

民主法治建设

镇江市人大常委会主办



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2019 年第 **12** 期
总第305期

(内部资料 免费交流)



2019年12月19日，市八届人大常委会召开第二十三次会议。市委书记、市人大常委会主任惠建林主持会议并提请人事任免案，市政府市长张叶飞到会并提请人事任免案。市人大常委会常务副主任张洪水，副主任王萍、王常生、岳卫平，秘书长丁羽如出席会议。市政府副市长潘早云、市监委有关负责人列席会议，市中级人民法院院长汤小夫、市检察院检察长张新祥列席会议并提请人事任免案。



2019年12月4日，市人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会。市委书记、市人大常委会党组书记、主任惠建林主持会议并作总结讲话。市人大常委会党组副书记、常务副主任张洪水，市人大常委会党组成员、副主任王常生、岳卫平、陈琳，党组成员、秘书长丁羽如参加会议。市人大常委会副主任王萍列席会议。



2019年12月27日，市人大常委会党组副书记、常务副主任张洪水主持召开党组扩大会议，传达学习市委七届十次全会精神，安排部署市人大常委会贯彻落实工作。

让宪法更加深入人心

良法善治，民之所向。在全社会瞩目中，我们迎来了第六个国家宪法日、第二个“宪法宣传周”。深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，有利于弘扬宪法精神，树立宪法权威，推动全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。新中国成立以来，我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度推进全面依法治国，把宪法摆在全面依法治国十分突出的位置，围绕宪法提出一系列重大论断，作出一系列重大部署，推进一系列重大工作，引领新时代依宪治国新实践，开创新时代依宪治国新局面。历史和现实充分证明，我国现行宪法是在党的领导下，在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革实践经验基础上制定和不断完善的，实现了党的主张和人民意志的高度统一，具有强大生命力，为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障。

宪法的生命在于实施。全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。党的十九大报告指出，“加强宪法实施和监督”。党的十九届四中全会着眼于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，提出健全保证宪法全面实施的体制机制，并明确保证宪法全面实施的一系列重要制度措施。本次“宪法宣传周”活动，以“弘扬宪法精神，推进国家治理体系和治理能力现代化”为主题，结合贯彻实施宪法实践、结合学习贯彻党的十九届四中全会精神深入开展，对于更好发挥宪法在治国理政中的重大作用，更好发挥我国国家制度和国家治理体系优势，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要意义。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民群众真诚的信仰。近年来，从设立国家宪法日、开展“宪法宣传周”活动到实行宪法宣誓制度，从实施宪法规定的特赦制度到通过立法实施宪法确立的国家勋章和国家荣誉称号制度等，围绕宪法实施和监督，我们大力弘扬宪法精神、维护宪法权威、推动宪法实施、加强宪法监督，积累了一系列实践成果和工作经验，收获了显著成效。站在新的起点上，加强宪法学习宣传教育，弘扬宪法精神、普及宪法知识，为加强宪法实施和监督营造良好氛围，就能进一步增强广大人民群众的宪法意识，使遵守宪法成为全体人民的自觉行动，为全面推进依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化提供强大动能。

宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。学习宪法、尊崇宪法，大力弘扬宪法精神，我们就一定能让宪法更加深入人心，更好发挥宪法的根本法作用，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦保驾护航。

摘自《人民日报》

目 录 Contents

编委会主任：丁羽如
编委会副主任：徐 萍 周义平
魏跃明 张纪成

编委会委员：(按姓氏笔画为序)
于士和 文雁才 冯锦跃 许向阳
李忠法 李幸福 张炳良 张 蕾
经山河 施正中 范永放 赵 峰
胡高云 姚继承 夏雨林 倪艳平

主 编：胡高云
常务副主编：王 平
编 辑：(按姓氏笔画为序)
丁剑峰 王永生 曲海国 张 伟
陈柯宇 张晨阳 俞小俊 祝昌镜
殷 峰 黄彩萍
常务编辑：丁剑峰

本刊法律顾问：程美瑛
(镇江市人大代表、江苏镇江
君业律师事务所主任)

(内部资料 免费交流)

2019年第12期
总第305期

卷首 让宪法更加深入人心

◆ 特别关注

- 4 在推进我市治理体系和治理能力现代化中进一步发挥
人大作用 / 张洪水
- 7 银发生辉献余热 政治引领树标杆
——记市人大常委会老干部党支部 / 市人大常委会办公室

◆ 主题教育

- 9 提升党性修养 引领人大工作新发展 / 冯锦跃
- 11 尊重农民主体地位 推进乡村治理体系和治理能力现代化 / 夏雨林
- 15 认清形势 服务大局
努力开创人大民宗侨台工作新局面 / 卫锁宏 徐 静

◆ 纵横监督

- 18 书写新时代依法履职新答卷
——2019年市人大常委会工作综述 / 李知松
- 21 听取民意 反映民情 解决民忧
——全市“五级人大代表统一接待选民日”活动侧记 / 郑仁轩

◆ 代表风采

- 24 重任在肩头 履职显担当
——记省人大代表张中 / 张 博

◆ 新法解读

26 守住文化之根 筑牢名城之魂

——《镇江市历史文化名城保护条例》解读

/ 市人大常委会法工委

◆ 四十年回眸

29 向人民述职 请人民监督

——镇江市人大代表向原选举单位报告履职情况侧记

/ 市人大常委会人代联委

◆ 探索与实践

31 优化营商环境 促进民营企业高质量发展

/ 扬中市人大财经工委调研组

36 完善乡镇人大票决制的思考

/ 李如祥 吕 乐

◆ 基地视角

38 回顾四十年 展望新发展

/ 杨 剑

◆ 基层人大

41 抓好“三个结合” 创新接待选民工作

/ 秦华成

◆ 人大笔谈

43 我和人大有“三缘”

/ 丁 吉

◆ 文化漫步

46 人文镇江

/ 唐虹生

◆ 大事记

48 2019年11月份

◆ 书画摄影

封面 滨江临水北固湾

摄影 / 朱武江

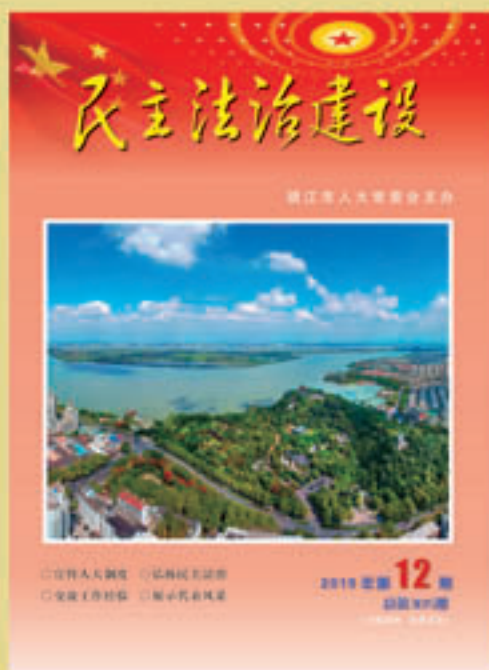
封二 图片要闻

摄影 / 陆 强

封三 图片要闻

摄影 / 陆 强

封底 2019年日历



镇江市人大常委会 主办

地 址:镇江市行政中心
(南徐大道68号)

邮政编码:212050

电 话:0511—84427778 84400538

传 真:0511—84424478

电子信箱:zjrdmzfzjs@163.com

准印证号:S(2019)11000008

电脑图文制作:镇江市新祈嘉图文设计
有限公司

承印单位:南京孚嘉印刷有限公司

总 印 数:6000份

本期采用的有关出版物和网上
图文资料,敬请作者与编辑联系,领
取稿费。

在推进我市治理体系和治理能力 现代化中进一步发挥人大作用

张洪水

2019年12月7日

十九届四中全会对推进治理体系和治理能力现代化作出了全面部署,赋予了地方人大工作新的使命、提出了更高要求。一是在坚持和完善党的领导制度体系中,担负更重政治责任,人大系统必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决落实党中央决策部署,在工作中确保党委的决策主张经过法定程序转变为人大决议决定和地方性法规,确保党委推荐的人选经过法定程序成为地方国家政权机关的领导人员。二是在坚持和完善人民当家作主制度体系中,发挥更大作用,积极坚持和完善人民代表大会制度,践行“民有所呼、我有所应”,扩大人民群众对人大工作的有序参与,保证人民通过人大行使国家权力。三是

在坚持和完善中国特色社会主义法治体系中,承担更多任务,人大要进一步发挥立法工作中的主导作用,进一步推进宪法和法律法规的全面实施,进一步促进“一府一委两院”依法履职,确保法治体系建设要求得到全面落实。

一、在全市治理体系现代化中贡献人大智慧

治理体系现代化是一个系统工程,包含着许多子系统、小系统,一定要用系统思维统筹谋划,推进各个体系全面提升完善,才能实现治理体系的现代化。人大将积极依法履行职能,努力贡献人大智慧。

一是推进立法工作体系提升完善。立法是治理体系和治理能力现代化的重要依托,也是全面推进依法治国的前

提和基础。当前,人大立法工作中还存在一些突出问题,如立法针对性不强,解决实际问题不足;立法效率不高,有时久拖不决等,这与《决定》提出的完善立法体制机制要求是不相符的,这就需要进一步推进立法工作体系的完善。人大将更加注重立法规划、年度立法计划的编制,加强对立法工作的统筹安排。更加注重法律法规起草机制的加强和改进,探索建立重大项目成立领导小组和联合起草小组制度、常委会组成人员和代表深度参与立法活动机制以及法规实施情况报告、表决前评估、立法后评估等制度。更加注重信息化手段在立法工作中的应用,探索构建大数据和新媒体辅助立法决策机制。

二是推进权力监督体系

提升完善。人大监督是党和国家监督体系中的重要组成部分,更是宪法和法律赋予人大的重要职能。市人大常委会将进一步科学行使监督权,推动行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。突出监督重点,紧紧围绕事关高质量发展和社会稳定大局,社会普遍关注的重大事项、重要问题选取监督议题,通过监督保障市委重大决策部署的贯彻落实。创新监督形式,大力整合询问、票决、视察、专项评议、述职评议等监督方式,探索使用特定问题调查、质询等监督手段。提高监督实效,对人大常委会的审议意见、主任会会议纪要等常态化开展“回头看”“二次审议”,对重点意见尝试开展暗访、“四不两直”式督查,确保各项监督意见得到有效落实。

三是推进基层治理体系提升完善。基层治理体系与人民群众联系最紧密、影响最直接。十九届四中全会一结束,总书记就赴上海考察,在考察全国人大常委会的基层立法联系点时强调,人民民主是一种全过程的民主,所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的。我个人认为,保障人民民主成为全过程民主,关键还是在基层治理上。

这其中与人大相关的就是切实加强代表机关建设,特别是加强基层人大代表机关建设,努力做到从立法、监督,到重大事项决定等,每一项具体工作都让人民群众有序参与,保证人民通过人大行使国家权力。比如,推动在2020年各县市区人代会上,代表票决民生事实实现全覆盖,切实把大事交给人民和代表决定;选择部分街道试点建立街道议政会制度,搭建起畅通民意、联系群众的有效平台,不断加强街道人大工作和基层民主监督。

二、在全市治理能力现代化中贡献人大力量

治理能力体现在工作的方方面面,体现在每一个部门、每一个单位依法履职过程中展现出来的形象和作风,体现在高质量发展的成效上。为此,我认为提升治理能力,要抓好三个方面:

一是聚焦产业强市,推进治理能力提升。治理能力首先是发展的能力,这其中的关键就是产业强市的能力。市人大常委会将通过依法行使相关职权,进一步浓厚全市上下、机关部门对于产业发展、项目招引和建设的氛围,协助市委培育新时代的镇江精神,助推政府排除干扰,始终咬住产业强市不放松。明年将重点对重大产业项目实施情况开展监

督,对我市优化营商环境工作持续关注。

二是紧扣民生改善,推进治理能力提升。人民群众对治理能力的直接感受,就是自己关注的热点难点问题是不是得到了有效解决,就是自己的生活水平、生活质量有没有提高。所以,市人大常委会将紧紧围绕践行“民有所呼、我有所应”,推进治理能力提升。上个月的主任会议,我们集中听取了政府工作报告中承诺的“十件民生实事”办理情况,12月将集中开展“回头看”,确保向全体代表和全市人民交出满意答卷。11月,市人大开展了“五级人大代表统一接待选民”活动,共有2400多名代表收集到了覆盖经济、文化、教育、卫生、民生等方面的意见建议3709条,我们已对这些意见进行认真梳理、分析、研究和交办,并跟踪督促相关部门办理,尽快解决一批群众关心的热点、难点问题。同时,我们还正在组织代表围绕改善民生这个主题,积极谋划准备人代会期间的议案和建议,努力提高议案建议的质量以及改善民生的效果。

三是发挥代表作用,推进治理能力提升。人大代表来自各行各业,专业基础各不相同,很多都是各个行业中的领军人才、先进分子,他们既能

为我市高质量发展献计献策，也能带领带动身边的群众一起投身高质量发展的实践。目前，我市共有各级人大代表3762名，其中市人大代表354名，其余的绝大部分都是县区、乡镇一级的基层人大代表，他们扎根群众土壤，身处基层一线，同人民群众的联系更直接、更广泛、更密切。我们将进一步发挥好人大代表的桥梁纽带作用，切实把市委市政府的工作传达给群众，凝聚起广泛合力；也把群众的诉求、关注的焦点反馈上来，为市委决策提供民意基础。

三、加快提升人大工作的能力和水平

人大自身的能力和水平决定了我们贯彻十九届四中全会精神，推动治理体系和治理能力现代化的成效，决定了我们依法履职，落实市委决策部署的成效。因此，市人大常委会将把加强自身建设放到更加重要的位置，切实解决自身工作存在的问题，为全市高质量发展、全面建成小康社会作出新的贡献。

一是进一步旗帜鲜明讲政治。深入贯彻新思想，始终把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要的政治任务，作为贯穿人大工作的主线，切实在学懂弄通做实上下功夫。自觉用习

近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统领人大工作、指导人大实践。积极落实新部署。12月底，省委将召开全省人大工作会议，出台新时代加强和改进全省人大工作的意见，我们将根据市委提出的要求，结合我市人大工作实际抓好落实。同时，在请示市委同意后，积极配合市委召开全市人大工作会议，对新时代我市人大工作作出部署，指导基层人大贯彻落实，切实保持好全市人大工作的正确政治方向。切实发挥新作用。更加主动地贯彻落实市委决策部署，做到市委号召的、坚决响应，市委决定的、坚决执行，市委要求的、坚决落实。

二是进一步依法履职讲实干。始终严格依法履职。人大的一项重要职能是保障宪法和法律法规在地方上得到全面贯彻执行。要求别人守法，自己必须不折不扣执行法律的规定，严格依照法律履行职能。我们将进一步加大对代表、人大工作者的法律培训，反复学习宪法、组织法、监督法、代表法等，确保人大的各项工作都依法开展。始终弘扬求真务实。坚持实事求是，反对蜻蜓点水，盯牢盯实要事和重点，牵住“牛鼻子”，抓住“关键点”，干一件成一件，以实干

实绩推动高质量发展。始终坚持问题导向。反对贪大求全，每一项工作中紧紧抓住2-3个突出问题的解决，集中力量、集中精力持续推动，确保取得实实在在的成效。

三是进一步完善提升讲科学。继续深化“提升人大工作科学化水平”这个主抓手，推动全市人大工作水平的完善提升。加强信息化建设，优化代表履职服务平台建设，充分发挥平台在服务代表、联系群众方面的作用；推动议案建议办理系统的提档升级，实现办理过程“全程可视”；强化预算联网监督平台应用，努力实现横向上与财政、国资、审计等部门的联网，纵向上实现省、市、县市区之间的信息传输应用。加强专业化建设。完善学习培训机制，构建分层次、分专业、多形式、有针对性的学习培训体系，突出抓好人大理论、财政经济、审议监督等方面业务知识的学习，以机关干部专业能力的增强促进人大机关整体工作水平的提升。加强规范化建设。全面加强对基层人大规范化建设的指导和培训，举办基层人大干部业务培训班，进一步提高新时代基层人大干部的综合履职能力。

编者按：日前，全国离退休干部先进集体和先进个人表彰大会在京举行。大会表彰了150个离退休干部先进集体和450位先进个人，在被表彰的名单中，镇江市人大常委会老干部支部赫然在列，这也是我市首次获得“全国离退休干部先进集体”这一殊荣。市委惠建林书记专门作出批示：向被表彰的市人大常委会老干部党支部表示热烈祝贺！

银发生辉献余热 政治引领树标杆

——记市人大常委会老干部党支部

市人大常委会办公室

一个典型就是一面旗帜，一个榜样就是一根标杆。在市人大常委会老干部党支部，有一批典型引领强、理论水平高、实践经验丰富的老党员。他们以支部为“家”，建队伍、搭平台、强作为，释放着建设高质量发展所需要的正能量，展现了“不忘初心、牢记使命”的精神风貌。

一、坚定“两个维护”，“银发堡垒”铁心向党

支部始终把政治建设放在统领位置，引导老同志树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。一是在学习、宣传、贯彻新思想上坚定不移。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为老同志平时的首要政治任务，组织老同志第一时间集中收看党的十九大开幕会等重大党内重大活动直播，

