

# 中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2020年5月20日出版  
第10期 总第502期

全国人大常委会机关刊物



ISSN 1671-542X



邮发代号:2-18  
国内刊号:CN11-3442/D  
国际刊号:ISSN1671-542X



## 2020年青年普法志愿者法治文化基层行电视电话会议



① 5月11日至12日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在山西考察。这是5月12日中午，习近平在汾河太原城区晋阳桥段考察汾河水治理及沿岸生态保护、城市环境建设等情况。摄影/新华社记者 李学仁

② 5月18日，十三届全国人大常委会第十八次会议在北京人民大会堂闭幕。栗战书委员长主持闭幕会。在会议完成有关表决事项后，栗战书作了讲话。摄影/新华社记者 刘卫兵

③ 5月12日，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中国法学会会长王晨出席“2020年青年普法志愿者法治文化基层行”电视电话会议。



# 汇聚决胜战“疫” 战贫全面小康的制度伟力

五月神州春更浓，无限生机满华夏。疫情防控人民战争的洗礼，中华大地再一次彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的强大引领，彰显了国家制度的显著优势，彰显了人民代表植根人民的根本政治制度的生机活力。人民代表以更加绚丽昂扬的风采，出席十三届全国人大三次会议。

制度伟力决胜战“疫”。2月3日，武汉市的会展中心等被改造成方舱医院，29个小时就投入使用。以“一日一方舱”的速度，先后建了16家方舱医院1.3万张床位，武汉平均每4个患者中有一人入住方舱医院。一月内，武汉改造86家定点医院，新增6万多张床位，相当于新增60多家三级医院。60多人的应急项目团队5小时内拿出设计方案，不到24小时绘出设计图，高峰时工地上有7000多名工人、800多台挖掘机作业，超千张床位的两个医院约10天落成。全国346支医疗队4.26万人驰援湖北保卫战。口罩日产能一月内提升5倍，2月29日突破1亿只。3月19日，封城56天的武汉，首次实现了“新增确诊、疑似病例均为零”。4月17日，湖北全省规模以上工业企业复工率、复岗率分别达到98.2%、93%。

习近平总书记亲自指挥、亲自部署，疫情防控阻击战取得重大战略成果，充分体现党的领导和中国特色社会主义制度的最大优势。人大工作应深刻把握党的领导，就是保证和支持实现人民当家作主。深刻领会人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式、最好形式、法定形式。充分尊重262万名五级人大代表的主体地位，通过邀请参加人大常委会会议、执法检查、视察调研，开设代表工作室等方式，发挥人民代表来自人民、植根人民、代表人民、服务人民的特点优势，通过代表大会等多种途径，健全完善疫情防控法治化、常态化、全民化的制度机制。在决战脱贫攻坚全面小康的征程中，反映人民愿望，尊重人民创造，维护人民利益，汇聚人民智慧，积聚实现中国梦的磅礴力量。

发挥人大立法主导作用，用法律武器护佑公共卫

生安全。做好疫情防控常态化法治保障工作，推动关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定贯彻落实，制定生物安全法，强化疫苗管理法、药品管理法、基本医疗卫生与健康促进法的宣传普及和监督实施工作，推进科学技术进步法和执业医师法修法进程，听取和审议国务院关于卫生健康领域专项工作报告。

加快突发事件应对法、安全生产法修改步伐，检查就业促进法实施情况。围绕新时代改革发展重点开展财经立法工作。推进企业破产法（修改）、期货法（草案）立法进程。加强季度经济形势分析，改进计划审查和经济工作监督。推进涉农立法、乡村振兴促进法起草、动物防疫法修改，完成森林法修改工作。开展渔业法执法检查，促进高质量发展。开展深度贫困地区专题调研，聚力脱贫攻坚。

条条小溪汇成江海，人人联手挽作长城。全国人民代表大会会议召开，极大地鼓舞激励亿万人民团结拼搏，为实现中国梦不懈奋斗！栉风沐雨，玉汝于成。前进道路上，我们应对了一个又一个艰难险阻，破解了一个又一个风险挑战，创造了一个又一个中国速度，赢得了一个又一个战役胜利，困难比预料的的多，结果比预期的好。力量来自广大人民，胜利依靠制度伟力。

万紫千红五月天，万木葱茏竞争荣。脱贫攻坚鏖战正酣，小康愿景即将实现。越是艰险越向前，万众一心加油干，把公共卫生安全的法治建设完善得更科学更缜密，把治理体系和治理能力现代化的短板补得更细致更严实，把经济社会发展的基础打得更坚实更牢靠，把“六稳”“六保”措施落实得更精准更到位。攻坚更需磅礴力，决战当有担当志。以习近平同志为核心的党中央带领全党全国人民必将决胜战“疫”战贫，创建全面小康的时代功勋历史伟业。

汪洋



主办单位 全国人大常委会办公厅  
编辑出版 中国人大杂志社

**中国人大**

2020年第10期  
5月20日出版  
总第502期

总 编 汪 洋  
副 总 编 金果林 马增科  
本期执行主编 金果林  
责任编辑 朱燕红  
美术编辑 陈玉叶

总 编 室 010-83084419  
编 辑 部 010-83086321  
010-83083474  
010-55604181  
010-63097941  
010-83084429

事业发展部 010-83084070 (广告)  
010-83083036 (发行)  
010-63093787 (发行、传真)  
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891  
010-83086371

办 公 室 010-63098540  
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号  
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

## |特 稿|

06 在第十三届全国人大常委会第十八次会议上的讲话 / 栗战书

## |总编絮语|

01 汇聚决胜战“疫”战贫全面小康的制度伟力 / 汪 洋

## |立 法|

08 筑牢公共卫生安全法治“屏障” / 张维炜

09 委员们“点赞”:立法机制创新体现政治担当 / 张维炜

10 强化动物防疫:需力解突出问题 / 舒 颖

12 著作权法修改:文化强国建设重要一步 / 孙梦爽

14 人民武装警察法修订草案一审:聚焦使命任务  
完善保障机制 / 徐 航

16 生物安全法草案再次提请全国人大常委会会议审议 / 王 萍

17 公职人员政务处分法草案二审

进一步规范细化政务处分程序 / 张宝山

18 授权决定:助力海南振翅高飞 / 李小健

## |关 注|

19 农村集体产权制度改革:如何破解难题 / 于 浩

21 年度环境报告:“检测”表明总体改善 / 杨菲菲

23 水污染防治:不能毕其功于一役 / 王 岭

## |专 稿|

25 新冠肺炎疫情引发的几点思考 / 乌日图

27 从宪法视角透视疫情防控工作 / 全国人大常委会法工委宪法室

## |地 方|

30 北京人大:为打造国际一流营商环境提供法治保障 / 舒 颖

31 辽宁人大:立法为快递业健康发展保驾护航

/ 侯远平 刘雪松 舒 颖

32 安徽人大:立法保护、促进与规范中医药 / 孟 伟 王博勋

33 福建人大:关爱白衣战士上升到制度保障

/ 张仁平 王晓琳

34 江西人大:战“疫”时刻尽显为民本色 / 吴梦茹 冯 添 孙梦爽

35 山东人大:筑牢疫情防控“末端”防线 / 王 岭

36 海南人大:自贸港地方立法驶入“快车道” / 张维炜

37 甘肃人大:为文明立法 与健康同行 / 张钰钗 张宝山

38 搭桥铺路,让代表走到你身边

——厦门市代表联系群众平台建设纪实 / 王晓琳

## |直 击|

40 襄阳人大:战“疫”一线见担当

/ 冯 添 赵祯祺 黄李昆 文 飞

41 神农架人大:群防群控助战“疫”

复工复产再出发 / 孙梦爽 黄 涛



5月18日，十三届全国人大常委会第十八次会议在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。摄影/新华社记者 刘卫兵

## | 风 采 |

- 42 黄玉梅:人文关怀和精神支持是一剂良药 / 赵祯祺
- 42 胡五清:一位人大代表的无“疫”村守卫战  
/ 赵祯祺 宋红波 张 莎
- 43 李 静:待到樱花烂漫时 / 冯 添 王博勋
- 43 王 莉:平凡岗位 不凡担当 / 冯 添 王博勋
- 44 赵锡伟:53天抗疫“连轴转” / 周誉东
- 44 陈 坤:“我是代表我必须上!” / 周誉东
- 45 周光权:用法“智”助力疫情防控 / 舒 颖
- 46 程 京:凝“芯”聚力战疫魔 / 舒 颖
- 47 阎建国:热心慈善公益 弘扬法治精神 / 蒲晓磊 孙梦爽
- 48 吴相君:“多一盒药抗疫就多一份希望” / 周誉东
- 48 孙开林:“谢谢你,‘逆行者’!” / 冯 添 赵祯祺
- 49 曹永鸣:“花园云课堂”停课不停学 / 彭东昱
- 49 邢界红:“抗疫,蒙医药也要出力” / 彭东昱
- 50 冯 帆:带来法律服务“及时雨” / 冯 添 舒 颖
- 50 张 伟:越是艰险越向前 / 冯 添 舒 颖
- 51 买世蕊:为抗疫出力,为人民发声  
/ 赵祯祺 路传良 凌 波
- 52 支月英:“我是代表,让我上!” / 冯 添 王博勋
- 52 宋张骏:身着白衣 冲锋在前 / 孙梦爽
- 53 周海波:“疫”线指挥交出高分答卷 / 李小健 兰 峰

## | 资 讯 |

- 54 谭平川:在大疫大考中勇当“主心骨”  
/ 李小健 张双山
- 55 耿福能:战“疫”战贫两不误 / 徐 航
- 55 袁海波:36小时复工路上的“守护者” / 侯朝宣

### 04 要闻



“全国人大”  
微博  
请扫码关注



“全国人大”  
微信公众号  
请扫码关注



“全国人大”  
客户端  
请扫码下载

本刊特别鸣谢单位:

中国贵州茅台酒厂(集团)有限责任公司  
中国远洋海运集团有限公司  
陕西延长石油(集团)有限责任公司  
浙江仙琚制药股份有限公司  
中邮保险股份有限公司  
中国建设银行

中央国家机关举报网站: zygjg.12388.gov.cn





## 十三届全国人大常委会第十八次会议在京闭幕 栗战书主持并讲话

新华社北京5月18日电 十三届全国人大常委会第十八次会议5月18日下午在北京人民大会堂闭幕。栗战书委员长主持闭幕会。

常委会组成人员168人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议原则通过了全国人大常委会工作报告稿，并委托栗战书委员长代表常委会向十三届全国人大三次会议报告工作。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命殷一璀为全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员。

会议经表决，免去邱学强的最高人民检察院检察长、检察委员会委员、检察员职务，还表决通过了其他任免案。

会议表决通过了十三届全国人大三次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案，决定提请十三届全国人大三次会议预备会议审议；表决通过了十三届全国人大三次会议列席人员名单等。

在会议完成有关表决事项后，栗战书作了讲话。他说，在审议常委会工作报告稿时，常委会组成人员和列席会议的同志充分肯定常委会过去一年多来的工作，普遍赞成工作报告稿。大家认为，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真履行法定职责，立法、监督、代表工作，对外交往和自身建设都取得了新进展新成效。要认真梳理研究会议对报告稿和今后常委会工作提出的意见建议，抓紧修改完善报告稿；对常委会工作的意见建议，要认真吸收采纳，积极改进工作。

栗战书指出，十三届全国人大三次会议即将召开。这是在境外疫情严峻复杂、我国疫情防控阻击战取得重大战略成果的背景下召开的一次重要会议。开好这次大会，对于进一步统一思想、坚定信心、凝聚力量，鼓舞和动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，齐心协力做好当前和今后一个时期各项工作，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，具有十分重要的意义。

栗战书强调，要坚决贯彻落实党中央决策部署，紧扣今年党和国家工作大局，突出民主、团结、求实、奋进的主旋律，做好疫情防控工作，坚持不懈改进会风、严肃会纪，以高度的政治责任感和使命感，全力以赴完成会议各项任

务，确保十三届全国人大三次会议圆满成功。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员、中央军委委员魏凤和，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会部分成员，以及有关部门负责人等列席会议。

闭幕会前，栗战书委员长主持召开了十三届全国人大常委会第五十六次委员长会议。

## 十三届全国人大常委会第十八次会议分组审议 全国人大常委会工作报告稿等

### 栗战书参加审议

新华社北京5月18日电 十三届全国人大常委会第十八次会议5月18日分组审议了拟提请十三届全国人大三次会议审议的全国人大常委会工作报告稿等。栗战书委员长参加审议。

与会的全国人大常委会组成人员、专门委员会组成人员认为，一年多来，全国人大常委会坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真行使立法权、监督权、决定权、任免权，推动工作不断取得新成效。推动宪法全面实施，作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定、对部分服刑罪犯予以特赦的决定，依法开展合宪性审查、备案审查，广泛开展宪法宣传教育活动。坚持立改废释并举、质量与效率并重，加强重要领域立法，民法典编纂取得重大成果，中国特色社会主义法律体系不断完善。坚持正确监督、有效监督，聚焦行政权、监察权、审判权、检察权的依法正确行使，关注老百姓牵肠挂肚的急事难事，依法推进监督工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。支持和代表依法履职，制定关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施，加强常委会同代表、代表同人民群众的联系，更好发挥代表作用。发挥人大在国家外交中的职能作用，以落实国家元首外交成果和共识为首要任务，加强同各国议会和议会多边组织的友好交往，增进治国理政经验交流。持续加强常委会自身建设，坚持党对人大工作的领导，贯彻民主集中制原则，努力做到为人民用权、为人民履职。新冠肺炎疫情发生后，全国人大常委会贯彻党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的决策部署，作出全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，主动宣传解读相关法律，为打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战贡献力量。

常委会组成人员对报告稿表示赞成，同意提请十三届全国人大三次会议审议。

与会人员对修改完善报告稿、加强和改进人大工作提出了意见建议。大家一致表示，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会目标任务，依法履职尽责，推动人大工作再上新台阶。

### 十三届全国人大常委会第十八次会议在京举行 栗战书主持

新华社北京5月18日电 十三届全国人大常委会第十八次会议5月18日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。

常委会组成人员168人出席会议，出席人数符合法定人数。

这次常委会会议的一项重要任务是为召开十三届全国人大三次会议做准备。会议议程包括审议全国人大常委会工作报告稿，审议委员长会议关于提请审议十三届全国人大三次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案的议案等。

会议还听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告，审议有关任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务委员兼国务院秘书长肖捷，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，国家监察委员会负责人，全国人大各专门委员会部分成员，以及有关部门负责人等列席会议。

### 王晨：加大全民普法力度 积极营造良好法治环境

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中国法学会会长王晨5月12日在北京出席由中国法学会、司法部、共青团中央共同举办的“2020年青年普法志愿者法治文化基层行”电视电话会议并讲话。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，组织动员广大青年普法志愿者围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，加大全民普法力度，积极营造良好法治环境，为助力完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会

贡献力量。

王晨指出，2019年以来，全国50多万名青年普法志愿者深入基层一线，开展了64万多场活动，宣传法律知识，服务法治实践，在推进法治社会建设中发挥了积极作用。

王晨强调，2020年是“七五”普法规划的收官之年。做好今年的青年普法志愿者法治文化基层行活动，要紧密结合常态化疫情防控、扎实推进复工复产、保障和改善民生等重要工作，加强相关法律法规宣传解读，提升全社会尊法学法守法用法意识。要组织开展专项法律服务，针对疫情引发的劳动就业、合同违约等矛盾纠纷，及时为相关行业和群众提供法律咨询与法律援助，积极推动做好“六稳”工作、落实“六保”任务。要探索全方位、多渠道的普法工作模式，充分利用互联网、新媒体来讲好法治故事，不断扩大法治文化建设覆盖面，更好弘扬社会主义法治精神。

### 沈跃跃率全国人大常委会调研组在京调研

北京日报讯 5月13日，全国人大常委会副委员长沈跃跃率调研组在北京，就野生动物保护、土壤污染防治和生活垃圾分类工作开展调研。北京市人大常委会主任李伟与调研组一行座谈。

沈跃跃指出，北京市高度重视依法推进生态文明建设、环境保护和污染治理，积极开展生活垃圾分类，取得了明显成效。要坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，在疫情防控常态化下依法推进生态文明建设，践行绿色发展理念，坚决打好污染防治攻坚战。要深入推进全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定和野生动物保护法有效贯彻实施，以执法检查为契机，积极引导人民群众增强法治意识，推动全社会养成文明健康、绿色环保的生活方式。要依法打好净土保卫战，扎实做好生活垃圾分类。坚持问题导向，大力宣传普及法律知识，人人参与、家家行动，通过依靠群众、发动群众，培养市民养成分类习惯，切实推动党中央决策部署和法律制度规定落实落地。

### 全国人大常委会举行宪法宣誓仪式

#### 丁仲礼主持并监誓

新华社北京5月18日电 十三届全国人大常委会5月18日下午在北京人民大会堂举行宪法宣誓仪式。全国人大常委会副委员长丁仲礼主持并监誓。

刚刚闭幕的十三届全国人大常委会第十八次会议任命殷一璀为全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员。根据宪法和全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定，上述人员依法进行宪法宣誓。

全国人大机关有关负责同志参加了宣誓活动。





# 在第十三届全国人大常委会第十八次会议上的讲话

(2020年5月18日)

栗战书

各位委员、各位同志：

本次常委会会议顺利完成了各项预定任务。会议审议通过有关事项议案，审议并原则通过常委会工作报告稿，通过十三届全国人大三次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单等有关文件，为即将召开的十三届全国人大三次会议作了准备；还通过了代表资格审查报告和人

事任免案。

全国人大常委会是全国人民代表大会的常设机关，对全国人民代表大会负责，每年都要向大会报告工作，接受代表和人民的监督。在审议今年的常委会工作报告稿时，常委会组成人员和列席会议的同志充分肯定常委会过去一年多来的工作，普遍赞成工作报告稿。大家一致认为，在以习近平总书记为核心

的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神和党中央决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照十三届全国人大二次会议的部署，认真履





5月18日，十三届全国人大常委会第十八次会议在北京人民大会堂闭幕。栗战书委员长主持闭幕会。在会议完成有关表决事项后，栗战书作了讲话。摄影/新华社记者 刘卫兵

行法定职责，立法、监督、代表、对外交往、自身建设等工作取得了新进展新成效。特别是坚决贯彻落实党中央关于新冠肺炎疫情防控工作的重大决策部署，迅速行动、担当作为，及时作出全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，统筹推进公共卫生法治保障体系立法修法工作，筑牢守护人民生命健康安全的法治防线，发挥了国家立法机关的职能

作用。大家在审议中对报告稿和今后常委会工作提出了一些意见建议，文件起草组要认真梳理研究，抓紧修改完善报告稿，按程序提交十三届全国人大三次会议审议；对常委会工作的意见建议，有关方面要认真吸收采纳，积极改进工作。大会期间，常委会组成人员是双重身份：作为全国人大代表，要审议各项报告，提出意见和建议；作为常委会组成人员，要认真听取其他代表对常委会工作的意见建议；在审议常委会工作报告时，要做好引导和解释工作，对代表提出的问题，能现场回应的就现场回应，重要的情况和建议及时向大会秘书处反映。常委会、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员，要自觉接受代表监督，虚心听取代表意见，认真研究改进常委会的工作，不断提高新时代人大工作水平。

各位委员、各位同志，再过4天，十三届全国人大三次会议就要召开了。这是在境外疫情严峻复杂、我国疫情防控阻击战取得重大战略成果的背景下召开的一次重要会议。国内外都十分关注。开好这次大会，对于进一步统一思想、坚定信心、凝聚力量，鼓舞和动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力做好当前和今后一个时期各项工作，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，具有十分重要的意义。党中央对开好大会高度重视，多次听取汇报，分析疫情形势，研究部署相关工作。习近平总书记对做好大会筹备服务工作、开好今年大会提出了明确要求。我们要坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，以高度的政治责任感和使命感，同全体代表一道尽职尽责，全力以赴完成会议各项任务，确保十三届全国人大三次会议圆满成功。

**一要紧扣今年党和国家工作大局，突出民主、团结、求实、奋进的主旋律。**

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们党将带领人民实现第一个百年奋斗目标，实现对人民的历史承诺。新冠肺炎疫情对我国经济社会发展造成严重冲击，带来一些难以预料的问题和困难，做好各方面工作的任务更重、要求更高。今年的大会就是一次提气鼓劲、凝心聚力的大会。要引导代表紧紧围绕党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的决策部署，紧扣决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会这个大局，把各项报告和议案审议好，确保顺利高票通过；要客观评价各国家机关工作，实事求是提出意见建议；要尊重和保障代表的民主权利，营造畅所欲言、求真务实的会议氛围，反映和体现人民群众的呼声和愿望。要加强正面宣传报道，做好舆论引导和舆论斗争工作，通过大会传递正能量和主旋律。

**二要时刻绷紧疫情防控这根弦，确保大会绝对安全。**做好疫情防控工作，是今年大会组织服务工作的重中之重，是一项不能出任何差错和疏漏的硬任务。大会秘书处已经制定了周详严格的疫情防控总体方案和专项方案，对与会人员和工作人员进行健康检测，并严格实行闭环管理。全体代表和大会工作人员要从讲政治的高度，坚决执行防疫安排，做到服从指挥、令行禁止，克服一切麻痹思想、侥幸心理、松劲心态，合力构筑最严密的防线，确保大会期间所有人员身体健康安全。

**三要坚持不懈改进会风，严肃会议纪律。**要深入贯彻落实习近平总书记关于持之以恒改进大会会风的重要指示精神，巩固和深化改进会风成果，抓好会风会纪执行落地，突出细节加强监督，坚持勤俭节约办会，确保大会风清气正、务实高效。大会秘书处要抓紧最后时间对各项组织服务保障工作再检查、再落实，动员全体工作人员提高政治站位，强化责任意识，扎实做好工作，保障大会顺利进行。☑

导读:全国人大常委会首次听取审议专门领域立法工作情况的报告,首次制定专项立法修法工作计划,统筹安排、指导推动强化公共卫生法治保障立法修法工作,积极回应社会关切。

# 筑牢公共卫生安全法治“屏障”

文 / 本刊记者 张维炜

突如其来的新冠肺炎疫情,让“公共卫生”再次进入公众视野。

法治是构筑公共卫生安全屏障至关重要的一环。在4月底召开的十三届全国人大常委会第十七次会议上,一项议程引人关注——审议全国人大常委会法工委关于强化公共卫生法治保障立法修法工作有关情况和工作计划的报告。这是全国人大常委会首次听取审议专门领域立法工作情况的报告。

常委会组成人员审议时一致认为,报告全面贯彻落实习近平总书记关于依法防控新冠肺炎疫情、强化公共卫生法治保障的重要指示精神和党中央重大决策部署;坚持以人民为中心的立法宗旨,维护人民群众切身利益;坚持问题导向,着力解决法律制度存在的短板和不足,积极回应社会公众对完善公共卫生法治保障的呼声和要求;凸显人大法定职责,体现了人大担当。

## 制定专项立法修法计划,解决疫情暴露的问题

本届以来,全国人大常委会制定疫苗管理法、基本医疗卫生与健康促进法,修订药品管理法,审议生物安全法草案,相关法律制度进一步完善。这些法律在防治传染病、维护公共卫生安全等方面发挥了重要作用。

特别是,2018年全国人大常委会对传染病防治法的实施情况开展执法检查,指出了法律实施中存在的问题。

此次报告显示,经过多年努力,

目前我国已初步建立起公共卫生法律保障框架,共涉及30余部法律,其中有四五部骨干法律,如基本医疗卫生与健康促进法、传染病防治法、突发事件应对法、动物防疫法等;还有10余部与公共卫生相关的专门法律,如药品管理法、疫苗管理法、职业病防治法、献血法、渔业法、食品安全法等;此外,在其他有关法律中有诸多涉及公共卫生的法律条款。

“这次疫情暴露出立法方面的问题主要是,法律上仍有空白、弱项、短板,缺乏全覆盖和硬约束、硬条款,有些法律规定相互衔接不够,甚至出现矛盾,确有进行系统修订、完善的必要。”沈春耀在作报告时表示,需要制定一个专项立法修法工作计划,统筹安排、指导推动强化公共卫生法治保障立法修法工作,积极回应社会关切。

## 强化重点任务,明确“时间表”和“任务单”

“落实党中央决策部署,结合各方面意见,专项立法修法工作计划统筹考虑提出需要制定修改的法律,分为三个部分。”沈春耀向常委会详细报告了此次强化公共卫生法治保障立法修法工作的时间表、工作步骤和任务清单。

第一部分是拟在2020—2021年制定修改的法律,共17件。

其中,关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定已经

十三届全国人大常委会第十六次会议审议通过;固体废物污染环境防治法修订草案提请本次常委会会议三审,并取得表决通过(已于4月29日由常委会会议表决通过)。此外,还包括:尽快出台生物安全法,尽早修改动物防疫法,抓紧修改野生动物保护法,抓紧修改国境卫生检疫法,认真评估传染病防治法、突发事件应对法、进出境动植物检疫法等法律的修改完善。

此外,相关立法工作也在提速,包括正在审议中的民法典草案,对紧急情况下财产征用、有关合同权利义务、物业服务企业职责和业主义务、侵权责任等条款作了研究,有针对性地提出完善建议。刑法修正案(十一)草案,对涉及疫情防控和公共卫生相关问题等作了认真研究,提出了修改方案。修改科学技术进步法,要注重加强新技术在公共卫生领域的应用。还有制定社会救助法,修改畜牧法、农产品质量安全法、执业医师法、治安管理处罚法,也要积极研究疫情防控和公共卫生相关问题。

第二部分是拟综合统筹、适时制定修改的相关法律,共13件。

健全国家公共卫生应急管理体系,涉及公共卫生相关的法律,还有基本医疗卫生与健康促进法、中医药法、药品管理法、疫苗管理法、献血法、职业病防治法、精神卫生法、母婴保健法等;涉及动植物和动物源性食品安全有关的法律,还有渔业法、食品安全法等;涉及疫情防控有关问题的法律,还有红十



字会法、慈善法、公益事业捐赠法等。

沈春耀表示,对上述立法项目,结合疫情防控和健全公共卫生应急管理体系,开展深入评估,经研究论证,有必要又可行的,采取多种形式,有针对性进行修改,适时安排审议。

第三部分是其他需制定修改的相关法律,即公共卫生领域深化改革、健全制度体系,可能需要制定新的法律和修改其他有关法律,提出新的立法项目,凡是实践需要、条件成熟的,适时安排审议。

“完善和强化公共卫生法治保障体系,涉及领域广”,沈春耀说,按照将健康理念融入各项政策的精神,制定修改生态环境、社会管理、行政处罚、国家安全等方面有关法律时,也要总结疫情防控的实践经验,作出有针对性的制度安排,将公共卫生法治保障融入各项法律之中。

### 成立“立法修法工作专班”,狠抓落实

这次疫情是对国家治理体系和治理能力的一次大考,对立法工作也是一次考验。对于如何落实专项立法修法工作计划,沈春耀表示,各方面要探索创新立法工作机制,形成立法工作合力,增强忧患意识,提高工作本领,努力完成好强化公共卫生法治保障立法修法工作任务。

具体而言,“对列入专项立法修法工作计划的重点立法项目,成立由全国人大专门委员会和国务院有关部门组成的立法修法工作专班。在法律草案研究起草、审议修改工作中,要发挥工作专班作用,协调一致,共同推进立法修法工作。”沈春耀说。

同时,全国人大常委会还将建立立法修法协调机制,加强对立法修法工作的统筹协调,及时了解相关立法任务推进情况,研究解决立法中的问题和分歧,确保工作顺利进行。全国人大宪法和法律委员会、常委会法制工作委员会和司法部做好具体的衔接、协调、组

