

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2020年11月5日出版
第21期 总第513期

全国人大常委会机关刊物



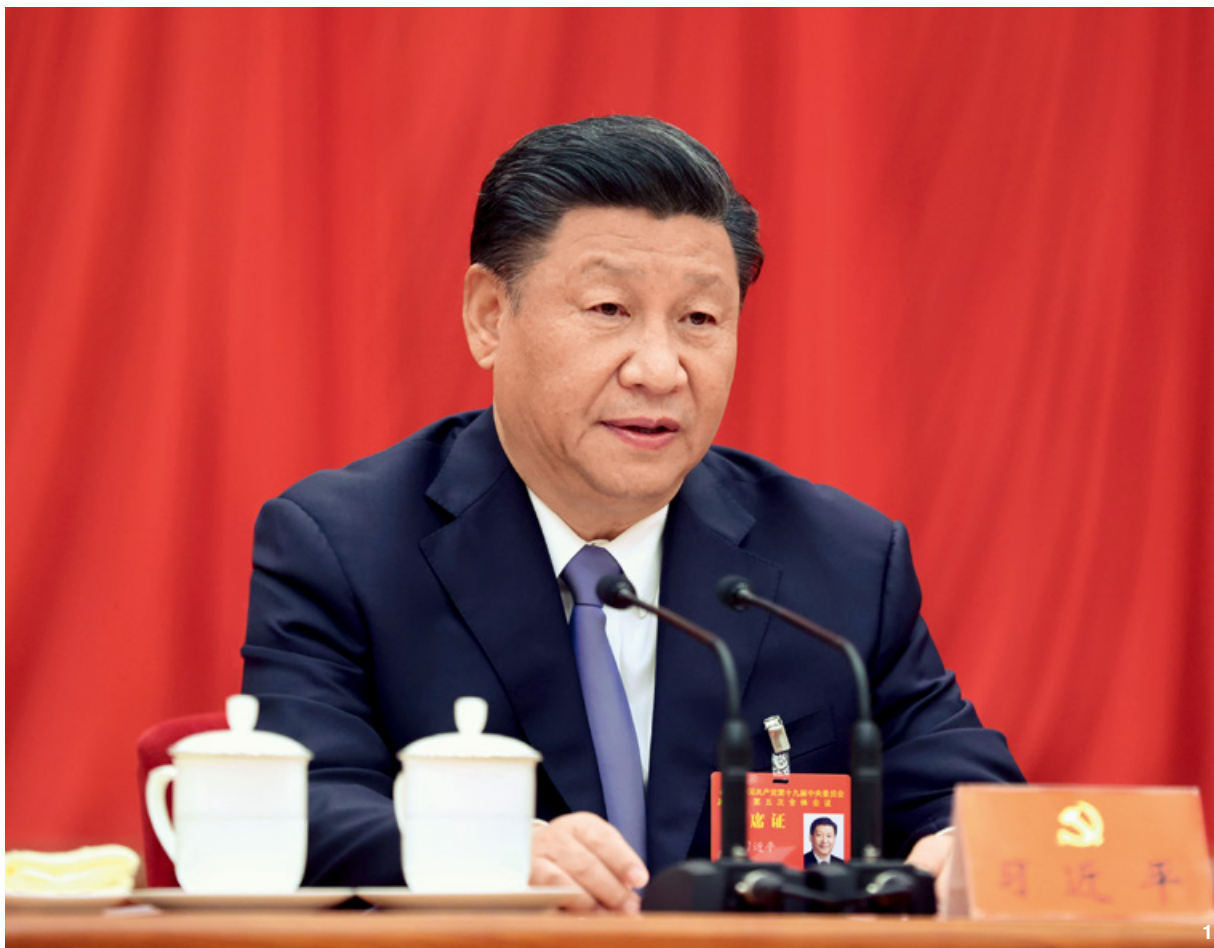
开启全面建设 社会主义现代化国家新征程



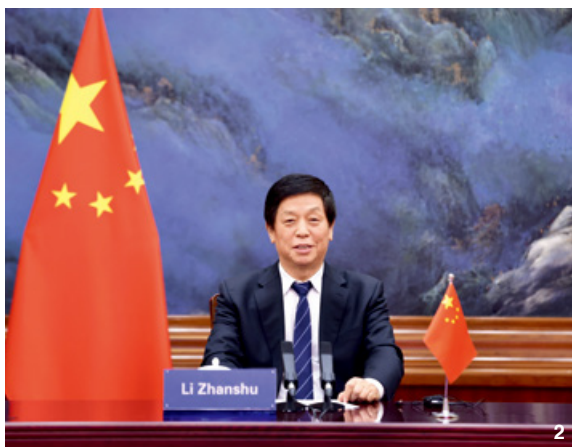
ISSN 1671-542X



邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X



① 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议,于2020年10月26日至29日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。摄影/新华社记者 鞠鹏



2



4



3

② 10月27日,全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂出席第六届金砖国家议会论坛视频会议并发表讲话。摄影/新华社记者 庞兴雷

③ 11月2日,全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂出席中俄议会合作委员会第六次会议视频会议开幕式并致辞。摄影/新华社记者 刘卫兵

④ 11月3日,十三届全国人大常委会第七十五次委员长会议在北京人民大会堂举行,栗战书委员长主持。摄影/新华社记者 姚大伟

为国家中长期经济社会发展 提供法治保障

10月30日召开的中共全国人大常委会党组会议认为，党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，为中国未来经济社会发展擘画了宏伟蓝图。习近平总书记就《建议（讨论稿）》所作的说明和在第二次全体会议上的重要讲话，是党的创新理论的最新成果。习近平新时代中国特色社会主义思想彰显出强大的真理力量。

《全国人大常委会2020年度监督工作计划》部署，对国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要编制工作若干重要问题开展专题调研。栗战书委员长要求，把专题调研作为今年监督工作的一个重点。把题目选精、选实，契合今后五年经济社会发展的重点难点问题。

全国人大各专门委员会，常委会各工作委员会、办公厅，积极行动，用硬的作风实的文风推进调研工作，做到站位高落点实。务求从人大角度提出有价值的意见建议，努力为高质量发展提供法治保障。

民族委员会围绕贯彻落实党中央强边固防战略部署，全面深入持久开展民族团结进步创建，铸牢中华民族共同体意识；强化资金支持，推动区域协调发展；落实扶持边境地区发展政策，促进边境地区脱贫攻坚等8个方面深入调研。

监察和司法委员会紧扣维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、确保人民安居乐业，落实总体国家安全观情况和公安执法规范化、推进法治中国建设情况，赴12个省（区、市）开展调研。

财政经济委员会聚焦调研我国推进产业转型升级面临的问题和挑战，深入分析产业链完整性、安全性、先进性等情况，提出“十四五”期间促进产业优化升级和产业链、供应链、价值链布局调整完善的建议。

教育科学文化卫生委员会总结在新冠肺炎疫情防控工作中，医学和医学教育在国家安全体系中的重要作用，面临的新问题、新挑战，就加强医教协同等开展调研。

华侨委员会为更好保障海外侨胞和归侨侨眷的合法权益，发挥好支持国内经济社会发展、促进祖国和平统一、传承优秀中华文化中的积极作用，就加强侨务法治

建设开展专题调研。

环境与资源保护委员会依法助力打好污染防治攻坚战，制订调研方案，做到“任务、时间、组织、责任”四落实。以视频会议形式听取沿黄9省（区）人大环资委的意见和建议，围绕资源综合利用情况赴生态环境部、工业和信息化部深入调研。

农业与农村委员会对准进一步夯实“三农”基础，确保国家粮食安全、推动高标准农田建设进行专题调研，开展了农业机械化促进法执法检查。突出了支持粮食生产功能区和核心区高标准农田建设、加大东北黑土地保护力度等调研重点。

社会建设委员会就社会保险制度改革和法治建设、养老保险和长期护理保险制度改革与发展、社会保险基金运行情况等进行调研。

预算工作委员会针对“十三五”时期税制改革进展情况、现行税制存在的主要问题及“十四五”时期税制改革的总体目标和实现路径，强化各类国有资产管理等深入调研……

本届全国人大常委会第二十二次会议，听取了《国民经济和社会发展五年规划（计划）制定和实施的主要历程、重要作用、宝贵经验与建议》的专题讲座。专家建议，加快出台国家发展规划法，对五年规划的定位、体系、管理、起草、审批、发布、调整、评估及相应的政策配套和实施保障等作出明确规定，将行之有效的经验和做法以法律形式固定下来，使五年规划的制定和实施制度化、规范化、程序化，更好发挥五年规划的战略导向作用，引领经济社会发展。

在开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，大家对到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标期待满满，对基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国信心满满。

汪洋



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2020年第21期
11月5日出版
总第513期

总 编 汪 洋
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 金果林
责任编辑 王晓琳
美术编辑 李洪兴

总 编 室 010-83084419
编 辑 部 010-83086321
010-83083474
010-55604181
010-63097941
010-83084429

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891
010-83086371

办 公 室 010-63098540
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

|特 稿|

- 06 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报
- 09 在第十三届全国人大常委会第二十二次会议联组会议上的讲话 / 栗战书
- 11 “人大代表要更加密切联系群众”
——栗战书与列席十三届全国人大常委会第二十二次会议的
全国人大代表座谈侧记 / 本刊记者
- 15 在归侨侨眷权益保护法颁布30周年座谈会上的讲话 / 白玛赤林

|总编絮语|

- 01 为国家中长期经济社会发展提供法治保障 / 汪 洋

|关 注|

- 18 国资“新账本”:家底更厚 政策更实 效益更好 / 孟 伟
- 21 依法让慈善事业行稳致远 / 赵祯祺
- 24 数字赋能:“慧”农更惠民 / 孟 伟

|中华环保世纪行|

- 26 良法与善治见证三晋大地生态蝶变 / 周誉东

|特别策划·脱贫路上的最美代表风采|

- 29 赵皖平:发挥专业力量全力“战贫” / 王 萍 吴 星
- 31 孙军:科学种地,让农民的钱包鼓起来 / 于 浩 赵晓思
- 33 李铁:“一个困难学生也不能落下” / 李小健 钟剑文
- 35 马慧娟:让文化清风吹拂乡村田野 / 张宝山 吴艳丽
- 37 方中华:“市场兴村”带来方林幸福生活 / 孙梦爽

|专题·“典”亮我们的生活|

- 39 对“霸王条款”说“不” / 彭东昱
- 40 为“老有所养”提供更多选择 / 张维炜
- 41 起名可以任性吗?网名会受保护吗? / 张宝山
- 42 让“咸猪手”不敢再伸手 / 徐 航
- 43 “器官捐献”和“基因编辑”入典了 / 郑文阳

|代表建言·学习贯彻实施民法典|

- 44 让民法典在实施中彰显法治力量 / 卫彦明
- 44 民法典运用法治思维引领人们向上向善 / 侯建军
- 44 高校应建立科学化、常态化的民法典宣教模式 / 殷红梅



10月30日，中共全国人大常委会党组在北京举行会议，传达学习习近平总书记在党的十九届五中全会上的重要讲话和全会精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。摄影/新华社记者 姚大伟

- 45 民法典为“人在旅途”提供更好法律保障/王文科
- 45 民法典让社区“家事”更和谐/章联生
- 45 律师应为民法典普及注入更多专业力量/张 慧

| 资 讯 |

04 要闻

| 专 论 |

- 46 巩固脱贫攻坚成果需建立长效机制/王东京

| 地 方 |

- 49 广东人大:关注儿童成长全面发展/张志刚 付德辉 王爱群
- 51 威海人大:“精致立法”助推城市精致建设/张吉军
- 52 滨州人大:代表集中进“站”听民生/王美健
- 53 沛县人大:“代表发现”实现履职全天候/舒 颖 陈 静

| 泛 读 |

- 54 韩国的公共卫生法律制度与应急管理体制/于 冰



本刊特别鸣谢单位:

珠海格力电器股份有限公司
中国远洋海运集团有限公司
陕西延长石油(集团)有限责任公司
浙江仙琚制药股份有限公司
中邮保险股份有限公司
中国建设银行

中央国家机关举报网站: zygjjg.12388.gov.cn



全国人大常委会党组举行会议 学习贯彻习近平总书记 在十九届五中全会上的重要讲话和全会精神 栗战书主持并讲话

新华社北京10月30日电 中共全国人大常委会党组10月30日举行会议，传达学习习近平总书记在党的十九届五中全会上的重要讲话和全会精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。

会议认为，习近平总书记代表中央政治局作的工作报告，鼓舞人心，催人奋进。党的十九届四中全会以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着有力应对各种风险挑战，统筹疫情防控和经济社会发展工作，推动党和国家各项事业取得新的重大成就，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。习近平新时代中国特色社会主义思想彰显出强大的真理力量，中国共产党的领导更加坚强有力，中国特色社会主义制度展现出显著优越性和强大生命力，习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心引领着中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。

会议认为，全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，为中国未来经济社会发展擘画了宏伟蓝图。习近平总书记就《建议（讨论稿）》所作的说明和在第二次全体会议上的重要讲话，是党的创新理论的最新成果。通过学习交流，进一步把思想和认识统一到党中央对国际国内形势的分析判断上来，统一到关于发展的指导思想、必须遵循的原则、主要目标和重大决策部署上来。大家表示，要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，坚定不移贯彻新发展理念，把握发展主题主线，构建新发展格局，牢牢把握稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

会议强调，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和五中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，沉心聚力把全会确定的任务和部署落到实处。一是营造浓厚的氛围，组织好习近平总书记重要讲话和五中全会精神的学习贯彻工作。二是做好十三届全国人大四次会议审查批准“十四五”规划纲要的各项工作，使党的主张通过法定程序成为国家意志。三是对《建议》中涉及人大工作任务举措逐项认真落实，及时安排“十四五”时期的立法监督工作。四是落实好“人大代表要更加密切联系群众”的指示要求，把群众的意愿呼声反映上来，把各方面的智慧和力量凝聚到做好“十四五”工作中。

王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王东明、白玛赤林、杨振武出席会议并发言。

栗战书主持召开十三届全国人大常委会第七十五 次委员长会议

决定十三届全国人大常委会第二十三次会议11月 10日至11日在京举行

新华社北京11月3日电 十三届全国人大常委会第七十五次委员长会议11月3日上午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第二十三次会议11月10日至11日在北京举行。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第二十三次会议审议著作权法修正案草案、退役军人保障法草案等；审议全国人大环境与资源保护委员会、农业与农村委员会分别提出的关于十三届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告；审议栗战书委员长出席第六届金砖国家议会论坛情况的书面报告；审议栗战书委员长出席中俄议会合作委员会第六次会议情况的书面报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案等。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第二十三次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长，全国人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会委员负责人就常委会第二十三次会议有关议题作了汇报。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

栗战书出席第六届金砖国家议会论坛视频会议并 讲话

新华社北京10月27日电 全国人大常委会委员长栗战书10月27日在北京人民大会堂出席第六届金砖国家议会论坛视频会议并发表讲话。

栗战书指出，突如其来的新冠肺炎疫情，对全世界是一次严峻考验。抗击疫情、稳定经济、保障民生是各国共同面临的艰巨任务。习近平主席亲自指挥、亲自部署，坚持人民至上、生命至上，统筹推进疫情防控和经济社会发展，14亿人民众志成城、顽强拼搏，夺取了全国抗疫斗争重大战略成果。今年前9个月，中国国内生产总值增长0.7%，成为疫情发生以来第一个实现正增长的主要经济体，为世界经济恢复贡献了力量、传递了信心。

栗战书强调，团结合作是抗击疫情最有力的武器。在中国抗疫最艰难的时刻，包括金砖国家在内的许多国家和国际组织向中方提供了支持和援助。中国积极推动国际抗疫合作，主动同国际社会分享防控经验，第一时间向世卫组织及相关国家通报疫情信息，第一时间发布新冠病毒基因序列等信息，向联合国和世卫组织提供抗疫援助，尽己所能为其他国家提

供帮助。只要各国守望相助、携手应对，就一定能够战胜这场疫情、维护人类共同家园，为推动构建人类命运共同体作出贡献。

栗战书就金砖国家立法机构加强合作提出四点建议。一是加强公共卫生领域合作，依法助力疫情防控。为疫情防控提供法治保障，是立法机构的职责所在。秉持构建人类卫生健康共同体理念，推进国际联防联控，反对将病毒政治化、污名化、标签化，反对任意“甩锅”“推责”。二是坚持开放创新发展，为世界经济复苏提供法治支撑。推动务实合作、促进经济恢复增长，立法机构责无旁贷。从法治的角度坚定维护以世贸组织为核心的多边贸易体制，共同推动实现2030年可持续发展目标。三是坚定维护国际法权威，推动建设更加公正合理的国际秩序。坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护联合国在国际事务中的核心作用，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。四是在金砖机制下深化立法机构合作。进一步完善合作机制，建设好议会论坛这一重要平台，拓展对口交流，鼓励议员和代表开展形式多样的友好交往，让金砖国家伙伴关系更加深入人心。

俄罗斯国家杜马主席沃洛金、联邦委员会主席马特维延科，印度议会人民院议长博拉，南非国民议会议长莫迪塞、全国省级事务委员会主席马松度，巴西众议长马亚等出席视频会议。与会各方围绕“维护全球稳定、保障共同安全、促进创新增长的金砖国家伙伴关系：议会合作”的会议主题进行了深入交流。会议通过了《第六届金砖国家议会论坛宣言》。

栗战书出席中俄议会合作委员会第六次会议开幕式并致辞

新华社北京11月2日电 全国人大常委会委员长栗战书11月2日在北京人民大会堂出席中俄议会合作委员会第六次会议视频会议开幕式并致辞。

栗战书说，元首外交是中俄关系成熟稳定发展的最显著特征。在习近平主席和普京总统亲自引领和推动下，中俄关系进入更高水平、更大发展的新时代。两国元首密切交往，坚定了双方深化新时代全面战略协作、携手抗击疫情、发展互利合作的信心和决心。在百年不遇的新冠肺炎疫情大流行中，中俄战略协作经受住了考验，两国人民患难见真情的友谊更加牢固。中俄守望相助、携手抗疫，充分体现了两国关系的高水平和特殊性，为推动构建人类命运共同体作出了重要贡献。

栗战书指出，中俄议会合作委员会是落实两国元首共识的重要平台，在优化双边合作法律环境、夯实两国关系民意基础等方面发挥着重要作用。中俄立法机构保持交流合作的连续性，讨论共同关心的问题和共同面临的挑战，具有重要意义。中国全国人大愿与俄联邦委员会、国家杜马一道，进一步

推进中俄新时代全面战略协作伙伴关系，为实现各自发展振兴目标、携手应对风险挑战、共同维护世界和平安宁、推动构建人类命运共同体，作出立法机构应有的贡献。

栗战书对加强两国立法机构交流合作提出四点建议。一是坚持把落实两国元首共识作为立法机构交流合作的首要任务，从立法机构角度推动共建“一带一路”同欧亚经济联盟对接，推动两国政治、经贸、人文、地方、科技、生态环保等领域合作，为双边协议、合作项目顺利实施提供法律保障。二是促进中俄及国际抗疫合作，支持政府、医疗机构、科研院所、企业交流分享抗疫经验和信息，以中俄科技创新年为契机，加强在疫情防控、公共卫生等领域的立法经验交流，共同支持世卫组织发挥作用，推动构建人类卫生健康共同体。三是加强涉外法治建设经验交流，共同应对单边主义、保护主义、霸凌行径对国际关系和国际秩序的冲击，捍卫各自国家主权、安全和发展利益。四是密切在国际和地区事务中的协作，坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护联合国在国际事务中的核心作用，加强在上合组织、金砖国家等框架内的合作，从立法机构角度发出维护国际和地区安全稳定、改革完善全球治理体系的共同声音。

栗战书介绍了中共十九届五中全会的情况。

全国人大常委会副委员长王晨出席会议。

俄罗斯联邦委员会主席马特维延科和国家杜马主席沃洛金出席会议并致辞。

王晨：深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 为实现“十四五”时期发展目标营造良好法治环境

新华社北京11月4日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中国法学会会长王晨11月4日主持召开中国法学会会长会议时强调，要深入学习贯彻习近平总书记在党的十九届五中全会上的重要讲话和全会精神，组织引领广大法学法律工作者积极投身全面建设社会主义现代化国家新征程，为实现“十四五”时期经济社会发展目标和2035年远景目标营造良好法治环境。

王晨主持中俄议会合作委员会第六次会议对话会

新华社北京11月2日电 全国人大常委会副委员长王晨11月2日在京主持中俄议会合作委员会第六次会议视频会议对话会。俄国家杜马第一副主席梅利尼科夫共同主持对话会，俄联邦委员会副主席乌马哈诺夫出席。

王晨表示，对话会围绕“助力双边关系”“立法经验交流与合作”“国际形势及国际地区问题”等议题进行深入交流，分享借鉴法治建设领域有益做法，共同反对单边主义、保护主义，有利于发挥立法机构作用，促进两国关系更好更快地发展。

俄方表示，愿加强立法机构交流，促进务实合作。

中国共产党第十九届中央委员会 第五次全体会议公报

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，把人民生命安全和身体健康放在第一位，把握扩大内需这个战

略基点，深化供给侧结构性改革，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚决维护国家主权、安全、发展利益，疫情防控工作取得重大战略成果，三大攻坚战扎实推进，经济增长好于预期，人民生活得到有力保障，社会大局保持稳定，中国特色大国外交积极推进，党和国家各项事业取得新的重大成就。

全会一致认为，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续

优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千万斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，

人类命运共同体理念深入人心,同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,立足社会主义初级阶段基本国情,保持战略定力,办好自己的事,认识和把握发展规律,发扬斗争精神,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标,这就是:我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶,关键核心技术实现重大突破,进入创新型国家前列;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;基本实现国家治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治国家、法治政府、法治社会;建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国,国民素质和社会文明程度达到新高度,国家文化软实力显著增强;广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现;形成对外开放新格局,参与国际经济合作和竞争新优势明显增强;人均国内生产总值达到中等发达国家水平,中等收入群体显著

扩大,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小;平安中国建设达到更高水平,基本实现国防和军队现代化;人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则,强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标,这就是:经济发展取得新成效,在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展,增长潜力充分发挥,国内市场更加强大,经济结构更加优化,创新能力显著提升,产业基础高级

化、产业链现代化水平明显提高,农业基础更加稳固,城乡区域发展协调性明显增强,现代化经济体系建设取得重大进展;改革开放迈出新步伐,社会主义市场经济体制更加完善,高标准市场体系基本建成,市场主体更加充满活力,产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展,公平竞争制度更加健全,更高水平开放型经济新体制基本形成;社会文明程度得到新提高,社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富,中华文化影响力进一步提升,中华民族凝聚力进一步增强;生态文明建设实现新进步,国土空间开发保护格局得到优化,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境持续改善,生态安全屏障更加牢固,城乡人居环境明显改善;民生福祉达到新水平,实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,分配结构明显改善,基本公共服务均等化水平明显提高,全民受教育程度不断提升,多层次社会保障体系更加健全,卫生健康体系更加完善,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进;国家治理效能得到新提升,社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,国家行政体系更加完善,政府作用更好发挥,行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急能力显著增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力,国防和军队现代化迈出重大步伐。

全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发

展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量,提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技创新体制机制。

全会提出,加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平,发展战略性新兴产业,加快发展现代服务业,统筹推进基础设施建设,加快建设交通强国,推进能源革命,加快数字化发展。

全会提出,形成强大国内市场,构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环,促进国内国际双循环,全面促进消费,拓展投资空间。

全会提出,全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力,完善宏观经济治理,建立现代财税金融体制,建设高标准市场体系,加快转变政府职能。

全会提出,优先发展农业农村,全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全,提高农业质量效益和竞争力,实施乡村建设行动,深化农村改革,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出,优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体

功能区战略,健全区域协调发展体制机制,完善新型城镇化战略,构建高质量发展的国土空间布局 and 支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局,推动区域协调发展,推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出,繁荣发展文化事业和文化产业,提高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一,推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度,提升公共文化服务水平,健全现代文化产业体系。

全会提出,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略,完善生态文明领域统筹协调机制,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展,持续改善环境质量,提升生态系统质量和稳定性,全面提高资源利用效率。

全会提出,实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国大市场优势,促进国际合作,实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制,全面提高对外开放水平,推动贸易和投资自由化便利化,推进贸易创新发展,推动共建“一带一路”高质量发展,积极参与全球经济治理体系改革。


全会提出,改善人民生活品质,提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,完善共建共治共享的社会治理制度,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福

感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平,强化就业优先政策,建设高质量教育体系,健全多层次社会保障体系,全面推进健康中国建设,实施积极应对人口老龄化国家战略,加强和创新社会治理。

全会提出,统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观,实施国家安全战略,维护和塑造国家安全,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设,确保国家经济安全,保障人民生命安全,维护社会稳定和安全。

全会提出,加快国防和军队现代化,实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,加快机械化信息化智能化融合发展,全面加强练兵备战,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力,确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。要提高国防和军队现代化质量效益,促进国防实力和经济实力同步提升,构建一体化国家战略体系和能力,推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展,优化国防科技工业布局,巩固军政军民团结。

全会强调,实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导,推进社会主义政治建设,健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定,推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜,积极营造良好外部环境,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

全会号召,全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同心同德,顽强奋斗,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利! 