举办专题辅导讲座，解读十九大报告，组织《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》专题学习会。利用好“银发讲习堂”这个平台，组织老同志讲心得、谈体会。二是在宣传、贯彻、执行中央省市决策部署上坚定不移。老同志始终与中央保持高度一致，时刻以大局为重，部分老同志还主动帮助市委协调解决一些难点问题，助推了市委决策部署的有效落地。三是在严格、规范、常态参与党内政治生活上坚持不懈。认真落实新形势下党内政治生活若干准则，从老同志身体条件等情况出发，制定实施年度组织生活计划。每年“七一”当天，举办纪念活动，今年组织老同志集体赴镇江市离退休干部政治生活馆过组织生活，共话初心、共庆党的生日；积极组织老同志参

加情况通报会、征求意见座谈会、老干部读书班，开设“银发讲习堂”，参加“银发献良策，改革再出发”“银发生辉”等活动。四是在推动、开展、参加银发宣讲上坚持不懈。支部副书记钟伟德等老党员主动加入“镇江市银发宣讲团”，赴基层党支部、社区、学校开展宣讲，帮助基层党组织提升组织力、凝聚力。

二、助力乡村振兴，“银发标杆”扎根基层

2001年，赵亚夫从镇江市人大常委会副主任岗位退下来后，果断回到了自己曾经工作过的茅山老区，在最穷的戴庄，和村民一起搞试点，继续践行“让农业强起来、让农村美起来、让农民富起来”。在戴庄，他按照“乡村振兴”重大战略部署，不断思考、实践、总结，先后进行三次重大探索，走出一条

适合老区发展的科技兴农、以农富农的共同富裕之路。

——发展高效农业。利用20株草莓苗为火种，建立起上千亩农业示范园，培养了一批种植大户，让一部分农民先富了起来。

——指导成立专业协会和专业合作社。抱团取暖，集中经营，市场化运作，带动了一大批农民共同富裕。

——组建综合型有机农业合作社。创建有机农业产业园区，试点生态农业，创造农业经营与农村管理“合二为一”新模式，并以戴庄为中心，向周边辐射。

2006年，在赵亚夫的指导下，江苏省第一个综合型社区农业合作社——戴庄有机农业合作社成立；2011年，“戴庄经验”在全省广泛推广；2018年，戴庄村农民人均纯收入达2.7万元，村集体收入200万元。在这期间，赵亚夫不计个人得失，不图个人名利，拒绝企业高薪聘请，义务当农民的顾问，经常自掏腰包帮助困难家庭一心帮助农民脱贫致富。

“要致富，找亚夫”，这是农民朋友对赵亚夫的肯定和期盼。赵老在田间地头，做给农民看，带着农民干，把真情、智慧和汗水献给了农民和土地。正是在“亚夫精神”的感召下，广大农民、科技工作者、各

级干部和大学生村官……一同探索创新，为农村的脱贫致富共同奋斗。多年来，赵亚夫的先进事迹在全国产生了广泛影响，获得全国道德模范、时代楷模、全国优秀共产党员等荣誉称号。

在他的引领下，支部党员戚中立等聚焦精准扶贫和乡村振兴，在老区开发、农民技能培训、红色基因传承、筹建扶贫基金会等方面想办法、组队伍、干实事，全力助推老区开发和农村现代化建设。为推动乡村旅游发展，支部党员张庆生等在全省牵头成立首个旅游协会，为镇江乡村旅游业高质量发展尽心尽力。

三、聚焦城市发展，“银发先锋”贡献智慧

镇江市人大老干部党支部共有地市职退休干部党员26人，县处级退休干部党员39人。为更好地引导他们发挥经验优势、威望优势，支部对上衔接市委市政府重点工作，对内广泛征求意见建议，精心谋划各类活动，将老同志的所能所愿与党委政府所需所盼有机结合，为镇江高质量发展走在前列贡献智慧和力量。

老干部钱永波一直高度重视传统文化。离休后20年，他坚持不懈研究镇江的传统文化，关注名城镇江的保护与发展，被公认为研究弘扬优秀

传统文化的领头人。2001，镇江市历史文化名称研究会在钱永波的筹划下成立，成立至今为镇江名城建设作出了一定贡献，多项研究成果获全国、省、市表彰，编撰出版了六部专著，包括《名城镇江文史研究丛书》（八册）、《镇江三山文化丛书》（三册）等。2019年开始，与镇江市委宣传部合作，准备利用6年时间编纂《镇江通史》。

还有的老同志致力于赛珍珠的研究和国际学术交流，为国际赛珍珠研究作出了贡献。2016年开始，支部党员许晓霞牵头的镇江市赛珍珠研究会参与了赛珍珠文化公园的规划、设计、论证、协调建设等全过程。在研究会的工作之下建成的赛珍珠纪念馆、赛珍珠故居和赛珍珠广场，正以崭新的面貌接待着一批又一批中外游客。

定期开展“助推镇江高质量发展”主题讨论会是老干部支部的一项特色工作。支部每半年组织老同志们考察镇江的重点交通、城市建设、辖市区发展等情况。老同志们针对镇江经济社会发展积极建言献策，很多好意见都得到了市委、市政府的充分肯定并予以采纳。

四、强化自身建设，“银发团队”走在前列

按照“六有一提升”的要

提升党性修养 引领人大工作新发展

□ 冯锦跃

思想认识是解决问题的先导。我们此次“不忘初心、牢记使命”主题教育,也正是通过学习习总书记重要思想,加强党性锤炼,坚定理想信念,真正把对党的绝对忠诚铸入思想、融入灵魂,自觉强化宗旨意识、公仆意识,拧紧总阀门和总开关,进一步增强政治自觉,从而更好地担负起人民和时代赋予的重任。

一是要更加坚定坚持党的领导,牢牢把握正确政治方向。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领新

时代人大工作,坚决贯彻习总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,着力在学懂弄通做实上下功夫,切实把学习成果转化为做好新时代人大工作的更大成效。毫不动摇坚持和加强党的全面领导,保证人大工作正确政治方向,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不折不扣贯彻落实习总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,切实把党的解放思想、实事求是、与时俱进的思想路

线落实到具体工作中。自觉接受市委的正确领导,把党的领导贯穿于人大工作的全过程各方面,保证党委重大决策和意图的实现,保证党委对人大工作的指示坚决贯彻落实,做到不走样、不打折,推进科学执政、民主执政、依法执政。

二是要更加坚定强化宗旨意识,努力塑造人大良好形象。党的十九大提出,人大要成为同人民群众保持密切联系的代表机关。这是人大权力机关、民意机关的性质决定的。在今后的工作中,我将进

求,始终把支部的自身建设摆在重要位置,不断加强老同志的组织归属感。一是不断提升组织力。安排在职人员兼任支部书记,选任党性强、威望高、熟悉党务工作的退休老同志担任支部委员,形成了在职干部任书记、退休干部任委员的支部班子体系,建立健全岗位职责,以科学的组织领导强化支部建设。制定全年学习计划,落实好每月至少一次的学习制度,明确每月15日为集中学习

日,并统一订阅了《老年报》《银潮》等报刊杂志,供老同志平时学习使用。二是不断丰富学习形式。利用线上线下双渠道,突出市老干部活动中心和人大老干部活动室两大阵地,采取集中学习与个人自学、讲座与讨论、电化教育与外出参观相结合方式,组织老同志安装使用“学习强国APP”。三是精准做好服务。认真做好高温、老年节、春节三大慰问和老同志生病、住院慰问工作,每年看望、

走访慰问老同志100余次。坚持每年给部分老同志举行简朴而温馨的祝寿活动,积极组织老同志参加扑克牌比赛、书画摄影比赛、参加老年体协相关活动等。

银发如丝志千里,丹心似火霞满天。镇江市人大常委会老干部党支部围绕中心、紧扣主题、创新工作,充分激发了离退休干部发挥余热的激情,不断推动老干部事业银发焕新辉、再上新台阶!

进一步增强宗旨意识,进一步深入基层、深入实际、深入群众,更多地到人民群众中听取意见和建议;通过多种途径强化对人大代表、机关干部宗旨意识的宣传教育,使人大通过的各项决议决定、开展的各项监督活动,更好地反映人民群众的意见,充分体现人民当家作主的原则,维护和实现人民群众的根本利益。要在履职行权中强化工作成效意识,把以人民为中心的发展思想贯穿依法履职的全过程。对改革发展有需要、人民群众有期盼、属于人大职权范围内的事,要不遗余力地推进;对人民群众不支持、不赞成或者呼声意见比较强烈的事,要旗帜鲜明地监督,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要突出推动供给侧结构性改革、高质量发展、打好三大攻坚战、长江生态旅游岛建设等重点工作,在决定重大事项、监督工作、人事任免等方面认真履行职能,为全市改革发展稳定凝心聚力。要发挥人大民主法治建设的优势,重点加强对法律法规执行情况的执法检查和监督,促进各级干部更好地依法办事,确保公权力真正用来为人民谋利益、谋幸福。

三是要更加坚定推进工作创新,努力建设高效工作机关。人大工作服务高质量发展

的大局,必须打造具有高效率执行、高水平落实的工作机关,使人大及其常委会全面担负起宪法法律赋予的各项职责。要坚持理论联系实际,全面掌握履职必备的政治理论、经济知识、法律知识等内容,促进学用结合、学用相长。要在机关内部大兴学习调研之风,把深入学习领会习总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重要政治任务,努力在思想认识和理论武装上实现新提升。同时,要结合专项工作开展分类培训,不断提高人大常委会委员、人大代表、人大干部开展调研、解决问题的能力水平。推动完善基层监督体系,加强对镇(街区)人大的指导,促进基层人大完善制度和机制建设,努力构建规范、科学、高效、完备的履职机制和工作制度。在政情通报、执法检查、环保年度目标等重点工作上,注重上下联动,整体推进,着力构建协调统一、高效完备的监督体系。适应人大工作信息化建设的需要,按照上级人大的统一部署,建立完善人大代表履职服务平台、财政预算联网监督平台,加强代表信息管理,提高财政监督的精准度,以信息化助推人大工作与时俱进、完善发展。

四是要更加坚定注重党

组建设,充分发挥战斗堡垒作用。牢固树立正确的世界观、权力观、事业观,进一步增强自己的党性修养、理想信念,廉洁从政、严格自律,保持艰苦奋斗的优良作风,永葆健康向上的生活作风,树立立党为公、执政为民的良好形象,团结和带动班子成员不断争创一流工作业绩。要坚持发扬民主,贯彻落实好民主集中制的要求,不断加强人大常委会党组建设,充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。人大常委会党组通过对常委会工作思路的提出、要点的制定、班子的建设、干部的教育管理等方面,不断加强对人大常委会和人大机关工作的领导。人大工作中的重大问题、重要工作和重要人事安排等,都通过党组会议集体讨论决定,注意加强班子成员之间沟通交流,积极营造工作上互相支持、感情上互相尊重的良好氛围。努力压实主体责任,落实“一岗双责”,通过党组切实加强了对机关党支部的领导,督促指导加强党建。

总之,通过主题教育的实践,深刻认识到教育活动虽然有时限的要求,但加强党性修养是永恒的话题,需要我们领导干部在学思悟践中,以“对党和人民忠诚不忠诚、执行路线坚决不坚决、工作成效明显

尊重农民主体地位

推进乡村治理体系和治理能力现代化

□ 夏雨林

实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容,推进乡村治理体系和治理能力现代化是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要基础。自2019年8月19日起施行的《中国共产党农村工作条例》把“坚持以人民为中心,尊重农民主体地位和首创精神”作为党的农村工作必须遵循的原则之一,并强调要把农民拥护不拥护、支持不支持作为制定党的农村政策的依据。党的十九届四中全会提出,我国国家制度和国家治理体系具有“坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路的显著优势”。因此,推进乡村治理体系和治理能力现代化,必须紧紧依靠农民,把尊重农民主体地位作为基本遵循。

乡村治理是国家治理的基石

不明显”为标尺,深入检视问题,突出整改成效,确保主题

新时代乡村治理的架构是以党建统领全局,以自治为基础,以法治为根本,以德治为引领。自治属于村庄的范畴,法治属于国家的范畴,德治属于社会的范畴,三种方式互为补充、互相衔接、缺一不可。习近平总书记在《走中国特色社会主义乡村振兴道路》中指出,“乡村振兴离不开和谐稳定的社会环境。要加强和创新乡村治理,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,让农村社会既充满活力又和谐有序”。并强调,要“创新乡村治理体系,走乡村善治之路”。可以说,乡村治理是国家治理的基石。没有乡村的有效治理,就没有乡村的全面振兴。没有乡村治理的现代化,就没有国家治理体系与治理能

教育取得应有的效果。

力的现代化。因此,乡村治理关系到乡村振兴战略的实施,关系到国家现代化的进程,是一项基础性、战略性工程,应该从战略高度着眼,从细微之处着手,坚定不移地推进。

从现实来看,当前,我国城乡利益格局深刻调整,农村社会结构深刻变动,农民思想观念深刻变化。也正因为我国乡村治理的复杂性源于村域政治中各行动者之间的复杂互动关系,以及由这种利益主体分化所导致的利益博弈,所以才形成了一些乡村社会治理中的突出矛盾和问题。如:随着乡村人口数量持续减少,许多农村出现村庄空心化、农民老龄化现象,农村“三留守”问题突出;城乡公共服务的差距仍然较大;一些地方农村基层党组织软弱涣散;农村基层民主管理制度不健全;一些地

(作者系扬州市人大常委会党组书记、主任)

方违法犯罪活动仍然不少,黑恶势力活动时时有发生;一些地方不良风气盛行,天价彩礼让人“娶不起”,“厚葬”陋习让人“死不起”,名目繁多的人情礼金让人“还不起”等等。可以说,巩固党在农村的执政基础,实现乡村全面振兴,满足农民群众美好生活需要,必须着力解决乡村社会治理中的突出问题。

针对以上问题,2019年6月份,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强和改进乡村治理的指导意见》。《意见》提出了推进乡村治理体系和治理能力现代化的总体目标:到2020年,现代乡村治理的制度框架和政策体系基本形成,农村基层党组织更好发挥战斗堡垒作用,以党组织为领导的农村基层组织建设明显加强,村民自治实践进一步深化,村级议事协商制度进一步健全,乡村治理体系进一步完善。到2035年,乡村公共服务、公共管理、公共安全保障水平显著提高,党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系更加完善,乡村社会治理有效、充满活力、和谐有序,乡村治理体系和治理能力基本实现现代化。《意见》还明确了完善村党组织领导乡村治理的体制机制等17项主要任务。从我们省市级层

面来看,要按照《意见》的要求和部署,对于明确需要普遍执行政策,进一步加大重视程度和工作力度,尽快落实落地,确保取得实效。

尊重农民主体地位不是抽象的而是具体的

农民是乡村的主人,是决定乡村前途命运的根本性力量。农民长期生活在农村,最了解农村的是农民,农村改革最有发言权的也是农民。农民有着丰富的实践经验,对土地的脾气摸得准,蕴藏着无穷的智慧和巨大的力量。尊重农民主体地位,既是我国乡村社会主要矛盾转变的逻辑必然,也是实施乡村振兴战略的现实要求,更是共产党人牢记初心使命的根系所在。习近平总书记曾指出:“农村要发展,根本要依靠亿万农民。要坚持不懈推进农村改革和制度创新,充分发挥亿万农民主体作用和首创精神,不断解放和发展农村社会生产力,激发农村发展活力。”《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》也提出,“坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿,切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用,调动亿万农民的积极性、主动性、创造性,把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点,促进农民持续增收,不断提升农民的获得

感、幸福感、安全感”。

从历史的角度来看,中国农村改革之所以能够取得举世瞩目的成就,其中最重要的一条经验就是尊重农民主体地位和首创精神,从而推动农村一次又一次的制度创新。这是因为,农村区域之间差异很大,即使是同一区域内的不同乡村,也因资源禀赋、区域位置、治理水平等不同而存在较大差异。因此,对于乡村事务,政府是包办不了的,也缺乏用行政力量自上而下推进改革的经验。必须承认,在过去的乡村发展进程中,农民的教育发展权、政治参与权、经济决策权、文化选择权等存在不同程度地缺失,由此限制了农民主体作用的发挥,客观上削弱了农民的主体地位。我们要清醒地认识到,治理不是管制,治理不是政府唱独角戏,也不是政府单打独斗。只有充分相信农民、依靠农民,给农民和基层更多的自主权,全面放开农民的手脚,调动农民和基层大胆创新实践的积极性,才能找到适合各地发展的有效办法,制定出为农民所接受和欢迎的政策措施,形成乡村振兴的原动力。