织、落实及审核工作。

“成立立法修法工作专班,这是本届常委会在立法工作机制上的创新。对于重点立法项目按时限、高质量完成,将起到非常重要的推动和保证作用。”常委会组成人员对报告中的落实安排普遍表示赞成。

许安标委员说,按照常委会的安排,由常委会有关副委员长牵头,全国人大专门委员会和国务院有关部门共同组成专班,目前已经成立9个专班,对重点立法项目加以推进,而且建立了协调机制,每周都要向常委会领导报告

## 短评

# 委员们“点赞”:立法机制创新体现政治担当

文 / 本刊记者 张维炜

前不久,十三届全国人大常委会第十七次会议审议了全国人大常委会法制工作委员会关于强化公共卫生法治保障立法修法工作有关情况和工作计划的报告。

这是全国人大常委会首次听取和审议专门领域立法工作情况的报告,首次制定专项立法修法工作计划。常委会委员们纷纷“点赞”称,在全国人大常委会历史上这是第一次,是开创性的,也是历史性的,意义重大,影响深远。

洛桑江村委员表示,针对我国现行法律在疫情防控、维护公共卫生安全方面的短板和不足,提出专项立法修法工作计划,充分体现了全国人大常委会积极落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署的高度政治担当,彰显了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度思想自觉、政治自觉、行动自觉。

“这一创新之举展现了疫情防控中强大的法治力量。”李钺锋委员说,疫情发生以来,全国人大常委会紧跟

立法修法工作的进展情况。

“应注重发挥人大在立法工作中的主导作用。”李学勇委员建议,注重加强与政府有关部门的沟通协调,形成工作合力,努力高质量完成此次专项立法修法工作任务。

“要增强工作责任心和使命感。”沈春耀在报告最后强调,要提高政治站位,履职尽责,担当作为,不断增强专业能力本领,提高立法质量和效率,“确保立一件成一件,改一条成一条,立的法、修的法科学管用,为保障人民生命安全和身体健康筑牢法律制度防线。”

党中央决策部署,迅速落实,栗战书委员长作出50余次重要批示,全国人大常委会创新立法机制,首次制定专项立法修法工作计划,数次及时“发声”,展现了法治的力度和温度。

刘修文委员认为,报告和计划立足于解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,积极回应人民群众的关切和呼声,对于总结抗疫工作,巩固抗疫成果,建立长效机制,努力通过立法维护国家安全和社会稳定,增强人民群众幸福感和安全感具有重要的意义。

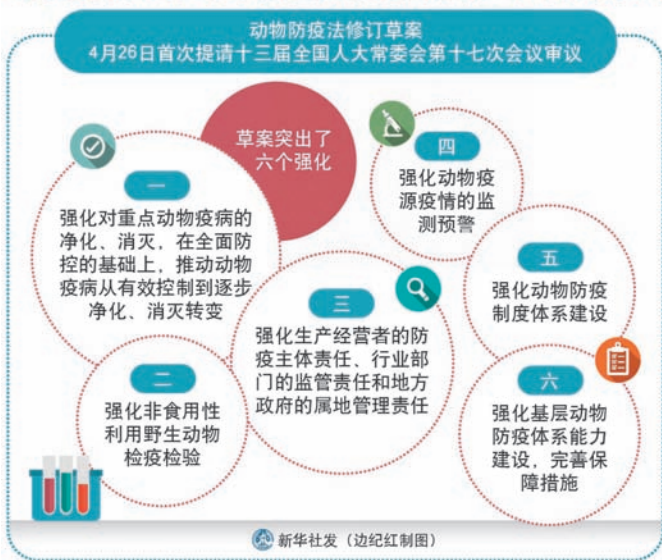
立足当前、放眼长远。目前已经通过的十三届全国人大常委会强化公共卫生法治保障立法修法工作计划,为疫情防控、国家公共卫生应急管理、国家生物安全等方面的30余部法律明确了立、修时间表,确保精准落实;它着眼于“体系建设”,力求通过强大的法治保障,让疫情防控穿上“防护衣”,筑牢公共卫生的坚固防线,更好地保护人民健康、保障国家安全、维护社会稳定。

导读：4月26日至29日，十三届全国人大常委会第十七次会议在京召开。会议期间，动物防疫法修订草案提请初审。在分组审议中，全国人大常委会组成人员对修订草案予以高度评价，并提出进一步修改的意见建议。

# 强化动物防疫：需力解突出问题

文 / 本刊记者 舒颖

## 动物防疫法修订草案首次提请最高立法机关审议



“动物防疫法自2008年1月1日修订实施以来，我国动物防疫工作不断加强，在保障养殖业生产安全、动物源性食品安全、公共卫生安全及生态环境安全方面发挥了重要作用。但是，由于我国大多数生产经营主体养殖方式比较落后，基层动物防疫体系薄弱，加上动物及动物产品国际贸易活动频繁，我国动物防疫面临着复杂、严峻的形势。”

4月26日，动物防疫法修订草案提请十三届全国人大常委会第十七次会议初次审议，全国人大农业与农村委员会副主任委员刘振伟作了关于动物防疫法修订草案的说明。

第十三届全国人大常委会立法规划，由农业与农村委员会牵头，农业农村部等部门参与。两年来，农业与农村委员会认真听取各级动物卫生监督机构和防控机构、生产经营主体、动物卫生专家、部分全国人大代表意见，与国务院有关部门反复沟通，形成了动物防疫法修订草案。

4月28日，全国人大常委会组成人员分组审议动物防疫法修订草案，对修订草案予以高度评价，并就如何更好地加强基层防疫体系能力建设、强化法律责任、扩大法律调整范围、做好相关法律责任衔接等问题提出进一步修改的建议。

现行动物防疫法是1997年7月八届全国人大常委会第二十六次会议通过的，2007年进行了修订，2013年、2015年对个别条款作了修正。2018年，全国人大农业与农村委员会对动物防疫法贯彻实施情况进行执法调研，提出修改思路。同年，修改动物防疫法列入

### 坚持问题导向，展现法治担当

动物防疫法修订草案按照全面提升动物卫生水平的目标，对动物防疫方针、防疫责任体系、制度体系、监管体系等进行调整完善，构建科学、合理、健全的动物防疫法律制度。对此，全国人大常委会组成人员普遍予以高度评价。

陈竺副委员长表示，动物防疫法修订草案坚持问题导向，针对我国动物防疫面临的复杂严峻形势以及新冠肺炎疫情暴露出的短板和不足，调整完善了动物防疫工作方针，在全面防控的基础上强化对重点动物疫病的净化、消灭；完善对非食用性利用野生动物的审批和检疫检验制度；强化生产经营者的防疫主体责任、行业部门的监管责任和地方政府的属地管理责任，构建责任明确、各负其责、各尽其能的防疫责任体系；加强动物疫源疫情的监测预警，强化动物防疫制度体系建设，强化基层动物防疫体系能力建设，同时，完善支持和保障措施，加大对违法行为的处罚力度，有利于构建科学、合理、健全的动物防疫法律制度，促进养殖业发展，保护人民群众身体健康，维护公共卫生安全。

“新冠肺炎疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，总书记及时作出一系列的重要批示和指示。全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署，强化公共卫生法治保障，积极推进动物防疫法修订草案的审议和修改，展



现了强烈的担当精神,以及在国家法律制度层面确保国泰民安、人民幸福,推进国家治理体系和治理能力现代化的大局意识和战略眼光,对立足当前、着眼长远,进一步依法推进疫情防控工作,构建防范、化解重大公共卫生风险的坚实法治保障体系具有重要意义。”杨志今委员说。

“及时修改动物防疫法是贯彻落实党中央决策部署的具体行动。”洛桑江村委员说,动物防疫法修订草案围绕全面提升动物卫生水平的目标,着力解决动物防疫面临的突出问题,全面贯彻全国人大常委会有关决定确定的基本原则,重点对强化动物防疫责任、完善动物防疫管理制度、严格审批和检验检疫、支持和保障等作出进一步细化和完善,具有一定的针对性和可操作性。

### 扩大法律调整范围, 做好相关法律衔接

关于动物防疫法的调整范围,修订草案第三条第一款规定:“本法所称动物,是指家畜家禽和人工饲养、合法捕获的其他动物。”对此,多位委员建议进一步完善规定。

“野生动物是许多人畜共患传染病的潜在源头和传播节点,家畜家禽和野生动物之间互传的疫病很多。”杜玉波委员认为,为保障人民群众身体健康,维护公共卫生安全,应当将野生动物纳入法律调整范围。

程立峰委员建议把修订草案第三条关于动物的定义,修改为“本法所称动物,是指家畜家禽和人工饲养、合法捕获的野生动物等其他动物”。

在邓秀新委员看来,修订草案第三条对动物的定义,与草案第六章“病死动物和病害动物产品的无害化处理”中的动物定义不太相符,建议拓展一下。

同时,不少委员指出,动物防疫法的修订,要做好与相关法律法规的衔接。比如,吕薇委员建议,对动物定义的表达,应增加许可养殖。她解释说:“许可养殖

要经过科学论证,从公共安全角度制定养殖目录,要和野生动物保护法衔接起来,估计下一步野生动物保护法的修改也会涉及这方面的内容。本法对它有一定的引领作用,建议强调一下。”

冯军和周敏委员都强调,要把动物防疫法的修订和正在制定的生物安全法衔接起来。冯军建议,把“生物安全”的概念写到动物防疫法的立法目的中,动物防疫法修订草案关于疫病的分类须与生物安全法草案的分类一致,增加一款关于动物防疫法与生物安全法之间关系的规定。周敏表示,关于风险评估,以及发生人畜共患传染病的,有关部门要通报情况等问题,建议动物防疫法修订草案和生物安全法草案衔接起来。

徐绍史委员说,现行动物防疫法贯穿了对动物防疫实行全过程、全链条管理的理念,这与新修改的食品安全法中管理体制实行分段管理的理念不一致,建议在动物防疫法中对相关部门的动物防疫责任不要写得太笼统,对有关责任和相关法律法规的衔接要作出明确规定。

“坚持科学立法,这是做好动物防疫的前提和基础。”谢广祥委员强调,要认真梳理相关法律法规规定,统筹推进动物防疫法与食品安全法、传染病防治法、野生动物保护法、畜牧法、进出境动植物检疫法等法律的修改工作,明确监管责任边界,加快补齐法律制度上的漏洞和短板,保持法律之间有机衔接。

### 加强基层动物防疫体系能力建设, 强化法律责任

俗话说,基础不牢,地动山摇。动物防疫法修订草案突出了“六个强化”,其中之一就是“强化基层动物防疫体系能力建设,完善保障措施”。在分组审议中,很多委员对此予以关注,并提出进一步完善的建议。

李飞委员指出,基层动物防疫专门机构太薄弱,现在还是采用“土办法”,建议把数据化技术真正利用起来。饲养过程中的原始记录、日常的检验检疫都

应当实行数字化监管。不能等动物产品到了市场后,检疫部门和市场监管部门才去监管,这些部门之间的监管应当联网联动。

刘修文委员建议,进一步研究完善草案有关规定,进一步重视和加强动物防疫源头治理、基础管理和基层建设,进一步重视和加强一线人员能力建设,进一步重视和加强县、乡、村三级基层动物防疫和执法专业技术人员力量,配齐基层动物检验检疫设施设备,提升基层动物检疫和依法行政水平。

“基层防疫员是动物防疫工作的关键,队伍是否稳定、人员素质高低直接关系到动物防疫工作的成效。目前,各地普遍存在基层防疫人员文化水平不高、年龄老化、接续力量不足等问题,这与基层防疫人员任务重、风险高、报酬低、保障差有直接关系。”那顺孟和委员建议,完善基层防疫人员用工制度,妥善解决基层防疫人员工作报酬、养老、医疗等待遇问题,在稳定基层防疫人员队伍方面作出更明确的规定。

在分组审议中,委员们还就进一步强化法律责任提出意见建议。

“动物防疫法在法律责任部分的规定相对来说比较保守,设定的法律责任偏轻,对于制止动物防疫领域的违法行为,其效力和效果难以达到预期。”冯军委员坦言,第十一章“法律责任”部分,总的感觉处罚偏轻,处罚种类单一。他建议,把多种处罚手段综合运用起来,除了罚款之外,可采取吊销营业执照、许可证以及行政拘留等措施,在经过综合研究以后形成一个务实、有效的法律责任体系。

李飞委员也指出,“法律责任”一章中第一百零八条规定的对拒绝检查、妨碍检查的行为,光罚款是不够的,应当增加规定,违反治安管理处罚规定的,由公安机关实施拘留和治安处罚。

此外,孙其信委员提到,病死动物的处理涉及整个公共安全的重大问题,这方面的法律责任应该更加清晰、更加严厉。✘

导读：日前，著作权法修正案草案提请十三届全国人大常委会第十七次会议审议。酝酿近十年的著作权法第三次修改终于进入立法程序，标志着著作权法不断与时俱进，社会主义文化强国建设又迈出重要一步。

# 著作权法修改：文化强国建设重要一步

文 / 本刊记者 孙梦爽



4月26日，著作权法修正案草案提请十三届全国人大常委会第十七次会议审议。图 / 新华社发 徐骏作

4月26日，《中华人民共和国著作权法修正案（草案）》（以下简称修正案草案）提请十三届全国人大常委会第十七次会议审议，司法部党组书记、副部长袁曙宏受国务院委托对修正案草案作说明。

著作权是知识产权的重要组成部分。随着近年来我国经济社会快速发展，著作权保护领域出现一些新情况、新问题，亟待通过修改完善著作权法予以解决。自2011年开始酝酿的著作权法修正案草案终于提请全国人大常委会会议审议，标志着著作权法律制度不断与时俱进，向着推动社会主义文化强国建设再迈重要一步。

**“三十而立再出发” 回应时代新要求、解决新问题**

“一是随着以网络化、数字化等为

代表的新技术高速发展和应用，一些现有规定已经无法适应实践需要。二是著作权维权成本高、侵权赔偿数额低，执法手段不足，著作权侵权行为难以得到有效遏制，权利保护的实际效果与权利人的期待还有一定差距。三是现行著作权法部分规定有必要与我国近年来加入的国际条约以及出台的民法总则等法律进一步做好衔接。”4月26日，袁曙宏介绍了近年来著作权保护领域出现的新情况新问题。

我国著作权法于1990年颁布，至今已有30年，其间经2001、2010年两次修改。著作权法规定了我国著作权保护领域的基本制度，对促进我国文化和科学事业的发展与繁荣发挥了重要作用。党的十八大以来，面对著作权保护的新情况新问题，以习近平同志为核心的党中央高度重视知识产权工作，对知识产权制度建设提出了新的更高要求，明确提出要加快包括著作权法在内的相关法律法规的立法修法工作。

据了解，著作权法第三次修改于2011年启动，多次征求、吸收社会意见，力求回应社会关切，可谓看点满满。

全国人大常委会组成人员认为，此次修改是贯彻落实党中央关于知识产权工作决策部署的重大举措，是深入实施创新驱动发展战略的重要实践，也是推进知识产权领域治理体系和治理能力现代化的必然要求，体现了著作权

工作的实际需要，有利于强化著作权的创造、保护、运用，提升著作权领域的治理效能，时代感强、针对性强、科学全面，是非常必要、非常紧迫的。

**看点一：拟引入惩罚性赔偿制度 显著提高违法成本**

著作权人维权成本高、获得赔偿数额低是著作权领域的“老大难”问题。在解决著作权维权难方面，著作权主管部门执法手段偏少、偏软。对侵权行为处罚偏轻的问题，修正案草案明确加大著作权执法力度和对侵权行为的处罚力度。

对于侵权行为情节严重的，修正案草案规定可以适用赔偿数额一倍以上五倍以下的惩罚性赔偿。同时，将法定赔偿额上限由五十万元提高到五百万元。对于赔偿金的计算，增加权利许可使用费的倍数作为赔偿金额的计算参照，增加责令侵权人提供与侵权有关的账簿、资料制度。还增加著作权主管部门询问当事人，调查违法行为，现场检查，查阅、复制有关资料以及查封、扣押有关场所和物品等职权。

分组审议中，杨志今委员认为，引入侵权惩罚性赔偿制度积极回应了社会关切，有利于维护好、实现好、发展好著作权人及相关权利人的利益，有利于强化著作权的创造、保护和应用，有利于提升著作权领域的治理效能。



刘修文委员建议进一步细化惩罚性赔偿与法定赔偿制度,比如,明确“情节严重”的判断标准,细化惩罚性赔偿适用中的程序性规则等。韩梅委员则表示,要对著作权进行更好保护还要加大执法力度。现行著作权多头管理、跨区域侵权问题突出,建议在法律中明确建立部门间、区域间执法协作机制的内容。

## 看点二:以网络空间为背景 扩大调整对象范围

协调著作权人个人权利的保护与社会整体繁荣、文化进步的关系是著作权法的关键任务之一。互联网的快速发展不断催生新的作品形式,著作权法适时扩大调整对象范围可以更加契合实践需要。为此,修正案草案修改了有关概念表述并新增制度措施。

为适应新技术高速发展,解决现行著作权法部分规定难以涵盖新事物、无法适应新形势等问题,修正案草案中将“电影作品和以类似摄制电影的方法创作的作品”修改为“视听作品”;为适应网络同步转播使用作品等新技术发展的要求,修改了对广播权的有关表述。有专家对此表示,使用“视听作品”的概念更新过去用“电影和摄制电影的方法”来定义视听作品的方法,涉及范围非常大,可以说是巨大的进步。

分组审议中,吕薇委员对“视听作品”方面的修改表示赞同,但建议进一步明确“视听作品”的范围。“一种方案是在视听作品后加具体的解释,如包括电影、电视等;另一种是在附件中对视听作品的范围进行解释。”吕薇委员说。

值得注意的是,多位委员建议加强互联网背景下的著作权保护。左中一委员建议对网络著作权侵权行为的法律责任作专门规定,形成网络著作权的保护机制。李巍委员建议,在网络技术发展背景下,考虑著作权法与网络安全法、互联网有关的法律法规相衔接的问

题。李学勇委员认为,应进一步协调好著作权法与网络技术发展的关系,加强网络信息时代著作权创造、保护、运用等方面的顶层设计和制度安排,规范作品的网络传播,严厉打击网络侵权盗版行为,促进网络经济健康发展,营造清朗的网络空间。

## 看点三:完善著作权保护管理制度

“增加作品登记制度,方便公众了解作品权利归属情况;增加有关技术措施和权利管理信息的规定,以解决技术措施和权利管理信息线上线下一体保护的问题。明确广播电台电视台作为邻接权人时,权利客体是其播放的‘载有节目的信号’,对其播放的‘载有节目的信号’享有信息网络传播权。”

修正案草案为进一步加强著作权保护新增了多项制度。草案同时规范许可使用费,明确:著作权集体管理组织应当将许可使用费收取和转付、管理费提取和使用、使用费未分配部分等总体情况向社会公布,并应当建立权利信息查询系统,供权利人和使用者查询。国家著作权主管部门应当加强对著作权集体管理组织的监督、管理。

谢广祥委员认为,此次修改回应了著作权集体管理制度改革这一实践中的重点难点问题,建议对此进一步作出较为明确具体的方向性规定。

欧阳昌琼委员结合近年出现的不遵守职业操守、学术不端等现象,认为应回应抄袭和剽窃等相关问题,比如,对抄袭、剽窃作出法律界定,明确其侵权责任,界定抄袭、剽窃他人作品形成所谓自己的作品的法律效力等。

## 看点四:加强法律衔接 落实条约义务

为进一步加强与民法总则、合同法、民事诉讼法等其他法律的衔接,修正案草案将“公民”修改为“自然人”,将“其他组织”修改为“非法人组织”;

删去违约责任、诉讼权利和保全等条款,增加“当事人因不履行合同义务或者履行合同义务不符合约定而承担民事责任,以及当事人行使诉讼权利、申请保全等,适用有关法律的规定”的衔接性条款。

同时,为将我国近年来加入的有关国际条约的要求落到实处,修正案草案明确规定:出租权的对象是视听作品、计算机软件的原件或者复制件;延长摄影作品的保护期;在有关合理使用的条款中规定“不得影响该作品的正常使用,也不得不合理地损害著作权人的合法权益”等内容,将盲人的合理使用扩大到阅读障碍者;增加表演者许可他人出租录有其表演的录音录像制品并获得报酬的权利;增加录音制作者广播获酬权和机械表演权。

周敏委员表示,要进一步考虑将“中国公民”改为“中国自然人”,进一步明确指代的是目前居住在中国的自然人在中国出生的自然人,或者中国公民等。她还结合立法法相关规定,建议明确民间文学艺术作品著作权是否要在修正案草案中规定的问题。

陈国民委员认为,修正案草案对盲人、智力障碍者及其他阅读障碍者以无障碍格式版的方式获得已出版的作品,缺乏较为明确的规定。吕世明委员表示,修改著作权法也是保障特殊群体无障碍阅读权益、推动我国加入《马拉喀什条约》的重要机会,他建议就此进行相关调整。

此外,多位委员还就如何做好新时代著作权法修改,特别是著作权领域治理体系完善和治理效能提升提出建设性建议。比如,李学勇、杨志今、吴恒、刘修文等委员建议,把社会主义核心价值观特别是“诚信”进一步融入著作权法的修改工作中,进一步关注数字化背景下的著作权保护问题,进一步健全完善有利于弘扬创新和创造精神的体制机制,进一步强化制度约束,坚持严格保护的法治导向等。✘

导读：人民武装警察法自2009年8月27日颁布实施以来，为维护国家安全和社会稳定，保卫人民美好生活发挥了重要作用，也为武警部队依法履职和全面建设提供了重要法律依据。随着国防和军队改革不断深化推进，现行人民武装警察法已不能适应形势的发展，需要重新修订完善。

# 人民武装警察法修订草案一审： 聚焦使命任务 完善保障机制

文 / 本刊记者 徐航

作为党领导的人民武装力量的重要组成部分，武警部队在维护国家安全和社会稳定、保卫人民美好生活中肩负着重大职责，在维护政治安全特别是政权安全、制度安全中发挥了重要作用。

2009年8月，人民武装警察法颁布实施。该法为维护国家安全和社会稳定，保卫人民美好生活发挥了重要作用，也为武警部队依法履职和全面建设提供了重要法律依据。

2020年4月26日，受中央军委委托，中国人民武装警察部队司令员王宁向十三届全国人大常委会第十七次会议作关于《中华人民共和国人民武装警察法（修订草案）》（以下简称修订草案）的说明。王宁指出，随着国防和军队改革不断深化推进，现行人民武装警察法已不能适应形势的发展，需要重新修订完善。

4月28日，十三届全国人大常委会第十七次会议对修订草案进行分组审议。与会人员认为，修订草案按照改革精神和要求，对领导指挥体制、任务和职权、保障和监督进行了全面规范，逻辑严谨，是深入贯彻习近平强军思想、以法律形式固化武警部队改革成果的重要体现。

## 为建设强大的现代化武警部队提供法律保障

人民武装警察法是加强武警部队全面建设的基本法律，是指导和规范武



武警部队在维护国家安全和社会稳定、保卫人民美好生活中肩负着重大职责。图为在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上，武警部队方队接受检阅。摄影/新华社记者 殷刚

警部队履行职责的基本依据。此次修订人民武装警察法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，聚焦使命任务，坚持问题导向，全面体现改革成果，紧密结合武警部队实际，围绕任务更加明确、职权更加清晰、关系更加顺畅、保障更加有力、监督更加严格的立法主旨，着力使新修订的人民武装警察法符合时代要求，为建设强大的现代化武装警察部队、有效履行职责使命提供坚强法律保障和制度支撑。

洛桑江村委员对修订草案给予了高度评价。他表示，修订人民武装警察

法，通过法定程序及时把习近平强军思想以及武警部队改革实践经验转化为法律规定，有利于推动政治建军、改革强军、依法治军等重大战略落实，更好地引领、规范、保障国防和军队深化改革。修订草案的框架结构、制度内容、文字表述更加合理，重点对武警部队领导指挥体制调整、使命任务拓展以及解决部队建设发展中的现实矛盾问题作出修改完善，符合党中央关于深化国防和军队改革的决策部署精神。

“修订草案一是全面贯彻习近平强军思想，鲜明突出了党对武装力量的绝对领导，体现了中央军委领导全国武装力量的宪法要求，规定了武警部队建设



发展的正确政治方向；二是进一步明确武警部队的使命任务，更好体现了武警部队对内对外两个方面的职能作用，强化了使命，拓展了职能，切实保障武警部队为维护社会稳定、人民利益和国家安全发挥更大作用；三是优化和完善武警部队的科学构成和指挥管理，使指挥关系更加顺畅，有利于推动武警部队的现代化建设，加快实现强军兴警目标；四是更加全面地规定武警部队的职权、义务和保障条件，部队执行各项任务都有了法律依据，为部队有效履行使命任务提供了可靠保障。”贾廷安委员分析了修订草案的4个鲜明特点。

他同时指出，修订草案体系科学、结构合理、制度完善，具有很强的规范性和可操作性。修订好这部法律，对武警部队的建设发展和有效完成担负的各项任务具有重要意义。

### 准确界定武警部队任务范围

2018年6月，十三届全国人大常委会第三次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于中国海警局行使海上维权执法职权的决定》，明确海警队伍整体划归中国人民武装警察部队领导指挥，调整组建中国人民武装警察部队海警总队，称中国海警局，中国海警局统一履行海上维权执法职责。

修订草案将“任务和职责”一章调整为“任务”和“职权”两章，并对海上维权执法任务作出援引性规定，成为常委会组成人员和列席会议人员关注的重要方面之一。

“修订草案的条款对武装警察需要担负的任务都写得比较清晰。而第十七条只规定，人民武装警察部队担负海上维权执法的具体任务，依照有关法律规定执行。该条内容较为笼统。”吕彩霞委员认为，关于海上维权执法的表述还可以进一步细化，至少应该明确武装警察海上维权执法的范围。

列席分组会议的大连市人大常委会主任肖盛峰也认为第十七条关于海

上维权执法的规定为原则表述。他建议，可以考虑将该条规定与第十九条、第二十三条、第二十九条的内容合并为一条，在附则中一并规范。

随着深化国防和军队改革向纵深推进，武警部队的使命任务呈现出由陆地向海上、由境内向境外、由维稳向维权拓展的特点。准确界定武警部队任务范围、职责权限、法律责任，以及在执行任务中与有关中央和国家机关、公民、组织之间的关系，成为这次法律修订的基础和关键。

关于人民武装警察担负的执勤任务，修订草案第十四条规定，公共设施、核设施、企业、仓库、水源地、水利工程、电力设施、通信枢纽等目标的核心要害部位的武装守卫；现行法律第七条规定，关系国计民生的重要公共设施、企业、仓库、水源地、水利工程、电力设施、通信枢纽的重要部位的武装守卫。

全国人大社会建设委委员郭军认为，现行法律“关系国计民生的重要公共设施”的表述更为科学合理，具有可操作性，建议保留。“工程设施不论其大小和等级，都有该设施的‘核心要害部位’。现行法律‘关系国计民生的重要公共设施’的表述不仅考虑了工程规模，还考虑到一旦发生重大安全问题，将给一定范围内的人民生命安全、经济发展造成重大影响的程度，更具有风险管理理念。”

他解释道：“如果不按风险等级划分，对修订草案第十四条第一款第三项规定的所有类型设施的核心要害部位全部实行武装守卫，需要投入大量人员和装备。目前对所有公共基础设施都建立了由业主或运行单位负责的管理体系，绝大多数已安装安全监控系统，行业主管部门负责监督。”