在第十三届全国人大常委会第二十二次会议联组会议上的讲话

(2020年10月17日)

栗战书



10月17日，十三届全国人大常委会第二十二次会议在北京人民大会堂举行联组会议，审议土壤污染防治法执法检查报告并开展专题询问。栗战书委员长参加审议和询问。摄影/新华社记者 刘卫兵

今天的联组会议是审议土壤污染防治法执法检查报告并开展专题询问。刚才，8位同志提出询问，所提问题都是土壤污染防治法实施中的突出问题，也是人民群众和人大代表比较关注的难点问题。王勇同志和有关部门的主要负责同志认真听取意见，坦诚回答问题，体现了坚决贯彻落实党中央决策部署的政治站位和尊重法律、自觉接受人大监督的法治精神。今天的专题询问开展得很有成效、达到了预期目的。

本届全国人大常委会成立以来，坚持把学习贯彻习近平生态文明思想和党中央关于污染防治攻坚战决策部署作为重大政治任务，持续加大生态环境保护

的立法和监督工作力度。我们先后制定修改了土壤污染防治法、大气污染防治法、资源税法、森林法、防沙治沙法等法律，作出关于全面加强生态环境保护、依法推动打好污染防治攻坚战的决议，连续开展大气污染防治法、水污染防治法、海洋环境保护法、土壤污染防治法等执法检查，结合审议执法检查报告开展3次专题询问，还听取审议了一系列生态环保方面的工作报告。我连续3年参加了有关执法检查工作，有许多切身体会和深刻感受，其中最突出的有以下四个方面。

第一，习近平生态文明思想为打好污染防治攻坚战、加强生态文明建设提供了强大思想武器和根本遵循。党的十八

大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，习近平总书记亲自部署、亲自指挥，谋划开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。大家都是亲身经历者，亲眼目睹了这一波澜壮阔的进程，短短几年时间，天更蓝、水更清、山更绿一步步成为现实。今年上半年，地级及以上城市空气质量优良天数达85%，地表水质量达到和好于Ⅲ类水体占比80.1%，人民群众对优美生态环境的获得感和幸福感都大幅提升。

这一切成就的取得，关键是有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，

有习近平生态文明思想的科学指引。我们在地方检查时，干部群众普遍反映，正是深入学习贯彻习近平生态文明思想，才真正扭转了过去铺摊子上项目、追求眼前利益的观念，摒弃了以牺牲环境换取经济增长的粗放发展方式。现在，总书记的“坚持人与自然和谐共生”、“绿水青山就是金山银山”、“山水林田湖草是生命共同体”、“人不负青山、青山定不负人”等金句已经脍炙人口、深入人心，走生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子已经成为全社会的共识和行动。

今年是全面建成小康社会收官之年，明年我们将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。习近平总书记强调，要保持加强生态文明建设的战略定力，坚持方向不变、力度不减，推动生态环境质量持续好转。在9月30日召开的联合国生物多样性峰会上，总书记发表重要讲话，强调中国将秉持人类命运共同体理念，努力建设人与自然和谐共生的现代化，为加强生物多样性保护和推进全球环境治理贡献力量。我们要深刻认识到，污染防治既是攻坚战也是持久战，不能有丝毫松懈和自满。要持续深入学习贯彻习近平生态文明思想，保持战略定力，从人大职能定位出发，坚决贯彻党中央决策部署，依法推动污染防治和生态环保工作，持续发力，久久为功，为推动生态环境根本好转、生态文明建设全面提升作出新贡献。

第二，坚持以人民为中心，回应人民群众所想、所盼、所急，守护好良好生态环境这个最普惠的民生福祉。生态环境是最普惠的民生，涉及每一个人的切身利益，关系全面建成小康社会的成色，也关系党和国家的威信和形象。这些年来，党中央、国务院制定实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，集中整治重污染天气、黑臭水体、垃圾围城，严格禁止洋垃圾入境，大力推进“厕所革命”，持续改善农村人居环境，这些都是人民群众最关心最直接最现实的利益问题，目的是维护人民群众健康安全，全面提升人民生活水平。

三年来，我们在依法助力打好污染防治攻坚战中，始终把人民群众利益摆在第一位。2018年，大气污染防治法执法检查时，检查组提出污染防治成效如何，要看人民群众的切身感受，让群众满意和认可，老百姓说好才是真好。2019年，水污染防治法执法检查时，特别关注水源地保护和饮用水安全问题，检查组每到一处都认真查看水源地、输送管网建设、水质监测仪器运转等情况，了解水龙头出水水质达标了没有，要求饮用水安全状况要依法向社会公开，确保绝对安全。今年，土壤污染防治法执法检查时，我们把检查农用地和建设用安全利用情况作为重中之重，推动从源头上保证农产品安全和人居环境健康，确保让人民群众“吃得放心、住得安心”。在这几年的检查工作中，检查组每到一地，都召开五级人大代表座谈会和基层单位、基层群众座谈会，把人大代表和人民群众的呼声和意见反映到执法检查报告中。这些举措，现在看来是有效的，也得到了代表和群众的肯定。

第三，紧扣法律制度和法律规定，继续以法律武器助力打赢蓝天、碧水、净土保卫战。法律是党的主张和人民意志的集中体现，是实践经验和规律的科学总结，是规范行为、保障权益、引领工作的共同准则。我国在生态环境领域的法律有30多部，涵盖了水、气、声、光、渣等各种污染要素和山、水、林、田、湖、草、沙等各类自然系统。特别是环境保护法和大气、水、土壤、固体废物污染防治这几部法律，都是党的十八大以来制定或修改的，全面贯彻了习近平生态文明思想，把党中央重大决策部署和行动计划以法律的形式固定下来。从这个意义上说，实施好污染防治和生态环保的法律，就是贯彻落实习近平生态文明思想和党中央决策部署，就是推进全面依法治国的具体行动。

制定一部好法律不容易，执行好一部法律也不容易。现在法律有了，关键是抓好落实，树立法律的权威。这些年，我们搞执法检查，就是对照法律一条一条地查，看法律规定落实了没有、法定职责履行了

没有、法律责任追究了没有，从各方反映的情况看，效果是好的，也成为本届常委会监督工作的一条经验。我在检查中看到，地方各级人大都动起来了，以立法和监督工作助力打好污染防治攻坚战。各级政府及有关方面认真履行法定职责，加强监管，严格执法司法。企业的主体责任意识明显增强，大多数企业都能严格守法、依法生产和排放，有的还积极推进资源循环利用、清洁节能生产。人民群众的环保意识和参与意识也大大提高，许多群众主动拿起法律武器同破坏生态环境的行为作斗争。实践证明，法治是最有力的手段，对于推动工作能够起到事半功倍的效果。

第四，生态环境保护是一门科学，必须坚持科学态度、运用科学方法，一切从实际出发，因时因地因情因需开展工作。我国幅员辽阔，各地环境气候条件和经济产业结构差异很大，污染种类多样、成因复杂，具有明显的季节性、地域性和行业性特征。就拿土壤污染防治来说，我国土壤以秦岭淮河为界，呈现“南酸北碱”的特点，南方部分地区土壤酸化严重，重金属背景值高、活性强，工矿企业和农业面源等造成土壤污染持续累积，这与北方地区因重工业以及煤炭燃烧造成的土壤污染是不同的。土壤修复不能生搬硬套其他地方的技术和方式，否则就会“水土不服”。要根据不同污染类型和污染来源确定相应的治理方法，找准病根、对症下药，不能搞“一刀切”，也不能急于求成、违反科学规律。

污染治理和环境保护需要有效的科学技术支撑。我国这方面的科研起步较晚，基础研究薄弱，“卡脖子”的关键核心技术也大量存在。要大力支持科研机构和相关企业加强基础研究、技术攻关和成果转化应用，为大气、水、土壤、固体废物污染治理和循环利用提供符合实际、切实可行、经济安全的解决方案。还要认真总结各地在实践中形成的行之有效的办法，不管是洋办法、土办法，只要是有效的、可复制、可推广的，就要及时总结经验、大力推广。☒



栗战书委员长认真倾听代表发言，并作讲话。摄影/本刊记者 马增科

“人大代表要更加密切联系群众”

——栗战书与列席十三届全国人大常委会第二十二次会议的全国人大代表座谈侧记

文 / 本刊记者 李小健

2020年10月14日下午，一场气氛热烈、主题鲜明、求真务实的座谈会，在北京人民大会堂委员长会议室召开。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书与列席十三届全国人大常委会第二十二次会议的51位

全国人大代表深入交流，聚焦人大代表如何更加密切联系人民群众、更好发挥作用。

栗战书以习近平总书记9月17日在湖南基层代表座谈会上提出的“人大代表要更加密切联系群众”为主题发表了

讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的要求贯彻到代表履职全过程各方面。

中共中央政治局委员、全国人大常

委会副委员长王晨主持座谈会。全国人大常委会秘书长杨振武参加座谈会。

与列席常委会会议的全国人大代表座谈,是全国人大常委会加强同人大代表联系的一项新举措。此次座谈会,是本届全国人大常委会召开的第10次座谈会,也是今年疫情防控常态化后召开的首次座谈会。

密切联系群众:这是“人大代表的法定职责和光荣使命”

人大代表来自人民,由人民选举产生,代表人民的利益和意志参加行使国家权力。同人民群众保持密切联系,是人大代表的天然优势。

“我本身就是农民工,为农民工群体代言,责无旁贷。”邹彬代表是中国建筑第五工程局有限公司总承包公司项目质量管理员,在谈到如何更加密切联系人民群众时,他动情地说:“我每天都与农民工兄弟工作在一起,常同他们交流,了解他们的需求和难处。”

邹彬认为,密切联系人民群众,可以从三个方面入手:一是坚持以人民为中心的发展思想,用好调查研究工作法宝,让国家政策制度更加顺应人民意愿,符合人民期盼。二是努力增强自身能力水平,不断提升综合素质,善于发现身边群众的新问题新情况,更好地为他们发声。三是加强区域内人大代表互联互通,打破信息共享壁垒,精准了解人民群众诉求,提出科学有效的议案建议。

马善祥代表是重庆市江北区观音桥街道办事处“老马工作室”负责人。他的肩上有两副担子,都直接与人民群众相联系、打交道。一副是本职工作,为民调解矛盾;另一副是兼职代表,为民依法履职。近三年来,他每年接待群众400人次左右,为群众解决实际问题100件以上,调解矛盾纠纷50多件。在

“老马”看来,密切联系人民群众,不仅要服务群众,解决实际问题,还要帮助他们提高思想认识,把党和国家的正确主张转变为自觉行动。

“密切同人民群众联系,更好发挥人大代表接地气、察民情、聚民意的优势,用法治保障人民权益,增进民生福祉,是新时代对人大代表的必然要求。”来自广西壮族自治区北海市的莫华福代表建议,要经常性地运用代表议政日、接待日等形式开展活动,及时收集民情民意,为群众解决一些实实在在的问题。同时,推动建立代表履职系统平台,畅通线上线下联系渠道,让各级人大代表更好服务群众,更好履职。

来自浙江的方敏代表建议深化代表联系群众的操作办法,完善代表联系群众的反馈机制,探索代表联系群众的评价机制,避免联系群众“重形式轻服务”。

参加座谈的全国人大代表对基层实际情况十分熟悉,在密切联系人民群众方面经验丰富,体会深刻。大家结合履职情况,积极发言。

栗战书认真倾听代表们的发言,并与大家深入交流。他说,坚持以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义,是以习近平同志为核心的党中央的鲜明执政理念,是党中央谋划和推进工作的出发点、落脚点。习近平总书记多次强调人大代表要密切联系人民群众,努力做到民有所呼、我有所应。这是人大代表的法定职责和光荣使命,也是常委会支持和保障代表依法履职的重要内容。

栗战书指出,要深深扎根人民之中,更加紧密、经常性地联系人民群众。我国五级人大代表工作和生活人民群众之中,熟悉和了解基层的实际情况、群众所思所想所盼,这是我们制度的优势。对人大代表而言,密切联系人民群众是宪法法律赋予的重要职责,是依法履职的重要基础。要从践行初心使命、夯实党执政的根基、坚持和

完善人民代表大会制度的高度,充分认识密切联系群众的重要意义。要坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的要求贯彻到代表履职全过程各方面,深入了解民情,真实反映民意,广泛集中民智,积极宣传并带头贯彻党中央大政方针和宪法法律,当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带。

用好制度平台:经常“进站”,丰富拓展联系内容

党的十八大以来,我国人民代表大会制度与时俱进、完善发展,成就斐然。其中,代表工作得到不断加强和改进,活力十足。最为明显的特征,就是各级人大机关通过加强代表之家、代表联络站建设,把触角延伸到街道和乡村,使得各级人大代表同广大人民群众联系越来越紧密。

栗战书在座谈时指出,党中央对代表联系群众的制度和形式、方式等提出明确要求,对密切代表同群众联系、加强代表联络机构建设作出了部署安排。经过多年实践探索,各级人大普遍建立起代表联系群众的制度机制。目前,全国各地共设有代表之家、代表联络站等23万个,平均每个省(市、区)7400多个,已成为各级人大代表执行职务、开展活动、联系群众的重要平台和依托。

今年7月,栗战书率队赴广西开展“一决定一法”执法检查,曾到南宁市青秀区新竹社区代表联络站考察调研。调研了解到,新竹社区代表联络站有全国、自治区、市、区四级人大代表14人,自2015年10月以来,累计开展视察调研28次,接待群众大约1200人次,走访居民5122户次,协调交办群众反映的问题312件次。实践中,该代表联络站逐渐形成“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、



王晨副委员长主持座谈会。摄影/本刊记者 马增科

大课堂”五大功能，在密切联系人民群众中发挥重要作用。

座谈中，来自人大工作战线的全国人大代表，也分享了各地“家站”建设的经验做法和显著效果。

现任河北省邯郸市人大常委会副主任的侯红梅代表说，密切代表同人民群众联系，是实行人民代表大会制度的内在要求，也是人大代表履行职责的应有之义。2019年初，邯郸市邯山区依托代表之家、代表联络站，建成了区、乡镇街道、村居三级“民呼回应中心”，创新升级代表联系选民、代表接待选民、选民意见征集工作，进一步拓展了代表“家站”的功能，丰富了代表联系群众的内涵，增强了人民群众的获得感。

“我们鄂伦春自治旗10个乡镇全部设立代表之家，成立66个代表工作室，有效拉近了代表与群众之间的距离和感情。”来自内蒙古鄂伦春自治旗的代喜院代表介绍，鄂伦春自治旗人大常委会在工作中强化人大代表与各族人民群众的联系，积极推动解决代表强烈反映的人民群众的操心事、烦心事和揪心事，切实发挥人大代表的

桥梁纽带作用，促进各族人民群众团结一家亲。

就密切联系人民群众，栗战书强调，一定要用好人大代表联系人民群众的制度机制和工作平台。全国人大代表要主动经常参加当地代表小组、代表之家、代表联络站的活动，不断丰富和拓展联系群众的渠道、方式、内容。要正确使用好代表工作平台，注重实效，切



邹彬代表



方敏代表

忌形式主义，确保每一项活动都有实质性内容。全国人大常委会工作机构要做好相关工作衔接和服务保障，为密切代表同人民群众联系创造条件。

为老百姓办实事办好事：推动从法律、政策层面予以解决

密切联系人民群众，人大代表不仅要宣传好、解读好党中央大政方针和决策部署、国家的法律政策，还要把准群众脉搏，倾听群众诉求，反映群众关切，切实为群众排忧解难。

葡萄是促进吐鲁番农村经济发展和农民持续增收的支柱产业。吾尔尼沙·卡得尔代表是新疆吐鲁番市林果业技术推广服务中心副主任。近年来，她发挥专业优势和语言优势，深入全市18个已摘帽的贫困村，为村民群众提供林果业技术指导。在与村民群众零距离接触交流中，她广泛了解大家的生产生活状况、困难诉求，尽职尽责帮助解决实际问题。

遇到解决不了的，吾尔尼沙·卡得尔及时把问题反映给市委、市政府，或



马善祥代表



代喜院代表

提出代表建议，竭力呼吁和推动解决。连续几年，她把人民群众的呼声和诉求，形成关于加快吐鲁番葡萄产业发展、加强新疆特色林果产品深加工等建议，引起了相关方面对吐鲁番葡萄产业的重视。通过推动建议办理，吸引了企业投资和国内外市场关注，有力带动当地人民群众增收致富。

游弋代表是河南永煤集团龙宇能源股份有限公司车集煤矿机电一队电工班班长。作为一名基层工人代表，他对普通职工的生活艰辛和不易感触很深。为此，他积极履职，主动为职工群众解决各种实事，收到良好效果。比如，帮助解决职工房顶渗水、看病难题、债务纠纷等日常工作生活中最关心、最直接的问题达30多件。“通过有效解决这些问题，让我和人民群众紧密地联系在一起，也赢得了大家信任和支持。”

栗战书表示，人大代表密切联系人民群众，归根到底是为了帮助推动解决人民群众的实际问题，特别是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，包括就业、教育、医疗、住房、养老、食品安全、生态环保等方面的突出问题。

他举例说，2019年9月，他到天津市河西区人大代表履职服务中心调研，了

“

对于一些带有共性、普遍性的问题，要通过法定途径提出议案和建议，推动从法律、政策层面予以解决，这是人大代表联系人民群众、履行法定职责的重要任务和目的。

”

解到一位名叫刘智的人大代表，为当地居民住房31年无产权证的“老大难”问题，多方奔走呼吁，并提交代表建议，最终推动问题得到解决。后来，他的建议更是引起天津市委、市政府的高度重视，先后为28万多户居民解决了住房产权问题。

群众利益无小事。栗战书强调，人大代表特别是基层代表在履职过程中，经常会遇到涉及老百姓切身利益的问题，要及时把群众所思所想所盼收集起来反映给党委和政府，努力推动问题的解决。同时也要认识到，人大代表在履职过程中遇到的很多问题，往往

不是人大代表自身能解决的，代表的工作主要是反映问题并推动解决。在推动解决问题时，也要注意方式方法，把握好尺度，有关方面由于一时难于克服的实际原因不能当下解决的，要给予正面引导和解释，这样就把反映民意、监督政府和协助政府处理问题、化解矛盾有机结合起来。这当中，最重要的还是在了解情况、发现问题的过程中，对于一些带有共性、普遍性的问题，要通过法定途径提出议案和建议，推动从法律、政策层面予以解决，这是人大代表联系人民群众、履行法定职责的重要任务和目的。✘



左香云代表



侯华梅代表



游弋代表



莫华福代表



胡少先代表



吾尔尼沙·卡得尔代表 (本组图片摄影/马增科)

在归侨侨眷权益保护法 颁布30周年座谈会上的讲话

(2020年10月20日)

白玛赤林

同志们：

今天，全国人大华侨委员会联合国务院侨务办公室、全国政协港澳台侨委员会、致公党中央、中国侨联等在这里召开座谈会，纪念《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》颁布30周年。刚才几位同志结合本部门实际，介绍了归侨侨眷权益保护法颁布实施以来的基本情况和经验感受，我听了深受启发，深有感触。

党中央历来关心海外侨胞和归侨侨眷，高度重视侨务工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，对凝聚侨心侨力、进一步做好侨务工作作出新的部署、提出新的要求。习近平总书记高瞻远瞩，以实现中华民族伟大复兴的战略胸怀，提出了“团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂，实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦”的重要论述，“把广大海外侨胞和归侨侨眷紧密团结起来，发挥他们在中华民族伟大复兴中的积极作用，是党和国家的一项重要工作”。习近平总书记希望侨务战线的同志们坚持胸怀全局、坚持为侨服务、坚持改革创新，当好海外侨胞和归



10月20日，归侨侨眷权益保护法颁布30周年座谈会在京举行。全国人大常委会副委员长白玛赤林出席并讲话。摄影/许麟

侨侨眷的贴心人，成为侨务工作的实干家。新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记时刻牵挂海外侨胞的安危，多次提出，要加强对境外我国公民疫情防控的指导和支

持，做好各项工作，保护他们的生命安全和身体健康。近日，习近平总书记在广东省考察时指出：“华侨一个最重要的特点就是爱国、爱乡、爱自己的家人。这就是中国人、中国文化、中国人的精神、中国心。中国的改革开放，中国的发展建设跟我们有这么一大批心系桑梓、心系祖国的华侨是分不开的。”他特别强调：“新时期打好‘侨’牌，要深入调研、摸清情况，调动广大华侨的积极性，引进先进技术和高水平产业，扬长避短、久久为功，团结广大海外华侨共同实现中国梦。”这些都充分体现了习近平总书记对海外侨胞和归侨侨眷的亲切关怀，对侨务工作的高度重视，进一步激励

和鞭策我们必须全力做好新时代的侨务工作。

1990年9月7日，七届全国人大常委会第十五次会议审议通过归侨侨眷权益保护法，以法律的形式明确规定了归侨侨眷的各项合法权益，体现了党和政府对广大侨胞特别是归侨侨眷的关心和爱护，标志着我国侨务工作进入了落实宪法有关规定、依法保护归侨侨眷各项权益的新阶段。

——30年来，侨务立法工作不断推进。归侨侨眷权益保护法出台后，全国人大常委会根据国情、侨情发展变化，对该法进行了两次不同程度的修改。在此期间，国务院及有关部门，30个省、自治区、直辖市以及部分有立法权的市，制定、修改了一批涉侨法规、规章、规范性文件等，推动侨务立法工作不断向前发展。

——30年来，依法护侨成效进一步显现。2006年，全国人大常委会就归侨侨眷权益保护法实施情况开展执法检查；此后相继听取了国务院关于侨务工作、华侨权益保护工作情况的报告。全国人大华侨委员会通过调研、听取有关部门涉侨工作情况介绍等方式，促进相关部门落实归侨侨眷权益保护法，依法维护好归侨侨眷各项权益。地方人大及其常委会切实履行职责，根据侨务工作实际，适时对“一法两办法”实施情况开展执法检查，切实推动归侨侨眷权益保护法的贯彻落实。

——30年来，涉侨法律法规的宣传和普及力度不断加大。各地把涉侨法律法规作为普法宣传重点内容，借助多种平台，面向全社会开展形式多样的法治宣传教育活动。通过宣传和普及，各级党政部门和广大人民群众对党和国家侨务方针政策有了基本了解，各级侨务干部对归侨侨眷权益保护法有了进一步的理解和认识，广大侨胞的法律素质和法治意识有了较大提高，全社会逐渐形成了爱侨、敬侨、护侨的良好氛围。

——30年来，归侨侨眷在参与管理国家事务中的作用不断增强。各级人大归侨代表、政协侨界委员根据自身优势，积极参与管理国家事务，为我国经济建设建言献策。这里有一组数据值得与大家分享。自1983年全国人大华侨委员会成立以来，共有309人次当选全国人大归侨代表。十届全国人大至今，全国人大归侨代表共提出议案、建议3000多件，其中600余件涉及侨务立法、侨务管理和服务等工作。这些议案、建议的提出和办理，对于促进侨务工作不断改进、完善，推动我国改革开放和现代化建设向前发展具有十分重要的意义。

当然，我们在肯定归侨侨眷权益保护法颁布实施以来取得显著成效的同时，也要清醒地看到，面对30年来世情、国情、侨情发生的巨大变化，面对“百年未有之大变局”带来的机遇和挑战，新时代侨务工作新格局亟待形成，新时代侨务法治建设亟须改进和加强。这就要求我们：要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要论述，坚决贯彻党中央决策部署，进一步完善归侨侨眷权益保护的法律制度，切实加强涉侨法律法规实施的监督，着力改善侨界民生，推动侨务工作改革创新，最大限度凝聚侨心侨力，紧密团结广大海外侨胞和归侨侨眷同圆共享中国梦。

为进一步推进侨务法治建设、做好新时代侨务工作，我谈几点意见，与同志们一起交流。

第一，坚持党的全面领导，始终把牢正确政治方向。中国共产党是中国人民和中华民族的领路人和主心骨，坚持党的全面领导始终是我们开创伟大事业、战胜艰难险阻的最大优势和根本保证。新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记、党中央坚持人民至上、生命至上，领导全党全国各族人民团结奋战，统筹疫情防控和经济社会发展取得了

显著成效。习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话指出：“抗疫斗争伟大实践再次证明，中国共产党所具有的无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。”“历史和现实都告诉我们，只要毫不动摇坚持和加强党的全面领导，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，永远保持党同人民群众的血肉联系，我们就一定能够形成强大合力，从容应对各种复杂局面和风险挑战。”应当看到，我们从事的侨务工作点多面广，是一项全局性、综合性、系统性都很强的工作。我们必须坚定坚持党的全面领导，旗帜鲜明讲政治，自觉把党的领导贯穿于新时代侨务工作的各方面、全过程，确保党中央关于侨务工作的决策部署得到坚决贯彻和有效落实。当前，要把进一步学习贯彻习近平总书记关于侨务工作重要论述与深入学习领会《习近平谈治国理政》第三卷紧密结合起来，系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领侨务工作，始终把牢侨务工作正确的政治方向。

第二，坚持依法护侨，不断推进侨务法治建设。习近平总书记强调，要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。加强侨务法治建设是深入贯彻以习近平同志为核心的党中央关于全面依法治国战略部署的必然要求，是做好新时代侨务工作的重要基础和根本保障。当前，海内外侨情不稳定、不确定因素增多，扎实有效地开展侨务工作迫切需要坚强有力的法治保障。在侨务立法方面，坚持以人民为中心的思想，深入开展华侨权益保护方面的调研论证，把广大侨胞最关心、最直接、最现实的利益问题以及解决这些问题的制度、措施梳理清楚，进一步完善涉侨法律法规体系，为



10月20日，归侨侨眷权益保护法颁布30周年座谈会在京举行。摄影/许麟


推进我国侨务法治建设贡献力量。在涉侨执法监督方面，坚持监督与支持相统一，抓住发展不平衡不充分的重点问题、影响社会大局和谐稳定的关键问题、侨界群众普遍关注的热点难点问题，开展持续有效的执法监督，督促有关国家机关改进工作、完善制度、有效实施法律法规，确保党中央决策部署得到有效落实。在侨法宣传教育方面，各级涉侨部门要切实将侨务法治宣传教育摆上重要议事日程，切实履职尽责，加强领导，做好示范，在全社会营造依法护侨的良好氛围。

第三，坚持开拓创新，充分发挥侨务资源优势。6000多万海外侨胞和3000多万归侨侨眷是推动我国改革开放和现代化建设、维护国家利益和促进祖国统一、实现中华民族伟大复兴的重要力量。当前，我国经济已转向高质量发展阶段，加快建设现代化经济体系，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，需要广纳贤才、聚集创新成果。这就要求我们必须进一步调动广大侨胞深度参与改革开放和现代化建设的积极性、主动性、

创造性，为建设中国特色社会主义现代化强国作出新贡献。要鼓励和支持广大侨胞把资金、技术、管理、人脉等优势发挥出来，积极参与“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大发展战略。同时，鼓励和引导广大侨胞以侨为“桥”，以血缘、地缘、语缘为基础，以亲情、乡情、友情为纽带，融洽感情、增进共识，为推动祖国和平统一进程发声奔走、多作贡献。全国各族人民的大团结是中华民族的根本利益所在。要鼓励和引导广大海外侨胞和归侨侨眷筑牢中华民族共同体意识，旗帜鲜明反对一切分裂国家、分裂民族的言论、行为和活动，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

第四，坚持协同合作，推动形成大侨务工作格局。习近平总书记早在20世纪80年代就提出“大侨务”的工作观念，指出：“新时期的侨务工作要打破地域的界限，跳出侨务部门的范围，使之成为党和各级政府的大事，成为全社会共同关心、参与的大事”，“在

工作力量上，要从侨务部门唱‘独角戏’，向各级各部门共同参与转变”。展望新时代的侨务工作，我们要切实贯彻落实习近平总书记关于建立大侨务工作格局的重要论述，紧紧围绕新时代“同圆共享中国梦”的侨务工作主题和“根”“魂”“梦”的侨务工作主线，在党中央的集中统一领导下，统筹全国侨务资源，加强各涉侨部门的沟通与合作，大力推动形成大侨务工作格局。

同志们！今年是归侨侨眷权益保护法颁布30周年，也是全面建成小康社会的收官之年、“十四五”规划谋篇布局之年。在这个重要的历史交汇点上，我们要更加深刻认识到，积极推进侨务法治建设，不断开创新时代侨务工作新局面，是时代赋予我们的光荣使命和神圣职责。我们一定要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，大力弘扬伟大抗疫精神，广泛汇聚海外侨胞和归侨侨眷的巨大力量，同心同德、群策群力，奋发有为、扎实工作，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献！

导读:企业国有资产规模有多大?金融企业国有资产“家底”有多厚?行政事业性国有资产情况如何?10月15日,国务院关于2019年度国有资产管理情况的综合报告及两个专项报告提请十三届全国人大常委会第二十二次会议审议,解答了上述问题。

国资“新账本”： 家底更厚 政策更实 效益更好

文 / 本刊记者 孟伟

10月15日,十三届全国人大常委会第二十二次会议审议了国务院关于2019年度国有资产管理情况的综合报告(以下简称综合报告),听取了财政部部长刘昆受国务院委托所作的关于2019年度财政部履行出资人职责和资产监管职责企业国有资产管理情况的专项报告,以及国资委主任郝鹏受国务院委托所作的关于2019年度国资系统监管企业国有资产管理情况的专项报告。

国有资产属于国家所有即全民所有。专项报告指出,截至2019年底,国资系统企业共1.3万家(包括中央企业97家,省级企业990家,地市及区县级企业12294家),各级子企业16.7万户,资产总额201.3万亿元、所有者权益66.8万亿元、国有资本权益47.9万亿元。

“一大批具有核心竞争力的骨干企业相继涌现,为推动经济社会发展、保障和改善民生、增强综合国力作出了重要贡献。”郝鹏说。

家底雄厚,效益提高

综合报告显示,2019年,全国国有企业(不含金融企业)资产总额233.9万亿元、负债总额149.8万亿元、国有资本权益64.9万亿元;全国国有金融企业资产

总额293.2万亿元、负债总额262.5万亿元,形成国有资产(国有资本及应享有的权益)20.1万亿元;全国行政事业性国有资产总额37.7万亿元、负债总额10.7万亿元、净资产27.0万亿元。其中,行政单位资产总额11.8万亿元,事业单位资产总额25.9万亿元。

“2019年国有资产管理有进步、有成效。企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产增长的幅度多在10%以上。”分组审议中,吉炳轩副委员长认为,这是好的现象,说明我们的家底还在增大。

在国有自然资源资产方面,因第三次全国国土调查工作尚未完成,全国国有土地、国有森林、草地总面积为截至2018年底的数据,分别为50552.7万公顷(75.8亿亩)、8436.6万公顷(12.7亿亩)、28603.3万公顷(42.9亿亩)。2019年,全国水资源总量29041.0亿立方米,内水和领海面积为38万平方公里。