在我们江苏省,改革开放初期,农民群众“踏遍千山万水,说尽千言万语,吃尽千辛万苦,历经千难万险”,孕育了

著名的“四千四万”精神。这种农民群众的首创精神,不仅表现在经济发展上,也体现在乡村治理上,如张家港市永联村社员的议事会、高邮市菱塘回族乡清真村的“圆桌法治”,成为群众说理谈理、民主议政的重要平台。这些基层创新实践通过为农民参与乡村民主治理搭建平台,激发了广大农民群众参与政治生活的热情,帮助他们提高了参与政治决策的本领。由此我们得到的启示是,如果能够因地制宜地构建起既符合当地条件又能体现广大农民切身利益的基层民主政治体制机制,形成良好的乡村政治生态,让农民真正成为自己乡村的主人,亿万农民完全可以担当起振兴乡村的主体责任。

早在2005年,习近平总书记在主政浙江省时就深刻指出:“强调以人为本谋‘三农’,就是坚持以科学发展观统领‘三农’工作,把我们党一切为了群众、一切依靠群众的工作路线贯穿于‘三农’工作的各个方面;就是明确‘三农’问题的核心是农民问题,农民问题的核心是增进农民利益和保障农民权益问题。”近年来,尊重农民主体地位已成为党和国家开展“三农”工作的理论指导和行动指南,如2018年中央一号文件提出了“坚持农民

主体地位”的基本原则,2019年中央一号文件把“发挥好农民主体作用”作为“加强党对‘三农’工作的领导,落实农业农村优先发展总方针”的重要方面,强调要把发动群众、组织群众、服务群众贯穿乡村振兴全过程,充分尊重农民意愿,弘扬自力更生、艰苦奋斗精神,激发和调动农民群众积极性主动性。可以看出,尊重农民主体地位的原则和思路改变了以往“三农”政策“重物不重人”的历史偏向,切合了新时代以人民为中心的施政理念和价值取向,是新时代历史背景下促进“三农”高质量发展、实施乡村振兴战略的路径指引。

基于以上分析,本文认为,尊重农民主体地位不是抽象的而是具体的,主要体现在以下三个方面内涵:①农民应当是乡村振兴实践的参与主体。要更加注重激发农民参与乡村振兴的积极性、主动性和创造性,注重发挥当前亿万农民振兴乡村的主体性作用;②农民应当是乡村振兴成果的共享主体。要更加重视农民在共享乡村振兴成果中的主体地位,全面赋予并保障好农民共享现代化发展成果的各方面的权利;③农民应当是乡村振兴效果的评价主体。既要以农民收入的增加、生活水平的

改善来判断乡村振兴战略的实施效果,还要注重以农民实现美好乡村生活的获得感、幸福感、安全感为依据来评价。

农民主体地位决定着乡村治理效能

十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》在“构建基层社会治理新格局”中提出,要完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,健全社区管理和服务机制,推行网格化管理和服务,发挥群团组织、社会组织作用,发挥行业协会商会自律功能,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,夯实基层社会治理基础。这是今后一个历史时期推进乡村治理体系和治理能力现代化的根本遵循,其中“群众参与”“三治结合”“良性互动”等一系列关键词,最终都要聚焦于尊重农民主体地位上来。因此,在把我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势转化为乡村治理效能上,农民主体地位的彰显起着决定性的作用。

尊重农民主体地位的制度前提是加强和改善党对“三农”工作的领导,进一步抓好

农村基层党组织建设。正所谓“村看村、户看户、农民看支部”，“给钱给物，还要建个好支部”。农村基层党组织是农民的主心骨、领路人。农村基层党组织强，农民主体地位就有了强有力组织保障，乡村治理效能就有了转化的持续动力支撑。现实中，由于社会自主性的成长和对经济发展的过度倚重，党在农村基层的领导曾出现了一定程度的弱化、虚化、边缘化问题，再加上来自乡村社会的人情关系等非制度性因素与来自市场社会的经济利益等诱致性因素的叠加效应，出现了部分农村基层党组织的协调能力有余而领导能力相对不足的困境。正如习近平总书记在2017年底召开的中央农村工作会议上所指出的，“在一些地方，对党管农村工作重要性的认识淡薄了，党管农村工作的原则放松了、力度削弱了。干部队伍中，愿意做农村工作的少了，会做农村工作的更少了，不少干部对农业农村情况不够了解，讲农村、讲农业内行话不多，有的听不懂农民的话，对农民的感情不深。”对于这些现象，他有针对性地提出，“农村政策千条万条，最终都得靠基层干部来落实。我国有几百万农村基层干部，常年风里来雨里去，同农民直接打交

道，是推动农村发展、维护社会稳定的基本力量。”也正如他在徐州市考察时所强调的，“农村基层党组织是农村各个组织和各项工作的领导核心，要强化农村基层党组织职能，把农村基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”

新时代背景下，要塑造新型乡村治理体系，提升乡村治理能力，一方面，要纵向地实现中央政权向农村基层的下沉，建立坚实的执政基础；另一方面，要横向地在广大农村实现社会治理的整合重构，形成以基层党组织为核心的新型政治共同体。2018年12月由中共中央印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》，正是在这样的背景下重新修订颁布的。《条例》单独新增了“乡村治理”一章，成为此次修订的最大亮点。通过深入学习发现，《条例》在系统梳理、总结提炼近年来各地实践经验基础上，对农村基层党组织领导乡村治理的目标、机制、任务等提出了明确要求：①在目标上，打造充满活力、和谐有序的善治乡村，形成共建共治共享的乡村治理格局；②在机制上，加强农村基层党组织对各类组织的统一领导，健全党

组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，完善“四议两公开”决策机制、村民自治机制、民主监督机制，投放农村的公共服务资源，应当以乡镇、村党组织为主渠道落实，保证有资源、有能力为群众服务；③在任务上，主要是推进乡村法治建设，提升乡村德治水平，建设平安乡村，依法严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力、宗教极端势力、村霸，加强农村生态文明建设，保障和改善民生，运用现代信息技术提升乡村治理智能化水平等。此外，《条例》提出要加强基层党组织“领导班子和干部队伍建设”。从基层一线实际情况来看，强化新时代基层党组织领导班子和干部队伍建设起着基础性和关键性作用，要有组织、有计划地把干部放到基层一线去真枪真刀磨砺，学真本领、练真功夫，注重培养其专业能力、治理能力。要通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大基层干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。

总之，乡村治理效能关系到我国新时代治理现代化的整体绩效，乡村要振兴，必然要夯实乡村治理这个根基，也必然需要通过提升乡村治理效能来为振兴提供强大动力。

认清形势 服务大局

努力开创人大民宗侨台工作新局面

□ 卫锁宏 徐 静

党的十九大报告指出：“要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，健全人大组织制度和工作制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。”这一论断为我们做好新时期人大工作提供了理论指导和行动指南，也是做好新时代人大民宗侨台工作的根本保证。

一、认清形势，把握机遇，不断增强做好民宗侨台工作的责任感和紧迫感

当前，我国改革进入深水

区和攻坚区，进一步深化改革的难度加大，面临的情况也异常复杂。与此同时，国际环境中原有的平衡被打破，新的国际秩序还没有完全建立起来，外加以美国为首的“逆全球化”潮流等，民宗侨台领域的形势和情况出现了广泛而深刻的变化，这些都给我们提出了崭新的挑战和考验。作为民宗侨台领域的工作者，我们要加强对形势的研究和分析，进一步增强责任意识和担当意识，充分发挥好民宗侨台在维护公平正义、凝聚各方力量、促进交流交往等方面的引领和保障作用，推动经济和社会全面发展。

一要提高政治站位。民宗侨台工作是党和国家以及社会关注的“热点”、“焦点”、“难

点”，政治性、政策性、敏感性较强，关系国家和谐稳定，更需要旗帜鲜明讲政治。我们要在坚持党对民族、宗教、侨务和台湾事务的全面统一领导的基础上，发挥地方人大机关作用，推动习近平新时代民族工作思想、中国特色社会主义宗教理论、中央对台大政方针、党的侨务政策的全面贯彻和有效执行，善于使党的主张、国家政策通过法定程序转变成为全市人民共同遵守执行的法规规范。

二要准确把握形势。新时期，中央对民宗侨台工作提出了一系列新政策，省、市委作出了具体的决策部署，特别是新一轮党和国家机构改革中，把侨务工作放在党和国家战略全局中来谋划，对侨务工作

我们要紧紧围绕尊重农民主体地位这一决定性因素，切实增强赢得亿万农民真心拥护、

夯实党执政坚实根基的政治责任感，持续提升乡村治理效能，进而为推进乡村治理体系

和治理能力现代化贡献力量。

（作者系市人大常委会农工委主任）

作出了新部署。我们必须围绕省、市委的中心和大局,深入研究民宗侨台方面时事形势的变化,把握人大民宗侨台工作特点,把握当前民宗侨台工作难点和重点,尽快熟悉业务,增强能力。努力做到以知识的更新引领理念的更新,以观念的转变带动作风的转变,积极探索做好新时期民宗侨台工作的新思路。

三要依法履职尽责。十九大对各级人大“两个机关”的定位,为新时代人大工作依法履行职责提供了依据和遵循。我们要切实履行宪法赋予的神圣职责,真正做到不缺位、不越位、不偏向。要坚持以宪法、代表法和监督法等法律为准则,以与民宗侨台相关的法律和行政法规为依据,认真开展监督、调研、执法检查、代表视察等工作,确保宪法尤其是民宗侨台领域的法律法规全面有效得到落实。

二、解放思想,求真务实,切实增强做好民宗侨台工作的主动性和创造性

解放思想、实事求是是我们党的思想路线的核心内容,是中国革命和建设不断获得成功的有力法宝,也是我们做好新时代人大民宗侨台工作的原则和要求,我们必须充分发挥立法机关和权力机关的职能作用,紧贴时代脉搏,运

用改革的办法和创新的举措,立管用之法,行决定之权,务监督之效。

一要服务中心大局。推动高质量发展,是以习近平同志为核心的党中央审时度势作出的战略决策,也是我市当前和今后一个时期各项工作的主线。人大民宗侨台必须紧贴市委工作中心,坚持服务大局,努力提高工作的层次和科学化水平,为推动镇江高质量发展积极发挥好自身职能作用。要构建良好法治环境。近年来,中美贸易摩擦对我国经济和改革开放造成重大影响,我们要积极发挥人大立法机关职能,切实抓好《江苏省保护和促进华侨投资条例》、《江苏省保护和促进台湾同胞投资条例》的贯彻实施,为促进华侨华人和台胞投资,推动对外开放以及镇台两地高水平交流合作和社会融合发展营造良好法治环境、提供政策支持,汇聚侨才侨智服务我市高质量发展。要完善宗教事务管理。坚决贯彻党的宗教政策,推动《宗教事务条例》贯彻实施,督促政府部门依法规范管理宗教事务行为,配合省人大高质量做好《江苏省宗教事务条例》修订工作。发挥民宗侨台工作的独特优势,积极引导宗教与社会主义社会相适应,确保宗教在推进高质量发展

中发挥正能量。要促进民族团结进步。以习近平总书记关于加强和改进新时代民族工作的重要论述为指引,全面贯彻落实党的民族政策和省市的决策部署,配合省人大做好《江苏省少数民族权益保障条例》修订工作,加强民族领域新情况新问题调研,充分发挥法治对民族关系引领作用,推动城市民族工作有序发展,积极营造各民族交往交流交融的良好局面。

二要改进监督方式。准确把握人大监督在党和国家监督体系中的定位,把依法监督、正确监督、有效监督作为开展监督工作的基本遵循。要增强监督内容的针对性。强化问题导向,抓住事关高质量发展的关键问题、影响法律法规实施的突出问题、人民群众普遍关心的热点难点问题,突出重点、抓住关键,强化监督刚性、提高监督实效,推动有关方面采取有效措施改进工作、解决问题。坚持目标导向,做到监督和支持相结合,确保法律法规得到有效实施,确保中央和省、市委决策部署全面贯彻落实。要探索监督方式的多样性。进一步完善监督工作机制,积极探索、不断改进和综合运用多种监督方法和手段,尝试把工作监督与法律监督结合起来,把专项监督与综合

监督结合起来,把审议专项工作报告与执法检查结合起来,实现多种监督形式、不同监督效果的互补协同和叠加提效。要注重监督结果的实效性。完善监督反馈机制,积极做好跟踪监督工作。对初次监督事项,在监督检查、提出整改建议以后,必要时再进行跟踪监督检查,务求一抓到底,见到实效;对解决不力问题,连续跟踪监督,做到解决问题、推进工作。

三要加强调查研究。调查研究是认识问题、解决问题的基本工作方法,是推进决策科学化、民主化的基本环节,也是做好新形势下人民宗侨台工作的一项重要基础性工作。要注重把握好三个方面:要明确调研工作重点。根据人民宗侨台工作的职能定位,紧紧围绕中央关于民宗侨台工作的大政方针,把党委要求做、法律规定做、政府需要做、人民群众希望做、人大能够做的事项作为监督重点,深入开展调查研究,切实提高调研工作成效。要不断创新调研方式。综合运用听取汇报、实地考察、走访群众、开座谈会等行之有效的调研方法,采用点面结合,明察暗访、上下联动等方式,借助问卷调查、统计调查、抽样调查、网络调查等现代科技手段,扩大调研的信息来源,提高调研的真实性、

全面性和代表性,不断提高调查研究的质量和水平。要注重调研成果转化。调研成果的转化运用,重点有三个方面:一是为人大及其常委会行使监督权、决定权服务;二是为党委的重大决策和“一府两院一委”的工作提出意见和建议;三是为加强人大及其常委会的自身建设服务。转化工作关键在两个环节:一是要把调研中得到的认识转化为领导的认识,并形成大家的共识;二是要督促这种共识转化为领导的决策,使调研成果转化为具体决策的重要依据。

三、强化学习,创新机制,着力提升依法履职的能力和水平

新时代的人大工作,对各级人民宗侨台委的自身建设提出了更高的要求,我们要把加强自身建设放在更加突出的位置,增强工作的主动性和自觉性,主动融入,尽职尽责,有效作为,为推动高质量发展做出应有的贡献。

一要加强学习。一要把守初心、担使命与四中全会精神学习贯彻融合起来,持之以恒提升政治素质、业务素质、职业道德素质,牢固树立“四个意识”,确保党的基本理论、基本路线、基本方略和党中央决策部署在我市人民宗侨台工作中得到全面落实;二要加

强人大制度和法律的学习和宣贯,提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力;三要主动广泛学习各方面知识,加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界和视野,全方位提升理论素养。四要结合实际,加强民宗侨台工作研究,不断提升服务大局能力和水平。

二要勇于创新。要在宪法和法律范围内,结合本职工作实际,大胆创新工作方法、工作机制。在调研中,要深入基层,广泛征求民意,集中表达民智,切实提高调研质量;在开展监督工作中,要积极探索和实践综合利用各种法定的监督方式,进一步增强监督实效;在监督落实上,要更好地汇集常委会组成人员的审议意见,跟踪督促常委会审议意见的研究落实情况。

三要真抓实干。要紧紧围绕年度工作安排,切实抓好各项工作落实,把工作的着力点放到推动“一府一委两院”事关改革发展稳定中的重大问题上,事关百姓切身利益解决的紧迫问题上。要配合省人民宗侨台委的工作安排,按照研究制定的工作计划和方案,列出时间表,一项一项抓好落实,取得实效。

(作者系市人民宗侨台委(外事工委)主任、副主任)

书写新时代依法履职新答卷

——2019年市人大常委会工作综述

□ 李知桢

习近平总书记指出，“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”在新时代的考场上，中央和省市委对人大工作提出了新要求，人民群众对人大作为产生了新期待。面对这些要求和期待，2019年市人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧依靠和发挥全体代表的力量，不断提高工作科学化水平，以自身的履职实践，向时代和人民交出了一份满意答卷。

紧贴服务大局中心 推动高质量发展

【镜头回顾】：“今年的政情通报会，人大超前谋划部署，把着力点放在落实市委七届九次全会精神上，放在助推人代会目标和‘民生十件实

事’的完成上，放在解决问题、推动工作、凝聚发展合力上，聚焦点更准。”8月23日，市委书记、市人大常委会主任惠建林在主持会议时，作了上述评价。

一年来，市人大常委会始终坚持实事求是、问题导向，在服务大局、推动高质量发展过程中，注重解决突出问题，发扬钉钉子精神，一件跟着一件干，确保每一项工作都能取得实实在在的成效。

——积极推动经济发展。坚持稳中求进工作总基调，依法开展“十三五”规划纲要中期评估、国民经济和社会发展规划审查监督，积极拓展和深化财政预算决算的审查监督，跟踪监督审计整改“回头看”的落实情况，助推经济平稳健康运行。召开政情通报会，6位人大代表围绕重大项目建设、

优化营商环境等专题进行发言，会后常委会加大跟踪督办力度，全力推动人代会目标的完成。配合省人大开展《就业促进法》执法检查活动，促进我市就业工作保持稳定向好态势发展。

——积极推动产业强市。督办“加大对民营经济政策扶持力度”重要建议，深入调研我市民营经济发展环境，切实推动政府强化政策落地效应、破解民企融资难题。督办“做大做强我市航空航天产业”重要建议，围绕加快规划修编、加强省市共建、加大政策扶持等重点，助推我市航空航天产业发展质量提升。持续加强国有资产管理监督，审议企业国有资产管理情况的专项报告，推动市政府持续深化国企改革，助推国企提质增效。

