

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2020年9月20日出版
第18期 总第510期

全国人大常委会机关刊物

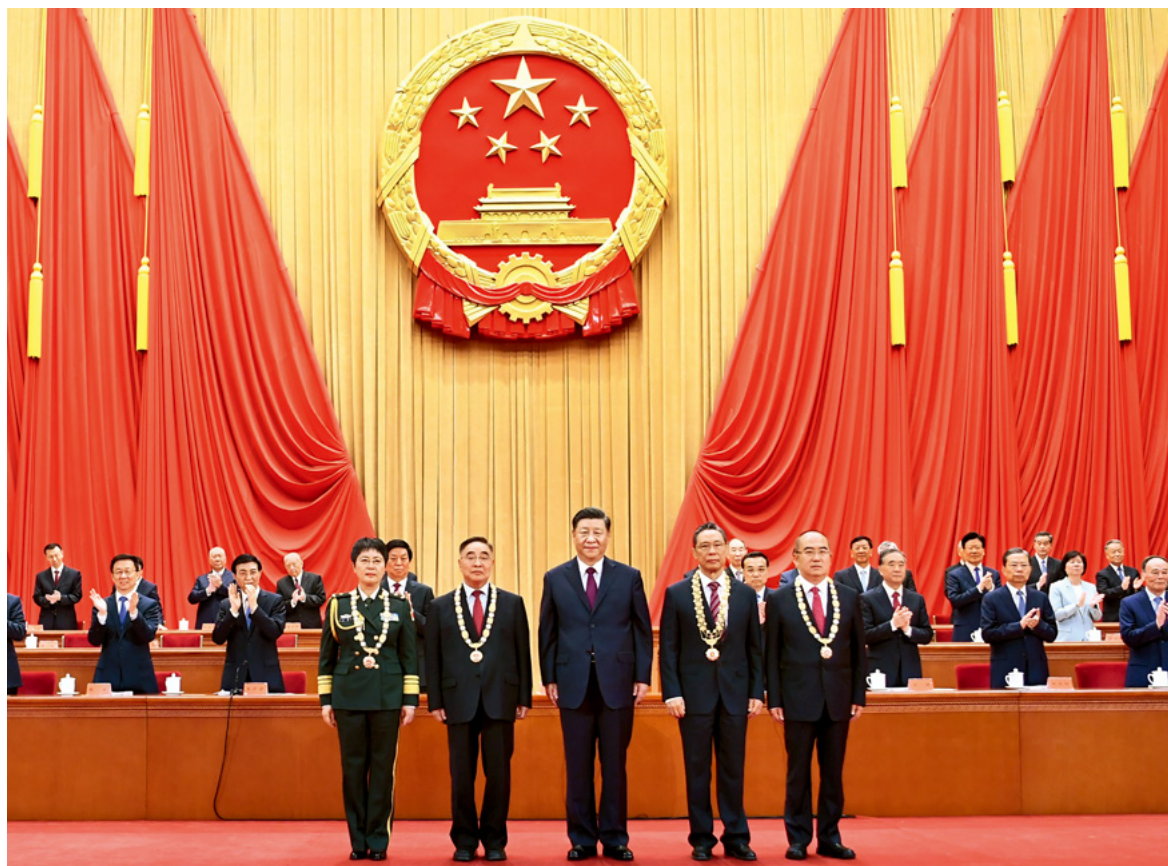


弘扬伟大抗疫精神，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而不懈奋斗！

ISSN 1671-542X



邮发代号：2-18
国内刊号：CN11-3442/D
国际刊号：ISSN1671-542X



9月8日，全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向“共和国勋章”获得者钟南山（前排右二），“人民英雄”国家荣誉称号获得者张伯礼（前排左二）、张定宇（前排右一）、陈薇（前排左一）颁授勋章奖章。摄影 / 新华社记者 谢环驰



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向“共和国勋章”获得者钟南山颁授勋章。摄影 / 新华社记者 谢环驰



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向“人民英雄”国家荣誉称号获得者张伯礼颁授奖章。摄影 / 新华社记者 谢环驰



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向“人民英雄”国家荣誉称号获得者张定宇颁授奖章。摄影 / 新华社记者 谢环驰



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向“人民英雄”国家荣誉称号获得者陈薇颁授奖章。摄影 / 新华社记者 谢环驰

以刚性制度遏制餐饮浪费

习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出重要指示，“要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。”全国人大常委会高度重视，第一时间贯彻落实，法工委成立工作专班，抓紧推进专项立法工作研究。

“一粥一饭，当思来之不易；半丝半缕，恒念物力维艰。”

勤俭节约是中华民族的传统美德，更是法律的导向与要求。宪法第14条第2款明确规定，国家厉行节约，反对浪费。

民法典第9条规定，民事主体从事民事活动，应当有利于节约资源、保护生态环境；第509条第3款规定，当事人在履行合同过程中，应当避免浪费资源、污染环境和破坏生态。十三届全国人大常委会立法规划将制定粮食安全保障法列为一类项目。

据测算，我国城市餐饮2013年至2015年的食物浪费量约为每年1700万至1800万吨，相当于3000万至5000万人口一年的食物量。我国每年浪费的粮食约3500万吨，接近粮食总产量的6%。我国的餐饮企业现在约有670万家，规模庞大；2019年的营业收入突破4.6万亿元，在这样大的消费市场上研究减少浪费，十分必要意义重大。

“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带头倡导勤俭节约的党风政风社会风尚。2013年1月，习近平总书记作出重要指示，要求厉行节约、反对浪费。2013年11月，中共中央、国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》。2014年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于厉行节约反对食品浪费的意见》。今年7月，习近平总书记在吉林视察时指出“要把保障粮食安全放在突出位置，毫不放松抓好粮食生产”。

俭，德之共也；侈，恶之大也。以习近平同志为核心的党中央，以身作则、以上率下，以严格执行中央八项规定精神为着力点，坚决遏制“年货节礼中的腐败”“车轮上的铺张”“会所中的歪风”“月饼里的奢华”“舌尖上的

的浪费”。为制止餐饮浪费行为专项立法奠定了坚实的基础。

立法遏制餐饮浪费，需要让法律“长出牙齿”。在国家安全法、消费者权益保护法、环境保护法、固体废物污染环境防治法、食品安全法、农业法等相关法律中均体现了“厉行节约、反对浪费”精神。但现有的制止浪费的原则规定和要求比较分散，系统性、针对性、集成性还不够强，缺乏必要的约束措施和惩戒机制。

总结提升地方制止餐饮浪费，加强立法监管的做法经验。2014年，沈阳市文明办号召所有餐饮单位下调各类宴会标准，打造节约环保的宴会新风；武汉市出台《剩饭剩菜行为的自律公约与处罚办法（试行）》；今年1月，《江苏省粮食流通条例》颁布，规定县级以上地方人民政府加强爱粮节粮宣传教育。

宣传弘扬“粒粒皆辛苦”的劳动文化，“布衣暖，菜根香”的节俭文化，“民以食为天，食以安为先”的健康饮食文化，细化实化硬化浪费食物违法的法治文化。

有人大代表建议，以立法方式改变餐饮陋习，应建立健全餐饮浪费的监管处罚机制，对餐饮浪费行为采取一定的强制性。从法律上赋予每个公民和法人杜绝餐饮浪费的义务。餐饮提供者和服務者，对于经提醒后仍然过量订餐而造成浪费的，有权利举报用餐者。没有尽到提醒义务或者提供超量食物，用餐者有权利举报相关责任人。为了避免餐饮浪费举报后无法处置的困境，应确定执法者。

“习惯之初如蛛丝，习惯之成如绳索。”法律规范行为，改变社会风尚，让遏制餐饮浪费像拒绝酒驾一样，从外在要求潜移默化成为内在习惯，才能标本兼治、春风化雨，让厉行节约反对浪费成为全社会的文化认同和行动自觉。

汪洋



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2020年第18期
9月20日出版
总第510期

总 编 汪 洋
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 金果林
责任编辑 朱燕红 孙梦爽
美术编辑 陈玉叶

总 编 室 010-83084419
编 辑 部 010-83086321
010-83083474
010-55604181
010-63097941
010-83084429

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891
010-83086371

办 公 室 010-63098540
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

| 特 稿 |

- 06 在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话 / 习近平
12 做到真联系 取得真效果
——栗战书委员长与六位联系代表的故事 / 本刊记者
18 全国人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查《中华人民共和国农业机械化促进法》实施情况的报告
——2020年8月10日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议上 / 吉炳轩

| 总编絮语 |

- 01 以刚性制度遏制餐饮浪费 / 汪 洋

| 聚 焦 |

- 24 勤俭节约 蔚然成风
25 坚守“粮”心:让勤俭节约成为行动自觉 / 赵祯祺
27 打造节约生活新风尚:从杜绝身边浪费做起 / 侯朝宣
29 立法,迈出制止餐饮浪费的关键一步 / 冯 添
31 让绿色生活与循环经济同向而行 / 田 宇
32 述评:厉行节约反对浪费须久久为功代代相传 / 田 宇

| 特别策划·脱贫路上的最美代表风采 |

- 33 陈秀艳:杠杠的精气神就是咱的最大财富 / 王 萍 王 丹
35 初建美:我活着的每一天,都想帮一把困难的人 / 于 浩
37 黄炳峰:贫穷不复返 毛南不再难 / 李小健 韦玉厦
39 尤良英:每一颗红枣里都有一个致富的故事 / 张宝山 张 斌
41 冯乐平:把小西瓜做成大产业! / 孙梦爽

| 专题·“典”亮我们的生活 |

- 43 为个人信息穿上安全“铠甲” / 张维炜
44 “绿色原则”将怎样影响我们的生活? / 张宝山
45 小区业主:我的权利我做主 / 王博勋
46 “AI换脸”盛行,谁来保护我们的“脸” / 张维炜
47 让校园体育不再“伤不起” / 郑文阳



9月8日，全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。会前，习近平等党和国家领导人会见国家勋章和国家荣誉称号获得者，全国抗击新冠肺炎疫情先进个人、先进集体代表等，并同大家合影留念。摄影 / 新华社记者 黄敬文

| 关 注 |

- 48 从抗洪抢险到灾后重建：生命至上、人民至上 / 周誉东
- 50 秋收秋种关键期：有政策 有技术 有底气 / 孟 伟
- 52 为博物馆发展进一步注入法治力量 / 徐 航

| 地 方 |

- 江 苏 54 宜兴市各镇人大：“三项机制”带来履职新貌
/ 舒 颖 徐鹏程

| 资 讯 |

- 04 要闻



“全国人大”
微博
请扫码关注



“全国人大”
微信公众号
请扫码关注



“全国人大”
客户端
请扫码下载

本刊特别鸣谢单位：

珠海格力电器股份有限公司
中国远洋海运集团有限公司
陕西延长石油（集团）有限责任公司
浙江仙琚制药股份有限公司
中国邮政保险股份有限公司
中国建设银行

中央国家机关举报网站：zgjgjjg.12388.gov.cn



全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会在京隆重举行 习近平向国家勋章和国家荣誉称号获得者颁授勋章 奖章并发表重要讲话 李克强主持 栗战书宣读主席 令 王沪宁宣读表彰决定 汪洋赵乐际韩正王岐山出席

新华社北京9月8日电 全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会9月8日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向国家勋章和国家荣誉称号获得者颁授勋章奖章并发表重要讲话。习近平强调，抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量，充分展现了中华文明的深厚底蕴，充分展现了中国负责任大国的自觉担当，极大增强了全党全国各族人民的自信心和自豪感、凝聚力和向心力，必将激励我们在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前进。

习近平强调，伟大抗疫精神，同中华民族长期形成的特质禀赋和文化基因一脉相承，是爱国主义、集体主义、社会主义精神的传承和发展，是中国精神的生动诠释，丰富了民族精神和时代精神的内涵。我们要在全社会大力弘扬伟大抗疫精神，使之转化为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的强大力量。

李克强主持大会，栗战书宣读主席令，王沪宁宣读表彰决定，汪洋、赵乐际、韩正、王岐山出席。

王晨与俄罗斯联邦委员会副主席乌马哈诺夫举行视频会晤

新华社北京9月17日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨9月17日在京同俄罗斯联邦委员会副主席乌马哈诺夫举行视频会晤。

王晨表示，落实习近平主席和普京总统达成的重要共识，中国全国人大愿与俄罗斯联邦委员会一道，开展多层次、多渠道的交流，促进经贸、人文、科技创新等领域合作，坚决反对单边主义、保护主义和干涉别国内政的霸凌行径，共同推动国际社会团结抗疫，不断夯实中俄友好的社会和民意基础。

乌马哈诺夫表示，愿积极发挥立法机构作用，为双边关系发展作出积极贡献。

王晨与德国联邦议院副议长弗里德里希举行视频会见

新华社北京9月16日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨9月16日在京同德国联邦议院副议长弗里德里希举行视频会见。

王晨表示，新冠肺炎疫情发生以来，习近平主席同默克尔总理多次通话，并同德国欧盟领导人共同举行会晤，就推

进中德、中欧合作达成重要共识。中德在抗击疫情中相互帮助，展现了团结合作的力量。愿双方坚持互利共赢、开放合作，为促进两国各领域关系发展提供良好法律保障。

弗里德里希说，愿与中方加强对话交流，深化合作。他还介绍了德国“中国之桥”协会情况。

王晨在辽宁进行慈善法执法检查时强调 深入贯彻 实施慈善法 促进慈善事业健康发展

新华社北京9月12日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨9月9日至11日率全国人大常委会慈善法执法检查组在辽宁开展执法检查。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实慈善法，促进慈善事业健康发展，更好发挥慈善在助力脱贫攻坚、促进社会进步、共享发展成果等方面的积极作用，为全面建成小康社会、乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出贡献。

执法检查组听取了辽宁省实施慈善法情况汇报，与政府有关部门、慈善组织、人大代表、专家学者和捐赠者代表进行座谈，并进行实地检查和随机抽查。在沈阳，了解华易伤害预防公益基金会运转情况；赴利州社会工作服务中心、青杨社会工作服务中心，检查禁毒等社会化服务公益项目的工作进展；在市儿童福利院、益新残障人士社会工作服务中心，查看孤弃儿童救助和残障人士康复状况。在抚顺，检查市慈善总会和雷锋文化传承中心开展公益慈善和志愿服务情况；参观雷锋纪念馆并向雷锋雕像敬献花篮。

王晨在天津调研时强调 深入贯彻新发展理念 奋力推动高质量发展

新华社北京9月6日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨9月4日至5日在天津开展贯彻新发展理念、推动高质量发展立法调研。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，奋力推动高质量发展，构建新发展格局，注重法律法规建设，为全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出新贡献。中共中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠参加调研。

在津期间，调研组召开座谈会，听取天津市有关工作情况介绍。在考察天津中心城区和滨海新区双城间绿色生态屏障区时，王晨表示，建设736平方公里的生态屏障区，是贯彻绿色发展理念、构建生态宜居城市、满足人民群众美好环境需要的实际举措。在国家超级计算天津中心，了解“天河”超级计算机的自主创新情况。在中科院天津工业生物技术研究所，考察工业生物技术研究与应用情况。在天津港集团，了解深化改革、提效降费、服务共建“一带一

路”、加快建设世界一流绿色智慧枢纽港口取得的积极进展。在云账户（天津）共享经济信息咨询有限公司，调研大数据、区块链等技术发展创造的新业态。在天津中医药大学，调研有关组分中药研究、推进中医药现代化产业化、服务抗击疫情情况。

曹建明陈竺王东明出席反不正当竞争法执法检查启动会

《中国人大》全媒体记者田宇9月11日北京报道 为促进反不正当竞争法有效实施，推动建立统一开放、竞争有序的市场体系，为构建公平竞争的市场环境提供法治保障，为扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务发挥积极作用，全国人大常委会启动反不正当竞争法执法检查。9月11日上午，全国人大常委会反不正当竞争法执法检查组第一次全体会议在北京人民大会堂召开。全国人大常委会副秘书长曹建明、陈竺、王东明出席会议。

曹建明率全国人大常委会调研组在云南调研

云南日报讯 9月3日至7日，全国人大常委会副秘书长曹建明率全国人大常委会专题调研组，在云南省就“十四五”规划编制和深入推进兴边富民行动有关工作开展实地调研。

吉炳轩武维华出席全国人大常委会珍惜粮食、反对浪费专题调研部署会

《中国人大》全媒体记者赵祯祺9月9日北京报道 为全面贯彻落实习近平总书记粮食安全观，将习近平总书记坚决制止餐饮浪费行为的重要指示精神贯彻落实在人大立法、监督工作中，全国人大常委会9月9日上午召开珍惜粮食、反对浪费专题调研动员部署会。全国人大常委会副秘书长吉炳轩出席会议并讲话，全国人大常委会副秘书长武维华出席会议。

吉炳轩率调研组在京就珍惜粮食、反对浪费进行专题调研

人民日报北京9月12日电 9月10日至12日，全国人大常委会副秘书长吉炳轩率调研组在北京就珍惜粮食、反对浪费进行专题调研。调研组听取了北京市政府及其相关部门的汇报，考察了食品公司、粮库、超市、学校食堂、餐厨垃圾处理厂等。

艾力更·依明巴海率调研组到河北检查公共文化服务保障法实施情况

河北新闻网讯 9月8日至11日，全国人大常委会副

委员长艾力更·依明巴海率全国人大常委会执法检查组来河北省检查公共文化服务保障法实施情况。9月9日下午，河北省委书记、省人大常委会主任王东峰在石家庄向艾力更·依明巴海一行汇报有关工作。河北省副书记、省长许勤参加有关活动。

万鄂湘赴山西调研现代化农业特区建设

山西日报讯 9月15日至16日，全国人大常委会副委员长、民革中央主席万鄂湘率民革中央调研组，围绕“探索建设现代化农业特区，更好服务保障民生”在山西进行调研。

王东明率全国人大调研组在河南调研财政农业农村资金分配和使用情况

河南日报讯 9月15日至17日，全国人大常委会副委员长王东明率调研组在河南，开展财政农业农村资金分配和使用情况专题调研。调研组在郑州召开座谈会，并赴驻马店开展实地调研。河南省长尹弘出席座谈会汇报省相关工作。

白玛赤林率全国人大常委会执法检查组到陕西开展慈善法执法检查

陕西日报讯 9月8日至11日，全国人大常委会副委员长白玛赤林率全国人大常委会执法检查组在陕开展慈善法执法检查。陕西省委书记刘国中、省长赵一德到住地看望。

郝明金带队在内蒙古开展公共文化服务保障法执法检查

光明日报9月13日讯 9月8日至12日，全国人大常委会副委员长郝明金带队来到内蒙古自治区就公共文化服务保障法实施情况进行执法检查时强调，要深入贯彻落实习近平总书记重要论述与指示精神，坚持以人民为中心，贯彻实施好公共文化服务保障法，为公共文化事业健康发展提供有力法治保障。

蔡达峰带队赴青海开展公共文化服务保障法执法检查

法制网讯 由全国人大常委会副委员长蔡达峰带队的全国人大常委会公共文化服务保障法执法检查组9月16日开始对青海省进行为期3天的执法检查。

武维华率全国人大常委会专题调研组赴河北调研

河北日报讯 9月12日至14日，全国人大常委会副委员长武维华率全国人大常委会专题调研组在河北省就节约粮食、反对浪费开展专题调研。



9月8日，全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。摄影／新华社记者 姚大伟

在全国抗击新冠肺炎疫情 表彰大会上的讲话

(2020年9月8日)

习近平

同志们，朋友们：

在过去8个多月时间里，我们党团结带领全国各族人民，进行了一场惊心动魄的抗疫大战，经受了一场艰苦卓绝的历史大考，付出巨大努力，取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果，创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举！

今天，我们隆重召开全国抗击新冠

肺炎疫情表彰大会，向作出杰出贡献的功勋模范人物颁授共和国勋章和国家荣誉称号奖章，表彰抗疫先进个人和先进集体，弘扬伟大抗疫精神，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而不懈奋斗！

在这里，我代表党中央、国务院和中央军委，向受到表彰的先进个人和先

进集体，向为这次抗疫斗争作出重大贡献的广大医务工作者、疾控工作人员、人民解放军指战员、武警部队官兵、科技工作者、社区工作者、公安民警、应急救援人员、新闻工作者、企事业单位职工、工程建设者、下沉干部、志愿者以及广大人民群众，向各级党政机关和企事业单位广大党员、干部，致以崇高

的敬意！向积极参与抗疫斗争的各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体以及社会各界，向踊跃提供援助的香港同胞、澳门同胞、台湾同胞以及海外华侨华人，表示衷心的感谢！

在中国人民抗疫期间，许多国家的领导人、政府、政党、社会团体和驻华使馆，联合国有关组织、有关地区组织和国际机构、外资企业以及国际友好人士，以各种方式向中国人民表达真诚问候、提供宝贵支持。我代表中国政府和中国人民，向他们致以诚挚的谢意！

当前，新冠肺炎疫情仍在全球肆虐，中国人民对疫情给各国人民带来的苦难感同身受，对被病魔夺去生命的人们深感痛惜，向正在争分夺秒抗击疫情、抢救生命的人们深表敬意，向不幸感染病毒、正在接受治疗的人们表示诚挚的祝福！

此时此刻，我们特别要向为抗击疫情而英勇献身的烈士们，向在疫情中不幸罹难的同胞们，表达深切的思念和沉痛的哀悼！

同志们、朋友们！

新冠肺炎疫情是百年来全球发生的最严重的传染病大流行，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。

病毒突袭而至，疫情来势汹汹，人民生命安全和身体健康面临严重威胁。我们坚持人民至上、生命至上，以坚定果敢的勇气和坚忍不拔的决心，同时间赛跑、与病魔较量，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，用1个多月的时间初步遏制疫情蔓延势头，用2个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用3个月左右的时间取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，进而又接连打了几场局部地区聚集性疫情歼灭战，夺取了全国抗疫斗争重大战略成果。在此基础上，我们统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，抓紧恢复生产生活秩序，取得显著成

效。中国的抗疫斗争，充分展现了中国精神、中国力量、中国担当。

——面对突如其来的严重疫情，党中央统揽全局、果断决策，以非常之举应对非常之事。党中央坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，第一时间实施集中统一领导，中央政治局常委会、中央政治局召开21次会议研究决策，领导组织党政军民学、东西南北中大会战，提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，明确坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战的总目标，周密部署武汉保卫战、湖北保卫战，因时因势制定重大战略策略。我们成立中央应对疫情工作领导小组，派出中央指导组，建立国务院联防联控机制。我们提出早发现、早报告、早隔离、早治疗的防控要求，确定集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的救治要求，把提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率作为突出任务来抓。我们全力以赴救治患者，不遗漏一个感染者，不放弃每一位病患者，坚持中西医结合，费用全部由国家承担，最大程度提高了治愈率、降低了病亡率。我们注重科研攻关和临床救治、防控实践相协同，第一时间研发出核酸检测试剂盒，加快有效药物筛选和疫苗研发，充分发挥科技对疫情防控的支撑作用。我们迅速建立全国疫情信息发布机制，实事求是、公开透明发布疫情信息。我们时刻挂念海外中国公民的安危，千方百计保障我国公民健康安全和工作和生活，向留学生等群体发放“健康包”，协助确有困难的中国公民有序回国。我们及时将全国总体防控策略调整为“外防输入、内防反弹”，推动防控工作由急性超常规防控向常态化防控转变，健全及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制。各级党委和政府、各部门各单位各方面闻令而动，全国农村、社区、企业、医疗卫生机构、科研机构、学校、军营各就各位。在党中央的坚强领导下，全国迅速形成统一

指挥、全面部署、立体防控的战略布局，有效遏制了疫情大面积蔓延，有力改变了病毒传播的危险进程，最大限度保护了人民生命安全和身体健康！

——面对突如其来的严重疫情，中国人民风雨同舟、众志成城，构筑起疫情防控的坚固防线。武汉和湖北是疫情防控阻击战的主战场，武汉胜则湖北胜、湖北胜则全国胜。一方有难，八方支援。我们举全国之力实施规模空前的生命大救援，用10多天时间先后建成火神山医院和雷神山医院、大规模改建16座方舱医院、迅速开辟600多个集中隔离点，19个省区市对口帮扶除武汉以外的16个市州，最优秀的人员、最急需的资源、最先进的设备千里驰援，在最短时间内实现了医疗资源和物资供应从紧缺向动态平衡的跨越式提升。各行各业扛起责任，国有企业、公立医院勇挑重担，460多万个基层党组织冲锋陷阵，400多万名社区工作者在全国65万个城乡社区日夜值守，各类民营企业、民办医院、慈善机构、养老院、福利院等积极出力，广大党员、干部带头拼搏，人民解放军指战员、武警部队官兵、公安民警奋勇当先，广大科研人员奋力攻关，数百万快递员冒疫奔忙，180万名环卫工人起早贪黑，新闻工作者深入一线，千千万万志愿者和普通人默默奉献……全国人民都“为热干面加油”！大家都说：“全中国等你痊愈，我们相约春天赏樱花。”武汉的患病者也毫不气馁，说“谢谢你们，没有放弃我们，病好了我要去献血”。“武汉必胜、湖北必胜、中国必胜”的强音响彻中华大地。武汉人民、湖北人民识大体、顾大局，不畏艰险、顽强不屈，自觉服从疫情防控大局需要，主动投身疫情防控斗争，为阻断疫情蔓延、为全国抗疫争取了战略主动，作出了巨大牺牲和重大贡献！

——面对突如其来的严重疫情，广大医务人员白衣为甲、逆行出征，舍生忘死挽救生命。全国数百万名医务人员奋战在抗疫一线，给病毒肆虐的漫漫

黑夜带来了光明，生死救援场景感动天地！54万名湖北省和武汉市医务人员同病毒短兵相接，率先打响了疫情防控遭遇战。346支国家医疗队、4万多名医务人员毅然奔赴前线，很多人在万家团圆的除夕之夜踏上征程。人民军队医务人员牢记我军宗旨，视疫情为命令，召之即来，来之能战，战之能胜。广大医务人员以对人民的赤诚和对生命的敬佑，争分夺秒，连续作战，承受着身体和心理的极限压力，很多人脸颊被口罩勒出血痕甚至溃烂，很多人双手因汗水长时间浸泡发白，有的同志甚至以身殉职。广大医务人员用血肉之躯筑起阻击病毒的钢铁长城，挽救了一个又一个垂危生命，诠释了医者仁心和大爱无疆！我国广大医务人员是有高度责任感的人，身患渐冻症的张定宇同志说：“我必须跑得更快，才能从病毒手里抢回更多病人。”同时，他们又是十分谦逊的人，钟南山同志说：“其实，我不过就是一个看病的大夫。”人民群众说：“有你们在，就安心！”广大医务人员是最美的天使，是新时代最可爱的人！他们的名字和功绩，国家不会忘记，人民不会忘记，历史不会忘记，将永远铭刻在共和国的丰碑上！

——面对突如其来的严重疫情，我们统筹兼顾、协调推进，经济发展稳定转好，生产生活秩序稳步恢复。我们准确把握疫情形势变化，立足全局、着眼大局，及时作出统筹疫情防控和社会发展的重大决策，坚持依法防控、科学防控，推动落实分区分级精准复工复产，最大限度保障人民生产生活。我们加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，制定一系列纾困惠企政策，出台多项强化就业优先、促进投资消费、稳定外贸外资、稳定产业链供应链等措施，促进新业态发展，推动交通运输、餐饮商超、文化旅游等各行各业有序恢复，实施支持湖北发展一揽子政策，分批分次复学复课。我们以更大的决心、更强的力度推

进脱贫攻坚，支持扶贫产业恢复生产，优先支持贫困劳动力务工就业，防止因疫致贫或返贫。我国成为疫情发生以来第一个恢复增长的主要经济体，在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列，显示了中国的强大修复能力和旺盛生机活力！

——面对突如其来的严重疫情，中国同世界各国携手合作、共克时艰，为全球抗疫贡献了智慧和力量。我们本着公开、透明、负责任的态度，积极履行国际义务，第一时间向世界卫生组织、有关国家和地区组织主动通报疫情信息，第一时间发布新冠病毒基因序列等信息，第一时间公布诊疗方案和防控方案，同许多国家、国际和地区组织开展疫情防控交流活动70多次，开设疫情防控网上知识中心并向所有国家开放，毫无保留同各方分享防控和救治经验。我们在自身疫情防控面临巨大压力的情况下，尽己所能为国际社会提供援助，宣布向世界卫生组织提供两批共5000万美元现汇援助，向32个国家派出34支医疗专家组，向150个国家和4个国际组织提供283批抗疫援助，向200多个国家和地区提供和出口防疫物资。从3月15日至9月6日，我国总计出口口罩1515亿只、防护服14亿件、护目镜2.3亿个、呼吸机20.9万台、检测试剂盒4.7亿人份、红外测温仪8014万件，有力支持了全球疫情防控。我们倡导共同构建人类卫生健康共同体，在国际援助、疫苗使用等方面提出一系列主张。中国以实际行动帮助挽救了全球成千上万人的生命，以实际行动彰显了中国推动构建人类命运共同体的真诚愿望！

同志们、朋友们！

青年是国家和民族的希望。在这次抗疫斗争中，青年一代的突出表现令人欣慰、令人感动。参加抗疫的医务人员中有近一半是“90后”、“00后”，他们有一句话感动了中国：2003年非典的时候你们保护了我们，今天轮到我们来保护你们了。长辈们说：“哪里有什么白衣