谭耀宗委员表示,国有资产是人民的财富,管理得好,人民就会获益。“国有资产要通过企业去运作,产生更大的效益,取得更大的发展成果。”他说。

据了解,2019年,国资系统企业营业收入利润率5.9%,较2012年提高1.6个百

分点;全员劳动生产率40.3万元/人,较2012年增长45.4%。其中,中央企业营业收入利润率6.1%,较2012年提高1.1个百分点;全员劳动生产率56.3万元/人,较2012年增长47.3%。“运行质量明显改善。”郝鹏说。

法治“加码”,提升国有资产监管系统性针对性有效性

完善国有资产监管体制是国企改革发展的重要保障,对于发展壮大国有经济具有重要意义。党的十八届三中全会指出,完善国有资产管理体制,以管资本为主加强国有资产监管。当前,统一规范、系统完整、上下协同、科学高效的国资监管体系正加速形成。

专项报告表示,一是持续完善制度体系。坚持依法依规行权履职,加强重点领域建章立制,使法规制度更加符合管资本为主要要求、更加适应高质量发展需要。

二是持续完善工作体系。围绕履行出资人职责,不断完善规划投资、预决算管理、企业领导人员管理、考核分配、资本运营与收益管理等工作;围绕专司国有资产监管,不断强化产权管理、统计评价、财务监管等基础管理,进一步加强对国有企业改革发展的指导推动工作;围

绕所监管企业党的建设,切实加强企业党建工作的具体指导和日常管理。

“三个方面工作紧密联系、相互促进,贯穿了国资监管全过程,涵盖了国有企业改革发展和党的建设各方面。”郝鹏说。

三是持续完善监管格局。组织编制“十四五”国资国企三级规划,加强对地方国资监管工作的指导监督,促进国有资本在更高层次更大范围合理流动、优化配置等。

李锐委员建议,在以管资本为主的国资监管格局下,要从整体上配置、运行好国有资本,更加注重国有资本的整体性和流动性,加大各级国有资产监管机构的协同力度。

吕薇委员认为,在改进和完善国有资产监管体制中,要强调依法治理,既要尊重企业国有资产法,又要遵循公司法。

“民法典将于2021年1月1日起施行。其中,第96条、97条涉及政府机构设置的法人资格,第255条对公共机构财产所有权作出规定,第257条讲到政府投资等。”全国人大宪法和法律委员会委员孙宪忠建议,应认真研究民法典、公司法的相关规定,并在今后的报告中运用法律条文,在国资管理中彰显依法治国理念。

针对下一步工作计划,郝鹏表示,将持续推进国资监管职能转变,深化国有资本投资、运营公司改革,坚持放管结合,强化法治化、市场化、信息化监管。持续推进经营性国有资产集中统一监管。

“加强信息公开,拓展人大代表和社会公众参与监督渠道。持续健全监督机制,完善监督闭环,强化责任追究,切实防止国有资产流失,促进国有资产保值增值。”郝鹏说。

深化混合所有制改革,国资国企“强筋骨壮体魄”

党的十八大以来,各级国资委和国资系统企业全面贯彻落实党中央、国务院决策部署,持续推进国企改革“1+N”政策体系落实落地,不断推动国企改革

走深走实,取得了新的重大进展和实质性突破。

专项报告指出,在深化混合所有制改革方面,一是不断拓宽混改领域和范围,2013年以来,中央企业实施混改4000多项,引入社会资本超过1.5万亿元,混改企业户数占比提高近20个百分点、超过70%;二是有效发挥国有资本带动作用,截至2019年底,中央企业所有者权益中,引入社会资本形成的少数股东权益由2012年底的3.1万亿元增加到8.4万亿元,

占比由26.7%提升到38.1%;三是大力转换经营机制,推动国有企业转变对混改企业的管理方式,加大授权放权力度,混改企业公司治理结构不断完善、激励约束机制不断健全,发展质量效益显著提升;四是加强对混合所有制改革过程的监督,印发《企业国有资产交易监督管理办法》《上市公司国有股权监督管理办法》等。

朱明春委员说,混改是深化国有企业改革的重要途径,“混”很重要,但是不能以“混”代“改”,“混”完还需继续深化改革。

“一方面,传统行业混改比例较高,高新技术与新业态产业混改比例较低;另一方面,企业层级越低混改比例越高。这在一定程度上说明了混合所有制改革刚起步,需要按照高质量发展要求,进一步深化拓展。”李钺锋委员建议,在“十四五”时期,要加强改革规划与政策研究,遵循市场经济规律和企业发展规律,不断深化国有企业混合所有制改革,充分发挥国有经济的主导作用与影响力,进而带动多种所有制经济共同发展。

此外,加强对混合所有制改革试点的指导和协调,前三批试点中,超过70%的试点企业基本或即将完成引进战略投资者任务,第四批企业混合所有制改革试点启动实施。



2019年6月15日,在成都举行的2019世界工业互联网大会上,中央企业工业互联网融通平台正式启动。图为参会代表在操作一款六轴机械手臂。摄影/新华社记者 谢佼

“应及时总结试点工作,并在此基础上加大推进力度,切实发挥混合所有制改革的实效。”全国人大社会建设委员会委员马杰说。

突破“卡脖子”技术,国企走在前列

“截至2019年底,中央企业拥有有效专利总量约77万项,较2012年底增长3倍,在载人航天、特高压输电、移动通信、探月工程、北斗导航、国产航母等领域取得了一批具有世界先进水平的重大成果。”郝鹏说。

如何强化国有企业创新主体地位,打造国家战略科技力量?一是根据企业创新需要加大政策支持力度。对用于企业重大科技创新的支出,凡属研发费用一律视同利润加回,凡属创新奖励一律实行工资总额单列,凡属人才表彰奖励一律畅通绿色通道。

“要发挥国有企业在构建关键核心技术攻关新型举国体制中的关键作用和带动作用,科技投入非常重要。”吴立新委员认为,应增加研发投入,促进创新链和产业链深度融合,提高竞争力和影响力,对标世界一流企业,提高质量和效益。

二是集中力量攻克关键核心技术。全面梳理中央企业科技攻关清单,明确

攻关方向,压实攻关责任,围绕重点领域组织相关企业联合攻关,促进成果应用。

马杰表示,要促进央企加大研发投入的强度,集中力量攻克关键核心技术。目前在核心元器件、关键材料、基础软件、能源装备等领域明确了方向、落实了责任,部分项目已取得初步成效。

三是让科技人才在国有企业充分施展才华。综合运用股权激励、分红激励和科技成果收益分配等措施,加大对科技人才的激励力度,加强引才育才工作,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围,充分调动科技人才的积极性主动性创造性。

“截至2019年底,中央企业拥有研发人员97.6万人,同比增长11.2%;中国科学院、中国工程院院士216人;拥有国内研发机构4153个,其中,国家重点实验室91个,占企业国家重点实验室50%以上;牵头或参与15个国家科技重大专项。党的十八大以来,中央企业共获得国家技术发明奖和科技进步奖620项,约占同类奖项总数的1/3。”郝鹏说。

下一步,将继续支持基础研究和原始创新,推动国有企业建立一批高水平创新联合体和公共研发平台,加强优势前沿领域技术布局,促进重大科技成果转化应用,促进产业链协同创新和产学研深度融合。

挺起顶梁柱,积极承担社会责任

“近年来,国有企业充分发挥中国特色社会主义经济顶梁柱作用,将经济责任、政治责任、社会责任有机统一,为推动经济社会发展、保障和改善民生、增强综合国力作出了突出贡献。”财政部部长刘昆说。

专项报告指出,国铁集团建成了世界上最现代化的铁路网和最发达的高铁网,有力促进区域经济协调发展,保障关系国计民生的重点物资运输;邮政集团持续推进全国邮政普遍服务网络建设,便民公益服务不断升级;烟草总公司2019年上缴税金、国有资本收益等超过11880亿元;北大荒集团为保障国家粮食安全作出

积极贡献,近年粮食年产量稳定在400亿斤以上;中央文化企业充分发挥示范引领作用,坚持打造文化建设主阵地,推出一批思想性艺术性俱佳、广受好评的精品力作,文化供给质量不断提高。

与此同时,国有企业主动服务国家战略,包括增强基础保障能力、促进区域发展等。据了解,国资系统企业提供了全国近100%的原油产量和上网电量、97.4%的天然气供应量,搭建了覆盖全国的基础电信网络,在重大基础设施和民生工程建设运营方面发挥了重要作用。

“特别是在抗击新冠肺炎疫情期间,国有企业切实履行责任,勇挑重担,敢打硬仗,充分发挥主力军、国家队的作用,以实际行动诠释‘党和国家最可信赖的依靠力量’的内涵,进一步彰显了我国社会主义制度的强大生命力和显著优越性。”李锐委员说。

专项报告显示,为更好发挥国有企业在国民经济中的支撑作用,将指导企业克服困难咬紧全年目标任务,全力抓好经营发展,积极扩大有效投资,加强同民营企业、中小企业产业链供应链深度合作,积极防范化解各类风险,为稳定经济运行作出重要贡献。

织密防护网,守护好国有自然资源资产

“自然资源是有限的,是极其宝贵的,多数是不能再生的。森林、草原等可以再生,但需要一定的周期。因此,要保护好自然资源,科学开发利用,这方面的任务很艰巨。”吉炳轩副委员长说。

综合报告指出,认真履行自然资源资产所有者职责,稳步开展各项基础管理工作。落实中央加快建立自然资源统一调查监测评价制度要求,编制印发总体方案。初步构建自然资源确权登记制度框架。探索建立健全自然资源资产评估体系和有偿使用制度。深化节约集约利用,全面实施土地二级市场建设。

加强自然资源保护利用,提升生态环境质量。包括坚决遏制耕地非农化,推

动完成“大棚房”问题专项清理整治;加强林草资源保护和利用,稳步推动国家公园试点,推进海洋强国战略实施等。

加强自然资源法治体系建设也是守护国有自然资源资产的重要内容。综合报告指出,完成土地管理法、森林法修改,加快推进矿产资源法、草原法、土地管理法实施条例等修改完善,形成国家公园法草案建议稿。开展自然保护区生态环境整治,开展覆盖全国范围的森林督查。建立自然资源执法督察协作工作机制,推进执法监管平台建设。

“国有自然资源资产在调查监测、确权登记等方面取得重要进展,自然资源法治体系建设持续加强,生态保护管理体制深化改革进一步深化。”陈竺副委员长说。

如何不断健全管理制度,严格开展清查治理和督察执法?综合报告显示,将全面完成第三次全国国土调查;健全完善国家级数据库管理系统和国土空间基础信息平台,加快推进清查试点和资产价值评估标准制定。建立自然资源执法督察协作工作机制。探索构建国家公园自然资源综合行政执法体系。推进国有自然资源资产报告制度建设。

全国人大财政经济委员会委员孙宝厚建议,要围绕国有自然资源管理主体、职责、权限,尽快开展自然资源资产确认、监测、计量、计价、核算等工作。

此外,结合铁路、邮政企业公共服务与市场化经营的业务边界不够清晰,中央党政机关所办企业国有资产监管体制机制不够健全等问题,刘昆表示,应发挥好财政职能作用,加强企业资产管理。

“一是优化国有资本经营预算收支结构。二是加强财会监督和国有资产评估监督管理,完善国有资产报告制度。三是结合铁路、邮政、文化等不同类型企业特点,进一步优化考核评价指标。积极推动烟草改革、北大荒集团公司改制。四是加快中央行政事业单位所办企业国有资产集中统一监管,推进脱钩划转企业整合,健全出资人管理制度。”刘昆说。★

导读：慈善事业发展水平是一个国家文明进步的重要标志。慈善法实施4年来，我国慈善事业发展情况如何？2020年，全国人大常委会首次对慈善法实施情况开展执法检查。10月15日，十三届全国人大常委会第二十二次会议听取关于检查慈善法实施情况的报告。

依法让慈善事业行稳致远

文 / 本刊记者 赵祯祺

慈善事业是我国的基本经济制度、民生保障制度和社会治理制度的重要组成部分。2016年，十二届全国人大四次会议通过《中华人民共和国慈善法》，为我国传统慈善走向现代慈善、法治慈善提供了法律依据。

在慈善法实施4年后，2020年，全国人大常委会首次对慈善法实施情况开展执法检查。10月15日，在十三届全国人大常委会第二十二次会议上，全国人大常委会副委员长张春贤作关于检查慈善法实施情况的报告。

报告在肯定我国慈善事业取得成绩的同时，指出法律在实施过程中存在的一些突出问题，并提出了以法治方式促进慈善事业发展的建议。在分组审议时，与会人员对报告内容给予充分肯定，认为报告分析问题客观全面，并对慈善事业如何在法律的指引下行稳致远建言献策。

创新检查方式，提升监督实效

在即将全面建成小康社会之际，开展慈善法执法检查是十三届全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署的重要举措。张春贤副委员长指出，为提升监督实效，在执法检查过程中，检查组创新检查方式，紧扣法律规定和慈善事业特点，有针对性地开展监督检查。

针对慈善具有广泛群众性的特点，

检查组委托中国青年报社会调查中心和慈善公益报，对全媒体平台5039个用户和慈善会系统进行民意调查；开设专门微信公众号，征集社会各界意见建议6375条；以视频会议方式，听取全国13个省份60多个慈善组织的意见，并实地检查20多个慈善组织；先后到山东、河北等地6个基层慈善组织蹲点调研，着力做到全面听取意见和重点深入检查。

针对慈善事业联接延伸经济社会多个领域的特点，检查组统筹推进相关立法和监督工作。不仅注重检查慈善法需要完善的内容，还与修改突发事件应对法联动，调研慈善应急机制，实现立法与监督协同发力，一体推进。

针对慈善法制定以来慈善理论和实践快速发展的现实，检查组邀请北京师范大学对法律实施情况开展第三方评估，召开专题座谈会，听取北京大学、清华大学、中国社会科学院专家学者的意见建议，检查组还收集了280多个设区的市的1500余组慈善事业发展数据，借助现代统计分析工具，以单因素方差分析、相关性减压等统计学方法，对民意调查数据进行科学处理。

探索拓宽执法检查的渠道和途径，对做好这次慈善法的执法检查、推动法律有效贯彻实施起到了积极的促进作用。特别是在执法检查过程中引入第三方评

估，得到了与会人员的一致肯定。“这不仅解决了检查组成员对相关专业知识欠缺的问题，还引进了一些专业的研究方法，使报告反映问题更加全面，剖析更加深刻，结论更加精准。”蔡昉委员说。

有与会的省级人大负责同志表示，全国人大常委会创新执法检查方式，为省级人大常委会下一步开展执法检查树立了标杆。

人行善的社会氛围正在形成

报告指出，慈善法制定后，中央和地方共出台400余份配套法规规章和规范性文件，基本涵盖了慈善组织认定登记、公开募捐、慈善信托、活动支出、信用管理、志愿服务、信息公开和财产保值增值等主要环节。并且，中央和地方有关部门以及慈善组织，重视法律实施，主要条款和硬性规定总体上得到了比较好的落实，推动我国慈善事业的思想理念、法治建设和实践效果达到了新高度。

据统计，截至今年6月30日，全国共登记认定慈善组织7169个，还有大量未登记认定为慈善组织的基金会、社会团体、社会服务机构也在从事慈善法规定的慈善活动。

随着慈善法的贯彻实施，人行善的社会氛围正在形成。调查显示，87%的受访者为公益慈善事业捐献过现金或者

实物；截至今年6月30日，全国注册志愿者超过1.72亿人，发布志愿服务项目超过390万个，记录志愿服务时间超过21.9亿小时。

不仅如此，由于慈善事业覆盖面大、联系广泛，有跨界融合发展的优势，近年来，慈善创新不断增多，主要表现在项目设计、运营模式、增值方式等方面。比如，广州以连锁餐饮企业为依托，打造“食物银行”，将每日结余食物以慈善的形式免费分享给有需要的居民；浙江新潮慈善基金会创建“保险+期货”精准扶贫模式，通过对冲风险破解了农民“增产不增收”的困境。

值得关注的是，慈善在打赢脱贫攻坚战等重大战略任务，以及新冠肺炎疫情防控等重大突发事件中作出了重要贡献。报告显示，2019年，全国慈善组织用于扶贫济困的支出近500亿元。截至今年6月底，全国各级慈善组织共接受社会各界抗疫捐款396.27亿元，抗疫急需物资10.9亿件，捐赠款物（含物资折价）接近各级财政抗疫总投入资金的四分之一。

总体来看，我国慈善事业在党和国家的高度重视下，取得了前所未有的发展成果。作为我国社会主义基本经济制度的重要组成部分，慈善事业在第三次分配中发挥着越来越重要的作用，已经成为推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量。

新冠肺炎疫情暴露出慈善事业的短板

新冠肺炎疫情是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，也是慈善法实施以来接受的最集中、最全面的考验。通过执法检查，报告指出，疫情期间慈善法实施存在四个方面的短板。

在应急机制方面，政府部门与慈善力量缺乏应急协调机制。报告指出，《国家自然灾害救助应急预案》明确提出，充分发挥公益性社会团体的作用，培育、



2020年2月14日，由广西玉柴机器集团有限公司捐赠的医疗物资抵达南宁吴圩国际机场。该批医疗物资通过广西红十字会被捐赠给广西疫情防控指挥部，用于缓解广西新冠肺炎疫情防控一线物资短缺问题。图/视觉中国

发展非政府组织和志愿者队伍等，但规定较为原则，可操作性不强。

对于这一问题，陈文华委员深表认同。“在今年疫情防控中，慈善组织在募集款物、物资储备、票据开具、拨付调度、捐赠出口等环节遇到了不少的困难和问题。慈善组织在应急机制方面的矛盾非常突出。”陈文华委员说。

在信息公开方面，慈善法第8章详细规范信息公开，提出“真实、完整、及时”的标准。然而当前，慈善组织信息化管理水平整体偏低，对捐赠人特别是网络捐赠的信息掌握不充分，导致信息公开的人力 and 时间成本过高，存在公开不及时、不完整、有纰漏等问题。“以宁夏为例，疫情期间，宁夏累计向民政部报告全区慈善组织疫情防控各类统计信息21期，梳理汇总各类数据7万余条。然而，这些统计工作仍以电子表格形式，通过电子邮箱等方式进行传递汇总，缺少统一的信息化管理平台和手段。”李锐委员说。

检查组还发现，在“慈善中国”平台上，很多慈善组织并未按要求公布机构章程、成员、年报、等级评估等信息。并且，慈善法第42条规定，慈善组织应当及

时主动向捐赠人反馈捐赠财产管理使用情况。但是调查显示，68.7%的受访者认为反馈情况不理想。

在志愿服务方面，虽然慈善法第68条明确，慈善组织应当为志愿者参与慈善服务提供必要条件，保障志愿者的合法权益，但目前并未将志愿服务纳入重大公共事件应急机制。疫情初期，由于缺少对志愿服务的统筹协调，志愿服务组织和个人大多是自发地、分散地、随机性地参与抗疫工作，既无必要的物资保障和安全防护，也无规范系统的指导和统筹协调，无法最大程度地发挥志愿服务的作用。

在法律宣传方面，普法宣传不到位，知慈善而不知慈善法。调查显示，83%的受访者表示对慈善法不太了解或者完全不了解。这也导致在疫情期间，部分群众对慈善事业的合法操作有误解。

互联网衍生出的慈善新挑战

随着互联网普及，近年来，网络慈善的蓬勃发展格外引人注目。互助行为从村街社区的地理范围、亲朋同事的人际范围，延伸到每一个网络用户。

根据互联网公开募捐信息平台数据

显示,2019年,全国共有108.76亿人次点击、关注和参与互联网慈善活动。仅腾讯“99公益日”,2020年互动人次就高达18.99亿,募得善款30.44亿元。

“互联网募捐的发展改变了慈善事业的生态环境,丰富了慈善事业的发展模式。但是,关于互联网募捐的法律规范远不能适应现实发展的需要。”李钺锋委员说。

目前,慈善法多个条款对以网络为平台和媒介进行的募捐、捐赠和宣传进行了规范,但主要是将网络与广播、电视、报刊、电信并列作为一种信息传输渠道,并未将其作为一种支付场所和生活场景,对新问题的规范不足。

近年来,网络筹款已成为公开募捐的主要途径。2016年以来,民政部先后两批遴选指定共20家互联网募捐信息平台为慈善组织提供募捐信息发布服务。但是,有慈善组织反映,互联网公开募捐信息平台对慈善项目的执行成本、管理费用等要求比法律法规更加严格,限制了募捐渠道,影响了实际筹款效果。

与公开募捐相比,个人求助依靠社交媒体快速传播,更容易触及群众,有额小量大的特点。以水滴筹、轻松筹等为代表的一批网络求助平台快速发展,帮助一些陷入困境的大病家庭渡过难关,起到了一定的救急作用,但也存在部分个人求助信息不真实、善款流向不透明等问题。而且,个人求助尚不属于慈善募捐,不在法律规制范围,相关的管理规定不够完善,存在管理漏洞,个别案例造成不良社会影响。

据了解,《江苏省慈善条例》已经对个人求助进行探索性规范。与会人员普遍认为,慈善法也有必要填补相关法律空白。

亟待以法治方式激发慈善效能

慈善是法治和德治的综合体。报告认为,要总结慈善法实施以来,特别是新冠肺炎疫情防控中的经验做法,反思短板不足,有针对性地加以改进,确保

实现慈善立法目的,发挥慈善事业功能,为全面建成小康社会、顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出更大贡献。

报告建议,以解决新趋势下的新问题为主要内容,推动法律法规修改完善。委员们对此表示十分赞成。

当务之急是尽快完善配套法规政策。报告提出,要制定统一的社会组织管理条例,为慈善组织登记认定和内部治理提供具体依据;修改《社会组织评估管理办法》,推动慈善组织评估与政策优惠挂钩;修改《慈善组织公开募捐管理办法》,增加网络募捐相关内容。

长远之计则是适时修改慈善法。报告明确,要增加网络慈善专章,系统规范网络慈善的定义边界、募捐办法、法律责任;结合突发事件应对法修改,健全慈善应急机制,明确将社会力量纳入各类应急预案,明确参与突发事件应对的法律地位、法律责任、法律保障;明确公开募捐资格的取消、退出情形和程序;合理调整慈善组织支出标准和管理费用等;同时,要注重与公益事业捐赠法、红十字会法,以及税收等法律之间的协调。

“要通过修法拓宽法律规制范围,认真研究各类慈善活动的特点规律,填补法律空白。”宫蒲光委员说。

不仅如此,与会人员普遍表示,要加强普法宣传,进一步提高全社会对慈善事业的重视程度。这与报告提出的第一条建议不谋而合。

沈跃跃副委员长建议,通过大力宣传慈善法,广泛普及慈善文化、弘扬慈善精神、宣传慈善典型等形式,激发社会各界参与慈善事业的积极性,鼓励和推动更多的公民、组织投身慈善活动。

值得一提的是,民意调查结果显示,受访者参与志愿服务活动越积极,对慈善法越了解,对当前的慈善发展环境评价就越高。因此,参与慈善服务是普及慈善法的有效方式。报告建议,结合即将制定的八五普法规划(2021—2025),充分利用“中华慈善日”等契机,突出执法部

门和主流媒体责任担当,发挥慈善组织和新媒体优势,开展丰富的法律宣传、文化建设和慈善实践活动。

公众参与慈善活动的积极性,也与慈善组织的公信力关系密切。有的委员建议,发展慈善事业,还要以提升慈善组织公信力为重点。

杜小光委员认为,提升慈善组织的公信力,一是增强慈善活动透明度,强化慈善组织信息公开。慈善项目运作、受赠款物的使用情况应当以适当的方式,真实、准确、完整、及时地向社会公开。二是加强慈善监管,促进慈善活动规范化。民政部门应当加强对慈善活动的监督管理工作,制定监督管理的规章制度,严格执行慈善组织年报制度和监督检查制度,提高对慈善组织的监管水平。

“还要在国家层面建立覆盖整个慈善事业的信息化大数据管理系统,集慈善组织年检、年报审查、捐赠管理、数据统计、信息公开等功能于一体,并分级赋予慈善事业主管部门管理权限,更好地推进慈善事业健康有序发展。”李锐委员说。

此外,不少委员还明确提出进一步落实税收优惠制度的建议。李锐委员建议,在所得税、流转税、财产税等方面,进一步加大对公益慈善组织税收减免、先征后返、税率优惠等政策支持,调动公益性社会组织申请认定的积极性。杨志今委员则认为,可以借鉴日本的捐赠税收优惠制度,让捐赠额度不大的捐赠者也能够得到更大的税收优惠,以扩大慈善者数量,让每一个人成为慈善行为的主体。

“审议完慈善法执法检查报告并不是走到了终点,而是站在了新的起点。报告提出了一系列立法意见建议和政策措施,涉及很多具体的法律、条例以及配套措施的修改完善。负责相关领域法律的全国人大有关专门委员会和有关部门,要一部一部法律、一项一项配套法规,列出时间表、任务图,落实落地,才能推动我国慈善事业行稳致远。”景汉朝委员说。✘

导读:数字农业是用现代工业生产的组织方式、管理理念和先进技术发展现代农业而形成的一种新的农业业态。信息和知识作为生产要素介入后,实现了生产效率提升、产业结构升级、产业组织优化等。当前,数字农业发展成果如何?这对端稳“中国碗”有何深远影响?

数字赋能:“慧”农更惠民

文 / 本刊记者 孟伟

十三届全国人大三次会议期间,全国人大代表、西南交通大学交通运输与物流学院副院长罗霞提出关于加快农业农村生产经营数字化、推动农业高质量发展的建议。近日,农业农村部官网公布对该建议的答复。答复指出,党中央、国务院始终高度重视农业农村数字化工作,并在夯实现代农业基础设施建设、建立数字化农业生产和经营体系等方面持续发力。

从“吃得饱”到“吃得好”,“饭碗田”越守越牢

建设高标准农田,是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。

答复表示,农业农村部正抓紧编制全国高标准农田建设规划,围绕农田生产能力、灌排能力、机械化水平、科技应用水平等建设内容,加快建设一定数量的集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田,进一步强化粮食等重要农产品生产基础。

据了解,2019年中央财政安排农田建设补助资金694.23亿元,2020年安排702.05亿元。按照“大专项+任务清单”的方式统筹部署农田建设工作,每年向各省(区、市)下达高标准农田建设任

务清单。在分配因素上,充分考虑各地建设任务、粮食产量、“两区”面积、工作绩效等,重点支持粮食主产区高标准农田建设,2019年和2020年下达13个粮食主产省(区)的年度建设任务总和均占全国总任务量的64%以上。

在10月27日召开的“十三五”时期农业农村发展成就新闻发布会上,农业农村部副部长刘焕鑫介绍,到“十三五”期末,完成8亿亩旱涝保收、高产稳产的高标准农田建设任务,农业抗灾减灾能力显著增强,亩均粮食产能提高约100公斤。“与此同时,实施耕地地力保护与提升行动,加强东北黑土地保护利用,启动退化耕地治理,加快建设农业高效节水灌溉设施等,农田灌溉有效利用系数达0.559。”他说。

全国人大代表、湖南省农业农村厅厅长袁延文认为,通过建设高标准农田,实行水稻种植全程机械化,每亩可节省用工2.4个,减少化肥25%以上、农药30%以上,切实节本增效,提高农民种粮积极性。

随着一批粮食生产核心基地建成使用,良种良田良机良法配套融合,农业综合生产能力进一步提升。粮食生产实现历史性的“十六连丰”,2019年产量达13277亿斤,今年粮食产量有望高位增

长。人均粮食占有量稳定在470公斤,远高于国际粮食安全线。小麦、水稻自给率超过100%,玉米自给率达95%以上,果菜茶肉蛋鱼等产量稳居世界第一……

“米袋子”“菜篮子”“果盘子”供给充足,百姓消费正从“吃得饱”向“吃得好”“吃得营养健康”加速转变,刘焕鑫用“总量充足”“结构优化”和“品质提升”3个关键词概括了“十三五”时期重要农产品保障情况。

“坚持‘产出来’和‘管出来’两手抓,食用农产品生产标准体系基本建立,合格证制度全面推行,农产品质量安全监测合格率稳定在97%以上,百姓舌尖上的安全保障更加有力,认定绿色、有机和地理标志农产品超过4.92万个,越来越多绿色优质农产品摆上了超市货架和百姓餐桌。”刘焕鑫说。

谈及下一步工作计划,他表示,将积极谋划实施一批基础性、长远性、战略性的农业重大工程项目,重点围绕高标准农田、现代种业等方面,加大投入力度,强化现代农业设施装备支撑。

技术加持,架起农业与信息化的桥梁

“数字+农业”时代,农民怎么当?设备怎么用?