——积极推动乡村振兴。

听取和审议高新高端高效农业发展情况的报告,督办“弘扬亚夫精神,推广戴庄经验,深入推进全市乡村振兴战略”重要建议,以发展生态农业为抓手,发挥典型带动作用,进一步推动我市三农建设迈上新台阶。专项督办“加大对经济薄弱村帮扶”重点建议,聚焦资金补助、项目建设、特色产业扶持等,协调加大对经济薄弱村的帮扶力度。

突出履职为民重点 促进民生改善

【镜头回顾】:“此次选民代表反映出的问题,相关单位和部门要高度重视、认真研究,尽快拿出解决方案,一件一件去落实并反馈到位,给选民们一个满意的答复,不负人民群众所盼。”11月15日上午,全市“五级人大代表”统一接待选民活动顺利举办,全国人大代表、市长张叶飞来到丹阳经济开发区高楼社区居委会代表之家,面对面听取选民代表意见和建议。

一年来,市人大常委会始终践行“民有所呼,我有所应”,切实强化责任担当,发挥职能作用,努力推动群众关心的热点难点问题,努力做到为民用权、为民履职、为民服务。

——强化民生实事督办。连续第三年把政府民生实事监督作为年度工作的重点,对优化医疗保障、养老服务、教育布局、体育设施等10件民生实事项目实施“清单化”监督。年初,制定督办责任清单,明确责任领导、督办部门、工作任务、时限要求,对民生实事情况持续跟踪推进、全程监督,年底主任会议专门听取完成情况汇报。人大清单化监督、对标式找差、持续化跟踪,推动政府相关部门兑现承诺,提前完成了提高医保“特药”报销比例、推进农村敬老院公建民营、新建改造菜市场等项目,增强了人民群众的获得感、幸福感。

——推进生态文明建设。始终把生态环境保护作为一项民生工程持续发力,制度化审议市政府年度环境状况和环境保护目标完成情况,针对空气质量改善、水污染治理等方面的薄弱环节,推动政府加强绿色发展、强化问题整改、提高治污能力。跟踪督办“加快解决突出环境问题,坚决打赢污染防治攻坚战”重要建议,对51个突出环境问题实施清单化督办,全年推动9项突出环境问题完成整治,1项突出环境问题完成销号。

——提升公共服务水平。督办“加快推进我市现代公共

文化服务体系建设”议案,聚焦公共文化设施建设、经费保障、文化专业人才等方面问题,开展实地调研,专题听取和审议办理情况的报告,助力我市国家公共文化服务体系示范区的创建。听取和审议教育改革与发展情况的报告,督办“优化资源配置,加速推动我市医疗卫生事业高质量发展”的重要建议,调研大运河文化带规划建设,推动教育、医疗、文化资源进一步均衡化、优质化发展。

——狠抓热点难点解决。督办“加强犬类管理”重要建议,为建立完善犬管制度机制营造良好氛围,推动文明养犬的理念深入人心。推进“加快建立我市多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度”重点建议的办理,督办老旧小区和棚户区改造工作,推动市民居住环境的改善。围绕养老服务队伍建设情况进行调研,深入分析养老护理人才培养及使用中存在的短板,加快推进我市老龄事业和产业发展。

强化良法善治导向 优化法治环境

【镜头回顾】:“在立法上要增强责任担当,站在时代发展的高度,以对历史负责、对城市负责、对镇江长远负责的

态度,制定出一部具有镇江特色的地方性法规。”6月20日,在讨论市政府关于提请审议《镇江市历史文化名城保护条例》的议案时,市人大常委会常务副主任张洪水如此强调。

良法是善治的前提和保障,市人大常委会始终坚持立法先行,不断加强对法律法规实施情况的监督和对“一府一委两院”工作的监督,努力为全市改革发展大局提供有力法治保障。

——加强科学立法。制定《镇江市山体保护条例》《镇江市历史文化名城保护条例》,以法律武器守护好镇江“城市山林”的独特风貌和深厚的历史文化底蕴;有序推进《镇江市电梯安全管理条例》的制定,切实维护人民群众的生命财产安全。通过有序开展立法联系点、立法协商等活动汇聚民意、集中民智,全年召开43场立法座谈会和论证会,共482人次参加,征求意见和建

议共1760条,其中896条被采纳。

——强化执法检查。高度关注我市首部经济领域的地方性法规——《镇江香醋保护条例》的贯彻实施情况,选择其中品牌保护、产业发展、监督管理等重点内容开展执法检查,促进我市香醋品牌保护和产业发展;认真开展《水污染防治法》《镇江市饮用水源地保护条例》执法检查,以巡视“利剑”推动法律法规落实到位,打好碧水保卫战。对《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜保护区保护条例》执法检查意见开展“二次审议”,并开展专题询问,有效推动了焦山东大门施工便道拆除等问题的解决。

——优化法治环境。扎实做好备案审查工作,向市人大常委会报送备案规范性文件1件,接收市政府报送备案的规范性文件2件,切实做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。

召开《镇江市农村公路条例》实施工作会议,进一步推动我市农村公路“建管养运”协调发展。听取和审议市中级人民法院关于司法公开工作的报告、市检察院关于公益诉讼工作的报告,推动司法公开机制进一步健全,公益诉讼工作深入开展,切实守好公平正义的防线。

回眸2019年,市人大常委会全面把握主题教育“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,砥砺奋进、硕果累累,向党和人民交出了一份忠诚担当、鼓舞人心的答卷。展望2020年,市人大常委会将深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,紧紧围绕全市大局,依法履职,积极作为,为决胜全面建成小康社会、实现镇江高质量发展作出新贡献。

(作者单位:市人大常委会办公室)

(上接第23页)

集镇、闹市区的马路旁;丹阳曲阿街道等安排在商场、车站、医院、学校内;润州蒋桥街道等安排在小区内。在接待方式上,扬中三茅街道等采取摆摊设点式露天接待,丹徒宝堰镇等采取座谈式室内接待,镇

江新区接待点安排职能部门领导参与帮助解决问题。真正体现了“零距离、面对面”接待,“接”出感情、“接”出成效。

接下来,市人大常委会将在开展日常接待上下功夫,强化人大代表联系选民制度,促

进代表联系人民群众工作的制度化、常态化,拓宽掌握社情民意的渠道,促进各级代表间的交流,更好的关注民生、反映民意。

(作者单位:市人大常委会办公室)

听取民意 反映民情 解决民忧

——全市“五级人大代表统一接待选民日”活动侧记

□ 郑仁轩

11月15日上午9点开始，全市“五级人大代表统一接待选民日”活动在306个接待点同步开展，2400余名驻镇全国、省、市、县、镇五级人大代表深入一线、深入基层、深入群众，问政问计，让“不忘初心、牢记使命——听取民意、反映民情、解决民忧”活动主旨落地生根、城乡四处暖流涌动。

面对面

市领导也是普通代表

上午9时，省人大代表、市委书记、市人大常委会主任惠建林来到句容市郭庄镇便民服务中心，面对面听取选民代表意见和建议。吴守成、戴朝平、张华葆、曹勇、周群、戚本亮6位选民代表先后就推进农

产品展示平台建设、落实河长制加大河道治理力度、解决园区重点企业融资难、扶持赤山湖生态保护与旅游发展、强化郭庄和葛村集镇消防救援能力、加快农村道路提档升级等提出了意见和建议。惠建林一边认真倾听、做着记录，一边不时与选民进行交流。在随后召开的座谈会上，惠建林还集中听取了选民们关于民营企业发展、拆迁户民生保障、乡风文明建设、集镇与园区管理、构建信访稳定机制和整治形式主义、官僚主义等方面的建议。

“选民们的建议涉及面广，具有根本性、全局性和长远性，要求有关方面加强研究，共同推动解决。”惠建林认为“人大代表与选民面对面交流，既是落实人大代表联系选

民制度，也是推动‘不忘初心、牢记使命’主题教育走深走实的一项重要举措。”他要求，各级党委政府作各项决策时要更具前瞻性和系统性，真正体现以人民为中心的发展思想。要进一步提升基层组织力，发挥基层各级党组织的战斗堡垒作用，把各方面力量更好地组织起来，发动群众参与到推进高质量发展中来，共同创造美好的生活。

“希望加快将天然气管道延伸至前进新村”“石潭河淤泥堆积严重，河岸道路破损，希望能长效管理”“能否利用周边闲置校区作为实验学校分部，合理配置学校校区”“能否在集镇上设立卫生服务中心，方便居民就近就医”“三女墩是西周遗址，建议加快建成遗址公园，加大保护力度”

……上午8点30分，在丹阳经济开发区高楼社区居委会代表之家，全国人大代表、市长张叶飞面对面认真听取选民代表提出的意见和建议，详细做着记录，并时不时地和选民代表进行交谈。他说，人大代表要经常性地多听取选民意见，把意见收集好、研究好、监督好、推进好。此次选民代表反映出的问题，相关单位和部门要高度重视、认真研究，尽快拿出解决方案，一件一件去落实并反馈到位，给选民代表们一个满意的答复，不负人民群众所盼。

市人大代表、市政协主席李国忠等走进象山街道东风社区人大代表联络站，与京口区各级人大代表一同接待选民。选民们畅所欲言，积极向人大代表表达居民群众的心声，就老旧小区下水管道损坏、路灯等基础设施老化、小区菜场建设、社区健身器材老旧等居民生活中遇到的实际问题提出了意见和建议。李国忠一边认真听取，一边详细记录，对于选民们关心的热点和难点问题，表示会努力协调相关职能部门，给他们一个满意答复。选民代表张兰萍说：“与人大代表面对面接触，反映问题这样的形式非常好，人大代表们倾听老百姓的心声，希望能把问题反映给有关部门，解

决好。”

在丹徒区上党镇选民接待点，省人大代表、市人大常委会常务副主任张洪水与前来的选民代表面对面交流，现场气氛热烈而融洽。大家谈到的话题，涉及乡村振兴、成立综合执法中队、农民工权益保护、扬尘污染立法、北汽上党生态汽车产业园发展前景等方面。在谈到乡村振兴时，张洪水说，乡村振兴战略总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，这五个方面是相辅相成的，要系统考虑、通盘来抓，使乡村工作的各方面有较大提升。他同时表示，将把梳理出来的问题及时反馈至相关地方、相关部门，加强跟踪监督，推动问题解决，确保人民满意。

据统计，全市共有22名市领导人大代表接待选民，参与率88%，7个辖市区领导人大代表参与率96.4%、59个镇（街道）领导人大代表参与率100%。全国、省代表参与率均在80%以上。

点对点 打造“社情民意直通车”

每年11月中旬定期开展“五级人大代表统一接待选民日”活动，已经成了我市人大

常委会的常规工作，体现了人大代表的责任意识和为民情怀，得到全社会方方面面的普遍关注、广泛认同和大力支持，成为市人大常委会“社情民意直通车”服务品牌的重要组成部分。2018年，活动接待选民9340人，现场重点解答问题2272条，形成有价值的代表建议80多件，其中，在市八届人大三次会上，被确立为重要建议办理的《关于加强犬类管理的建议》和《关于加快解决突出环境问题，坚决打赢污染防治攻坚战的建议》，就是接待时选民反映问题的提炼。可以说，这是五级人大代表的现场办公会，推动解决了一批当地发展问题，也解决了部分群众的生产、生活问题。

今年“五级人大代表统一接待选民日”以“不忘初心、牢记使命——听取民意、反映民情、解决民忧”为主题，旨在听取选民和群众对“一府一委两院”工作的意见和要求，搜集选民和群众对经济社会发展、民主法治建设的意见以及普遍关心的热点、难点问题，接受选民对人大代表工作方面的询问，了解掌握人民群众在医疗、教育、养老、环境等方面的民生诉求，宣传宪法及法律法规、党的路线方针政策、人民代表大会制度等。

市人大常委会人代联委

人事秘书处处长戴劲松告诉记者：“确定这个主题，是为了引导代表在为民代言、为民解难上下功夫，切实解决好群众最关心、最直接、最现实的急、难、愁问题。”

听取民意，就是通过上门家访、定点接访、随机巡访等方式，听取选民对“一府一委两院”工作的意见和要求，搜集人民群众对本地区经济社会发展的意见、要求和普遍关心的热点、难点问题；反映民情，就是以群众需求为导向，认真对待搜集到的每个问题、诉求、意见、建议，督促相关部门认真解决，确保群众诉求件件有回音、事事有着落，真心实意为群众排忧解难。解决民忧，就是始终把老百姓当亲人，始终与人民群众保持同呼吸、共命运、心连心的血肉联系。

据统计，活动当天共接待选民7467人，还有800多名镇人大代表提前进行了走村入户调研，共收集意见、建议和诉求3709件，提出的问题涵盖了经济、文化、教育、卫生、交通、水利、环境及各类民生问题等。下一步，市人大将对活动中选民提出的各类意见进行认真梳理、分析、研究和交办，并跟踪督促相关部门办理，尽快解决一批群众关心的热点、难点问题。

线连线 民意成为“最强音”

当天扬中影剧院的接待点上，来了位特殊的选民。与其他人的“挑刺”不同，75岁的张德富老人到现场是来“婉拒”政府关心的。原来，老人家里有位百岁老母亲，1个多月前，市民政部门安排了专人定期上门为百岁老人提供免费生活护理服务。而他却觉得在自己和老伴还能照顾老母亲的情况下，不需要再给政府添麻烦。现场群众为张德富老人的高尚情操点赞，了解相关诉求后，扬中市人大代表王继兰现场连线民政部门负责人，帮助老人解决了“幸福的烦恼”，民政部门表示后续将与张德富老人做好沟通对接。

“老人把这个事情交给人大代表，体现了对人大代表的信任和期待，也说明活动前期的动员很充分。”王继兰表示。

这次接待活动市人大“搭台”，代表“唱戏”，但如果离开了选民，将成为一台“独角戏”，如何成为“大合唱”，选民起着至关重要的作用。因此，全市人大系统在活动前层层动员，让选民知晓、参加，鼓励支持选民反映问题。

句容市华阳街道人大工委活动共设六个接待点，工作

总站采取集中接待，各分站根据实际情况采取走访调研、帮扶、召开座谈会等多种形式开展接待，不仅极大的方便了选民，也拓宽了代表履职渠道、规范了履职行为、提升了履职实效。

扬中市西来桥镇以“五个落实”提高代表接待选民日活动成效，即落实好人大代表“选民接待点”、落实好“政策咨询”服务台、落实好选民“意见箱”、落实好代表与选民的“座谈会”、落实好“代表走访”活动，丰富选民接待日活动的内容和形式，接待选民活动亮点纷呈。

润州区金山街道人大工委组织区人大代表走进社区，走街入户开展“代表接待选民日”活动，面对面倾听群众对民生保障、社会管理、老城改造等方面的意见和建议，真正体现了“人大代表人民选，人大代表为人民”的初心和宗旨。

京口区、镇江新区明确“三个务必”要求，即建议务必征集到位、公告务必张贴到位、通知务必发放到位。

从活动最后的开展情况来看，各地可谓“百花齐放”。在接待点的安排上，句容后白镇等安排在社区和村一站式服务大厅内；京口正东路街道等安排在市、（下转第20页）

重任在肩头 履职显担当

——记省人大代表张中

□ 张 搏



张中，江苏省十二届、十三届人大代表、中储粮镇江基地党委书记、中储粮镇江粮油有限公司董事长。自2013年1月当选省人大代表以来，他始终恪守“人民选我当代表，我当

代表为人民”的诺言，立足本职，努力为员工谋幸福、为企业谋发展、为国家和社会做贡献。勤勉务实，甘于奉献，他用切切实实的行动践行着一名人大代表的责任和使命，展示

了人大代表的风采。

注重学习提升，努力苦练内功。为更好地履行人大代表的职责，他积极参加人大常委会组织的各类培训和调研活动，挤出时间学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央治国理政新理念新战略，加强《宪法》《代表法》等法律法规的学习领会，了解人大工作动态和优秀人大代表的风采，积极向优秀和先进看齐。注重调查研究，关注涉及江苏、镇江的重大问题和省情、市情，切实提高了履职的针对性。他严格律己，胸怀全局、率先垂范，自觉遵守宪法、法律和社会公德，坚持廉洁自律、公道正派。

关注民生发展，积极建言献策。群众有呼声，代表有响应。为收集民意，掌握民情，集

中民智,他在人代会闭会期间,积极参加省市人大组织的各项活动和专题调研,经常深入社区,走访群众广泛征询意见建议,每年都参加市人大常委会组织的五级人大代表统一接待选民活动,了解民情、倾听民声、广纳民意,准确掌握人民群众在各个时期的关注和期盼。并对所收集掌握到的各种资料、信息进行认真思考、分析梳理、总结归纳、分门别类、去虚留实,在此基础上,提出有质量、有价值、有分量的建议和议案。在人代会上,他先后多次对稳定粮食生产、切实保障食品药品安全、加快宁镇扬同城化建设步伐、注重提质增效和预防职务犯罪等方面提出意见和建议。领衔提出《关于禁止酒店和食堂等餐饮业使用散装食用油的议案》《关于全省禁售散装食用油的议案》《关于严格限制大豆压榨产能的建议》《关于禁止居民区地下停车场汽车与电瓶车混停建议》等议案和建议,附议10余件,保证了与党委同向、与政府同力、与人民同心。

