

# 中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2020年8月5日出版  
第15期 总第507期

全国人大常委会机关刊物



树立科学健康  
绿色环保文明风尚

ISSN 1671-542X



邮发代号:2-18  
国内刊号:CN11-3442/D  
国际刊号:ISSN1671-542X



1



2



3

① 7月29日,十三届全国人大常委会第六十九次委员长会议在北京人民大会堂举行,栗战书委员长主持。摄影/新华社记者 殷博古

② 7月27日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在北京主持召开全国人大常委会土壤污染防治法执法检查组第一次全体会议。摄影/新华社记者 刘卫兵

③ 7月28日,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨出席全国人大常委会全面禁食野生动物有关决定和野生动物保护法执法检查组会议并讲话。摄影/全国人大机关摄影部 樊如钧

# 在全面小康壮美画卷中绽放代表风采

我国的贫困人口从2012年到2019年的7年间,平均每年减少近1400万,全世界每脱贫10人,其中就有7个是中国人,彰显了制度伟力制度奇迹,为国际减贫事业提供了中国方案中国智慧,在人类社会发展史上具有里程碑意义。

应从经济、政治、历史、文化、社会多维度,深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想的强大引领力,深入阐释精准脱贫全面小康的深远意义时代贡献。通过260多万各级人大代表的躬身实践,把听民声、聚民心、行民主、顺民意、厚民生的人大代表履职故事,书写在全面小康伟业中。

**经济维度:**精准脱贫释放高质量发展的蓬勃生机。习近平总书记指出,发展为了人民,这是马克思主义政治经济学的根本立场。精准脱贫起到了以人民为中心汇聚城乡发展合力,深化农业供给侧改革优化经济结构,撬动内需拉动经济增长,激发区域发展内生动力,巩固党长期执政经济基础的重大作用。

**政治维度:**精准脱贫夯实党长期执政的民心根基。习近平同志到过中国绝大部分最贫困的地区。摆脱贫困,一直是最大的“心结”,花精力最多的事情。习近平总书记基于念兹在兹、夙夜牵挂的扶贫情结,基于一以贯之、一心为民的公仆情怀,基于对中国“三农”和贫困问题的切身体验,把精准脱贫摆到治国理政的重要位置,倾注大量心血,夯实了党长期执政的民心根基。

**历史维度:**精准脱贫吹响全面小康的冲锋号。习近平总书记强调,我们党员干部都要有这样一个意识:只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题,我们就不能安之若素。精准脱贫是人民至上的真切体现,是共同富裕的时代答卷,是全面小康的刚性目标,蕴含着建党的初心使命。

**文化维度:**精准脱贫弘扬万众一心的民族精神。“民亦劳止,汙可小康”,反映了两千多年前中华民族的朴素愿望。精准脱贫将使千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题画上句号。弘扬了人民至上、为民执政的民本精神,扶贫济困、守望相助的大爱精神,自力更生、开拓

进取的奋斗精神,敢想敢干、勇于探索的创造精神。

**社会维度:**精准脱贫推进了乡村振兴。“小康不小康关键看老乡”,乡村兴则国家兴,精准脱贫和乡村振兴良性互动,改善乡村治理是精准脱贫社会安定的关键。

栗战书委员长在十三届全国人大三次会议上指出,要认真贯彻落实大会精神,依法履职、担当尽责,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会。

人大代表发挥来自人民植根人民的制度优势,以精准脱贫新理念,为贫困群众提供技能、资金、项目,扶贫、扶志、扶智,激发群众决战贫困的主人翁精神。

“农民院士”朱有勇代表,5年来开办24个技能班为1500多名拉祜族群众开展冬季土豆、林下三七种植等培训,其中90%的学员脱了贫,50%的学员带动亲戚朋友脱了贫,10%的学员带动全村百姓一起脱贫致富,培育壮大了澜沧县脱贫支柱产业。

村支书罗应和代表决心践诺“我有责任带领搬迁出来的乡亲们过上好生活”,开办了“移民技能培训夜校”,培训移民群众5000多人次,成功推荐1856人到企业务工。创办社区移民劳动服务公司,通过保安保洁等岗位实现社区2815名劳动力全部就业,移民群众就业户均达2人以上。

凉山州马边县首个刺绣专业合作社创办人乔进双梅代表,帮助500多名绣娘居家灵活就业,其中建档立卡贫困户102人,人均收入超过8000元,全乡脱贫摘帽。

我们要紧扣“六个精准”,进一步履行好人大法定职责,加快立法对精准脱贫的制度保障,加大监督对精准脱贫的障碍清除,加强代表对精准脱贫的履职贡献,提升人大工作围绕中心服务大局的效能,讲好全面小康壮举中,人大代表、人大工作的精彩故事。

汪洋



主办单位 全国人大常委会办公厅  
编辑出版 中国人大杂志社

**中国人大**

2020年第15期  
8月5日出版  
总第507期

总 编 汪 洋  
副 总 编 金果林 马增科  
本期执行主编 金果林  
责任编辑 王晓琳 朱燕红  
美术编辑 陈玉叶 李洪兴

总 编 室 010-83084419  
编 辑 部 010-83086321  
010-83083474  
010-55604181  
010-63097941  
010-83084429

事业发展部 010-83084070 (广告)  
010-83083036 (发行)  
010-63093787 (发行、传真)  
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者联络部 010-83083891  
010-83086371

办 公 室 010-63098540  
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号  
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

## | 特 稿 |

- 06 依法全面禁止食用和非法交易野生动物  
树立科学健康绿色环保文明风尚  
——在江西省“一决定一法”实施情况座谈会上的讲话 / 王 晨
- 09 坚持以习近平生态文明思想为指导  
依法推动打好污染防治攻坚战  
——在全国人大环境与资源保护工作座谈会上的讲话 / 沈跃跃

## | 总编絮语 |

- 01 在全面小康壮美画卷中绽放代表风采 / 汪 洋

## | 聚 焦 |

- 13 让农机马达声响彻田野 / 于 浩
- 16 新业态激荡澎湃 新经济风起云涌  
——期待“十四五”时期中国产业新亮点 / 孟 伟

## | 特别策划·脱贫路上的最美代表风采 |

- 18 张继新:从牛圈里蹚出一条致富路 / 王博勋
- 20 左香云:互联网将成就神山村的新梦想 / 王 萍
- 22 石光银:“恶沙不除,穷根不拔,我枉活一世!” / 王晓琳
- 24 格桑德吉:让幸福的格桑花开满墨脱 / 孙梦爽
- 26 宋庆礼:让咱农民兄弟都享受到产业红利 / 张钰钗
- 28 毕生忠:在群众最困难的时候拉一把 / 张宝山 李贝贝

## | 学习贯彻实施民法典 |

- 30 民法典合同编的重要发展和创新 / 石 宏
- 34 民法典人格权编的主要制度与创新 / 石 宏
- 35 民法典婚姻家庭编的主要制度与创新 / 杨明成
- 38 民法典继承编的主要制度与创新 / 杜 涛
- 39 民法典侵权责任编的主要制度与创新 / 石 宏
- 40 将弘扬社会主义核心价值观  
作为民法典宣传的重中之重 / 才 华
- 40 人格权独立成编彰显“人民至上” / 马一德
- 40 打通民法典普及的“最后一公里” / 李金莲
- 40 促全民自觉奉行法典精神 / 高子程
- 40 把民法典作为国家机关依法行使职权的“重要标尺” / 车 捷
- 41 用民法典提升执法办案能力和水平 / 赵金龙
- 41 律师应成为推动民法典实施的重要力量 / 王俊峰
- 41 用民法典为乡村振兴保驾护航 / 张全收
- 41 用好民法典,让农民的“钱袋子”鼓起来 / 秦光蔚



6月18日，安徽合肥滨湖世纪社区平安建设部工作人员走进学校，面向中学生开展民法典关于未成年人保护的专题讲座，让青少年进一步了解自己享有的法律权利，树立法治观念，更好地保护自己。摄影 / 中新社记者 韩苏原

## | 功勋人物 |

42 都贵玛：从“草原额吉”到“人民楷模” / 田 宇

## | 关 注 |

- 44 职业教育法修订：承载着怎样的期盼？ / 冯 添
- 46 居家养老：以法治提速描绘最美“夕阳红” / 徐 航
- 48 治理长江“顽疾” 还需立法来“医” / 周誉东
- 50 预付式消费：如何实现理性健康发展？ / 赵祯祺

## | 地 方 |

- 湖 南 52 湖南人大：督办建议关注产业工人技能 / 田胜华 程 素
- 安 徽 53 合肥人大：以法治“刚性”落实全面“禁野” / 任 达 刘 畅
- 安 徽 54 六安人大：推动四级人大代表联席联动 / 郑道华
- 山 西 55 桐城镇人大：联络站里为民解难点、缓痛点 / 顾昭明 阎晓峰

## | 资 讯 |

04 要闻



“全国人大”  
微博  
请扫码关注



“全国人大”  
微信公众号  
请扫码关注



“全国人大”  
客户端  
请扫码下载

本刊特别鸣谢单位：

珠海格力电器股份有限公司  
中国远洋海运集团有限公司  
陕西延长石油（集团）有限责任公司  
浙江仙琚制药股份有限公司  
中国邮政保险股份有限公司  
中国建设银行

中央国家机关举报网站：zygjig.12388.gov.cn



## 委员长会议决定：十三届全国人大常委会第二十二次会议8月8日至11日在京举行

新华社北京7月29日电 十三届全国人大常委会第六十九次委员长会议7月29日上午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第二十二次会议8月8日至11日在北京举行。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第二十二次会议审议城市维护建设税法草案、契税法草案、预防未成年人犯罪法修订草案、动物防疫法修订草案、著作权法修正案草案；审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议全国人民代表大会组织法修正草案的议案、关于提请审议全国人民代表大会会议事规则修正草案的议案、关于提请审议国旗法修正草案的议案、关于提请审议国歌法修正草案的议案。

委员长会议建议，常委会第二十二次会议审议国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于今年以来预算执行情况的报告、关于贯彻落实创新驱动发展战略推进科学技术进步法实施情况的报告、关于公安机关执法规范化建设工作情况的报告；审议国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告。

委员长会议建议，常委会第二十二次会议审议全国人大常委会执法检查组关于检查全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定和野生动物保护法实施情况的报告，关于检查农业机械化促进法实施情况的报告；听取全国人大常委会办公厅关于“十四五”规划纲要编制工作若干重要问题专题调研工作情况的报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案等。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第二十二次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长，全国人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会负责人就常委会第二十二次会议有关议题作了汇报。

委员长会议还审议了全国人大财政经济委员会关于2020年上半年经济形势分析会的报告。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

## 栗战书：一条一条对照法律规定开展检查 推动土壤污染防治法全面有效实施

新华社北京7月27日电（记者 陈菲）中共中央政治局

常委、全国人大常委会委员长栗战书7月27日在京主持召开全国人大常委会土壤污染防治法执法检查组第一次全体会议。栗战书强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想，突出重点，以点带面，一条一条对照法律规定开展检查，推动土壤污染防治法全面有效实施。

栗战书说，以习近平同志为核心的党中央作出打好污染防治攻坚战的重大决策部署，全面推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，确保生态环境质量持续改善。近年来，全国人大常委会相继开展了大气污染防治法执法检查、水污染防治法执法检查，这次开展土壤污染防治法执法检查，目的就是推动各地区各部门落实法律责任，紧抓不放，形成合力，久久为功，确保党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。

栗战书强调，要深刻认识土壤污染防治的重大意义，加强土壤污染治理和修复，着力解决土壤污染危害农产品安全和人居环境健康两大突出问题，有效防范风险，让老百姓吃得放心、住得安心。要切实对土壤等资源实行预防为主、保护优先、集约利用，走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。要推进土壤污染防治与大气、水等污染防治协同联动，从工业、农业、生活等领域全防全控，有效切断土壤各类污染源。

栗战书指出，土壤污染防治法是本届常委会履职第一年制定的一部重要法律。这次执法检查要围绕五个重点开展：一是法律重要条款和规定的落实情况，重点关注农用地、建设用地污染治理；二是政府法定职责的落实情况，推动各级政府及有关部门严格履行领导职责、监管职责和工作职责；三是法律实施的保障与监督情况，推动财政、税收、金融等保障措施落实到位；四是违法行为的查处惩治情况，督促有关方面严格执行法律，做到执法必严、违法必究；五是配套规定和标准的制定情况，推动有关部门加快出台、抓紧落实。

栗战书强调，要加强统筹协调、周密部署，高质量完成检查任务。积极宣传习近平生态文明思想，普及法律知识，推动有关方面增强法治观念、履行法定职责、执行法律规定、落实法律责任。严格执行中央八项规定精神，切实提高检查实效。

全国人大常委会副委员长沈跃跃、丁仲礼出席会议，国务委员王勇出席会议并发言。国务院有关部门负责人作了发言。各省（区、市）人大常委会负责同志通过视频形式参加会议。

此次执法检查由栗战书委员长任组长，分为3个检查组赴6个省份进行实地检查，同时委托其他省级人大常委会开展检查，实现31个省（区、市）“全覆盖”。

## 王晨：肯定积极成效坚持问题导向 推动法律制度全面落实到位

新华社北京7月28日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨7月28日出席全国人大常委会全面禁食野生动物有关决定和野生动物保护法执法检查组会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，将习近平总书记关于坚持人民至上、维护生态安全、促进人与自然和谐共生等重要指示精神贯彻到执法检查全过程，准确反映“一决定一法”实施取得的积极成效和存在的突出问题，推动法律制度全面落实到位。全国人大常委会副委员长沈跃跃、丁仲礼出席会议。

王晨指出，近几个月来，各地贯彻党中央决策部署、落实“一决定一法”态度坚决、行动迅速、措施有力，依法查处一批涉野生动物案件，积极落实帮扶补偿政策，加大野生动物保护力度，推动移风易俗，法律实施取得明显成效。

王晨强调，执法检查要坚持问题导向，以更加严密的规范、严格的执法、严明的责任，推动野生动物保护工作。要严厉查处违法犯罪行为，健全野生动物管理体制，强化监管执法和检疫检验能力；指导帮助养殖户有序有效转产转型，把帮扶补偿政策真正落实到基层、落实到群众；加强栖息地保护和建设，维护好野生动物生存繁衍的自然生态系统；及时制定和完善相关名录，补上这个短板，推进野生动物分类分级保护；通过执法检查，加快推进相关立法修法工作。

## 王晨：加强政治引领繁荣法学研究 服务法治实践培养法治人才

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中国法学会会长王晨7月24日在京出席中国法学会常务理事会议并讲话。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央关于进一步加强法学会建设的部署要求，加强政治引领，繁荣法学研究，服务法治实践，培养法治人才，扎实做好法学会各项工作，为建设社会主义法治国家贡献力量。

王晨指出，中国法学会第八届领导机构履职一年来，坚持改革、规范、管理一体推进，法学会的政治性、先进性、群众性进一步增强，推动工作取得积极成效。广大法学法律工作者坚持正确政治方向，围绕党和国家中心任务履职尽责，在全面依法治国新征程中展现新担当、实现新作为。

王晨强调，要坚定不移坚持党的领导，团结带领法学法律工作者自觉做中国特色社会主义法治道路的践行者、社会主义法治国家的建设者、中国特色社会主义法治理论的发展者、德才兼备的社会主义法治人才的培养者。加强

对中国特色社会主义国家制度和法律制度的理论研究，推动法治理论创新发展，积极参与法治实践，促进法律法规的贯彻实施和宣传普及。抓好涉外法治人才培养，深化法学交流，增强斗争精神和本领，坚决维护国家主权、安全和发展利益。全面加强自身建设，提高履职能力和水平，更好服务党和国家工作大局。

## 沈跃跃：发挥传统医学优势 共建“健康丝绸之路”

新华社北京7月30日电 2020上海合作组织传统医学论坛视频会议于7月30日举行。全国人大常委会副委员长、上合组织睦邻友好合作委员会主席沈跃跃在北京出席开幕式并发表主旨讲话。

沈跃跃表示，当前，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，上合组织国家应继续秉持人类命运共同体理念，高举“上海精神”旗帜，发挥传统医学优势，共建“健康丝绸之路”。中方愿同各方牢牢把握国际抗疫合作正确方向，携手打造上合组织卫生健康共同体，保护各国人民生命安全和身体健康。

## 全国人大常委会农业机械化促进法执法检查组举行第二次全体会议

新华社北京7月27日电（记者 于文静）全国人大常委会农业机械化促进法执法检查组7月27日下午举行第二次全体会议，研究讨论执法检查报告稿。全国人大常委会副委员长吉炳轩、白玛赤林、武维华出席。

在听取执法检查组成员和国务院有关部门的意见建议后，吉炳轩指出，开展农业机械化促进法执法检查是今年全国人大常委会的监督工作重点之一。要贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于实施乡村振兴战略、加快推动农业农村现代化的决策部署，树立依法推动农机化发展理念，坚持问题导向，发挥人大监督作用，推动该法全面有效实施。要以此次执法检查为契机，认真督促有关方面严格落实法律责任，推动将法律制度转化为治理效能，为促进我国农机化实现全程全面高质高效发展提供更强有力的法治保障。

## 全国人大“美丽中国建设”网络视频学习班开课

中国人大网讯 为持续深入学习贯彻习近平生态文明思想，进一步发挥全国人大代表和地方各级人大在打好污染防治攻坚战、建设美丽中国中的重要作用，全国人大常委会办公厅、全国人大环境与资源保护委员会7月31日举办“美丽中国建设”专题网络视频学习班，全国人大代表、地方人大负责同志、各级人大机关干部等通过视频系统参加学习。

# 依法全面禁止食用和非法交易野生动物 树立科学健康绿色环保文明风尚

——在江西省“一决定一法”实施情况座谈会上的讲话

(2020年7月13日)

王晨

同志们：

开展《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》(以下简称《决定》)和野生动物保护法(以下简称“一决定一法”)执法检查,是全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署的具体举措,也是今年全国人大常委会第一项执法检查。全国人大常委会高度重视,栗战书委员长亲自担任执法检查组组长,对做好执法检查工作提出明确要求。刚才,王洪尧同志代表执法检查组介绍了这次执法检查的主要任务和有关要求。江西省委、省人大、省政府高度重视此次执法检查,刘奇书记主持今天的会议,陈小平副省长代表省政府全面介绍了贯彻实施“一决定一法”的有关情况,有关部门结合工作职责作了很好的发言,既讲工作成绩和进展,也谈到在法律实施中存在的困难和问题,有针对性地提出了意见建议。这对我们开展好这次执法检查很有帮助,执法检查组将认真梳理研究。下面,我结合同志们的发言,就深入贯彻落实“一决定一法”、做好这次执法检查工作讲三点意见。

**一、坚决贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署,切实维护人民群众的生命安全和身体健康,推动人与自然和谐共生**

习近平总书记强调指出,确保人民群众生命安全和身体健康,是我们党治国理政的一项重大任务。今年以来,习近平总书记多次就加强疫情防控、强化公共卫生法治保障发表重要讲话、作出重要指示,其中涉及野生动物保护的就有好几次:1月27日,习近平总书记作出重要批示,深刻指出非法交易、滥食野生动物的突出问题及对公共卫生安全构成的重大隐患,明确提出坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易、革除滥食野生动物的陋习等要求。2月3日,习近平总书记在主持中央政治局常委会会议研究应对新冠肺炎疫情工作时,再次明确指出食用野生动物风险很大,但“野味产业”依然规模庞大,对公共卫生安全构成了重大隐患,再也不能无动于衷了!2月5日,在中央全面依法治国委员会第三次会议上要求严格执行野生动物保护法,依法实施疫情防控及应急处理措施。2月14日,在中央全面深化改革委员会第十二次会议上要求全面加强和完善公共卫生领域法律法规建设,认真评估有关

法律法规的修改完善。3月2日,在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作时要求坚决杜绝食用野生动物的陋习,提倡文明健康、绿色环保的生活方式。6月2日,在主持专家学者座谈会时强调要构建起强大的公共卫生体系,为维护人民健康提供有力保障。我们系统梳理学习习近平总书记重要指示精神,就是要把思想统一到党中央决策部署上来,坚决做到“两个维护”,强化责任担当,不折不扣抓好党中央决策部署的落实。

在卫生健康领域,有研究表明超过70%的新发传染病来源于动物。14世纪席卷整个欧洲的“黑死病”,1918年到1919年的“西班牙流感”,近些年的“非典”、禽流感、中东呼吸综合征等,都与野生动物有关。这次新冠肺炎疫情的源头尚未确定,但一些科学家认为很可能也是野生动物。我们开展这次执法检查,并不是说病毒就一定来自野生动物,而是从人类的传染病史中吸取教训、举一反三,是为了人民群众的生命健康安全未雨绸缪、防微杜渐。

坚持人与自然和谐共生是习近平生态文明思想的重要内容。我国是野生动物种类最丰富的国家之一,有7300多种脊椎动物,占世界脊椎动物种类的10%以上,还有数量庞大的无脊椎动物,大



熊猫、金丝猴、朱鹮等上百种珍贵、濒危野生动物是我国特有的物种。近年来，我国野生动物保护工作取得了很大成效，同时也要看到，保护形势依然十分严峻。一些野生动物重要栖息地面临蚕食、割裂、污染等威胁，乱捕滥猎滥食和非法交易野生动物案件时有发生。人与自然是生命共同体，保护野生动物就是保护生态环境，就是保护人类自身。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想，严格贯彻实施“一决定一法”，依法全面禁止食用和非法交易野生动物，管源治本维护人民群众生命健康，守护公共卫生安全，引导全社会形成“敬畏自然、尊重生命”的观念，维护生态安全和生物多样性，推动建立人与自然和谐共处的美丽家园。

这里再讲一下全国人大常委会为什么要制定《决定》。刚才说到我国有7300多种脊椎动物，其中列入国家重点保护野生动物名录禁止食用的仅有406种。对于“三有”野生动物和其他非保护类陆生野生动物，数量很大，此前是没有明确规定禁止食用的，这就成为了威胁人民群众生命健康的一个风险点。在实践中，一些动物很难区分到底是野外生长还是人工驯养的，工作中也缺乏相关的明确标准，这就为一些欺骗消费者和规避监管的行为提供了条件，造成了市场鱼目混珠的乱象。根据上述情况，我们这次调整立法思路，通过《决定》全面禁止食用野生动物，同时规定列入国家畜禽遗传资源目录的动物属于家畜家禽，大部分是可以食用的品种，这个目录是动态调整的。这样一来，除列入国家畜禽遗传资源目录的动物和鱼类等水生野生动物外，其他野生动物全部被禁止食用。我国历史上一直有食用野生动物的习俗，应该说《决定》的出台是一场移风易俗的深刻革命，对于革除滥食野生动物陋习



7月13日至16日，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨率全国人大常委会执法检查组在江西检查全国人大常委会全面禁食野生动物有关决定和野生动物保护法实施情况。这是7月15日，王晨同志一行在贵溪市嘉鹏农业发展有限公司进行检查。摄影/张国旗

具有重要的标志性意义，有学者评价为“文明进了一大步”。

## 二、突出重点，认真贯彻实施《决定》和野生动物保护法

习近平总书记在江西考察时提出“要加快构建生态文明体系，做好治山理水、显山露水文章，打造美丽中国‘江西样板’”的要求。党的十八大以来，江西以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想和总书记考察江西重要讲话精神，不断加强生态文明建设，协同推进生态高水平保护和经济高质量发展，推动国家生态文明试验区建设取得重要成果，在打造美丽中国“江西样板”上迈出坚实步伐。江西省委、省人大、省政府高度重视生态环境保护工作，在全国率先成立了由省委书记、省长为“双主任”的省生态环境保护委员会，以上率下构建生态环保大格局。今年2月，全国人大常委会出台《决定》后，省委书记刘奇同志第一时间就贯彻落实《决定》作出指示，并开展专题调研；省人大及时传达学习，出台具体措施，并在

全国率先开展对《决定》贯彻实施情况的执法检查；省政府召开专题会议，研究部署全面禁止非法交易和滥食野生动物工作，及时出台《江西省全面禁止非法交易和食用野生动物办法》，有力推动了《决定》的贯彻实施。可以说，全省上下高度重视贯彻实施“一决定一法”，态度坚决，行动迅速，严肃查处了一批涉及野生动物的违法犯罪案件，妥善回应了养殖户的合理诉求，帮助他们转产转型，落实帮扶补偿政策，注重从源头化解矛盾，法律的贯彻实施取得良好效果。

江西是生态大省，森林覆盖率达63.1%，野生动物物种多样性丰富，建立了190个自然保护区、182个森林公园、99个湿地公园，数量居全国前列。绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌。要以对人民群众生命健康安全高度负责的态度，进一步将“一决定一法”落实到位，切实筑牢公共卫生安全防线、牢牢守住生态安全底线，为打造美丽中国“江西样板”奠定坚实的基础。

一是坚决革除滥食野生动物陋习。长期以来，一些地方“野味产业”规模庞

大,一些人以吃野生动物满足虚荣心,有猎奇、炫耀的畸形消费之风。《决定》聚焦滥食野生动物的突出问题,将禁食范围拓展到所有陆生野生动物,划定了禁食野生动物的红线,是保障人民群众生命健康安全的根本性整体性利益的重要制度。通过这次执法检查,要推动这项制度落到实处、深入人心,坚决革除滥食野生动物的陋习,倡导树立“舌尖上的文明”,实现野生动物“应保尽保、应禁全禁”。5月29日,农业农村部正式公布了国家畜禽遗传资源目录,未列入目录的野生动物养殖户面临产业转型、存栏处理等问题。江西人工繁育企业数量较多,涉及到蛇、雁鸭、竹鼠、豪猪、果子狸等养殖业,产值规模较大。《决定》明确要求,有关地方政府要支持、指导、帮助受影响的农户调整、转变生产经营活动,根据实际情况给予一定补偿。江西省政府在全国率先出台《在养禁食人工繁育陆生野生动物的处置意见》,鼓励养殖户在扶持资金到位前,先行处置在养野生动物,以减少损失、及时止损、转产转型,这是对群众诉求的及时回应。下一步,要妥善处理好这个问题,国务院有关部门也要加强指导和支持,地方政府要明确具体的补偿标准,及时补偿到位,严格防范发生危及生态安全和公共卫生安全的问题。

二是彻底斩断非法利益链条。《决定》在禁食野生动物的同时,全面禁止以食用为目的捕猎、交易、运输在野外自然环境生长繁殖的陆生野生动物。野生动物保护法明确规定,禁止猎捕、杀害国家重点保护野生动物,禁止出售、购买、利用国家重点保护野生动物及其制品。多年来,非法猎捕、杀害、买卖、走私野生动物的行为在一些地方屡禁不止,有的非法行为和活动相当猖獗,滋生大量犯罪行为。如果不全面加以管控,全面禁止食用野生动物就将落空。江西鄱阳湖是重要的候鸟繁殖地和越冬地,是国际知名的“候鸟王国”,非法猎捕交易野生动物违法案件过去时有发生。对于这些问题,要坚持“捕、运、售、购、食”全过

程管控,彻底斩断这条非法利益链,严肃处理处违法行为,严格追究法律责任。

三是切实加强非食用性利用野生动物的全链条监管。根据《决定》和野生动物保护法的规定,因科研、药用、展示等特殊情况的,可以对野生动物进行非食用性利用,利用应当以人工繁育种群为主,实行严格的审批和检疫检验制度。近年来,我国野生动物人工繁育和利用依法得到规范和发展,但也存在违法野蛮利用的问题。比如,借科学研究、物种保护等名义对野生动物进行商业化经营利用,伪造、买卖、租借人工繁育许可证、专用标识和检疫证明等。有关部门要及时制定、完善野生动物非食用性利用的审批和检疫检验规定,严格限定利用范围,依法加强监督管理,确保人工繁育和利用野生动物在法治轨道上有序良性发展。

四是严格保护野生动物栖息地。保护野生动物栖息地是保护野生动物、维护其种群生存繁衍最基本的要求。野生动物保护法对野生动物栖息地以及相关自然保护区的划定和管理建立了一整套制度。我国先后建立了2700多个自然保护区,使大部分野生动物种群及其栖息地得到有效保护。江西在这方面也走在全国前列。但从全国情况看,一些重要野生动物栖息地面临蚕食、割裂、污染等威胁。下一步,要按照党中央部署要求,推动建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系,依法遏制对栖息地的侵占破坏,不断改善栖息地的环境质量,为野生动物生存繁衍创造良好的自然生态系统。

五是不断完善野生动物保护法律制度体系。野生动物保护法是公共卫生法治保障体系的重要组成部分,全国人大常委会已将这部法律修改作为一类项目列入专项立法计划,成立了专班,正在抓紧工作。这次执法检查不但要立足野生动物保护法本身,而且要从法律体系的角度,深入查找法律本身的问题、实施中的问题、与相关法律不衔接不一致的问题,全面评估野生动物保护法,推动法律

制度健全完善、协调统一,筑牢公共卫生法治防线。希望江西同志结合自身实际对法律修改问题提出意见建议。同时,野生动物保护法也规定了国务院及有关部门和地方需要制定的配套法规和名录,要按照法律要求进一步强化地方法,让野生动物保护法律法规制度更具操作性、规范性和约束性。

### 三、精心组织,扎实做好人大执法检查工作

一是紧扣法律规定开展检查。这次执法检查要紧扣“法律”二字,以《决定》精神和法律规定为依据准绳,认真对照《决定》要求和法律条款开展检查,真正把各项法律制度规定变为实际行动,把法律规定的各项措施要求落到实处,运用法律武器保护野生动物,促进人与自然和谐共生。

二是坚持问题导向,摸清真实情况。执法检查既要了解《决定》和法律实施的全面情况,又要善于抓住影响法律实施的突出问题和典型案例,不回避、不遮掩,真正形成监督压力。通过执法检查,摸清实际情况,推动各地举一反三、立行立改,检查组也会把各方面关注的难点问题 and 提出的意见建议带回去,对共性的问题进行深入研究、推动解决。

