

民主法治建设

镇江市人大常委会主办



发扬镇江大爱精神 支援湖北抗击疫情

- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2020 年第 **2** 期
总第307期

(内部资料 免费交流)



2020年2月28日，市委书记、市人大常委会党组书记马明龙看望市八届人大常委会全体组成人员并讲话。市人大常委会党组副书记、常务副主任裔玉乾，市人大常委会副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳，市人大常委会秘书长丁羽如参加活动。



2020年1月23日，市八届人大常委会召开第三十八次主任会议。市人大常委会常务副主任裔玉乾主持会议并讲话。市人大常委会副主任王常生、岳卫平、陈琳，秘书长丁羽如出席会议。



2020年1月22日，市人大常委会举行老干部迎新春座谈会。市人大常委会常务副主任裔玉乾主持会议并作工作通报。市人大常委会副主任岳卫平，秘书长丁羽如参加座谈会。

充分发挥人大代表作用 聚力打赢疫情防控阻击战

——致全市各级人大代表的倡议书

在市委的坚强领导下，全市人民团结一心、共克时艰，我市新型肺炎疫情防控工作取得了积极成效，目前确诊病例为全省最少。这期间，各级人大代表积极参与疫情防控和应急响应保障工作，特别是基层一线的人大代表始终奋战在抗击疫情最前沿。在此，谨向各位代表致以崇高的敬意！

当前，我市疫情防控形势依然严峻复杂，处于关键期、攻坚期、考验期。为了深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，全面落实中央、省委和市委疫情防控工作要求，充分发挥人大代表密切联系群众优势和模范带头作用，我们倡议：

一是提高政治站位，做坚定执行者。全市各级人大代表要进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，统一到中央、省委、市委决策部署上来，带头立足岗位，模范履职尽责，充分利用和发挥不同行业、不同领域、不同岗位的优势，全力扛起坚决打赢疫情防控阻击战重大政治责任，自觉践行“我当代表为人民”的初心使命，为保障全市人民生命安全和身体健康作出贡献。

二是发挥表率作用，做模范带领者。全市各级人大代表要带头学习掌握疫情防控知识，模范遵守疫情防控各项规定，除工作需要外，坚决避免到人员集中场所活动，尽量避免走亲访友、聚餐聚会等不必要活动，密切关注并如实向单位和组织报告个人身体状况。特别是企业家代表，要严格按照全市防疫工作统一部署，严肃认真地做好本企业的疫情防控工作，依法依规保障员工权益，切实维护社会大局稳定。

三是助力群防群控，做安全守护者。全市各级人大代表要充分发挥密切联系群众的优势，主动参与所在区域、工作单位组织的各类防控工作。对违反疫情防控要求的各种行为，要及时劝说、制止，必要时向有关部门反映，做到第一时间发现、第一时间报告、第一时间处置，汇聚众志成城抗击疫情的最大合力。

四是加强宣传引导，做信心传播者。全市各级代表要积极发挥来自人民、植根人民的优势，深入宣传中央和省、市关于疫情防控的部署要求和传染病防治法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规及疫情防控防护知识，传播共同防控疫情的正能量，增强全社会战胜疫情的必胜信心和决心。要带头坚决抵制各类谣言，引导群众甄别各类信息，坚决做到不信谣、不传谣，为全市疫情防控工作营造良好的舆论氛围。

疫情就是命令，防控就是责任。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照市委的部署要求，携手同心、群策群力，全面抓防控、全力抗疫情，为坚决打赢这场疫情防控阻击战贡献人大力量！

目录 Contents

编委会主任：丁羽如
编委会副主任：徐萍 陈鹏飞
周义平 魏跃明
张纪成

编委会委员：(按姓氏笔画为序)
于士和 卫锁宏 文雁才 冯锦跃
许向阳 李忠法 李幸福 张炳良
张蕾 经山河 施正中 范永放
赵峰 胡高云 姚继承 夏雨林
倪艳平

主编：胡高云
常务副主编：王平

编辑：(按姓氏笔画为序)
丁剑峰 王永生 曲海国 张伟
陈柯宇 张晨阳 俞小俊 祝昌镜
殷峰 黄彩萍
常务编辑：丁剑峰

本刊法律顾问：程美琪
(镇江市人大代表、江苏镇江
君业律师事务所主任)