着力乡村振兴,助力脱贫攻坚。“小康路上,不能让一个人掉队”,他时刻谨记总书记的要求,高度关注乡村振兴战略,对口联系镇江当地的贫困村——丹徒区荣炳盐资源区胜利村,多次到村上考察道路

建设、蔬菜合作社、茶叶合作社等,详细了解合作社经营情况,农作物产量、销售模式及利润情况等。并围绕胜利村收入来源、产业项目、民生工程、低收入户等方面进行积极探索,努力寻找双方业务契合点。2018年7月,为胜利村捐赠25万元建设高速公路高炮广告牌,通过租赁方式增加村收入5-10万元/年,做到了从输血式扶贫转变为造血式扶贫,由救济式扶贫转变为开发式扶贫。每年春节、中秋节前夕,他都深入走进贫困户家中,与他们交流谈心,鼓励他们努力克服暂时的困难,使他们感受到党和政府的关心,增强脱贫致富的信心。

倾心教育事业,大爱传承未来。作为一名优秀的人大代表,他把保护和培养祖国下一代的使命做为己任。他个人常年资助贫困学生,在他的带领下,镇江基地及广大干部员工多次支援镇江当地的中小学校及儿童,彰显了央企的社会责任担当。2015年组织“让爱飞翔 托起明天的太阳”公益活动,对镇江谏壁零北小学20余名困难学生捐赠了书籍、生活用品和助学款。开展“青苗”助学计划,对镇江市外国语中学一名“瓷娃娃”罕见病患儿童进行常年帮扶。2017年赴镇江市托养中心开展志愿活动,

并在托养中心设立“青穗志愿者服务基地”,定期开展活动,让他们感受到社会的关爱。2018年,镇江市中山路小学扩建中山路小学东校区,他积极响应政府号召,履行央企责任,组织向学校捐赠10万元购买课桌椅等配套教学设施,有效提升学校的办学质量,为地方政府留住人才、吸引人才、用好人才提供了大力支持。

切实履职尽责,彰显责任担当。作为镇江基地的带头人,他始终坚持忠诚、务实的信念,坚持市场化、专业化经营理念,正确处理好当前与长远,局部与全局的利益,带领中储粮镇江基地全体干部员工苦练内功、改革创新,使企业不仅能够在维护国家利益、服务宏观调控中发挥作用,而且能够在激烈的市场竞争中发展壮大,实现快速健康稳定发展。目前,目前镇江基地拥有油脂油料仓储能力130万吨,油脂油料年加工能力402万吨。拥有长江深水岸线720米,7万吨级粮油码头泊位2个,年吞吐能力800万吨。企业营业收入、上缴利税逐年攀升,2018年度镇江基地实现营业收入100亿元,上缴税收1亿元。镇江基地先后荣获“中央企业先进基层党组织”“全国粮油仓储规范化管理先进企业”“全国模范职工小家”“中

守住文化之根 筑牢名城之魂

——《镇江市历史文化名城保护条例》解读

市人大常委会法工委

《镇江市历史文化名城保护条例》(以下简称“《条例》”)已由镇江市第八届人民代表大会常务委员会第二十二次会议于2019年10月29日通过,并经江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第十二次会议于2019年11月29日批准,将于2020年3月1日起正式实施。该条例的出台标志着我市在推动历史文化名城保护上迈出了关键一步,为更好的开展历史文化名城保护,将镇江建设成为更加美丽的国家历

史文化名城提供了重要的法律依据。

填补立法空白 回应社会期盼

尊重历史和传承文明是广大社会公众的心声,秉持正确的古城保护理念,就是要切实保护好其历史文化价值。因此,通过立法的形式,把对历史文化遗存的保护制度、具体要求、部门责任等加以明确,不仅可以提高保护工作的约

束力和强制性,使部门、单位和个人在保护过程中能够有章可循、有法可依;而且有利于宣传和普及历史文化名城保护知识,提高全社会参与的保护意识,更好的理顺保护与发展的关系。

镇江是吴文化的摇篮,也是宋、齐、梁三朝帝王的故乡,山水文化、三国文化、南朝文化、古渡文化等独树一帜,拥有铁瓮城、西津古渡、焦山碑林等诸多文化遗产,《文心雕龙》《梦溪笔谈》《昭明文选》等

央企业五四红旗团委”“江苏省书香企业建设示范点”“江苏省五一劳动奖状”“江苏省模范职工之家”“江苏省模范劳动关系和谐企业”“江苏省五四红旗团委”等荣誉称号。在推进粮油产业体系发展同时,他始终把对社会负责、对

员工负责、为政府分忧作为自己一份应尽的责任。即使在金融危机、粮油加工行业“寒冬”时期,坚决响应政府号召不裁员不减薪,每年新增就业岗位呈递增趋势。企业和他本人也一直坚持做慈善、公益事业,多次向需要帮助的社会各界

以及汶川灾区捐款捐物,到目前为止中储粮镇江基地及张中本人共向社会捐赠钱物200多万元,充分体现了企业价值取向和他个人的大爱情怀。

张中说:作为一名人大代表,我骄傲,我为百姓服务。我自豪,我为人民代言。

一大批文化巨著和诗词名篇，还有超过100处的革命遗址。1986年镇江就被国务院正式公布成为第二批国家历史文化名城，目前拥有三个历史文化街区（西津渡、伯先路、大龙王巷），一个省级历史文化名镇（宝堰镇），五个省级历史文化名村（丹阳市九里村、柳茹村、镇江新区华山村、儒里村、葛村），五个中国传统村落（丹阳市九里村、柳茹村，丹徒区辛丰镇黄墟村、镇江新区华山村、儒里村）等一批丰富的历史文化资源。

国家历史文化名城命名三十年来，在“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”方针指引下，镇江全市的历史文化名城保护工作取得了一定成效。但是，仍然存在保护范围和保护对象尚不明确、相关单位管理职责不明、全社会参与程度不够、部分保护措施流于形式等问题。这些问题，每一个普通的镇江市民都或多或少的遇到过、关心过、建议过，面对现实需要，面对社会期待，《条例》千呼万唤、应运而生。

广泛征求意见 破解痛点难点

11月2日习近平总书记在上海考察时指出：“文化是城

市的灵魂。城市历史文化遗存是前人智慧的积淀，是城市内涵、品质、特色的重要标志。要妥善处理好保护和发展的关系，注重延续城市历史文脉，像对待‘老人’一样尊重和善待城市中的老建筑，保留城市历史文化记忆，让人们记得住历史、记得住乡愁，坚定文化自信，增强家国情怀。”

因为怀有这份家国情怀、赤子之心，《条例》从起草伊始就坚持问题导向，立足“历史文化是城市的灵魂”的思想定位，始终聚焦群众关心的、关注的重点难点问题。

在市人大常委会副主任陈琳的带领下，市人大常委会法工委广泛收集和学习相关法律法规、规章和规范性文件，有序开展各项立法活动；会同市人大常委会环资城建委、市自然资源和规划局、司法局等部门召开了多场征求意见座谈会，听取了市政府有关部门、“两代表一委员”、立法联系点等方面的意见和建议，进行数十轮集中修改完善。先后赴丹阳市、镇江新区、润州区金山街道西津古渡社区等地进行调研，听取基层意见和建议，联合市政协办公室开展了立法协商活动，并召开立法咨询专家论证会对《条例》涉及的一些重大争议条款进行论证修改。同时，书面征

求市委常委，市人大常委会组成人员、部分人大老同志，市政府、市政协领导，法检“两长”，县级市（区）人大常委会、新区人大工委等意见和建议，还在镇江人大网站、镇江人大发布微信公众号等平台计4次全文公布，向社会公开征求意见。前后共收集意见、建议313条，对152条意见和建议予以采纳。

正是通过对多方意见逐条进行吸收、整理，《条例》主要从建好、查好、管好、用好历史文化名城几个方面入手，把握镇江实际，解决具体问题，有力的推进我市历史文化名城保护工作持续向好。

加强名城保护 突出五个重点

以《条例》出台为契机，全面系统的推进历史文化名城保护工作，需要重点从五个方面进行把握：

一是明确保护范围。86年确定的历史文化名城保护范围仅为镇江市区且保护对象类型也相对较少，考虑到随着时代发展，全市辖区范围内的名镇、名村、传统村落、历史文化街区、历史地段等多种历史文化资源亟需加强保护。因此，《条例》规定历史文化名城保护包括对历史城区、历史文

化街区、历史地段、历史文化名镇、历史文化名村、传统村落、历史建筑、传统风貌建筑、不可移动文物、地下文物埋藏区、历史环境要素等保护。如此规定,使得镇江历史文化名城的保护范围、保护对象终于有了准确清晰的界定。

二是制定保护名录。在明确保护范围的基础上,针对每一个保护对象都有自身的特点,保护要求不尽相同,只有明确每个保护对象具体名称、类型、现状和需求等等,才能更有针对性的开展好保护工作。因此,《条例》规定在保护名录中应当载明保护对象的名称、位置、类型、等级、权属、历史沿革和历史价值等内容,并在政府网站和新闻媒体上向社会公布。并且明确了除已经批准公布的保护对象直接列入保护名录外,将历史城区、历史地段、传统风貌建筑等六种情形也纳入了保护名录;对列入保护名录的对象因保护不力导致历史文化价值受到严重影响的,通过采取评估论证、限期整改、审核等程序畅通退出机制。这些条款的设置,为进一步精准保护、有的放矢、对症下药起到了有力的支撑作用。

三是完善保护措施。开展历史文化名城保护,关键是措施要务实管用,这样才能起到

应有的效果。因此,《条例》分别对历史城区内部河道与外围水系、历史文化街区、历史地段、地下文物埋藏区等保护对象规定了保护要求,突出保护优先原则,尊重传统风貌,限制新、改、扩建。同时规定县级市(区)人民政府应当依据保护规划的要求,组织建设和完善相关的基础设施;任何单位和个人不得擅自设置、移动、涂改或者损毁界标、保护标志、标识;市、县级市人民政府应当组织有关部门,收集、挖掘、整理保护名录中保护对象的历史资料信息,并将其纳入全市大数据管理系统,实现信息共享等一系列办法,确保保护工作真正做到有形落地。

四是立足合理利用。最好的保护就是“活态”的保护,必须不断增强“造血”能力,做到在保护中利用,在利用中保护。因此,《条例》规定要实现保护与利用相协调,通过信息管理系统,为单位和个人合理利用提供对接平台;推动旅游和文化产业发展;鼓励通过多种方式促进对历史建筑、传统风貌建筑的合理利用;支持利用历史文化街区、名镇、名村等开展多种形式的文化创意和特色经营活动;村集体经济组织在坚持保护优先的原则下,可以成立相关市场主体,参与保护利用工作等“关键几

招”。通过这些具体措施,打通历史文化名城保护的“毛细血管”,不断激发“内生动力”。

五是加强监督管理与宣传教育。为了保障条例的有效实施,既要合理分配保护责任,确保权责统一;又要建立完善监督制度,推动严格落实。因此,《条例》规定市、县级市(区)人民政府应当定期组织对本行政区域内历史文化名城保护对象进行检查与评估,并向本级人民代表大会常务委员会报告;城乡规划主管部门会同有关部门每年十二月三十一日前组织编制下一年度维护修缮计划并公布。同时,《条例》还规定市、县级市(区)人民政府及有关部门应当加强历史文化名城的宣传教育,提高公众保护意识;应当组织开展历史文化研究、名家讲座等多种活动,普及历史文化名城保护知识;教育主管部门和学校应当将本地历史文化知识列入在校学生课外教育内容,开展公益讲座、学生社会实践等活动;大力培养全民的保护意识,充分发挥学校的教育主导功能,让更多的人参与到镇江这座历史文化名城的保护中来。



向人民述职 请人民监督

——镇江市人大代表向原选举单位报告履职情况侧记

市人大常委会人代联委

“大家好！我2003年初当选为镇江市人大代表，现在市人大常委会财经委工作。当选代表以来，我无比珍惜人民群众和人大对我的信任，认真履行代表职务。下面，我向大家报告履职情况……”2005年10月11日，镇江市京口区人大常委会召开市五届人大代表述职报告会，镇江市人大代表宋鉴远正在报告履职情况。他与林丹如等6名镇江市人大代表，向辖市区人大常委会组成人员和区人大代表述职，并接受评议，听取意见建议。这场活动是镇江市人大常委会首次开展间接选举的代表向原选举单位述职工作的一个里程碑。

用制度的笼子约束

接受选民和原选举单位监督是各级人大代表的法定义务，对此，选举法、地方组织法和代表法都作出了明确规定。开展市人大代表向原选举单位报告履职情况工作，让代

表向原选举单位提交一份明白的履职清单，着力将法律规定转化为具体行动，是镇江市人大常委会贯彻落实党的十九大精神、充分发挥代表作用的有力举措，是在总结近年来基层实践基础上的有益探索和尝试。2018年以来，按照《镇江市人大代表向原选举单位述职暂行办法》要求和镇江市人大代表述职计划，全面有序抓好代表述职工作，按照代表总数25%比例和口头述职代表数不低于述职代表30%的要求进行，确保本届内全部述职一遍。

从2012起，镇江市人大常委会一直致力于充分发挥代表作用，把组织好代表述职活动作为代表工作的着力点之一，让代表向原选举单位提交一份明白的履职清单，努力将法律规定转化为具体行为，真正实现“人大代表人民选，我当代表为人民”的目标。组织述职过程中，市人大常委会始

终突出“实”字，并把代表述职作为2015年市和辖市十项联动重点之一，着重抓好三项工作，确保活动有序推进。

把建立制度作为基础。市人大常委会把组织市人大代表述职工作的突破口放在了建立制度上，2013年下半年开始，市人大常委会先后赴各辖市区和外地调研，走访人大代表和选民，并多次召开市和辖市区人大主任会议、人代联委会议，制定了《镇江市人大常委会关于市人大代表述职评议工作的办法》，编织起代表接受监督的制度“笼子”。

把规范操作作为关键。经过主任办公会多次研究，市人大常委会专门下发通知，指导各辖市区进一步明确了述职的范围、时间、形式和方法步骤，并统一制定了述职测评的表格。每场述职评议大会，市人大常委会都安排工作人员全程记录。

把写好报告作为前提。市

人大常委会明确要求各辖市区人大常委会、各代表小组，要充分认识代表述职工作的目的和意义，专门制定了述职报告格式，明确了述职内容，并组织代表进行了专题学习研讨，确保代表能够交出详细真实的履职清单，让与会人员能够更加客观、公正地进行现场测评。

用科学的方法监督

2005以来，按照镇江市人大常委会的安排要求，各辖市区人大常委会认真制定市人大代表述职工作方案，深入宣传发动代表，精心组织实施，特别是对口头述职代表的选定，充分体现了代表性、广泛性和示范性，确保了代表报告履职活动如期落地，并呈现出不同特色。

丹阳市人大在做细做实上下功夫，分两步进行：一是由代表本人和代表所在镇人大、功能区代表小组、丹阳市人大常委会有关工作委员会根据历年来的活动记录，如实填写市人大代表履职情况统计表，对五年来代表履职情况进行全面量化统计；二是由代表本人撰写履职情况报告，力求简明扼要，突出重点，实事求是。两个环节紧密结合，代表履职情况一目了然。

句容市人大规范程序，全面呈现代表履职情况。报告会

前，成立由句容市人大常委会主任牵头的领导小组，深入走访联系代表，对代表报告履职情况提出具体要求，代表按要求撰写报告，总结经验，查找不足；报告会上，市人大代表全面报告加强学习、依法履职情况，由市人大常委会组成人员进行评议，提出意见和建议。

扬中市人大着眼于更加深入、全面、便捷地了解市人大代表一年来的履职情况，除组织代表提交书面报告和从句容市人大常委会会议上报告之外，还将代表报告地点前移到街道、社区、代表联络工作站（人大代表之家）等场所，向县级人大代表面对面报告履职情况，取得了很好的社会效应，得到了人民群众的充分肯定。

京口区人大着眼于提出多少议案建议，为人民群众代了多少言，解决了那些实事。采取口头和书记述职的方式，并组织县级人大代表现场询问，同时现场测评，现场公布得票情况，有力助推了人大代表尽职尽责。

用鲜活的成绩回报

代表向原选举单位报告履职情况，对人大代表更好履行人民群众赋予的职责，自觉接受监督，产生了积极的推动作用。代表履职的责任意识、

宗旨意识、服务意识不断增强，履职能力不断提升。

搭建了代表接受原选举单位监督的良好平台。代表报告履职情况构筑了选举单位对代表知情的桥梁，让原选举单位直观地了解到代表建言献策、参加活动是否积极，作用发挥是否充分。既增强了选民的监督意识和代表的被监督意识，更体现了“一切权利属于人民”和“对人民负责，受人民监督”的法律精神。