天使，不过是一群孩子换了一身衣服。”世上没有从天而降的英雄，只有挺身而出的凡人。青年一代不怕苦、不畏难、不惧牺牲，用臂膀扛起如山的责任，展现出青春激昂的风采，展现出中华民族的希望！让我们一起为他们点赞！

同志们、朋友们！

抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量，充分展现了中华文明的深厚底蕴，充分展现了中国负责任大国的自觉担当，极大增强了全党全国各族人民的自信心和自豪感、凝聚力和向心力，必将激励我们在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前进。

同志们、朋友们！

在这场同严重疫情的殊死较量中，中国人民和中华民族以敢于斗争、敢于胜利的大无畏气概，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神。

——生命至上，集中体现了中国人民深厚的仁爱传统和中国共产党人以人民为中心的价值追求。“爱人利物之谓仁。”疫情无情人有情。人的生命是最宝贵的，生命只有一次，失去不会再来。在保护人民生命安全面前，我们必须不惜一切代价，我们也能够做到不惜一切代价，因为中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务，我们的国家是人民当家作主的社会主义国家。我们果断关闭离汉离鄂通道，实施史无前例的严格管控。作出这一决策，需要巨大的政治勇气，需要果敢的历史担当。为了保护人民生命安全，我们什么都可以豁得出来！从出生仅30多个小时的婴儿到100多岁的老人，从在华外国留学生到来华外国人员，每一个生命都得到全力护佑，人的生命、人的价值、人的尊严得到悉心呵护。这是中国共产党执政为民理念的最好诠释！这是中华文明人命关天的道德观念的最好体现！这



9月8日，全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。这是会前，习近平会见国家勋章和国家荣誉称号获得者，全国抗击新冠肺炎疫情先进个人、先进集体代表等，向大家挥手致意。摄影/新华社记者 黄敬文

也是中国人民敬仰生命的人文精神的最好印证！

——**举国同心，集中体现了中国人民万众一心、同甘共苦的团结伟力。**面对生死考验，面对长时间隔离带来的巨大身心压力，广大人民群众生死较量不畏惧、千难万险不退缩，或向险而行，或默默坚守，以各种方式为疫情防控操心出力。长城内外、大江南北，全国人民心往一处想、劲往一处使，把个人冷暖、集体荣辱、国家安危融为一体，“天使白”、“橄榄绿”、“守护蓝”、“志愿红”迅速集结，“我是党员我先上”、“疫情不退我不退”，誓言铿锵，丹心闪耀。14亿中国人民同呼吸、共命运，肩并肩、心连心，绘就了团结就是力量的时代画卷！

——**舍生忘死，集中体现了中国人**

民敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的顽强意志。危急时刻，又见遍地英雄。各条战线的抗疫勇士临危不惧、视死如归，困难面前豁得出、关键时刻冲得上，以生命赴使命，用大爱护众生。他们中间，有把生的希望留给他人而自己错过救治的医院院长，有永远无法向妻子兑现婚礼承诺的丈夫，也有牺牲在救治岗位留下幼小孩子的妈妈……面对疫情，中国人民没有被吓倒，而是用明知山有虎、偏向虎山行的壮举，书写下可歌可泣、荡气回肠的壮丽篇章！中华民族能够经历无数灾厄仍不断发展壮大，从来都不是因为有救世主，而是因为在大灾大难前有千千万万个普通人挺身而出、慷慨前行！

——**尊重科学，集中体现了中国人**

民求真务实、开拓创新的实践品格。面对前所未有的新型传染性疾疾病，我们秉持科学精神、科学态度，把遵循科学规律贯穿到决策指挥、病患治疗、技术攻关、社会治理各方面全过程。在没有特效药的情况下，实行中西医结合，先后推出八版全国新冠肺炎诊疗方案，筛选出“三药三方”等临床有效的中药西药和治疗办法，被多个国家借鉴和使用。无论是抢建方舱医院，还是多条技术路线研发疫苗；无论是开展大规模核酸检测、大数据追踪溯源和健康码识别，还是分区分级差异化防控、有序推进复工复产，都是对科学精神的尊崇和弘扬，都为战胜疫情提供了强大科技支撑！

——**命运与共，集中体现了中国人民和衷共济、爱好和平的道义担当。**大

道不孤，大爱无疆。我们秉承“天下一家”的理念，不仅对中国人民生命安全和身体健康负责，也对全球公共卫生事业尽责。我们发起了新中国成立以来援助时间最集中、涉及范围最广的紧急人道主义行动，为全球疫情防控注入源源不断的动力，充分展示了讲信义、重情义、扬正义、守道义的大国形象，生动诠释了为世界谋大同、推动构建人类命运共同体的大国担当！

人无精神则不立，国无精神则不强。唯有精神上站得住、站得稳，一个民族才能在历史洪流中屹立不倒、挺立潮头。同困难作斗争，是物质的角力，也是精神的对垒。伟大抗疫精神，同中华民族长期形成的特质禀赋和文化基因一脉相承，是爱国主义、集体主义、社会主义精神的传承和发展，是中国精神的生动诠释，丰富了民族精神和时代精神的内涵。我们要在全社会大力弘扬伟大抗疫精神，使之转化为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的强大力量。

同志们、朋友们！

“物有甘苦，尝之者识；道有夷险，履之者知。”在这场波澜壮阔的抗疫斗争中，我们积累了重要经验，收获了深刻启示。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明，中国共产党所具有的无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。**中国共产党来自人民、植根人民，始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，得到了最广大人民衷心拥护和坚定支持，这是中国共产党领导力和执政力的广大而深厚的基础。这次抗疫斗争伊始，党中央就号召全党，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬，充分体现了中国共产党人的担当和風骨！在抗疫斗争中，广大共产党员不忘初心、牢记使命，充分发挥先锋模范作用，25000多名优秀分子在火线上宣誓入党。正是因为有中国共产党领导、有全国各族人民对中国共产党的拥护和支持，中国才

能创造出世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，我们才能成功战洪水、防非典、抗地震、化危机、应变局，才能打赢这次抗疫斗争。历史和现实都告诉我们，只要毫不动摇坚持和加强党的全面领导，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，永远保持党同人民群众的血肉联系，我们就一定能够形成强大合力，从容应对各种复杂局面和风险挑战。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明，中国人民所具有的不屈不挠的意志力，是战胜前进道路上一切艰难险阻的力量源泉。**苦难考验了中国人民，也锻炼了中国人民。正是因为中国人民经千难而前仆后继，历万险而锲而不舍，我们才能在列强侵略时顽强抗争，在山河破碎时浴血奋战，在一穷二白时发愤图强，在时代发展时与时俱进，中华民族才能始终屹立于世界民族之林。千百年来，中国人民就以生命力的顽强、凝聚力的深厚、忍耐力的坚韧、创造力的巨大而闻名于世，我们都为自己是中国人感到骄傲和自豪！历史和现实都告诉我们，只要紧紧依靠人民、一切为了人民，充分激发广大人民顽强不屈的意志和坚忍不拔的毅力，我们就一定能够使最广大人民紧密团结在一起，不断创造中华民族新的历史辉煌。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明，中国特色社会主义制度所具有的显著优势，是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证。**衡量一个国家的制度是否成功、是否优越，一个重要方面就是看其在重大风险挑战面前，能不能号令四面、组织八方共同应对。我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，能够充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势，这次抗疫斗争有力彰显了我国国家制度和治理体系的优越性。历史和现实都告诉我们，只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运

用制度力量应对风险挑战冲击，我们就一定能够经受住一次次压力测试，不断化危为机、浴火重生。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明，新中国成立以来所积累的坚实国力，是从容应对惊涛骇浪的深厚底气。**我们长期积累的雄厚物质基础、建立的完整产业体系、形成的强大科技实力、储备的丰富医疗资源为疫情防控提供了坚强支撑。我们在疫情发生后迅速开展全方位的人力组织战、物资保障战、科技突击战、资源运动战。在抗疫形势最严峻的时候，经济社会发展不少方面一度按下“暂停键”，但群众生活没有受到太大影响，社会秩序总体正常，这从根本上得益于新中国成立以来特别是改革开放以来长期积累的综合国力，得益于危急时刻能够最大限度运用我们的综合国力。历史和现实都告诉我们，只要不断解放和发展社会生产力，不断增强经济实力、科技实力、综合国力，不断让广大人民的获得感、幸福感、安全感日益充实起来，不断让坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的物质基础日益坚实起来，我们就一定能够使中国特色社会主义航船乘风破浪、行稳致远。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明，社会主义核心价值观、中华优秀传统文化所具有的强大精神动力，是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。**文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。向上向善的文化是一个国家、一个民族休戚与共、血脉相连的重要纽带。中国人历来抱有家国情怀，崇尚天下为公、克己奉公，信奉天下兴亡、匹夫有责，强调和衷共济、风雨同舟，倡导守望相助、尊老爱幼，讲求自由和自律统一、权利和责任统一。在这次抗疫斗争中，14亿中国人民显示出高度的责任意识、自律观念、奉献精神、友爱情怀，铸就起团结一心、众志成城的强大精神防线。历史和现实都告诉我们，只要不断培育和践行社会

主义核心价值观，始终继承和弘扬中华优秀传统文化，我们就一定能够建设好全国各族人民的精神家园，筑牢中华儿女团结奋进、一往无前的思想基础。

——**抗疫斗争伟大实践再次证明，构建人类命运共同体所具有的广泛感召力，是应对人类共同挑战、建设更加繁荣美好世界的人间正道。**新冠肺炎疫情以一种特殊形式告诫世人，人类是荣辱与共的命运共同体，重大危机面前没有任何一个国家可以独善其身，团结合作才是人间正道。任何自私自利、嫁祸他人、颠倒是非、混淆黑白的做法，不仅会对本国和本国人民造成伤害，而且会给世界各国人民带来伤害。历史和现实都告诉我们，只要国际社会秉持人类命运共同体理念，坚持多边主义、走团结合作之路，世界各国人民就一定能够携手应对各种全球性问题，共建美好地球家园。

同志们、朋友们！

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，推进国家治理体系和治理能力现代化，不断开创党和国家事业发展新局面。

——**我们要毫不放松抓好常态化疫情防控，奋力夺取抗疫斗争全面胜利。**当前，疫情仍在全球蔓延，国内零星散发病例和局部暴发疫情的风险仍然存在，夺取抗疫斗争全面胜利还需要付出持续努力。要慎终如始、再接再厉，全面做好外防输入、内防反弹工作，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，决不能让来之不易的疫情防控成果前功尽弃。要加大药品和疫苗科研攻关力度，深入开展爱国卫生运动，加强公共卫生设施建设，提升全社会文明

程度，用千千万万个文明健康的小环境筑牢常态化疫情防控的社会大防线。

——**我们要扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。**要增强信心、鼓足干劲，奋力把失去的时间抢回来、把疫情造成的损失补回来。要积极构建疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制。要坚持以供给结构性改革为主线，坚持深化改革开放，牢牢把握扩大内需这个战略基点，保护和激发市场主体活力，确保宏观政策落地见效，提高产业链供应链稳定性和竞争力。要瞄准脱贫攻坚突出问题和薄弱环节，一鼓作气、尽锐出战。要始终把人民安危冷暖放在心上，帮助群众解决就业、收入、就学、社保、医保、住房等方面的实际困难，扎扎实实做好保障和改善民生各项工作。

——**我们要加快补齐治理体系的短板弱项，为保障人民生命安全和身体健康夯实制度保障。**这场抗疫斗争是对国家治理体系和治理能力的一次集中检验。要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，加快完善各方面体制机制，着力提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。要构筑强大的公共卫生体系，完善疾病预防控制体系，建设平战结合的重大疫情防控救治体系，强化公共卫生法治保障和科技支撑，提升应急物资储备和保障能力，夯实联防联控、群防群控的基层基础。要完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立全周期的城市健康管理理念，增强社会治理总体效能。要重视生物安全风险，提升国家生物安全防御能力。


——**我们要秉持人类命运共同体理念，同国际社会携手应对日益严峻的全球性挑战。**中国将继续推进疫情防控国际合作，支持世界卫生组织发挥全球抗疫领导作用，同各国分享防控和救治经验，继续向应对疫情能力薄弱的国家和地区提供帮助，发挥全球抗疫物资最大供应国作用，推动构建人类卫生健康

共同体。我们将拓展同世界各国的互利互惠合作，继续推进经济全球化，坚定维护多边贸易体制，维护全球产业链供应链安全畅通运转，共同推动世界经济早日重现繁荣。我们愿同各国一道推动形成更加包容的全球治理、更加有效的多边机制、更加积极的区域合作，共同应对地区争端和恐怖主义、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题，共同创造人类更加美好的未来。

——**我们要坚持底线思维、增强忧患意识，有效防范和化解前进道路上的各种风险。**彩虹和风雨共生，机遇和挑战并存，这是亘古不变的辩证法则。我们党建党近百年、新中国成立70多年、改革开放40多年的历史，从来都不是一帆风顺的。志不求易者成，事不避难者进。我们要辩证认识和把握国内外大势，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，善于在危机中育新机、于变局中开新局。要发扬斗争精神，敢于斗争、善于斗争，根据形势变化及时调整斗争策略，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，不断夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利。

同志们、朋友们！

“天行健，君子以自强不息。”一个民族之所以伟大，根本就在于在任何困难和风险面前都从来不放弃、不退缩、不止步，百折不挠为自己的前途命运而奋斗。从5000多年文明发展的苦难辉煌中走来的中国人民和中华民族，必将在新时代的伟大征程上一路向前，任何人任何势力都不能阻挡中国人民实现更加美好生活的进步步伐！

让我们更加紧密地团结起来，大力弘扬伟大抗疫精神，勠力同心、锐意进取，奋力实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上创造新的历史伟业！

(新华社北京9月8日电)



做到真联系 取得真效果

——栗战书委员长与六位联系代表的故事

文 / 本刊记者 李小健

2020年8月10日上午，正在列席十三届全国人大常委会第二十一次会议的周萌和李先兰两位代表，收到了来自栗战书委员长的邀请。

利用会后的时间，栗战书请他们见面交流，听取意见建议。

人大代表来自人民、植根人民，代表人民的利益和意志参加行使国家权力。加强常委会组成人员同代表联系，充分发挥代表作用，是本届全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、密切联系人民群众、做好新时代人大工作的重要举措。

栗战书委员长身体力行，带头开展联系代表工作，共与六位全国人大代表建立直接联系，他们分别是周萌、李先兰、贺泓、阎建国、如克亚木·麦提赛地和李洪亮代表。

两年多来，栗战书邀请他们列席常委会会议、参与视察调研、参加执法检查 and 代表座谈会，还通过见面、电话、信函等灵活多样的途径方式，同大家保持经常性沟通。

就常委会组成人员联系代表工作，栗战书多次指出，全国人大及其常委会是代表机关。联系代表是人民代表大会的制度性安排，是常委会的基本职责之一。常委会组成人员直接联系代表，是贯彻以人民为中心思想的具体体现，有利于密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待。常委会组成人员要坚持和落实好这一制度，通过多种方式，做到真联系，取得真效果。

牢记初心使命，把代表培训班办到瑞金

2018年3月，全国人大代表、江西省人大常委会党组书记、副主任周萌接到通知，成为栗战书委员长的联系代表。

“我很荣幸！自那以后，委员长与我的联系逐渐多了起来。”周萌告诉记者。

2018年7月，栗战书到江西深入开展调研，第一站选在红色故都、共和国摇篮——瑞金。周萌是陪同调研人员之一。

参观“一苏大”和“二苏大”会议旧址后，栗战书深情地说：“我和大家一样很受教育，为了国家解放、民族独立、人民幸福，一代一代中国共产党人前赴后继、英勇牺牲、无私奉献，我们要继承先烈遗志，弘扬革命传统。”

当时，栗战书向江西的同志提了一个要求，希望进一步加强对中华苏维埃代表大会制度的历史意义和现实意义的研究。

江西省委书记、省人大常委会主任刘奇当即要求落实栗战书委员长指示，周萌欣然领命，立即牵头开展课题研究。经过大量调阅核实资料、多次实地走访，周萌和研究人员一致得出的研究成果表明，我们党探索实践的苏维埃代表大会制度就是人民代表大会制度的源头和雏形，瑞金就是我国人民代表大会制度的初始发祥地。

“共和国从瑞金走来，人民代表大会制度也从瑞金走来。”研究成果第一时间报送到了栗战书委员长的手上，得到高度肯定。2018年底，全国人大常委会机关党组理论学习中心组专门请周萌授课，讲述人民代表大会制度形成发展的渊源和历史，反响热烈。

2019年5月，习近平总书记视察江西时指出，要从瑞金开始追根溯源，深刻认识红色政权来之不易，新中国来之不易，中国特色社会主义来之不易。

一个月后，周萌在列席十三届全国人大常委会第十一次会议期间，作为联

系代表，他给栗战书写了一封信，汇报了学习贯彻习近平总书记视察江西的重要讲话及省人大常委会有关工作情况，同时建议组织全国人大代表到人民代表大会制度初始发祥地——瑞金学习培训，追根溯源，牢记初心使命。

栗战书收到信后，很快作出回应，明确表示建议“可行”，意义重大。随后，全国人大常委会办公厅、全国人大农业与农村委员会在赣州举办十三届全国人大第十期代表学习班，组织240多名全国人大代表专题学习“脱贫攻坚与乡村振兴战略”。学习期间，专门组织代表们到瑞金市、于都县进行现场教学，接受革命精神洗礼，探寻人民代表大会制度的初心使命。生动而又深刻的学习培训，让代表们深受触动。

饮水思源。正是这次学习培训，给当地带来一个意想不到的“礼包”。全国人大代表、格力电器董事长董明珠是当期学员，在学习中“动了真感情”。她积极响应党中央号召，大力支持革命老区高质量发展，把格力电器智能制造生产基地项目引入赣州。

2020年8月10日上午，栗战书同周萌见面座谈，了解情况。周萌汇报时介绍：“格力电器项目一期已顺利开工建设，总投资超百亿，二期也在规划中，这是董明珠代表用实际行动回报那段革命历史，弘扬红色精神，践行初心使命。”

对于联系代表工作取得成效，周萌发自肺腑地说：“委员长非常求真务实，他与代表联系，不是见了就见了，听了就听了，而是见了必有回应，建议必有回音。”

“干一行、爱一行、专一行，依法维护好女职工权益”

李先兰是从湖北到广东务工的一线工人。栗战书委员长与她面对面交流，就有两次。

2018年12月23日，李先兰来京列席

2020年8月10日上午，栗战书委员长同周萌和李先兰两位代表见面交流，听取意见建议。摄影/本刊记者 马增科



2019年6月6日上午，栗战书委员长在江苏省苏州市主持召开长江保护立法座谈会。图为栗战书与周萌代表握手交流。摄影/周秀刚



2018年12月24日上午，栗战书委员长会见李先兰代表，详细询问她的生活、工作和履职情况。(代表供图)

十三届全国人大常委会第七次会议。24日上午，栗战书利用会间时间会见她，详细询问她的生活、工作和履职情况。

“刚开始我是有点紧张，但委员长一见面就问，‘先兰，你是湖北哪里人？’一下子就让我放松了下来。”李先兰清楚地记得，那天委员长问得很仔细，包括家乡与广州物价、工资待遇、生活开支、家庭成员、所在企业基本情况等。

“委员长还问我有什么意见和建议要提。我就把外出务工人员的心声说出来了，希望春运期间能增开火车车次，便于外来务工人员购到车票回家过年。”栗战书一边听她的建议，一边作记录，当即交代相关部门负责人研究办理，跟踪落实。

干好本职工作是基础，履行代表职责是法定义务。栗战书希望她今后在努力工作的同时，要对立法、修法多提建议，多关注社情民意，多反映一线员工和人民群众的呼声。

临别时，栗战书还说：“以后加强联系、经常联系。在工作、生活中有什么困难，可以找常委会办公厅代表联络部门的同志，也可以直接反映给我。”

今年8月10日，栗战书再次会见李先兰。

“虽然是第二次见面，可我还是很激动，也有些紧张。”李先兰说，她向委员

长汇报了两方面情况。一是工作调动，今年4月，她从广汽集团所属广汽部件调到广汽本田汽车有限公司，担任工会女工办副主任。同时，还负责公司41个创新工作室的统筹管理，任务是把创新成果尽快应用到生产一线。二是公司不裁员、不降薪，全力做好“六稳”工作、落实“六保”任务。截至今年7月，公司生产线超负荷运行，实际生产汽车超过40万辆，销售逾39万辆，员工年中双薪照常发放。

交流时，栗战书也向她介绍了全国人大常委会近期重点工作。看到李先兰的个人进步，栗战书为她感到高兴：“先兰，你还年轻，到工会工作，这是个很好的平台和机会，要好好工作。”同时，鼓励她干一行、爱一行、专一行，依法维护好女职工权益。对于她所在公司取得成绩，栗战书表示肯定，“现在市场环境严峻，汽车市场更是竞争激烈，能做到逆势上扬的成绩实属不容易。”

栗战书的两次会见，加深了李先兰对代表履职的理解，也让她感受到了党和国家对基层人大代表的重视和关心。正如她说，“委员长的话，让我在思想上有了新的认识，也增强了责任感，不仅要干好本职工作，更要依法履行好代表职责。作为委员长直接联系的代表，我将满怀感恩，努力工作，奋进履职，自觉作好表率，不辜负期望。”

联系代表制度很实，让基层声音一步抵达中央

成为栗战书委员长直接联系的代表，这是中国科学院生态环境研究中心研究员贺泓万万没想到的。

因为第一次当选为全国人大代表，对常委会组成人员联系代表制度不了解，所以他起初认为，“这种联系可能更多是形式大于实质。毕竟领导身居高位，每天要处理很多重要事情，哪有时间与基层代表联系？”

“事实证明，我的认识是不对的。后来，委员长真正把联系代表作为重要工作，非常关心我的履职情况。”他笑着说。

2018年5月，全国人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想和党中央决策部署，对大气污染防治法的实施情况进行执法检查。栗战书委员长担任检查组组长。拟定赴地方检查人员名单时，他特地邀请大气污染防治领域专家贺泓参与。

“在河南实地检查时，委员长和检查组成员工作非常认真、非常深入，还走进老百姓家里，察看煤改电的真实情况，给我留下深刻印象。”贺泓回忆说。

检查期间，委员长非常重视专家的意见，座谈会上都会专门留出时间让随行的专家发言。为依法打好大气污染防治



2018年5月24日至28日，栗战书委员长率队在河南开展大气污染防治法执法检查。图为贺泓代表作为检查组成员，在执法检查座谈会上发言。摄影/新华社记者 丁林



2018年10月25日，栗战书委员长主持召开列席常委会会议的全国人大代表座谈会。图为栗战书听取阎建国代表发言。摄影/本刊记者 马增科

治攻坚战，贺泓建议加强地方立法，有条件的地方可以出台严于高于国家标准的地方标准，得到了委员长和检查组成员的认同。

2018年7月，十三届全国人大常委会第四次会议审议大气污染防治法执法检查报告时，邀请贺泓列席。他就进一步加强科技支撑，改善空气质量提出针对性专业性建议。

之后，因为觉得不便打扰委员长，贺泓就没有主动联系。“让我万万没有想到的是，今年，委员长专门让常委会办公厅代表联络部门的同志联系我，询问我的履职情况，表达慰问，让我很感动。”

借此机会，贺泓向栗战书写了一封信，反映大气环境科学学术界和管理层的声音，建议国家批准建设大型大气环境模拟系统。

他在信中说，近年来，我国大气污染防治取得显著成效，但从根本上改善空气质量，让人民群众放心呼吸新鲜空气，还需要久久为功，精准发力，还需要加大科研投入，实现PM_{2.5}和O₃协同控制。因此，大型大气环境模拟系统“建比不建要好，早建比晚建要好”。

6月28日，贺泓的信，由常委会办公厅代表联络部门转交。栗战书高度重视，认真阅看了建议全文并作出答复。两天后，贺泓接到电话，得知建议已由

委员长批转生态环境部会同发改委、气象局研究办理，“委员长答复快，效率高，说明非常重视代表建议。”

“作为委员长联系的代表，通过这一件事，使我更加深刻理解联系代表制度。这项制度很好，也很实，让基层声音进一步抵达中央，极大增强了代表依法履职积极性，也表明了中国民主政治制度的显著优越性。”贺泓感慨。

三提“70年产权”，终被写进民法典

栗战书委员长与全国人大代表、北京市信利律师事务所首席合伙人阎建国的联系交流也很紧密。

“委员长特别重视听取人大代表的意见和建议！”在阎建国的记忆里，委员长不仅邀请他参加列席常委会会议的全国人大代表座谈会，还两次就完善全国人大常委会工作报告稿、加强和改进人大工作，征求他的意见。

2018年10月25日，栗战书主持召开列席常委会会议的全国人大代表座谈会，听取代表们对人大工作、民主法治建设等方面的意见建议。阎建国作为列席十三届全国人大常委会第六次会议的代表，参加了座谈。

近年来，全国各地房价快速上涨，房屋产权引起了广大人民群众的高度关注。“70年产权到期后该怎么办？”作为连任两届的全国人大代表，阎建国积极反映人民呼声，于2014年和2017年均以代表建议的形式，呼吁国家应该立法明确房屋产权期限问题。

“有恒产者有恒心，无恒产者无恒心。一套房只有70年产权，让绝大多数普通百姓家庭，为之奋斗大半辈子，怎么能没有法律保障！”座谈会上，阎建国当面向委员长建议，“加快立法进程，明确房屋70年产权续期的内容，充分保障人民群众权益。”

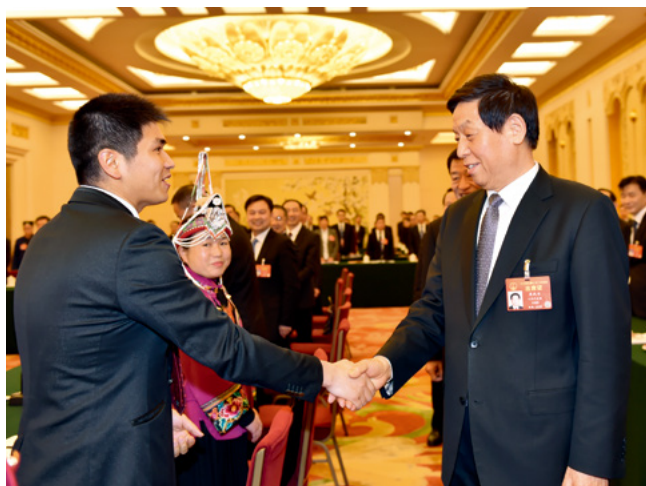
民有所呼，我有所应。栗战书很关心这个问题，现场与阎建国进行深入讨论，要求常委会相关部门认真研究，认真对待。

座谈会后的第二天，全国人大常委会法工委的电话，就“追”上了阎建国，围绕“70年产权续期”问题，认真听取他的具体想法。

“委员长的工作效率非常高，答复得非常快，当时我还不相信，怎么会这么快！”而令阎建国特别开心的是，十三届全国人大三次会议通过的民法典第359条规定：“住宅建设用地使用权期限届满的，自动续期”，正面回应“70年产权”续期问题。



2019年2月26日，栗战书委员长主持召开列席常委会会议的全国人大代表座谈会。图为栗战书听取如克亚木·麦提赛地代表发言。摄影/本刊记者 马增科



2019年3月，栗战书委员长来到江西代表团，同代表们一起审议大会议题。图为栗战书与李洪亮代表握手交流。摄影/本刊记者 马增科

“民法典一锤定音，给大家吃了一颗定心丸，再也不必担心产权到期被收回。”阎建国说，民法典是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律。它对“70年产权”续期作出明确规定，这是关乎14亿人切身利益的大事，带给老百姓看得见、摸得着的法治获得感。

阎建国十分关注我国“三农”工作。2006年，在他的倡导和推动下，率先在全国律师行业中成立“农村法律事务专业委员会”，为农民兄弟提供免费法律服务。由于长期研究农村公益法律服务，他主编了《社会主义新农村建设法律问题研究》一书。2020年春节前，阎建国特地将自己的研究成果呈送栗战书，希望委员长更多了解律师行业以及他的履职工作。

在数次沟通交流中，阎建国有一个明显感受，“常委会组成人员联系代表这项制度非常好，畅通了一线心声、一线实情的表达，有利于推动相关部门加强和改进工作，使之更加符合实际、符合民意。”

2019年1月和2020年1月，栗战书主持召开座谈会，就全国人大常委会工作报告稿和人大工作听取部分全国人大代表意见建议。这两次座谈，阎建国都参加了。他向委员长提出的一些建议，也

得到很好的采纳。比如，从加强人大对“一府一委两院”监督的角度，他建议全国人大及其常委会依法完善对国家监察委员会相关工作的监督。在党中央部署安排和各方共同推进下，于2020年8月举行的十三届全国人大常委会第二十一次会议，首次听取和审议了国家监察委员会专项工作报告——关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告。

“可以跟我见面，可以写信、打电话联系”

全国人大代表如克亚木·麦提赛地，是民族团结模范“库尔班大叔”的曾外孙女，现任新疆维吾尔自治区于田县委宣传部库尔班·吐鲁木纪念馆讲解员。

2019年2月26日下午，栗战书委员长邀请列席十三届全国人大常委会第九次会议的如克亚木·麦提赛地座谈交流，听取意见建议。

座谈中，栗战书和她共同回忆了新中国成立后，库尔班大叔骑着毛驴上北京，两次受到毛主席亲切接见的感人故事，称赞库尔班大叔是热爱毛主席、心向中国共产党和民族团结的群众模范。