### 完善保障机制 关注制定和修改相关法律

完善的保障机制是确保武警部队履行职责和建设发展的重要基础。现行

法律第二十五条规定，公民、法人和其他组织协助人民武装警察部队执行任务造成人身伤亡和财产损失的，按照国家有关规定给予抚恤优待和补偿；修订草案第四十条中将“抚恤优待”删除，修改为“相应补偿”。

“补偿权是一次性的经济补偿，而抚恤优待除了经济补偿外还包括精神抚慰和物质抚慰。近年来，广大人民群众积极参与维护社会治安和抢险救灾，他们面对违法犯罪、意外事故或自然灾害挺身而出，见义勇为，保护了国家利益、社会公共利益和人民生命财产安全。对于他们勇于奉献的精神应当给予肯定和褒奖，有利于弘扬正能量。”因此，王教成委员建议参照人民警察法有关内容，将该条款修改为“造成人身伤亡和财产损失的，按照国家有关规定给予抚恤优待等”。

修订草案第三十八条规定，人民武装警察部队的专用标志、制式服装、警械装备，按照中央军事委员会有关规定监制和配备，其他组织和个人不得非法制造、买卖、持有和使用。

徐显明委员表示：“近年来，社会上仿制人民武装警察部队制服和标志的现象时有发生。仅有这三句是不够的。我建议增加‘不得仿造或者仿制’，以表明人民武装警察部队专有标志的严肃性、庄严性、专一性。”

“十二届全国人大常委会第三十次会议审议通过了关于中国人民武装警察部队改革期间暂时调整适用法律规定的决定，授权改革期间暂时调整适用的主要内容包括调整领导指挥体制、职能任务、警衔制度、保障体制、部队部署和兵力调动使用制度。这些改革内容有的已体现在修订草案中，有的还需要配套修改其他国防和军事方面的法律。”刘修文委员建议，按照加强中国特色军事法治建设的要求，加快制定和修改国防法、兵役法、现役军官法、军人权益保障法、退役军人保障法等相关法律。✘

# 生物安全法草案 再次提请全国人大常委会会议审议

文 / 本刊记者 王 萍

4月26日下午,十三届全国人大常委会第十七次会议第一次全体会议听取了宪法和法律委员会副主任委员丛斌作的关于生物安全法草案修改情况的汇报。

草案二审稿明确生物安全是国家安全的重要组成部分,规定建立健全国家生物安全领导体制;对草案结构进行适当调整,突出生物安全风险防控;就完善监测、预警、报告、溯源等制度,进一步加强人类遗传资源与生物资源管理,提高应对生物安全风险的能力等作出规定。

## 聚焦防范和应对生物威胁

2019年10月,十三届全国人大常委会第十四次会议对生物安全法草案进行了初次审议。2020年4月26日,生物安全法草案二审稿提请十三届全国人大常委会第十七次会议审议。经广泛征求意见修改形成的二审稿共计十章八十五条,聚焦防范和应对生物威胁,保障人民生命健康,促进生物技术健康发展,保护生物资源和生态环境等方面。

草案明确,生物安全是国家安全的重要组成部分,维护国家生物安全应当贯彻总体国家安全观。规定坚持中国共产党对国家生物安全工作的领导,建立健全国家生物安全领导体制,加强国家生物安全风险防控和治理体系建设,提高国家生物安全治理能力。

草案规定了国家生物安全工作协调机制的职责,明确国家生物安全工作

协调机制由国务院卫生健康、农业农村、科学技术、外交等主管部门和有关军事机关组成,分析研判国家生物安全形势,组织协调、督促推进国家生物安全相关工作。

在防控重大新发突发传染病、动植物疫情方面,草案增加了监测预警制度,要求专业机构开展主动监测,收集、分析、报告监测信息,预测新发突发传染病、动植物疫病的发生、流行趋势;国务院有关部门和县级以上地方人民政府及时发布预警,采取相应的预防、控制措施。

生物技术在促进身体健康、提高生活质量的同时,也可能被误用滥用。对此,草案规定,完善分类管理制度,明确根据对公众健康、工农业、生态环境等造成危害的风险程度,将生物技术研究、开发活动分为高风险、中风险、低风险三类。明确开展生物技术研究、开发活动应当遵守国家生物技术研究开发安全管理规范,进行风险类别判断,密切关注风险变化,及时采取应对措施。

草案还对实验室生物安全管理、人类遗传资源与生物资源安全管理、防范生物恐怖与生物武器威胁、生物安全能力建设等方面内容作出规定,并明确了相关法律责任。

## 加强人类遗传资源与生物资源管理

生物安全法草案二审稿明确,国家加强对人类遗传资源和生物资源采集、保藏、利用、对外提供等活动的管理和监

督,保障人类遗传资源和生物资源安全。

保障人类遗传资源和生物资源安全是维护国家生物安全的重要方面。为进一步加强人类遗传资源和生物资源管理,草案明确,开展我国人类资源调查,制定重要遗传家系和特定地区人类遗传资源申报登记办法;开展生物资源调查,制定重要生物资源申报登记办法。

草案规定,采集、保藏、利用、对外提供我国人类遗传资源,应当符合伦理原则,不得危害公众健康、国家安全和社会公共利益。将我国人类遗传资源信息向境外组织、个人及其设立或者实际控制的机构提供或者开放使用的,应当事先报告并提交信息备份;可能影响公众健康、国家安全和社会公共利益的,还应当通过安全审查。

草案明确,国家加强对外来物种入侵的防范和应对,保护生物多样性。制定外来入侵物种相关名录,加强对名录所载外来入侵物种的调查、监测、预警、控制、评估、清除以及环境修复等工作。任何单位和个人未经批准,不得擅自引进、释放或者丢弃外来物种。

十三届全国人大常委会第十七次会议听取的关于强化公共卫生法治保障立法修法工作有关情况和工作报告的报告显示,为强化公共卫生法治保障,拟在2020—2021年制定修改的法律共17件。今明两年将尽快出台生物安全法。4月30日,生物安全法草案二审稿在中国人大网公布,向社会各界征求意见,截止日期为2020年6月13日。✘



# 公职人员政务处分法草案二审 进一步规范细化政务处分程序

文 / 本刊记者 张宝山

公职人员政务处分法草案4月26日提请全国人大常委会会议第二次审议。

4月26日下午，十三届全国人大常委会第十七次会议在北京人民大会堂举行第一次全体会议，栗战书委员长主持。会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员刘季幸作的关于公职人员政务处分法草案修改情况的汇报。

公职人员政务处分法草案二审稿对政务处分的程序进一步规范、细化，完善了听取被调查人陈述和申辩制度，增加了政务处分的办案期限，同时完善了政务处分决定的程序以及内容和形式。

公职人员政务处分法草案于2019年8月首次提请全国人大常委会会议审议，并于当年10月面向社会征求意见，主要内容包括总则，政务处分种类和适用，违法行为及其适用的处分，政务处分的程序，复审、复核、申诉以及法律责任等。

有的常委会组成人员、部门和地方提出，应当进一步规范、细化政务处分的程序。据此，草案二审稿完善听取被调查人陈述和申辩制度，增加规定，不得因被调查人的申辩而加重政务处分。完善政务处分决定程序，规定调查终结后，监察机关应当根据不同情况，分别作出处理。完善政务处分决定的内容和形式，规定决定给予政务处分的，应当制作政务处分决定书。二审稿还对政务处分决定书的内容作出规定。

此前的草案一审稿规定，公职人员有两种以上行为应当受到处分的，按其数种违法行为中应当受到的最高处分加



2019年8月25日下午，十三届全国人大常委会第十二次会议举行分组会议，审议公职人员政务处分法草案等。摄影/中国人大网 陶宏林

重一档给予处分。

有的地方和社会公众提出，按照最高处分加重一档给予处分，有违过罚相当原则。草案二审稿对此作出修改，明确公职人员有两个以上违法行为的，应当分别确定政务处分。依法应当给予政务处分的种类不同的，执行其中最重的政务处分；依法应当给予撤职以下多个相同种类政务处分的，执行该处分，并在一个政务处分期间以上、多个政务处分期间之和以下，确定政务处分期间，但是最长不得超过四十八个月。

为保护公职人员依法履行职责，草案还明确，公职人员依法履行职责受法律保护，非因法定事由、非经法定程序，公职人员不受政务处分。

4月27日上午，十三届全国人大常委会第十七次会议举行分组会议，审议

公职人员政务处分法草案等。栗战书委员长参加审议。

与会人员普遍认为，公职人员政务处分法草案强化对公职人员的监督，充分体现了党中央将所有行使公权力的公职人员置于监督之下的改革要求，使政务处分依法匹配党纪处分、衔接刑事处罚，对于推进政务处分的法治化、规范化具有重要意义。二审稿增加法律面前一律平等、过罚相当等原则，增加对公职人员依法履职予以保护的规定，进一步规范、细化政务处分的程序，结构比较合理，操作性、规范性强，建议进一步修改完善，争取尽快出台。

4月30日，《中华人民共和国公职人员政务处分法（草案二次审议稿）》在中国人大网公布，面向社会征求意见，截止日期为2020年6月13日。✘

# 授权决定：助力海南振翅高飞

文 / 本刊记者 李小健

凡属重大改革，都要于法有据。

4月29日，十三届全国人大常委会第十七次会议表决通过了全国人大常委会关于授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定，支持海南全面深化改革开放，推动海南自贸区试点政策落地。

栗战书委员长在常委会第十七次会议闭幕会上讲话指出，贯彻党中央关于支持海南全面深化改革开放的战略部署，会议作出决定，授权国务院在海南自由贸易试验区暂时调整适用土地管理法、种子法、海商法的有关规定，为推进这项重大改革提供了法律依据。

2020年4月26日，受国务院委托，司法部党组书记、副部长袁曙宏向常委会第十七次会议作关于授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定的决定草案的说明时介绍，2018年4月，中共中央、国务院印发《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》。2018年9月，国务院批准设立中国（海南）自由贸易试验区，同时印发《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》。“上述文件赋予海南一系列试点政策，并提出各项改革政策措施，凡涉及调整现行法律或行政法规的，经全国人大或国务院统一授权后实施。”

常委会组成人员在4月27日召开的分组会议中普遍认为，支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，是党中央作出的重大决策。贯彻落实党中央改革决策部署精神，由全国人大常委会就授权国务院在中国（海南）

自由贸易试验区暂时调整实施有关法律作出决定，是必要的，建议本次常委会会议作出相应决定。

经过认真审议，常委会第十七次会议于4月29日作出决定，授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整适用土地管理法、种子法、海商法的有关规定（以下简称授权决定），暂时调整适用的期限至2024年12月31日。

据授权决定，调整内容主要涉及三个方面。

一是暂时调整适用土地管理法第三十五条第一款、第四十六条第一款的有关规定，对中国（海南）自由贸易试验区内由国务院批准的土地征收事项，由国务院授权海南省人民政府批准。在严格落实永久基本农田保护政策，确保中国（海南）自由贸易试验区耕地总量不减少、质量不降低，建设用地上在现有基础上不增加的前提下，由海南省人民政府制定具体管理办法，完善落实事中事后监管措施，经国务院自然资源主管部门同意后实施。

二是暂时调整适用种子法第三十一条第一款的有关规定，在中国（海南）自由贸易试验区从事种子进出口业务，其种子生产经营许可证核发权限由国务院农业农村主管部门、林业主管部门下放至海南省农业农村主管部门、林业主管部门。在严格实施引进种质资源的隔离与监管，防止生物入侵，加强风险评估和检疫监管的前提下，由海南省人民政府制定具体管理办法，完善落实事中事后监管措施，经国务院农业农村主管部门、林业主管部门同意后实施。

三是暂时调整适用海商法第四条第二款的有关规定，将中国（海南）自由贸

易试验区港口开展中资方便旗邮轮海上游业务的邮轮企业（经营主体）及邮轮的市场准入许可、仅涉及中国（海南）自由贸易试验区港口的外籍邮轮多点挂靠航线许可权限，由国务院交通运输主管部门下放至海南省交通运输主管部门。基于南海海域情况及海南国际邮轮发展状况，在五星红旗邮轮投入运营前，允许中资邮轮运输经营主体在海南三亚、海口邮轮港开展中资方便旗邮轮海上游业务。由海南省人民政府制定具体管理办法，组织相关部门及三亚、海口市人民政府依职责落实监管责任，加强对试点经营主体和邮轮运营的监管。

授权决定明确，暂时调整适用有关法律，必须建立健全事中事后监管制度，有效防控风险，国务院及其有关部门要加强指导、协调和监督，及时总结试点工作经验，并就暂时调整适用有关法律规定的情况向全国人大常委会作出中期报告。对实践证明可行的，修改完善有关法律；对实践证明不宜调整的，恢复施行有关法律。

授权决定的出台，立即引起各方高度关注和积极评价。海南省人大法制委员会负责人表示，这将有利于实现立法决策与改革决策的精准衔接，推动海南自贸区建设。中国南海研究院海南自由贸易港研究中心主任于涛表示，授权决定将避免海南未来在相关领域的改革创新与国家上位法产生冲突，赋予了海南自贸区在相关领域改革创新的巨大空间。

授权决定自2020年5月1日起施行。

全面深化改革开放的浪潮浩荡向前，授权决定的施行，必将助力海南乘风逐梦，振翅高飞。✘



导读：农村集体产权制度改革事关农民长远利益，事关脱贫攻坚巩固提升，事关乡村振兴战略的顺利推进。因此，农村集体产权制度改革，只能做好、必须做好。

# 农村集体产权制度改革：如何破解难题

文 / 本刊记者 于 浩

“农村集体产权制度改革是党中央推出的一项重要改革，对推动农村改革发展、完善农村治理、保障农民权益、探索形成农村集体经济新的实现形式和运行机制具有重要意义。”全国人大常委会组成人员在分组审议国务院关于农村集体产权制度改革情况的报告时认为，改革方向正确、重点突出、进展顺利，有效地契合了打赢脱贫攻坚战、深入实施乡村振兴战略等决策部署。

## 农村集体产权制度改革，推进中仍有难题待解

经过清产核资，目前，全国299.2万个拥有农村集体经营性、非经营性和资源性资产的清产核资单位完成数据上报，共清查核实账面资产总额6.5万亿元，其中经营性资产3.1万亿元、非经营性资产3.4万亿元；集体资源性资产总面积65.5亿亩。

各地以县或地市为单位制定符合实际的集体经济组织成员身份确认指导意见，明确政策底线，规范工作程序，并在成员身份确认中注重维护妇女合法权益。目前，全国已有超过36万个村完成改革，共确认集体经济组织成员6亿多人。

特别是2017年通过的民法总则，把农村集体经济组织列为一类特别法人，明确农村集体经济组织依法取得法人资格。

在此基础上，集体经济组织登记赋



江西省南昌市南昌县银湖管理处塔田村在2018年进行村集体产权制度改革，成立了股份经济合作社。图为2020年1月16日，塔田村召开合作社年前分红大会。摄影/新华社记者 彭昭之

码制度等快速推进。农业农村部会同有关部门制定登记办法，农村集体经济组织首次有了统一的“身份证”。目前，全国已有超过27万个集体经济组织领到登记证书，并可凭此证到有关部门办理公章刻制和银行开户等手续，以便开展经营管理活动。

但从督查调研和基层反映情况看，当前农村集体产权制度改革仍面临一些困难和问题。

“一些地方对农村集体产权制度改革重要性认识不到位，行动迟缓，存在‘上热下不热’现象。部分地方对非经营性资产运营管护、资源性资产开发利用

等，主动探索和谋划不多，改革广度和深度不够。”农业农村部部长韩长赋说。

此外，少数地方在确认集体经济组织成员身份时，没有充分尊重历史、合理兼顾现实，将户籍仍在村的外嫁女排除在外，造成“两头空”现象。一些地方农村集体资产台账管理、经济合同管理不规范，民主程序履行不到位，集体资产存在一定流失风险。

试点地区反映，支持农村集体产权制度改革和集体经济发展的政策措施力度还不够。改革后成立的农村集体经济组织需要缴纳增值税、企业所得税等税费，影响了农民集体参与改革的积极性。

## 为农村集体经济组织规范有序运行提供制度保障

“农村集体产权制度改革是一项非常复杂的工程，各地情况不一。基层反映的较为典型的困难和问题之一是部分农村集体资产产权界定复杂。”李钺锋委员说，农村集体“三资”形成时间长、跨度大、来源渠道多，历经多次基层建制调整变化，历史遗留问题和矛盾积淀较多，容易因集体资产增值产生新的权属纠纷。

郑功成委员认为，困扰集体经济的核心问题是产权不清。比如，有的地方，集体经济沦为村干部掌握的资源，村民不能参与管理。再如，农村女性出嫁以后，两边都落空。

“尽管受市场经济改革影响，集体经济的地位下降了，所占比重下降了，但是它牵涉到亿万人的切身利益。”郑功成希望加快集体经济立法的步伐，以法律来明确赋权。

谢广祥委员表示，新型农村集体经济组织在国家层面缺乏一部专门的法律来规范，建议国家层面加快农村集体经济组织立法进程，规范集体经济组织运营，推动集体资产管理法治化，保障集体经济组织及其成员权益。

“最突出的是农村集体经济组织还没有明确的法律规范。”陈锡文委员说，推进农村集体资产确权到户，并不是把集体的资产分到户，而是把集体资产经营收益的分配权确权到户。就目前来看，由于法律不明，下一步改革的目标、方向，到底要改成什么样，现在还处在探索时期。

陈锡文委员认为，当前最迫切需要解决的是三件事情。第一，到底有多少农村集体的家当要弄清楚。第二，到底有多少农村集体经济组织成员要弄清楚。第三，把资产搞清了，把成员标准搞清了，就要把集体资产经营的收益确权到户，确权到人。“集体经济组织的组织形式、资产的实现形式、运行形式等还要在进一步深化改革中逐步研究、探索。”

沈跃跃副委员长认为，要在全面加强农村集体资产管理，发展壮大农村集体经济上下功夫。巩固集体资产清产核资成果，建立健全集体资产各项管理制度，指导各地因地制宜发展集体经济，走出一条集体资产经营主体责任明确、积极性充分调动、集体资产持续增加的路子，使农民能更多享受到集体经济发展的成果，为实现乡村全面振兴提供重要支撑和保障。

农业农村部部长韩长赋表示，将围绕农村集体经济组织的基本特征、法人属性、功能作用、内部运行机制等重大问题，深入开展农村集体经济组织立法理论研究，指导有条件的地方先行开展相关立法探索。制定出台农村集体经济组织示范章程，尽快修订农村集体经济组织会计制度，为农村集体经济组织规范有序运行提供制度保障。

## 如何做强做大农村集体经济？ 选准配强“带头人”

如何做强做大农村集体经济？全国人大财政经济委员会副主任委员郭庆平认为，要把村“两委”班子建设好，选准配强“带头人”。

“发展农村集体经济关键在于有一个能力强的村‘两委’班子，把优秀的人才选配进‘两委’班子。”郭庆平说，如在城市创业成功的企业家、军队退役士兵、大学生村官。

农村基层干部是改革末端落实的“领头雁”，能力素质的强弱，尤其是政策水平，组织实施的能力，对于推动改革精准落地至关重要。殷方龙委员说，要加强对农村基层干部的培养，使之成为此项改革的“明白人”。

“现在农村的一些基层干部，包括村支书、村委会主任，能力素质与岗位不相适应的问题仍比较突出。”殷方龙说，要进一步加强对于农村基层干部的培训，帮助他们吃透改革精神，把握改革要求。

谢广祥委员认为，要进一步加强农村人才队伍建设。农村集体产权制度改革

后，成立了大量农村集体经济组织，亟须在农村集体经济组织建设和农村集体资产财务管理等方面加强指导监督，但目前基层专业性管理机构缺失，职责不明，人员不足，难以承担指导监督的职能。

“建议以推进农村集体产权制度改革为契机，适时研究出台加强基层农经体系建设的意见，对各级农经系统的机构设置、人员配备等提出明确要求，培养造就一支能够落实好党的‘三农’政策、巩固完善农村基本经营制度、深化农村改革、维护农村稳定的基层指导力量。”谢广祥说。

“要推动农村集体经济组织运营队伍专业化。从农村集体经济组织内部来看，普遍缺乏懂经济、会管理的专业人才，既影响农村改革持续深入推进，也制约了农村集体资产管理和集体经济发展。”谢广祥建议内生外引相结合，通过多种方式选聘或培养农村集体经济组织经营管理人员，用事业吸引人才，用待遇留住人才，用政策激励人才，培养一支具有专业素养的农村集体经济经营管理队伍。

李钺锋委员建议，进一步加强党对集体经济的领导，通过推动村党组织书记兼任集体经济组织负责人，强化村党组织在集体经济发展中的引领带头作用，有效夯实党在农村基层的执政基础。加快推动农村集体经济组织立法和农村集体经济组织示范章程出台，规范农村集体经济组织运营管理，强化农村集体经济组织及其成员的权益保障。

“针对集体经济发展的具体实际，创新更加灵活有效的政策举措，强化财政扶持力度，研究制定税费、用地、金融等支持政策，强化集体经济组织负责人培训，完善集体经济发展风险防范机制。”李钺锋建议，高质量推进村庄规划，集约利用好农业发展用地、集体建设用地，加强农村集体经济发展项目用地保障。协同推进乡村治理，加强农村本地人才培养，完善乡村治理机制，促进农村集体经济组织经营管理事务规范运行。✪



导读：2019年是新中国成立70周年，也是打好污染防治攻坚战、决胜全面建成小康社会的关键之年。这一年，备受社会各界关注的三大污染防治攻坚战取得了怎样的“战果”？还有哪些短板？未来如何继续努力？

# 年度环境报告：“检测”表明总体改善

文 / 本刊记者 杨菲菲

“污染防治攻坚战取得关键进展，为全面建成小康社会打下坚实基础。”4月26日，在十三届全国人大常委会第十七次会议上，时任生态环境部副部长的黄润秋作《国务院关于2019年度环境状况 and 环境保护目标完成情况与研究处理水污染防治法执法检查报告及审议意见情况的报告》。这是新修订的环境保护法实施以来，国务院第五次向全国人大常委会作年度环境报告。

报告显示，2019年，全国生态环境质量总体改善，环境空气质量改善成果基本巩固，水环境质量持续改善，海洋环境状况稳中向好，土壤环境风险得到基本管控，生态系统格局整体稳定，核与辐射安全有效保障，环境风险态势保持稳定。“十三五”规划确定的9项约束性指标，其中有7项已提前完成。

## 污染防治攻坚战取得关键进展

2019年是新中国成立70周年，也是打好污染防治攻坚战、决胜全面建成小康社会的关键之年，党中央、国务院就全面加强生态环境保护、坚决打赢污染防治攻坚战作出一系列重大决策部署。

习近平总书记就加强生态文明建设和生态环境保护提出一系列新理念新思想新战略，进一步丰富和拓展了习近平生态文明思想。

在此背景之下，污染防治攻坚战“战况”如何？

“水晶蓝”“1微克蓝”“鱼鳞云”……2019年，越来越多的蓝天美景专属名词出现在人们的生活里。这与空气质量改善成果基本巩固、重污染天气影响减轻密不可分：全国337个地级及以上城市中，有157个城市环境空气质量达标，占46.6%；全国优良天数比率为82%，重度及以上污染天数比率为1.7%。与前几年同等气象条件相比，重污染天气的峰值浓度、污染强度、持续时间和影响范围均明显降低。污染防治重点地区的人们感受更为明显：京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原SO<sub>2</sub>、PM<sub>10</sub>浓度均同比下降，PM<sub>2.5</sub>浓度同比分别下降1.7%、下降2.4%、上升1.9%，其中，北京市PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降12.5%。

与蓝天保卫战一样，碧水保卫战也是污染防治系列攻坚战中的一场重

要战役。报告显示，开展监测的地级及以上城市902个在用集中式生活饮用水水源监测断面（点位）中，有830个全年均达标，占92%。据黄润秋介绍，2019年水环境状况主要有三个特点：地表水环境质量总体持续改善，重点流域和湖库水质稳中向好，水生态环境改善不平衡、不协调的问题依然突出。报告显示，2019年，全国地级及以上城市建成区2899个黑臭水体累计消除2513个，消除比例达到86.7%。黄润秋介绍，2019年，全面完成长江入河、渤海入海排污口排查；深入推进农业农村污染治理攻坚战，实施农业绿色发展行动，依法规范畜禽养殖禁养区划定和管理；完成2.5万个建制村环境综合整治。

土壤作为污染防治三大领域之一，是经济社会可持续发展的物质基础，保护好土壤环境事关农产品质量和人居环境安全。报告显示，2019年，全国土壤环境风险管控进一步强化，土壤污染加重趋势得到初步遏制。全国农用地土壤环境状况总体稳定。土壤环境进一步改善的背后是不断完善的法律法规和一系列专项行动。自2019年1月1日起，

我国首部土壤污染防治领域的专门法律《中华人民共和国土壤污染防治法》开始施行。报告显示,2019年,完成农用地土壤污染状况详查,并加强建设用地土壤污染风险管控,30个省份初步建立污染地块部门联动监管机制,29个省份发布建设用地土壤污染风险管控和修复名录。此外,还开展打击洋垃圾走私专项行动、长江经济带打击固体废物环境违法行为专项行动、深化垃圾焚烧发电行业专项整治行动。

“我们也清醒认识到,新冠肺炎疫情深刻影响经济社会发展和生态环境保护,经济发展面临前所未有的挑战,不确定性因素明显增多,打赢污染防治攻坚战面临的形势依然严峻,实现生态环境质量根本好转仍然是一项长期而艰巨的任务。”报告对环境保护状况的客观分析得到了常委会组成人员的积极评价。分组审议时大家表示,报告全面贯彻习近平生态文明思想和党中央坚决打好污染防治攻坚战的战略部署,内容全面,注重用数据和事实说话,工作安排目标明确,措施具体。

### 为扎实推进污染防治攻坚战 提供坚实保障

环境逐步改善的背后,是环境保护领域立法日趋完善、执法检查和环保督察工作持续亮剑。

自土壤污染防治法实施后,从根本上改变了土壤污染防治无法可依的局面,为扎实推进“净土保卫战”,让老百姓吃得放心、住得安心提供了法治保障。同时,水污染防治法执法检查成为全国人大常委会2019年监督工作的重中之重,栗战书委员长担任执法检查组组长,带队进行实地检查。去年8月,执法检查报告提请常委会审议。

黄润秋表示,2020年将继续积极配合全国人大常委会,推进生物安全、长江保护、环境噪声污染防治、海洋环境保护等领域法律制、修订。加快排污许可、生态环境监测、有毒有害化学物质

环境风险管理等领域行政法规制、修订,完善生态环境标准体系。同时,将配合全国人大常委会开展生态环境领域监督工作,加大土壤污染防治法、野生动物保护法、《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》贯彻实施力度。全面落实水污染防治法执法检查报告及审议意见要求,提升水生态环境保护法治化水平。

执法督察工作是打好污染防治攻坚战、打赢蓝天保卫战的重要手段。2019年6月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《中央生态环境保护督察工作规定》。随后,对6个省(市)和2家中央企业开展第二轮第一批中央生态环境保护例行督察,共受理转办群众举报问题约1.89万件,已经办结或基本办结1.6万件。黄润秋透露,2020年将继续开展第二轮中央生态环境保护例行督察和专项督察。

### 方向不变、力度不减, 坚决打赢污染防治攻坚战

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,也是污染防治攻坚战的决胜之年。报告提出了2020年生态环境工作的主要目标:确保实现污染防治攻坚战阶段性目标,生态环境质量总体改善,主要污染物排放总量继续减少,环境风险得到有效管控,生态环境保护水平与全面建成小康社会目标相适应。

