我市推进停车设施建设、规范停车行业管理、缓解停车难问题提供了有力保障。市城管局作为承办部门，实施“停车便利化工程”、整合城市停车资源、引进先进停车系统，多管齐下，进一步缓解重点区域停车矛盾。市人大常委会通过召开调研座谈会、现场走访等方式，广泛征求社会各界意见，认真论证修改，扎实推进停车场管理立法工作，全力督办该重要建议的办理。通过重要建议的办理，截至目前，我市已新增公共停车泊位3317个，开源节流多措并举有效缓解市区重点区域停车难的现状。

多种供给缓解停车刚需，释放城市温度

解决停车难、乱停车问题，首先要优化停车泊位设置。2022年以来，市城管局大力推进“停车便利化”工程，通过老旧小区改造、新增道路停车泊位、设置

限时免费停车泊位、引导机关事业单位内部停车场错时共享向社会开放等举措，深度挖掘停车资源，规范有序停车。多种供给缓解停车刚需，释放镇江城市温度。

根据2022年新增停车泊位民生实事项目任务要求，全市需新增3000个停车泊位。年初，市城管局公共停车管理处牵头制定了工作任务分解表，成立了工作专班，明确了时间节点。

截至目前，通过充分利用黄山东路闲置地块设置停车泊位60个、在焦山景区周边、黄山东路人行道施划停车泊位43个，在蛋山路、黄山东路、京口路、古城路施划限时停车泊位153个，以及规范退让区域停车泊位等举措，已新增公共停车泊位3317个。其中，丹阳市新增435个，句容市新增422个，扬中市新增413个，丹徒区新增303个，京口区新增437个，润州区新增313个，镇江新区新增543个，高新区新增451个。

为更好地方便市民停车，市城管局大力推进智慧停车系统建设，先后开发了智慧停车APP、微信公众号及小程序，有效提升了公众停车体验。在丁卯纬五路试点“无人值守道路泊位机器人”技术模式，泊位改造后周转率、使用率提升了一倍。

给停车管理定“规矩”，多措并举保“秩序”

有了停车位，如何提升服务和管理水平？2022年10月1日，《镇江市市区机动车停车场管理办法》出台，有效期至2027年9月30日止；2013年4月26日镇江市人民政府发布的《镇江市市区机动车停车场管理办法》同时废止。

由市城管局牵头启动的新《办法》修订工作，并成立起草小组，经多次赴兄弟城市学习借鉴、召开座谈会征求意见建议、专家论证会听取修改意见、司法局合法性审查等，并反复修改完善，形成的新《办法》，践行“城管为民，为民管城”理念，坚持充分利用和挖掘停车资源，强化机动车停放管理。重点从鼓励挖掘停车资源，推广停车资源开放共享，鼓励停车场建设，优化土地供应，鼓励停车场经营者、管理者购买商业保险，鼓励社会资本参与停车场建设等六个方面进行了创新修订。

给停车管理定“规矩”的同时，多措并举保“秩序”。《镇江市市区机动车停车场管理办法》施行以来，

细心的市民已感受到了一些变化。在国庆节前后，根据新《办法》提出的“推广停车资源开放共享”措施，在市公共停车管理处、市路灯管理处、智慧停车牡丹园停车场、智慧停车黄山东路中段东侧停车场、市第三中学4家单位5个内部停车场试点共享泊位，已对市民开放了174个错时共享停车位。

停车有序，给居民的出行带来舒适的生活体验，更体现了城市文明的提升。

挖掘盘活停车资源，让停车不再难

一方面有效利用闲置的公共空间，积极建设更多的停车设施，另一方面合理引导停车需求，严格规范停车秩序，我市通过“开源”+“节流”的方式提高城市道路通行效率，解决停车难问题已取得阶段性成果。

目前主城区共有停车泊位约21.2万个，其中公共停车泊位仅有3.7万个，但是保有机动车数量已17.7万辆，尚不能满足出行需要。尤其是老旧小区、医院、学校等重点区域停车难的现状有待于进一步缓解。此外，乱停车现象依然存在，管理水平和智能化水平还需进一步提升。

破解停车难问题，需要政府、企业和个人等多方协作、共同努力。市人大常委会要求，要深度挖潜，全力提升主城区公共停车泊位总量；要加强管理，提升管理的精细度；要更新理念，推动停车泊位共享开放；要强化科技赋能，提高停车管理的智能化水平；要加强宣传，持续浓厚公共资源有偿使用的社会氛围。

（人代联委供稿）

奋力谱写镇江文旅的诗和远方

构建『宜游镇江』旅游大格局，绽放『山水花园名城』新光彩

2022年我市旅游市场出现“新”气象：“圌山看日出”近半年日均接待游客量过万人次，开心休博园、伏热花海等一批旅游景区新增房车露营等新业态产品，丹阳市祈钦村、扬中市营房村等一批乡村成为新晋乡村网红打卡点，琪哥、糖哥等一批自媒体达人以自己独特的视角推动我市文旅宣传从“主创”向“客创”转型……市民游客对我市旅游的关注度、参与度也越来越高。为呼应市民游客对我市旅游发展期盼，在市九届人大一次会议上，周明磊等11名代表提出的“构建‘宜游镇江’旅游大格局，绽放‘山水花园名城’新光彩的建议”被大会主席团确定为重要建议之一。

市政府高度重视这件重要建议的办理，围绕市委书记马明龙调研文化旅游工作提出的“要把镇江建成一个什么样的旅游城市”大课题，强化顶层设计，支持我市旅游高质量发展。市文广旅局作为承办单位，紧扣宜游、抓住关键，创新激活全市旅游发展潜能。市人大常委会通过召开调研座谈会、实地视察调研、“四不两直”察看、听取建议意见等方式，全力督办该重点建议的办理。目前，我市旅游产品供给不断丰富，产业结构不断完善，服务品质不断提升，旅游产业正在逐渐成为全市共同富裕道路上具有显著时代特征的幸福产业。

以协同为基，淬炼“越是艰险越向前”发展思维

疫情常态化背景下，市政府及相关部门既要急企业发展之所急，解产业发展之所忧，也在为全市旅游复苏与发展谋篇布局、蓄势发力。

连天线，做实“顶层设计”。建立以市委书记为第一组长、市长为组长的市旅游高质量发展领导小组，在党政统筹下，凝聚各地各部门“+旅游”的共识与合力。牵头制定《关于推进镇江市文化和旅游产业深度融合高质量发展的实施意见》《镇江市旅游业发展考核奖励办法》，为全市旅游定目标、谋方向、找出路，并将考核奖励资金总额从600万元调整至800万元。

接地气，定制“福利礼包”。发挥全国文化和旅游市场信用经济发展试点效益（全国仅14个地区，全省唯一），开展全市116家旅行社信用评价；推出“文旅纾困10条”，对A级旅游景区等12类文旅市场主体给予一次性防疫和纾困补贴，帮助申报各类专项引导资金1000余万元；主办金秋文旅消费季，发放总价值超5千万元的文旅电子消费券，开展消费促进活动56场；助力镇江博物馆等文博场所探索旅游NFT数字藏品，鼓励“百年恒顺”“千年金山”携手打造“恒顺味道”金山店等，尽最大努力让我市文旅企业“活得久”“长得好”。

向前看，推出“文旅套餐”。坚持“大旅游、大产业、大发展”理念，2022年润州区创成省级全域旅游示范区，句容市创成省级文旅产业融合发展示范区，润州区、镇江新区创成省级文旅消费示范单位，区域旅游带动作用不断凸显；丹徒区世业村入选全国乡村旅游重点村，丹阳市九里村等3个村创成省级乡村旅游重点村，千华古村、第一楼街入选省级夜间消费集聚区，“铁军东进战地 茅山红色传承”项目入选省级红色旅游融合发展示范项目等，新业态旅游品牌层出不穷。

以休闲为本，打造“又得浮生半日闲”发展环境

围绕休闲旅游时代的发展需求，市政府及相关部门做好服务、做精配套、做优声誉，推进旅游硬件竞争向综合竞争转变，让我市旅游产业更有特色、更富内涵。

用真挚的服务让游客“走进来”。线上

线下相结合，提升游客旅游体验。线上优化镇江智慧文旅综合平台，丰富“720° 全景展示”“趣味解说配音”等云体验形式，今年镇江醋文化博物馆直播观看超20万人次。线下加强全市文旅从业人员技术“练兵”，举办全市旅游星级饭店从业人员职业技能竞赛，以赛代训参加省赛，实现历史性突破；狠抓金山景区导游（讲解员）素质提升，培养省级以上红色旅游五好讲解员5名，让旅游一线工作人员成为全市旅游最鲜活的名片。

用完善的配套让游客“留下来”。立足多元需求，注重要素补链，主攻突出短板，逐步构建时尚旅游要素体系。培育“宜游住宿”，三十六季民宿入选全国甲级旅游民宿，茅山涵田酒店创成省级精品休闲度假饭店，扬中金君泰饭店创成银树叶级绿色饭店；优化“宜游购物”，谭木匠镶齿梳入选2022中国旅游商品大赛（健康主题）铜奖，华秀锅盖面大礼盒入选省级旅游文创商品大赛金奖；开展“宜游文娱”，在全市10个试点小剧场同步开展小剧场精品剧（节）目演出季活动，西津音乐厅实验剧场入选省级示范小剧场。

用优质的声誉让游客“想再来”。举办第十六届金山文化艺术·国际旅游节、“镇江味道·面香四海”2022镇江锅盖面大赛、“文化和自然遗产日”省级非遗宣传展示主场活动等重大文旅节庆活动，联动媒体开展“我为镇江旅游献良策”“我为镇江旅游打个卡”“我为镇江旅游作代言”“我为镇江写一句导游词”等系列宣传推介，活动参与量近900万人次，不断提升我市文旅的知名度和影响力。

以奋斗作序，开创“直挂云帆济沧海”发展未来

根据党的二十大报告提出的“坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展”等指示精神，面对时代的风口、旅游的需求、人民的期盼以及城市的竞相发展，下一步，市政府及相关部门将围绕国际文旅休闲目的地城市发展目标，聚焦文旅新空间规划、新业态打造、新场景创造、新形象挖掘、新合力凝聚5个“新方向”，高品质构建代表镇江的文旅产品体系，全方位提升文旅营商环境，多角度讲好新时代镇江文旅故事，合力谱写镇江文旅的诗和远方，力争实现全域文化繁荣和全民精神富有的互融共生。

市人大常委会要求，市政府及相关部门要进一步充分认识旅游文化内涵，依托镇江丰富文化资源，创新打造文旅产品；统筹管理现有旅游资源，聚力打响镇江旅游品牌；找准旅游产业发展突出问题，妥善应对疫情挑战，积极推动文旅产业高质量发展。（人代联委供稿）

老骥伏枥正当时　不负韶华写春秋

——记江苏省人大代表、万新光学集团董事长汤龙保

□ 贾　成　杨望操　鲁　敏

汤龙保，现任万新光学集团董事长，丹阳市眼镜商会会长，镇江市第六、第七、第八届人大代表，江苏省第十三届、十四届人大代表。他经营的眼镜企业从小到大、由弱到强，历经市场风雨，见证了中国商业力量的壮大和中国制造的崛起。他也是一位富有传奇色彩的企业家，亲历见证了朝气蓬勃的“四千四万”精神在镇江的发扬与光大，并先后获得镇江市优秀共产党员、劳动模范、全国轻工系统劳动模范、江苏省劳动模范、全国五一劳动奖章等荣誉称号。

以梦为马，再启新征程，他是行业“领军人”

眼镜，是丹阳的五大传统特色产业之一，也是丹阳改革开放以来城市荣光的重要塑造者。“年产镜架超1亿副，镜片4亿副，其中镜片占全国总量75%，世界总量40%……”一连串耀眼数据不断擦亮着丹阳最亮丽的城市名片，背后则是丹阳眼镜从业者，特别是本地优秀企业家们数十年的辛勤耕耘与不懈奋斗。而作为其中的杰出代表，土生土长的汤龙保本身就是丹阳眼镜产业凤凰涅槃的亲历者与见证者。