栗战书详细询问如克亚木·麦提赛地的家庭、工作、生活情况和基层民族

团结的情况。听了她的介绍后，栗战书表示高度肯定：“你们家牢记习近平总书记的嘱托，带头成立民族团结互助基金，是爱党爱国、维护民族团结的实际行动。”同时，勉励她不断加强学习，提高自身素质和履职能力，当好维护民族团结的群众模范。

为保持顺畅沟通和密切联系，栗战书说：“今后，有什么意见建议，可以跟我见面，可以写信、打电话联系。”

在栗战书委员长的关心下，如克亚木·麦提赛地踏实工作，不断追求进步。

2019年，她牢记教诲，加强学习，参加全国人大常委会办公厅在北京、厦门组织的学习培训，进一步丰富知识，增强履职能力。这一年里，她认真履行代表职责，带头宣讲党中央决策部署，宣讲全国人代会精神，积极参加会议和视察调研活动，提出代表建议。这一年里，她还立足讲解员工作岗位，接待参观人员10余万人次，把库尔班·吐鲁木纪念馆当作颂扬民族团结、宣讲党的好政策、坚决同“三股势力”作斗争的阵地。

除了做好本职工作，她把爱党爱国的真挚情怀转化为回报社会的实际行动和公益活动，多次参与组织为困难群体、学校开展爱心捐助等活动。动员家里成立了“库尔班·吐鲁木农业种植专业合作社”，帮助附近群众早日脱贫致富。

“人大代表，不仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”如克亚木·麦提赛地说，作为一名来自基层的少数民族人大代表，她将倍加珍惜这份荣誉，履职尽责，充分发挥人民群众和党中央之间的桥梁纽带作用，为促进各民族“像石榴籽一样紧紧抱在一起”，贡献自己的青春和力量。

“洪亮来了没有，在哪里？”

2020年5月22日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂隆重开幕。当天下午，栗战书委员长来到他所在的江西代表团，同代表们一起审议政府工作报告、民法典草案等议题。

“洪亮来了没有，在哪里？”完成审议议题，栗战书正欲离席时一句关心的话，令所有与会人员为之动容。

“那一刻，我感觉脑袋一片空白，很

激动，只知道向委员长问好，之前想着报告农村的各种变化、基层的声音，竟然一句都没说出来。”全国人大代表、江西省九江市柴桑区新合镇涌塘村党总支书记李洪亮说，他完全没想到委员长还惦记着他，非常感动。

李洪亮也是栗战书直接联系的代表。此前，栗战书与他保持经常联系。

2018年10月25日，栗战书主持召开列席十三届全国人大常委会第六次会议的全国人大代表座谈会。作为一名新任代表，李洪亮表达了如何更好地处理群众来信来访、接受媒体采访方面的困惑。座谈中，栗战书认真听取他的意见建议。

“没过多久，全国人大常委会办公厅代表联络部门的同志，就打电话给我，询问具体情况。”李洪亮发现，在2019年的代表培训课程中，专门增加了提高代表履职能力的内容，解决了他和新任代表的履职难题，“委员长如此重视代表的意见建议，让我们履职更有动力。”

在此三个月前，2018年7月21日，栗战书到江西九江视察调研，还特意安排时间同李洪亮见面。“当天晚上8点10分左右，委员长抵达酒店。用餐前，委员长笑着同我亲切握手，聊着家常，让我激动紧张的心情舒缓不少。”李洪亮说，现在回想起来，当时的情景历历在目。

“人大代表，就是要为民代言，做民表率。”栗战书叮嘱他，一定要好好工作，切实把习近平总书记的关心关怀、重要指示要求和党中央决策部署落到实处，惠及群众。同时，也要依法履行好代表职责，“把群众的心声看法、意见建议反映上来。”

委员长的嘱咐，李洪亮深深地记在心里，付诸于实际行动。

两年多来，李洪亮严格要求自己，真抓实干，担当尽责。尤其是，在今年抗击新冠肺炎疫情和洪涝灾害中，他不畏艰难，冲锋在前，守土担责，守土尽责，确保一方平安，展现了人大代表的良好形象。✘

采写后记

本届以来，全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届四中全会关于健全代表联络机制、更好发挥代表作用的重要部署，持续加强和改进常委会组成人员联系代表机制，推动联系工作常态化、制度化。

目前，常委会组成人员共直接联系443名全国人大代表，其中16位委员长会议组成人员联系93名代表，142位常委会委员联系350名代表。

在栗战书委员长等常委会领导同志的示范带动下，常委会组成人员利用视察调研、执法检查、会议活动等机会，与联系代表见面交流越来越

越频繁。同时，常委会组成人员在平日里，还通过电话、微信、短信、信函等各种方式，倾听联系代表心声，汲取人民群众智慧。

2019年，常委会组成人员联系代表基本实现“全见面”“全覆盖”。在联系过程中，代表提出的意见建议，全国人大常委会办公厅要求认真研究办理，及时反馈。各承办单位高度重视，把这些意见建议和办理全国人代会期间代表建议一并部署，不断提高办理实效，努力让代表满意，也让人民群众满意。

百尺竿头更向前。栗战书先后主持召开常委会委员长会议，及时总结实践经验，审议通过了《关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施》和

《关于完善全国人大常委会组成人员联系全国人大代表机制的意见》，进一步完善了联系代表的工作机制，推动常委会组成人员联系代表制度化规范化建设迈上了新台阶。此外，全国人大专门委员会、常委会工作委员会也纷纷建立起联系相关领域、具有相关专业知识的代表的工作机制，进一步拓宽和深化同代表联系。

在制度的保驾护航下，常委会组成人员同代表联系得到切实加强，这是与代表心连心、与群众心连心的直接体现，激励着人大代表依法履职尽责，忠诚为党分忧，忠实为民代言，必将推动新时代人大工作更接地气、更惠民生、更得民心。

全国人民代表大会常务委员会 执法检查组关于检查 《中华人民共和国农业机械化促进法》 实施情况的报告

——2020年8月10日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

吉炳轩



8月10日，在十三届全国人大常委会第二十一次会议上，吉炳轩副委员长作全国人大常委会执法检查组关于农业机械化促进法实施情况的报告。摄影/全国人大机关摄影部 樊如钧

全国人民代表大会常务委员会：

农业机械化是现代农业的重要标志，是实施乡村振兴战略的重要支撑。习近平总书记指出，要用现代物质装备武装农业，大力推进农业机械化、智能化，给农业现代化插上科技的翅膀。为

了贯彻落实以习近平同志为核心的党中央实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化的决策部署，为推动我国农业机械化全程全面高质高效发展提供强有力的法治保障，全国人大常委会对农业机械化促进法（以下简称农机化促进

法）贯彻实施情况开展了执法检查。

此次执法检查是自2004年农机化促进法颁布实施以来开展的首次检查。执法检查组由全国人大常委会副委员长吉炳轩、白玛赤林、武维华担任组长，全国人大农业与农村委员会主任

委员陈锡文任副组长,成员由全国人大常委会委员、农业农村委和民委组成人员、全国人大代表共16人组成。6月1日,执法检查组召开第一次全体会议,部署检查工作,听取农业农村部、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部关于贯彻实施农机化促进法有关情况的汇报,交通运输部、市场监管总局、中国银保监会等部门提供书面汇报材料。6月至7月,3个执法检查小组分别赴吉林、江苏、河南、重庆、四川等5省(市)开展检查。同时,委托内蒙古、黑龙江、安徽、江西、山东、贵州、新疆等7省(区)人大常委会对本行政区域内农机化促进法实施情况进行检查。7月27日,执法检查组召开第二次全体会议,总结工作、讨论报告。为确保执法检查取得实效,农业农村部成立专门工作组,制定工作方案,配合全国人大开展执法检查。在执法检查过程中,检查组深入33个市县区,实地检查7家农业机械科研教学机构、8家农机制造和销售企业、19个农机专业合作社、5个农机安全监理及试验推广机构,广泛听取农机科研人员、农机企业和合作社、农机户、基层监督执法人员等对贯彻实施农机化促进法的意见和建议。

现将这次执法检查的主要情况报告如下:

一、农机化促进法贯彻实施的基本情况

法律颁布实施以来,国务院及地方各级政府全面贯彻农机化促进法,坚持政府扶持与市场引导相结合,推动农机装备数量快速增长、农机作业面积不断扩大、农机化水平稳步提升,我国农业生产方式实现了由人力畜力为主向机械作业为主的历史性跨越。2019年,我国农业机械装备保有量2.01亿台套,农机总动力达到10.3亿千瓦,总动力比2004年增长60%;全国农作物耕种收综合机械化率达到70%,比2004年提高近36个百分点,其中小麦、稻谷、玉米耕

种收综合机械化率分别达到96%、84%、89%,基本实现机械化生产;农作物机耕、机播、机收作业面积达到48.2亿亩次,比2004年增加27.4亿亩次。农业机械化发展有力提高了我国农业生产水平,促进了城乡一体化发展,推进了中国现代化的进程。

(一) 政策扶持力度持续加大

落实农机化促进法第6条规定,国务院于2010年和2018年两次印发促进农业机械化发展的指导意见,16个部门联合建立了国家农业机械化发展协调推进机制,合力推进农机化快速健康发展。落实农机化促进法第3条规定,各级政府依法将农机化发展纳入国民经济和社会发展规划,河南省在制定乡村振兴战略规划时提出实施全程机械化整省推进行动;江苏省将农机化任务列入政府重点工作督查考核,省财政每年投入25亿元支持农机化发展。落实农机化促进法第27条规定,中央财政累计安排农机购置补贴资金2392亿元,支持3500多万农户购置机具4500多万台套,目前补贴范围覆盖15大类42个小类153个品目;2019年中央财政投入报废更新补贴6.62亿元,受益农户1.49万户,今年在全国全面实施报废更新补贴政策;四川省开展购置补贴综合奖补试点,对购机贷款给予贴息,加大新产品补贴力度。国务院有关部门制定实施了农机作业和维修所得税减免,农机批发零售及机耕排灌等服务增值税免征,联合收割机、插秧机跨区作业通行费减免等优惠扶持政策。2018年以来,全国发展各类农机保险产品60多个,累计为74.85万台农业机械提供风险保障1449.7亿元,支付保险赔款5.22亿元。

(二) 科研创新能力稳步提升

落实农机化促进法第7条规定,我国建立了农机领域4家国家工程技术研究中心、2家国家重点实验室以及1个现代农业装备学科群,在国家重大科技计划中投入16亿元实施59个农机科研项目,自主研发了700多种高性能、智能

化农机装备新产品。落实农机化促进法第8条规定,成立国家智能农机装备产业技术创新战略联盟,制定实施现代农机关键技术产业化实施方案,2015年以来安排中央预算投资7亿元推动产学研推用融合发展,贵州省积极推动丘陵山地农机设备研制,有力促进了山区农机化发展。落实农机化促进法第9条规定,农机制造企业加强农机研发,形成了65大类、4200多个机型品种的农机系列产品,自主品牌国内市场占有率超过90%。2019年,国内规模以上农机制造企业1730家,主营业务收入2306亿元,目前山东省农机装备制造业规模居全国首位,约占全国四分之一。落实农机化促进法第10条规定,国务院有关部门将农业机械纳入鼓励外商投资产业目录,积极推动国际先进农机装备引进和再创新。

(三) 先进适用农机广泛应用

落实农机化促进法第16条规定,全国农业农村部门制定发布现行有效的推广鉴定大纲232项、专项鉴定大纲56项,共向3000多家农机制造企业颁发部级推广鉴定证书1.86万张,内蒙古自治区不断强化农机试验鉴定能力建设,累计完成2296项推广鉴定项目,有效保障先进适用农机推广应用。落实农机化促进法第17条、第23条规定,全国共创建453个农业机械化示范县,围绕粮棉油糖等9大作物积极开展全程机械化推进行动,安徽省2016年以来投入2520万元支持示范县集成示范推广先进农机技术。落实农机化促进法第19条、第29条规定,国务院有关部门将丘陵山区宜机化改造、机耕道建设纳入高标准农田建设范围,要求各地在工程实施中充分考虑农机化要求。重庆市近年来投入资金2.13亿元,吸引社会资金投入5亿元,农田宜机化改造面积58万亩,同时从丘陵山区立地条件出发,积极引进果园茶园适用的机具,推动标准化种植,提升农机使用效率。

(四) 农机作业服务快速发展

落实农机化促进法第22条规定,全国共培育各类农机作业服务组织19.2万个,其中专业合作社7.44万个,服务面积7.94亿亩。各地积极发展农机+土地合作社、全程机械化+综合农事服务、土地托管等作业服务模式,全国托管作业服务面积9582万亩。黑龙江省自2008年以来投入补贴资金86.1亿元,支持组建1141个农机专业合作社,合作社单项或全程代耕面积2309万亩,服务对象76.7万农户,其中小农户占82%,2019年农作物耕种收综合机械化率97%,居全国首位;吉林省自2016年以来投入8.8亿元,支持建设662家全程机械化新型经营主体,基本实现农机强社乡镇全覆盖;江西省累计投入6000万元建设359个农机维修服务中心,投入2000万元支持农机合作社建设13万平方米机库机棚,推动解决农机维修难、存放难问题。落实农机化促进法第28条规定,中央财政自2017年起每年安排20亿元对农机深松整地作业给予补贴;今年预算安排16亿元支持开展东北黑土地保护性耕作,对秸秆覆盖还田免耕播种作业给予补贴;预算安排4.05亿元支持西南地区糖料蔗良种良法技术推广,对甘蔗机收作业给予补助。落实农机化促进法第21条规定,国务院有关部门统一印制并免费发放农机跨区作业证,2019年全国农机跨区作业面积3.07亿亩。

(五) 管理服务能力不断增强

落实农机化促进法第11条规定,国务院有关部门制修订农机国家标准428项,其中强制性国家标准31项、推荐性国家标准397项。落实农机化促进法第12条规定,全国各级市场监管部门近两年依法对3187家农机制造企业生产的3571批次产品进行了质量抽查,抽检不合格率7.4%;省部级农业农村部门累计对8.9万农户的在用农业机械开展产品质量调查,满意度稳步提升。落实农机化促进法第15条规定,对植保机械、轮式拖拉机产品实施强制性产

品认证,目前认证机构共向449家企业颁发768张有效证书,同时积极开展农机自愿性产品认证结果采信试点。落实农机化促进法第13条、第14条、第24条规定,畅通农机质量投诉渠道,督促农机生产者、销售者、维修者履行质量安全责任,2013年以来新疆维吾尔自治区116个质量投诉监督机构共受理投诉778件,为农民挽回直接经济损失3322万元。落实农机化促进法第20条规定,各级农业农村部门及农机安全监理机构依法履行安全监管职责,2019年全国农机事故起数、死亡人数、直接经济损失分别比2004年下降87%、85%、71%。

总体来看,农机化促进法颁布实施以来,法律规定的主要制度和责任得到了有效实施和压实,法律贯彻实施的实践也充分证明,农机化促进法是一部符合我国国情农情、兴机强农、受到广大农民群众拥护的良法善法。

二、实施农机化促进法存在的主要问题

对标新时期实现乡村全面振兴和加快推进农业农村现代化的目标要求,当前我国农业机械化发展不平衡不充分不协调矛盾依然突出,主要表现为粮食与特色作物之间、农林牧渔各业之间、平原与丘陵山区之间的农机化发展还不平衡;传统农机产能过剩与先进适用农机缺门断档问题并存,高品质、智能化、复合型农机装备有效供给还不充分;作物品种、种养方式和农机化结合不紧密,农田作业条件与农机化生产还不协调等,贯彻实施农机化促进法还面临着以下问题:

一是科技创新能力不强是突出短板。农机行业整体研发能力较弱,核心技术有待突破,关键零部件依靠进口,基础材料和配套机具质量不过关,成为影响农机化高质量发展的最大制约。贯彻农机化促进法第5条、第7条,培养农机化专业人才,加强农机基础性研究仍需持续推进,目前在世界排名前20名的

农业装备学科高等院校中无一所中国高校,我国465个国家一流学科中仅有2个农业工程学科入选,2019年全国有28所高校院所招收农机装备硕士生,总数不足700人,农机专业研究生与本科生招生人数比仅为0.1%,预计到2025年人才缺口将达44万人,行业内既掌握机电液一体化技术,又懂信息化智能化的复合型人才非常匮乏。落实农机化促进法第9条、第26条规定,支持农机制造企业产品研发力度仍有待加强,执法检查组在江苏省镇江市某农机制造企业检查时了解到,2007年以来该企业先后承担了12项农机科技创新项目,各级财政科技资金支持仅占9%,无法体现企业的创新主体地位;山东省在检查时发现,部分农机制造企业科研开发和制造税收优惠措施没有得到落实。此外,农业机械技术难突破、易模仿;农机知识产权保护制度不健全、科研成果转化渠道不畅影响到企业创新积极性;有的农机制造企业停留在低档次仿制和重复生产,急于将产品上市拿补贴、收回成本。

二是先进适用农机供需仍不匹配。农机装备供不适需问题依然存在,一方面适用不同立地条件、不同生产领域的新机具有效供给不足;一方面高耗能、低效率农机仍普遍使用,我国农机田间作业亩均动力配置是发达国家的5至6倍,传统农机领域小马力、中低端产品扎堆问题在动力机械行业表现尤为突出,拖拉机与配套农具不匹配,目前黑龙江省拖拉机保有量161.5万台,其中30马力以下拖拉机占比达64.2%。贯彻农机化促进法第16条农机适用性、安全性和可靠性检测的规定,仍面临试验能力不足、协调性不强问题。目前我国农机产品主要集中于动力机械、粮食生产机具等传统产品,特色经济作物、养殖业、农产品初加工、设施农业机械设备的研发和生产能力相对较弱,农机制造企业多而不强,核心竞争力需要提升,传统农机产品过度竞争、产能过剩、效

益下降，产业集中度较低。目前全国农机制造企业超过8000多家，规模以上企业不到四分之一，总规模仅相当于美国约翰迪尔一家，河南省仅6家农机制造企业入选中国农机工业50强，山东省2000多家农机制造企业中80%为中小企业。农机化促进法第18条规定的推广目录制度自2015年后停止实施，如何发挥推广目录制度对优化农机装备结构，推动先进适用农机使用的导向作用，还需要进一步研究。

三是农机作业服务扶持力度仍待加强。对推动农机作业服务体系建设和提升作业水平的政策扶持力度仍有待加强，农机农艺融合、农机化信息化融合发展不够，影响农机作业效益和农机使用效率。落实农机化促进法第22条扶持农机服务组织发展的规定仍需发力，目前各地小规模自用型农机户较多，从事专业化服务的农机大户、农机合作社占比不高，安徽省农机合作社发展不均衡，规模较大、效益较好的示范社仅占20%，大多数合作社机具较少，作业面积不足，发展质量需要进一步提升。农机化促进法第28条规定对农机作业燃油给予补贴，目前的燃油补贴纳入耕地地力保护补贴，按土地承包面积补给农民，虽然程序简单、运行成本低，但从事作业服务的农机专业户和合作社难以直接受益。落实农机化促进法第19条、第29条规定，推动农机作业服务与适度规模经营相适应，满足农机化基础设施建设需求仍有差距。西南丘陵山区农机作业基础条件亟待改善，因被山岭林地分隔，丘陵山区地块零散，“巴掌大”“插花田”随处可见，地块不规则且坡陡坎高，开展集中连片农机作业存在较大困难。作物品种、栽培方式与农机装备不配套、农机作业信息化管理手段不足、机耕道路建设滞后、农机机库机棚用地政策难落实是各地各部门的普遍反映。

四是农机购置补贴政策还需完善。从检查情况看，一些地方反映当前农机

购置补贴资金逐年减少，与农民的实际购机需求相比出现一定缺口。一些地方则反映目前传统农机已趋于饱和、产出效益下降，农民购机意愿在降低，这反映出当前补贴机具机型供给还不能完全满足现代农业发展和农民生产实际需求，落实农机化促进法第27条农机购置补贴政策的精准度仍有待提升。在补贴范围上，对购置复合高效农机、适用新型机具的支持不够，一些绿色智能农机需求旺盛，但能够纳入补贴范围的机型不多，当前全国丘陵山区机具补贴资金占比由2012年48%下降到30%，新疆维吾尔自治区林果业面积2200余万亩，大部分已进入盛果期，但部分果树修剪、果实采收、果品初加工等机械不在补贴范围，出现农民“想用补不了”的情况。在补贴程序上，购置补贴需要20天公示期，再加上农业农村部门审核、财政部门兑付的时间，从购机申请到资金兑付周期较长，影响购机者资金回流。在补贴实际操作中，农民购买农机为先买后补，感到资金压力较大，有的生产企业和经销商为促进销售替购机者垫付资金。农机化促进法第3条对金融扶持农机化发展的规定较为原则，缺乏可操作的制度性安排，目前银行信贷对农机融资需求支持不够，农机保险保费补贴标准较低，保险覆盖面不广，保障水平有待提升。农机化促进法第34条对购置补贴违法违规行为的处罚规定还需细化，对一些违规企业的处罚依据不充分，打击力度偏弱。

五是农机监管服务水平尚待提升。面对农业农村各个领域农业机械装备的广泛使用，政府相关职能部门的管理服务水平还需进一步提升，质量监督管理、安全生产监管责任需要严格落实。发挥农机化促进法第11条标准体系建设对农机化高质量发展的促进作用仍显不足，信息化、自动化、智能化应用标准较少。农机化促进法第12条规定的市场监管和农业农村部门的质量监督责任还需进一步厘清，监管工作要加强

协调配合，监管信息要实现互通共享。督促农机生产者、销售者、维修者履行农机化促进法第13条、第14条、第24条规定的质量主体责任有待强化，从全国农机质量投诉情况看，农机作业可靠性较低是突出问题，国内农机产品平均故障时间为300小时，远低于国外500小时的平均水平，贵州省开展水稻插秧机质量调查显示，机具可靠性得分最低。农机维修事后监管力度需要加强，目前全国二级以下农机维修网点占95.2%，一些维修点没有资质，维修质量难以保证。农机化促进法第20条规定的农机安全生产监管责任需要压实，安全生产形势依然严峻，全国拖拉机年检率仅为27%，联合收割机年检率仅为23%，超期服役现象较为普遍，存在一定安全隐患。河南、江苏、江西、内蒙古等多地反映，2018年国家实施农业综合行政执法改革后，基层农机安全监管体制还需理顺，职责需要明确，对基层监管力量不足、经费保障困难等问题要引起高度重视，“最后一公里”监管责任需要进一步强化落实。

三、贯彻实施农机化促进法的意见和建议

进一步贯彻实施农机化促进法要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和贯彻落实新发展理念，聚焦当前农机化发展不平衡不充分不协调的突出问题，通过落实法律责任，完善治理体系，提升治理效能，推动以良法促进发展、保证善治。

（一）进一步强化农机科技创新驱动

贯彻落实好农机化促进法第5条、第7至9条、第26条关于培养农机人才、加强农机科研、促进产学研推用结合等法律规定，坚持创新驱动发展，不断夯实农机科技创新基础。一是从国家战略高度统一谋划农机科技创新布局。发挥新型举国体制优势和国务院有关部门农机化发展协调机制作用，系统梳理

农机核心技术、基础材料和关键零部件“卡脖子”难题,明确重点方向和任务,制定系统性路线图,整合现有科技资源,加强创新平台基地建设,开展联合集中攻关。加强国内农机专业院校和学科建设,鼓励涉农院校保留或重设农机相关专业,增加农业工程国家一流学科和农机类国家一流专业数量,单列并增加农机装备学科博士、硕士的招生指标,培养高端农机创新人才。二是强化农机制造企业的科技创新主体地位。加大各级财政资金对农机技术创新、新装备试验示范和推广应用的支持,创新科研资金投入管理机制,支持有条件的农机制造企业承担国家科技计划项目,以财政资金引导产业基金、社会资金等要素汇集,通过提升创新能力增强企业核心竞争力,提高产业集中度,培育有国际影响力的民族农机制造企业,推动解决科研创新、企业制造、基层推广各自为阵、协调不足问题。三是优化农机科技创新引导鼓励政策。加大国家科技成果转化引导基金对农机科技成果转化应用的支持力度,支持科研机构 and 院所建立专业化技术转移机构和面向企业的技术服务网络,通过开展技术转让、科技服务、作价投资,建立利益紧密结合的开放式农机科研创新机制,推动创新成果向企业转移转化。强化农机知识产权法律保护,积极实施首台(套)重大农机装备研发及应用转化扶持政策,引导企业加大技术创新力度。

(二) 进一步推广应用先进适用农机

贯彻落实好农机化促进法第16至18条、第23条关于开展农机试验鉴定、建设农机化示范基地、提高农机使用率和作业效率等法律规定,推动农机化全程全面发展。一是加大绿色高效农机研发推广力度。加快制修订

农业机械试验鉴定大纲,充分发挥试验鉴定的引领作用,调整优化农机试验鉴定结构,重点提升特色作物、养殖业、加工业、设施农业机械和高效智能、绿色环保农机新产品试验鉴定能力,加快淘汰高耗能、低效率、重污染农机。发挥专项鉴定的灵活优势,扩大农机自愿性产品认证结果采信试点范围,积极采信有资质检验检测机构出具的检测数据,解决新产品鉴定能力不足问题,畅通产业急需、农民急用的新型农机装备试验渠道。二是加快薄弱环节和地区适用农机推广应用。推动粮食作物机械化由耕种收环节向植保、烘干、秸秆处理全过程发展,研发推广先进适用的中小型农业机械、适合特色种养业发展的专精特新农具,着力提升生猪等畜产品、油料、糖料生产机械化水平,加大农机推广应用经费保障力度。三是探索新时期农机推广目录实施机制。坚持推广目录制度对先进适用农机推广应用的引导性定位,拓展新时期推广目录制度内涵,改进目录实施方式,将立足点放在体现方向性、引导性和满足技术要求方面,而不具体到农机生产企业和具体型号

产品,更好发挥目录对促进农业产业结构调整、优化农机装备结构、保护农业生态环境的引领作用。

(三) 进一步加大作业服务支持力度

贯彻落实好农机化促进法第19条、第22条、第28条、第29条关于建设农机化服务体系、扶持农机化作业服务发展等法律规定,推动农机服务与适度规模经营相适应,促进农机与农艺、农机化与信息化融合发展。一是培育农机作业服务组织。因地制宜培育农机专业户、农机合作社、农机作业公司等农机作业服务主体,发展“农机+土地合作社”、土地托管、综合农事服务等农机作业服务模式,将扶持农机服务主体的重点放在推动农机化和农业产业融合发展上。引导农机服务组织与农户建立利益联结紧密、互利共赢的生产联合体,推动农机化服务与适度规模经营协调发展。二是加强农机实用人才培养。加大农机职业技能培训力度,将农机专业知识和应用能力作为新型职业农民培育的重要内容,提升从业人员作业服务、农机维修、信息服务能力,提高农机从业人员素质和在农业从业人员中的比重,培



农业机械化是现代农业的重要标志,是实施乡村振兴战略的重要支撑。图为联合收割机在河北省南和县闫里乡闫里村麦田进行夏收作业。摄影/新华社记者 朱旭东

育一批懂技术、善经营、会管理的农机服务组织带头人。三是完善农机作业服务燃油补贴政策。选择有条件的地方探索开展农机作业燃油直补试点，逐步加大对秸秆综合利用、农机深松整地、免耕播种、高效植保等农机作业环节和社会化服务的补贴力度。四是强化农机化基础设施建设。加大对丘陵山区农田宜机化改造的资金支持，完善高标准农田建设中机耕道路、田块长宽及平整度等宜机化要求，推动农田灌溉排水、防护林网、输电线路等设施建设与农机化作业要求相适应，鼓励地方制定符合当地实际的果菜茶园、设施农业、种养基地宜机化建设标准，推动机地相适。将农机机库机棚纳入农机化基础设施建设范围，落实机库机棚、烘干、保鲜冷链设施使用农业设施用地政策，支持合作社改善作业配套设施条件。五是推动农机农艺、农机化信息化融合发展。加快选育适合机械化作业的作物品种，推广间作套种等农艺措施，支持地方建立农机农艺融合发展示范基地，推动良种良法良田良机良制集成配套。积极推进智能农机装备、农业传感器、农业物联网管控系统等研发，加快农机信息网络建设，整合研发、生产、管理、使用各环节农机信息资源，建立全国管理服务调度平台，增强信息获取、高效调度、远程运维管理能力。

（四）进一步完善农机购置补贴政策

贯彻落实好农机化促进法第27条、第34条关于农机购置补贴的法律规定，最大限度发挥补贴政策效益，切实提高农民获得感，增强政策满意度。一是稳定实施农机购置补贴政策。加快制订新一轮农机购置补贴实施指导意见，稳定农机企业和购机农民的政策预期，确保粮棉油糖等主要农作物生产全程机械化所需重点机具补贴到位，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。根据各地农业发展实际和地区差异性，在补贴范围、补贴资质、