这一年如何继续发力?常委会组成人员从完善制度保障、提高环境治理的针对性和有效性、加强科技支撑等方面提出了建议。

为保障有效治理,完善的制度体系很重要。党的十九届四中全会提出,要坚持和完善生态文明制度体系,并且从生态环境保护制度、资源高效利用制度、保护修复制度、环境保护责任制度四个方面作出部署。“从这次疫情防

控的经验和教训来看,制度的协调、衔接是影响其作用发挥的一个重要的方面。”窦树华委员表示,要继续完善生态环境法律体系,完善法律之间的衔接机制,完善配套法规、标准的制定,为生态文明建设提供有力法治保障。

沈跃跃副委员长表示,坚决打赢污染防治攻坚战要坚持问题导向。建议针对污染防治中的重点难点问题,比如,秋冬季的大气污染,臭氧浓度升高,城市黑臭水体,长江、渤海、黄河入海(河)的排污口整治,以及农村环境整治等问题,分流域、分区域、分行业、分时段对症治理,不断提高环境治理的针对性和有效性。

高友东委员建议,加强生态环境治理的科技支撑,“进一步加大环境领域前沿重大专项研究与国家实验室等重大科技平台建设的支持力度,实施一批重大环保科研项目,攻克一批环保热点难点问题和关键共性技术,特别是针对空气臭氧污染和部分地区地表水溶解氧治理、地下水保护等问题,加大科技攻关力度,提升科学、精准治污水平。”吕薇委员也表示,要充分发挥科技和标准的支撑作用,进一步加大对环境保护方面的科技投入。

“生态环境是一个有机整体,区域间、流域间密切相关。”李锐委员建议,要牢固树立全国一盘棋的思想,在联防联控联治上下功夫,进一步建立健全相关机制,加强统筹规划,强化组织协调,指导各地有序推进实施。

“坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,坚决打赢污染防治攻坚战。”黄润秋在报告中表示,为确保实现2020年生态环境工作目标,将抓好坚定不移贯彻落实新发展理念、坚决打赢污染防治攻坚战、切实加强生态环境立法和督察执法、加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化等方面的工作,推动生态环境质量持续好转,确保完成全面建成小康社会生态环境保护目标。★



导读：开展水污染防治法执法检查，是全国人大常委会2019年监督工作的重中之重。对于执法检查报告提出的意见、建议以及审议意见，有关部门落实了吗？4月26日，十三届全国人大常委会第十七次会议听取了有关报告，揭晓了水污染防治的新进度。

# 水污染防治：不能毕其功于一役

文 / 本刊记者 王 岭

碧水保卫战是污染防治攻坚战中的一场重要战役。十三届全国人大常委会把水污染防治法执法检查作为2019年监督工作的重中之重，栗战书委员长担任执法检查组组长，并带队进行现场检查。

水污染防治法执法检查报告提出的意见、建议及审议意见落实情况如何？4月26日，十三届全国人大常委会第十七次会议听取了国务院关于2019年度环境状况和环境保护目标完成情况与研究处理水污染防治法执法检查报告及审议意见情况的报告。

生态环境保护力度只能加大，不能放松。从报告中我们可以看出，生态环境部会同相关部门，就水污染防治法执法检查报告及审议意见进行了认真研究，对照法律条款和责任要求，提出了加强和改进水污染防治工作相关措施，加快推进有时限要求的整改任务落实。

在分组审议时，对于水污染防治工作的进一步落实情况，常委会组成人员开门见山、畅所欲言，对水污染防治法贯彻落实情况“会诊把脉”。

## 依法打好碧水保卫战

水污染防治是一块难啃的“硬骨头”。全国人大常委会对水污染防治法执法检查十分重视，作出了精心的安排和部署。2019年3月底至6月，全国人大常委会水污染防治法执法检查组赴8个

省开展检查。2019年8月，十三届全国人大常委会第十二次会议举行联组会议，审议水污染防治法执法检查报告并开展专题询问。

执法检查的过程，就是从发现问题到推动解决问题的过程。执法检查组针对发现的问题提出了具体的意见和建议，为水污染防治工作中存在的“顽疾”开出了依法治理的“良方”。

继续打好碧水保卫战，关键在于落实。“根据法定程序，执法检查报告和审议意见的研究处理情况要向常委会报告，因此这次会议安排了国务院向全国人大常委会报告水污染防治法执法检查报告以及审议意见的落实情况。”高虎城委员说。

## 筑牢法律责任“高压线”

水污染防治法对各级政府及有关部门在水污染防治中的职责作了明确规定，特别是强化了地方政府的责任。法律实施效果好不好，关键在于政府责任是不是落实到位。

为此，加强和改进水污染防治工



安徽省合肥市滨湖世纪社区邀请辖区河长办工作人员，为学生讲解水道的环境管理情况。图/中新社发 孔连连 摄

作强化了水环境保护目标责任制。根据报告，相关部门落实水污染防治法第六条要求，制定水污染防治行动计划实施情况考核规定，建立分析预警、调度通报、督导督察相结合的流域环境管理综合督导机制，推动各地落实水污染防治目标责任书。

执法检查中发现，河长制从“有名”到“有实”还有较大差距。为此，报告中明确要求深入推进河长制湖长制，按照水污染防治法第五条规定，督导各地设立省、市、县、乡四级河长湖长30多万名，村级河长湖长90多万名，河长制湖长制组织体系、制度体系和责任体系初步形成。出台推动河长制从“有

名”到“有实”的实施意见,开展全国河湖“清四乱”专项行动,共清理整治突出问题13.7万个。

落实主体责任,还要严格水污染防治执法监管。中央生态环境保护督察组把地方落实水污染防治法情况作为重点督察内容,组织对水生态环境问题突出的地方开展专项督察。紧盯长江、黄河等重点流域持续开展专项行动,打击严重危害水生态环境的犯罪行为。

### 对症下药治理水污染“顽疾”

水污染防治要突出重点、抓住关键。

饮用水安全涉及人民健康和社会稳定,修改后的水污染防治法规定国家建立饮用水水源保护区制度。

为了让百姓喝上“放心水”,相关部门落实水污染防治法第五章要求,组织开展全国重要饮用水水源地安全保障达标建设。90%以上的地级市已建设(含建成和在建)应急备用水源或具备7天以上应急供水能力。实施农村饮水安全巩固提升工程,深入推进农村水源保护区划定工作。

工业废水不达标排放或直排对生态环境危害巨大,严重威胁人民群众的健康和安全。为了狠抓工业水污染防治,报告指出,推进涉水重污染企业搬迁改造或关闭退出工作。实施水污染防治重点行业清洁生产技术推广方案。推广工业节水工艺技术装备。推动制革、电镀、印染等高排放企业集中入园管理。

李锐委员说,针对目前影响和制约长江、黄河等水生态环境改善的突出问题、主要短板、薄弱环节,突出治理重点,狠抓工业水污染防治,开展工业园区废水排放评估工作,根据评估结果督促园区及企业实施达标治理和园区污水处理厂建设。

生活污水多含氮、磷和致病细菌,是水体主要污染源之一。随着城镇化的推进和人口的聚集,城镇生活污水的排放量也与日俱增。面对这一实际情况,有关部门推出了一系列水污染防治举

措。如持续开展城市黑臭水体整治环境保护专项行动,推进黑臭水体治理示范。印发实施“十三五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划、城镇污水处理提质增效三年行动方案。积极推进老旧管网更新、破损管网修复和雨污混接改造,稳步提升污水、污泥处置能力。

针对执法检查中发现的农业和农村水污染防治滞后等问题,有关部门出台了推进农村生活污水治理、农村黑臭水体治理相关指导意见,制定县域农村生活污水治理专项规划编制指南等一系列措施。

“水污染防治存在‘重水轻泥’问题。”李锐委员提出,污泥无害化处置有待加强,建议压实污水处理企业的污泥处置主体责任,将污泥处置费用纳入污水价格结算体系,推行“泥水一体”运行模式。编制污泥资源化利用技术规范,促进污泥衍生品行业发展。出台财政补助、税收减免等指导政策,扶持污泥资源化利用企业,多措并举提高相关企业市场竞争力。

### 完善生态保护补偿机制

“水污染防治法明确规定,国家通过财政转移支付的方式,建立健全水生态环境生态保护补偿机制。”分组审议时,徐绍史委员说,2019年水污染防治法执法检查发现,目前国家层面的流域生态补偿机制尚未形成,缺乏配套的法规和具体的制度,出台的涉水生态补偿政策比较原则,权威性和操作性都不够强。

对此,报告指出,有关部门总结推广跨省流域生态保护补偿机制的“新安江模式”。中央财政累计安排165亿元,实施促进长江经济带生态保护修复奖励政策,推动长江流域上下游建立横向生态保护补偿机制。

“新安江模式、长江流域上下游的横向生态补偿机制都已经做了积极的探索,建议要认真梳理总结,能够进一步扩大试点的,尽早推开这项工作。”

徐绍史委员说,此次报告中涉及生态补偿有关内容,希望能够对照法律的要求继续重视这项工作,加强统筹协调、强化制度建设和资金支持,推动各项重点工作、任务细化和落实,特别是推进生态综合补偿的试点,积极引导地方开展实践探索,加快出台生态保护补偿条例,平衡各方面的关系。

### 让守护清水绿岸成为自觉行动

水污染防治稍有松懈就可能出现反复,决不能有毕其功于一役的念头。

“要强化依法保护生态环境的理念。”高虎城委员说,通过水污染防治法执法检查,可以看到各地各部门对法律的贯彻实施非常重视,依法推进治理污染是积极有效的。但依法保护环境、治理污染的自觉性、普遍性还不够,学习宣传普及法律还不到位,不少地区存在不知法、不守法、不违法的问题,法律中的一些规定也没有得到有效落实。

针对上述问题,报告中列举了有关部门采取的一些措施。如加强普法宣传教育,将水污染防治法作为重要内容纳入全国普法依法治理工作要点和环境法治宣传教育第七个五年规划,列入“谁执法谁普法”责任制清单。加强水污染防治法及相关标准培训,大力推行说理式执法、以案释法,增强企业依法防治水污染的意识。推进污水处理等环保设施向公众开放,发布《公民生态环境行为规范(试行)》,引导公众选择绿色低碳的生活方式。组织主流媒体对水污染防治重点工作进行采访报道,曝光突出水环境问题和典型案例,完善公众监督、举报反馈机制。

对此,高虎城委员说,政府及有关部门要严格对照法律规定认真梳理各自法定职责,严格执行法律规定的防治措施,真正做到带头尊法学法守法用法。坚持用法律武器治理污染,以法治力量保护生态环境,充分发挥法律引领、规范、推动和保障作用。☑



# 新冠肺炎疫情引发的几点思考

文 / 全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员 乌日图

在以习近平同志为核心的党中央统一领导和决策部署下，年初以来的新冠肺炎疫情得到了控制。同时也要看到，我们为应对疫情付出了巨大代价，暴露了疾控体系、卫生体系、医疗保障制度以及社会经济政策等方面的短板和问题。如何汲取经验教训，完善有关政策，改进相关工作，将是疫情过后的重点任务。

一、推进公共卫生疾控体系建设完善。在这次疫情防控阻击战中，我们凭借强有力的行政管理优势和社会动员能力，采取严格的人群隔离和社会活动管控，使大多数人避免被病毒感染，这种“惹不起躲得起”的措施既是迫不得已，也是符合当前中国国情的既经济又有效的办法。当然也应该清醒认识到两点：一是我们并非在医学意义上战胜了病毒，对新型冠状病毒来源和本质的认识，在相应的检测试剂、疫苗研制、药物研发等方面还有很多有待突破的地方，需要大力加强医学研究；二是这次全球“大流行”的疫情是否会出现反复甚至保持常态化，以及病毒是否会进一步变异目前还不好说，严格的隔离措施暂时阻断了大部分人群接触病毒，但有可能“躲得过初一，躲不过十五”，只有增强全体人民的免疫力，才是根本的应对之策。要加大推进公共卫生疾控体系现代化建设的力度，发挥好基层医疗卫生机构在日常的居民健康教育、健康管理、疾病信息收集，以及疫情防控中



武汉火神山医院里的温情漫画，传递着白衣战士们战胜疫情的决心和勇气。摄影/中新社记者 张畅

的流行病学调查、实施防控等各方面的作用，动员、组织、指导社会力量参与，提升全社会整体的抵抗病毒能力。

二、增强医疗体系对重大疫情的防治能力。改革开放以来，我国医疗卫生事业快速发展，但也存在结构不合理的问题，少数农村和偏远地区仍然缺医少药，很多大城市医疗资源相对过剩。在这次疫情期间，一些城市的医院因传染病防治门诊和住院床位少等各种原因不能满足新冠肺炎患者就诊需求，一度出现患者等候时间过长、难以得到及时救治的情况。在一些疫情严重地区不得已采取临时快速修建改建专门医院等紧急措施，保证了患者被及时

收治。17年前突发SARS时，各地也临时建了很多“小汤山医院”应急。但是，传染病等重大疫情风险始终存在，过去30年来全球就出现新发传染病40多种，新冠肺炎绝对不是我们面对的最后一次疫情，我们不能总是用搞运动和打战役的方式来防治包括SARS、新冠肺炎等在内的各类传染疾病。从长计议，医疗服务体系的建设应该统筹考虑平时和突发重大疫情时的双重需要，打通救治和防控之间的隔断。除了传染病专科医院，所有的综合性医院，不管是公立还是私立的，也应明确要求设立传染病专科，病房和病区的设计建造要能够满足平战结合的需要，在出现大规模传染病

时,应该具备相应的防治能力。新建医院要符合地区医疗机构布局规划,科室设置不能只盯着那些赚钱快、收入高的专科。医疗机构和疾控机构的信息应该互通共享,出现紧急情况时人员和物资能够统筹调配,不断提高整个医疗体系对重大公共卫生风险发现报告、评估决策和应急预警处置能力及调动能力。国家要加大对传染病防治的资金投入,建立完善重大疫情医疗费用保障机制和制度安排。

三、促进医疗保障范围向预防和健康延伸。传染病和慢性病已经成为影响人们健康的主要疾病。多项研究表明,对这类疾病加强预防和健康管理的更为有效和经济的。在医疗保险具体政策上,应该将一些具有明确预防效果的药品、诊疗项目和医疗服务项目包括体检以及健康教育纳入医疗保险范围。基本医疗保险不能满足于参保人员患病后的医疗费用按规定得到支付,而要有利于参保人不得病、少得病。要用大健康理念完善现行制度体系,逐步实现基本医疗保险的服务范围向疾病预防和健康延伸,实现疾病保险向健康保险过渡,做到疾病早预防、早发现、早治疗并实施健康管理,避免医疗资源浪费和医保支出的低效化,从根本上提高全社会健康水平。同时,也不能满足于医疗、药品、医保现有的“三医联动”,而要将三者作为一个有机整体统筹推进。

四、树立大健康理念推广文明健康生活方式。新型的健康观不仅仅指身体的生理机能正常,也包括健康的心理素质和良好的生活习惯。现代医学认为,除医疗以外,社会经济、健康行为、物理环境等都是影响人类健康的重要因素。有关国际组织提出“公共健康3.0”概念,强调通过社会动员并充分利用数据和资源解决影响健康的社会、环境和经济因素,采取综合性的措施积极预防疾病发生。健康中国战略强调,要针对生活行为方式、生产生活环境以及

医疗卫生服务等健康影响因素,积极采取预防措施。对疾病发生后的治疗,本质上是一种初级、被动的健康观和保障方式,特别是许多大病的治疗和控制成本很高效益却很低,而疾病预防和健康管理是最经济最有效的健康策略。所以,结合疫情防控工作,广泛开展爱国卫生运动,倡导文明健康生活方式,提升公民健康素养,提高健康管理水平,以及在面对疫情等特殊情况下保持良好心态,应该作为下一步改进工作和完善制度的重要内容。比如,将疾病预防要求纳入用人单位的日常管理,特别是人员密集场所的管理。再比如,传统的中餐就餐方式存在卫生隐患,要在饭店和家庭中加大推广分餐制的力度。另外,公众面对疫情容易出现恐慌以及焦虑、空虚、压抑等一系列心理问题,有关机构要提高突发事件心理危机的疏导干预能力等。

五、深化对绿色发展重要性的认识。疫情发生后,科学家们对疫情源头开展了很多研究,对于是否由动物传染给人,目前尚无确切结论。但值得思考的是,自有人类以来,我们就一直和动物共生共存在同一个自然环境中。无论是动物或人感染病毒,肯定都和人与动物所处的生态环境变化有关。人类对生态环境造成的污染触目惊心,对土壤、水、大气的污染,对危化品的滥用,对森林、草原、江河湖海等自然形态的过度开发等,必然会对动植物和人类本身造成影响。为了适应新的生存环境,寄生在动物或人体的病毒就可能发生变异,由过去的典型性病毒变为非典型性或新型病毒,进而威胁到人类的生存安全。这次疫情让我们更加深切地感受到,树立新发展理念,实现绿色发展,与自然界和其他生物和谐共处,不仅仅是生态环境的问题,也是经济社会可持续发展的问题,更是对人类生存安全具有紧迫性、根本性的重大问题。

六、统筹兼顾经济短期恢复和长

期发展。疫情使全球经济面临衰退。在这种情况下,通过更加积极的财政政策和更加灵活的货币政策,加大投资、促进消费是必要的。但历史经验告诉我们,经济刺激很容易提升杠杆率水平,积累系统性风险,所以投资、消费等方面的宏观经济政策需要在有利于经济短期恢复和长期发展之间做好平衡。投资政策在重视对当期经济拉动作用的同时,更要考虑长远的经济结构调整和产业规划的既定目标。中央决定加大基础设施投资力度,促进传统产业转型升级,扩大战略性新兴产业投资,遵循了既定的经济转型目标。在具体实施中,政策要更加精准,要做好布局规划和产业细分,避免过于集中带来新的产能过剩。消费方面,既要尽快恢复受疫情影响的消费需求,更要关注居民消费能力特别是低收入人群和生活困难人群。受疫情防控影响,年初以来的旅游、餐饮、酒店、零售、客运、房地产销售等行业受到了冲击。疫情缓解后,为了尽快恢复餐饮业,一些地方官员带头下饭馆,有的地方政府部门发文要求关闭单位职工餐厅、鼓励职工外出就餐,还有一些地方和部门发放了福利、补贴等形式的消费券,并规定专项消费、限期花完。对于这些做法,虽然恢复经济的迫切心情可以理解,但福利和补贴毕竟是短期的,而且缺乏针对性,平时能常下饭馆的一般也不是困难人群。另外,仅对餐饮等少数服务行业采取刺激消费的措施能对整个消费发挥多大作用?所以,这些做法很值得商榷。促进消费还是要从大处着眼。受疫情影响,很多行业的生产经营下滑,一季度工业企业利润同比下降36.7%,建筑企业利润下降36.3%,服务行业利润下降更为明显。大量从业人员收入减少,这是影响消费的根本因素。因此,只有采取更大力度的减税降费政策,扶持广大中小微企业维持运转,就业才能有保障,职工才能有收入,老百姓有了钱,自然会合理安排自己的消费。✘



# 从宪法视角透视疫情防控工作

文 / 全国人大常委会法工委宪法室

新冠肺炎疫情在世界各国的暴发和迅速蔓延,给整个国际社会都带来巨大影响。能否有效防控疫情,保护人民生命安全和身体健康,维护经济社会稳定,是对各国执政能力和执政水平的一次严峻考验。中国首当其冲地经历了这场大考,经受住了疫情防控的考验,也为世界各国抗击疫情积累了宝贵的经验。特别值得注意的是,在疫情防控工作中,习近平总书记强调,疫情防控越是到最吃劲的时候,越要坚持依法防控,在法治轨道上统筹推进各项防控工作,全面提高依法防控、依法治理能力。因此,在应对疫情的非常状态下,能否始终坚持运用法治思维和法治方式依法科学防控,是对我国治理体系和治理能力的特殊考验;而中国特色社会主义法律体系能否为防控工作提供有效支撑,则是对多年来法治建设成效和法律体系成色的一次实战检验。

## 一、以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系是依宪依法防控疫情的坚实制度支撑

改革开放开启了我国一手抓建设,一手抓法制的新征程。经过各方面共同努力,2010年,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系如期形成,我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的各个方面均实现有法可依。在此基础上,进一步加强重点领域立法,实行科学立法、民主立法、依法立法,不断提高立法质量,法律体系得到进一步完善。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就人民健康、公共卫生安全作出一系列重大部署,提出要把人民

健康放在优先发展的战略地位,推进健康中国建设,出台了《“健康中国2030”规划纲要》。党的十九大进一步提出实施健康中国战略。落实党中央重大战略部署,全国人大常委会制定和修改了一系列医疗卫生相关法律,仅2019年就集中制定了基本医疗卫生与健康促进法、疫苗管理法,修改了药品管理法,保障公民享有基本医疗卫生服务和用药的安全有效可及。

目前,在医疗卫生领域形成了广覆盖、多层次、较为完备的法律法规制度体系。一是医疗健康方面。有基本医疗卫生与健康促进法、中医药法、药品管理法、疫苗管理法、执业医师法、母婴保健法、精神卫生法、献血法等。二是公共卫生方面。有传染病防治法、职业病防治法、国境卫生检疫法、进出境动植物检疫法、动物防疫法、野生动物保护法、传染病防治法实施办法等。三是公共卫生事件应急处置方面。有突发事件应对法、出入境管理法、食品安全法、突发公共卫生事件应急条例等。四是医疗救助和保险方面。有社会保险法、红十字会法、慈善法、公益事业捐赠法等。

这些法律法规有效涵盖、容纳了依法防控工作的需求,为依宪依法防控疫情提供了有效的制度供给和坚实的制度支撑,经受住了这场突发重大公共卫生事件的检验。同时,也为全国和各地方及时出台抗击疫情的相关规范性文件和举措提供了充足的制度空间。

## 二、依宪依法开展疫情防控的生动实践是合格的中国答卷

面对突如其来的疫情“大考”,党中央第一时间作出重大决策部署,并特

别强调坚持依法防控的极端重要性。在党中央集中统一领导下,从武汉市防控指挥部发布通告宣告“封城”、集中优势资源实现“应收尽收、应治尽治”,到各地各部门根据中央的形势判断,分区分级、统筹做好疫情防控与经济社会发展,各地各部门应不同阶段疫情防控需要,以相关法律法规为依据,及时出台规范性文件。这些规范性文件数量之大、范围之广、出台之及时、内容之具体详尽,是本次疫情防控工作有别于以往重大突发事件应对的突出亮点,也是运用法治思维和法治方式开展防控工作的重要体现。

全国人大常委会法工委高度关注各地各部门疫情防控相关规范性文件,及时对其进行跟踪、梳理,对规范性文件的合宪合法性进行研究。总体上,及时制定与公布这些规范性文件,提高了人民群众对疫情防控相关工作的知晓程度,有效争取了人民群众的理解和支持;明确了权利义务关系,为民众行为提供了指引,增强了确定性和可预测性,为保障人民群众生命健康安全和经济社会平稳有序运行,在法治轨道上统筹推进疫情防控和经济社会发展提供了有效支撑。同时,对疫情防控措施的合宪合法性判断,应充分考虑到应急、非常状态的特殊属性,以实现有效治理为目标,坚持实事求是,充分考虑到对新冠病毒的认知是一个逐步深化的过程。因此,要有“事急从权”的宽容度,不能求全责备、搞“事后诸葛亮”。总的来看,这些规范性文件,是根据实际需要在宪法法律框架内作出的具体安排,符合法律规定,也符合宪法的规定与精神。

当然,实践中个别基层组织等出现

的如设卡拦截、阻断公路,对外地人员“一律劝返”、对被隔离居民“锁死家门”等“一刀切”“硬隔离”措施,一些地方执法工作中出现的执法简单粗暴,甚至“暴力执法”“过激执法”的问题,不符合依法防控要求。对此,全国人大常委会法工委密切关注、多次发声,指出依法防控疫情必须主体适格、手段合法、措施适度。对于上述问题,有关方面及时予以制止,并依法进行了纠正。

### 三、推进疫情防控工作的宪法透视

在党中央坚强领导下,经过全国人民艰苦努力,中国依宪依法防控疫情提交了合格答卷。从宪法视角进行透视,我国疫情防控和复工复产工作的有效推进,体现出中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系的强大生命力和显著优越性,也体现出宪法的全面实施。

#### (一) 疫情防控的实践证明党的领导是最大的制度优势

我国宪法序言记述了党带领各族人民在新民主主义革命和社会主义事业历史进程中的领导核心作用,从指导思想、根本任务、发展道路、奋斗目标等角度对坚持党的领导作了规定。宪法第一条中进一步明确规定了“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”。

新冠肺炎疫情发生以来,以习近平同志为核心的党中央总揽全局、统一指挥,第一时间指出“疫情就是命令、防控就是责任”,防控疫情是当前的“头等大事”和“最重要工作”,提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求和坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战的号令。在疫情防控全过程,通过召开会议作出重大决策、成立中央领导小组、派出中央督导组、亲自调研指导、调整人事布局等,坚定发挥领导核心作用,起到了统一思想、明确方向、坚定信心、科学决策、协调各方、凝聚力量,确保将人民生命安全和身体健康

放在首位,确保疫情防控沿着法治轨道推进,确保统筹兼顾疫情防控和经济社会发展的重要作用。在党中央坚强有力领导下,武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果,疫情防控阻击战取得重大战略成果,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。实践证明,党的领导是中国特色社会主义制度最主要的优势,越是危难时刻越需要充分发挥党的领导核心作用。

#### (二) 疫情防控工作与宪法规定的国家根本任务一以贯之

以宪法的形式规定国家根本任务,具有指明道路、凝聚共识、团结力量的重要功能与作用。我国宪法序言在第七自然段对国家的根本任务作了规定;1993年、1999年、2004年、2018年四次宪法修改又根据新形势新实践进行了发展完善,形成了目前关于国家根本任务的表述。在党的集中统一领导下开展的疫情防控工作,与我国宪法序言规定的国家根本任务一以贯之,是国家根本任务在特定历史阶段、特定事件中的落实和体现,也是党依宪治国、依宪执政的鲜明体现。

第一,打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,保护人民生命和健康安全,统筹推进经济社会发展工作,是实现新时代国家根本任务“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展”的重要体现。同时,人民生命和健康安全也是建设“社会主义现代化强国”、实现“中华民族伟大复兴”的国家目标的必然要求。没有全民健康,就没有全面小康。没有人民生命和健康安全,实现宪法规定的国家根本任务是无从谈起的。

第二,此次疫情,我国国家治理体系和治理能力在重大危机面前经受住了“压力测试”,法治建设成效和法律体系成色经受住了“实战检验”。但是,也暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的短板和不足。补短板、堵漏洞、强弱项,健全各方面制度、完善治理体系,就是落实

国家根本任务“不断完善社会主义的各项制度”的体现。

#### (三) 疫情防控是以人民为中心的宪法精神的必然要求

我国宪法第一条明确规定,我国是人民民主专政的社会主义国家。这一国家性质决定了人民是国家的主人,以人民为中心是立国之本,也决定了带领广大人民群众坚决打赢疫情防控的人民战争,是对执政党、各国家机关及其工作人员的必然要求。

第一,以人民为中心的宪法精神与执政党的执政理念是高度统一的。宪法序言和第一条第二款都对党的领导作了明确规定。中国共产党是不忘初心、牢记使命、全心全意为人民服务的马克思主义政党。人民对美好生活的向往是中国共产党的奋斗目标。党的十九大修改党章,增写了坚持以人民为中心的发展思想。

第二,宪法多个条款中“为人民服务”的规定也体现出以人民为中心的精神。比如,宪法第二十七条第二款、第二十九条、第七十六条第二款,分别规定了“一切国家机关和国家工作人员”“中华人民共和国的武装力量”“全国人民代表大会代表”要“努力为人民服务”。这既是对国家机关、国家机关工作人员、武装力量、人大代表的直接要求,也是以人民为中心的宪法精神的直接体现。