(内部资料 免费交流)

2020年第2期
总第307期

卷首 充分发挥人大代表作用 聚力打赢疫情防控阻击战
——致全市各级人大代表的倡议书

◆ 特别关注

4 生命重于泰山 疫情就是命令 防控就是责任
——在市人大常委会党组扩大会议上的讲话
/ 市人大常委会党组书记、常务副主任 俞玉乾

8 江苏省人大常委会公告

◆ 人大战“疫”

12 筑牢疫情阻击“红色防线”
——市人大机关疫情防控党员志愿服务队在行动

14 我是人大代表,我要带头战“疫”
——全市各级人大代表抗“疫”侧记

16 我当代表“卫”人民
——镇江市医疗战线人大代表履职事迹

18 疫情防疫责任重 基层代表筑城墙
——丹阳市陵口镇人大代表抗“疫”侧记

◆ 主任论坛

19 代表工作站点规范化 代表小组活动实效化
——句容市人大常委会加强代表履职管理的探索与创新
/ 文雁才

◆ 监督纵横

24 让代表建议“落地有声”
——2019年部分市人大代表建议办理情况选登
/ 市人大常委会人代联委

◆ 代表风采

29 谱写新时代人大工作满意答卷

——记镇江市第八届人大代表郑健红

/ 市人大常委会人代联委

◆ 探索与实践

34 破解人大代表小组活动组织化程度不高的问题

/ 王丰江

37 《镇江市扬尘污染防治条例》立法论证调研报告

/ 市人大常委会环资城建委 市生态环境局

◆ 基层人大

41 “线上线下”两手抓 全力促进代表之家作用发挥

/ 蔡小红

◆ 人大笔谈

44 提高新时代人大监督工作的实效

/ 刘入兵

◆ 文化漫步

46 期待春暖花开

/ 唐 军

◆ 大事记

48 2020年1月份

◆ 书画摄影

封面 大爱镇江·支援黄石医疗队出征

摄影/王 呈

封二 图片要闻

摄影/陆 强

封三 图片要闻

摄影/陆 强

封底 春耕防疫两不误

摄影/辛 一



镇江市人大常委会 主办

地 址:镇江市行政中心
(南徐大道68号)

邮政编码:212050

电 话:0511—84427778 84400538

传 真:0511—84424478

电子信箱:zjrdmzfzjs@163.com

准印证号:S(2019)11000008

电脑图文制作:镇江市新祈嘉图文设计
有限公司

承印单位:南京孚嘉印刷有限公司

总 印 数:6000份

本期采用的有关出版物和网上
图文资料, 敬请作者与编辑联系, 领
取稿费。

生命重于泰山 疫情就是命令

防控就是责任

——在市人大常委会党组扩大会议上的讲话

市人大常委会党组副书记、常务副主任 裔玉乾

生命重于泰山，疫情就是命令，防控就是责任。当前，我市的新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控形势依然十分严峻，截至到2月9日24时全市累计确诊病例达12例，有1例已经出院；同时，接下来的这一周，又将面临人员返程、企业复工的考验，可以说，我市疫情防控任务极其繁重、压力巨大。

在全市上下齐心协力抗击疫情的大局中，市人大作为全市的四套领导班子，一定要提高政治站位，勇于担当、主动作为，继续发挥好重要作

用，因此，我与几位主任、秘书长商量后，决定今天召开党组扩大会议，主要内容是两个方面的，一是认真学习贯彻习近平总书记系列的重要指示精神，二是按照党中央、省委和市委的部署要求，对市人大当前抓好疫情防控工作和全年工作进行部署。

众所周知，新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记和党中央高度重视，相信大家通过《学习强国》，通过网络媒体和自学，都有所了解，这里，我们再简要地、集中地学习习近平总书记的三次重要讲话精神：

第一次，就是农历大年初一，中央政治局常委会就召开会议，专门听取疫情防控工作汇报，习近平总书记强调要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻认识做好防控工作的重要性和紧迫性，加强统一领导、统一指挥，坚定不移把党中央各项决策部署落到实处；要求各级党政领导干部特别是主要领导干部要坚守岗位、靠前指挥，做到守土有责、守土尽责。

