

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2020年6月5日出版
第11期 总第503期

全国人大常委会机关刊物



中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第三次会议



从人民中汲取磅礴力量

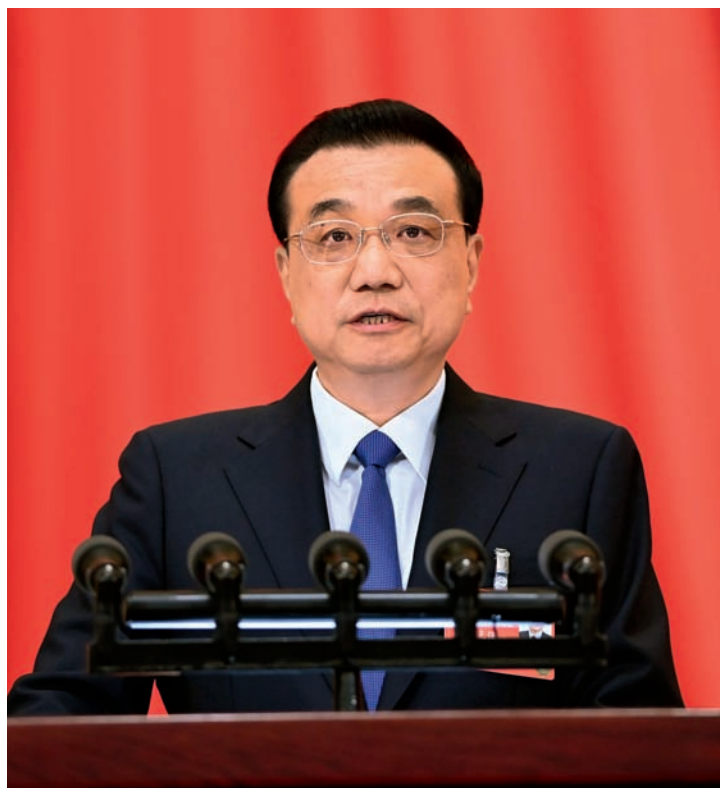
ISSN 1671-542X



邮发代号：CN 11-3442/D
国内刊号：CN 11-3442/D
国际刊号：ISSN 1671-542X



5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家领导人习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席，栗战书主持大会。摄影/新华社记者 鞠鹏



5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。摄影/新华社记者 申宏



5月25日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。摄影/新华社记者 翟健岚



① 5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持大会。摄影/新华社记者 申宏

② 5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨作关于民法典草案的说明，关于全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案的说明。摄影/新华社记者 申宏

③ 5月25日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。大会主席团常务主席、执行主席王晨主持会议。摄影/新华社记者 殷博古

④ 5月25日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。最高人民法院院长周强代表最高人民法院作工作报告。摄影/新华社记者 岳月伟

⑤ 5月25日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。最高人民检察院检察长张军代表最高人民检察院作工作报告。摄影/新华社记者 岳月伟





5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。摄影 / 中新社记者 杜洋



5月25日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。摄影 / 新华社记者 盛佳鹏



5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。这是军乐团在演奏。摄影 / 新华社记者 陈晔华



5月24日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行视频记者会，国务委员兼外交部长王毅就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问。这是记者在梅地亚中心多功能厅采访。摄影 / 新华社记者 邢广利



5月21日晚，十三届全国人大三次会议新闻发布会在北京人民大会堂新闻发布厅举行，大会发言人张业遂就会议议程和人大有关工作回答了中外记者提问。这是记者在梅地亚中心多功能厅采访。摄影 / 新华社记者 陈晔华



5月28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂闭幕。摄影／新华社记者 申宏



5月28日，十三届全国人大三次会议表决《中华人民共和国民法典（草案）》。摄影／新华社记者 丁海涛



5月28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂闭幕。摄影／新华社记者 丁海涛



5月28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。会议经表决，通过了全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。摄影／中新社记者 韩丹



5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议举行首场“部长通道”采访活动。这是财政部部长刘昆通过网络视频方式接受采访。摄影/新华社记者 陈晔华



5月25日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂举行第二场“代表通道”采访活动。图为全国人大代表通过网络视频方式接受采访。摄影/中新社记者 韩海丹



5月24日，全国人大代表、十堰市太和医院院长罗杰（左一）参加湖北代表团的审议并发言。摄影/新华社记者 黄敬文



5月27日，全国人大代表李莉在湖北代表团驻地的视频采访室接受采访。摄影/新华社记者 熊争艳



5月28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂闭幕。这是闭幕会后，代表走出人民大会堂。摄影/新华社记者 邢广利

举国同心扬帆起 复兴伟业万里航

“代表们一致认为，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民紧密团结，乘风破浪，推进党和国家事业发展取得新的重大成果”“用3个月左右时间取得疫情防控重大战略成果”“这是中国人民的英雄壮举，这是中国特色社会主义的伟大力量”……高票通过的法律，高效率审议的工作报告，高质量提出的议案建议，代表们经久不息的掌声反映着对人民当家作主的热情和满意，代表们参政议政的饱满精神状态映照出人民代表大会制度充满生机活力。

十三届全国人大三次会议胜利召开极不平凡，近3000名全国人大代表汇聚北京、共襄国是，零感染保障防疫安全，零差错完成法定程序，大会精心组织圆满成功，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是社会主义民主政治的生动实践，必将载入人民代表大会制度史。

十三届全国人大三次会议胜利召开，彰显了国家制度的显著优势。从逆行出征的“天使白”，到守护平安的“卫士蓝”，从无私奉献的“志愿红”，到默默坚守的“环卫黄”，从城市灵动的“快递哥”，到不打烊的“便民店”，全国动员，全民参与，构筑起了一条护佑人民生命安全的绿色通道。

盛世铸典书写法治中国新标高，国安铸剑护航“一国两制”新征程，是大会重磅成果。民有所呼、法有所应。民法典通过后，在微博上引起14.6万人参与讨论，阅读量达2.7亿人次。全国人大涉港决定通过后，在微博上引起28.3万人讨论，阅读量达3.8亿人次。仅央视新闻播发全国人代会通过民法典、涉港决定的消息就获31.1万人点赞。

民法典编纂过程中，先后10次通过中国人大网公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万条意见建议。这部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿、保障民事权利、维护社会公平正义的法典，终于来到人民生活中。民法典是体现国家治理能力的重要载体，提升

了国家治理法治水准，聚焦民生改善人民福祉增进，促进了国家治理改革下公平内涵的丰沛。

涉港国家安全立法将有助于依法防范、惩治发生在香港的危害国家安全的行为和活动，是维护国家主权、安全、发展利益，确保“一国两制”在港实践行稳致远的重要举措。

“人大立法站位高、落点实”“直面问题，挺法在前”“一本新时代法治中国‘故事书’、一幅人民代表大会制度发展的‘全景图’”“回顾近年的全国人大立法工作，铸造法律‘重器’，不断完善中国特色社会主义法律体系；高擎监督‘利剑’，助力经济社会发展和改革攻坚任务；厚植制度‘根系’，推动人大工作在新时代发展”……代表们的发言洋溢着对全国人大常委会工作的赞誉。

在疫情防控常态化背景之下，中国将如何助推全球战“疫”合作？特殊之年，中国将擘画怎样的经济社会发展蓝图？如何做好疫考加试题，打好脱贫攻坚战实现全面小康？这次盛会给出了“中国答案”。

一切伟大的成就都是接力探索、接续奋斗的结果，一切伟大的事业都需要在承前启后、继往开来中推进。盛会再次注入了中华民族强大的制度自信民族自豪，前进风帆已扬起，复兴伟业正起航，目标驶向广阔的星辰大海。

一个海员说，
他最喜欢的是起锚所激起的那
一片洁白的浪花……
一个海员说，
最使他高兴的是抛锚所发出的
那一阵铁链的喧哗……
一个盼望出发，
一个盼望到达。^①

汪洋

① 艾青《盼望》



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2020年第11期
6月5日出版
总第503期

总 编 汪 洋
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 金果林
责任编辑 王晓琳
美术编辑 陈玉叶

总 编 室 010-83084419
编 辑 部 010-83086321
010-83083474
010-55604181
010-63097941
010-83084429

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891
010-83086371

办 公 室 010-63098540
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

| 特 稿 |

- 06 从人民中汲取磅礴力量
——习近平总书记同出席2020年全国两会人大代表、
政协委员共商国是纪实 / 新华社记者
- 12 全国人民代表大会常务委员会工作报告
——2020年5月25日在第十三届全国人民代表大会
第三次会议上 / 栗战书
- 18 在第十三届全国人民代表大会第三次会议上的讲话 / 栗战书
- 19 确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务 全面建成小康社会
——栗战书委员长参加江西代表团审议侧记 / 本刊记者
- 22 副委员长们分别在有关代表团与代表一起审议 / 新华社

| 总编絮语 |

- 01 举国同心扬帆起 复兴伟业万里航 / 汪 洋

| 大会观察 |

- 25 彰显“中国之治”新境界
——十三届全国人大三次会议综述 / 张维炜

| 特别报道 |

- 29 “以人民利益为上，以万家疾苦为重”
——李克强总理回答中外记者提问 / 王晓琳

| 热点聚焦 |

- 31 一切为了人民
——全国人大代表审议政府工作报告 / 刘文学
- 34 把制度优势更好转化为国家治理效能
——全国人大代表审议全国人大常委会工作报告侧记 / 王博勋
- 37 属于中国人民的民法典问世！ / 舒 颖
- 39 短评：国之重器 民法典 / 舒 颖
- 40 彰显14亿中华儿女维护国家安全的坚定决心和坚强意志
——全国人大代表审议涉港决定草案 / 新华社记者
- 41 全国人大高票通过关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的
法律制度 and 执行机制的决定 / 新华社
- 42 在公正司法中推进依法治国
——全国人大代表审议最高人民法院工作报告 / 张宝山
- 44 履职为民 守初心担使命
——全国人大代表审议最高人民检察院工作报告 / 彭东昱
- 46 2020年预算审查新亮点与新期待
——十三届全国人大三次会议审查预算报告和预算草案侧记
/ 王 萍



5月28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂闭幕。党和国家领导人习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等在主席台就座，栗战书主持闭幕会并发表讲话。摄影/新华社记者 鞠鹏

- 48 紧扣中国实际 推进高质量发展
——十三届全国人大三次会议审查计划报告和计划草案侧记
/ 王 洋

| 资 讯 |

04 大会新闻

| 现场扫描 |

- 50 开放合作自信包容 展现中国外交最强音 / 孙梦爽
51 展现大国责任与担当
——透视十三届全国人大三次会议新闻发布会 / 徐 航

| 大会采风 |

- 52 “隔屏问答”彰显代表履职担当 / 赵祯祺
53 “部长通道”上听民生关切 / 王 岭

| 代表关注 |

- 54 全面建成小康社会:志之所趋 无远弗届 / 周誉东
55 决战决胜脱贫攻坚:只争朝夕 / 李小健



“全国人大”
微博
请扫码关注



“全国人大”
微信公众号
请扫码关注



“全国人大”
客户端
请扫码下载

本刊特别鸣谢单位:

中国贵州茅台酒厂(集团)有限责任公司
中国远洋海运集团有限公司
陕西延长石油(集团)有限责任公司
浙江仙琚制药股份有限公司
中邮保险股份有限公司
中国建设银行

中央国家机关举报网站: zygjig.12388.gov.cn



十三届全国人大三次会议在京开幕

新华社北京5月22日电 第十三届全国人民代表大会第三次会议5月22日上午在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂万人大礼堂气氛庄重，主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持大会。大会主席团常务主席、执行主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会主席团成员在主席台就座。

十三届全国人大三次会议应出席代表2956人。5月22日上午的会议，出席2897人，缺席59人，出席人数符合法定人数。

上午9时，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第三次会议开幕。会场全体起立，高唱国歌。

栗战书在主持会议时说，新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。在抗击疫情的严峻斗争中，一批医务人员、干部职工、社区工作者等因公殉职，许多患者不幸罹难。我们对牺牲烈士和逝世同胞，表示深切悼念。

随后，全体与会人员向新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞默哀。

根据会议议程，国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分八个部分：一、2019年和今年以来工作回顾；二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署；三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业；四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能；五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变；六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收；七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘；八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。

根据会议议程，大会审查国务院关于2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案的报告及2020年国民经济和社会发展规划草案、2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告及2020年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨作关于民法典草案的说明。说明指出，编纂民法典是坚持和完善中国特色社会主义制度的现实需要，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是坚持和完善社会主义基本经济制度、推动经济高质量发展的客

观要求，是增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的必然要求。

说明介绍了编纂民法典的总体要求和基本原则。说明指出，编纂民法典的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻党的十八大、十九大和有关中央全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修，形成一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

根据说明，草案共7编、1260条，各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任，以及附则。说明还介绍了草案的主要内容。

受全国人大常委会委托，王晨作关于全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案的说明。

说明指出，香港回归以来，国家坚定贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，“一国两制”实践在香港取得了前所未有的成功；同时，“一国两制”实践过程中也遇到了一些新情况新问题，面临着新的风险和挑战。当前，一个突出问题就是香港特别行政区国家安全风险日益凸显。贯彻落实党中央决策部署，在香港目前形势下，必须从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，改变国家安全领域长期“不设防”状况，在宪法和香港基本法的轨道上推进维护国家安全制度建设，加强维护国家安全工作，确保香港“一国两制”事业行稳致远。

说明指出，深入贯彻总体国家安全观，坚持和完善“一国两制”制度体系，把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，加强维护国家安全制度建设和执法工作，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。必须遵循和把握好以下基本原则：一是坚决维护国家安全，二是坚持和完善“一国两制”制度体系，三是坚持依法治

港，四是坚决反对外来干涉，五是切实保障香港居民合法权益。

说明介绍，决定草案分为导语和正文两部分，导语部分扼要说明作出这一决定的起因、目的和依据，决定草案正文部分共有7条。说明还对决定草案的具体内容作了介绍。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铤、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

十三届全国人大三次会议在京闭幕

新华社北京5月28日电 第十三届全国人民代表大会第三次会议在圆满完成各项议程后，5月28日下午在人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等。大会通过《中华人民共和国民法典》，国家主席习近平签署第45号主席令公布这部法律。大会通过全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持。大会主席团常务主席、执行主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会主席团成员在主席台就座。

会议应出席代表2956人，出席2886人，缺席70人，出席人数符合法定人数。

下午3时，栗战书宣布会议开始。

会议经表决，通过了十三届全国人大三次会议关于政府工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定国务院过去一年多的工作，同意报告提出的2020年经济社会发展的总体要求、主要目标和重点任务，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了民法典。民法典自2021年1月1日起施行。

会议经表决，通过了全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。决定自公布之日起施行。

会议表决通过了十三届全国人大三次会议关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划的决议，决定批准关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准2020年国民经济和社会发展计划；表决通过了十三届全国人大三次会议关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算的决议，决定批准关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告，批准2020年中央预算。

会议表决通过了十三届全国人大三次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定十三届全国人大二次会议以来常委会的工作，同意报告提出的今后一个阶段的主要任务和工作安排，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了十三届全国人大三次会议关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这两个报告。

会议表决通过了十三届全国人大三次会议关于确认全国人大常委会接受冯忠华辞去十三届全国人大常委会委员职务的请求的决定。

随后，栗战书发表讲话。

栗战书最后说，中国人民具有伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，这是我们风雨无阻、奋勇前行的根本力量。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，同心协力、砥砺奋进，谱写新时代中国特色社会主义伟大事业新篇章。

下午3时35分，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第三次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、董建华、万钢、何厚铤、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。



从人民中汲取磅礴力量

—— 习近平总书记同出席2020年全国两会人大代表、政协委员

文 / 新华社记者 霍小光 张晓松 邹伟 朱基钗

5月22日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团的审议。摄影/新华社记者 鞠鹏

阻击新冠肺炎疫情，决胜全面小康、决战脱贫攻坚。2020年有多么不容易，今年的全国两会就有多么不平凡。

连日来，习近平总书记分别参加十三届全国人大三次会议内蒙古、湖北代表团审议，出席解放军和武警部队代表团全体会议，看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员并参加联组会，同代表委员们亲切交流、共商国是，凝聚起中华民族万众一心、攻坚克难，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的磅礴力量。

心系人民——“保护人民生命安全和身体健康，我们可以不惜一切代价”

湖北省十堰市太和医院党委书记、院长罗杰代表没有想到，三天之内，习近平总书记两次提到了他。

“今天上午，代表通道上一位来自湖北的全国人大代表接受记者采访时说的话，让我印象深刻。”5月22日下午，人民大会堂东大厅，习近平总书记来到他所在的内蒙古代表团参加审议。谈及新冠肺炎疫情防控斗争，习近平讲述了这样一个细节——

“这位代表对记者说，湖北救治的80岁以上新冠肺炎患者有3000多人，其中一位87岁的老人，身边10来个医护人员精心呵护几十天，终于挽救了老人的生命。”

“什么叫人民至上？这么多人围着一个病人转，这真正体现了不惜一切代价。”习近平总书记动情地说。

总书记提到的这位人大代表正是罗杰。连续数月奋战在抗疫一线，从抗击疫情的决胜之地，走进人民的参政议政殿堂，罗杰内心感慨良多。

两天之后的5月24日下午，湖北代表团审议现场，罗杰坐在习近平总书记对面，第一个发言。刚开口，他就被总书记认了出来。

“你是罗杰吧？”

“是的。”

疫情发生以来，湖北和武汉的情况，时刻牵动着习近平总书记的心。

3月10日，在疫情防控的关键时刻，习近平总书记飞赴武汉，指导战“疫”，为湖北人民加油鼓劲。

时隔两个多月，习近平总书记再次来到湖北人民中间。

“这次两会，根据疫情防控需要，中央领导同志都减少了下团组次数。我特别提出湖北代表团一定得来一下。你们是湖北6000多万人民的代表，我要看望一下大家。”总书记说。

特殊的安排，特别的关切，温暖着代表们的心，也温暖着湖北人民的心。

此刻回首，感慨万千。

2020年，在中华民族的历史上，留下了怎样惊心动魄的篇章？

面对新冠肺炎疫情，这次新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，以习近平同志为核心的党中央坚定坚决、果敢果断，把人民生命安全和身体健康摆在第一位。在习近平总书记亲自指挥、亲自部署下，14亿中国人民打响了一场气壮山河的人民战争、总体战、阻击战。

为了战“疫”需要，今年全国两会推迟两个多月举行，这可谓非常时期的非常举措。

经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果。

现在，一年一度的国之盛会再次召开，本身就是中国抗疫取得重大战略成果的显著标志。

“武汉的企业复工复产了，孩子们陆续上学了，医院正常接诊了，商场超市都开了，那个有活力的大武汉回来了。”5位代表先后发言，向总书记汇报了湖北和武汉从疫情中“重启”和“重生”的情况，话语里充满激动。

来自武汉市第二轻工业学校的禹诚代表，带来了武汉人民的心里话。疫情期间，她下沉到武汉爱家国际社区当

起了志愿者。

“总书记，您到湖北考察时说，武汉人民喜欢吃活鱼，要多组织供应。不到一个星期，活鱼就送到了我们社区。有位80多岁的廖大爷激动地说，没想到这么严重的疫情，还能吃到鲜活的鱼，谢谢党、谢谢政府。”

讲到动情处，禹诚哽咽了。她从座位上站起身来深深鞠了一躬。

“来之前，大家委托我一定要说一声‘谢谢’！感谢总书记，感谢党中央，感谢所有支持湖北和武汉的全国人民和各界朋友们。”

会场里，掌声经久不息。

“听了大家的发言，我十分感动。”习近平总书记深情地说，“湖北人民、武汉人民为疫情防控作出了重大贡献，付出了巨大牺牲。武汉不愧为英雄的城市，湖北人民和武汉人民不愧为英雄的人民。我向在座各位、向湖北各族干部群众致以诚挚的问候和衷心的感谢！”

“中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。”

在内蒙古代表团，习近平总书记以“人民”为关键词，从党的理想信念、性质宗旨、初心使命谈起，深刻诠释这两个字的内涵。

论及坚持人民至上，习近平总书记引用古语这样表示：

“古人讲：‘与天下同利者，天下持之；擅天下之利者，天下谋之。’党章明确规定，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。”

习近平总书记同大家谈起两会前夕去山西考察调研的体会：“我在大同的有机黄花标准化种植基地同村民们说，中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。”

人民至上！这正是中国共产党人

矢志奋斗的初心，正是习近平总书记的执政理念。

只有站在这个“原点”，才能真正理解这句话的分量——“保护人民生命安全和身体健康，我们可以不惜一切代价。”

造福人民——“共同富裕、全面小康，大家一起走这条路”

如期实现脱贫攻坚目标，这是习近平总书记心中牵挂的一件大事。2013年以来，他每年都在全国两会上同代表委员共商脱贫攻坚大计。

“目前，全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。”

5月23日上午，北京铁道大厦，看望参加全国政协十三届三次会议经济界委员，习近平总书记拿出这样一份任务清单。

两个多月前，3月6日，正是往年全国两会召开的时间当口，习近平总书记出席党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模会议，发出了决战决胜脱贫攻坚的总动员。两会前夕，他又马不停蹄到陕西、山西考察，实地了解脱贫攻坚成果进展。

击鼓催征，军令如山。如今，2020年已经过去近5个月，脱贫攻坚进入冲刺阶段。

“虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。”习近平总书记的话语透出一份坚定：“我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。这是我们党对人民、对历史的郑重承诺！”

“这也有我的一个情结在里面。”总书记话音稍顿，目光闪动：

“我当了六七年农民，那个时候我饿着肚子问周围的老百姓，你们觉得过什么样的日子最好，具体目标是什么？”

老百姓给出了“三步走”的目标：“第一个目标是希望不再要饭，能吃饱肚子。别管吃什么，半年糠菜半年粮也

没关系。再进一步，当地的土话叫吃‘净颗子’，就是能吃上纯高粱米、玉米面。第三个目标，他们认为那就高不可攀了，‘想吃细粮就吃细粮，还能经常吃肉’，说是‘天堂的标准了’，是‘下辈子的愿望’。”

“我说，你们再努一把力，大胆想想还有什么更高的境界。”习近平总书记回忆道，“他们的回答是——将来上山干活就挑着金扁担呐！”

全场发出一阵会心的笑声。

“我想，实际上这个目标也在实现中。这个‘金扁担’，我就理解为农业现代化。”习近平总书记语含真情，“我们这一代人有这样这样一个情结，一定要把我们的老百姓特别是我们的农民扶一把，社会主义道路上一个也不能少，共同富裕、全面小康，大家一起走这条路。”

发展为了谁？实现什么样的发展？扎根黄土地的悠悠岁月，早已将答案置于习近平心中。

今年的政府工作报告，中国作为世界第二大经济体却没有提出全年经济增速具体目标。

在内蒙古代表团，习近平总书记阐明了这一重大抉择背后的考量：

“如果我们硬性定一个，那着眼点就会变成强刺激、抓增长率了，这样不符合我们经济社会发展的宗旨，我们一直在讲不简单以GDP增长率论英雄。我们追求的是高质量发展，贯彻新发展理念的发展，追求的是广大人民幸福美好生活。”

正是基于这种为了人民、造福人民的出发点和落脚点，两会期间，习近平



十三届全国人民代表大会第三次会议 湖北省代表团全体会议



5月24日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大三次会议湖北代表团的审议。摄影 / 新华社记者 黄敬文

总书记频频问政于民、问需于民。

——念兹在兹，始终关心脱贫攻坚进展和成果巩固。

在政协联组会上，刘旗委员提起16年前习近平带领浙江党政代表团到重庆武隆县调研的场景：

“当时我在武隆担任县长，向您汇报了我們发展旅游扶贫的想法。我们一任接着一任干，通过实施旅游扶贫，大力发展相关产业，武隆已经摘掉了贫困县帽子，脱贫人口年人均可支配收入达到了10027元。”

习近平总书记十分高兴，追问：“现在那边交通情况怎么样？”

“现在高速都通了，高铁也在建。”

“重庆的旅游资源还是很丰富的。过去很多‘穷乡僻壤’现在都成了‘人间仙境’，这其中交通等基础设施建设

很重要。”

在内蒙古代表团，乌兰察布市市长费东斌代表谈到，脱贫之后，因病致贫返贫比例仍然比较高。习近平总书记关切地询问具体高发疾病是什么，并叮嘱要继续把工作做细做实。

——聚焦重点，用创新的思路解决好就业这个最大民生问题。

“疫情初期，很多农民工坐在家坐吃山空，挺着急的。疫情稍缓后，我们党支部马上和用人单位协调对接，帮助大家安全快速复工。”

在内蒙古代表团，赤峰市敖汉旗驻北京流动党支部书记薛志国代表，向总书记汇报通过发挥党组织作用帮助农民工转移就业的情况。

“现在都回来了吗？”习近平总书记问。

“九成都返京复工了。”

“如果在家就地就业，可以做什么？”

“我们敖汉小米、荞面都很好，乡亲们可以参加种植养殖合作社。”

听了薛志国的回答习近平总书记点点头。

总书记进一步强调：“受疫情影响，今年稳就业任务十分繁重，要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。”

常态化疫情防控形势下，解决就业问题，还要因势利导、化危为机。

“今年1月20日至3月30日，美团新注册骑手达45.78万人，该平台的骑手中，有25.7万是建档立卡贫困人口；滴滴网约车司机中有一半以上是进城务工人员。”

政协联组会上，王一鸣委员用这样一组数据，佐证“新就业形态”保就业的“蓄水池”和民生“稳定器”作用，并提出相关建议。

习近平总书记当即回应：“疫情突如其来，‘新就业形态’也是突如其来。对此，我们要顺势而为，让其顺其自然、脱颖而出。当然，同‘新就业形态’相配套的法律法规政策措施也不能姗姗来迟。”

——夯基固本，更加注重建立长效长远机制。

在湖北代表团，习近平总书记关心农村产业的“造血”作用。

恩施州少数民族农民代表宋庆礼提到了当地富硒产业发展的情况。习近平总书记勉励道：“上个月我刚去过陕西，安康那一带也是富硒地带，你们这里也是富硒地带，要利用好这一宝贵资源，把它转化为富硒产业。”