在这次抗击疫情中,习近平总书记和党中央始终坚持、多次强调把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,这是疫情防控中最突出的决策指引和最主要的价值取向,体现出共产党人以人民为中心的初心和情怀,也是国家机关及其工作人员、国家武装力量等各司其职、积极支援、冲锋在前、无私奉献的价值追求。

#### (四) 疫情防控“全国一盘棋”是单一制国家中央与地方关系的体现和集中力量办大事体制优势的鲜明写照

宪法第三条第四款规定,中央和地方的国家机构职权的划分,遵循在中



央的统一领导下,充分发挥地方的主动性、积极性的原则。我国是单一制国家,地方行政区域的管理属于国家管理,中央政府对国家全部领域进行全面管治。正所谓“事在四方、要在中央”。

此次疫情防控是一项系统工程,在党的集中统一领导下,各级党委和政府坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度,形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面。尤其是武汉“封城”这个扭转局面的“关键一招”,不是一个轻易的决断。以封闭一个人口千万级别的大城市来阻断疫情传播,举措之全面、严格、彻底,世所罕有。这个艰难而重大的政治决断,建立在从全局的高度对疫情防控作出科学判断的基础之上,建立在以维护人民群众生命安全和身体健康为根本出发点和落脚点的基础之上,也建立在全国一盘棋、举全国之力支援武汉支援湖北的基础之上。正如一枚硬币的两面,一面是武汉“封城”,英雄的武汉人民在疫情期间所付出的坚持和努力、牺牲和奉献;另一面则是各方同舟共济、守望相助、火线驰援、共克时艰。两面都是在党中央的集中统一领导下,抗击疫情中不可或缺的重要组成部分。近期,中央又针对湖北经济社会发展和民生保障面临的困难,出台支持湖北经济社会发展一揽子政策,涉及财政税收、金融信贷、投资外贸等各方面。

坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事,是我们打赢疫情防控阻击战的重要法宝,是我们国家制度和国家治理体系的一个显著优势,也是我国宪法规定的中央与地方关系的鲜明写照。

### (五) 疫情防控是国家履行人权保障责任的生动实践

宪法第三十三条中规定,“国家尊重和保障人权”。这是对国家人权保障责任的总体要求。面对严重危及人民生命健康的疫情,以举国之力奋起抗击,这就是最大的、最实实在在惠及广大人民群众

众的人权保障举措,是社会主义国家必须承担的对人民的人权保障责任。可以说,疫情防控是当前最大的人权保障。

同时,宪法的多个条款规定,是依宪依法做好疫情防控工作的直接依据,也是直接要求。比如,宪法第十四条第四款、第二十条、第二十一条第一款、第二十六条第一款、第四十五条第一款等。根据上述规定,国家通过发展医疗卫生事业、科学事业、保护和改善环境,建立社会保障等制度,为公民享受生命健康以及其他各项权利积极创造条件,实现国家对公民生命健康等各项权利的保障责任。这次抗击疫情期间,国家积极开展医疗救治、加强疫情防控科研攻关,通过医疗保险制度对患者、医护人员等予以保障,全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习。这正是国家践行宪法规定、履行对人民权利的保障责任的生动体现,也是宪法规定在实践中得到有效实施的具体体现。

### (六) 应急状态下需要对宪法基本权利保护优先级进行权衡

宪法规定的公民权利是丰富的,包括人的生命权与尊严、平等权、参政权、表达自由、人身自由、宗教信仰自由、文化教育权利、社会经济权利、监督权与请求权等。生命权无疑是人最基本、最根本的权利,也是宪法价值的基础和核心。健康是促进人的全面发展的必然要求,是经济社会发展的基础条件,也是一项重要的宪法性权利。做好疫情防控工作,尽最大力量保护人民的生命安全和身体健康,是国家的宪法责任,是执政党的宪法使命。

同时,也必须看到,疫情防控势必会影响到公民生活、出行等的便利,在一定程度上构成对公民的人身自由的限制。这就涉及不同位阶的权利的取舍衡量问题。

第一,从依法防控的角度,要做到防控措施于法有据。在此次抗击疫情出台的规范性文件中,有的规定了住宅小区实行封闭式管理等,武汉作为疫情防

控的重中之重,更出台了“机场、火车站等离汉通道暂时关闭,全市城市公交、地铁、轮渡、长途客运暂停运营,城区内机动车禁行”等非常严格的措施。突发事件应对法第四十九条、传染病防治法第四十二条等相关规定为这些措施提供了法律依据。

第二,法律规定中有的可能具有一定弹性,存在一定的解释空间。在疫情扩散蔓延的严峻形势下,采取何种具体措施、限制到什么程度,是否符合比例原则,是对始终坚持法治思维,善于运用法治手段的考验。既要依法,又要合乎情理,做到情、理、法的有机统一,这是对依宪依法科学防控很高的要求。这种非常状态下,疫情防控措施对权利不同程度的限制,需要根据宪法的原则、精神为法律提供的价值指引,对基本权利保护的优先级进行排列权衡,对生命权、健康权优先予以保障。

与时俱进是中国特色社会主义法律体系的生命线。“不断完善社会主义的各项制度”是宪法的明确要求,也是中国特色社会主义制度生命力所在。把付出巨大代价换来的宝贵经验教训,书写成刚性的法律,全国上下一体遵行,是国家民族经验智慧不断积累和提升的必由之路,也是将法治作为治理体系和治理能力现代化重要依托的根本原因所在。近日,全国人大常委会认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署,专门就强化公共卫生法治保障立法修法工作召开座谈会并作出工作部署。十三届全国人大常委会第十七次会议审议了生物安全法草案、动物防疫法修订草案,听取了全国人大常委会法工委关于强化公共卫生法治保障立法修法工作有关情况和工作报告。这些举措将进一步完善中国特色社会主义法律体系,为公共卫生提供更加完备的法治保障,更好适应国家治理体系和治理能力现代化要求。☑

(执笔人:全国人大常委会法工委宪法室 曲闻)

# 北京人大： 为打造国际一流营商环境提供法治保障

文 / 本刊记者 舒颖



3月27日，北京市十五届人大常委会第二十次会议表决通过《北京市优化营商环境条例》。摄影/薛睿杰

疫情防控，捍卫人民群众的生命安全和身体健康；复工复产，保障人民群众的日常生活和经济长远发展。如何更好地支持复工复产，加快全面恢复经济社会秩序？持续优化营商环境是关键。

法治是最好的营商环境。3月27日，北京市十五届人大常委会第二十次会议表决通过了《北京市优化营商环境条例》。这标志着，首都营商环境法治化建设进入新阶段。

在北京市十五届人大常委会第二十次会议的闭幕会上，北京市人大常委会主任李伟表示，这是贯彻党中央决策部署、及时对接国家上位法、顺应人民群众和市场主体期待、总结本市改革创新举措的重要立法实践。条例坚持改革导向，结合本市实际，重点在保护市

场环境、优化政务服务、规范监管执法等方面作出规定，为打造国际一流的营商环境、推动首都高质量发展提供了法治保障。

《北京市优化营商环境条例》共6章83条，分为总则、市场环境、政务服务、监管执法、法治保障、附则，自2020年4月28日起施行。条例突出制度创新，规范政府行为，搭建起优化营商环境的整体框架，为持续推进营商环境改革奠定了坚实基础。条例重点提出了五大制度创新，分别是：以告知承诺为基础的审批制度、以信用为基础的监管制度、以标准化为基础的政务服务制度、以区块链等新一代信息技术为基础的数据共享和业务协调制度、以法治为基础的政策保障制度。

值得一提的是，考虑到新冠肺炎疫情对经济社会影响较大，很多企业出现经营困难，条例特别增加了为企业纾困的内容——条例第二十一条明确规定：“发生突发事件的，市、区人民政府应当根据遭受突发事件影响的市场主体损失情况，制定救助、补偿、补贴、减免、安置等措施并组织实施。”

3月27日，北京市人大常委会举行《北京市优化营商环境条例》视频新闻发布会。在发布会上，北京市发展改革委二级巡视员、新闻发言人戴颖在回答记者提问时表示，为切实保障条例各项改革措施落地见效，共梳理出需出台的配套政策措施82项，其中固化现有经验或已出台政策措施24项，需新出台配套政策措施58项，共涉及44家单位，主要集中在营造平等开放的市场环境、提供高效便利的政务服务、简化行政审批、施行公平公正监管、建立健全法制保障体系五大方面。

“条例的出台，是优化营商环境工作新的起点和契机，下一步我们将和各部门共同推进各项工作，为条例的落实创造更有利的条件，为各类市场主体营造更好的营商环境。”戴颖说。

疫情影响是短暂的，优化营商环境是无止境的。条例通过制度建设破除体制机制障碍，有利于提升改革的系统性、整体性和协同性，进一步激发市场主体活力和社会创造力，必将为北京经济社会发展提供源源不断的活力。✘



# 辽宁人大： 立法为快递业健康发展保驾护航

文 / 侯远平 刘雪松 本刊记者 舒颖

新冠肺炎疫情发生以来，有这样一群人——他们默默无闻、风雨无阻，日夜穿梭在大街小巷，为千家万户送去食物和生活用品，为各大医院送去防疫物资……特殊时期，他们送去的不仅是百姓所需，更是人间温暖。他们，就是“快递小哥”，是疫情中的逆行者，是平凡英雄。

受疫情影响，许多行业都暂时停摆，但快递服务却一直持续有效运转，为推进疫情防控和保障人民群众生产生活发挥了不可替代的重要作用。交通运输部统计数据显示，截至5月9日24时，邮政快递企业累计承运、寄递疫情防控物资36.82万吨、包裹3.39亿件，发运车辆6.82万辆次，货运航班650架次。

从前，车马很慢，书信很远；现在，快递触手可及、无处不在。近年来，随着我国电子商务的蓬勃发展，快递行业也在快速发展，为促进经济发展和便利百姓生活发挥了积极作用。以辽宁省为例，截止到2019年底，辽宁省快递业务量为7.95亿件，同比增长21.65%，是2011年的12.9倍；快递业务收入为103.87亿元，同比增长18.07%，是2011年的6.9倍。但是监管不到位、快递企业和快递从业人员安全意识不强、快递专用交通工具不规范等问题也随之而来。

如何依法推进快递业健康发展？《中华人民共和国邮政法》分别于2012年和2015年进行了两次修正。2018年，国务院颁布了《快递暂行条例》，并陆续出台了《国务院关于促进快递业发展的若干

意见》等规范性文件，对快递业的发展和管理提出了新的要求。

在这样的背景下，为了贯彻和落实国家有关规定，加强快递行业管理、促进快递业健康发展，2019年11月25日，在辽宁省十三届人大常委会第二十八次主任会议上，经省人大常委会领导提议，省委主要领导同意，明确以出台决定的形式支持和保障辽宁省快递业健康发展。2020年3月30日，辽宁省十三届人大常委会第十七次会议审议并通过了《辽宁省人民代表大会常务委员会关于促进快递业健康发展的决定》(以下简称《决定》)。

《决定》的出台，旨在加强快递业管理、促进快递业健康发展，重点破解近年来制约行业发展的突出问题，确保寄递渠道安全畅通，优化行业发展环境，依法保障企业和从业人员的合法权益，促进行业高质量发展，更好地服务人民群众。

《决定》共15条，在省级以下特别是县级邮政管理部门的职责、地方政府促进快递业健康发展的职责、经营快递业务的企业和快递从业人员的义务责任、规范快递专用交通工具并给予通行便利等方面作出规定，自2020年5月1日起施行。

《决定》将安全管理放在突出位



2月22日，中国邮政集团有限公司工作人员在给居民配送货物时进行快递包装消毒。摄影/新华社记者 张龙

置，将行业安全生产规范细化，规定了经营快递业务的企业应当建立安全检查制度，加强对从业人员教育培训的责任等；以人为本，就更好方便群众收寄的问题，从坚持规划引领、优化整合资源、提高运递实效三个方面作出规定；紧紧围绕“五大发展理念”，为行业发展的土壤“施肥”。

值得一提的是，结合此次疫情防控工作，《决定》明确规定：“在突发事件应急处置时期，机关、企业事业、学校以及社区物业服务等单位要遵守国家和地方的相关规定，设置临时投递点，为用户提供便捷的快递服务。”

据悉，省级人大常委会专门出台决定，促进快递行业健康发展，这在全国范围内尚属首例。★

# 安徽人大： 立法保护、促进与规范中医药

文 / 见习记者 孟伟 记者 王博勋

安徽省是中医药大省，素有“北华佗、南新安”的美誉。为更好落实党中央、国务院关于促进中医药传承创新发展的要求，依法解决中医药事业面临的新问题，3月27日，安徽省十三届人大常委会第十七次会议表决通过《安徽省中医药条例》(以下简称《条例》)，该《条例》将于今年6月1日起施行。

《条例》共9章69条，结合中医药特点，就中医药服务、中药保护与发展、中医药人才培养、中医药科学研究、中医药传承与文化传播等内容加以规定，并进一步明确相关部门职责，完善中医药管理体制。有评论称，《条例》的出台标志着安徽省中医药事业进入规范化、法治化新阶段。

## “在家门口看中医”的愿望即将成真

说起看病难，距离是一个重要原因。推进中医药事业发展，织牢基层中医药服务网十分重要。

为实现群众“在家门口看中医”的愿望，《条例》规定“每个市、县人民政府至少举办一所独立的公立中医医院”，对政府举办的综合医院、妇幼保健机构和社区卫生服务中心、乡镇卫生院、有条件的专科医院等提出“应当设置中医科”的要求，并规定“县级以上公立综合医院中医床位占标准床位的比例应当不低于百分之五”。

此外，安徽省人大法制委员会委员郭再忠告诉记者，《条例》还从鼓励退休中医医师到基层提供中医药服务，

发挥中医药在基层公共卫生服务中的作用和推动中医药知识进乡村、进社区、进家庭三个方面助力基层中医药事业发展。

## 为中药材打造可溯源的“身份证”

药材好，药才好。农药化肥滥用等导致中药材质量不合格的现象时有发生。推动中药质量提升和产业高质量发展，关键在于从源头上加以控制。建立“来源可知、去向可追、质量可查、责任可究”的中药材流通追溯体系，是必要之举。

根据《商务部办公厅、财政部办公厅关于开展2012年中药材流通追溯体系建设试点的通知》，安徽省亳州市等4市开展中药材流通追溯体系建设试点工作。据了解，2014年11月20日，亳州市中药材追溯体系已全面试运行，居民扫一扫二维码便可查询所购买中药材的施肥量，使用更加安全放心。

结合中药材流通追溯体系试点经验，《条例》规定：省人民政府应当推动中药材品种监管体系建设，建立对中药材从种植养殖、生产、流通到使用的覆盖全品种、全过程、可追溯的中药材质量监管体系。针对在中药材种植过程中使用剧毒、高毒农药的行为，《条例》明确“由县级以上人民政府农业农村、公安等部门依法给予处罚”。

## 中医药在应急救治中大有可为

在新冠肺炎疫情防控中，安徽省

建立中西医结合会诊制度，省级中医药专家组成立8个专家小组，分别对16个市的救治工作分片包保，实行会诊指导。据了解，截至2月20日24时，中医药参与救治的确诊病例达974例，占比为98.5%，发挥了重要作用。

为进一步强化中医药在传染病防治和突发公共卫生事件应急工作中的作用，《条例》作出针对性规定。例如，建立中医药参与应急网络和应急救治工作协调机制，加强中医药应急物资、设备、设施、技术与人才资源储备；县级以上人民政府应当将中医药机构和人员纳入突发公共卫生事件应急和院前急救体系，加强中医药机构传染病防治和应急能力建设。

“对于一位从事危急重症诊治的老中医来说，该条规定意义重大。”全国人大代表、安徽省芜湖市中医医院急诊内科和老年病科主任张荣珍表示，“这将引导中医药在常见病、多发病、重大疾病和新发传染病防治方面发挥作用。”

中医药是我国具有原创优势的科技资源。如何将中医药与现代科技结合，推进中医药事业发展？就此，《条例》作出规定，支持科研机构、高等学校、医疗机构和药品生产企业等，运用现代科学技术和传统中医药研究方法，开展中医药科学研究，鼓励多学科交叉融合、协同创新，促进中医药理论和技术方法的继承和创新。✘



# 福建人大： 关爱白衣战士上升到制度保障

文 / 张仁平 本刊记者 王晓琳

新冠肺炎疫情发生以来，广大医务人员舍小家、为大家，日夜奋战在疫情防控第一线。他们把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，是健康中国的守望者，理应得到全社会的礼赞。

如何给予这些白衣战士最长久的制度性尊重？3月20日，福建省十三届人大常委会第十七次会议表决通过了《福建省人民代表大会常务委员会关于切实保护关心爱护医务人员、营造尊医重卫良好风尚的决议》(以下简称《决议》)，把礼赞化为制度保障与暖心举措。

这是全国首个尊医重卫决议，也是福建省人大常委会在作出关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定，关于革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定后，40天内第三次行使重大事项决定权。

## 《决议》反映社会各界愿望和医务人员期待

疫情防控，需要法治保障。福建省人大常委会教科文卫工委处长胡志世介绍：“深刻领会习近平总书记重要指示精神，贯彻党中央决策部署及省委工作要求，把党和人民对医务人员的关怀用制度巩固确定下来，省人大常委会党组决定，在2020年工作要点中增加审议项目，把尊医重卫纳入法治轨道。”

为此，福建省人大常委会积极向相关部门、常委会委员和人大代表征求意见建议。最终通过的《决议》吸收了各方提出的中肯建议，充分反映了社会各

界的愿望和广大医务人员的期待。

## 《决议》多项硬核规定温暖医务人员

《决议》指出，要推动落实习近平总书记关于“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本，并按规定提取各项基金后，主要用于人员奖励”的要求，进一步提升医务人员薪酬待遇，提高“阳光”收入，强化绩效考核正向激励，鼓励多劳多得、优绩优酬，相关补助津贴向一线医务人员倾斜。

在拓展医务人员发展空间方面，《决议》指出，对疫情防控一线工作中表现突出的编制外医务人员，各医疗卫生机构在招聘时可优先招(聘)用；深化医教协同改革，全面建立健全符合医学规律和特点的医务人员培养制度，推动医务人员队伍在数量增长的同时加快高质量发展，满足快速增长的医疗服务需求。

《决议》还回应了公众对于公共卫生体系建设的关注，明确医务人员的范围包括疾控中心、防疫站等公共卫生岗位的医务工作者，提高公共卫生人员待遇，促进更多优秀医务人才投身公共卫生领域。

在创造良好执业环境方面，《决议》强调，要重视医务人员心理健康，加强一线医务人员心理干预和疏导，规范医疗纠纷调解工作，健全完善调解与司法诉讼、保险理赔等工作衔接配合机制，有效防范化解医疗纠纷；严格落实各项安全防范措施，对各类伤害医务人员人身安全、扰

乱医疗秩序的违法犯罪行为“零容忍”，依法严厉查处打击涉医违法犯罪。

## 尊医重卫风尚见诸行动

“对一线医务人员评先评优给予倾斜支持，营造全社会致敬鼓劲的暖心氛围”，关爱医务人员“需要全社会共同行动、共同参与、共担责任”……《决议》中的这些话，已化为福建关心关爱白衣战士的实际行动。

各地各部门将疫情防控工作情况作为各项评选表彰活动的重要依据，将在疫情防控工作中作出突出贡献的集体和个人作为重点推荐对象。参加疫情防控的一线医务人员在职业资格评审方面享受“绿色通道”，得以优先申报、优先参评、优先聘任。目前，全省已有202位援鄂医务人员在职称评聘中优先聘任，优先晋级岗位。

“《决议》想医者之所想，急医者之所急，字里行间写满了对广大医务人员的关心关爱，我和战友们深受鼓舞、倍感温暖。”刚刚驰援宜昌返闽的大田县总医院重症室护士长肖晓梅说，她将一如既往用心用情做好本职工作，“若有战，召必回”。

常委会组成人员在审议时普遍认为，福建省人大常委会作出决议营造尊医重卫良好风尚正当其时，是在特殊时期共克时艰、凝聚强大正能量的需要，使奋战者无忧，让勇毅者前行；但又不局限于一时一事，更着眼于从长效机制上关心关爱医务人员，这是维护人民群众生命健康和促进经济社会健康发展的需要。✪

# 江西人大： 战“疫”时刻尽显为民本色

文 / 通讯员 吴梦茹 见习记者 冯 添 本刊记者 孙梦爽

春回大地，万物复苏，五月的赣鄱大地处处充满生机。就在这之前的几个月，江西以坚决有力的举措抗击新型冠状病毒引发的肺炎疫情，取得了良好实效。

第一时间启动重大突发公共卫生事件一级响应，迅速成立省级医疗救治专家组，出台措施稳住经济发展和推动复工复产……江西省人大常委会坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，用实际行动展现人民至上的初心和本色，彰显人大的担当与作为。

## 迅速出台决定，提供坚实法治保障

“疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。”习近平总书记在2月5日中央全面依法治国委员会第三次会议上发表的重要讲话，为依法防控疫情提供了指引。

要立足人大职能，为疫情防控工作提供有力法治保障。2月10日，江西省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习习近平总书记讲话精神。当天，省十三届人大常委会第十八次会议审议通过《江西省人民代表大会常务委员会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》(以下简称《决定》)。

当日公布，当日实施，质量与效率并重。《决定》全文共12条，从开展疫情防控工作的总体要求、应坚持的原则、各级政府职责和可依法采取的防控措施、单位和个人权利义务、人大监督和司法保障，以

及相关法律责任6个方面作出规定。

“疫情防控正处于关键阶段，返岗、返工、返学稳步推进，将带来新的人员流动高峰。作出《决定》对于依法有力‘防输入、防传播、防扩散’，科学有序防控疫情至关重要。”江西省人大常委会法工委主任周雍说。

## 代表积极行动，彰显为民情怀

岁寒知松柏，危难见真情。越是危难时刻，越需要人大代表走前列、作表率，勇担当、善作为。江西省人大常委会积极发挥“代表机关”的优势，号召全省各级人大代表进一步密切联系群众，依法履职、主动履职。

张伟、夏子、余杏等医疗界的人大代表，紧急关头坚守在急诊、发热门诊、疾控中心、隔离观察点，逆行向前、英勇奋战，筑起守护人民群众生命安全的铜墙铁壁。“疫情不退，我不退。”南昌绍、龚玉兰等坚守基层防控一线的人大代表，走家串户摸底排查，上门送药送菜，为居民生活提供便利。

江西省各级人大代表和广大人民群众站在一起，主动迎难而上，履职尽责，彰显“人民选我当代表，我当代表为人民”的情怀，得到广大群众的一致点赞。

省人大常委会办公厅还在“江西人大”微信公众号开辟专栏，以“战‘疫’一线，人大代表展风采”为主题进行系列宣传报道。目前已刊发90余期，展现了300余名各级人大代表在疫情防控工作中认真履职、为民尽责的动人风采。

## 为夺取“双胜利”，助力复工复产

“现在复工都采取了哪些防疫措施？”“对外来人员、车辆如何管理？”“企业流动资金和员工生活如何安排？原材料供应情况怎么样？”“企业现在还有什么困难吗？”……

为夺取防疫、复工“双胜利”，2月20日至24日，江西省人大常委会组织多个调研组，分赴泰和县、景德镇市、赣州市章贡区、樟树市、分宜县、吉安市高新区调研企业疫情防控和复工复产工作。

每到一处，调研组都详细询问相关情况，如口罩、消毒液、额温枪等防疫物资够不够，企业复工后怎么落实体温检测、车间消杀等措施，询问的都是社会普遍关心的问题。

在江西合力泰科技有限公司、江西天一航空装备有限公司、江西医为特医疗科技有限公司、仁和863、江西雅保铝业、立景创新科技有限公司等多家企业，调研组走进生产车间、食堂，与企业负责人进行深入交流，帮助他们解决实际困难。了解到一些企业在原料、用工、物流、资金、防护物资等方面存在实际困难后，调研组提出各挂点帮扶单位要立即安排干部上门，积极帮助企业做好疫情防控和复工复产工作。

疫情是一次危机，也是一次大考。江西省人大常委会始终和人民群众心连心，不忘初心、牢记使命，为助力全省打赢疫情防控阻击战凝聚了坚不可摧的人大力量。✪



# 山东人大： 筑牢疫情防控“末端”防线

文 / 本刊记者 王 岭

在新冠肺炎疫情防控的关键阶段，3月26日，全国第一部省级层面关于医疗废物管理的专门地方性法规——《山东省医疗废物管理办法》(以下简称《办法》)出台，为疫情防控“火线”提供法律支撑。

《办法》聚焦疫情防控“末端”区域，对及时、有序、高效、无害化处置医疗废物，防止疾病传播，防范次生、衍生产环境污染事件发生，保护人民群众生命健康安全和生态环境具有重要意义。

## 全国首部省级层面医疗废物管理地方性法规

在对新冠肺炎患者的救治过程中，会产生大量的医疗废物，一旦得不到及时、安全、有效的处置，病毒可能因此传播，危及不特定人群的健康安全。即便是在非疫情期间，医疗废物的不当处置也极易造成疾病传播和环境污染。

面对疫情大考，各地医疗废物处置负荷明显增加。截至3月上旬，山东省已累计处置医疗废物8000余吨。省人大常委会秘书长孙建功表示，医疗废物的规范处置仍需进一步加强，尤其是在疫情期间，如何对医疗废物收集处置严加管控，需要立法予以规范。

为此，山东省人大常委会果断按下了医疗废物立法“启动键”。省人大常委会法工委主任姚潜迅告诉记者：“今年2月下旬开始启动立法工作，常委

会法工委会同有关部门组成工作专班，对医疗废物管理中的重点、难点问题梳理，对疫情防控期间医疗废物管理各环节面临的挑战进行分析研究，开展法规起草工作。”

高强度、超负荷、快节奏，《办法》从酝酿准备到通过实施，只用了1个月左右的时间。如何确保《办法》成为“对症良药”？姚潜迅表示，除了围绕医疗废物管理中的突出问题进行制度设计，《办法》在制定过程中数易其稿，反复听取各方建议，如向部分人大代表、立法联系点、立法顾问、街道办事处和社区居委会等征求意见。

出台后的《办法》共22条，对医疗废物产生、收集、贮存、转运、处置以及监督管理的各主要环节进行详尽规范，构建了全链条规范体系。例如，医疗卫生机构应当及时收集本单位产生的医疗废物，并严格落实分类管理的要求，按照规定将医疗废物交由医疗废物集中处置单位进行处置，不得转让、出卖。

## 对疫情期间医疗废物管理作出特别规定

“传染病疫情期间，到同一医疗卫生机构收集、运送医疗废物的间隔时间不得超过24小时。

“定点收集的个人使用过的口罩等防护用品，按照特殊有害垃圾进行处理。

“医疗卫生机构在传染病疫情期间按照防控要求加密监测频次。”

……

如何在疫情期间规范医疗废物处置行为，对防护用品进行及时、有序、高效、无害化的收集处置？《办法》专门对疫情期间的突出问题作出特别规定。

为消除医疗废物集中处置环节的各种隐患，《办法》严格了医疗废物处置活动的技术规范要求，规定疫情期间，医疗废物集中处置单位应当在医疗废物运抵规定处置场所十二小时内采取焚烧等方式处理，并确保处置效果。