三是加强宣传普及和教育引导。要利用执法检查契机,采用多种方式,宣传普及革除滥食野生动物陋习和保护野生动物对于保障人民群众生命健康安全的重大意义,推动全社会自觉抵制滥食野生动物,自觉与野生动物保持安全距离,树立科学健康、绿色环保的文明风尚。同时,要妥善回应利益受损群体的诉求,加强思想引导,从源头化解矛盾。

四是持续改进作风。坚决落实中央八项规定及其实施细则精神,轻车简从、严格自律、简化形式、注重实效,坚决杜绝形式主义、官僚主义。要深入基层、深入群众、深入实际,多听取地方同志、人大代表和群众的意见,了解实情、听取呼声。要加强疫情防控,落实常态化疫情防控措施,确保检查安全有序。✘

# 坚持以习近平生态文明思想为指导 依法推动打好污染防治攻坚战

——在全国人大环境与资源保护工作座谈会上的讲话

(2020年5月8日)

沈跃跃

同志们：

全国人大环资委召开这次会议，主要任务是深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚决贯彻习近平总书记关于依法防控疫情的重要讲话、重要指示精神和党中央重大决策部署，按照全国人大常委会2020年“一要点两计划”的总体安排，加强生态环境保护立法修法，强化公共卫生法治保障，加大法律实施监督力度，充分发挥代表作用，为坚持和完善生态文明制度体系、依法推动打赢污染防治攻坚战、保障人民生命安全和身体健康、推进美丽中国建设积极履职尽责。

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，习近平总书记始终把生态文明建设与经济社会发展同步研究部署、统筹推进落实，提出一系列新理念新思想新战略新要求，为加强生态环境保护、推进生态文明建设提供了根本遵循。全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署，把推进生态文明建设作为立法监督的重点，加大力度持续推进。栗战书委员长高度重视，亲自推动落实，依法推进生态文明法治建设。全国人大环资委在全国人大及其常委会的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，深



2020年5月8日，沈跃跃副委员长出席全国人大环境与资源保护工作座谈会并讲话。摄影 / 本刊记者 周誉东

入贯彻落实全国人大常委会工作部署和栗战书委员长指示精神，按照王晨副委员长的具体要求，如期完成生物安全法、长江保护法等重要立法项目调研起草、提请审议工作；积极配合常委会听取和审议年度环境状况等有关报告，全力以赴配合做好水污染防治法执法检查 and 专题询问，可再生能源法执法检查，以及两项执法检查后期跟踪监督工作；高质量办理代表议案建议，切实履行宪法和法律赋予的职责，坚持以法律的武器治理污染，用法治的力量保护生

态环境，圆满完成了各项工作任务。

刚才，高虎城同志总结了全国人大环资委2019年的主要工作，通报了2020年的重点任务，我都同意。今年，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击。在抗击疫情的特殊时期，全国人大常委会坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控和守护人民生命健康安全的重要指示精神和党中央决策部署，迅速行动、依法履职，召开了两次常委会会议，共审议10件法律和决定草案，听取和审议了3个报告，作出《全国人民

代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》(以下简称《决定》),通过了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法(修订草案)》,审议了《中华人民共和国生物安全法(草案)》《中华人民共和国动物防疫法(修订草案)》等,听取了关于2019年度环境状况 and 环境保护目标完成情况与研究处理水污染防治法执法检查报告及审议意见情况的报告;召开了强化公共卫生法治保障立法修法工作座谈会,栗战书委员长作了重要讲话,对公共卫生法治保障体系和立法修法工作提出了明确要求。环资委深入学习领会习近平总书记一系列重要批示指示精神,坚决贯彻落实常委会《决定》,认真研究如何在统筹推进疫情防控和经济社会发展中做好人大环境资源保护立法监督工作,主动担当尽责,做了大量扎实有效的工作。我们要坚定不移贯彻落实党中央决策部署,贯彻落实全国人大常委会要求,依法履职尽责,积极发挥作用,进一步增强做好新时代人大环境与资源保护工作的责任感和使命感,依法推动打好污染防治攻坚战。下面,我谈三点意见,与大家交流。

### 一、深入学习、深刻领会,贯彻落实习近平生态文明思想和依法防控疫情的重要指示精神,依法推动生态文明建设

党的十九大把坚持人与自然和谐共生纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,标志着生态文明建设进入新境界。十九届四中全会对“坚持和完善生态文明制度体系,促进人与自然和谐共生”作出系统安排,阐明了生态文明制度体系在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要地位,明确了坚持和巩固生态文明制度体系的基本内容。今年3月29日至4月1日,习近平总书记在浙江省考察调研时指出,“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识

和行动,成为新发展理念的重要组成部分”“努力把绿水青山建得更美,把金山银山做得更大”。4月3日上午,习近平总书记参加首都义务植树活动,再次强调,要“加强生态保护和修复,扩大城乡绿色空间,为人民群众植树造林,努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国”。4月20日至23日,习近平总书记在陕西考察调研时指出,保护好秦岭生态环境,对确保中华民族长盛不衰、实现‘两个一百年’奋斗目标、实现可持续发展具有十分重大而深远的意义。要统筹山水林田湖草系统治理,发展清洁生产,推进绿色发展,打好蓝天、碧水、净土保卫战。习近平总书记这些最新重要论述,对加强生态环境保护、推进生态文明建设提出了新的要求,进一步拓展和丰富了习近平生态文明思想。我们要深入学习、深刻领会、坚决贯彻落实习近平生态文明思想、党的十九届四中全会精神和防控疫情的重要讲话、重要指示精神,依法推进生态文明建设。

一要牢固树立以人民为中心的思想。习近平总书记强调,“社会主义是人

民群众做主人,良好生态环境是全面建成小康社会的重要体现,是人民群众的共有财富”,要“始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”,充分体现了习近平生态文明思想坚持以人民为中心的发展理念。良好的生态环境是最普惠的民生福祉,要坚持生态惠民、生态立民、生态为民,重点解决损害群众健康的突出环境问题,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

二要坚持人与自然和谐共生。习近平总书记强调,“倡导尊重自然、爱护自然的生态文明理念,促进人与自然和谐共生。”坚持人与自然和谐共生是习近平生态文明思想的六项原则之一,也是核心和根本。只有尊重自然、顺应自然、保护自然,才能构建人与自然和谐发展现代化建设新格局。

三要坚持践行绿色发展理念。习近平总书记强调,“实践证明,经济发展不能以破坏生态为代价,生态本身就是经济,保护生态就是发展生产力。”实践充分证明,只有坚定不移走生态优先绿色发展之路,让生态优势变为发展优势,才能促进经济高质量发展。



近年来,黑龙江省牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,打好蓝天、碧水、净土保卫战,绘就了一幅生态新画卷。图为退耕后的三环泡湿地。图/新华社发(黑龙江省生态环境厅供图)

四要坚持和完善生态文明制度建设。习近平总书记强调，用最严格制度最严密法治保护生态环境，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。要实行最严格的生态环境保护制度、全面建立资源高效利用制度、健全生态保护和修复制度、严明生态环境保护责任制度。我们必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，坚持改革创新，着力固根基，扬优势，补短板，强弱项，坚持系统集成、协同高效，将制度的优势转化为治理效能，推动生态文明制度更加成熟更加定型。

五要坚决落实依法防控有关要求。习近平总书记强调，坚持依法防控，从立法、执法、司法、守法各环节发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控。要完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。环资委要坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，在党中央集中统一领导下，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，按照常委会工作部署，加大环境资源领域立法、监督等工作力度，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利提供有力法治保障。

## 二、紧扣决胜全面建成小康社会目标，主动担当、扎实工作，依法推动打好污染防治攻坚战

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，打好污染防治攻坚战直接关系到全面建成小康社会目标的实现。依法助力三大攻坚战，推动生态文明建设，全面建成小康社会是本届常委会在立法监督工作中持续着力的重点。环资委要坚决贯彻党中央决策部署，围绕常委会重点工作，有力有序推动各项工作取得新成绩新进展。

**(一) 坚持人大主导，提高立法质量**  
环资委要全面落实习近平总书记

重要指示精神和栗战书委员长指示要求，按照常委会立法规划和年度立法计划，以高度的政治责任感，认真负责做好相关立法工作，提高立法质量和效率，做到立一件成一件、改一条成一条，确保法律务实科学管用。用最严格制度、最严密法治保护生态环境。

一是抓紧做好野生动物保护法的修改工作。习近平总书记对野生动物保护法修改提出了明确要求。全国人大常委会坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，作出了《决定》。按照全国人大常委会的安排，落实栗战书委员长和王晨副委员长的指示要求，已经成立了由环资委具体负责修改野生动物保护法的工作专班，明确了时间表，制定了路线图。在野生动物保护法修改工作中，要以习近平总书记重要指示为根本遵循，以落实《决定》为重点，统一思想，凝聚共识。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，进一步明确立法目的、完善适用范围、强化责任主体，严厉打击违法行为。要增强整体性、系统性和协调性，处理好野生动物保护法与其他法律之间的衔接，体现公共卫生法律的整体性。工作专班要加强与有关方面的沟通，形成合力，加强请示汇报，修法中的重大问题和重要事项要及时向常委会党组汇报。

二是配合常委会做好生物安全法等法律案的审议工作。常委会第十七次会议已经对生物安全法草案进行了二审，下一步要认真负责做好法律案的继续审议工作，推动生物安全法尽早颁布实施，依法保护我国国家安全、生物安全。同时，要继续配合常委会做好长江保护法的审议出台工作，配合有关部门做好固体废物污染环境防治法等有关法律的宣传贯彻工作。

此外，要统筹做好湿地环境保护法、国家公园法、资源综合利用法、海洋环境保护法、原子能法、矿产资源法等其他立法项目的调研论证起草，认真做好备案审查工作。

## (二) 依法加强监督，确保监督实效

习近平总书记强调：“各级人大及其常委会要把生态文明建设作为重点工作领域，开展执法检查，定期听取并审议同级政府工作情况报告。”环资委要坚决贯彻落实习近平总书记重要指示要求，按照全国人大常委会工作要点和监督工作计划，突出问题导向，坚持正确监督、有效监督，加大对法律实施的监督力度，完善监督工作组织方式和工作方法，不断增强监督工作的针对性和实效性。要通过专题调研、执法检查 and 专题询问、听取专项报告、跟踪监督等多种方式持续发力强化监督，保证法律全面有效贯彻实施，依法推动党中央决策部署贯彻落实，推动解决人民群众关注的突出生态环境问题。

一是配合做好《决定》和野生动物保护法贯彻实施情况执法检查。全国人大常委会于今年5月下旬启动《决定》和野生动物保护法贯彻落实情况的执法检查。主要目的是，深入学习贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，积极回应社会重大关切，坚持用法律武器维护生物安全和生态安全，防范重大公共卫生风险，依法保障人民生命安全和身体健康，推进生态文明建设，促进人与自然和谐共生；全面了解《决定》和法律贯彻实施的情况，研究发现需要改进和解决的突出问题，修改完善好野生动物保护法，增强法律针对性和可操作性；推动《决定》和法律的学习贯彻，积极倡导全社会增强环境保护和公共卫生安全意识，革除滥食野生动物陋习，养成科学健康文明的生活方式。执法检查精心谋划，聚焦工作重点，创新工作方式方法，确保检查实效。

二是配合做好土壤污染防治法执法检查及专题询问。要重点围绕农用地和建设用地安全利用，土壤污染风险管控和修复情况，土壤污染防治规划、标准、普查、监测，土壤污染预防情况，土壤污染防治专项资金等保障和监督制

度落实情况以及法律实施过程中存在的主要问题和意见建议开展检查工作,大力宣传普及土壤污染防治法律知识,切实推动地方政府和部门及企业依法治污,把各项法律制度变为实际行动,把各项法律责任落实到位,依法推动打好净土保卫战,确保让老百姓“吃得放心、住得安心”。

三是配合常委会开展《全国人民代表大会常务委员会关于全面加强生态环境保护 依法推动打好污染防治攻坚战的情况报告》落实情况专题调研。要重点围绕生态环境质量改善情况、生态文明建设责任落实情况、生态文明法律法规制度完善情况、对生态文明法律法规实施监督情况、生态文明建设公众参与全民共治情况开展调研。推动各地区各部门深入贯彻落实决议,全面推进生态文明法治建设,依法推动打好污染防治攻坚战,确保全面建成小康社会目标如期实现。

此外,根据常委会对今年工作的安排部署,认真做好相关工作。配合常委会扎实做好“十四五”规划关于生态环境资源保护的专题调研。配合常委会审议2019年度环境状况和环境保护目标完成情况与研究处理水污染防治法执法检查报告及审议意见情况的报告,研究处理可再生能源法执法检查报告及审议意见情况的跟踪监督。在对外交往中讲好中国依法保护环境故事,展示我国生态文明建设成就。

### (三) 发挥代表作用,做好议案建议办理工作

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想很重要的一个方面,就是要做好人大代表工作,更好发挥人大代表作用,使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。全国人大常委会高度重视代表工作。栗战书委员长多次主持有关会议,认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,研究分析全国人大代表提出的意见建议,陆续出台了《关于完善全国人大常委会组成人员联系全国人大代表

机制的意见》《关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施》等文件,对加强和改进代表工作作出部署。环资委要认真贯彻落实常委会关于代表工作要求,密切与代表的联系,充分发挥代表作用,将议案建议办理与立法、监督工作相结合,邀请议案建议提出代表参加调研或座谈,积极征求代表意见,保障代表主体地位,在法律起草和执法检查工作中认真听取和采纳代表提出的意见建议,回应人大代表关切,用心用情做好代表议案建议办理和代表联系等工作。

### 三、加强政治建设,提高履职能力,高质量完成工作任务

当前我国疫情防控向好态势进一步巩固,但保持疫情防控成果、防止疫情反弹的任务繁重,统筹做好疫情防控和经济社会发展工作任务还很艰巨。我们必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,在履职尽责中践行初心使命,体现担当作为。要进一步提高政治站位,切实把增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决

做到“两个维护”体现在行动上,落实在工作中。要以习近平生态文明思想为指导,坚持以法律武器治理污染,上下联动,形成合力,依法保护生态环境和人民群众生命健康安全。要真抓实干、务求实效,切实改进工作作风,力戒形式主义、官僚主义,深入开展调查研究,广泛听取意见建议,不断聚焦问题、研究问题,推动问题解决。要加强学习,不断提高依法履职能力与本领,努力掌握环境资源领域的知识和相关法律,创新工作方法,持续提高工作水平。全国人大环资委要注重协调配合,加强同人大有关专门委员会和常委会工作委会、国务院有关部门和地方人大的密切配合,通力协作,扎实推进人大环境资源保护立法、监督、代表等各项工作。

同志们,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,把思想和行动统一到党中央关于统筹疫情防控和经济社会发展的决策部署上来,坚决贯彻落实党中央推进生态文明建设各项部署和要求,再接再厉、善作善成,全力以赴为打好污染防治攻坚战、决胜全面建成小康社会作出新的贡献! ✘

#### 背景链接:

## 全国人大环资委召开环境与资源保护工作座谈会 依法推动打好污染防治攻坚战

新华社北京5月8日电 全国人大环境与资源保护工作座谈会5月8日在京召开,全国人大常委会副委员长沈跃跃出席会议并讲话,全国人大常委会副委员长丁仲礼出席。

会议指出,要深入学习贯彻习近平生态文明思想和依法防控疫情的重要指示精神,紧扣决胜全面建成小康社会目标,加强生态环境保护立法修法,加大法律实施监督力度,依法推动生态文

明建设。提高立法质量和效率,抓紧做好野生动物保护法修改工作,配合做好生物安全法等法律审议工作。增强监督工作的针对性和实效性,配合做好全面禁止野生动物非法交易和食用的决定、野生动物保护法等法律的执法检查,开展专题调研。加强政治建设,提高履职能力,依法推动打好污染防治攻坚战。

全国31个省(区、市)人大环资委负责同志参加会议并交流发言。

导读：在农业现代化越来越依靠农业机械化来加大马力推进之际，农机专业人才强不强，科研开发投入够不够，农机作业服务好不好，财政、金融、税收优惠政策足不足……这些都是全国人大常委会农业机械化促进法执法检查的重点。

# 让农机马达声响彻田野

文 / 本刊记者 于 浩

“五黄六月天，焦麦炸豆时。”以往的麦收季，是中国农民最辛苦的日子之一：头顶烈日面朝黄土，一个壮劳力一天也割不到两亩地，如果再赶上阴天下雨，更是把人急得团团转……如今一台台小麦联合收割机成为麦收“战场”上的主角，而忙碌的“麦客”成了悠闲的“看客”。

在农业现代化越来越依靠农业机械化来加大马力推进之际，农机专业人才强不强，科研开发投入够不够，农机作业服务好不好，财政、金融、税收优惠政策足不足……这些都是全国人大常委会农业机械化促进法执法检查的重点。

## 依法促进农业机械化高质量发展

为深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于推动农业机械化发展的决策部署，全面了解法律实施情况，解决法律实施中存在的主要问题，促进农业机械化高质量发展，全国人大常委会农业机械化促进法执法检查组于6月至7月，分赴吉林、江苏、河南、重庆、四川等省、市进行检查。

在河南、江苏开展执法检查时，全国人大常委会副委员长吉炳轩指出，发展现代农业、实现乡村振兴、确保国家粮食安全，都需要农业机械的支撑。中国发展农业机械化，要从中国国情出发，走多类型、多功能、实用性、普惠性

的发展路子。要按照现有较为普遍的农业生产方式和耕作需求，发展适用于联产承包责任制和家庭经营的农业机械及各种农机；要适应农业机械化专业化、组织化、企业化趋势，发展适宜的中型农业机械；要盯紧世界农业机械化发展大势和最高水平，适应我国不同地区实际，加快发展大型、超大型的高水平、智能化的现代精密农业机械。

吉炳轩强调，“十四五”是我国全面建成小康社会后向2035年基本实现农业农村现代化，乡村振兴取得决定性进展战略目标迈进的第一个五年，要更好发挥农业机械化对农业农村现代化的支撑作用。要进一步解决国家粮食安全面临的突出问题，既要靠政策、投入、科技，更要靠法治，发挥好法律的引领、保障和推动作用。要依法促进农业机械化高质量发展，不断夯实农机科技创新发展基础，协调推动先进适用农机推广应用，着力提升农机服务规范管理水平和健全完善农机购置作业补贴政策，通过建立完善法律制度、加强法律实施监督，以良法来促进发展、保证善治。

在重庆、四川开展执法检查时，全国人大常委会副委员长白玛赤林指出，今年是全面建成小康社会的收官之年，突如其来的新冠肺炎疫情对经济社会发展造成了前所未有的冲击，疫情防控

对稳定农业生产提出了新的挑战。应对新形势新任务新要求，全面贯彻实施农业机械化促进法，不仅对于推动我国农业机械化持续健康发展，实现乡村全面振兴具有深远意义，而且对于克服新冠肺炎疫情影响，稳住农业基本盘也具有重要的现实意义。

白玛赤林强调，开展农业机械化促进法执法检查，是全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署、助力乡村振兴战略的具体行动，是常委会2020年监督工作的重点之一。各地各部门要行动起来，加快贯彻落实农业机械化促进法，依法提升农机科研开发水平，提升农机服务规范管理水平和切实完善补贴政策，补齐农机作业基础设施建设短板，落实农机监督执法责任。要守住已取得的成绩，并直面遇到的问题，只有不断将法律落到实处，推动农业机械化、现代化，才能切实保障农民利益，不断提升农民群众的获得感和满意度。

在吉林开展执法检查时，全国人大常委会副委员长武维华指出，要充分认识贯彻实施农业机械化促进法的重要意义，不断强化推动农业机械化高质量发展的法治保障。要不断夯实农机科技创新发展基础，协调推动先进适用农机推广应用，着力提升农机服务规范管理水平和健全完善农机补贴政策，补齐



全国人大常委会副委员长吉炳轩率执法检查组在江苏开展农业机械化促进法执法检查。摄影 / 于浩



全国人大常委会副委员长白玛赤林率执法检查组在四川开展农业机械化促进法执法检查。摄影 / 韩国山



全国人大常委会副委员长武维华率执法检查组在吉林开展农业机械化促进法执法检查。摄影 / 王继永

农机作业基础设施建设短板，依法严格落实农机监督执法责任。

### 农作物耕种收综合机械化率达到70%

“经过16年的不懈努力，我国农作物耕种收综合机械化率从农业机械化促进法实施之前的32%跨上70%的新台阶，小麦、稻谷和玉米三大主粮的机械化率超过80%，基本实现机械化，广大农民‘面朝黄土背朝天’的历史宣告结束。”农业农村部副部长张桃林认为，在这一历史进程中，农业机械化促进法发挥了不可替代的决定性作用。

目前根据农业机械化促进法，国务院颁布实施了《农业机械安全监督管理条例》，各省区市人大常委会共制定或修改38部农机化地方性法规。此外，农业农村部等部委先后制定了9个部门规章，地方政府制定了32个政府规章。

农业机械化是农业现代化的重要标志，其中的关键在科技。农业机械化促进法设立了“科研开发”专章，以此来促进农业机械化的发展。

“2019年，我国规模以上农机制造企业规模达到2400亿元，具备4200种农机产品研发制造能力，国产农机产品市场占有率稳定并高于90%。”科技部党组成员陆明表示，在全球农业科技加速突破的背景下，我国农业机械化既面临赶超跨越的难得历史机遇，也面临差距进一步拉大的严峻挑战。

例如，我国农业装备企业超过8000家，规模以上企业不到四分之一，美国约翰迪尔一家企业的规模相当于我国规模以上农机企业总和。

为解决当前农业机械化存在的基础研究弱、创新成果少、转化慢等问题，中央财政高度重视并大力支持农机科技创新。“2018—2020年预算安排4.91亿元，支持国家重点研发计划‘智能农机装备’重点专项。同时通过基本运行经费、基本科研业务经费、国家重点实验室专项经费等，加大财政支持



力度。”财政部副部长许宏才说，国家还对农业机械的科研开发和制造实施税收优惠政策。

目前，从财政政策支持力度看，农机购置补贴成为支持农业机械化发展最直接、最有效的政策。2004年至今，中央财政累计安排补贴资金2392.42亿元。

“农机购置补贴等强农惠农富农政策力度不断加大，农民购机积极性高涨，农机保有量大幅度增长，农机作业水平显著提高。农业机械化的快速发展，让农民成为体面的职业，让农业成为有奔头的产业，为提高我国粮食基础生产能力、保障粮食生产安全提供了有力的装备支撑。”农业农村部农机试验鉴定总站、农业机械化技术开发推广总站站长刘恒新说。

例如，近年来农机深松整地面积均超过1.5亿亩，深松地块的玉米可增产10%以上，增产效果明显。水稻产区推进乘坐式水稻插秧机，效率是人工的40倍，亩均降低成本30元、增产50斤以上。小麦机械深施肥与人工撒肥相比，肥料利用率提高60%。植保无人飞机、喷杆式喷雾机采用高压喷施，日平均作业面积可达500亩，可节省农药超过50%，效率是人工的30倍以上。一台水稻联合收割机相当于200多人割晒、脱粒的工作量等。

“最显而易见的是，近年黄淮海小麦、玉米一年两作地区，机收机种同时进行，使两作接茬的收、种环节作业时间缩短10~15天，将‘三夏’变为‘两夏’。”刘恒新说，2020年“三夏”期间，全国4万多个农机服务组织和300多万农机手投入农机作业服务一线，成为“三夏”农业生产主力军。

### 给农业现代化插上科技的翅膀

农业现代化的关键在科技进步。大力推进农业机械化、智能化，就是给农业现代化插上科技的翅膀。

6月11日，全国人大常委会执法检查组来到江苏省苏州市张家港市南丰镇永联村进行检查。永联村拥有现代农业

等七个产业板块，其中永联现代粮食生产基地成立于2009年，主要开展粮食种植生产、谷物烘干、农机对外服务、大米生产加工业务以及自产农产品销售等。

“永联村的农业机械化包括：大马力拖拉机挂载不同的配套机具可完成土地的翻耕、灭茬、平整、开沟等；全自动播种流水线进行水稻秧盘播种；稻秧全部采用插秧机移栽到大田；水稻生产过程的病虫害防治以及施肥任务全部交给植保无人机和自走式植保机完成；水稻成熟后，全部机械化收割。”全国人大代表、永联村党委书记吴惠芳说，2019年水稻平均亩产达到1300斤，今年上半年小麦平均亩产达到850斤。

同时，永联现代粮食生产基地有粮食烘干机12台。每台烘干机一批次可装粮24000斤，每12~16小时可完成一个批次的烘干作业。

“整个粮食生产全程机械化，稻谷收获后直接进入烘干机，烘干完成后输送入仓，全程稻谷不落地，避免了二次污染；大米碾制生产过程无任何添加剂。”吴惠芳说，水稻的整个种植生长过程的所有方面实现全部记录，通过扫码可以获知，真正做到了可追溯，确保食品安全。

透过永联村的现代粮食生产基地，可以看到的是，江苏省主要粮食作物耕种收综合机械化水平高达93%，粮食产地烘干能力达60%，高效植保机械化能力达69%，均居全国前列。

“江苏省是经济大省，也是农业大省。”江苏省副省长赵世勇说，江苏省在制定每一个国民经济和社会发展五年规划中，均把推进农业机械化作为重要内容。省以上财政投入农机化发展的资金从2004年的5230万元，增加到近年来的每年25亿元左右，用于农机购置补贴、粮食生产全程机械化整体推进、现代农机装备与技术示范推广等。

目前，江苏省建立起8个省级农机科技创新中心，常发集团、沃得农机、东风农机等国内农机龙头企业发展态势良好。

“沃得农机的农业全程机械化设备的研发制造，产品涵盖了从耕、种、管、收等多个应用领域。”江苏沃得农业机械股份有限公司负责人介绍说，以沃得小旋龙为例，这款机器专为丘陵山区小田块而设计，整车车身轻，防陷能力强，转弯半径小，小田块作业灵活方便。

远在千里之外的重庆市属于典型的丘陵山区，耕地面积为3677万亩，其中15度以上的坡耕地占51%，单块耕地面积在一亩以下的占80%以上，正在大力推广使用适宜的农机。

“重庆‘以机适地’和‘以地适机’方面的工作都很到位，我觉得这个经验对于我国很多地方都可以适用。我们不能在提到机械化的时候就喊‘大机械’，也要考虑到因地制宜推广微型机械。”执法检查组成员、全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员龙庄伟说。

如果江苏产的农业机械卖到了重庆的农民手中，机器坏了怎么办？保养如何跟得上？农业机械化促进法中的第13、14、24条中涉及的农机生产者、销售者和维修者主体责任落实是本次执法检查的重点。

“沃得农机是国家级标准化售后服务试点单位。”在沃得农机全国联动售后服务指挥中心，该公司负责人向执法检查组介绍，沃得农机呼叫中心拥有100多个电话坐席，24小时接听用户报修电话，负责服务资源的调配、三包服务追踪、售后服务调查、疑难问题的专家坐席解答等。公司在全国拥有800多家服务网点、370多家标准化服务站、150余辆流动服务车、90余辆配件直通车，形成了立体化的服务网络。

在我国农业机械化取得长足发展之际，仍要看到，对照高质量发展的要求还存在一些问题和不足。“高端智能农机装备和特色农业生产急需的农机装备供给相对不足，设施农业、果菜茶、畜牧业、渔业和农产品初加工等产业的机械化水平还不高。”赵世勇说。☑

导读:5月14日,中共中央政治局常务委员会召开会议。会议指出,要实施产业基础再造和产业链提升工程,巩固传统产业优势,强化优势产业领先地位,抓紧布局战略性新兴产业、未来产业,提升产业基础高级化、产业链现代化水平。当前,我国新产业、新业态、新模式发展如何?“十四五”时期,中国经济又将涌现哪些新亮点?