民以食为天。在政协联组会上，习近平总书记结合自己的工作经历强调“米袋子”“菜篮子”的重要性：

“我在福州当市领导的时候，搞好‘菜篮子’是第一要务。福州人叫‘三天不见青两眼冒金星’，要吃鲜菜、青菜。你不能没有菜、更不能菜价飞扬。现在的市长仍然要有这个意识。”“手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。”

在内蒙古代表团，锡林郭勒盟盟长霍照良代表介绍他们坚持生态优先、绿色发展，将全盟60%以上区域划入生态保护红线，不再在草原新上矿山开发项目。

对此，习近平总书记予以肯定并明确指示：“留在那，子孙后代可以用。”

总书记指出：“生态环境保护就是为民造福的百年大计。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。”

……

点点滴滴，枝叶关情。

从脱贫攻坚到就业民生，从生态保护到粮食安全，从“六稳”工作到“六保”任务，都是为了实现“共同富裕、全面小康”的美好梦想。

“一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。”习近平总书记的话，道出了中国共产党人初心使命和奋斗品格。

依靠人民——“在危机中育新机、于变局中开新局”

“我在疫情期间作了调研，收到近7000份调查问卷，大家反映民营企业发展面临着一些困难，最突出的是民间投资增速有所下滑，就业形势也有所下滑。”

政协联组会上，刘永好委员向总书记反映，当前民营企业特别是中小企业面临着“三难”——产销难、投资难、兑现难。

听到这三个“难”字，习近平感触良多：“今天的民营企业生长在中国希望的田野上，但一开始面临的却是一片荒芜。他们在夹缝中求生存，筚路蓝缕闯出一条路来，这个过程何其艰难。发展到今天的规模、作出今天的贡献，非常了不起。”

总书记话锋一转：“民营企业进一步发展仍然会在‘难’中进行。在哲学意义上，‘难’是在任何领域前进道路上永恒的命题。当前，面对世界百年未有之大变局，在实现‘两个一百年’奋斗目标征程中，‘难’在方方面面都存在。只有不断探索、不断奋斗，才能不断克服前进中的困难，走上新的发展道路。”

直面“难”，是对当前国内外形势的清醒认识——

审视国内，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。正如总书记所说：“加上新冠肺炎疫情冲击，目前我国经济运行面临较大压力。”

环顾世界，我们还要面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面，必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求自身发展。

总书记作出一个重要判断：“世界上任何事物都有其两面性，这次疫情是一场危机，但某种程度上也孕育了新的契机”“在危机中育新机、于变局中开新局”。习近平总书记用全面、辩证、长远的眼光，对当前经济形势进行深刻分析，作出战略指引。

总书记引用一连串数据进一步阐明观点——

1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才；

包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场；

疫情期间，新技术、新业态脱颖而出，一季度实物商品的网上零售额增长5.9%，占社会消费品零售总额的比重为23.6%，网上会议、线上交易、在线教育等大幅度增长……

“我们的有利条件还是很多的。”“抓住机遇加快推进战略性新兴产业，形成更多新增长点、增长极。”鞭辟入里的分析拨云见日、发人深思。

攻坚克难，我们最大的力量来自人民。

“我反复强调，人民是我们党执政的最大底气。”

在内蒙古代表团，习近平总书记这样赞颂人民的力量：“广大人民群众识大体、顾大局，自觉配合疫情防控斗争大局，形成了疫情防控的基础性力量”“做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，要紧紧依靠人民”。

依靠人民，这是疫情防控人民战争的制胜法宝；发动人民，这是风雨无阻、砥砺前行的坚强后盾。

武汉新洲区陈玉村党支部书记张文喜是一名来自抗疫一线的全国人大代

表，他以自身经历向习近平总书记提出了基层治理的重要性：

“我们村距离新洲主城区27公里，村民1326人，其中武汉城区返乡人员就有447名。说实话，一开始大家心里都有些慌。”

“疫情封不封得住，关键要看党支部。”在张文喜带领下，5名党员干部召集下沉干部、志愿者，组建了24人的队伍，分别包保，挂横幅、播喇叭、敲锣喊，发动群众建起“铜墙铁壁”，最终做到了全村无一例确诊、无一例疑似。

张文喜还向总书记反映了基层治理存在的“短板”：村、社区干部人少事多任务重，待遇也没跟上，有能力的人引不进来、留不住。

“这次疫情考验了我们基层的治理体系治理能力水平，也进一步凸显我们街道和社区、乡镇和村基层组织的作用。”习近平总书记指出，“从平战结合的角度，要有一个基础、有一套机制体系。关键时候能拉得出来、顶得上去。”

去年底召开的党的十九届四中全会专题研究推进国家治理体系和治理能力现代化重大命题，突如其来的新冠肺炎疫情进一步凸显推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切性。

聚焦这一议题，代表委员们纷纷建言献策。



5月26日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十三届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话。摄影/新华社记者 李刚

在湖北代表团，5位代表从不同角度就织牢织密公共卫生防护网提出意见和建议。

听了大家的发言，习近平总书记从5个方面深入分析问题，精准提出对策：“改革疾病预防控制体系”“提升疫情监测预警和应急响应能力”“健全重大疫情救治体系”“完善公共卫生应急法律法规”“深入开展爱国卫生运动”……既立足当前，更着眼长远。


在内蒙古代表团，习近平总书记还特别提出了“高效能治理”的命题：

“要积极主动作为，既立足当前，又放眼长远，在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措，特别是要研究谋划中长期战略任务和战略布局，有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引

性的重大规划、重大改革、重大政策，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。”

26日下午，在出席解放军和武警部队代表团全体会议时，习近平强调，全军要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定信心，迎难而上，在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作，坚决实现国防和军队建设2020年目标任务，坚决完成党和人民赋予的各项任务。

在攻坚克难中慨然前行，在历史性大考中实现历史性进步，习近平总书记的话语振奋人心、催人奋进——

“广大党员干部要紧紧依靠人民，发扬在疫情防控斗争中展现出的精神风貌，真抓实干，奋力拼搏，敢于负责、敢于斗争，敢于克服困难去取得新的更大的胜利。”

全国人民代表大会常务委员会 工作报告

—— 2020年5月25日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长 栗战书

各位代表：

受全国人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

十三届全国人大二次会议 以来的主要工作

十三届全国人大二次会议以来的一年多，在我们国家历史上极不容易、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、担当作为，有效应对重大挑战、抵御重大风险、解决重大问题，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。新冠肺炎疫情发生后，以习近平同志为核心的党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。这再一次体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的强大引领，展示了以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、果敢坚毅、领航定向、把舵前行的卓越领导能力，彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，凸显了中华儿



5月25日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。摄影/新华社记者 翟健岚

女自强不息，敢于战胜一切困难而不会被任何困难所屈服，在磨难中成长、从磨难中奋起的英雄气概。

疫情发生以来，全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署，迅速行动、依

法履职，作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，防范公共卫生安全风险，促进社会文明进步。适应国家治理体系和治理能力现代化要求，根据公共卫生领域新情况新问题，部署启动

强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，为守护人民生命健康安全筑牢法治防线。回应社会关切，主动宣传解读疫情防控法律，为疫情防控和经济社会发展提供法律支持。

一年多来，常委会认真行使立法权、监督权、决定权、任免权，共审议法律草案、决定草案48件，通过34件，其中制定法律5件，修改法律17件，作出有关法律问题和重大问题的决定12件；听取审议39个报告，检查6部法律实施情况，开展3次专题询问、7项专题调研，作出1项决议；决定批准5个双边条约；审议通过38个任免案，依法任免国家机关工作人员282人次，各项工作取得了新进展新成效。

一、确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施

宪法是国家的根本法，是党和人民意志的集中体现。依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政。

新中国成立70周年之际，在党中央的领导下，根据宪法规定，常委会作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定，习近平主席签署主席令，将国家最高荣誉授予为新中国建设和发展建立卓越功勋的36位杰出人士和为促进中外交流合作作出杰出贡献的6位国际友人。这是现行宪法实施以来首次集中颁授国家勋章。作出关于对部分服刑罪犯予以特赦的决定，习近平主席签署发布特赦令。经过严格的法定程序，特赦了九类服刑罪犯共23593人，这是宪法规定特赦制度的又一次重大实践。

贯彻党的十九届四中全会精神，常委会听取审议了国务院关于香港特别行政区维护国家安全情况的报告，根据宪法和香港基本法的有关规定，研究拟订并审议了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》，决定提请本次大会审议。这是新

形势下坚持和完善“一国两制”制度体系、坚持依法治港、维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序的重大举措，符合包括香港同胞在内的全体中国人民的根本利益。相信经过代表们的共同努力，一定能够顺利完成这一重要立法任务，为维护国家主权、安全、发展利益，确保香港长期繁荣稳定，提供更加有力的法治保障。

依法开展合宪性审查、备案审查。制定关于推进合宪性审查工作的实施意见，妥善回应涉及宪法有关问题的关切，依法纠正违宪违法的规范性文件，保证宪法得到切实遵守和执行。完善法规、司法解释备案审查体制机制，建成统一的覆盖全国的备案审查信息平台，初步建成国家法律法规数据库。连续3年听取审议备案审查工作情况报告，并向社会公开。2019年报送备案的行政法规、地方性法规、司法解释1995件，报送备案的特别行政区本地法律33件，研究处理公民、组织提出的审查建议138件。经审查，督促制定机关纠正与宪法法律规定和精神相抵触、不符合、不适应的规范性文件506件，维护了国家法制的统一、尊严和权威。

开展宪法宣传教育活动。组织6次宪法宣誓仪式，18名被任命人员进行宣誓，委员长会议组成人员主持并监督，增强了国家工作人员的宪法观念。以“弘扬宪法精神，推进国家治理体系和治理能力现代化”为主题，举行第六个国家宪法日座谈会，带动各级各地开展丰富多彩的宪法宣传活动。召开纪念澳门特别行政区基本法实施20周年座谈会，推动“一国两制”方针和宪法、基本法的宣传和贯彻落实。

二、不断完善中国特色社会主义法律体系

紧扣全面依法治国，坚持立改废释并举，坚持质量与效率并重，加强重要领域立法，不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平。

配合和促进全面深化改革，确保重大改革于法有据。外商投资法通过后，一揽子修改建筑法、消防法、电子签名法、城乡规划法、车船税法、商标法、反不正当竞争法、行政许可法，完成相关法律的衔接；修改台湾同胞投资保护法，确保改革成果同步惠及台湾同胞。审议城市维护建设税法、契税法、出口管制法草案，作出关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定、授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖的决定，回应时代和改革的法治需求。授权国务院在海南自由贸易试验区暂时调整适用土地管理法、种子法、海商法的有关规定，支持海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港。证券法修改历经四审，坚守推进改革、保护投资者权益、强化监管的立法方向，确认注册制等改革成果，为资本市场改革和健康发展提供法治保障。

贯彻新发展理念，以高质量立法推动高质量发展。制定资源税法，修改固体废物污染环境防治法、森林法，把生态优先、绿色发展、人与自然和谐共生的理念多维度、多层次融入立法。起草并审议长江保护法草案，贯彻“共抓大保护，不搞大开发”的理念，用法律武器、法治力量保护长江母亲河。审议著作权法修正案草案，加大打击侵权行为力度，加强知识产权保护。修改土地管理法、城市房地产管理法，坚持农民利益只做加法不做减法的底线立场和修法方向，为盘活土地资源、增加农民财产性收入、强化耕地保护、促进城乡融合发展提供制度保障。

把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，加快民生领域立法。制定基本医疗卫生与健康促进法，为全方位全周期维护人民健康提供了法律保障。修改药品管理法，推动解决群众反映强烈的假药、劣药、药价高、药品短缺等问题。制定疫苗管理法，为疫苗研发、生产、流通、接种加上一把“安全锁”。

总结新冠肺炎疫情防控工作的经验,按照强化公共卫生法治保障体系的要求,制定实施专项立法修法计划,成立工作专班,对30件立法修法项目作出统筹安排,争取用1至2年时间完成大部分立法任务。审议动物防疫法修订草案,强化动物疫病疫情的监测预警。起草并审议生物安全法草案,努力制定一部防范生物风险、促进生物技术发展、支撑国家生物安全体系的法律。

围绕国家制度和国家治理体系建设,加强监察、司法、社会治理、国家安全等领域立法。深化国家监察体制改革,作出关于国家监察委员会制定监察法规的决定,审议公职人员政务处分法草案。制定社区矫正法,审议未成年人保护法、预防未成年人犯罪法修订草案,作出关于废止有关收容教育法律规定和制度的决定,更好适应新时代社会治理的要求。修改法官法、检察官法,作出关于授权开展民事诉讼程序繁简分流改革试点工作的决定,巩固和深化司法体制改革成果。制定密码法,审议档案法修订草案,完善相关领域治理的法律制度。

提交本次大会审议的民法典草案,是我国法治建设的一个标志性重大成果。本届常委会在上届工作的基础上加快推进民法典编纂工作,2018年8月整体审议各分编草案,之后分单元多次进行审议,并对完整的民法典草案进行审议,先后7次公开征求意见,征集到各方面意见90余万条。经过反复修改、精雕细琢,形成了目前总共7编1260条的民法典草案。相信经过全体代表的认真审议,一定能制定出一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿、保障民事权利、维护社会公平正义的民法典。

过去一年多的立法工作给予了我们重要启示,这就是:中国特色社会主义进入新时代,立法工作必须适应党和国家事业发展新要求,始终坚持以人民为中心,确保党的主张通过法定程序成为国家意志。要及时反映改革开放新经验新成果,坚持立法决策与改革决策相

衔接、相统一,增强法律的及时性、系统性、针对性、有效性,不断完善中国特色社会主义法律体系。

三、依照法定职责围绕重大改革发展任务推进监督工作

坚持正确监督、有效监督,聚焦行政权、监察权、审判权、检察权的依法正确行使,关注老百姓牵肠挂肚的急事难事,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

依法开展计划和预算监督工作。听取审议国民经济和社会发展规划执行情况、预算执行情况的报告,围绕落实主要指标、重点任务和资金使用绩效等提出意见建议300多条,助力打好三大攻坚战和做好“六稳”工作。听取审议2018年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告、审计查出问题整改情况的报告,督促有关部门严格执行财经法律法规、深入整改问题。

推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,加强国有资产管理监督,是党中央赋予人大的两项重要职责。常委会按照“全口径审查、全过程监管”的要求,制定关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见,推动党中央决策部署在预算编制和预算执行中贯彻落实。聚焦财政政策实施、部门预算执行、转移支付下达、地方政府债券发行使用、污染防治政策措施及财政资金安排情况等重点,持续进行跟踪监督,共组织25次专项调研,听取35次汇报,开展4次专题审议,审查9项专项资金,进一步加强对财政资金使用绩效和政策实施效果的审查监督。推动地方人大落实预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的改革举措,所有省(区、市)都制定了实施意见。按照全面规范、公开透明、监督有力的目标,制定国有资产管理监督五年规划,审议2018年度国有资产管理情况综合报告和全国行政事业性国

有资产管理情况专项报告,推进国有资产管理监督深化拓展、提质增效。推动地方将国有资产管理情况报告制度延伸到设区的市和自治州。

扎实做好专项工作监督。听取审议国务院关于医师队伍管理和执业医师法实施、学前教育事业改革和发展、推进社会救助工作、乡村产业发展、农村集体产权制度改革、文化产业发展、加快外贸转型升级、减税降费、财政生态环保资金分配和使用、2018年度和2019年度环境状况和保护目标完成情况等11个专项工作报告,推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题,助力供给侧结构性改革和经济高质量发展。开展脱贫攻坚、民族地区兴边富民行动、防范化解系统性金融风险、应对人口老龄化、养老保险基金管理改革、国家安全法实施、监察体制改革和监察法实施等7项专题调研,提出加强和改进工作的建议。

加强司法工作监督。继2018年听取审议关于人民法院解决“执行难”工作情况的报告后,2019年加强跟踪监督,专门听取审议关于常委会组成人员审议意见办理情况的报告,巩固基本解决“执行难”成果。听取审议关于加强刑事审判工作情况的报告,促进以审判为中心的刑事诉讼制度改革。听取审议关于开展公益诉讼检察工作情况的报告并进行专题询问,推动检察机关履行好维护国家和社会公共利益的法定职责。

遵照法律规定开展执法检查。完善执法检查工作机制和方式方法,逐条对照法律规定进行检查,推动有关方面严格落实法律制度和法定职责。检查中小企业促进法、水污染防治法、高等教育法、就业促进法、可再生能源法、渔业法等6部法律的实施情况,结合审议中小企业促进法、水污染防治法执法检查报告开展2次专题询问。在水污染防治法等4项执法检查中,引入第三方评估,提高检查的科学性、客观性、权威性。积极探索评价法律实施情况的新形式新方法,开展对中小企业促进法、企业破产

法、产品质量法的立法后评估,形成立法决策、制度设计、法律实施与效果反馈的闭环,提高立法和监督工作质量。

四、全面加强支持和服务代表依法履职的工作制度机制建设

全国人大代表是最高国家权力机关的组成人员。尊重代表的权利就是尊重人民的权利,保障代表依法履职就是保证人民当家作主。为此,常委会制定了关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施,更好支持和保障代表依法履职。

认真办理代表议案和建议。十三届全国人大二次会议期间代表提出的议案和建议,全国人大专门委员会依法审议,有关承办单位坚持结果与过程并重,“点对点”联系,“面对面”沟通,及时向代表及原选举单位通报办理情况和结果。主席团交付审议的491件代表议案都已办理完毕,其中27件议案涉及的12个立法项目已审议通过,56件议案涉及的9个立法项目已提请审议,191件议案涉及的65个立法项目已列入立法规划或计划。8160件建议交由193家承办单位办理并答复代表,所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的71.3%。确定的22项重点督办建议,涉及276件代表建议,由7个专门委员会负责督办,推动解决了一批实际问题。认真办理闭会期间代表提出的560件意见建议,包括代表直接提出的210件,委员长会议组成人员转交的63件,常委会委员转交的10件,常委会会议期间列席代表提出的277件。

发挥代表在立法工作中的作用。根据代表议案建议研究确定立法项目,邀请代表直接参与法律草案调研、起草、论证、审议、评估等工作。综合性、基础性的重要法律草案印发全体代表征求意见,专业性强的法律草案印发相关专业或领域的代表征求意见。

加强常委会同代表的联系。完善常委会组成人员联系代表的机制,推动专门委员会、工作委员会与代表加强联

系。常委会组成人员通过多种形式联系代表,畅通反映情况、听取意见的渠道,更好地了解基层情况,反映人民呼声。健全完善代表参与常委会、专门委员会工作的机制,组织代表74人次参加执法检查,邀请代表73人次参加预算审查监督,邀请代表298人次列席常委会会议,召开5次列席代表座谈会。

密切代表同人民群众的联系。推动地方人大组织全国人大代表就近参加代表联络站、代表之家和基层立法联系点的活动。地方各级人大已建成22.8万个代表联络站和代表之家,为代表履职搭建了立足基层、贴近群众、覆盖城乡的工作平台。广大代表通过多种形式,听取和反映群众的意见建议,发挥了上情下达、下情上传的重要作用。

提高代表服务保障工作水平。组织1830名代表开展专题调研、考察和视察,形成91个调研报告。坚持培训资源向基层代表倾斜,全年有1900多人次代表参加集中培训,十三届以来累计集中培训代表3200多人次,基本实现基层代表履职学习全覆盖。统筹安排1254人次代表参加“一府一委两院”联系代表的活动。加强与代表所在单位的沟通,为代表履职创造良好条件。

在这场疫情防控战中,全国人大代表和地方人大代表积极响应党中央号令,在各级党委、政府的领导组织下,投身抗疫一线,参与科研攻关,保障物资供应,踊跃捐款捐物,主动建言献策,在各条战线、各自岗位上发挥积极作用,以实际行动践行了代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

五、围绕服务党和国家外交大局开展对外工作

全面贯彻习近平外交思想,发挥人大在国家外交中的职能作用,进一步增强人大对外工作的主动性、针对性、统筹性。共接待来自36个国家和各国议会联盟的53个团组访华,派出65个团组访问60个国家和1个地区议会组织。

以落实国家元首外交成果和共识为首要任务,加强全国人大同各国议会的友好交往。围绕关于发展大国关系、加强同周边国家睦邻友好、深化同发展中国家团结合作等外交工作大政方针,为深化各领域务实合作提供法律和政策保障。积极宣介习近平新时代中国特色社会主义思想,介绍阐释中国道路、中国理论、中国制度、中国文化和治国理政实践,让世界更多了解中国,了解中国共产党,了解中国特色社会主义。配合第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、第二届中国国际进口博览会等重要主场外交活动,深化同相关国家议会的交流合作。从立法机关角度敦促有关国家保护我海外利益和人员安全,助力国家对外开放战略。

加强同外国议会双边机制性交流,积极参与多边议会交往。共同举办中国全国人大与俄罗斯议会合作委员会第五次会议,与法国、日本、巴西等国会开展机制交流活动。新设双边友好小组4个,全国人大与外国议会间友好组织累计达到129个,为我国与有关国家加深了解、增进友谊增添了力量。派团出席各国议会联盟第140届和第141届大会、二十国集团议长会议、亚太议会论坛第28届年会、第四届欧亚国家议长会议、第三次六国议长会议、金砖国家议会论坛、第三届可持续发展世界议会论坛、议会世贸大会指导委员会、亚太议员环发大会、南极议员大会等会议,利用多边场合加强沟通协调。举办发展中国家议员研讨班、非洲法语国家议员研讨班、缅甸议员研讨班,14个国家的74名议员来华交流学习,增进治国理政经验交流互鉴。

深化立法交流。充分用好同有关国家法律交流合作机制,加强立法理论、制度与实践方面的交流。围绕立法技术规范、区域协同立法和民法典、专利、未成年人保护、行政处罚、环境保护等立法工作,与有关国家开展专题考察研讨。主动宣传我国人民代表大会制度,做好宪法、外商投资法的对外宣传阐

释,介绍我国在打击洗钱犯罪、保护知识产权和生态环境、开展更大力度对外开放等方面的立法成果。

组派3个全国人大西藏代表团赴有关国家和地区访问,宣传阐释我国民族宗教政策和民族区域自治制度,介绍民族自治地方经济社会发展成就。组织27名基层全国人大代表和地方人大代表参与全国人大对外交往活动,亲身讲述自己的履职故事,向国际社会展现中国人民当家作主的生动实践。

六、紧扣坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是社会主义政治发展的必然要求,是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求,也是加强人大党的建设和自身建设的重要任务。

维护党中央权威和集中统一领导,确保党的领导落实到人大工作各领域各方面各环节。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,强化理论武装,增强为人民服务、为实现党的历史使命不懈奋斗的责任感使命感。围绕提升履职能力和工作水平,举办6次专题讲座。召开习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想第二次学习交流会,深刻理解和把握人民代表大会制度的科学内涵和新时代人大工作的实践要求。完成人大制度理论研究会换届工作,全面加强人大理论与实践研究。

扩大公众对人大工作的有序参与,通过多种形式听取群众意见,真正做到为人民用权、为人民履职。深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神,力戒形式主义、官僚主义,统筹安排调研活动,及时了解和反映人民群众所思所盼所想。常委会、专门委员会开展调研近300次。发挥基层立法联系点接地气、聚民智的“直通车”作用,支持基层群众参与立法全过程,原汁原味收集反映意见建议。加强和改进信访工作,开通全国

人大机关网上信访平台,办理来信来访近8万件次,其中代表转交的178件,推动依法及时解决群众合理诉求。

全国人大及其常委会作为国家立法机关,带头遵守宪法法律,依法履职、依法办事。严格执行立法法、监督法和常委会议事规则,确保每一次会议、每一项议程、每一件议案都符合宪法法律规定和法定程序。坚持集体行使职权、集体决定问题,合理安排全体会议、分组审议和联组审议,发扬民主,集思广益,形成共识,把民主集中制贯穿履职全过程。从履行法定职责的高度严肃会风会纪,常委会会议出席率保持在97%以上,做到所有表决事项全人全次按表决器,确保人民赋予的权力得到正确有效行使。

全国人大各专门委员会认真履行法定职责,在研究、拟订、审议有关议案,协助常委会开展立法、监督、代表、对外工作等方面发挥了重要作用。全面加强全国人大机关政治、思想、组织、作风、纪律建设,开展两轮内部巡视,加强警示教育和廉政风险防控,提高参谋助手和服务保障水平,打造让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

改进和加强人大新闻舆论工作,深化立法、监督工作全过程报道,展现代表履职风采,宣传地方人大工作创新实践,推动国家根本政治制度深入人心。创新人大新闻舆论宣传方式,加快中国人大杂志和中国人大网改革,推进“刊网微端”融合发展。建立全国人大外事委员会发言人机制,及时就涉及我国核心利益的重大问题阐明立场、主张。建立常委会法制工作委员会发言人机制,回应人民群众对有关法律问题的关切。

召开纪念地方人大设立常委会40周年座谈会、省级人大立法工作交流会、第25次全国地方立法工作座谈会,认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神,加强工作联系,交流工作经验,形成工作合力,共同做好新时代人大工作。

各位代表!

全国人大常委会工作取得的成绩,是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员履职尽责、辛勤工作的结果,是国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、通力协作的结果,是全国各族人民充分信任、大力支持的结果。在此,我代表全国人大常委会表示衷心的感谢!

常委会工作还存在一些差距和不足,主要有:在立法工作中的主导作用发挥不够充分,立法质量需要进一步提升;监督工作的机制方式有待完善,监督实效需要进一步增强;服务代表依法履职的工作水平有待提高,相关机制举措需要进一步落细落实;人大组织制度和议事规则需要进一步健全完善,机关工作效率需要进一步提升。常委会将虚心听取代表和各方面意见建议,不断加强和改进各项工作。

各位代表!