五十年来，他从普通农家子弟到进入队办企业做磨片工，是勤学善思让他从“眼镜小白”成为了出类拔萃的技术能手；当改革开放春潮涌动，潮水般涌进的国外眼镜产品严重冲击国内市场时，他已从国营大厂的优秀职工成为临危受命的企业负责人，面对73名员工殷切期盼的目光和几百万元的沉重债务，他在沉着中确定依靠品质与设计实现产品提档升级的发展路线，在敢闯敢拼中为万新公司重启市场之门，直至将其打造成拥有2600名员工，年销售达12亿元的丹阳眼镜产业行业龙头。

但他从未有过躺在“功劳簿”上停下来，歇歇脚的想法。当九十年代树脂镜片方兴未艾，他依靠敏锐的市场嗅觉感受到商机的蓬勃，尽管有着国外的重重壁垒，但他依旧靠着韧性，带着研发团队在历经艰辛后，率先上马国内具有自主知识产权的树脂镜片生产线，既填补了国内市场空白，也为中国眼镜产业杀出了一条“血路”；而当中国开放的大门，以极其宏阔的视野拥抱世界时，他又迎潮流而上，主动与国际一线品牌合作，带领企业不断提升核心竞争力，走上了专业化、品牌化、国际化的高质量发展之路。

……

一路走来，汤龙保身上始终散发着那一代丹阳企业家们敢想、敢闯、敢拼的果敢与坚韧，也映照着镇江“四千四万”精神发源地的荣耀与光辉。一如2020年3月9日，履新镇江不久的市委书记马明龙，有感于他50年如一日艰苦创业、永攀高峰的奋斗精神，在亲笔致信中高度肯定他身上展现出的优秀企业家“坚守、坚韧、创新、进取”精神。但他却谦逊的表示，“书记的信虽然是给我写得，但更是写给镇江所有民营企业家的”。而彼时，正是国家统筹新冠肺炎疫情防控与经济社会发展的关键时期，镇江迫切需要有胆识、有魄力的优秀企业家们，在担当中引领企业激发改革创新活力，以共度时艰。

但也正是在汤龙保们的努力下，同年5月5日，央视《新闻直播间》聚焦于复工复产后实现良好增长的丹阳眼镜产业，对眼镜销售、生产情况予以专题报道，提振发展

信心。而面对重新焕发的喜人发展态势，在接受央视记者采访时，作为眼镜商会会长的他，铿锵有力的言语中却透出一股独有的冷静，“这次的疫情倒逼我们产业链必须提档升级，必须加快创新的步伐，这也是我们在危机中找到的机会。我想，只有这样才能进一步提高我们丹阳眼镜产业，以及我们中国眼镜这个产业的抗风险能力，迎来我们新的机遇”。

在他的眼里，发展的路上从来就没有终点，不断于危机中孕育新机，握准发展脉搏与时代强音，方能始终立于潮头，做最先感受到风的引领者。

情系故土，憧憬新未来，他是发展“建言人”

去年11月11日，《新华日报》曾在头版对丹阳眼镜产业在人才培养、资本引入、品牌树立等方面的做法作了专题报道。在这则新闻中，面对来访的记者，汤龙保一边自豪的介绍着万新新研发的产品，已通过智能化改造、数字化转型，实现极速车房自动化率提升29%，48小时交付率提高到95%，一边不无感慨地说到，“这一切都开不开人才的支撑”。而作为一直关心关注家乡发展的“丹阳宁”，如何能吸引优秀人才来丹并留丹，则是他长久以来心心念念的事。

在汤龙保的眼里，丹阳虽然地处苏锡常与宁镇扬城市群几何中心，区位条件、综合交通优势突出，产业基础扎实，但与苏南先进地区相比，却面临着城市建设能级不够、城市发展层次不高、配套功能相对滞后的不足，已极大地制约了存量产业扩展、增量产业引入、人口流向吸引。而引得来人并留得住，城市未来的发展才有希望。

如何破题？他认为在丹阳主城区开发空间日益有限，城市界面难以大幅优化的情况下，寻找新的城市空间，全面加速产城融合步伐是关键。而练湖作为大运河文化带上的历史名湖，既承载了百万丹阳人民经久不衰的历史情结，也保留着这座江南古城未来向北图兴的空白画卷。为此，在今年的省人代会上，他带上了经过充分调研形成的《关于帮助推进太湖流域丹阳练湖湿地生态修复工程、水环境综合整治项目的建议》，力求争取相关部门的工作支持，推动以恢复练湖湖体为核心的生态新城建设，让水韵丹阳顺应时代呼唤，更让“镇江很有前途”的获得感加速跑进群众心里。

而这只是汤龙保作为省人大代表履职的一部分。近年来，除了在省人代会期间，认真参加大会期间各项活动，投好神圣一票，按时参加省人大代表相关代表活动外，他还应镇江人大邀请，积极投身地方经济社会发展各项事业：2021年与其他在镇全国、省人大代表专题调研“推进产业强市战略及优化营商环境”工作，以创新的思路和深刻得思考为发展建言献策，充分体现服务全局、谋划大事的履职意识和能力水平；2022年参与“稳住经济大盘·智改数转赋能产业发展”主题调研活动，在镇江智能智造创新研究院，有感于这里为长三角230多家企业提供自动化、智能智造等领域的诊断服务，他提出“百尺竿头更进一步，我们愿意为企业代言，在这项产业发展中倾注人大代表力量”……等等。

代表身份，不仅是一份荣誉，更意味着重任在肩。“我是一个企业老板，也是一名共产党员，更是一名人大代表。无论过去、现在和将来，我都会牢记人大代表的神圣职责，用一颗真诚的心，勇攀事业高峰，竭力奉献社会。”他是这么说得，也是一直这么做得。

不负桑梓，扛起新担当，他是公益“热心人”

多年来，作为一名代表，汤龙保时刻不忘发挥代表表率作用；而作为一名党员，他则始终恪守着对党的信仰，不是看嘴上怎么说，而是要看具体怎么做的信条。

饮水思源，爱心无价。十数年来，汤龙保一直把对党的信仰与承担社会责任融为一体。熟悉他的人都知道，他有一个没有血缘关系的女儿，叫曹金千。“14岁那年，她父亲患病离世，从云南改嫁过来的母亲也离家出走。她的悲惨经历，让我想起我年少时与爷爷奶奶艰难度日的时光。”于是，他收养了这个孤苦无依的孩子。如今，曹金千已经长大成才，并回到万新工作。而从汶川地震到疫情防控，汤龙保不遗余力投身扶贫济困、救孤助残等公益事业，捐款也已达千万。

饮水思源，不忘桑梓。几十年来，在坚持做强实业的同时，汤龙保还不断回馈社会，热衷于公益事业，不忘为民初心。在家乡丹阳市

十年为民初心路 砥砺奋进再出发

——记润州区人大代表邱君

□沈倩

“群众的事再小也是大事，我们干的就是为群众服务的工作。”这是润州区人大代表、金山街道杨家门社区党委书记邱君常挂在嘴边的话，她也是这么一直践行的。在社区工作十年来，她扎根基层，熟悉群众工作，善于化解基层矛盾纠纷；她勇挑重担，真抓实干，体现了一名基层人大代表的责任担当；她无私奉献，一心为民谋福祉，诠释了一位新时代人大代表的初心和使命。

她有一种“时时放在心上”的责任感

一是初心。邱君的母亲退休前也是一名社区工作者，也许是因为从小耳濡目染，她选择了延续母亲对社区工作的感情和爱心。在居家养老平台工作的4年时间，她从初入社会的女孩成为了一名军嫂、一名母亲，无论孕期有多难，从不向身在部队的丈夫“报忧”，每年春节都带着孩子住进部队与外地探亲的军嫂一起吃团圆饭，她说：稳定军心是身为一名军嫂的使命。丈夫转业后，主动承担家务，全力保障她的工作。2020年，参加换届选举前，她有些犹豫，担心工作繁忙没有太多时间陪伴家人，母亲对她说，共产党员只能勇往直前，家里还有我。丈夫对她说：以前是你支持我，现在我就是你稳定的大后方，好好干，我们全都支持你。初心，是邱君和家人共同前进的方向和动力。

二是诚心。做社区工作，其实做的就是居民百姓的工作，用真心换爱心，才能和老百姓心连心。2015年，在一次群访调解会议中，一位老奶奶抱着5个月的孙子来参会，宝宝因为饥饿不停地哭闹，正在哺乳期的邱君用自己的母乳喂饱了那个孩子。奶奶非常感动，当即带头签下调解同意书。奶奶说：“没想到我们天天来社区闹，给大家添麻烦，你还能这样对待我们，让我看到了社区对老百姓的真诚。”邱君说：真诚之心就是践行为民服务的初心。

三是用心。工作到不到位，不是看是不是尽力，而是看自己是不是“尽心”。2016年，一名预备党员刚出生的儿子患有先天性唇腭裂，邱君一边帮这名预备党员向在医院工作的亲戚朋友寻医问司徒镇，为丰富老年人生活，他每年都组织大坟村老年人春游，为村中65周岁以上老人免费验光配镜一次；每年春节，他都带领家人前往村中80岁以上老人家中走访拜年，并送上节日问候与礼包；他还在司徒中学设立万新基金……据统计，万新集团各类公益捐款累计已超2500多万元，而他本人也荣获2020年度“全国敬老爱老助老模范人物”称号 。

饮水思源，利民为本。“党委政府的决定坚决执行，认认真真做好自己的事情。”这是汤龙保经常念叨的一句话。近年来，在“两山”理论感召下，为妥善解决树脂镜片生产企业污染环境问题，他亲自主持制定并申报丹阳眼镜行业的第一份团体标准书——《丹阳市眼镜商会近视太阳镜团体标准》，致力于丹阳眼镜树脂镜片环保工作及固废处置工作，进一步完善树脂镜片修边废弃物属性变更手续相关工作。而仅此认定工作的变更，每年即可为眼镜行业树脂镜片生产企业节约处理经费约600万元。在商会的组织和监督下，丹阳树脂镜片生产企业在粉尘、污水处理上行业均达到了环保要求。

“一个真正的企业家，特别是一个党员企业家，应当带头把社会责任放在心中、扛在肩上，在一个个细节、一件件小事中践行对党的信仰。”尽管做了很多，但汤龙保依旧坚守着初心，不忘来时路，这是他的信念，也必将伴随着他走过新的代表任期。

（作者单位：市人大常委会人代联委、丹阳市人大常委会）

药、一边电话联系医保局咨询新生儿异地转诊的流程。由于当时社区分管合作医疗的同事生病住院，邱君主动多次前往街道和其他社区向同事请教，协助他首先办理新生儿的合作医疗，然后陪同他去卫生服务中心咨询转诊手续，直到孩子在上海做完手术并申领到医疗补助。原本在家照顾孩子的婆媳两人，后来都成为了社区的居民骨干。邱君说：用心是可以被感受到的，也是值得被温暖以待的。

她有一种“永远都是答卷人”的进取感

杨家门社区是多民族聚居的社区，多达7个少数名族的居民住在辖区内。邱君说：作为民族社区的当家人，既要站稳群众立场，办好为民实事，解决好群众的“急难愁盼”，真正把为民服务做到群众的“家门口”和“心坎上”。同时还要把稳民族团结与宗教和谐，在促进各族居民交往、交流、交融上下功夫，创造协调联动、和谐稳定的社会条件。少数民族居民虽然没有过春节的习俗，但在疫情之前，他们会利用假期回老家与亲人团圆，疫情以来，他们为了响应号召减少流动，大多数人都选择了留镇过年，这两年的除夕夜，邱君都和他们在一起吃团圆饭、看春晚，用自己的选择温暖了他们的选择。

2021年的平安夜是去年最冷的一天，一直下着雪，为了既有效地落实疫情防控政策、保障安全，又能给与宗教信众充分的尊重、稳定情绪，邱君和社区同志们在福音堂门口对前来参加聚会的信徒耐心解释、测温验码，并将社区刚刚建成的“省级红石榴家园”资料带到现场去展示，向他们宣传社区也有集文化、娱乐、健身于一体的活动阵地，欢迎他们随时使用，那一晚，大家用连续6个小时的坚守换来理解与感谢。