# 新业态激荡澎湃 新经济风起云涌

—— 期待“十四五”时期中国产业新亮点

文 / 本刊记者 孟 伟

国民经济和社会发展五年规划对国家重大建设项目、生产力布局、国民经济重要比例关系和社会事业等作出规划,是重要的宏观经济和社会管理工具。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。“站在新的历史节点上,研究‘五年规划’的重要特征及历史经验,对于我国坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。”中国社会科学院经济研究所所长黄群慧说。

当“十四五”规划纲要渐行渐近,第二个百年奋斗目标新征程即将开启时,社会各界对扬帆远航的中国经济和中国产业充满期待。

## 产业优化升级“步步高”

把时钟拨回到2011年3月14日,十一届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。“十二五”规划纲要在第三篇中明确提出:坚持走中国特色新型工业化道路,适应市场需求变化,根据科技进步新趋势,发挥我国产业在全球经济中的比较优势,发展结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。

当年,工业和信息化部公布了“十二五”期间淘汰落后产能的目标,包括:淘汰炼铁落后产能4800万吨、炼钢4800万吨、焦炭4200万吨、电石380万吨、铁合金740万吨、电解铝90万吨……

为什么要铁腕淘汰落后产能?工信部部长苗圩表示,“十二五”时期,我国工业发展的着力点不在于追求更高的增速,而在于下更大功夫优化产业结构,着力提高发展的质量和效益,增强可持续发展的能力,加快推动发展模式向内涵集约、质量效益型转变。

2015年末,工信部有关消息显示,淘汰落后产能政策环境不断完善,不仅提前一年完成原定的“十二五”淘汰任务,还提前完成了追加任务。

经历了淘汰落后产能阵痛的中国工业,必将迎来新一轮腾飞。

2016年3月16日,“十三五”规划纲要如约而至。其中,“优化现代产业体系”篇提出,要围绕结构深度调整、振兴实体经济,推进供给侧结构性改革,培育壮大新兴产业,改造提升传统产业,加快构建创新能力强、品质服务优、协作紧密、环境友好的现代产业新体系。

时任中国社会科学院工业经济研究所所长黄群慧、研究员贺俊认为,

“十三五”时期,在促进三次产业融合协调发展的基础上,要通过培育工业创新驱动和高端要素承载功能,实现从经济增长引擎到可持续发展引擎的定位转变。

近年来,我国产业经济发生许多积极变化,新动能加快成长,结构调整持续推进,产业经济更加均衡,数字经济、智能制造、远程服务、电子商务等快速发展。

“2020年上半年,信息传输、软件和信息技术服务业增加值增速仍居各行业之首。”中国宏观经济研究院产业所服务业研究室副主任洪群联说。据工信部7月23日公布数据,高技术制造业增加值增长4.5%,高于规模以上工业增速5.8个百分点。

## 面对新困难、新挑战,中国“两链”挺得住

突如其来的新冠肺炎疫情既冲击了世界经济格局,也对全球产业链供应链进行了一次大考。

受疫情影响,2020年初,我国经济出现了历史上罕见的负增长。但从第二季度开始,经济增长由负转正,国内生产总值同比增长3.2%。工业生产也全面复苏。“这为稳住经济基本盘提供了有力保障。”洪群联说。

作为“六保”任务之一，保产业链供应链稳定对加快构建完善的内需体系，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要意义。

当前，我国产业体系呈现“免疫力”强和竞争力强的特点。这与社会主义集中力量办大事的制度优势和国内超大规模的市场优势密不可分。

中国是拥有14亿人口、超4亿中等收入群体的大国，是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国，具有规模广阔、需求多样的国内消费市场。中国社会科学院经济研究所副研究员倪红福认为，这种超大规模市场优势，有利于形成新的经济发展比较优势，为我国应对各种风险挑战奠定了坚实基础，为保持我国产业链供应链稳定运行提供了足够大的回旋空间。

不容忽视的是，经过多年发展、调整，中国的产业链优势业已凸显。“目前，我国已拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。在世界500多种主要工业产品当中，我国有220多种工业产品产量居世界第一。”倪红福说。

对此，有学者曾打了个恰当的比方，如果一家制造业厂商在中国打半小

时电话就能完成的配套工作，到其他国家可能要半个月才能搞定。

“比较独立完整的工业体系，使我国具备完善的产业配套能力、抵御风险冲击的巨大韧性和保持产业链供应链稳定的实力。”倪红福说。

对于中国产业链的发展前景，上海WTO事务咨询中心理事长王新奎预测，中国将经历一个很长的转型阶段，不仅要逐步转移原来低端的供应链分工，还要实现在全球价值链中的升级。

### “十四五”时期怎么做？多方支招

“我国正面临改造提升已有产业的‘机会窗口’，要顺应新一轮科技革命和产业变革的趋势，在前沿技术产业和战略性新兴产业，以及绿色化、智能化、服务化等方面抓紧推进。”中国社会科学院工业经济研究所所长史丹认为，这样将推动“三个转变”，即中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变，进而迈向全球价值链的中高端。

不可否认的是，我国技术创新体系仍存在基础研究能力薄弱、关键共性技术缺位和系统集成能力减弱等问题。

鉴于此，中国宏观经济研究院产业所副研究员盛朝迅建议，既要加大基础

研究投入力度，力争基础研究占研发投入比重从目前的5.5%左右提升至2025年的10%，也要努力在新一代电子信息、生命健康、新能源、智能网联汽车等事关未来科技产业竞争制高点领域，培育壮大一批在产业生态中具有重要影响力和主导作用的龙头企业。

全国人大代表郭安认为，应抓住数字化机遇，加快新旧动能转换，

让中国制造向高质量迈进，这是保障产业链供应链稳定性和竞争力的关键。

“利用我国在数字技术方面的优势，构建以数字技术为基础的全球制造网络，进而培育一批具有全球价值链控制力的旗舰企业、‘链主’企业。”史丹说。

工信部运行监测协调局副局长何亚琼表示，今年，中国将形成1.2万亿元的新基建投资规模，投入到5G、大数据、云计算等领域。

此外，在提升系统集成能力方面，“要支持大中小企业上下游协作，如鼓励采取研发众包、‘互联网+平台’、大企业内部创业和构建企业生态圈等模式，促进大中小企业之间的业务协作、资源共享和系统集成，形成良好的产业链互动合作机制。”盛朝迅说。

2010年，全国人大常委会首次围绕国民经济和社会发展五年规划纲要编制开展了专题调研。据时任全国人大常委会副秘书长王万宾介绍，78位全国人大常委会和专门委员会组成人员、部分全国人大代表，分赴全国22个省、自治区、直辖市开展工作，共形成8个方面14个重大课题的15个专题调研报告，为科学编制“十二五”规划纲要提出了重要的意见和建议。自此，调研工作被保留延续。

2020年6月2日，在全国人大常委会“十四五”规划纲要编制专题调研工作会议上，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨强调，扎实深入做好专题调研工作，从人大角度提出有价值的意见建议，努力为高质量发展提供法治保障。

根据《全国人大常委会2020年度工作要点》和《全国人大常委会2020年度监督工作计划》，各有关专门委员会和常委会工作委员会制定了专题调研工作方案。其中，财政经济委员会围绕产业优化升级和产业链、供应链、价值链布局调整完善，通过召开座谈会、实地考察等方式进行调研，并形成专题调研报告。据悉，该报告将提请十三届全国人大常委会第二十一次会议审议。✘



2019年4月29日，在山东省日照市经济技术开发区高新技术产业园内，一名工程师组装机器人。图/新华社发 王海滨 摄

导读：习近平总书记强调，产业扶贫是最直接、最有效的办法，也是增强贫困地区造血功能、帮助群众就地就业的长远之计。十几年来，“牛人”张继新带领着乡亲们养牛，建成绿色农牧业脱贫产业链，摸索出了一条独特的致富之路。

## 张继新：从牛圈里蹚出一条致富路

文 / 本刊记者 王博勋

时值盛夏。穿过一排排整齐有序的砖瓦房，走过一条条平整宽敞的水泥路，耳边环绕着牛儿们悠长的哞哞声，目光所及是成片成片绿油油的苜蓿和农田中忙碌的身影……一幅美好的乡村图景画卷徐徐展开。

这里是内蒙古自治区巴彦淖尔市杭锦后旗陕坝镇中南渠村。很难相信，几年前，杭锦后旗还是自治区级贫困旗县，中南渠村也到处是土坯房、泥土路。如今，中南渠村焕然一新，成为自治区级新农村建设示范村，村民们的腰包也越来越鼓。大家都说，日子富起来离不开养牛。一说起养牛，就不得不提村里的“牛人”——张继新。

张继新是一个养牛人，同时又是全国人大代表、中南渠村党总支书记。2003年，怀揣着“想为乡亲们实实在在做点事”的“简单”想法，在外工作稳定、待遇优厚的他毅然决定回乡创业，带着大家一起养牛致富，这一干就是十几年。从不到200头奶牛的小养殖场到几万头肉牛存栏量的养殖园区，不断做大产业的同时，张继新还探索建立起一整套农企利益联结机制，发展出一条绿色农牧业脱贫产业链，中南渠村成了周边的“首富村”，当地农民致富更加有底气、可持续。

**“就想为乡亲们实实在在做点事”**

张继新出生于1977年。在他儿时的记忆里，家乡人的生活十分艰苦。“当时家家户户住的是土坯房，风一来四处走风，雨一来到处漏水。村子里都是泥土路，一下雨就成了一片泥潭，哪也去不了，更别说发展产业了。”

那时候，好多人家一年的收入不够孩子上学的学费。即使像张继新这样能坚持上学的孩子，放学后也要帮着家里放牛、养羊、干农活。为改变命运，张继新决心走出这片贫瘠的土地。

经过不懈努力，张继新考上内蒙古农业大学的兽医专业。1999年大学毕业后，他成功应聘大连一家生物工程公司。从普通技术职员到养殖场场长，再到经理、负责对外出口业务的副总，5年时间，张继新迅速成长，眼界、能力、收入都得到显著提高。

2002年春节，张继新时隔多年回乡探亲。他发现，相比外面日新月异的发展变化，自己的家乡仿佛被按下了“暂停键”：土坯房还是土坯房，泥土路还是泥



全国人大代表、内蒙古自治区巴彦淖尔市杭锦后旗陕坝镇中南渠村党总支书记张继新。摄影 / 陈立庚

土路，与自己一起长大的伙伴们依旧重复着父辈的生计，干着简单的农活、零散饲养着几头牛羊。村里年轻小伙子想要娶媳妇，几千元的彩礼钱都凑不出来。

“这么多年过去了，家乡几乎没有变化，乡亲们的生活还是那么艰苦，看到这些心里特别不是滋味。”恰逢当地政府大力扶持发展奶牛养殖业，张继新萌发了“利用专长发展养殖业，带领大家一起致富”的念头。

当他把这个想法告诉家人朋友时，大家都觉得不可思议！当地人想走都走不出去，他竟然放弃高薪、放弃前途、放弃令人羡慕的大城市生活，回到这个

穷地方来!

“我就是想为乡亲们实实在在做点事。”不顾家人反对,张继新义无反顾地回到家乡,从零开始创建奶牛养殖场。他在心中默默许下承诺,一定要把养牛这件事做好,让村里的老百姓都富起来。

### “我赔钱不怕,但不能让乡亲们吃亏”

张继新将所有积蓄都投入到了奶牛养殖当中。

当时村里普遍养羊,养牛的只是少数。村民们能接受养殖奶牛吗?本以为会四处碰壁,张继新却意外地获得了乡亲们支持。“大家特别欢迎发展奶牛养殖,这份信任成为我坚持下去的动力。”回忆起当时的情景,张继新仍十分感动。

很快,在同乡们的共同努力下,张继新建起了一个存栏量不到200头奶牛的小型养殖场,成立了奶站回收村里散户的牛奶。为了让更多的村民参与养殖,他通过“政策扶持+企业担保贷款”的方式,帮村民们买牛、盖牛舍。两三年间,村里家家户户都养起了奶牛,热情十分高涨。

正当一切有序推进时,麻烦来了。

刚开始的几年,乳业市场的不景气直接影响了终端鲜奶回收。但是,不论市场行情有多差,张继新始终坚持一点:按照与村民约定好的价格照常收奶,自己掏腰包把窟窿堵上。

“我赔钱不怕,但不能让跟着我干的乡亲们吃亏。”张继新告诉记者,当时赔得几乎是倾家荡产,“跳楼的心都有了!”但一想,自己还肩负着乡亲们的期望,怎能在最困难的时候当逃兵?!从哪里跌倒就从哪里爬起来。积蓄花光了,张继新就找遍亲戚朋友借钱,继续扩大养殖场规模。

养殖场好不容易才见好转,2008年爆出的三聚氰胺事件又使中国乳业遭受重创,各家乳业公司纷纷提出严控奶源。

为避免农户吃亏,张继新第一时间将散户养殖的奶牛以每头每年3500元的价格租到养殖场进行统一饲养管理。

两年后,他又以每头16000元的价格将这些奶牛直接收购。这样,农户们避免损失的同时又获得了一笔可观的收入,牛奶的质量也得到了保障。

### “村里长出一条脱贫产业链!”

“奶牛养殖总是受制于上游乳企,干起来很被动。”张继新认为,必须走从单一奶牛产业向多元化产业发展的转型之路。

2008年到2010年的三年间,张继新的企业承包了村里7000多亩土地,作为有机饲草料基地,统一种植、管理。企业还和农户签订了2万多亩地的订单种植合同,带动5000户农民种植饲草料,村民每亩地收入达到1500元以上,大大增加了农民收益。

2010年,张继新敏锐地抓住巴彦淖尔市肉牛养殖市场的空缺,建起了肉牛养殖园区及屠宰加工场。

借鉴奶牛养殖模式,张继新通过企业担保贷款为农户购买牛犊,并和村民签订订单养殖合同,将小牛犊交给村民们分散饲养。大家坚信跟着张继新干能过上好日子,养牛的热情更高了。渐渐地,当地肉牛养殖基地发展到100家以上,周边3000多户农民、30多个合作社参与肉牛养殖。

“在我们村,一户贫困户一年养一头牛就能稳稳地脱贫。”张继新告诉记者,每头牛体重达标后,企业会以高出市场价的价格回收,之后再统一育肥、屠宰、销售,农户饲养一头牛每年平均收益能达到4000多元。张继新还解决了当地180多人的就业问题,人均工资每年在5万元以上。

经过十多年的奋斗,张继新逐步探索建成了集高产奶牛及肉牛繁育、饲养、屠宰、加工、销售、饲草料生产为一体的完整循环绿色农牧业产业链。通过土地流转、订单养殖种植、村民进厂务工等方式,建立起紧密的农企利益联结机制。

对此,乡亲们拍手叫好,都说“村里长出一条脱贫产业链!”借助这条脱贫产业链,全旗284户建档立卡贫困

户实现了脱贫增收。2019年,村里加入肉牛养殖产业链条的村民人均收入超过了13万元,全体农牧户摘掉了“穷帽子”,收入水平走在了全市前列。

### “总书记和我话扶贫”

2019年3月,十三届全国人大二次会议期间,习近平总书记在内蒙古代表团参加审议,张继新在会上第一个发言,将村里肉牛养殖产业带动村民脱贫致富的农企联合发展模式讲给总书记听。

“总书记十分关心内蒙古当地发展情况,他问到了养牛的收益问题,还称赞我们的养牛模式很好。”张继新备受鼓舞,“发展肉牛产业的信心更足了”。

“要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。”习近平总书记对内蒙古发展提出殷切希望。近年来,巴彦淖尔市政府推出“天赋河套”农产品区域公用品牌,引导当地产业走绿色发展之路。从中南渠村“绿色循环产业链”上走下来的有机牛肉首批入选,搭上了向全国乃至世界更广阔高端市场进发的快车。张继新还带领乡亲们在乌兰布和沙漠周边大规模种植苜蓿,打造全域优质饲草料种植基地,“向沙漠要绿色、要效益”。

2018年,张继新当选为第十三届全国人大代表。在此之前,他曾担任市、旗、镇人大代表,并被授予“全国农村青年创业致富带头人”“全国劳动模范”等荣誉称号。如今,看到乡亲们的腰包都鼓了起来、干劲足起来,土坯房都翻建成了砖瓦房,泥土路被水泥路、柏油路替代,小村庄面貌一新,张继新说,自己选择回乡是对的,最初“想为乡亲们做点事”的承诺也初步实现了。今后将谨记习近平总书记嘱托,发挥好“领头雁”作用,与乡亲们一起建设好家乡。

在中南渠村,受张继新影响选择毕业后回到家乡的年轻人越来越多。他们有的加入到养殖产业当中,有的正在开拓自己的事业。相同的是,他们都在用自己的力量,让家乡越来越好,让中南渠村真正振兴起来。★

导读：从外出闯荡到回乡创业，从制作小水桶、小弹弓等竹制品到为竹筒酒做外包装、推出“神山竹酒”，再到发起成立神山村旅游协会并担任会长，对内统一分配客源，对外跑市场，提升服务品质与活力……全国人大代表左香云在创业路越走越宽的同时，也带动更多村民共同致富。如今，左香云积极探索神山村的电商销售新路，让全村的幸福生活越过越好！

## 左香云：互联网将成就神山村的新梦想

文 / 本刊记者 王 萍

6月21日，在江西省井冈山市茅坪乡神山村，阳光洒在乡间小道上，道旁溪水哗哗流淌，放眼可见葱郁的竹海、桃林、茶园，白墙褐瓦点缀在起伏的青山之中，飞腾起的鸟儿穿越村落。

这天因为是周末，来神山村旅游观光的游客比往常稍多，全国人大代表、红军烈士后代、神山村党支部副书记左香云在家中忙着向游客介绍神山村的红色文化。他的家已成为乡村旅游的一个景点，来他家中体验打糍粑的游客不少，他热情张罗着安排游客的午饭。“我们都喜欢游客给神山村带来的生机与活力。到了晚上，村子里又是一片祥和安宁，如今的神山村已是令人神往的美丽乡村。”

2017年，神山村成功脱贫“摘帽”。“糍粑越打越粘，生活越过越甜”，2018年全国人代会期间，左香云在“代表通道”上接受记者采访时曾这样形容神山村的幸福生活。尽管今年疫情、洪灾接踵而至，对吃上“旅游饭”的神山村冲击不小，但左香云依然乐观，“神山村的乡亲们骨子里就有不怕吃苦、有韧劲、团结友爱又淳朴善良的秉性与传统，我们都相信，风雨过后彩虹就在眼前，更何况，线下游客减少的时候，正是做好网络营销准备的最佳时机呢！”

**“进城打工还是返乡创业，我也苦苦挣扎过”**

“既是服务员、导购，又是讲解员、

村‘两委’干部……我现在每天在村里都是幸福地忙着！”听到左香云的这番话，谁会想到，进城打工还是返乡创业，这一今日许多农村青年的困惑与迷茫，也是当年初中毕业后的左香云面临的抉择难题呢？

1996年，初中毕业的左香云也和他的许多同学一样，选择了外出打工去看看外面的世界。他曾到过广东东莞，但并未找到适合自己的工作，不甘心回村的他选择留在县城学摩托车修理。1999年，一个同学见到21岁却每月只挣300元的他，一句反问“你连自己都养不活，以后哪个女孩能看上你”促使他改行，跟随同学到井冈山的旅游景点黄洋界卖小水桶、小弹弓等竹木手工艺品。

但到了黄洋界后，左香云仍然生活艰难，并未摆脱贫穷困境。在发现做手工艺品的供货人比他们这些纯卖货的小摊贩挣得多后，左香云想来想去作出一个决定：“不去摆摊子了，我要回乡生产手工艺品。”在回乡之前，他和几个同行曾到福建去寻找工作机会，但最终不仅工作没找到，之前卖货积攒的钱也基本花光。

福建之行仿佛是压倒他的“最后一根稻草”，让他停住闯荡城市的脚步，下定决心回乡。2000年底，左香云骑着一辆买来的二手摩托车，带着身上仅剩下的100元钱回到神山村，开始了做竹木制品加工的创业之路。



全国人大代表左香云（右一）向来江西省井冈山市茅坪乡神山村开展红色教育培训的学员介绍神山村的红色文化。（左香云供图）

**“200个弹弓，500块钱，让我看到了创业的希望”**

2001年，在黄洋界卖过货的左香云选择了做弹弓这一最简单的手工艺品。但即使这样，第一次做得粗糙不堪的200个弹弓还是惨遭退货。无奈之下，左香云向在山里摸爬滚打几十年的父亲左秀发求助，看父亲能否解决手工做不出好弹弓的难题。

左秀发挥山里人的智慧，用一个手工的锯子、一把裁刀，替代了锯木头的

机器锯子，指点左香云用自己探索的土方方法又做了200个弹弓。“功夫不负有心人，这一次的200个弹弓得到肯定，成功卖了500块钱。现在我还清楚地记得将这200个弹弓挑到黄洋界去卖的情景。那时候正好赶上下雨，全身都淋湿了。”

虽然只有500块钱，但这赚来的第一桶金对左香云而言却是莫大的鼓励与肯定，让他看到了未来的希望。就这样，从刚开始用木头做弹弓，到2003年用竹子做小水桶等竹制品，再到2007年开始为竹筒酒做竹筒外包装，以及之后推出“神山竹酒”，左香云利用家乡丰富的毛竹资源，逐步更新设备、改进技术，一干就是十几年。村民们都说，在他身上能看到老区人民勤奋、敏锐、聪慧与坚守的可贵品质。左香云的竹制品创业路越走越宽的同时，也为神山村村民们找到一条发展之路。

“等我蹚出了路子，全村人都能跟着一起干，一起脱贫奔小康！”这是左香云对村民们的郑重承诺。

### “不能落下一个贫困家庭，丢下一个贫困群众”

个人经历折射时代印记。当左香云坚守家乡十几年自主创业的时候，神山村的年轻人大多选择外出打工来提高收入，改善生活。“天天窝在村子里做这个东西有出息吗？”类似这样的质疑，左香云听到太多。

那时候，村里的人气也并不像现在这样旺，200多人的村庄常年在村的仅有30多人，留守的还多是老弱妇孺，也没什么外来旅游者。有一次，几个江苏的自驾游客因为走错路来到了神山村，被这里的自然山村美景和淳朴乡风吸引，一次性花几千元钱买了一户村民的茶叶和左香云的竹制品。游客走后，村民们纷纷感叹：“什么时候神山村也能吃上‘旅游饭’，让全村村民守在家门口就能过上好日子啊！”

改变，出现在2016年。2016年2月2日，农历小年这天，中共中央总书记习近平迎风踏雪来到神山村，看望慰问村民，同村民一起打糍粑、吃米果，和大家共商脱贫

攻坚之策。

“在扶贫的路上，不能落下一个贫困家庭，丢下一个贫困群众。”——总书记的殷殷嘱托，深深刻在乡亲们的心里，也给左香云带来极大震撼。

“少数人富不算富，共同富裕才是真富。作为村里的致富带头人，要做的事情还有很多。”左香云感受到了肩上的重任，“从2006年开始，竹制品加工创业有了起色，产量从少到多，质量从劣到优，村民们也开始在我的竹制品加工厂上班，能够解决部分村民就业问题，但这还远远不够，要让更多村民一起增收致富奔小康。”

### “转变观念，‘旅游饭’才能越吃越香”

2016年春节刚过，有了名气的神山村游客纷至沓来，神山的乡村旅游业不断升温，一股脑儿冒出16家农家乐。

可搞旅游业终究是新鲜事，真做起来烦恼不少。“比如，刚开始农家乐的茶水、纸巾、牙签等都没提供，软件、硬件等服务水平都成问题，游客多但逗留时间短，村民挣不到钱。”左香云说。

山水相依、小河弯弯、竹桃相抱、山脉绵绵的神山村，怎样依靠一方水土，让村民过上幸福的好日子？

不仅自己蹚出一条致富路，头脑活络的左香云还有一颗真诚的为民服务之心。2017年初，他和几个村民发起成立神山村旅游协会并担任会长，对内统一分配客源，统一服务标准，大力推进美丽庭院建设，统一农家乐配套设施，对外跑市场，提升服务品质和活力。协会特别在接待安排上向贫困户倾斜，使他们有机会、有信心更快地脱贫奔小康。

“近年来，村里改造进出黄洋界的古道，建成红军小道，并将神山村与八角楼、黄洋界等景区景点串联起来，形成旅游精品线路，融入井冈山全域旅游发展大局。同时，依托精准扶贫大讲堂，开发重温入党誓词、重走红军小道等主题活动，来神山培训的学员大幅增加。”左香云说，目前，从事餐饮住宿、民俗体验、土特产品销售等农

户达16家，50%的村民参与到乡村旅游服务中，旅游业成了村民增收的主渠道。

2018年1月28日，江西省十三届人大一次会议第四次全体会议，选举左香云为江西省出席第十三届全国人民代表大会代表。2019年，领衔旅游协会的左香云在村里有了新职务，通过选举他担任了神山村党支部副书记。从村里的致富带头人到成为村“两委”成员，现在左香云在发展乡村旅游方面投入了更多精力与心血。

### “电商销售正成为脱贫致富的有效工具”

道路拓宽、旧房改造、旅游兴起……2016年后，神山村发生翻天覆地的变化，常年在外务工的村民们发现，村里的路变宽了，房子变漂亮了，人气旺了，游客多了。几年下来，已经有几十万游客来过神山村，昔日的穷山村，已成了人人心中向往的幸福园。

村民们还发现，以前村里没有任何产业，只能靠山上的竹子和山货，人均收入仅有几百元。而现在可以做农家乐、养蜜蜂、开土特产商店，还可以把自家房屋改造起来作民宿。2017年以来，通过发展高山黄桃、井冈红茶等产业，采用公司加农户的模式，资金变股金，村民变股民，实现了人均收入达1.98万元左右，神山村走上了富裕之路。家乡变化太大了！这些都给年轻人回乡发展带来了希望和盼头。在外的村民们看在眼里，喜在心头，陆续返乡创业忙起来，为美好生活奋斗不止。

现在，神山人正在奔梦小康的路上仍在忙碌着。左香云介绍：“神山村正在推进‘神山糍粑’系列农产品的线上线下一体化发展，还希望将神山游客纳入大数据管理。”

“我们身在农村，但信息并未阻隔，如今，电商销售正成为脱贫致富的有效工具，互联网将成就神山村的新梦想！”在今年的全国人代会上，左香云建议，要因势利导，出台人才、公共服务、激励机制等方面政策措施，支持农村电商继续加快发展。左香云说：“要探索农村的电商销售新路，让农村的幸福生活越过越好！”

导读：全国人大代表、陕西省定边县定边镇十里沙村党支部书记石光银一辈子都在做一件事——治沙。为了改变“沙进人退”的恶劣环境，扭转“因沙致穷”的千年困局，石光银带领乡亲们将治沙与致富相结合，在筑起“绿色长城”的同时，通过产业带动将沙窝窝变成了“金饽饽”。

# 石光银： “恶沙不除，穷根不拔，我枉活一世！”

文 / 本刊记者 王晓琳

不久前，陕西省林业局发布消息称，陕西榆林沙化土地治理率已达93.24%，这意味着中国四大沙地之一的毛乌素沙漠，即将从陕西版图上“消失”。

出生在毛乌素沙漠南缘榆林市定边县原海子梁乡的石光银，一生都在同沙漠、同贫困作斗争，誓将沙地变绿洲，带领这里祖祖辈辈受风沙侵害、受贫瘠土地所困的乡亲们，拼出一条致富路。

## 恶沙不除，穷根难拔

“飞沙走石家无粮，人老几辈住坯房。满村光棍无婆姨，有女不嫁海子梁……”海子梁乡曾经流传的一段顺口溜，将过去这里的贫困情状展露无遗。

石光银的童年记忆里，漫天肆虐的风沙吞噬着庄稼和房屋，乡亲们总是被风沙撵着跑，父母无奈之下带着他搬了九次家。7岁那年，小石光银和邻家5岁的虎娃在野外放羊时，遭遇了突如其来的沙尘暴，昏天暗地里两个孩子被吹散。三天后，家人在30里外的内蒙古一个牧民家里找到了石光银，而曾活蹦乱跳的虎娃却再也没有回来……这些痛苦的经历让小石光银恨透了风沙，立誓长大后一定要制服“沙魔”。

但制服“沙魔”哪有那么容易？世代饱受风沙之害的乡亲们束手无策，石光银却偏偏要站出来“扭转乾坤”。“我们村自然条件很差，吃不饱肚子是常有的事。一场风沙，能把新入地的种子吹得颗粒无存，把茁壮的秧苗吹得秆断叶无，就算是一般的年景，地里的庄稼也得种个三四茬才行。”这让石光银坚信，如果不治沙，这里什么产业都发展不了，将永远陷在贫困的漩涡里。

终于，机会来了。1984年，国家出台政策，允许农民承包治理“五荒地”。“那会儿我在海子梁乡农场当场长，这在当时可是‘铁饭碗’，一个月能挣四五十块钱。但看到文件的那一刻我就知道，我想干的事情来了：治沙就是我想干、要干的事。”石光银要扔了“铁饭碗”去治沙！这在家人和乡亲们眼里简直是“疯了”，好多人嘲笑他是傻子、是“石灰锤”。但石光银认准的事儿，九头牛也拉不回！这一年，他同乡政府签订了合同，承包治理3000亩荒沙，成为榆林承包治沙第一人。

“恶沙不除，穷根不拔，我枉活一世！”从此，石光银一头扎进茫茫沙海，一心治理荒沙、植树造林，“我想要让乡

亲们都过上好日子，就一定要把沙治住、林造起！”

## “愚公”治沙，如何“变现”？

要治沙，资金、劳力短缺等问题都是横在石光银面前的“大山”。

在荒沙梁上栽树，就是给沙窝里撒钱，撒出去容易、收回来难。但石光银就一个心思：“治沙不光为个人，冒些风险也值，只要沙治住了，树栽活了，就是最大的贡献！”为筹措资金，石光银咬咬牙，顾不上妻女的哀求，把家里赖以生存的84只羊、一头骡子卖了。其他被说动一同治沙的乡亲们也纷纷变卖家畜，大家东借西凑，终于凑够了买树苗的钱。

就这样，石光银带领乡亲们在承包的荒沙地上全部栽上旱柳、沙柳、杨树，这一年雨水好，树木成活率竟达85%以上。随后，石光银又一鼓作气与长茂滩林场签订了承包治理5.8万亩荒沙的合同。但这5.8万亩荒沙中，有大小沙梁上千座，其中难度最大的特大沙梁——狼窝沙地形复杂，环境恶劣，地表温度夏季高达60多度、冬季低至零下40多度，要在这里把树栽活，难度可想而知。





7月31日，全国人大代表石光银（右一）向十里沙村的贫困户了解辣椒收成情况。摄影/王鑫

为进一步增强治沙力量，石光银贴出了“招贤榜”，号召十里八乡的百姓一起治沙，队伍迅速扩大。但这么多人，若资金投入没效益，让大家穷上加穷，他难以向乡亲们交代。于是，石光银成立了新兴林牧场，把股份制引入治沙中，户户有股、按股分红，大大激发了大家的积极性。

1986年，石光银带领乡亲们拉开了“大战狼窝沙”的序幕。那些日子，大家吃的是被风吹得又干又硬的玉米馍，喝的是沙坑里澄出来的沙糊糊水，住的是柳条和塑料布搭的庵子。风吹、日晒、沙子烤，大家的脸都被晒得黧黑，嘴上起火泡，眼里布满血丝。然而，这一年十多次大风致使栽上的树苗90%被毁，所有付出都打了水漂。第二年，他又带领大伙儿干了一个春天，但80%的树苗又被风沙毁掉。然而石光银没有屈服，1988年春，他们终于通过从其他地方“取经”学来的“障蔽治沙法”取得了胜利，树木成活率达到80%左右。看到从沙窝里出来时如同“野人”般的石光银，妻子心疼得放声大哭。

就是凭着这种敢想敢干、坚韧不拔的“愚公”精神，石光银带领乡亲们硬是让肆虐的黄沙一步步向绿荫低头。同时他也很清楚，要想持续推进治沙事业，必须“向沙漠要效益”。

经过几年的摸索，石光银及其团队研究采用“公司+农户+基地”的经营发展模式，带领当地百姓走出了一条集荒沙治理、苗木培育、畜牧养殖、休闲旅游等产业于一体的综合发展之路，先后办起秀美林场、百头肉牛示范牧场、林业技术培训中心、月牙湖旅游景点等十多项经济实体，把治沙与致富紧密结合起来。