党的十九届四中全会系统总结我国国家制度和国家治理体系的巨大成就和显著优势,对新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出顶层设计和全面部署。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新中国成立70年来,中国人民从国家的快速发展变化中,越来越清楚地认识到,人民代表大会制度具有巨大的优越性和强大的生命力。我们要始终坚持和完善人民代表大会制度,不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色,把制度优势转化为国家治理效能,通过人民代表大会制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。

今后一个阶段的主要任务

2020年,我们党将带领人民实现

第一个百年奋斗目标。当前，外部环境严峻复杂，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，人大工作面临着许多新情况新要求。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化，紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，紧扣决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会，助力统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，依法履职尽责，推动人大工作不断取得新成绩新进展。

今年以来，按照党中央总体部署，常委会各项工作有序推进。下一步的主要工作安排是：

（一）确保宪法全面实施。落实宪法解释程序机制。推进合宪性审查工作。加强备案审查制度和能力建设，严格执行《法规、司法解释备案审查工作办法》，健全备案审查信息平台功能，加强主动审查和专项审查。做好宪法宣传教育，组织好宪法宣誓和国家宪法日活动。坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的宪制秩序，完善全国人大常委会对基本法的解释制度，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，加快推进相关立法。坚持对台工作大政方针，坚持一个中国原则，坚决反对和遏制“台独”分裂势力，在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展。

（二）加强重要领域立法。今年立法工作任务十分繁重，要把握好质量和效率的关系，更好发挥人大在立法工作中的主导作用，在提高精细化、精准度、针对性上下功夫，确保立一件成一件。围绕推动高质量发展，制定长江保护法、乡村振兴促进法、期货法、海南自由贸易港

法，修改专利法等。围绕完善民生保障制度，突出公共卫生领域立法，修改动物防疫法、野生动物保护法、传染病防治法、国境卫生检疫法、突发事件应对法、职业教育法，制定社会救助法、退役军人保障法等。围绕国家和社会治理，制定生物安全法、个人信息保护法、数据安全法，通过刑法修正案（十一），修改行政处罚法、行政复议法、治安管理处罚法、人民武装警察法等。围绕加快我国法域外适用的法律体系建设，制定出口管制法，修改反洗钱法、中国人民银行法、商业银行法、保险法等。围绕完善人民当家作主制度体系，修改全国人大组织法和议事规则、选举法、国旗法等。做好民法典的宣传和实施工作。还要根据全面深化改革的需要，做好授权决定和改革决定等相关立法工作，确保党中央确定的重大立法任务、事关经济社会发展全局的立法任务圆满完成。

（三）依法做好监督工作。健全监督制度机制，保证党中央决策部署落到实处，保证宪法法律有效实施。聚焦党和国家重大工作部署，预安排了29个监督项目。围绕全面建成小康社会，打好三大攻坚战，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，听取审议关于落实创新驱动发展战略等情况的16个工作报告，进一步加强预算决算审查监督和国有资产管理监督。检查常委会有关决定和野生动物保护法、土壤污染防治法、慈善法、反不正当竞争法、公共文化服务保障法、农业机械化促进法等6部法律的实施情况。围绕土壤污染防治、审计查出突出问题整改情况开展专题询问。围绕“十四五”规划纲要编制、民族团结进步创建工作、社会保险制度改革等开展5项专题调研。今年，我国决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的伟大事业，必将载入中华民族、人类历史的光辉史册。常委会要紧紧围绕这一重大战略布局开展监督工作，为第一个百年奋斗目标的如期实现作出应有贡献。


（四）支持代表依法履职。健全代

表联络机制，落实关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施，密切常委会同代表、代表同人民群众的联系。加强代表自身建设，不断提升思想政治水平和履职尽责能力。改进代表议案建议提出、办理、反馈各环节工作，落实代表建议答复承诺解决机制，抓好跟踪督办。扩大并改进代表对常委会、专门委员会、工作委员会工作的参与，认真听取和采纳代表提出的意见建议。统筹做好代表视察、调研等工作，增强代表学习培训的针对性实效性。加快代表履职信息化平台建设。

（五）积极开展对外工作。充分发挥人大在对外交往方面的独特优势，服务党和国家外交大局。加强高层交往，发挥专门委员会、友好小组、工作机构在对外交往中的作用。稳步推进机制交流，积极参与议会多边合作，加强公共卫生领域立法交流，促进国家关系发展和各领域务实合作。

（六）加强常委会自身建设。巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，改进工作作风，密切联系群众，深入开展调查研究。完善议事程序和工作机制。加强人民代表大会制度理论研究，改进人大新闻舆论工作。充分发挥专门委员会作用。切实加强全国人大机关建设。围绕贯彻落实党中央大政方针和决策部署，加强与地方人大联系，增强人大工作整体实效。

各位代表！

全面建成小康社会胜利在即，民族复兴光明前景催人奋进。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心、锐意进取，只争朝夕、不负重托，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦努力奋斗！

（据《人民日报》2020年06月01日01-02版）

在第十三届全国人民代表大会第三次会议上的讲话

(2020年5月28日)

栗战书



5月28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂闭幕。大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持闭幕会并发表讲话。摄影/新华社记者 鞠鹏

各位代表：

第十三届全国人民代表大会第三次会议已经圆满完成各项议程，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

会议高度评价过去一年多来党和国家的工作。代表们一致认为，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，按照党中央决策部署，全党


全国各族人民紧密团结，乘风破浪推进党和国家事业发展取得新的重大成果。新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，用1个多月时间初步遏制了疫情蔓延势头，用2个月左右时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用3个月左右时间取得疫情防控重大战略成果。对我们这样一个拥有14亿人口的大国来说，这样的成效来之不易。这是中国人民的英雄壮举，这是中国特色社会主义的伟大力量！

会议审议批准了政府工作报告和其他报告，对今后一个阶段的工作作出部署。我们要认真贯彻落实大会精神，依法履职、担当尽责，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

会议审议通过的民法典是新中国第一部以法典命名的法律，是推进全面依法治国、完善中国特色社会主义法律体系的重要标志性立法，必将为新时代改革开放和社会主义现代化建设提供更加完备的民事法制保障。我们要带头学习、宣传、遵守这部法律，在全社会普及这部法典。全社会都自觉依法从事民事活动，就能够维护社会公平正义，减少民事纠纷，化解民事矛盾，促进社会文明、和谐、稳定。

会议作出了关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。这是贯彻落实党的十九届四中全会精神、坚持和完善“一国两制”制度体系的重大举措，符合宪法和香港特别行政区基本法，符合包括香港同胞在内的全体中国人民的根本利益。全国人大常委会将依法制定香港特别行政区维护国家安全的相关法律，依法维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长治久安和长期繁荣稳定，确保“一国两制”事业行稳致远。

各位代表！

中国人民具有伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，这是我们风雨无阻、奋勇前行的根本力量。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，同心协力、砥砺前行，谱写新时代中国特色社会主义伟大事业新篇章！

人民代表大会第三次 代表团全体会议



确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务 全面建成小康社会

——栗战书委员长参加江西代表团审议侧记

图 | 文 / 本刊记者 马增科 李小健

五月，飞红流翠，夏木成荫，正是人间最美时节。举世瞩目的十三届全国人大三次会议22日在北京人民大会堂隆重开幕。

当天下午，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书来到他所在的江西代表团，同代表们一起审议政府工作报告、民法典草案等议题，共谋发展大计，汇聚同心携手、奋勇前进的澎湃动力。

栗战书强调，要持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作，坚决贯彻落实习近平总

书记对江西工作的重要指示要求和党中央决策部署，努力在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区崛起上勇争先，描绘好新时代江西改革发展新画卷。

议 报告

增强战略自信和
必胜勇气

过去一年多的时间，在党和国家历史上极不平凡、极不寻常。世界经济衰退形势严峻，国内经济下行压力加大，风险挑战前所未有的。

越是艰险越向前。面对汹涌波涛，无退可言，唯有坚定信心，迎难而上。

2019年，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引和以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国经济运行总体平稳，发展新动能不断增强，改革开放迈出重要步伐，三大攻坚战取得关键进展，民生福祉持续改善……各项事业取得新进展新成就。

审议政府工作报告时，栗战书和代表们高度评价，一致表示赞同。

刘奇代表说，报告通篇贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体

现了夺取疫情防控和经济社会发展双胜利的坚强决心,是一个高举旗帜、团结奋进、改革创新、求真务实的好报告。

王少玄代表认为,报告充分展现了中国自信、中国精神、中国担当,充分彰显了人民至上、生命至上,有气度、有温度、有力度,令大家倍增干劲与力量。

夏文勇代表说:“报告体现以人民为中心的发展思想,直面困难问题、彰显使命担当,保持着清醒、洋溢着自信,听后感到很振奋。”

大家表示,将立足岗位,振奋精神,奋发有为,努力把党中央决策部署落到实处,为实现报告提出的全年目标任务贡献力量。

认真听取大家发言后,栗战书作了发言。

栗战书表示,过去一年多来,以习近平同志为核心的党中央,立足大局、统筹全局,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局取得了新的重大进展。

栗战书指出,李克强总理所作的政府工作报告,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,体现了在克服艰难中决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的目标任务,是一个旗帜鲜明、主题突出、精炼务实的报告,完全赞同这个报告。

栗战书说:“在党中央的坚强领导下,按照既定方针政策抓好落实,增强战略自信和必胜勇气,就一定能实现今年各项目标任务。”

谋发展

疫情总归是外部冲击,终归要过去

今年春节期间,新冠肺炎疫情突如其来。

面对这一新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件,以习近平同志为核心的党中央高度重视,将疫情防控作为头等大事来抓。

习近平总书记亲自指挥、亲自部署,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,领导全党全军全国各族人民打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

万众一心,没有翻不过的山;心手相牵,没有跨不过的坎。

两个多月时间里,各地疫情得到有效控制,抗疫主战场湖北解封、武汉解封,全国各族人民无不欢欣鼓舞,向心力凝聚力空前高涨。

栗战书在审议中指出,经过艰苦卓绝的努力,武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果,疫情防控阻击战取得重大战略成果,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。这再一次体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的强大引领,展示了以习近平同志为核心的党中央的卓越领导能力,彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势,凸显了中华儿女自强不息,在磨难中成长、从磨难中奋起的英雄气概。

张伟代表是南昌大学第一附属医院院长,参与了新冠肺炎救治一线工作。她深有感触地说,疫情防控的伟大斗争实践,彰显了中国之治的制度优势、生命至上的价值理念和科学防治的强大效能。

这次新冠肺炎疫情,既是一次危机,也是一次大考。化危为机,考出高分,要“努力在危机中育新机、于变局中开新局”。

栗战书说,受疫情影响,不光是江西,全国经济社会发展都受到了严重冲击。但是,疫情总归是外部冲击,终归要过去。“现在,就是要在常态化防控下推进各项工作,虽然困难不少,但有条件也有,也不少。”

对全国来讲,政府工作报告提出:财政赤字规模比去年增加1万亿元,发行1万亿元抗疫特别国债,安排地方政府专项债券3.75万亿元,加强新型基础设施建设,发展新一代信息网络,新开

工改造城镇老旧小区3.9万个,增加国家铁路建设资本金1000亿元……这些都是实实在在的、可以抓住的机遇。

对江西来讲,也有自己的优势。如产业结构“不偏科”,三次产业发展较为均衡,农业、工业、服务业都有亮点和增长点,上、中、下游产业配套也比较好。对外经贸呈现多元化结构,出口市场份额排在前面的依次是东盟、欧盟、美国。这些特点,增强了江西经济运行的稳定性,有利于抵御外部风险。

栗战书希望大家学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想,转化为生动实践和工作动力,推进经济高质量发展,推进改革开放走深走实,推进农业农村现代化,推进社会治理创新,推进红色基因传承。正确全面辩证看待当前的形势,坚定实施扩大内需战略,切实做到“六保”,奋力实现“六稳”,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。自觉坚持党的全面领导,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,认真履行立法、监督等工作职责,加强自身建设,做好新时代地方人大工作,助力江西经济社会高质量发展。

话小康

家家户户都有了小汽车

决战决胜脱贫攻坚,是习近平总书记亲自领导的一项伟大事业,关系中国人民的根本福祉。

今年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年。当前,脱贫攻坚工作进入决战倒计时。

审议发言中,谈到脱贫攻坚“战果”时,代表们很兴奋,有着说不完的话。

王少玄代表参会前,再次来到神山村调研。

神山村地处井冈山市茅坪镇,是一个省级贫困村。2016年2月,习近平总书记走进神山村,看望慰问老区群众,与当地村民一起打糍粑,殷切嘱托“在脱贫攻坚中作示范、带好头”“在扶贫的路

上,不能落下一个贫困家庭,丢下一个贫困群众”。

在习近平总书记的关心关怀下,现在的神山村,糍粑越打越黏,生活越过越甜。

79岁的老村支书彭水生对王少玄说:“几百年来,祖辈们守着神山村过着穷日子。如今,托习近平总书记的福,神山村转运了,人气旺了,钱包鼓了,家家户户都买小汽车了。今天的神山村,才是真的神了。”

听到此处,栗战书停下笔,十分关心地问道:“这次疫情,对村民的生活有多大影响?”

王少玄回答:“井冈山没有发生疫情,老百姓都很安全。但前段时间受疫情影响,来神山村旅游的人数减少了,现在正逐步恢复。”

栗战书接着问:“什么时候,家家户户都有了小汽车?”

王少玄说:“大部分是脱贫以后这几年,大家富裕了,都买了汽车,有的家庭还不止一辆!”

神山村的巨变,是江西脱贫攻坚的缩影。

兰念瑛代表是资溪县乌石镇新月畲族村党支部第一书记,她发言时也谈起家乡的大变化。这几年,村里投入资金3000余万元,改善村容村貌,大力发展乡村旅游。2019年,村里接待游客10万人次,实现综合收入700余万元,村民人均收入达1.65万元。“大家得到了实实在在的好处,日子也越过越甜美。”

经过各方面艰苦奋斗和持续努力,2020年4月26日,江西25个贫困县全部摘帽,贫困发生率降至0.27%,基本摆脱区域性整体贫困。

“可以说,老一辈革命家在江西创办苏区,为人民过上美好生活的愿望,在今天历史性地实现了!”栗战书高度肯定江西省脱贫攻坚工作的成效。

脱贫路上,一个都不能少!

“现在,江西省还有9.6万贫困人口,人数虽不多,但也要高度重视。”

栗战书强调,要继续做好脱贫工作,巩固脱贫成果,防止“因疫返贫”,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会,为实现第一个百年奋斗目标作出历史贡献。

谈法治

民法典是新中国第一部以法典命名的法律

法律,是治国的纲纪,得之则兴。

近年来,随着全面依法治国深入推进,提请全国人代会审议的法律随之增多。

5月22日上午,两项重要的立法项目提请大会审议,一个是民法典草案,另一个是全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案。

民法典被誉为“社会生活的百科全书”和“保障民事权利的宣言书”。通过几代人的接力奋斗,提请审议的民法典草案,与广大人民群众利益息息相

关,是一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿、保障民事权利、维护社会公平正义的法典。

栗战书在审议中强调,编纂民法典是以习近平同志为核心的党中央确定的重大立法任务,是新中国第一部以法典命名的法律,是全面依法治国的标志性立法。希望代表们以高度的政治责任感和历史使命感,审议好、完善好民法典草案。

维护国家安全是保证国家长治久安、保持香港长期繁荣稳定的必然要求,是包括香港同胞在内的全中国人民的共同义务,是国家和香港特别行政区的共同责任。

栗战书强调,这次大会审议全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案,并授权常委会制定相关法律,完全符合宪法和香港基本法,也一定会得到包括香港同胞在内的全国各族人民的全力支持和衷心拥护。✘

记者手记

人民选我当代表,我当代表为人民。

审议发言时,江西团的代表们依法履行职责,认真反映人民群众呼声,积极为经济社会发展建睿智之言、谋务实之策、聚合力。

在肯定成绩的同时,大家围绕优化医疗资源战略布局、决战决胜脱贫攻坚、夯实法治基层基础、加强新能源建设、深化国有企业改革、实施乡村振兴战略、强化水资源保护等提出意见建议,对高质量发展充满信心。

群众利益无小事,代表建议重千钧。

栗战书委员长边听边记,高度重视。“大家提出的意见建议,该人大办的,要抓紧办好;该转交的,转交相关部门办理。作为江西代表团的一名人大代表,我要履职尽责,为老区人民群众做一点事,解决一些实际问题。”

一番真情实意的话语,饱含对老区的关心,在代表中引起强烈共鸣。审议结束时,大家报以热烈的掌声。

积力所举,则无不胜;众智所为,则无不成。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,江西各级人大代表和各族干部群众牢记初心使命,心往一处想,劲往一处使,就一定能推动江西实现高质量发展,就一定能确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会,让老区人民群众的日子越过越红火。

中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第三次会议



副委员长们 分别在有关代表团与代表一起审议

综合新华社消息 整理/于浩

在十三届全国人大三次会议期间，全国人大常委会副委员长们分别在十三届全国人大三次会议有关代表团与代表们一起审议。

王晨参加浙江团审议

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨在参加浙江代表团审议时说，过去一年多来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，有效应对国内外风险挑战，党和国家各项工作取得新的成就。面对新冠肺炎疫情，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得的成效殊为不易。祖

国岿然不动、更加强大，人民同心同德、更加团结。完全赞成李克强总理所作的政府工作报告。做好今年工作，必须增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，主动担当作为，认真履职尽责，坚决贯彻党中央各项决策部署，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

曹建明参加四川团审议

全国人大常委会副委员长曹建明在参加四川代表团审议时说，李克强总理作的政府工作报告是一个迎难而上、为民务实、催人奋进的好报告，完全赞成和拥护。去年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，特别是疫情

的严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国经济社会发展经受住了重大考验，全面建成小康社会取得新的重大进展。这充分彰显了中国共产党领导的政治优势、中国特色社会主义的制度优势、中国国家治理体系的体制优势、中华民族的伟大精神和中国经济的坚强韧性。我们要坚定“四个自信”，科学认识中国经济发展基本面，把发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，把制度优势更好转化为国家治理效能，奋力实现经济社会发展目标任务。

张春贤参加湖北团审议

全国人大常委会副委员长张春贤在参加湖北代表团审议时说，完全赞成



摄影 / 新华社记者 姚大伟

李克强总理作的政府工作报告。报告全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，客观总结成绩并结合疫情实际对今年目标任务进行了合理安排部署，是一个针对性强、重点突出、回应当前普遍关切的好报告。过去一年的成绩和这次疫情防控的重大战略成果充分体现了坚持以人民为中心。按照习近平总书记重要指示精神，全国人大常委会专门成立专班协调推进公共卫生领域重点立法修法工作，这是进一步完善健全法律体系的重要举措，也将为“依法防控、依法治理”提供有力法治保障。我们要不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，用法治去保障治理体系和治理能力现代化。

沈跃跃参加福建团审议

全国人大常委会副委员长沈跃跃在参加福建代表团审议时说，完全赞成政府工作报告。去年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业取得新的重大成就，疫情防控阻击战取得重大战略成果，充分彰显了中国共产党领导和社会主义制度的显著优势，展现了新时代“中国之治”的硬核实力和中国人民的磅礴伟力。妇联组织要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣全面建成小康社会目标任务，把“两个维护”体现在行动上、落实在工作中，团结带领广大妇女为统筹推进疫情防控和经济社会发展发挥半边天作用，在脱贫攻坚中积极作为，在家庭家教家风建设中担当责任，在服务妇女中加强引领，为实现“两个一百年”奋斗目标贡献巾帼力量。

吉炳轩参加江苏团审议

全国人大常委会副委员长吉炳轩在参加江苏代表团审议时说，完全同意李克强总理所作的政府工作报告。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们取得了抗疫斗争的重大战略成果。疫情的危害和所造成的损失是个客观存在，非人力可以抗拒，只能面对现实，直面挑战，坚定信心，勇克困难，积极探索解决的办法。我们坚信，在习近平总书记的领导下，我们能够战胜如此狂暴凶险的新冠疫情，就一定能够把受疫情影响造成的各种损失夺回来，去创造新的发展奇迹。疫情是重大灾害，也是新的发展机遇。只要我们发挥好我们的制度优势和政治优势，运用科学精神和顽强斗志，坚持改革开放不动摇，坚持创新发展不停步，就一定能够战胜一切艰难险阻去取得新的更大胜利！

艾力更·依明巴海参加新疆团审议

全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海在参加新疆代表团审

议时说，完全赞成政府工作报告。我国统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效，凝聚起新时代的伟大民族精神，坚定了信心，稳定了民心。在这场抗疫人民战争中，充分彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。根本在于习近平总书记亲自指挥、亲自部署和党中央集中统一领导。政府工作报告始终贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻党中央重要战略部署，是一个意志坚定、鼓舞人心、执政为民的好报告。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，初心不动摇，夺取疫情防控和脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的全面胜利。

万鄂湘参加河南团审议

全国人大常委会副委员长万鄂湘在参加河南代表团审议时说，政府工作报告直面疫情带来的严峻挑战，充分体现了以人民为中心的发展思想，是一个求真务实、笃志进取的好报告。我对报告完全赞同。过去一年多，在我们国家历史上极不容易、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央勇立潮头、攻坚克难，有效应对重大挑战、抵御重大风险，充分彰显出中国特色社会主义制度无可比拟的优越性。报告回顾总结客观实在、重点突出，推动打赢脱贫攻坚战、增强创新能力，深化“放管服”改革等亮点鲜明，对下一段工作安排，坚持底线思维、强化责任担当，围绕全面建成小康社会和“六稳”“六保”作出一系列重要部署，统筹疫情防控和经济社会发展各项举措明确具体，扎实有效，凝聚共识、鼓舞民心。

陈竺参加宁夏团审议

全国人大常委会副委员长陈竺在参加宁夏代表团审议时说，过去一年多来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民攻坚克难，全年经济社会发展主要目标任务较好完成，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。政府工作

报告总结成绩用事实和数字说话，部署工作综合考虑国际与国内、当前与长远、需要与可能，文字凝练、文风朴实，是一份直面困难问题、体现责任担当、坚定信心、提振士气的好报告。我完全赞成和拥护。要坚定必胜信心、保持战略定力、增强底线思维，巩固和拓展疫情防控成果，携手取得疫情防控最终胜利；扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，实现经济社会稳中有进和高质量发展；坚决打好三大攻坚战，确保如期完成各项目标任务。

王东明参加四川团审议

全国人大常委会副委员长王东明在参加四川代表团审议时说，面对疫情严重冲击和复杂国际环境，要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，一以贯之增强忧患意识，强化底线思维，主动防范化解重大风险。要进一步统一思想，树立必胜信心。要坚持以人民为中心，贯彻落实新发展理念，深入推进改革开放，努力完成决战决胜全面建成小康社会目标任务。各级工会要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，团结带领亿万职工群众坚定不移听党话、矢志不渝跟党走。要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，认真履行维权服务基本职责，加大城镇困难职工精准帮扶力度，确保广大职工群众同步迈入小康社会。

白玛赤林参加西藏团审议

全国人大常委会副委员长白玛赤林在参加西藏代表团审议时说，完全赞成李克强总理所作的政府工作报告。过去一年来，我国经历了一系列大事要事难事，特别是面对突如其来的疫情，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，充分发挥了举旗定向、掌舵领航的核心和领袖作用。经过全国上下艰苦卓绝的努力，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得

积极成效，充分彰显了党中央集中统一领导和中国特色社会主义制度的显著优势。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，戮力同心决战决胜脱贫攻坚，攻坚克难全面建成小康社会。

丁仲礼参加上海团审议

全国人大常委会副委员长丁仲礼在参加上海代表团审议时表示，李克强总理所作的政府工作报告，直面当前复杂严峻形势和各种挑战，立足底线思维，既采取切实有效的措施针对现实问题，又着眼国家长远发展，是一个很好的报告，我完全赞成。报告给我一个深刻的印象是充分体现了以人民为中心这一思想。受全球疫情冲击，我国一些外向型企业、服务行业将不可避免地面临困难。政府对此采取了一系列有力措施，聚焦“六稳”“六保”，特别在稳就业、保市场主体、新基建等方面作出了具体部署。我们相信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人民同心同德、积极作为，今年我国经济社会发展目标任务一定能够实现。

郝明金参加湖北团审议

全国人大常委会副委员长郝明金在参加湖北代表团审议时说，完全赞成李克强总理作的政府工作报告，报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，政治站位高，部署工作实，是求真务实、振奋人心、鼓舞信心、增强决心的好报告。报告强调抓好“六稳”“六保”工作，把保就业、稳就业放在更加重要的位置。建议要发挥中小微企业稳就业的主渠道作用，加大帮扶力度，实施好中小企业促进法，营造良好法治营商环境，增强企业发展信心和预期。要利用网络技术，提升帮扶中小微企业精准性，建立中小微企业企业数据中心。要重视新产业、新业态

领域的就业，完善职业教育和培训体系，深化产教融合与校企合作，扩大就业机会。

蔡达峰参加江苏团审议

全国人大常委会副委员长蔡达峰在参加江苏代表团审议时说，去年两会以来，国务院在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，有效应对复杂严峻形势，努力保持经济社会平稳发展，全面控制新冠肺炎疫情，如期完成去年任务，成绩来之不易。今年我们要完成“十三五”规划的目标任务，全面建成小康社会，应对经济下行和疫情的挑战，坚持稳中求进的工作总基调，保持经济社会平稳健康发展的态势，难度很大，任务很重。政府工作报告把握大局，研判形势，积极应对，守住底线，提出了今年发展主要目标、总体部署和主要任务，指向明确、重点突出、措施得当、文风务实，对公众理解大局、坚定信心、把握机遇、谋求发展具有重要的引导作用，我赞同这个报告。