她有一种“累并快乐着”的获得感

坚持不懈努力学习。作为基层党组织书记，邱君不仅自己坚持多学习，还在社区中积极营造良好的学习氛围，社区的“常青藤”学习小组，14名老党员、老支书平均年龄79岁，每周一、周四上午坚持到社区学习，为推进学习型党组织发挥积极了作用。学习小组的老党员们，有的爱好书法、有的爱好写作、有的爱好唱歌，他们在学习之余，还会主动展示一些颂党恩的作品，每次学习，邱君和社区同志们都会和老党员们一起，听老支书读书、参与小组讨论、在学习中聆听教诲感受快乐。

民生实事是头等大事。到杨家门上岗的第二个月，一位支水巷的居民找到邱君，对她说：“你是新上任的书记吗？现在有一个迫在眉睫的问题，我们这条巷子本来就窄，还是通往大西路的必经之路，你去看看周边的违建和古井周围坑坑洼洼的路面，大家怎么走？”丢下这个难题，居民就走了。邱君带着社区同事立即出发，查看现场情况，通过召集居民代表、人大代表开了三次流动小板凳议事会，一周内将违建全部拆除、半个月内将道路重新铺设、20天内申请新装了路灯。当她登门拜访这位居民，感谢他对社区的关心时，居民在诧异同时也对社区的同志们竖起了大拇指。

凝心聚力共度难关。从核酸预约演练、制定封控方案、绘制“战疫”地图、开展“敲门行动”、发动接种疫苗、企业货车“保畅”到全员核酸检测，面对常态化疫情防控下出现的各种新情况、新问题、新挑战，邱君连续40多天连轴转，最晚工作到凌晨4点，大家笑称她是“超长待机”书记。在绘制封控管控地图时，她与社区年轻同志利用下班时间，用脚步走遍了辖区的每一块地砖、用手机测绘了街巷的每一段距离、用纸笔画出了社区的每一条道路，她说：这不是奉献，这是新时代青年干部该有的样子。班子成员的认真与付出，社区居民与辖区单位的同志都看在眼里，在今年开展的四轮全员核酸时，党员、志愿者、清真寺的阿訇，各个积极报名、主动参与，特别是少数民族骨干，在第二、三轮核酸时他们处于斋月，搭帐篷、搬铁马、维持秩序，白天不吃不喝的他们，用最大的体力完成高强度的工作，社区党群齐心协力用汗水完成使命，铸牢了中华民族共同体意识的时代内涵。

“我是一名来自基层的人大代表，离选民最近，接触到的问题和矛盾最多，履职理应更加勤奋，才能对得起选民投下的庄严一票。”邱君就是这样，在履职的道路上永不停歇，晓民情、解民忧、惠民生，认真履行着一名人大代表的职责。

（作者单位：润州区金山街道人大工委）

全过程人民民主

贯穿人大预算审查监督工作的实践与探索

□ 乔姝蓉 顾 谦

党的二十大是在进入全面建设社会主义现代化国家新征程、中国向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次重要的大会，为新时代人大工作锚定了坐标方向，为实现全过程人民民主作出了系统安排。市人大预算工委作为实施预算审查监督的重要职能部门，深入学习贯彻二十大会议精神，在坚持服务高质量发展大局中找准坐标、积极作为，切实提高履职成效，积极将全过程人民民主贯穿人大预算审查监督工作，作出了积极的探索研究和有益的创新实践。

一、把牢方向盘

一是围绕中心议大事。党的二十大报告对中国式现代化进行了深入阐述，明确了高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。面对新时代新任务新要求，预算工委认真落实党的二十大对未来一个时期党和国家事业发展作出的全面部署，主动把二十大报告提出的新观点、新论断、新思想和习近平总书记关于人大工作的重要指示批示精神落实到具体工作中，牢牢把握践行全过程民主这一根本要求，在工作中紧紧依靠党的领导、坚持党的领导，将党委的决策部署通过人大法定程序变成人民群众的共同意志。

二是突出法定抓重点。结合财政预算管理的新进展、新要求、新特点，依法履行对财政预算的监督职能。统筹做好预算审查监督、国有资产管理监督、债务监督等各项工作，不断丰富监督内容、创新监督方法、提升监督质效，重点关注民生政策的执行，关注民生工程的实施，关注民生资金的安排使用，促进国有资本布局优化，推动人大预算审查监督工作走深走实。

三是强化建设勇担当。注重上下联动，进一步加强与辖市区人大财经委的交流联动，构建全市上下整体财经监督的良好格局。强化横向协作，充分发挥常委会各委办室在各自专业领域、联系条口的专业作用，共同参与预算审查监督、建议督办，切实拓展财经监督广度深度。探索内外合作，加强与市委、政府和政协的沟通联系，更加充分掌握最新政策动态、任务部署、工作要求和热点问题，为高质量开展预算审查监督夯实基础。

二、砌好制度墙

为了更好的依法履行工作职责，强化预算监督水平，预算工委出台了系列规范性文件。预算工委对标全国人大、省人大的新要求、新规定，第一时间学习研究，并结合工作实际，牵头起草了“关于加强市本级预算审查监督的决定”和“加强人大对政府债务审查监督的实施办法”。“决定”的出台，对于加强和改进预算审查监督，服务和保障镇江高质量发展具有现实意义。“实施办法”的印发实施，进一步完善了政府预决算草案报告中有关政府债务的内容，规范人大审查监督政府债务的程序。同时为更好的依法履行工作职责，强化预算监督水平，修改完善了《镇江市第九届人民代表大会常务委员会预算工作委员会组成人员工作职责》等相关制度规范。

三、织密监督网

一是推动全口径审查和全过程监督。政府所有的收支都要纳入预算管理，均要受到监督和控制。对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算这4本账进行审查，要求政府每次报告必须有这4项预算内容。在预算审查监督时，加强对支出预算和政策的审查，将“专题、专项、专款”作为预算审查监督的着力点，促进财政支出结构优化调整。重点关注民生政策的执行，关注民生工程的实施，关注民生资金的安排使用。

在做好全口径预算审查的同时，每年

选取5家左右行政事业单位部门预算提交人代会重点审议，部门预算草案项目经费支出信息细化到项，如立项的依据、项目实现的目标、需要花多少钱等，并要求后附以前年度的支出绩效。

二是强化专项资金使用绩效。按照“支出重点”要求，加强对重点专项资金的监督审查。源头控制，全面实施绩效目标管理。年初在编制部门预算时，要求市财政局督促相关单位部门对申报政府性专项资金的项目，设定绩效指标，量化经济效益、社会效益和环保效益等绩效目标，出具可行性报告等，由市政府根据项目绩效情况实施“预算控制”。跟踪管理，加强重点项目运行监控。在预算执行过程中，要求市财政部门和相关主管部门选择部分重点项目，根据年初设定的绩效目标，对财政支出重点项目实施全程跟踪管理，动态掌握绩效目标实现程度、资金支出进度和项目实施进程，及时纠正项目实施过程中存在的偏差，保证达到预期绩效。

三是积极抓好预算执行监督。一是督促做好审计查出问题整改。充分发挥审计部门职能作用，年初与审计部门商定工作计划，交办重点审计项目，年中听取审计工作情况报告，年底搜集审计查出问题整改情况。综合运用预算执行情况的审计结果，提高监督的针对性和实效性。二是建立完善审计整改“回头看”制度。针对近年来审计“屡审屡犯”的重点问题，每年四季度，邀请市人大财经委委员、常委会预算工委委员、市审计局对被审计单位和部门整改落实情况“回头看”，明

确整改要求和时限，采取切实可行的措施加以整改。三是推动由“同级审”向“上审下”延伸。探索建立“上审下”审计查出问题督促整改机制，市人大与辖市区人大上下联动，对整改情况进行跟踪监督，增强监督合力。

四是拓展预算联网监督平台应用。充分利用“互联网+”和大数据技术，将联网监督和人大监督工作深度融合，更加突出为党委决策的参谋功能，更好的服务产业强市战略和高质量发展大局。围绕人大预算、国资审查重点，进一步充实完善审查管理、专题监督等10大功能模块内相关数据，充分发挥联网系统查询、服务等功能，坚持线上与线下互联，打通预算审查监督的“最后一公里”。通过专题培训、实操、考察调研等方式，对新任财经委全体委员、预算工委全体成员，财政、审计、国资、自规等部门相关人员开展培训和指导，确保相关条线更好的使用系统。

四、配强专业人

一是选配专业人员。财经委及预算工委结合自身职能，选拔了一批政治觉悟高，懂财政、经济、审计的专家或者直接从事相关工作的企业家管理者充实专业力量。同时结合工作实际需要，动态调整一批年富力强、经验丰富、履职积极的代表和专家，对预算工委委员进行调整和补充，邀请代表专家参与预算审查监督、国资监督、建议督办、工作评议、授荣调研、政情通报会等活动，充分调动积极性，行使职权建言献策。

二是加强业务培训。通过组织各类学习培训、交流经验等方式，不断提升人大财经监督干部的业务素质和履职能力。举办全市财经工作培训班，邀请省人大财经委、财政厅、党校的专家教授为全市人大财经系统干部、市人大财经委员代表、市主要经济部门处长集中授课，加强专业知识学习和能力提升。开展预算法律法规集中培训，组织财经委委员，常委会预算工委、经济工委成员，预算工委委员及各辖市区人大财经工委相关同志，深入学习新《预算法》、预算条例及国务院深化预算改革意见主要内容。

（作者单位：镇江市人大常委会预算工委）

党支部领办合作社

激活乡村全过程民主治理的有效实践样本

□ 卢进星

党的二十大报告对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出了重要部署，强调：“基层民主是全过程人民民主的重要体现”。这一重要论述既与中央人大工作会议精神一脉相承，又凸显了基层民主在发展全过程人民民主中的重要地位和作用，为我们探索全过程人民民主在基层的实践提供了根本遵循。

全过程人民民主在乡村大地上大有可为

全过程人民民主是中国民主的基本特征，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。党的二十大报告之所以强调基层民主是全过程人民民主的重要体现，主要是因为基层民主是发展我国社会主义民主政治的基础性工程。全过程人民民主要落地生根、开花结果，基层一线特别是广阔的乡村大地是最深厚的沃土。正如习近平总书记在中央人大工作会议上指出的：我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。三个“具体地、现实地”理所当然包括最基层的乡村，理所当然包括5.6亿农民。从实践来看，随着村民自治制度的深入实施和持续完善，农民已经成为发展中国民主政治的重要推动力量。可以说，在基层农村一线，民主有着更深厚的实践基础和更大的发展空间。

实现乡村善治需要激活乡村全过程民主治理

一个国家治理体现和治理能力现代化水平很大程度上体现在基层，而乡村治理是国家治理的基石。没有乡村的有效治理，就没有乡村的全面振兴。没有乡村治理的现代化，就没有国家治理体系与治理能力的现代化。习近平总书记在《走中国特色社会主义乡村振兴道路》中指出，要“创新乡村治理体系，走乡村善治之路”。从现实来看，中国特色社会主义乡村善治之路，是一条以自治增活力、以法治强保障、以德治扬正气，通过健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，进而构建共建共治共享的社会治理格局的康庄大道。这其中，能否激发乡村治理效能，是衡量治理体系和治理能力现代化的重要标准。而全过程人民民主作为一种贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个环节的民主实践形式，涵盖了政治形式与治理效能的统一（桂华，2022），其制度安排的出发点和落脚点都是为了人民谋幸福，可以在乡村治理中发挥有效作用，进而为实现乡村善治提供有力支撑。