如今，沙窝窝变成了“金饽饽”，百姓的腰包鼓了起来，大家治沙的积极性更加高涨，更多沙海“愚公”聚集在一起，

治沙、致富形成了良性循环。

### 扶贫帮困，共同致富

治沙最终是为了让乡亲们都能过上好日子，这也是石光银最大的心愿和奋斗目标。

从1997年开始，石光银劝说定边山区最贫困的50户272人迁出大山，成立十里沙行政新村，并在已承包治理好的沙地上无偿给每户划拨3亩宅基地，带领他们打水井、盖房子、架电线、发展养殖业，走出了贫困。“山区生产条件差，只有搬出来才能致富。再说治沙造林也需要人手，他们搬过来在我们公司干活儿，也有工资保障。”石光银说。

在扶贫帮困过程中，石光银进一步意识到，知识水平和思想觉悟是影响脱贫的重要因素。“治贫先治愚。我们这一代人不识字的多，吃了没文化的亏。现在的娃娃要是还不识字，思想觉悟和文明素质上不去，再继续治沙造林就困难得多。”

看着当地好多适龄儿童没学上，石光银心里很不是滋味。他自筹资金，先后建起荒沙小学和光银希望小学，解决了当地孩子上学难的问题。荒沙小学开学那天，沙窝里20多户人家如过节般来到学校庆祝，石光银心里别提多高兴了。

此外，还有一件事卡在石光银心

头。随着治沙造林的推进，当地生态环境和生产条件得到极大改善，农副产品品种多、质量好。但因为不通公路，车辆进不来，产品也运不出去，大大制约了群众致富奔小康的步伐。石光银看在眼里急在心上，决定垫资500多万元，修通了定边县至原海子梁乡的砂石公路，如今这条路也变成了群众口中的“致富路”。

数十年如一日，石光银就这样闷头治沙种树，一心一意带领大家脱贫致富。据不完全统计，石光银共帮扶300多户1000多人脱贫，捐款捐物更是不计其数。

### “生命不息，治沙不止”

石光银的一辈子，都与治沙种树牢牢绑在了一起。但在2008年的植树节，他的儿子在从银川调运树苗的归途中意外发生车祸，不幸去世。然而安葬爱子后的第三天，石光银又义无反顾地出现在治沙的“战场”上，和往常一样扛苗、挖坑……在别人看来，石光银是战士、是英雄，但他同时也是一位慈爱的父亲。他将对儿子的思念与不舍深深埋进心里，化为了继续治沙造林的强大动力。

30多年来，他带领乡亲们历经千辛万苦，在25万亩荒沙、碱滩上种活了5300多万株（丛）乔灌木林，在毛乌素沙漠南缘筑起一条长百余里的“绿色长城”，彻底改变了“沙进人退”的恶劣环境，扭转了“因沙致穷”的千年困局。

如今，总有人劝年近七旬的石光银歇歇，但这位新中国成立以来的第一位“全国治沙英雄”，依然不改“全国劳动模范”的风范，语气坚定地说：“生命不息，治沙不止。我活多长时间，治沙就用多少时间！”

2018年，石光银当选为第十三届全国人大代表。在此之前，他已连任过多届省、市、县级人大代表。“人大代表要把人民装在心里头，宣传好党的路线方针政策，带领群众脱贫致富。”石光银的话语中依然充满干劲，就像那仍在“成长”中的沙漠绿洲焕发着盎然生机。✪

导读：“墨脱”，在藏语中意为“花朵”，墨脱县也被誉为“隐秘的莲花圣地”。这里地处雅鲁藏布大峡谷深处，在2013年通公路以前，因夏季多雨多塌方，冬季大雪封山，故而神秘、充满险阻、难以探寻。而全国人大代表格桑德吉却在这里坚守了近20年，用点滴的守护，尽可能改变每一个孩子的未来。

## 格桑德吉：让幸福的格桑花开满墨脱

文 / 本刊记者 孙梦爽

从西藏自治区林芝市到墨脱县，驱车穿过嘎隆拉隧道，穿过巍然傲立的雪峰，走过狭窄蜿蜒的山路，一路上的景色如秘境般撼人心魄。而在几年前，想要进出墨脱县却是件“难于上青天的事”。

全国人大代表、西藏自治区墨脱县完全小学副校长格桑德吉回忆说：“2013年墨脱通公路以前，要到最近的林芝市至少需要七八天，其间要徒步翻过高4000多米的雪山，蹚过冰冷的河水，穿过深不可测的原始森林，走过摇摇欲坠的独木桥……还会产生严重的高原反应，非常危险。很多地方即使有路也经常塌方、发生泥石流。”

正是沿着这样一条路，格桑德吉艰苦求学走出了墨脱。但她无法忘记家乡的落后和贫困，特别是那些没有学上，不懂、不敢去上学的孩子，师专毕业后毅然放弃拉萨的工作机会回到家乡，坚守19年教孩子们读书识字，帮助他们走出大山。

2020年5月25日，十三届全国人大三次会议期间，格桑德吉来到人民大会堂，走上“代表通道”分享她的故事：“我们办学条件越来越好，学校建起了三层教学楼，孩子们有科学实验室、美术室、音乐室，老师们上课也用起了PPT。党的教育政策越来越好，西藏农牧民子女在全国率先享受到15年免费教育。”

格桑德吉表示，作为全国人大代表，让孩子们有学上、上好学，就是她一直以来坚守的初心。

### 坚守一颗初心，返乡投身教育事业

格桑德吉出生在墨脱县帮辛乡根登村一个普通农牧民家庭。在她的童年时期，乡里仅有一所小学，只有1名老师和10个学生，全乡1000多人中，80%以上村民不识字。格桑德吉在帮辛小学读完仅有的一年级，来到林芝市第二小学继续住读，成为乡里唯一一名“走出来的小学生”。

由于路途遥远，十分艰险，小学期间格桑德吉仅回过四次家。在外地的中学、师专求学时，格桑德吉仅回过两次家。

“那时的条件非常艰苦。林芝的老师鼓励我们考进内地西藏班，向我们介绍那些繁华的城市，让我特别向往和羡慕。当时觉得林芝已经是很广阔的天地了，没想到还有比林芝更广阔的地方。”格桑德吉说。

童年时期的教育为格桑德吉打开了一扇通往外面世界的门。循着外面世界透进来的光亮，格桑德吉考入湖南省岳阳一中，后入学河北师范大学附属民族学院，成为帮辛乡唯一一名大学生。

尽管求学之路异常艰难，但格桑德吉一刻都没有想过放弃。“真正支撑我学下去、努力下去的动力，是改变家乡

的落后和贫穷！”

2001年，格桑德吉从河北师大毕业回家。附近的小孩知道她从外面回来，都跑来看她。格桑德吉问他们上过学没有，结果大部分都回答没上过学。她说：“你们也要出去读书。”孩子们连连摇头：“不敢，不去！”

格桑德吉至今对这一幕记忆犹新，更加坚定了她投身家乡教育事业的决心。

毕业后，格桑德吉放弃拉萨的工作机会，回到了帮辛乡。“墨脱的乡亲们接受教育的意识都不强，一辈子困于大山，祖祖辈辈永远生活在穷困潦倒之中。我在外面学到了很多，我要回墨脱当个老师，让他们也出来看一看大千世界。”格桑德吉说。

### “既是老师，又像妈妈，撑起孩子们上学的天地”

从墨脱到帮辛，没有公路，走小道步行需要整整两天。

因为回家路途艰险，帮辛乡小学100多名孩子中有四分之三都是住校生。格桑德吉介绍，当时进出帮辛都要翻过几座高山，买不到菜、吃不到肉、缺少生活必需品的情况再正常不过。40多个学生挤在一间宿舍，窗户没有玻璃，冬天冷风刺骨，夏天蚊虫叮咬，甚至还会有蛇。学校没有电，没有通讯信号，几乎与外界隔绝。



2020年7月，全国人大代表格桑德吉在墨脱县完全小学给孩子们上课，讲授“四讲四爱”内容。（格桑德吉供图）

这些孩子，大的十几岁，小的只有六七岁，哪里能坐得住？

为了尽可能给孩子们提供较好的学习保障，格桑德吉自掏腰包买菜种、猪仔，带着高年级学生开荒种菜、围栏养猪；在大雪封山之前到最近的波密县购买肉罐头、腊肉、海带等易存放的食物，再找马力人力背回学校；老师少，就合理分班、轮流教学。没有打印机，便手写教案、资料和试卷；没有电，天黑后点上蜡烛批改作业；升国旗、课间操没有音乐，老师们用嗓子喊……

“越是条件艰苦，越是落后闭塞，越是需要通过努力去改变。”格桑德吉深知教育是唯一的出路，更加坚定地把让孩子们“来得了、留得住、有学上”当成义不容辞的责任。

当时也在帮辛乡小学教书的扎西巴老师依然清晰记得当年的情景：“格桑德吉既是老师，又像妈妈，撑起孩子们上学的小天地。她坚守墨脱，从未想过离开。”

### 近70次护送，只为把孩子们送出大山

晨曦初露，太阳冉冉升起，照亮崎岖山路和狭窄的马行道。每当集中放假，格桑德吉和老师们就要清早启程，护送近100名住校的孩子们回家。

从帮辛乡走到各个村落，陡峭的山坡上只有一条狭窄的马行道，下面就

是几百米深的悬崖峭壁和湍急的雅鲁藏布江。多雨的夏季里道路泥泞不堪，塌方、泥石流十分常见。

送岗玉村的孩子回家需要过溜索，200多米的铁索横跨江上，离波涛汹涌的雅鲁藏布江面很近，五个孩子过江需要两个多小时；在马行道上遇到迎面而来的马队，只得安排所有孩子

掉头撤退到宽阔的区域，让马先过；有的村子要走七八个小时才能到，只得分两天分别护送……只有看到孩子们欢呼雀跃着奔向父母，格桑德吉才能放下心来，叮嘱他们在假期一定注意安全，嘱咐开学一定按时返校。

作为在帮辛乡任教时间最长的大学生乡村教师，19年来格桑德吉护送孩子们回家近70次，走遍了帮辛乡大大小小的地方。

### “我们的孩子，一个都不能少”

“生活上的困难都能找到办法解决，最难的，还是‘劝学’。”格桑德吉说。

因为过于封闭，很多家长只看到眼前的利益，让孩子们从小就承担农活、做起背夫。孩子们不了解读书的重要性，常常偷偷跑回家，有的以请假为名不再回学校上学。一个几十人的班级，跑得只剩下几个人的情况没少发生。

于是，除了正常的教学和管理，奔走于大山之中，劝说孩子们回到学校成了她最重要的工作之一。因为“一个都不能少”，是她最大的信念。

“逃学最严重时班里只剩下几个学生，我们就挨家挨户地去劝学。有时候走了很久，好不容易找到学生家里，孩子却跑到树林里躲了起来，等老师走了才出来。”格桑德吉回忆，劝学路上饥寒交迫，不知道有多少次她曾近乎绝望

地坐在路边伤心流泪。“但越是劝学，就越发坚定我的教育初心，也让我更执着地走在劝学的路上。”

“记得2003年的一天，班里一个学习成绩很好的14岁女孩没来上课。我赶到学生家里，却发现家长正在给孩子筹备婚礼。我着急地对家长说：‘这个孩子以后肯定有出息，她上学需要钱我可以帮助，要是考上内地西藏班国家也会资助，这个婚绝对不能结！’”第一天没劝回，格桑德吉第二天再去；第二天不行，第三天就再去……她向学生和家长讲述自己的亲身经历，讲述外面精彩的世界，让他们明白上学是孩子们走出大山改变命运的唯一机会。

日复一日的努力没有被辜负。最终，那名14岁的小女孩如愿继续读书，多年后不仅顺利在内地读完大学，还像格桑德吉一样返乡投身教育事业。在格桑德吉的坚持劝说下，很多孩子回到学校继续读书，并改变了自己的命运。

2013年墨脱县全县通了公路，2014年帮辛乡初步通车，学校全面新建了教学楼、操场、学生宿舍；2019年全面提升教学硬件设施水平，建起了多媒体教室、电子教室，添置了音体美设备等；2020年内计划实现每个办公室、教室接通网络……格桑德吉见证了帮辛乡小学的发展，也见证了墨脱孩子们的蜕变。近年来，孩子们的入学率、小升初的升学率都达到了100%，越来越多的孩子走出大山，通过读书成为社会主义新西藏的建设者和接班人。

2018年，格桑德吉来到墨脱县完全小学任副校长，她对自己的教育初心也有了新的思考。格桑德吉说：“我的名字‘德吉’翻译成汉语就是‘幸福’的意思。之前我的教育初心是让家乡孩子们‘来得了、留得住、有学上’，现在，我的教育初心是为孩子们提供更优质的教育，让孩子进一步‘上好学’，将来成为‘守护神圣国土、建设幸福家园’的栋梁，让幸福的格桑花开满墨脱。”

导读:怎样把困在深山无人知的农产品推介出去?怎样让大山深处的“穷窝窝”脱贫摘帽?从养鸡的家庭农场主到“网红鸡司令”,从销售渠道的对接人到致富带头人,全国人大代表宋庆礼搭上电商“数字快车”,走出了一条“互联网+”致富路。产业扶贫能“造血”、管长远,享受到产业红利的当地农民,致富更上新台阶,日子越过越红火。

## 宋庆礼:让咱农民兄弟都享受到产业红利

文 / 本刊记者 张钰钗

“楚地之容美,在万山中,阻绝入境,即古桃源也。”这是清代文学家孔尚任在《桃花扇》中对鹤峰的描述。鹤峰县隶属湖北省恩施土家族苗族自治州,地处鄂西武陵山腹地,沟壑纵横、群山环绕,属全国14个集中连片特困地区之一。全国人大代表、湖北省鹤峰县金泰牧家庭农场主宋庆礼的家乡就在这里。

曾经的鹤峰是什么样子?“我读初中的时候,每天走一个多小时的山路去上学,家家户户都要为温饱操心。因为条件不好,很多年轻人书读不下去,都出去打工了。”宋庆礼告诉记者,“但今天,这些已经彻底改变。”

今年全国人代会期间,宋庆礼在人民大会堂满怀喜悦地向习近平总书记汇报了家乡翻天覆地的变化——乡村越来越美丽,家家户户住上了安全房,喝上了干净水,用上了稳定电;以前是“看见的山走半天”,现在是“村村通车很方便”;农民看得起病,孩子上得好学,几代人的梦想变成了现实;生态越来越好,游客越来越多,老百姓享受到了绿水青山的福利。

大山深处的“穷窝窝”是怎样一步

步脱贫摘帽的?精准扶贫的好政策又如何在这片土地上“落地生花”?

“土鸡、土豆、茶叶、金果梨……鹤峰的农产品越来越喜人,如今,咱农民兄弟都享受到产业红利了!”7月28日,参与并见证了鹤峰县脱贫全过程的宋庆礼向《中国人大》记者说出心里话,“跟着党走,开动脑筋,自己动手,就一定能丰衣足食”。

### “应该有年轻人回到大山、留在大山、改变大山”

鹤峰县是著名的革命老区湘鄂边革命根据地的中心,也是英雄的故乡,满山红烈士陵园就坐落于此。生于斯长于斯的宋庆礼从小受到红色文化的熏陶,又希望尽早减轻家里的经济压力,所以他17岁时选择入伍,成了一名军人。

当兵的八年,宋庆礼走出大山,看到了城市的生活方式,也希望以后能留在大城市,但是每次回家探亲,大山里父老乡亲们生活困境总令他无法平静。

“我是农民的孩子,我也希望家里的生活能好起来。”宋庆礼说,“我爸爸

妈妈都是很勤奋的人,他们每年喂那么多猪、种那么多玉米、打那么多箬叶,我每次回来都会看到他们脚上有泥,满身疲惫。可是这样操劳,挣来的钱仅仅够维持温饱和供弟弟读书。”

不忍心让鹤峰丰富的自然资源被浪费,也坚信家乡的山山水水一定有蓬勃发展的机会,宋庆礼思前想后,认为“应该有年轻人回到大山、留在大山、改变大山”。于是,2008年退伍后,宋庆礼心一横,决定回到家乡,用实际行动去改变这片生他养他的大山。

### 互联网将外面的世界与大山相连

回到大山的宋庆礼一切从头开始,他下定决心,不能再重复祖祖辈辈那样简单种地的日子。自称“吃货”的宋庆礼无意中发现,家乡有种“六趾鸡”,肉质细腻口感好,煲汤别有风味,但却没有专业化养殖,他果断包下两个山头,利用家乡独特的山林资源,开始尝试建立家庭农场养鸡。

万事开头难,宋庆礼刚开始养鸡时,因为不了解养殖技术,鸡苗的成活率很低。“我爸妈用背篓背着病死的小

鸡去埋，投的钱全都赔了进去。”为了把这份事业做好，宋庆礼几乎吃睡在农场里，碰到天气不好的时候，还要冒着大雨去山上砍芭蕉叶给小鸡搭雨棚。

“我有次听到儿子说，爸爸不爱我，他天天和小鸡在一起，都不抱我的”，说到这里，宋庆礼停顿了，“现在想起来仍很心酸”。

功夫不负有心人，经过长达两年的探索，宋庆礼成了“养鸡专家”，鸡苗成活率基本稳定在90%以上，农场发展势头越来越好，终于扭亏为盈。然而，由于销售渠道跟不上，“六趾鸡”系列产品一度积压严重。看到家里人把滞销的鸡蛋拿去喂猪，宋庆礼彻底急了，“我们这么好的东西，怎么能这么浪费呢，一定要想办法找到销路！”

“那是2015年，当地政府正在推行幸福新农村建设的政策，鼓励我们用好用互联网。”宋庆礼注意到正在蓬勃发展的淘宝、京东等电商平台，决定抓住这个机会，拼一把。他主动向乡里申请农村电商直播试点，借了3万元钱给家里添置电脑等设备，将山林散养土鸡的过程在网上进行全天候直播，吸引了很多海内外消费者。2016年12月，直播平台帮他销售土鸡，一天的销售额达到60万元，这一下，宋庆礼成了“网红”，乡亲们也都喊他“鸡司令”。

“互联网让外面的世界了解大山深处的我，更让我知道了外面的世界。”宋庆礼依靠“互联网+”把事业做大后，始终不忘回到大山、改变大山的初心。他向贫困户免费送鸡苗、免费送技术、免利润回收。“自己有能力时，就要多帮助乡亲们，这也是我对家乡应尽的责任。”2017年，与他合作养鸡的50家贫困户全部脱贫。

### 真正能改变老百姓生活的一定是有影响力的产业

养鸡对于土地和流动资金有要求，行业准入门槛比较高。为了让更多的村民参与到产业中，宋庆礼又关注起当地

的其他农产品。“土豆、茶叶等富硒农产品是我们当地的一大特色，我想用自己的销售渠道，带着乡亲们一起种土豆、做茶叶，帮他们把农产品变成钱。”宋庆礼说。

怎么把优质农产品产业做大做强？怎么带动更多贫困户脱贫致富？宋庆礼采取了“公司+基地+农户+互联网”的模式，首先在自己的基地开展种植试验，获得成功经验后，再联系县里的贫困户，免费发放种子，培训种植技术，并大量回购，为他们提供“包发、包教、包卖”的“一条龙”服务。

产业扶贫能“造血”、管长远。宋庆礼说：“真正能改变老百姓生活的一定是产业，而且是有影响力的产业，这需要靠我们自己去创造。”2017年，他参与举办了鹤峰县首届产业扶贫“恩施硒土豆”全民网销大赛，近二十家电商企业参与活动，恩施富硒土豆的名声打出去了，产品收购价格提上去了，周边十几个村子的上千户贫困户真正享受到产业红利，实现了脱贫奔小康。

产业的发展也吸引了更多年轻人回到家乡，宋庆礼经常联系当地年轻人，鼓励他们创业。2018年，鹤峰县村民丁雪嫒从外地回到家乡，但一时找不到合适的工作。宋庆礼听说后主动找她交流。“他提了很多有价值的建议，告诉我鹤峰适合做什么产业，他本人的创业经历也给了我很大的鼓励。”丁雪嫒告诉记者，在宋庆礼的带动下，现在她已经成为鹤峰县润达农业专业合作社的理事长，“这1000多亩地里种的农产品都由我来负责销售”。

“老宋是扎扎实实做事的人，所以我信赖他，愿意和他一起干。”同为回乡创业的“80后”，陈兵和宋庆礼在当地合作推广金果梨种植。“现在梨田已达6000多亩，1400多户贫困群众参与项目，现在都已正式脱贫，金果梨成了村民致富的‘金果子’。”陈兵说。

随着精准扶贫政策的推进和当地支柱产业的发展，2019年4月，鹤峰县



5月24日，全国人大代表宋庆礼参加十三届全国人大三次会议湖北代表团的审议并发言。摄影/新华社记者 黄敬文

正式脱贫摘帽，曾经的“穷山恶水”变成了现在的“处处是景、样样是宝”，茶叶、蔬菜、土豆等产业基础越来越扎实，外销渠道越来越畅达。

不过，交通问题依然是制约当地发展的瓶颈。受交通影响，产品出山难、客商进山也难。为此，宋庆礼在今年全国人代会上建议，加大对贫困山区大交通建设的支持，加大对富硒产业的扶持力度。

宋庆礼说：“今年上半年受疫情影响，我们的收入减少了。但在习近平总书记‘在湖北最艰难的时期搭把手、拉一把’等重要指示部署下，我们有了保障，安心在家把茶园管好、土豆种好。我们一定跟着党好好干，撸起袖子加油干。生活一定一年更比一年好！”

“人言此是桃源地，不信桃源如许奇。”三百年前，清代文学家顾彩在游览鹤峰时发出如此感慨。三百年后，鹤峰的青山秀丽如故，百姓的生活越来越好，真正成为一片美丽怡人的桃源之地。

“我最喜欢家乡的山山水水，它让我保持初心，永远记得自己是农民的孩子，不能辜负大家对我的信任。”在农产品推广的直播镜头里，宋庆礼背后常常是一片起伏的青山，如今，家乡的绿水青山，也变成了他和乡亲们的金山银山。★

导读：坐落于黄河岸边的贵德县河阴镇大史家村是青海省农业战线上的先进典型，在这里有一位全情投入、为民解忧的村党委书记，作为土生土长的本地人，20年来他带领乡亲们谋划发展蓝图，盘活集体经济，探索发展路子，经过艰苦努力，将家乡变为“全国小康明星村”。他就是村民心中的致富引路人——十三届全国人大代表、青海省海南藏族自治州贵德县河阴镇大史家村党委书记毕生忠。

## 毕生忠：在群众最困难的时候拉一把

文 / 本刊记者 张宝山 通讯员 李贝贝

盛夏的清晨，大史家村在一场阵雨洗涤后，空气清新，宁静祥和。“毕书记，今天真是谢谢您，只要有您在，村里工作开展得都很顺利。”7月24日，从大史家村村委会广场上，传来这样一句村民发自肺腑的话语。眼前这位精力充沛、中等身高、敦厚淳朴的中年人就是村民口中的“毕书记”，也是村民心中的“脱贫带头人”——毕生忠。

### 激活乡村发展内生动力

大史家村地处黄河上游南岸龙羊峡尾部川水谷地，是青海省海南藏族自治州贵德县河阴镇一个多民族聚居村，村里居住着汉、藏、回、土、撒拉5个民族的1200多位村民。

20世纪中期，村经济发展缓慢、基础薄弱、项目短缺等问题，无一不是制约村集体经济发展的难题。

2000年，“60后”村民毕生忠通过村党组织换届“公推直选”的方式，当选为大史家村党支部书记。二十年来，他带着村“两委”班子一次次走进贫困户家中，深入了解他们的生活，为全村

稳定增收想办法、谋出路，促使村集体经济不断发展壮大。作为脱贫致富带头人，他连续当选为第十二届、十三届全国人大代表。

“一个村子想要长远发展，一定要依靠‘两委’班子激发内生动力。”这个有着近34年党龄的“老书记”自当选的第一天起就始终坚信，加强党的领导是带领乡亲们脱贫致富的关键。

上任伊始，他就忙碌起来，组建村党组织领导班子、召开村“两委”会，广泛征集乡村发展意见建议，根据大史家村的特色，制定未来的发展规划。

“在我们村，积极主动发挥作用的多是老党员，老党员党龄长、党性强，在脱贫攻坚这条路上离不开他们为村民树立信心、指引发展方向。”这些年来，毕生忠积极把一大批年富力强、办事公道、群众公认的优秀村民充实到村“两委”班子中，在党员干部示范带



全国人大代表毕生忠（右）和大史家村村委会主任任永寿一起探讨村“两委”班子建设情况。摄影/李贝贝

头和大家共同努力下，大史家村的老百姓在脱贫致富的道路上不断探索、创新发展。

20世纪70年代，大史家村全体人民艰苦奋斗，粮食生产节节攀升，被誉为“农业战线上的一面旗帜”。如何使这面旗帜不倒，又能在新时期带领群众脱贫致富，对于每一届村“两委”班子成员都是一个考验。

在毕生忠的带领下，村党委先后制

定了《支部书记职责》《支部工作制度》《村级民主管理制度》等20多项制度，使村级各项工作走上了制度化、规范化的轨道。经过多年来的努力，大史家村不仅保持了“农业产量大村”的称号，还走上了以工哺农、以工促农、农工结合的发展道路，始终走在全县村级经济发展的前列。

### 盘活村里集体经济

“建设美丽乡村，发展农村经济是核心，对于我们村来说整合发展集体经济是关键。”这个敢说敢干的西北汉子在大家惊讶和质疑的目光中，用一系列实实在在的行动盘活了村里的集体经济。

2007年，在毕生忠的带领下，村集体企业进行了一次彻底革新。村里的土窑砖厂改扩建成了年产2000万块红砖的46孔轮窑砖厂；红柳滩农场水域被整合，建成预制厂、砂料厂，成立机械挖掘队。

经过多年的发展，大史家村集体企业不断发展壮大，村办企业固定资产总值达2000多万元。砖厂年创收100余万元；砂料场月产量1万方，年销售收入达40万元；预制厂租赁年收入5万元；挖掘队拥有2台价值百万元的挖掘机，年创收达30余万元。村办企业产值在全县乡镇企业总产值中的比重达15%。

村集体经济取得成绩的同时，毕生忠并没有放缓带领大家脱贫致富的脚步。2015年，国家发出节能减排号召，大史家村黏土砖厂因能耗高、效率低，面临转型升级的现实困境。

“国家有号召，我一定积极响应，但不能眼看着一直跟着我干的300多号工人没饭吃。”在政府的政策扶持下，毕生忠主动对原黏土砖厂进行转型升级，率先在海南州建成加气混凝土砌块及蒸养灰砂砖生产线。

“这种新型材料有质量轻、保温好且不易燃烧等特点，这些优点是过去的黏土砖无法比的，加气砖因更加环保节

能而受到政府的大力支持，拥有良好的市场前景，现在厂子里的工人们干劲更足了。”毕生忠介绍，加气砖已经在海南州打开销路，一年可实现160余万元的利润。

“贫困户只有切身加入到脱贫生产中，生活才能改善，收入才能有保障。”他鼓励村里的贫困户在厂区上班，并根据大家的实际情况“一户一策”安排合适的岗位。贫困户钟建成在毕生忠的带动下也在厂子里找到了一份较为稳定的工作，只要每天出工，一个月就有3000多元的收入，实现了稳定脱贫。

### 探索发展新路子

百姓的日子一天天好起来了，毕生忠决心带着家乡的父老乡亲利用现有资源发展绿色产业。“我们村地少人多，平均每人只能分得九分地，发展种植业不是长久之计。”

大史家村距离贵德县城只有1.5公里，占有“天下黄河贵德清”的独到地理优势。毕生忠经过多方考察，认为最适合当地百姓发展的就是乡村旅游产业。

他鼓励村民开办农家院、小餐馆、采摘园等特色产业，并依托村集体经济无偿捐赠35万块砖，对村里的旧房进行集中清理整治。走进村民岳志军开办的农家乐，干净整洁的院落饭香四溢，他家的农家菜口味地道、便宜实惠，不少游客在节假日都会慕名前来品尝。

“我以前就在西宁打零工，一年只有3000多元的收入。起初回村办农家乐时，院里只摆了三桌，家里只做了三个土炕，原想着一年能挣5000元就已经很知足了。”岳志军回忆起生意刚起步时的场景，对现在的生活感到很满意。

经过18年坚持不懈的经营和完善，现在岳志军家的农家乐已扩建成1000平方米的规模，其中包括600平方米的

住宿，去年7月到了青海的旅游旺季，农家院一天的收入就达上万元。农家院还带动了岳志军家的亲友加入，让他们也实现了在家门口吃上“旅游饭”。


“农家院能一直办下来，离不开毕书记的扶持和帮助，他是在大家最困难的时候拉了我们一把的人。”在毕生忠的带领下，大史家村积极推进乡村旅游，如今村里农家乐已发展到了23家，每家年纯收入都十分可观。与此同时，村民积极探索经济发展的新路子，繁荣个体经济，在粮油加工、饮食服务、运输、养殖业等方面各显其能。

### 不返贫才能真脱贫

2015年，大史家村识别建档立卡贫困户28户73人，贫困原因多为因病、因残、缺劳力、缺资金。截至2019年底，大史家村已经实现整体脱贫，全年人均收入达13500元，全村危房改造、社保兜底、义务教育、医保、养老方面均已达到脱贫标准。

不返贫，才能真脱贫。毕生忠说：“当前，脱贫攻坚已经到了全面收官的关键阶段。想让百姓们彻底脱贫过上小康生活，还得继续巩固基础，彻底摒弃大家‘等靠要’的思想。”

随着村集体企业的不断壮大，毕生忠从打造文明城市、卫生城市和保护环境等多个角度出发，正在带领大家筹建大史家村精准扶贫后续产业园。“产业园120亩地的经营范围主要包括汽车修理、集中加工、汽车零部件批发，年底建成并运营起来后可以吸纳村里370多人就业。这个项目不仅能为县域经济提升一个档次，更为后续产业发展奠定了良好的基础。”