武维华参加河南团审议

全国人大常委会副委员长武维华在参加河南代表团审议时说，政府工作报告站位高、内容实、文字精，通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分展示了人民政府一年多以来的责任担当、工作实绩，科学研判、精准谋划了下一阶段的工作任务和目标，彰显了党中央、国务院驾驭复杂局面、处理复杂问题的能力和战胜困难挑战的信心、决心。我完全赞同这个报告。报告对下一阶段工作的部署处处体现了以人民为中心的发展思想，实事求是、科学研判、精准谋划的底线思维，以及统筹推进疫情防控和经济社会发展的大局意识。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，我们一定能战胜艰难险阻，完成今年的目标任务，为“十四五”开局和迈向第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。✘

彰显“中国之治”新境界

—— 十三届全国人大三次会议综述

文 / 本刊记者 张维炜

经历风雨洗礼,初夏的中国,山川田野,万物繁茂,一派盎然生机。

5月28日下午,十三届全国人大三次会议圆满完成各项议程,胜利落下帷幕。在庄严的人民大会堂,在视频连线的“代表通道”现场,在气氛热烈的代表团审议会场……7天时间里,近3000名全国人大代表共商国是,共话发展,共谋未来,汇聚共襄伟业的强大力量。

特殊时期召开的这一重要会议,必将永远镌刻于历史画卷中。



5月28日,第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂闭幕。这是闭幕会后,代表走出人民大会堂。摄影/新华社记者 邢广利

“在危机中育新机、于变局中开新局。”特殊背景、特殊节点召开的全国人代会，传递出强烈信号——

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力，疫情防控取得重大战略成果。会议的胜利召开，必将有力巩固防控成果，加快推动经济社会秩序全面恢复。

特殊背景、特殊节点召开的全国人代会，也为形势依旧严峻复杂的全球疫情和世界注入一针“稳心剂”——

中国将继续保持定力、开放合作，与其他国家一起携手前行、共克时艰。

恰逢决胜全面小康之年、决战脱贫攻坚之年和“十三五”规划收官之年，此次大会议程重大、任务艰巨、举国关注、举世瞩目。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等；通过《中华人民共和国民法典》，国家主席习近平签署第45号主席令公布这部法律；通过《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。

聚焦短板，畅达民情，谋划未来。代表们围绕推动高质量发展、改善民生、做好“六稳”工作、落实“六保”任务、强化公共卫生法治保障体系等积极建言献策，共提出议案500多件、建议约9000件。

“风雨多经人不老，关山初度路犹长。”“中国之治”的宏伟蓝图已经徐徐展开。我们坚信，只要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，有中华民族的伟大民族精神作支撑，锐意进取、奋力作为，任何风雨波折都无法阻挡中国前进的坚定步伐。

不惧挑战，凝聚决战决胜的中国信心

开会时间推迟，会期缩短，“代表通道”、新闻发布会等活动以视频采访方式进行……疫情防控常态化中的全国人代会，变化的是时间和形式，不变的

是大会的开放与自信，不变的是代表的初心与担当。

5月22日大会开幕当天，上午8时许，十三届全国人大三次会议首场“代表通道”如约开启。人民大会堂新闻发布厅迎来了6位来自基层的全国人大代表，他们通过网络视频回答记者提问，讲述履职感受。

首位登场的湖北省十堰市太和医院院长罗杰代表带来了惊心动魄的“疫”故事。“在湖北，80岁以上患有新冠肺炎的老年患者，我们成功救治了3600多位，百岁以上老人有7位。”罗杰表示，这鲜明体现了生命至上的理念。在中国，人民群众生命安全和身体健康始终被放在第一位，每一名医务工作者都在全心全意、竭尽所能，守护每一个生命。

“人心齐，泰山移。”罗杰说，在全国人民支持下，常态化疫情防控下的湖北，正在恢复生机与灵气。“感谢每一位帮助过湖北的人！”

罗杰讲述的战“疫”一线故事令人感动、振奋，激起每位中国人携手奋进的力量。

之后，石丽平、王润梅、肖胜方、朱国萍、朱婷代表分别就脱贫攻坚、基层代表履职、民法典草案热点问题、社区管理、女排精神等回答了记者提问。

屏幕方寸间，连接起代表和百姓，也连通中国与世界，传递出强信心、聚人心、筑同心的强大正能量。

此时的万人大礼堂内，灯光璀璨，气氛庄重热烈。主席台帷幕中央悬挂的巨大国徽耀眼生辉，两边红旗鲜艳夺目。

临近9时，在如潮般的掌声中，习近平等党和国家领导人步入会场。9时整，大会主席团常务主席、执行主席栗战书宣布大会开幕。

国歌奏唱之后，会议特别作出一项安排：全体与会人员默哀一分钟，对新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞表示深切哀悼。此刻默哀虽无声，却震撼人心，这是对人民至上、生命至上的庄重宣告。

随后，根据会议议程，李克强总理代表国务院向大会作政府工作报告。

“去年，我国发展面临诸多困难挑战。世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。”李克强说。

刘亚声代表在报告中认真做出标注。她表示，无论是脱贫攻坚还是战“疫”大考，都展示了中国之治的显著优势，对于全面建成小康社会她充满信心。

“实”字当头。面对外界的高度关注，今年的政府工作报告没有提出2020年全年经济增速具体目标。“客观对待当前现实，不拘于具体量化指标，非常务实。”在全国人大代表潘萍看来，尽管风险挑战前所未有，但是克服了“危”即是“机”，守住了人民群众最需要、社会发展最需要的“六保”底线，经济增长的指标肯定会上去。

审议民法典草案是本次大会的重要议程，也是外界高度关注的一大焦点。听了全国人大常委会副委员长王晨所作的草案说明，朱建弟代表更加坚信，随着民法典的颁布，我国经济生活和社会生活能够得到进一步规范。“民法典可以引领社会风气、维护人的尊严，在保护民事权利等方面发挥重要作用，最终让人们的生活更加美好。”朱建弟说。

受全国人大常委会委托，王晨还作了关于《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》的说明。

代表们一致认为，这是深入贯彻党的十九届四中全会精神，贯彻总体国家安全观，加强维护国家安全制度建设和执行机制的重大决策，有利于坚持和完善“一国两制”制度，维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长期繁荣稳定。

“中华民族向来不畏艰难险阻，当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意

志和能力。”“越是在困难的时候，越要加快改革开放，充分激发内生动力、开拓发展空间。”渡尽劫波再出发，代表们话语间透着自信与坚定：让我们一起努力，不负韶华，只争朝夕，把疫情造成的损失夺回来，再创荣光！

履职担当，彰显制度自信

“疫情发生以来，全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署，迅速行动、依法履职，作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，防范公共卫生安全风险，促进社会文明进步。”

“适应国家治理体系和治理能力现代化要求，根据公共卫生领域新情况新问题，部署启动强化公共卫生法治保障体系的立

法修法工作，为守护人民生命健康安全筑牢法治防线。”

“提交本次大会审议的民法典草案，是我国法治建设的一个标志性重大成果。”

……

5月25日，全国人大常委会委员长栗战书向大会报告全国人大常委会工作。

会场内多次响起热烈的掌声。

在大考中应对挑战，在奋进中砥砺前行担当。代表们表示，过去一年多的时间里，十三届全国人大及其常委会坚决贯彻落实党中央决策部署，积极回应人民关切，推动解决群众关心的突出问题，立法、监督、代表工作、对外交往、自身建设等都取得新进展新成效，有力印证了人民代表大会制度是充满生机活力的，是符合国情、深得人心的。

“全国人大常委会总结去年工作实事求是、客观实在，部署今年工作目标明确、重点突出，展现了坚定的政治方向、强烈的制度自信、有效的履职作为、深厚的为民情怀。”刘学新代表在审议时如此评价道。

以“重大决定”授予申纪兰、袁



5月28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂闭幕。摄影 / 新华社记者 丁海涛

隆平等一批为共和国建设和发展作出杰出贡献的功勋人物以国家勋章和国家荣誉称号；疫苗管理法、新修订的药品管理法、基本医疗卫生与健康促进法相继通过；民法典编纂进入“最后冲刺”……一年多来，全国人大常委会共审议法律草案、决定草案48件，通过34件，其中制定法律5件，修改法律17件。

袁玉宇代表说，哪里有人民群众的关切和期待，哪里就有立法机关的关注与回应。全国人大常委会通过不懈努力，使每一项立法都成为保障人民权益、增进民生福祉的重要力量。

为了让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，全国人大常委会监督工作的重点更多聚焦老百姓牵肠挂肚的急事难事。令翁孟勇代表印象深刻的是，去年栗战书委员长亲自任组长开展水污染防治法执法检查，震慑作用很大，成效显著。

如何更好地支持和保障代表依法履职，是全国人大常委会的“关切事”。2019年，全国人大常委会制定了关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施。“这下，常委会与代表的联系

更紧密了。”郭进代表说，通过搭建平台、完善机制，近年来全国人大常委会组成人员与代表们的联系更多了，更能及时直接反映基层的情况和意见。

“代表接地气，人大才能有生气。”蒋小松代表这样概括自己的切身体会。他表示，“深化代表履职培训、增强联系实效、鼓励代表多联系群众等具体措施，让我深刻感受到全国人大常委会对代表的重视、对基层群众呼声的关注，这份支持和信任激励我不断深入了解老百姓的所思、所想、所盼，提出更接地气的意见和建议，做人民群众忠实的代言人。”

以“人民”之名，铸盛世之典

2020年5月28日，中国的法治史上迎来“高光”时刻，十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》，这部法律自2021年1月1日起施行，是新中国历史上第一部法典化的法律。

“法典”二字，千钧之重。有媒体评论称，从分散的单行法律到首部法典，跃升的是一个国家治理体系和治理能力现代化水平，象征的是一个国家、一

个民族走向繁荣强盛。

编纂民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大政治任务和立法任务，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。

翻开这部皇皇法典，共设7编，1260条，10万余字。这样的容量和篇幅在我国法律体系中可谓绝无仅有。

民法典被誉为“社会生活百科全书”，与每个人的生活息息相关。从内容上看，民法典的章节条款、字里行间，几乎都是为公民“量身定制”，处处体现“人民至上”的立法初心。

结合此次疫情防控工作的现实情况，民法典专门对与疫情相关的民事法律制度进行梳理研究。肖胜方代表举例称，比如明确保护特殊情况下无人照顾的“被监护人”，明确物业应急处置责任等，这都反映了民法典应时而生、为民所需的特点。

从对高空抛物坠物“零容忍”，到严禁性骚扰，再到加强个人信息保护；从明确禁止高利贷，到增加居住权规定，再到惩治网络侵权……在李峰代表看来，民法典贯穿着枝叶关情的民本理念，彰显了与时俱进的时代精神。

人格权单独成编，被视为民法典编纂一大创新和突破。刘华代表认为，人格权编的增设，体现了对人的尊严和价值的充分尊重。

这是一部“汇集众智”的法典。单本届全国人大常委会以来，就先后7次公开征求意见，征集到各方面意见90余万条，即使在草案即将通过的“最后关头”，仍不遗余力全方位吸纳建议——大会期间，草案在充分听取代表意见建议的基础上，再次作了100余处修改，其中实质性修改达40余处。“开门立法”背后传递的是，民有所呼，法有所应。

身兼全国人大代表和常委会委员双重身份，韩梅参加了本届民法典草案的整个审议过程。在她看来，法典的出台，是科学立法、民主立法的一座里程

碑，法典每项条款背后，都闪耀着“人”的光芒。

时代造就法典，法典镌刻时代。民法典扎根中国土壤、紧扣时代脉搏，彰显中华民族的“精气神”，我们希望这部属于中国人民的民法典为这个伟大的时代提供更为完备的法治保障。

砥砺前行，开启奋斗新征程

5月28日，长安街两旁，石榴花正迎着阳光尽情怒放，火红的花蕊抱着14亿颗“籽”的希望。

一周的时间，从确保决胜全面建成小康社会，到奋力夺取脱贫攻坚战全面胜利，从落实“六稳”“六保”目标任务到谋划“十四五”规划的编制，从完善公共卫生领域立法到修改民法典草案，代表们畅所欲言、履职尽责，中国式民主展现蓬勃生机。

下午3时，闭幕会正式开始。代表们郑重按下表决器，通过关于政府工作报告、全国人大常委会工作报告等一项项决议，通过民法典，通过全国人大涉港决定……大会圆满完成了各项议程。

闭幕会上，栗战书委员长发表讲话——

“第十三届全国人民代表大会第三次会议已经圆满完成各项议程，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。”

“代表们一致认为，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，按照党中央决策部署，全党全国各族人民紧密团结，乘风破浪推进党和国家事业发展取得新的重大成果。”

……

雷鸣般的掌声响彻万人大礼堂。

信心，是困难中满怀希望的坚守。

“面对严峻挑战，大会的召开凝心聚力，彰显了我们在团结奋斗中化危为机的信心。”大会胜利闭幕，代表们返回各自工作岗位，内心依然久久不能平静。全国人大代表丁列明说，大会释放出团结战“疫”、开放合作的明

确信号，对于世界恢复发展信心意义重大。

年逾古稀仍在武汉战“疫”82天的张伯礼代表满怀深情地说：“大会将‘人民至上’理念贯穿始终，反映出党和国家的价值取向。下一步，我们要把‘人民至上’‘生命至上’的理念落实到疫情防控和医疗救治工作中去，更好地维护人民健康。”

决心，是不达目标永不放弃的坚韧。


“留得青山，赢得未来。”“越是艰难时刻越要抱团前行。”来自企业界的伍新滨代表表示，要迎难而上、化危为机，积极应对疫情对企业造成的冲击，增强企业创新发展后劲，把失去的时间抢回来。

全国人大代表方燕说，民法典有84章1260条，字字句句，都彰显人民至上。“它的颁布实施将更好地维护人民权益，不断增加人民群众获得感、幸福感和安全感。”

恒心，是磨砺中实现梦想的执着。

2020年是极不寻常的一年，承载着决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚和“十三五”规划收官的历史重任。

“我们将再下大力、再用苦功，进一步巩固脱贫成果。”全国人大代表、广西壮族自治区环江毛南族自治县县长黄炳峰说：“就在全国两会前，环江县退出贫困县序列。我们正在抓紧落实两会精神，全力巩固好脱贫成果，让脱贫可持续，让百姓的日子越过越红火。”

“暮色苍茫看劲松，乱云飞渡仍从容。”肩负使命，踏上征程，代表们满怀豪情壮志：我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，同心协力、砥砺奋进，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦积极贡献智慧和力量！

导读：每年大会闭幕后的总理记者会都是中外媒体和社会各方面普遍关注的焦点。今年通过网络视频形式，李克强总理就涉及中国经济发展、民生保障、对外关系等11个热点问题一一作出回应。

“以人民利益为上，以万家疾苦为重”

—— 李克强总理回答中外记者提问

文 / 本刊记者 王晓琳

5月28日下午，十三届全国人大三次会议胜利闭幕后，国务院总理李克强在北京人民大会堂三楼金色大厅出席记者会并回答中外记者提问。

与往年不同的是，为有效防控疫情，共同维护公共卫生与健康，此次总理记者会首次采用网络视频形式进行“隔空采访”。在近两个小时的时间里，总理就中外媒体关注的11个热点难点问题一一作出回应。

“发展是解决中国一切问题的关键和基础”

突如其来的新冠肺炎疫情对包括中国在内的世界各国经济都造成了严重的冲击。路透社记者首先提问，未来中国是否会出台更大规模的刺激措施？从更长远看，中国是否有足够的政策工具来应对全球疫情持续蔓延？

李克强说，中国经济已经深度融入世界经济，不可能置身事外。所以今年我们没有确定GDP增长的量化指标，这也是实事求是的。但是我们确定了保居民就业、保基本民生、保市场主体等“六保”的目标任务，这和经济增长有直接关系。发展是解决中国一切问题的关键和基础。如果统算一下，实现了“六保”，特别是前“三保”，我们就会实现今年中国经济正增长，而且要力争有一定的幅度，推动中国经济稳定前行。

李克强表示，我们这次为企业纾困和激发市场活力的规模性政策，主要是用来稳就业、保民生，使居民有消费能



5月28日下午，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行记者会，国务院总理李克强应大会发言人张业遂的邀请出席记者会，并回答中外记者提问。摄影 / 新华社记者 刘卫兵

力，这有利于促消费、拉动市场，可以说是一条市场化改革的路子。

“我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国人民的共同努力，一定会战胜当前的困难，实现全年目标任务，全面建成小康社会。中国经济保持稳定、稳住基本盘，本身就是对世界的贡献，会为世界经济恢复增长、实现发展作出积极贡献。”李克强说。

“政策资金要直达基层、直达企业、直达民生”

“您在政府工作报告中阐述了今年中国经济政策。政府会采取哪些措施保证这些资金真正地惠及企业、避免空转，能让普通老百姓切切实实地感受到？”

中央广播电视总台央视记者问道。

对此李克强表示，因为现在中国经济结构发生很大变化，消费在经济增长中起主要拉动作用，而且中小微企业在吸纳就业中占90%以上。我们这次所采取的规模性政策，用了70%左右的资金直接或比较直接地去支撑居民收入，这样做可以促进消费、带动市场。其次，我们强调政策资金要直达基层、直达企业、直达民生。新增的赤字和抗疫特别国债资金全部转给地方，省里也只是“过路财神”，要直达基层。我们要采取一个特殊的转移支付机制，这些钱要全部落到企业特别是中小微企业，落到社保、低保、失业、养老和特困人员身上。要建立实名制，这些都是有账可查的，

决不允许做假账,也决不允许偷梁换柱。

除了扩大消费,李克强还强调要扩大有效投资。“我们投资的重点是‘两新一重’,就是新型基础设施、新型城镇化和涉及国计民生的重大项目,而且要用改革的办法,用这些资金来撬动社会资金的投入。”

“就业是最大的民生”

面对严峻的就业形势,媒体和民众普遍关心政府将如何遏制失业潮,如何帮助大学生和农民工找到工作。

“就业是最大的民生,对于一个家庭来说是天大的事情。”李克强说,为了稳住现有就业岗位,可以说政策是能用的,投入的钱也是最多的。我们规模性政策的资金,允许基层用于减税降费,而且允许用于为企业减房租、贴利息。采取这样的措施就是要把企业稳下来,岗位保得住,而且要公平合理。我们还要采取资助企业以训稳岗的政策。即便失业了,也要努力让他们短时期内有再就业的机会。同时还要创造更多新的就业岗位。

“当然,对重点人群就业,我们有重点扶持政策。今年大学毕业生创新高,达到874万人,要让他们成为‘不断线的风筝’,今明两年都要持续提供就业服务。对农民工,不论是在常住地还是返乡,都要给他们提供就业服务平台。对退役军人,要切实将安置政策落实好。”李克强表示。

“真金白银要确保落到企业和个体工商户身上”

讲到今年的经济工作,我们听到频率最高的词就是“稳”和“保”,这和市场化改革之间是什么关系?政府在这方面的重点是什么?

针对这些问题,李克强回应道,中国改革开放40多年的经验表明,越是困难越要坚持改革。我们宏观政策提出的“稳”和“保”,是通过市场主体去支撑的,而且是奔着市场主体的困难和关切

去做的,这本身就是市场化改革的做法。

“我们首先是要让市场主体活下来。政策的真金白银主要是为市场主体纾困,激发市场活力。真金白银要确保落到企业和个体工商户身上。”李克强说,不仅要让市场主体活下去,更重要的是通过“放管服”改革把他们激活起来。要打造市场化、法治化、国际化的营商环境,打掉那些不合理的条条框框,让他们公平竞争。再有,就是要让新的市场主体更多地长出来。“今年我们要努力做到平均每日新注册企业2万户左右,这是观察中国经济活力的一个重要指标。”

“我们有把握完成今年决胜脱贫攻坚的任务”

今年是脱贫攻坚的决胜之年,但受疫情影响,很多家庭收入都有所下降,甚至一些人还面临着返贫。在这种情况下,今年脱贫攻坚任务能否顺利完成、政府将如何保障基本的民生等问题受到广泛关注。

“今年要如期完成脱贫攻坚任务,这是以习近平同志为核心的党中央向全社会作出的庄严承诺。”李克强说,按原本的账还有500多万贫困人口,受这次疫情冲击,可能会有一些人返贫,脱贫的任务更重了。“我们会多策并举,特别是要采取措施把脱贫的底线兜住,我们有把握完成今年决胜脱贫攻坚的任务。”

李克强表示,各级政府都要以人民利益为上,以万家疾苦为重。每出一策,都要考虑是否有利于千家万户、有利于民生。今年我们在应对疫情冲击过程中,要特别认真细致地考虑把各方面困难人群保障起来,扩大低保和失业保障的范围。我们要求一定要把账算细,把钱用到刀刃上,使民生得到切实保障。

“无论是抗击疫情,还是发展经济,都需要我们同舟共济”


今年与疫情有关的话题也成为媒体关注的焦点。针对有人呼吁就源头问

题开展国际审议,李克强表示,中国和许多国家都主张对病毒进行溯源。中国人民经过艰苦卓绝努力,现在有效控制了疫情,同时积极参与国际合作,公开透明负责地及时向国际社会通报有关信息。我们将继续坚持实事求是、公开透明的原则,一旦发现疫情,坚决予以管控,不允许有任何隐瞒,而且要进行科学防治。

“实际上国际社会已经面临双重挑战,要做两张答卷:一方面要控制住疫情;一方面要恢复经济社会发展,恢复正常秩序。”李克强指出,我们现在需要在矛盾中平衡、探索中前行,尤其需要国际合作。无论是抗击疫情,还是发展经济,都需要我们同舟共济,使人类能够越过这场巨浪的冲击。

每年总理记者会,对外关系都是外媒提问的重点:中国经济能否抵御中美“新冷战”和“脱钩”的威胁?中国今后在中日韩自贸协定和自由贸易体系建立方面计划如何推进……这些问题都得到了李克强总理的回应。

李克强说,我们会继续扩大与世界的合作,自主出台更多扩大开放措施。“中国是一个庞大的市场,我们推进的纾困和激发市场活力的规模性政策,会进一步扩大消费市场。希望中国还是大家看好的投资沃土。我们愿意进口更多国外商品,成为面向世界的大市场。”

此外,李克强总理在回答记者提问时还强调,“要坚持一个中国原则、坚持‘九二共识’、坚决反对‘台独’。在这个政治基础上,我们愿同台湾各党派、团体和人士就两岸关系和民族未来对话协商,推动两岸和平发展。”同时他指出,“一国两制”是国家的基本国策,中央政府始终强调要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针,严格按照宪法和基本法办事,支持特区政府和行政长官依法施政。“全国人大刚通过的有关维护国家安全的决定,是为了确保‘一国两制’行稳致远,维护香港长期繁荣稳定。”



5月28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂闭幕。摄影/新华社记者 申宏

导读：以人民的名义审议，让为人民服务成为履职尽责的“落脚点”，把意见、建议提到百姓的心坎上，正是人大代表对“人民至上”“一切为了人民”的生动诠释。

一切为了人民

——全国人大代表审议政府工作报告

文 / 本刊记者 刘文学

“报告提出了一揽子真金白银的政策举措，干货满满。”“科学务实，体现民生导向。”代表们高度评价李克强总理所作的政府工作报告。

因为疫情推迟了两个多月的十三届全国人大三次会议，5月22日在北京人民大会堂召开。和往年一样，审议政府工作报告是会议的一项重要议程。

习近平总书记5月22日下午参加了内蒙古代表团的审议。他强调：“要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，

用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。”

紧紧围绕经济社会发展中的中心问题建言献策、履职尽责，代表们审议政府工作报告，想群众之所想、急群众之所急，民之所好好之、民之所恶恶之，关注民生所重、关注百姓所需成为审议的主旋律。

以人民的名义审议，让为人民服务成为履职尽责的“落脚点”，把意见、建议提到百姓的心坎上，正是人大代表对“人民至上”“一切为了人民”的生动诠释。

就业是最大的民生

就业是最大的民生，一头连着百姓的饭碗，一头连着经济社会的发展。很自然，就业问题作为“六稳”“六保”之首，在十三届全国人大三次会议上成了

代表们关注的焦点。

“报告深刻分析当前面临的形势，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，突出强调抓好‘六稳’‘六保’工作，把保就业、稳就业放在更加重要的位置，以就业促发展、惠民生。”全国人大常委会副委员长郝明金说。他建议发挥中小微企业稳就业的主渠道作用，出台相关政策，加大帮扶力度，鼓励灵活就业、自主择业；要重视新产业、新模式、新业态领域的就业；完善职业教育和培训体系，深化产教融合与校企合作，加强针对性培训，提高就业人员技能，扩大就业机会。

高校毕业生及时就业是稳就业的重中之重。全国人大常委会委员、华侨委员会副主任委员曹鸿鸣说：“要重点关注我国大学生就业问题，阶段性地增加社会事业志愿者岗位，在促就业的同时补足社会事业的短板；进一步优化见习制度，为企业储备人才；继续支持大众创业万众创新，以创业创新带动就业；涵养新业态职业空间，拓展灵活就业模式，解决传统岗位就业的压力。”针对高校毕业生到基层工作动力不足等问题，全国人大代表、浙江省温州市鹿城区松台街道桂柑社区党委书记、主任柯建华认为，需要多方合力，帮助毕业生下得去、留得住、干得好。她说：“要建立一个薪酬增资体系，给予社区工作人员适当发展空间，让顶层好的关爱机制真正落实到基层。”

全国人大代表、联想集团董事长兼CEO杨元庆表示：“我国是世界制造业第一大国，保持制造业就业的稳定仍然是当前稳就业的关键。要解决就业问题，首先就是要解决复工复产、达产的问题。”他举例，联想武汉生产基地的快速复工复产就带动了受疫情影响严重的湖北籍劳动力人口就业。

全国人大代表、中国中小企业协会副会长蔡仲光十分关注零工经济。他建议，加大创业财政扶持力度，大力发展零工经济。推动进一步完善零工经济的网络化市场监管和法律保障。鼓励毕业

大学生充分利用互联网，积极投身零工经济平台的创新研发和现代化管理。鼓励自由职业者在零工经济平台施展技能、特长等，扩大就业途径。

科技创新要敢于啃“硬骨头”