分档定补、新产品补贴等方面赋予省级更大自主权，鼓励支持省级财政增加补贴资金投入。二是提升农机购置补贴政策精准性。围绕推动乡村全面振兴和国家农业战略需求确定农机购置补贴范围，将丘陵山区等薄弱地区，农产品初加工、设施农业等薄弱环节，畜牧水产养殖等薄弱领域，以及与农业绿色发展相关的农机具优先纳入补贴范围。实施差别化补贴，适当降低饱和农机具补贴上限额度，对优先补贴农机具按30%的最高额给予补贴，实现“优品优补”。探索将保护性耕作、深松整地、秸秆还田、畜禽粪污资源化利用等与提升耕地质量、保护农业环境相关的农机装备购置补贴纳入“绿箱”政策支持，研究制定促进电动化和智能化农机装备使用的支持政策。三是完善购置补贴方式和管理方法。合理确定农机购置审核、信息公示、资金兑付时间，督促地方限时办结、及时兑付，加大补贴资金审计力度，确保政策廉洁高效实施。积极探索购机贷款贴息支持，推动开展农机金融租赁业务。完善农业机械装备登记管理办法，推动农机装备确权登记，引导金融机构开展大型农机抵押贷款业务。将农机保险纳入保费补贴范围，落实好农机保险保费补贴政策，提高保险覆盖面和保障水平。细化完善涉农购置补贴违法违规为法律责任的规定，明确对生产销售补贴产品的企业套取、骗取补贴资金行为的处罚措施，加大惩戒力度。

（五）进一步增强农机监管服务能力

贯彻落实好农机化促进法第11至14条、第20条、第24条关于推动农机化标准体系建设、保障农机质量安全、加强农机安全监理等法律规定，不断提升监管服务水平，维护农机使用者合法权益。一是健全完善农机化标准体系。重点推进薄弱环节机械化和先进适用新机具标准体系建设，充实标准类型，优

化标准构成，严格标准执行，为提升农机产品质量和推动转型升级提供支撑。二是加强农机质量监管。推动市场监管和农业农村部门执法联动、信息共享，发挥好农机产品质量抽检和在用产品质量调查两方面作用，提升执法专业化水平，综合运用两部门的处罚处理措施，形成监管合力。督促农机制造企业严格按标准组织生产，实现质量安全前置，通过严格执行维修质量标准、规范维修行为、强化投诉监督，加大农机维修事后监管力度。三是强化农机安全监管。修改完善农机安全监管法规，明确执法主体和具体处罚措施，建立完善农机安全监管分工协作机制，加强农机安全生产全过程、各环节监管。深化农业综合执法改革，确保农机安全生产责任落实、基层农机安全监理队伍不散、工作不断、监管不松，防止因职能交接出现监管空档。将设立乡镇农机安全监理员、村级农机安全协管员作为“平安农机”创建的重要标准，推动执法力量向基层延伸下沉。探索采取政府购买服务方式由第三方提供农机安全检验服务，解决农机检验率不高、农机超期服役等问题，减少安全生产隐患。

此外，建议国务院相关部门结合实施乡村振兴战略和农机化发展形势需要，针对执法检查发现的问题，加强对农机推广目录制度、农机作业燃油补贴、农业机械范围界定、农机报废更新补贴、农机金融保险服务等方面，以及农机化促进法与相关领域法律关系的研究，为进一步修改完善农机化促进法及相关法律做好准备，同时对照法律规定加快制修订相关配套法规规章，持续推进农机领域法制化建设。

农机化促进法是推动我国农业机械化的基本制度遵循，我们要以此次执法检查为契机，通过加强对法律实施情况的监督，将法律制度转化为治理效能，推动我国农业机械化加快实现全程全面高质高效发展。

以上报告，请审议。✘

勤俭节约 蔚然成风

“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。”勤俭节约是中华民族的传统美德，也是我们党的光荣传统和优良作风。从小小红船到遍仄窑洞，从艰苦卓绝的两万五千里长征，到披荆斩棘的改革开放之路，我们党是靠勤俭节约、艰苦奋斗起家并发展壮大起来的。

近日，习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出重要指示，要求切实培养节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。习近平总书记一贯提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚。党的十八大以来，不少领域的浪费现象有所改观，特别是群众反映强烈的公款餐饮浪费行为得到有效遏制。但同时也要看到，从日常餐饮到用水用电、快递包装等，浪费现

象依然存在，有些甚至触目惊心、令人痛心。

铺张浪费不仅仅是单纯的个人消费行为，还会过度消耗社会资源，加重环境负担，影响可持续发展。浪费之风、奢靡之气务必狠刹，勤俭节约、艰苦奋斗的传家宝绝不能丢！

“厉行节约、反对浪费”，是一项长期的系统工程。既要健全法律法规，强化监管措施，建立起反对浪费的长效机制，又要弘扬勤俭节约的优良美德，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围，还要倡导节约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式，唯有如此才能标本兼治、春风化雨，让勤俭节约在全社会蔚然成风。

(执笔人：赵祯祺 冯 添 侯朝宣 田 宇)



导读：“民以食为天，食以俭养德。”自古以来，艰苦奋斗、勤俭节约是中华民族的传统美德，也是中国共产党的光荣传统和优良作风。不久前，习近平总书记关于“坚决制止餐饮浪费行为 切实培养节约习惯”的重要指示，在全社会引起广泛共鸣。一场号召人们珍惜粮食、杜绝浪费的“光盘行动战”在全国范围内打响！

坚守“粮”心：让勤俭节约成为行动自觉

文 / 本刊记者 赵祯祺

“民以食为天，食以俭养德。”自古以来，勤俭节约、艰苦奋斗是中华民族的传统美德，也是中国共产党的光荣传统和优良作风。不久前，习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出了重要指示。因何而为之？

随着物质生活逐渐富裕，节俭朴素的生活方式离有些人渐行渐远，铺张浪费现象随处可见，餐桌上的浪费尤为突出。2018年，《中国城市餐饮食物浪费报告》披露，中国餐饮业人均食物浪费量为每人每餐93克，浪费率为11.7%。该报告还显示，2015年我国城市餐饮业仅餐桌食物浪费量就相当于3000万至5000万人一年的口粮。餐饮浪费程度如此严重，令人触目惊心。

习近平总书记关于“坚决制止餐饮浪费行为 切实培养节约习惯”的重要指示，在全社会引起广泛共鸣。各地各部门积极行动，出台政策措施，坚决遏制“舌尖上的浪费”。一场号召人们珍惜粮食、杜绝浪费的“光盘行动战”在全国范围内打响！

节约粮食，关乎党风政风和社会风气

“一粥一饭，当思来处不易；半丝半缕恒念物力维艰。”这句古诗道出了一米一粟的来之不易。从“吃不饱、饿肚

子”的岁月走过来的习近平，对珍惜粮食有着刻骨铭心的体会。习近平总书记一直高度重视粮食安全，提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚。7年来，他多次强调，要制止餐饮浪费行为。

2013年1月，习近平总书记在新华社一份《网民呼吁遏制餐饮环节“舌尖上的浪费”》的材料上作出批示，广大干部群众对餐饮浪费等各种浪费行为特别是公款浪费行为反映强烈。联想到我国还有为数众多的困难群众，各种浪费现象的严重存在令人十分痛心。浪费之风务必狠刹！

那次批示有一个大的背景，就是中央八项规定出台不久，明确要厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定。习近平总书记在批示中着重强调了“公款浪费行为”这个突出问题，从党员领导干部抓起，要求各级党政军机关、事业单位，各人民团体、国有企业，各级领导干部，都要率先垂范，严格执行公务接待制度，严格落实各项节约措施，坚决杜绝公款浪费现象。

2013年11月，中共中央、国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》。2014年3月，中办、国办印发《关于厉行节约反对食品浪费的意见》。各地区各部门贯彻落实习近平总书记重要指示精神，采取出台相关文件，开展“光盘行

动”等措施，大力整治浪费之风。

经过多年狠抓中央八项规定精神的贯彻落实，群众反映强烈的公款餐饮浪费行为得到有效遏制。然而，随着人民群众生活水平的普遍提高，大众餐饮消费异军突起，相伴的餐饮浪费现象令人触目惊心。这就是习近平总书记近期再一次对制止餐饮浪费行为作出重要指示的背景。

受传统婚丧习俗、文化以及“面子”等因素影响，一些人在餐饮消费中片面追求“上档次”，用餐往往“只点贵的，不选对的”。在婚丧嫁娶、添丁满月等各类名目的“宴聚”活动中，“点得多、吃得少”的现象大量存在。一些机关、企事业单位和学校食堂也成为食物浪费的“重灾区”，如学生盒饭有三分之一被扔掉。还有一些人在网上炒作“大胃王”，吃了吐、吐了再吃，造成不良社会影响……

餐饮浪费不仅仅意味着扔掉了大量食物，更意味着生产这些食物时所投入的大量水、能源、土地等生产资料和人力、财力等资源被无效消耗。而且，处理规模庞大的厨余垃圾也给城市带来了巨大的环境压力。

身为环卫工人的全国人大代表庄艳对此深有体会。她告诉本刊记者，厨余垃圾要经过化学处理、分离加工等多道程序，才能转化为肥料或动物饲料。

但是目前,很多中小城市处理厨余垃圾的技术水平较为落后,如果厨余垃圾处置不当,极易造成环境污染。

不仅如此,我们也要看到,餐饮浪费不只是个人消费习惯问题,更事关国家粮食安全。随着农业现代化和生产技术不断提升,我国稳定解决了广大人民的温饱问题。但同时,我国是一个人口众多、土地资源相对不足的国家,粮食供求长期处于紧平衡态势,粮食浪费带来的资源浪费、加重环境负担问题不可小觑。

“常将有日思无日,莫待无时想有时。”

“尽管我国粮食生产连年丰收,对粮食安全还是始终要有危机意识,今年全球新冠肺炎疫情所带来的影响更是给我们敲响了警钟。”“要加强立法、强化监管,采取有效措施,建立长效机制,坚决制止餐饮浪费行为。要进一步加强宣传教育,切实培养节约习惯,在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。”

习近平总书记作出的重要指示体现了鲜明的问题导向和底线思维。节约一粒米、一滴油、一张纸……看起来微不足道,却能“滴水成河,粒米成箩”。节约粮食、反对浪费,关乎党风政风和社会风气,更关乎人民生活幸福和国家长治久安。

反对浪费,重拾“节俭”情怀

习近平总书记再次提出“厉行节约、反对餐饮浪费”的要求,目的就是要在全社会的粮食观念上来一次破旧立新的变革,让人们重拾“节俭”情怀。勤俭节约作为中华民族的传统美德和价值追求,无论在个人层面、社会层面还是国家层面,都是社会主义核心价值观的题中应有之义。

“有德者皆由俭来也。”在中国人长久以来的价值观里,俭朴不仅是一种行为方式,更是一种大的德行,历来为人们所提倡。

宋代理学家朱熹,虽先后历仕四朝

之久,却一生淡泊名利,勤俭节约。“莫谓此中滋味薄,前村还有未炊时”,是他对女儿女婿的谆谆教诲。曾国藩也要求自己的家人时刻谨记:“勤俭节约,未有不兴。骄奢倦怠,未有不败。”

有一句话说得非常实在,看一个人的品质,就看他发达后是否节俭。节俭是对他人劳动汗水的尊重,也是对社会自然资源的珍惜和敬畏,更是对自己生活创造价值的认同。透视当今餐饮浪费现象,浪费之人不仅缺乏节约意识,也不尊重他人的劳动成果,不懂得“一粒米千滴汗”的辛劳,想必在日常生活中,浪费水、电、燃气更是常态。

“人人独善其身者谓之私德,人人相善其群者谓之公德。”勤俭节约也是社会文明的体现。餐桌文明就是社会文明的一个缩影。爱面子、讲排场,相互攀比、铺张浪费,这些都与社会文明建设和社会主义核心价值观大相径庭。如果任由铺张浪费成为习惯,成为在全社会蔓延的不良之风,就有可能积习难改,最终导致社会文明的倒退。

“俭节则昌,淫佚则亡。”我们还要看到,勤俭节约,更是关乎家国兴衰的大事。纵观古代王朝的兴起与没落,无不与当政者的勤俭节约与否则有关。西汉“文景之治”的一个重要特点就是提倡节俭,严禁浪费。唐代的“贞观之治”正是得益于厉行节俭的警钟常敲。历史实践证明,不论我们国家发展到什么水平,不论人民生活改善到什么地步,勤俭节约、艰苦奋斗的思想和精神永远不能丢。

正如习近平总书记强调的,“艰苦奋斗、勤俭节约,不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证,也是继往开来、再创辉煌的重要保证。”迈入新发展阶段,勤俭节约是人类社会发展进步的现实需要,节能降耗、绿色发展将成为主旋律。我们提倡勤俭节约,是要让人们懂得“取之有度,用之有节”的道理,自觉以文明健康、绿色环保的方式拥抱美好生活。

多措并举,让勤俭节约蔚然成风

要使“厉行节约、反对浪费”在全社会蔚然成风,这一过程必定是一场持久战。以立法约束人们的行为是遏制浪费现象的有力保障。让勤俭节约的理念成为人们健康生活方式的行为准则,需要每个人的努力和坚守。这是一项系统工程,需要全社会达成共识、形成合力,持之以恒、久久为功。

首先,要建立“厉行节约、反对浪费”的长效机制。从国家层面制定和完善弘扬勤俭节约、惩治奢侈浪费的法律法规,为全社会确立餐饮消费、日常食物消费的基本行为准则,以法律制度约束和引导人们的行为。相关国家机关和各级地方政府要依据自己的权限,制定并实行更加适合产业特点或地方实际的法规、规章、标准和规范性文件,使制度规定更加具体、更加切实可行。有关执法部门要加大执法力度,对大吃大喝、奢侈消费等公款餐饮浪费行为坚决查处,并借助地方政府和行业协会的力量加强监督检查,使各项措施落地生根。

据悉,为贯彻落实习近平总书记重要指示精神,全国人大常委会正积极开展制止餐饮浪费专项立法。将从餐饮消费环节入手,积极倡导文明、健康、科学的饮食文化和饮食习惯,建立制止餐饮浪费行为的长效机制,并在粮食安全保障法和其他相关法律法规的制定修改中分别作出有针对性的规定。

其次,要加大宣传引导力度,大力弘扬中华民族勤俭节约的优良传统,在全社会树立浪费可耻、节约为荣的价值导向。新闻媒体要发挥舆论引导和监督作用,大力宣传勤俭节约先进典型,及时曝光浪费等不良行为的典型案例,为全社会积极营造浪费可耻、节约为荣的良好氛围。同时,自媒体平台也要发挥自身优势,宣传文明健康的饮食消费观,传递正能量。对于大胃王等“吃播”节目,要严格监管,禁止播出。

在广大农村地区,要多措并举推进移风易俗。既要加大媒体等多方的宣传

导读：当今社会，人们在日常生活消费中，常常不经意间造成一定的浪费。这些浪费看似微不足道，但长久积累下来，就会数量极大，令人触目惊心。所以必须从当下做起，杜绝身边浪费，营造浪费可耻、节约光荣的氛围。

打造节约生活新风尚：从杜绝身边浪费做起

文 / 本刊记者 侯朝宣

俭则约，约则百善俱兴；侈则肆，肆则百恶俱纵。习近平总书记指出：“勤俭是我们的传家宝，什么时候都不能丢掉。要大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。”

着眼人们的日常生活，许多浪费都是在不经意间产生的，如餐饮浪费、水、电浪费等，这些浪费聚少成多，不仅浪费了大量的自然资源，有些还造成了环境污染。我们要按照习近平总书记的重要

指示精神，从自身做起，培养节约的习惯，在全社会营造浪费可耻、节约光荣的氛围。

杜绝“舌尖上的浪费”

当下社会，从婚丧嫁娶到添丁满月、升学高就，老百姓日常生活中大吃大喝的“规定动作”越来越多，形式可谓层出不穷，在讲排场、比阔气、爱面子的同时，往往造成了一定的餐饮浪费。中国商业联合会副会长张丽君表示：“中国的餐饮企业现在有670万家，规模庞大，2019

年的营业收入达4.6万亿元，是历史最高水平，在这样大的消费市场上研究减少浪费，是十分必要的。”

中国消费者协会8月16日发布《从我做起，崇尚节约为荣，向餐饮浪费说“不”！》倡议书，提倡广大消费者合理膳食，拒绝野味，不浪费，不攀比，不炫耀，争做绿色节约消费的实践者。同时呼吁广大餐饮企业，完善烹饪量化标准，提升餐饮供给质量，全面、客观、准确提供餐饮信息，为消费者按需配餐、按量点餐提供便利，引导消费者节约粮

力度，又要尽快破除乡村地区大操大办、盲目攀比、大摆宴席等陈规陋习，树立厉行勤俭节约、反对铺张浪费的文明新乡风。


而对于未成年人的宣传教育，家长要以身作则，用自己的言行引导孩子养成勤俭节约的良好习惯，学校要开设思想品德课程和具有特色的社会实践课程，让学生浸润在勤俭节约的优秀传统文化中，养成勤俭节约的好习惯。

最后，要大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。“厉行节约、反对浪费”就是绿色生活方式的内在要求，意

味着节约集约利用资源，推动资源利用方式的根本转变。从落实“光盘行动”到拒绝过度包装，从节水、节电、节气到改变出行方式……只要从我做起、从现在做起，就能把节俭新风写在生活点滴间，最终形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，实现人与自然和谐共生。

“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。”无数历史经验告诫我们，铺张浪费绝非小事。无论是面对资源相对不足、生态环境脆弱的现实国情，还是面对宏

伟的奋斗目标、复杂的内外环境，都需要我们时刻葆有艰苦奋斗的精神、勤俭节约的作风。

今年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。我们国家能够取得举世瞩目的成就，是几代人筚路蓝缕、拼搏奋斗出来的。明年，我们将在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。我们必须守牢勤俭节约这个传家宝，继续顽强拼搏、艰苦奋斗，为全面建设社会主义现代化国家书写新篇章！

食、杜绝浪费。

记者在走访北京多家餐饮门店后发现,已经有不少商家在点餐桌上摆放了“合理点餐”的标牌,提醒顾客理性点餐。同时,多家餐厅经理表示,已对服务人员进行统一培训,在顾客点餐时口头提醒顾客按需点餐,避免造成浪费。堂食有了“约束”,对于外卖又有什么途径减少浪费呢?中国烹饪协会副秘书长吴颖表示,协会已与“饿了么”订餐平台开展“半份计划”公益行动,联手推动“食物零浪费”新风尚。

打包,是餐厅和消费者共同践行餐饮节约的一种重要方式。虽然消费者在点餐中愈发理性,但有时也免不了有所剩余。记者在多家餐厅门前看到,不少消费者就餐后手中都有打包袋,“中午没吃完的菜扔了可惜,带回家晚上还能做一个烩菜,同时避免浪费嘛。”刚从某火锅店出来的一位女士告诉记者。

为遏制餐饮浪费,早在2014年9月,商务部与国家发改委就联合发布了《餐饮业经营管理办法(试行)》,规范餐饮服务经营活动,促进餐饮节约,明确要求餐饮行业协会通过制定行业公约等方式引导餐饮经营者节约资源、反对浪费;餐饮经营者要建立节俭消费提醒提示制度,对节约用餐的消费者给予表扬和奖励等。

商品“外套”的舍与得

除了要杜绝餐饮浪费,生活当中还有很多不经意的浪费需要引起重视。例如,形式多样的商品包装,看似是商品的必备附属品,但是所产生的浪费也不可小觑。

商品包装最根本的功能是保护商品,其次是促进销售。适当的包装可以起到保护商品、便于运输、提升观感的作用,进而提升商品的销量。但过度包装,追求奢华的外观则会造成自然资源的浪费,导致环境污染。

近期,上海市市场监管局针对天猫、淘宝等5个电商销售平台销售的饼

干、化妆品、茶叶、保健品、可可及烘焙咖啡产品,开展商品包装计量监督抽查工作,并公布了商品包装(过度包装)监督抽查情况。经检测,发现12批次商品为过度包装产品,特别是化妆品,合格率只有30%,其中不乏知名品牌。

商品的价格往往是“羊毛出在羊身上”,消费者对精美包装的追求,导致了商家花大把心思研究商品的外在,一定程度上忽视了商品的“内核”。临近中秋,记者在北京市多家超市看到,月饼的包装有简单的,也有礼盒等精美包装。问及月饼销量时,往往是价格昂贵、包装精致复杂的月饼销量更好。大家“要面子”“讲排场”的同时,也造成了大量的包装礼盒浪费,这些精美厚纸板的回收价格较低,循环利用的价值也不大。

“都是买来走亲访友的,自己吃这个也没有必要,里面的月饼和散装的差不多。”一位销售人员告诉记者。每逢过节,人情总是人们需要考虑的,但是用包装昂贵的月饼,真的能守住这样的“人情”吗?真诚交流的效果可能会更好,切勿让“礼尚往来”在层层包装下变质。

纸质包装来源于树木,还可降解。而绝大多数的塑料包装却是不可降解的,会对自然生态产生恶劣影响。减少这些人们日常生活中“不经意间”的包装,也就减少了对自然资源的污染与浪费。4月29日,固体废物污染环境防治法由十三届全国人大常委会第十七次会议修订通过,自2020年9月1日起施行。法律第68条规定:“生产经营者应当遵守限制商品过度包装的强制性标准,避免过度包装。”“国家鼓励和引导消费者使用绿色包装和减量包装。”相信在法律的约束下,商品包装能够更加理性,商家能为消费者提供更加方便、实用的包装服务。

做绿色生活的节能公民

随着人民生活水平的提高,汽车几

乎成了城市每个家庭的标配。早晚高峰时堵得水泄不通的街道,加油站一连串的车队都是汽车过多的真实写照。国家发改委产业发展司副司长蔡荣华表示,目前,全国汽车保有量在2.6亿辆左右,千人汽车保有量从原来不到10辆快速增长到180多辆,达到全球平均水平。

与汽车数量同步攀升的还有二氧化碳等有害气体的排放量。这些伴随汽车使用所产生的有害气体,将造成空气污染。近几年来,多地实行了汽车尾号限行政策,一方面缓解日益堵塞的交通状况,另一方面减少汽车使用所带来的环境污染。

共享单车正逐步成为市民出行的新选择。住在北京劲松社区的王先生家到单位的距离约是6公里,“早高峰时环线道路十分拥堵,开车的话大约需要50分钟才能到达单位,如果骑共享单车,不到30分钟就能到。”王先生告诉记者。这种既环保又便捷的出行方式不仅省时,也节省了石油等资源,同时避免了环境污染。

9月13日,山西省2020年绿色出行宣传月和公交出行宣传周启动仪式在太原举行。活动提倡市民充分使用共享单车等新兴出行方式,坚持每周少开一天车,上下班主动放弃汽车,将出行和运动锻炼结合起来。据了解,全国多地近期也开展了形式多样的节能减排、绿色出行活动,引导市民养成使用公共交通工具出行的习惯,减少对不可再生能源的消耗。

绿色生活,我们能做的还有很多,如不使用一次性餐具、塑料袋,养成随手关灯、拧紧水龙头的习惯等。这些绿色生活习惯能使大量的资源得以保护和合理利用,为可持续发展注入新的推动力,有利于推动资源节约型社会的构建。

勤俭节约是中华民族的传统美德,是中华儿女世代相传的宝贵精神财富。厉行节约、反对浪费是我们每一个人的责任和义务,要从自身做起,杜绝身边的浪费,在全社会营造勤俭节约的社会新风尚。✘

导读：近期，全国人大常委会法工委组成工作专班，开展制止餐饮浪费行为立法工作。居安思危，戒奢以俭。在我国粮食供求“紧平衡”的状态下，粮食浪费现象却日益严重。在保障粮食安全这一重要基础的同时，通过立法建立节约粮食的长效机制，是群众所盼，也是现实所需。

立法，迈出制止餐饮浪费的关键一步

文 / 本刊记者 冯 添

如何更好地推动勤俭节约，减少餐饮浪费？最近，“节约粮食”上了热搜，成为社会共同关注的热点话题。

为坚决制止餐饮浪费行为，建立相关长效机制，近期，全国人大常委会法工委组成工作专班，开展制止餐饮浪费行为立法工作，迈出制止餐饮浪费关键一步。

“法治是解决食物浪费、树立节约新风的重要方式。”法工委发言人臧铁伟表示，立法将以销售、消费环节为切入点，以防止食品浪费为重点，加强粮食收储和食品加工、储存、运输、销售、收购、消费等环节“反浪费、促节约”管控，减少各环节浪费损失。

制止餐饮浪费，立法正当其时

将节约粮食、制止餐饮浪费上升到国家立法的层面，并非粮食供应出了问题，而是基于可持续发展等作出的重要决定。

“仓廩实，天下安。粮食事关国运民生，节约粮食不能只是一句简单的口号，应该站在国家战略安全的高度重新审视。”全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴表示。

总体来看，我国粮食安全形势仍然向好。2004年以来，我国粮食产量已经实现了创纪录的“十六连丰”，近5年都保持在1.3万亿斤以上，中国人均粮食占有量已经达到470多公斤，明显超



天津一家火锅餐厅在店内设置制止餐饮浪费行为的宣传海报。图 / 新华社发 孙凡越 摄

过联合国粮农组织确定的粮食安全平均线水平。2019年全国粮食总产量达13277亿斤，比2018年增加119亿斤，创历史最高水平。

居安思危，戒奢以俭。尽管我国粮食连年丰收，但并非可以高枕无忧。中央纪委国家监委网站近日发文称，我国粮食消费量的增长仍快于产量的提高，粮食生产和消费长期处于“紧平衡”状态。所谓“紧平衡”，即粮食供应基本能满足需求，但地区之间、粮食的结构之间差异很大，有余有缺。

一方面是粮食供求长期“紧平衡”的状态，一方面是食物浪费现象日益严

重。数据显示，2018年全国餐饮业人均食物浪费量为每人每餐93克，浪费率为11.7%。以2013年至2015年的调查数据推算，我国城市餐饮食物浪费量约为每年1700万至1800万吨，相当于3000万到5000万人一年的口粮。

当前，我国的粮储共分为两类，一类是国家储存，一类是农户自己储存。从国家储存的角度看，由于粮仓布点广、人员多，部分地区管理手段落后，致使大量的粮食入仓不入市，粮损率远超发达国家。如2017年，由于管理不善、仓库老旧，全国粮仓储存的1.2亿吨粮食直接损失了750万吨。

“粮食安全是经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础。”在粮库工作了40多年的全国人大代表、河北柏乡国家粮食储备库主任尚金锁一直关注着粮食安全问题。他认为，加强宣传教育，强化立法保障，迫在眉睫、势在必行。

新冠肺炎疫情发生以来，有些国家禁止粮食出口，也为各国人民敲响了警钟。臧铁伟表示，必须加强防止食品浪费立法，通过建立健全法律法规，为全社会确立餐饮消费、日常食品消费的基本行为准则，减少和杜绝粮食收储过程中和食品加工、储存、运输、销售、消费等环节的浪费现象，以法治方式进行综合治理。

除此次专项立法外，据了解，十三届全国人大常委会立法规划已将“粮食安全保障法”列为一类立法项目，有关方面正在积极推进法律起草工作。反对浪费粮食、倡导节约粮食等内容，也将在粮食安全保障法中得以体现。

现有法律规定可操作性不强、约束力不够

开展粮食安全立法的消息一经报道，就得到了社会各界的广泛支持。但也有网友提出，既然出了钱，餐饮浪费是个人的事情，最多以道德层面来要求，不应用立法来约束。

“我们的粮食消费，既具有公共属性，也具有私人属性。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，通过立法制止粮食浪费实际上就是从粮食消费的公共属性出发，从保障粮食安全，保障食物安全，保障每一个人获得充足全面平衡的营养的食物出发。因此，立法制止浪费并非小题大做，而是有着很充分的法理基础，是非常必要的行动。

事实上，我国现行法律中有不少反对浪费、鼓励节约的规定。

我国宪法在总纲中明确规定：“国家厉行节约，反对浪费。”农业法等相关法律对珍惜和节约粮食作了原则性规定。

今年刚刚通过的民法典第9条规

定，民事主体从事民事活动，应当有利于节约资源、保护生态环境；第509条第3款规定，当事人在履行合同过程中，应当避免浪费资源、污染环境和破坏生态。

除法律规定外，还有一些行政法规、地方性法规、部门规章、规范性文件以及党内法规对厉行节约、反对浪费、移风易俗、倡导文明生活方式等也作了规定。例如，今年1月，江苏出台《江苏省粮食流通条例》，规定县级以上地方人民政府及其有关部门应当加强爱粮节粮宣传教育，新闻媒体应当对节约粮食开展公益性宣传，对浪费粮食的行为进行舆论监督。9月2日，湖北省商务厅印发《湖北省制止餐饮浪费行业规范（试行）》，要求在全省餐饮行业积极推动反餐饮浪费工作。

“总的来看，我国现行法律中虽然有一些关于制止浪费行为的原则规定和要求，但比较分散，系统性、针对性、集成性还不够强。”全国人大常委会法工委行政法室一级巡视员张桂龙表示。

遏制粮食浪费，需要让法律“长出牙齿”。现有法律缺乏更具有针对性的约束措施和引导措施，而一些更具体的规定层级不高，适用范围有限，实际执行的效果也不够理想，制止浪费的广度、力度受到限制。因此，全国人大常委会正在积极开展专项立法研究，以便及时制定、完善相关法律。

全国人大代表、陕西省律师协会副会长方燕说，除了制止餐饮浪费，还要高度重视粮食收购、加工、运输、仓储等环节产生的浪费。建议加大对农村储粮的科技投入，让科技手段介入粮食流通的每一个环节，同时督促相关部门和企业严格粮食加工标准，为从事粮食生产、运输、储存的相关企业制定奖惩制度，将粮食损耗量纳入企业考核目标。

听取各方声音，坚持科学立法
“立法的难点不在于行为指引，而在于

哪些行为要由法律强制介入。”全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平认为，不能通过法律来限定一个人吃多少，不能吃多少，餐饮立法不能一蹴而就，需要广泛征求民意。