10月11日至15日举行的第三届数字中国建设成果展览会解答了上述疑问。在福建省农业农村厅展馆，“农业云131”信息工程、农业云速度(创云足迹)、大数据中心、农业一张图、生产决策指挥调度系统、智慧园可视化管理系统等运行平稳。

据了解，“农业云131”信息综合服务工程已汇聚福建省政务共享平台、省农业农村厅内各业务应用等16个系统，151项数据项，近5700万条数据。全省农业生产决策指挥调度系统利用3S技术和时空数据可视化引擎，监测作物长势、预测病害、建立气象预警模型等，提升农业农村行政部门的决策分析和指导服务能力。

福建省农业农村厅市场与信息化处处长陈洪表示，目前，农民使用无人机喷药、手机遥控大棚室温、条形码记录饲料成分等逐渐成为常态。“背后有区块链、物联网、大数据、5G、云计算、卫星遥感等最新技术提供服务。”他说。

1月20日，农业农村部、中央网络安全和信息化委员会办公室印发的《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》(以下简称《规划》)正式对外发布，加快数字技术推广应用、大力提升数字化生产力、抢占数字农业农村制高点等是其中的重要内容。

《规划》明确了数字农业农村建设具体目标——到2025年，农业数字经济占农业增加值比重从2018年的7.3%增长到15%，农村互联网普及率从2018年的38.4%增长到70%。

“为此，《规划》提出了构建基础数据资源体系、加快生产经营数字化改造、推进管理服务数字化转型、强化关键技术装备创新4个方面任务，以数字农业农村建设最急需、最关键、最薄弱的环节和领域为重点，提出了国家农业农村大数据中心建设工程、农业农村天地空一体化观测体系建设工程、国家数字农业农村创新工程共三大工程九类建设项目。”农业农村部发展规划司二

级巡视员罗东说。

当前，物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在大田种植、设施园艺、畜禽养殖、水产养殖的在线监测、精准作业、数字化管理等方面得到不同程度应用。水稻智能催芽、测土配方施肥等技术广泛应用。我国完全自主行驶的无人农机已在黑龙江、新疆等地开展多轮田间试验，植保无人机年度作业量近3亿亩，农业机器人成为科研热点，饲喂机器人、嫁接机器人、挤奶机器人不断投入使用。

10月13日至14日，无人农业作业试点现场推进会在北大荒农垦集团有限公司建三江分公司召开。工业和信息化部装备工业一司相关负责人表示，在试验区建设的带动下，具备无人驾驶能力的拖拉机、插秧机、收获机等已逐步进入商业化应用阶段。今年上半年，我国累计销售各类自动驾驶农机装备和系统1.17万余台套，同比增长213%，降低农药化肥使用30%以上，提升作业效率50%以上。

搭乘“互联网+”顺风车，农产品销售大有可为

随着数字乡村建设、电子商务进农村综合示范和电商扶贫等工作深入推进，手机成了“新农具”，流量就是“新农资”，直播也是“新农活”。

近年来，我国农产品电子商务发展情况如何？罗东介绍，2018年全国农产品网络零售额5542亿元，占农产品交易总额的9.8%。基于农产品电商、农业遥感的大数据服务产品不断丰富，数字产业化创新发展。“定制农业、创意农业、认养农业、云农场等新业态新模式方兴未艾，乡村分享经济逐步兴起，农业数字经济占农业增加值的比重达7.3%。”他说。

4月24日发布的《中国农村电商物流发展报告》认为，新型基础设施建设带来了智能供应链继续下沉的良好前景，农村电商物流不断加快“工业品下乡、农产品进城”的趋势，也为农产品

生产及销售提供了纽带性支持，农村地区年收投快件量达120亿件，电商带动农产品进城和工业品下乡总销售额超过7000亿元。

有媒体评论称，培育新农人，打造直播间等一系列组合拳的主旨，皆指向同一个方向，即擦亮品牌、培育市场，让那些“养在深闺人未识”的农货站上都市消费的C位。

此前，农业农村部会同国家发展改革委、财政部、商务部联合印发了《关于实施“互联网+”农产品出村进城工程的指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》将“加强农产品品牌建设”列为重点任务。具体来看，应结合特色农产品优势区等建设，积极探索利用网络传播新渠道，大力发展农产品区域公用品牌，培育一批知名的企业品牌、产品品牌，以品牌化引领规模化生产、标准化管理和产业化经营，提高农业质量效益和市场竞争力。加强品牌监督管理，强化证后监管，提升优质特色农产品品牌影响力和市场占有率。

河南省农村合作经济经营管理站站站长张道明认为，农产品“直播带货”看似操作简单，实际上涉及物流配送、包装存储、人才培养、行业监管等多个环节，目前，仍存在生产标准化程度不高、仓储物流设施不全等问题。

“农产品冷链物流、仓储条件不足，农村快递服务成本偏高、村级覆盖率偏低，造成生鲜农产品送到消费者手里，可能出现口感变异、损坏变质等问题，直接影响消费者的持续购买意愿。”张道明说。

答复表示，将加快推进“互联网+”农产品出村进城工程，拓展网络销售渠道，创新探索网络销售模式，推动各地做好产销对接工作，让农产品产销顺畅衔接，实现优质优价；并推进农产品仓储保鲜冷链设施建设工作，扩大覆盖范围，突出扶持重点，根据不同产区特点，因地制宜推动各地农产品仓储保鲜冷链设施建设及水平提升。✘

导读:山西,也称三晋大地,其历史悠久、人文璀璨。然而,近几十年来,由于境内矿产资源的开采,其生态环境破坏严重。2017年6月,习近平总书记考察山西后,山西全省积极作为,谋求生态蝶变。近期,本刊记者跟随中华环保世纪行2020年采访团深入山西,在山水林田中体会法与治带来的沧桑巨变。

良法与善治见证三晋大地生态蝶变

文 / 本刊记者 周誉东

“白日依山尽,黄河入海流。欲穷千里目,更上一层楼。”

在这首传唱千年的五绝中,三晋大地山水相依、遥岑千里,直教人心神往之。山西是中华民族的重要发祥地,历史悠久、人文璀璨,同时,境内矿产资源丰富,煤炭等保有资源储量居全国前列。然而,很长一段时期以来,山西兴于煤、困于煤,一煤独大导致产业单一;同时,过度开发导致水土流失、水体污染,生态环境遭受破坏。

习近平总书记一直十分重视生态环境保护,党的十八大以来多次对生态文明建设作出重要指示,在不同场合反复强调,“绿水青山就是金山银山”。

本届全国人大常委会成立以来,始终把学习贯彻习近平生态文明思想和党中央重大决策部署作为重要任务,持续助力打好污染防治攻坚战,通过了土壤污染防治法,修改大气污染防治法、固体废物污染环境防治法,先后进行了大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法执法检查等,成为各地人大常委会学习贯彻的范本。

在上位法修订、出台后,山西省人大常委会及时跟进,先后修订、出台了一系列相关条例,以气、水、土、固废污染防治条例构建的法规框架,展示了山西以法治

助推生态环境修复的决心,而良法与善治也在见证着三晋大地的生态蝶变。

山西人大:以法治落实总书记的治汾方略

汾河是山西第一大河流、黄河第二大支流。“泛楼船兮济汾河,横中流兮扬素波。”历史上的汾河水量丰沛、素波荡漾,以近4万平方公里的流域面积滋养了三晋大地。

然而,当汾河奔流至今,流域内的工农业发展使“汾河不断天南流”的盛景不再。近几十年来,人口持续增长、矿产资源过度开采和水资源开采量的加大,使汾河流域水土流失、植被破坏更加严重;同时,大量生活污水、工业废水未经处理直排入汾,使汾河河道生态环境日趋恶化,一些河段甚至出现断流。

当山西的“母亲河”变成人们口中“雨季过洪水、旱季没流水、平时是污水”的“病河”,汾河治理迫在眉睫。

2017年6月,习近平总书记在山西考察时强调:“一定要高度重视汾河的生态环境保护,让这条山西的母亲河水量丰起来、水质好起来、风光美起来。”他要求山西从转变经济发展方式、环境污染综合治理、自然生态保护修复、资源节约集约利用、完善生态文明制度体

系等方面采取超常举措,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

为贯彻总书记的治汾方略,山西省人大常委会发挥人大职能,开展了一系列立法、修法工作——

2017年,《山西省汾河流域生态修复与保护条例》正式实施,明确禁止在汾河源头、主要支流源头等区域开采矿产资源。

2018年,山西省人大常委会修正了汾河流域水污染防治条例,主要通过建立排污许可制度、对排污项目依法进行环境影响评价、增加禁排种类和方式及增加处罚额度四方面的规定,以人大立法为汾河流域的水污染防治立规划线。

2019年,《山西省水污染防治条例》施行,明确县级以上人民政府应当统筹安排建设城镇污水集中处理设施及配套管网和再生水利用设施,实现城镇生活污水的全收集和全处理。

……

“我们认真履行宪法和法律赋予的职责,坚持实行最严格的生态环保制度,以法治手段推进生态环保法律制度全面实施,全面推进山水林田湖草系统治理,奋力推动打好蓝天、碧水、净土保卫战,全面推动绿色发展理念在山西落地。”山西省人大常委会副主任李俊明说。

此外,在汾河治理的进程中,人大监督的作用也不可忽视:自2018年开始,山西省人大常委会连续三年组织开展了汾河流域生态修复与保护条例执法检查;2019年,全国人大常委会开展水污染防治法执法检查,山西省人大常委会受委托对省内法律实施情况开展检查,推动解决了一批水环境问题。

“这些执法检查的目的就是让法律、地方性法规在‘十三五’后期汾河治理过程中能够真正发挥作用。”山西省人大常委会委员、太原理工大学环境科学与工程学院教授袁进说。人大监督的“刚性”促使法律法规真正落地生根,汾河水日益清澈。

水污染治理:汾河波复清

法规即出,势成风雷。近年来,山西举全省之力治理汾河水污染。“治汾先治污,治污先管住、管严两岸入河污染物排放量,关键就是要抓好汾河入河排污口、支流、退水渠等排查整治和分类治理,这是治理汾河流域的基础工作、关键举措。”山西省生态环境厅有关负责人表示。

汾河源头——忻州市宁武县,属管涔山北麓,曾经煤炭等矿产资源开采是宁武县的重要产业,极大影响汾河水质。相关法规出台后,宁武县在几年间整合了大中型煤矿17座,关停取缔各类污染企业511家,减少废水排放223万吨……

宁武县东寨镇雷鸣寺泉素称“汾源灵沼”,汾河自此涓涓而出,润泽三晋大地。宁武县副县长张国伟介绍,经过治理,汾河源头出水量较过去明显增加,目前能达到每秒20立方米。目前,汾河源的水质已达到国家Ⅱ类生活用水标准,记者试饮一杯,清冽甘甜。

汾河上游——省会太原曾经历过污水直排入汾带来的切肤之痛:过去,大量未经处理的生活污水直接排放,导致汾河太原段水质严重污染,一些河段出现断流。

相关法规出台后,为防止污水直排

入汾,太原市全力提升城镇生活污水处理能力和水平,其中,“150天建成一座污水处理厂”的太原速度让采访团惊叹不已。汾东污水处理厂是太原市目前最大的一座污水处理厂,担负着整个太原市五分之一的生活污水处理任务。从2019年12月开工建设到今年5月30日建成通水,疫情之下,汾东污水处理厂仅仅用了150天就建成投入使用,较计划工期缩短了13个月。“在落实疫情防控措施的前提下,我们尽全力建设、缩短工期,就是为了尽早建成污水处理厂,开始截污。”太原市城乡管理局局长张建伟介绍说,“它的建成使用,标志着太原市完全实现了城市生活污水的全收集、全处理。”

汾河中游——晋中市灵石县,生活污水直排入汾,曾是汾河灵石段水质污染的重要原因。“要确保不让一滴未经处理的污水直接排入汾河。”灵石县常务副县长籍永利介绍,为治理汾河,“十三五”期间灵石县财政累计投入超过10亿元,“大头”就花在了污水处理厂的建设中。据悉,灵石全县建成2个城市污水处理厂、8个乡镇污水处理厂、14座农村污水处理站和17个农村污水收集池,做到“户户接通管网,污水集中处理”。

在灵石县第二污水处理厂,记者看到,污浊的水流进入厂区,经过处理后,化作清澈的细流注入汾河。水质的改善带来的良性生态效应还体现在水量上,晋中市生态环境局灵石分局局长李建富告诉记者,汾河水量丰了起来:“2018年之前,汾河灵石段经常断流。今年的检测结果显示,灵石段水流量不低于每秒30立方米。”

汾河下游——运城市万荣县庙前村是汾河入黄河的最后关口,自2019年8月开始,这里设立国考段面生态环境监测站,实时监测汾河入黄口的水质情况。“汾河入黄口庙前村断面的水质已经稳定达到地表Ⅴ类水质,真正实现了一泓清水入黄河。”山西省运城市生态环境局万荣分局党组书记、局长薛峰说。

如今,汾河流域水质已全部退出劣

Ⅴ类。纵观汾河流域,在源头,污染企业关停、一泓清泉涌出汾河;在中游,污水处理厂建成,生活污水化作清流注入汾河;在下游,生态环境监测站矗立,确保清澈汾水流入黄河。源流之中,清浊之间,“法”的权威与“治”的高效尽显。“通过人大立法和监督,保护汾河流域的相关政策能够落实,成为实实在在关乎老百姓切身利益的举措。”全国人大代表、山西广播电视台首席主播李桂琴说。

土壤污染防治:矿山废土变青山沃土

土壤是维系人类生存繁衍的必要条件,与人民群众生命健康安全息息相关。只有土壤干净,才能生产出优质的农产品;只有土地安全,才能保证人民群众生命安全和身体健康。

今年8月,栗战书委员长在山东省济南市主持召开土壤污染防治法执法检查座谈会时指出,要全面有效实施土壤污染防治法,抓住重点,细化措施,确保在法治轨道上推进防治工作。

在此次土壤污染防治法执法检查中,受全国人大常委会委托,山西省人大常委会对本行政区域法律实施情况开展检查。检查组了解到,土壤污染防治法和《山西省土壤污染防治条例》颁布实施以来,山西省不断强化防治措施,压实法律责任,提升治理水平,土壤环境质量总体向好。

矿山众多、河流浑浊的山西曾备受土壤污染之苦:一些农田因引污水灌溉受污染,产出的农作物对人体有害;一些废弃的矿山变成“垃圾山”,成为向市区输送粉尘和污水的源头……近年来,山西经历了怎样的“刮骨疗毒”,让土壤环境质量总体向好?

流涧村农田:土壤修复进行时。小店区位于太原市东南部,是全市的粮食、蔬菜主产区,然而,位于该区北格镇流涧村的一片农田却因引污水灌溉,产出了对人体有害的农作物。“曾经,工业及生活污水进入周边水系,其中的镉、汞等重金

属以灌溉用水方式进入土壤,最后导致产出的农作物危害人体。”中国环境科学研究院副研究员赵龙介绍。近年来,中央和山西省高度重视土壤污染治理与修复工作,流涧村的这片农田就在重金属土壤污染治理与修复项目中。几年来,通过翻土置换、钝化改良+微生物降解+低积累作物种植、植物修复+农艺调控等土壤污染修复技术,这片农田已基本“解毒”。“经采样监测,修复后的土壤种植农产品籽粒全部达标。”赵龙说。

玉泉山:矿山变青山。太原市万柏林区玉泉山,曾经是100余家矿产企业扎堆、7个大型自然垃圾场聚集的矿山,是向市区输送粉尘和污水的源头,如今却是AAA级景区。巨大转变的背后,是一群退役军人十年如一日的坚守和敢于劈山裂石的勇气。2009年,太原市出台政策,引入社会资本参与生态环境建设,山西晋峰供热有限公司董事长张俊平便领着公司里数百名退役军人扎根玉泉山,进行了一场大改造。十年间,“张俊平们”治理山体破坏面、荒山荒坡达70%,治理大型垃圾场5个,种植各种树木550余万株……玉泉山从“垃圾山”变身青山,更成为接待500多万观光人次的“金山银山”。

可喜的是,在山西,新开采的矿山与昔日玉泉山的遭遇截然不同。今年1月1日,《山西省土壤污染防治条例》正式实施,明确矿山企业在开采、选矿、运输、仓储等活动中应当采取措施,防止废气、废水、废渣等污染土壤环境。同时,针对采矿企业的“谁破坏、谁治理”,鼓励社会资本的“谁治理、谁受益”被写入人大常委会的相关决定。采访团在山西看到,开采中的矿山一手搞开采一手抓修复,原本因施工裸露的山脊披上绿妆。

综合治理:山水相依、人与自然和谐共生

山西境内有“两山七河一流域”,如今,这块广博的土地,其生态环境保护是“山水相依”的局面。青山,关乎植

树造林、涵养水土、生活和农用污水治理,直接影响河流水质;而流域内的水环境质量又间接影响山上林间的植被生长、田间的农作物品质。

在山西,山、水、林、田、湖、草综合治理势在必行。据悉,山西省坚持全省统筹、省市联动、市市协同,全面完成“两山七河一流域”以及湖泊、湿地、泉域等保护性立法,共安排立法项目43件,其中省级层面10件,市级层面33件。

2017年3月1日,《山西省汾河流域生态修复与保护条例》正式实施,明确禁止在汾河源头、主要支流源头等区域开采矿产资源;同时,要求县级以上人民政府坚持自然修复与人工修复相结合,统筹规划,实行山、水、林、田、湖、草综合治理。

在汾河源头,采访团了解到,宁武县不仅通过取缔污染企业“治水”,还通过人工造林35万亩、退耕还林12万亩、治理水土流失面积311.3平方公里“治山”,最终山水齐治,守护了汾河源。而在这个过程中,有个问题更值得探讨:在保护生态的同时,如何维护流域内居民的发展权利?宁武县的做法是:居民为生态让步,政府为居民铺路。

“宁武为全省汾河保护作出了重大地方利益牺牲,但是生态环境保护是必须要抓的大事。”宁武县副县长张国伟说。据介绍,宁武县政府大力扶持居民发展养殖业、光伏发电、中药材种植业等绿色产业,已经实现了全县脱贫。

位于山西省忻州市静乐县的汾河川国家湿地公园总面积593.85公顷,于去年底通过验收,正式成为国家湿地公园。实际上,这片湿地总面积412.92公顷的“汾河之肺”生态环境治理,也曾经因治理模式的“单打独斗”,一度举步维艰。

“以前我们退耕还林和水源治理是相对分离的,往往一项治好另一边又起来。现在,我们通过山、水、林、田、湖、草综合治理,争取国家的支持,进行综合整治,效果一下就上去了。”静乐县委副书记王昕介绍,经过治理,汾河川的水土流失得到遏制,改变了以前不适

合种树的状况。同时,降雨量由往年的460毫米增长到500多毫米,由此也带动了区域内汾河水量的增长。


在一些资源匮乏的山村,一方水土难养一方人,往往导致“越穷生态环境破坏越重”的恶性循环。此时,易地扶贫搬迁势在必行。

今年5月,习近平总书记考察山西时指出,易地搬迁不仅是为了解决住得好的问题,更是为了群众能致富。要加强易地搬迁后续扶持,因地制宜发展乡村产业,精心选择产业项目,确保成功率和可持续发展。

在山西省忻州市静乐县丰润镇庆鲁沟,采访团看到了易地扶贫搬迁带来的可喜变化。庆鲁沟有8个村,总人口1642人,曾经坡陡沟深、水土流失严重的地质状况导致村民生产收入很低。静乐县委副书记宣文晓告诉记者:“(这儿)水土流失严重,雨水少了,庄稼长不出来;雨水多了,土又流走了。”

近年来,在习近平生态文明思想的指引下,忻州市对庆鲁沟进行了整沟治理,在保留2个村的基础上,通过集中安置、分散安置等形式,对其余6个村实施整村搬迁。宣文晓介绍,留下的村民,通过参与造林、担任护林员获得劳务收入;而搬迁出去的村民,则通过原有耕地的退耕还林,获得经济林的收益。此外,光伏发电和旅游创收等也成为村民的“摇钱树”。

如今,映入采访团眼帘的庆鲁沟,农舍整齐有序、青山绿水、绿树成荫,正是一派“绿树村边合,青山郭外斜”的人与自然和谐共生景象。

其实,山西的生态蝶变不仅发生在采访团几天的见闻中,更悄然发生在广大山西人民的生活中、奋斗中:2000年至2017年,山西植被生态质量改善居全国之首;今年6月底,汾河流域13个国考断面全部退出劣V类;今年1月至8月,山西全省空气质量综合指数同比下降11.8%……希望中华环保世纪行再来山西之日,正是其化茧成蝶之时! 

导读：他是用双脚丈量民情的农业科技工作者，走到哪里，就把技术与服务带到哪里。他是始终牵挂脱贫攻坚的全国人大代表，履职8年来，他提交的议案、建议涉及最多的就是脱贫攻坚方面的内容。他还连续四年全程参与全国脱贫攻坚奖的评选工作，担任评选委员会副主任委员。他就是全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平。

赵皖平：发挥专业力量全力“战贫”

文 / 本刊记者 王 萍 通讯员 吴 星

“来参加此次会议之前有很多养殖户给我打电话，希望我把他们的想法带到全国人大。养殖户很多都是脱贫攻坚的主要对象，许多养殖的地方都不是经济发达地区，养殖户转产完全靠地方补偿并不现实。建议对脱贫攻坚任务重的地区养殖户的合法合规转产转型给予资金支持，由中央、地方财政和养殖户本人合理分担，确保如期全面打赢脱贫攻坚战。”8月10日，全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平在列席十三届全国人大常委会第二十一次会议时发言强调。

就在这一天，全国人大常委会执法检查组关于检查全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定和野生动物保护法实施情况的报告提请十三届全国人大常委会第二十一次会议审议。常委会组成人员在当天对报告进行了分组审议。

执法检查报告将有关食用性人工繁育野生动物产业转产转型问题列在了众多问题的首位，并就如何有序、有效转型提出工作建议，明确提出“具体分析对待，区别情况、稳妥处理，要认真研究制定帮扶措施，精准施策”的要求。这一问题引起与会委员和列席代表的高度关注。

赵皖平告诉《中国人大》记者：“人大代表要践行‘人民至上’理念，列席全国人大常委会会议机会难得，能够争取到发言机会，就要及时反映基层百姓的心声。只有把人民群众一件件看似很小的事当作天大的事来办，将百姓关心的、迫切需要解决的事情带到人民大会堂，才是真正做到了人民有所呼、代表有所应，才能真正履行好一名全国人大代表的职责使命。”

大会期间，为脱贫攻坚鼓与呼

在今年的全国人代会上，赵皖平提出多件与脱贫密切相关的建议，其中，他提交的一件“关于深化‘消费扶贫’，变应急式‘消费扶贫’为富民产业的建议”得到有关部门的肯定。

“尊敬的赵皖平代表：衷心感谢您给予财政工作的关心、理解和支持！您对《关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告》提出的意见非常中肯，很有针对性、建设性。财政部高度重视您的意见，并进行认真研究。根据您的意见，我们已在报告第21页第一行，增加‘消费扶贫’……”

今年大会期间，他曾在审查预算报告时指出，建议增加消费扶贫的相关内容。5月26日，赵皖平收到了来自财政部的书面回复，他的建议受到高度重视，“消费

扶贫”被明确写入大会通过的预算报告。

简单的“消费扶贫”四个字，凝结着人大代表对脱贫攻坚的满腔心血与思考。赵皖平说，消费扶贫一头连着贫困地区，一头连着广阔市场，最大的特点就是运用市场机制，动员社会力量参与脱贫攻坚。他建议，以电商平台的消费扶贫为主要抓手，建立基于市场的产销对接长效机制，使以前行政和公益推动的“应急消费”成长为基于全民日常需求的“富民产业”。

自从2013年当选全国人大代表以来，履职8年间，赵皖平共提交议案、建议110多件，有16件被列为重点督办建议，其中涉及最多的就是脱贫攻坚方面的内容。包括“加强‘一带一路’扶贫合作，为全球减贫贡献中国力量”“当前我国脱贫攻坚领域存在的问题与建议”“关于建立长效脱贫机制的建议”等。其中，不少内容得到相关部门的高度重视，有的已经直接转化为有关地方和部门的政策举措。取得这些履职成果，无不源于赵皖平对脱贫攻坚的深入调研和精耕细作。

今年疫情防控期间，赵皖平通过电话、微信等方式，向贫困户和基层干部了解情况。他了解到，“疫情防控期间，贫困户脱贫难度增大，决战决胜脱贫攻坚难度也更大了。”为此，赵皖平在今年的全国人代会上提交“关于新冠肺炎疫情对



2020年5月13日，赵皖平代表（左二）到安徽省阜阳市调研脱贫攻坚进展情况。摄影/宋少杰

实现全面脱贫的影响分析及政策建议”，指出要升级强化对贫困户、已脱贫人口和“边缘户”等的监测帮扶，扶贫资金对疫情较重地区适当倾斜。

走到哪里，就把技术与服务带到哪里

作为一名农业科技工作者，赵皖平用双脚丈量民情，多年来都坚持到一线实地了解情况。用他的话说：“只有到了一线，和广大农民打交道，才能把一线的问题搞清楚。”2019年，他用100多天时间走访调研了全国14个脱贫攻坚重点省份的60多个贫困县，其中包括云贵川的一些深度贫困地区。

赵皖平说，他始终努力在脱贫攻坚中发挥农业科技工作者的作用，经常做的就是实地调研和走访中给农民出一些管用的“点子”，向地方介绍能见效的“招数”。比如，他给新疆一些地方讲过农业节水技术，给江西赣州农民提过大棚蔬菜种植建议，走到哪里，他就把技术和服

务带到哪里，把脱贫攻坚故事宣讲到哪里。

黄山黑鸡是赵皖平科研团队2009年在黄山深山里发掘出的珍稀优质家禽资源，当时已处于濒危状态。通过8年的努力，赵皖平带领团队创建了黄山黑鸡保

护区、保种场、保种户三级保种体系，开展了一系列黄山黑鸡配套技术及产业化研究，取得了一批重大成果。

如今，黄山黑鸡的成功发掘保护和开发利用，不仅为安徽家禽产业发展提供了不可多得的地方优质种源，也在产业扶贫中成效显著。黄山黑鸡种群数量从10年前的不足2000只，发展到现在存栏种鸡40万只。仅黄山市黟县黄山黑鸡保种场3年来就累计为贫困户免费发放“扶贫鸡”鸡苗5万余羽，带动215户贫困户实现稳定脱贫。

除了建言，还要在脱贫路上尽自己一份力

“对脱贫攻坚，不仅要看清楚、讲明白，建言说到点子上，还要在脱贫路上尽自己一份力，热心帮助脱贫群众。”赵皖平不仅是这样说的，也确实是这样做的。安徽省六安市金寨县的小伙童维新对此有深刻的体会。

2010年，金寨县果子园乡青年童维新放弃城市待遇优厚的工作回乡创业，成立金林生态养鸡专业合作社，养殖金寨山泉黑鸡，但创业一直步履维艰。2012年，赵皖平率队到金寨县开展扶贫考察，了解到童维新的情况后，就把帮助童维新解决困难当成了“自己的事”。他两次率安徽省直单位相关处室负责人及省农委专家组到金寨县果子园乡实地考察黑鸡的育种、养殖、销售情况，并专题研究童维新的合作社在发展中需要解决的实际困难。

经过赵皖平的奔走呼吁，童维新申请到项目资金65万元，用于合作社新场建设。赵皖平还安排专家定期现场指导，有力推进果子园乡山泉黑鸡标准化生产。如今，童维新的黑鸡标准化保种场已建成投产，仅一年产值就达1000多万元，