“中国制造在转型时期，最重要的就是制造业能够创新，具有创新的能力才能改变我们过去传统的生产模式。”全国人大代表、珠海格力电器股份有限公司董事长董明珠说。“要想激发内生发展动力、释放科技创新的巨大动能，就必须在科技创新上敢于啃‘硬骨头’。”全国人大代表、海特集团董事长李飏说。

代表们认为，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑，事关增长动能转换、经济结构优化、发展方式转变，以及多项战略目标的实现。代表们围绕着如何建设创新型国家纷纷献计献策。

“在技术进步和创新中，企业具有特别重要的作用。只有千千万万企业的自主创新能力得到提升，才能使国家整体创新能力得到增强。”全国人大代表、中国工程院院士樊会涛说。就增强企业创新能力，他建议企业要强化创新意识，将创新作为生存之道、发展之路，从“要我创新”变为“我要创新”；要建立自主创新组织保障机制，努力形成集研究、开发、设计、制造于一体的科技创新体系；要用好知识产权保护政策，保护自身具有知识产权的高新技术产品的开发生产。

在全国人大代表、四川长虹电子控股集团有限公司董事长赵勇看来，推动制造业升级和新兴产业发展，当前“关键一招”是要突破一批“卡脖子”的关键技术。他建议统一梳理国家“卡脖子”关键技术和产品清单，对我国重要产业的技术短板作系统分析，完善相关政策，组织产学研重点攻关。

还有许多代表建议进一步完善我国科技创新管理体系。全国人大代表、

广州迈普再生医学科技有限公司董事长袁玉宇建议，优化创新资源的配置机制，推动科技创新提质增效；支持多元主体参与方向决策，促进产业界创新人才参与科技创新体系建设规划；培养建设兼具应用基础研究与产业转化能力的产业创新复合人才梯队。全国人大代表、中国科学院福建物质结构研究所研究员张璐建议，推进体制机制创新，促进科技中介机构发展；鼓励科技中介创新服务模式；扩大科研项目经费使用“包干制”试点的项目范围，制定配套审计制度。

巩固脱贫成果防返贫

2020年是决胜脱贫攻坚战、全面建成小康社会的收官之年。如何提高脱贫质量、巩固脱贫成果、防止脱贫户返贫，也成为这次人代会上热议的一个焦点。

“听了政府工作报告，我对扶贫工作感触很深。”全国人大代表、内蒙古自治区乌兰察布市市长费东斌说。他认为完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，要持续聚焦“五个关注”：一要高度关注脱贫不稳定户和边缘户。对其实施动态监测，对脱贫户落实“四不摘”要求；把发展产业、稳定就业作为治本之策；采取政府+保险公司模式，全面推行“防贫保”项目。二要高度关注因病致贫返贫问题。三要高度关注农村牧区老年人。四要高度关注易地搬迁后续发展问题。在城镇周边的集中安置点就近建设一批扶贫车间，让贫困人口在家门口实现就业。五要高度关注长效机制建设。强化脱贫光荣的正向激励；落实好教育、医疗、社保、低保等各项社会保障政策。他建议在今后3至5年过渡期内继续实施以上政策，防止特困群体迅速返贫。

产业扶贫是扶贫的主渠道，也是巩固脱贫成果的关键依托。“打赢脱贫攻坚战，应以增加贫困人口收入为核心，找准产业项目与贫困人口的结合点，为贫困户量身打造合适的产业和模式。”

全国人大代表、河南省政协副主席龚立群说。因此，他建议制定发展特色产业优惠政策，推进农村产业区域布局、农产品结构、产业结构调整，形成乡有支柱产业、村有主导产品、户有增收项目的产业发展格局，把更多农村贫困户纳入产业化经营链条。

“脱贫攻坚的许多项目主要是政府出钱、政府兜底，短期攻坚效果显著，但在解决了连片脱贫的后期阶段，需要依靠社会力量和激发群众内生动力。”全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能建议，推动由财政投入为主向社会慈善扶贫为主转变，形成政府主导、群众主体、社会主动参与的扶贫格局。

全国人大常委会委员、贵州省黔南州人大常委会主任罗毅建议，将脱贫攻坚工作中成熟的政策和成功经验以法律的形式固定下来；探索设立脱贫成果巩固期，从国家层面重点对巩固深度贫困地区脱贫成果进行全面、系统、长远的规划。

健全应急管理体制机制

2020年初，突如其来的新冠肺炎疫情让如何健全应急管理体制机制问题引发代表们的关注。“风雨多经人不老，关山初度路犹长。”许多代表对此次疫情期间我国应急管理体制机制暴露出的一些短板和不足进行了深刻的思考。

全国人大代表、四川大学华西临床医学院(华西医院)院长李为民建议，重构防控治一体的高效公共卫生应急医疗救治体系，具体包括：建立突发公共卫生事件直报系统与长效机制，优化和完善现有报告系统，建立医疗机构对可疑临床线索快速直报的长效机制；构建防控治一体的突发公共卫生医疗救治体系，打造“平战结合”的综合医院传染病专科运行模式，对传染病医院采取综合医院托管；建设集预防、预警、救治、管理、教学、科研“六位一体”的区域公共卫生医疗中心，优化国家医学中心、

区域医疗中心建设规划。

应急管理的法治化是代表们思考的一个重点。全国人大代表、福建新世通律师事务所首席合伙人洪波建议，健全突发应急领域法治机制，提升国家治理体系和治理能力现代化。全国人大代表、福建省卫生健康委员会主任柳红建议，加快国家紧急状态立法；及时修订应对突发公共卫生事件方面的法律法规；加强立法衔接，梳理修订突发事件应对法、传染病防治法等，并制定相应实施细则。

“疫情暴露出我国应急采购管理的制度短板，特别是口罩、消毒液、防护服等防疫物资短缺，常规采购方式和程序无法满足应急要求。”全国人大代表、湖北省长江产业投资集团有限公司董事长何大春说。为此，他提出“关于建立统一的应急采购管理体系和采购管理制度的建议”。何大春说，可以建立全国统一的应急采购制度，进一步明确应急采购启动的条件、责任主体的权利与责任，设定政府紧急采购规范的资金范围和管理范围，完善紧急采购程序，明确监督管理要求，让应急采购有法可依、有章可循。

志愿服务是应急体系的重要组成部分。全国人大代表、共青团安徽省委书记孔涛建议，政府部门应主导建设专业志愿服务供需信息平台，建立完善的应急志愿者准入制度，加强已建队伍和机制的规范化运营管理，畅通志愿服务诉求沟通渠道，以此倒逼助推建设专业化、精准化的应急服务项目。

减税降费“降”出“民生大红包”

“预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。”李克强总理作政府工作报告时说。今年减税降费再加码，力度超过了许多代表的预期。

“工作报告里关于减税降费的政策很‘硬核’。”全国人大代表、湖南临武

舜华鸭业发展有限责任公司董事长胡建文说，这次减税降费政策力度前所未有，超出了市场预期。其中，免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税等政策执行期限延长到今年年底，这是中小微企业感受明显的重大利好。

从这个政策大礼包中获益的不仅有各类市场主体，普通百姓也获益良多，减税降费政策“降”出的其实也是一个“民生大红包”。

全国人大代表、赤峰正翔建筑工程有限公司总经理王俊祥说：“政府工作报告为所有中小微企业、个体工商户以及老百姓都撒下了沉甸甸的大礼包。特别是在报告中提到的减税降费等援企稳岗政策，把政策红利让给了中小微企业，让给了个体工商户，让给了老百姓和企业员工，这是企业和百姓真真正正能得到的实惠。作为企业，应该把安全放在心里，把质量扛在肩上，把环保和诚信抓在手中，认认真真做好每件事，回报国家、回报社会。”“减下去的是税负，提上来的是效益。”全国人大代表、方大集团股份有限公司董事长熊建明说，方大集团从2018年开始享受各类减税降费“红包”，资金主要用于技改和研发，有力地提升了公司核心竞争力。

还有代表希望这个“民生大红包”包得更“厚”更“实”。

近年来，中国改革税务制度，打通了部分税收抵扣链条，减少了重复征税，一定程度上降低了税负，但仍存在增值税进项税抵扣范围不全、抵扣链条未全打通导致税负较高等问题。因此，全国人大代表、奥克斯集团有限公司董事长郑坚江希望政府扩大贷款利息进项税抵扣范围，同时取消存款利息免税政策，对金融机构借款利息支出可抵扣进项税。全国人大代表、广东省广州市工商联主席袁志敏建议，进一步降低个人所得税税率，适当扩大消费信贷，探索在疫情期间扩大公积金提取使用范围，加大失业保险发放力度。✘

导读：“紧扣时代脉搏、充满制度自信、彰显法治精神、饱含为民情怀……”5月25日，全国人大常委会工作报告提请十三届全国人大三次会议审议，全国人大代表对报告展开热议。

把制度优势更好转化为国家治理效能

——全国人大代表审议全国人大常委会工作报告侧记

文 / 本刊记者 王博勋

“紧扣时代脉搏、充满制度自信、彰显法治精神、饱含为民情怀……”这是全国人大代表对全国人大常委会工作报告的第一感受。

5月25日下午，十三届全国人大三次会议举行第二次全体会议，栗战书委员长向大会作全国人大常委会工作报告。代表们一致认为，十三届全国人大二次会议以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署，回应人民关切，积极履职尽责，务实开拓创新，各方面取得显著成就，在特殊之年交出了不凡答卷。

“每到关键时刻，都有人大作为。”新冠肺炎疫情发生以来，全国人大常委会迅速行动、依法履职，从作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，到部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，再到主动宣传解读疫情防控相关法律……代表们认为，“大考”面前的积极有效举措，为守护人民生命健康安全筑牢了法治防线，凸显了人民代表大会制度的显著优势。今后，要不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把制度优势更好转化为国家治理效能。

报告形式的变化也给代表们留下了深刻印象。在报告全文印发代表的前提下，栗战书委员长作了30分钟左右



5月25日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。摄影 / 新华社记者 李贺

的简短报告。同时，报告还通过在封面添加融媒体产品二维码、增加附件等方式全方位展示有关工作。代表们纷纷表示，报告文字精炼、主题突出，用事例、数字、图表说话，生动鲜活地反映了常委会一年多来的各项工作，实事求是的作风跃然眼前，这份“成绩单”亮点多、颜值高、分量足。

确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施

宪法是国家的根本法，是党和人民意志的集中体现。一年多来，全国人大常委会积极推进有关工作，弘扬宪法精神，

维护宪法尊严，树立宪法权威，努力确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施。

回想起新中国成立70周年之际，习近平总书记向国家勋章和国家荣誉称号获得者颁授勋章奖章时的场景，很多代表仍心潮澎湃。在此之前，全国人大常委会作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定。“这是我国现行宪法实施以来第一次集中颁授国家勋章。”在范鹏代表看来，这彰显了崇尚英雄、向上向善的价值追求，也是宪法法律得到有效实施的生动诠释，充分体现了宪法权威。

贯彻党的十九届四中全会精神，常

委会研究拟订并审议了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》。5月28日,该决定获本次大会表决通过。代表们一致认为,决定的出台是新形势下坚持和完善“一国两制”制度体系、坚持依法治港、维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序的重大举措,为维护国家主权、安全、发展利益,确保香港长期繁荣稳定,提供更加有力的法治保障。

在依法开展合宪性审查、备案审查方面,报告显示,2019年报送备案的行政法规、地方性法规、司法解释1995件,报送备案的特别行政区本地法律33件,研究处理公民、组织提出的审查建议138件。经审查,督促制定机关纠正与宪法法律规定和精神相抵触、不符合、不适应的规范性文件506件。“维护了国家法制的统一、尊严和权威。”闫傲霜代表表示,常委会推进合宪性审查工作,扩大审查覆盖面,为保障宪法得到切实遵守和执行作出了积极贡献。

为了让宪法更加深入人心,常委会开展了系列宣传教育活动:组织6次宪法宣誓仪式、举行第六个国家宪法日座谈会、召开纪念澳门特别行政区基本法实施20周年座谈会……“全国人大代表既要学宪法法律的学习者,也要做宪法法律的宣传员。”很多代表建议,未来要开展更多更高质量的宪法宣传教育活动,不断筑牢全社会的宪法意识、法治信仰。

“每一项立法都体现人民意愿”

回顾立法工作,从一揽子修改有关法律、作出决定,确保重大改革于法有据,到制定资源税法、起草并审议长江保护法草案,以高质量立法推动高质量发展;从制定基本医疗卫生与健康促进法、疫苗管理法,修改药品管理法,加快民生领域立法,到围绕国家制度和国家治理体系建设,加强监察、司法、社会治理、国家安全等领域立法,再到加快推进民法典编纂工作……全国人大

常委会紧扣全面依法治国,坚持立改废释并举,坚持质量与效率并重,加强重要领域立法,不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平。

报告显示,一年多来,全国人大常委会共审议法律草案、决定草案48件,通过34件,其中制定法律5件,修改法律17件,作出有关法律问题和重大问题的决定12件。“立法工作呈现出分量更重、节奏更快、要求更高的特点。”代表们纷纷表示,常委会立法工作适应党和国家事业发展的新要求,始终坚持以人民为中心,及时反映改革开放的新经验新成果,中国特色社会主义法律体系不断完善,为新时代新征程提供了有力的法治保障。

“立良法、立善法、立切合中国发展实际的法,全国人大常委会在这方面的探索是非常有意义的。”杨松代表认为,“随着我国法治建设的深入,中国特色社会主义法治体系经历了一个从认识到实施都逐步深化和拓展的过程,中国特色社会主义法治体系正在走入国家治理体系和治理能力现代化的内核当中。”

“每一项立法都体现和维护人民利益、反映人民意愿。”在周光权代表看来,全国人大常委会坚持以人民为中心,立法更加贴近民生、更加精准周密。

回顾民法典反复修改、精雕细琢的编纂历程,徐立平代表直言“民法典的立法过程体现了精益求精的工匠精神”。多次参加民法典草案审议的闫傲霜代表表示,从立法过程中深刻感受到民法典凝聚了人民的共识。民法典是具有历史性、标志性、里程碑意义的法典,也是中华民族进一步走向文明、繁荣的重要标志。

积极回应人民群众对国家立法的新期待。报告指出,下一步将突出公共卫生领域立法,修改野生动物保护法、传染病防治法等。对此,李宽端代表认为,这体现出国家立法机关倾听人民心声、聚焦社会热点、满足新时代人民法治需求的鲜明导向,将有力提升我国应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

“当前,我国发展面临诸多困难挑战,做好‘六稳’工作、落实‘六保’任务至关重要,其中很多方面都离不开立法的引领、规范和保障。”马一德代表提出,希望尽快启动相关立法修法工作,为改革发展保驾护航。

“与时俱进地开展立法修法应该是人大工作的主题。”李秉记代表指出,随着经济社会发展节奏越来越快,要加强对新技术、新产业、新业态、新模式法律问题研究,从而为科技创新、经营创新提供法律保障。

坚持正确有效监督 聚焦百姓急事难事

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。翻阅常委会监督工作成绩单,精彩纷呈:对水污染防治法等开展执法检查、推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、依法开展计划和预算监督工作、扎实做好专项工作监督、加强司法工作监督……

一年多来,常委会围绕环保、教育、文化、医疗、执行难等百姓关注的热点问题开展监督工作,听取审议39个报告,检查6部法律实施情况,开展3次专题询问、7项专题调研,作出1项决议。代表们指出,不仅人大监督的科学性和专业性日益增强,民生导向也更加鲜明。

“聚焦党和国家工作大局、依法履行监督职责、监督方式手段不断创新、监督实效不断增强。”在曹立强代表看来,过去一年人大监督工作亮点很多。“监督更加科学严密有效”则是刘昌林代表的最大感受。

“形式不断创新,实效不断增强。”2019年,全国人大常委会打出了执法检查、专题询问的“组合拳”,有力促进了生态文明建设。水污染防治法执法检查期间,栗战书委员长率先垂范,带头深入基层、深入实际、深入一线的做法让很多代表十分触动。马秋林代表表示,这给地方人大作出了榜样。

赵晓燕代表为常委会监督工作作

风点赞：“执法检查能够深入基层一线去了解实际情况，听取基层声音，真正做到了求真务实、不务虚功。”代表们还特别关注在水污染防治法等4项执法检查中引入第三方评估等创新做法，表示这是提高检查科学性、客观性、权威性的有效探索。

“虽然涉及的领域是多方面的，但主题很集中明确，都是围绕百姓的急事难事，推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题。”黄超代表表示，常委会的监督工作不流于形式，既一针见血指出问题和不足，又实事求是提出应对之策，真正形成解决问题、改进工作的强大合力，展现了一心为民的本色。

“高质量的立法有赖于高质量的实施，高质量的实施有赖于高质量的监督。”蒋卓庆代表建议，将行之有效的经验和做法上升为法律，尽快修改监督法，发挥好人大监督的“利剑”作用，推动法律法规全面正确有效贯彻实施，为国家长治久安提供坚强法治保障。有代表提出，要进一步加强对抗击疫情相关法律实施情况的监督。

创新制度机制 保障代表依法履职

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主。为更好支持和保障代表依法履职，全国人大常委会扎实开展系列工作。制定关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施就是其中一项。

在刘江东代表看来，“35条具体措施”坚决贯彻落实了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是人大工作非常可贵的制度创新。“这些具体措施切合实际，很接地气。”杨莲英代表认为，其有利于形成加强和改进全国人大代表工作的合力。

倪海琼代表告诉记者，去年列席常委会会议、参加列席代表座谈会，与栗战书

委员长面对面交流的经历尤为难忘。“委员长特别重视代表工作。深入参与到常委会工作中，让我真切感觉到，切实加强了常委会组成人员同代表的联系。这让我备受鼓舞，今后将更好地履职！”

报告显示，一年多来，健全完善代表参与常委会、专门委员会工作的机制，组织代表74人次参加执法检查，邀请代表73人次参加预算审查监督，邀请代表298人次列席常委会会议，召开5次列席代表座谈会。在办理代表议案、建议方面，8160件建议交由193家承办单位办理并答复代表，所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的71.3%。

马一德代表对常委会全面支持服务代表依法履职深有体会。他认为，认真办理代表建议、议案，邀请代表列席常委会会议、参加执法检查 and 调研，为代表参与立法、监督工作架起了“高速公路”。

“地方各级人大已建成22.8万个代表联络站和代表之家。”代表们纷纷表示，这为代表履职搭建了立足基层、贴近群众、覆盖城乡的工作平台。

在学习培训方面，本届以来，常委会坚持培训资源向基层代表倾斜，基本实现基层代表履职学习全覆盖，代表培训工作逐步从“全覆盖”走向“精准化”。

“代表工作求真务实，人大制度充满活力。”细数常委会在代表工作中的探索创新，卢克平代表认为，每一个方面都有力推进了人大代表积极履职。

“人大代表要更加自觉贯彻以人民为中心的发展思想，中央的要求在哪里、现实的需要在哪里、群众的期盼在哪里，人大代表的履职工作就要跟进到哪里。”孙东明代表建议充分运用信息化手段，推动进一步落细落实密切与人大代表、人民群众联系的制度机制。

坚定制度自信 发挥制度优势

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是社会主义政治发展的必然要求，是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求，也是加强人大党的


建设和自身建设的重要任务。

“报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实了党中央决策部署，生动展示了人大工作的新探索和新作为，充分彰显了人民代表大会制度巨大优越性和强大生命力。”蔡奇代表认为，去年以来，常委会工作有两个最显著的特点：一是坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保党的领导落实到人大工作各领域各方面各环节；二是始终坚持以人民为中心，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。

“报告彰显了制度优势，中国特色社会主义制度具有显著优越性，人民代表大会制度具有强大生命力，是我们战胜任何艰难险阻、不断从胜利走向胜利的根本制度保证。”张庆伟代表指出，报告突出了与时俱进，与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展，人民代表大会制度越来越充满生机活力。

人民民主是一种全过程的民主。过去一年，常委会着力扩大公众对人大工作的有序参与。其中，基层立法联系点被代表们形象地比喻为国家立法机关设在百姓家门口的“民意直通车”。王伟代表表示，常委会通过基层立法联系点等多种形式听取群众意见，真正做到为人民用权、为人民履职，充分体现了“人民至上”的理念。

李伟代表指出，凡是重大探索、重要工作，全国人大都率先开展，不仅立标杆作表率，还带着省级人大一起干，使我们得到了“真传”、取到了“真经”。在周萌代表看来，全国人大常委会各项工作有亮点有特色有成效，为地方各级人大树立了榜样。

“全面建成小康社会胜利在即，民族复兴光明前景催人奋进。”代表们指出，依法履职尽责，人大工作站在新起点上。要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人大工作实践，只争朝夕、不负重托，切实把制度优势转变为国家治理效能，为实现中华民族伟大复兴的中国梦努力奋斗！

导读：“赞成2879票、反对2票、弃权5票。”5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》。新中国第一部以法典命名的法律诞生，14亿中国人民迎来了属于自己的“民法典时代”！

属于中国人民的民法典问世！

文 / 本刊记者 舒颖

这是必将载入史册的重要时刻——

2020年5月28日下午，伴随着全国人大常委会委员长栗战书铿锵有力的一声“通过！”，出席十三届全国人大三次会议闭幕会的2886名全国人大代表，以2879票赞成、2票反对、5票弃权，表决通过了新中国第一部以法典命名的法律——《中华人民共和国民法典》。

与此同时，一场“亲历见证民法典”的报告会在西南政法大学同期举行。我国民法学家、西南政法大学教授金平出席了这场报告会。

“今天民法典诞生了，我心里特别高兴，这也是给我的最好‘生日礼物’，此生再无遗憾了！”这一天，即将于隔日迎来98岁生日的金平在报告会上激动地说：“民法典的颁布必将为我国经济社会的发展、稳定、和谐提供保障，成为我国法治进程中值得铭记的一件大事。”

六十六载春秋：“一波四折”的圆梦之路

一部属于中国人民的民法典，承载了新中国几代人的夙愿。

从1954年第一次启动民法制定工作，到2020年民法典的问世，我们走过了六十六载春秋。

“伟大的时代，诞生伟大的法典。只有这个时代才能产生民法典。”作为



6月2日，工作人员在沈阳玖伍文化城展示架上摆放《中华人民共和国民法典》。摄影 / 中新社（辽宁分社）于海洋

目前唯一健在的、曾参加过新中国三次民法起草工作的金平，被誉为“当代民法史的活化石”，他亲历和见证了半个多世纪以来我国民事立法的“风风雨雨”。

全国人大常委会副委员长王晨在十三届全国人大三次会议上作关于民法典草案的说明时也提到，党和国家曾于1954年、1962年、1979年和2001年先后四次启动民法制定工作。第一次和第二次，由于多种原因而未能取得实际成果。

1979年第三次启动，由于刚刚进入改革开放新时期，制定一部完整民法典的条件尚不具备。因此，当时领导

全国人大法制委员会立法工作的彭真、习仲勋等同志深入研究后，在八十年代初决定按照“成熟一个通过一个”的工作思路，确定先制定民事单行法律。现行的继承法、民法通则、担保法、合同法就是在这种工作思路下先后制定的。

2001年，九届全国人大常委会组织起草了《中华人民共和国民法（草案）》，并于2002年12月进行了一次审议。经讨论和研究，仍确定继续采取分别制定单行法的办法推进我国民事法律制度建设。2003年十届全国人大以来，又陆续制定了物权法、侵权责任法、涉外民事关系法律适用法等，逐步

形成了比较完备的民事法律规范体系。

随着我国社会主义现代化事业不断发展和全面依法治国深入推进,人民群众和社会各方面对编纂和出台民法典寄予很大的期盼。

2014年10月,党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。顺应实践发展要求和人民群众期待,这份党的重要文件郑重地写下了“编纂民法典”这五个字。自此,我国踏上了编纂民法典的新征途。

“五年磨一剑”:一项系统的、重大的立法工程

2015年3月,全国人大常委会法工委启动民法典编纂工作。

编纂民法典不是制定全新的民事法律,也不是简单的法律汇编,而是对现行的民事法律规范进行编订纂修,对已经不适应现实情况的规定进行修改完善,对经济社会生活中出现的新情况、新问题作出有针对性的新规定。

据新华社报道,有学者曾经统计过,本次民法典编纂新编或修改了数百个条文,约占总量的一半。今年大会期间,根据各方面意见,又作了100余处修改,其中实质性修改40余处。

“五年磨一剑”,这是一项系统的、重大的立法工程。

——坚持党的领导,坚持正确政治方向

以习近平同志为核心的党中央高度重视民法典编纂工作,将编纂民法典列入党中央重要工作议程,并对编纂民法典工作任务作出总体部署、提出明确要求。

据了解,为做好民法典编纂工作,全国人大常委会党组先后多次向党中央请示和报告,就民法典编纂工作的总体考虑、工作步骤、体例结构等重大问题进行汇报。2016年6月、2018年8月、2019年12月,习近平总书记三次主持中央政治局常委会会议,听取并原则同意

全国人大常委会党组就民法典编纂工作所作的请示汇报,对民法典编纂工作作出重要指示,为民法典编纂工作提供了重要指导和基本遵循。

——循序渐进,编纂之路分“两步走”

“‘两步走’是民法典成功编纂的重要保障。”全程参与本次民法典编纂工作的全国人大代表孙宪忠评价说。

五年多来,民法典的编纂之路分“两步走”:第一步,以1986年制定的民法通则为基础,系统梳理总结有关民事法律的实践经验,提炼民事法律制度中具有普遍适用性和引领性的规则,形成民法总则草案,并于2017年3月由十二届全国人大五次会议审议通过。第二步,编纂包括物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任等6个分编在内的民法典各分编草案,经全国人大常委会审议和修改完善后,与民法总则合并为一部完整的民法典草案。

实践证明,这样的工作思路,不仅符合民法典编纂工作的特点和实际情况,也确保了民法典编纂的稳步推进。

——开门立法,践行以人民为中心的法治理念

据介绍,民法典编纂过程中,先后10次通过中国人大网向广大人民群众公开征求意见,累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。