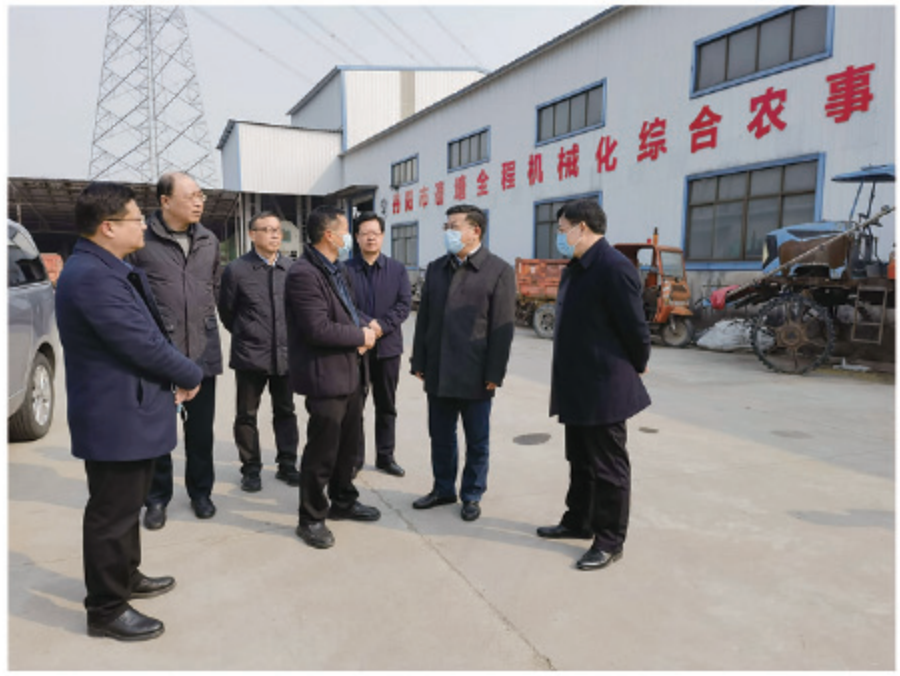
民主的精神和内涵应该主要来自于民主的实践。我国农村民主制度是扎根于农村社会土壤生长起来的内生性民主制度，与全过程人民民主的理念和内涵高度契合，本身就是全过程人民民主在基层的民主实践。全过程人民民主为乡村治理体系和治理能力基本实现现代化的远景目标提供了理论和实践遵循，而如何让全过程人民民主在乡村基层一线不断得到有效实践和发展，以民主的高质量促进乡村治理的高效能，以重塑农民群众在乡村治理中的主体性，进而激活乡村全过程民主治理，最终实现乡村治理有效的目标，需要探索能够承接乡村民

主的新载体和新路径。

党支部领办合作社在乡村的实践经验

从当前乡村治理面临的突出问题来看，归结起来就是一个“散”字。部分村党组织软弱涣散，“说话没人听，办事没人跟”，村庄缺乏凝聚力和向心力，影响了党在农村的执政基础。因此，把农民动员起来、组织起来，是当前和今后全面推进乡村振兴的一项重要而又紧迫的战略任务。毕竟，个体化的农民很难承担起振兴乡村的历史性重任，只有组织化的农民才是乡村振兴的主体性力量，也是基层党组织能够成为坚强战斗堡垒的基础和力量源泉。从现实来看，既要从政治上，也要从经济上，来探寻解决农民问题的根本出路，做到“双轮驱动”。只有遵循全过程人民民主的理念，同步把农民的经济参与权利予以保障和发展，建立起基于共享理念的利益联结机制，农民才能真正有效参与到农村各项事务的全过程当中来。

习近平总书记2020年在吉林考察农民合作社时的讲话为上述分析提供了路径和遵循，他指出：“合作社的路子怎么走，我们一直在探索”，“走好农业合作化的道路，我们要总结经验，在全国不同的地区实施不同的农业合作化道路”。近年来，一些地方基于推进农村集体产权制度改革、加强农村基层党组织建设、发展壮大新型集体经济、健全乡村治理体系等一系列改革实践，创新走出了一条农民专业合作与农村社区性综合合作相结合的路子，即：党支部领办合作社。



从党支部领办合作社的运行模式来看，主要是针对“支部弱、集体穷、群众散、产业衰、合作社乱”等农村一系列现实问题，将党支部政治优势、组织优势与合作社经济优势、群众能动性进行深度融合，以组织力的提升来全面推进乡村振兴。正如全国人大代表、河南省驻马店市西平县宋集村党支部书记刘香莲在参加2022年全国两会时所言，当前不少农民合作社还存在运行不规范、管理体制不健全，内部控制机制薄弱，运作和管理随意性较大等问题，也缺乏有效的自我发展机制。本文认为，这里所说的自我发展机制，主要是指农民合作社缺乏内生发展动力，是“要我合作”，而非“我要合作”。党支部领办合作社这种“村社合一”发展新型集体经济的模式，把激发农民内生动力、满足农民自愿自发合作愿望为导向，把组织协调群众交给村党支部和村委会，把生产经营交给农民合作社，实现了村级管理职能与合作组织的生产经营活动有机结合，构建了“四块牌子、一套人马”（村党支部、村委会、集体经济组织、农民合作社）的组织架构，进而使发展壮大集体经济的过程成为强村富民、实现农民共同富裕、提升基层党组织组织力和凝聚力的过程。这与全过程人民民主坚持以人民为中心、致力于解决人民最关心最直接最现实利益问题的特性高度一致。

党支部领办合作社能够激活乡村全过程民主治理

中国广大的农民群众在火热的基层生活中，探索创造了一个又一个扎根于农村大地、冒着烟火气的民主新形式。有学者曾经提出，民主是对那些影响自己利益的决策的参与。从这个角度而言，农民在很多场合是可以理性选择的，因为农民是否理性决策取决于民主的层次（郑永年，2010）。什么层次

的民主可以有助于发展农民民主？全过程人民民主就是乡村治理中最高层次的民主形式，而党支部领办合作社为其提供了一个有效实践载体，它可以激发实现乡村善治的治理效能，因为它为农民提供了“那些影响自己利益的决策的参与”，让农民得以在对自我利益了解的基础上，继而实现把自己的个体行为转化为一个村庄的集体行动的政治行为。从更高层面而言，这也是在乡村落实和发展全过程人民民主，继而实现农民民主化的一个过程。

首先，这一实践样本有利于坚持和加强党对农村工作的全面领导，因为加强党对农村社会主义民主政治建设的领导是党的农村工作主要任务之一。自2018年12月28日起施行的《中国共产党农村基层党组织工作条例》和自2019年8月19日起施行的《中国共产党农村工作条例》均规定：村党组织书记应当通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人。“一肩挑”式的村级负责人通过实行集体行动、组织动员、政治关联三项机制进一步强化了党在农村的全面领导，有力提升了乡村治理中“党的支配式整合”（崔宝玉，2022）能力，在一定程度上有利于基层民主制度的完善和村民自治实践的深化。在党支部领办合作社运行较好的地方，农民群众普遍能感觉到，“党的领导是中国特色社会主义最本质的特质，也是最大的优势”绝对不是一句高高在上的口号，而是实实在在地发生在广阔的农村大地上。

其次，这一实践样本开创性地将村民（代表）大会制度与合作社成员（代表）大会制度合二为一，通过村民监督委员会与合作社监事会两者监督职能的有效整合，进而保障村民（合作社成员）民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的这一贯通乡村治理全过程的权利。毕竟，在市场经济条件下，靠村民（代表）大会将农民重新组织起来，不太现实，必须找到一条既能适应市场经济、充满生机活力，又能让集体经济发展壮大、实现农民农村共同富裕之路。而且，尊重农民主体地位、保障农民物质利益和民主权利，不是在投票选举代表时才显示出来，而是要让农民在农村经济、社会、政治、文化各方面的发展中真正感受到自己是主人，进而有效激发在农村生活的主人翁精神。

第三，这一实践样本遵循了“有合作精神的农民组织以及以此为基础实现的乡村社会有序管理和可持续发展”（潘璐，2020）的合作社发展路径，因为只有扎根于农村社区的综合性农业合作组织，才能开辟出一条能够最大程度把农民组织起来去实现公益性进而维护小农尊严，并帮助他们与现代农业相衔接的互助合作化道路。更为重要的是，它提升了农民参与村庄各项事务的有效性，因为“四块牌子、一套人马”的组织架构实现了农村党、政、经、社“四位一体”，把党组织、自治组织、集体经济组织、合作组织四种力量进行有效融合，村庄全体村民整体性成为合作社的社员，实现了农民之间政治、经济、社会、文化等多方面的关联。这与全过程人民民主可以实现经济、政治、文化、社会、生态文明等领域全覆盖，保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权治理效能的目标相一致。

结　语

党的二十大报告指出，“一切脱离人民的理论都是苍白无力的，一切不为人民造福的理论都是没有生命力的。”也正如习近平总书记在中央人大工作会议上强调的，“如何把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，转化为具体现实的民主实践，需要注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一，找到正确的体制机制和方式方法。”党支部领办合作社的实践模式是乡村进行民主实践的一项正确的体制机制和方式方法，因为这一实践模式最大限度地把坚持党的领导、壮大集体经济、创新村民自治、发展基层民主有机统一起来，进而实现基于村庄共同体和谐有序发展的乡村善治，这是一条通往农民农村共同富裕的中国式农业农村现代化道路。

（作者单位：市人大常委会农工委）

用好建议生成机制　推动房地产业健康发展

丹阳市人大常委会环资城建工委

中央经济工作会议强调，要坚持房住不炒定位，加强预期引导，探索新的发展模式，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。丹阳市第十八届人大二次会议期间，部分与会代表向大会提交了“关于支持丹阳房地产健康发展的建议”，力图汇聚各方力量，直面当前房地产业发展面临的机遇与挑战，巩固房地产业在国民经济中的“支柱产业”地位。

为何代表在人代会期间会将目光聚焦本地房地产业发展？原来，在2022年9月，经过近半年紧锣密鼓的筹划，丹阳市人大常委会正式出台了《关于建立健全市人大代表议案建议生成机制 提高议案建议内涵质量的意见（试行）》，目的是通过建立常态化的工作机制，加强闭会期间各代表小组对代表的组织协调，引导代表将视线投向“党委有要求、群众有期盼、政府可作为”的大事要事，依托“民意收集、选题酝酿、选题审核、调查研究、初步审核”五个工作步骤，将拟提出的议案建议在人代会召开前一个月，统一报送常委会代表工作机构梳理汇总，并经“一府一委两院”与市人大常委会各专工委等专业力量的共同参与，对代表议案建议的合理性、可行性与可操作性提出具体反馈意见，在各代表小组与代表充分沟通的基础上，由代表自主决定修改完善或撤回，最后在人代会期间正式提交并最终审核处理。通过“两上两下”，力求在注重过程加力中，有效增强代表议案建议问题发现、原因剖析、对策提出的精准性与耦合性，为提高建议办成率与代表满意度奠定坚实基础。

预见问题靠智慧，发现问题靠眼光，勇于正视问题、敢于破解难题则要靠担当。视线回到2022年8月，正是看到了全市商品房成交量同比、环比均大幅下降的下行趋势，提出上述建议的云阳代表小组，积极引导代表深刻认识稳定房地产投资与提振住房消费的重要意义，组织代表花大气力走访调研房产企业、追踪研判购房者消费心理，准确把握住当前住房投资属性逐步弱化、人口流入增长趋势不够明显、居民家庭收入放缓的三大特点，着重提出了“出台扶持房地产发展的政策、建立暖企纾困常态机制、协调金融支持房地产市场平稳健康发展、优化商品房预售资金监管政策、防范化解涉房领域风险、整治规范房地产市场秩序”等六个方面的建议，而高质量的前期准备工作，则让这条建议成为了当年度重要建议。

2023年2月3日，当清晨的第一缕阳光洒过，丹阳市行政中心市民广场前人头攒动，首届丹阳新春房展会隆重举行。展会秉承“政府搭台、企业唱戏、群众受益”的宗旨，以市场为导向、以企业为主体，在线上线下互动中，为企业和市民搭建便利的交易桥梁，以一系列购房优惠活动提振住房消费信心，力促全市房地产市场持续健康发展和良性循环……而这只是市政府为推进这项建议取得办理实效的首个重要举措。随着《关于进一步促进我市房地产产业良性循环和健康发展的通知》《关于进一步优化房地产政策、促进房地产市场平稳健康发展的若干措施》等一系列文件的密集出台，也标志着丹阳市政府对房地产行业的支持或救助，从口头指导变成红头文件，力度的空前也体现了对房地产业健康发展的坚定支持态度。