并带动当地200多名农民养鸡致富。

赵皖平还多次深入山区考察，组织中华思源工程扶贫基金会等单位资助金寨县“思源·教育移民班”，将100名品学兼优的贫困学生从偏远山区带到县城上学，连续三年每年资助每名学生2000元。

“传递老百姓的心声，努力解决好他们的困难，才能做一名无愧于人民的人大代表。”赵皖平动情地说。

将父子两代人的脱贫攻坚情结传递下去

赵皖平的父亲是一名南下干部，解放前曾当过八路军，新中国成立后曾担任安徽省安庆市太湖县委书记，之后历任安徽省农业厅副厅长、省农牧渔业厅厅长、省农经委副主任。

“父亲始终心系贫困地区和革命老区，经常深入基层，调查研究，被称为‘步行千里的太湖县委书记’。他常说，‘耳闻不如目见’，亲自看看，心里有底，办事就踏实。他对‘三农’和扶贫脱困工作的情结深深影响了我。”赵皖平告诉记者。

接过父亲手中的棒，赵皖平自1989年毕业至今，已经在农业战线连续奋斗了31年。

“脱贫攻坚是我心中最牵挂的大事。”这是接受采访时，赵皖平说得最多的一句话。他说，要尽自己所能，将父子两代人的脱贫攻坚情结传递下去。现任安徽省农科院副院长的他，自2017年以来，已连续4年全程参与全国脱贫攻坚奖的评选工作，担任全国脱贫攻坚奖评选委员会副主任委员。4年来，赵皖平见证着脱贫攻坚事业中涌现出越来越多的先进个人和先进集体，他们用感人至深的奋斗事迹激发贫困群众的脱贫动力，引领贫困群众走上脱贫致富之路，并带动更多力量参与扶贫。

“去年到新疆、四川等地，一共作了50多场专题报告。”赵皖平说，他打算梳理汇总这些年接触到的脱贫攻坚故事，记录这段伟大历史，弘扬中华儿女在脱贫攻坚战中展现出的感人精神。✘

导读：孙军是全国人大代表，也是大家眼中的农业科技达人、企业家。这些年，他深耕现代化农业，借助互联网和大数据，带着家乡父老一起奔向更美好的生活。

孙军：科学种地，让农民的钱包鼓起来

文 / 本刊记者 于浩 通讯员 赵晓思

9月初，空气中依然带着炎热，走进位于浙江省嘉兴市嘉善县魏塘街道的一里谷农业科技有限公司，整齐划一的生产温室和现代化的厂房遥遥相望，农田、果树、荷塘、鱼塘错落有致，构成了风景独特的生态农场，一个现代化农业经济园区赫然呈现在眼前。

“这是水凝纳米膜栽培植物、水培植物，这是数字化农业中央监控大厅、智能化农业检测中心。”每一处，全国人大代表、浙江一里谷农业科技有限公司董事长孙军都了如指掌。

孙军是全国人大代表，也是大家眼中的农业科技达人、农民企业家。这些年，他深耕现代化农业，借助互联网和大数据，带着家乡父老一起奔向更美好的生活。

回乡种田，越干越有劲

1989年，孙军被分配到嘉善县审计局工作，拥有了令人羡慕的“铁饭碗”。在体制内工作了12年后，孙军决定“下海”搏一搏。2001年，他辞去公职下海办企业，赚到了人生的第一桶金。

2009年，在企业发展正好的时候，他又决定回乡发展，很多人都不理解。这一举动，在当时很多人看来实在有点“傻”。

谈及回乡初衷，孙军说，每次回



孙军代表（右一）走访农户，听取意见建议。摄影/屠轶钦

来，家乡变化都不大，村民辛苦一年也只是勉强维持生活，“传统农业的劳动力以中老年人为主，生产方式较为分散，技术含量偏低，产量不高，也卖不出好价钱，农民的收入一直上不去。我就想能不能改善传统农业效益低的现状，带着家乡父老一起致富。”

孙军的家乡在嘉善县魏塘街道长秀村，这里四面环水、土地肥沃、交通便捷，近万亩耕地98%是水田，有着得天独厚的农业发展条件。

“不能再走以前的老路，农业也要

发展高科技。”为此，孙军成立了公司和合作社，搞规模化、标准化种植，引进新技术，加强品控管理，种放心菜，立志做安全农产品。

在农村，长期维持着单一的生产模式，进行新兴的农技推广，需要看得见的成效。“你跟村里百姓说水培、无土栽培，他们没接触过，能不能种活，能不能挣到钱，大家心里没谱，也不敢尝试。”孙军说，一开始，他只能边试边干，通过新技术将农产品种植出来，“大家看到产品产量高、品质好，自然愿意

一起推广新技术。”

由于注重品质，孙军带领村民种植出来的农产品逐渐积累了口碑、销量不断扩大，村民的“钱袋子”鼓了，生活更有盼头，孙军也是打心眼儿里高兴，“感觉越干越有劲！”

两次转型，致富路越走越宽

致富就是要增加收入，为了这一目标，孙军一直都在“折腾”。

在合作社发展相对稳定以后，他又开始思考怎么将农产品卖出好价格，“我们种植的农产品，绿色、安全，但是进入大型超市、菜场除了需要繁琐的程序，更免不了打价格战，这样一来，到农户手里的钱就少了。”

“能不能搭建起农民和市民之间直接产销的平台，减环节、降费用，提高农民收入？”循着这个思路，孙军创办了农产品配送有限公司，家家生鲜连锁菜市相继开业，优质农产品直接到了百姓餐桌。这一次转型，打通了农民与市场间的“最后一公里”。

“我们再也不用担心种的菜卖不出去，收入增加了不少。”周遭的村民喜笑颜开。为了实现优质优价，孙军基本以高于市场价10%~15%的价格收购村民的农产品，只要求一点，“一定要保证是‘放心菜’”。

这些年，国家实施乡村振兴战略的蓝图徐徐展开，孙军的梦想也更加远大了。“我希望农业能够成为有奔头的产业，农民能够成为体面的职业，农村能够成为人人向往的地方。”

公司的第二次转型开始了，这一次，孙军想用工业思维发展农业经济园，以此推动乡村振兴建设，给农民带去更多致富路。

孙军走访调研了国内部分农业产业园区，发现不少园区还是定位为种植养殖基地，缺乏前端种业、生产资料、设施设备、技术等服务，后期产业也没有围绕农业发展，偏离了发展现代农业的轨道，最终只是让企业家致富，却不

能实实在在给农民带来收益。

他认为，要以农业为主导产业，加快补齐前端、后期短板，打造拥有全产业链的农业经济园区，提供农产品从种植到深加工一系列服务，让农产品更多附加值留在园区、留在农村、留给农民。

说干就干，2015年，孙军成立了集农业技术研发与标准化生产管控、生鲜菜市连锁、农业体验园区、安全农产品O2O电商平台于一体的农业科技有限公司。

这里也是一个孵化园，一个创新创业基地。为了在农民与科技成果间架起一座便捷桥梁，公司与浙江省农科院建立经常性联系，除了引进新品种、新技术、新设备，农科院的专家还时常会来指导。

朱金良是一名职业农民，凭经验种了一辈子水果蔬菜的他，如今转型当上了一名技术员，“我们的种植技术一直在更新，我也一直在学习，这样才能产量高，种得更好。”

当选全国人大代表后，孙军更是致力于农业、农村、农民代言，提出了关于培训新型职业农民、扶持农民创业等意见建议，为农村争取人才、为农民争取要素资源，把来自田间地头最基层的声音带到了中央。

山海协作，身体力行扶贫忙

今年5月底，丽水市庆元县12个贫困村收到了来自嘉善县工商联（总商会）的一份60万元的大礼包。这是一笔扶贫分红款，也是孙军身体力行，推动扶贫的结果。

嘉善县与庆元县于2008年成为友好结对县。2016年12月，两地签订了“山海协作”工程结对协议。“前几年，我一直想着帮助家乡父老致富。这些年，家乡发展好了，我又想着能不能帮助更多的人，这正是一个很好的机会。”2018年，孙军多次跟随嘉善县总商会来到庆元县，挨村挨户走访了十几个贫困村。

庆元县生态环境优美，自然资源禀赋优越，食用菌产业是县里的三大主导产业之一，年产量在1.2亿段左右，其中香菇产量占66%，5万段以上的香菇生产大户达224家。


在走访调研中，孙军看到，很多农户家里的菌菇销路不畅，“鲜菇不能久存，采摘后如果没有及时销售，品质下降后菇农就卖不出好价钱。”

“我们有成熟的渠道和专业优势，商会有平台资源，庆元有优质农副产品。”孙军当即想到了做融合文章，和嘉善县总商会一商量，一拍即合。2019年，在嘉善县总商会牵头下，孙军的公司与丽水市庆元县12个贫困村达成合作。

“一方面，公司通过采购庆元当地农副产品，线上、线下同步销售，让当地农民实现劳动增收，带动当地经济发展；另一方面，合作协议中约定，前两年经营实现的部分利润归庆元分配，用于发展结对贫困村的民生事业，增强结对贫困村的村集体经济实力。”孙军表示，多条腿走路才能更好地帮助贫困村脱贫致富。

由于有专业渠道和经营团队，公司成立不久，就已推广庆元县农副产品超百万元。如今，公司销售范围扩大到四川省九寨沟县，积极开展东西部合作。

脱贫攻坚要坚持为贫困地区“造血”，孙军不断探索借助互联网和大数据创新扶贫形式，做深做实产业链扶贫。“今年初，我们为国内与浙江结对的80多个贫困县销售优质农产品，消费扶贫实现了线上线下的立体服务。贫困地区农产品走进机关部门、企事业单位的食堂，经过几个月的努力，这项活动为贫困地区销售优质农产品达1650万元。”

作为一名全国人大代表，同时也是全国脱贫攻坚评选委员会委员，孙军深感使命在肩。“下一步，要与贫困地区开展更深入更广泛的合作，为他们送去技术，送去新理念，帮助他们搞好现代化农业。农业的春天已经来了，脱贫攻坚后，乡村振兴未来可期！”

导读:人民选我当代表,我当代表为人民。在脱贫攻坚这项造福亿万人民群众的伟大事业中,全国人大代表、广东泓泽教育投资有限公司董事长李铁积极参与,发挥人大代表带头作用。近年来,他慷慨捐资助学助产,帮助困难学生和困难群众自立自强,支持农村发展特色产业和推进新农村建设,为高质量打赢脱贫攻坚战尽心尽力、发光发热。

李铁:“一个困难学生也不能落下”

文 / 本刊记者 李小健 通讯员 钟剑文

2020年7月26日,星期天。家住在广东省阳春市河西街道三丰村的小杨,一大早就起来,把家里收拾得整整齐齐。

“今天有客人来?”年迈的奶奶问。“嗯!”小杨说,“今天李大哥说来看我。”“哦,叫李老板,要有礼貌。”奶奶嘱咐道。“我就喜欢叫李大哥。”小杨调皮地说。

小杨口中的“李大哥”,就是十三届全国人大代表、广东泓泽教育投资有限公司董事长李铁。

当李铁熟悉的身影出现在村头时,小杨飞快地奔过去,一把拉住他的手,笑着说起学习情况。得知小杨以优异成绩考上高中,李铁高兴地说:“小杨真是聪明、懂事的好孩子。”

小杨是李铁帮扶的众多贫困家庭的孩子之一。多年来,李铁用心用情用力,慷慨资助贫困家庭孩子接受良好教育,不让他们输在起跑线上。

“打赢脱贫攻坚战责任重大,使命光荣。作为一名全国人大代表,我有责任也很荣幸能够参与其中,做一些力所能及的事情。”9月22日,李铁接受本刊记者采访时表示,人民选我当代表,

我当代表为人民,在这项造福亿万人民群众的伟大事业中,人大代表更要发挥带头作用,各尽所能各展所长,助力高质量打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会。

教育帮扶,让贫困学生享受优质教育资源

“小杨是我一直牵挂的孩子。”李铁告诉记者,小杨年幼时父亲去世、母亲改嫁,一直与奶奶相依为命,生活十分拮据。

2018年,李铁得知情况后,当时就想办法把她免费送进了华师大附属阳春学校,并一直资助她的生活和学习费用。在李铁的帮助下,就读中学的小杨刻苦好学,乐观上进,多次得到学校表扬,性格也越来越开朗。

像小杨这样贫困家庭的孩子,李铁在阳春市资助不少。在阳春市教育局局长梁爱平眼里,李铁是一个有担当的代表,也是一个有爱心的企业家。他介绍,近年来李铁积极发挥企业平台作用,采取“结对子”方式对贫困家庭孩子进行教育帮扶。自2018年以来,李铁结对帮扶25名贫困学生,还自掏腰包将

其中16名优秀贫困学生送入华师大附属阳春学校,让贫困学生享受优质教育资源。

每个学期,李铁都会到贫困学生家里进行慰问。据不完全统计,李铁投入捐资助学的资金达90多万元。2019年底,他先后到阳春市河西街道升平村和三丰村、岗美镇黄村的贫困家庭,看望学生并送上慰问金和慰问品,鼓励他们克服困难、自强不息,做一个对社会有用的人。

受资助的黄丽霞时常和李铁联系,分享她在校园的学习感悟:“早晨,阳光穿过树叶的缝隙,一缕缕地洒满校园……我在如此美好的环境中学习。在华附,我学到了很多。华附那丰富多彩的社团活动,让我开始变得自信,开始变得更加优秀,也知道了如何与同学们相处……一路皆是成长,远方等待启航。我定不负青春不负期望!”

“精准扶贫,教育先行。教育,是阻断贫困代际传递的治本之策。脱贫奔向小康的路上,一个困难学生也不能落下。”李铁向本刊记者表示,高质量打赢脱贫攻坚战,一定要在教育领域发力,帮助学生们树立远大志向、增强自



李铁代表（前排右一）捐款30万元助力春湾镇乡村振兴建设。摄影/严鹏

身才干，使他们通过知识改变命运，依靠双手创造美好未来。

产业帮扶，为脱贫攻坚“强筋健骨”

山中间村，从字面就可以想象到村子的周围环境，它位于阳春市北部山区春湾镇，四面高山环绕，交通不便。

由于环境、气候适宜，当地种植青梅的历史已有上百年。目前，全村青梅种植面积近2000亩，每年春节前后，青梅开花，漫山遍野一片花海。山中间村成为远近闻名的赏花好去处，周边地区及珠三角游客纷纷驾车前来赏花、观光。

然而，村子地处偏远，加上青梅都是散种于山坡上，规模化生产程度低，产量不高，一直是青梅产业发展的瓶颈。

在当地扶贫部门的牵线搭桥下，李铁深入山中间村实地调查研究，发现山中间村青梅种植产业优势独特，“若建设青梅种植生产基地、实现青梅产业规模化生产，并通过青梅种植业打造‘十里梅廊’休闲观光地，必定可以助力乡村振兴、帮助村民群众实现增收致富！”

于是，2019年4月29日，李铁捐资30万元，主要用于帮助山中间村打造具有乡土气息的“十里梅廊”休闲观光旅游项目。“十里梅廊”即是省道369线沿

线的8个自然村的耕地及坡地进行整体规划，连片集中开发，统一建成3000亩青梅种植基地。

李铁告诉记者，“十里梅廊”项目以合作社集约土地的方式统一栽种、统一管理。目前，该项目正处于开展初期，已有21户贫困户加入该项目，主要是栽种青苗。约三年后，项目预计收益3000元/亩，贫困户收益1500元/亩。

山中间村党支部书记严华芬说，李铁代表

的捐助大大增强了村民群众种植青梅的积极性，也为山中间村完成脱贫攻坚任务提供了坚强保障。下一步，山中间村将进一步扩大青梅种植面积，对青梅进行深加工，完善延伸产业链条；同时，以“十里梅廊”精品旅游线路为核心，逐步发展自驾游线路、农家乐、民宿等乡村游特色产业，为乡村振兴、农民增收打下坚实基础。

大榕树下，与村民共商乡村振兴

今年6月16日下午，日影西斜。阳春市合水镇平北村塘寨自然村的村头大榕树下，人声鼎沸，热闹非凡。

从北京参加全国人代会回来的李铁代表，向30多名村干部和村民代表宣讲大会精神，共商坚决打赢脱贫攻坚战，大力推进乡村振兴和新农村建设。

李铁说，加强同群众联系，面对面听取群众意见，是人大代表履职尽责的必然要求。这次与大家座谈，一方面是通过拉家常方式，将习近平总书记重要讲话精神 and 大会精神贯彻落实到农村，让党的农村政策贯彻落实到农村，让村民群众共同享受政策红利；另一方面是听取群众意见，收集群众密切关注的热点难点问题，了解基层群众真实情况的第一手材料，以代表议案、建议的方式，

传递到党中央，发挥人大代表密切联系群众的桥梁纽带作用。

榕树下，村民们积极发言，现场气氛热烈，不时传出阵阵笑声。

塘寨村属喀斯特地貌，风光优美，因村前有五口大鱼塘而取名“塘寨”。塘寨村是当地新农村建设的一个试点地，近年来村里铺上了水泥路、建起了篮球场、修建了绿道和污水管网排污池等，村容村貌焕然一新。

村党支部书记黎新胡说，塘寨村环境条件优越，要整合资源优势，加强规划引导和基础建设，打造成集农耕创意、生态农业、农旅活动等功能于一体的原乡慢生活风情村。这就需要各级政府部门加大资金扶持力度，同时也希望李铁代表穿针引线，引进客商来参与新农村建设。

村民黎新清说，土地要快点流转，着力发展蚕桑、苗木等特色种养业，形成规模生产，提高农业生产效益；同时要成立农业合作社，提高农业竞争力，增加群众收入。村民陈永才说，塘寨村环境优美，村场整治也要跟上来，特别是生活污水要集中排放……

座谈会上，李铁认真听取大家的意见建议，并一一记录下来。

同时，李铁就一些问题还与村民互动，现场给予支持帮助。村民陈基扬今年62岁，是村里的贫困户。他的妻子、大儿媳和一个孙子均患有疾病，需要长期医治，二儿子父女遇车祸严重受伤，一家子生活十分困难。他说，今年蚕桑市场行情好，计划扩大种植规模，但缺乏生产资金。贫困户蓝燕毅说，由于条件不符合，未被列入本轮帮扶贫困户名单，她也在为扩大种植蔬菜缺乏资金发愁。听了情况介绍后，李铁当即表态为他们解决资金难题，鼓励大家增强信心，努力发展生产，争取早日过上好生活。

李铁向大家表示，将继续发挥好代表作用，努力反映村民群众诉求呼声，竭尽所能帮助引进各地客商参与新农村建设，为村民群众脱贫致富走上康庄大道，尽一份力、发一分光。✘

导读：全国人大代表马慧娟是一位农民作家，忙时种地务农，闲时读书写作。在宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村，她牵头成立读书社，带动农村妇女识字读书。她认真履行代表职责，为乡村文化教育事业奔走呼吁。她用智慧和乐观的文字，让文化清风吹拂乡村沃野。带着让乡亲们精神脱贫的心愿，马慧娟贡献着自己的力量。

马慧娟：让文化清风吹拂乡村田野

文 / 本刊记者 张宝山 通讯员 吴艳丽

这位时常流露出亲切笑容而又温和淡雅、充满自信的回族妇女，就是全国人大代表马慧娟。她今年40岁，生活在宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村。从2010年开始，她在务农、打工之余，坚持用手机写作，十年间用坏了13部手机，发表了数量众多的散文、随笔，被称为“拇指作家”。她的作品以书写乡土风貌为主，现已有多部作品集出版发行，她本人也被中国作家协会吸收为会员。

2018年，马慧娟当选为第十三届全国人大代表。“是阅读改变了我的人生。在履职过程中，我将倾心为民谋幸福，不负人民对我的信任和重托！”作为全国人大代表，她扎根基层，认真履行代表职责，尽自己最大的努力做好百姓代言人，为乡村文化教育事业奔走呼吁，为乡亲们精神脱贫贡献力量。

立足本职，当好文化引领人

“几棵杨树还是那么挺拔，努力不让树枝随风起舞，大有波澜不惊的高傲。只有经历了无数遍风的肆虐才能锻炼出杨树这样的气节。”这是马慧娟的散文《行走在春天的风里》的一段话。

很多人喜欢她的文字，喜欢她的智慧乐观和满满的正能量。她对故乡温情、深沉的爱，都在她的文字里。她的书，是很多怀揣梦想的追梦人的精神食粮。

一个农村妇女，用文字为自己打开了新的世界。2016年，马慧娟的演讲《西北村妇的小梦想》在北京卫视播出后，引起社会强烈反响。这一年，马慧娟成为“中国网事·感动2016”候选人。

“写作让我有沉甸甸的使命感，收获的是满满的成就感。我的作品能给读我文字的人带去一点进步和改变，让我觉得辛苦写作是值得的，我乐在其中。”马慧娟发自肺腑地说。

2017年，马慧娟当选“宁夏好人”，同年，当选宁夏作协理事。2018年，她的散文集《希望长在泥土里》出版发行。2020年，马慧娟成为中国作家协会会员。

马慧娟的新书《走出黑眼湾》以身边人为原型，讲述十多个小人物从故土难离到乔迁惊喜，再到脱贫致富的奋斗



2020年5月8日，在宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇“泥土书香读书社”，马慧娟代表（中）在向学员推荐书籍。摄影/新华社记者 王鹏

故事，展现了人们直面困苦、积极向上的精神。

辛勤耕耘换来累累硕果，马慧娟以作品较高的发行数量和充满正能量的文字、高尚的人格魅力，赢得了无数读者的喜爱和赞赏。

她还开通了自己的文学公众号“马慧娟的农闲笔记”，并发起了梦想征稿，向全国网友征集自己曾经失落的梦想。一时间，网友纷纷响应，稿件纷至沓来。

许多尘封的梦想被讲述出来，大家说，是马慧娟的文字唤醒了许许多多农

村被束缚的女性,使她们走出了村庄,展望村外的世界,并发出自己的声音。

牢记使命,积极为民代言

作为一名人大代表,马慧娟从不忘记自己“群众代言人”和“文化引路人”的双重身份,从当选代表前只关心身边的事、身边的人、本村的事,到现在更多地开始关注全镇、全区、全国的文化事业,以及更多的困难群众和弱势群体,她尽己所能履行着代表职责,发挥着桥梁纽带作用。

乐于代言,善于献言,才称得上是合格的人大代表。在2018年3月召开的十三届全国人大一次会议上,马慧娟建议国家要支持基层图书馆和文化馆建设,让更多农民通过读书改变命运。

“自当选人大代表以来,我时刻牢记代表使命,谨记自己是一名倾听民声、反映民意、为民代言的人大代表。”闲暇时间,马慧娟经常主动到村里姐妹家、留守儿童家,倾听大家的愿望和要求,广泛征求群众意见,积极撰写高质量的议案和建议,保证选民的意愿和利益得到充分表达和实现。

当看到村里那些因父母外出打工缺乏关爱的孩子,她总掩饰不住心痛。这些孩子因长期缺少父母关爱,大多内心封闭、情感淡漠、性格孤僻,有的甚至辍学。

针对这一状况,马慧娟经常自掏腰包为贫困学生购买学习资料,送衣送物,还呼吁社会爱心捐助。她还给孩子们送去各种他们喜欢的书籍,在全镇多所小学进行爱心宣讲和励志教育,为孩子们讲述学习和坚持梦想的重要性。

当选人大代表以来,马慧娟提出的议案和建议,内容涉及环境保护、交通安全、精神文明、普法宣传、儿童教育、教育信息化建设的均衡发展、整合文化资源和优化场所、青少年的心理咨询、农村妇女创业、扩大特困生资助渠道等,得到了相关部门的重视并予以办理,收效很大,社会反响良好。

“民有所呼,我有所应。只要是对读书教育有好处、对社会有贡献的事情,我就努力去做,用心做好。”从她质朴的话语里,我们看到了一位农村妇女对文化事业倾注的满腔热情与爱心,更看到了一名人大代表认真履行代表职责,积极为民奔走呼吁的强烈愿望和责任。

创办读书社,践行代表职责

红寺堡区是全国最大的异地单体生态移民扶贫集中安置区,这里的老百姓基本上都是从“苦瘠甲天下”的西海固大山深处搬迁而来,马慧娟也是其中一员。

经过多年开发建设,沿着“生态立区、绿色崛起”“脱贫攻坚、增收富民”道路,红寺堡区谱写了“沙漠起高楼,荒漠变绿洲”的创业史歌,实现了脱贫摘帽。

马慧娟在文章中说:“没有文化,只长庄稼的土地终究是贫瘠的,我希望让这里真正精神脱贫,解心灵之渴。”

带着这样的心愿,马慧娟想为乡亲们做点实实在在的事,更想让自己热爱的文化在这片土地上落地生根。她想成立一个读书社,而这个读书社不光是用来读书,她还想让不识字的村民来学习识字,想让大家在这里学习互联网等先进技术。

2018年4月28日,红寺堡镇“泥土书香读书社”在玉池村挂牌成立,第一批社员二十人,有两个人是文盲,苏发是其中一个。她今年五十二岁,没有读过一天书,但她鼓励自己的三个孩子好好读书。孩子们没有辜负她,一个个学业有成。两个女儿一个是中学老师,一个是医院护士,儿子在北京读大学。现在,苏发想读书了,她说:“现在干什么都离不开文化,我不识字,将来连孙子都没办法带。”她带着一种坚定的信心加入读书社,期望有一天可以拿起书本阅读。

在马慧娟的带领下,如今越来越多的农村妇女开始读书识字。她们不仅想看懂孩子的课业微信群,更想提升自己

的文化修养。马慧娟有了新的想法,她想把这个读书社覆盖到全乡镇,让所有村子都成立起读书社,让大家有更多的机会学习交流。

“现在玉池村和以前不一样了,我们忙完农活有地方去了,这得感谢慧娟呀!”妇女们在交谈。男人们在津津乐道:“有了读书社,媳妇能识字读书,我们的家庭也有了文化人的气息,日子很舒服。”老人们也在说:“村里的媳妇自从去了读书社,戳是非闲话的少了,也更懂得孝敬老人了。”

依托读书社,马慧娟曾经在“红寺堡镇首届农民阅读节”上牵头组织过一次朗诵比赛。原本她期望有更多的人来参加这个比赛,但是通知发出去之后,十万人口的一个大镇,报名的却寥寥无几。最终通过动员和鼓励,参加比赛的人数是29人。马慧娟略感失望,她第一次感觉到,“文化”这个词要在乡村落地生根是一件多么难的事情。

但马慧娟转念又想:“我不能表现出我的失望,我自己就是一个农民,我是多么理解他们此刻的犹豫和不安。我坚信任何事情都有一个过程,早些年农村的生活大同小异,谁也不会想到‘文化’这个词。现在识字成了大家迫切的愿望,我们应该给大家点时间去过渡。比赛不重要,重要的是大家的参与。有这样一个平台,可以让大家了解文化,让大家知道,其实,你也可以来试试!”