增强了代表意识，激发了履职热情。代表报告履职情况成为促使代表充分履职的助推剂。“当代表这些年来，我制作了为民服务联系卡，一直带在身上，到现在已经发放了1000多张，群众有什么问题都可以直接联系我。当人大代表不仅是一项光荣的职务，还要真正做到为民代言。”在接受履职评议后，镇江市人大代表姚永洪说。“代表报告履职情况这种形式非常好，对我们来说是监督，是鞭策，也是鼓励。”镇江市人大代表卜美琴深有感触。在述职现场镇江市人大代表朱爱萍说：“我会继续把群众的要求反映上去，把群众的智慧集中起来，努力架好党和政府与人民群众之间的桥梁。”市人大代表吴志坚针对润州区官塘桥辖区内进行了大量的拆迁（下转第45页）

优化营商环境 促进民营企业高质量发展

扬中市人大财经工委调研组

营商环境是一个区域经济发展的软实力,良好的营商环境是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础。党的十八大以来,中央高度重视营商环境建设,国务院成立推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组并下设优化营商环境专题组,先后出台了《关于聚焦企业关切进一步推动优化营商环境政策落实的通知》等一系列文件,对优化营商环境作出了具体部署,营商环境建设成为社会各界关注的热点话题。日前,为了进一步优化营商环境,促进民营企业高质量发展,扬中市人大财经工委在分管领导的带领下,组织部分常委会委员、专家库成员调研了经济发展局、行政审批局、人民银行等14个部门,召开了部分企业界市镇

人大代表座谈会,多方听取意见和建议。

一、我市优化营商环境的主要做法及成效

近年来,我市积极贯彻落实国家、省、市促进民营经济高质量发展的相关文件精神,坚持问题导向,从企业发展需求出发,从政府效能提升做起,倾听企业呼声,服务企业诉求,回应企业期盼,切实为企业“送信息、送政策、送服务”,真心实意为企业排忧解难,齐心协力营造良好发展环境,不断增强民营企业的获得感。

1、多措并举“降”成本。一是有序推进企业减税降费。积极落实国家减税降费各项政策,加大涉企政策宣传解读,

努力让民营企业应知尽知,应享尽享。上半年,全市民营企业享受增值税优惠3900万元,城建、教育费附加等六税两费优惠340万元,小微企业所得税优惠5200万元,各类税费优惠总额超9000万元。二是努力降低综合要素成本。积极推动上级关于用工、用电等优惠政策落地,自2015年以来,先后5次降低或阶段性降低社保费率,上半年减征社保费1037万元;根据国务院关于“一般工商业平均电价再降10%”的要求,稳步调整电价、退还差价。三是有效缓解企业融资难题。加大金融服务力度,今年上半年新增中小微企业贷款余额19.41亿元。成立总规模5亿元的产业投资引导基金,积极运作科技人才创新创业种子投资基金、高投毅达创业投资基金,

有效弥补创新型、成长型企业融资缺口;转贷周转金规模增至1.5亿元,上半年转贷金额17.1亿元;“苏科贷”规模突破1.6亿元,政府性融资担保规模增至5亿元,单笔担保金额提高至5000万元。深入开展“扫黑除恶专项行动”,加大非法集资、“套路贷”、恶意逃废债等行为打击力度,金融生态不断优化。

2、集聚资源“强”企业。一是加强政策集成。在全面落实国家、省市相关政策的基础上,整合集成《关于聚力创新,加快转型,促进实体经济发展的意见》(扬发〔2017〕11号),重点强化对民营企业做优做强、提升质效、集约发展、科技创新、人才引进等方面的扶持和奖励,2017-2018年兑付各类奖励资金5300余万元,企业对政策的获得感不断增强。二是集聚创新资源。注重在企业创新过程中加强扶持,在科技创新、产品升级、智能化改造、品牌建设等方面为企业“点单式”“定制化”服务,不断激发企业创新创业的动力和活力。2018年,全市净增高新技术企业23家,有效期内高新技术企业达152家,新增省级“专精特新”产品企业、“科技小巨人”企业和“隐形冠军”企业4家。三是强化要素支撑。实施“江洲英才一卡通”工程,健全

高端人才“引、育、留、用”体系,强化对国内外优秀人才、先进技术团队的招引,为企业做优做强提供人才资源。积极盘活存量土地、闲置资产,至2018年底,全市共清理批而未供土地11178亩,有效缓解了土地要素方面的瓶颈制约,为民营企业转型提升提供了优质存量资源。

3、暖企服务“优”环境。一是暖企有温度。坚持常态化开展暖企行动,进一步畅通企业诉求渠道,推动政企常态互动,主动对接企业需求,分类分层解决企业发展难题,倾力当好“店小二”。尤其是在“5.31”光伏新政后,市委、市政府主要领导带队深入光伏企业进行对接服务,提振企业发展信心。二是助企有力度。强化精准服务,“一企一策”为企业发展出点子、想办法、谋实招,为企业提供“专业化服务”,有效帮助企业解决要素制约等突出难题。市镇两级政府及各相关部门引导企业积极应对中美贸易摩擦、“5·31”光伏新政,为企业开拓多元市场牵线搭桥、提供平台,帮助企业拓展境内与境外、线上与线下市场。三是改革有成效。贯彻落实“放管服”改革要求,深化行政审批制度改革,建成“e办事”服务平台,推行“代办帮办”服务,“互联网+政务服

务”向基层延伸,“3550”改革和“不见面”审批成效明显,不见面审批率达98.4%,创新创业环境评价综合排名列镇江辖市区首位。

二、我市营商环境存在的主要问题

近年来,我市营商环境不断优化,民营经济规模不断壮大,但与此同时,外部环境复杂严峻,经济下行压力加大,一些民营企业预期不稳、信心不足,正面临一些发展中的困难、前进中的问题和成长中的烦恼,主要表现在以下方面:

1、市场环境差异制约民营企业提振信心。据统计部门调查,上半年我市企业生产经营景气指数为108.8,同比下降6.2个百分点,较一季度回落0.3个百分点,多家企业负责人表示“不愿投资”“不敢投资”。一是项目建设中存在“厚此薄彼”现象。近年来,我市在招商引资中通过“一企一策”,给予新招引外来项目一定幅度的土地、税收方面优惠,而本土企业新建项目时享受的相关政策不如外来项目,一定程度上影响了本土企业在扬中投资的积极性。二是政策执行中存在“简单化”现象。多头执法、简单处罚干扰企业正常生产经营现象仍有发生,一些行

行政执法人员以罚代管多,运用行政指导、事前规范等柔性方式处理问题较少。与此同时,行政执法部门对企业的品牌保护、维权支持力度不够大,企业维权成本较高。三是专项整治中存在“模糊性”现象。随着国家对环境保护、安全生产、资源节约等方面管控的加强,“263”专项行动、化工企业“四个一批”、“散乱污”整治专项行动、沿江一公里化工企业搬迁等专项整治持续开展,但整治中一定程度上缺少统一长效的指导标准,安全和环保标准调整频率过快,造成企业短期内多次投资改造,企业负担加大。甚至有企业反映去年因配合整治累计停工98天,影响了企业正常生产。

2、商务成本高制约民营企业提质增效。近年来,我市

通过深化“放管服”改革,推动营商环境逐步改善。但对标先进地区,我市制度性交易成本仍然偏高,用地、用工、用能、物流成本等普遍高于周边地区。一是要素成本较高。目前,我市工业土地挂牌价格已达到45万元/亩,加上拆迁、占补平衡等费用后综合成本已超过70万元/亩。工业企业天然气管道铺装费、气价相对较高,加之一些隐形收费、间接成本,用气成本明显高于周边地区(见表1)。中介服务市场不规范,质量检测、消防、环评、安评等方面收费较高。二是融资成本较高。受困于此前传统授信模式,不少企业选择相互担保,因少数企业经营不善导致的不良贷款通过资金链、担保链引起了金融市场的连锁反应,使得我市“担保链”风险

事件时有发生,银行为降低风险提高了企业在财务指标、信用等级等方面的准入条件,融资难问题成为民营企业面临的普遍而又突出的问题。同时,企业在金融机构对抵押物的评估中缺少话语权,抵押物价值不能充分体现,融资成本居高不下(见表2),银行审批权限上移、审批程序繁琐、办贷效率较低等现象仍未得到有效改善。三是人力资源成本较高。扬中作为县级市,在个人发展前景、社会综合环境、教育医疗资源、文化体育设施以及交通住宿、休闲娱乐等方面,与大城市相比还有较大的差距,对高端领军人才、优秀高校毕业生的吸引力不强。受周边一二线城市人才虹吸效应影响,企业在招引各类人才中的综合成本普遍高于周边

表1 我市及周边非居民天然气价格

地区	镇江市(含句容)	丹阳市	扬中市
中准价	2.73 元 / m ³	2.96 元 / m ³	3.48 元 / m ³
最高价	3.03 元 / m ³	浮动不超过 15%	4.00 元 / m ³ (保供期最高 4.59 元 / m ³)

表2 我市企业资产抵押贷款情况(数据来源于部分民营企业)

房产抵押贷款比例	设备抵押比例	质押物综合年利率	信用担保贷款年利率
60%—70%	10%—20%	4.34%—6%	6%—8%

地区,而且容易陷入“引不来”“留不住”的困境。

3、政务服务质效制约民营企业创新转型。近年来,中央和地方出台了一系列促进民营经济发展的政策措施,但受建立“亲清”新型政商关系、准确把握依法办事与担当作为的尺度等因素影响,政策落地与企业需求之间有落差,企业获得感不均衡。一是服务观念有差距。新的发展阶段对服务企业提出了新的要求,各级的服务观念尚未提升到位,不能较好践行“亲”的要求,再加上缺乏政策水平高、专业能力强、实践经验多的行家里手,导致一些干部“表态很爽气、落实很拖拉”,服务企业中还存在不作为、慢作为的现象。二是服务效率有差距。与浙江、苏南等地企业办事“只进一扇门”“最多跑一次”相比,我市在涉企服务的“软”“硬”件上均有一定差距,企业项目建设中涉及规划、住建、供电、供气等方面相关手续办理时限较长,办事效率、服务水平有待提高。三是服务机制有差距。“互联网+政务服务”、“一窗通办、全科政务”服务模式尚未完全实施到位,在与企业密切相关的企业开办、房产交易登记、用电用水用气及网络报装、获得信贷、纳税和知识产权保护等方面

的服务中还缺少统一依据和标准。政府监管统筹不够,对企业的“无事不扰”还未完全落实到位。

三、进一步优化营商环境、促进民营企业高质量发展的建议

优化营商环境,促进民营经济发展是系统工程,我们要围绕激发市场主体活力、增强发展动力,继续深化“放管服”改革,进一步简政放权、优化流程、提升效率,加快“互联网+政务服务”向基层延伸,在营造一流营商环境上继续争先进位,支持民营企业健康发展。

1、保持“亲清和谐”,打造务实高效的政务环境。一是推进营商环境优化。放宽市场准入,全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,为各类市场主体营造公平竞争的发展环境。重点围绕审批服务标准化建设,按照“简化、统一、协调、最优化”要求,加大减事项、减环节、减材料、减时间力度,实现流程优化。二是推进重点领域改革。围绕经济调节、市场监管、公共服务、社会治理、环境保护,加快推进业务协同与数据共享,打造整体协同、高效运行的数字政府,实现网上办事“一次认证、全

网通”行”。深化工程建设项目审批制度改革试点,统一审批流程,落实“多测合一”、施工图联审、竣工“测验合一”制度,建立健全审批协调、管理、运行、监督体系。三是推进政商关系和谐。自觉践行亲清新型政商关系要求,自觉提升服务意识,主动对接企业需求,积极提升服务能力,增强服务的主动性和创造性,加快构建交往有道、各尽其责、共谋发展的良好格局。

2、激发内生动力,建设活力迸发的创新环境。一是强化资源整合,促进要素集聚,推进各类创新资源加速向我市集聚、向现实生产力转化。推进产学研协同创新,指导帮助企业与高校院所共建产学研创新联盟、成果转化应用中心、工程技术研究中心,提升企业的科研创新能力。二是加大支持的导向性、引领性和精准性,将有限的财政扶持引导资金投入起到支撑作用的科研创新、转型提升项目上,引导民营企业突破一批共性、关键、核心技术。充分发挥科技人才创新创业种子投资基金、高投毅达创业投资基金等产业基金作用,通过产业基金的高效运作,实现“企业带基金落地,基金助企业腾飞”的协同效应。三是统筹做好建载体、搭平台、强配套等各项工

作,高标准高水平打造省级高新区、高校技术转移中心、华电智能电气研究中心等“创新节点”,为扬中企业创新发展提供“动力源”。

3、加强要素供给,塑造精准有序的资源配置环境。一是强化“绩效配资源、亩产论英雄”的导向,坚持土地集约节约利用,严格执行“3322”标准,提高单位土地利用效率。鼓励引导各类资本通过资产收购、参股控股、合资合作等方式,积极盘活现有存量土地、闲置资产等优质资源,实现“腾笼换鸟”。探索长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等工业用地供地方式,降低企业一次性投入成本。同时,有序推进标准化厂房建设。在燃气方面,市政府要加强与相关部门和企业的协调,采取有效措施,加大供给,减少供气中间环节,核减不合理输配气和转供环节成本。二是更加重视创新型民营企业特别是创二代、高端人才、技术工人队伍建设,落实好人才保障、就业服务、援企稳岗等惠企政策,有效缓解扬中人才引进难和用工短缺。优化人才投入机制,采用股权投资、阶段参股、跟进投资、融资担保等形式,对优质人才创办的市场评价高、发展前景好的企业进行资本跟进,拓展产才融合发展新

路径。实施技能提升行动,通过柔性引进、学校委培、自主技能提升等多种方式破解专业技术人员结构性短缺的困境。三是完善金融机构监管考核机制,激励金融机构运用多种信贷政策工具联动配合服务好民营企业,认真落实“民营企业和小微企业贷款要增长30%,融资成本要比上年下降1个百分点”的要求,推动民营企业融资规模逐步扩大、融资成本有所下降,切实解决企业反映突出的“抽贷”“断贷”等问题。更大力度发挥担保体系和转贷周转金的作用,最大限度地释放政策红利,促进民营企业稳健发展。加快企业直接融资步伐,培育多层次上市梯队,提高企业上市质量,扩大直接融资比例。政银企持续发力化解互联互保风险。加强对非银行金融机构的监督管理,严厉打击非法集资,加大依法处置恶意欠息和恶意逃废债力度,切实维护正常的金融秩序。

4、优化政府职能,构建公平公正的市场环境。一是坚决落实“两个毫不动摇”方针,保障民营企业市场准入、审批许可、政府采购、军民融合等方面的公平待遇,给民营企业发展创造充足市场空间,着力构建市场化、法治化、便利化的一流营商环境。二是拓宽行

政服务智能化建设内涵,构建政府公共服务网上大平台。同时,通过公众微信号和便民服务APP,及时发布信息和资讯,拓展互联网模式下的服务渠道,最大限度实现“信息多跑路、企业少跑路”的并联审批模式。三是加强信用体系建设。加快推进个人信用信息数据库建设,加快建立以信用承诺、信息公示为特点的新型监管机制。依托信用中国、国家企业信用信息公示系统及“诚信镇江”官方网站等信用信息共享平台,加快信用信息归集共享,建立“守信联合激励、失信联合惩戒”双联合机制,推进联合奖惩措施落地,构建“一处失信,处处受限”的大格局。四是强化监管。以公平、有序为方向加强和创新监管,健全审管衔接机制,形成监管合力,不断提高监管效能,营造全社会依法依规营商办事的浓厚氛围。因地制宜、因厂施策推进化工企业整治,妥善处理好企业债权债务、人员分流等企业关闭搬迁中的具体问题。严格规范各种收费管理。巩固工程电气行业反不正当竞争专项整治成果,严厉打击侵犯知识产权等行为,进一步维护公平竞争、诚实守信的市场环境。

完善乡镇人大票决制的思考

□ 李如祥 吕 乐

民生实事票决制是完善公共行政决策方式的有效举措,是促进人大代表发挥作用的重要手段,也是推进基层民主政治建设的具体实践。因该制度起步较晚,缺少现成经验可循,在执行过程中尚有不尽如人意之处需要修正和完善,如项目征集质量良莠不齐,不具普惠性和可行性;分析论证环节不够规范,与全盘工作缺乏衔接;后期督办不够有力,个别民生工程不能按期完工等等。鉴于此,在现有做法基础上不断加以改进和完善,逐步建立从征集到筛选、从实施到监督的相对完整的工作机制,是当前健全乡镇人大民生实事票决制的关键所在。

(一)科学确定项目来源,

提高建议征集质量

1、以民主集中为原则,确立征集对象。基层群众文化水平参差不齐,思考问题的方式和看待事物的格局也存在较大差异,因而在项目征集环节,应尽量从往年“散网式”征集,转而侧重于“两代表一委员”、村“两委”、企事业单位负责人等群体。他们来自于社会不同阶层,素质和水平相对较高,对全镇各层面实情了然于胸,能够牢牢把握群众的关注点和聚集点,准确传递广大选民的关切和诉求。

2、以人大工作站为载体,打造“大数据”平台。人大代表联络工作站是选民议事的“驿站”、群众办事的“娘家”,也是最能体现民生诉求的“大数

据”平台。在项目征集工作中,应充分发挥镇村人大代表联络工作站的“情报站”作用,对日常接待记录作出系统的梳理和分析,收集一批群众反映最为强烈的热点、难点、焦点问题和共性问题,去粗存精,弃小抓大,以此提高初选项目的征集质量。