窥一斑而知豹，落一叶而知秋。“关于支持房地产

『三询三评』为议案建议赋能

句容市人大常委会办公室、人代委

人大代表提出议案建议是行使法律赋予的权力，代表人民参与管理国家事务的重要形式。议案建议提得准不准，办得好不好，不仅事关人民群众的切身利益，也是检验人大工作成效的重要标尺。近年来，句容市人大常委会高度重视代表议案建议办理工作，围绕贯彻落实“内容高质量、办理高质量”的要求，选择涉及产业类的1件议案、1件重点建议和1件一般建议，创新探索“三询三评”议案建议办理全流程管理机制，力促代表议案建议内容提质、政府办理工作增效。

开展“三询”，全链条压实责任

调询办理机制。十七届人大一次会议期间，大会议案组会同市政府办公室及意向交办部门提前对办理的可行性进行分析；议案建议确定后，由市人大人代委会同市政府办公室明确工作清单、承办部门和督办工委，并通过智慧平台和交办会进行线上线下同步交办；正式交办后，市人大各工委及时介入督办，了解部门承办方案，发放承办告知书，明确办理机制。

问询办理重点。办理期间，根据议案建议督办分工，市人大常委会分管主任带领相关工委，围绕项目推进情况，聚焦产业布局、要素保障、人才引进和营商环境等方面，通过现场视察、座谈调研等，采取专题询问、代表问询、检查落实反馈意见等方式进行重点督办，保障按序时有效推进。

回询办理结果。通过议案建议办理平台、答复函和代表见面会等形式，督促承办部门把办理结果及时反馈给代表，并征询代表对办理结果的意见；正式答复后，研判答复是否答到位、做到位、问题解决到位；开展“回头看”，坚持问题导向，奔着问题去、盯着难点改，及时查漏补缺，切实提高问题解决率，实现从“答复”向“落实”、“被满意”向“真满意”转变。

实施“三评”，全过程跟踪问效

代表“背靠背”评价。5月份，由市人大人代委牵头，以议案建议办理平台和信函的形式向提议案建议的代表发放《议案和建议办理工作的征求意见函》，按照一案一评的方式，从办理机制、面商沟通、答复质量、办理效果等方面对办理情况进行指标评

业健康发展的建议”只是《意见》正式施行以来的一个缩影。在今年人代会例会期间，丹阳人大在代表议案建议处理上，“重质量而非重数量”的特点得到淋漓尽致的体现。虽然仅收到了84件代表议案建议，同比下降43.62%，但建议内容广泛的涉及到了房地产业健康发展、九里景区开发、养老志愿服务体系建设、村级资产资源管理、农业领域“非粮化”“非农化”、完善孵化创新链条等经济社会发展的方方面面，特别是近18年来首次在人代会期间形成了关于加快眼镜产业提升、推动练湖生态新区开发建设、全力保障道路交通安全等3件议案，为进一步擦亮丹阳城市名片、打造优质城市空间、提升群众出行安全，最大限度地凝聚了思想共识，汇聚了民智民力，笃定了实现路径。

习近平总书记强调：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”。提出议案建议是反映人民意愿、参与管理国家社会事务的重要形式，是加强和改进一府一委两院工作的重要源头活水。而《意见》的出台，也正是为了让代表们能够更多的聚焦中心大局，放眼大事要事，从宏观层面抓住“谋发展、化风险、惠民生”的急事难事，真正解决丹阳发展面临的挑战，不断提升群众的满意度。

潮头登高再击桨，无边胜景在前方。坚持在守正创新中加强代表机关建设，以敢想敢干敢闯敢创新的精神，从尊重代表主体地位出发去充分尊重代表建议提出权，从尊重人民主体地位出发去尊重群众的合理诉求表达，才能更好符合人民的意志、保障人民的权益、激发人民的创造活力，做到不负时代、不负人民。（杨望操）

『全链条』打造议案建议监督闭环

扬中市人大常委会办公室

扬中市人大一直高度重视代表议案建议办理工作，通过考核激励、领导督办、办理公开等方式，推动议案建议办理提质增效。但实践中仍然存在一些问题：一是督办主体单一，人代联委牵头督办建议办理工作，人大常委会领导和相关委室一般仅对当年人代会确定的议案和重要建议进行督办，造成监督“缺位”；二是代表参与度低，在交办过程中会出现曲解代表意图的情况，造成理解“偏题”；三是办理效果不明显，个别承办单位做代表的思想工作，造成代表“被满意”。

去年以来，扬中市人大坚持按照“既要重结果、也要重过程”的要求，创新探索“全链条”议案建议办理工作，构建监督闭环，在发挥人大职能作用、保障人大代表有效履职上作出了有益探索，努力实现代表议案建议内容和办理两个高质量。

重流程创新　代表沟通有深度

为更好压实工作责任，增强议案建议办理质效，2022年2月，扬中市人大制定出台了《“全链条”督办议案建议工作方案》，明确议案建议督办的具体流程。

第一步，分类别选建议。从十八届人大一次会议收集的200余件议案建议中筛选出33条，作为重点联系推进的建议，形成《代表议案和重要建议处理目录》和《重点建议处理目录》。第二步，访代表听意见。把价。通过“背靠背”的代表评价，真实掌握代表的满意度，并将评价情况反馈承办部门，及时跟进反馈办理结果。

人大“面对面”评议。结合常委会会议和主任会议专题听取议案建议办理情况汇报，开展分组审议，并对议案建议办理满意度进行测评，现场公布评议结果；8月份，召开政情通报会，重点围绕产业类议案建议办理情况进行专题询问，力求在重点问题的解决上有所突破，确保难点问题得到有效解决。

专家“点对点”评估。制订《代表议案建议办理第三方评估办法》，成立第三方专家评估组，对办理情况进行实地勘察了解，与代表见面沟通，走访主办、协办单位和牵头领导、责任人；综合调研情况，对办理的必要性、可行性以及办理情况进行分析评价，形成清单式评估报告，向主任会议汇报，并向提出议案建议的人大代表和相关承办单位反馈。

双向赋能，全方位拓展提升

在对涉产业类议案建议实施“三询三评”全流程管理机制探索的基础上，句容市人大常委会将不断创新方式方法，优化全流程闭环，切实提升议案建议“两个高质量”。

在内容高质量方面，将更加突出广泛性和专业性：一方面，闭会期间积极组织人大代表开展高质量的代表小组活动，主动联系选民，广泛听取各方意见，尤其是群众关注、社会热议的重点难点问题，在深入调研的基础上形成高质量的议案建议。另一方面，在人代会召开前，结合下一年度监督议题安排，统筹群众和社会反映的共性问题，尤其是政府工作中的薄弱环节，选定主题和方向，有针对性地收集意见建议，提前组织关联领域的人大代表开展视察调研，着重从内容的准确性、全局性、可行性、前瞻性方面把关，指导起草议案建议。

在办理高质量方面，将继续坚持分管市长领衔办理和职能部门联动办理机制：一手抓重点，对涉及面广、综合性强的议案建议，要求市政府分管领导牵头协调各方，办理前研究一次办理方案，办理中听取一次办理情况汇报，办理后审阅一次答复意见，确保议案建议中的难点问题得到有效解决。一手抓落实，明确把办理工作纳入各职能部门年度工作总体安排，厘清主办、协办责任，严格落实“一把手”负总责、分管领导直接抓、相关科室具体办理的要求，保证每一件人大代表议案建议都有人管、有人抓、有人办。（徐　俊）

与代表见面沟通作为议案建议办理工作的必经环节和“硬要求”，多渠道了解代表的具体需求和真实意图，共同梳理建议内容，形成一致意见后填写《代表议案建议督办反馈单》。第三步，作反馈促督办。在市政府统一交办的基础上，收集汇总《代表议案建议督办反馈单》，集中转交承办单位，部门和代表就办理方案充分商讨交流，促进相互理解认同，使议案建议交办更精准、答复更对路、办理更有效。第四步，抓跟踪见实效。督促承办单位在规定时间内按规范程序答复代表，鼓励承办单位采用走上门、请上门、看现场等多种方式让代表参与办理工作全过程，做好代表与承办单位之间的沟通协调工作。收集议案建议办理答复件，并对办理落实工作进行跟踪，对办理成效作出评估。

在3个多月的办理周期内，常委会领导通过“现场勘察”“圆桌座谈”“上门走访”等形式督办重要、重点建议，做到走访代表和联系部门工作全过程、全覆盖。活动中，各委室全员参与，还邀请了部分常委会委员和镇（街区）人大负责同志参加，实现了人大“全员参与、全面覆盖、全程介入”。

在全面发动人大同志参与的同时，扬中市人大还积极发挥人大代表主体作用，60余名提出议案建议代表受邀赴承办部门开展现场督办、双向沟通和满意度测评等。“市人大邀请我们一起参与到议案建议督办中来，是真正把我们当自己人，真正想推动解决实际问题。”这是代表们感受到“被尊重”和“被关怀”的真实心声。

强服务引导　建议提出有准度

代表议案建议的内容高质量是办理高质量的前提。为了有效提高代表议案建议的质量，扬中市人大从代表这个关键主体着手，引导代表提高建议提出质量。

2022年9月，在浙江举办十八届人大第一期代表能力培训班，邀请专家型代表就如果撰写议案建议作专题分享，提高代表们的理性认知和感性认识。11月召开（街区）人大主席例会，提前部署、谋划代表议案建议相关工作，引导和鼓励人大代表围绕全市工作大局和人民群众普遍关心的热点难点问题提出“精品”建议，发动“联名”议案。此外还编发“扬中人大发布”微信公众号专栏，提醒代表把握撰写议案建议的关键环节。

与此同时，扬中市人大高度重视闭会期间代表活动的组织、谋划。依托提档升级的活动阵地，有计划的结合代表主题活动、党小组活动、民生实事项目征集、走访接待选民等，让代表深入基层一线，全面细致进行调查研究，提高议案建议选题的精准性和解决方案的可行性。将12月确定为“人大代表调研月”，组织相关工作委员会或者代表小组就有关课题进行专题调研，选取重要且需求迫切议题向大会提交议案。从“等米下锅”到“找米下锅”，成为代表议案建议质量提升的重要保障。兴隆港产城融合、小区物业管理、供水管网建设等相继被确定为大会议案和重要建议，有效地形成了全市合力，较好地推动了有关重点工作。

在重视服务引导的同时，扬中人大严格做好审核把关工作。人代会前，各代表团就拟提议案建议进行专题讨论，人代会期间，各代表团严控质量关，协助代表从内容和形式上进行修改完善，大会议案审查委员会对初步筛选的议案建议逐件进行复查、审核、分类和登记。2023年1月1日召开的扬中市第十八届人大二次会议，收到代表提出的议案建议共198件，件数与比去年略有下降，但所提议案建议的全局性、代表性、可行性更强，质量有了不同程度的提高。

抓重点堵点　督办落实有力度

议案建议办理质量高不高，是代表履职成果的体现。为了提高督办实效，扬中市人大坚持问题导向、统筹推进，让代表的“金点子”成为“真行动”，切实提高代表的履职成就感。

“城市小区便民惠民设施需进一步完善，尤其是各类杆线整治、充电桩建设、健身器材配置、环境美化、晾衣设施更新等都需要加以完善和提升，让群众有获得感”，三茅街道十多名人大代表联合提出该议案。去年，全市城市小区共完成杆线整治41个、楼道出新改造757个、充电桩（棚）建设250组、打造集中晾晒区300个、设置快递柜26个、实施划线停车15.8公里，真正让群众受益。此外，商务部门将办理“加大对出口型企业的扶持力度”建议落实到具体工作中，为相关骨干企业出具因疫情影响的“不可抗力证明”，避免经济损失近900万元……从白纸黑字的代表建议到切切实实的问题解决，这些都是扬中人大“全链条”议案建议办理机制的成果显现。