“文化进步,不是一个人、一个村庄、一个乡镇的事情,而是我们所有人的事情。世上一切事物中,知识是最宝贵的,一切创新成果都离不开读书学习,这归根到底要靠我们所有人去实现。”马慧娟说。

在马慧娟看来,健全完善农村文化体系,对于做好乡村振兴这篇大文章意义非凡。今年全国人代会,马慧娟提出加强乡村文化协管员队伍建设,建议划拨专款,提高文化协管员的待遇水平,设置专人专岗组织农民参加文化活动,帮助村民提升文化水平和文明素养。✘

导读：在浙江省台州市路桥区有一个方林村，这里虽然没有发展种植养殖产业的优势，但三十多年来因地制宜走出了一条独特的“市场兴村”之路。村民鼓了腰包，方林村更是发展成为名副其实的现代村庄。大家都说：“在方林，我们过上了幸福生活！”

方中华：“市场兴村”带来方林幸福生活

文 / 本刊记者 孙梦爽

三十多年前，浙江省台州市路桥区流行着一句老话——“嫁囡不嫁石路窟”。这“石路窟”说的就是20世纪80年代的方林村：要地不够种、要钱没来头，村里一穷二白，连一条完整的路都没有。

三十多年过去，近日记者来到这里，却看到了完全不一样的方林——

扑面而来的是别致现代的城镇气息；“方林苑”小区里别墅与树木错落有致，幼儿园就在家门口；住着100多位老人的老年公寓安静祥和，院子里正有老奶奶在休闲活动；占地几百亩的浙江方林汽车城等市场入驻汽车品牌180多家，特斯拉等品牌4S店更是“高大上”……方林村俨然与周边社区融为一体，过去贫困的乡村模样早已不见踪影。

“不仅如此，方林村已拥有注册资金达1.088亿元的方林集团，运营着5大市场、13家子公司，坚持‘基本保障靠集体，勤劳致富靠自己’的致富理念，实现了‘吃粮有保障、上学奖学金、看病能报销、养老有保障’等16项村级福利。村民还在2016年正式拿到股权证，从农民转变为名副其实的股民。”全国人大代表、方林村党委书记方中华说。

1983年方中华当选方林村党支部书记。37年来，他带领方林村因地制宜走“市场兴村”模式，壮大集体产业、优化乡村环境、加强文化建设、提高村民整

体素质，从集体经济亏欠15万元、村民人均收入187元到如今村级集体经济收入9500万元、村民人均纯收入11万元，打造了幸福方林的新样板。

打破户界统筹土地、从农业转向市场，赚得第一桶金！

方林村位于东海之滨、温黄平原，水源丰富，气候宜人。在这样的条件下，为何要选择“市场兴村”？

方中华介绍，方林村资源匮乏，人均土地只有4分。但方林紧靠路桥市场这一闻名全国的商品集散地，而且104国道穿村而过，村民商贸意识十分强烈，早在20世纪80年代就有村民在国道两旁买卖旧器械并形成了原始的“马路市场”。

1984年，中央出台《关于1984年农村工作的通知》，这让方中华进一步坚定了发展信心，果断提出“市场兴村”的发展思路。经几次党支部和党员大会讨论后达成了“依托大市场，兴办小市场”的一致意见：建一条路、办一个市场、开一家企业；之后打破队界户界，采用土地股



2020年5月，方中华代表参加十三届全国人大三次会议。（方中华供图）

份制形式成立公司，让农民对土地的实物占有转变为价值占有。

“当时村干部们干劲冲天，不管白天黑夜、刮风下雨，随时随地当村民免费的搬运工，只为办成市场，吸引客户，防止‘有场无市’。”方中华坦言，曾有村民认为修15米宽的方林路太宽，拿刀拦在施工现场；还有的直言“方林能办成市场，除非黄桥底下的石板（从水里）浮起来”……但班子成员都没有一丝动摇。

1984年10月，辛勤的汗水得到了丰厚的回报，方林村旧机械设备市场挂牌开张。从开张到年底成交额达45万元，方

林迈出市场兴村坚实的第一步!

方中华说,1994年方林村级集体收入207万元;村民人均收入5088元,约是1984年的27倍。脱离传统农业兴办市场,不仅全村老百姓赚得第一桶金,尝到了改革的甜头,全体村干部也都欣喜地认识到选择的道路是正确的、有效的。“十年汗水,换来了方林发展的扬帆起航!”

一张蓝图绘到底:从“重塑一个方林”到“跳出方林发展方林”

1994年,方林村所在台州撤地建市、路桥建区,给当地带来新的发展空间,方林村也迎来了发展的重要机遇。

让方中华感触深刻的是,随着村民生活水平大大提高,部分干部和村民开始产生小富即安的心理,认为每月多收入几千块钱就够了,“方林的发展可以了”。

“实际上,只见新房子,不见新村庄,方林村并没有由内而外发生质变。小农意识束缚着思维,制约着发展,村民认识不到只有发展产业壮大集体经济,促进文化、制度、观念系统化进步,才能真正摆脱贫困。”方中华说。

为此,方中华一方面组织党员和村民代表北上航民村、华西村,南下前岸村学习取经。结果“不看不知道,一看吓一跳”,回村后掀起了“方林是安于现状、还是寻求发展”“看现状、找原因,献计策、求发展”的讨论。正是这一场讨论,使全村党员干部、村民克服了自满心态,统一了思想,鼓起动力决心“重塑一个新方林”。

另一方面,方中华总结认识到,持续的发展必须有长远系统的规划。他几经联系邀请到当时为路桥区做城市规划的上海同济大学教授杨贵庆,请他为方林村做村庄规划。

“为村庄做规划,当时我们从没有听说过。”杨贵庆教授表示,方中华一心为方林谋发展、为村民谋幸福的气魄和头脑令他十分佩服,而且农村要谋发展,必须支持!正因此,几位专家利用工作之余做了一个不折不扣的村级规划,约70

万元的市场价只收了7万元成本费用。

在方中华的办公室,记者看到了这张保存已久的手绘方林村规划设计图,图上住宅区、工业区、商业区、农业园区就是如今方林村的真实写照:

住宅区方面,旧村改造项目下三期别墅小区分三年逐步建好;建成方林老年公寓、幼儿园等设施,完成小区绿化。商业区方面,方林做大市场蛋糕,创办路桥机动车交易市场,扩建二手设备市场和菜市场等。

特别是2002年,为克服有限土地资源的限制,推动产业转型升级,方中华带领村“两委”班子注册成立浙江方林集团,采用现代企业管理运营模式,按照“跳出方林发展方林”的思路加强村村合作、村企合作。比如,2002年与杨戴村合作,投资1.85亿元建成占地180亩的浙江方林汽车城;2009年租赁肖谢村土地,与肖王村合作扩建二手车市场,成立浙江方林二手车市场有限公司,销售区域遍布国内20多个省市和东欧,成为国内规模最大的中高端二手车市场之一;2015年占地180亩的玉环方林汽车城开业……

党建引领:“像经营企业一样发展村庄”

三十多年间方林村发生了天翻地覆的变化,如何做好乡村治理,保障工作有序推进,社会和谐稳定?从方中华的总结中记者找到了答案。

——方中华就任以来,方林村雷打不动召开“三会一课”和年度村民大会,固定向村民汇报发展情况和次年计划;深入开展常态化主题党日学习,学习党中央最新政策和指引;注重以党风引领村民民风,发挥先锋模范作用,如建立“党员奉献簿”制度等。

——文化是团结凝聚的前提。方林村30年来坚持开展“一张红榜促敬老”“十星级文明道德新家庭”等活动;搭好文化平台,借助方林报、方林集团公众号等加强文化建设、促进教育引导;建成

方林大会堂,定期举办文艺活动,通过举办村晚会等方式讲好方林故事,营造爱村爱家爱国的浓厚氛围。

——从1998年开始汇编《方林村村民自治章程》,建立制度化规范化民主管理体系,至今已改版七次。章程包罗党组织建设制度、村民和村民组织(包括村民会议、村民代表会议等)、社员福利(包括退休金、奖学金、医疗费用二次报销、年度体检等)、社员分红、发展规划等方面,从9章93条到14章133条逐渐细化。村民拿着章程办事,村干部对照章程履职,成为普遍共识和自觉习惯。

……

“要说经验,那就是以发展壮大集体经济、让每一位村民都享受到发展成果为根本任务;以党建活动为平台加强村务公开、扩大村民参与治理;同时加强文化建设,坚持一张蓝图绘到底,坚持‘依法治村,有章可循’,构建‘法治、德治、自治’融合的乡村治理体系。”方中华说。

在方林村,“市场兴村”新样板的美好图景已徐徐展开,但方中华没有忘记方林村所肩负的反哺乡邻、回报社会的责任使命。2010年,方林村倡导建立全国第一个地市级村官相互交流、共谋发展的平台——台州市村官论坛,组织先进村集体介绍发展经验、开展村与村之间的交流等活动,开拓各地村官视野;2019年,方林村参与成立的中国村企集团五村合作组织,成立五村控股集团并在杭州开设园区,致力于打造村庄发展交流平台,发挥乡村振兴示范作用;在方林村帮助下,四川宝山村、罗圈岩村等已经脱贫奔小康……

当年,方林村老书记认为“方中华这个小伙子有想法,靠得住”,推荐他参选村党支部书记。如今潮起踏浪时,风起再扬帆,方林村由内而外换了新貌。方中华说:“无愧于村民们的信任,无愧于时代的嘱托。接下来,方林还将不忘初心,在新时期迎接新挑战、解决新问题,在乡村振兴的大潮中争做排头兵!”

对“霸王条款”说“不”

文 / 本刊记者 彭东昱

关于格式条款，民法典采取了科学的立法体例，形成了订立规则（第496条）、效力规则（第497条）、解释规则（第498条）三重规制，弥补了合同法及相关司法解释的不足。

几天前，新晋“奶爸”小王为儿子出生宴请朋友，自带了几瓶红酒，却被告知：本店谢绝自带酒水，否则按200元收取服务费。小王为了不破坏喜庆的气氛只好无奈接受，可回到家里越想越觉得气愤。

小王的遭遇并非个例，事实上，禁止自带饮食这一类的“霸王条款”早已不是什么新鲜事。“打折商品不退不换”“寄存物品丢失最高赔偿××元”“临时取消旅游团，本旅行社只退费不赔偿”“包间最低消费××元”……

大到购车买房，小到交煤气水电费，在我们的生活中经常会遇到各种格式条款，提供这些格式合同的往往是银行、保险、电信、互联网、水电气暖等强势行业主体。面对密密麻麻的条款，消费者常常“傻傻分不清”。而一旦出现纠纷，商家便会以消费者签字为由撇清责任。以往可能我们很多人只能像小王一样自认倒霉，但是民法典的颁布再度燃起了公众借助法律对抗“霸王合同”“霸王条款”的希望，面对“霸王条款”我们应该依法勇敢说“不”！

格式条款是当事人为了重复使用而预先拟定，并在订立合同时未与对方协商的条款。格式条款的应用本来是为了交易方便，但实际运用中，其订立者往往处于强势地位并且拥有更多资源和渠道获得法律专业知识，而接受格式条款的一方往往处于劣势地位，故而成

为“霸王条款”。

根据民法典第496条的规定，采用格式条款订立合同，首先，提供格式条款一方必须向对方履行提示注意、说明的义务。其次，明确提示注意的内容，即免除或减轻其责任等与对方有重大利害关系的条款。最后，若是提供格式条款的一方未履行提示注意或说明义务，导致对方没有注意或理解与其权利有重大利害关系的条款，对方可以主张该条款不成为合同的内容。

对格式条款法律后果的规定除了上述可以主张不成为合同内容之外，民法典第497条还规定了格式条款无效的三种情形：一是格式条款具有民法典第一编第六章第三节中规定的情形应认定为无效条款。即无民事行为能力人实施的民事法律行为无效；以虚假的意思表示实施的民事法律行为无效；违反法律、行政法规的强制性规定，违背公序良俗的民事法律行为无效；恶意串通，损害他人合法权益的民事法律行为无效。以及民法典第506条规定的造成对方人身损害及因故意或者重大过失造成对方财产损失的免责条款无效。二是提供格式条款的一方若存在不合理地免除或者减轻其责任、加重对方责任、限制对方主要权利的，该条款亦无效。例如，“本店禁止自带酒水”的告示就属于限制消费者自主选择权的行为。三是提供格式条款一方排除对方主要权利的，该条款同样属于无效条款。例如，某些商家给出的“本商品一经售出，概不退换”的条款便是排除消费者的公平交易权，属于无效条款。

民法典第498条还规定，对格式条

款有两种以上解释的，应当作出不利于提供格式条款一方的解释。

民法典第496条加强了格式条款提供方的提示说明义务，对处于弱势的一方倾斜保护，解决了合同法及司法解释存在的问题——合同法第39条对提供格式条款的一方课以提示及说明义务，但对于违反该义务的法律后果却没有直接规定。在提供格式条款的一方未履行提示和说明义务，导致对方没有注意或者理解与其有重大利害关系的条款时，民法典将合同法司法解释（二）第9条规定的可以申请法院撤销该条款，变更为可以主张该条款不成为合同的内容。关于这一重大变化，有法官表示，其影响主要体现在诉讼程序中，以往申请撤销格式条款作为独立的诉讼请求，消费者需以诉讼或反诉的方式提出，而主张格式条款不成为合同的内容则可在诉讼中视作消费者的抗辩。民法典施行后，合同纠纷中当消费者将某一格式条款不成为合同内容作为抗辩理由提出时，无需另行诉讼，法官可直接进行审查并作出认定，大大减轻了消费者的诉累。

面对格式合同，再次强调来自律师的提示：仔细、认真地审阅合同内容，尤其注意其中与自己权利义务相关的条款，指出其中不合理的“霸王条款”，与商家进行沟通、协商；若商家对“霸王条款”拒不更改或取消，我们可以选择拒签合同或者向当地消费者协会等相关部门举报、投诉，寻求解决；若是已经与商家签订了合同，那么我们要对其中涉及的“霸王条款”进行收集、整理，确定对方没有向我们履行提示、说明的义务后，通过司法途径予以解决。✘

为“老有所养”提供更多选择

文 / 本刊记者 张维炜

“银发浪潮”来袭，让中国老年人的养老问题日渐凸显，尤其是独居、空巢老人的养老困境更是引发广泛关注。

近日，“报纸投递员救下88岁独居老人事件”的爆出，让这个寒意渐浓的秋季更添了几分凄凉。据媒体报道，家住哈尔滨的徐大爷突发疾病倒在家中，投递员发现老人连续四天没取报纸后赶紧联系老人儿女和社区，将在床上奄奄一息的徐大爷及时送至医院救治。

现实生活中，类似的报道并不鲜见。“独居老人家中摔倒4天靠敲盆获救”；居住在重庆渝中区71岁的赵大爷，一年拨打110超过1000次，只为了找人聊天……每当看到这类新闻，人们都倍感“心酸”。

“老龄中国”真的已在路上。根据国家统计局发布的数据，2019年末中国60岁及以上的老年人口数达到2.54亿人，占总人口比例18.1%；65岁及以上老年人口达到1.76亿人，占总人口的12.6%。而独居老人作为老年人中的弱势群体，其数量和比例更是呈上升态势，《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》的数据显示，2020年中国独居和空巢老年人口增至1.18亿人左右。

面对严峻的现实，如何让“老有所依”“老有所养”多些选择？民法典在多样化养老形式上探索创新，提供了一个新的解决方案。

民法典第1158条对遗赠扶养协议制度作出完善，在现行继承法的基础上，扩大扶养人的范围，其中的组织不再局限于之前的“集体所有制组织”，而是规定“自然人可以与继承人以外的组织或者个人签订遗赠扶养协议。按

照协议，该组织或者个人承担该自然人生养死葬的义务，享有受遗赠的权利”。这表明，扶养人除了是继承人以外的个人之外，自然人还可以与集体经济组织、基层群众性自治组织、养老机构等签订遗赠扶养协议。

说到遗赠扶养协议，它其实是我国特有的一种新型的社会保障制度，最早来源于农村地区的“五保户”供养。具体是指对老年、残疾或者未满16周岁的村民，无劳动能力、无生活来源又无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的，由集体经济组织负责其供养及死后的丧葬。1985年出台的继承法将这项具有鲜明本土特色的制度写入。

近些年，国家逐步完善了农村养老保险等相关制度，并将农村五保供养与城市“三无”人员救助统一为特困人员供养制度。“随着国家社会保障制度的不断完善、养老产业的不断发展，百姓对养老的需求也越来越多样化”，全国人大代表、河北省唐山市民政事业服务中心主任杨震生在接受《中国人大》记者采访时表示，民法典对现行规定“升级更新”，扩大扶养人范围，将有效调动社会养老机构和其他相关组织的积极性，从而进一步满足不同群体多样化的养老需求，由此推进我国养老事业的发展，不断提升老年人晚年的生活质量。

“那么具体的协议内容应该如何签订，实施过程中如果出现了一些问题，能否解除协议呢？”已年逾七旬的田先生住在河北唐山的一家敬老院，对民法典这条新规定的“落地”十分关心。田先生的爱人在2014年去世了，唯一的

儿子目前已定居国外。守着自己的空房子独居多年后，田先生经过多方比较考察，选择了这家养老院，“各方面条件都不错，照顾得也很好”。田先生向记者表示，他正在考虑和养老机构签订遗赠扶养协议，让自己的老年生活更多些保障。

“遗赠扶养协议是双方的法律行为，只有在遗赠方和扶养方双方自愿协商一致的基础上才能成立。”对于遗赠扶养协议应该包括的内容，专家称，主要有以下几个方面：一是协议双方当事人的基本信息；二是扶养人的义务，协议中应尽量写明照料的标准和水平；三是受扶养人的义务，应写明拟将哪些遗产赠与扶养人，同时约定受扶养人在世期间不得擅自处分协议所涉及的财产；四是协议的解除，双方可以约定，如果一方违反约定，另一方有权要求解除遗赠扶养协议，并要求对方承担相应的补偿责任；五是争议解决条款。

继承开始之后，当遗赠扶养协议与遗赠、遗嘱继承并存时，应当先执行哪个？专家提醒，受扶养人的遗嘱或遗赠书不能与遗赠扶养协议的内容相抵触，如果相抵触的，应当优先执行遗赠扶养协议。

“民法典对遗赠扶养协议所作的新规定，具有很强的现实意义。”中国人民大学副校长、法学院院长王轶认为，它一方面反映出我国社会组织建设取得了长足的进步，另一方面也体现了对老年人自身意愿的尊重。“法典积极助力‘老有所养’目标的实现，让老年人拥有选择自己晚年生活的权利，也让老年人对幸福的晚年生活更有底气、更有盼头。”王轶说。★

起名可以任性吗？网名会受保护吗？

文 / 本刊记者 张宝山

姓名跟随一个人的一生，对一个人来说意义重大。为新生儿起名，是父母的一件大事。与以前重名率高相比，现在的父母更注重给孩子起一个独特的名字。那么，给孩子起名是否可以随意而不受限制呢？

这个话题涉及民法典人格权编对姓名权的规定。

民法典第1015条规定，自然人应当随父姓或者母姓，但是有下列情形之一的，可以在父姓和母姓之外选取姓氏：

- (一) 选取其他直系长辈血亲的姓氏；
- (二) 因由法定扶养人以外的人扶养而选取扶养人姓氏；
- (三) 有不违背公序良俗的其他正当理由。

少数民族自然人的姓氏可以遵从本民族的文化传统和风俗习惯。

看来，起名并不能任性。比如在下面这个案例中，吕先生给孩子起的名字就被派出所拒绝登记了。

2009年，济南的吕先生给女儿起了一个既不随父姓也不随母姓的名字“北雁云依”，不料办理户口登记时，被当地派出所以姓名“北雁云依”不符合办理户口登记条件为由而拒绝。

吕先生不服气，向地方人民法院提起诉讼，后来这个案子涉及的姓名权法律适用问题请示到最高人民法院，又提请全国人大常委会研究。最终，法院驳回原告“北雁云依”要求确认被告燕山派出所拒绝以“北雁云依”为姓名办理

户口登记行为违法的诉讼请求。

实际上，这一引发热议案例的焦点即为姓氏选择问题。这一案例的出现，也促使全国人大常委会首次对民法领域的法律作立法解释，“北雁云依”案也成为适用这个立法解释的首个案例。

法院经审理认为，在父母、其他直系长辈血亲、法定扶养人以外的其他扶养人姓氏之外选取其他姓氏有两个必备要件：一是不违背公序良俗，二是存在正当理由。本案中，原告“北雁云依”的父母自创“北雁”为姓氏、选取“北雁云依”为姓名给女儿办理户口登记的理由是“我女儿姓名‘北雁云依’四字，取自四首著名的中国古典诗词，寓意父母对女儿的美好祝愿”。此理由仅凭个人喜好愿望创设姓氏，具有明显的随意性，会造成对文化传统和伦理观念的冲击，违背社会善良风俗和一般道德要求，也不利于维护社会秩序和实现社会的良性管控。

此后，“北雁云依”案被最高人民法院作为指导案例发布。这就意味着，各级人民法院在审理此类案件的过程中，应当参照此指导案例。

由此看来，“北雁云依”中的“北雁”，不在孩子的父亲、母亲或其他直系长辈血亲或扶养人的姓氏之列，也没有用作姓氏的正当地理理由，所以“北雁云依”也就没办法作为办理户口登记的姓名。

相比用来办理户口登记的姓名，网名在网络时代对于人们来说也很重

要。尤其具有一定知名度的网名，也会与人们的真实姓名一样，具有人身和财产的双重价值，并往往享有一定声誉。如果盗用这样的网名，也可能会带来巨大利润。

假如，李先生用网名“L老师”在某网络平台发布内容，成了粉丝百万的“网红”。有一天李先生发现，王先生用和他一样的网名，在另一平台发布内容，并且从评论区发现很多网友以为这就是李先生本人的账号，而王先生也一直没向网友们说明真实情况。李先生表示，王先生有盗用自己网名圈粉并谋取利益的嫌疑。因此，李先生提出了问题，他的网名是否受法律保护，他是否可以维权？

注意了，民法典对此有规定。民法典第1017条规定：具有一定社会知名度，被他人使用足以造成公众混淆的笔名、艺名、网名、译名、字号、姓名和名称的简称等，参照适用姓名权和名称权保护的有关规定。

这就是说，民法典在将笔名、艺名、网名、译名、字号、姓名和名称的简称等纳入姓名权和名称权的保护范围时，也为其设定了一个前提条件——需要具有一定社会知名度，被他人使用足以造成公众混淆。

也就是说，“知名网名”也是受法律保护的，以干涉、盗用、假冒等方式侵害“知名网名”的行为，法律也是不允许的，想着借用“知名网名”蹭热度的行为也不能任性了。✘

让“咸猪手”不敢再伸手

文 / 本刊记者 徐航

四年，是年近不惑之年的环卫工人黄英（化名）遭受上司周某性骚扰的时间。从简单的“早上好”，到偶尔带性暗示的图片和小视频。黄英在不堪其扰的同时，当事人周某却为自己叫屈，认为这只是工作之外的“玩笑”。

但黄英已经不愿意继续隐忍。6月15日，她终于迈进广州越秀区人民法院的大门，决心拿起法律武器捍卫自己的权益。

“性骚扰问题是各国都普遍面临的社会问题。”中国法学会副会长、学术委员会委员王利明坦言，近些年来，法院已经受理了性骚扰案件，有不少单位也受理了一些性骚扰的投诉，但最让法官感到困惑的问题是，找不到关于性骚扰的法律规定的定义，也没有有关性骚扰的认定标准。

2005年，全国人大常委会对妇女权益保障法进行修正，该法规定禁止对妇女实施性骚扰。这是我国首部明确对性骚扰作出规定的法律。

看到这里，有人不禁产生疑问，男性会遭遇性骚扰吗？

日前，昆明市的一名男性滴滴司机就遇到了这样一件尴尬事。一名女乘客酒后乘车，同伴下车后，她开始对司机动手动脚，做出不雅动作。

女性和男性都可能性骚扰他人或遭受性骚扰，法律应当对男女两性提供平等的保护。如今，民法典终于给出铿锵有力的保障：人格权编第1010条第一款规定，违背他人意愿，以言

语、文字、图像、肢体行为等方式对他人实施性骚扰的，受害人有权依法请求行为人承担民事责任。

“民法典特别在人格权编里面规定性骚扰的规则，意义重大。”王利明具体解释道，民法典第1010条第一款确定了三个标准来认定：第一，是实施了与性有关的骚扰行为，这些骚扰行为可以是以文字、图片等形式表现出来，且这种行为通常都是犯罪行为以外的违法行为；第二，它必须是指向特定人，而不是泛泛的，比如说讲个黄色段子等，这些虽然可能说是这个人的品行有问题，但是不能构成性骚扰。而这个特定人既可以是男性，也可以是女性，民法典用的是“他人”，没有指特定的性别；第三，必须是违背受害人的意愿，不符合他（她）的利益，完全是他（她）不赞成，是他（她）反对、感到厌恶的。

纵观近年来性骚扰事件，职场已然成为性骚扰的高发场所。今年夏天，21岁的小洁入职某公司。某日公司组织聚餐后，人事部招聘部门主管葛某提出送小洁回家。谁知葛某竟然在小洁家楼下对她强行搂抱。“我和我对象才领的证，准备年底拍婚纱照摆酒席的，发生这样的事，我对象觉得很憋屈，我俩现在的状态，可能要离婚……”小洁委屈地说。

性骚扰往往会产生不良的社会影响，而遭受性骚扰的受害者可能会产生不同程度的不良心理反应，背上

心理“包袱”，致使工作效率下降，影响人生发展。而大多数受害者却因为“面子”、上级权威等原因，选择成为“沉默的羔羊”，反而助长了“咸猪手”的嚣张气焰。

业内意见认为，雇主处于控制性骚扰的最佳位置，法律应充分利用这一力量，明确雇主负有合理预防义务和及时救济义务。

对此，民法典第1010条第二款作出具体规定，机关、企业、学校等单位应当采取合理的预防、受理投诉、调查处置等措施，防止和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。

“这个规定的目的，就是要通过法律要求这些单位建立相关的预防性骚扰的制度、规则、机制，来有效地防范性骚扰行为的发生。”王利明说。

上海市第二中级人民法院梁芳指出，解决性骚扰问题需要各方通力合作，其中用人单位更是责无旁贷。受害人在受到性骚扰之后，虽然可以通过追究侵权人的民事责任获得救济，但这毕竟是事后补救，损害已然发生，且司法程序相对耗时耗力。况且，在很多性骚扰案件中，骚扰者往往处于管理者地位，容易受到用人单位的包庇袒护。民法典出台后，用人单位有义务完善自身合规体系，建立和完善一整套、全流程的反性骚扰体制机制。

面对性骚扰，受害者不再沉默寡言，单位不再袖手旁观，正是民法典给了人们捍卫人格权的底气。✘

“器官捐献”和“基因编辑”入典了

文 / 郑文阳

48岁的刘中平是四川省达州市亭子镇人，生前在浙江打工，2011年不幸遭遇车祸，经医院抢救无效死亡。家人同意捐出其部分器官，刘中平的女儿表示：“让父亲以另外一种形式活在这个世上，活在我们心里。”他的肾脏移植给了一位器官移植等待者朱女士。朱女士在感谢信中说：“我患病9年来，多次生命垂危，每周要做三次血液透析来维持生命。如今接受了肾脏移植手术，状态很好。万分感激捐献者及家属们给了我第二次生命。”

叶沙是湖南长沙一名品学兼优的16岁男孩，年级的学霸，一米八多的个头，酷爱篮球。2017年的一天，他突然脑血管破裂，颅内大出血，经抢救无效离世。弥留之际，他的父母决定将他的器官捐献给七位急需治疗的病人，七人因此重获新生。

一个哭闹不安的婴儿，无论是阳光的叔叔、慈祥的奶奶，还是温柔的阿姨、可爱的姐姐，都无法让他平静下来，最后却因为一位陌生大叔的怀抱，而停止了哭泣，逐渐微笑起来。因为，妈妈的心脏，在数月前移植给了这位大叔。

……

以上，都是一个个活生生的人体器官捐献的感人事例。中国人体器官捐献管理中心负责人表示，“实践中，人体组织、器官捐献的来源途径主要有公民逝世后捐献和亲属活体捐献两种。截至2020年6月30日，通过各途径进行器官捐献志愿登记人数达2146086人，共完成逝世后器官捐献29655例，捐献器官86403个。据统计，中国每年有30多万器官衰竭患者需要进行器官移植，眼角

膜、骨骼、皮肤、血管、神经等人体组织的需求量更是大大超过人体器官的需求”，许多患者由于等不到合适的器官而不得不含泪离开人世。

为此，民法典对遗体 and 人体器官、人体组织、人体细胞捐献作出了明确规定，第1006条规定：“完全民事行为能力人有权依法自主决定无偿捐献其人体细胞、人体组织、人体器官、遗体。任何组织或者个人不得强迫、欺骗、利诱其捐献。完全民事行为能力人依据前款规定同意捐献的，应当采用书面形式，也可以订立遗嘱。自然人生前未表示不同意捐献的，该自然人死亡后，其配偶、成年子女、父母可以共同决定捐献，决定捐献应当采用书面形式。”第1007条又规定：“禁止以任何形式买卖人体细胞、人体组织、人体器官、遗体。违反前款规定的买卖行为无效”。