疫情防控是一场人民战争。个人使用过的口罩、护目镜、手套、防护服等防护用品如何处理，直接关系到疫情防控的效果。为引导群众做好科学防疫，《办法》明确疫情期间，根据防控需要，乡镇人民政府、街道办事处应当组织本辖区机关、社会团体、企业事业单位、村(居)民委员会、商场超市、宾馆、酒店、住宅小区等，设置专门收集设施，引导群众定点投放个人使用过的防护用品。

针对疫情期间的违法行为，《办法》在不突破现行法律、行政法规规定的前提下，根据地方立法权限，从严处罚相关违法行为，明确规定，对疫情期间相关违法行为，依照法律、法规规定从重处罚。✘

# 海南人大：自贸港地方立法驶入“快车道”

文 / 本刊记者 张维炜

海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。在目前疫情防控常态化形势下，如何更加有效依法履职，为海南自由贸易港建设提供有力法治保障，成为海南省人大常委会面临的重大课题。

2020年是海南自由贸易港建设的开局之年，当前疫情防控向好态势进一步巩固，海南全面复工复产，自贸港建设加速推进。

“在自贸港建设过程中，要进一步提升社会治理能力，营造良好的生态环境、社会环境和政治环境，健全法律保障是关键。”海南省委书记、省人大常委会主任刘赐贵在近期主持召开的自贸港建设法治保障专题座谈会上指出，要以法治为先导，突出自贸港的法治化、国际化和便利化，为自贸港建设提供一个公平公正的环境。

乘风破浪，扬帆起航。海南省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话精神和党中央决策部署，积极贯彻省委工作安排，深入研究、主动作为，以时不我待的精神积极跟进自贸港建设各领域、各环节、各阶段的最新需求，提供有力法治保障，奋力推动自贸港建设取得重大进展。

重点园区承载着实施海南自贸港“早期安排”政策的任务，是推动海南自贸港建设的样板区和试验区。2020年，海南省委、省政府确定11个重点园区作为自贸港政策的主要承载地和先行先试的“孵化器”。

4月2日，海南省人大常委会通过《关于海南自由贸易港洋浦经济开发区

等重点园区管理体制的决定》(以下简称《决定》)，该《决定》在海南自由贸易港博鳌乐城国际医疗旅游先行区等七个重点园区设立管理机构作为法定机构，明确法定机构按照精简高效的原则，在薪酬总额范围内，自主决定机构设置、人员聘用、薪酬标准等；赋予重点园区更大的自主发展权，最大程度地让“园区说了算”。

海南省人大法制委员会相关负责人对本刊记者表示，《决定》的颁布实施，将进一步推动建立与自由贸易港政策、制度相适应的重点园区体制机制，发挥重点园区对海南自由贸易港建设的引擎带动作用，激活重点园区发展的生机与活力，推动海南自由贸易港建设加快发展、创新发展，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境，为海南自由贸易港建设提供有力的法治保障。

2020年4月15日，海南生态软件园管理局正式挂牌成立。依据《决定》，挂牌后的园区有了更大的自主发展权。“如虎添翼，如鱼得水”是园区管理者对此的形象比喻。他们表示：“对入驻企业来说，很多审批不需要再到省里跑腿，决策和审批效率大大提高。”

自贸港建设蓄势待发，在法治的护航下，重点园区作为海南自贸港早期政策承接的主力军，将充分利用国家战略契机和政策红利，为入驻企业创造价值，助力海南自贸港经济发展。

“促进海南自由贸易港重点园区改革开放和高质量发展，先行先试自由贸易港政策措施，是今后自贸港建设立法的重点。”海南省人大法制委员会相关

负责人介绍称，今年，还将针对海南自由贸易港博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口江东新区、三亚崖州湾科技城、洋浦经济开发区制定或修改相关的地方性法规。同时，为落实海南自由贸易港建设有关安排，打造开放新高地，海南省人大常委会还计划聚焦国际船舶管理、零关税商品出岛监管等方面开展立法工作。

自由贸易港是目前全球开放水平最高的特殊经济功能区，也是中国实施更深层次对外开放重要举措的地区。因此，海南加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境，必然要通过与国际规则相接轨、与中国特色社会主义法治相契合的法律体系为制度创新保驾护航。

2020年4月29日，十三届全国人大常委会第十七次会议表决通过关于授权国务院在中国(海南)自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定的决定，落实党中央重大决策，支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

据悉，目前，海南自贸港立法工作也在稳步推进中。海南省人大常委会正在抓紧研究海南自由贸易港建设立法需求，结合自贸港有关政策、制度安排，提出立法建议，为海南自由贸易港立法提供参考。海南省人大常委会党组书记、副主任许俊表示，海南省人大常委会要扛起人大的责任担当，继续大力推进制度创新，特别是立法创新，为改革提供法律依据，为海南自贸港建设贡献应有的法治力量。✘



# 甘肃人大：为文明立法 与健康同行

文 / 见习记者 张钰钗 记者 张宝山

习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴的中国梦，物质财富要极大丰富，精神财富也要极大丰富。”提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，不仅需要“仓廪实、衣食足”的物质丰裕，还需要“知礼节、知荣辱”的文明风气。新冠肺炎疫情的发生，引发了全社会对一些不文明行为的反思。在常态化疫情防控中，构筑文明行为“防疫线”至关重要。

“法者，天下之仪也。所以决疑而明是非也，百姓所县命也。”为了进一步提高公民文明素养，提升社会文明程度，4月1日，甘肃省十三届人大常委会第十五次会议表决通过了《甘肃省文明行为促进条例》(以下简称条例)，条例自2020年6月1日起施行。

该条例共6章50条，包括总则、行为规范、倡导鼓励、监督管理、法律责任和附则，为甘肃省文明行为促进工作提供了法律依据，为营造良好的社会发展环境提供了制度保障，对甘肃省筑牢公共卫生安全防线，促进地区经济社会持续健康发展，创造文明和谐的社会环境具有十分重要的意义。

## 革除滥食野生动物陋习

为有效防范重大公共卫生风险，保障人民生命健康安全，全国人大常委会作出全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。甘肃省人大法制委员会副主任委员李东亮在向常委会会议报告条例草案修改情况时表示，有必要根据全国人大常委会作出的决定，在条例中增加增强公民生态保护和公共卫生安全意识，不食用法律法规禁止食用的野生动物的内容。

为此，条例第二章第十八条明确规定：“公民应当自觉增强生态保护和公共卫生安全意识，移风易俗，革除滥食野生动物陋习，不购买、食用法律法规规定的禁止交易、食用的野生动物。”

该项规定坚决打击非法野生动物交易，坚决革除滥食野生动物陋习，坚决守住生态安全和生物安全底线，对甘肃省推动野生动物保护，加强生态文明建设，促进人与自然和谐发展将起到积极的作用。

## 营造尊医重卫文明风尚

在抗击新冠肺炎疫情的人民战争中，医护人员作为人民群众健康的“守护人”，义无反顾、挺身而出，白衣执甲与病魔作战，被誉为新时代最可爱的人。尊重医护人员就是尊重自己的生命，关爱医护人员也是关爱自己的健康，如何在全社会营造尊医重卫的良好风尚，保障医护人员的合法权益，成为条例关注的重要问题。

为此，条例第二章第十五条规定：“公民应当文明就医，遵守就医秩序和医疗场所有关规章制度，尊重和服从医护人员的指导和管理；通过合法途径处理医疗纠纷，不得在医疗场所聚众滋事，不得危害医护人员人身安全，不得损害医护人员合法权益。”将“尊医重卫”通过法律形式加以规定，对公民进行积极引导，帮助医护人员免除后顾之忧。



4月1日，甘肃省十三届人大常委会第十五次会议表决通过了《甘肃省文明行为促进条例》。(甘肃省人大常委会供图)

针对疫情防控期间部分人员随意流动、隐瞒不报等不文明行为，条例明确“公民患有传染性疾病时，应当自觉遵守有关公共卫生防疫的规定，并接受相关部门和机构的监督管理”，把疫情防控实践中遇到的问题在制度上查漏补缺，增强了甘肃省防范公共卫生安全风险的能力，提高了疫情防控法治化水平。

此外，条例还对文明健康生活方式进行了详细规定，如倡导文明就餐，不铺张浪费，使用公筷公勺取餐，推行分餐制等。将疫情防控中的好习惯纳入法律条文，以“硬制度”促进市民文明习惯的养成。

“条例一方面引导启发公民的内在自觉，另一方面也强化制度约束。”全国人大代表、甘肃省人大常委会教科文卫工作委员会主任范鹏表示，条例把社会主义核心价值观用地方立法的形式固化下来，把依法治国和以德治国有机结合起来，可以促进社会文明进步，提高公民素质。✘

导读：如何更直接有效地为民解忧、充分发挥人大代表作用？让我们来看一下“厦门经验”：厦门人大创新代表联系群众平台建设，积极“搭桥铺路”提供制度保障，实现全市镇（街）、村（居）平台全覆盖，将平台建到最基层、建到群众家门口，让代表真正走到群众身边。

# 搭桥铺路，让代表走到你身边

——厦门市代表联系群众平台建设纪实

文 / 本刊记者 王晓琳

代表联系群众平台起没起到实际作用？“反正现在生活中一遇到麻烦事，就会想到去代表活动站反映。”厦门一位普通民众给了记者这样的答案。

“有时也比较辛苦，但依托这个联系平台能为百姓做点好事实事，就要珍惜。”活动站事务较多，但驻站代表语气中的责任感和使命感远多于疲惫感。

“要为代表提供更接地气的平台，使其在闭会期间更好履职，实现民有所呼、我有所应。”谈及厦门人大着力搭建代表联系群众平台的初衷，相关负责人如是说。

人大代表来自人民，代表人民参加行使国家权力。面对面倾听群众呼声、心贴心了解百姓诉求、实打实推动解决民众困难，是“人大代表”这一神圣称谓的必要职责。如何让代表真正走到群众身边，让倾听的耳朵凑得更近些，让履职的步伐迈得更有力些？这是厦门市人大常委会一直在研究探索的“课题”。

近年来，厦门市人大常委会致力于代表联系群众平台建设，在代表和群众之间积极“搭桥铺路”，畅通联系渠道。如今，代表联系群众活动室（站）已在厦门遍地开花：全市6个区38个镇（街）均已建立代表联系群众活动室，并在此基础上向基层延伸，设立活动站442个，其

中村（居）437个，实现全市镇（街）、村（居）平台全覆盖，真正将平台建到最基层、建到群众家门口。

一个个基层代表活动室（站），推出了各具特色的代表联系群众品牌，形成了一批好经验好做法。这些活动室（站）成为宣传党的路线方针政策、代表履职尽责的重要阵地，成为推动解决民众热点难点问题的重要平台，赢得了人民群众的信赖，展现了新时代人大的作为。

## 群众之事无大小，都是代表要全力推动解决的要紧事

“厦门大学和南普陀寺周边人流量大、车辆多，遇上节假日，人、车更是堵在一起动都动不了，附近居民想出门也出不去，尤其老人、孩子出行也不安全。”住在思明区下沃社区的居民纪先生，深受片区交通问题困扰，于是想到去“猫街39号”反映情况。这里有厦港街道人大代表联系群众活动室，纪先生和家人经常在附近活动，对这里十分熟悉。

在活动室接待纪先生的是全国人大代表则悟。了解情况后，则悟随即展开了调研走访并协调相关职能部门，对厦门大学周边交通“肠梗阻”问题进行“把脉”，领衔提出了相关议案，对该问题准确“开方”、提出建议。“则悟代表

还邀请我去现场，与各相关部门一起考察路况、讨论解决办法。”纪先生说，现在厦门大学周边道路设置了隔离带，主干道实行人、车分离，还增设了红绿灯等，交通状况明显改善，周边居民和学生出行方便安全多了。“真没想到问题解决得这么快，人大工作、代表工作做得很实在！”

下沃社区代表联系群众活动站负责人姜秋月说，平台工作能迅速得到群众认可，离不开厦港街道人大工委推出的“1085排解民忧”工作法，依托代表联系群众活动室（站）和“5147085（我要社区您帮我）”服务热线等平台，实现了代表与群众沟通互动“零距离”。

为进一步延伸代表履职触角，发挥法律服务、教师、医生等领域代表专业优势，厦门还在企业、学校、医院等设立了5个行业联系点，更有针对性地服务群众。

海沧区企业园区内的代表联系群众活动室刚成立不久，驻站代表吴文飏就接到了一个急切的电话：“居然抢公章，还找人打架，严重影响我们生产经营，我头发都要急白了，可怎么办呀……”原来，台胞张先生夫妇投资海沧某电商园，因购买厂房出现分歧，随后内部股东又因意见不统一导致矛盾升级。“调解涉台涉企矛盾纠纷，既要有



热情,更要讲方法。”吴文飏一方面邀请台胞调解员加入调解,另一方面充分发挥自身常年扎根企业、精通法律等优势,积极协助当事人理清法律关系,提出调解方案。通过活动站前前后后十余次现场调解,历时三个多月,这起标的额达1.38亿元的纠纷案终于得到圆满解决。

类似事例不胜枚举。据了解,该活动站自建站以来,已成功调解200余起涉台涉企民事争议案件,协助政府妥善解决涉及4000多万元金额的外来员工被侵权事件,帮助解决200多名外来员工子女入学问题,活动站这一“小舞台”发挥了解民忧的“大作用”,成为代表、企业和员工共同的“家”。

群众之困无小事。只要是群众的难事、烦心事,哪怕是日常生活中鸡毛蒜皮的琐事,对人大代表而言都是必须全力推动解决的大事、要事。据悉,2019年厦门全市代表联系群众活动室(站)共收集包括垃圾分类、养老助老、物业管理等在内的问题、意见4038件,推动解决、办理3275件,通过用心用情为群众服务解忧,获得了百姓的广泛点赞。

### 下沉小区深入基层,展现代表助力社会治理新作为

党的十九大报告提出,要打造共建共治共享的社会治理格局,推动社会治理重心向基层下移。居民小区作为城市的细胞,是社会治理的基础单元,也是人大代表深入基层联系群众的重要载体。通过联系群众平台,人大代表积极投身小区建设,推动群众反映的问题得到有效解决,充分发挥了代表在治理体系和治理能力现代化中的重要作用,展现了代表在深度参与小区治理中的新作为。

湖里区人大代表陈旭玲有着多年社区工作经验。她在日常走访小区和接待群众时发现,很多小区存在管理问题,小区物业与业委会之间经常出现矛盾。对此,陈旭玲在调查研究后,领衔提出了“关于重视小区业委会建设的议

案”,并推动区委、区政府出台了《湖里区推进城市居民小区治理工作的指导意见》,小区治理和建设实现有章可循。为进一步推动小区治理工作取得实效,区人大常委会还在督办代表议案、加强监督的同时,及时作出相关决定,号召全区人大代表依托联系群众平台,与群众共同投身参与小区治理。

在各方努力下,代表联系基层群众的“末梢神经”更加敏锐发达,小区居民生活中遇到的难事、烦心事也一件接一件地涌到了禾盛社区的林军链代表面前。这不,前脚刚推动解决了违章占道停车、区间道路改造等问题,他又立马接收到了居民关于小区健身路径老化严重、存在安全隐患的“求助信号”。林军链又马不停蹄地深入群众进行调查了解,召开调研座谈会探讨并提出解决意见,经过多方协调,最终为7个小区陆续安装了全新的健身路径等设施设备。看到小区居民能更加放心地开展健身活动,林军链感到十分欣慰。

“这是各方领导重视和整个活动站共同努力的结果。”林军链说,以前社区联系群众平台主要以区人大代表为主,但现在驻站代表采取混合编组形式,站中各级人大代表上下联动,“‘合’出了大能量”。据不完全统计,截至今年4月20日,湖里区人大代表参与小区治理工作2347人次,梳理问题、意见9000余件,并逐件推动落实解决,有效推进了各居民小区的和谐有序、温馨安全。

### 强化制度规范保障,为代表联系群众做好坚实后盾

厦门市代表联系群众平台建设开展得如火如荼,其背后有着怎样的制度密码?

“厦门市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,高度重视代表工作。”厦门市人大常委会副主任刘绍清告诉记者,市、区人大常委会领导将代表联系群众平台建设作为“一把手工

程”直接抓,通过召开工作推进会、经验交流会和现场调研、示范带动等方式,不断推动代表联系群众工作上台阶。

厦门市人大常委会坚持就近就地、结构合理、规模适度的原则,将在厦的2000余名各级人大代表编入代表联系群众平台,形成相对固定的梯形联系网络,同时创新“实体+网上+掌上”代表联系群众新途径,实现代表联系群众24小时“不打烊”。对于镇(街)、村(居)无法直接解决的问题,通过常委会组成人员联系人大代表、市人大代表联系区人大代表的“双联系”制度以及代表列席常委会会议的代表座谈会制度予以反馈,推动问题解决。

平台建设的科学有序发展离不开制度的指导、规范和保障。早在2018年,厦门市人大常委会就下发了《关于完善人大代表联系群众工作平台的通知》,对代表联系群众平台安排原则、活动组织、工作方式、工作内容、群众反映问题处理方式等提出明确要求。2019年又出台《关于厦门市人大代表活动经费管理使用的意见》,为代表履职、密切联系群众提供有力保障。“在推进平台建设,我们始终将抓好制度建设作为加强代表联系群众、改进代表履职的治本之策。”刘绍清表示。

制度的保障作用还体现在通过联系群众平台,使代表主动接受选民和群众监督,确保做到真联系、取得真实效。例如,思明区联系群众活动室(站)将代表联系选民、参加活动、述职报告、所提议案建议等归入代表个人履职档案,成为代表提名连任的重要依据,有效激励代表履职;湖里区运用代表联系群众平台,探索实行代表每年接受一次选民评议的“回头看”制度等。

在让代表离群众近一点、再近一点的探索中,鹭岛走出了自己的创新之路。我们期待厦门市代表联系群众平台建设能在创新实践中更加走深走实、蓬勃发展,打造代表联系群众的“厦门品牌”。✘

# 襄阳人大： 战“疫”一线见担当

文 / 见习记者 冯添 本刊记者 赵祯祺 通讯员 黄李昆 文飞

襄阳，七省通衢，南船北马。

战“疫”以来，湖北省襄阳市人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，因势而谋、应势而动、顺势而为，彰显了人大担当和人大力量。

**出台决定全面禁止滥食野生动物、非法野生动物交易。**3月25日，襄阳市十七届人大常委会第二十二次会议全票通过《关于坚决贯彻执行全国人大常委会、省人大常委会决定，全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》。该决定从思想共识、执法司法、人大监督和宣传引导四个方面对全面禁止滥食野生动物，非法野生动物交易作出具体规定、为人民群众生命安全和身体健康提供法制保障，为严厉打击涉野生动物违法违规行为提出了“襄阳方案”。

**坚持一线督查，积极参与防控。**疫情防控阻击战打响以来，襄阳市人大常委会负责督查组工作，先后组织前往医院、社区、看守所、福利院等地开展疫情防控督查40余次，提出推进无疫社区（村组）创建工作、建设援襄医疗队“纪念林”等30多条建议并被市委采纳，总结推广万达社区等10个统筹疫情防控与经济社会发展工作的典型经验。襄阳市人大机关8名干部参与市委第四督导组，驻保康县督导疫情防控。42天后，保康县住院确诊病例在全市率先实现清零，并且连续26天新增确诊病例为零。

**深入调研复工复产，有序推进经济建设。**为打赢疫情防控和经济社会发

展“两场硬仗”，襄阳市人大常委会多次调研复工复产情况，足迹遍布工厂车间、田间地头。截至3月25日，襄阳市规模以上工业企业复工复产达1602家，复工率为96.6%，复岗率为85.8%。

**发挥人大作用，密切联系人大代表。**“我们必须以全国一盘棋的大局意识展现襄阳担当。”2月13日，襄阳市人大常委会发出《致全市各级人大代表和人大工作者的一封信》，言辞恳切，号召用实际行动诠释履职为民的庄严承诺。各级人大代表捐款捐物累计3500多万元，市县人大工作者以及退休干部主动捐款近20万元，并且积极地投身疫情防控主战场。

**坚守防控一线，积极作为担当。**襄阳市人大机关党员干部全员上阵。按照“双报到”要求，机关干部冲锋一线。有的担任社区临时党支部书记，带队负责3000户、9000多人、19个防控点的物资配送；有的担任临时党小组组长，负责楼栋百余户居民的健康情况调查……他们的身影活跃在襄阳市近40个社区，个个勇挑重担、抢揽重活，为辖区群众筑起一道牢固的安全防线。

其中有襄阳市人大机关驻谷城县

紫金镇孙家沟村的扶贫干部。在疫情肆虐蔓延之际，他们就地转换为“抗疫先锋队”，冲锋在前，协助当地进行防控宣传、入户排查、卡口登记、物资筹集，协调市人大机关向孙家沟村捐赠口罩2000多个、红外测温枪2只，极大缓解了物资不足的困难。“同志们，扶贫点里村民自养的土鸡蛋滞销，十元一斤，买十斤送一斤，约150枚。请需要的同志速与我们联系。”“我要十斤”“我要二十斤”“我也要十斤”……不到十分钟时间，机关干部就定购了300多斤鸡蛋。在疫情防控形势向好之后，扶贫队同志想方设法帮助村民复工复产、春耕春种，销售滞销的农副产品，使滞销的近2000斤土鸡蛋被销售一空。

汉岷天设，山川环卫，城高壕深。自古以来，“铁打的襄阳”闻名于天下。今天，在这场看不见硝烟的战“疫”中，人大的担当与作为，拱卫着这座古名城池的安全。✘



3月20日，襄阳市人大常委会主任成佳刚（中）带队调研企业复工复产情况。

# 神农架人大： 群防群控助战“疫” 复工复产再出发

文 / 本刊记者 孙梦爽 通讯员 黄涛

一滴水，能折射太阳光辉；  
一场疫情，能彰显人大担当。

为抗击疫情，湖北省神农架林区人大常委会认真落实党中央决策部署及省委、林区党委疫情防控工作要求，立足职责定位，严格落实防控措施，充分发挥人大力量，坚决打赢疫情防控阻击战，守护好人民群众生命安全和身体健康。

“1月23日武汉封城。24日，林区人大常委会立即召开党组会议，组织志愿者、乡镇扶贫工作队、家属楼防控组3支队伍，做好部署，主动融入全区防控工作。”林区人大常委会秘书长王占军介绍。

基层是疫情防控的重要关口。林区人大机关精准扶贫工作组第一时间就地转化为疫情防控工作队伍，下沉驻扎宋洛乡。其他未隔离的机关干部以及志愿者按照林区疫情防控指挥部要求，下沉松柏镇百花坪、狮象坪、神农家园社区，尽可能地充实基层一线防疫力量。常委会主要负责同志全面负责、靠前指挥，每天到一线督查疫情防控工作。

据介绍，1月下旬以来，常委会班子成员带领疫情防控工作组29名干部，一直坚守防控一线，借助长期积累的深入基层、贴近群众的优势，助力做好疫情防控工作，为基层群众建立起防控隔离墙。

“从向村民讲解新冠肺炎最新情况和防控知识，加强宣传引起高度重视，到挨家挨户送去药品和防护用品、帮助

做好消毒等工作，我们尽可能帮助村民做好防护。”王占军说。

“林区有大量人员在武汉等地打工，为严防输入，工作队每天24小时值班，保持高度警惕，严格做好村口、交通要道等卡口的检测工作。同时，按要求及时汇总上报疫情防控信息，严格落实零报告、日报告制度，在湖北疫情的高压态势下严防死守，不获全胜绝不收兵。”王占军表示。

此外，林区人大机关办公楼、大家属楼也安排专人24小时值班，尽量减少人员、车辆流动，将疫情传播风险降至最低。

做好疫情防控，离不开人民群众的力量。林区人大常委会发动区、乡人大代表带头，广泛带动群众积极参与、配合疫情防控，形成群防群控格局。常委会还组织发动人大机关干部、区乡人大代表积极捐款捐物，汇集涓滴细流，为全区、全省疫情防控提供物资保障。

在要求严格做好疫情防控工作的前提下，习近平总书记强调，有力有序推动复工复产提速扩面，确保如期完成脱贫攻坚目标任务。随着2月下旬林区疫情防控形势持续向好，林区人大常委会在保持疫情防控力度的同时，号召区、乡人大代表积极行动，助力春耕备耕、复工复产。常委会主要负责同志召集人大扶贫工作组等，督促推动乡镇春耕生产，帮助外出务工人员返岗复工。

为防止林区的脱贫攻坚成果因疫情“打折扣”，林区人大常委会在疫情

期间强化挂钩帮扶，派出驻村工作队员5人，同时组织39名干部深入基层开展帮扶救助，全面了解掌握贫困户生产生活情况，帮助解决生产物资代购、农业社会化服务、防护用品供应等问题，共入户慰问97户234人。在强化帮扶已脱贫但不稳定的贫困人口的基础上，还将可能受疫情等因素影响而返贫的农户作为重点帮扶对象，实行单列管理，进行重点帮扶。

抓好疫情防控、推动复工复产、保障脱贫攻坚成效……这些也同时落在驻村防控工作队伍、扶贫工作队伍上。随着春耕生产顺利进行，老百姓逐渐忙碌起来，土豆种植、茶叶生产有条不紊，大家收入有了保障，神农架林区逐渐恢复生机活力。

据了解，2月7日召开的林区人大常委会主任会议将疫情防控工作纳入年度工作要点，决定在今年6月开展全区创业就业情况的调研，帮助困难群体实现就业；决定开展野生动物保护法执法检查，严厉打击非法猎捕、出售、收购和经营野生动物及其制品的违法犯罪行为，大力保护野生动物资源；决定开展应急条例落实情况执法检查，督促提升公共卫生事件应急管理水平。

如今，神农架林区已取得疫情防控和复工复产的阶段性胜利。林区人大常委会相关负责人表示，常委会将继续做好常态化疫情防控工作，坚持一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展，为确保林区安定和谐与有序发展贡献人大力量。☑



# 黄玉梅：人文关怀和精神支持是一剂良药

文 / 本刊记者 赵祯祺

“救助患者不仅要给予药物治疗，更要进行心理安抚和日常生活的关怀。”这是全国人大代表、河南省安阳市肿瘤医院ICU护士长黄玉梅的工作信条。

黄玉梅是安阳市第二批进驻市定点医院隔离医院的医务人员，被分配到重症患者区工作。这一天，黄玉梅给一位50岁的中年患者李海彬检查时，发现他的精神状态极差，血压、血糖等各项指标居高不下。凭借多年的执业经验，黄玉梅向李海彬询问道：“你是不是最近一直没睡好？”

李海彬立刻像遇到了知音般打开话匣子：“是啊，整夜睡不着。我上有老下有幼，我要是死了，他们怎么

办……”听完他的诉说，黄玉梅意识到，这位患者因过度焦虑影响了治疗效果。一般被送到重症病区的患者，多少都有担心和恐惧，如果长期处于焦虑的状态，会导致免疫力低下，不利于身体恢复。

为了帮助李海彬克服焦虑情绪，黄玉梅每天除了完成医疗救治工作，还要多花一点时间与他交流谈心，解答他提出的各种医疗问题，跟他拉家常，甚至帮他参谋女儿考学的事情。有时候，换班时间到了，黄玉梅会再多叮嘱他几句：“你担心的问题都不是问题，一定要休息好，身体才是解决问题的本钱。”

经过几天的深入沟通，有一天

早上，黄玉梅在查房的时候，突然听到李海彬呼喊她，“黄护士，太谢谢你了，我一下子想通了，昨晚睡得特别踏实。”随着李海彬的情绪恢复正常，他的病情也逐渐好转。出院的前一天，李海彬握着黄玉梅的手激动地说：“黄护士，感谢您的帮助和关心。虽然我不知道你长什么样，但我知道你一定很美！”