人大代表议案建议凝聚着代表的智慧与汗水，推进这些议案建议的办理落实，不仅体现了对代表主体

四“聚焦”四“突出” 增强监察司法监督实效

丹徒区人大常委会办公室

近年来，随着国家监察体制改革、司法体制改革的不断深化，丹徒区人大常委会认真贯彻落实习近平法治思想，把维护社会公平正义、保障人民群众切身利益作为监督重点，进一步加强和改进人大对监察司法工作的监督，着力提升监督工作实效，完善监督机制，突出监督重点，切实做到正确监督、有效监督、依法监督，积极回应人民群众对社会公平正义的关切。

聚焦精准选题　突出监督质效

注重精选工作监督项目，常委会先后听取和审议区法院关于企业破产审判工作和区检察院认罪认罚从宽制度实施情况的报告，持续提升“两院”公正司法、服务大局的能力和质效。注重提升审议质量，对涉及“两院”的常委会审议项目，严格落实“1+2+X”的审议要求，通过“问题+建议”的方式，重点讲问题、谈不足、找原因、寻对策，突出简洁、精练、可操作，力求做到“注重精准性、议在点子上、督在关键处”。明晰调研重点，提升对司法工作调研频率，在年度计划审议项目之外，配合市人大司法监督重点工作，开展对法院商事审判工作调研，在全市基层人大率先对检察院开展企业合规改革工作开展专项调研，在调研中强化意见建议的针对性，推动法检两院强化司法职能，保障企业发展，促进实体经济，优化法治环境。深度聚焦群众反映强烈问题，听取和审议区监委关于整治群众反映强烈问题工作报告，实地视察有关问题整改推动情况，对涉农“三资”领域、小微权力管理等方面进行面对面审议、点对点研判，酝酿推出“人大监督+监察监督”协同贯通机制，推动制度优势有效转化为治理地位的尊重，更是检验人大发挥职能优势解决群众实际问题的“试金石”。为此，扬中市人大结合督办工作，打好“组合拳”。针对代表反映承办单位之间存在推诿扯皮情况的，相关工委对重点议案建议答复落实工作进行逐个回访，常委会组织现场督办，并首次以函件形式通报办理工作评价结果，让承办部门红脸出汗。同时对跨年度办理的建议，实行届内滚动办理，以不达目标不止步的韧劲，督促办理工作落地见效。今年，常委会还将专题审议年度政府建议办理工作，针对办理工作存在薄弱环节、办理效果不明显的部门开展专题询问和满意度测评，进一步强化承办单位的责任意识，推动议案建议办理落地见效，花开有果。

（张　慧）

效能，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

聚焦热点难点　突出执法监督

坚持问题导向，在全省人大系统首次由常委会会议听取和审议《江苏省奖励和保护见义勇为人员条例》实施情况，在视察主题公园、工作站、展示馆，深入座谈交流的基础上，重点对加强职能部门信息共享、纳入综治年度考核、作为精神文明建设内容、及时准确认定见义勇为行为等方面提出审议意见，进一步在全社会推动形成关爱见义勇为模范、弘扬社会正气的“正能量”。坚持实效导向，积极参与《长江保护法》执法检查，围绕法律规定的实施、法定职责的履行、法律执行的效果，全面客观检视评判，努力把成效、问题和建议找全、找深、找透，务求查在关键处，积极发挥执法检查“法律巡视利剑”作用。坚持法治导向，加强规范性文件备案审查，结合地方组织法、监察法和上级人大法规，制定全区人大备案审查工作办法，完善规范性文件备案范围、程序、标准和要求，维护法制的统一和尊严。

聚焦丹徒特色　突出代表作用

以开展调研、联系、督办为载体，多方位加强代表联络，发挥代表作用，力求联在“关节点”，提升实效性，推进全过程人民民主。按照归口督办要求，严格落实“三见面”工作机制，对公安4件、交通运输1件共5件代表建议，采取“局长+代表”面对面形式，现场交流提出建议的预期、办理建议的进展、推进建议的难点、完成建议的打算，强化办理过程透明度，形成建议办理闭环，努力促进提升办结率和满意度。

与辛丰镇人大、人代联委加强联动，共同推进设立辛丰法庭人大代表联络工作室，成为全市首家驻基层法庭代表工作平台和活动阵地，以切实举措贯彻落实市人大“请代表监督、让人民满意”法检两院行活动取得实效。多次组织五级人大代表在法检两院和公安机关视察、调研、见证执行、参加开放式检委会等代表活动50余人次。推动开展“百名代表听、议庭审”活动，人大代表旁听庭审实现常态化、制度化。

聚焦民意民智　突出一线呼声

针对走访调研中基层群众反映的外来人口管理、农路交通安全等方面的问题，切实做好调研归纳分析工作，《关于完善农路交通设施，加强交通管理执法，更好保障群众出行安全的建议》已形成“民呼我应专报，”获区委主要领导批示肯定。妥善处置涉法涉诉信访，创新开展“1+1+N”信访管理闭环模式，在做好沟通联系、信息分析、跟踪督办工作的同时，对当事人释疑解惑、理顺情绪、化解矛盾，促进社会和谐稳定。积极配合地方立法，加强立法调研，出台《丹徒区人大常委会关于全过程支持配合地方立法工作的实施意见》，从制度层面确保立法建议的精准性和实效性，近期对江苏省法援助条例、镇江长江江豚保护决定、镇江市房屋安全条例等地方性法规征求意见稿共提出立法意见16条，促进科学立法、民主立法，提升立法质量。加强与上党镇、宜城街道等基层立法联系点的联系沟通，促进建章立制、深化阵地建设，更好发挥人大基层立法联系点作用。

监察司法监督只有进行时，没有完成时。丹徒区人大常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以更强的使命意识和责任担当，依法行使好人大监察司法监督权，督促监察司法机关全力提升执法司法质效，努力让人民群众在每一个案件办理中都感受到公平正义。　　（张　磊）

关于加强人大代表履职能力建设的思考

□ 丁雯雯

人民代表大会是我国政治架构和治理体系的重要组成部分，坚持和完善以人民当家作主为核心内容的人民代表大会制度，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要途径。人大代表是人民代表大会的主体，代表人民的意志和利益，依法行使管理国家事务的权力。这既是严肃的政治任务，又是沉甸甸的责任担当。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调指出："各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。"加强人大代表履职能力建设是提高代表整体队伍素质、发挥代表整体效能的需要，是推动人民代表大会制度与时俱进、做好新时期人大工作的重要基础，对于加强党的执政能力建设、提高国家治理能力具有积极意义。

一、严把入选关口，优化代表结构

人大代表不只是一种荣誉，更是一种国家职务，承担着宪法和法律赋予的神圣职责。"在工作实践中，人大代表的功能可总结为议决功能、监督功能、回应功能。"这三项功能能否有效发挥，前提是代表的思想政治素质，关键是其履职尽责能力。代表整体结构的优化是代表能力建设的基础，因此要把好代表"入口关"。

要按照"事业至上、人岗相宜"的原则推荐、提名代表人选，努力使适合担任职务、胜任工作需要的人选成为国家权力机关组成人员；通过自荐和公推等形式，注重兼顾多元利益主体，以保证代表的广泛性，并逐步实现代表结构合理化、知识结构多元化、年龄结构梯次化；处理好代表的专业性、兼职性的关系，尽可能把那些选民认可、甘于奉献、乐于代言的人选进代表队伍，协调好兼职制和专业化之间的矛盾。具体而言，在换届选举时，综合考虑代表候选人的政治素质、综合素养、群众基础、社会形象等；在知识结构上，要增加经济、法律、教育、科技、环保等方面专业人才在代表中的比例；在职业结构上，要增加在生产发展一线和新兴社会阶层代表的比例；在年龄结构上，既要保留素质较高、履职能力较强的上届代表，又要增加社会活动能力较强、热心公共事务的年轻同志，努力使代表队伍形成梯次结构，确保代表工作的稳定性和连续性。

二、深化学习培训，提升履职水平

地方人大要因地制宜，着力加强代表初任培训和履职培训，为代表履职能力提升打下坚实基础。一方面，要强化对换届选举新当选代表的集中入职培训，组织合格考试，不合格者需要重考上岗；另一方面，要精心制定学习计划，综合运用学习形式，合理设置培训内容，对代表"应知"知识进行传授、对"应会"内容进行培训、对"应做"工作提出要求，不断增强学习培训的针对性和实效性。

一要认真组织代表学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的路线方针政策、国家法律法规和相关业务知识，让人大代表熟知人民代表大会制度的基本理论、履职方式和工作程序。如熟悉议案建议的书写规范和代表持证视察、询问、罢免等监督手段的行使范围和程序等；围绕每次视察、执法检查和讨论审议的具体内容，有针对性地开展学习，以便更好发现问题和提出针对性的意见建议。

二要将信息化运用纳入培训内容，对人大代表网上履职进行系统化培训与指导，强化人大代表的互联网思维，推进人大工作与信息化建设齐头并进。提升代表包括使用移动终端智能设备、手机APP小程序、云平台的能力和参加云端会议的能力，与网民进行双向互动的能力，识别网络虚假信息的能力，利用互联网搜集信息的能力，网上履职的能力等。

三要狠抓计划落实，代表培训结束应进行结业考试，学习培训情况及考试成绩要记入代表个人档案；将培训作为激励手段，将有履职热情、学习效果好、群众威望高的代表选送到党校、高校接受履职相关知识培训，参加上级人大组织的交流考察活动开拓视野等。

三、创新工作载体，激发履职活力

“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。代表履职能力需要在依法履职的深入实践中锻炼和提高。习近平总书记强调，“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”地方人大要把代表小组活动作为代表闭会期间履职的重要载体，通过强化“代表之家”“代表联络工作站”等履职平台建设，围绕经济社会高质量发展和人民群众“急难愁盼”的问题，组织开展丰富多彩的代表小组活动，增强活动实效与影响力。

一方面，加强地方人大代表联系群众工作站建设，按照“全覆盖、重规范、求实效”的要求，各级人大代表均以工作站为联系服务人民群众的活动平台，并加强和完善工作站软硬件建设，确保建设标准化、管理规范化、联系群众常态化；按照计划规定的活动次数认真开展活动，有效发挥人大代表在宣传党和国家利好政策与法律法规方面的作用，在考察调研、诉求征集、问题分析、决策咨询等方面的作用；结合“代表接待选民日”等活动积极发挥履职职能，如代表就辖区内建设发展方面的事项提一条合理化建议、协助政府推行一项工作、为群众办一件实事等。

另一方面，加大地方人大代表履职的网络平台建设。积极适应“互联网+”发展形势，打造公开化、透明化的履职过程，拉近地方人大与基层群众之间的联系；建立网络民意收集、研判、互动机制，实现人民群众诉求与国家权力机关的无缝对接。事实上，“智慧人大”“网上人大”“掌上人大”的建设已取得显著成效，对人大代表的履职绩效管理已融入互联网平台，为人大代表履职提供了便利。通过网上代表履职平台，传递基层声音，反映社情民意，充分发挥好每位代表的作用，是让基层人大工作活起来、强起来的鲜活路径。

四、健全完善制度，营造良好环境

地方人大要着力推进各项制度的规范化、常态化运行，用制度规范、保障、促进代表履职，让代表队伍进退有序、活力迸发。

一要加强知情通报，提高代表履职针对性。通过召开政情通报会、召开代表座谈会、寄送资料等方式，及时向代表通报党和国家的重大方针政策、地方政府的重要决策部署等。有关国家机关应当及时向本级人大代表提供信息资料、通报工作情况，使代表能够及时了解工作动态，熟悉相关政策，才能从容应对和解答群众提出的问题，切实打通制约人大代表发挥议决功能、监督功能、回应功能的体制机制障碍，切实把代表素质转化为“依法参与国家社会事务管理的能力”。