此外,全国人大常委会还深入基层召开座谈会,组织学术研讨会,通过基层立法联系点征求意见建议等,最大限度地做到了听取民意,汇聚民智,广泛凝聚社会共识。

“民法典的立法过程是一次中国特色社会主义科学立法、民主立法、依法立法的生动实践。”全国人大代表张甲天说。

“宝剑锋从磨砺出,梅花香自苦寒来。”经过五年多的打磨和淬炼,在决战决胜全面建成小康社会和“两个一百年”的历史交汇点上,新中国首部民法典终究绽放出了夺目的绚丽光彩。

一生的“守护”:新时代人民权利的法律宝典

这部属于中国人民的民法典,共7编加附则,84章,1260条,10万余字内容,熔铸了中华民族的“精气神”,记录了时代发展的印记,回应了人民群众的法治需求,给予广大人民群众全方位、全周期的“守护”。有网友评论说,民法典其实也没有那么轰轰烈烈,但更像春日夜雨,润物细无声。

当你还是胎儿的时候,你就享有了民法典所赋予的继承、接受赠与等权利。总则编规定,涉及遗产继承、接受赠与等胎儿利益保护的,胎儿视为具有民事权利能力。

当你年满十八周岁,就成为了完全民事行为能力人,可以独立实施民事法律行为。当然,根据民法典总则编的规定,如果你是十六周岁以上的未成年人,但以自己的劳动收入为主要生活来源的,也视为完全民事行为能力人。

当你外出旅行的时候,在火车上碰到了“霸座”怎么办?你可以依据民法典合同编,勇敢地对这种违法行为说“不”;入住宾馆时发现针孔摄像头怎么办?一定要拿起法律武器切实维护自己的权益,因为民法典人格权编这样规定:除法律另有规定或者权利人明确同意外,任何组织或者个人不得进入、拍摄、窥视他人的住宅、宾馆房间等私密空间。

当你购置了一套房产,成为某小区的业主,记得要与物业服务人签订物业服务合同,这是民法典合同编新增的四种典型合同之一;如果物业采取断水断电等方式向你催缴物业费,你可以起诉物业,因为这是民法典合同编明确禁止的;你还可以根据民法典物权编所完善的业主的建筑物区分所有权制度,充分行使自己对建筑物内的住宅等专有部分以外的共有部分的共有和共同管理的权利。

当你发现自己的孩子喜欢往楼下抛掷东西时,请立即制止。为保障好人

民群众的生命财产安全，民法典侵权责任编明确禁止从建筑物中抛掷物品。

如果你和爱人一时冲动向婚姻登记机关提出了离婚登记申请，但是没过半个月你们就后悔了，别担心，你们任何一方都可以向婚姻登记机关撤回离婚登记申请，因为民法典婚姻家庭编设定了30天的离婚冷静期。

当你迈入了耄耋之年，或许你想在电脑里立下一份遗嘱。为了确保遗嘱的有效性，别忘了在打印遗嘱的时候，按照民法典继承编的规定，邀请两个以上见证人在场见证，你和见证人应当在遗嘱的每一页签名，并注明年、月、日。

……

请相信，这是一部新时代人民权利的法律宝典，它的每一页都是为你我而书写，大到国家所有制、土地制度，小到婚姻家庭生活、个人信息保护等一系列问题，都可以在这里面找到依据或答案。

“民法典承载了人民群众对民事权利获得更充分保障的渴求，回应了人民群众日益增长的美好生活需要，是一部具有划时代意义的重要法典。”全国人大代表颜宝铃感叹道。

持续推进：讲清楚实施好民法典

《中华人民共和国民法典》将于2021年1月1日起施行。届时，婚姻法、继承法、民法通则、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法、民法总则同时废止。

“徒法不足以自行”，法律的生命力在于实施。

如何认识好、运用好、维护好这部民法典，是我国未来法治建设进程中的一件大事。这不仅涉及立法、司法、执法等各环节和程序，更需要每一位公民积极参与其中。

就在民法典经十三届全国人大三次会议表决通过后的次日，中共中央政治局就“切实实施民法典”举行第二十次集体学习。习近平总书记在主持学习

时强调，全党要切实推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。

事实上，十三届全国人大三次会议期间，针对如何更好地推动民法典落地实施，很多代表就民法典出台后的宣传普及、解读培训，以及司法适用等问题，也提出了意见和建议。

比如，卢献匾代表指出，民法典通过实施后，要持续做好立法、执法、司法、守法各领域、各方面、各层级工作，尤其要加强宣传解读、培训教育，及时清理失效的法律法规，尽快跟进出台必要的法律解释和配套法规规章，不断改进完善执法、司法程序规则。


“民法典在普及过程中，应关注到我国有56个民族。”张慧代表建议，结合民族特有的语言、风俗、生活习惯等，尽量用老百姓听得懂的语言、看得

懂的鲜活案例进行宣传。

朱静芝代表说，建议加强立法、执法、司法、守法等各领域、全社会的学习普及，做到理解到位、审判到位、执行到位、监督到位。

还有代表建议进一步加强民事检察工作，保障民法典实施；将民法典列入中小学法制课程必修课；等等。

眼下，切实推动民法典实施，让民法典走到群众身边、走进群众心里，各有关方面、各地方已经开始行动：有的地方已开始部署相关法规的清理工作；一款集理论解读、知识讲解、互动咨询、培训等内容于一体的民法典微信小程序已经上线；全国首家民法主题公园——深圳民法公园即将建成并向市民开放；西南政法大学成立了“民法典百人宣讲团”……

我们期待着民法典正式施行！

短评

国之重器 民法典

文 / 本刊记者 舒颖

“《中华人民共和国民法典》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第三次会议于2020年5月28日通过，现予公布，自2021年1月1日起施行。”


5月28日，国家主席习近平签署了第四十五号主席令，向世人郑重宣告，中国民法典诞生！这是新中国第一部以法典命名的法律，开创了我国法典编纂的先河，具有里程碑意义。

法律，国之重器；法典，则是重中之重。

这部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，深刻蕴含了国家治理的中国理念、中国精神、中国价值，充分彰显盛世之治、时代之声、民族之梦，同时也为“中国之治”进一

步夯实了根基、丰富了内涵、增添了动能，对于以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要意义。

国家的宏大叙事，最终落脚于百姓的日常生活。中国特色社会主义法治建设的根本目的是保障人民权益。党的十九大也明确提出，要保护人民人身权、财产权、人格权。这部属于中国人民的民法典，从编纂之初，就坚持以人民为中心，以保护民事权利为出发点和落脚点，切实回应人民的法治需求，把对人民的权利保护贯穿于从“生前”到“身后”的分分秒秒，涵盖了一切民事活动的方方面面，是一部真正的人民法典。

民法典时代的大幕已经拉开，未来更可期！

彰显 14 亿中华儿女 维护国家安全的坚定决心和坚强意志

—— 全国人大代表审议涉港决定草案

文 / 新华社记者



5月28日下午，香港市民在铜锣湾街头通过大屏幕观看十三届全国人大三次会议表决通过涉港国安立法有关决定的新闻。摄影 / 中新社记者 张 炜

国家安全是国家生存发展的基本前提，关乎国家核心利益。十三届全国人大三次会议期间，代表们认真审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》。

大家一致认为，这是深入贯彻党的十九届四中全会精神，贯彻总体国家安全观，加强维护国家安全制度和执行机制的重大决策，有利于坚持和完善“一国两制”制度，维护国家主权、

香港回归祖国20多年来，在维护国家安全方面存在着明显的法律制度漏洞和执行机制缺失，致使危害国家安全的各种活动愈演愈烈。

中国科学技术协会副主席孟庆海代表说，从非法“占中”到“修例风波”，“一国两制”原则底线和国家安全受到严重挑战，香港法治和社会秩序受到严重践踏，香港经济民生受到严重冲击。建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，是包括香

安全、发展利益，维护香港长期繁荣稳定。作为全国人大代表，要把思想和行动统一到中央对香港工作决策部署上来，不负人民重托，履行神圣职责，通过审议和表决充分彰显14亿中华儿女维护国家安全的坚定决心和坚强意志。

港同胞在内的全体中国人民的共同心愿，势在必行、刻不容缓。

全国人大农业与农村委员会副主任委员龙庄伟代表说，香港国家安全风险日益凸显，“修例风波”以来反中乱港势力活动猖獗，严重危害国家主权、安全和发展利益，必须依法予以防范、制止和惩治。全国人民代表大会作出决定，全国人大常委会进行立法，为的是堵塞香港国家安全法律的漏洞，这符合香港同胞根本利益，有利于维护香港长期繁荣稳定，能够确保“一国两制”行稳致远。中央政府拥有依法维护国家安全的宪制权力和宪制责任，对所属地方行政区域的国家安全负有最大和最终责任，也享有和行使一切必要权力。

中国科学院院长白春礼代表说，全国人民代表大会作出建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，全国人大常委会据此制定相关法律，列入香港基本法附件三，由香港特别行政区公布实施，是完全必要的，符合宪法、香港基本法和相关规定，从道义上、法理上，是完全合理、合法的，有利于巩固“一国两制”的法治基础、社会基础和政治基础，一定会得到全国人民衷心拥护。

山东省人大常委会副主任于晓明代表说，决定草案立场坚定、内容明

确,开宗明义强调国家坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”“港人治港”、高度自治的方针,把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来。立法进程采取“决定+立法”的方式,先由全国人民代表大会作出决定,就相关问题作出若干基本规定,全国人大常委会根据全国人大决定的授权制定相关法律,并列入香港基本法附件三,体现了以宪法为统领、在“一国两制”下构建特别行政区维护国家安全法治体系的统分结合,维护了宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。

浙江省检察院检察长贾宇代表说,决定草案贯穿着鲜明强烈的法治精神,是坚持总体国家安全观、依法维护国家安全的生动实践,也是坚持和完善“一国两制”制度体系、坚持依法治港的集中体现。在实体上,贯彻宪法、基本法、国家安全法的要求和精神;在程序上,完全符合法定程序,体现从宪法和基本法出发的法治思维。只有筑牢国家安全屏障,才能为“一国两制”固本强基,为香港繁荣稳定夯实基础。

港区全国人大代表邝美云说,全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定与香港基本法第23条立法相辅相成,决定通过后,香港特别行政区仍应尽早完成维护国家安全的有关立法。她表示,回港后将积极履行职责,大力宣传全国人大相关决定的宗旨和原意,全力维护国家安全和利益。

“坚决拥护中央关于香港问题的重大决策部署。”全国人大监察和司法委员会副主任委员韩晓武代表说,由全国人大作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定,合情、合理、合法,反映民意,深得民心。决定通过后,建议依据决定尽快制定出台香港特别行政区维护国家安全的相关法律。✘

(新华社北京5月27日电)

全国人大高票通过关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定

新华社北京5月28日电 5月28日下午,十三届全国人大三次会议以高票表决通过《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。

决定通过时,人民大会堂会场内响起经久不息的热烈掌声。这是“一国两制”实践中具有重大意义和深远影响的大事,充分体现中央维护国家安全的坚强意志和坚定决心,充分体现中央对香港整体利益和香港同胞根本福祉的坚决维护和最大关切。

决定分为导语和正文两部分。导语中指出,第十三届全国人民代表大会第三次会议审议了全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》的议案。会议认为,近年来,香港特别行政区国家安全风险凸显,“港独”、分裂国家、暴力恐怖活动等各类违法活动严重危害国家主权、统一和领土完整,一些外国和境外势力公然干预香港事务,利用香港从事危害我国国家安全的活动。为了维护国家主权、安全、发展利益,坚持和完善“一国两制”制度体系,维护香港长期繁荣稳定,保障香港居民合法权益,根据《中华人民共和国宪法》第三十一条和第六十二条第二项、第十四项、第十六项的规定,以及《中华人民共和国香港特别行政区基本法》的有关规定,全国人民代表大会作出决定。

决定正文部分共7条。

决定阐明国家坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度

自治的方针;强调采取必要措施建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,依法防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。

决定阐明国家坚决反对任何外国和境外势力以任何方式干预香港特别行政区事务,采取必要措施予以反制。

决定明确规定维护国家主权、统一和领土完整是香港特别行政区的宪制责任;强调香港特别行政区应当尽早完成香港基本法规定的维护国家安全立法,香港特别行政区行政机关、立法机关、司法机关应当依据有关法律有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。

决定明确规定香港特别行政区应当建立健全维护国家安全的机构和执行机制;中央人民政府维护国家安全的有关机关根据需要在香港特别行政区设立机构,依法履行维护国家安全相关职责。

决定明确规定香港特别行政区行政长官应当就香港特别行政区履行维护国家安全职责、开展国家安全教育、依法禁止危害国家安全的行为和活动等情况,定期向中央人民政府提交报告。

决定授权全国人大常委会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制制定相关法律,切实防范、制止和惩治任何分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动等严重危害国家安全的行为和活动以及外国和境外势力干预香港特别行政区事务的活动。决定明确,全国人大常委会决定将上述相关法律列入香港基本法附件三,由香港特别行政区在当地公布实施。

决定自公布之日起施行。✘

导读:在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,最高人民法院和地方各级人民法院坚持服务大局、司法为民、公正司法,忠实履行宪法法律赋予的职责,推动各项工作取得新成效,为经济社会发展提供有力司法服务和保障,得到全国人大代表的广泛称赞。

在公正司法中推进依法治国

——全国人大代表审议最高人民法院工作报告

文 / 本刊记者 张宝山

“让每一起案件都经得起法律和历史的检验,让人民群众收获更多安全感。”5月25日下午,十三届全国人大三次会议举行全体会议,听取最高人民法院工作报告。最高人民法院院长周强对人民法院依法服务保障新冠肺炎疫情防控和2019年主要工作、下一阶段工作安排等作了报告,回应了人民群众对法院工作的新要求新期待。

“在转变理念中服务发展大局,在公正司法中推进依法治国。”出席会议的全国人大代表在审议报告时,充分肯定最高人民法院工作,同意下一阶段工作安排。5月28日下午,十三届全国人大三次会议举行闭幕会。会议经表决,通过了关于最高人民法院工作报告的决议,决定批准这个报告。

让人民群众收获更多安全感

依法审理劫持公交车撞人、校园门口砍杀无辜、杀害顺风车乘客等一批重大恶性案件,对罪行极其严重的犯罪分子依法判处死刑;对孙小果案主犯孙小果、操场埋尸案主犯杜少平坚决判处并执行死刑;审结严重暴力犯罪案件4.9万件,严重暴力犯罪案件连续十年呈下降态势,社会治安保持平稳有序。

“惩治犯罪更有力度,积极推进平安中国建设,纵深推进扫黑除恶专项斗争,有效维护了国家安全和社会稳定。”周铁根代表指出,过去一年多,最高人民法院和地方各级人民法院依法履职,切实增强人民群众安全感。

人民法院对杀害北京民航总医院医生的孙文斌等一批暴力伤医犯罪分子依法判处并执行死刑,真正实现了法律效果和社会效果的有机统一。刘亚声代表说,在疫情防控期间,最高人民法院专门出台意见严惩暴力伤医犯罪,增强了奋战在一线的医务人员的安全感。

与此同时,人民法院保持惩治腐败高压态势,审结贪污贿赂、渎职等案件2.5万件2.9万人,对邢云等严重腐败分子适用终身监禁,依法没收彭旭峰等人转移至境外的违法所得;严惩危害食品药品安全犯罪,依法妥善审理长生疫苗案、肖平辉生产销售注水牛肉案等重大案件,依法审理涉及未经批准进口仿制药刑事案件,准确把握罪与非罪界限,让司法既有力度也不失温度;在新中国成立70周年前夕,依法裁定特赦罪犯23593人,彰显了党和国家法安天下、德润人心的仁政;坚持实事求是、有错必

纠,各级法院按照审判监督程序再审改判刑事案件1774件,山东等法院依法纠正张志超等重大冤错案件。

“人民法院始终坚持党的绝对领导,忠实履行宪法法律赋予的职责,保障大局积极有为、公正司法严格有效、执法办案攻坚有力,为党和国家事业发展提供了有力司法服务和保障。”雷金玉代表如是评价。

为经济社会发展提供有力司法服务

“助推法治政府建设,优化发展软环境”“不论国企民企、内资外资、大中小微企业,一视同仁、依法保护”“让违法者既承担刑事责任,又履行生态环境修复义务”……过去一年多,人民法院坚定不移贯彻新发展理念,服务经济社会持续健康发展。

别必亮代表说,人民法院的工作实实在在,卓有成效,为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚创造了良好法治环境,为疫情防控和经济社会发展提供了坚实的司法保障。

新冠肺炎疫情发生以来,最高人民法院认真落实依法防控要求,完善服务“六稳”“六保”司法举措,努力为抗疫护

航、为大局服务。各级法院统筹做好疫情防控和维护稳定等工作，促进涉疫矛盾纠纷源头预防化解；严惩侵害医务工作者人身安全和人格尊严犯罪，保护抗疫中负重前行的“最美逆行者”；运用远程立案、网上审判、智慧执行及时定分止争，智慧法院在疫情防控期间“大显身手”；广大法院干警特别是湖北和武汉法院干警坚决响应党中央号令，积极投身抗疫一线。

“智慧法院建设的一系列成果为有效应对疫情、降低疫情对司法工作的影响提供了解决方案。”凌屹代表提出，希望各级法院抓住历史机遇，更加主动拥抱现代科技，巩固拓展疫情期间智慧法院建设应用成果，完善互联网司法模式，加快建设智慧法院，用更多更好的建设成果让人民群众便捷顺畅地享受科技创新带来的新红利。

各级法院妥善应对新冠肺炎疫情的影响，充分发挥司法职能，有力打击涉疫犯罪，坚持审慎善意文明司法，创新适用“活封活扣”等强制措施，尽可能减少对企业经营的影响。薛玉凤代表说，各级法院帮助许多中小企业渡过难关，为推动企业复工复产和经济秩序恢复作出了很大贡献。

“最高人民法院在司法服务脱贫攻坚方面做了很多工作，很有意义。”陈飘代表提出，希望各级法院继续加大对脱贫攻坚过程中有关产业扶贫、金融扶贫等经营领域案件的审判执行力度，为决战决胜脱贫攻坚提供更加精准的司法服务和保障。

让司法有力量、有是非、有温度

“坚决防止‘谁能闹谁有理’‘谁横谁有理’‘谁受伤谁有理’等‘和稀泥’做法，让司法有力量、有是非、有温度。”周强院长在报告中提到引导社会成员增强公共意识、规则意识时说的话，引起代表们的强烈认同。

田春艳代表说，司法的目的就是要让人民群众在每一个案件中感受到公平

正义，而公平正义不是由人多入少、弱势强势所决定的，而是由公平准则去评判。不能用“和稀泥”的方法“照顾”看似弱势的一方，法律是怎样规定的就怎样执行，不要让守法者为他人的过错买单。这是报告的一大亮点，赢得了代表们发自内心的掌声。

一年多来，人民法院坚持司法为民、公正司法，维护社会公平正义。弘扬社会主义核心价值观，用法治力量引导人民群众向上向善；审结涉及民生领域案件144万件，维护社会公平；深化家事审判改革，促进和谐家庭建设；完善少年司法制度，保护未成年人健康成长；全面完成服务保障涉军停偿工作，维护国防利益和军人军属合法权益；审结涉港澳台案件2.7万件，保护港澳台同胞和海外侨胞、归侨侨眷合法权益；引导社会成员增强公共意识、规则意识。

“牢牢把握司法为民根本宗旨，保障和改善民生有温度。”王吉永代表认为，人民法院认真践行以人民为中心的发展思想，积极创新司法便民利民惠民机制，更好满足了人民群众的司法需求。

化解矛盾纠纷是社会治理的重要内容。公正高效化解矛盾、定分止争，是人民法院参与社会治理的重要职责。

人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，加强人民调解、行政调解、司法调解联动，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层；建立一站式多元解纷和诉讼服务机制，为实现公平正义提速。马豹子代表说，“马背法庭”“背篓法官”深入田间地头、百姓家中，努力做到哪里有司法需求，人民法庭司法服务就跟进到哪里，及时化解矛盾纠纷，服务乡村振兴。

如期实现“基本解决执行难”目标之后，人民法院咬定青山不放松，不断巩固“基本解决执行难”成果，朝着切实解决执行难目标迈进。“这是扎实推进代表建议落地的体现，同时有助

于保持执行工作的高水平运作。”孙斌代表认为，人民法院健全长效机制，确保执行工作攻坚之后标准不降、力度不减。

让公平正义经得起围观

公正与效率是人民法院永恒的价值追求。为了让老百姓看得见、感受到公平正义的阳光，人民法院真抓实干：深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，建设智慧法院，探索互联网司法新模式，推动大数据、区块链等技术深度应用，深化阳光司法。

经过多年实践，开放动态透明便民的阳光司法机制更趋成熟定型。“法治的进步，体现在公平正义更加可见可感，更体现在让改革创新成果惠及广大群众。”邵志豪代表指出，人民法院坚持以人民为中心，最大程度满足人民的司法需求。

坚持革命化、正规化、专业化、职业化，是加强人民法院队伍建设的方向。人民法院始终把党的政治建设摆在首位，不断加强司法能力建设，持之以恒正风肃纪，自觉接受监督，不断加强和改进工作。

“队伍建设毫不放松，人民法院始终坚持党对法院工作的绝对领导，切实做好党风廉政建设和队伍建设工作。”周善红代表说，广大法院干警体现了忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治本色。

面对决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，人民法院将坚持党对司法工作的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，善于化危为机，充分履行职责，为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作提供有力司法服务和保障。

“下一阶段工作安排部署周密，切实可行。”覃建宁代表说，报告对下一阶段的工作安排体现了改革创新举措，法院工作很扎实，目标很明确。☑

导读:今年的最高检工作报告正文为近年来篇幅最短,但“干货”很多。特别是报告中七个“首次”,更是令人眼前一亮:首次全景展现“四大检察”,首次全口径披露办案总数,首次出现刑事、民事、行政申诉数,首次使用审查逮捕、审查起诉数,首次分析20年来刑事案件变化情况,首次提出行政检察工作“政和”新理念,首次阐述“案一件比”的价值与功能。

履职为民 守初心担使命

—— 全国人大代表审议最高人民检察院工作报告

文 / 本刊记者 彭东昱

5月25日下午,最高人民检察院检察长张军在十三届全国人大三次会议上作了最高检工作报告。审议中,代表们表示,虽然工作报告长度压缩了,但依然可以看出检察工作做得很扎实。一年多来,各级检察机关依法战“疫”担当作为,融入大局举措务实,推进法治努力不懈,法律监督成效显著,司法为民进展有力,从严治检韧劲十足,各项检察工作取得新进展,充分展现了守初心、担使命的为民情怀。

非常之时勇于担当

在抗疫斗争中,各级检察机关主动服务疫情防控大局,2020年2月至4月,共批准逮捕涉疫刑事犯罪3751人、起诉2521人,办理涉口罩等防疫物资监管、医疗废弃物处置、野生动物保护等领域公益诉讼案件2829件。

“在疫情期间,检察机关把法治精神体现在疫情防控和各项检察业务工作中,依法保障人民群众的生命健康安全,成绩是扎扎实实的。”张青彬代表对检察机关在疫情期间迅速出台办案规范给予高度评价。

“正是因为检察机关重拳出击坚决打击涉疫犯罪,对制假售假等违法犯罪行为零容忍,运用法律武器积极战‘疫’,才使我们心无旁骛参与到疫情防控中,更好保障人民群众生命安全。”唐纯玉代表说。

“检察机关与国家卫健委等作出部署,对伤医扰医犯罪一律从严追诉,为疫情防控工作提供了强大法律支持。”杨林花代表说。

“检察机关坚持疫情防控与司法办案两手抓、打击犯罪与保障涉案人合法权益两手抓,防疫、办案两不误,让司法有力度有速度更有温度,应该点赞。”买世蕊代表说。

为经济社会发展保驾护航

2019年以来,全国检察机关依法推进扫黑除恶专项斗争,扎实服务好三大攻坚战,支持企业经营发展,积极作为促进创新。

“一年多以来,检察机关在维护社会和谐稳定、服务经济持续发展、保障人民群众权益等方面取得明显成绩,检察公信力也有了显著提升。”郝旭代表充分肯定检察机关的工作。

报告提出,要更实支持企业经营发展。坚持依法保障企业权益与促进守法合规经营并重,对国企民企、内资外资、大中小微企业同等对待、平等保护。

“检察机关依法平等保护民营企业,对民营企业的发展、对中国经济的发展都起到了积极的推动作用。”闫大鹏代表说。

“检察机关对涉案民营企业负责人慎捕慎诉,避免了案件办理一刀切、机械办案问题,有利于民企的健康发展,为民企规避了一些不必要的风险。”邱光和代表说。

冯帆、肖利平代表建议,加大对非公企业特别是民营企业保护,把“能不捕就不捕,能不诉就不诉”落到实处,加大执行案件落实力度。

“企业经营不能损害其他民事主体的合法权益,必须在依法经营的前提下谈平等保护。”易捷代表认为,检察机关坚持依法保障企业权益与促进守法合规经营并重的理念非常重要,要积极帮助涉案企业完善经营管理制度,堵塞制度漏洞。

“通过办理一个案子,助推一个

行业标准的产生，检察机关‘柔情’办案很让人心暖。”步正合代表表示，检察机关依法办案保障了民营企业的创新和发展，值得点赞。

“最高检向中央有关部门发出‘三号检察建议’，推动强化监管、源头防控，这个做法非常值得肯定。”翟清斌代表希望检察机关在办理金融犯罪案件时，将追赃挽损和维护社会稳定结合起来，多开展一些以案释法的工作，增强社会公众的法治观念和风险防范意识。