“先进党组织”“全国民族团结先进集体”“全国小康明星村”，这些荣誉称号的获得离不开毕生忠带领村民脱贫致富的满腔热情。大史家村的小康路，就这样越走越广阔。时光荏苒，奋斗不止，为把家乡建设得更加富裕美丽，毕生忠的步履不会停歇……

# 民法典合同编的重要发展和创新

文 / 石 宏

合同是进行市场交易的主要形式。合同编在民法典中具有十分重要的地位。这种重要性体现在两个方面。

一是在整个民法体系中的重要性。这主要体现为四个“最”：条文数量最多，民法典共1260条，合同编就有526条，条文数接近整个民法典的“半壁江山”；复杂程度最高，涉及极为复杂的理论和实践问题；裁判运用最多，在司法和仲裁实践中，合同案件远多于其他民事案件；规则的变动幅度最大，与现行合同法相比，合同编增加了136条，删除了37条，修改了153条。

二是在社会经济生活中的重要作用。它是民事主体实现意思自治的重要工具，是优化营商环境的重要方式，是促进社会主义市场经济健康有序发展的重要保障，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要手段。

这次合同编的编纂立足我国国情，系统总结改革开放以来我国的合同立法、司法经验和理论研究成果，同时充分借鉴国际经验，以合同法为基础，针对合同领域出现的新情况、新问题，对我国的合同法律制度进行了全面系统的修改和完善。与合同法和国外的合同法律制度相比，合同编有许多发展和创新。由于篇幅所限，主要介绍四个方面的重要发展和创新。

## 根据现实需要，增加典型合同类型

合同编结合我国实际，在合同法规定的15类合同基础上增加了保证合

同、合伙合同、保理合同和物业服务合同。这类合同都具有典型性和特殊性，也具有规范的必要性。这里重点介绍一下物业服务合同和保理合同。

### （一）物业服务合同

随着我国城市化进程的加快和人们居住方式的变化，与物业服务合同相关的纠纷日益增加。物业服务合同已成为一种具有普遍性、典型性、规则特殊性的合同类型，与广大业主的权益密切相关。

为更好地处理这些纠纷，更好地规范物业秩序，合同编积极总结既有的立法、司法经验，明确了物业服务合同中的业主和物业服务公司双方当事人的权利义务，特别是对物业服务合同中的业主单方解除权、前期物业服务合同、物业交接等突出问题作出了有针对性的规定。例如，实践中，业主拒交物业费导致的纠纷屡见不鲜，这既有个别业主故意不交的原因，也有物业服务企业未按照约定提供服务等原因，还有当事人约定的义务不明导致双方相互推诿的原因，进而形成业主拒交物业费、物业服务人停止其水热电等必需供应的僵局。这严重威胁了业主的基本生存权。

对此，民法典第944条第3款明确了物业服务人不得采取停止供电、供水、供热、供燃气等方式催交物业费的法律规定，为该类纠纷的解决提供了新的法律依据。

### （二）保理合同

保理合同是应收账款的债权人将

应收账款转让给保理人，保理人提供资金支持以及应收账款管理、催收、付款担保等服务的合同。其作为企业融资的一种手段，在权利设置、对外效力等方面具有典型性。保理业务可以为实体企业提供综合性金融服务，特别是可以为中小企业拓宽融资渠道。

当前，我国保理业务发展迅猛、体量庞大，保理合同纠纷在司法实践中亦处于增长态势，急需立法加以规范。

为促进保理业务健康有序发展，解决中小企业融资难、融资贵的问题，进而推动我国实体经济发展，合同编设专章规定了保理合同，对保理合同的概念、内容和形式、虚构应收账款的保理、保理人发出转让通知、有追索权保理、无追索权保理和多重保理等内容作了规定。

## 坚持自愿原则，兼顾多元价值

### （一）以坚持自愿原则为主线

合同自愿原则是合同法律制度的核心原则。这一原则体现了民事活动的基本特征，是合同法律关系与行政法律关系、刑事法律关系的主要区别。合同自由是现代市场经济最基本的要求，没有合同自由就没有市场经济。在编纂合同编过程中，合同自愿原则一直被作为一条主线贯穿于合同编的始终。

在合同订立阶段，通过对要约承诺规则的详细规定，强调当事人有权自主决定是否签订合同、什么时候签订合同、与谁签订合同、怎么签订合同以及签订什么内容的合同。在合同履



行阶段,强调当事人可以协议补充、变更有关内容;在有情势变更的情形时,当事人可以协商对原合同进行调整。在合同终止阶段,当事人可以协议解除合同;在发生合同争议时,当事人可以自愿决定争议解决方式,也可以对违约金等违约责任方式进行协商。这里需要特别强调一点,合同编的绝大多数规定都是任意性规定,不是强制性规定,当事人可以选择适用,也可以约定不适用,因此,合同编确立了“约定优先”原则。

## (二) 兼顾公平、诚信、生态环境保护等多元价值

在现代社会,随着人们合同观念的发展变化,追求的合同价值也越来越多元化。合同编在坚持合同自愿原则的同时,适应价值多元融合的发展趋势,重点强化了公平、诚信、生态环境保护等价值对于合同秩序的共同作用,在具体制度层面主要体现在以下几方面。

### 1. 加强对弱势当事人的保护。

一是增加强制缔约制度。强制缔约制度是对合同自由的适当限制,其目的是为了有效保护弱势群体的利益,反对合同订立中的社会排斥和歧视,实现合同的实质正义。但强制缔约仅限于很特殊的情形,必须由法律法規明确作出规定。基于此,合同编规定,依照法律、行政法規的规定负有发出要约义务的当事人,应当及时发出合理的要约。依照法律、行政法規的规定负有作出承诺义务的当事人,不得拒绝对方合理的订立合同要求。合同编明确规定的当事人负有强制缔约义务的情形主要有两种:

(1) 公共服务企业的强制缔约义务。为保障人民的基本生活需要,合同编的电、水、气、热力合同规定,向社会公众供电的供电人,不得拒绝用电人合理的订立合同要求。运输合同规定,从事公共运输的承运人不得拒绝旅客、托运人通常、合理的运输要求。

(2) 完成国家订货任务的强制缔约义务。合同编规定,国家根据抢险救灾、疫情防控等需要下达国家订货任务、指令性任务的,有关民事主体应当依照有关法律、行政法規规定的权利义务订立合同。例如,在这次新冠病毒疫情期间,为了保证防疫物资的紧急供应,保护社会公众的生命健康,国家可以向生产防护服或者呼吸机的企业下达强制订货任务,强制订立这类买卖合同,原则上企业不得拒绝订立这类合同。

二是完善格式条款制度,防范霸王条款。格式条款是一方当事人为了重复使用未与对方当事人协商而单方提供的合同条款。格式条款的运用满足了现代企业大规模生产,经营活动高效率、低成本的需求,但是格式条款的大量运用对合同自由原则也产生了较大的冲击,对弱势合同当事人很有可能产生不公平的现象,有必要对格式条款制度作进一步规范。合同编在合同法基础上主要从两方面进行了完善:

(1) 进一步强化对格式条款相对方的保护,扩大格式条款提示和说明义务的适用范围。提供格式条款的一方对所有与对方有重大利害关系的条

款都应当履行提示和说明义务。

(2) 明确一方对特定格式条款未履行提示和说明义务的法律后果,即提供格式条款的一方未履行提示和说明义务的,相对方有权主张该格式条款不成为合同内容的一部分。

三是赋予承租人优先承租权。近年来,我国大城市房价过高问题日益严重,社会的住房租赁需求日益增多。党的十九大报告提出,要加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让全体人民住有所居。为落实党中央的要求,考虑到承租人在住房租赁市场的弱势地位,更好地保护承租人的利益,合同编赋予承租人享有在租赁合同到期后优先续租的权利。

### 2. 强调诚信原则。

市场经济是法治经济,也是信用经济,合同制度是维护市场经济的基本法律制度。诚信原则要求当事人在订立、履行合同及合同终止后的全过程,都要心怀善意,诚实守信,相互协作,不得滥用权利。强调诚信原则,对当事人的行为进行规范,可以防止当事人滥用权利,有利于平等保护当事人的合法权益,是现代合同法发展的重要趋势,也是商业道德的重要体现。



2018年12月26日,十三届全国人大常委会第七次会议分组审议民法典合同编草案等。摄影/中国人大网 陶宏林

现实生活中“重诺守信”的契约社会尚未完全形成,恶意违约的情形时有发生。为了体现对契约精神的尊重,构建诚信社会,鼓励市场交易,合同编突出强调诚信原则,进一步强化合同信守规则,及“合同就是当事人之间的法律”的理念。民法典第465条明确规定,依法成立的合同,受法律保护,对当事人具有法律约束力。

3. 落实“绿色原则”,体现生态环保理念。

保护生态环境是中国当前所面临的严峻挑战之一,也是需要完成的三大攻坚战之一。民法典根据时代发展和现实需要,加强对环境的保护。总则编将“绿色原则”作为民法的基本原则加以规定,即民事主体从事民事活动,应当有利于节约资源、保护生态环境。合同编为贯彻落实该原则,明确规定:

一是当事人在履行合同过程中,应当避免浪费资源、污染环境和破坏生态。

二是债权债务终止后,当事人应当遵循诚信等原则,根据交易习惯履行旧物回收义务。在买卖合同中,依照法律、行政法规的规定或者按照当事人的约定,标的物在有效使用年限届满后应予回收的,出卖人负有自行或者委托第三人对该标的物予以回收的义务。

### 坚持问题导向,体现时代特征

合同编突出问题导向,积极回应实践中广大人民群众高度关注的痛点难点问题,作出了有针对性的规定。

#### (一) 增加关于电子合同的特殊规则

自20世纪90年代以来,信息技术和网络技术飞速发展,催生了电子商务合同等新的交易方式。电子商务交易的大发展既为人们的工作、生活提供了极大便利,同时也对传统合同制度提出了新挑战,特别是改变了传统合同的订立和履行方式。合同编针对电子合同的特殊性专门作了规定:

#### 1. 电子合同的订立。

与一般合同的订立相比,电子合同的订立具有一定特殊性。例如,很少有线下交易合同的反复磋商过程,双方当事人信息不对称等,特别是判断电子合同何时成立较为困难。对此,合同编明确规定,当事人一方通过互联网等信息网络发布的商品或者服务信息符合要约条件的,自对方选择该商品或者服务并提交订单成功时合同成立,但是当事人另有约定的除外。

#### 2. 电子合同的履行。

合同编规定,通过互联网等信息网络订立的电子合同的标的为交付商品并采用快速物流方式交付的,收货人的签收时间为交付时间。电子合同的标的为提供服务的,生成的电子凭证或者实物凭证中载明的时间为提供服务的时间;前述凭证没有载明时间或者载明时间与实际提供服务的时间不一致的,以实际提供服务的时间为准。电子合同的标的为采用在线传输方式交付的,合同标的进入对方当事人指定的特定系统并且能够检索识别的时间为交付时间。电子合同当事人对交付方式、交付时间另有约定的,按照其约定。

#### (二) 增加预约合同制度

预约合同是指当事人双方约定在未来一定期限内订立本约合同的协议,是实践中广泛采用的一种合同的订立方式,如认购书、订购书、商品房预订协议书等。

但由于合同法尚未对该问题作出明确规定,因此实践中常常产生纠纷,不利于对当事人权益的保护。对于这种认购书、订购书、预订书等预约合同的性质如何认定;一方当事人违反该预约合同的,是否承担违约责任,各方争议较大。合同编规定,当事人约定在未来一定期限内订立合同的认购书、订购书、预订书等,构成预约合同。当事人一方不履行预约合同约定的订立合同义务的,对方可以请求其承担预约合同的违约责任。

#### (三) 完善客运合同的相关规定

近年来,客运合同领域面临不少问题,一方面不时发生乘客霸座、强抢方向盘、不配合承运人采取运输措施等严重干扰运输秩序和危害运输安全的恶劣行为;另一方面也存在承运人安全意识淡薄导致安全事故频发,以及承运人通过收取高额挂失补办费等其他费用的名义变相再次收取费用等损害乘客人身、财产权益的情形。

为维护正常的运输秩序,保护乘客在运输过程中的人身财产安全,合同编运输合同部分作出了有针对性的规定:

1. 明确旅客应当按照有效客票记载的时间、班次和座位号乘坐。

2. 明确实名制客运合同的旅客丢失客票的,可以要求承运人挂失补办,承运人不得再次收取票款和其他不合理费用。

3. 明确承运人应当严格履行安全运输义务,及时告知旅客安全运输应当注意的事项。旅客对承运人为安全运输所作的合理安排应当积极协助和配合。承运人迟延运输的,应当履行告知和提醒义务,并采取必要的安置措施。

这些规定为解决实践中频发的旅客抢夺方向盘、不配合乘务员引导、拒绝履行乘车规范等问题提供了明确的法律依据,为社会应有的文明乘车秩序作出了法律引导。

#### (四) 规范民间借贷

民间借贷是目前社会经济生活中的一个突出问题,特别是校园贷、套路贷、过桥贷等行为对金融秩序和经济秩序造成极大影响。

为了防范金融风险,维护正常的金融经济秩序,在合同编编纂过程中,有不少意见建议对民间借贷进行规范。民间借贷是一个很复杂的问题,涉及我国的金融监管体制、融资体系、社会信用体系和经济政策等,要从根本上解决这一问题,需要综合施策。

从合同法律制度的角度看,需要

重点解决民间借贷领域最为严重的“高利贷”问题，该问题对金融经济秩序和社会生活带来了许多负面影响。

基于此，合同编明确规定，禁止高利放贷，借款的利率不得违反国家有关规定。根据该规定，只要借款利率违反国家有关规定，即为高利放贷，法律不予支持。

### 强调交易安全，鼓励合同交易

鼓励合同交易是提高经济效率、增进社会财富的重要方式，更是促进市场经济健康发展的重要手段。合同编将保护交易安全，促进合同交易作为立法的主要目标，以刺激经济发展。

#### (一) 进一步限制合同无效或者不生效的情形

1. 明确了未履行批准手续的合同效力。

合同编增加规定，法律、行政法规规定应当办理批准等手续生效的，依照其规定。未办理批准等手续的，该合同不生效，但是不影响合同中履行报批等义务条款以及相关条款的效力。应当办理申请批准等手续的当事人未履行该义务的，对方可以请求其承担违反该义务的责任。

2. 删除了关于无权处分合同的规定。

合同法第51条规定，无处分权的人处分他人财产，经权利人追认或者无处分权的人订立合同后取得处分权的，该合同有效。

该条规定自合同法施行以来，在理论界和实务界引发了较大争议。在民法典编纂过程中，不少意见建议删除该规定。合同编最终采纳了这一意见，删去该规定。原则上讲，无权处分合同是有效的。这样修改既确保了物权人对标的物的所有权，也保护了买受人的权益，彰显了合同对当事人的约束力，有利于倡导诚信价值、维护交易安全和优化营商环境，有利于促进交易的进行。这样修改也符合国际上的发展趋势。

3. 明确超越经营范围签订的合同原则有效。

现实中，当事人超越经营范围签订合同的现象时有发生。但超越经营范围签订的合同是否有效一直都是困扰司法实践的问题，在理论上的认识也不尽一致。合同编明确规定，当事人超越经营范围订立的合同的效力，应当依照总则编第6章和本编的规定确定，不得

仅以超越经营范围确认合同无效。

#### (二) 进一步完善防范违约、保障债权的规定

针对实践中一些合同当事人不守信守合同、欠债不还等突出问题，为防范因违约导致的债务风险，保障债权顺利实现，构建诚信社会，保障交易安全，建立良好的营商环境，合同编还对以下制度作了重大修改。

1. 完善了代位权制度。

代位权是因债务人怠于行使其债权或者与该债权相关的从权利，影响债权人的到期债权实现的，债权人可以向人民法院请求以自己的名义代位行使债务人对相对人的权利。合同法对该制度作了原则性规定。与合同法的规定相比，合同编作了以下修改：

一是扩大了代位权的客体范围，将债权人可以代位行使的客体范围扩大到债务人的债权及其从权利。二是明确行使代位权后的法律后果。合同编明确规定，人民法院认定代位权成立的，由债务人的相对人向债权人履行义务，债权人接受履行后，债权人与债务人、债务人与相对人之间相应的权利义务终止。同时，合同编还规定，债务人对相对人的债权或者与该债权有关的从权利被采取保全、执行措施，或者债务人破产的，依照相关法律的规定处理。

2. 扩大了撤销权的适用范围。

撤销权是指在债务履行期间，债务人的行为影响债权人的债权实现的，债权人有权请求人民法院撤销债务人的该行为。

对撤销权的适用范围，合同法规定了放弃到期债权、无偿转让财产和明显不合理的低价转让财产三种情形。合同编在此基础上，增加了放弃债权担保、恶意延长到期债权的履行期限、以明显不合理的高价受让他人财产以及为他人的债务提供担保等情形。✘

(作者为全国人大常委会法工委民法室副主任)



为维护正常的运输秩序，保护乘客在运输过程中的人身、财产安全，合同编对运输合同部分作出有针对性的规定。图为3月15日，在江苏淮安汽车客运东站，一名乘客展示购买到的车票。图/中新社发 赵启瑞 摄

# 民法典人格权编的主要制度与创新

文 / 石 宏

人格权是民事主体对其生命、健康、名誉、肖像等特定的人格利益享有的权利，关系到每个人的人格尊严，是民事主体最基本、最重要的权利。

经过改革开放40多年的发展，人们在物质生活水平得到极大提高的同时，对精神权利的追求日益明显，已经成为对美好生活向往的重要方面和内容。这些精神性权利，在民法上集中体现为人格权。党的十九大和十九届二中全会明确提出，保护人民人身权、财产权、人格权。我国宪法明确规定，要尊重和保障公民的人身自由和人格尊严。

正是在这一背景下，民法典将人格权制度独立设为一编，强调人格权保护，这既是民法典的一大亮点，也是一个重大的制度创新。

人格权编主要是从民事法律规范的角度规定民事主体人格权的内容、边界和保护方式，不涉及公民政治、社会等方面权利。人格权编规定了人格权的一般规则，并对生命权、身体权和健康权，姓名权和名称权，肖像权，名誉权和荣誉权，隐私权和个人信息保护等作了明确规定。

人格权编的重大发展和创新主要有以下几个方面。

## 预防和救济并重，加强人格权保护

人格权编的“一般规定”一章确认了请求权，并细化规定了人格权受侵害后的救济方式，为人格权提供了严密的、事前预防和事后救济的保护措施。

例如，人格权编明确规定，人格权

人的停止侵害、排除妨碍、消除危险、消除影响、恢复名誉、赔礼道歉请求权不受诉讼时效限制。

又比如，人格权编明确规定，民事主体有证据证明行为人正在实施或者即将实施侵害其人格权的违法行为，不及时制止将使其合法权益受到难以弥补的损害的，有权依法向人民法院申请采取责令行为人停止有关行为的措施。

再如，人格权编明确规定了出现违约与侵权责任竞合情况时，精神损害赔偿不受影响等制度。

## 解决现实问题，回应社会关切

近年来，在人格权保护领域出现了人体基因编辑、性骚扰、深度伪造他人肖像、网络暴力等新情况新问题，引起各方广泛关注，人格权编对这些问题作了有针对性的规定。

例如，为规范人体基因编辑活动，人格权编明确规定，从事与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动的，应当遵守法律、行政法规和国家有关规定，不得危害人体健康，不得违背伦理道德，不得损害公共利益。该新增条款从立法的角度对医学和科研活动作出规制，划出了基因研究的道德底线，也体现了不得侵犯生命权、身体权和健康权的原则性要求。

又比如，人格权编对利用深度伪造技术带来的“换脸”问题予以积极回应，明确禁止任何组织或者个人利用信息技术手段伪造等方式侵害他人的肖像权。同时，明确对自然人声音的保护参照适用上述规定。

再如，个人信息保护是当前公众关注的一个热点问题。随着信息技术的快速发展，因个人信息泄露引发的人肉搜索、网络暴力、电信诈骗等问题日益突出，有的甚至导致严重后果。

民法典针对隐私权和个人信息保护领域存在的突出问题，在现行法律规定的基础上，在个人信息保护方面作了一些规定，进一步强化对隐私权和个人信息的保护，努力从民法角度回应社会关切，并为下一步制定个人信息保护法留出空间。

## 平衡各方利益，提供明确的行为和裁判指引

人格权保护涉及复杂的法律关系，牵扯各方的利益。人格权编充分平衡各方利益，为民事主体提供了明确的行为规范，为司法机关提供了明确的裁判依据。

例如，人格权编明确规定，任何组织或者个人不得以丑化、污损、利用信息技术手段伪造等方式侵害他人的肖像权。同时，为了平衡保护肖像权和保护公共利益之间的关系，还规定了为个人学习、艺术欣赏等可以合理使用他人肖像权。

又比如，人格权编第5章对名誉权加大了保护力度，同时也为正当的新闻舆论监督留出了空间。

再如，人格权编第6章对个人信息的保护，充分考虑了个人信息保护和信息自由流通之间的平衡等。✘

（作者为全国人大常委会法工委民法室副主任）

# 民法典婚姻家庭编的主要制度与创新

文 / 杨明仑

本文简要介绍民法典婚姻家庭编制定的有关问题和婚姻家庭编修改的主要内容。

## 婚姻家庭编的制定

我国第一部婚姻法是1950年制定的。1980年重新制定了婚姻法,2001年作过一次修改。1991年制定了收养法,1998年作过修改。婚姻法、收养法实施以来,对于建立和维护和谐的婚姻家庭关系发挥了重要作用。婚姻家庭编以婚姻法、收养法为基础,在坚持婚姻自由、一夫一妻、男女平等基本原则的前提下,结合社会发展需要,修改了部分规定,并增加了一些新规定。

传统的大陆法系国家民法,如德国、瑞士、日本等国以及我国台湾地区“民法”,其亲属法通常规定亲属关系、婚姻、扶养、监护。在亲属法中是包括监护制度的。立法过程中,有的专家建议在婚姻家庭编中规定监护制度,不在总则编中规定。传统民法典亲属编规定监护当然是有理由的。但是,我国的立法不同。我国婚姻法没有规定监护制度,监护制度是在民法通则中规定的,后来民法总则也规定了监护制度。在民法的哪个部分规定监护制度是个立法技术问题。监护涉及亲属关系,但也与自然人的行为能力密切相关。可以从亲属关系的角度规定,从自然人的角度规定也是可以的。民法总则是全国人民代表大会会议通过的民法典的总则部分,民法总则规定了监护,编纂民法典时将监护移至婚姻家庭编的必要性不大。因此,婚姻家庭编没有规定监护制度,

这一制度规定在总则编中。

立法过程中,不少意见建议本编称“亲属”。在传统大陆法系民法典中,规定有关婚姻家庭关系的篇章通常称“亲属”,我国台湾地区“民法”第四编即称“亲属”。所以,这个意见是有理由的。但是,从我国20世纪50年代颁布婚姻法至今,老百姓对婚姻法的名称很熟悉,已习惯称婚姻法、婚姻家庭法,称亲属法则不熟悉、不习惯,所以本编不称“亲属”,而称“婚姻家庭”。

## 婚姻家庭编的新规定

### (一) 原则规定

1. 婚姻家庭编的调整对象。第1040条规定:“本编调整因婚姻家庭产生的民事关系。”婚姻法第1条规定:“本法是婚姻家庭关系的基本准则。”这两个规定是一个意思,即说明婚姻家庭法调整什么关系。亲属法有特殊性,但仍是民法。民法调整平等主体之间的关系,亲属法调整的社会关系也是平等主体之间的关系。虽然父母对子女有监护权,负有养育、教育子女的职责,子女对父母有赡养义务,但父母子女关系是平等关系,不是人身依附关系,法律也不允许父母将子女作为私有财产。婚姻家庭关系属于人身关系,属于身份关系。但是,婚姻家庭关系中也有财产关系,如家庭财产的夫妻共有以及共同债务的承担,只是这个财产关系是附属于婚姻家庭关系的。

2. 保护婚姻家庭。为落实宪法规定的保护婚姻家庭的原则,第1041条增加一款规定:“婚姻家庭受国家保护。”

这样规定,在立法技术上也是为与其他编的规定相协调,如继承编中规定:“国家保护自然人的继承权。”

3. 特殊保护。为强化对残疾人的保护,在规定保护妇女、未成年人、老年人的基础上,增加规定特殊保护残疾人。第1041条第3款规定:“保护妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益。”这里,将“儿童”改为“未成年人”。《儿童权利公约》中的“儿童”指未成年人,与汉语中的“儿童”是有差别的。多少岁算儿童,没有严格界限,改为“未成年人”更为准确。同时,将“老人”改为“老年人”,与有关法律的表达相协调,纯为文字修改,含义不变。

4. 增强家庭文明建设。为贯彻落实习近平总书记有关加强家庭文明建设的重要讲话精神,更好地弘扬家庭美德,弘扬社会主义核心价值观,第1043条增加一款作为第1款,规定:“家庭应当树立优良家风,弘扬家庭美德,重视家庭文明建设。”同时,在第2款中增加规定夫妻应当“互相关爱”。

5. 体现儿童利益最大化原则。为了更好地维护未成年人的合法权益,将联合国《儿童权利公约》中的儿童利益最大化原则落实到婚姻家庭法中。针对收养工作,第1044条第1款规定:“收养应当遵循最有利于被收养人的原则,保障被收养人和收养人的合法权益。”同时,在父母离婚子女抚养问题的处理上,第1084条第3款规定,人民法院应当“按照最有利于未成年子女的原则判决”。

6. 确立亲属制度原则。第1045条对亲属制度作了原则规定。界定了亲属

(配偶、血亲、姻亲)、近亲属、家庭成员的范围。夫妻互为配偶。有血缘关系的亲属为血亲,也包括拟制血亲,如因收养形成的父母子女关系。因婚姻产生的亲属为姻亲,主要包括血亲的配偶和配偶的血亲。有人认为还应当包括配偶血亲的配偶,如连襟、妯娌等。近亲属为配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。配偶、父母、子女为家庭成员,不论是否共同生活。其他近亲属,共同生活的,为家庭成员。

亲属关系是婚姻家庭法的重要内容。亲属关系不仅表示亲属间的亲密程度,还在于亲属之间存在或者在一定条件下存在民事权利义务关系。同时,其他有关法律也涉及近亲属等相关规定。所以,规定亲属,确定近亲属、家庭成员等的范围是十分必要的。

7. 计划生育不再作为婚姻家庭法原则进行表述。婚姻法、收养法都有关于计划生育的条款。现在我国人口形势有了新变化,为适应这一新变化,计划生育政策也在改变,婚姻家庭编不宜对此再作规定。同时,计划生育的规范本不属于民法规范,应当规定在有关计划生育的法律中。所以,婚姻家庭编没有再规定计划生育的内容。当然,婚姻家庭要遵守法律法规有关生育政策的相关规定,这是没有疑问的。

## (二) 结婚

1. 婚龄。婚姻法规定的法定婚龄为男22岁、女20岁。民法典第1047条维持了这个规定。在征求意见过程中,多数人同意维持现行法定婚龄,也有少数意见提出应当降低婚龄。对此,进行了认真研究,征求了有关部门的意见。同时,委托国家统计局对公民的结婚意向年龄开展调查。在上述工作的基础上,综合考虑各方面的因素,经报中央同意,仍维持现行法定婚龄不变。

2. 尊重婚姻自主权。1950年婚姻法将性病、麻风病作为禁婚疾病,这符合当时的社会条件。随着医疗水平的提

高,这些疾病被消灭或者可治愈,所以1980年婚姻法没有规定禁婚疾病名称,只是将“患有医学上认为不应当结婚的疾病”作为禁婚条件。但究竟哪些疾病是医学上认为不应当结婚的,一直没有明确规定。结婚主要取决于男女双方的感情,是否和有疾病的人结婚,应是当事人自主决定的事情,国外鲜有禁婚疾病的规定。为尊重当事人的婚姻自主权,婚姻家庭编不再将“患有医学上认为不应当结婚的疾病”作为禁止结婚的情形。

3. 完善可撤销婚姻的规定。一是,增加一项可撤销婚姻的情形。第1053条规定,一方患有重大疾病的,应当在结婚登记前如实告知另一方;不如实告知的,另一方可以向人民法院请求撤销婚姻。二是,完善受胁迫可撤销婚姻的规定。将受胁迫一方请求撤销婚姻的期间起算点由“自结婚登记之日起”修改为“自胁迫行为终止之日起”,以更好地保护受胁迫方的利益。

4. 保护无效或者可撤销婚姻中的无过错方。婚姻无效或者被撤销,通常都会给无过错方带来损害。为了有效地保护无过错方的利益,第1054条第2款规定:“婚姻无效或者被撤销的,无过错方有权请求损害赔偿。”

5. 同性不得为婚姻。婚姻是男女夫妻的结合,但在立法过程中,也有意见建议在民法典中规定同性婚姻。对此,研究认为,我国实行的一夫一妻制,是一男一女结为夫妻的婚姻制度,是整个婚姻制度的基石,是千百年传承下来的,符合我国文化传统和现实国情。目前,世界上的绝大多数国家都不承认同性婚姻的合法性。因此,民法典坚持和维护我国男女结合、一夫一妻的婚姻制度。

## (三) 家庭关系

1. 家事代理权。第1060条第1款规定:“夫妻一方因家庭日常生活需要而实施的民事法律行为,对夫妻双方发生法律效力,但是夫妻一方与相对人另有约定

的除外。”这规定的是家事代理权,是指在特定范围内,夫妻一方的行为视同夫妻双方的行为。夫妻之间互为代理,相互享有代理权,夫妻一方在特定范围内实施的法律行为对夫妻双方有效。本条将这个特定范围限定为“家庭日常生活需要”。因此,夫妻一方为家庭日常生活需要产生的负债,视为夫妻双方的共同负债。夫妻一方欠债,另一方也有偿还的义务,通常为无限连带责任。确定“家庭日常生活需要”的范围很重要,并不是夫妻一方的所有行为都对夫妻另一方产生效力。夫妻一方超出“家庭日常生活需要”的负债,由该方偿还,夫妻另一方通常没有偿债义务。此外,属于经营活动的,要按照有关经营活动的规定处理。如个体工商户与农村承包经营户的债务承担,民法典对其有专门规定。有关合伙、公司经营的债务,按照合伙、公司的相关规定处理。夫妻一方有侵权、违法犯罪行为的,自己负责。夫妻共同的被监护人侵权的,通常夫妻双方共同负责。