那么，如果生前未表示不同意捐献器官，去世后其近亲属可否代为决定捐献？或者生前虽然表示同意捐献，但死后近亲属不同意的，是否还能捐献？

对此，全国人大常委会相关部门解释称，需要注意的是，“有权决定捐献的主体是死者的配偶、成年子女和父母，决定捐献者必须具备完全的民事行为能力；死者没有配偶、成年子女或者父母也已经死亡的，其他近亲属等都不能决定捐献。实践中，即使死者生前同意，摘取器官通常也要征得近亲属的同意，死者生前未表示不同意捐献的，死者的配偶、成年子女和父母中任何一人不同意捐献的，都不能捐献”。

古有谚语，“身体发肤，受之父母，

不敢毁伤”。但随着医学技术的发展，基因编辑技术应用走入了公众视野，与此同时，人体基因编辑对人类伦理和法律也提出了一定的挑战。

关于人体基因编辑技术应用，同济大学医学院高正良教授说：“人体基因编辑技术应用存在脱靶等不可知风险，不仅有可能损害到目标基因，而且还很可能会损害其他基因，且这种损害是不可逆转的。”

鉴于此，民法典第1009条规定：“从事与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动，应当遵守法律、行政法规和国家有关规定，不得危害人体健康，不得违背伦理道德，不得损害公共利益。”

针对这条规定，全国人大常委会相关部门解释称：“为了使我国与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动符合生命伦理规范，保证国际公认的生命伦理准则和我国的相关规定得到尊重和遵守，促进这些活动规范有序发展，应当规定从事与人体胚胎等有关的医学和科研活动的法律底线。”中国人民大学副校长、法学院院长王轶教授提出，人体基因编辑挑战了民法对“人”的界定，并带来目前还未知的重大风险，理应受到严格限制。

“基因编辑技术目前在疾病治疗、遗传育种、药物靶点预测、农作物性状改良方面有着广泛的应用”，中国工程院院士、北京大学第三医院院长乔杰说，但人类生殖细胞基因组编辑技术还未达到安全、有效的应用标准，即便未来可能应用，也应被限定于某些特定的情形。☒

让民法典在实施中 彰显法治力量

文 / 全国人大代表 卫彦明

学好用好民法典，让民法典在实施中彰显法治力量、真正实现良法善治，建议加强以下几方面工作：

一是要充分认识颁布实施民法典重大意义。深入学习贯彻习近平总书记关于贯彻实施民法典的重要讲话精神，深刻理解民法典是党的十八大以来法治实践创新、理论创新、制度创新的重大突破。

二是要在司法系统掀起学习民法典热潮。加强审判指导，组织开展培训，坚持分类分级、线上线下、点面结合，让广大司法机关工作者准确理解和把握民法典立法精神、条文含义、最新内容，确保民法典有效实施。

三是要做好民法典实施前后的衔接工作。加强调查研究，全面清理相关司法解释、规范性文件等，及时完善相关配套性规定，确保与民法典精神保持一致。

四是要加大对民法典的宣传力度。采取多种形式送法进校园、进社区、进乡村、进企业、进军营，结合司法实践，以贴近群众生活的案例释法，在全社会营造学习遵守实施民法典的良好氛围。✎(冯添 整理)

民法典运用法治思维 引领人们向上向善

文 / 全国人大代表 侯建军

民法典凝聚了社会生活规则的最大共识，彰显了丰富的时代精神，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果和全面依法治国的重要标志，对全面推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大现实意义。

民法典遵循权利本位，弘扬理性精神，全面规定了各项民事权利义务，为我国坚持和完善社会主义基本经济制度、促进和保障人的全面发展提供了重要法律保障。同时也为司法裁判提供了全面系统的规则依据，对于提升审判能力和司法裁判质量有着重要的促进作用。我作为一名人大代表，深感自豪和欣喜的是，民法典秉承实事求是原则，通过确立基本原则和创新、完善、细化法律制度等方式，有力确立和巩固了中国特色社会主义制度的创新成果，积极回应和满足了人民群众对美好生活的向往，体现了鲜明的中国特色，是一部

真正属于中国人民的民法典。

法律的生命在于实施。人民法院是国家司法机关，肩负着贯彻实施民法典的重大使命，要切实增强政治责任感、历史使命感，积极开展民法典实施准备工作，争做学习、宣传、贯彻、实施民法典的表率。要多措并举开展学习培训，遵循立法原意全面深入领会解读，注重理论实务相结合，切实增强广大法官的司法本领。要树立科学审判理念，严格遵循民法典基本原则，准确贯彻立法本意，进一步加强涉及产权保护、人格权保护、生态环境保护等重点领域的民事审判工作，通过正确贯彻实施民法典，更好地服务保障经济社会发展。要全面推进一站式多元解纷和现代化诉讼服务体系建设和，扎实做好巡回审判，深入基层，主动引导广大民众认识了解民法典。持续强化司法公开，通过庭审公开、在线直播、典型案例发布，强化释法说理，用群众喜闻乐见的形式做好普法宣传，拉近民法典与群众的距离，让民法典走到群众身边、走进群众心里，用法治思维和法治方法引领人们向上向善。✎(侯朝宣 整理)

高校应建立科学化、常态化的 民法典宣教模式

文 / 全国人大代表 殷红梅

作为一部以人民为中心、保障人民权益实现和发展的法典，民法典不仅是我国全面依法治国的重要制度载体，也是教育领域全面依法治教的重要依据。民法典的许多规定都与教育息息相关。比如，民法典将人格权独立成编，体现了以人为本的理念，高校应更加重视对学生人格权的保护。

民法典共7编1260条，内容众多，专业性很强，要让民法典走进高校、走入课堂，将民法典教育落到实处，需要广大高校师生不懈努力。

在民法典宣传过程中，高校要兼顾民法典自身属性特点和宣传教育需求规律，以生动形式引民法典进校园。在学生世界观、人生观、价值观形成的关键期开展民法典教育，通过成立法学教师民法典宣讲团、师生宣讲小分队，采用主题班会、征文演讲、知识竞赛、模拟法庭，以及民法典专题动漫、短视频等多种生动形式，引导学生认识到民法典既是保护自身权益的法典，也是全体社会成员都必须遵循的规范，让学生养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力。

不积跬步，无以至千里。民法典这部涉及社会和经济生活方方面面的“百科全书”入脑入心、融入生活不可能一蹴而就，民法典的学习宣传必定是一个长期的过程。这就要求

我们首先要将民法典的宣传教育作为一项系统工程和长期任务，既要在一定时期内集中开展系列宣讲活动，也要建立科学化、常态化的宣传教育模式。✘(杨菲菲 整理)

民法典为“人在旅途” 提供更好法律保障

文 / 全国人大代表 王文保

民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，对文化旅游行业发展和促进有非常重要的意义。民法典的出台对规范旅游企业经营行为，更好地为游客提供服务、保障游客权益、促进旅游市场交易等方面具有重大意义。

民法典为民事主体权利保障提供了法治基础。民法典是一部权利保障的宣言书，涵盖了吃、住、行、游、购、娱等方方面面，其中多项条款都与旅游者、旅游企业、旅游行业参与者的权益息息相关。

民法典为文化旅游市场交易提供了法治保障。民法典规定的诸多制度为文化旅游活动提供了基本遵循，有利于促进旅游活动交易的顺利开展，维护市场安全和稳定。

民法典为生态环境保护提供了法治基础。民法典把绿色原则上升为基本原则，明确了要“节约资源、保护生态环境”，实现了生态保护与法治保障的统一，为人民美好生活提供了法律保障。

作为旅游服务的提供者，要做到尊法、学法、守法、用法。旅游企业在经营过程中要遵循民法典公平交易、诚实守信的原则，为旅游者在文化旅游消费过程中提供个性化产品、标准化服务，满足不同群体的消费需求，保障旅游者的各项权益。✘(田宇 整理)

民法典让社区“家事”更和谐

文 / 全国人大代表 章联生

作为一名基层社区书记，我在平时工作中经常会遇到老百姓因为一些民事纠纷来社区寻求帮助。如邻里地界纠纷、兄弟分家财产纠纷等，双方往往各执一词、争论不休，有的多次调解都未能成功，最后只能到法院去解决。

民法典的实施将使社区民事调解更加有法可依、有据可查。既方便老百姓解决纠纷，减少了他们起诉到法院的几率，节省了他们的时间和费用，也方便了社区干部开展调解工

作，让他们知道遇到矛盾纠纷时怎么调解；既让当事人口服心服“调完事了”，也能成为一次社区的普法教育，让身边的居民知道如何处理日常生活中的民事纠纷。

民法典被誉为“社会生活的百科全书”，民法典中的“民”字代表着“人民至上”。民法典颁布以来，我们正结合社区实际，开展形式多样的民法典宣传活动，引导广大居民自觉自愿规范自我行为，树立文明新风。同时，运用民法典的相关规定解决社区治理中遇到的问题，真正让民法典来到居民身边、走进居民心里。

我想用一首打油诗来表达对民法典实施的期盼：

法典编纂汇民智；七编内容合一部；名字总称民法典；
人民百姓皆拥护。

法典编纂不一般；解决民事的良方；生老病死全都管；
解决纠纷真直观。

新中国的第一部；汇集各类生活事；衣食住行随时查；
里面查阅有答复。

咱们国家有眼光；百姓事儿心中装；重视编纂民法典；
关心群众吃住穿！✘(王萍 整理)

律师应为民法典普及 注入更多专业力量

文 / 全国人大代表 张慧

习近平总书记在中央政治局就“切实实施民法典”举行的第二十次集体学习中指出，要充分发挥律师事务所和律师等法律专业机构、专业人员的作用，帮助群众实现和维护自身合法权益。

我认为律师事务所和律师等法律专业机构、专业人员应在以下几方面积极作为，为切实推动民法典全面有效实施注入更多专业力量。

一是成立各级律师协会“民法典宣讲团”，适应疫情防控新形势，采取线上线下相结合的方式，深入社区、村居、学校、企业常态化开展民法典普法宣讲活动，让民法典走到群众身边、走进群众心里。

二是整合律师协会和律师事务所的资源，就民法典相关热点、亮点、难点问题及时进行以案释法，让民法典从文本走入生活，让民法典的精神深入人心。

三是加大精准宣传力度，在日常接待群众和企业法律咨询时，以律师事务所为普法中心，及时进行精准普法宣传。

四是充分发挥律师在人民调解、专业调解中的作用，促进社会矛盾有效化解，不断弘扬民法典精神。✘(侯朝宣 整理)

巩固脱贫攻坚成果需建立长效机制

文 / 王东京

我国脱贫攻坚战进入收官阶段，目前脱贫攻坚目标任务已接近完成，取得的成就举世瞩目。贫困人口从2012年底的9899万人减到去年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，区域性整体贫困基本得到解决；按照中央部署，余下的贫困人口也将在今年如期脱贫。未雨绸缪，现在需要研究的问题是如何建立长效机制巩固脱贫攻坚成果，确保脱贫人口不再返贫。

扶贫可从需求侧或供给侧发力，但重点应从供给侧发力

2015年11月召开的中央扶贫开发工作会议强调，“十三五”期间脱贫攻坚的目标是“两不愁”“三保障”。具体讲：到2020年，要稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。

从操作上讲，扶贫要实现“两不愁”“三保障”可从需求侧发力，也可从供给侧发力，但若要建立脱贫长效机制，则应重点从供给侧发力。2015年度诺贝尔经济学奖得主安格斯·迪顿曾对扶贫作过长期研究，他得出的结论是：若不改变造成贫困的现存条件，政府补贴消费不可能让贫困人口脱贫。

迪顿所说的“补贴消费”，其实就是指从需求侧扶贫。比如，贫困人口缺粮食，政府就提供粮食；贫困人口缺住房，政府就帮助建住房。对这种扶贫方



陕西省渭南市富平县的柿子迎来丰收，当地群众抓紧时机加工柿饼。柿子产业带动全县2400多户贫困户脱贫，成为当地群众致富增收的支柱产业。摄影/新华社记者 陶明

式，学界通常称之为“输血型”扶贫。然而问题在于，如果贫困人口缺什么政府就提供什么，让有些人可以坐享其成，那样难免会形成新的分配不公，甚至会有人争当贫困户。

这并非危言耸听。早些年，就曾听说有的贫困县本来已经脱贫，但却迟迟不肯摘帽；而且有的人自己有劳动能力却不勤奋劳动，宁愿吃政府救济。显然，这种现象对勤奋劳动的人也是一种不公平。再有，政府财政资金来自税收，假若政府少征税，这笔钱留在企业是可以扩大生产、创造社会财富的；如果政府用税收补贴消费，势必会抑制生产和财富创造。

正是针对以上问题，美国经济学家

卡尔多提出了著名的“假想补偿原则”。意思是说，政府可以用从富人那里收取的税补贴穷人，但前提（原则）是穷人因此增加的收入不得小于富人的损失，否则对整个国家会得不偿失。问题是怎样才能做到这一点呢？我的观点是，应重点从供给侧扶贫。

与从需求侧扶贫不同，供给侧扶贫主要是帮助贫困人口发展生产，立足于“造血”，并通过发展产业建立脱贫的长效机制。往深处想，政府开展扶贫是为了促进分配公平，而最终则是要让贫困人口脱贫，实现共同富裕。这样看，政府扶贫不仅要把“蛋糕”分好，而且还要把“蛋糕”做大。否则仅在分配上做文章，是不可能从根本上解决脱贫问题的。

从理论上讲,处理“分好蛋糕”与“做大蛋糕”的关系,实质就是要兼顾公平与效率,不顾此失彼。习近平总书记强调,要建设体现效率、促进公平的收入分配体系。对我们开展扶贫工作来说,当然首先是要注重公平;但同时也要体现效率。收入分配不公,会导致两极分化;而如果忽视效率,亦会挫伤人们勤劳致富的积极性。

不过要特别指出的是,扶贫重点从供给侧发力,并不是不能从需求侧发力。远水难解近渴。如果贫困人口在吃、穿方面确实有困难,政府当然可从需求侧给予消费补贴。但我们一定要清楚,补贴消费只能作为短期措施。“授人以鱼不如授人以渔。”从长远看,政府还是应立足于供给侧,提高贫困人口自己创造收入的能力。

供给侧扶贫可提高劳动收入或资产性收入,但重点应提高资产性收入

前面已经说过,我国到2020年的扶贫目标是“两不愁”“三保障”;而长期目标则是让贫困人口脱贫,并确保脱贫人口不再返贫。显然,要实现这个长期目标,就必须建立稳定提高贫困人口收入的长效机制,而且中央对此已提出明确要求:要实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平。

现在的难题是,怎样才能让贫困人口人均收入增长幅度高于全国平均水平?讨论这个问题,我们不妨将收入分为两大类:劳动收入与土地、资本等资产性收入。若对收入做这样的划分,提高贫困人口收入便可双管齐下:既提高劳动收入,也提高资产性收入。不过从建立脱贫长效机制的角度看,重点应提高贫困人口的资产性收入。

事实上,国内不少地区已经开展了这方面的探索。贵州六盘水市的“三变”改革,就是成功的范例。所谓“三变”,简单说,是“资源变资产、资金变

股金、农民变股东”;而其核心要义,是增加农民的资产性收入。政府主要做三件事:一是为农民资产确权;二是通过平台公司投资改善基础设施,推动农民资产升值;三是引导农民入股龙头企业,通过规模经营增加农民收入。

“三变”改革受到了中央的高度重视,从2017年到2019年,连续3年写进中央文件。我曾赴六盘水作过考察:六盘水所辖4个县、市、区,“三变”改革前,4个县、市、区全是贫困县,其中3个是国家级贫困县,1个是省级贫困县。而经过4年改革,到去年底,4个贫困县、市、区全部提前摘帽,累计脱贫60.37万人,农民年人均可支配收入达到11043元。

也许有人会问:扶贫为何要以提高贫困人口的资产性收入为重点?我认为理由有二:一是马克思早就明确讲过,消费资料的任何一种分配,都不过是生产条件本身分配的结果;二是因为收入分配通行的原则是按生产要素分配,而按生产要素分配,其实就是为不同的要素定价。价格是由供求决定的,由此推出,要素所有者参与分配的比例则取决于要素的稀缺度。哪一种要素稀缺度高,在分配中所占的比例就高。

读者可以思考这样一个问题:过去,农民为何一直是低收入群体?是农民不勤劳么?当然不是,而是农民没有土地(资产)。旧中国时期,那时候地主收入高,并不是地主勤劳,而是他们拥有土地,可以取得土地收入;而且土地和劳动力比,土地相对稀缺,故土地收入高于劳动收入。当年我们党提出“打土豪、分田地”,目的就是要消灭地主剥削,让农民享有土地(资产)收入。

中华人民共和国成立后,我国确立了社会主义基本制度,但马克思关于生产条件分配决定收入分配的原理并未过时。对目前扶贫来说,要想让贫困人口脱贫后不再返贫,就必须让贫困人口拥有资产,而且同时还得推动贫困人口的资产增值。

让贫困人口拥有资产,当务之急是

政府要将“资源变资产”,并将资产确权给贫困户。需要强调的是,给贫困户资产确权,必须将资产“使用权、收益权、转让权”一并界定,否则贫困户的利益难免会受损。以往农村土地确权是有过教训的。

怎样推动农民资产增值?所谓资产增值,通俗地说就是让资产涨价。按照经济学的定义:资产价格是人们对资产预期收入的贴现。即资产价格=资产预期年收入/银行年利率。根据此公式,由于利率相对稳定,资产价格实际取决于资产的预期收入。怎样提高资产的收入预期呢?物以稀为贵,办法当然是提高资产的稀缺度。

联系现实,上面的道理并不难理解。比如,在偏远贫困地区,由于交通不便、基础设施落后,农民的资产肯定不值钱。若政府能投资改善基础设施,农民的资产就会升值。六盘水的经验已经证明这一点:政府用PPP模式引入龙头企业改善基础设施后,农民资产大幅升值,而农民用升值资产入股龙头企业,又大大提高了收入。

需求侧扶贫可补贴商品或补贴货币,但重点应补贴货币

扶贫应重点从供给侧帮助贫困人口发展生产,同时也可从需求侧补贴消费。于是就引出了一个新的问题:从需求侧补贴贫困人口到底应该怎样补?是补贴商品还是补贴货币?对此问题社会上一直存在争议。我的看法是,应从市场结构的角度对如何选择补贴方式作分析。

以往的政府补贴可谓名目繁多:如住房补贴、家电补贴、农机补贴、化肥补贴、农药补贴、燃油补贴等。政府发放补贴的初衷是要照顾低收入者,可有些补贴的效果却不尽如人意。比如,前些年政府为了照顾农村贫困户买家电,财政拿出钱补贴家电下乡,可大多贫困户急需的并不是家电,结果只能望“补”兴叹。

学界有一种观点,认为出现这种情况是政府的补贴方式不对。假若政府不补贴商品,而是补贴货币让贫困户自主购买商品,贫困户则可直接受益。骤然听似乎在理,而且我之前也是这种看法。可后来在调研中发现,即便政府补贴货币,贫困户也未必是真正的受益者。

说一件我亲历的往事。有一次我赴河南豫东农村调研,当地农民告诉我,他们对政府发放农药补贴很是感激,可他们并没得到实惠。怎么回事?一位乡干部解释说:杀虫剂原先是50元一瓶,可政府给了农民货币补贴后,杀虫剂马上涨价;而且政府补多少,价格就涨多少。如此一来,真正受益的并不是农民,而是生产厂家或销售商。

由此可见,无论补贴商品还是补贴货币,贫困人口都有可能不是受益者。中央三令五申要求精准扶贫,可上面这个难题怎么解决?我的看法是,解决此难题应从分析市场结构入手,并根据市场结构来选择补贴方式。我们知道,市场结构可分为买方市场与卖方市场;而补贴方式也有两种,即商品补贴与货币补贴。如果我们将两类市场与两类补贴

相互搭配,便有以下四种组合。

组合一:买方市场与补贴商品。在这种情况下,由于商品供过于求,价格有下降压力。若政府此时补贴商品,受益者无疑是生产企业,而且还会加剧生产过剩。照理,企业生产过剩本来应该压产,可若政府去购买企业的过剩商品,价格信号被扭曲,企业就有可能不会调结构。

组合二:卖方市场与补贴商品。若市场上商品供不应求,供给短缺会推动价格上涨。此时政府若补贴商品,受益者仍然是生产企业。即便政府限制补贴商品的价格,可由于商品供不应求,贫困人口也不一定能买到,而且还容易产生各种寻租行为。

组合三:买方市场与补贴货币。在此情况下,政府给贫困户补贴货币,受益者一定是贫困人口。道理很简单,由于市场上商品过剩,商品供过于求会令价格下跌;而由于政府补贴的是货币,贫困人口购买什么商品自己有选择权,这样,生产企业与销售商皆不可能挤占政府给贫困人口的补贴。

组合四:卖方市场与补贴货币。很多人以为,只要政府不补贴商品而补贴

货币,贫困人口就一定可以受益,实则不然。在卖方市场,由于商品供不应求,价格会上涨;若政府此时补贴货币,需求则会进一步拉升价格,商家便可通过涨价将补贴吸尽。前面提到的农药补贴就是例证。

不难看出,以上四种组合中,只有第三种组合可取,其他组合皆不尽如人意。不过相比较而言,补贴货币要好过补贴商品。所以政府开展扶贫,原则上不应补贴商品而应补贴货币,即便是商品供应短缺,也要补贴货币,不过政府在补贴货币的同时,应采取相应措施推进和改善供给。

三点结论

综合上述分析,可以得到以下三点结论:

第一,巩固脱贫攻坚成果,确保贫困人口脱贫后不再返贫,必须按照“体现效率、促进公平”的原则,既要“把蛋糕”分好,又要把“蛋糕”做大,从而建立起脱贫的长效机制。为此,政府应重点从供给侧发力,扶持贫困人口发展产业,变“输血”为“造血”,不断增强贫困人口自己创造收入的能力。

第二,从供给侧提高贫困人口收入,重点是要让贫困人口取得资产性收入。一方面,政府要尽最大可能将资源变资产,并赋予贫困人口完整的资产产权;另一方面,政府应加大对农村基础设施投资,或者引进社会资本参与农村基础设施投资,以此推动贫困地区的资产升值。

第三,从需求侧扶贫应精准施策,确保让贫困人口受益。总的原则是,无论商品短缺还是过剩,政府都应坚持补贴货币。若商品供应短缺,政府在补贴货币的同时,还应积极推进和改善供给。否则,如果政府直接补贴商品,不论选购哪家企业的商品都会导致企业间的不公平竞争。✘

(作者为全国人大财政经济委员会委员。原文载于《经济日报》)



河南农业大学(扶沟)蔬菜研究所的工作人员在育苗大棚里搬运蔬菜苗。近年来,扶沟县以蔬菜现代农业产业园建设为核心,着力打造“中原菜都”,助推乡村振兴。摄影/新华社记者 何娟

广东人大：关注儿童成长全面发展

文 / 张志刚 付德辉 王爱群

广东是人口大省，儿童教育医疗服务需求量大，儿童入园难、儿童看病难，曾是困扰千家万户的烦心事。广东省十三届人大常委会成立以来，坚持群众呼吁的热点焦点就是人大依法履职的重点难点，有计划、有重点、分步骤地推进全省儿童健康成长、全面发展。

加快补齐“儿童入园难”短板

2020年，广东省广大幼儿教育工作者等来了一个期盼已久的好消息——省政府研究决定，将“增加学前教育公办学位供给”和“健全学前至普通高中各学段生均经费保障制度”分别列为2020年度省十件民生实事的第一、第二项。这个决定，标志着广东已将学前教育的资源保障摆在优先位置。

长期以来，由于多种原因，学前教育成为民生问题难点中的难点，教育改革短板中的短板，在当地“入公办园难、入优质民办园贵”仍是困扰人民群众的热点难题。

广东省人大常委会为此将依法推进新时代全省儿童健康成长全面发展作为使命和担当，接连打出监督“组合拳”。

——为摸清底子、找准症结，2019年4月至5月，广东省人大常委会副主任王学成牵头，赴省内9个市和其他2个省共26家不同类型的幼儿园及幼儿师范高等专科学校进行实地调研。调研组每到一地，均采用“一市一方案”差异化调研，并找出历年《中国教育经费统计年鉴》中多项数据现场反复比对，认真梳理学前教育在统筹、规划、建设、编制、财政保障、师资建设、保教监管等方面的短板，提出问题精准细实，敏感

事项绝不回避，有问题当场研究，有分歧辩得透彻，充分体现了监督和支持的有机统一。

——2019年7月，广东省十三届人大常委会第十三次会议听取和审议了《广东省人民政府关于学前教育工作情况的报告》，常委会组成人员同意该报告，一致认为要把学前教育作为重要的社会公益事业，加大投入、提高质量、补齐短板、加快立法进度。省政府高度重视省人大常委会组成人员审议意见，随即将学前教育列入分管副省长月例会内容进行专题研究，将加快学前教育发展作为重点推动的民生实事。省政府教育督导室及时开展督查，督促跟进落实。

——2019年底，广东省人大常委会主任李玉妹率队到省财政厅调研工作时，强调要仔细考虑、注重绩效、统筹做好学前教育公办学位建设三个项目的资金安排，提前介入预算资金编制工作，推动全省学前教育专项经费得到显著提高，促使监督链条更加完整、更加坚实。

——为更全面准确地发现深层次问题，广东省人大常委会注重借助外脑外力，邀请全国人大代表宁凌和省人大代表陈玉娟、郑军等参加学前教育监督工作，充分依靠各级代表，发挥代表主体作用，广泛汇聚民意民智。

经过多方努力，截至今年10月底，广东省学前教育的喜人成效值得点赞：广东省学前教育条例已被列入广东省第十三届人大常委会立法规划项目，相关职能部门正全力做好立法准备；省财政下达学前教育生均拨款补助资金约4.1亿元，比2019年增加1.02亿元，

增长33%；省财政下达12亿元学前教育专项资金，重点用于支持欠发达地区公办学位建设；全省建成1所以上规范化公办乡镇中心幼儿园的乡镇比例达95%以上，建成规范化村级幼儿园的行政村比例达75%以上。

加大“儿童看病难”的改革剂量

2020年，国家卫生健康委正式批复同意在中南地区以广州市妇女儿童医疗中心为主体设置国家儿童区域医疗中心，辐射带动广东全省儿科医疗服务水平整体提升；全省安排地方政府专项债券46.09亿元支持全省66个儿童医院、妇幼保健机构及综合医院儿科基础设施建设；全省设立儿童专科医院5家，妇幼保健院（妇女儿童医院）128家，数量位居全国前列；全省建成177家危重新生儿救治中心，实现救治网络省市县全覆盖；目前全省儿童出生缺陷发生率较2014年下降了23.92%，每一千名0-14岁儿童拥有儿科医生数和儿科床位等多项指标达到国家规定的目标值。

这些数字蕴含的意义非同凡响。对老百姓来说，这不仅仅是一串简单的数字，而是撬动破解“儿童看病难”的有力杠杆。

实质性的突破，与广东省人大常委会的强力推动分不开。广东经济社会发展不平衡，大部分优质儿科医疗资源集中在珠三角地区。实施“全面二孩”政策以来，“儿童看病难”问题再次成为大家关注的焦点，群众反映强烈，破解儿童医院数量不足、儿科医务人员不足的困局迫在眉睫。

儿科俗称“哑科”，儿童病情变化



2020年7月22日，广东省人大常委会主任李玉妹率队赴广州市妇女儿童医疗中心，检查“关于加强儿科建设，解决儿童看病难问题的建议”办理情况。摄影/包珊玮

快，难以准确表达病情，诊治难度较大，对儿科医生要求更高；儿科还是医院中经济效益很低但社会效益很高的科室，儿科医生是极具公益性的职位。

多种因素决定了儿科建设是个极其复杂的长期工程，不可能一蹴而就。“儿童医疗是民生工程更是民心工程，是产业更是事业，需要抓住必须解决而不能回避的突出问题、目前具备条件可以解决的紧迫问题，依法分步推动解决。”广东省人大教育科学文化卫生委员会主任委员何丽娟说。