第二次，就是2月3日再次召开会议，强调了四个方面，一是把疫情防控工作作为当

前最重要的工作来抓；二是疫情防控要坚持全国一盘棋，各级党委和政府必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止；三是要着力做好重点地区疫情防控工作；四是要全力以赴救治患者。同时特别强调在疫情防控工作中要坚决反对形式主义、官僚主义，让基层干部精力投入到疫情防控一线。

这次会议，还就改进疫情应对中暴露出来的短板和不足，强调了四个方面，都与人大工作直接相关，我们要认真学习和抓好落实：一是健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务能力。要系统梳理国家储备体系短板，提升储备效能，优化关键物资生产能力布局。二是要对公共卫生环境进行彻底排查整治，补足补齐公共卫生短板。三是要加强市场监管，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，从源头上控制重大公共卫生风险。四要加强法治建设，强化公共卫生法治保障。

第三次，是2月5日召开中央全面依法治国委员会第三次会议，习近平总书记着重强调了三个方面：一是要在党中央集中统一领导下，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提

高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障；二是疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要。疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控；三是各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作。各有关部门要明确职责分工，积极主动履职，提高疫情防控法治化水平。

以上这三个大的方面，尤其是立法、司法、执法、守法四个环节如何来发力，对各级人大来说，都是新的要求、新的课题、新的任务，我们要在下一步的工作中把习总书记的讲话、重要指示精神学习好、领会好、落实好。

另外，1月28日，中共中央还印发了《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》，对各级党组织和广大党员如何充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用提出了明确要求，我们人大的广大党员同志都要带头执行，做好示范。

省委省政府对疫情防控工作高度重视，先后多次召开省委常委会、省政府常务会以及专题会，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央部署要求，部署全省的疫情防控工作。2月6-7日，省委委书记

分别给11个设区市市委书记打电话，同南京、苏州市委主要负责同志当面交流有关情况，并亲自带队到基层“四不两直”检查疫情防控工作。

省人大常委会党组也多次召开专题会议研究部署疫情防控工作，特别是2月8日，省人大常委会第十四次会议表决通过了《关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情，切实保障人民群众生命健康安全的决定》，这个决定是在特殊时期作出的决定，我们要带头学习，做好宣传，推进落实。

市委、市政府和全市各级各层，为抗击这次突发疫情，可以说，废寝忘食，呕心沥血，做了大量工作，我们在座不少同志，都有在党委或政府工作的经历，相信对此深有体会。从网络上、媒体上，相信大家都看到了，市委、市政府和有关部门从大年三十起就正常上班，指挥部先后召开三十多次会议，二十多次全体会议，还有多次专题会议，组织起大量的人力、物力、财力，出台了扶持企业的18条政策、做好企业安全复工的通知等一系列文件、政策、措施，镇江市是对口支援湖北孝感医疗救治，去了三批医疗队，昨天又去了25个。镇江的防控工作之所以能取得比较好的成绩，是市委坚强领导、全市上下共同努力的结果。

我们市人大对这次疫情防控工作同样是高度重视,节后上班第一时间进行了专题学习,总书记讲话和党中央、省委、市委的部署要求,同时向全市各级人大代表发出了倡议,组织了机关党员干部赴丹徒高资协助开展工作,岳主任、人代联委和办公室还报送了《代表之声》,受到了防疫指挥部领导的一致好评。王萍主任、常生主任带领分管部门研究当前的防疫工作。陈琳主任和纪成秘书长,带领监察和司法工委、法工委,在假期中就准备好了我市的《关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情,切实保障人民群众生命健康安全的决定》(讨论稿),本来是提交今天会议讨论的,因为省人大已发布了,所以我们重点是落实好这个决定。各个主任和各个委都围绕自己的本职工作,围绕当前市委市政府部署,既抓好疫情防控,又抓好本职工作,做了大量工作,大家非常主动、非常认真。

坚决打赢这场疫情防控阻击战,我们责无旁贷;等到疫情过后,我们还有大量的工作要做。这里,我代表党组,就继续深入学习贯彻中央和省委、市委会议精神,充分发挥好人大作用,提四方面意见:

一是要进一步统一思想,切实提高政治站位。全体市人

大代表、人大机关党员干部和职工都要深入学习习近平总书记的一系列重要讲话,学习中央关于疫情防控工作的决策部署,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把思想和行动统一到习近平总书记和党中央对疫情防控形势的科学判断和决策部署上来。要带头做到讲政治、顾大局,坚定不移把党中央各项决策部署落到实处,在市委的坚强领导下,带头坚决执行好省人大常委会通过的《决定》,并推动政府及相关部门抓好贯彻落实。要以落实《党和国家机关基层组织工作条例》为抓手,机关党员要坚决做到不传谣、不信谣,积极辟谣,主动向市委市政府反馈情况,维护好全市大局的稳定。要充分认识到“疫情防控工作就是当前最重要的工作”,一切服务、服从疫情防控,带头学习宣传《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》和国务院《突发公共卫生事件应急条例》等一系列法律法规,并适时开展执法检查,带头遵守疫情防控的各项要求,带头执行市委关于疫情防控的各项决定。

二是要进一步担当作为,切实发挥人大作用。我们要立足人大工作实际,始终保持与

中央和省委、市委高度一致,同向发力,凝聚起疫情防控工作的强大合力。一方面要积极推动政府及各有关方面运用法治思维和方式开展疫情防控工作,全面提高依法防控、依法治理能力。动员各级人大代表和机关党员立足岗位,在疫情防控中发挥重要作用,积极参与病患救治、人员排查等一系列工作。另一方面,要发挥人大职能作用,积极主动作为,支持政府做好应对各种复杂局面的政策准备,加大对各类企业支持力度,全力促进经济平稳健康发展。一手抓防疫,一手抓经济社会发展,这也是党中央的要求。特别是我们要注重宣传引导工作,充分发挥各级人大企业家代表的作用,共同落实好市委市政府关于企业复工的各项要求。要广泛宣传全市各级人大以及人大代表参与疫情防控和促进经济社会发展的有关情况,这方面要做好宣传引导组织,特别是宣传方面,请丁秘书长和鹏飞秘书长牵头,制定相关宣传计划,多角度多形式地宣传各级人大和人大代表在疫情防控和促进发展中的好做法和好典型,同时要加强对传染病防治法、野生动物保护法、省人大的《决定》等与当前密切相关法律法规的宣传,教育引导广大市民提高法律意

识,提高自我保护能力。

三是要进一步与时俱进,不断提升工作水平。我们人大工作一直有着很高的定位,在历任主任的带领下,为我们打下了很好的工作基础。在座的各位主任和委主任都有丰富的领导经验,大家认真负责、爱岗敬业,有激情有干劲。对新的一年的人大工作如何做得更好,通过这次疫情,要进行再研究、再思考、再提升,特别是要紧紧围绕以人民为中心的发展理念,针对发展中出现的新情况、新问题、新需求,来提升人大的思维层次、执政能力、工作水平,提升每个人的人生境界。比如,这次疫情中暴露出来的影响人民群众生命安全和身体健康的各类问题,特别是在应急管理体系、公共卫生安全等领域,我们要开展更有针对性的专项调研,能够分块分类分项,把问题找准、找细、找实,并逐一提出解决的意见和建议。还比如,今年我们的一号重点议案,关于居家养老的问题,这也是一个重中之重,要在原方案的基础上更好地结合这次抗击新冠疫情,加以一系列的深化和细化;再比如,提高执法检查的有效性、实效性的问题,也要不断提升和改进。客观地说,现在法律条款基本都是有的,但有些就是没有执行到位,比

如今年武汉疫情的爆发,与《野生动物保护法》没有执行到位紧密相关,我们要引以为戒。今年,我们要开展《土壤污染防治法》《安全生产法》《江苏省安全生产条例》《中医药法》等多个执法检查,这当中,我们可否考虑动真碰硬的措施,把依法、执法、守法、普法等多方面工作都结合好,切实强化全市各级政府及部门、人民群众的法治意识。

四是要进一步统筹兼顾,认真抓好当前和全年工作。由于疫情非常突然,有些业务工作受到影响,调研、监督等工作暂时不好开展,也给我们开展全年工作带来了更新的要求,我们相关委办公室要做好统筹,利用这段时间提前做好各项准备工作,一旦恢复正常,就可以迅速上手开展。比如,2020年全年工作要点还在征求意见阶段,但大部分工作可提前谋划、提前分解、提前准备,积极主动落实好。很多的调研课题,都可以抓紧先思考起来,设计好主要内容、调研提纲、时间安排、调研步骤、方式方法、调研途径等。特别是今年上半年立法任务较重,《镇江市文明行为促进条例》要完成一审二审工作,我们相关委员会要加强对接,能做的工作要提前做到位。要聚焦决胜高水平全面建成小康社会,