“在立法过程中，应该充分征求各方面意见，包括餐饮服务经营者、消费者、外卖平台等等，充分汇集大家的智慧，把顶层设计和问计于民结合起来。”全国人大代表、吉林省敦化市大石头镇三道河子村党支部书记谷凤杰说。

“立法，能有效制止餐饮浪费。”湖北省武汉市江岸区一家自助餐厅的店长易先生对此非常欢迎。他很关心法律将来如何落地——怎样才算浪费、谁来判定浪费、谁来执法等。

住在自助餐厅附近小区的周先生也有疑虑。“重要的是划分责任范围和主体。”周先生说，外出就餐，有时餐厅食物不合口味或品质有问题，这种情况下的食物浪费如何追责不太好判定。

近年来，不少地方围绕制止餐饮浪费已经开始先行探索。如武汉市出台《剩饭剩菜行为的自律公约与处罚办法（试行）》，很多餐饮协会和店家也主动推行“半份菜”“小盆菜”等做法。

他山之石，可以攻玉。立法制止食物浪费，已经是很多国家不约而同的行动方略，为我国立法提供了借鉴。

2016年，法国通过首个反浪费食物相关法案，规定禁止超市扔掉或销毁未售出的食物。假如超市食物有剩余，须将其捐赠给慈善机构或食物银行。超市和慈善机构签订协议后，能获得捐赠的60%产品价值的税收减免。随后，意大利、日本等国也开展了相关立法工作，要求从生产、制造、销售及消费等各个环节减少食物浪费。

编实编密约束食物浪费行为的“网”，要下好绣花针功夫，让每一个环节都能有法可循。这样才能让“减少粮食浪费”迈出关键的一步，为制止粮食浪费行为提供法治遵循。✘

让绿色生活与循环经济同向而行

文 / 本刊记者 田宇

习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示，引发社会强烈关注。“厉行节约、反对浪费”，不仅仅适用于餐饮方面，更应在经济社会发展各个领域成为共识。

近些年来，随着人们环保意识的逐渐增强，绿色生活成为了新时尚。人们通过闲置物品交易平台，提高闲置物品利用率，积极践行垃圾分类，促进废弃资源的二次循环利用……这些为发展循环经济提供了“土壤”，也有助于构建资源节约型社会。

二手经济蓬勃发展，让闲置物品有用武之地

随着生活物资供给的日益丰富和人们消费水平的不断提高，闲置物品也越来越多。近年来，“断舍离”的生活态度风靡网络，这些闲置物品也因网上二手交易平台的搭建有了新的用武之地，网络平台已成为当代年轻人淘换、处理旧物的好去处。

从“跳蚤市场”，到闲鱼、58同城、瓜子二手车直卖网等网络平台，二手经济的土壤愈发肥沃。如今任意打开一个网站或手机应用程序，里面的商品都包罗万象。这些平台也构建了一个巨大的商业空间。

相比于传统的消费方式，二手经济让商品在使用价值还没有消失殆尽时转让到有需要的用户手中，能最大限度挖掘其价值，更有助于优化资源配置。这也是加强低碳环保的资源循环利用、建设资源节约型社会的重要方式之一。

国内知名数据分析机构易观发布的《中国二手电商市场洞察2019》报告显示，随着公众对资源循环利用责任意

识的提升以及二手闲置经济基础设施和配套体系的完善，未来国内二手经济潜力巨大。

据网经社统计，2018年我国二手闲置市场规模已超过7000亿元，2014—2018年复合增速达到40%以上。预计今年，国内二级市场将达到万亿规模。

垃圾分类新时尚，循环经济高质量

2019年7月1日，随着《上海市生活垃圾管理条例》的正式实施，垃圾分类成为人们日常生活的新时尚。

北京市已于今年5月1日起正式推行垃圾分类，全国46个首批垃圾分类试点城市将在今年底基本建成垃圾分类处理系统，其他地级城市也将实现公共机构生活垃圾分类全覆盖。

推行垃圾分类，不仅关乎生态文明建设，更是推动循环经济高质量发展的重要手段。

“垃圾分类的最大意义不仅在于背后巨大的产业链条，更将是循环经济的开端。”中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林表示，厨余垃圾可以转化为沼气或者用于燃烧发电，塑料瓶可以粉碎之后再利用，废旧电池及电子产品也具有回收利用的价值。“若是没有垃圾分类，这些垃圾都将混杂在一起，重新分类需要耗费巨大的人力物力，也因此丧失了循环再生的价值。”

据推算，我国成熟的垃圾处理产业规模将接近7万亿元，其中蕴藏大量发展机会。盘和林表示：“虽然我国的垃圾分类还处于起步阶段，但是随着垃圾分类的持续推进，整个产业链条将趋于成熟。”

让绿色生活成为更多人的主动选择

家住上海的小赵近来发现，外卖平台上餐具数量选择栏内已默认为“无需餐具”，酒店也不再主动提供一次性用品……她表示，原本的“习惯”正逐渐被打破。

《上海市生活垃圾管理条例》实施以来，旅游住宿企业不再主动提供一次性牙刷、梳子等“六小件”。据绿地酒店旅游集团介绍，条例实施一年来，集团旗下11家酒店“六小件”使用总量同比减少46万多件，节约成本34万余元。这项规定也获得了市民们的支持，“这与去超市自带环保袋、叫外卖不要一次性餐具一样，都是为环境保护尽一份力。”

记者注意到，绿色生活方式正成为更多人的主动选择。生态环境部环境与经济政策研究中心发布的《公民生态环境行为调查报告（2020年）》显示，与2019年相比，公众践行绿色生活方式的状况总体有所提升，如经常改造利用或交流捐赠闲置物品的受访人数占比增加了一倍，垃圾分类践行较好的人数占比增加了两成以上。

“高质量发展不仅要求经济发展质量和效益不断改善，也要求生态环境质量和效益不断提升。”中国社会科学院环境与发展研究中心主任张友国表示，健全的绿色低碳循环发展经济体系是高质量发展的内在要求和根本保障。

为此，社会各界要共同发力，让绿色生活方式更加深入人心，助推循环经济高质量发展，努力实现经济文明和生态文明的双丰收。■

述 评

厉行节约反对浪费须久久为功代代相传

文 / 本刊记者 田 宇

“餐饮浪费现象，触目惊心、令人痛心！”近日，习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出的重要指示，引发社会广泛关注。

“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦”是我们自孩提时期就会背诵的诗句，但随着生活水平的不断提高，餐饮浪费现象屡见不鲜。早在2013年初，习近平总书记就作出重要指示，强调“浪费之风务必狠刹”，号召“努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风”。随着《党政机关厉行节约反对浪费条例》《关于厉行节约反对食品浪费的意见》的相继出台，“舌尖上的浪费”特别是公务活动用餐浪费现象得到显著遏制。一时间“光盘行动”也成为全社会的集体行动，得到了人民群众的积极响应。但我们必须看到，一些地方的餐饮浪费现象仍然严重，特别是相关新闻经由互联网传播后，对形成“节俭为荣”的社会风尚十分不利。

究其原因，还是好面子、讲排场的待客之道和崇尚奢靡的不良风气在作祟。在虚荣心驱使下，朋友吃请时互相攀比显摆，点菜时似乎吃不完才是大方的标准，打包带走剩菜也好像是小气的表现，这一点也体现在农村的红白喜事宴会酒席上。

此外，随着网络直播行业的火热发展，打着“大胃王”旗号做吃播也成为越来越多视频主播博取眼球的选择。吃播本身无可厚非，但一人食用十人量的食物，结束后再进行催吐，这不仅是对自己身体的伤害，更给年轻人特别是未成年人带来恶劣影响。

“一粥一饭，当思来之不易；半丝半

缕，恒念物力维艰。”勤俭节约、艰苦奋斗是中华民族的传统美德，也是我们党的优良作风。习近平总书记曾指出，“艰苦奋斗、勤俭节约，不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证，也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证。”在中国特色社会主义进入新时代、实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的今天，特别是在国内外环境日趋复杂的背景下，我们更要弘扬前辈留下的优良传统，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，身体力行地把这一优良传统传承下去。

厉行节约、反对浪费更关乎我国粮食安全。据统计，中国每年浪费的粮食约3500万吨，接近每年中国粮食总产量的6%，而浪费掉的粮食可以满足3.5亿人一年的口粮。正如习近平总书记指出的，“尽管我国粮食生产连年丰收，对粮食安全还是始终要有危机意识，今年全球新冠肺炎疫情所带来的影响更是给我们敲响了警钟。”我们必须清醒地认识到，我国是一个人口众多、土地资源相对不足的国家，从中长期看我国的粮食供需仍将维持紧平衡态势，中国人民用了几千年的时间才实现了如今的“不愁吃”。在应对风险挑战之时，要居安思危，既要“开源”，狠抓粮食生产，又要“节流”，坚决遏制餐饮浪费，始终确保中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手上，而且要端得稳、端得好。

在全社会形成“厉行节约、反对浪费”的共识，要加强立法，通过法律法规的“铁齿钢牙”遏制浪费行为，让相关制度规范不缺位，以法治方式综合治理各种浪费行为。不久前，全国人大常委会法工委发言人臧铁伟接受采访时表示，

全国人大常委会法工委已经成立工作专班，按照“要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为”的要求，抓紧推进专项立法工作研究。

让人们发自内心认同“厉行节约、反对浪费”，更需要在全社会弘扬勤俭节约、以节约为荣的良好风尚。要加强宣传，坚决抵制奢靡的生活态度和贪图享乐的不良风气，使浪费为耻、节俭为荣成为全社会的追求，并使之内化于心、外化于行。不仅要珍惜每一粒米，还要从节约一滴水、一度电、一张纸等生活点滴入手，积小流使之成江海。

同时，全社会要为绿色生活方式“开道”。加大垃圾分类的推广力度，减少使用一次性用品，研发节水、节能和绿色环保产品，倡导低碳环保出行方式……各行业应支持绿色产业的发展，让消费者选择绿色产品不只是受环保意识的驱使，更因它是经济、方便、好用的代名词。只有让绿色生活成为全民共识和主动选择，才能使资源利用最大化，促进人与自然和谐共生，让经济文明和生态文明共同繁荣。

毛泽东同志曾在西柏坡号召大家“务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。70余年后，身处实现决战脱贫攻坚目标任务、决胜全面小康的关键之年，这样的警言依然振聋发聩。站在历史的新起点，我们要有“而今迈步从头越”的勇气，绵绵用力，久久为功，让勤俭节约、艰苦奋斗——中华民族绵延了几千年的优良传统，在我们手中继续发扬光大，并把这份传家宝一代一代传下去。✘

导读：美丽乡村，人人喜爱。远处是绿树掩映的民居、干净整洁的路面，近处是排列整齐的蔬菜大棚、宣传文明风尚的文化墙。来看一看，来自辽宁的全国人大代表陈秀艳是如何带领村民们搞种植和养殖，全心谋发展，过上了好日子……

陈秀艳：杠杠的精气神就是咱的最大财富

文 / 本刊记者 王 萍 通讯员 王 丹

美丽乡村，人人喜爱。来到辽宁省营口市老边区柳树镇太平山村，这里给人的第一印象就是清新而美好：远处是绿树掩映的民居、干净整洁的路面，近处是排列整齐的蔬菜大棚、宣传文明风尚的文化墙。

“别看现在这样吸引人，以前都不好意思和别人说自己是太平山村的。村民们现在搞种植和养殖，全心谋发展，过上了好日子……”7月16日，走在村里四通八达的柏油路上，全国人大代表，太平山村党总支书记、村委会主任陈秀艳向记者讲述着太平山村的今昔。

习近平总书记指出，要把扶贫开发同基层组织建设有机结合起来，真正把基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

采访中记者发现，正是因为有力加强了农村基层党建，充分发挥了基层党组织和党员的引领与模范带头作用，才有效带动了太平山村村民脱贫致富奔小康。

“火车跑得快，全凭车头带。在我们村，思路就是先抓‘两委’班子建设，抓党员骨干队伍建设，全体村民团结一心，拧成一股绳，村里发展越来越好！”陈秀艳高兴地告诉记者，“近年来，村党支部带领村民依托本地资源，搭建蘑菇大棚，成立合作社。同时，积极招商引资，成功吸引多家企业落户，不仅为村民提供了一批就业岗位，也让村集体经济实现增收。”

2017年3月7日，习近平总书记到

辽宁代表团参加审议，陈秀艳向总书记汇报了农村基层工作，聆听了总书记的嘱托。

三年过去了，陈秀艳回忆起当时的情景依然激动：“我跟总书记说如今的太平山村已经是‘土枪换炮’，村容村貌焕然一新，基础设施跟城里一样，村民们精神状态都特别好，致富的劲头可足了。”

陈秀艳说：“杠杠的精气神就是咱的最大财

富，太平山村是百姓身边的幸福村屯，我们还要继续撸起袖子加油干，让太平山村更加美好。”

为了乡亲们过上好日子，成为太平山村“当家人”

在太平山村，太平山与长喜屯静静地守护着村庄，仅从名字就能感受到村民对幸福生活的向往与渴望。

村民们清晰记得，2000年11月，在大家的一致推荐下，时任村妇女主任的陈秀艳成了村里的新带头人。

说起为啥选陈秀艳当村里的“领头雁”，村民们都有一肚子话要说——因为她抬头做人光明磊落，弯腰干活肯于吃苦，更难能可贵的是作为先富起来



陈秀艳代表（右一）带领村民搭建蘑菇大棚，成立合作社。图为陈秀艳和村民一起摘蘑菇。（陈秀艳供图）

的农民，她对乡里乡亲的困难从不袖手旁观。

村民们说，陈秀艳家生活富裕，有自己的企业，吃穿不愁。她是因为不忍心看到乡亲们还过着苦日子，才挑起“当家人”这个沉重的担子。

那时的太平山村可谓名副其实的“烂摊子”：破落的村部，账本上记着村里欠下的70万元外债；下雨后，唯一一条村路就成“烂泥塘”；由于欠水费，村民只能从外村拉水喝……

“我是党员，乡亲们这么信任我，我不能让他们失望。”陈秀艳告诉记者，当选为党总支书记后，她就暗下决心：干就要干出个样子来，要改变太平山村的贫穷落后面貌，让乡亲们把腰板挺起来！

“干就干出个样子，改变太平山村贫穷落后的面貌”

只有加强基础设施建设并改造升级，乡村发展才有底气，农民才能搭上致富“快车”。陈秀艳上任后，办的第一件事就是让村里停了几年的自来水恢复供应。村里穷，欠了几万元的水费，停水已有两三年。陈秀艳先从家中取出5000元钱，又四处筹措，凑足了水费。在她上任的第五天，清涼涼的自来水又从村民家的水管里流出。

接下来是修路。她多次召开村民代表大会征求意见，得出的结论是：要想改变环境，就得先修路。经与多方沟通协调，在上级党委、政府的大力支持下，村里的砂石路动工了。从此，陈秀艳一心扑在修路上，几乎天天都在施工现场，积极协调解决施工过程中产生的问题。凭着这股韧劲和不怕吃苦的精神，陈秀艳带领太平山村的党员和群众修建了户户通的砂石路。2008年，砂石路被翻新成柏油路。

修路、栽花植树、安装路灯、改造农厕、建秸秆燃气站、重建村部、设置垃圾箱，建健身广场……陈秀艳带领班子成员、党员和村民加大对村内基础设施的建设和改造，太平山村因此一年一个大变样：100盏太阳能路灯亮了起来，村道两侧的排水沟用水泥砌得干净整洁，各家各户的柴草都收进院子里。村里的债务还清了，村子的环境变好了，村民的生活质量也提高了。

陈秀艳告诉记者：“你来的时候走的是进村的主干道，现在太平山村四通八达，去哪里都很方便。”

在太平山村，无论是修路清淤、建设秸秆燃气站，还是帮助村化肥厂筑坝排水、转移物资、最终免于洪灾损失，陈秀艳都第一时间带领村“两委”干部以身作则，冲锋在前，用实际行动聚集起“千军万马”。

“众人拾柴火焰高，众人划桨开大船。”在陈秀艳的带动下，全村百姓都围绕着致富奔小康想事干事，心往一处想，劲往一处使。村民们不仅心顺了、心齐

了，而且十分信赖和爱戴他们的“当家人”。如今，村里有个大事小情，老少爷们二话不说，全都齐上阵。

实行“双跺脚挣钱”法，让老百姓的钱包鼓起来

村集体有了家底儿后，陈秀艳开始带领乡亲们发展种植养殖业。陈秀艳说，她的愿望是让每家每户都能过上好日子。怎样让老百姓的钱包鼓起来，是最让她牵肠挂肚的事。如今，她带领村民们实行农忙时在家务农、农闲时外出打工的“双跺脚挣钱”法，让太平山村彻底变了样。

采访那天正是入伏第一天，天气炎热，酷暑难当。陈秀艳带记者来到蔬菜大棚。走进棚内，一片绿油油的经济作物长势喜人，村民李丹正忙着为网纹瓜秧掐尖儿。李丹告诉记者：“像我这样50多岁的人现在出去找工作非常不容易，村里弄蔬菜棚子，我负责一些技术、管理工作，每月能收入3000多元。”

扶贫先扶志。陈秀艳经常用村里的大喇叭对村民讲：“坐着吃不如走着吃，出去挣钱才有出路。”她在村里培养了几个技术示范户，包括瓦工、钳工等，平均每个示范户都带十几个人出去务工，一个个每年都能挣个三五万元。

一个村的发展不能只靠外出打工，发展什么产业最合适？陈秀艳找到懂行的农业专家，一起探讨论证，最终确定了种植露天茄子。

平坦的村路旁，是太平山村的“黑又亮”茄子基地。“黑又亮”茄子是太平山村的金字招牌，也让太平山村的村民走上了致富之路。种植茄子的成本低，收益却相对高。一亩地种玉米一年只能有几百元收益，而种茄子一年能收入近万元。

开始时有许多村民反对，陈秀艳理解村民的顾虑，率先种起了茄子。功夫不负有心人，茄子长得黑又亮，村民们也吃了颗定心丸。由于村民种“黑又亮”茄子的劲头足，村里的闲人少了，家家户户每天都很忙碌，村里一派红火的景象。

“百姓富了，村民的文明程度也提高了”

2017年，为进一步壮大村集体经济，村里成立合作社，建了3栋高标准蔬菜大棚，在大棚里栽培上鲜蘑。为推动产业发展促进百姓增收，党员干部纷纷带头入股。2018年春节前，成熟后的鲜蘑批发价一度高达4.5元/斤，平时也保持在每斤2.5元左右，收益很好。

2018年，村里以合作社的名义建了十几栋大棚，村民可以通过合作社承包大棚，每个大棚承包费1万元，也可以用土地承包经营权入股，将土地的租金投入合作社获得分红。有劳动能力的贫困户既可以入股分红，也可以到合作社打工，获得多份收入。

村民们告诉记者：“现在示范户带着部分村民外出务工，再加上村里的种植大户帮着村民致富，大家都是户看户比着干，家家有收入，人人有事干。过去溜墙根的，打小牌的，现在都把时间和精力用在想方设法多挣钱、提高生活水平上。”

陈秀艳说：“我是土生土长的太平山人，我从内心深处热爱农村，想为乡亲们做点事儿，帮助村里推动脱贫攻坚和更好实施乡村振兴战略。”

陈秀艳任支书的20年间，太平山村集体财产由负债70多万元变为拥有200多万元，村民人均年收入由2800元增长到1.9万元。全村有11户因病、因灾致贫，陈秀艳安排每名党员重点帮扶1个贫困户，目前已全部实现脱贫。

百姓富，村容美，民风淳。走在太平山村平坦的柏油路上，记者看到村民们自发地在清扫保洁，为绿树红花锄草浇水；夜色降临，党员们在村里义务开展巡逻……陈秀艳告诉记者，百姓富了，村民的文明程度也提高了。

“我要把土地变成黄金，让村民的日子过得比蜜甜！”陈秀艳说，在太平山村的规划里，将再盖20栋大棚，种植果木、特种蔬菜等，并在村里发展采摘、垂钓等乡村旅游项目，让太平山村人过上更富裕喜乐的日子。✘

导读：“他们温暖了我，让我感到被需要。人这辈子不管活多大年纪，能被人惦记着，终究看你在困难时做了些什么。”全国人大代表初建美说，“一个人的力量很小，但每个人都伸一把手，就不会有一个人落下。特别是赶上了过不去的坎儿，救了他一次，就是帮了他一辈子。”

初建美： 我活着的每一天，都想帮一把困难的人

文 / 本刊记者 于 浩

初建美是吉林省通化供电公司客户服务中心一名普普通通的抄表员，月工资收入2000多元，手里既没有大资金，又没有大项目。这样一个人有什么办法帮助别人呢？

“我是十三届全国人大代表初建美，我为脆美鲜嫩的黄瓜代言！已到黄瓜销售旺季，农民的黄瓜却出现了滞销，请好朋友们伸出援手……”6月26日，满脸笑容的初建美在黄瓜地里采摘的照片和这段文字在微信朋友圈里被不断分享给更多的人，很快滞销的黄瓜便销售一空。

“有初代表‘代言’，买家相信她不会骗人。这不，从58棵樱桃树上采摘下来的大樱桃都卖完了，桃子也销售不错。”吉林省通化市环通乡石棚子村驻村第一书记张孝江说，102户贫困户的水果销路难题解决了。

初建美身上的“光环”有很多：全国人大代表、全国劳动模范、全国岗位学雷锋标兵、中国最美志愿者、中国好人、最美生态环保志愿者等等。

“当上代表后，我感受到了‘人大代表’四个字承载的责任与信任。只要发挥代表作用，尽力为贫困户想办法、找出路，为他们代言，就一定能够帮助他们尽快脱贫致富。”初建美说，“代表”不



初建美代表为通化市金厂子村的农产品“代言”。(初建美供图)

是自己的，是群众给的，所以要拿更多的付出回报他们。

初建美将帮助老百姓称为“微光行动”。代言时的她总是面带微笑，但谁会想到，这样一位性格爽朗，说起话来干脆敞亮的人已经与恶性甲状腺肿瘤抗争了5年。

“知道患癌后，我连着几天几夜吃

不下饭，睡不着觉，总是想着为什么我会得病，人很快就垮了。”初建美说，当得知她患重病后，省城的医生伸出了援手；当她从重症监护室出来时，很多她帮助过的人都来医院看望她。

“初姐，有人给您送来了刚刚摘下的蔬菜……”“初姐，您来上班什么都不管用，只要在这里坐着，我们就觉得踏实……”“初姐，于大爷又问您去哪儿了，怎么好久没见到了……”

“他们温暖了我，让我感到被需要。人这辈子不管活多大年纪，能被人惦记着，终究看你在困难时做了些什么。”初建美说。

我拉你一把，你拉我一把，大家伙儿一起奔小康

贫困户脱贫是这几年初建美最关心的事，她一直琢磨着怎样给他们帮上忙。她发现，贫困户脱贫需要好项目，但这只是万里长征的第一步。只有把产品销出去，变成钱，才算完成脱贫路上的最后一环。

通化市石棚子村总投资40万元,种植了58棵美早大樱桃,这是村里的重点扶贫项目。大樱桃树已经种了3年,今年是第一次收益挂果。5月初,树上的大樱桃一天比一天成熟,但销路却一直没有找到。驻村第一书记张孝江愁坏了,整宿整宿睡不着觉。

张孝江说,本来计划大樱桃通过采摘的方式销售,但受疫情影响,尽管也采取各种推销手段,依然门可罗雀。若不能及时销售出去,树上的大樱桃就会开裂、萎缩、脱落,贫困户的希望也就落空了。

张孝江将自己的困境发在了微信朋友圈,初建美看到后,立即给他打电话,提出自己做一次代言。第二天一大早,初建美就赶到了大樱桃种植基地。

“初代表,我们这大樱桃无公害,使用的是有机肥,不打农药……”张孝江说。

初建美在大棚里查看大樱桃树的成熟情况:这些树木高约两米,一串串果实垂下来,伸手就能采摘到。尝一口,确实是甜脆可口。她毫不犹豫地在大棚里开启了她的代言模式。

让她没想到的是,刚刚发完朋友圈,就陆续有朋友要求了解大樱桃的情况,大樱桃的订单一份接着一份。仅半个月时间,大樱桃就被销售一空。

初建美说:“人大代表备受群众信任,通过我让更多的人搭把手,我拉你一把,你拉我一把,什么难事也都不算事儿了。”

代表先“吃透”,再掰开揉碎讲出来,才能帮到贫困户

今年2月,全国人大常委会作出有关决定,聚焦野生动物保护的突出问题,扩大法律保护范围,依法全面禁止食用和非法交易野生动物,加重对违法行为的处罚力度。

初建美在认识到这项决定重要性的同时,也挂念着一群依靠养殖生活的贫困户。他们养殖的东北林蛙是不是野

生动物?未来还能不能养?

“人大的立法,只有代表先‘吃透’,再掰开揉碎讲出来,才能帮到贫困户。”初建美说,这项决定事关很多贫困养殖户,大家十分关心,她更要把它放在心上。

经过近3个月的调研,在今年全国人代会上,初建美提出了“关于支持东北林蛙产业发展”的建议,得到了农业农村部的高度重视。

5月29日,农业农村部、国家林业和草原局联合印发关于进一步规范蛙类保护管理的通知,将东北林蛙、黑龙江林蛙等相关蛙类,从重点保护野生动物名录中调整出来,由渔业主管部门按照水生动物管理。

这给林蛙养殖产业带来希望。前几天,初建美了解到通化市环通乡石棚子村的五户贫困户已经学习林蛙养殖技术,准备发展林蛙养殖产业的情况。她立即联系通化市林业部门,了解林蛙养殖产业发展比较好的地方,准备带着五户贫困户去实地考察该产业发展情况,以及林蛙加工情况,助力贫困户脱贫。

“我要尽自己所能,助力脱贫攻坚。”初建美说,要做人民群众的贴心人和值得信任的人大代表。

把他们的冷暖放在心上,他们就把十足的信任给你

作为抄表员,初建美负责抄表的区域是偏僻的城乡接合部,住户比较分散。她一个人、一杆笔、一支手电筒,无论炎炎夏日,还是数九寒冬,已经默默行走15年,抄表60余万次,相当于走了3个两万五千里,绕地球赤道1.5圈。

路重复了一遍又一遍,但每一次都不一样。初建美说:“路不仅要走在脚下,更要走到大伙儿的心里去。”

初建美把机械化的工作变成了简单又崇高的使命,辖区内谁家遇上了难事,她都会想办法去解决。在抄表过程中,初建美帮助过很多人:每月帮79岁的刘大娘交水费、电费、电话费,帮80岁的张大娘干零活儿,帮村民卖白菜……

初建美和抄表区域内的家家户户都很熟悉,赶上饭点,大家会拉她进去吃饭,冬天让她坐在炕上暖和暖和。2015年,初建美切除肿瘤的事情在她帮助过的人群中传开后,送鸡蛋、牛奶、蔬菜的人络绎不绝。

善良的人以心换心。他们对初建美的情谊,让记者更深切地感受到了初建美那颗善良的心。

为了帮助更多的人,初建美在单位领导的大力支持下,建立了一个“爱心驿站”,让周围的亲友和单位同事将不穿的衣服、鞋子拿来,送给那些需要的人。截至目前,已经捐赠衣物超过万件。

初建美说她有三个孩子,他们没有血缘关系,却胜似亲人。提起这三个孩子,初建美高兴得溢于言表:“我从大女儿7岁时开始资助她上学,现在孩子已经研究生毕业,马上就要当老师了。二儿子是我在他四年级时认识的,2018年他从农村考进了市重点高中。孩子经常对我说,‘妈妈,等我大学毕业了,我给您养老!’12岁的小女儿马上就要小学毕业了。”

2020年春节前夕,一场新冠肺炎疫情突如其来。湖北省武汉市成为这次疫情的重灾区,全国各地的医务工作者纷纷驰援。2月2日,初建美看到新闻:为驰援武汉,通化市人民医院护士李婷婷给还在哺乳期的女儿断奶,留给家中老人照顾。

初建美是个想做就立马行动的人。她帮人的速度有多快?李婷婷尚在赶赴武汉的途中,素不相识的初建美和志愿者就已经给她的女儿送去了纸尿裤、湿纸巾、新衣服。

“看到她为大家,我就想着能为她的小家做些什么。”初建美说,“事搁在那儿,我就不能停下脚步。”

初建美每天都在忙碌着,她说:“一个人的力量很小,但每个人都伸一把手,就不会有一个人落下。特别是赶上了过不去的坎儿,救了他一次,就是帮了他一辈子。”

导读：一个草帽能盖地、吃水要望天、一里挂九梯的国家扶贫开发工作重点县，是如何在短短几年内实现减贫6.53万人，贫困发生率从2015年的19.56%下降到2019年底的1.48%的？我们来看一看，全国人大代表黄炳峰是怎么干的。

黄炳峰：贫穷不复返 毛南不再难

文 / 本刊记者 李小健 通讯员 韦玉厦

今年5月，习近平总书记对毛南族实现整族脱贫作出重要指示，希望乡亲们把脱贫作为奔向更加美好新生活的新起点，再接再厉，继续奋斗，让日子越过越红火。

5月20日，全国人大代表、全国唯一的毛南族自治县——广西壮族自治区环江毛南族自治县县长黄炳峰前往北京，参加十三届全国人大三次会议。“一下飞机就看到习近平总书记饱含深情的重要指示，不由得热泪盈眶。”