2020年初，广东省人大常委会对省人大代表提出的建议进行了精心挑选、反复论证，并征求了有关部门的意见，最终确定将“关于加强儿科建设，解决儿童看病难问题的建议”列为重点督办的重点建议。

重点建议深深凸显依法监督的民生情怀，重点督办有力印证民有所呼我有所应的急迫之心。

7月22日，为加强重点建议的重点督办工作，广东省人大常委会主任李玉妹、副主任王学成率队赴广州市妇女儿童医疗中心，深入一线检查“关于加强儿科建设，解决儿童看病难问题的建议”办理情况。检查结束后，立即召开

由省卫生健康委、发展改革委、教育厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、医保局等部门负责同志和领衔提出建议的省人大代表参加的座谈会，现场办公，合力“把脉”。

广东省政府高度重视重点建议的办理工作。省政府主要负责同志主持政府常务会议研究部署办理工作计划，督促办理进度。广东省卫生健康委坚持主办主责，精心组织实施。在全面摸清底数的基础上，提出一系列具体举措：以国家儿童区域医疗中心落户广东为契机，促进区域儿科医疗服务同质化；加强分级诊疗制度建设，不断提升基层儿科服务能力；结构性调整医疗服务价格，深化儿科医疗服务改革；规范新生儿疾病筛查，强化医防融合。

挖掘守护儿童全面发展的法律潜力

广东省人大常委会在依法监督儿童教育医疗的实践中，有着更深的思考：人民群众对人大立法监督的内容要求在丰富，需求在升级。依法推动儿童健康成长仅是上篇文章，必须做好儿童全面发展的下篇文章，才能更好地满足群众对美好生活的期盼。

思路清晰后，路子更宽广。广东省人大代表、广州市第一一三中学陶育实验学校校长白云龙说，本届以来，省人大常委会努力寻找新的监督突破口，将有关儿童全面发展的重要问题整合到一个平台上来谋划，将影响儿童全面发展的不利因素聚集在一个框架内来推动解决，最大限度减少监督的碎片化，这对于依法守护好儿童全面发展具有深远意义。

2018年8月，广东省人大教科文卫委专门了解农村中小学教师工资及补贴数，关注和掌握这个群体的待遇问题，从人大角度提出有关建议，依法推动农村中小学教师的队伍稳定。

2018年11月，广东省人大常委会就部分地区中小学教师编制紧缺问题约见省教育厅、财政厅、人力资源和社会保障厅等部门负责同志，推动建立省、市、县三级教师周转编制制度，加大教职工编制统筹配置和跨区域调整力度，为推动解决部分地区中小学教师编制紧缺问题创造良好的法制环境。

2020年9月1日，广东省人大常委会出台的《广东省学校安全条例》正式实施。该条例明确了各类主体在学校安全工作中的职责，规范了校园发生违法犯罪的主体和机制等，特别是对社会关注的校园治理、校园纠纷调解、校园暴力和欺凌作出明确规定。条例出台后，基层教育部门和中小学教师一致认为其符合广东实际，为加强学校安全教育和管理工作提供有力的法律支持。

拓展监督视角，坚持由事入制。广东省人大常委会有关负责同志表示，将继续发挥法律法规的整体功能，围绕儿童从出生到成人、从智育到德育、从家庭到社会、从安全到安心，依法扩大监督面，不断增大受益面，加快广东省学前教育条例立法进程，积极开展未成年人保护方面法律法规实施情况的检查，努力为儿童健康成长、全面发展提供更为完善系统的法律支撑。✘

威海人大：“精致立法”助推城市精致建设

文 / 张吉军

2018年6月12日，习近平总书记视察威海时指出“威海要向精致城市方向发展”。两年多来，威海上下牢记总书记嘱托，坚持精当规划、精美设计、精心建设、精细管理、精准服务、精明增长，城市建设有颜值、有活力、有内涵、有温度。今年8月24日至25日，栗战书委员长视察威海，对威海坚决落实总书记指示精神取得的成效给予充分肯定。

与开展精致城市建设几乎同步，威海市人大常委会第一时间启动以建设精致城市为主攻方向的立法工作，以“精致立法”护航精致城市建设。目前，经山东省人大常委会批准，《威海市精致城市建设条例》（以下简称《条例》）已经出台，成为全国首部以精致城市建设为主题的地方性法规。

“六精”理念筑牢四梁八柱

牢记嘱托，威海积极开展精致城市建设三年行动工作。但随着精致城市建设工作的深入推进，一些问题和不足日益凸显。制定一部统领精致城市建设工作的地方性法规迫在眉睫。

威海市委书记张海波指出：“要抓立法，从城市规划设计、城市管理和公共服务等方面提出普遍遵守的行为准则，为精致城市建设保驾护航。”市人大常委会紧跟市委部署要求，及时将威海市精致城市建设条例纳入2019年度立法计划，并以先进的立法理念指导立法工作。

《条例》总则第三条规定，精致城市建设应当坚持以人民为中心，以社会主义核心价值观为引领，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持精当

规划、精美设计、精心建设、精细管理、精准服务、精明增长，动员社会各界力量参与，促进城市高质量发展。

不只将“六精”理念明确写入总则，威海市人大常委会还将其细化分解为具体落实条款，《条例》第二章为精当规划与精美设计，第三章为精心建设与精细管理，第四章为精准服务与精到保障，以立法筑牢精致城市建设的“四梁八柱”。

科学立法书写“精致条例”

作为一部城市建设统领性法规，《条例》既要医治现有顽疾，又要引领未来发展。唯有坚持科学立法，才能确保《条例》的精准性、实效性。

坚持“开门立法”，除了通过实地调研、座谈交流、问卷调查、草案全文公开等方式广泛征求各方面意见外，还委托30个立法联系点，全面征求所在行政村、社区、企业、学校等方面的意见，原汁原味收集第一手资料，使立法工作更接地气、更符合实际。

据不完全统计，在《条例》制定过程中，共组织实地调研20余次，召开座谈会、论证会和草案修改会议80余次，发放征求意见材料1500余份。

威海还邀请26位立法咨询委员和3个立法研究服务基地深度参与立法过程。今年7月3日，威海首次邀请全国15位专家学者，对《条例》（草案）进行“把脉问诊式”的专题研讨。



威海湾全景 摄影/朱春晓

依法助推城市建设再突破

法规的生命在于实施。为确保《条例》可落地、可操作，威海市人大常委会明确了《条例》的立法地位，对精致城市建设相关内容作出严格规定。

《条例》第72条规定，市、区（县级市）人民政府应当根据各自职责，通过立法、制定规范性文件、设立标准等措施，将本条例规定的内容进行责任分解、措施细化，保障精致城市建设目标和任务的落实。

痛点难点问题在《条例》中有了具体解决路径：规范“僵尸车”管理，系统整治“拉链马路”，提供智能实时服务信息，免费开放公共文化体育设施……同时，《条例》还将威海在国家新型城镇化、“城市双修”、“美丽城市”等建设试点中形成的经验做法，通过制度集成创新的方式上升为法规规范，作为普遍遵守的行为准则。

将精致城市建设上升到立法层面和高度，是威海牢记总书记嘱托的又一扎实行动。《条例》于2020年11月1日起施行，在法规的助推下，威海精致城市建设的步伐将更加坚定。✘

滨州人大：代表集中进“站”听民生

文 / 王美健

9月14日，滨州市人大常委会副主任王文禄与部分市人大代表一起到滨城区市西街道人大代表联络站开展联系群众活动，面对面听取群众心声，认真征求群众意见建议。自9月上旬起，滨州市人大常委会决定利用三个月时间，在全市人大代表中开展“凝心聚力，人大代表集中进站听民生”活动，充分发挥人大代表在党委、政府联系人民群众中的桥梁纽带作用，依托人大代表联络站，组织广大代表进“站”听民生、察民情、聚民智。

滨州市人大常委会这一活动聚焦目前群众的所思、所想、所盼，包括对基层统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，围绕改革攻坚行动和重点发展任务，实现“六稳”“六保”要求所采取的一系列措施的看法；对政府办民生实事、精准扶贫、美丽宜居乡村建设、文明城市创建、社区综合治理、基层社会服务方面的意见和建议；对公共卫生应急管理改革、行政审批流程再造、双招双引、科教改革、财税金融改革、资源环境领域改革、企业改革、法治环境完善等重点工作的意见和建议；对扫黑除恶、法治政府建设、乡村法治体系完善、民法典宣传贯彻等方面的意见和建议；对人民群众关心的环保、教育、医疗、住房、养老、就业、社会保障等方面的意见和建议；对近期及“十四五”时期盼望解决的重大民生问题的建议；对基层干部担当作为，力戒形式主义、官僚主义，减轻工作负担方面的意见和建议；对人大在立法、监督、代表工作方面的意见和建议八个方面。

滨州市人大常委会的这一活动以到基层人大代表联络站接待选民（群众）为主要形式，同时，鼓励代表把进站接访与走出去联系选民（群众）相结合，采取“线上+线下”等灵活的方式方法，实现代表联系群众活动从“主题式”到“上门式”的转变，丰富联系内容，增强联系群众工作实效。

滨州市各级人大在积极开展活动的基础上，不断创新活动方式方法，增强活动的便民性、利民性，提高了人民群众的幸福感和获得感。滨州市滨城区市西街道为更好地发挥人大代表作用，积极与街道现有资源相结合，确立了“人大代表+社会组织”志愿合作联系群众新模式，并推出“李岩代表特色工作室”。

滨州市人大代表王树林加强与群众线下联系的同时，在社区宣传栏中公开自己的微信二维码，实现了联系群众的全天候、群众反映问题的零距离。

沾化区下洼镇人大将具备一定冬枣种植技术、冬枣销售能力的各级人大代表划入沾化冬枣产业特色代表小组。该代表小组在进站听民生的同时，也致力于冬枣大棚种植基地建设、冬枣品种改良提升、冬枣销售市场开拓等，自成立以来已举办技术交流会26次，开展现场观摩会18次，现场指导枣农240余次，带领枣农实现增收1500余万元。

阳信县金阳街道人大工委积极尝试“互联网+代表履职”新模式，创新打造“实体+掌上”代表联络站，积极搭建代表履职新平台。代表联络站的牌

子上附有二维码，群众扫一扫，即可进入“金阳人大”微信公众号，在“建议征集”专栏中可随时留言，提出意见建议。同时，在代表个人工作室牌子上，不仅公开了代表照片、姓名、职务等个人信息，还附带个人微信二维码，群众只需扫一扫，就可以随时向代表反映自己的诉求，便于代表帮助群众排忧解难，弥补了代表联络站仅在双月固定日接待选民的不足。

“掌上”联络站开通后，有群众留言反映，陈茂村西白杨河桥护栏破损，通行存在安全隐患。收到留言后，金阳街道人大代表联络站立即对相关情况进行核实，并形成办理意见，经街道人大工委审核后，由办事处主任签字转交安监办，安监办当即派人实地察看并给出详细处理方案。仅用几天时间，护栏便修缮如初，大大提高了群众出行的安全系数。

滨州市人大代表张磊将微信二维码公开后，收到本村群众反映的“白杨河上游存不住水、浇地没有水”问题。张磊实地查看后，发现问题的原因是水闸损坏，便整理好建议提交到金阳街道人大工委。按照工作程序，办事处水利站通过与县水利局沟通协调，短时间内修好了水闸。街道人大工委及代表们“马上办”的工作态度和效率受到群众一致好评。

滨州市人大常委会还及时分类汇总各级人大代表进站收集的意见建议，以代表建议等形式转交市政府有关部门办理。✘

沛县人大：“代表发现”实现履职全天候

文 / 本刊记者 舒颖 通讯员 陈静

随手拍下民生小事、随处发现问题信息、随时提出意见建议……在江苏省徐州市沛县，347名县人大代表通过“代表发现”栏目系统，真正实现了24小时皆可履职。

为进一步丰富县人大代表闭会期间活动，从2019年7月1日开始，沛县人大常委会依托“沛县人大”手机App，开发运行了“代表发现”栏目系统，形成“代表及时提、人大及时交、政府限时办、结果定时回、人大随时督”的一体化工作新机制。

搭建新平台：打通代表履职“最后一公里”

“大事提议案、建议，小事用‘代表发现’。”沛县人大代表胡鹏一边“刷”着“代表发现”，一边评价道，“像微信的朋友圈一样，我可以随时看到其他代表反映的‘民生小事’。”

作为一个针对性强、反应迅速的有效网络载体，“代表发现”栏目系统实现了代表履职模式的新突破、履职方式的新提升，打通了代表履职的“最后一公里”——

通过“代表发现”栏目系统，县人大代表可以将日常观察了解到的“民生小事”等，用手机及时上传图片 and 文字信息；县人大工委审核登记后，通过政府OA系统逐件转交县政府办公室处理；县政府办公室签批至各承办单位办理解决，并通过系统平台及时向代表回复；代表对办理结果进行满意度评价，县人大常委会对办理过程随机督查。

据统计，今年1月至9月，沛县人大代表在“代表发现”栏目系统共上传问

题信息5681件，内容涉及产业经济发展、生态环境保护、民生保障改善、城市建设管理、道路交通安全、社会治理能力提升等，几乎涵盖了当地人民群众普遍关注的所有热点难点问题和事关全县改革发展稳定的重大问题。

丰富新内涵：代表履职保障永不“打烊”

“大家有什么需要反映或解决的问题，可以拍照片并附文字发到我手机上，我通过‘代表发现’传给县人大，帮大家解决。”据媒体报道，近半年来，沛县人大代表张正沛每天走街串巷、下镇进村，走访社区和村民，专门“挑刺”找“问题”。他还发动亲戚朋友、邻里左右，组建了自己的问题收集网络。

“代表发现”栏目系统，为沛县人大代表履职提供了24小时不间断的信息化服务保障，不仅成为代表依法履职的好帮手，更全面激发了代表的履职热情和活力。

同时，县人大常委会通过专题培训等形式，引导代表紧紧围绕县委中心工作、全县阶段性重大目标任务和人民群众的普遍关注，利用“代表发现”系统，更好发挥作用、展现担当。

据悉，在全国文明城市提名城市、国家卫生县城和国家生态文明建设示范县“三城同创”工作中，沛县人大代表依托“代表发现”系统，主动发现创建工作中的问题和不足，分析思考问题的根源和矛盾，为这一全县重大阶段性目标任务贡献力量。仅今年6月至9月，“代表发现”系统中的问题信息就有

1970件涉及“三城同创”工作，占据了“半壁江山”。

形成新格局：人大监督更好推动政府工作

“只三天，我提的‘汉城公园北门晚开早关，不方便群众休闲锻炼’问题就得到了答复，妥善解决。”在接受媒体采访时，沛县人大代表张守成如此感叹。

人大代表的“小发现”带来了履职“大作为”。据了解，对于代表上传的问题信息，县人代工委以“一件一单”的形式连续编号，采取一天一交办的方式进行处理。经县政府办公室批转，各承办单位一周内予以办理解决，并在征求代表意见后上报办理结果。同时，县人代工委还要联合县政府督查室，对各承办单位的办理过程和办理结果进行跟踪督办。

“代表不是找政府的麻烦，而是督促政府抓落实、找不足，是对工作的促进。所以，我们要以对人民高度负责的精神，把‘代表发现’的问题落实好、解决好。”沛县政府办公室主任董磊说。

统计显示，今年1月至9月，在转交县政府办理落实的“代表发现”问题信息中，已办结4323件，占全部问题信息的76.1%。

可以说，在沛县，“代表发现”系统的便捷高效和问题信息的快速解决，已然形成了代表履职热情与日俱增、代表作用发挥随时随地、问题信息交办严谨规范、部门解决问题积极认真、人大监督推动有的放矢的生动局面，为现阶段信息化条件下人大如何采取快速反应机制监督推动政府工作落实提供了现实遵循和实践样本。★

韩国的公共卫生法律制度 与应急管理体制

文 / 于冰

韩国公共卫生法律制度与应急处置管理体制较为健全，为其控制国内的新冠肺炎疫情发挥了重要作用。

韩国公共卫生法律制度

(一) 整体情况

韩国公共卫生法律体系健全，结构清晰，目前共有相关法律约110部，分为基础性法律和专门法律。韩公共卫生立法强调对健康权的强制保障和对弱势群体的关爱，并体现终生保健和疾病预防、防先于治的思路，同时注重结合实际不断修订和完善。韩以2015年中东呼吸综合征(MERS)的暴发为契机，大幅修订完善了传染性疾病预防法律。此次新冠肺炎疫情暴发后，韩结合疫情快速传播、防疫物资不足等新情况火速修订相关法律，使公共卫生立法切实在抗击疫情中发挥了重要保障作用。

(二) 基础性法律

韩公共卫生基础性法律共5部，分别为《健康检查基本法》《卫生医疗基本法》《社会保障基本法》《低出生及高龄社会基本法》《食品安全基本法》。上述五部基础性法律涵盖群体和个人健康各个领域，基本建立起韩卫生立法宏观架构，明确了韩卫生健康事业发展方向。

(三) 专门法律

韩公共卫生专门法律众多，涉及多个主体和问题，十分细致，可分为五大类。

一是医疗服务管理法律。其中关于医疗行为的法律有《传染病预防管理法》《医疗法》《急救医疗法》《农渔村医疗特别措施法》《医疗薪酬法》《医疗事故救济及纠纷调解法》《增进心理健康及精神疾病患者祈祷法》《老年痴呆管理法》《稀有病管理法》《血液管理法》《癌症管理法》《脏器移植法》《病原体资源收集管理使用促进法》《畜产品卫生管理法》《国际卫生保健法》《患者安全法》《牺牲医生礼遇及支援法》《预防自杀创造尊重生命文化法》《生命伦理安全法》《家庭护理、舒缓治疗和临终关怀患者延长生命医疗决定法》《尸体解剖法》等。关于医疗主体的法律有《设立和运营国立中央医疗院特别法》《设立和运营地方医疗院法》《韩国国家红十字会组织机构法》《卫生环境研究院法》《指定和支持高科技医疗中心特别法》《保健专家认证法》《医疗技师法》等。

二是健康保险相关法律，包括《国民健康保险法》《医疗救助法》《老人定期疗养保险法》等。

三是药事管理法律，包括《药师法》《培育支持制药产业特别法》《药事事务法》《韩医药扶植法》等。

四是公共卫生和健康促进相关法律，包括《检疫法》《公共保健医疗法》《公众卫生管理法》《地区保健法》《母婴保健法》《化妆品法》《食品卫生法》《进口食品安全管理特别法》《农水产品品质管理法》《国民健康促进法》《畜产品卫生管理法》《国民营养管理法》等。

五是社会福利法律，包括《国民养老金法》《社会福利服务法》《反歧视和残疾人救济法》《社会福祉事业法》《残疾人健康权和就医保障法》《老人福祉法》《增进农渔村卫生福祉特别法》等。

韩国公共卫生应急处置管理体制

韩包括公共卫生领域在内的国家应急管理体系以《灾难安全管理基本法》为基础，设置相关机构负责规划、指挥、统筹、实施等。基于较成熟的应急管理体系，韩应对新冠肺炎疫情很有章法，较快实现了有效管控。

(一) 应急管理机构的设置

韩应急管理机构按分工分为五大部门。

一是归口主管部门。一般性应急政策和处置由行政安全部负责，专业领域应急政策和处置由主管部门负责，如公共卫生领域应急政策由保健福祉部牵头规划和制定。

二是审议统筹机构，即中央及地方安全管理委员会。负责审议审核政府主管机构制定的应急政策。

三是一线指挥机构，即中央和地方灾难安全对策本部，发生重大应急事件时成立，为最高应急指挥机构。通常是行政安全部长官或事发领域主管部长牵头，重大全局性事件由总理牵头。此次新冠肺炎疫情中央灾难安全对策本部由总理牵头，地方由地方最高首长牵头。

四是实施机构，即中央和地方事故处置本部，此次中央事故处置本部由保健福祉部长官牵头。未成立灾难安全对策本部时，该机构负责全线指挥和落实；如成立了灾难安全对策本部，则该机构只负责具体落实。

五是紧急救助机构，即中央和地方紧急救援管理团。设

在消防厅，负责紧急救援和恢复重建。

（二）韩应急管理体系应对新冠肺炎疫情实战流程

1月8日，韩出现首例疑似病例，保健福祉部下属疾病管理本部上调传染病预警至“关注”级别，成立对策小组。

1月20日，韩出现首例确诊病例，疾病管理本部上调传染病预警至“注意”级别，疾病管理本部长牵头成立中央防疫对策本部，29日起每日举行记者会介绍情况。

1月27日，韩确诊病例增至4例，保健福祉部上调预警至“警惕”级别，保健福祉部长官牵头成立中央事故处置本部。

2月23日，韩各省级行政区均出现病例，韩中央政府上调预警至“严重”级别。成立中央灾难安全对策本部并由总理任本部长，保健福祉部长官任第一副本部长并兼中央事故处置本部长，负责卫生防疫；行政安全部长官任第二副本部长兼对策支援本部长，负责协调。

2月23日韩进入举国抗疫状态，上述应急管理机构进一步调整明确具体分工：行政安全部负责隔离疑似病例，制定救济措施，发布志愿服务指南，与科学技术信息通信部和疾病管理本部联合开展检测试剂和药品科研攻关，与大韩红十字会联合开展心理救助。中央灾难安全对策本部牵头各中央机关和地方政府制定疫情应对措施，检查落实情况，管控全国口罩、防护服等医疗物资供应分配，每日举行记者会介绍疫情和防疫政策。中央事故处置本部和中央防疫对策本部负责具体落实，如设立和管理全国检测点等。中央防疫对策本部每日举行记者会，分析疫情结构、地区分布、移动路线等具体参数。消防厅调度全国救护车和人员，运送患者和医务人员。

（三）韩式公共卫生应急管理体系的长处

韩式公共卫生应急管理体系的长处，一是有明确的法律保障、详细的法律依据和处置程序，按部就班，举措规范。二是集中部署，统一指挥。建立跨政府综合应对体系，按事急从权原则，缩短反应时间，提高应对效率。三是强调灵活性和专业性，重视主管高官专业性，赋予其进行动态调整的权力。

韩国关于突发和原因不明传染病 报告、监测、处置的法律规定

（一）分级管理

韩《传染病预防管理法》规定，根据致死率、传播力及本国感染情况等，将传染病分级管理。埃博拉、非典(SARS)、中东呼吸综合征(MERS)等17种疾病为一级传染病；结核、水痘、霍乱、百日咳等21种疾病为二级传染病；疟疾、丙肝、脑炎、艾滋病等26种疾病为三级传染病；梅毒、蛔虫、手足口病等为四级传染病。同时，突然从国外传入、保健福祉部判断将引起大流行、有必要进行管理的传染病一律列为一级传染病进行管理。

（二）明确报告监测义务

韩《传染病预防管理法》规定，任何医生发现三级以上

传染病感染者、致死者、接种后异常反应者，或在实验室检测中发现相关病毒，应立即报告所在机构负责人，并对病人和家属进行必要防疫指导。对一级传染病，机构负责人需立即向保健福祉部长官报告，同时向当地保健所申报。二至三级传染病于24小时内履行上述程序。四级传染病于一周内上报。学校、机关、公司、演出场所、教会、航空公司、高铁、船舶、餐馆等一切人员聚集场所发现疑似一至三级传染病患者或死者，应立即向所在地保健所申报。

保健福祉部下属疾病管理本部如认为发生不明传染病或疑似不明传染病，应立即进行流行病学调查，并在必要范围内将结果提供给相关医疗机构。如系事关国民健康的重要信息，应及时告知相关机关、团体和公民。

（三）不断强化政府依法强制处置权

韩2015年和2020年两次修订《传染病预防管理法》《防疫法》等法律，着力强化政府对突发传染病的强制处置权。根据新修订法律，政府除研判形势、制定应对方针政策、确立应急指挥框架、研制疫苗和特效药、规划防疫人力培养等既有职责外，还新增了强制动员医疗机构和医疗人员、决定防疫物资的生产分配及禁止出口等权力，并有权要求法务部禁止来自疫区或高风险地区的外国人入境。不服从政府防疫要求的国民将受到罚款、判刑等法律处罚。

韩国公共卫生应急处置中的央地关系

韩实行地方自治团体制度，各地行政首长和立法机构均由当地普选产生，而非中央任命，地方财政及各方面发展均相对独立。另一方面，首尔稳占韩政治经济文化中心地位，人才集中，且主要政党均推本党人员在地方竞选，加之韩历史上长期经历中央集权，中央政府仍有较大权威。

《传染病预防管理法》等法律对韩中央和地方政府在公共卫生应急处置中的职责作了统一原则规定，即制定政策、保障实施、保护公民健康、保障公民权利、培养专业人才、研发疫苗和药物等，但未就中央和地方分工作专门规定。

在此次韩抗疫实际操作中，中央政府主要研判全国形势并制定政策，负责疫情涉外工作等。各地依据中央政府政策行政，并结合本地区情况动态调整防疫政策。比如，各地根据中央政府“保持社交距离”“生活防疫”等不同阶段，确定本地区防疫政策；各地根据中央政府加强流行病学人才培养的政策方向，积极增加本地区流行病学人才编制；各地还配合中央政府具体抗疫工作，如联合开展流行病学调查等。中央政府有义务及时同地方政府分享最新信息。对遭受疫情重创的地方，中央政府可将其指定为灾区，并经国会批准向其提供财政特别拨款支持。疫情吃紧阶段，各地也曾应中央政府协调，为重灾区大邱等地的居民提供医疗设施等。✘



浙江仙居制药股份有限公司

浙江仙居制药股份有限公司（股票代码：002332）前身为仙居制药厂，创建于1972年，是国内甾体药物专业生产厂家，是国家计划生育药物定点生产厂家、国家火炬计划重点高新技术企业、全国守合同重信用企业等。公司总股本91621.2166万元，占地面积约670亩，现有员工近3900余人，其中技术人员占19%，销售人员占35%，是原料药和制剂综合生产厂家。

仙居制药愿景

“整体实力进入全国制药企业50强；在妇科、麻醉科治疗领域成为中国的领先企业；在甾体药物领域成为国际知名企业”。

整体实力进入全国制药企业50强；对未来十年的行业位置的目标要求，先做强后做大，在提升盈利能力

的前提下迅速扩大销售规模。

在妇科、麻醉科治疗领域成为中国的领先企业：中期内聚焦于妇科和麻醉科两个治疗领域，在两个科室内全面拓展，并成为国内最优秀的企业之一。

在甾体药物领域成为国际知名企业：中期内聚焦于甾体类药物，并且以国际市场为重点突破口，并在国际市场形成一定知名度。

仙居制药使命

“您的健康与快乐，我的真诚与责任”。

使命陈述

您的健康与快乐：我们提供的产品和服务为您带来健康，我们提供的产品与服务为您带来快乐。

我的真诚与责任：我们付出的产品和服务，凝聚着我们的真诚和对于

质量责任的承担。

仙居制药的核心价值观

核心价值观：个人价值在实现企业价值和社会价值过程中得到体现。

仙居制药最终追求的是社会效益和价值，这是最根本的宗旨和历史使命，是仙居制药人要努力实现共同愿景和追求目标，员工的价值必须在实现企业价值和社会价值中得到体现，同样，企业的价值通过创造社会效益和价值得以体现，没有社会效益和价值，就不能真正体现企业价值和员工的自身价值。

仙居制药的核心价值观主要体现在“诚信、拼搏、责任、共赢”八个字。

在未来的发展过程中，公司将不断提高企业的管理水平，不断开发高新技术产品，发挥规模效应，拓展经营领域，实现企业再次腾飞。



CCB Match-Plus⁺
Smart Matchmaking Platform

让世界的另一头 与梦想环环相扣

建行全球撮合家



 **中国建设银行**
China Construction Bank

客户服务热线: 95533
网址: www.ccb.com



宁波



书藏古今 港通天下
阿拉宁波欢迎您！