二要创新激励机制，调动代表履职积极性。正向激励方面，对履职先进者给予荣誉嘉奖并向社会宣传其先进事迹，建议被采纳且切实解决并产生一定经济效益和社会效益的，可授予如“优秀代表奖”，对广泛联系群众、履职成效突出、在人民群众中享有良好口碑的代表，可授予如“履职贡献奖”等；对履职考核先进者给予机会奖励，履职优秀代表可以直接确定为下届代表正式候选人，并可以考虑作为乡镇农村基层干部的储备人选等；反向激励层面，如对消极履职的代表进行谈话、向选民公示消极履职情况，对于不能完成基本履职任务者进行劝辞等。

三要落实保障机制，增强代表履职有效性。时间方面，努力实现代表履职和本职工作互不耽误，相互促进；经费方面，适当调整代表活动经费的标准，对无固定收入的代表在履行代表职务期间给予补贴；司法保障方面，维护代表合法权益，对拒不接受人大监督的单位、部门和个人，依法追究相关责任；同时切实为代表开展视察、专题调研等活动提供必要的条件和保障；进一步健全完善代表在开展活动时提出的意见建议交办、督办、反馈制度，着力提高意见建议办理的时间效率、办成率与满意率，激发代表内生履职动力。

五、结语

2023年，是贯彻党的二十大精神的开局之年，地方人大换届履职后的次年。人大代表提升履职尽责的能力是一项久久为功的事业，需要坚持党的领导，增强服务稳定发展大局的使命意识；严把入选关口增强业务能力素质，提高政治站位增强政治思想行动自觉；创新工作载体提高能力水平，完善规章制度构建长效机制路径。

各级人大代表只有全面贯彻党的二十大精神，学习新思想、落实新要求、扛起新使命，站在全局的高度和人民的立场，观察、分析问题，正确、依法履职尽责，才能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，谋大计、献良策，才能更好地体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，使人民代表大会制度的优越性在新时代得以充分彰显。

（作者单位：江苏大学）

助力跑出产业强镇“加速度”

□ 缪志慧

一元复始山河美，万象更新锦绣春。新年伊始，扬中市西来桥镇人大在市委“‘犯其至难’强攻一号战略、‘图其至远’奋进城市荣光”的号召下，充分发挥人大优势，主动参与项目招引建设，助力西来桥镇跑好招商引资“第一棒”，跑出产业强镇“加速度”！

为“产业强”蓄势赋能

从春天出发，一刻都不能耽误。春节假期刚结束，西来桥镇招商工作就如火如荼地开展，全镇人大代表特别是企业家代表积极参与，利用资金、人脉优势，为家乡牵线搭桥。代表们赴常州、深圳等地实地考察，“屏对屏”“面对面”地生动宣传西来桥镇四面临江腹地广、黄金岸线深水港的地域优势和“以港强镇、以镇兴港，港产城深度融合”的发展潜力。

“栽下梧桐树，引得凤凰来。”在企业家代表们的大力推介下，一批优质项目纷至沓来，其中既有打基础、利长远的重大基础设施项目，又有强龙头、补链条、聚集群的粮油食品加工和先进制造业项目，还有抢风口、促发展的战略性新兴产业项目。2月初的“新年新征程?西心服务您”项目集中签约仪式现场，西来桥镇部分市镇企业家代表集聚一堂，见证8个重点产业项目集中签约，喜迎新年项目签约“开门红”。

为“企业旺”保驾护航

西来桥镇人大建立项目全生命周期代表服务推进模式，多措并举推动镇域项目建设提速增效。

开展“企业用工我来找”行动。组织代表专项开展企业用工需求调研，搭建企业与员工需求交流平台，强化高端人才内增外引，拓展人力资源协作，全力满足企业用工需求。推进《安全生产法》执法检查。代表们围绕查隐患、保安全、促发展，认真履行依法监督职能，引导企业充分意识安全生产在发展经营中的重要性，同时以此为契机，主动聚焦企业发展堵点问题，摸实情、找症结、开“良方”，全力保障企业“围墙内外”的安全。举办“转型升级?提质增效”座谈。广邀各界代表在实地考察的基础上，积极讨论，出谋划策，发挥人大代表“智囊团”的作用，助力做好企业智改数转、专精特新、企业上市跟踪服务，协调解决企业发展瓶颈，助企“轻装快跑”，实现新突破。

为“镇域兴”出谋划策

扬中“南大门”明天能呈现什么样的风景，关键看今天的行动，各方优势的集聚、智慧的凝聚、力量的汇聚缺一不可。西来桥镇人大充分发挥全镇企业家代表“头雁效应”，引导代表主动融入项目建设大潮，努力发挥一人带动一群、一群带动一片示范作用。

“产业强镇是镇党委的中心工作，也是我们企业家代表努力的方向，近年来我们坚持以项目为载体，加大人才引进力度，培养和引进了一批高技能人才，全面激活企业创新活力。”镇江市人大代表、江苏沣胜生物工程有限公司董事长钱玉峰感慨道。当选人大代表以来，钱玉峰积极参加西来桥镇的招商引资活动，利用自身的资源优势，为西来桥镇引进了一系列配套项目，先后提交的“政府牵头建立跨地区、跨行业的供应链合作平台”“开展技术创新示范企业培育”等建议为市域产业发展贡献良方。在2月2日的集中签约仪式现场，江苏沣胜生物工程有限公司与西来桥镇就微生物制品项目达成签约。

项目为王，环境是金。下一步，西来桥镇人大将继续发挥人大职能作用，广邀代表、广聚智慧、广谋发展，持续推进产业强镇事业，助力推动“‘西’心办”服务品牌落地见效，以营商服务的“跑步前进”不断推动项目建设的“疾驰快进”，让西来桥在港产城融合发展之路上走得更加稳健、走得更加出彩！

（作者单位：扬中市西来桥镇人大）

专题询问要把好“五关”

□ 张天科

专题询问是人大常委会有计划、有组织、有重点地就某一方面工作集中开展的专门询问活动，是国家权力机关对“一府两院”实施刚性监督的法定形式之一。由于它具有直面问题、针对性强、监督力度大、监督效果好、人民群众喜爱等特点，目前，已被各级人大常委会广泛运用。那么，怎样开展专题询问才能更加有声有色、更加富有实效，笔者认为应该把好以下五关。

一是把好选准议题关。选准选好专题询问的议题，是开展好专题询问的关键和前提。议题的选取不仅要坚持“少而精”的原则，而且还要瞄准事关经济社会发展的重要部署、“一府两院”工作中存在的突出问题和薄弱环节、人民群众反映强烈和迫切需要解决的热点、难点问题，更重要的是选择的议题必须是经过努力可以解决的突出问题。对初步选定的题目要深入分析、认真筛选，从相关事项或问题涉及的范围大小、紧急程度及可行性等多方面统筹考虑，科学选定。议题年初要列入人大常委会年度工作要点，由主任会议审议后经人大常委会会议审议通过。只有选准了议题，才能赢得社会的广泛关注和大力支持，专题询问就有了取得成功的基础。

二是把好制定方案关。专题询问议题确定之后，人大常委会应在充分征求有关方面意见的基础上，制定详细的工作方案，这是确保专题询问有序进行的行动纲领和关键指南。在制定工作方案时，要求做到科学、全面、具体、可行，对指导思想、询问对象、询问时间、询问内容、工作步骤、组织领导和职责分工等方面的内容作出明确的规定，提出具体的要求。工作方案讨论通过后，应迅速印发给“一府两院”及相关部门，以便涉及的机关、部门、单位和个人依照各自的职责做好相关准备工作或按时参加有关活动。

三是把好问前调研关。“没有调查就没有发言权”。只有深入开展调查研究，才能摸透情况，全面掌握第一手资料，为专题询问打下坚实的基础。因此，问前必须围绕询问专题，采取听取汇报、查阅资料、实地察看、座谈交流、发放问卷、明查暗访等方式，深入基层、深入群众，有针对性地开展调查研究，掌握真实情况，发现存在的问题，积极探寻解决问题的办法，形成高质量的调查报告，为常委会遴选询问问题提供重要的参考依据，确保专题询问提出的问题更加精准。

四是把好善于询问关。专题询问的重点在于“问”，各级人大常委会要消除顾虑心理，要敢于善于“发问”，所提问题要抓住关键要害，问到“根子上”，突出“精、专、深”，问出人大权威。“一府两院”领导回答问题要直奔主题、如实回答、言简意赅。提问和回答一般应脱稿，并用口语化的语言，切忌照本宣科，背诵既定“台词”。专题询问一般应安排在人大常委会会议上进行，采用“回字型”会场，采取现场面对面“一问一答”的方式进行，时间一般在2—3小时，询问以人大常委会组成人员为主，其他人大代表可以补充询问，受询部门主要负责人分别回答。问答环节结束后，议题所涉“一府两院”领导应作表态性发言，人大常委会领导作总结发言，必要时，人大常委会还应对有关专项工作作出决议、决定。

五是把好跟踪督办关。开展专题询问是手段，督促改进、促进工作是目的。人大常委会要在会后及时对询问情况进行梳理归纳，提出具体的办理意见，以书面形式交“一府两院”及其职能部门研究办理。同时还要对交办事项进行跟踪督办，要求“一府两院”在规定时限内抓好整改落实，并将办理结果及时向人大常委会报告。人大常委会可以在召开常委会全体会议时，对相关办理情况进行满意度测评，并向社会公开，积极回应社会关切。

（作者单位：宝鸡市金台区人大）

提高市县人大对财政经济工作的监督实效

□ 刘入兵

依法加强和改进市县人大及其常委会对财政经济工作的监督，需要准确把握财政经济工作的监督重点，扎实提高财政经济工作的监督实效，积极探索财政经济工作的监督方式。

一、有的放矢，准确把握市县人大对财政经济工作的监督重点

当前，市县人大对财政经济工作的监督普遍呈现出监督重点把握不准、监督实效不高、监督方法不力、监督刚性执行力不强等问题。市县人大需要有的放矢、准确把握监督重点，依法监督、扎实提高监督实效，有效监督、探索监督方式方法，从而真正达到监督的效果。

一是围绕经济运行进行监督。要监督市县政府加强对国民经济和社会发展五年规划、年度计划编制和执行情况的审查监督。当前要重点围绕全面建成小康社会、实施乡村振兴战略、产业兴市等内容开展监督。推动市县政府按照高质量发展要求，科学设置和不断优化规划、计划指标体系，增强财政经济工作的前瞻性、系统性和匹配性。加强对经济发展走势的分析研判，密切跟踪预期性指标完成情况，重点加强对约束性指标完成情况的监督，确保政府如期完成市县人代会确定的各项目标任务。

二是围绕支出预算进行监督。为贯彻落实好中共中央办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，市县人大要把预算审查监督重点和着力点放在支出预算和政策拓展上。监督市县政府提升依法理财水平，以支出预算和政策拓展为重点，开展对预决算全口径、全过程审查监督，促进财政政策与产业政策、区域发展政策、民生保障政策的协同发展，更好地发挥财政资金在稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定中的重要作用。

三是围绕国有资产进行监督。要监督市县政府促进国有资本规范运作，摸清国有资产家底，保障国有资产安全，防止国有资产流失，提高国有资产使用效益。建立健全市县政府向人大常委会报告国有资产管理情况的制度。督促市县政府采取有力措施摸清家底，健全各类国有资产管理情况报告制度。督促市县政府及国资、财政等部门管好用好国有资产，使国有资产更好服务发展、造福人民。当前，要在做好企业国有资产和行政事业性国有资产管理监督的基础上，加强对土地资源、矿山资源、海洋资源、林业资源等自然资源方面国有资产管理的监督。

四是围绕环境资源进行监督。要监督市县政府贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，围绕“两山”理念开展对环境污染防治、生态修复建设、美丽乡村建设、国土空间规划、生态红线管控等方面进行监督，提高生态环境质量，促进经济社会可持续发展、人与自然和谐发展。

五是围绕民生改善进行监督。要监督市县政府立足解决民生方面的热点、焦点、难点，重点开展对就业、住房、教育、医疗、文化、养老、食品安全、社会保障等问题的监督。加强对政府公共服务和民生实事工程实施情况的监督，推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让全体人民共享改革发展成果，不断增进人民群众的获得感、幸福感和安全感。