近年来，黄炳峰团结全县之力，披荆斩棘，为实现毛南族脱贫奔小康不懈努力。5月11日，环江毛南族自治县退出国家级贫困县序列。从那一刻起，毛南山乡的贫穷一去不复返。

一个草帽能盖地、吃水要望天、一里挂九梯的国家扶贫开发工作重点县，是如何在短短几年内实现减贫6.53万人，贫困发生率从2015年的19.56%下降到2019年底的1.48%的？我们来看一看，全国人大代表黄炳峰是怎么干的。

“只有融入基层，才能将扶贫工作做好做实”

毛南族原叫“毛难族”，意思为“受苦受难”的民族，是我国28个人口较少的民族之一。1986年，“毛难族”经国务院批准改为“毛南族”。

出行爬坡上坎，一里挂九梯；石头

缝里种粮食，七分种三分收；秋冬季节，喝水靠天……在这样恶劣的自然环境下，毛南族群众的生存发展都异常艰难，更别提致富奔小康了。

“赶上好时代，我们一定要抓住机遇，不能让毛南族群众再受困受难了。”黄炳峰自担任环江县长后，认真贯彻落实党中央坚决打赢脱贫攻坚战的重大决策部署，誓要带领毛南族群众与全国人民同步迈进小康社会。

黄炳峰1995年7月参加工作，“八七”扶贫正当时；1999年5月，任共青团河池地区环江县委书记时，河池救助失学女童行动在环江启动；2012年，任环江县长时，新时期扶贫工作相继展开……扶贫工作贯穿他25年的职业生涯，将他和整个毛南族紧紧地“捆绑”在一起。

“25年的工作经验，证实只有俯下身融入基层，才能将扶贫工作做好做实。”黄炳峰说，打赢脱贫攻坚战，要从基础设施开始，着力解决群众“饮水难”“行路难”“住房难”等问题。



5月30日，黄炳峰代表（中）到“全国民族团结进步示范村”环江毛南族自治县思恩镇双村宣讲全国两会精神，入户走访脱贫户谭连训。（黄炳峰供图）

毛南族的发源地和聚集地——环江县下南乡，几百年来一直被饮水难题困扰。这是两万余名毛南族群众脱贫致富的绊脚石。

“没有地表河流，那就引水来。”为了让群众用水方便、喝水安全，黄炳峰组织技术专家研究论证，最后决定从距下南乡政府13公里处的打狗河引水。

建抽水泵站、修高位蓄水池、架配套供电设施、挖隧道……2019年6月24日，下南乡集中应急供水工程完工并通水。

“用上自来水，一户都不能少。”近年来，环江县投入1.7亿元，对72个毛南族聚居村实施359个饮水安全巩固提升

项目。2019年底，毛南族贫困人口饮水安全问题全部得到解决。

为夯实脱贫攻坚工作成效，环江县首创“大村长”制。2019年7月，123个县直单位“一把手”下沉到148个定点帮扶联系村，与群众同吃、同住、同劳动，着力为民解难题办实事。

黄炳峰十分重视干部作风建设，不定期进村入户督查检查，一旦发现“大村长”有懈怠行为，立即作出相应处分。“督查只是一种手段，目的是把脱贫攻坚做实，啃下最后一批硬骨头。”

在黄炳峰和大家的共同努力下，环江县的基础设施加速升级，旧貌换新颜。

截至2019年底，环江县新建改建屯级道路620条1160公里、桥梁68座650延米，实现下南乡和72个村通村、村通电的道路全部硬化，“一里挂九梯”的状况一去不复返。

同时，边远山区村屯的2356名毛南族贫困人口，全部搬迁到县城2个大型集中安置区和乡镇7个安置点，现已全部完成搬迁并100%入住。

至此，毛南族聚居区“一方水土养不起一方人”的难题彻底解决。

“靠山吃山，石头缝里一样能挣钱”

采访中，“一线、群众、解决问题”，是黄炳峰提到的高频词。“问题在一线出现，就要在一线解决，成效也在一线显现。”黄炳峰是这样说，也是这样做的。

下南乡下塘村是毛南族聚居地，村屯坐落在山腰和幽谷之间，裸露和半裸露的碳酸盐岩山地连片出现。长期以来，村民们只能在巴掌大的石山地种植玉米和黄豆，勉强维持温饱。

“每年收获200斤的黄豆，够一年下酒菜钱，有的群众就很满足了。”下塘村村支书谭良弟说道，群众不想发展产业，也不知如何发展产业。2015年，该村精准识别贫困户185户628人，贫困发生率高达44.2%。

“中科院在环江县试点治理石漠化，证实了石头缝里种植广豆根和牧草

能涵养水土。而种植广豆根获得的经济效益是黄豆的一百多倍，种植牧草可以对接村里养殖菜牛的传统。”作为该村联系帮扶的县主要领导，黄炳峰经与村民们商量，决定因地制宜推行菜牛和广豆根两个产业。

群众没技术，则无定心丸。为让群众掌握技术和少走弯路，黄炳峰组织村“两委”班子成员和驻村队员，带领群众到百色等地考察取经。“我们要实现靠山吃山，石头缝里一样能挣钱。”

村民谭维作“取经”回来后，逢人就说广豆根是个好东西，35亩地一年能创收90万元。当年，他一口气种下12亩广豆根。随后，村里的党员干部趁热打铁，积极引导群众科学参与种植养殖。

有了产业支撑，群众收入就有保障。2018年，下塘村顺利实现脱贫摘帽。

下塘村是全县打好打赢脱贫攻坚战的一个缩影。在巩固脱贫战场上，黄炳峰注重发展扶贫产业，坚持“短平快”扶贫项目与支撑巩固“中长远”脱贫成果的主导产业齐头并进。目前，桑蚕、水果、香猪、油茶、菜牛等已成为全县扶贫特色产业。

稳产业还要保就业。针对地少、无地和异地搬迁的贫困群众，环江县通过“送出去、引进来”的方式，一方面帮助1.5万名毛南族群众到珠三角发达城市务工，另一方面引进27家龙头企业，创建102个扶贫车间，实现5800名毛南族劳动力在家门口就业。

“家家有产业，人人有事做，脱贫才能稳得住。”黄炳峰告诉记者，现在环江县毛南族贫困人口人均纯收入从2015年的3570.9元增加到2019年的11756.7元。

“脱贫不是终点，是新的起点”

2019年，黄炳峰走遍全县148个行政村（社区），深入1000多个村民小组，认真听取336户贫困户所盼所想。参加2020年全国人代会前，他把大家反映的情况整理汇总，形成意见建议。

“建议将村级道路标准从路面4.5米宽提升到5.5米宽，屯级道路标准从3.5米宽提升到4.5米宽。”黄炳峰在今年全国人代会期间，建议提高农村道路建设标准，拓宽路面。

理由是，目前环江已形成16万亩的核桃、15万亩的特色水果、20万亩的桑蚕、65万头香猪等有规模的特色产业，及时把这些农产品卖出去，扩建道路需求尤为突出。因为路面窄，大型货车无法驶进，小型货车多次运输必然增加运费，提高成本。所以，拓宽道路不仅能够缓解交通压力，还能够解决农村产业运输问题，必将为巩固提升脱贫攻坚和实施乡村振兴战略打下坚实基础。

“这个建议提出后，得到了全国各地的积极响应。不仅环江县如此，其他地方也存在类似情况。”黄炳峰说，建议提出的第二天，交通部作出回应：“您提的这个建议，将作为今后我们决策的重要参考。”

作为一名少数民族的全国人大代表，三年来，黄炳峰从少数民族地区实际出发，提出与毛南族人民群众利益密切相关的建议10多件，包括学前教育改革发展、异地扶贫搬迁安置区学校建设、农村饮水安全巩固提升、农村污水垃圾治理等内容。这些群众关心的问题逐渐得到解决，切实提升了毛南族人民群众的幸福感和获得感。

他告诉记者，接下来，环江县坚持脱贫“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”，继续抓好科学防贫机制的建立、特色扶贫产业的发展、异地扶贫搬迁的管理服务、2020年贫困人口清零行动，保障实现剩余5039人、8个贫困村全部脱贫摘帽。

“摆脱贫困，是全县多年来共同奋斗的目标。但脱贫不是终点，而是新的起点。”黄炳峰说，要切实把习近平总书记的重要指示精神 and 关心关怀转化为强大动力，把脱贫作为奔向更加美好新生活的新起点，再接再厉，继续奋斗，让毛南族人民群众的日子越过越红火。✘

导读:在新疆生产建设兵团,全国人大代表尤良英被称为带领群众致富的“尤大姐”。她倾心帮助各族群众,上门指导种植技术,垫付资金帮助发展生产,她利用个人技术优势,注册商标、成立合作社,带领种植户做强红枣产业,用实际行动做到了“帮助一个人、带动一批人、致富一群人”。

尤良英:每一颗红枣里都有一个致富的故事

文 / 本刊记者 张宝山 通讯员 张斌

8月的新疆维吾尔自治区阿拉尔市,绿树掩城郭,百果飘芳香,三五九旅屯垦纪念馆、屯垦文化公园等红色景点,讲述着几代兵团人在这里披荆斩棘、艰苦奋斗,完成“荒原变家园,家园变城市”的壮举。

顺着流经阿拉尔市的塔里木河往下走,一朵朵棉花正在吐絮,一片片红枣林果实累累。全国人大代表、新疆生产建设兵团第一师十三团十一连职工尤良英,就在这里和乡亲们一起种植有机农产品,靠勤劳的双手发展红枣产业,带领大家走上幸福生活的康庄大道。

有故事的红枣

“朋友们,这是我们种的红枣,肉厚核小、味道甜、口感好,关键是整个种植过程绿色无公害,价格也实惠,有需要的朋友可以下单了!”

在收获的季节,尤良英经常走进枣园,通过网络直播为网友展示红枣生长情况,利用自己的好口碑,帮助枣农销售红枣。

说起红枣,尤良英有许多故事要讲。1991年,21岁的尤良英从重庆潼南区老家来到新疆投靠亲戚。为了生存,她给别人拾棉花,什么辛苦的农活儿都学着干,慢慢地学会了种棉花、种红枣。

2010年,尤良英开始承包土地种红枣,靠着勤劳付出,慢慢扩大种植面积。

兵团推行优惠承包政策后,尤良英成为团里的第一个承包大户。凭着对农产品质量的严格要求,尤良英种的红枣总能卖个好价钱,日子一天天好起来。

十一连没有建档立卡贫困户,但有各种生活困难户和低收入职工。尤良英热情、直爽,又愿意帮助大家,很多人都有她的手机号码,有了问题就会第一个求助她。

看到尤良英种红枣致富,越来越多的连队职工加入其中。红枣产量提高了,但销路却成了问题。为让种出来的红枣能卖出去,一年的辛苦不白费,尤良英就和大家一起找市场、跑销路。连队职工们说,跟着尤大姐,我们不怕赚不到钱。

“依靠个人,力量太小;成立合作社,带领大家一起闯市场,才大有可为!”这些年,尤良英外出学习考察的地方越来越多,眼界越来越宽广,思路也越来越清晰。

2016年,她牵头成立了阿拉尔边疆红果品农民专业合作社,注册了“尤



尤良英代表(右三)在枣园向果农传授红枣种植管理技术。摄影/王诚

良英”品牌,致力于生产绿色有机红枣,带领种植户做强优势产业。2018年初,入社职工的红枣种植面积超过1000亩。

付出总有回报。2018年2月,兵团推进团场综合配套改革,在职工中有着良好口碑的尤良英当选为十一连“两委”委员。经过一年多的努力,“尤良英”品牌得到了市场的广泛认可,2018年全年红枣销售额超过1000万元。

产品质量是生命。2018年底,红枣种植面积增加到了4800亩,合作社社员由以前的16人增加到115人,同时还福

带动了周边团场合作社的成立。

尤良英种植红枣不仅靠自己摸索经验,还向塔里木大学、石河子大学等寻求技术支持。种植绿色有机农产品时,每一个环节,包括修剪、施用有机肥等都要经过检验达标才行,并一家一户地检测所有果农的农产品,达标以后才能集中到合作社加工、包装和销售。

尤良英在建好基地出精品的同时,主动出击寻市场,积极参加全国各地举办的农博会推介产品。2019年的春节果品市场上,“尤良英”牌新疆灰枣特别是枣夹核桃系列产品,在北京、上海、重庆等地销售一空,销售额突破200万元,这让合作社成员们个个笑开颜。

2020年4月12日,阿拉尔市万农合作社联合社成立,以前的4个合作社转变为1个联合社,经营能力倍增。尤良英说,她要把这个队伍越做越大,帮助更多的人。

脱贫结下深厚情谊

土地不骗勤快人。刚开始种植红枣时,尤良英凭借自己的勤快,种植面积不断扩大,招收农民工的需求也不断增加。

2005年,尤良英开始接收南疆贫困县的农民工到她的地里打工,因此结识了和田地区皮山县木奎拉乡的维吾尔族农民麦麦提图如普·穆萨克。麦麦提图如普因妻子面临生命危险急需手术,借遍所有亲友仍差1万元。危急时刻,他给尤良英拨打了求助电话。尤良英当即汇出救命钱,帮助麦麦提图如普挽救了妻子的生命。

2006年3月,尤良英受邀去麦麦提图如普家做客。看到他家徒四壁、十分贫困,还要养育自己的和去世姐姐留下的好几个孩子,尤良英就暗下决心要帮他脱贫致富。她邀请麦麦提图如普一家直接住进自己家里,为自己管理田地,按月支付工资。这一帮扶,就坚持了十多年。

十多年来,尤良英教会了麦麦提图如普红枣、棉花高产栽培技术,先后

借给他20余万元助其发展果品产业。如今,麦麦提图如普盖起了新房,添置了家具,日子越过越甜美。

从2007年起,每逢农忙,麦麦提图如普的家乡都有五六百人结伴到尤良英所在的团场务工、学习先进技术,然后把这些技术带回去用在自家的枣园里。多年来,尤良英从帮扶一家人,变成帮扶一个村。

尤良英和维吾尔族兄弟麦麦提图如普的故事在新疆大地广为流传。为了宣传这种助人为乐、民族团结、精准扶贫的精神,兵团以他俩为物原型,拍摄了兵团首部精准扶贫电影《我的阿恰》。

尤良英曾经组织阿克苏、和田等地的74名少数民族经济困难群众到合作社长期务工,还免费提供食宿。如今,他们每年人均收入达3万元以上。

从自己富裕到成为致富带头人,尤良英做到了“带动一批人、致富一群人”。她说,希望大家通过努力,都能过上富裕的日子。

在付出的同时,她也收获了很多。塔里木大学植物科学学院专门设立了民族团结教育示范基地暨全国人大代表尤良英工作室,宣传尤良英带领少数民族同胞脱贫致富的先进事迹,鼓励各族青年为民族团结作贡献。

2015年,尤良英作为基层民族团结优秀代表,受到习近平总书记的亲切接见。2018年,她当选为全国人大代表。2019年,她被评为第七届全国道德模范。尤良英说,不论做什么,加强民族团结、助力脱贫攻坚,都是最重要的事。

云平台上的富裕路

2020年初开始,突如其来的新冠肺炎疫情让部分南疆群众遇到了果品滞销难题,南疆贫困地区的果农经历了一次史无前例的考验。但在国家的扶持下,果农享受了很多优惠政策。

尤良英自己出去跑销售,和万农合作社联合社会员一起解决了120吨葡萄

和40吨西梅的销售问题。但如何开拓更宽的销路,仍是一个亟待解决的大问题。

近年来,各地企业和创业者通过电商平台直播带货、线上销售,让原来“养在深闺人未识”的特色农产品逐渐“飞”进了千家万户。这个新兴事物,也吸引了尤良英。为解决销售难题,她专门学习了一些网络直播带货的知识和技巧。

尤良英的网络平台账号里,有不少视频作品:在枣林中对红枣进行管理,在田间栽种经济作物,在葡萄架下介绍葡萄生长情况……镜头中的“尤大姐”,置身田间地头,介绍作物生长情况、推荐优质农产品,热情又亲切。

“从今年4月开始,我就当起了主播,通过网络平台进行直播,为我们合作社的农产品代言。短短一个多月,我们就通过网络平台销售了170多吨农产品,效果非常好。”尤良英说,直播间人气最高时观看人数达到了74万,最火爆的时候,1个小时销售了18.5吨红枣。

电子商务一头连着田间地头,一头连着消费者,对于促进销售大有帮助。尤良英抓住互联网商机拓宽电子商务渠道,与浙江省杭州市的疆来优品商贸有限公司合作,在浙江、新疆都设有红枣分装厂、商储中心、在线商城,正在打造产供销全方位特色优质农产品服务平台。

借助云平台,“尤良英”品牌红枣销售到了全国各地,销售情况一直平稳,疫情期间不但合作社没有受损失,社员们的收益反而增加了。

边远地区农产品销售难,让尤良英开始考虑如何通过人大代表的身份帮助解决问题。今年全国人代会期间,她提交了“关于助力脱贫攻坚,发展新疆林果业深加工的建议”“关于解决兵团林果业保险及红枣期货的建议”“关于阿拉尔成为国家级特色林果种植基地的建议”等,希望国家支持新疆红枣产业和新疆农村电商发展,让新疆各族人民努力奋斗共同迈进全面小康。✘

导读：说起冯乐平的名字，可能没有太多人熟悉，可提到北京大兴庞各庄的西瓜，相信很多人都会竖起大拇指。那青门绿玉房，流霞九酝浆，红彤彤倍儿甜！近30年来，这里的人们从面朝黄土背朝天，到种上太空瓜、加持高科技，让庞各庄西瓜名扬大江南北。这离不开人称“瓜王”的全国人大代表冯乐平。

冯乐平：把小西瓜做成大产业！

文 / 本刊记者 孙梦爽



2020年5月，十三届全国人大三次会议期间，冯乐平代表（右二）在北京代表团小组会上参加审议。（冯乐平供图）

盛夏时节，北京大兴庞各庄的乐平御瓜园内绿意葱葱、生机盎然，一个个特色品种西瓜点缀在瓜蔓上：有从德国引进的刺儿西瓜，小小的不过二三厘米长，表面长满了刺；有“太空种子”种出的航天系列西瓜，金黄金黄的皮儿；还有圆形的、方形的，表面带有“幸福安康”的字样……

庞各庄位于永定河冲积平原，沙质土壤优良，昼夜温差较大。得天独厚的条件让这里产出的西瓜脆、沙、甜，成为名副其实的“御瓜园”。也因此，从宋朝起这里就开始种植西瓜，至今已有近千年的历史。

虽然祖祖辈辈靠种瓜为生，但瓜农尝到种瓜的甜头却是近30年的事。冯乐

平回忆，庞各庄镇53个村中有一半村庄种植西瓜，1984年她嫁到大兴县最贫困的庞各庄镇四各庄村时，这里的人只懂得按照传统方式种瓜、摆摊卖瓜，一亩地挣到七八百元算不错了。更主要的是，多年来一成不变的种植方法使得西瓜口感一年不如一年，产量和收入不断减少。

而冯乐平看到了这里得天独厚的沙地优势和发展潜力，她把“以质求存，志在富民”作为座右铭，带领着瓜农们种出了新花样儿，也卖出了新花样儿。如今，大棚西瓜从平面栽培变成立体栽培，亩产有5000—7000斤，质量也大大提高，平均每户增收约30%。村民们的腰包鼓起来了，小小西瓜也成了名副其实的大产业！

外来媳妇成了种瓜能手

“庞各庄的资源得天独厚，而这里村民的观念和技术却落后，守着‘金饭碗’‘挨饿’”。

乐观、朴实、大气，善于思考，这是冯乐平留给记者的第一印象。这位“从西瓜地里走出来的全国人大代表”爱种瓜、爱吃瓜，更爱这里富饶的土地和淳朴的村民。当年，正是因为这里地好、水好、瓜好，却卖不上好价钱、摆脱不了贫穷，冯乐平产生了“发展西瓜产业，找到富裕之路”的坚定想法。

“从没种过瓜的媳妇要干大事！”这在当地一传开，乡亲们都觉得不可思议。看着冯乐平下地给西瓜授粉时连雌雄花都分不清，大家更是认为她不可能做出名堂，都等着看热闹。

乡亲们的质疑并没有动摇冯乐平的决心。1992年，她偶然间在报纸上看到两条信息：山东的苹果经过包装上市卖出了大价钱；北京市顺义县北务镇种大棚西瓜取得了好收益。科学种植、创新经营，这触动了冯乐平敏感的“致富”神经。“庞各庄自古以来就是中国的西瓜之乡，为什么不能让老品牌焕发新的生机？”

跑了几次山东和顺义，冯乐平大着胆子支起庞各庄的第一个西瓜大棚。她把大棚当成一家人的命根子精心呵护，当年5月大棚里的西瓜早上市半个月。冯乐平按大小、好坏挑选后推着车在路边按个卖，直接净赚7000元。第二年，她又

东拼西凑建了6个大棚,每个棚的收入都超过了万元。

这一下子轰动了四邻八村。冯乐平成了焦点人物,镇里主动找她学习种大棚的从开始的6户,逐渐增加到十几户、几十户、上百户。

虽然手把手指导大家十分辛苦,冯乐平却从中看到了大家致富的曙光。1997年,她带领大伙儿成立了全国较早的农民专业合作社——庞各庄西甜瓜产销联合体。

科技创新拓宽致富路

1998年,合作社成员发展到100多户。随着西瓜产量不断提高、北京的进口西瓜增多,市场上传统西瓜的价格逐年下滑,瓜农们的效益少了很多。

看到庞各庄西瓜种植品种单一、质量有待提高,而且没有稳定的销售渠道,冯乐平意识到:“要提高西瓜的质量,加强对品质的要求,让庞各庄西瓜卖上好价钱。”

接下来,她集中精力抓好两件事,一是不断提高庞各庄西瓜的品质,二是研究新品种。比如,为了解决地爬西瓜“阴阳面”甜度不一问题,创新立体栽培技术,保证果型周正、着色均匀,通过引进西瓜断根嫁接技术,使西瓜提前上市7—10天,价格比普通西瓜高出一两倍……

看着西瓜品质不断提升,冯乐平满心欢喜地挑选了几个西瓜样品,鼓起勇气去城里推销。冯乐平瞄准了一家机关单位食堂,拎着西瓜没介绍几句就被问住了:“你们有产地证明吗?我们要是买您的产品,有没有发票、包装,怎么运来?”

意识到自己的瓜是市场上的“三无产品”,冯乐平从取名、设计到包装亲自动手,一个月内注册了“乐苹”商标,让庞各庄的西瓜“名正言顺”地走进了写字楼、学校、商业中心。

有了品牌,冯乐平更加注重科技创新。她与科研部门合作,进行新品试种,不断引进新技术。包括配合大兴区政府试种了747粒卫星搭载的西甜瓜种子,成

功培育了航兴一号、三号西瓜;开发了印字西瓜、玻璃西瓜等特色瓜品;引进了京秀等西甜瓜新品种近百种;完成了断根嫁接、立体栽培、多层覆盖等西瓜攻关科研课题十余项。

与此同时,冯乐平建立了一整套质量检测体系和销售体系。“首先用手测,之后看瓜形、瓜棒、瓜脐,现场品尝口感等;第二遍用仪器测;第三遍检测含糖量、农药残留量。然后把西瓜分为‘AAA、AA、A’及‘普通产品’等档次,分类包装满足不同消费者的需求。”冯乐平说。

高端品质带来的是良好的口碑。如今,合作社已在北京发展了500余家高端客户;种植、销售的西瓜品种达百种,在全国建立了500个销售网点,辐射全国30多个省市。北京基地还建设了150亩日光温室、3000亩钢架大棚、3万平方米现代化连栋温室、万吨级冷藏保鲜库、5000平方米配套加工车间等基础设施。

技术转移“嫁接”农户与甜蜜生活

“一方面给农户提供种子,加强技术指导;另一方面合作社与农户直接签订合同、下订单,做到按需生产。”在冯乐平的带领下,合作社作为庞各庄经济发展的“火车头”十分注重科普惠农。为带动村民共同致富,冯乐平将原来松散的合作社模式改变为“公司+基地+农户”形式,成立了北京乐平西甜瓜专业合作社。

冯乐平介绍,为将技术传授给乡亲们,合作社聘请了6名专家教授,定期给社员培训。还从2004年开始加强信息化建设,特别是网络培训教室使农民足不出户就可以上网学习、查询市场信息。而农户们要详细记录西瓜的种植、施肥、浇水情况以及西瓜的形态,定期递送合作社。

通过建立完备的质量管理体系和制度,西瓜品质从种植到餐桌都得到保障。而农户只要按要求种植管理,产品就可以100%被收购。

庞各庄镇四各庄村的王义军是合作社的老会员。1997年加入合作社后,他逐渐尝到甜头,从种2个棚的西瓜逐渐增加到6个。如今,每年约5万斤的产量让王义军能净赚6万元左右,比自己种增收约30%。“4月份市场上的瓜五六块钱,合作社的价格是10块左右一斤;5月份时市场上两三块,合作社能给3块5毛。合作社给我们嫁接好的苗、肥料,手把手教我们种植技术,再以高出市场约20%的价格回收好瓜,解决了销售难题,更提高了我们的收入。”王义军说。

作为农民的女儿,冯乐平深知在脱贫致富的道路上,要深入帮扶贫困户。多年来,在庞各庄镇、北臧村镇等地的西甜瓜主产区,合作社每年扶持50户以上的低收入家庭,解决他们的实际困难。为精准扶贫,合作社还与内蒙古察右前旗农业园区合作,提供种子种苗,输出品种,在种植技术和销售方面对种植户给予帮助。

据介绍,去年合作社带动周边农户近3000户参与种植,亩均增收3500—4000元。合作社签约户中,更是有90%的家庭收入超过了当地平均水平。

“以质求存,志在富民”,这是冯乐平的父亲对她的嘱托,更是冯乐平的座右铭。2008年,冯乐平当选全国人大代表。手捧着代表证,冯乐平热泪盈眶、感慨万千,她更加下定决心,一定不辜负老百姓的期望,让更多乡亲过上好日子!