2. 夫妻共同债务的偿还。婚姻法没有对夫妻共同债务的范围作出规定。2003年最高人民法院出台司法解释,对夫妻共同债务的认定作出规定,夫妻共同债务的范围成为近年来社会关注的热点问题。2018年1月,最高人民法院出台新的司法解释,修改了此前关于夫妻共同债务认定的规定。从该司法解释施行效果看,总体上能够有效平衡各方利益,各方面基本上赞同。因此,婚姻家庭编吸收司法解释的新规定,在第1064条明确了夫妻共同债务的范围:夫妻共同合意的负债、夫妻一方为家庭日常生活需要的负债,要共同偿还。夫妻一方的其他负债,不属于夫妻共同债务,但如果用于共同生活、共同经营的,视为夫妻共同债务,要共同偿还。是否用于共同生活、共同经营,由债权人举证责任。

夫妻共同债务的确定和偿还非常复杂,采取婚后夫妻财产共同所有制的

国家都难以回避夫妻共同债务如何确定和偿还的问题。法国、意大利民法典对夫妻共同债务有较为复杂的规定。各国国情不同，家庭制度和相关的财产制度有很大差别。我们对夫妻共同债务问题的研究尚不充分。目前，婚姻家庭编的这一规定是个新规定，仍需在实践中检验，从而取得经验，进一步完善相关制度。

3. 家庭共同财产分割。夫妻关系存续期间，夫妻共同共有财产通常是不允许分割的。但现实中也存在一些特殊情形，如夫妻另一方有隐藏、转移、变卖、毁损、挥霍夫妻共同财产等严重损害夫妻共同财产利益的行为，或者一方需要救治有法定抚养义务的人而另一方不同意。在这些情形下，就应当允许分割共同财产。所以第1066条规定，如果有上述特定情形的，夫妻一方可以向人民法院请求分割夫妻共同财产。

4. 亲子关系的确认与否认。亲子关系的确认为否认，国外民法通常都有规定，我国在编纂民法典前没有相关法律规定，但有此类诉讼。亲子关系问题涉及家庭稳定和未成年人的保护，所以婚姻家庭编对此类诉讼进行了规范。第1073条规定：“对亲子关系有异议且有正当理由的，父或者母可以向人民法院提起诉讼，请求确认或者否认亲子关系。对亲子关系有异议且有正当理由的，成年子女可以向人民法院提起诉讼，请求确认亲子关系。”这一条没有规定成年子女可以诉请法院否认亲子关系，是要防止成年子女对抚养自己长大的人以不是亲生父母为由不尽赡养义务。但是，如果成年子女确认了其生活的家庭以外的人为自己的父或母，实际上也就否认了抚养自己长大的人为亲生的父或母，只是赡养义务并不免除。确认亲生的父或母获得了对亲生的父或母的继承权，但对原父或母的继承权和对亲生父或母的赡养义务如何处理，尚无具体规定，需要在实践中进一步研究确定。

#### (四) 离婚

1. 设置冷静期，保护婚姻家庭。实践中，冲动轻率离婚的现象增多，不利于婚姻家庭的稳定。为此，在婚姻登记机关办理的协议离婚上，第1077条增加规定了当事人提交离婚登记申请后三十日的离婚冷静期。在此期间，任何一方都可以向登记机关撤回离婚申请。此期间届满后三十日内，双方没有亲自到婚姻登记机关申请发给离婚证的，视为撤回离婚登记申请。

2. 解决离婚诉讼中的“久调不判”问题。对离婚诉讼中出现的“久调不判”问题，第1079条第5款增加规定：“经人民法院判决不准离婚后，双方又分居满一年，一方再次提起离婚诉讼的，应当准予离婚。”

3. 保护离婚中的儿童。关于离婚后子女的抚养，第1084条第3款将婚姻法规定的“哺乳期内的子女，以随哺乳的母亲抚养为原则”修改为“不满两周岁的子女，以由母亲直接抚养为原则”，以增强可操作性。同时增加规定，子女已满八周岁的，应当尊重其真实意愿。

4. 离婚分割共同财产照顾无过错方。婚姻法规定离婚时分割夫妻共同财产要照顾子女和女方，存在无过错方权益不能得到充分保护的问题，因此第1087条增加规定照顾无过错方权益。

5. 充分尊重家务劳动的付出。婚姻法规定，离婚时给予家务劳动补偿限于夫妻双方为分别财产制的情形。由于我国采取分别财产制的家庭很少，因此婚姻法的这一规定适用范围很小。研究认为，应当充分尊重家务劳动的付出，加强对家庭负担较多义务一方权益的保护。第1088条作出规定，将采用法定共同财产制的夫妻付出的家务劳动，也纳入离婚经济补偿的范围。

6. 完善离婚损害赔偿制度。婚姻法规定，因存在重婚，与他人同居，实施家庭暴力，虐待、遗弃家庭成员导致离婚的，无过错方有权请求损害赔偿。

这条规定没有兜底条款。实践中，除上述情形外，还有其他因一方重大过错导致离婚的情形。无过错方受到伤害，也应有权请求损害赔偿。因此，第1091条增加规定兜底条款，将“有其他重大过错”规定为离婚损害赔偿的适用情形。

#### (五) 收养

1. 扩大被收养人范围。收养法规定被收养人限于14岁以下的未成年人。婚姻家庭编扩大了被收养人的范围，规定未成年人可被收养，不再限于14岁以下。

2. 与计划生育政策协调。收养法规定，一般情形下，无子女的人可以收养一名子女。因计划生育政策改变，婚姻家庭编规定为：无子女的人可以收养两名子女，有一名子女的人可以收养一名子女。

3. 严格限制收养人条件。为进一步加强对被收养人利益的保护，在收养人的条件中增加一项规定：“无不利于被收养人健康成长的违法犯罪记录。”

4. 收养男性与女性同等保护。为体现对被收养男性和女性的同等保护，改变收养法的规定，明确无论男女，收养异性子女的年龄差统一规定为四十周岁。第1102条规定：“无配偶者收养异性子女的，收养人与被收养人的年龄应当相差四十周岁以上。”

5. 规范政府部门的收养工作。第1105条第5款增加规定：“县级以上人民政府民政部门应当依法进行收养评估。”

6. 外国人收养。外国人到中国收养应当有证明材料，要经所在国有关机关或者机构认证，并要经我国使领馆认证。我国正在考虑加入《关于取消外国公文书认证要求的公约》，民法典的规定要为今后加入有关公约留出空间。所以，对外国人收养证明材料的认证，第1109条增加了例外性规定：“但是国家另有规定的除外。”✘

(作者为全国人大常委会法工委经济法室一级巡视员、民法典起草专班成员)

# 民法典继承编的主要制度与创新

文 / 杜涛

继承制度是关于自然人死亡后财富传承的基本制度。1985年第六届全国人民代表大会第三次会议通过了继承法。随着人民群众生活水平的不断提高,个人和家庭拥有的财产日益增多,因继承引发的纠纷也越来越多。根据我国社会家庭结构、继承观念等方面的发展变化,民法典继承编在继承法的基础上,修改完善了继承制度,以满足人民群众处理遗产的现实需要。继承编共4章45条。下面选取几个问题介绍一下继承编对我国继承法律制度的完善。

## 适当扩大法定继承人的范围

继承法第11条规定,被继承人的子女先于被继承人死亡的,由被继承人的子女的晚辈直系血亲代位继承。在这一规定的基础上,民法典继承编第1128条第2款增加规定:“被继承人的兄弟姐妹先于被继承人死亡的,由被继承人的兄弟姐妹的子女代位继承。”

在民法典编纂过程中,一些意见认为,继承法规定的法定继承人范围过窄,加之国家多年实行计划生育政策,导致遗产无人继承的情况时有发生。建议将叔伯姑舅姨、堂表兄弟姐妹、侄子侄女外甥外甥女等三代旁系血亲纳入法定继承人的范围。经研究,立法机关在吸收这一意见的同时,认为应当顺应财产向下流传的社会传统习惯,避免引发过多纠纷。最终通过增加规定兄弟姐妹的子女代位继承的方式,将法定继承人的范围适当扩大到三代旁系血亲。

## 取消公证遗嘱的优先效力

继承法第20条规定,立有数份遗嘱,内容相抵触的,以最后的遗嘱为准。



7月10日,在江苏省镇江市风车山社区,律师在向居民宣讲《中华人民共和国民法典》及相关法律知识。图/中新社发 石玉成 摄

自书、代书、录音、口头遗嘱,不得撤销、变更公证遗嘱。

不少意见提出,规定公证遗嘱在各种遗嘱方式中具有优先效力不妥。遗嘱人立有数份遗嘱,内容相抵触,不看设立遗嘱的时间先后,而是以公证遗嘱具有最高效力,并且任何形式的遗嘱都不能变更、撤销公证遗嘱,就有可能将不代表遗嘱人真实意思的公证遗嘱的效力绝对化。其后果是,一旦遗嘱人在设立公证遗嘱之后,想变更遗嘱或者撤回遗嘱,都必须通过公证遗嘱的方式才能实现。如果临终之前,遗嘱人想要撤回或者变更以前的公证遗嘱,又不能及时作出新的公证遗嘱,遗嘱人的真实意思表示就无法实现,实现的却是不代表其真实意思的公证遗嘱所表达的内容。经研究,民法典继承编吸收这一意见,第1142条保留“立有数份遗嘱,内容相抵触的,以最后的遗嘱为

准”的规定,删去了公证遗嘱效力优先的内容。

## 完善遗产处理制度

继承编第4章“遗产的处理”在继承法的基础上,进一步完善了有关遗产处理的制度:

一是增加遗产管理人制度。为确保遗产得到妥善管理、顺利分割,更好地维护继承人、债权人利益,增加规定了遗产管理人制度,明确了遗产管理人的产生方式、职责和权利等内容。二是完善遗赠扶养协议制度,明确继承人以外的组织或者个人均可以成为扶养人,以满足养老形式多样化需求。三是完善无人继承遗产的归属制度,明确归国家所有的无人继承遗产应当用于公益事业。✘

(作者为全国人大常委会法工委民法室副主任)



# 民法典侵权责任编的主要制度与创新

文 / 石 宏

侵权责任是民事主体侵害他人权益应当承担的法律后果,属于民事基本法律制度。2009年,全国人大常委会通过了侵权责任法。民法典侵权责任编以侵权责任法为基础,总结实践经验,针对侵权领域出现的新情况,吸收借鉴司法解释的有关规定,对侵权责任制度作了必要的补充和完善。与侵权责任法相比,侵权责任编主要发展和创新有以下几点。

## 完善赔偿规则,充分保障人民权利

完善损害赔偿规则,扩大和强化对民事权利和合法利益的保护,一是拓展了精神赔偿的适用范围,二是扩大了惩罚性赔偿的适用范围。侵权责任法在产品质量责任一章专门规定了产品质量缺陷的惩罚性赔偿规则。为了进一步加大对恶性侵权人的惩罚力度,遏制严重侵权行为,侵权责任编增加规定侵害知识产权的惩罚性赔偿和环境污染、生态破坏侵权的惩罚性赔偿。

## 明确行为规范和裁判规范,促进公平正义

为了更好地促进社会公平正义,侵权责任编进一步补充完善了相关制度。比如,实践中,参加对抗性较强的体育等活动容易发生受伤等情况,其中在伤害由谁承担责任方面经常产生纠纷。参加者自愿参与这些活动应当充分认识到其危险性,由此产生的正常风险原则上应当由参加者自己承担。确立“自甘风险”规则,对于明确学校等机构正常开展此类活动的责任界限是有利的。据此,侵权责任编增加规定:自愿参加具有一定风险的文体活动,因其他参加者的行为受到损害的,受害人不得请求其他参加者承

担侵权责任;但是,其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的除外。活动组织者应当就未尽到安全保障义务承担侵权责任。还比如,近年来,自然人在自己的合法权益受到侵害,来不及请求国家机关保护的情况下,自己采取措施保护权益反被他人起诉侵权的案例时有发生。为此,侵权责任编明确规定“自助行为”制度,赋予自然人在一定条件下的自我保护权利,同时也对这种行为进行规范:合法权益受到侵害,情况紧迫且不能及时获得国家机关保护,不立即采取措施将使其合法权益受到难以弥补的损害的,受害人可以在保护自己合法权益的必要范围内采取扣留侵权人的财物等合理措施;但是,应当立即请求有关国家机关处理。受害人采取的措施不当造成他人损害的,应当承担侵权责任。再如,侵权责任编为防止公平责任规则被滥用,完善了公平责任规则,明确规定,受害人和行为人对损害的发生都没有过错的,依照法律的规定由双方分担损失。

## 紧跟时代发展,回应时代需求

随着时代的发展,出现了一些新的侵权形态,需要法律及时作出规范。侵权责任编顺应时代发展要求,积极作出回应。比如,随着互联网的快速发展,网络侵权行为越来越复杂。为了更好地保护权利人的利益,平衡好网络用户和网络服务提供者之间的利益,侵权责任编在侵权责任法的基础上,细化了网络侵权责任的具体规定,完善了权利人通知、网络服务提供者转通知的具体规则,明确因错误通知给网络用户或者网络服务提供者造成损害的,应当承担侵权责任。还比如,为了落实党的十八届三中全会提出的“对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿

制度”要求,贯彻党的十九大报告提出的“加大生态系统保护力度”的决策部署和十九届四中全会精神,侵权责任编修改完善了生态环境损害责任制度:一是增加规定生态环境损害的惩罚性赔偿制度。二是明确生态环境损害的修复和赔偿制度。

## 直面百姓关切,解决实践难题

侵权责任编对老百姓所关注的侵权责任领域的一些重点难点问题作出了有针对性的规定。比如,实践中,无偿搭乘引发的损害赔偿问题争议较大,为了既保护受害者的权益,又鼓励大家助人为乐,侵权责任编明确规定,无偿搭乘人在交通事故中受到损害的,属于该机动车一方责任的,应当减轻其赔偿责任,但是机动车使用人有故意或者重大过失的除外。再如,一段时间以来,“高空抛物坠物”造成他人损害的事件频发,“头顶上的安全”引发社会关注。民法典从民事的角度,对高空抛物坠物规则作了进一步的完善:一是增加规定,禁止从建筑物中抛掷物品。二是增加规定,从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的,由侵权人依法承担侵权责任。三是增加规定,发生此类行为的,“公安等机关应当依法及时调查,查清责任人”,并明确“经调查难以确定具体侵权人”的,才适用由可能加害的建筑物使用人给予补偿的规定。四是增加规定,可能加害的建筑物使用人补偿后发现侵权人的,有权向侵权人追偿。五是增加规定,物业服务企业等建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施防止此类行为的发生;未采取必要的安全保障措施的,应当依法承担未履行安全保障义务的侵权责任。☑

(作者为全国人大常委会法工委民法室副主任)

## 将弘扬社会主义核心价值观 作为民法典宣传的重中之重

文 / 全国人大代表 才华

我国民法典的一大亮点是把社会主义核心价值观和人们生产生活应遵循的基本规则写入法典,使民法典在一定程度上克服了成文法的不周延性、滞后性、不合目的性等缺陷,真真正正成为老百姓生活中的一部百科全书。

民法典的编纂意义重大深远,实施好民法典才能真正实现良法善治。如何推动民法典的有效实施?我认为做好宣传工作十分重要。

首先,要注重宣传的广泛性。要让每一位百姓了解民法典,熟悉民法典,将民法典作为平时从事民事法律行为和处理民事法律关系的规范,营造文明、和谐、诚信、友善的社会主义法治环境,从而达到减少纠纷、减少诉讼、节约交易成本、节省诉讼资源的社会效果。

其次,将民法典基本原则的宣传作为重中之重。应该将总则中社会主义核心价值观和其他基本规定,即民法典基本原则的宣传作为重中之重。上述内容,是民法典的立法根基,其他法条的适用都不能违背这些基本原则。

最后,应充分发挥律师的作用。律师制度恢复已有40余年,截至2019年底,全国共有执业律师47.3万多人。律师应充分发挥专长,争当宣传贯彻民法典的生力军,积极推动民法典走进千家万户。☒(杨菲菲 整理)

## 人格权独立成编彰显“人民至上”

文 / 全国人大代表 马一德

民法典将人格权独立成编,是世界民事立法的创举。其特点体现在以下几个方面:

一是新时代人格权发展的内在要求。民事主体对自身人格利益有自由支配、利用之需,而传统民法典体例无法满足这一要求,必须通过单独设立人格权编加以规定。二是规范人格权的最佳选择。近年来,加强生命、姓名、肖像、隐私和个人信息等人格利益保护的呼声与期待越来越高,未来,新的人格利益还将不断涌现。对此,人格权编留有充足的空间。三是我国保护人格权的重要举措。党的十九大报告明确提出,保护人民人身权、财产权、人格权。这体现出党对人民权利的高度重视。人格权独立成编既契合了尊重、保障人民权利的目标,也回应了人民对美好生活的向往。

实施好民法典,要广泛开展宣传普及教育,树立全民的

权利意识、法治观念,引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。☒(孟伟 整理)

## 打通民法典普及的“最后一公里”

文 / 全国人大代表 李金莲

近期,各级相关部门都在认真组织学习民法典,切实推进民法典的贯彻实施,并广泛开展宣传工作。我们法院采取制作宣传册、以案说法、组织现场宣讲等形式,深入学校、企业和对口扶贫的村镇,宣传普及民法典的重大意义和规定内容,引导人民群众认识到民法典是保护自身权益的法典,是全体社会成员都必须遵循的规范。

如何让民法典真正走到群众身边,走进群众心里?我认为,关键是要让广大人民群众养成自觉守法的意识,形成遇事找法的习惯,培养解决问题靠法的意识和能力,打通民法典普及的“最后一公里”。☒(侯朝宣 整理)

## 促全民自觉奉行法典精神

文 / 全国人大代表 高子程

“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”伴随着民法典的出台,如何认识好、运用好、维护好这部民法典,是我国未来法治建设进程中的一件大事。其中,促全民自觉奉行法典精神是关键。

切实推动民法典实施,要让法典精神成为全民自觉奉行的思维和行为习惯,要通过扩大普法宣传广度深度,促进严肃执法、公正司法,倡导诚信,使得全民领会法典精髓,熟悉法典内容,践行法典精神,自觉履行法典规定的义务,依法行使法典赋予的权利。

法典初衷可期,长治久安可现,伟大复兴在望。全民知法、懂法、用法、守法的社会氛围,对助推良法善治、公平正义、和谐稳定、社会文明,意义重大。☒(舒颖 整理)

## 把民法典作为国家机关 依法行使职权的“重要标尺”

文 / 全国人大代表 车捷

民法典是全面依法治国的重要制度载体,进一步厘清了公权与私权的边界,国家机关应依法履行职责、行使职权。

国家机关履职要有底线意识,法定义务必须为。要自觉主动完成民法典时代的“当为”。

国家机关履职要有边界意识，法无授权不得为。不得违背民法典规定，随意减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务。

国家机关履职要强化能力建设。要加强民法典宣传，理解民法典的各类法律概念，提高依法履行职责、行使职权的能力和水平。✎(徐航 整理)

## 用民法典提升 执法办案能力和水平

文 / 全国人大代表 赵金龙

民法典是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，内涵丰富、包罗万象，蕴含其中的中国特色社会主义法治理念对公安工作具有很强的指导意义。比如，高空抛坠物责任条款、拾得遗失物品处理条款等，都对公安机关的职责作出了规定。

为了更好地落实相关规定，建议加快推进民法典和刑法的有序衔接。比如，对于互联网金融犯罪问题，应该明确网络犯罪主体承担的民事责任，以及补充赔偿与执行的相关条款。

学习好民法典意义重大，公安机关要做民法典的学习者、宣传者、执行者，带头学习、宣传、推进和保障民法典实施，全面提升执法办案能力和水平，更好地保障人民群众合法权益，努力让人民在每一个执法案件中都能感受到公平正义。要扎实推进宣传教育，通过以案释法，引导人民群众认识到民法典既是保护自身权益的法律条款，也是必须遵循的行为规范，推动民法典走到群众身边、走进群众心里。✎(田宇 整理)

## 律师应成为 推动民法典实施的重要力量

文 / 全国人大代表 王俊峰

民法典的生命力在于实施，民法典的权威也在于实施。民法典要实施好，必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。作为法律专业人士，律师应在推动民法典实施中勇于担当作为。

律师要运用对法律的深刻理解和丰富的执业经验，为加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设提供专业建议。

律师接受当事人的委托，通过提供法律咨询、合同起草或审查、民事案件代理等法律服务，实现对民法典所赋予当事人民事权利的充分保护和有效救济。

律师还应通过执业活动或公益法律服务，大力宣传和普及民法典知识，帮助人民群众提升法律意识，并依据民法典积极维护自身合法权益。✎(王萍 整理)

## 用民法典为乡村振兴保驾护航

文 / 全国人大代表 张全收

民法典落实了农村承包地“三权分置”改革的要求。过去，农民转让土地承包经营权，就成为失地农民，没有社会保障。如今，民法典在新修改的农村土地承包法的基础上，明确将农村土地所有权、土地承包经营权、土地经营权“三权分置”写入法典，并提出，土地承包经营权人可以自主决定依法采取出租、入股或者其他方式向他人流转土地经营权。这些规定解决了外出务工农民的后顾之忧，也为发展现代农业、增加农民收入、实施乡村振兴战略提供了坚实法治保障。

为确保民法典的这些规定在农村落地生根，应多向农民宣传民法典。要先摸清农民关注的焦点，充分利用广播、电视、网络等平台宣传民法典中的惠民制度；发挥基层法律工作者的宣传引导作用，帮助农民了解、运用法律；组织文艺宣传队送法下乡，让民法典走进农民心中。✎(赵祯祺 整理)

## 用好民法典， 让农民的“钱袋子”鼓起来

文 / 全国人大代表 秦光蔚

民法典物权编中有关土地承包经营权的规定，关系亿万农民的切身利益，将对推动农业全面升级、实现乡村全面振兴起到重要的引领、规范和保障作用，建议从以下三方面推进民法典实施，让法典精神在广袤的农村大地落地生根。

落实土地承包经营权登记制度。强化土地承包经营权保护，让民法典中有关开展土地流转、调处土地纠纷、进行征地补偿和抵押担保的规定落到实处，给农民吃下“定心丸”。

依法保护集体土地所有权和农户承包权。依据民法典的相关规定，完善农村土地“三权分置”制度，平等保护土地经营权，让承包者安心流转土地，让经营者放心创业，引导土地资源适度集聚，提升农业规模化经营水平，推动发展现代农业和实现农业增效。

切实维护农民利益。要加快推进鼓励创新农业经营体制机制、允许农民以土地承包经营权入股发展农业产业化经营等规定的相关配套措施落地，让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者。✎(张钰钗 整理)

导读：从19岁时照顾28个上海孤儿，到32岁起先后挽救40多位年轻母亲的生命，这位草原额吉用自己的一生讲述了超越民族的传奇故事，彰显了中华儿女相互扶持的民族大爱。她就是“人民楷模”国家荣誉称号获得者——都贵玛。

## 都贵玛：从“草原额吉”到“人民楷模”

文 / 本刊记者 田宇

一件蓝色的蒙古袍，一条有些褪色的橘黄色头巾，是她几十年来的“盛装”。

2019年9月29日，77岁的她身着这一身“盛装”来到人民大会堂金色大厅，接受了习近平总书记亲手为她戴上的国家荣誉称号奖章。

正值青春芳华时，她成了28个上海孤儿的草原额吉；她自学妇产科知识，挽救了40多位年轻母亲的生命，让更多的草原额吉与自己的孩子平安相遇。她说，被孩子们叫一声“额吉”是最大的幸福——这在蒙古语里是“妈妈”的意思。

她就是“人民楷模”国家荣誉称号获得者、内蒙古自治区第六届人大代表都贵玛。

### 南方来了三千名“国家的孩子”

1942年，都贵玛出生于内蒙古乌兰察布市四子王旗脑木更苏木一个普通的牧民家庭，7岁那年双亲去世，她被姨妈一家带大。在辽阔的杜尔伯特草原上，她从小放牧、挤奶、打草、剪羊毛，养成了勤劳、勇敢、坚韧的性格。

20世纪60年代初，南方一带因发生自然灾害，孤儿院里挤满了嗷嗷待哺的孤儿，他们普遍营养不良。在周恩来



“人民楷模”国家荣誉称号获得者都贵玛在牧区的家里照看小羊羔。摄影/新华社记者 任军川

总理和时任全国妇联主席康克清的关心下，内蒙古紧急调拨了一批奶粉运往上海。杯水车薪的援助，让时任内蒙古自治区政府主席乌兰夫果断决定，由内蒙古的牧民们抚养这些孤儿。于是，从1960年到1963年，上海及周边地区的近3000名孤儿乘坐一列列北上的火车，从江南来到内蒙古大草原。他们被当地牧民亲切地称为“国家的孩子”。

1960年，乌兰察布盟（今乌兰察布市）接收了92名孤儿，四子王旗承担了其中28个孩子的抚育任务。为了让孩子们在被收养前调养好身体，适应北方的天气和饮食，他们先被安置在内蒙古各个盟市或旗县的保育院里。这个时候，不满20岁的都贵玛被选进四子王旗临时建立的保育院，承担起了保育员的工作。

“28个孩子接过来，小的只有几个

月大，最大的也就5岁左右，有些孩子睡着了还会从床上掉下来。那时候我也没做过母亲，没有这方面经验，这是我觉得最难的。”但同是幼年丧亲的都贵玛知道，失去母羊的羊羔有多么可怜，“一看到这些孩子，那么小，一个个没有了父母，来到这么远的内蒙古，我心生怜悯。我也在7岁时失去了父母，因此对这些孤儿有着特殊的感情。”

于是，她立志要为他们在草原上打造一个温暖的家。

### 28名上海孤儿的草原额吉

对于初为父母的普通人来说，照顾一个孩子就已自顾不暇，何况是这位同时要照顾28个孩子的花季少女。面对这群咿呀学语的孩子，这个未婚姑娘整日忙得焦头烂额：换尿布、喂奶粉、哄睡觉、教蒙古语……忙活一天，到了晚上也睡不上一个好觉。

“孩子们都还小，每晚他们都要起夜两次，第一次我就从一边挨个把尿，第二次就换一边轮，28个孩子都得照顾到，就要战胜困意，晚上比较难熬。”她把孩子们的床摆成圆形，自己睡在中间，这样无论哪个孩子哭醒，她都能尽快照顾到。半夜一个孩子哭，其他孩子也跟着闹，这样的场景，让她度过了一个个不眠之夜。

一有孩子生病，她便冒着草原寒风和被恶狼围堵的危险，骑马奔波几十里地送孩子就医，无论早晚，风雨无阻。她把孩子们都当成自己亲生的孩子，而她也成了孩子们心中的“额吉”。

都贵玛的精心呵护让孩子们慢慢适应了内蒙古的环境，熬过了草原的风霜，扛住了北方的寒冬。在那个缺医少药、物资短缺的年代，28个体弱的孩子没有一个因病致残，更没有一个夭折。这个曾经的草原少女用温柔的母爱，向党和国家践行着“接一个，活一个，壮一个”的承诺。

孩子每养大或养壮一个，就有家庭来领养一个，都贵玛经历了28次骨肉分

离般的痛苦离别。每送出一个孩子，她都要详细介绍孤儿的身体情况、个性习惯；每送出一个孩子，她都会让领养家庭为孩子准备好新衣服，让孩子沐浴后穿上新衣，迈向新的生活。直到28个孩子全部被牧民领养后，她才离开保育院。

如今，当时的孩子们都已年过半百，儿孙满堂，扎根草原。“老妈妈那时候真的不容易，照顾了我们那么长时间，我们都十分感激。不管我们从哪儿来，现在都是草原的孩子，草原就是我们的家。”都贵玛的“女儿”宝德说。

“在最困难的时期她用蒙古族人民的温暖怀抱接纳了我们，付出了很多心血，她的无私也影响了我的一生。”一岁时就从上海来到内蒙古的孙保卫，如今已经当上姥爷，享受三代同堂的幸福。他说，作为母亲，都贵玛把爱给了他们这些孩子；而作为党员，她把爱无怨无悔地给了人民。

### 牧区额吉的“保护神”

都贵玛被称为“草原额吉”，不仅因为她照顾了28个孩子，还因为她曾挽救了很多草原的孩子和年轻的妈妈。

那时的杜尔伯特草原交通不便、医疗卫生条件落后，分娩在当时就是一道“鬼门关”，这让都贵玛心疼不已。1974年，刚刚成为共产党员的她，抛下了家里的牧活，参加了旗医院组织的学习培训，跟随妇产科医生学习接产技巧和产科医学知识。

“我看到牧区的年轻产妇难产，想为妇幼的健康提供一些帮助，所以学了接产。这也是党和国家给我的光荣使命，我一定要完成好。”都贵玛说。

1975年的一天，四子王旗脑木更苏木一位牧民难产，但最近的医院也在100多公里外。她的家人想到了向从旗医院学成归来的都贵玛求助。正在放牧的都贵玛扔下羊鞭，跨上马背，及时赶到产妇家，救活了母女俩。那是她接生的第一个孩子。

此后，都贵玛一边放牧一边学习，

把劳动之余的时间都放在学习产科医学技术上，向方圆百公里以内的妇科大夫请教了个遍，成长为当地有名的妇产科大夫。曾和她一起参加产科培训的人，因为难以兼顾放牧和接产，没有几个人能坚持下来，她却一直尽职尽责地履行着“草原产科大夫”的职责。