3、以代表议案建议为渠道,对接民生需求。人大代表的议案建议大多接地气、惠民生,是民意诉求的最直接反映。从会议期间的代表联名议案和闭会期间的代表个人建议中,可以找出一批代表反映最集中、反复提、常年未解决落实的意见,选择具有全局性、可行性、科学性、合理性的内容,将其作为票决制初选项

目,可以将民生实事办得更精准、更贴心、更实效,更好地满足群众需求。

(二)立足镇情统筹兼顾,把握重点狠抓关键

1、兼顾财政承受能力。民生实项目,是指政府列入年度财政预算的项目,因此必须从镇财政承受能力出发,合理确定民生项目。在筛选论证环节,镇票决制工作领导小组应与镇财政部门一同,就年度预算的制定和项目的投入情况展开调研分析,做好项目与资金的统筹平衡,确保入选项目既贴合民意,又负担合理。在将民生实项目所需资金足额纳入年初预算的同时,又要坚决避免不顾财力盲目新增行为。

2、兼顾全镇重点工作。乡镇党委年初制定的全年工作计划和实施方案,是各村各部门年度工作的目标指向,因此民生实事的确定,务必和重点工作的紧密结合起来。既要找准群众最急、最优、最怨的问题,也要兼顾全镇重点工程、重大工作、重要事项的具体部署。要将镇党委的战略布局作为票决民生实项目的参照系,使票决制工作更能抓住重点、更加符合实际,与镇党委各项工作保持同频共振。

3、兼顾上级考核任务。镇票决制工作领导小组需将加

强对上级年度考核指标体系的学习研究,准确把握考核标准和实施细则。通过分析研判,找出镇政府民生工作在考核体系中的薄弱环节,将之与票决制工作有机结合,有的放矢地确定民生项目。在此基础上凝聚镇人大的力量集中攻坚,克服困难,全力赶上,合力助推镇政府补足民生短板,扎实完成好各项指标任务。

4、兼顾条线工作缓急。民生候选项目的确定,要与各条口“急难险重”工作结合起来。当前有什么问题首先就要解决什么问题,什么问题突出就必须整治什么问题,使民生项目的确定更加贴近工作实际、干部实际、发展实际。对一些特别紧急而又困难较大、阻碍较多的项目,票决制工作领导小组应与党政领导展开会别会商,把一些可以提前解决的争议或意见提前解决,最终对初选项目的存留提出合理化意见。

(三)同心协力共建共治,强化监督严肃问责

1、建立集中交办机制。年度民生项目票决公布后,由镇人大牵头,专题召开民生实项目交办会,明确责任领导、责任部门、进度安排、工程质量和完成时限,形成民生实项目建设和交办清单。针对一些耗时较长、体量较大、参与

部门较多的项目,可在会上提前协调所需资源,对异议环节作出民主协商,保障后期执行过程中的有效协调和高效运转。

2、建立项目共建机制。整合人大力量,发动代表主动介入、主动参与,一起干、一起办。一方面,组织代表通过实地视察调研,及时将出现的困难、问题和矛盾反馈给镇人大,以便政府相关部门能够在人大的牵头下做好协调工作。另一方面,鼓励项目所在地的人大代表借助自身影响力和人脉优势,协助做好政策解释说明、拆迁动员和信访维稳等工作,帮助实施单位协调解决项目推进过程中的各种实际困难和棘手问题。

3、建立监督问责机制。以日常督查、集中视察、专题调研、代表约见、听取专项报告等为主要形式,组织代表定期或不定期地深入民生项目建设现场,了解工程进度、查找工作短板、督促整改提高,使每项民生工程都成为精品工程、政府放心工程、群众满意工程。在此基础上联合镇纪委强化问责机制,紧抓不落实的事、紧盯不落实的人,对有令不行、庸懒软散的部门或个人严肃追究问责。

(作者单位:句容市后白镇人大)

回顾四十年 展望新发展

□ 杨 剑

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。”2019年是地方人大设立常委会四十周年。四十年来，地方人大及其常委会依据宪法法律做了大量的工作，取得了重要的成绩，对我国人民代表大会制度的完善做出了重大贡献。

一、地方人大及常委会在地方立法工作中的主导地位逐步加强

十二届全国人民代表大会第三次会议对《立法法》进行了较大幅度的修改，从法律上确立了人大在立法中的主导地位，为各级人大及其常委会在立法中起主导作用逐步奠定了基础。目前，我国已经建成了中国特色社会主义法律体系，有法可依的局面已经形成，中国特色社会主义建设

已经进入成熟发达的阶段。

近年来，享有制定地方性法规权力的地方人大及其常委会制定的地方性法规成为国家法律的重要补充，对促进本地区政治、经济和文化事业的发展起了重要作用”。根据十八届四中全会的要求，各级有立法权的人大及其常委会开始探索发挥在立法中的主导作用。

目前，地方各级人大自身建设取得了长足的发展，拥有立法权的地方人大及其常委会已经具有了比较充足的立法能力，这些都为地方人大及其常委会发挥在立法中的主导作用奠定了基础。同时过去依赖政府部门立法的弊端日益显现，比如立法中的部门利益倾向等问题，这不利于法律的公平性，因此使人大主导立法工作成为做好立法工作的必须和要求。党的十八届四中全会回应了这一要求，确立了

人大在立法中起主导作用并对人大发挥在立法中的主导作用做了具体的指导。

二、地方人大及其常委会逐步强化对宪法实施和监督的力度

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力，具有根本性、全局性、稳定性、长期性。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，十三届全国人大一次会议通过《中华人民共和国宪法修正案》，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

习近平总书记指出：“宪法是国家的根本法。法治权威

能不能树立起来,首先要看宪法有没有权威。必须把宣传和树立宪法权威作为全面推进依法治国的重大事项抓紧抓好,切实在宪法实施和监督上下功夫。”宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。如何让文本上的宪法“活起来”“落下去”,充分发挥国家根本法的作用,是各级各部门的共同责任,地方各级人大及其常委会更是责无旁贷。

近年来,地方各级人大逐步加强对宪法实施和监督的执行力度。2014年11月1日第十二届全国人民代表大会常务委员第十一次会议通过关于设立国家宪法日的决定,以立法形式将12月4日设立为国家宪法日,并规定国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。地方各级人大常委会也在国家宪法日举行宪法宣传活动,宣传宪法,增进了全社会对宪法的了解。

三、地方人大及其常委会逐步完善监督权的行使

四十年来,地方人大及其常委会不断加强完善监督权的行使。作为根本性的监督,人大监督权是深化民主和完善法治的一项重要制度性支持。它能否有效行使不仅可以衡量人民主权理论的实践程度,而且有助于强化政治体系中的整个监督系统,规范权力

的行使。习近平总书记在十九大报告中指出:要加强人民当家作主制度保障。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥人大代表作用,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关。

十八大以来,各级人大及其常委会积极强化监督权的行使。通过听取审议专项工作报告、监督计划预算的执行情况、执法检查、备案审查、询问、质询与专题询问、特定问题调查、审议决定撤案等,加强对各国家机构的监督,确保宪法法律得到有效实施。2018年出台的《中华人民共和国宪法修正案》使得监察委员会作为国家监察机构正式在国家宪法层面得以确认,同时也规定了地方人大对同级监察委员会监督的权力。宪法第三条第三款规定:“国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。”这条法律规定了监察委受人大监督的基本原则。宪法第一百零一条第二款规定:“县级以上的地方各级人民代表大会选举并且有权罢免本级监察委员会主任、本级人民法院院长和本级人民检察院检察长。”宪法第一百零四条规定:“县级以

上的地方各级人民代表大会监督本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的工作。”全国人大对国家监察委行使监督权,地方各级人大对本级的监察委行使监督权。这种人大对监察委的监督权不仅仅是一项笼统的原则性规定,还体现在对人事的任免上。地方人大有权任免监察委员会主任,从人员的选任上对监察委的工作进行源头上的监督。

四、地方人大及其常委会四十年来的经验启示

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,明确提出坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。在新的历史条件下,坚持和完善人民代表大会制度,对于坚持和完善人民当家作主制度体系,发展社会主义民主,充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性,具有重要的意义。

(一)坚持党的领导

人大工作的发展表明,加强党中央对人大工作的集中统一领导是做好人大工作的关键。完善地方各级党委对本级人大工作的领导完善地方各级党委对本级人大工作的领导是做好地方各级人大工作的重要基础。首先,地方各级党委对本级人大工作的领导在于地方各级党委坚持党中央对人大工作的集中统一领导,贯彻落实党中央关于人大工作的路线、方针、政策,始终和党中央保持高度一致。其次,各级党委要把人大工作纳入党委工作中心,重视、支持、保证人大及其常委会履行自身职责,建立地方各级党委主要负责人和地方各级党委常委会、党委会领导、研究、部署、支持人大工作的机制。第三,各级党委把领导、研究、部署、支持人大工作具体化,提高人大工作有效性。

(二)坚持人民主体地位

人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。各级

国家机关的权力,都来自于人民代表大会;追根溯源,都来自于人民。国家权力必须用来为人民谋利益、谋幸福。人民代表大会制度之所以具有生命力和优越性,关键在于它深深地植根于人民群众之中。人民的信赖、支持和拥护,始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。“政之所兴在顺民心,政之所废在逆民心。”人民代表大会是中国人民实现当家作主的根本途径和最高实现形式。新形势下坚持和完善人民代表大会制度,必须支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证和发展人民当家作主,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。只有坚持以人民为中心,坚持为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,我们的根本政治制度才能始终拥有深厚坚实的根基,我们的事业才能不断从胜利走向新的胜利,国家才能实现兴旺发达和长治久安。

(三)坚持全面依法治国

实行法治,是我们党总结治国理政正反两方面历史经验得出的重要结论。民主与法治是紧密联系在一起。早在1979年,邓小平同志就明确指出:“民主要坚持下去,法制要坚持下去。这好像两只手,任何一只手削弱都不行。”党的十八大以来,习近平同志围绕全面依法治国做出了一系列重要论述,创造性地发展了中国特色社会主义法治理论,形成了内涵精深、逻辑严谨的法治理论体系,这也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平同志鲜明地提出有法可依、立法先行,提出完善科学立法、民主立法、依法立法体制机制,抓住提高立法质量这个关键,使社会主义法治成为良法善治等,这些重要思想和论述为各级人大的工作提供了坚实的理论依据。

(作者单位:江苏大学法学院)



抓好“三个结合” 创新接待选民工作

□ 秦华成

接待选民是人大代表听取选民意见、接受选民监督的有效途径。在今年11月15日镇江市五级人大代表统一接待选民日活动中，句容市郭庄镇人大严格落实镇江市、句容市人大常委会的相关工作部署，注重抓好“三个结合”，创新代表接待选民日活动，代表工作取得明显成效。

一、注重选民意见收集与提升活动知晓度相结合，激发选民参与接待日热情

让广大代表、选民，提前知晓、认真准备，激发代表与选民参与活动的热情，是搞好接待工作的前提和基础，一是拉长发动选民准备意见的时间长度。适时召开工作会议进行动员部署，下发了《关于开展全镇“五级人大代表统一接待选民日”活动的实施方案》，明确活动的时间、内容方式、注意事项和相关要求，要求各

村按计划开展选民接待活动，提前发动选民准备反映的议题。通过拉长发动选民准备意见的时间长度，可以搜集到更多的选民意见，使得提出的意见和建议更加具体、完善。二是拓宽选民意见收集的广度。发动选民准备意见，不仅在镇机关、各行政村、驻镇部门，还在企业、学校、医院以及新经济组织等单位收集好的意见、建议，引导广大选民把发展绿色经济、环境整治及广大人民群众关心的焦点、热点问题等作为接待选民日的重点内容。通过多方位的宣传发动，拓宽选民意见收集的广度，增加选民接待活动中意见的多样性、广泛性和特殊性。三是提升选民参与接待活动的知晓度。首先，发动各村张贴、悬挂选民接待日宣传标语，并且统一接待日前3-5天，张贴统一接待选民日公告，告知具体的接待

时间和接待地点。其次，镇人大在农贸市场、超市、奥莱广场、243省道、宁茅公路旁等关键地点悬挂了横幅和广告语，全方位宣传选民接待工作，提高广大人民群众民主参与意识。第三，针对去年接待选民的情况，制作了接待选民活动选民建议办理情况成果汇编、六块展板，通过图文并茂的方式，向选民汇报了去年接待选民活动以来取得的成果，提升了广大人民群众对代表接待活动日的知晓度和认同感，营造广大人民群众尊重人大代表，支持人大代表依法履职，积极参与代表接待日活动的良好氛围。

二、注重“面对面”与“座谈会”接待选民等形式相结合，让代表听到真声音

为充分体察民情，了解民意，全镇各选区人大代表通过多种形式，加强代表与群众的

联系,认真听取群众的意见和要求。一方面,“面对面”接待选民。11月15日,参与接待的各级人大代表深入全镇23个选民接待点,与广大选民见面。在郭庄镇为民服务中心镇江市委书记惠建林,镇江市委副书记李健,句容市委书记潘群,镇江市人大常委会副秘书长、办公室主任徐萍,句容市人大常委会主任文雁才等市县领导分别以人大代表身份在郭庄镇为民服务中心参加接待活动,了解情况,和选民代表畅谈心声,真诚倾听、真情互动,受到群众欢迎。接待现场气氛热烈,选民踊跃提出建议和意见,一条条实实在在的意见,一件件情真意切的建议,实际上是对政府工作的监督和支持。很多选民十分关心农业基础设施建设、工业企业发展、拆迁安置户民生、加强交通设施建设等问题,并提出了意见,人大代表都认真记录,表示将尽快将这些建议向政府有关部门交办。另一方面,座谈会接待选民。在为民服务中心召开的座谈会上,选民代表畅所欲言,就散乱污企业治理、保护生态环境、基层党建与社会综合治理融合、打造统一农产品品牌等方面提出意见建议。代表们认真听取意见、建议,直面问题,与大家进行互动交流,建议实实在

在,议题广泛、很有针对性,给政府下步工作提供了很好的依据和信息。接待日当天,全镇110位代表在23个接待点共接待选民316人,现场重点解答问题数195件,收集选民所提意见和反映的问题数67件,向选民发放去年接待选民建议办理成果汇编画册120本、宪法书50多本。

三、注重代表建议交办与跟踪督办相结合,让选民体验到接待选民活动的实效性

代表接待选民工作是否取得实效,关键在于能否很好地解决选民提出的问题,我们主要从四个方面做好工作:一是整理建议。有重点的组织人大代表将收集到的意见、建议,分门别类,逐条梳理,今年接待日活动共形成代表建议67件。二是适时交办。按照分管归口原则,对建议办理答复

工作做了任务分解,遵循“问题解决要到位、解释问题要到位”的“双到位”原则,提高代表的满意率、建议的解决率。对于这些建议我们组织代表将在镇江市、句容市、郭庄镇人代会期间提出,其中镇级48件、句容市级15件、镇江市级4件。三是跟踪督办。在确定办理部门后,镇人大定期进行督办,及时掌握办理进程和存在的问题。根据选民诉求,及时提出促进办理工作的合理建议,确保办理真正取得实效。四是及时反馈。在办理落实中,镇人大起到协助、协调、服务代表的作用,主动对接相关部门,沟通商讨问题解决办法。人大代表在收到答复意见后,将及时向选民反馈,让选民知晓所提建议落实情况。

(作者单位:句容市郭庄镇人大)



我和人大有“三缘”

□ 丁吉

今年,是地方人大设立常委会40周年。在这样一个特殊的年份中,回顾自己2004年进入人大工作以来的15年,深深地感到我与人大“缘份”不浅,特别是与人大结有“事缘”“人缘”“机缘”,让我受益颇多。

经历发展的“事缘”

当个人工作融入到大势大事之中,意义就非常特别。我在人大工作的15年,是人大工作较快发展、人大制度不断完善的15年。起初的5年多,我在丹徒区人大机关工作,总的回顾,有两件事印象很深。第一件事是区人大常委会对乡镇人大进行工作考核,这项工作当时刚刚开展,主要针对乡镇人大主席在岗不在职,基本忙于其他事务,以及乡镇人大闭会时不知道干什么、怎么干、干到什么程度等问题。工作考核是从上级人大对下业

务指导、推动乡镇人大工作的角度实施的,主要分为会议、活动、制度、档案等类,分别设置指标,实行百分考核,后来还增加了创新指标。那几年,我参与了指标的设置、完善和具体考核,每年考核后还专门召开总结表彰大会。连续几年考核下来,乡镇人大工作的规范化、实效化、科学化水平明显提升。2015年6月,中共中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》(中发[2015]18号),省委、市委都下发了实施文件,县乡人大进入了一个全新发展阶段。通过深入贯彻实施政策,县乡人大履职水平和自身建设都得到了全面提升。