“检察机关严惩‘伪创新’的金融犯罪，是真正有效支持金融创新的方式，避免金融市场出现‘劣币驱逐良币’的现象，是对金融创新最大的保护。”郑亚莉代表说。

别必亮代表认为，过去一年，各级检察机关为确保完成脱贫攻坚目标任务、确保全面建成小康社会，尽职尽责，积极主动作为，交上了一份成效好、质量高的检察答卷。

“以人民为中心”引领社会法治观念

2019年，全国检察机关坚决维护国家政治安全和社会稳定；扎实推进反腐败斗争；以高度的使命感当好公共利益的代表；持续推进“一号检察建议”落实；用真情落实群众来信信件回复制度。

“在报告中，深刻感受到‘以人民为中心’的司法理念，检察机关始终把保护人民群众的利益放在首位。”才华代表表示。

2019年，检察机关对侵害方志敏、雷锋等英烈权益行为提起民事公益诉讼48件，对改进英烈纪念设施管理提出检察建议1047件。

作为一名公安干警，郝世玲代表对检察机关保护英雄烈士纪念设施的举措十分认可，“保护英雄烈士纪念设施意义重大，军地检察机关积极作为，充分发挥检察职能，守护了英

烈安息地，让人倍感欣慰。”

2018年，最高检就防治校园性侵犯向教育部发出“一号检察建议”后，持续紧盯不放，“没完没了”督促落实。2019年，会同教育部赴8个省区市督导；与公安部、教育部共建教职工入职前查询相关违法记录制度；与教育部、国家卫健委等8部委共建未成年人被侵害强制报告制度。

“我从去年就开始关注‘一号检察建议’，报告里重点呈现未成年人保护工作，能看出来检察机关对青少年儿童成长的关爱和保护。”王晓红代表说。

方燕代表建议进一步落实性侵犯未成年人“强制报告制度”，并建议明确规定强制报告的管辖机关为公安机关。学校、社区、托管机构、培训机构等，一旦发现未成年人被性侵犯的线索，就必须向公安机关报告，以尽早阻止侵害事件的发生、尽早取证。

2019年，全国检察机关办理生态环境领域公益诉讼案件69236件，同比上升16.7%。

基于职业敏感，两件和环境有关的案件给温娟代表留下了深刻印象。“办理工业废水污染环境案时，检察机关积极主动与生态环境部门加强协作，开通绿色通道，促使案件办理速度加快，保护了企业的生产积极性，维护了营商环境。而生态环境损害赔偿的民事公益诉讼案，法院判令被告承担环境损害恢复等费用757万元，让污染者付出了应有的代价，社会公益得到了有效保障。一个案件，警示和教育了一片，守护了全社会赖以生存的生态环境，促进了经济社会持续健康发展。”

曾文明、于秀明代表建议，对办理生态环境案件出台统一规范的文件和指导意见，建立健全行政检察、公益诉讼“府院”合作机制。

张金涛代表建议，拓宽公益诉讼

案件范围，探索办理公共安全、网络安全、公民信息保护、妇女权益保护等领域公益诉讼案件。

2019年，全国检察机关新收群众来信491829件，均在7日内告知“收到了、谁在办”，3个月内办理过程或结果答复率99.2%。

“最高检要求将心比心对待群众信访，件件回复‘人手再紧也要做到，工作再难也要做好’，做到了群众来信7日内程序性回复率100%，及时帮助群众解决难题，可以说用行动积极践行了‘以人民为中心’的理念。”刘忠斌代表说。

王超英代表建议，在改进工作方面要多下功夫，明年的工作报告要用一定篇幅回应今年报告指出问题的解决情况，包括采取的改进措施和取得的实际成效。“改进情况，要加强与代表的沟通。”

5月19日，作为最高检特约监督员，邢界红代表在朋友圈中晒出了自己的检察印迹。去年两会上首次出现的“代表委员检察印迹”二维码平台进行了全面改版，丰富了平台内容和功能，为每一名代表制作了个人首页，可以从这里进入每个功能模块。平台从代表履职的记录者成为履职的小助手。“两会速递”栏目更成为平台每日更新的“彩蛋”，方便代表掌握两会期间的检察动态。

“我们特别欢迎代表、委员对检察工作提出意见建议，特别是对具体工作‘挑刺’，这是新时期检察事业创新发展的宝贵财富。为了用好这笔财富，今年我们不仅在二维码平台中认真收集整理代表履职建言，也呈上了诚意满满的‘检察答卷’。每一份答卷既是向代表报告建议落实情况，也鞭策我们时刻牢记以人民为中心的初心，时刻把代表的嘱托、群众的呼声放在心头。”最高检办公厅相关负责人表示。★

导读:2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年。国家的钱要怎么花?积极的财政政策如何更加积极有为?让我们跟随代表来了解一下大会对预算报告和预算草案审查的关注点都有哪些。

2020年预算审查新亮点与新期待

——十三届全国人大三次会议审查预算报告和预算草案侧记

文 / 本刊记者 王 萍

每年全国人代会的一项重要议程,就是审查本年度中央和地方预算草案。5月22日,受国务院委托,财政部提请十三届全国人大三次会议审查国务院关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告及2020年中央和地方预算草案(以下简称“预算报告和预算草案”)。

代表们在审查中对2019年中央和地方预算执行情况给予充分肯定,普遍认为,国务院和地方各级人民政府认真贯彻落实党中央决策部署和十三届全国人大二次会议有关决议要求,加力提效实施积极的财政政策,大规模减税降费落地见效,持续推进财税体制改革,有力推动经济平稳运行,2019年预算执行情况总体良好。

代表们认为,2020年预算草案的编制以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在疫情防控常态化前提下,坚持稳中求进工作总基调,积极的财政政策要更加积极有为,进一步优化财政支出结构,支持打好三大攻坚战,坚定实施扩大内需战略,加大对地方财政的保障力度,全面实施预算绩效管理,规范政府举债融资行为,加快建立现代财政制度,促进经济社会持续健康发展和社会大局稳定。国务院提出的2020年中央和地方预算草案符合党中央决策部署和预算法规定,总体可行。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年。突如其来的新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来冲击。国家的钱要怎么花?积极的财政政策如何更加积极有为?让我们跟随全国人大代表来了解一下此次会议对预算报告和预算草案审查的关注点都有哪些。

审查重点一:着力做好统筹疫情防控和经济社会发展财政保障工作

根据预算法,我国政府预算由四本账构成——一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。

受疫情影响,2020年,全国一般公共预算收入预计180270亿元,比去年下降5.3%。全国一般公共预算支出247850亿元,比去年增长3.8%,主要用于保障和改善民生、推动经济社会发展等。

不同于往年,今年“国家账本”中有一项特别的“账目”——抗疫支出。在党中央的坚强领导下,各级财政部门持续加大资金投入,全面支持打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。与此同时,财政部门密集出台政策措施,为疫情防控常态化、企业纾困解难、经济平稳运行提供强大助力。

代表们认为,新冠肺炎疫情发生以

来,国务院财政等部门认真履职、积极作为,迅速出台了一系列政策和资金支持措施,为有效打赢疫情防控阻击战提供了坚实保障。代表们提出,已经出台的减轻患者救治费用负担、提高疫情防治人员待遇、保障疫情防控物资供应、加快疫苗和药物研发、推动企业复工复产等各项保障资金和支持政策措施,要进一步落实到位。

蓝绍敏、吴素芳等多位代表强调,结合疫情发展态势和防控需要,还要继续研究出台和完善有关财税支持政策,在制定应对疫情短期措施的同时,还要研究疫情防控的长效机制。要加大对受疫情影响较大行业企业的财税支持力度,纾解中小企业生产经营困难,支持稳定和扩大就业,坚定社会信心,维护经济发展和社会大局稳定。要强化资金监管和跟踪审计,确保专款专用,并适时向全国人大常委会报告疫情防控政策措施落实和资金安排使用情况。

审查重点二:贯彻落实好积极的财政政策要更加积极有为地部署要求

2020年,既有决战脱贫攻坚的硬任务,又有疫情冲击下保就业稳民生的硬需求,还要为实体经济减负,努力扩内需、促创新、补短板……每项工作都不容有失,每项工作都“花费不

非”。同时，国家“钱袋子”今年也比较紧张。-14.5%——这是今年前4个月的财政收入增幅。

面对前所未有的挑战，2020年积极的财政政策要更加积极有为，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，以更大的政策力度对冲疫情影响，真正发挥稳定经济的关键作用。

预算报告显示，首先，减税降费力度进一步加大。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，重点减轻中小微企业、个体工商户和困难行业企业税费负担。前期出台的6月前到期的主要减税降费政策，执行期限延长到今年年底，支持市场主体纾困发展，努力稳企业保就业。预计全年为市场主体新增减负将超过2.5万亿元。第二，多渠道筹集资金。今年将赤字率从去年的2.8%提高至3.6%以上，财政赤字规模比去年增加1万亿元，有效对冲疫情造成的减收增支影响。发行抗疫特别国债1万亿元。加大各类结转结存资金盘活使用力度。第三，调整优化支出结构。今年，基本民生支出要只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减。中央本级支出下降0.2%，其中非急需非刚性支出压减50%以上。地方财政也要大力压减一般性支出，继续压减“三公”经费。第四，缓解地方财政困难。新增加的财政赤字和抗疫特别国债全部安排给地方，要不折不扣用在落实“六保”任务和减税降费等方面。建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层。第五，扩大政府投资规模。抗疫特别国债主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出，并预留部分资金用于地方解决基层特殊困难。安排地方政府新增专项债券3.75万亿元，有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。

在审查中，代表们对报告谈到的财政赤字规模增加1万亿元、抗疫特别国债发行1万亿元表示充分肯定，认为两个“1万亿元”，正是对冲经济社会风险、积极的财政政策“要更加积极有

为”的体现。同时，代表们对预算报告和预算草案中的保障民生支出与缩减政府支出安排印象深刻，评价称其“反映了党和国家的为民情怀”“展现了带头过紧日子的责任担当”。

有了资金来源，花到哪里非常重要。李海涛、王洪海等多位代表认为，要组织好抗疫特别国债发行工作，确保债券资金用于抗疫相关支出和基础设施建设。要围绕党中央确定的重点领域、重点战略项目，合理分配新增地方政府专项债务，加快债券发行使用，尽快形成实物工作量，有效带动扩大投资。落实落细减税降费政策措施，让企业轻装上阵，激发市场主体活力。

高憬宏、孟凡利等代表强调，要注重基层财政运行风险，加强跟踪分析，采取有效措施，保障基层财政运行。要落实好支持湖北省经济社会发展的各项财税政策，促进经济社会全面恢复、财政平稳运行。要创新财政投入方式，引导资金投向先进制造业、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。

审查重点三：加强财政重点支出管理

今年，我国将全力保障好脱贫攻坚资金投入，多举措支持高质量打赢脱贫攻坚战。

2016—2019年，中央财政累计安排补助地方财政专项扶贫资金3844亿元，连续四年保持每年200亿元增量。预算报告显示，2020年，中央财政安排补助地方财政专项扶贫资金1461亿元，继续增加200亿元，重点向“三区三州”等深度贫困地区和挂牌督战地区倾斜。

保障和改善民生是全面建成小康社会的核心要义所在。2020年，全国一般公共预算社会保障和就业支出预算数为32181亿元，比2019年执行数增长8.8%。

孙大伟、马汉成、刘宁等代表认为，支持打好精准脱贫攻坚战，扶贫资金应进一步向深度贫困地区倾斜，并提高资金使用效率；研究巩固脱贫攻坚成果、

接续推进解决相对贫困的支持政策。以打赢疫情防控阻击战为契机，研究完善应对突发公共事件的经费保障机制，加强疾控体系现代化和农村公共卫生基础设施建设，为国家有效应对突发公共事件提供有力的政策支持和资金保障。

监督创新：更好履行人大预算审查监督、国有资产监督职能

5月28日下午，十三届全国人大三次会议召开第三次全体会议，关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算的决议草案经会议表决通过。至此，2020年中央预算被大会审查批准。

据了解，全国人大常委会积极健全完善制度建设，推动人大预算审查监督、国有资产监督深化拓展、创新发展，更好保障党中央重大方针政策和决策部署的贯彻落实，让关乎国计民生的“国家账本”中的经济账、改革账、民生账更加清楚明白。

具体而言，首先，持续深入推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革工作。加强对支出预算和政策的审查监督，增强政策对预算编制和预算执行的指导约束作用，进一步强化和反映“财”随“政”走、“财”为“政”服务的理念，保障党中央方针政策和决策部署、地方党委工作要求在预算编制和预算执行中得到贯彻落实，更好发挥人民代表大会制度在国家治理中的根本政治制度作用。

其次，深入推进建立政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度。制定全国人大常委会贯彻落实《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》五年规划，听取和审议国有资产管理情况报告，加强对地方人大国有资产报告和监督工作的指导。

此外，还包括积极发挥预算联网监督系统在预算全过程监管中的作用。推进预算联网监督系统二期建设，进一步加强审计查出突出问题整改情况监督，进一步健全全国人大预算审查联系代表机制等。☑

导读：审查年度计划报告和计划草案，是每年召开的全国人代会的一项既常规又重要的议程。5月22日，2020年计划报告和计划草案在大会开幕当天提请十三届全国人大三次会议审查。

紧扣中国实际 推进高质量发展

——十三届全国人大三次会议审查计划报告和计划草案侧记

文 / 本刊记者 王 萍

审查年度计划报告和计划草案，是每年召开的全国人代会的一项既常规又重要的议程。受疫情影响，十三届全国人大三次会议推迟召开，但年度计划报告和计划草案的编制和审查工作一直在有序推进中。

5月22日，十三届全国人大三次会议在万众期待中开幕。根据会议议程安排，国务院关于2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案的报告及2020年国民经济和社会发展规划草案（以下简称“计划报告和计划草案”），在开幕当天提请十三届全国人大三次会议审查。

审查过程中，代表们纷纷用“任务明确、重点突出、措施有力”“着眼发展、着力改革、实事求是”“坚持人民至上，突出新发展理念”“处处彰显为民情怀，句句提振发展信心”等来评价这一特殊年份的计划报告和计划草案。

计划报告和计划草案与政府工作报告相呼应相衔接，是对政府工作报告的细化、具体化，体现了与政府工作报告的一致性。代表们一致认为，计划报告和计划草案通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，把握疫情防控常态化这一大前提，抓实落细“六稳”“六保”，用详实数据、直观图表、务实举措说话，处处可见实实在在的政策、真金白银的项目。计划报告和计划草案关于

去年的目标任务完成情况清楚了，对2020年经济社会发展工作没有提出全年经济增速具体目标，强调要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务。

代表们指出，计划报告和计划草案对今年国民经济和社会发展规划的安排，全面贯彻以习近平总书记为核心的党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展的重大决策部署，对严峻的国内外形势进行充分研判，并有针对性地作出充分部署安排，将有力确保经济社会持续健康发展，进一步助推高质量发展。要结合各地实际，着力抓好经济运行调节，加强监测分析，完善政策措施，推动经济运行企稳回升，推动2020年国民经济和社会发展规划有效实施、落地落实，有力推动全面建成小康社会。

从不同领域代表审查建议中听民声

计划报告和计划草案用三句话概括2019年的工作：全年经济社会发展主要目标任务较好完成，“十三五”规划主要指标完成进度符合预期，为全面建成小康社会打下决定性基础。

代表们对此不仅印象深刻，还期待未来能够实现更好发展。韩立明、龙庄伟等多位代表在审查时都明确指出，今年广大代表的共同心声就是在

复杂严峻的环境下，确保实现全面建成小康社会的目标任务。代表们强调，2020年不设GDP增速目标不等于没有目标，计划报告明确2020年必须完成决战决胜脱贫攻坚、“十三五”规划和全面建成小康社会三大目标任务，这比完成GDP增速目标的压力和挑战更大、标准更高。

在审查计划报告和计划草案时，来自不同岗位和领域的代表们的建议侧重点各有不同。记者梳理后发现，代表们的建议重点聚焦在四个方面：一是统筹推进疫情防控和经济社会发展；二是坚定实施扩大内需战略，大力培育新兴消费增长点；三是加大对各类企业特别是中小微企业的支持力度；四是切实做好民生保障工作。

比如，关于统筹推进疫情防控和经济社会发展，全国人大代表陈树波建议，进一步加强基层疾病预防控制体系建设，实现“平战结合”，切实提高应对处置突发重大公共卫生事件的能力和水平。全国人大代表吕薇建议，出台更精准的政策，对疫情期间受影响的外贸企业进行重点扶持；尽快出台野生动物养殖白名单，对因政策受损的养殖户给予一定补偿。

关于坚定实施扩大内需战略，全国人大代表那顺孟和建议，要把扩大内需放在更加突出位置。全国人大代表孟

凡利建议,对刺激国内消费进行更有力的政策安排,对消费者采取退税方式予以激励。

关于加大对各类企业的支持力度,全国人大代表李卫华建议,将传统产业的改造升级作为重中之重给予支持鼓励。张伯军等多位代表建议,“六保”最重要的是保市场主体,宏观政策要向有市场、有销路、吸纳就业多的市场主体倾斜。

关于切实做好民生保障工作,全国人大代表韩梅建议,要做好基本民生兜底工作,调整教育经费使用结构,保障义务教育教师工资待遇,支持中西部贫困地区改善义务教育办学条件。

在各代表团关注点异同中找亮点

“站位高、靶向准、措施实”,是各代表团对计划报告和计划草案审查的一致意见。同时,在审查计划报告和计划草案中,结合各地不同的区域发展实际,各代表团在审查中的关注点也各有不同,并纷纷提出接地气的审查建议。

来自浙江的全国人大代表袁家军建议,把东部地区作为应对不确定性、稳住经济基本盘的先手棋,支持其发挥更大作用。同时把推进新型城镇化作为有效扩大内需的重点领域,加强宏观政策统筹协调和引导支持。来自上海的全国人大代表陈靖建议国家对上海新基建给予更多支持,赋予更多重大科技基础设施建设任务。来自广东的全国人大代表梁维东建议,参照上海自贸区、天津自贸区等,在科技创新、人才引进、重点项目落户、收入分成等领域给予粤港澳大湾区财税政策等优惠措施。

来自湖北的全国人大代表黄楚平建议,指导湖北以“十四五”规划编制为契机,帮助推动一批打基础管长远的产业和基础设施项目,力争把湖北打造成为疫后重振的样板。来自湖南的全国人大代表胡伟林提出,加大有效投资特别是重大项目投资,从而有力支撑保市场主体、保就业。建议国家出台促进中部崛起

实施意见,制定易地扶贫搬迁后续政策。来自江西的全国人大代表易炼红建议,把赣州、吉安、抚州、宜春纳入国家相对贫困地区范围,继续给予重点扶持。

来自北京的全国人大代表罗瀛建议,在加强新型基础设施建设方面,市、区、县国土空间规划编制中应将通信基础设施专项规划纳入控规,指导地方政府做好项目的储备和前期准备工作。来自天津的全国人大代表郭红静建议,激发企业保就业积极性,完善相关扶持政策,使更多企业主动稳岗扩岗,促进企业健康发展。来自河北的全国人大代表王立彤建议,抓紧出台北京非首都功能疏解清单,并在保市场主体、扶持中小微企业的具体措施上加大力度。

来自东北三省的全国人大代表潘利国、胡亚枫、张伯军等聚焦企业,建议出台精准、有力度的助企纾困政策,激发市场主体活力。来自云南、贵州、四川、重庆、广西等西部地区的全国人大代表纷纷建议,抢抓新时代推进西部大开发形成新格局的历史机遇,加大对西部地区基础设施建设的支持力度,更好助力脱贫攻坚。

各代表团在审查中的建议虽各不相同,但却有一个显著共性,那就是:紧扣地方实际建言,助力各地凝心聚力谋发展,促进中国高质量发展迈出更大步伐。代表们一致认为,要坚定不移贯彻新发展理念,坚决打好三大攻坚战,采取更加积极有效的举措,促进居民收入稳定增长,确保如期实现全年经济社会发展主要目标任务。

聚民智:推动2020年国民经济和社会发展计划落地落实

计划报告和计划草案的审查全流程是怎样的?大会如何汇聚民智,推动2020年国民经济和社会发展计划落地落实?

根据宪法和全国人民代表大会议事规则有关规定,在每年召开的全国人民代表大会会议上,国务院提出年度计划报告和计划草案、预算报告和预算草

案,由各代表团进行审查。在5月22日,计划报告和计划草案提请十三届全国人大三次会议审查后,各代表团对计划报告和计划草案进行了初步审查。国务院根据代表们的审查意见,对计划报告和计划草案进行了认真修改。

5月24日上午,十三届全国人大财政经济委员会召开全体会议,对2020年计划报告和计划草案作进一步审查,并通过了财政经济委员会《关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告》。

5月26日上午,十三届全国人大三次会议主席团举行第二次会议。会议经过表决,通过了财政经济委员会的审查结果报告。

主席团常务主席根据各代表团的审查意见、报告修改情况和财政经济委员会的审查结果报告,建议批准计划报告和计划草案,并代拟了关于计划报告和计划的决议草案。会议经过表决,决定将关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划的决议草案等提请各代表团审议。

在各代表团进行审议后,5月28日下午,十三届全国人大三次会议召开第三次全体会议,关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划的决议草案经会议表决审查通过。至此,2020年国民经济和社会发展计划被大会审查批准。

代表们表示,统筹做好2020年疫情防控和经济社会发展工作意义重大、任务艰巨。将对大会审查批准的2020年国民经济和社会发展计划积极对标对表吃透精神,并结合各地实际情况、各自工作岗位抓紧抓好贯彻落实。只要坚定信心、鼓足干劲、努力奋斗,在常态化疫情防控中着力抓经济、促生产、拓需求,一定能如期实现全年经济社会发展目标任务,全面建成小康社会,中国的发展必将充满希望。✘

开放合作自信包容 展现中国外交最强音

文 / 本刊记者 孙梦爽

“中国外交如何适应疫情防控常态化？”“中国向很多国家提供抗疫支持和帮助，但也有对此质疑的声音。您对此怎么看？”……

5月24日下午，梅地亚新闻中心座无虚席。记者们正通过一方大屏幕向在人民大会堂的国务委员兼外交部长王毅提问，现场气氛热烈。

两会期间的外长记者会是世界了解中国外交政策和对外关系的重要窗口。今年，外长记者会依然是两会期间最“热门”的发布会之一。为做好疫情防控工作，记者会全程采取“云见面”方式，王毅外长就问题给予“云上”答复。当然，隔屏却不隔心。12家境内媒体和11家境外及港澳台媒体记者在约100分钟内围绕抗击新冠肺炎疫情、外交关系等提出23个问题，双方互动出一场特殊时期的外交盛宴。

“中国不是救世主，但我们愿做及时雨”

“病毒打不倒人类，人类必将战胜疫情。”记者会一开始，王毅便向全力拯救生命的各国医护人员致以崇高敬意，向所有不幸逝去的罹难者表示深切哀悼，让在场人员无不动容。

面对质疑，王毅表示：“我们的初衷只有一个，就是尽可能多地挽救无辜的生命；我们的信念始终如一，就是一个国家控制住疫情并不是疫情的终结，各国共同战胜了疫情才是真正的胜利。”

倡导各国共同合作战胜疫情的同时，王毅直言就疫情针对中国索赔的诉讼是彻头彻尾的“三无产品”。“针对中国的这些‘滥诉’，无事实基础、无法律

依据、无国际先例。”王毅表示，对受害者鼓噪所谓“追责索赔”，为滥诉者伪造各种所谓“证据”，是对国际法治的践踏，也是对人类良知的背弃，于实不符、于理不通、于法不容。

愿共建协调、合作、稳定的对外关系

“合则两利，斗则俱伤。”王毅强调，“中方始终愿本着不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢精神，与美方共同建设一个协调、合作、稳定的中美关系。同时，我们也必须维护中国的主权和领土完整，维护自身的正当发展权利，维护中国人民历经磨难赢得的地位和尊严。”

中俄、中欧、中日韩等关系同样也是在场记者的关注焦点。王毅指出，中俄双方相互支持，彼此仗义执言，成为“政治病毒”攻不破的堡垒，体现了中俄高水平的战略协作。中欧关系总体保持合作的主基调，展现出强大生命力。“中日韩三国是一衣带水的友好近邻。中日韩三国联合抗疫，为全球抗疫树立了样板，为国际社会增添了信心。”王毅说。

回应国际关注热点问题，维护国家安全

“香港事务是中国内政，不容任何外来干涉。”对于此次涉港议程，王毅表示，“全国人大这一决定，针对的是极少数严重危害国家安全的行为，不影响香港的高度自治，不影响香港居民的权利和自由，不影响外国投资者在香港的正当权益。”

王毅同时强调：“台湾问题是中国

的内政，一个中国原则是国际社会的普遍共识，也是中国与所有建交国双边关系的政治基础。”

逆势而行，开启“云外交”模式

疫情为各国交往按下了“暂停键”，中国外交却开启了以电话、书信、视频为主渠道的“云外交”模式。

面对“战狼式外交”问题，王毅强调：“我们从来不会主动欺凌别人，但同时，中国人是有原则、有骨气的。对于蓄意的中伤，我们一定会作出有力回击，坚决捍卫国家的荣誉和民族尊严。”

……

分析疫情形势，言语皆警示；解读对外关系，千钧力无穷；阐释外交政策，真诚有骨气。记者会向国内外社会传递了对“各国共同战胜了疫情才是真正的胜利”的决心和信心，对共建协调、合作、稳定的对外关系的真诚，维护国家主权、安全和发展利益的底线，以及开放合作、自信包容的外交格局。

值得注意的是，为节约时间、增加提问机会和信息量，记者会采取了特殊的翻译方式——只对记者的问题进行交替传译，对王毅的回答作同声传译。对此，中国国际问题研究院研究员杨希雨分析称，今年最大的特点不是中国哪一个具体政策的问题，而是中国外交的基本姿态比以前更开放。当天的记者会在世界各国外长记者会中，是最少外交语言、最多实质性信息量、政策性又强、阐述很深刻的记者会，反映出中国外交更加自信、更加开放，也更加适应和服务于中国国民和社会共同体。✪