经过多年的实践，都贵玛逐步掌握了一套在简陋条件下接产的独特方法。“那时候没有汽车，我们都用马车，医疗条件也不好。可我并不觉得这是困难，接生了那么多个孩子，没有发生过因为生产丧命的情况。”都贵玛没有辜负乡亲们的信任，十几年来先后挽救了40多位年轻母亲的生命，也因此成为当地妇女心中的“保护神”。

### 民族大爱 人民楷模

都贵玛戴着国家荣誉称号奖章的照片被摆在家里最显眼的位置。

“民族团结进步模范的代表，主动收养28名孤儿，精心研习医术，挽救40多位年轻母亲生命，用半个世纪的真情付出，诠释了人间大爱”是她获得“人民楷模”国家荣誉称号时的颁奖词。

从小失去双亲，丈夫又英年早逝，这些生活的磨难没有打倒她，反而铸就了她坚韧无私的品格。虽然年事已高，可她依然牵挂着那些需要帮助的人，尽己所能为他们排忧解难。

全国三八红旗手、全国民族团结进步模范个人、全国十大杰出母亲、最美奋斗者……几十年来，她获得的荣誉接踵而至，她的名字被写进歌里，她的故事登上荧幕。电视剧《静静的艾敏河》《国家的孩子》，电影《额吉》《草原额吉都贵玛》，歌曲《草原额吉都贵玛》都是以她为原型创作的。今年6月，一部名为《都贵玛》的民族歌剧也开始投入创作。

对此，她只是说：“祖国给了我这么高的荣誉，我能做的就是身边的这些小事。党和国家、人民群众认可我，我这辈子过得就值了。”

导读：近年来，国家对职业教育改革发展尤为重视，职业教育的重要地位和作用越来越凸显，但同时也面临着新情况新问题。面对规范校企合作、深化产教融合的强烈需求，加快职业教育法修订进程已然迫在眉睫。

## 职业教育法修订：承载着怎样的期盼？

文 / 本刊记者 冯 添

7月末，各地中考高考开始放榜。除“千军万马过独木桥”的竞争外，还有近五成考生将选择高中及本科教育之外的另一条路径——职业教育。

教育部公布的数据显示，2019年，我国1423所高职（专科）院校共招收483.61万名新生，占普通本专科招生总人数的52.86%。我国1.01万所中等职业教育学校有1576.47万名学生就读，占全国高中阶段在校生总人数的39.46%。

近年来，国家对职业教育的发展尤为重视，国务院印发《国家职业教育改革实施方案》，2020年的政府工作报告明确提出今明两年高职院校扩招200万人。职业教育的重要地位和作用越来越凸显，存在的问题也越来越受到关注，加快职业教育法修订进程已然迫在眉睫。

### “光明的前途”，现实的偏见

“张华考上了北京大学，李萍考上了中等技术学校，我在百货公司当售货员：我们都有光明的前途。”这句来自《新华字典》的例句，在上海职校学生徐田看来，既是对现实境况的解嘲，也是一种对自我的提醒。

在徐田很小的时候，父母带着他从安徽老家来到上海打工。他的小学和

初中阶段都在上海就读，成绩也一直不错。即将升入高中时，由于父母的居住证积分没有满足相关政策要求，徐田无法就读当地普通高中。但出于身体原因，他需要定期在上海就医复查，也无法回老家念书。最终，他选择了上海信息技术学校就读应用化工专业。

最初进入中专时的徐田，经历过一段自我封闭的日子。“当时就感觉心理落差很大，有挫败感，好像背上了学习失败的标签。”大众印象和社会舆论对于职校学生的一些偏见，让本来学习成绩一直不错的徐田，对刚开始的职校学习生活有抵触心理。

对于职业教育的固有印象，在一定程度上影响到学校的生源。“宁愿到星巴克端盘子，不愿到职校学本事”“宁做工资两三千的白领，不做工资五六千的蓝领”……面对诸多关于职业教育的负面舆论，大多数家庭不愿意把孩子送到职业院校。

2019年，全国人大常委会执法检查组开展了对就业促进法实施情况的检查。检查发现，职业教育和培训中仍然存在社会认同度低的问题。“‘重普轻职’、注重升学率的观念根深蒂固。”

通过不断适应和调整，徐田在学习生活中逐渐发现，剥离外界偏见，职业

学校同样有专业的老师、勤奋的同学，以及充足的发展机会。《2012—2013年上海市中等职业学校学生发展报告》也显示，职业学校学生在学习发展能力、品德素养方面都表现出较高的水平，与外界固有印象大相径庭。

2019年，第45届世界技能大赛在俄罗斯喀山举行，被誉为技能界的“奥林匹克”。这一年，代表中国出战的杨浦职业技术学校车身修理项目选手——20岁的徐澳门，力克世界各国的顶级技术高手，一举夺冠，为中国蝉联世界技能大赛该项目冠军。冠军选手的成绩，让人们看到职业教育发展的良好势头，也激励了职校学子学习的志向。

“在价值观还没有完全形成的年纪，职校学生往往容易受到社会舆论的偏见影响，也容易随波逐流，甚至自我放弃。”徐田告诉记者，虽然遭受偏见和误解，但并不意味着职业学校的学生就不如别人。结束三年的中职学习，他即将进入上海应用技术大学继续高职阶段的学习，未来他还希望在职业教育领域继续深造，接受本科、研究生阶段的教育。

“三百六十行，行行出状元，职业学校的学子通过掌握一技之长，一样能有光明的前途。”徐田说。

## 职业教育发展短板：校企合作不强、产教融合不深

中国职业教育规模之“大”，有目共睹。

然而，大而不强、多而不精，是中国职业教育快速发展后的新痛点。尽管在规模上已经分别占据高中阶段教育和高等教育的半壁江山，但一个较为普遍的共识是，职业教育仍是教育事业中的薄弱环节。

“以服务为宗旨，以就业为导向”的职业教育，需要与企业建立紧密联系，校企合作、产教融合也成为职业教育的重要特征。但在实际工作中却常常出现“企业缺位”的局面。

“‘校企合作’中往往校方合作意愿高，企业合作意愿低，只有学校‘一头热’，这种局面急需改变。”全国人大代表、南京工业职业技术学院工程技术实训中心主任王红军认为，校企合作不深入，是制约职业教育人才培养的关键问题。

有学者在2011年对11个东中部省份校企合作现状做过调查，结果显示校企双方合作意愿高，有合作意愿的企业占到调查对象的90%以上，但形成鲜明对比的是，同一年度对山东省96家企业的调查结果显示，62.5%的企业没有参与任何形式的校企合作。

此外，有调查显示，多数职业院校与企业合作的形式主要以“订单式”培养、校外实训为主，对于人才培养目标设计、内容选择以及教学大纲、课程制订等教育教学过程中的具体事务，学校不会要求企业参与，企业没有也不会主动参加。

“近年来，尤其是这次疫情中，新零售、在线医疗、在线直播、智慧供应链、智能化生产制造、数字化社区管理等行业对应用型人才需求巨大，但目前职业教育对这些新需求信息未能及时全面地掌握。”全国人大代表杨雪梅毫不讳言，“新兴学科专业建设滞后，人才供需‘两张皮’，利益协调分配机制不完善，导致企业参与热情不高。”

对此，全国人大代表、河北省邢台市教育局职教教研室负责人王凤巧也持相似观点。她认为，职业教育学校的专业大都是学校自行设置，受自身发展和家长教育观念影响，大多数学校把吸引学生和家长的作为专业建设的着力点，与经济发展、产业布局、人才需求等结合力度不够，存在较大随意性、盲目性。

“突出职业教育的‘类型教育’特点，核心在于‘差异化’，就是要瞄准所服务的细分市场，深度融入行业企业发展，开展人才的定制化培养。”全国人大代表、中国新高教集团董事长李孝轩表示。

现行职业教育法虽然有校企合作的相关规定，但在实施方面却并不顺利。现行法律条款以提倡性为主，强制性不足，相关实施细则与配套法规也有缺失，如职业学校学生在参与企业顶岗实习时的制度保障，需要法律进一步明确。

李孝轩认为，应当加强法律支撑，在法律中明确校企合作中企业的义务，同时在税收优惠等方面给予企业一定的政策支持，提高企业参与合作的积极性。

## 及时修订职业教育法，回应民生期盼

“已通过24年的《中华人民共和国职业教育法》已经不能完全适应目前职业教育改革发展要求。”最近，全国人大代表、江苏省教育厅厅长葛道凯在接受媒体采访时表示。

近年来，修订职业教育法的社会呼声较高，职业教育法（修改）也多次列入全国人大常委会立法规划。但相关修订草案一直未能提交全国人大常委会审议，实质性修订工作进展一直较为缓慢。有受访者认为，职业教育行业的实践变化迅速，即便是行业自身对于职业教育的认识也在不断更迭中，而法律则需要有相对固定成熟的共识。

2018年11月14日，中央全面深化改革委员会第五次会议审议通过了《国家职业教育改革实施方案》。方案提出，“推动落实《中华人民共和国职业教育

法》，为职业教育改革创新提供重要的制度保障。”

2019年12月，教育部就《中华人民共和国职业教育法修订草案（征求意见稿）》公开征求意见。征求意见稿在现行法律基础上，共修订调整41条，新增15条，围绕职业教育领域热点难点问题等内容作出修改。

针对社会上对职业教育存在偏见的问题，征求意见稿首先明确职业教育与普通教育是不同的教育类型，具有同等重要地位。

对于校企合作问题，草案提出，国家建立产教融合型企业认定制度。对深度参与产教融合、校企合作，在职业学校办学和深化改革中发挥重要主体作用，行为规范、成效显著，创造较大社会价值，在提升技术技能人才培养质量、增强吸引力和竞争力方面，具有较强带动引领示范效应的企业，予以相应奖励。

此次征求意见稿中，用“职业高等学校”的概念替代了“高等职业学校”概念。这一改动旨在落实职业教育的类型教育定位，即职业教育与普通教育是两种不同教育类型，具有同等重要地位。职业高等学校对应普通高等学校，包括专科、本科层次。

依照草案的规定，职业高等教育将与普通高等教育“平起平坐”，职业教育也将培养自己的本科生、研究生。对不少像徐田一样的职校学生而言，他们继续深造的期盼有了回应。

目前，修订草案已结束了公开征求意见阶段，正在等待提交全国人大常委会审议。

葛道凯提出，希望在修订草案征求意见稿的基础上，职业教育法修订工作进一步加大力度、加快步伐。

在王红军看来，修订草案征求意见稿在引领性方面还有待进一步增强。“草案吸收了近年来职业教育领域一些比较好的做法，但校企合作、产教融合等方面的规定强制性还不够，而现实需求是迫切的。”

导读：国家统计局数据显示，2019年，我国60周岁及以上人口约为2.5亿，占总人口比重的18.1%。目前大多数老年人仍然倾向于以家庭为基础养老，与之相应的居家适老化改造等难点问题，亟待破解。

# 居家养老：以法治提速描绘最美“夕阳红”

文 / 本刊记者 徐航

在中国人的传统观念中，儿孙绕膝、共享天伦之乐，是晚年最幸福的一件事。

习近平总书记明确指出，要完善制度、改进工作，推动养老事业多元化、多样化发展，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。目前，我国60周岁及以上人口约2.5亿。当“银发潮”扑面而来，家庭设施是否安全、是否适合老年人日常生活，如何做好养老，让老年人健康幸福地安度晚年，成为很多有老年人的家庭关心的问题。

## “想跟家人在一起”居家养老成首选

王大爷今年85岁了，他和儿子一家三口共同居住在北京海淀区的某小区中。

“平时只有我一个人在家，午饭只能在附近的餐厅解决。之前因为哮喘发作，家里没人，我只能给儿媳打电话让她送我去医院。”王大爷对本刊记者坦言，“我不愿意给儿子添麻烦，也不想去养老机构，舍不得离开住了十多年的老地方，想跟家人在一起共享天伦之乐。”

随着年龄渐长，王大爷的健康状况大不如前。前一段时间，王大爷刚做完手术。然而，王大爷的儿子、儿媳都要上班，孙女上学，谁来照顾他的生活，成了这一家人的“心病”。

王大爷的养老困境是我国亿万老年人的缩影。

国家统计局数据显示，2019年，我国60周岁及以上人口约为2.5亿，占总人口比重的18.1%，其中65周岁及以上人口约为1.8亿，占总人口比重的12.6%。我国正加速步入老龄化社会。

据了解，我国目前主流的养老模式包括居家养老、家庭养老、机构养老等。“家庭养老是老年人待在家中，由儿女负责照料。机构养老主要针对的是需要24小时不间断照顾的部分老年人，成本相对较高。居家养老起源于国外，依然是让老年人待在熟悉的家庭中，由社区内的专业机构入户为老年人提供护理和照料服务，子女参与其中。从这个角度来看，所谓的居家养老实际上是家庭养老的一种完善和创新。”中国老龄科学研究中心副主任党俊武接受本刊记者采访时介绍。

近年来，居家养老在我国养老服务

格局中占据越来越重要的地位。中国老龄协会发布的《需求侧视角下老年人消费及需求意愿研究报告》表明，我国老年人对居家养老的需求率高达84.18%。我国现阶段养老服务供给总量不断增加，家庭养老仍是大部分老年人首选，在当前和今后的一段时期内，居家养老应逐渐成为养老服务业重点发展方向。

党俊武认为，居家养老一方面符合我国国情，一定程度上解决了子女在照顾老人时缺乏时间和专业护理知识的问题；另一方面，居家养老仍然以家庭为依托，契合我国传统文化中老年人和子女在一起生活的意愿。

## 台阶高、地板滑 居家适老化改造迫在眉睫

不管是传统意义上的家庭养老，还是当下新兴的居家养老，都离不开“家”这个核心概念。但是，因家中设施导致老年人意外受伤的事件时有发生。

陈阿姨独自居住在家中，卫生间的地板却成了她心头的一桩烦心事。原来，因为地砖遇水打滑，陈阿姨已经好几次差点摔倒。

“老了，腿脚不方便，记性也不



好，经常是走着走着就忘了这里还有个门槛。”年过七旬的张阿姨指着家中一道不高的门槛对本刊记者说，“之前已经被门槛绊过几次，这次更严重，直接摔在地上。虽然没有骨折，但还是拉伤了肌肉，孩子陪着我去医院折腾了好几趟。”

张阿姨和陈阿姨的经历并非个案。据了解，跌倒已经成为我国65岁以上老年人因伤致死的首位原因。中国疾控中心慢病中心伤害防控室主任段蕾蕾表示，跌倒对老年人健康构成严重威胁。老年人发生创伤性骨折的主要原因为跌倒，而每年因伤到医疗机构就诊的老年人中有一半以上是跌倒所致。同时，老年人年龄越大，因跌倒而受伤或死亡的风险越高。

“该有扶手的地方没有扶手、轮椅通行不便、台阶太高……社会各方已经普遍意识到，要从整体上提升老年人在家中养老的质量，面临的一个痛点就是居家适老化改造。”党俊武指出。

由中国疾控中心慢病中心等7家机构联合发布的《老年人防跌倒提示》揭示，家中是老年人跌倒发生最多的地方，适老化的居家环境可以有效降低老年人在家中跌倒的概率。

党俊武向记者解释了居家适老化改造的“症结”所在：“居家适老化改造的成本有高有低，在这个问题上还没有形成共识。比如，某家庭需要进行适老化改造，首先应该进行家庭评估，看下哪里需要改造，哪里不需要改造，再计算人工费、材料费等，最后核算总价。现状是，评估、设计、施工、售后服务等环节，都没有形成一整套的标准化机制。这也导致相关企业面临更大的风险和挑战，一定程度上造成了我国缺乏专业的适老化改造企业或机构的局面。”

老旧小区是居家适老化改造的“靶心”区域。住房和城乡建设部副部长黄艳在国务院政策例行吹风会上表示，2000年底前建成的住宅小区达30亿

平方米。这也就意味着，老旧小区所带来的适老化改造任务十分艰巨。

今年全国人代会前夕，全国人大代表、西安广播电视台播音部主任孙维在西安市多个老旧小区走访调研时，通过与多位老年人交谈发现，虽然老旧小区的外墙进行了翻新处理，但楼宇内部线路老化，现有的基础设施难以适应老龄化社会的要求，这是老旧小区最需要关注的问题之一。

日前，民政部、国家发改委等9部委联合印发《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》(以下简称《指导意见》)，明确2020年底前，采取政府补贴等方式，对特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造。“十四五”期间，继续实施特殊困难老年人家庭适老化改造，有条件的地方可将改造对象范围扩大，有效满足城乡老年人居家养老需求，增强居家生活设施的安全性、便利性和舒适性，提升居家养老服务质量。

“《指导意见》有力推动了居家适老化改造的进程。现在大多数老年人都倾向于居家养老，可以预见，未来养老产业的市场前景十分广阔。《指导意见》对相关制造业、养老产业等都起到了有效的促进作用。”党俊武对《指导意见》的出台给予了高度评价。他指出，《指导意见》为全社会营造了积极应对老龄化的良好氛围，这对培育改善老年人居住环境的观念至关重要。

### 为了最美“夕阳红” 法律法规更加完善

近日，中国发展研究基金会发布《中国发展报告2020：中国人口老龄化的发展趋势和政策》。报告预测，2022年左右，我国65岁以上人口将占到总人口的14%，我国将由老龄化社会进入老龄社会。这对保障老年人安享晚年、维护老年人合法权益提出了更高的法治要求。

1996年，老年人权益保障法颁布实

施。此后24年间，全国人大常委会对该法进行了3次修正、1次修订，为发展老龄事业，弘扬中华民族敬老、养老、助老的美德奠定了坚实的法律基础。

2015年，北京市人大常委会通过居家养老服务条例，这是我国首部聚焦居家养老的地方性法规。此后，河北、甘肃与苏州、沈阳等地均出台了保障老年人权益的条例，使我国老龄法治建设得到进一步完善。

2020年，老龄法治建设又迎来了新的发展机遇。我国第一部以“法典”命名的法律——民法典经十三届全国人大三次会议表决通过。民法典在更好满足老年人日益增长的美好生活需求的同时，充分回应时代呼唤，维护了广大老年人的根本利益。“民法典的出台，对保障老年人权益有重要意义。”全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶认为，民法典为维护老年人合法权益提供了根本保障。

在法律保障的基础上，有关部门相继颁布实施多项法规政策，从具体工作着手，让老龄法治建设更加根深叶茂。2019年，国务院办公厅发布关于推进养老服务发展的意见，指出持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系；2019年，民政部发布关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见，提出要大力发展城市社区养老服务，积极培育居家养老服务……

最美不过夕阳红。让老年人安享晚年，既是以习近平同志为核心的党中央的要求，也是全社会共同的愿望。尽管我国老龄法治建设取得了一定成就，但不可否认的是，我国居家养老还面临着养老场地不足、养老服务监管难、医养结合程度不够等诸多痛点。党俊武希望，结合我国居家养老现状，尽快出台专门针对居家养老的法律法规。“只有抓住了居家养老这个‘牛鼻子’，我国的老龄事业才会得到长足发展，老年人的生活才会更加美好。”

导读:近期,我国最大淡水湖——鄱阳湖不复王勃笔下“渔舟唱晚,响穷彭蠡之滨”的渔韵悠长,取而代之的是洪水肆虐、水位直涨。7月12日0时,鄱阳湖标志性水文站星子站水位达22.53米,突破有水文记录以来的历史极值,江西全省防汛工作进入战时状态……这是今年6月以来长江流域遭遇的洪涝灾害的一个缩影,也发人深省:保护长江,刻不容缓。

## 治理长江“顽疾” 还需立法来“医”

文 / 本刊记者 周誉东



7月27日,江西省九江市湖口县,鄱阳湖和长江交汇处呈现“泾渭分明”的两色景观。图/中新社发 张玉 摄

“我住长江头,君住长江尾。日日思君不见君,共饮长江水。”源远流长的长江哺育了璀璨的中华文明。习近平总书记指出,长江是中华民族的母亲河,也是中华民族发展的重要支撑。

然而近期,长江流域遭遇了多起洪涝灾害,牵动着亿万国人的心。在国务院政策例行吹风会上,水利部副部长叶建春介绍,截至7月13日,全国共有433条河流发生超警以上洪水,其中109条河流发生超保洪水,33条河流发生超历史洪水;长江、黄河上游、珠江流域西江和北江、太湖先后发生1号洪水。从航拍视角俯瞰长江,有“巨海一边静,长江万里清”美誉的母亲河,却呈现出河流泛

滥、水质浑浊的忧人景象。

### 长江“病了,病得不轻了”

长江——中华民族的母亲河,青藏高原的涓涓细流蕴生出她秀丽的华盖,千峡万川汇集的滚滚波涛成就她的万千姿态、雄伟壮观。大江东去,养育着中华儿女;天际奔流,荟萃着华夏人文。据悉,长江流域拥有我国40%的可利用淡水资源、全国约60%的淡水渔业产量、全国1/5以上的湿地总面积,同时,多种珍稀野生动植物生活在这一流域。依托母亲河的长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南11个省市,以全国21%的

面积承载了超过全国40%的人口和经济总量。然而,这条伴随中华民族淌过千年的母亲河,今天“病了”。

连日降水等导致的洪水与内涝,是长江流域的“病症”之一,其“病灶”还得往深处探寻。让我们关注长江进入下游之前的最后一个蓄水池——鄱阳湖。长江水丰则江水入鄱阳湖,长江水枯则鄱阳湖水入长江,鄱阳湖发挥的削峰补枯作用使其对支流较少的长江下游极其重要。然而近期,鄱阳湖明显“力不从心”,它不仅要吸纳江西境内五大河流汇聚而来的省内降雨,还要承受来自长江上游的洪水倒灌,发生洪灾是必然。其实,问题的根源在于历史上不合理的开发导致鄱阳湖的调蓄功能减退,而这也是长江流域普遍面临的问题。“20世纪七八十年代以来,长江流域建设用地明显增加,岸线大规模开发,尤其是上游林地、草地等面积明显减少,中下游湖泊、湿地萎缩,如长江‘双肾’洞庭湖、鄱阳湖面积均有较大幅度减少。”国家长江生态环境保护修复联合研究中心副主任、中国环境科学研究院副院长宋永会表示,总体上看,长江流域生态系统格局破碎化严重,涵养水源、调节气候、蓄洪防旱等服务功能呈退化趋势。

“新中国成立以来,仅长江中下游地区就有1/3以上的湖泊面积被围垦,总面积达13000余平方千米,约相当于

五大淡水湖面积总和的1.3倍，因围垦而消亡的湖泊达1000余个。”中国科学院水生生物研究所研究员刘焕章曾向人民网记者介绍，长江中下游原有通江湖泊102个，目前仅剩洞庭湖、鄱阳湖、石臼湖三个湖泊自然通江。

最近几年，长江透支严重，习近平总书记曾痛心地形容她：“病了，病得不轻了”。随着长江流域生态环境保护和经济发展的矛盾日益严重，发展的可持续性面临严峻挑战，这是长江的主要“病灶”。沿江产业发展惯性较大，污染物排放基数大，废水、化学需氧量、氨氮排放量分别占全国的43%、37%、43%；长江岸线、港口乱占滥用、占而不用、多占少用、粗放利用的问题仍然突出；流域环境风险隐患突出，长江经济带内30%的环境风险企业位于饮用水水源地周边5公里范围内，生产储运区交替分布；干线港口危险化学品年吞吐量达1.7亿吨、超过250种，运输量以年均近10%的速度增长……这些都是困扰母亲河的“疑难杂症”。

### “共抓大保护，不搞大开发”

面对奔流不息的江水，习近平总书记多次满怀深情地说：“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，使母亲河永葆生机活力。”

在2018年全国人代会上，习近平总书记参加重庆代表团审议时，把2016年调研考察重庆时作出的科学判断的因果关系说给在场人大代表听——

“如果长江经济带搞大开发，下面的积极性会很高、投资驱动会非常强烈，一哄而上，最后损害的是生态环境。过去已经有一些地方抢跑，甚至出现无序开发，违法挖河砂、搞捕捞、搞运输，岸线被随意占用等情况，如果这样下去，所谓的长江经济带建设就变成了一个‘建设性’的大破坏。所以，我强调长江经济带不搞大开发、要共抓大保护。”

在“共抓大保护，不搞大开发”的指

引下，越来越多沿江企业或主动或被动，通过转型升级迈向高质量发展。崇明岛位处长江出海口，是中国第三大岛，这里曾经遍布棉纺厂、织布厂等，一度污水横流。近年来，崇明岛关停数百家高污染工厂，走上生态立岛转型之路。2016年6月，收到高达2700万元长江流域“史上最大环保罚单”的一家湖北荆州临江化工企业，关闭污染严重、难以改造的生产线，投入约1亿元引进行业最先进的治污装置，不仅解决了多年的污染问题，而且实现了转型升级。据统计，截至2019年9月，江苏省太湖流域共关闭3000多家化工生产企业……

这些喜人转变的背后，离不开各地人大常委会的努力。2016年，《泰州市水环境保护条例》通过，条例立足区域实际，围绕饮用水水源保护、水污染防治等方面，创制度、划红线，成为这座江北水城辖区长江河段的“保护伞”。2018年，江苏省人大常委会对《江苏省太湖水污染防治条例》进行修正，以“减量替代”制度，推动太湖流域产业转型，为绿色发展腾出空间……

此外，还有一批关于长江保护的地方性法规即将施行：今年7月24日，《湖北省汉江流域水环境保护条例》通过，对汉江流域保护进行了全面规范，条例将于今年12月1日起施行；7月30日，《重庆市水污染防治条例》通过，禁止在长江、嘉陵江、乌江岸线一公里范围内布局新建重化工、纸浆制造、印染等存在环境风险的项目，条例将于今年10月1日起施行……

### 杜绝“九龙治水”，还需立法指引

长江流域横跨东西、辐射极广，这意味着长江保护不是一省一市的“家务活”，而是流域上下“一盘棋”的共治共理，不能“我方治罢你登场”。位于嘉陵江上中游分界点的一些城市就深受“九龙治水”的困扰，据反映，尽管他们坚持生态优先、加紧防治，但仍饱受防不胜防的输入型污染之痛，城区及沿江城镇几十万人口饮用水安全频频受到威胁。

在深入推动长江经济带发展座谈会上，习近平总书记引用了上述事例，意在说明当前制约生态修复的突出问题：目前长江生态环境保护修复工作“谋一域”居多，“被动地”重点突破多，“谋全局”不足，“主动地”整体推进少。“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”长江保护的紧迫性亟待上位法的规范指引，为流域各方的地方立法提纲挈领，将制度与行动统一到法治轨道上来。

2019年6月6日，栗战书委员长在江苏苏州主持召开长江保护法立法座谈会时指出，长江是我们的母亲河，是中华民族永续发展的重要支撑。以习近平同志为核心的党中央高度重视长江生态环境保护，提出制定长江保护法的重大立法任务。要深入学习贯彻习近平总书记“共抓大保护，不搞大开发”的重要指示精神，立足全局、着眼长远，充分认识制定长江保护法的重要性、紧迫性，扎实做好立法工作，让长江保护有法可依，为长江经济带发展提供法律支撑。

2019年12月23日，共计9章84条的《中华人民共和国长江保护法（草案）》首次提请全国人大常委会会议审议。草案划定了各方职责边界，理顺了中央和地方、部门与部门、流域与区域、区域与区域之间的关系，建立起统分结合、整体联动的长江流域管理体制。通过系统性制度设计，加强山水林田湖草系统治理，建立起全流域水岸协调、陆海统筹、社会共治的综合协调管理体系。长江保护法将是我国第一部流域法律，其草案备受关注，在分组审议时引发全国人大常委会组成人员的热烈讨论。多位委员表示，长江保护法的出台将在保护母亲河的进程中发挥重大作用，将造福子孙后代。制定一部好的长江保护法，社会关注，群众期盼，希望尽快出台。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。保护好母亲河，呼唤长江保护法。按照全国人大常委会2020年度立法工作计划，长江保护法草案将于今年提请二次审议，让我们持续关注。✘

导读:退费遭拒、使用期限受限、服务方式变更、商家跑路……疫情之下,预付式消费纠纷愈加频发。作为一种新型消费模式,预付式消费一度受到市场的欢迎,但是相关纠纷也日益增多,且有愈演愈烈之势,成为消费者投诉热点,引起了代表、专家和社会公众的高度关注。

## 预付式消费:如何实现理性健康发展?

文 / 本刊记者 赵祯祺

当前,我国疫情防控形势持续向稳向好,各行各业陆续复工复产,城市逐渐恢复往日的生机活力。逛商场、下馆子、美容健身……人们开始走出家门,享受美好生活。

最近,家住厦门的陈女士遇上了一件烦心事。去年底,陈女士在家附近的健身房购买了12节私教课,共计2500元。因为疫情,健身房在春节假期后一直处于停业状态。前不久,陈女士突然收到一条健身房关门转让的通知。“店主失联,退费无门。卡内剩余的10节课近2000元钱就这么打了水漂。”陈女士无奈地说。

近年来,一些餐饮、健身、美容美发等领域的商家利用预付式会员卡吸引消费者。今年上半年,受疫情影响,有的商家暂停营业甚至关停,导致退费纠纷、使用期限受限、服务方式变更、商家跑路等损害消费者权益的问题频发。以深圳为例,今年1月20日至4月23日,深圳市消费者保护协会共收到854宗有关预付式充值商家停止营业的投诉。

值得注意的是,预付式消费纠纷并非疫情期间出现的新问题。2015年,全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国消费者权益保护法》实施情况的报告指出,预付卡消费成

为消费维权案件集中的新领域。近两年,这类消费纠纷有愈演愈烈之势,已从传统美容、健身个体行业向装饰装修、教育培训等单个消费金额较大领域发展,引起了代表、专家和社会公众的高度关注。

### 预付式消费本应是一种“双赢”的消费模式

预付式消费,顾名思义指消费者向商家预先支付一定款项办理预付凭证,并凭借预付凭证在未来一定时间内,按照约定多次获取商品或者服务的消费模式。

目前,比较常见的预付凭证是商家向消费者发出的形式多样的商业预付卡,如健身卡、美容卡、加油卡、洗车卡等。根据《国务院办公厅转发人民银行监察部等部门关于规范商业预付卡管理意见的通知》,按发卡主体不同,预付卡分为两类:一类是专营发卡机构发行,可跨地区、跨行业、跨法人使用的多用途预付卡;另一类是商业企业发行,只在本企业或同一品牌连锁商业企业购买商品、服务的单用途预付卡。上述所提到的预付式消费纠纷涉及的预付卡多是单用途预付卡。