二、依法监督，扎实提高市县人大对财政经济工作的监督实效

做好市县人大对财政经济工作的监督，要做到依法监督，确保人大监督务实、有效、不走过场，提高监督实效。

一要强化依法监督意识。要围绕精准化目标，开展条目式、清单式监督，提高人大对财政经济工作的精准监督意识。改进常委会审议意见交办方式，重要审议意见连同具体问题清单要及时交办，并提出具体的办理要求。及时了解掌握审议意见处理进度，全过程跟踪监督。通过开展视察、检查等方式，督促审议意见有效落实，对具体问题做到办理一件、销号一件。对审议意见落实情况适时开展评估，形成书面审查报告。将有关机关审议意见落实情况报告和调研组审查报告列入常委会会议议程。对整改工作开展满意度测评，整改不力、满意度不高的，要求有关部门重新报告。也可以依法启动进一步监督程序，必要时可以就财政经济某个具体方面的工作作出决议决定。

二要完善综合监督体系。要积极探索人大监督与监察监督、行政监督、司法监督等监督的衔接贯通，向市县党委及有关机关通报评议和满意度测评结果，探索建立向有关机关移交监督发现问题和问责建议机制，更好发挥党委统一领导、全面覆盖、权威高效监督体系的威力。

三要做实做细监督内容。要统筹考虑市县人大对财政经济监督的各个环节，做实做细各项监督内容。在审议专项工作报告前，组织市县人大常委会委员和人大代表有针对性地开展调研，可以邀请部分群众、有关方面的专业人员参加调研。通过扎实的调研，了解掌握真实情况，广泛听取各方意见，系统梳理相关工作中存在的问题。加强与有关机关对接，提前对报告进行初步审查，反馈修改意见。在规划、计划和预算审查监督中，草案编制阶段就可以同步开展调研。在开展执法检查前，组织检查组成员认真学习相关法律法规，梳理列出有关国家机关和部门法定的责任清单。在询问、评议工作前，科学确定应询和评议对象，提前通报工作方案和有关要求，督促各方面做好准备工作。

三、有效监督，积极探索市县人大对财政经济工作的监督方式

做好市县人大对财政经济工作的监督，要在做好常规工作的基础上，不断巩固监督成果，创新监督工作内容，提高人大监督的刚性执行力。

一要扎实做好常规监督。要紧扣法律法规，梳理法定责任清单，重点检查市县财政经济运行、支出预算管理、国有资产管理、生态资源管理等方面的法律法规以及国家有关部门依法制定的配套措施和技术标准、日常监管、查处违法行为等方面情况。突出重点地区、重点领域、重点行业、重点单位，采取召开座谈会、个别交谈、现场检查、随机抽查、查阅档案、法律知识测试、第三方评估、接受举报等方式，全面了解情况，查找存在问题，形成具体问题清单。对发现的问题及时反馈，推动问题整改。形成的执法检查报告，指出存在的普遍性、倾向性的问题，有典型案例和具体数据，提出的意见建议要切实可行。可以采取专项工作评议和专题询问等方式，发现有代表性的问题，力求评出工作薄弱环节，问到关键要害地方。

二要发挥代表监督作用。要制度化、常态化安排人大代表参与市县人大常委会组织的调研、执法检查等活动，列席常委会会议参加审议、询问、评议等工作。鼓励人大代表围绕常委会审议议题，通过人大代表履职平台反映情况、提出建议。结合审议议题，对人大代表相关议案建议进行重点督办。在计划预算审查、规范性文件备案审查等专业性强的监督工作中，注重发挥人大代表的专业特长。在市县政府年度民生实事项目监督工作中，组织人大代表深入现场一线，实地了解民生实事办理情况，推进民生实事项目实施。

三要创新监督方式方法。要在扎实做好基础性工作的基础上，认真研究总结预算审查监督的经验做法和规律，积极探索预算监督的方式方法。通过听取市县政府专项工作报告、开展专题视察、开展执法检查等，对相关领域和部门的预算草案、相关重点支出和重大投资项目、有关转移支付资金和政策等开展调查研究。根据需要，可以引入社会中介机构为人大预算审查监督工作提供服务。根据预算法，市县人大常委会可以就预算、决算中的重大事项或特定问题组织调查。市县人大及其常委会要适应信息社会发展的要求，推进预算联网监督工作，实现预算审查监督信息化和网络化，提升审查监督内容的翔实性和时效性，增强审查监督工作的针对性和有效性。

（作者单位：连云港市赣榆区人大常委会）

秦淮源头玉兰开

□ 唐红生

跟随春的脚步，几个人邀约，来到长江南岸、金陵之东、秦淮河源头——句容宝华山。《宝华山志》卷四记载："秦淮其源二，一出句容华山，一出溧水东庐山，合流入方山，自通济水门入于郡城。"我们叩开了山南之门，沿着烧香古道拾级而上。

春的炸雷就像一道命令，雨如酥，风带暖，一切都悄然在变。被吵醒的小草，探出了尖尖的脑袋，呼吸泥土的芬芳。古树的枝枝桠桠相互推搡着，在柔柔的风中萌动，整个山里正徐徐拉开春的大幕。

江南的春天，总是在蒙蒙细雨中款款走来。湿润的青石阶是昨夜小雨潜入，把苔藓染得青翠，悠悠古韵阵阵袭来。千百年来，有多少善男信女怀揣无限虔诚，打此登山，只为了内心的渴望。

拐到盘山公路，一侧峭壁林立，如刀劈剑削，不久即到山顶。竹海茂盛，满目苍翠，竿竿青竹在春风中摇曳，频频点头示意，发出丝丝清音，平添了几分惬意。抬眼望，山峦叠嶂，似瓣瓣莲花绵延环绕。"律宗第一名山"隆昌寺掩映其间。因急于一睹玉兰的芳容，未去律宗祖庭，而是踏上青石小径，从北麓下山。

山北的春意似乎比山南要浓一些。只见一丛丛、一簇簇彼岸花已破土而出，嫩绿的身段郁郁葱葱，一抹抹新绿点缀在山林里，让人感到玉兰花愈来愈近。耳畔淙淙的溪水声，奏响了早春最动听的乐曲。掬一抔涧水，清凌凌的，散发新鲜气息。就是这涓涓细流不息流淌，孕育了碧波荡漾、桨声灯影的十里秦淮。"雨雪空山生冷泉，秦淮源发溜涓涓……"正当我吟诵古人《题秦淮源》一诗时，似有暗香盈鼻，一树花开突然出现在眼前，高大伟岸，令人喜不自禁。

仰视着120年树龄、20多米高的玉兰，确切地说是宝华玉兰，它从300万年前新生代走来，历经冰川浩劫而不灭，这特有的古老树种，被称为研究自然历史的"活标本"。它的名字是我国著名林学家郑万钧教授，在上世纪30年代初到宝华山考察时所定，并列为国家重点保护植物名录。目前尚存母树20余株，濒临灭绝。

春天的天空属于鸟，它们飞来飞去，仿佛是在丈量玉兰树之间距离，又像是统计每株树上的花朵。叽叽喳喳好一阵子，却什么结果也没有。

满树的鲜花密密匝匝，没有一叶，只有一朵朵硕大的花绽放着，如铺天的云锦，灿烂生辉；如淡妆的女子，超凡脱俗。花朵一律向上，欲高过山峰，遥望隆昌寺。这花开得如此之早，于春寒料峭中报春；这花开得如此圣洁，晶莹若冰雪；这花开得宛如莲状，如此富有禅意，莫非耳濡悠悠暮鼓晨钟，或被袅袅清香熏染？

拾一片花瓣，用一颗膜拜的心去品味，瓣呈玉白，下端现紫红色，如略施粉黛的闺秀，一副娇羞模样，即便终老飘落，即便只是一片，依然惹人心醉。轻轻抚摸饱经沧桑的树干，敬佩之情油然而生。它超然，只有十几天的花期，当万木葱茏、百花盛开时，却默默离去。它清高，独长在宝华山的密林中，与紫楠、青冈等名贵树种为伴。它青春，虽年逾百岁，恰如花季少女，让人惊艳无比。

岔到北面的盘山公路折返，两边的宝华玉兰盛开，在蓝天的映衬下格外夺目。这些树不大，是近几年通过人工精心培育的，现已育苗木数万棵。如今，它们走出了深闺，落户城市，用烁烁芳华妆点着公园和街道，让市民第一时间感触到春的暖。

一片白墙青瓦马头墙的古建筑群出现在眼前，这就是千年古刹隆昌寺。绕过金色围墙，来到一块题有"秦淮之源"石刻处，山南景致一览无余。只见峰峦起伏连绵，河塘散落其间，闪着粼粼亮光。

京沪高铁线从此穿过，一列动车正自西向东疾驰。"东方风来满眼春"，这是开往春天的列车，不久将桃花红、李花白，菜花黄、樱花俏，大江南北花团锦簇，一派生机盎然。

（作者系中国散文学会会员、江苏省作家协会会员）

大 事 记

（2023年1月）

4日　市九届人大二次会议召开全体工作人员会议，胡敖成出席会议并讲话。

5—8日　市第九届人民代表大会第二次会议召开。会议举行3次全体会议、5次主席团会议。大会表决通过了市九届人大社会建设委员会主任委员人选名单。表决通过了关于市政府工作报告的决议，关于国民经济和社会发展计划的决议，关于预算的决议，关于市人大常委会工作报告的决议，关于市中级人民法院工作报告的决议，关于市人民检察院工作报告的决议。

12日　市人大常委会党组召开2022年度民主生活会，李健主持会议并讲话，胡宗元、岳卫平、戴非平、胡敖成参加会议。

李健带队赴扬中市开展春节前走访慰问，把党和政府的关怀送到困境儿童、低保户、特困供养人员和百岁老人家中，向他们致以节日问候和美好祝福。

胡宗元赴扬中走访慰问省劳动模范、道德典型、困难职工和残疾人代表，为他们送上党和政府的关心关怀和新春祝福。

张红娣赴丹阳市走访慰问老党员和企业专家人才，切实将党委和政府的关怀送到党员群众心坎上。

戴非平赴扬中市开展节前走访慰问活动，上门慰问了老党员、见义勇为典型、抗疫一线人员、道德典型代表，向他们致以节日问候和美好祝福。

13日　市人大常委会根据省人大常委会统一部署，组织26名驻镇省人大代表以视频会议方式进行集中学习。马明龙、徐曙海、李健、宋祥林、刘亚军、潘昌锋等市领导参加学习。

胡宗元出席官塘创新社区基础设施建设特许经营项目签约仪式。

14—19日　省第十四届人民代表大会第一次会议在南京举行。马明龙、徐曙海、李健、张娟、宋祥林、刘亚军、潘昌锋率镇江代表团参加会议。

17日　岳卫平赴句容市白兔镇走访慰问百岁老人、重度残疾人和特困低保群众，给他们送去党和政府的殷切关怀，并致以新春的祝福。

卜晓放赴丹徒区开展春节前走访慰问，给高龄老人和残疾人代表送去党和政府的关怀与温暖，并致以节日问候和美好祝愿。

20日　市人大常委会党组会议召开，专题学习传达贯彻省“两会”精神。李健主持会议并讲话，胡宗元、岳卫平、张红娣、卜晓放参加会议，胡敖成作传达。

30日　市人大常委会召开主任办公会，李健出席会议并讲话，胡宗元主持会议，岳卫平、张红娣、卜晓放、胡敖成参加会议。

31日　李健专题听取关于“推动产业项目建设，服务企业发展”议案督办工作，并进行研究部署，岳卫平、卜晓放、胡敖成参加会议。　（陆　强）

2月16日，省人大常委会副主任曲福田率队来镇，调研湿地保护工作。市人大常委会党组书记、主任李健陪同调研。

2月20日，十四届全国人大一次会议召开在即，市人大常委会组织在镇全国人大代表开展会前调研。全国人大代表、市长徐曙海和全国人大代表朱小坤、林田中、魏巧参加调研，市人大常委会主任李健一同调研。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG

（内部资料 免费交流）