这只是黄玉梅护士生涯的小小缩影，她常常告诉自己的团队成员，一次有力的握手、一个关切的眼神、一句贴心的话语，都是治愈患者的良药。“只有点燃患者战胜病魔的信心，才能医患携手战胜病魔！”黄玉梅说。✘

# 胡五清：一位人大代表的无“疫”村守卫战

文 / 本刊记者 赵祯祺 通讯员 宋红波 张莎

“一定要做好防控工作，这是当下的重中之重！”疫情暴发后，距离湖北武汉仅有100多公里的孝感市孝昌县王店镇成为疫情防控的重点区域。身为王店镇高岗村党支部书记、村委会主任，全国人大代表的胡五清对此有着清晰的认识。

防控疫情，刻不容缓。胡五清结合自身多年的工作经验，发动群众、依靠群众力量，迅速摸索出一套防疫工作法：组织村干部等成立防控工作组，实行小组长负责制，分组督办各项防控工作；因人而用，选择村里一些身强力壮、经验丰富、善于做群众工作的人员当志愿者，负责宣传、设卡、巡查、代购、消

毒等具体工作。

测量体温是高岗村村民每日必做的“功课”。胡五清要求每家每户每人每天都进行体温测量登记。对于武汉返乡人员，他进行重点关注，不仅要求测量体温，还特别强调不出村、不出户，若到户外必须戴口罩。村里的红白喜事和集会等传统活动被他全部叫停。

在疫情最严重的时候，胡五清不分昼夜地工作。早上6点他在微信群安排全村防疫工作，8点开始巡查各岗位工作情况，9点至下午6点为村民测量体温，晚上8点召集村干部碰头总结当天工作并研究部署次日

的工作。在他的带动影响下，不少村民主动请战，古稀之年的老支书陈百昌“回归”村干部队伍，帮助村民测体温。

在胡五清的有效管理和全村村民的齐心协力下，截至目前，高岗村无一例新冠肺炎确诊病例。此时的胡五清正在为今年的全国人代会忙碌着，结合自己收集的材料和相关思考，拟就疫情防控提出相关议案和建议。“一定要‘趁热打铁’，及时解决这次疫情暴露出的短板和不足，特别是要填补农村防疫漏洞，筑起一道更加坚不可摧的‘防疫网’。”胡五清说。✘

# 李静：待到樱花烂漫时

文 / 见习记者 冯 添 记者 王博勋

1月31日，作为湖北襄阳四中校长，全国人大代表李静通过《保护自己，尊重他人——襄阳四中致全体师生与家长的一封信》发出倡议，号召师生、家长做好防护，面对疫情坚定信心，通过网课继续加强学习。“待到樱花烂漫时，我在襄阳四中等你！”信中这样写道。

如何尽最大可能提升网课的质量，切实做好“停课不停学”工作，成为疫情防控期间李静最关注的问题。

“推进网课学习的进程还是有些曲折的。”李静介绍，刚开始上网课时经常出现各种状况。

为进一步提升网课质量，自2月3日网课正式开通起，李静前后旁听了约90节网课，召开5次研讨课，有针对性地解决旁听中发现的问题。

为保障每一位学生能够安心学习，对于家庭困难、难以支付听课流量费用

的学生，李静第一时间与当地电信部门协商解决流量费用问题，并安排学校的爱心基金给予困难学生每个月300元的帮扶。

“利用网络学习的多媒体优势，我们的网课质量也越来越好。”李静告诉记者。

疫情防控形势持续向好，时节也进入春天。

3月31日，为满足师生欣赏校园樱花的愿望，增强战胜疫情的信心，襄阳四中举办了第11届樱花艺术节开幕式网上直播活动。李静在开幕式上致辞，表达了对同学们的关怀和期望，还有对抗



全国人大代表、襄阳四中校长李静在校园樱花艺术节开幕式上致辞。

疫一线英雄的尊崇与致敬。

“没有人喜欢灾难，但是我们必须感谢灾难中那些‘最美逆行者’。”李静在致辞中说，“在襄阳四中樱花开得最灿烂的今天，我提议，让我们首先向英雄致敬，将最美的樱花和最热烈的掌声献给最美的他们。”✪

# 王莉：平凡岗位 不凡担当

文 / 见习记者 冯 添 记者 王博勋

有一种担当，很难被人们看见。

2月初，湖北省襄阳市疫情防控形势处于关键期。由于医院收治能力有限，该市已经停用的364医院需要重新启用，用于收治患者。然而，重启工作却面临着医疗废水堆积、下水管道管网不通等问题，进展受阻。

在当地城管局的安排下，全国人大代表、襄阳市襄城区公厕清扫队队长王莉带队前往，对364医院中堆积的医疗废水进行处理和转运。

面对工作中存在的安全风险，王莉带领清扫队认真开展消毒工作，注重每一个细节，确保了医院重启的正常推进。“我们有人有设备，这也是应该做的。”王莉说。

2月14日，襄阳市下起了雪。

襄城区一家已经停用的酒店需要改造为收治点，但酒店的下水道由于常年不用已经堵塞。王莉再次带队，出动两辆车对酒店下水道进行疏通，保障了厕所的正常使用。由于宾馆水电的使用存在问题，工作难度再度加大，王莉又

从襄阳市其他单位协调调度来3台运输车辆，一直工作到2月15日。

疫情防控期间，襄城区的所有小区和街道，只要有厕所堵塞或下水管网漫溢问题，王莉和同事们都会第一时间前往进行免费清理，解决居民的生活难题。

在疫情防控阻击战中，她的工作可能并不瞩目，却不可或缺，为疫情防控、居民正常生活提供了坚实保障。王莉以平凡岗位的坚守担当，展现了人大代表的风采，为抗击疫情贡献了坚实力量。✪

# 赵锡伟：53天抗疫“连轴转”

文 / 本刊记者 周誉东

“我爸昨天发烧了！”

手机中传来的声音让赵锡伟心中一惊，2月中旬的深夜11点，凉风吹拂，他却满头是汗。赵锡伟是全国人大代表、湖北省鄂州市华容区庙岭镇桐岭村党支部书记、村委会主任，刚巡视完村里最后一个卡点，就接到了村民小李的“举报”电话。他知道，疫情之下，紧邻武汉的村子迎来了一次考验。

“您什么时候发烧的？烧到几度？有没有出过门？”由于小李人在外地，赵锡伟根据小李提供的电话立刻联系到老李，一连串问题的答案关乎他接下来要采取的措施。“昨天小雨，我出门挖了几棵菜，受凉烧到三十七度四，在家休息没出

过门。”老李的回答让赵锡伟悬着的心稍稳，他想真要是最坏的情况，传染范围也可控。“那好，您赶紧休息，晚上千万别出门，稳妥起见，明天一大早咱们去医院看看。”虽然老李强调是低烧，赵锡伟却半点儿不敢掉以轻心。

村里只有一处定点医院具有核酸检测资质，只在白天提供服务。赵锡伟知道，再怎么着急，也只能熬过当晚。调配车辆、口罩、防护服……一系列的准备工作和高度的紧张状态让赵锡伟一夜没睡。

第二天6点，一辆汽车准时出现在老李屋前。“全副武装”的3人敲门进入老李家中：除了赵锡伟外，一名村务人员负责开车，一名村医负责病毒防护和心理疏

导。令人意外的是，老李非常配合，二话不说戴上口罩就进到车里。“我想了一夜，发了烧就得检测，要真把病传出去了就是全村的罪人。”老李琢磨了一宿，想通了。

下午4:30，检测结果出来：阴性。赵锡伟说，最后结果是虚惊一场，他长吁一口气，却打定主意，防控工作得抓得更紧。

事实上，赵锡伟从大年三十开始，吃住都在村委会办公室。从早上7点开始守卡口，统计全村1600多人的体温，到晚上11点巡视结束，这样“连轴转”的工作模式，赵锡伟坚持了足足53天。“我是人大代表，要对村民负责，只要守住村子，多苦多累都值得。”赵锡伟说。在各方努力下，桐岭村至今未出现确诊病例。✘

# 陈坤：“我是代表我必须上！”

文 / 本刊记者 周誉东

“请靠边停车，我给您检测一下体温。”2月7日起，广西壮族自治区贺州市昭平县马圣村开始在村口设卡管控，在体温检测点，陈坤身穿白大褂、手持测温枪，为进出村落的人员测温。

陈坤是全国人大代表、马圣村村委妇联主席，也是龙潭村村医，三重身份带来的三重责任让她选择坚守防疫一线。“邻村发现疑似病例，作为村里唯一有医学专长的工作者我必须上，身为全国人大代表我更得上。”从大年初二开始，陈坤就与马圣村8名村干部一起投身疫情防控队伍。量体温、做统计、搞排查，每天从早上8点干到晚上10点，中途只在饭点休息半小时……这样的日常防疫工作，陈坤一直坚持到2月

底。之后，陈坤又开始负责马圣、龙潭两村4000多名村民的疫情排查工作。

陈坤的丈夫也从事村医工作近20年，两人每天早上从马圣村出发，丈夫前往离家25公里的裕礼村，她则前往9公里外的龙潭村，两人相距22公里，却做着同样平凡中见伟大的事——为村民提供医疗服务。自疫情发生后，陈坤转守在马圣村守卡点，一天下来，与家人相聚往往在晚上10点以后，她说：“有点愧对老母亲，但是这事我必须做。”

进入3月，马圣、龙潭两村未出现确诊病例，村口的卡点被撤除，村子也按下了复工复产“快进键”。自此，在卡点测温的担子卸下，推进复工复产的担子又被陈坤扛在肩头。记者电话采访陈坤时，她刚从一位村民

承包的茶山上下来。“刚和他讲完政策，让他抓紧采收春茶啦。”陈坤气息微喘，告诉记者，当地政府加大了对茶农的补贴力度，她要挨个山头上去告知，督促春茶采摘加工。

“这两个月来累吗？”记者问。“身体上确实挺累的，但是心头很甜。”陈坤稍顿，“我是全国人大代表，带头上了一线，村里的干部们也没一个‘趴窝’的。乡亲们看在眼里，认可在心里，配合防疫工作的态度特别好。”

采访临近尾声，陈坤忽地加快语速：“我们村马上就要开学了，还得上门劝两个辍学儿童回校上课呢，约定时间要到了……嘟……”电话挂断，记者的思绪也随之飘到广西东部的那座小村落，在那里，群山环抱，疫情带来的迷雾逐渐消散。✘



# 周光权：用法“智”助力疫情防控

文 / 本刊记者 舒颖

“防疫期间，被告人去医院看病时诈称自己‘从武汉回来’，法院能否认定其构成传播虚假信息罪？”

“新冠肺炎疑似患者进入公共场所，造成疾病传播后果的，能否认为其期待可能性欠缺？”

“司法公正就像面包和水，每一天都离不开。冤错案件落到哪一个被告人身上都是‘灭顶之灾’，如何防范至关重要。要防范，就要树立现代刑法的理念和方法。”

……

理论与实践的结合，深入浅出的讲解，幽默风趣的表达——3月5日晚，全国人大代表、清华大学法学院中国司法研究中心主任周光权作了一场题为《现代刑法理念与错案防范》的公益讲座。讲座以直播的形式在互联网平台呈现，点击量超过9万人次。

受新冠肺炎疫情的影响，全国各大高校纷纷推迟了开学时间。停课不停学，为了更好地满足疫情防控期间广大法学学子对学习专业知识的强烈需求，西南政法大学、华东政法大学、中南财经政法大学共同举办了线上“法学大家公益系列讲座”。周光权的讲座是这一系列讲座的“第一讲”。

“这场讲座主要面向三所政法院校的学生，特别要面向湖北和武汉的同学，还包括一些司法人员。特殊时期，能有这样的机会为大家讲课，我非常乐意。”谈到参与公益讲座的初衷，周光权坦言，“师者，所以传道受业解惑也”，这是他立足本职本业，为疫情防控所做的力所能及的小事。

事实上，由于时间限制和受众广泛，如何把握好讲座内容的尺度，对授课老师来说是比较高的要求。对于这次

特殊时期的特殊讲座，从确定主题，到筹备内容，再到熟悉相关线上操作，周光权做了一系列的精心准备。他笑言：“平时我在学校讲课，可能都不做PPT。为这次讲座，我特意收集了很多案例，花了不少时间做PPT。”

从2月17日起，周光权即通过互联网平台为清华大学法学院的学生正常授课，还受邀作了两场面向律师的在线公益讲座，介绍司法改革新进展以及当前办理涉疫情案件的关键点等，为提高律师专业水平、依法防疫提供法学理论支撑。值得一提的是，在受邀为律师作公益讲座时，周光权都会特意问主办方，“湖北的律师是否能够参加？”得到肯定的答复后，他会感到特别欣慰。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。以习近平同志为核心的党中央高度重视依法防控，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。

在这一过程中，周光权认真履行职责，充分发挥专业优势，为疫情防控贡献自己的智慧和力量——



周光权作为全国人大宪法和法律委员会副主任委员在全国人大常委会会议上作相关法律草案审议结果的报告。摄影/中新社记者 杜洋

作为全国人大宪法和法律委员会副主任委员，周光权连续多日参会讨论与疫情防控、环境保护等紧密相关的法律草案，用实际行动书写立法人的责任与担当。

作为全国人大代表，周光权打算围绕此次疫情防控提出建议，并将建议带上十三届全国人大三次会议。他告诉记者，一方面，目前有关野生动物的刑法保护还需要进一步周延，需要增设相关罪名，形成刑法打击的体系化；另一方面，在未来刑法的修改中，可以增设与危害生物安全有关的一些罪名，并且要和生物安全法同时推出。

此外，就最高人民法院发布的依法惩处妨害疫情防控犯罪典型案例，以及最高人民检察院就检察机关依法办理妨害新冠肺炎疫情防控犯罪发布的典型案例，周光权也认真研究，积极发声，做好评析和解读，着力助推依法防疫、科学防疫。☑

# 程京：凝“芯”聚力战疫魔

文/本刊记者 舒颖



全国人大代表程京在向记者介绍可实现“样本入-结果出”的全集成芯片。摄影/新华社记者 孟晋

“如何把正常人和病人分开，把新冠病毒感染和普通流感病毒分开，这两个问题非常迫切！”2月18日，在广东省政府新闻办举行的疫情防控例行新闻发布会上，国家卫健委高级别专家组组长、中国工程院院士钟南山如此强调。

同一时间，全国人大代表、中国工程院院士、清华大学医学院讲席教授、生物芯片北京国家工程研究中心（以下简称博奥生物）主任程京正带领团队，就快速甄别新冠病毒和普通流感病毒的芯片研制工作做最后的冲刺。

作为中国生物芯片的领军人物，程京曾带领团队研制出中国首枚专门用于SARS病毒检测的基因芯片。这一次，他对新冠肺炎疫情有着更敏锐的感知力。自2019年12月底，程京就一直关注着疫情的走向。“不行，我们等不了……”春节前，程京迅速部署，召

集团队全力研发新型冠状病毒检测芯片和仪器。

与病毒较量，分秒必争。每到凌晨，在实验室总能看到程京急切的身影。“他办公室的灯光总亮到后半夜。”负责值班的安保人员说。很多时候，一碗泡面、

一包榨菜就是他“丰盛”的晚餐。据悉，程京的行李一直都带在身边，以备随时奔赴远方的“战场”。

2月22日深夜，在各方的通力合作下，由博奥生物联合清华大学、四川大学华西医院共同设计开发的“六项呼吸道病毒核酸检测试剂盒（恒温扩增芯片法）”获国家药监局新型冠状病毒应急医疗器械审批批准。

这是全球首款能在1.5小时内检测包括新型冠状病毒在内的六项呼吸道病毒核酸检测芯片试剂盒，还能有效地区分流感患者和新冠肺炎患者，实现对新冠肺炎患者的精准诊断和治疗。

审批通过后的第二天，第一批试剂盒及检测仪器就已送抵武汉各大医院，开始一线的临床应用，为疫情防控阻击战争取了宝贵的时间。3月26日，六项呼吸道病毒核酸检测试剂盒获欧盟CE-IVD认证，标志着该试剂盒符合

欧盟医疗器械相关指令的符合性要求，具备欧盟市场的准入条件。目前，该试剂盒已被运往世界多个国家和地区，为全球抗疫注入中国“芯”力量。

3月2日，习近平总书记在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作。在清华大学医学院，程京向总书记汇报了专为此次新冠肺炎疫情研发并获批的六项呼吸道病毒核酸检测试剂盒，以及一系列应对疫情的新型技术研发情况。

除研发六项呼吸道病毒核酸检测试剂盒外，程京还带领团队同步开展了多项有助于打赢疫情防控阻击战的科研攻关新项目。

比如，针对此次疫情中出现的医务人员感染、核酸检测假阴性、报告结果等待时间长等问题而定下的“全集成芯片”攻关任务；可以降低实验人员感染风险，避免人工操作失误影响检测结果准确性的“高通量病毒核酸全自动检测系统”；帮助采集患者在整个疾病治疗过程中的基本情况、疾病病症、中医四诊、体格检查、合并疾病等相关信息的“COVID-19病毒感染患者信息采集系统”等。

此外，程京建议，为应对未来可能暴发的新发突发传染病重大疫情，国家应构建省市县全覆盖的疫情自动监控报告体系，将大数据和新型传染源检测技术相结合，实现网络化、实时化、自动化的疫情监控预警报告，保证第一手数据联网、第一时间上报，从源头上杜绝瞒报、迟报现象的发生，让决策层随时掌握疫情的发展状况，形成不留死角的智慧疫情监控“天网”。✘



# 阎建国：热心慈善公益 弘扬法治精神

文 / 通讯员 蒲晓磊 本刊记者 孙梦爽

新冠肺炎疫情暴发后，全国人大代表、九三学社中央委员、北京信利律师事务所首席合伙人阎建国，惦念着抗疫一线及贫困山区人民，总想着能为他们做些什么、从法治角度为国家做些什么。

疫情期间，针对疫情防控中暴露出的公共卫生等方面问题，阎建国撰写了“关于做好公共卫生服务体系建设 预防疫情传播的建议”“关于加快我国生物安全立法 筑牢国家生物安全防线的建议”等，准备提交至十三届全国人大三次会议。“几乎每件议案、建议都从法治角度出发，力求彰显法治的精神和力量。”阎建国说。

疫情发生后，阎建国多方联系，向湖北多家企业以及律师协会等单位陆续捐赠价值60余万元的医疗生活物资，在危急关头提供切实的支持。

去年10月，阎建国还协调社会力量向十几个省的贫困山区共80多家医疗机构捐赠110辆救护车，这些救护车在疫情期间发挥了重要作用。“受捐赠的医院均为覆盖地域广、人口多且急需救护车的乡镇公立卫生院，可以覆盖数百万人民群众、惠及数十万贫困人口。目的就是扩大乡镇医院医疗辐射半径，配置医疗设备，提升医疗卫生服务能力，解决医疗卫生服务‘最后一公里’的难题。”阎建国说。

救护车是生命之舟。两个月后，这批救护车在乡镇公立卫生院及时提供公共卫生救援时起到了极大作用，成为当地打赢疫情防控阻击战的“重武器”。

阎建国表示，当时就是想为脱贫攻坚做些力所能及的事情，帮助提升贫困山区的医疗急救服务能力，让急症患者能够得到及时救治。疫情期间，这些救

护车助力当地医务人员抢抓时间、治病救人，与新冠病毒“赛跑”，为贫困山区群众生命健康安全增添保障。阎建国在感到荣幸和欣慰的同时，也感到能做的还有很多。

北京市东城区区委书记夏林茂对阎建国表示感谢：“你帮忙牵线搭桥捐赠的110

辆救护车，在捐给我们对口帮扶的十几个省的贫困山区的80多家医疗卫生机构之后，真的是解决了他们的燃眉之急。尤其是疫情暴发以后，这些救护车对于贫困山区的群众来说，那更是雪中送炭啊！”

慈善公益是阎建国多年来坚持的“事业”；建言献策、为民代言则是他作为全国人大代表的本职。从疫情暴发到现在，阎建国先后撰写了十几件建议，将弘扬法治精神、贡献法治力量，助力抗击疫情，推动构建公共卫生治理长效机制作为自己的使命。

其中，针对我国公共卫生特别是医疗服务体系的一些短板，如传染病监测预防和应对能力不足、公共卫生体系改革发展滞后，一些地方在卫生防疫方面存在垃圾处理不规范、餐饮服务业卫生有死角、人们卫生观念不强、滥食乱捕野生动物等问题，阎建国建议，在全国范围内进一步大力开展爱国卫生运动，继承和发扬优良传统，倡导健康文明生活方



式，从长远效果考虑预防控制重大疾病。

“要从人居环境、饮食习惯、社会心理健康、公共卫生设施等多个方面开展工作，特别是要坚决杜绝食用野生动物的陋习，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。同时，加强公共卫生领域相关法律法规建设，完善传染病防治法、野生动物保护法等法律，强化配套制度建设，研究制定国家卫生安全法和国家卫生安全战略。”阎建国说。

阎建国还建议进一步深化医药卫生体制改革。“建议中国疾病预防控制中心主任由国家卫健委主任兼任，通过体制机制力量增强公共卫生治理实效。”阎建国说。

热心慈善、追梦法治，不忘初心、牢记使命——这是阎建国代表前进的方向和心中的信念。他相信自己多年来参与的慈善公益事业会给需要帮助的人以支持和力量，相信人大代表们发出的法治声音会推动社会的进步。☑



# 吴相君：“多一盒药抗疫就多一份希望”

文 / 本刊记者 周誉东

今年，新冠病毒引发的肺炎疫情来势汹汹，为了阻断病毒的传播，居民“宅家”、企业停产是一段时期的社会状态。在河北石家庄有个例外：自疫情出现至今，以岭药业的生产线从未停过。这条特殊时期不停转的生产线，其产品有个广为人知的名字——莲花清瘟胶囊。

战“疫”离不开药品，针对新冠病毒引发的肺炎，治疗方案成为关键。在此关键时期，以岭药业生产的专利中药莲花清瘟胶囊，经武汉科技大学附属普仁医院、广州医科大学第一附属医院等一批权威医疗科研单位临床研究证实，可以明显改善新冠肺炎普通型患者发热、咳嗽、乏力等症状，尤其是在改善发热症状方面有独特优势。莲花清瘟胶囊先后被国家及19个

省市的新冠肺炎诊疗方案推荐，成为推荐频次最多的中成药，被火神山、雷神山医院及各方舱医院等医疗机构广泛使用。

“作为一名人大代表、一名医药人，应当履职尽责，为抗击疫情作出应有的贡献。”得知莲花清瘟胶囊可助力战“疫”后，全国人大代表、石家庄以岭药业股份有限公司总经理吴相君当即作出两个决定：一是捐赠莲花清瘟胶囊，火速运往武汉；二是开足马力生产莲花清瘟胶囊，保质保量供应战“疫”一线。

1月22日，武汉告急，吴相君组织企业第一时间向中国红十字会总会捐赠价值1000万元的莲花清瘟胶囊，其中，价值500万元的药品于1月23日连夜运抵武汉，交付湖北省红十字会。

“在紧急时刻，要与时间赛跑，在

第一时间把药送过去，多一盒药就多一点力量，多一盒药就能给前线抗疫多一份希望。”吴相君告诉本刊记者。

捐赠药品只能满足一时之需，长远来看还需整合生产线，开足马力保障药品的长期供应。面对疫情，吴相君带领企业第一时间启动应急响应，企业全员放弃节假日，加班加点保障生产。

吴相君通过优化生产线、调整工作时间、购置新设备等措施，进一步提升莲花清瘟产品产能，实现日产胶囊5300万粒，颗粒剂200万袋，可以满足70万人一周的用药需求。

“疫情就是命令，防控就是责任。保障莲花清瘟市场供给，满足人民用药需求，助力打赢疫情防控阻击战是以岭药业义不容辞的责任。”吴相君说。✘

# 孙开林：“谢谢你，‘逆行者’！”

文 / 见习记者 冯添 记者 赵祯祺

尧治河村，坐落在鄂西北山区，依托丰富的自然和人文景观，旅游产业发展蓬勃，是“中国十大最美乡村”之一。受新冠肺炎疫情影响，尧治河村景区暂时停止了运营。

3月1日，“中国山区幸福村”尧治河村发出通知，自景区正式恢复运营之日起，向全国医务工作者、人民警察、社区工作者、解放军和武警官兵等，实行不同时段的免费开放。全国援鄂医疗队员及其家属，可不限次数，终身免门票游览并免费住宿。

“来自全国各地的医务工作者不远万里，冒着生命危险，支援湖北的疫情防控，还有在基层参与疫情防控的工作者，不分昼夜，站在保护人民生命健康安全的第一线。”全国人大代表、尧治河村党委书记孙开林说，“我们也希望能做一点小事，来回报疫情防控中无私奉献的‘逆行者’。”

从大年三十开始，孙开林就组织成立了尧治河村疫情防控小组，全面投入疫情防控阻击战中。尧治河村地理位置较为特殊，隶属于湖北省保

康县马桥镇，地处十堰市房县、神农架和保康三县交界处，村中进出口多达十几处，这给疫情防控工作带来一定的困难。孙开林号召村中的党员干部，在大大小小的进出口设立哨卡，从春节直到3月始终坚守在防控一线。

在孙开林的带领下，尧治河村没有出现一例新冠肺炎的疑似或确诊病例。“做好防控，不误农时。现在，我们组织村民抓紧时间搞好生产，在复工复产上也做出成绩来。”孙开林说。✘

# 曹永鸣：“花园云课堂”停课不停学

文 / 本刊记者 彭东昱

3月22日，点开“花园云课堂”，歌声、眼保健操、广播体操一个都不能少，这一天开启了学生们第四周的居家学习之旅。幸福种子“云课堂”又多了一个新栏目——“复课防疫动起来”。


“3月2日，新学期开学第1天，‘花园云课堂’开学了。这项工作从2月初就开始筹备了，我们认真分析了居家学习和在校学习的差异和利弊，居家学习从教学角度看的确存在很多问题和不足，但是我们也发现，居家学习会给学生更大

的空间，能培养孩子们的自主学习能力，以及各项综合能力。老师们精心录制了上百个微视频，每个视频不超过8分钟，这样就确保了学生们在居家学习这段时间，有丰富的课程营养餐。”全国人大代表、哈尔滨市花园小学校长曹永鸣说。

“花园云课堂”被黑龙江省教育厅列入全省在线教学资源目录，为全省小学生提供在线公益课程服务。“花园云课堂”还为援鄂的医护人员的子女提供一对一导师服务，以解除前线白衣战士

的后顾之忧。

2月28日是一个风雪交加的日子，花园小学志愿者服务队光荣上岗，进行社区支援工作。除了捐款捐物，曹永鸣还组建了70人的党员志愿者服务队，带队奔赴哈前公路开展志愿服务。寒风中，他们24小时轮班值守，做到“逢车必检”，对过往车辆和人员进行登记、体温检测、防疫筛查。

曹永鸣说：“我们想用一份真情，点燃群众战胜疫情的信心！”

# 邢界红：“抗疫，蒙医药也要出力”

文 / 本刊记者 彭东昱

“病毒不分国界，蒙医药也要为抗疫出力。”全国人大代表、内蒙古蒙药股份有限公司总工程师邢界红说。

“蒙医瘟病学理论与临床实践已逾千年，有一套严密、系统、完整的理论和独具特色的诊疗方法。同时，还创造了许多防治瘟病的药物，这些药物历经多年广泛使用，特别是对SARS以及甲型H1N1流感的防治，被证明安全、有效。”


疫情发生后，邢界红结合专业特长，带领研究团队提出关于蒙成药用于预防和治疗新型冠状病毒肺炎的用药方案，提出了15种蒙药可用于疫情防治的意见，其中有11种药品列入了内蒙古自治区冠状病毒肺炎蒙医药预防和诊疗方案（第二版）。