展现大国责任与担当

—— 透视十三届全国人大三次会议新闻发布会

文 / 本刊记者 徐航

5月21日，一场大雨涤荡了北京初夏的闷热。

21时40分，随着大会发言人张业遂步入人民大会堂新闻发布厅，十三届全国人大三次会议新闻发布会拉开帷幕。

这是一场与以往不同的发布会：在夜晚召开发布会；发言人与记者“隔空”问答，通过三块LED高清屏幕进行网络视频直播，这在全国人代会历史上尚属首次；记者座位间相隔一米，严格遵守疫情防控规定……

这也是一场意义特殊的发布会：今年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力，疫情防控取得重大战略成果；今年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年；今年，我们将要实现第一个百年奋斗目标的伟大胜利……

这一切，令这场新闻发布会备受中外瞩目。

新冠肺炎疫情是新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。在疫情防控斗争中，我国公共卫生法治体系经受住了严峻的考验。今后，如何以法治助力提升公共卫生管理水平，成为社会各界最关心的问题之一。发布会上，记者率先就此发问。

张业遂回答称，疫情发生以来，全国人大常委会依法履行职责，迅速行动，出台全面禁止野生动物非法交易和

食用的决定；审议生物安全法草案、动物防疫法修订草案；部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作；还宣传解读疫情防控法律，为疫情防控和经济社会发展提供法律支持。

“中国目前有30多部与公共卫生法治保障有关的法律，这些法律在这次疫情大考中总体经受住了考验，发挥了积极作用，但也存在一些短板和不足。”张业遂直言，下一步人大常委会的一项重要工作，是通过立法修法进一步完善和强化公共卫生法治保障体系。今明两年，人大常委会计划制定修改法律17部，适时修改法律13部。重点是抓紧完善新制定的生物安全法草案，争取年内审议通过；抓紧修改野生动物保护法，争取今年下半年提交审议；尽早完成修改动物防疫法；抓紧修改国境卫生检疫法；认真评估传染病防治法、突发事件应对法等法律，有针对性地修改完善。

此次大会的一项重要议程就是审议新中国第一部以法典命名的法律——民法典（草案）。民法典将会对我国经济社会发展和老百姓的生活产生怎样的影响？

张业遂介绍，我国民法典编纂工作分“两步走”：第一步是制定民法总则，已经在2017年完成；第二步是编纂各分编，最终与民法总则合并，形成统一的民法典。


张业遂说，改革开放40多年来，我国陆续制定了多部民事单行法律，民

法制度逐步建立完善。随着中国特色社会主义进入新时代，对制定于不同时期的民法规范进行系统整合、修改编纂，适应时代发展，符合中国国情，反映人民意愿，对于推进治理体系和治理能力现代化、服务经济高质量发展、维护广大人民根本利益，具有重大的意义。

纵观此次发布会，虽然相比往年时间有所缩短，但依然“干货”满满。8位中外记者纷纷就社会关注的热点、难点、焦点问题提问，发言人坚定作答，坦诚相对，有理有据。

针对发布会上最后一位记者提出的中美关系问题，张业遂坚定指出，中美两国拥有广泛的共同利益。历史充分表明，中美合则两利、斗则俱伤，合作是唯一正确的选择。

“当前中美关系正处在一个重要关口，关键在于坚持不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢。如果美方尊重中国的社会制度和发展道路，理性看待中国的发展和战略意图，致力于同中方开展建设性对话，将有利于两国各领域及在地区和全球问题上的互利合作。如果美方坚持冷战思维，推行遏制中国的战略，损害中国的核心和重大利益，结果只能是损人害己。”张业遂说。

发布会结束之际，张业遂抛出“硬核”金句，再次向全世界展现了大国的责任与担当：“中国不惹事，但也不怕事，将坚定不移捍卫自身主权、安全和发展利益。”

“隔屏问答”彰显代表履职担当

文 / 本刊记者 赵祯祺

这是一次不同寻常的全国人代会。由于疫情原因和会期压缩，今年的“代表通道”仅有两场，共邀请了12位全国人大代表发言。在现场，媒体记者与代表们通过网络视频“隔屏问答”，对话方式虽然变了，讲述履职故事、传递百姓声音的初心却没有变。

今年在“代表通道”驻足发声的代表有一个共同的特点——都来自基层一线，有企业一线技师，有城市社区工作者，有小学教师……将最原汁原味的基层故事带给大家。

在首场“代表通道”上，最先登场的全国人大代表、湖北省十堰市太和医院院长罗杰分享了救治一位87岁老年患者的经历：医院为老人组建9人救治专班，竭尽所能、全力救治，在住院的47天里，老人病情多次反复，每一次医护团队都想尽办法让他转危为安，最终老人痊愈出院。罗杰说：“在湖北，这样80岁以上患有新冠肺炎的老年人，我们成功救治了3600多位，我们全心全意守护每一个生命。”

王润梅代表是山西太原的一名市政水道工。在一次义务清掏老旧小区下水道时，她发现老旧小区下水道普遍存在堵塞问题。为此，她向领导建议主动帮助老旧小区清理下水道。慢慢地，这项市政服务进社区活动发展成全国市政行业品牌，受到社区居民的欢迎。

全国人大代表朱国萍是上海市一名社区工作者，为做好社区工作，她拆掉了居委会办公室的门，向居民公开了自己的手机号码，三十年如一日走街串巷，第一时间了解居民问题，带领群众破解小区停车难、绿化不足等问题。

“社区是一个小社会，社区工作搞好了，社会就稳定了。”朱国萍说。

2020年是全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战的收官之年。今年的“代表通道”也迎来了两位奋战在脱贫一线的人大代表。全国人大代表、贵州松桃苗绣第七代传承人石丽平从2000年开始，用8年的时间，收集资料，记载记录苗绣历史；于2008年组建松桃苗绣团队，发展、传承、运用苗绣技艺，将指尖技艺转化为脱贫力量。如今石丽平带领4000多名“绣娘绣爷”实现脱贫致富，他们创立的自主品牌“鸽子花”远销海外，得到世界认可。全国人大代表、四川省苍溪县岫云村党支部书记李君搭乘互联网快车，用视频直播帮助村民打开农产品销路。疫情期间，他利用直播间开了个群众会，前来围观的网友至少有上万人，这让李君对通过“互联网+”探索新的基层治理方式有了更深入思考。

全面建成小康社会、摆脱贫困，离不开奋战在脱贫一线干部群众的实干苦干，更离不开各行各业平凡的劳动者脚踏实地辛勤劳动。从一名学徒，到一位年轻的大国工匠，手能感知误差和变化，耳能听出加工细微异常，这背后是栗生锐代表无数个日夜坚守和千万次技艺打磨。而在他身后正涌现出一大批年轻“金蓝领”，为国家实现“制造强国”刻苦拼搏。人民教师格桑德吉代表通过求学走出大山，却又选择回家乡教书育人。她走访每一户农牧人家就是为了让辍学的孩子能重返校园，让更多的孩子走出大山。格桑德吉强调：“老百姓要找到出路改变命运，教育是关键。”周义哲代表从一名伐木工人转变为一

名护林人，管护、抚育、防火、植树造林……他希望，更多的年轻人能到林区里，用锹和镐筑起祖国北方绿色的“万里长城”。

面对当前百年未有之大变局，民族精神的价值和意义将会得到更充分地展示。在“代表通道”上，广东省律师协会会长肖胜方代表强调，作为人民权利的宣言书，民法典是民族精神和时代精神的立法表达。在民法典草案征求意见时，他分五次共提交了170条修改意见，充分反映人民群众的呼声和要求。

战“疫”期间，一位抗疫女护士为了鼓舞自己，把中国女排国家队队长朱婷代表的名字写在了防护服上。这让朱婷代表既感动又自豪，“祖国至上、团结协作、顽强拼搏、永不言败，这是女排精神，也是我们的民族精神。”20世纪50年代，一批人响应党的号召，“打起背包就出发”，从上海迁到西安，建成西安交通大学。在全国人大代表、西安交通大学校长王树国看来，“西迁精神”折射到今天就是“主动出击，主动作为，敢于创新，敢于担当，做出不负于时代的贡献”；全国人大代表、海军某导弹驱逐舰舰长赵岩泉两次赴亚丁湾执行护航任务，积极履行国际义务和责任。在实现中华民族伟大复兴的征途上，他承诺：中国军人，使命必达！这是中国军人身上展现出的视死如归、能打胜仗的战斗精神。

“代表通道”不仅是展示通道，更是为民发声的通道。每次不足5分钟的“隔屏问答”，代表们有力的话语在通道上空激荡，传递出最鲜活的一线声音，留下了人民最真诚的愿望和期盼。✘

“部长通道” 上听民生关切

文 / 本刊记者 王 岭

“预计今年减税降费的新增规模会达到25000多亿元”“口粮绝对安全，饭碗端在手里”“不能因为遇到困难、遇到挑战，就放松对生态环境保护的工作要求”……十三届全国人大三次会议两场“部长通道”在5月22日和25日如约开启。

与往年不同的是，由于疫情原因，今年“部长通道”是通过视频方式进行采访。这样的特殊安排，虽然少了记者“围堵”的热闹场面，但依然“干货”满满。一问一答之间，小到百姓餐桌，大到国计民生，“部长通道”传递出的重要信息既涉及国家发展的各个领域，也涵盖了百姓工作生活的方方面面。

中国经济向好趋势没有改变

“如何看待当前的经济形势？”“为何没有提出全年经济增速的具体目标？”“全面建成小康社会的目标能否如期实现？”随着记者接连提出的重磅问题，5月22日上午，十三届全国人大三次会议在人民大会堂新闻发布厅开启首场“部长通道”。

“从中国经济基本面来看，向好的趋势没有改变。”国家发展和改革委员会主任何立峰表示，这次疫情突如其来，对中国经济的冲击虽然重大，但这是短期的、暂时的。

对于今年脱贫攻坚任务能否完成，何立峰表示：“到年底，通过努力，有一部分可以超额完成，有一部分可以全面完成，极少数可以基本完成。”

做好财政政策“加减法”

“铺张浪费的钱绝不该花，没有绩效的钱也不该花，花了还要依法依规问责。”财政部部长刘昆则强调了要过“紧

日子”，他指出，今年中央本级压减了非急需、非刚性支出超过50%，但对工资等刚性支出是给予保障的，机关的正常运转是有保证的。

政府过“紧日子”，目的是让人民群众过“好日子”。刘昆说，去年我国实施了较大规模的减税降费，减税降费的规模达到2.36万亿元，这是制度性的安排，今年将继续实施。为了应对疫情的影响，党中央、国务院又出台了一系列减税降费措施，预计今年减税降费的新增规模会达到25000多亿元。

中国不会发生粮食危机

今年以来，新冠肺炎疫情在全球蔓延，粮食问题引人担忧。农业农村部部长韩长赋用四句话给出了一颗“定心丸”：“粮食连年丰收，库存比较充裕，口粮绝对安全，饭碗端在手里。”韩长赋说，国家已经连续十几年粮食丰收，去年产量是13277亿斤，而且是连续五年保持在1.3万亿斤以上。稻谷和小麦两大口粮自给率达到百分之百，现在库存超过一年的产量，可以供全国人民吃一年。

“今年粮食生产不会放松，要全力确保粮食产量稳定在1.3万亿斤，实现小康之年粮食丰收。”韩长赋表示，下一步，将按照政府工作报告的部署，一环不松、一招不落地抓好今年的粮食生产。

稳住外贸外资基本盘

疫情发生后，全球经济受到严重冲击，我国外贸外资形势严峻。

“稳住外贸外资基本盘事关重大。”5月25日，商务部部长钟山在第二场“部长通道”上表示，从外贸看，最主要是要稳住外

贸主体。

钟山说，党中央、国务院高度重视，从财政税收、金融保险、产业链供应链等政策上予以帮助、支持，降低企业压力，激发企业活力。“随着我国营商环境的改善、经济的发展、市场的扩大，我们相信，聪明的外商一定不会放弃中国庞大的市场。”

帮中小企业渡过难关

“留得青山，赢得未来。”工业和信息化部部长苗圩用政府工作报告中的八个字来形容中小企业的发展。

苗圩表示，今年政府工作报告中，有十几处提到支持中小企业发展，在二十页报告中占了一页篇幅，可见对中小企业发展的重视。他说，去年工信部对中小企业实行降低税费政策，今年延续执行。针对今年疫情的防控形势，工信部出台了一系列财税、金融、社保、用能等方面的政策。政府出台90条左右相关政策，对中小企业的发展起到促进作用。

相信蓝天白云会越来越多

“不能因为遇到困难、遇到挑战，就放松对生态环境保护的工作要求，就放松对环境监管和环境准入的要求。”面对疫情影响，生态环境部部长黄润秋表示，在生态环境保护上要做到方向不变、力度不减。

“在疫情防控形势下，生态环境保护工作要把好钢用在刀刃上，把精力用在精准上。”黄润秋坦言，统筹考虑新冠肺炎疫情对经济社会发展的影响，要把握好推进生态环境保护工作的节奏和力度。更加注重精准治污、科学治污、依法治污，更加注重因时因地因事采取适宜策略和方法，有针对性地去解决生态环境问题。☑

全面建成小康：志之所趋 无远弗届

文 / 本刊记者 周誉东

“民亦劳止，汙可小康。”几千年来，对“小康”的追求已经融入中华民族的血脉里，到今天，“小康”被时代赋予了新的内涵。

“实现全面建成小康社会、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。”习近平总书记的讲话掷地有声。

今年是具有里程碑意义的一年，我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时，习近平总书记指出，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

道阻且长，行则将至。曾经只能寄托在诗歌中的对美好生活的愿景，已经真切地走到人民的眼前。政府工作报告提出，“今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务。”在全国人代会上，代表们表达出对全面建成小康社会的极大信心。

农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务。今年3月3日，遵义最后一个深度贫困县正安县宣布脱贫摘帽，自此遵义全面脱贫、整市脱贫，812万老区人民从此告别延续千年的绝对贫困，实现了中国革命伟大转折地的新跨越。

“遵义全面脱贫是以习近平总书记为核心的党中央推进中国减贫事业的一个缩影。老区人民发自内心感恩总书记、感恩党中央。”全国人大代表、遵义市委书记魏树旺说，我们将以一刻不能

停、一步不能错、一天不能耽误的精神让基层堡垒“强起来”，让广大群众“富起来”，让农村家园“美起来”，让乡风文明“好起来”，确保与全国同步全面建成小康社会。

小康路上，脱贫只是第一步，关键还得看产业。“贫困户脱贫后，要在产业扶贫、扶贫扶智等方面继续加大力度，激发他们的内生动力，同时做好考核和立法工作，巩固好脱贫成果。”全国人大代表、荣民控股集团董事长史贵禄说。史贵禄以产业扶贫推进农业现代化、农村城镇化、农村工业化。2000年时，他帮扶的定边县三个乡人均收入不足500元人民币，到2019年底，三个乡人均收入均超过5万元人民币，其中一个乡达到9万多元人民币。

以产业促小康，进顺村也“有话要说”。全国人大代表、南昌市青山湖区湖坊镇进顺村党委书记、村委会主任罗来昌介绍，进顺村是中国十佳小康村，通过大力发展实体经济、飞地经济、总部经济，形成了以发展三产为主体，园区建设为两翼，金融、商贸、物流、地产并举的经济发展新格局。2019年实现村固定资产20多亿元，村集体纯收入达5683万元。“大河有水小河满，在村集体经济的高速发展下，村民提前实现致富奔小康。2019年，进顺村村民年人均收入达3.2万元，走上了共同富裕的道路。”进顺村的发展模式，为农村步入小康提供了可以借鉴的经验。罗来昌说，农村脱贫奔小康，就要做到产业致富、保障安民、文化富民，这些工作做好了、做实了，农民自然过上小康生活。

受疫情影响，一些地方的经济重振

面临较大困难，全面建成小康社会会不会因此推延？论受疫情影响，作为全国疫情最重、管控时间最长的省份，湖北最甚。习近平总书记指出，湖北经济长期向好的基本面没有改变，多年积累的综合优势没有改变，在国家和区域发展中的重要地位没有改变。党中央研究确定了支持湖北省经济社会发展一揽子政策。希望湖北的同志统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，主动作为、奋发有为，充分激发广大干部群众积极性、主动性、创造性，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，奋力谱写湖北高质量发展新篇章。

艰难困苦，玉汝于成。“武汉一定能浴火重生强起来，不辜负总书记嘱托。”全国人大代表、武汉市委书记王忠林说，我们将坚决落实“六稳”“六保”任务，打赢常态化疫情防控“精准战”，做好高质量发展大文章，走出超大城市现代化治理新路子，扭住扩大高水平开放不动摇，筑牢社会和谐稳定安全网，决战决胜脱贫攻坚，全面建成小康社会，建设创新、开放、生态、安全的现代化国际化中心城市。

志之所趋，无远弗届，穷山距海，不能限也。“我坚信，只要有以习近平总书记为核心的党中央的掌舵领航，只要14亿中国人集中精力办好自已的事，坚定不移走好自己的路，就没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何势力能够阻挡中华民族实现伟大梦想的步伐。”全国人大代表、浙江省委副书记车俊的话语道出了代表的心声，也道出了中国人民的心声。✘

决战决胜脱贫攻坚：只争朝夕

文 / 本刊记者 李小健

到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。

如今，距离兑现承诺的时间越来越近。

然而，目前全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。同时，今年又遭遇新冠肺炎疫情影响，各项工作难度更大、任务更重。

如何全力攻克最后的贫中之贫、困中之困？今年政府工作报告提出，脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，增加扶贫投入，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。

审议政府工作报告时，代表们围绕脱贫攻坚相关话题展开热烈讨论，为坚决打赢脱贫攻坚战献计献策。

全国人大代表、云南省委副书记王子波说，脱贫攻坚是报告的关键词之一，也是今年工作的关键词。党的十八大以来，习近平总书记亲力亲为、亲自指挥、亲自部署，推动脱贫攻坚取得决定性成就。脱贫攻坚充分彰显了领袖的人民情怀，充分彰显了党的初心使命，有力推动了农村社会革命，为全球减贫提供了中国方案。在决战决胜的关键时期，我们要认真落实习近平总书记重要指示精神，坚定信心、真抓实干，全面打好百日总攻，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，打赢脱贫攻坚战。

昭通市地处滇、川、黔三省接合部乌蒙山腹地，是典型的深度贫困地区。通过坚持不懈的努力，当地面貌今非昔比。

全国人大代表、云南省昭通市市长郭大进说，昭通举全市之力脱贫攻坚，建档立卡贫困人口从2014年末的185.07万人下降到2019年底的15.99万人，贫困村由1235个减少至104个，10个贫困县区摘帽9个，贫困发生率从34.8%下降至3.4%。

但是，“最后一公里”仍不能放松。郭大进说，将全力打好打赢各类问题“清零战”、易地搬迁“巩固战”、劳动力稳定就业“攻坚战”、高原特色产业发展“突破战”，勇夺脱贫攻坚大决战全面胜利。

受疫情影响，如何在常态化防控下，高质量做好脱贫攻坚工作？越来越多的代表将目光投向电商扶贫。

全国人大代表、邵阳市公路桥梁建设有限责任公司总经理助理刘小平认为，近年来，随着互联网技术的快速发展，物流服务网络向乡村延伸，农村电子商务逐渐成为推动农产品进城、实现精准脱贫的重要抓手。他以邵阳市城步苗族自治县为例，2019年，全县农产品电商销售额8135万元，其中贫困村农产品电商销售额1812万元，电商扶贫成果显著。

不过，全国许多农村地区尤其是贫困地区仍存在农产品销售难的问题，农村电商仍需不断革新。就此，刘小平建议推进标准化、规模化、产业化，克服“小散弱”，增强品牌支撑能力；加大回乡创业政策扶持和电商培训力度，为农村电商发展注入活力；深化与大型电商企业合作，优化传播效益；进一步畅通物流体系，全链条打通梗阻；紧跟潮流，创新电商扶贫业态，推动农村电商高质量发展，助力乡村振兴。

随着脱贫攻坚战的深入推进，脱贫摘帽地区也越来越多，战果随之扩大。如何巩固脱贫攻坚成果，让人民群众持续过

上好日子？

全国人大代表、贵州省遵义市委书记魏树旺说，遵义全面脱贫是以习近平同志为核心的党中央推进中国减贫事业的一个缩影。老区人民发自内心感恩总书记、感恩党中央。我们将以一刻不能停、一步不能错、一天不能耽误的精神，让基层堡垒“强起来”，让广大群众“富起来”，让农村家园“美起来”，让乡风文明“好起来”，确保与全国同步全面建成小康社会。

全国人大代表、吉安市市长王少玄说，脱贫摘帽不是终点，而是新生活新奋斗的起点。接下来，将继续坚持“四个不摘”“四个不减”，坚决打赢脱贫攻坚收官之战，千方百计巩固脱贫成果，扎实推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，做优产业、做美环境、做好乡村治理，让老区人民生活“芝麻开花节节高”。

制度带有全局性、稳定性，管根本、管长远。就巩固脱贫成果，全国人大代表、贵州省黔南州人大常委会主任罗毅建议：中央有关部门指导各地用好现行的脱贫攻坚政策和相关法律法规，更好地用法治力量为脱贫攻坚保驾护航；将脱贫攻坚工作中成熟政策和成功经验以法律的形式固定下来；探索设立脱贫成果巩固期，从国家层面重点对巩固深度贫困地区脱贫成果进行全面、系统、长远的规划。

脱贫攻坚任务艰巨、使命光荣。代表们一致认为，要坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署，以“不破楼兰终不还”“不获全胜决不收兵”的坚定决心和坚强意志，只争朝夕，真抓实干，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，夺取第一个百年奋斗目标的伟大胜利。☑

江西瑞金：高质量推动红色旅游发展



叶坪景区“一苏大”礼堂，游客与演员互动进行情景演出，体验苏区的革命热情；红军村黄沙华屋，游客慕名前来瞻仰“十七棵松”，聆听导游现场讲述的革命故事……近年来，瑞金市通过挖掘红色文化资源，高质量推动红色旅游发展，吸引各地游客纷至沓来。2019年，该市接待游客1831.2万人次，同比增长35.5%，旅游总收入101.73亿元，同比增长45.2%。

高位推动，发展机制更加健全

为推动红色旅游高质量跨越式发展，瑞金市成立了由市委主要领导任组长的文化和旅游工作领导小组，每月召开全市文化和旅游工作领导小组会议。通过高位推动，切实加强对旅游工作的统筹协调力度，形成了强大的发展合力。

瑞金结合本市发展实际，研究出台了《瑞金市红色旅游高质量跨越式发展三年行动计划（2018—2020年）》，编制《长征国家文化公园瑞金段规划》，确立了“一核四线”发展模式，即以共和国摇篮5A级景区和红色文化为龙头核心，按照地理方位分为东、线、线、南线。通过“一核四线”串联瑞金各大旅游景区(点)，形成“串珠成链”各具特色的产品空间结构体系，强力推进红色文化深度体验旅游产品转型升级。同时，配套出台了《瑞金市推进全域旅游发展扶持奖励办法（试行）》《瑞金市红色培训产业发展扶持奖励办法（试行）》等一系列优惠政策，有效地促进了该市红色旅游高质量发展。

2019年，瑞金市圆满成功举办了红色旅游博览会暨中国红色旅游推广联盟年会这一全国性红色文化旅游重要活动，活动规模之大、阵容之强、活动数量之多，是自红博会开创以来之最，极大地提升了瑞金红色旅游美誉度和知名度。

创新引领，教育培训迅猛发展

瑞金市把抓好红色培训作为助推红色旅游发展的重要举措，把深挖和保护红色文化资源、建立和巩固红色教育阵地放在首位，通过建立红色培训人才培养和激励机制，展现红色培训新形式。该市专门成立瑞金市红色教育培训教育产业发展领导小组办公室，扩建瑞金干部学院和瑞金市委党校，开发了一系列精品课程，开设了红色培训辅导员培训班，成功培育了一大批优秀的红色培训辅导员推向市场。

一系列的创新举措，催化了红色培训的快速发展。目前，瑞金市已形成以瑞金干部学院、瑞金市委党校为龙头，62家红色教育培训机构共同发展的强大培训机构体系，创造性推出集培训、参与、体验为一体的红色培训模式。2019年，该市共接待来自全国各地红色培训和红色研学的学员达5080批次、44.5万人次。

全速推进，旅游要素不断完善

瑞金市坚持把项目建设作为推动红色旅游发展的重要引擎，组建旅游产业招商小分队，高密度、高频次开展旅游招商，近年来成功引进重大文旅项目15个，投资200亿元以上，现有国家5A级景区1个（共和国摇篮景区）、国家4A级景区1个、国家3A级景区2个，通过招商引资按照国家4A级景区标准成功打造了红都幸福花海和大型实战实景演艺项目——浴血瑞京景区。

围绕“住、行、购”等短板，瑞金市突出抓好旅游功能配套，高品质建设

三星级以上酒店16个（其中四星级酒店5个、五星级酒店1个），推进了瑞金机场建设。开通了赣州—瑞金“共和国摇篮”旅游直通车，组建旅游公交公司和交通投资发展有限公司。研发推出罐装自热牛肉汤、红军干粮、红军美饯等特色旅游食品，以及瑞金初心茶具、摆件、扇子等一批红色文化元素的文创产品。同时，加强旅游行业服务培训，在瑞金中等专业学校开设民办旅游管理班，培训了400多名学员，以瑞金宾馆为龙头对全市开展酒店服务培训，全面提升旅游服务水平。

2020年，瑞金市通过承办2020江西省旅游产业大会，进一步提升瑞金的旅游基础设施建设和公共服务水平，在活动期间对瑞金的红色文化旅游资源进行全面、深度展示，进一步唱响瑞金红色旅游品牌。



格力猎手系列空气净化器
CKER病毒净化系统

杀灭空气中的病毒*

适用于学校、机关、医院等公共场所、普通家庭及电梯空间



KXJFA300-A01



KXJFA300-A02



KXJFA300-A03



格力董明珠店

*注：数据来源于第三方权威检测机构

湛江

ZHANJIANG
CHINA



粤西重镇 美丽港城