预付式消费模式的设立初衷是为

了让消费者享受折扣优惠,减少现钞使用、便于支付,帮助商家融通资金、锁定客源,理应达到双赢的局面。然而,近年来,各地预付式消费投诉一直居高不下,群体性投诉时有发生,成为维权“老大难”问题。

2019年,中国消费者协会通过《全国消协组织受理投诉情况分析》总结了近年来预付式消费纠纷的五种表现:一是主体经营不合法。商家尚未取得合法经营资格便先行发放预付卡或招募充值会员,若后期无法正常登记,商家无法开张营业,消费者的合法权益将受到侵害。二是承诺不兑现,办卡容易退卡难。商家口头承诺诱导消费者进行预存充值,办卡后未履行事先约定提供商品或服务,并拒绝给消费者退钱或扣除消费者高额违约金。三是霸王条款。商家利用不公平格式条款多方限制消费者的权利,减轻、逃避自身责任。四是关门停业追偿难。经营场所发生关门、歇业、易主、变更等情形时,商家对债权债务不做妥善处理就自行终止服务,对消费者的合理诉求置之不理,引发群体性投诉。五是虚假宣传,圈钱跑路。部分商家涉嫌诈骗,以办卡优惠条件为诱饵诈骗钱财,一旦得手就卷款走人,给消费者维权造成很大困难。

## 预付式消费乱象背后成因复杂

有业内人士分析称,预付式消费乱象是由诸多原因引起的,如相关法律法规不健全、存在监管漏洞、处罚力度较轻、征信体系不完善等,而法律规范不健全和存在监管漏洞是其中的重要原因。

中央财经大学法学院教授邓建鹏指出,目前,关于预付式消费的规定主要散见于合同法、消费者权益保护法、《单用途商业预付卡管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》)、《关于规范商业预付卡管理的意见》(以下简称《意见》)等法律法规和规范性文件中,且均是原则性规定,无法有效处理具体问题。

“比如,立法尚未明确预付卡预付资金的归属问题,是发卡商家滥用资金、卷钱跑路、侵占余额等乱象发生的原因之一。”邓建鹏分析称,实践中,消费者购买预付卡后,实质无法控制预付资金的使用,而法律法规缺少对发卡商家使用预付资金的明确规定,致使一部分发卡商家不履行相应的保障预付资金安全的义务,甚至毫无顾忌地滥用预付资金,侵害预付资金安全。

同时,监管主体不明确,权责划分不清晰,导致监管不力,出现盲区。邓建鹏指出,依据《意见》规定,商务部门是单用途预付卡的主体监管部门,其主要职责是强化管理,抓紧制定行业标准,适时出台管理办法,采取有效措施加强对预付卡预付资金的监管;而《管理办法》明确限定了商务部门的法定监管范围,即仅对零售、住宿和餐饮、居民服务这三大类的预付卡进行监管,目前实践中出现纠纷较多的健身、美容美发、教育培训等并不包括在内。

《意见》还规定,工商部门要进一步加强监督检查,加大消费维权工作力度,严厉打击侵犯消费者权益的不法行为,及时开展相关消费提示,营造良好的消费环境。“但实践中,工商部门因缺少对消费者权益保护的相关规定,缺少对发卡商家的约束监管,纠纷发生后通常去找商家进行调解,无法对商家作

出实质性处罚,使消费者合法权益难以得到有效保障。”全国人大代表刘蕾说。

此外,经营者缺乏法律意识和诚信意识,消费者自我防范意识和维权意识不强,也是造成预付式消费乱象产生的原因之一。全国人大代表鲍文波在受访中介绍了自己的亲身经历:“我曾在未考察商家资质、经营状况的情况下,盲目购买了会员卡,其中,有几张会员卡已经‘作废’。由于损失相对不大,我本着多一事不如少一事的想法,自认倒霉,放弃维权。不少消费者遇到类似情况也和我有同样的想法,不愿主动维权,干吃哑巴亏。”

## 建规立制推动预付式消费模式健康发展

消费者权益保护法执法检查报告建议,要出台适用于全部市场主体发卡行为的行政法规,督促有关部门加强对预付卡消费的管理。

目前,一些地方积极探索出台相关规范性文件,为预付式消费“立规矩”。

2019年1月1日起施行的《上海市单用途预付消费卡管理规定》,是国内首部规范单用途预付消费卡的地方性法规,该规定提出将建设统一的单用途预付消费卡协同监管服务平台,归集经营者单用途预付消费卡发行、兑付、预收资金等信息,实施动态智能监管。当前处于征求意见阶段的北京市预付式消费市场监督管理和服务管理办法明确,将督促集团发卡企业、品牌发卡企业、规模发卡企业依规进行备案,并且通过发布合同行为指引、推行合同示范文本等方式,规范预付式消费合同行为。据了解,广州市也将制定出台预付式消费管理规范性文件,从制度层面遏制预付式消费风险。

邓建鹏建议,健全相关法律法规,需要全面界定所有发卡主体的权利义务,重点在于明确预付卡资金的归属,规定资金的使用方式和存管机制。

比如,借鉴日本经验做法,建立风险保证金制度——发卡商家事先向监管

机构缴纳一定比例的保证金,一旦出现支付风险或消费者权益受损的情形,消费者对风险保证金较其他债权人享有优先受偿权;利用大数据等前沿科技,鼓励发卡商家与第三方数据服务机构合作,提高预付资金管理的科学化、规范化水平,有效减少部分商家卷钱跑路等危害预付资金安全现象的发生。

立法规范预付资金归属问题,还需进一步明确部门职责。邓建鹏建议,从市场准入、合同监管、资金监管和失信管理等方面着手,建立完整的综合监管体系。他提出,在现有法律规范的基础上,由商务部门主要行使监管职责,及时对发卡商家进行排查和登记,当商家出现违法违规事由时,责令其改正或予以处罚,并且协调市场监管部门保护消费者合法权益,处理具体的消费纠纷,进行行政调解和行政处罚。

业内人士建议,对发卡商家及其主要管理人员设定资质门槛,在工商执照办理等方面提高准入条件,引导商家靠提升服务留住消费者,多措并举遏制预付卡消费乱象。

此外,在事后救济上,有的全国人大代表建议,采取公益诉讼等举措,降低消费者维权成本。刘蕾代表在调研中了解到,2019年9月,黑龙江省某地检察院依法受理了崔某等32人预付卡纠纷申请,并支持起诉,挽回了消费者经济损失,收到了良好的社会反响。

基于地方人大立法先例和检察机关实践探索积累的经验,刘蕾代表与鲍文波、韩振东两位代表共同撰写了“关于探索预付卡消费领域检察公益诉讼推动相关法律完善的建议”,提出检察机关要准确认定预付卡消费领域侵权行为损害的社会公共利益,重点针对破坏市场公平竞争秩序的行为提起民事公益诉讼;对法律法规规章明确负有监督管理职责的行政机关,违法行使职权或者不作为开展行政公益诉讼。同时,“两高”适时出台拓展消费领域公益诉讼适用范围的司法解释,考虑将预付式消费纳入其中。✘

# 湖南人大：督办建议关注产业工人技能

文 / 田胜华 程 素

今年1月，湖南省十三届人民代表大会第三次会议期间，樊永伟、李艳忠、谢玲三位湖南省人大代表立足全省发展大局，围绕产业工人技能发展和队伍建设，分别提出“关于加强技能人才培养，提升技工职业价值的建议”“关于加快产业工人人才梯队建设的建议”“关于加大产业工人技能培养的建议”。

这3件代表建议直击湖南省产业工人队伍建设面临的痛点、难点。比如，工人技能水平总体不高、学历不高、发展空间受限；技能人才老龄化趋势严重，一些传统工种技术工人出现断档；工人技能培养体系不完善，缺乏应有的保障机制等。针对这些突出问题，3件代表建议从加快发展职业教育、加强对技能人才的培养力度、完善技能人才评价体系、提高技术工人待遇等方面提出了对策建议。

湖南省经济要实现高质量发展，必须强产业。而产业与产业工人密不可分，强产业必须先强产业工人。特别是“后疫情时代”要依法做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，应完善产业工人队伍建设，稳就业稳企业、保民生促发展。

鉴于此，湖南省人大常委会主任会议经研究选定上述3件代表建议作为“加强产业工人队伍建设，促进产业发展”类重点处理代表建议，进行跟踪督办，要求确保代表建议取得实效。

根据工作部署，该类重点处理代表建议由湖南省人大常委会副主任周农牵头督办，湖南人大社会建设委具体督办。湖南人大社会建设委将建议督办作为加强代表工作的重要抓手，列入重要工作日程，制订督办方案，综合运用多种形

式加强对办理工作的跟踪监督。

督办过程中，周农率湖南人大社会建设委负责同志和湖南省人大代表，赴建议主办单位——湖南省人社厅督查，并听取主办、会办单位工作情况汇报，明确要求强化问题导向，增强办理实效，把握时间节点，加强沟通协调，注重延伸办理，解决一批问题。

进行实地调研、听取各方意见是督办建议办理工作的重要举措。为深入了解产教融合以及技工教育发展情况，周农率队到湖南省陶瓷技师学院（筹）开展调研，进一步推动技工院校产教融合、校企合作和高技能人才培训基地、技能大师工作室建设。此外，湖南人大社会建设委还组织承办单位、湖南省人大代表赴湘潭市开展提高技术工人工资待遇相关调研，面对面听取企业、技术工人的意见建议，并实地考察华菱湘钢的好经验、好做法。

为了及时掌握建议办理进度和代表评价，湖南人大社会建设委综合运用多种线上方式。在发生新冠肺炎疫情的特殊时期，保持同承办单位和人大代表的实时沟通联系，避免因疫情延误督办工作。

湖南省政府及有关部门高度重视重点处理代表建议办理工作。湖南省副省长朱忠明两次听取湖南省人社厅汇报，要求以重点处理代表建议办理为契机，突出问题导向，全面梳理产业工人、技能人才培养中存在的短板，健全法规、完善制度和机制。

湖南省人社厅制订了详细的办理方案，明确了办理目标、责任分工、办理流程等，征求人大代表对办理工作的意

见，组织召开办理工作座谈会、协调会，并上门征求樊永伟、李艳忠、谢玲三位代表及湖南人大社会建设委的意见，进一步修改完善办理方案。

5月27日，湖南省人社厅正式书面答复三位代表，同时制订了《重点工作安排部署推进表》，明确了2024年10月以前有关产业工人队伍建设13项重点工作的责任主体和完成时限，并请三名人大代表持续关注监督。

有了“路线图”和“时间表”，建议办理工作真正不再是“答完就了”“一答了之”。

解决问题、推动工作，是检验代表建议办理工作的“试金石”。通过对代表建议的认真办理，目前湖南产业工人队伍建设已取得不少实质性突破：现行职业技能培训补贴标准普遍提高50%，最高标准由2900元提高到4350元；打破学历、资历、年龄等条件限制，对于在一线生产岗位和职业技能竞赛中取得优异成绩的，破格晋升职业技能等级；启动张家界旅游技师学院筹建、湖南省陶瓷技师学院“去筹”工作；完成3个国家级高技能人才培训基地和3个国家级技能大师工作室评选工作，支持湘钢、中联重科等大型国有企业建立首席技师、技能专家制度，湖南省基本建成覆盖重点产业和区域中心城市的高技能人才培养网络……

“非常满意！”“建议办理工作有计划、有措施。对于目前暂时无法解决的问题，希望建立长效办理机制，在计划内如期达成。”樊永伟、李艳忠、谢玲代表在湖南省人大代表建议及履职平台上这样评价代表建议办理工作。✘

# 合肥人大：以法治“刚性”落实全面“禁野”

文/任达刘畅

“目前，在市场上还有没有发现野生动物交易？”

5月22日，在合肥市万国农贸市场，合肥市人大常委会“一决定一法”执法检查组成员一边走访一边询问。

全面“禁野”的集结号已经吹响，从5月中旬开始，合肥市人大常委会迅速行动，检查全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定和野生动物保护法的实施情况，推动“一决定一法”落地生根，捍卫“舌尖上的文明”，为保障人民群众生命健康安全筑牢法治防线。

## 明察暗访，执法检查全覆盖

以法治“刚性”落实全面“禁野”决定，切实保障公共卫生安全。此次执法检查由合肥市人大常委会主任和副主任分别带队，赴9个县（市）区对54个野生动物栖息地、养殖场、农贸市场、餐饮场所等进行细致深入的明察暗访，逐条对照“一决定一法”内容，聚焦6个方面的检查重点开展检查，实地了解当前合肥市野生动物保护管理、人工繁育、交易和经营利用等情况，为实现调查研究、听取汇报、征求意见有机串联打下了坚实的基础。

“全面禁止食用野生动物，必须同时全面禁止以食用为目的的野生动物交易及相关行为和活动，包括有形市场、网络交易、‘黑市’交易、走私贩卖等各种非法野生动物交易行为和活动，斩断非法野生动物交易利益链条。”检查组成员在执法检查时表示，

“要进一步落实法律责任，完善联合执法机制，加大违法行为查处力度，禁止非法野生动物交易，革除滥食野生动物陋习，用法律武器筑牢公共卫生安全屏障。”

保护野生动物，就要从根本上保护它们赖以生存的栖息地。在此次执法检查中，检查组还实地查看了滨湖国家森林公园，这里先后设立了野生动物疫源疫病监测点和救助站。据工作人员介绍，公园将依托高等院校和科研院所技术力量，逐步完善巢湖沿线野生动物监测、救助及基础设施建设，构建巢湖湖滨国家湿地公园动物多样性动态监测体系。

## 分类指导，确保养殖业有序转型

全面“禁野”，人工繁育饲养野生动物行业面临严峻考验。

按照全国人大常委会有关决定要求，全面禁止食用国家保护的“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”以及其他陆生野生动物，包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物。

值得关注的是，考虑到部分农户可能会出现经济损失，甚至一些长期从事驯养繁殖野生动物的单位和农户可能会失去赖以生存的基础，《决定》明确，有关地方人民政府应当支持、指导、帮助受影响的农户调整、转变生产经营活动，根据实际情况给予一定补偿。

革除滥食野生动物陋习，捍卫公共卫生安全，必须不折不扣地执行法律。相关养殖户转型势在必行，但如何


才能不让相关从业者生计受到影响？检查组成员提出建议，合肥市政府和有关部门要抓紧制定出台合肥市野生动物养殖产业转型调整政策措施。

“该关的关，该转的转，政府要通过多种形式促进野生动物养殖行业健康转型。”“补偿措施未出台前，对一些特殊养殖户要有应急帮助办法”……检查组建议，要坚持分类指导，建立工作机制，扎实抓好以食用为目的的合法野生动物人工繁育主体的退出补偿、野生动物处置和转产转型帮扶，支持、指导和帮助野生动物养殖户有序退出和调整转型，切实维护养殖户的合法利益。

## 任重道远，让“一决定一法”全面有效实施

6月16日、17日，合肥市十六届人大常委会第十九次会议审议了合肥市人大常委会执法检查组“一决定一法”实施情况的报告。

从这份“沉甸甸”的报告中可以看到：“一决定一法”基本得到有效实施，基本实现保护野生动物、维护公共卫生安全、推进生态文明建设的法定目的。法律涉及的政府职责、野生动物保护、野生动物管理和两个“全面禁止”等4个主要方面的相关规定，基本得到贯彻落实。

“全面禁食野生动物任重道远，要坚持保护优先，不断深化宣传教育。”执法检查结束后，检查组许多成员不禁感叹，“要积极推进《决定》与野生动物保护法有效衔接，需要有更多的力量注入到野生动物保护工作中来”。

# 六安人大：推动四级人大代表联席联动

文 / 郑道华

7月22日，安徽省六安市舒城县人大代表汪道华来到市人大，准备列席马上召开的市五届人大常委会第二十次会议，这是他第一次列席市级人大常委会会议。

经过3天的会议，汪道华代表对这样的参与形式有很深的感触。他说：“通过列席市人大常委会会议，开拓了履职思路和视野，此次会议审议的《六安市文明行为促进条例(草案修改稿)》将对培育和践行社会主义核心价值观，引导和促进文明行为，提升市民文明素养和社会文明程度起到重要作用。我在今后的履职中也将更加关注这方面的问题，更好发挥代表作用。”

2018年4月9日，六安市五届人大常委会第三次会议首次开始实施省、市、县(区)、乡(镇)四级人大代表列席常委会会议制度。市人大常委会人选工委每次在征求市人大常委会各办事机构、工作机构意见的基础上，根据常委会会议议题，依据所在县区顺序，邀请2名省人大代表、10名市人大代表，并请县区人大常委会代为安排县人大代表、乡镇人大代表、乡镇人大主席各1人列席常委会会议。

目前，这项制度已施行两年多的时间，取得了良好成效，得到四级人大代表的广泛好评。“通过列席市人大常委会会议，加强了与其他基层代表的互动交流，探讨代表履职面临的新形势新要求，使我们进一步正确认识了代表的“职”与“权”，更加坚定了人民代表大会制度自信，更加自觉地密切联系群众，更加发挥好人大代表的表率作用。”安徽省人大代表金其华说道。

2019年3月26日，六安市人大常委会首次召开列席市人大常委会会议四级

人大代表座谈会，听取四级人大代表对本次常委会会议审议议题及市人大常委会工作的意见建议。这次座谈会的目的是进一步拓宽市人大常委会直接联系人大代表的渠道与范围，切实提高人大“两个机关”建设能力。安徽省人大代表徐文荣列席了这次会议，她表示，通过列席市人大常委会会议，听取相关部门报告，更加全面了解了全市情况，为今后提出更加具有针对性的

议案、建议起到支撑性作用。在座谈会上，她还就“关于加强和规范学前教育的议案”审查处理意见的报告，从加强公办幼儿园建设方面谈了自己的看法。

在列席市人大常委会第十四次会议四级人大代表座谈会上，市人大代表尹蓉在审议《六安市物业管理条例(草案修改稿)》时说：“物业管理部门应加大对物业企业的监管力度，从服务内容、服务质量、服务效果及收费标准等方面给予明确规定，并监督指导物业企业定期公开收支明细，接受业主监督，规范物业管理活动，维护业主和物业管理企业的合法权益。同时要加大物业管理条例宣传力度，各相关职能部门要相互联动，制定相应的措施。”市人大常委会充分听取会上代表意见并予以吸收采纳，后经市人大常委会批准，《六安市物业管理条例》于2020年1月1日起正式施行。通过吸收采纳代表的意见建议，人大代表的主体作用得到充分发挥，有利于更好地调动代表的履职积极性。

四级人大代表列席市人大常委会



2019年5月30日，六安市人大常委会召开列席市五届人大常委会第十二次会议的省、市、县(区)、乡(镇)人大代表座谈会，听取代表对市经济社会发展和市人大常委会工作的意见建议。摄影/郑道华

会议，不仅帮助代表进一步了解所在地区的情况，也增强了基层人大代表的工作活力，促进履职能力不断提高。霍山县上土市镇人大代表戚如坤说：“四级人大代表联席联动，及时听取我们基层的声音，密切了市人大常委会以及省、市、县(区)人大代表与我们基层代表的联系，真正发挥了听民声、察民情、解民难的人大作用。”

近年来，六安市人大常委会共邀请各级人大代表列席市人大常委会会议390余人次，参加常委会组织的各类调研、异地视察和执法检查，以及“一府一委两院”组织的有关活动900余人次。通过坚持省、市、县(区)、乡(镇)四级人大代表列席常委会会议制度，代表在参与中深化了对人大性质和地位的认识，熟悉了人大工作程序，增加了人大工作经历，有利于破除原先各地各级代表之间各自履职、互不熟悉等弊端，使四级人大代表纵向之间和本级人大代表横向之间联系日益紧密、互通有无，形成代表工作整体合力。✘



# 桐城镇人大：联络站里为民解难点、缓痛点

文 / 顾昭明 阎晓峰

一面墙上挂着接待群众的人大代表名单，另一面墙上挂满了“4522”工作法、“五好”代表标准、人大工作纪律和桐城镇人大代表履职情况一览表等展板，中间是一张长长的办公桌，四周摆满了椅子……这里是山西省闻喜县桐城镇人大代表联络站。别看联络站只有“方寸之地”，却是桐城镇人大助力代表履职的重要平台。

2019年7月12日，桐城镇人大代表联络站挂牌。代表们如何更好开展工作？桐城镇人大主席团对代表提出要求：每一名代表要常思“我是谁、为了谁、代表谁、怎么做”，带着感情参加联络站的活动。同时明确，每个月的5日为人大代表接待日，安排3至4名人大代表值班，零距离倾听百姓声音。

联络站建好了，人大代表真的能帮老百姓解决问题吗？带着这样的疑问，2019年8月15日，在联络站“满月”之际，西官庄村选民张有良走进了联络站：西官庄村浇地水管破裂漏水了，把他家的住房泡了，事情过去了一个多月，仍然没有得到解决。负责接访的张新生、宋翠莲、李良狮三位人大代表了解情况后，经过现场商议，马上同西官庄村村委会主任联系，并报告镇人大主席团，督促西官庄村村委会七日内拿出处理意见。三天后，西官庄村村委会拿出了赔偿意见。一个月后，赔偿金全部到位。通畅的反映渠道、雷厉风行的办事效率，让张有良对代表联络站、对人大代表都竖起了大拇指：“要不是代表关心推动，我的问题还不知道什么时候能解决呢。”

同年9月15日，刘红民、王采芳、李吉明三位人大代表接待了东官庄村选民杨正贵、潘大川、郭合狮，三人反映东官庄村等连片区域存在移动电话信号太弱、打电话听不清楚的问题。接访代表马上与移动公司通电话询问有关情况，建议移动公司查清情况，进行处理并反馈意见。该公司迅速答复代表，明确表示争取在10至15天时间内解决问题。很快，该公司对区域设备进行检修，半个月后东官庄村移动信号明显好转。

“我们村有条路狭窄，但人车流量特别大，急需要修”“我们村投资建设的党员活动中心，资金用完了还没建好，现在只有一个空架子”……每逢接待日，代表联络站都会格外“热闹”。镇人大代表叶民选说：“联络站成立后，老百姓就到这里找代表反映问题。代表和百姓之间的沟通多了，解决问题也方便多了。把问题解决在基层，更接地气，更接近老百姓。”

桐城镇人大主席、联络站站长宁俊丽介绍：“在代表联络站接访期间，群众反映的难点和痛点问题都是非常具有代表性的，如‘三线’乱拉乱挂、县域内基础设施建设、城市建设遗留的涉农问题、煤改电网改造和变压器扩容改造、规划县城停车场、设立建筑垃圾收集场等。”

今年初，山西省委、省政府安排部署了“三无单位”，即“零上访零事故零案件”村（社区）、企业、单位创建工作，桐城镇人大积极响应，努力发挥代表联络站平台作用，让代表们成为创建活动的“宣传员”“调解员”和“监督员”。宁

俊丽介绍，镇人大主席团召开全体代表会议，观看“向申纪兰学习，做人民好代表”报告会，要求全体代表进村入户进行宣传，督促各村加强舆论宣传，综合运用宣传栏、公示栏、电子屏、横幅等各类宣传载体和网络、微信公众号等各种新闻媒体，以群众喜闻乐见的方式，广泛宣传“三无单位”创建工作内容、取得的成效，营造良好氛围，激励基层各单位争先创优，激发广大群众的参与热情。同时，积极安排代表在联络站接访群众，收集社情民意，找准矛盾隐患、安全隐患、风险隐患，建立问题台账，并督促各方化解矛盾纠纷，把隐患化解在基层。

数据显示，挂牌至今，桐城镇人大主席团以代表联络站为平台，重点围绕脱贫攻坚、环境卫生整治、基础设施建设、信访稳定、安全生产等重点工作开展调研视察活动22次，收集各类意见建议117条，目前已全部办理完结。

听民声、汇民意，为群众解难点、缓痛点，桐城镇人大工作瞄准着力点，解决好民生问题，真正做到民有所呼、我有所应，让代表联络站成为代表履职路上的有益助力。

谈及人大代表联络站的未来发展，宁俊丽表示，桐城镇人大大会一如既往，在上级人大的大力支持和镇党委的坚强领导下，紧紧围绕闻喜县发展战略和桐城镇八件惠民实事，主动担当作为，把代表联络站建成收集民意、汇聚民智、化解民忧、温暖民心的主阵地，使代表履职更接地气、更近民意，也更好为全镇乃至全县的发展建言献策。★

# 河南：尽锐出战 砥砺前行 脱贫攻坚显成效

河南省2012年共有53个贫困县，其中国家级贫困县38个、省级贫困县15个，815万农村贫困人口，贫困人口总量居全国第三位。党的十八大以来，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记扶贫重要论述，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，把脱贫攻坚作为锤炼“四个意识”的大熔炉、转变工作作风的突破口、检验干部能力的新标杆、推进发展的新机遇，坚持“省负总责、市县抓落实、乡村组织实施”的工作机制，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持大扶贫格局，尽锐出战、合力攻坚，取得决定性进展。



河南省淅川县寺湾镇易地扶贫搬迁安置点——前进社区鸟瞰图

**一是创造了前所未有的减贫成效。**党的十八大以来，河南实现53个贫困县全部脱贫摘帽，9484个贫困村退出，768.1万建档立卡农村贫困人口脱贫，47.8万易地扶贫搬迁人口全部实现搬迁入住，贫困发生率由2012年底的9.28%下降到2019年底的0.41%。2019年3月8日，习近平总书记在参加河南代表团审议时指出：“2013年以来，河南年均减贫110多万人，成就是显著的”，对河南省脱贫攻坚工作成效给予充分肯定。

**二是促进了贫困地区经济社会发展。**通过发展产业、带动就业、扶持创

业，增强了贫困地区发展的内生动力，贫困地区农村居民人均可支配收入增速连续8年高于全省农村平均水平，2019年达到13252元。通过加强基础设施和公共服务项目建设，贫困地区基础条件明显改善，改变了贫困地区整体面貌。通过实施生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林等，贫困地区生态环境明显改善，实现了生态保护和脱贫攻坚“一个战场、两场战役”的双赢。通过开展扶贫扶志行动，贫困群众“宁愿苦干、不愿苦熬”正在变为自觉，“脱贫光荣、共奔小康”已成为共识。

**三是巩固了党在农村的执政根基。**近年来，河南数十万扶贫干部奋战在脱贫攻坚前沿阵地，与困难群众融为一体、打成一片，以共产党员执着坚守的初心使命、“舍小家顾大家”的无私奉献，诠释了为人民服务的根本宗旨，践行了党的群众路线，密切了党群干群关系，党在人民群众心中威望更高了。

**四是锻炼了广大农村基层干部。**广大农村干部扑下身子深入贫困乡村、走进贫困家庭，察实情、找穷根，排民忧、解难题，政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力等得到持续提升，基层党组织的凝聚力、战斗力得到了加强。



团省委驻西华县孙庄村第一书记秦倩与菜农一同劳动



河南省平舆县“互联网+健康扶贫”分级诊疗平台



河南省台前县马楼镇扶贫车间

**五是探索了新时代农村工作方法。**通过实行精准方略，不仅最大程度地发挥了政策效益、资金效益、项目效益，而且使广大干部树立了精准理念、培养了精准能力、掌握了精准方法，实现了工作方式由粗放式向精细化的转变，为做好新时代农村工作探索了有效路径。

**六是奠定了乡村振兴的坚实基础。**通过实施精准扶贫，各类政策、资金、人才、技术不断向农村倾斜流动，贫困地区多样化的资源优势逐渐转化为产业优势、经济优势和后发优势，农业供给侧结构性改革不断深化，特色优势产业不断壮大，基础设施、公共服务、村容村貌不断改善，乡村治理水平不断提升，城乡差距不断缩小，为实施乡村振兴战略打下了坚实基础。

# 县乡人大换届信息化系统

轻松解决“选民登记”、“选举计票”两大难题

## ① 选民登记管理系统



**方便登记:** 支持上网、上线、上站、上门等多种登记方式  
**信息准确:** 数据实时比对, 解决错登、漏登、重登的问题  
**快速统计:** 自动生成各类统计报表, 各种统计图表直观展示  
**自主可控:** 完全自主研发, 通过中国软件测评中心测试  
**无缝对接:** 无缝对接基层电子选举系统, 快速过渡基层选举

## ② 基层电子选举系统



**计票快速:** 5000张选票仅需20分钟, 是人工计票的12倍  
**统计准确:** 技术源自于十九大电子计票系统, 计票零误差  
**公开透明:** 电子大屏展示实时结果, 计票唱票公开公正  
**操作简单:** 一键式操作软件, 1人完成传统12人工作  
**安装便捷:** 产品一体化设计, 方便安装、调试及携带

- ◎ 按照国产化标准研发, 系统自主可控。
- ◎ 已通过权威机构检测, 系统稳定可靠。
- ◎ 提供技术培训与现场保障, 一站式服务。



选民登记现场



选民登记系统



选举投票现场



选举计票现场



联系电话

151 1197 5436 028-8501 0080

中科院成都信息技术股份有限公司 (原中科院成都计算机应用研究所)



扫一扫查看更多精彩

# 信送到哪里 中邮保险就到哪里



中邮富富余



中邮贷贷喜



中邮绵绵寿



中邮禄禄通



中邮年年好

中邮人寿保险股份有限公司是中国邮政旗下国有全资寿险公司。公司总部位于北京，注册资本金 215 亿元人民币，2009 年 9 月 9 日正式挂牌开业。

中邮人寿保险股份有限公司充分依托邮政网络和资源，以“服务基层、服务三农”为己任，坚持专业化与特色化并举的原则，以小额保险为切入点，以促进城乡保险业均衡发展为着力点，全力打造一个体系现代化、服务大众化、管理规范化的政府满意、监管放心、百姓欢迎的新型高效商业保险公司。