经过近30年深耕,当年的贫土地变成了绿色“海洋”,不仅乡亲们过上了更好的日子,乐平合作社也注重发挥西瓜种植产业引领作用,紧扣科技农业、信息农业的定位建立了中国西瓜博览园,在传承西瓜文化的同时发扬种植技术优势,将庞各庄的西瓜产业发展成辐射北京甚至更大地区的“都市农业”“现代农业”。

“根植贫瘠圆滚滚,酷暑练就赤红心。面对长刀向天笑,奉献甘甜济世人。”小小西瓜赤红心、甘甜汁,正是全国人大代表冯乐平的为民之心。✘

为个人信息穿上安全“铠甲”

文 / 本刊记者 张维炜

“中午吃饭的时候，我和同事抱怨了几句最近脱发严重。当我再点进一些购物APP，就给我推荐防脱洗发水了。”北京姑娘王心雨吐槽道，有一种生活被“偷窥”的感觉，太没有安全感了。

疫情防控期间，为了及时追踪相关人员轨迹、精准防控，出入社区、车站、道路卡口以及商场、超市、药店等公共场所，扫码登记、填写个人信息成为常态。据公安部4月15日发布的统计数据，新冠肺炎疫情发生以来，全国公安机关已对1522名网上传播涉疫情公民个人信息的违法人员进行了治安处罚。

大数据时代，人们在感受便利的同时，常常觉得自己好像变成了“透明人”：源源不断的垃圾短信、APP的各种精准广告推送、不分昼夜的骚扰电话……只要你一接听，对方甚至能准确报出你的姓名、年龄和家庭住址。

“完善个人信息法律保护已经迫在眉睫。”全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安对记者说，随着现代网络信息技术的飞速发展，个人信息被大规模、自动化收集和存储变得越来越普遍，几乎无处不在、无时不在。“一旦这些海量的数据因保管不善被泄露，被非法出售或利用，将有犯罪分子利用非法取得的个人信息对受害人进行精准诈骗或者实施其他违法犯罪行为，很容易对公民的人身、财产安全构成严重威胁。”

新颁布的民法典回应社会关切，在个人信息保护方面取得重大进步。

总则编第111条规定：自然人的个人信息受法律保护。任何组织或者个人需要获取他人个人信息的，应当依法取得并确保信息安全，不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息，不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。

除了在总则编作出原则性规定之外，民法典还在人格权编设立“隐私权和个人信息保护”专章，通过第1034条至第1039条6个条文对个人信息作出更加周全的保护。具体内容涵盖个人信息定义、处理原则和要求、权利人享有的权利和信息处理者的安全保障义务，以及国家机关及其工作人员的保密义务等多方面。

对隐私权和个人信息加以区分保护，是民法典的一大进步。根据民法典第1034条的规定，个人信息是以电子或者其他方式记录的能够单独或者与其他信息结合识别特定自然人的各种信息，包括自然人的姓名、出生日期、身份证件号码、生物识别信息、住址、电话号码、电子邮箱、健康信息、行踪信息等。

“可识别性是个人信息的核心要件。”权威部门相关负责人解释称，“可识别”意味着通过该信息可以直接或者间接将某一自然人“认出来”。此外，具有一定的载体是个人信息的形式要件，即个人信息必须以电子或者其他方式记录下来，并且个人信息的主体只能是自然人，法人或者非法人组织不是个人信息的主体。

现实生活中，受民法典保护的个人信息是否仅限于法条列举的内容？

个人消费信息、网络浏览记录、上网时间记录等是否属于个人信息呢？

最高人民法院相关业务庭室负责人表示，个人信息类型众多，法条中列举的具体个人信息只是最为典型也最为常见的类型，现实生活中的具体个人信息远不止法条列举的类型。个人消费信息、网络浏览记录、上网时间记录等信息虽然不能直接体现具体的信息主体是谁，但可以反映该信息主体以何种方式从事了何种行为，还可以分析其兴趣爱好、消费能力等，进而通过数据分析为个人提供个性化服务等，因此具有身份识别属性，属于新型个人信息类型。

那么，个人信息遭到泄露，自身利益受侵犯，我们将如何维权呢？

清华大学法学院副院长、教授程啸告诉记者，民法典保护自然人对个人信息享有的精神利益和经济利益。“一方面，侵害个人信息权益造成财产损失的，被侵权人可依据民法典第1182条，要求侵权人按照被侵权人的损失或者侵权人的获利赔偿；损失以及获利难以确定的，由人民法院根据实际情况确定赔偿数额。另一方面，侵害个人信息权益造成严重精神损害的，被侵权人有权依据民法典第1183条第1款请求精神损害赔偿。”

除了依据民法典主张权益之外，记者了解到，全国人大常委会关于加强网络信息保护的決定、消费者权益保护法、网络安全法、电子商务法、刑法等法律、决定均涉及个人信息保护，相关权利人还可以通过行政、刑事等手段保护自身合法权益。✘

“绿色原则”将怎样影响我们的生活？

文 / 本刊记者 张宝山

与百姓生活息息相关的民法典，全文共1260条，在第1编第1章第9条规定，民事主体从事民事活动，应当有利于节约资源、保护生态环境。这就是我们所说的民法典“绿色原则”。

通常来说，一部法律开篇第一章的“基本规定”，都会对立法宗旨、立法原则等重要内容进行明确，各分编中的规定都应当符合基本原则所确立的价值取向。民法典在开篇确立“绿色原则”，意味着将保护环境、节约资源的理念贯穿于整个民事活动中。

为此，民法典配置了一系列反映“绿色原则”的制度和规定，实现了“绿色原则”在点、线、面的有机结合、全面覆盖。“绿色原则”主要体现在总则编、物权编、合同编和侵权责任编等相关法律制度中。

“民法典‘绿色原则’的确立，体现了党的十八大以来的新发展理念，是具有重大意义的创举。”山东政法学院民商法学院教授管洪彦认为，民法典中确立“绿色原则”，对于推动生态文明建设将起到积极促进作用。

那么，民法典“绿色原则”将怎样影响我们的生活呢？

有人认为，除非万不得已，否则不会跟别人对簿公堂；若不打官司，民法典的规定就跟自己无关。实际上，并不是只有打官司，才与法律规定有关。民法典“绿色原则”的相关规定，已经将环保约束扩展到生活层面。

举个例子，小区对面商场广告牌的霓虹灯夜里不关闭，照得家里灯火通明，真影响睡眠。你不胜其烦，怎么

办？再如，小区有人乱扔垃圾、乱排污水、违反规定饲养动物，影响公共卫生，怎么办？

民法典“绿色原则”的有关规定就可以发挥作用了。民法典物权编规定，不动产权利人不得违反国家规定弃置固体废物，排放大气污染物、水污染物、土壤污染物、噪声、光辐射、电磁辐射等有害物质。同时规定，业主相关行为应当符合节约资源、保护生态环境的要求等。

这样，人们遇到上述相关问题，就可以依法解决。商场广告牌的霓虹灯夜里不关闭，这属于光污染，可以依法向环保部门投诉。小区有人影响公共卫生，可以通过业主大会或者业主委员会，依法要求对方停止相关行为，并且赔偿损失。

民法典物权编还规定，用益物权人行使权利，应当遵守合理开发利用资源、保护生态环境的规定。同时规定，设立建设用地使用权，应当符合节约资源、保护生态环境的要求。这些规定都是“绿色原则”在民法典中的具体体现。

民法典“绿色原则”的相关规定也同样约束企业。例如，企业在进行投资、并购等交易活动时，应关注对目标项目资源、能源、环境相关的尽职调查，推动绿色投资，避免投资高能耗、高污染、高违规风险的项目。

只有将环保要求融入生活细节，才能让环保理念真正深入人心。现实生活中，我们每天都在订立合同。买一件商品，是订立买卖合同；坐一趟公交车，是订立运输合同。民法典“绿色原

则”也渗透进合同履行中。

民法典合同编规定，当事人在履行合同过程中，应当避免浪费资源、污染环境和破坏生态。债权债务终止后，当事人应当遵循诚信等原则，根据交易习惯履行通知、协助、保密、旧物回收等义务。

那么，对于工厂等企业来说，回收和循环利用一些生产材料，就成为它们所需承担的基本义务。在我们的日常生活中，也应进一步推动电器电子产品、铅酸蓄电池、包装物等旧物的回收落地实施。

“绿色原则”怎么落实到侵权责任中？民法典在侵权责任编中，设专章规定污染环境和破坏生态的侵权责任，突破性地设立生态环境侵权惩罚性赔偿制度，并明确规定了生态环境损害的修复和赔偿规则，还对生态环境损害赔偿的形式和范围作出列举规定。

也就是说，如果有企业故意违反有关规定造成环境污染，后果严重，企业要承担惩罚性赔偿责任。当然，企业还可能面临行政处罚和刑事责任，以及一系列联合惩戒措施。

这就说明，污染环境、破坏生态的后果严重了。民法典“绿色原则”的相关规定，让破坏环境者的违法成本提高了。

总之，民法典“绿色原则”的有关规定，折射出人民群众对美好生态环境的向往，浸润着新时代的价值理念，为用“最严格制度最严密法治保护生态环境”提供了法律保障，必将深刻影响我们的生活。✘

小区业主：我的权利我做主

文 / 本刊记者 王博勋

小区电梯里广告的收益应该被物业收进腰包吗？如何启用常在银行账户中“沉睡”的公共维修资金？以停电停水的方式催收物业费合法吗……

生活中，你是否也存在这些疑问？

一直以来，业主大会、业主委员会成立难，公共维修资金使用难，以及物业管理不规范、业主维权难，是小区业主面临的三大难题，由此产生了很多纠纷。对于上述问题，民法典在物权编“业主的建筑物区分所有权”一章中对社会普遍关注的热点难点问题予以明确回应，强化对业主权利的保障，并在合同编中创新性地增设专章对“物业服务合同”作出规定。

业主大会的设立和业主委员会的选举关系着业主如何行使自己的权利、维护自身合法权益，关系广大业主的切身利益。为进一步推进相关工作，民法典第277条规定：“地方人民政府有关部门、居民委员会应当对设立业主大会和选举业主委员会给予指导和协助。”

有关部门负责人表示，上述“指导和协助”包括提供相关法律、法规及规章依据，帮助成立筹备组织，提供政府部门制定的业主大会议事规则、业主管理公约等示范文本，为业主大会成立前的相关活动提供必要的活动场所等内容。

为解决公共维修资金使用难的问题，民法典降低了业主共同决定“使用建筑物及其附属设施的维修资金”的表决要求，规定在专有部分面积占比2/3以上的业主且人数占比2/3以上的业主参与表决的前提下，由经参与表决专有部分面积和人数占比“双过半数”的业主同意，即可通过。此前，按照物权法的规

定，要想通过该项决议，需经专有部分面积和人数占比“双过2/3”同意。

以一个专有部分总面积为9万平方米、业主总人数为600人的小区为例，根据民法典，参与表决的业主首先需达到专有部分面积6万平方米以上且人数400人以上的条件。要想通过使用公共维修资金的决议，至少需要达到专有部分面积3万平方米以上的业主且200名以上的业主同意。但按照物权法的规定，通过该项决议至少需要达到专有部分面积6万平方米以上的业主且400名以上的业主同意。对比后不难发现，民法典切实降低了业主作出相关决议的门槛和难度。

民法典还明确规定，公共维修资金“可以用于电梯、屋顶、外墙、无障碍设施等共有部分的维修、更新和改造”。

“公共维修资金的使用涉及每个业主切身利益，降低作出决议的门槛就意味着比较容易形成决议。”中国人民大学法学院院长王轶在接受媒体采访时表示，“这就让业主自治能够在商品房小区公共事务管理中得以实现。”

关于之前存在争议的“小区电梯广告收益应该归谁”的问题，民法典给出明确答案，规定“建设单位、物业服务企业或者其他管理人等利用业主的共有部分产生的收入，在扣除合理成本之后，属于业主共有”。

小区电梯是业主的共有部分，这就意味着，小区电梯广告的收入，在扣除合理成本之后，应该属于业主共有。还有专家表示，对于占有业主共有的道路或者其他场地设置的车位，出租车位的租金收入，在扣除合理的成本之后，也应该属于业主共有。

今年3月，杭州市住房保障和房产管理局公布了杭州物业服务企业落实新冠肺炎疫情防控工作情况（第三批），通报表扬了32个疫情防控工作得力的物业项目，并对1个疫情防控工作不到位的物业项目予以批评。

疫情防控、垃圾分类……物业服务企业在推进相关工作中发挥了重要作用。但实践中也出现了一些物业消极懈怠引发业主不满，以及业主不配合与物业发生冲突的情形。对此，民法典规定：“物业服务企业或者其他管理人应当执行政府依法实施的应急处置措施和其他管理措施，积极配合开展相关工作。”

“对于包括疫情防控在内的应急和管理措施，民法典一方面明确要求物业配合政府开展相关工作，另一方面也规定了业主要予以配合。”王轶表示，“这样才能让国家治理的目标在每个具体事项上、在最后一个环节上得以实现。”

房子一直没人住，能不交物业费吗？不把垃圾扔在小区里，可以不交物业费里的垃圾清运费吗？民法典第944条对业主支付物业费的义务作出规定，明确“物业服务人已经按照约定和有关规定提供服务的，业主不得以未接受或者无需接受相关物业服务为由拒绝支付物业费”。

对于业主逾期不支付物业费的情形，根据民法典，物业可以进行催告，甚至提起诉讼或申请仲裁，但“不得采取停止供电、供水、供热、供燃气等方式催交物业费”。民法典还就业主可以依法行使任意解除权、共同决定解除物业服务合同等内容作出规定。☑

“AI换脸”盛行，谁来保护我们的“脸”

文 / 本刊记者 张维炜

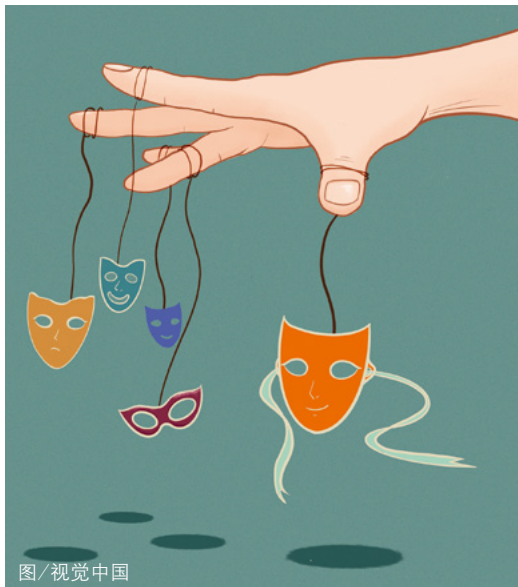
P个图，换个脸，这在网络文化流行的当下早已司空见惯。去年3月，一款主打AI换脸的APP突然火了起来。玩法很简单，用户只需上传自己的照片，就可以将APP视频素材中的任何一张明星脸换成自己的，化身为影片中的主角，“只需一张照片，演遍天下好戏”，过把明星瘾。

但是刚火了没几天，开发这款APP的公司相关负责人就被工信部约谈，APP也被强制下架。原因在于其用户协议要求获得使用用户人脸照片“完全免费、不可撤销、永久、可转授和可再许可的权利”，涉嫌侵犯用户肖像权。

随着AI换脸等新技术的日新月异，其“双刃剑”效应也日渐明显。一方面，它广泛应用于试妆、试衣以及游戏角色替换等网络场景，因给人们带来更多娱乐、创新体验而广受欢迎。另一方面，它对传统的法律权利界定标准提出新的挑战，有人非法利用它伪造他人肖像，制作成表情包、图片、视频等进行广告宣传，吸引流量牟利。还有人通过它伪造他人肖像，从事侮辱、诽谤、网络诈骗、色情宣传等违法犯罪活动，严重的还可能对国家安全和社会公共利益造成损害。

在这个“刷脸”日益频繁、“换脸”触手可及的时代，如何保护好我们的“脸”呢？

对此，民法典作出明确规定，任何组织或者个人不得以丑化、污损，或者利用信息技术手段伪造等方式侵害他人的肖像权。未经肖像权人同意，不得



图/视觉中国

制作、使用、公开肖像权人的肖像，但是法律另有规定的除外。

“目前，通过信息技术深度伪造他人的肖像主要用于网络‘恶搞’，这种技术存在很强的负面效应。”北京理工大学法学院民法典研究中心主任孟强认为，针对利用信息技术手段深度伪造他人肖像作出规定，清晰地表达了民法典保护公民的态度。

之前，按照民法通则和相关司法解释的规定，构成对肖像权的侵害需要具备两个要件：一是使用肖像未经肖像权人的同意，二是以营利为目的进行使用。记者注意到，与之前的规定相比，民法典一个明显的修改是删除了“以营利为目的”的构成要件。

“在互联网环境下，相当一部分侵害肖像权的行为以恶意损害或者恶作剧的形式出现，对肖像权的侵害往往

不以营利为目的，或者难以认定侵害肖像权的行为具有营利性。”最高人民法院相关人士表示，民法典的规定进一步彰显了肖像权是人的基本权利，有利于加强对肖像权的保护。

中国人民大学法学院教授杨立新也表示，民法典规定，未经肖像权人同意，不得制作、使用、公开肖像权人的肖像，但是法律另有规定的除外。这说明，肖像权的使用是没有附加条件的，未经本人同意，即便没有营利目的和主观恶意，同样构成侵害肖像权。

那么一旦遭受侵权，被“换脸”的公众和明星如何维权呢？

中国人民大学法学院教授张新宝解释称，“换脸”侵害任何人的肖像权或者其他人格权，都应当按照民法典的规定处理。比如，“换脸”把他人的“脸”放到卖淫图片上，可能侵害被“换脸”人的肖像权、名誉权以及人格尊严，侵权人应停止侵害、消除影响、恢复他人名誉、赔礼道歉，并承担精神损害赔偿等侵权责任。

网络世界是现实社会的延展。从民法典的这些新规定中，我们不难看出国家立法机关在维护新兴技术发展与保护公民权利之间所做的权衡：技术日新月异的网络世界也是一个有规则的世界，人们在享受技术进步带来娱乐便利的同时，必须遵守法律的秩序规则，不得侵害他人的合法权益。☑

让校园体育不再“伤不起”

文 / 郑文阳

“江苏一带，有些中小学怕学生出事，干脆就禁止校园内的一切文体活动，甚至规定不准在教室、走廊、操场奔跑，并将奔跑界定为双脚同时离地。”中国法学会立法学研究会副会长刘克希谈到了一些中小学的“奇葩”规定。

为何有如此匪夷所思的现象？是否只是少数地区或个别校园如此？答案是令人惊讶的。相关调查显示，全国许多学校都有一种“伤不起”的委屈：一旦学生在校园运动中受伤，体育活动的组织者也总是跟着“受伤”，即便学校无责，仍要承担“人道主义补偿”。

如今，校园文体活动不再“伤不起”。新颁布的民法典第1176条规定：“自愿参加具有一定风险的文体活动，因其他参加者的行为受到损害的，受害人不得请求其他参加者承担侵权责任。”

这就是所谓的“自甘风险”规则。据了解，这是我国立法机关首次在立法中明确规定了自甘风险规则。

的确，“自甘冒险”确立前，司法审判中存在大量“如何对被侵害者的损失进行平衡”的问题。全国人大代表、广东省律师协会会长肖胜方表示，在民事案件中，法官最大的责任是平衡双方之间的权利义务关系。但如果一方有损失，法官便让另一方进行一定赔偿，以在案件中消除双方“矛盾”，这容易造成“谁死伤谁有理”“谁闹谁有理”的情况。这将固陋侵权责任的构成，挑战“无义务不承担”的基础，也

容易形成不愿再组织活动、不愿参加活动的社会氛围。

那么，“自甘风险”规则如何在民法典中明确规定的？

据了解，编纂民法典时，有的建议提出，参加对抗性较强的体育活动等容易发生受伤等情况，而对于由谁承担责任经常产生纠纷。如参赛者在参加马拉松竞赛活动中去世，有关人员却要求组织者承担侵权责任等。相关部门负责人表示，为了满足具有风险性的体育竞技等活动的需求，部分全国人大常委会组成人员、专家学者和社会公众建议增加规定自甘风险制度。全国人大常委会法工委研究后认为，参加者自愿参与这些活动，应当充分认识到其危险性，由此产生的正常风险原则上应当由参加者自己承担。在法律中确立自甘风险规则，对于自愿参加对抗性、风险性较强的体育活动，以及学校等机构正常组织开展体育课等活动因受伤发生纠纷时，明确责任的界限是有利的。

既然如此，是否所有类似“自甘冒险”行为导致的后果，均由受害人独自承担呢？活动组织者的责任又该如何认定？

对此，中国人民大学副校长王利明解释，“自甘冒险”中的风险，并非日常生活中所有一般活动的风险，不能将“自甘冒险”制度的适用领域过于泛化，否则，受害人参与任何具有风险的活动都要自担风险，显然不公平。中国人民大学法学院教授杨立新也说，判断“自甘冒险”的核心是“一定风

险”和“文体活动”，像工伤事故领域、交通事故领域、经济性行为领域等，都不适用自甘风险的原则。

而且，“自甘冒险自食其果”是有限定条件的，民法典第1176条又规定，“其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的除外”“活动组织者的责任适用本法第1198条至1201条的规定”。有专家指出，“自甘风险”免责对象的确定，不能扩大到“安全保障义务的承担者”，不能因强调“自甘风险”，就降低有关责任人的安全保障义务标准，减轻相关活动组织方、承办方、管理方的责任，未尽到安全管理职责的，还应依法承担民事赔偿责任。

“民法典实施后，自甘风险原则对今后的行为规范和裁判规范具有重要的价值和意义。”有法官表示，从裁判标准来看，这将改变以往对参与文体活动受伤引发的纠纷处理不一的问题，防止所谓“过错责任说”“推定过错说”“公平责任说”的滥用，改善“同案不同判”情况，让司法裁判对社会行为起到应有的引导、预测和规范作用，客观上也可引领体育活动的健康发展。

此外，如何理解“重大过失”“其他参加者”“补充责任”等相关问题？超出常人的一般判断，或明显违反竞技体育、球类活动的规则是否就属于“重大过失”？“其他参加者”是指参加竞争或者对抗的对象，还是包括了教练员、裁判员？清华大学法学院副院长长程啸说，这些还需要司法解释加以细化。✘

从抗洪抢险到灾后重建： 生命至上、人民至上

文 / 本刊记者 周誉东

“大禹理百川，儿啼不窥家。杀湍湮洪水，九州始蚕麻。”

从古至今，洪涝灾害就是中华民族必须面对的自然灾害之一。洪水来，则举国共抗、众志成城；战而胜之，则农耕延续，经济恢复。

今年6月以来，我国江南、华南、西南暴雨明显增多，多地发生洪涝地质灾害，一些地区汛情严峻。平均降雨量为1961年以来同期第二位，751条河流发生超警以上洪水，长江、太湖发生流域性大洪水……我们再次面对洪涝灾害的“大考”。

洪灾来袭：人民至上、生命至上

夏汛以来，我国的洪涝灾害到底有多严重？国家防汛抗旱总指挥部秘书长、应急管理部副部长兼水利部副部长周学文披露的一组数据触目惊心：全国28个省份遭受影响，共有7047.1万人次受灾，比近5年同期均值上升17%；直接经济损失为2143.1亿元，较近5年同期均值上升27%；全国紧急转移安置469.5万人次，较近5年同期均值上升47.3%，为近年来最多。

7月11日上午8时，湖北，长湖水位达到33.47米，比2016年的历史最高水位33.46米高出0.01米；7月12日0时，江西，鄱阳湖标志性水文站星子站水位达到22.53米，突破有水文记录以来的历史极值；7月19日上午11时，安徽，巢湖忠庙站水位达到12.82米，巢湖塘西水位达到12.77米，均为历史最高水位……当水位高悬、大堤难支；当洪灾

袭来、人民的生命财产安全遭受威胁，党和国家发出的是这样的强音——人民至上、生命至上！

7月17日，中共中央政治局常务委员会召开会议，研究部署防汛救灾工作。在会上，习近平总书记强调，各有关地区、部门和单位要始终把保障人民生命财产安全放在第一位，采取更加有力措施，切实做好防汛救灾各项工作。

在洪涝灾害的大考面前，中国展现给世界的是军民情深、和衷共济、众志成城——今年的抗洪抢险中，解放军和武警部队出动5.9万余人，国家综合性消防救援队伍营救、转移和疏散群众21万余人，央企组织10.6万余人承担防汛工程抢险任务，社会应急力量1.8万人积极参与……

各级人大代表：急流勇进显真情

在抗洪抢险中，各级人大代表的身影总是及时出现。

今年6月以来，南方地区出现多次大范围降雨天气过程，江苏、安徽、湖北等地部分地区降雨量较常年同期偏多1倍以上。安徽是全国强降雨中心，全省16个市95个县(市、区)不同程度受灾。在抗洪救灾斗争中，安徽省各级人大代表不畏艰险，用实际行动践行了“人大代表为人民”的初心使命。

安徽的广袤大地不会忘记——宁国市港口镇人大代表、副镇长甘磊，将自己的生命永远定格在44岁，定格在防汛救灾一线。

港口镇境内水系纵横，每到汛期，大大小小的隐患点有20余处。作为港口镇防汛抗旱指挥部常务副指挥长、抗洪抢险突击队副队长，甘磊把各个隐患点都深深地刻在头脑里。“他从来都是第一时间冲到防汛救灾最前线。”甘磊的“战友”、港口镇水利站站长李家保回忆道。就在牺牲的前一天，因为突降暴雨，忙了一天的甘磊仍不放心，晚饭后赶到他联系的太平村检查防汛工作。6月16日上午，甘磊突发疾病，倒在值班岗位上。“尽职”“担当”，是当地干部群众评价甘磊的关键词，也是他作为党员、作为人大代表，为自己的一生留下的鲜红注脚。

“你们这些亲人也是我们的亲人，也是祖国人民的亲人，也都是我们心目中的英雄。中华民族遇到危难的时候，总有这样的一些英雄挺身而出，这是伟大的中华民族精神的体现，我们都会崇敬他们。”8月19日，在安徽考察的习近平总书记在慰问包括甘磊在内的牺牲同志的家属时深情地说。

在抗洪抢险中，人大代表群体中涌现出的英雄，除了挺身而出的甘磊，还有更多身在基层默默奉献的人——

7月14日，江西省上饶市鄱阳县饶丰镇中心学校安置点，一位大姐来在于20间教室之间，为临时安置在此的518名受灾群众理发。她叫许小英，是十三届全国人大代表。“鄱阳遭受洪涝灾害，作为全国人大代表，我就想来灾区出一份力。”许小英说。烧开水、泡方便面、搬运分配的生活物资……除

了基础的服务工作，许小英还运用特长，为来到安置点的受灾群众当起了理发师。

7月21日，湖北省广水市十里街道办事处桃园水库泄洪道，全国人大代表熊永俊正在清除碎石。6月下旬，湖北入汛，熊永俊发现从水库泄洪道冲出的石块堵塞了水流，流向改变的洪水淹没了周边大片农田。自此，熊永俊坚持每日值守水库、疏浚行洪通道。

7月22日下午，安徽省宣城市郎溪县飞鲤镇，全国人大代表章昌平接到跃进圩东出现管涌险情的消息后立即奔赴现场，他跳入水中，仔细摸索出管涌点后，又立刻上岸和抢险人员一起装运、堆垒沙袋，经过几个小时的奋战，终于控制住险情。哪里有险情、哪里有需要，哪里就能见到章昌平的身影，他说：“我是全国人大代表，人民有需要，我就要挺身而出，这都是我应该做的。”

……

灾后重建：百废“在”兴，未雨绸缪

9月2日，随着长江干流主要控制站水位退至警戒水位以下，国家防汛抗旱总指挥部终止了长江流域长达63天的应急响应。洪涝灾害过后，统筹安排好灾后重建工作成为重中之重。

早在7月17日，中共中央政治局常务委员会召开会议，对灾后重建工作进行了部署。会议指出，要精心谋划灾后恢复重建，及时下拨救灾资金，调运救灾物资，尽快恢复灾区生产生活秩序，及时抢修水电、交通、通信等基础设施，组织带领受灾群众恢复生产、重建家园。要支持受灾的各类生产企业复工复产，统筹灾后恢复重建和脱贫攻坚工作，对贫困地区和受灾困难群众给予支持，防止因灾致贫返贫。

在此次洪涝灾害中，因灾返贫致贫情况不容忽视。应急管理部救灾和物资保障司司长李晓东介绍，据统计，今年以来灾情较重的安徽、江西、甘肃、



8月20日，在重庆市南岸区，消防队员用救援船转运群众。摄影/新华社记者 刘 滢

四川、贵州等12个省份当中，累计有250万贫困人口遭受了洪涝灾害。

如何防范因灾返贫致贫，确保高质量打赢脱贫攻坚战？8月26日召开的国务院常务会议称，通过各种渠道，中央和地方财政用于灾后恢复重建资金规模约为1000亿元，并建立资金直达灾区和项目机制。李晓东表示，按照国务院常务会议的部署，中央财政对受灾较重省份倒塌和严重损坏的民房，在现行每户2万元补助标准基础上，每户再增补5000元。应急管理部将指导地方加大对倒塌房屋贫困户等特殊困难群体的支持帮扶力度。

对此，全国人大代表许小英很有感触：“在江西鄱阳县，共有22个乡镇（街道）、97万余人受灾，其中大部分群众的房屋受到影响，其中一小部分已经倒塌或严重损坏。”她建议，在发放受损房屋补助金时，应向贫困户倾斜，同时做好公示，保证公平、公正、公开。

除损毁房屋外，洪涝灾害还直接冲击农田，导致农作物减产甚至绝收。应急管理部副部长郑国光在7月13日国务院政策例行吹风会上透露，全国洪涝灾害导致516千公顷农田绝收。全国人大代表章昌平在接受本刊记者采访时表示，对于一些确定绝收的农田，应该

做好农作物改种工作，如安徽地区的水稻被冲毁，可以改种小麦，如果小麦顺利产收的话可以挽回八成左右收益。此外，一些代表还向记者表示，土地流转政策下，受灾地区的种粮大户往往动辄种植水稻千亩以上，损失也极大，建议相关部门给予更多关注。

目前我国仍处在主汛期。对于今年的秋汛形势，应急管理部防汛抗旱司司长李坤刚提醒，绝不可以小视。从历史规律看，进入秋季后，我国西南、西北等地区的一些省份降雨连绵，往往导致嘉陵江、汉江、渭河等江河发生秋季洪水灾害。“宁可备而不用，不可用时无备。”当前洪灾告一段落，积极做好基础设施灾后恢复重建工作刻不容缓。

“开展灾后恢复重建工作的重点地区，要结合本地实际，重点围绕水利、农业、交通、市政等领域抓好基础设施的恢复重建。”国家发展改革委固定资产投资司负责人王悦现表示。

就此，湖南省人大代表严义华建议，水利部门应对洞庭湖区的一些重点垸进行整修，以应对可能到来的秋汛。他提出，一是对陈旧的堤防进行加固，二是全面排查堤防是否有白蚁侵蛀，三是加固大堤防汛通道。✘

导读：秋粮占全年粮食比重的四分之三，能不能实现全年粮食丰收，关键看秋粮。农谚讲“七月十五定旱涝，八月十五定收成”。目前，正值秋粮产量形成关键期，稻谷长势如何？端稳中国碗，盛满中国粮，有保障吗？

秋收秋种关键期：有政策 有技术 有底气

文 / 本刊记者 孟 伟



9月16日，在吉林省吉林市永吉县万昌镇张全家庭农场，农民驾驶农机收割水稻。摄影/新华社记者 张楠

悠悠万事，吃饭为大。4月17日召开的中共中央政治局会议首度提到“六保”，保粮食能源安全就是其中的重要内容。端稳端牢14亿中国人的饭碗，是保民生、稳经济的重要基础。即使受到新冠肺炎疫情、病虫灾害等因素叠加影响，我们仍对秋粮丰收充满期待。当然，信心不是凭空的，而是来自好政策的落实情况 and 新技术的应用成果。

“十四五”末期将出现约1.3亿吨的粮食缺口？中国粮供应有保障

8月17日，中国社会科学院农村发展研究所、中国社会科学出版社联合发布了《中国农村发展报告2020》(以下简称《报告》)。

《报告》显示，“十三五”时期，在国家强农惠农支农政策的支持下，中国在保障粮食安全、促进农业转型升级、农村一二三产业融合、农民增收致富等方面均取得了显著成效，农村全面小康建设扎实稳步推进，脱贫攻坚目标任务已接近完成。但预计到“十四五”末期，有可能出现

1.3亿吨左右的粮食缺口。其中，谷物(多指稻谷、小麦和玉米三大主粮)缺口约为2500万吨。

8月26日，在农业农村部就粮食市场运行和生产有关情况举行的新闻发布会上，农业农村部市场与信息化司司长唐珂表示，《报告》中讲的粮食缺口，应该是包括大豆在内的粮食产需缺口，而不是实际供给和需求之间的缺口。“我们实际的供给有保障，产需之间是有缺口，所以产需和供求是两个概念。”他说。