第二件事是2005年中央9号文件的出台(2005年5月份,中共中央下发9号文件,转发全国人大常委会党组《关于进一步发挥全国人大代表作用,

加强全国人大常委会制度建设的若干意见》)和《监督法》的实施(2006年8月27日十届全国人大常委会第二十三次会议高票通过《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》,自2007年1月1日起施行)。《监督法》的出台,是二十年磨一剑。人大讲法重法依法,要求出台监督法呼声很高。监督法出台之前,各地普遍在探索干部述职评议和个案监督,各方存在分歧。有的地方开展干部述职评议,测评结果不好,人大就直接启动免职程序,这就可能导致人大依法任免与党管干部原则相冲突;开展个案监督,人大直接对司法个案进行监督,可能存在对司法机关依法独立办案的影响。鉴于此,监督法没有把这二项地方探索列进去。监督法出台后,地方各级人大常委会认真贯彻落实,严格依法履职。省、市人大常委会还专

门下发了实施意见,制作了听取和审议专项工作报告、审查和批准计划和预算、执法检查等工作流程图,以便于基层操作遵循。中央9号文件主要是在发挥代表作用和加强人大制度建设上,对基层起到了很重要的指导和推动作用。作为区级人大,2005至2008年,贯彻中央9号文件和《监督法》是重中之重任务。镇江市人大常委会多次对各辖市区人大常委会贯彻实施情况进行调研、指导、推进,我在丹徒区人大机关也多次起草相关工作汇报。这是地方各级人大常委会工作全面提升和规范的一个重要阶段。

遇贤思齐的“人缘”

我自2009年7月调入镇江市人大机关工作,到现在工作10整年。无论是之前在丹徒区人大机关,还是在镇江人大机关,我感到我们人大的领导,大都是党政领导岗位转过来的,威信很高、阅历很多、经验很丰、处事很公;我们人大的干部,政治意识、大局意识、法治意识、规矩意识都很强。人大领导关心部下,人大干部相互支持,人大的氛围特别和谐。我在人大工作,深受这种环境的滋养。这15年中,有两位领导对我影响特别深,让我

学到了做人做事的许多道理。

一位是引荐我调入丹徒区人大机关、时任办公室主任的王建荣同志。他是从区委办公室调任的,很有思想,很有观点,很会团结。区级人大不设秘书长,办公室主任承担了大量的协调服务工作,无论是对上还是对下,无论是对内还是对外,他都能很妥善地协调处理好,使人大保持了与区内各部门和单位的良好关系。同时,他的文字能力很强,特别善于思考,每次人大常委会会议上的发言总能讲出新的观点,让人很受启发。从他身上,我学到了办公室工作的各项业务,学到了如何当好参谋助手,特别是学到了文字工作如何出彩。

另一位领导是镇江市七届人大常委会秘书长任振棟同志。他从市一届到七届人大,在市人大常委会工作了30年,是唯一从“秘书”干到“秘书长”的,被称为人大工作“活字典”。30年来,为保证6次5年一届的市人大换届选举和30余次市人民代表大会、200余次市人大常委会会议的顺利举行,他做了大量谋划、服务、协调、推进等工作,为历届市人大常委会和市人大代表充分依法行使职权,创造了良好的条件,也为推动镇江民主法治建设作出了积极贡献。2015

年,被市七届人大常委会授予“镇江市人民奖章”,成为人大系统第一人。调到市人大常委会工作后,无论是在业务工作上,还是在思想认识上,都得到了任振棟秘书长热情、耐心、细致的指导关心。在这位领导身上,我明白了平凡的岗位也能干出不平凡的业绩,始终保持敬业守正之心;明白了干工作就要真正当事业来干,有为才有位;明白了做事情要用心用脑去做,讲究方式方法;明白了遇问题要敢于突破、创新作为,创新才能不断发展;明白了对名利要淡化得失,金杯银杯不如口碑……

个人成长的“机缘”

在人大15年,是我青春最宝贵的15年,也是我非常幸运的15年。因为,在人大这个平台上,我一直感到倍受重视、倍受培养,一直感到有平台、有舞台,一直感到人大的事都能让自己历练、人大的人都能让自己学习。

在办公室综合处处长岗位上,文字、信息、宣传的任务都很重,有时时间要求还特别紧,加班加点是常事,没日没夜是常态。2015年正月初七上班,就要召开3个会,一个是传达学习全市作风效能建设大会精神,一个是“三创”总结

表彰会，还有一个是主任会议。由于稿子任务重，白天正常工作，晚上连续加了3天班，也就是三天三夜没休息。以后，遇到再苦再累的时候，想想曾经三天三夜不睡觉，就觉得都不是问题。我感到，一般的工作环境虽然也可以锻炼人，但在高负荷、高压力的常态下，更可以锻炼人打硬仗、打攻坚战、打持久战的能力。人大工作科学化水平的提升，有民主法治建设加快推进的大背景，有领导们的科学决策，还有全体人大干部的共同努力，正是这些积极因素，推动着一个地方的人大工作一

步一步向前迈进，并汇入人大制度与时俱进的大潮之中。

在领导的直接关心下，我从办公室副主任岗位上被组织选派陕西渭南挂职，这是市人大机关首次选派干部挂职。我深知，这是组织的关心厚爱，更是自己成长的又一次锻炼。到渭南挂职，主要从事苏陕扶贫协作工作，背后关联的是国家东西部协作和脱贫攻坚两大战略，具有重大政治意义，也将让我今后两年的工作更具意义。来到渭南市发改委挂职副主任几个月来，我充分发挥在人大机关工作养成的勤奋、规矩、务实、干练的特点，

很快熟悉和适应了新环境、新岗位、新工作。我相信，有新思想、新战略、新任务的正确引领，有镇江、渭南两市党委、政府的坚强领导和镇江人大机关的全力支持，有两市各级部门、单位和广大干部群众的共同参与，镇江渭南苏陕扶贫协作一定会在携手全面建成小康社会中，迈出更大步伐。

两年后，我将带着挂职积累的实践经验，回到人大岗位继续奋斗，为全面提升新时代镇江人大工作水平作出新的努力。

（作者单位：市人大常委会办公室）

（上接第30页）征地工作。伴随着拆迁征地，失地农民的安置、待遇以及再就业的问题引起了他的关注。他带着问题走访片区内的失地农民，并将意见汇总，形成建议提交政府相关部门，新的失地农民的补偿标准有了提高。

为代表提供了相互学习交流的平台。人大代表来自社会各个方面，大多数代表本职工作繁忙，代表之间相互沟通交流的机会有限。参加述职的代表们认为，开展报告履职活动，既为代表搭建了互相学习、开阔视野、共同提高的平台，又丰富了代表活动的内

涵，有助于加强学习，提高素质，更好地发挥人大代表作用。

有利于人民群众进一步了解、理解和支持代表工作。听取报告的区人大代表说，市人大代表向原选举单位报告履职情况，密切了代表与人民群众的联系，增加了对所选代表的了解，许多真实的情况反映也会落到实处。“通过这一方式，能够进一步有效监督人大代表，激发代表的责任意识 and 担当精神，促使代表倾听群众呼声，反映群众意见，当好人民群众的代言人。”丹阳市人大常委会人代联委主任申大

春有感而发。

镇江市人大常委会人代联委主任于士和说：“通过述职活动，还向人大代表传达了一个信息，选民是自己的‘上级’，自己的履职要向选民负责，才能算是履行了代表责任。今后，市人大代表述职工作将会制度化、常态化推进下去。我坚信，随着市人大代表回原选举单位述职活动的全面铺开，镇江市人大代表与原选举单位、人民群众之间的联系一定会更加紧密，我们代表们的责任意识和履职水平必将再上新台阶！”



人文镇江

文 / 唐红生

镇江是国家历史文化名城，富有深厚的人文底蕴，犹如一壶陈酿，愈来愈香醇。虽经常去，却总也品不够。前些日子，参加市人大代表调研历史文化名城保护工作，又细细观看了新成果。

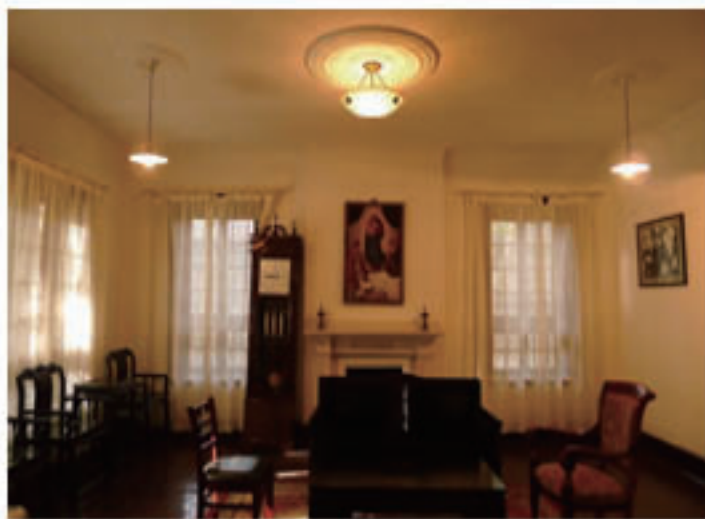
“城市山林”是镇江特质。来到登云山麓赛珍珠文化公园，绿草如茵。赛珍珠优雅的座像、小说《大地》雕塑、几幢青砖瓦房，在绿树掩映下疏朗有致。站在赛珍珠故居前，民国风格的两层小楼，精致典雅，书香气息扑面而来。

走进故居，踏着暗红的木质地板，书房、卧室、餐厅，风琴、沙发、茶几乃至餐桌上的点心小菜，完完全全的中国元素。卧室一角挂着件旗袍，已不鲜艳。据介绍，赛珍珠很爱穿旗袍，因为它显现了女性美。

秋风把高大挺拔的梧桐树扮得五彩斑斓，阳光将深深浅浅的树影投在赛珍珠纪念馆上。门窗上方用红砖勾成的拱形，点缀在青色墙面，与故居浑然一体。馆中按赛珍珠生平布展，分别为故乡镇江、文学殿堂、中国情结、慈善博爱、珍珠永辉。一件件实物、一幅幅照片、一段段文字，呈现出她丰富多彩的一生。1892年，赛珍珠出生于美国一个传教士家庭，5个月大时，还在摇篮里就随父母来到中国。在镇江，她度过了童年、少年及青年时代。她深入到寻常百姓中，这些生活经

历，深刻影响着她日后作品中的平民意识。凭借《大地》史诗般地描绘了中国农民生活图景，1938年，她被授予诺贝尔文学奖。

公园一隅的“珍珠书屋”，一看便知取自赛珍珠之名。赛珍珠是一座连接中西方文明的桥梁，镇江则是她“中国故乡”，地人如其名，像珍珠一样温润。近几年来，镇江更加重视对赛珍珠的研究和保护，公



因就是在两年前斥巨资而建的。

“珍珠书屋”散发出缕缕书香，飘落在中华里上河·书房。古运河畔，柳枝摇曳，清波荡漾，现代化楼群中，两层古色古香的书屋格外显眼。舒适的环境、别致的书架、丰富的图书，24小时开放，已成为市民读书、借阅好去处。望着“留言墙”上一句句发自肺腑之言，思绪越千年，《文心雕龙》《昭明文选》在此写就。千百年来，这座城市早已浸满书香。如今，全民阅读蔚然成风，看着市民聚精会神地阅读，脑海中浮现出赛珍珠读书创作情景。

沿着古运河驱车到“京口闸”。镇江是长江与大运河交汇处，自古就是商埠重地。镇江古运河，始凿于秦，拓于隋唐，几度兴废，迄今已有两千多年。从唐代至清代，京口闸是漕运咽喉和交通枢纽。至清代晚期，因通了火车，其“江南运河第一闸”的功能逐渐衰减，直至民国时期被填埋为路。时光流转，2011年，启动中华路旧城改造工程时，遗址被发掘，次年即展开了考古勘探工作。

古运河孕育了古城悠久文化，沉淀着历史脉络。眼前闸体、码头、石岸、石阶、碑亭等遗迹均是明清时期的。细看

闸体，石块与石块间凿出“蝶形”卡口，然后用铸铁块固定，铁件环环相扣，任凭风浪冲击而坚不可破，足见古人智慧。斑驳的石块掩不住昔日繁华，静静的河水映着那树、那房，“舳舻转粟三千里，灯火沿流一万家”盛况，仿佛正徐徐呈现。

不远处就是西津渡古街区，座落其间的民间文化艺术馆，承担着非遗挖掘收藏和研究开发工作。书包、马灯、热水瓶……这些似曾相识的老物件，唤起了百年记忆。五颜六色的歌舞厅门票，似乎正印证“岁月如歌”。

有着3000年文化积淀的镇江，“刘备招亲甘露寺”“白娘子水漫金山”“董永与七仙女”“梁红玉击鼓战金兵”广为流传。而“白蛇传传说”是国家级非遗项目，镇江更是重要发源地之一。3楼的展厅对这一

中展示，除了书籍、音像、火花、商标外，年画、剪纸、雕刻、捏塑等民间工艺一应俱全，以多种形式诠释了神话魅力，让人眼界大开。

灯光闪烁的花灯非常眼熟，原来这是来自家乡的国家级非遗项目“秦淮花灯”。得知这里已向社会公布了市级以上非遗名录近百项，不禁由衷地称赞。

漫步西津古渡，青石板上的车辙回响着千年风韵。百年老店依然红火，或许赛珍珠也经常光顾，因为这里弥漫诱人的美味，有着听不完的故事。

万丈霞光辉映着浩荡长江，阵阵秋风送来了桂花的幽香，也送来了名城保护硕果。“何处望神州？满眼风光北固楼。”江河交汇处的镇江，犹如一颗璀璨的明珠，在古老与现代、传承与创新中愈加夺目。

（作者系镇江市人大代表）



大事记

(2019年11月)

10月30日—11月4日 市人大常委会副主任、党组成员王常生、岳卫平、陈琳，市人大常委会秘书长、党组成员丁羽如分别赴所在党支部、分管领域为党员干部上专题党课。

5日 市人大常委会召开专题会议，部署推进社会建设委员会建设工作。市人大常委会副主任、市人大社会建设委员会筹备委员会主任陈琳出席会议并讲话。

5—6日 省人大常委会委员、省人大社会建设委员会副主任委员高晓平一行来我市，专题调研养老保险费征缴管理使用和省政府2019年民生实事工程实施情况。市人大常委会副主任、市人大社会建设委员会筹备委员会主任陈琳陪同调研。

6日 市中级人民法院召开全市法院代表委员联络工作会议并举行了第二届特约监督员聘任仪式。市人大常委会副主任岳卫平参加会议。

8日 市人大常委会党组召开对照党章找差距专题会议。市

人大常委会常务副主任、党组副书记张洪水主持会议，副主任、党组成员王常生、岳卫平、陈琳，秘书长、党组成员丁羽如逐一发言对照检查。市人大常委会副主任王萍列席会议。

11日 市人大常委会民宗侨台委(外事工委)召开镇台经济文化交流合作专题座谈会，市人大常委会副主任王萍出席会议并讲话。

12日 市人大常委会副主任王萍带队赴丹徒区调研公共文化服务体系建设情况。

13日 市人大常委会副主任王萍带队赴京口区调研公共文化服务体系建设情况。

14日 市人大常委会副主任王萍带队赴润州区调研公共文化服务体系建设情况。

市人大常委会副主任岳卫平带队，调研“加快解决突出环境污染问题，坚决打赢污染防治攻坚战”重要建议办理情况。

15日 全市开展“五级人大代表统一接待选民日”活动。市领导惠建林、张叶飞、李国忠、李

健、张洪水、郭建、裔玉乾、詹立凤、孙晓南、王萍、王常生、岳卫平、陈琳、胡宗元、曹丽虹、陈金观、陈可可、潘早云，市中级人民法院院长汤小夫，市人大常委会秘书长丁羽如，市政府秘书长杭祝鸿参加活动。

18日 市人大常委会副主任王萍带队赴官塘桥街道，督查文明城市创建工作。

21日 市人大常委会副主任王萍带队调研我市部分学校办学情况。

22—23日 江苏省法学会立法学研究会2019年学术年会在我市召开，市人大常委会副主任陈琳出席年会并致辞。

23日 市人大常委会副主任王萍带队赴丹阳市延陵镇利民村开展走访慰问。

27日 市八届人大常委会召开第三十六次主任会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话，副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳，秘书长丁羽如出席会议。市政府副市长潘早云列席会议。(陆强)



2019年12月6日上午，市人大常委会副主任曲福田率调研组，来我市开展《江苏省电力条例》立法调研。



2019年12月17日，市人大常委会组织部分市人大常委会委员、代表视察我市文化场馆和基础建设情况。



2019年12月12日上午，市人大常委会组织召开市八届人大四次会议筹备工作第一次会议。



2019年12月5日，市人大机关委员会第一党支部组织召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题组织生活会。



2019年12月10日，市人大机关委员会第二党支部组织召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题组织生活会。

2020

JANUARY

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
		1	2	3	4	
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

FEBRUARY

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
						1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29

MARCH

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				

APRIL

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
		1	2	3	4	
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30		

MAY

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
					1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30
31						

JUNE

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30				

JULY

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
		1	2	3	4	
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

AUGUST

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
						1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30	31					

SEPTEMBER

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30			

OCTOBER

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
			1	2	3	
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

NOVEMBER

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30					

DECEMBER

Su	Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa
	1	2	3	4	5	
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	31		