蒙医药原材料生产周期较长，又遇到春节假期，原料、人工、运输成本大幅度上涨，怎么办？邢界红和一线员工放弃



全国人大代表邢界红（前排中）所在企业向抗疫一线人员和医疗机构捐赠蒙药品。

休假，加班加点生产，努力为一线抗疫人员提供“战备”。为了让老百姓正确认知和科学防范疫情，邢界红还通过多种方式进行科普。她代表所在企业向抗疫一线人员

和医疗机构捐赠价值200万元的蒙中药。她还建议国家进一步做好医疗防护用品生产供应统筹工作，促进全国范围内医疗防护用品生产的合理布局和均衡发展。

# 冯帆：带来法律服务“及时雨”

文 / 见习记者 冯 添 记者 舒 颖

假期延长，劳资关系如何处理？无法营业，企业是否可以少缴一些租金？如果疫情影响合同履行，能不能以不可抗力为由主张免责？疫情防控期间，各种相关法律问题困惑着企业经营者。

全国人大代表、江西省律师协会副会长、国浩律师（南昌）事务所主任冯帆与同事们连日奋战，整理出一份《企业应对新型冠状病毒肺炎疫情之若干法律问题指引》（以下简称《指

引》），并发布在江西省政府官方网站等平台上，为企业提供帮助。

从1月28日开始，冯帆就接到许多来自顾问单位的法律咨询。

“在回答咨询的同时，我发现这些问题具有普遍性，于是开始联系同事，着手编写法律指引。”冯帆说，虽然他们不能像医务人员一样冲在救治一线，但可以发挥法律专业强项，做一些力所能及的事。

居家期间，在冯帆的牵头组织下，

律所同事纷纷加入整理工作，梳理相关法律法规，研究撰写有针对性的解读意见，从合同履行、劳动用工、金融业务、诉讼程序等方面，为企业提供简明、便捷、实用的法律实务操作指南，为企业复工复产提供“及时雨”。

看了《指引》后，很多企业家反馈，对于复工复产更有信心和底气了。江西省企业上市工作联席会议办公室也特别向冯帆和她的团队发来表扬信。✘

# 张伟：越是艰险越向前

文 / 见习记者 冯 添 记者 舒 颖

“最忙碌的一天，凌晨4点睡，早上7点就醒了，接着又开始一整天的工作。”疫情发生后，张伟每天要不间断地工作将近18个小时，从春节至4月初两个多月的时间，几乎天天如此。

全国人大代表张伟，既是南昌大学第一附属医院的院长，又是江西省新冠肺炎疫情防控应急指挥部的专家组组长。

每天早上8点钟，张伟都会向指挥部报告最新的全省疫情防控信息。一天当中，微信回复医疗难题、提出省内防控部署建议、参加指挥部会议，她始终牵挂着全省疫情防控大局。作为院长，她奔波于三个院区之间，查房、开会、探讨患者救治、调配人员和物资、搭建救治和管理架构，院内工

作都由她统筹安排。“我的同事告诉我，最多的一天，我在南昌市区跑出了300公里。”张伟说。

2月12日，南昌大学第一附属医院的141名“勇士”闪电集结，紧急驰援武汉。“那时候，江西还处于疫情防控的拉锯战中，我们医院接诊了215例患者，重型和危重型患者占全省新冠肺炎患者的80%。”张伟说，国家急召，当时没有任何迟疑，当天晚上就确定好名单，派出力量星夜驰援。

面对危险仍执着坚守在第一线的同事们，深深打动了她：作为党员冲锋在前，为挽救病人做了江西省第一台人工膜肺手术的重症病房主任钱克俭；未能回家过年陪伴母亲，面对复杂情况沉着应对，扛起普通隔离病房重担的呼吸

与危重症医学科副主任许飞；三上“一线”，驰援武汉连续奋战的重症医学科副主任曾振国。此外，还有一大批“90后”“00后”，他们勇斗病魔，忘我奉献，体现了青年一代的理想、追求和担当。

为了保障医务人员安全，南昌大学第一附属医院每个病区都配备了1名专职感控人员，以便做好患者分流工作，全面加强防控知识培训。此外，为了纾解医务人员的心理压力，张伟和同事们并肩作战，给予他们精神上的支持，还安排心身医学科医生进行专门辅导，鼓励大家在天气好的时候晒太阳、做运动。

“没有不害怕疫情的人，但总有人越是艰险越向前。”张伟对记者说。这句话也是无数奋战在一线的医务工作者的最好写照。✘



# 买世蕊：为抗疫出力，为人民发声

文 / 本刊记者 赵祯祺 特约记者 路传良 凌波

“在人民生命安全和身体健康受到严重威胁的时候，作为人大代表，就要紧紧地和人民群众站在一起，万众一心，众志成城，为打赢疫情防控阻击战贡献力量！”这是全国人大代表、河南省新乡市糖业烟酒有限责任公司董事长买世蕊恪守的信条。

今年年初，面对突如其来的疫情，买世蕊义无反顾投身防控一线，她主动放弃休息时间，从农历腊月二十八开始一直在外忙碌。她顾不上抱一抱可爱的小孙子，无暇为家人做一顿可口的饭菜，而是全身心投入与社会各界共同抗击疫情的各项工作中。

从机关到基层，从企业到社区，从城市到乡村，买世蕊一刻不曾停歇，奔走在疫情防控一线。她首先深入新乡市中心医院、新乡市第一人民医院、新乡市第二人民医院等5家医院，看望慰问日夜奋战的医护人员，送上急需的物资和生活用品，为他们加油鼓劲。同时，买世蕊通过新乡市文明办、妇联等多家单位向“疫”线捐款5万余元。在她的带动影响下，新乡市体育系统干部职工和太极拳协会会员捐款23万余元，全部用于疫情防控工作。

随后，买世蕊带领“世蕊爱心服务队”到新乡各地宣讲中央、省、市关于疫情防控工作的各项指示精神，传播疫情防控知识，并号召和引领广大党员干部投入抗疫工作中。在买世蕊的感召下，爱心服务队志愿者很快发展到上万人。他们身着火红的志愿者马甲，配合街道办事处、社区走街串巷，为群众提供力所能及的服务，如为市民买药送菜、购物办事，免费接送医务人员等，成为抗击疫情中一道亮丽的



全国人大代表买世蕊发动新乡市体育系统干部职工、太极拳协会会员向市红十字会捐款23万余元，用于疫情防控。

风景线。

作为全国人大代表，人民的代言人，买世蕊在基层“疫”线参与志愿服务的同时，与群众深入交流，了解其呼声与诉求，广泛汇聚民意、集中民智，为今年的全国人代会做准备。

作为新乡市妇联兼职副主席，买世蕊非常关注疫情期间家庭暴力的问题。她指出，疫情期间，部分家庭存在成员被隔离或有疑似病例的情况，家庭成员容易产生焦虑、急躁等情绪，极易引发家庭矛盾，甚至升级为家庭暴力。其中，妇女和儿童更易遭受暴力伤害。妇联要密切配合有关部门做好反家庭暴力工作，维护好疫情防控期间妇女的权益。对此，她专门撰写了“关于切实维护疫情防控期间妇女权益”的建议。

在听取抗疫一线医护人员意见的基础上，买世蕊提出进一步保障医护人员权益、设立“国家防疫日”、完善应急

管理体系，以及加快研制新型、环保、无害、普适、高效蚊子消杀气雾剂等多件建议。

“这次新冠肺炎疫情防控，暴露出我们在应对突发公共卫生事件方面的一些短板和不足。因此，要认真总结这次抗疫的经验教训，补齐短板，着力建立健全科学完善的应急管理体系，尽早预防、及时化解，最大限度降低突发性公共卫生事件带来的危害。”买世蕊说。目前，全国人大常委会已经启动突发事件应对法修法工作，将为今后应对突发事件提供更加完备统一的法制保障。

随着全国人代会临近，买世蕊正紧锣密鼓地准备议案和建议。“这将是一次站在历史关口、把握未来的全国人代会，对我来说具有特别的意义。我一定要为抗疫出力，为人民发声！”买世蕊坚定地说。✘

# 支月英：“我是代表，让我上！”

文 / 见习记者 冯添 记者 王博勋



3月，全国人大代表支月英（前排中）带领志愿者在江西省宜春市奉新县进行疫情防控宣传。

疫情防控工作开展以来，全国人大代表支月英立刻加入志愿者的行列，穿上“红马甲”，拿着大喇叭，走街串巷，广泛宣传疫情防控知识。有时候，她在小区门口的门岗值班，一站就是6

个小时。

“我是人大代表，是党员，也是老师，让我上！”支月英说。1月29日下午，当支月英在县城步行街巡回宣传时，她发现许多正在打扫卫生的环卫工人缺乏口罩。

“普通人戴口罩宅在家里就行，但对肩负清扫等任务的环卫工人来说，口罩不能缺！”口罩等防疫物资紧缺，购买并非易事。支月英跑遍了江西奉新县医院、药店，仅买到200只口罩，还将其中一部分发给了缺口罩的社区工作者。

当晚回到家，支月英多方联系外地的亲朋好友，都无法购买到大批量口罩。情急之下，她编写了一条环卫工人

急需口罩的信息发到微信朋友圈，迅速得到回应。奉新县农商银行董事长熊国鹤获悉后，立即与支月英联系，表示愿意把为一线员工储备的3000只口罩捐赠给全县环卫工人。

“我一晚上都没睡好，心里特别激动。”第二天一早，支月英和银行的工作人员一起来到奉新县城管局环卫所，将3000只口罩送到环卫工人手上。

今年59岁的支月英，在山区支教已经39年了。多年来，作为山村小学的校长，她一直往来奔波于山区与奉新县之间，骑坏了6辆摩托车。

“我特别想山里的孩子们。”支月英说，“我跟孩子们说，在党和政府的领导下，只要我们万众一心，众志成城，就一定能打赢这场疫情防控阻击战。”

# 宋张骏：身着白衣 冲锋在前

文 / 本刊记者 孙梦爽

“我们医院分别于1月26日、2月2日、2月4日选派三批医护人员共57人支援武汉抗疫前线。这些医护人员都是医院的骨干力量，希望他们的加入有助于缓解武汉医护人员不足的问题，也希望他们早日凯旋。”

全国人大代表宋张骏作为三甲综合医院院长，深知应对异常严峻的防控形势，满足病人日常诊疗需求，同时确保医院5000名职工的安全是对医院管理者的重大考验，也是他必须肩负起、完成好的艰巨使命。

自1月21日起，宋张骏就驻扎医院，日夜坚守。他随时根据疫情变化情况组织召开专题会议，多次连夜研究部署疫情防控工作；带领职能部门人员深入临床一线；迅速调整发热门诊，连夜搭建帐篷，将预检分诊中心前移；同步更新修订医院“新冠肺炎防控方案”……一系列扎实有效的防控组合拳，织牢了陕西省人民医院遏制疫情扩散的严密防控网络，守护着医护人员和患者的安康。

疫情无情，人间有爱。在宋张骏的带领下，医院的医护人员纷纷主动请缨

到最危险最前沿的武汉主战场和院内发热门诊、预检分诊中心等防疫一线。每一次出征队伍出发前，从防疫物资到生活用品，从资金保障到防护细节，宋张骏都想方设法为出征队员安排妥当，为他们加油鼓劲，为奋力抗疫在武汉的战友保驾护航。

“医疗系统是抗疫最前线，也是感染高风险的公共场所。”宋张骏说，“作为这次战争中的‘战士’，作为一名全国人大代表，守卫医院、守卫家园、守卫人民群众的生命健康安全就是我们最大的使命。”



# 周海波：“疫”线指挥交出高分答卷

文 / 本刊记者 李小健 通讯员 兰 峰

患者治愈率100%、医护人员零感染……清远是广东省新冠肺炎确诊病例率先清零的地市。

在这场没有硝烟的战争中，全国人大代表、清远市人民医院院长周海波带领全院医护人员一手打赢清远“守土战”，一手打好驰援湖北“出击战”，交出了一份抗疫高分答卷。

市人民医院是清远唯一一家新冠肺炎定点收治医院。疫情暴发后，市人民医院第一时间成立了疫情防控指挥协调中心，周海波任总指挥。其间，他躬亲一线，主持联席会议，深入感染科隔离区和发热门诊，与全院医护人员并肩作战，全力以赴同病魔作斗争。

湖北疫情一直牵动着周海波的心。在未被安排驰援任务的情况下，他积极响应党中央号召，主动通过市卫健委向省卫健委请缨驰援。受领任务后，他立即派出重症、呼吸、感染、中医等领域的精兵强将出征武汉，为夺取抗疫主战场的胜利贡献力量。

一个党员就是一面旗帜。“作为院党委书记，我理应成为最鲜红的旗帜。”周海波说。1月22日清远首报新冠肺炎病例后，他就开始了“5+2”“白+黑”的工作。大学生小陈刚入院时，情绪极度低落。周海波穿上防护服，走进隔离病房，与小陈聊天，给他做思想工作。在这位亲切和善的医者面前，小陈终于放下思想包袱，积极地配合治疗。后来，小陈了解到痊愈患者的血浆对于新冠肺炎患者的救治有特异性疗效，在出院时，他公开向社会承诺捐献自己的血浆，并成为广东省第一个捐献血浆的新冠肺炎治愈患者。

2月5日，连续工作14天的周海波累病了，同时又因连续熬夜患上眼疾，

做了眼睛手术。但是，他觉得在疫情防控的重要关头，作为指挥员，绝对不能离开岗位，愣是没有休息一天。

在周海波的带领下，清远市人民医院充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，广大党员干部迅速投入疫

情防控工作，医护人员纷纷主动取消休假，提前返岗。春节期间，全院在岗员工达1700多人，57名员工向党组织递交了入党申请书，奉献精神如“红细胞”一样在医院每一位同志身上蓬勃生长。驰援湖北武汉的清远医疗队按照周海波的指导，在方舱医院病患中组建了临时党支部。红色堡垒牢牢地将医疗队和方舱患者团结在一起，风雨同心抗击疫情。

作为一名重症医疗专家，周海波和他的团队在执行国家卫健委相关预防与控制指南的前提下，根据医院和病人的实际情况，研究形成了具有“清远特色”的防控治疗方案，建立了院科两级MDT(多学科诊疗)模式，ICU医生、ICU护士和中医科医生全程介入，实现了重症医学专业与感染专业、西医与中医的无缝结合。科学合理的治疗方案，令清远的高治愈率一直走在广东前列。

随着复工复产的有序推进，如何做好常态化疫情防控工作？周海波和市人民医院勇挑重担，积极作为，派出了医护人员进驻中小学，加大健康科普力度，密织疫情防控网络；为做好外防输入工作，派出医疗团队，到广州白云



全国人大代表周海波(右一)与同事共同研究探讨新冠肺炎治疗方案。

机场等地作战，在机场对旅客进行医学排查，并承担起转运旅客的任务。目前，支援工作受到各方面高度赞扬。

在救治患者的过程中，周海波时刻不忘自己的代表使命，积极建言。他提出的紧急建设清远市公共卫生应急医疗中心、建设“平战”结合的清远市公共卫生临床医学中心、加强清远市公共卫生应急能力建设等建议，得到市政府采纳。

今年全国人代会举行在即，他将围绕公共卫生和基层治理两大领域提出意见建议，具体包括加强公共卫生应急体系和能力建设、提高卫生管理部门干部专业化水平、增强重大突发公共卫生事件的医疗服务供给和战略物资储备保障能力、加强基层医疗服务和公共卫生服务能力建设等内容，为提升国家公共卫生保障水平和基层治理能力贡献智慧。

“作为医院负责人，带领大家打好疫情阻击战，我责无旁贷；作为人大代表，为群众代言，为疫情防控建言献策，亦是我的法定职责。”采访中，周海波对记者如是说。✘



# 谭平川：在大疫大考中勇当“主心骨”

文 / 本刊记者 李小健 通讯员 张双山



2月8日，全国人大代表谭平川（前排右二）深入医救、地服、安检等机场一线岗位，了解疫情防控情况。摄影/张强

打赢疫情防控阻击战，航空口岸成为重要阵地。每天有大量旅客进出，如何有效防控疫情？机场涉及航空物流、运输、地面交通等领域，产业多链条长，怎么确保安全有序运转？

新冠肺炎疫情暴发以来，全国人大代表、重庆机场集团有限公司党委书记、董事长谭平川身为机场集团疫情防控工作领导小组组长，在统筹推进疫情防控和安全生产工作中积极履职，勇于担当，用实际行动彰显了人大代表的家国情怀和良好形象。

“这是党考验我们的时候，是人民需要我们的时候。”面对疫情挑战，谭平川与同事们并肩作战，严堵航空运输环节疫情传播漏洞，确保机场平稳安全运行。

疫情防控，我是党员我先上。谭平川以身作则，坚守岗位，他的身影时常出现在T3航站楼流行病学调查区、T2/T3航站楼进出港旅客测温点等疫情防控一线。1月25日，在谭平川的推动下，集团公司党委向各级党组织、全体党员和员工发出“动员令”，组建“党员突击队”47个，突击队成员超过500人，充分发挥了党组织

战斗堡垒和党员先锋模范作用。

在他的带领下，重庆机场集团坚持依法防控、科学防控，其所辖江北国际机场对全部进出港航班旅客实行体温检测，T2/T3航站楼内设置24个体温监测点、8个口罩回收点和9个流行病学调查点，投入9台红外线测温仪和180余台手持测温仪，迅速建立起从旅客到员工全覆盖、无死角的防控网络。

在抗击疫情的实战中，谭平川除积极协助地方政府和行业相关部门外，还主动思考和积极作为，探索构建信息协同、人员转运、重点人员处置、机上特殊旅客处置等联防联控机制。为此，江北国际机场优化各类处置流程近30个，协助配合重庆市疫情防控信息共享协助组、处置工作组等专项工作组，做好健康申报、体温检测、医学巡查、人员转运等境外入渝人员管控工作，从而实现“旅客防控零疏漏、员工防控零感染、重要保障零投诉”。

保障医疗防疫物资及时供应，是抗击疫情最重要的任务之一。“中央要求坚决把救治资源和防护资源集中到抗击疫情第一线。为保障应急医疗物资快速交付，我们免除机场货站处置费等相关费用，加强与海关、边检等部门沟通协调，保证货物第一时间查验、通关，及时送达第一线。”谭平川告诉记者，疫情防控期间，江北国际机场安全运送应急防疫物资15万余件，重达1600余吨。

经过艰苦卓绝的努力，我国疫情防控取得了重大战略性成果。如何在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全

面恢复，抓紧解决复工复产面临的困难和问题，力争把疫情造成的损失降到最低限度，是全社会面临的共同任务。

在谭平川看来，复工复产是经济社会正常运行和发展的必需。在确保外防输入、内防反弹的前提下，要抓好复工复产这个促进经济社会发展的关键。“复工复产，交通运输是‘先行官’，必须打通空中‘大动脉’，畅通地面交通‘微循环’。”

就此，重庆机场集团公司积极落实重庆市支持中小企业共渡难关的二十条政策措施，细化租金减免标准；研究制定《重庆机场集团助力复工复产十条措施》，从恢复航线航班运行、中转保障服务、机场地面运输、机场商业经营以及开辟客货绿色通道、减免相关费用、为重点建设项目提供防疫保障支持等10个方面，助力推进复工复产工作。

截至目前，重庆江北国际机场航班已恢复7成。今年“五一”小长假，江北国际机场完成航线运输飞行3054架次，旅客吞吐量达到37.42万人次。同时，机场集团有序推进市级重大项目建设，如新建武隆机场项目、重庆市快件集散中心（一期）项目等。

作为全国人大代表，谭平川牢记“人大代表为人民”的神圣使命，围绕疫情防控和经济社会发展大局，开展实地调研10余次，撰写了“关于进一步推广普及全国‘居民健康卡’的建议”“关于推广‘分餐’‘公筷’，倡导文明健康用餐方式的建议”等建议。

“目前，这些建议还在加紧完善和修改中。我将把这些来自人民的建议带到今年全国两会上，认真当好连心桥，为民鼓与呼。”谭平川说。✘

# 耿福能：战“疫”战贫两不误

文 / 本刊记者 徐航

挥起锄头、掘开土地、挖出几棵川续断种苗，全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能仔细翻看着这些种苗，他悬了大半个月的心终于放下了。

“布拖县天寒地冻，要保证没有一个员工感冒发烧，要确保中药产业扶贫项目复工生产、春耕不误。”3月14日一大早，耿福能就到公司处理起各项大小事务，在听取了电话那头布拖县扶贫工厂负责人的汇报后，他叮嘱道。

四川省凉山彝族自治州布拖县地处大凉山腹地，是国家级贫困县。作为一名从凉山走出来的人大代表，耿福能一直不忘“人民选我当代表，我当代表

为人民”的诺言，尽己所能，全力支持家乡发展。如今的大凉山，有了附子，还有西红花、川续断、木香、金银花、芍药、一枝黄花等中药材。

在抗疫的战场上，中药发挥了关键作用，中药材种植业也迎来了新的生机。然而，眼看已经到了春种的时节，迫于疫情原因，春耕节奏有所减慢。每每念及此事，耿福能都忧心如焚。他坐不住了，要么直接去实地“督战”，要么召开工作会议，督促有序复工复产。

“怎么均匀播种？如何压实压紧农

好的效果？”3月26日下午，阳光晃得人睁不开眼。耿福能来到凉山彝族自治州普格县特尔果乡，还没顾得上歇口气，就直奔中药材种植基地。看到田垄里绿油油的川续断种苗，耿福能十分高兴：“春天来了，扶贫中药材就要往田间地里播种。大家要全力克服疫情困难，继续保证工作有序开展，保障产业扶贫工程顺利收尾。”

战“疫”战贫两不误，复工复产春耕忙。耿福能说：“全力参与疫情防控，我们责无旁贷。只要我们万众一心，抗击疫情，打赢脱贫攻坚战，一定能够取得‘双胜利’！”✘

# 袁海波：36小时复工路上的“守护者”

文 / 本刊记者 侯朝宣

2月20日，全国人大代表、云南省曲靖市麒麟区袁家营村村民袁海波一大早来到曲靖市高快客运站。因疫情影响，客运业受到很大冲击，为帮助乡亲们及时返岗复工，经过袁海波与当地人社部门的积极沟通，将有四辆大巴载着101名外出务工人员从这里驶出，向浙江义乌出发。在2000公里的返工途中，袁海波将“守护”乡亲们抵达目的地。

上午10点整，载有务工人员的大巴驶出客运站。在曲靖市南城广场举

行简短的欢送仪式后，四辆大巴驶入高速。一路上，袁海波为每位乡亲发放口罩等防疫用品，定时检测记录乡亲们的体温并询问他们的身体状况。

21日凌晨2点，经过16个小时的车程，大巴已驶入湖南省内，按照高速公路交通管理的相关规定，需要停靠高速服务区进行休息。经过短暂的休整，早晨5点，大巴驶出高速服务区，迎着朝阳继续向浙江义乌前行。继续行驶20个小时后，21日晚10点，101名外出务工人员平安抵达浙江义

乌。袁海波早在出发前就与相关企业负责人取得联系，让企业做好接收务工人员

的准备。大巴到达义乌后，及时、准确地



# 天津滨海新区坚定不移推进高质量发展 确保“两战”并重、“双胜双赢”

天津滨海新区位于天津东部沿海，行政区划面积2270平方公里，海岸线153公里，常住人口300万，管理5个国家级开发区和21个街镇，是北方自由贸易试验区、全国第二个综合配套改革试验区、国家自主创新示范区。

2019年1月17日，习近平总书记视察天津滨海新区，作出一系列重要指示，进一步激发了全区上下干事创业的豪情。天津滨海新区坚持新发展理念，奋力开启繁荣宜居智慧的现代化海滨城市建设新征程，扎实推进重大项目建设、五大开发区法定机构改革、科技创新、制度创新、综合配套改革和载体建设。2019年，固定资产投资增长10%左右，一般公共预算收入增长8.4%，规模以上工业增加值增长6%左右，战略性新兴产业产值占比达29.9%。

自1月24日天津市启动一级响应以来，天津滨海新区坚决贯彻落实习近平总书记打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战的重要指示和国务院部署，第一时间响应，树牢“四战”意识，即时进入战时状态，上下协作、无缝对接、狠抓落实，推动在常态化疫情防控中加快生产生活秩序全面恢复，确保“两战”并重、“双胜双赢”。自打响“歌诗达赛琳娜号”邮轮津门战疫首战、经典战后，先后历经春运返程战、社区（卡口）保卫战、复工复产战、境外疫情输入战和复学复课战等不同阶段，不断调整战略战术，



中国（天津）自由贸易试验区

优化即时动态应对机制，形成科学有效的联防联控格局。

下一步，天津滨海新区将严格落实常态化疫情防控举措，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，固化现有好经验、好做法，坚决维护好来之不易的防控成果，确保“双战双赢”。

一是毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”。主要是严守四个阵地：严守港口机场，加强对较高及以上风险入境人员防控管理，严格切断国外疫情传染源；严守医院，持续加强发热门诊管理，加大无症状感染者筛查力度；严守集中医学观察点，分类施策、精准管理、优质服务，防止出现交叉感染和疫情传播；严守社区村庄，健全常态化防控工作机制，加快构建以物业管理人员、志愿者、网格员为主体的常态化防控体系。

二是深入实施京津冀协同发展重大国家战略。实施“承接平台+协同发展”机制，启动建设了滨海中关村科技园、未来科技城京津合作示范区、中欧先进

制造产业园、北方航空物流基地建设、南港世界一流化工新材料基地等高水平非首都功能疏解承接平台。同时不



天津港

断完善协同机制，加强与中科院、北京大学等创新资源对接，建立跨区域技术转移转化合作机制，积极探索京津冀产业转移合作利益分享机制和京津冀审批协同机制，实行档案互存、内容互认、见照发照、见证发证。

三是着力建设世界一流产业创新中心。梳理出更明确和具体的方向和做法，推动1000亿元的滨海产业发展基金落地，制定重点支持产业目录、项目清单，加速新动能引育。聚焦智能科技、新一代信息技术、生物医药、航空航天、汽车制造等产业，同时推动金融、现代服务业、突出海洋特色的旅游业发展。

四是全力打造自贸试验区升级版。加快自贸试验区机制体制创新，设立自贸试验区管委会法定机构政策与产业创新发展局，实现自贸区管委会办公室与发改委合署办公。加快自由贸易账户推广应用，全面抓好100条创新举措落地实施。滨海新区还将实施“一制三化”改革2.0版，推进“一企一证”和证照分离改革，让“最多跑一次”成为常态，进一步优化营商环境。

五是高标准打造生态宜居智慧城。全力推进生态环境建设，坚决打赢污染防治攻坚战，确保完成“清洁渤海、生态渤海、安全渤海”的攻坚目标，高标准完成双城间绿色生态屏障建设任务。不断提升公共服务水平，健全向群众汇报机制，聚焦“一老一小”、交通出行等民生实事，继续实施20项民心工程。



滨海新区核心区





让世界爱上中国造

格力猎手系列空气净化器  
 CKER病毒净化系统  
**杀灭空气中  
 99%病毒\***

适用于学校、机关、医院等公共场所及普通家庭



KXJFA300-A02



KXJFA300-A01



买杀病毒净化器  
请扫码

\*注：由专业实验室实地测试。

# 成长·无限



银行 BANKING | 证券 SECURITIES | 保险 INSURANCE  
全球门户网站: [www.boc.cn](http://www.boc.cn) 客户热线: 95566 官方微博: [weibo.com/bankofchina](http://weibo.com/bankofchina)



中國銀行  
BANK OF CHINA

普惠金融  
INCLUSIVE FINANCE