“我国粮食产量已经连续五年保持在13000亿斤以上，2019年粮食产量达13277亿斤，人均粮食占有量是472公斤，远高于人均400公斤的国际粮食安全标准线。”农业农村部种植业管理司

司长潘文博说。

他还做了粗略的计算，目前我国人均口粮消费不足150公斤，如果将这150公斤的原粮折成成品粮，按照70%的出米率和出粉率计算，每人每年准备100公斤的口粮即可，而我国稻谷、小麦两大口粮的人均占有量是200公斤。“多年粮食丰收，库存充裕，价格总体平稳，国家粮食安全是有保障的。”他说。

在保持粮食总量平衡的前提下，结构性矛盾也将长期存在。我国每年进口8000万至9000万吨大豆。“按照国内的耕地生产估算，这8000多万吨的大豆，需要6亿多亩耕地。”“适度进口也是新形势下国家粮食安全的重要组成部分。”潘文博坦言。

唐珂认为，“十四五”期间，随着藏粮于地、藏粮于技战略的深入实施，我们完全有信心、有能力确保谷物基本自给、口粮绝对安全。“统筹利用国际国内两个市场、两种资源，保障大豆等油料供给，农产品市场有望继续保持基本稳定。”他说。

全国粮食大头在秋粮，秋粮大头在东北

喜看稻菽千重浪，遍地英雄下夕烟。

在全面建成小康社会收官之年，面对新冠肺炎疫情的冲击，夺取全年粮食丰收对稳民心、提信心至关重要。今年秋粮生产情况如何？丰收有把握吗？

此前,国家粮食和物资储备局发布消息称,如果后期不发生大的自然灾害,今年仍将是一个丰收年。

潘文博认为,这主要基于以下两点判断。

第一,面积增加。面积是粮食生产的基础,据初步预计,今年秋粮面积达12.84亿亩,增加了500多万亩。

“一是春播期间雨水比较好,墒情好,有一些过去偏早的地块今年种上了。二是疫情的影响,农民对后期粮价上涨有预期。”潘文博说。

全国人大代表、北大荒农垦集团有限公司(黑龙江省农垦总局)党委书记王守聪表示,年初以来,北大荒农垦集团增加了粮食播种面积,调整了种植结构,落实粮食播种面积4330万亩,比上年增加20万亩。“进而创造了增产8亿到10亿斤的基础条件,新增口粮能满足400万城镇人口一年的需求。”他说。

第二,长势总体正常。全国粮食大头在秋粮,秋粮大头在东北。东北玉米的前期授粉、灌浆都不错,大豆已经鼓粒,水稻也压穗了。此前,辽西和蒙东的个别县受干旱影响,长势偏差,但其他地方作物长势都比较均衡,丰收在望。

潘文博指出,我国的秋粮主产区在东北、西北、黄淮海、西南、华南等地。目前,这些地区的玉米、水稻、大豆等作物长势总体正常,黑龙江、吉林、山东等秋粮大省的作物长势都是这几年中较好的。

但客观来讲,今年我国农业气象年景总体偏差,洪涝灾害重于常年。

潘文博表示,不过,洪涝主要影响长江流域的部分地区,是局部的、阶段性的,不会影响全局。且旱情较常年偏轻,持续时间也不长。

9月11日,正值秋粮产量形成关键期,全国秋收秋种气象服务正式启动。各地气象部门将利用智能网格天气预报产品和农业气象指标、模型,逐日制作玉米、水稻、棉花、大豆等作物的格点化秋收秋种农用天气预报产品;在中央电

视台《天气预报》、农业农村频道《农业气象》等栏目及时播出气象信息,进一步扩大气象为农服务的覆盖面。

恢复双季稻:政策实、效果好

2月18日召开的国务院常务会议提出,鼓励有条件的地区恢复双季稻。“双季稻是最重要的口粮品种。双季稻占我们国家稻谷面积的三分之一,三碗饭有一碗饭是双季稻。”潘文博说。

今年中央出台了一系列高“含金量”政策,包括提高籼稻最低收购价,整合40多亿元中央财政资金,加大对双季稻主产区的支持力度等。

据媒体报道,有的省省委书记、省长专门抓早稻、抓双季稻,压实责任,精准指导,有力推动了双季稻生产。

记者还了解到,湖南、江西等地相继推行双季稻种植。如湖南省提出“力争全省早稻集中育秧面积1000万亩以上”,江西要求部分产粮大县将原本已经下降到20%以下的早稻面积恢复到80%。

国家统计局公布数据显示,2020年全国早稻总产量达546亿斤,较2019年增加20.6亿斤,增长3.9%,扭转7年来连续下滑的态势。在早稻播种面积方面,今年播种面积为7126万亩,比上年增长451.1万亩,增长6.8%。

“早稻播种面积增加主要有两重原因:一是多措并举助力早稻生产,包括早稻主产区各级政府层层压实粮食生产责任,全力落实各项支农惠农、种粮补贴、粮食最低收购价等政策,激发了农民的种粮积极性;二是春播气象条件对生产总体有利,促进早稻前期顺利播种。”国家统计局农村社会经济调查司司长李锁强说。

双季稻的第二茬晚稻情况如何?据潘文博介绍,受洪涝灾害影响,部分地区早稻不能及时腾茬,晚稻栽插受阻,进度偏慢,但各地已加大工作力度,抢收抢插,千方百计保证晚稻的种植面积。今年晚稻面积预计增加400多万亩,

这将遏制连续10年下滑的势头。

谈及下一步工作计划,潘文博表示,将继续抓好晚稻的田间管理,做好寒露风防御工作,确保晚稻安全成熟。

如何抢积温、促早熟,打赢“虫口夺粮”攻坚战?靠技术

当前,东北地区正以“抢积温、促早熟”为重点,加快在田作物生育进程,确保安全成熟。技术成为秋粮增产的关键。

“我们通过田间的物联设施,在育秧大棚管控、气象综合信息、水稻节水灌溉等多个方面开展了为农服务。”黑龙江省富锦市农业技术推广中心水稻站站长张羽说。

8月19日至20日,全国秋粮作物重大病虫害防控现场会在湖南省长沙县召开。会议分析,今年秋粮作物重大病虫害发生形势不容乐观。如在西南东部、江南、长江中下游和江淮稻区,稻飞虱和稻纵卷叶螟对水稻影响较大;在南方秋玉米种植区和北方晚播玉米区,草地贪夜蛾重发风险高,需要警惕。

“眼看就丰收了,最担心闹虫子。”湖南省祁阳县羊角塘镇泉口村村民张海洋说。

为实现“确保将秋粮作物重大病虫害危害损失控制在5%以内”的目标,多地依靠新技术,全力打赢“虫口夺粮”攻坚战,为小康之年粮食丰收赢得主动。如湖南省新建20个监测点,布设110多台高空监测防控灯,全省重大病虫害防治处置率在95%以上;安徽省投入11280个专业化统防统治组织,建立信息化服务平台,开展统一调度;在山东省临沂市郯城县马头镇大丰收家庭农场里,当地农技部门组织飞防专业服务队,用大型植保无人机协助农民灭虫。

此外,为推动农业科技创新取得实效,提升农业产业竞争力,全国人大代表、湖南省工商业联合会副主席张学武建议,要大力支持工业领域前沿科技成果向农业领域的跨界应用。☑

导读：“仰观宇宙之大，俯察品类之盛。”博物馆是人类文明记忆、传承、创新的重要载体。在博物馆事业飞速发展的同时，非国有博物馆的管理、博物馆法人体系的建立等问题牵动着人们的心。为此，有人大代表呼吁进一步完善博物馆法治建设，以法治力量推动博物馆事业健康发展。

为博物馆发展进一步注入法治力量

文 / 本刊记者 徐航

大英博物馆大厅地板上镌刻着一句诗：“让你的双脚，在此后的千百年里，都站在知识中间。”博物馆，在方寸之间精炼无限文化。徜徉其中，人们既能触碰历史的脉络，又能遍看自然的瑰丽，还能体悟不同文化间的碰撞。

习近平总书记多次考察博物馆，并对博物馆工作作出重要指示。2015年，习近平总书记在陕西西安调研时强调，一个博物院就是一所大学校。要把凝结着中华民族传统文化的文物保护好、管理好，同时加强研究和利用，让历史说话，让文物说话。在传承祖先的成就和光荣、增强民族自尊和自信的同时，谨记历史的挫折和教训，以少走弯路、更好前进。

近年来，我国博物馆事业迎来了上升期，在数量、质量上都取得了质的飞跃，与之相应的博物馆法治建设工作也迈上了新台阶。然而，博物馆快速发展的同时也暴露出一些问题，急需法治措施予以解决。

“石渠天禄尽储材”

什么是博物馆？国际博物馆协会将其定义为，一个为社会及其发展服务的、向公众开放的非营利性常设机构，为教育、研究、欣赏的目的征集、保护、研究、传播并展出人类及人类环境的物质及非物质文化遗产。



截至2019年底，我国备案的博物馆已达到5535家。图为湖北省博物馆所藏曾侯乙编钟。摄影/本刊记者 徐航

我国古代并没有“博物馆”这个概念，也没有出现“博物馆”这一专有名词，只有诸如石渠阁、天禄阁这样贮藏珍贵文物和书籍之处。1905年，张謇创办了南通博物苑，这是中国人独立创办的第一家公共博物馆。新中国成立后，我国的博物馆事业逐渐步入正轨。改革开放以来，一座座博物馆的落成与开放，对展现璀璨的中华文明起到了极大推动作用。

谈起博物馆事业的飞速发展，全国人大代表、四川博物院首席专家魏学峰对本刊记者感慨道：“博物馆事业这几十年来的变化，跟党和国家高度重视

文化建设是分不开的。”

时至今日，我国的博物馆数量已跃居世界前列。国家文物局发布的《2019年度全国博物馆名录》显示，截至2019年底，我国备案的博物馆达到5535家，比上一年度增加181家。“十三五”时期，我国平均每两天新增一家博物馆，达到每25万人拥有一家博物馆的水平。

博物馆是人类文明记忆、传承、创新的重要载体。时任国家文物局局长的单霁翔接受人民日报采访时指出了博物馆存在的重要意义：“博物馆既是向全体国民提供高雅公共文化服务，让公

众直观认知和感受祖国悠久历史、灿烂文化，共享共同的民族文化记忆的重要手段，也是向世界展示中华文明的博大精深和源远流长，推动中华文化更好地走向世界的重要力量。”

如今，博物馆的独特魅力正吸引越来越多的人浸润其中。据国家文物局局长刘玉珠介绍，2019年，我国博物馆共举办展览2.86万个，接待观众12.27亿人次，比2018年增加1亿多人次。

博物馆发展之困

“电镀金镶人工合成绿松石以及不知名合成宝石的乌龟，把电镀工艺和人造宝石的历史向前推进了两千多年。”去年10月，“江上说收藏”微信公众号发布了一篇名为《重庆大学耗资670万建了一座赝品博物馆？》的文章，系作者去重庆大学博物馆参观，质疑部分藏品为赝品后所写。

一时之间，重庆大学博物馆被推上了舆论的风口浪尖。人们不禁要问：博物馆在快速发展的同时出现了哪些瓶颈？该如何解决这些问题？

近年来，非国有博物馆如雨后春笋般不断涌现。数据显示，截至2019年底，我国非国有博物馆数量达到1710家，约占全国博物馆总数的1/3。形形色色的非国有博物馆，镌刻了独具个性的文化符号，对文化的展示、保护、研究和普及起到积极的助推作用。

“非国有博物馆是文化遗产展示体系的有机组成。尽管其发展迅速，但也暴露出了一些问题。”魏学峰对记者坦言，相比国有博物馆，部分非国有博物馆存在未参照相关法规建设的情况，导致其管理较为混乱。在藏品管理方面，有些非国有博物馆管理的科学性和规范性还不能达到国有博物馆的标准，在藏品入藏时也不能做到科学、有效的鉴定。

全国人大代表、中国博物馆协会非国有博物馆专业委员会主任委员吕建中也关注到了非国有博物馆的困局。他指出，虽然有关规章制度明确了国家

在博物馆的设立条件、规范管理等方面应公平对待国有和非国有博物馆，但实际上，非国有博物馆还存在资产管理不规范、制度不健全、藏品真伪及来源合法与否不明晰等较为突出的问题。

除了非国有博物馆发展所面临的难题，近年来，博物馆法人制度的推进也成为业界讨论的焦点。

2017年，中宣部、原文化部、中央编办等7部委联合印发《关于深入推进公共文化机构法人治理结构改革的实施方案》，提出到2020年底，全国市（地）级以上规模较大、面向社会提供公益服务的公共图书馆、博物馆、美术馆等公共文化机构，基本建立以理事会为主要形式的法人治理结构。

然而，魏学峰认为，构建符合我国国情的博物馆法人体系，仍然是当下博物馆事业发展需要解决的问题之一。

人大代表呼吁进一步完善博物馆法治建设

改革开放以来，我国的博物馆法治建设日臻完善。

1982年，文物保护法经五届全国人大常委会第二十五次会议审议通过；2016年，十二届全国人大常委会第二十五次会议通过了公共文化服务保障法。这两部法律为我国博物馆事业发展提供了法治保障。今年8月，为深入了解公共文化服务保障法实施情况，解决法律实施中存在的主要问题，进一步加强公共文化服务保障工作，全国人大常委会还启动了公共文化服务保障法执法检查。

具体到博物馆领域，2005年，原文化部发布《博物馆管理办法》；2015年，国务院颁布我国第一部博物馆领域专门性行政法规——《博物馆条例》。这是我国第一次从国家层面确立博物馆的法律地位、性质、任务和规范，对我国博物馆事业的发展具有重要意义。

扎根博物馆领域几十年的魏学峰对我国博物馆的法治建设给予了充分肯定。“文物保护法、《博物馆条例》等

一批法律法规的出台和实施，为博物馆的规范化管理提供了遵循，也对博物馆的长足建设发挥了积极作用。”

虽然我国目前已经形成了以文物保护法等法律为主干、《博物馆条例》《博物馆管理办法》等法规规章制度为“枝叶”的博物馆法治框架，但在魏学峰看来，博物馆法治建设还有待进一步完善。

魏学峰具体举例称：“除隶属于政府文物文化部门的博物馆外，对隶属于其他政府部门、社会团体、高校、企业等的博物馆如何进行更精准的管理？一些博物馆属于一类事业单位，费用全部由财政拨款，如果需要收购藏品，资金怎么管理？博物馆中的工作人员岗位的职责该如何界定？”

据统计，我国现行有效的涉及文物保护方面的规范性文件有1200多份，直接针对博物馆的规范性文件达90多份。魏学峰表示，专门针对博物馆制定的《博物馆条例》《博物馆管理办法》等属于法规规章，博物馆领域仍需更强有力的规范。

今年5月，魏学峰把进一步加强博物馆法治建设的建议带到了全国人代会。“以法治力量对博物馆进行全方位的保护和引导，这有利于博物馆事业健康、科学的发展。”魏学峰说。

不久前，全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海在公共文化服务保障法执法检查启动会上强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于公共文化服务工作的重要论述和重要指示精神，坚持以人民为中心，紧扣法律规定开展检查，聚焦公共文化服务发展不平衡、不充分等问题，使法律规定转化为治理效能，成为人民群众看得见、摸得着、享受得到的文化福祉。

“一花独放不是春，百花齐放春满园。”随着依法推动公共文化服务工作的深入，博物馆将与其他公共文化服务场所一起，更好地满足人民群众的精神文化需求。★

导读：镇人大是基层国家权力机关，是国家政权的重要基础。加强镇人大工作和建设，充分发挥基层国家权力机关和人大代表作用，是坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下代表工作的重要方面。为充分发挥好镇人大的职责作用，宜兴市人大常委会指导各镇人大建立“三项机制”，推动镇人大工作焕发新的生机与活力。

宜兴市各镇人大： “三项机制”带来履职新貌

文 / 本刊记者 舒颖 通讯员 徐鹏程

前不久，江苏省宜兴市13个镇相继召开了年中的镇人代会。在这次会议上，有三项内容是各镇人大代表们颇为关注的：镇政府关于当年度民生实事项目推进情况的汇报、镇政府年度环保专项工作报告、副镇长履职情况报告。

这一切都源于宜兴市人大常委会从2018年起，指导各镇人大陆续建立的镇民生实事项目代表票决机制、镇年度环保专项工作报告机制、副镇长向镇人代会报告履职情况“三项机制”。

这“三项机制”的具体内容是什么、如何建立并推进的、在实践中发挥了怎样的作用？带着这些疑问，近日，记者走进宜兴市人大常委会及各镇人大，近距离探寻新时代基层人大工作的新进展、新突破。

以“民声”定“民生”，让“实事”好“落实”

今年6月9日，江苏淮河以南地区相继入梅，创下近20年来最早的入梅纪录。

对西渚镇的很多村民而言，与往年不同的是，尽管今年的梅雨期偏长、平均降雨量偏多，但他们不用再面对蹚水

出行、房屋受淹等窘境——伴随着抗洪河小流域综合治理工程的竣工，河道的防洪、排水功能得到提高，水环境和周边群众生活环境质量不断提升。

抗洪河是西渚镇中心重要水体，全长1.53公里。该河原为断头浜，常年水系不通，淤塞严重，垃圾漂浮，水质恶化，水环境极差，加上汛期横山水库泄洪时，经抗洪河的洪水没有出路，周边群众生命财产安全受到极大威胁。

“老百姓对此一直都很有怨言。”回想起项目实施前的境况，西渚镇人大代表、西渚村村委会主任陆文冠颇为感慨。

直到2019年1月13日，在西渚镇十八届人大四次会议上，代表们首次以票决方式选出了西渚镇2019年八大民生实事项目。其中，抗洪河小流域综合治理工程获全票通过。

轻轻一票，满载民意。“为了让民生实事更合民意、更贴民心，从提出初选项目到确定候选项目，我们通过走访座谈等方式，广泛征求镇人大代表和社会各界的意见，确保项目符合民生导向、普遍受惠、条件具备三个原则。”西渚镇人大主席吴和平告诉记者。

“为促进民生实事项目加快落地完

工，每个民生实事项目都有一个代表小组进行督办。”吴和平进一步介绍说，年中的镇人代会要听取当年度民生实事项目进展情况的汇报；在下一年度年初的镇人代会上，镇政府要先汇报上一年度民生实事项目完成情况，确保项目落地见效、取信于民。

“有一定的压力，但对政府工作也有很好的促进作用。”对此，西渚镇镇长储锡峰坦言，今年票决产生的民生实事项目还是8项，目前都在有序推进中，他们也于7月31日在镇十八届人大七次会议上作了汇报。

据悉，2018年以来，在宜兴市人大常委会的指导下，各镇人大全面推进民生实事项目代表票决工作，从255个民生实事候选项目中票决出183个项目，进一步推动民生实事项目适民心、合民意，易落实、有实效，让人民群众从中获得更多的实惠。

听取环保专项工作报告，加大生态环境保护工作监督力度

“加快推进控源截污工程建设进度，完成户自然村171个10500户，完成工业企业污水纳管367家。”

“有序推进‘减化’任务,对10家销售额达2000万元以上的化工生产企业实施签约关停,为全市‘减化’工作作出了周铁的担当和贡献。”

……

7月24日,在周铁镇二十届人大八次会议上,就2019年度环境状况和环境保护目标完成情况,镇政府交出了一份亮眼的“成绩单”。

作为周铁镇人大代表,宜兴市沪花文具有限公司总经理宋志庚对报告中化工生产企业的关停情况印象深刻、感触良多。“做企业的都离不开化工。周边化工企业关停,化工原材料成本增加,对企业来说,影响不小。”他说,一开始真的有些不理解,但随着镇年度环保专项工作报告机制的施行,通过参与专题视察、听取和审议专项报告等,对镇政府的环保工作有了更切身的感受和更深刻的理解,履职积极性也更高了。

今年4月和7月,周铁镇人大分别组织代表对农村河道整治情况进行视察,实地走访察看蓝藻打捞等情况。

“会前的专题视察,能够帮助代表对环保工作有更直观的了解,在人大会上审议报告的时候提出更富有针对性的建议。”周铁镇人大主席蒋震平说,“环境问题是实实在在的民生问题。有了报告机制这样一个载体,镇人大的生态环境监督工作有了更扎实的抓手,代表的履职作用得到了更有效的发挥。”

据蒋震平介绍,会后,结合代表们的审议意见,镇人大主席团会议研究确定对控源截污、农村人居环境整治这两个重要议题进行监督推进。一方面,组织代表开展月度实地走访督察,并向镇政府反馈意见;另一方面,组织代表回选区与选民广泛交流,促进环保工作更接地气。

“镇年度环保专项工作报告机制的落实,让镇政府的环保工作从‘封闭’转为‘开放’,不仅畅通了我们与代表、人民群众的沟通渠道,还让工作更有针对性。”分管周铁镇环保工作的副镇长陈超也表示,这一机制对镇环保工作起

到了很好的正面推动作用。

据了解,根据江苏省人大常委会关于聚焦突出环境问题依法推动打好污染防治攻坚战的决定精神,2018年9月,宜兴市人大常委会结合本地实际,酝酿出台试点方案,确定由丁蜀、周铁、和桥、万石四个镇先行先试;2019年3月,宜兴市人大常委会出台指导意见,正式拉开了推广落实镇年度环保专项工作报告机制的大幕。截至目前,全市各镇人大已通过这一机制顺利推动80多个民生环保问题得到有效解决。

听取副镇长报告履职情况,整改落实齐督促

8月10日,张渚镇十九届人大七次会议在镇政府大会堂召开。会议的其中两项议程是由副镇长朱晓鹏、杨俊涛分别作履职情况报告。

“建议朱晓鹏副镇长进一步提高镇区精细化管理水平。”“建议杨俊涛副镇长进一步加强安全生产执法监管队伍建设,特别是要抓好执法人员业务培训工作。”张渚镇人大代表们在充分肯定两位副镇长任职以来所取得工作成绩的同时,也提出了意见和建议。

根据宜兴市人大常委会关于副镇长向镇人代会报告履职情况的指导意见,从2018年7月起,张渚镇每年有两位副镇长在年中的镇人代会上报告履职情况。每位副镇长在届内至少向镇人代会报告一次履职情况。“截至目前,已实现了本镇副镇长报告履职情况全覆盖。”张渚镇人大主席马彬强说。

那么,代表们仅仅是在会议上听取和审议副镇长的履职情况报告吗?

“不止于此。”马彬强向记者介绍,“会前,镇人大组织代表对当年要报告履职情况的副镇长所分管的部门和联系的村、企业进行调研,综合了解副镇长的履职情况报告进行初审把关。会后,镇人大将代表们的审议意见及时反馈给副镇长,报镇党委,并对相关问题进

行跟踪监督,推动整改落实。”

“每季度的代表小组活动,都会有一名副镇长参加,征求大家的意见。”作为一名连任多届的“老代表”,张渚镇人大代表、金牛建材公司董事长陈发初感受很深,“以前,碰到群众问一些政府工作,我们经常会被问住;现在,对政府工作有了更广泛、更系统的了解,履职能力得到了提升,干劲也更足了。”

冯志军是张渚镇分管农业农村、民政等工作的副镇长。回想起去年向镇人代会报告履职情况并整改的过程,他认为,这既是鞭策更是动力,不仅强化了责任意识、担当意识,推动工作做得更好,更增强了依法办事和接受监督的自觉性。

各级人民政府由人大产生,对人大负责,受人大监督。加强镇人大对镇政府负责同志的选后监督,是落实好人大法定职责的一个重要课题。2018年以来,宜兴市已有32名副镇长向镇人代会报告履职情况。

镇人大是基层国家权力机关,是国家政权的重要基础。加强镇人大工作和建设,充分发挥基层国家权力机关和人大代表作用,是坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下代表工作的重要方面。

可以看到,“三项机制”在宜兴市各镇的推行,产生了较好的综合效应。正如宜兴市人大常委会主任周斌所言:“‘三项机制’是新时代基层人大工作的制度探索,为镇人大履职提供了更多实质性抓手,拓宽了镇人大代表的履职渠道,进一步丰富了基层民主形式,更好地保障了人民群众的合法权益,增进了民生福祉。”

据周斌主任介绍,目前,宜兴市人大常委会正在就“三项机制”在各镇的推行情况进行调研总结分析。下一步,将对一些疑难的共性问题牵头协调解决,对一些关键性的制度和做法形成市级统一的指导意见或操作细则,以“咬定青山不放松”的韧劲,不断提高各项工作的质量和成效。★

筑梦小康 情系万家

中国一汽人擘画贫困地区美好生活愿景

“2017年，我们柳洞村建起了‘一汽小镇’，年底我们就和村里的其他50户贫困户一起搬到了新居。如今，这里家家户户安装了自来水、有线电视、宽带、太阳能，室内还有洗手间，生活条件得到了极大改善。接下来，我们会响应村里号召，开个民宿，在家就能把钱赚，让儿子也能安心成家立业。”吉林省延边州和龙市南坪镇柳洞村贫困户杨桂芬说。

这是中国一汽打赢脱贫攻坚战，擘画贫困地区美好生活的一个缩影。目前，中国一汽已在定点扶贫地区建设11个“一汽小镇”，对助力当地经济持续向好发展，发挥了积极作用，也为“美丽乡村”建设提供了有益的参考样板。

自2002年以来，中国一汽先后承担了西藏、吉林、广西等3省（自治区）、5县的对口支援及定点扶贫任务，有力促进了帮扶贫困地区的特色产业发展、基础设施完善和居民生活水平提高。19年来，中国

一汽聚焦扶贫攻坚战，采取基建扶贫、产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、消费扶贫等创新模式，切实帮扶当地困难群众真脱贫、稳脱贫，走出了一条中国一汽特色的精准扶贫道路。



凤山瑶寨



贵州黎平县红旗梦想智慧学校落成仪式



一汽在左贡县田妥村援建的一汽希望小学

基建扶贫，住有所居。为了帮扶村民早日摆脱贫困奔小康，为了让更多贫困乡村敢教旧貌换新颜，中国一汽从最急需的民生问题入手，通过援建“一汽小镇”、异地扶贫搬迁、整村推进示范点等项目，切实解决贫困群众的居住难题，极大地改善了当地基础设施和公共服务条件。

产业扶贫，劳有所获。授人以渔激发贫困地区内生动力。多年来，中国一汽深入实施贫困地区特色产业提升工程，激发困难群众参与投身产业发展的积极性，真正实现由“输血”向“造血”转变，并不断提高“造血”能力，加快困难群众脱贫致富的步伐。

教育扶贫，学有所育。扶贫先扶智，治贫先治愚。为点亮贫困地区孩子梦想，在“扶智”上下功夫，阻断贫困代际传递，自2017年开始，中国一

汽投入1.5亿元人民币设立“红旗扶贫梦想基金”，建设红旗梦想智慧学校、红旗梦想自强班，开展红旗梦想艺术课堂等教育扶贫活动。

健康扶贫，病有所医。没有全民健康，就没有全面小康，中国一汽积极响应“健康中国”的建设号召，实施精准健康扶贫，着力解决对口帮扶贫困地区的医疗难题，促进当地医疗事业发展，努力实现让困难群众“病有所医”的承诺。

十几年来，中国一汽累计投入扶贫资金16亿元，实施帮扶项目400余个，惠及贫困人口11.8万人，使35.5万人间接受益。2017—2019年连续三年在国务院扶贫办国家扶贫考核中荣获“好”的评级。

筑梦小康，永不止步。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。未来，中国一汽将继续秉持“人·车·社会和谐发展”的社会责任理念，以“学习、创新、抗争、自强”为企业精神，不断创新帮扶模式，与定点帮扶地区的人民甘苦与共，用智慧和汗水，不断书写出一个又一个“住有所居、劳有所得、学有所育、病有所医、产有所销”的美好生活新篇章。

筑梦小康，永不止步。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。未来，中国一汽将继续秉持“人·车·社会和谐发展”的社会责任理念，以“学习、创新、抗争、自强”为企业精神，不断创新帮扶模式，与定点帮扶地区的人民甘苦与共，用智慧和汗水，不断书写出一个又一个“住有所居、劳有所得、学有所育、病有所医、产有所销”的美好生活新篇章。

筑梦小康，永不止步。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。未来，中国一汽将继续秉持“人·车·社会和谐发展”的社会责任理念，以“学习、创新、抗争、自强”为企业精神，不断创新帮扶模式，与定点帮扶地区的人民甘苦与共，用智慧和汗水，不断书写出一个又一个“住有所居、劳有所得、学有所育、病有所医、产有所销”的美好生活新篇章。





中国石油

长庆油田

新思想引领新实践

开创长庆油田高质量发展新局面

2019年长庆油田生产油气当量5703万吨，连续年产油气当量5000万吨以上的纪录保持了7年，在保障国家能源安全战略中发挥着重要作用。2020年以来，受新冠肺炎疫情和油价断崖式下跌影响，长庆油田深入开展“战严冬、转观念、勇担当、上台阶”主题教育活动，牢固树立“长期过紧日子”思想和“一切成本皆可降”理念，大力实施提质增效专项行动，统筹做好优化存量、做强增量、削减支出，在低油价下形成“三低”油气田高质量发展的新优势。



温州经济技术开发区

WENZHOU ECONOMIC & TECHNOLOGICAL DEVELOPMENT ZONE