发挥人大职能作用,特别是要加强与企业的联系,帮助企业反映问题、渡过难关,促进企业健康发展。同时,在抓好当前工作最重要的任务就是要切实做好人大机关自身的防控。各委办公室要认真落实今天会议精神,抓好两方面工作,一是抓好疫情防控,二是按照本职工作,围绕2020年的全年工作计划抓好落实。要管好保护好自己,管好本部门人员,管好家人和身边人,严格遵守各项要求,密切关注身体情况,有情况一定要第一时间上报,切不可存侥幸心理。办公室要牵头做好每天办公区域的消毒、午饭供应等工作,研究室、各委员会都要积极配合,严格落实网上办公、电话办公,减少人员接触,牢牢守好人大防疫阵地,为全市坚决打赢疫情防控阻击战贡献人大智慧和力量!



江苏省人大常委会公告

第 32 号

《江苏省人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定》已由江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第十四次会议于2020年2月8日通过,现予公布,自公布之日起施行。

江苏省人民代表大会常务委员会
2020年2月8日

江苏省人民代表大会常务委员会 关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情 切实保障人民群众生命健康安全的决定

(2020年2月8日江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第十四次会议通过)

为深入贯彻习近平总书记对依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情的重要指示,认真落实中央和省委关于疫情防控工作的决策部署,广泛动员全社会共同参与,全力做好疫情防控工作,坚决打赢疫情防控阻击战,保障人民群众生命健康安全,维护公共安全和

社会稳定,根据《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》和国务院《突发公共卫生事件应急条例》等法律、行政法规,结合本省疫情防控实际,作如下决定:

一、疫情防控工作应当坚持党的领导,按照坚定信心、

同舟共济、科学防治、精准施策的要求,贯彻依法依规、有序规范、联防联控、群防群治的原则,采取最严格的防控措施,把区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理有机结合起来,充分运用大数据等信息技术手段,充分调动各方面的积极性,切实提高疫

情防控的科学性、及时性和有效性。

二、各级人民政府和有关部门应当全面依法履行职责,加大资金保障力度,逐级落实疫情防控工作责任,建立健全省、市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)等防护网络,形成跨部门、跨层级、跨区域防控体系,落实联防联控机制,充分发挥网格化管理优势,外防输入、内防扩散,全力做好疫情监测、排查、预警、防控工作。各类产业园区、开发区管理机构应当按照规定做好园区、开发区内各项疫情防控工作。

乡镇人民政府和街道办事处应当按照统一部署,发挥群防群治力量,组织指导居民委员会、村民委员会做好有关疫情防控工作,采取针对性防控措施,落细落实防控工作;组织社区卫生服务中心、乡镇卫生院、社区警务室、居民委员会、村民委员会对未集中医学观察的与患者密切接触者、来自疫情严重地区人员实施健康告知、健康监测、居家医学观察、居家防护指导等措施。

居民委员会、村民委员会应当服从政府统一指挥,落实相关防控措施,协助做好疫情防控宣传教育、健康告知、人员往来情况摸排、人员健康监测等工作,及时收集、登记、核实、报送相关信息。业主委员

会、物业服务企业应当按照要求做好疫情防控工作。

各级人民政府和有关部门在疫情防控工作中,应当坚持群众路线,注重听取合理化建议。

三、县级以上地方人民政府可以依照法律、行政法规的规定和本行政区域疫情防控需要,发布疫情防控的决定、命令,采取限制或者停止人群聚集活动,停工、停业、停课,关闭或者限制使用有关场所,实施交通管制、交通卫生检疫,临时征用场地、房屋、交通工具以及相关设施、设备,紧急调集人员或者调用储备物资等应急处置措施。

县级以上地方人民政府在不与宪法、法律、行政法规相抵触,不与本省地方性法规基本原则相违背的前提下,可以在疫情排查、隔离观察、社区管理、市场管理、劳动保障、市容环境等方面,采取集中收治隔离等临时性应急管理措施。

四、本省行政区域内的机关、企业事业单位、社会团体和其他组织应当落实疫情防控主体责任,依法做好下列疫情防控工作:

(一)建立健全防控工作责任制和管理制度;

(二)配备必要的防护物品、设施;

(三)对本单位人员进行疫情排查,对本单位人员和往来人员进行健康监测,对本单位场所、设施实施消毒;

(四)督促与患者密切接触者、来自疫情严重地区的人员按照政府有关规定进行集中医学观察或者居家医学观察;

(五)发现异常情况及时报告相关部门并采取相应的防控措施;

(六)按照政府要求组织人员参加疫情防控工作;

(七)严格执行政府关于复工、开学等规定;

(八)政府要求开展的其他疫情防控工作。

航空、铁路、轨道交通、道路长途客运、水路客运、城市公共交通等公共服务单位和商场、超市、农贸市场、银行等公共场所管理单位还应当采取必要措施,确保公共交通工具和经营服务场所符合疫情防控要求。

五、在本省行政区域内居住、工作、学习以及从事其他活动的个人,应当支持和配合疫情防控工作,履行下列疫情防控义务:

(一)服从疫情防控的指挥和安排,依法接受调查、监测、医学观察、隔离治疗,如实提供有关情况;

(二)出现发热、乏力、干咳等症状时,及时前往发热门诊

诊就医,并避免乘坐公共交通工具;

(三)与患者密切接触者、来自疫情严重地区的人员主动向单位或者村(社区)报告,按照政府有关规定进行集中医学观察或者居家医学观察,服从管理;

(四)严格遵守在公共场所佩戴口罩的规定,减少外出活动,不参加人员聚集活动;

(五)不造谣、不信谣、不传谣;

(六)服从政府依法采取的其他防控措施。

六、县级以上地方人民政府及其有关部门应当加大疫情防控物资生产、供给的统筹力度,优先保障病人救治和一线医护人员、疫情防控工作人员对疫情防控物资的需要;加大生活必需品的生产、供给力度,保障城乡居民正常生活需要。

发展和改革、工业和信息化、商务、应急管理、交通运输、市场监管、药品监管、财政、住房和城乡建设等有关部门应当根据疫情防控需要,优化工作流程,建立绿色通道,为疫情防控物资的生产、供应、运输和使用以及相关工程建设等提供便利。

县级以上地方人民政府及其民政等有关部门,红十字会、慈善组织、医疗机构等有

关单位,应当加强对捐赠财物的规范管理,确保接收、支出、发放、使用及其监督全过程透明、公开、高效、有序。

七、县级以上地方人民政府应当在做好疫情防控工作前提下,统筹抓好改革、发展、稳定各项工作,采取扶持企业生产经营的政策措施,支持、推动各类生产企业复工复产,促进经济社会平稳有序运行。

县级以上地方人民政府及其有关部门应当根据上级人民政府要求,统筹做好返工、返校、返岗工作,制定健康监测、交通组织、物资保障等相应疫情防控预案,强化属地政府、学校和企业事业单位责任,切实做好返工、返校、返岗后的疫情防控,维护正常的生产、教学、工作秩序。

县级以上地方人民政府及其有关部门应当充分发挥“不见面审批”的优势,利用一体化在线政务服务平台,加强业务协同办理,优化政务服务质量,提供线上政务事项办理服务,高效优质地满足办事需求。

八、县级以上地方人民政府及其有关部门应当严格落实疫情报告、信息公布制度,依法及时、准确向社会公布疫情信息,加强舆情分析研判,及时回应社会关切。

任何单位和个人不得缓

报、漏报、瞒报、谎报疫情信息,不得编造、传播有关疫情防控和防控工作的虚假信息。

广播、电视、报刊、网络等媒体应当普及疫情科学防控知识,宣传政策措施和防控工作,弘扬主旋律,传播正能量,营造万众一心、众志成城的舆论氛围。

九、对在疫情防控工作中做出显著成绩和贡献的单位和个人,给予表彰和奖励。

对因参与疫情防控工作致病、致残、死亡的人员,按照有关规定给予补助、抚恤。

对从事疫情防控工作的人员,按照国家和省规定给予适当的津贴、补贴。

十、各级行政执法机关应当严格执行法律、法规规定,对扰乱医疗秩序、隐瞒谎报疫情、制售伪劣防护产品、非法捕杀交易运输野生动物及制品等违法行为加大打击力度,依法保障人民群众生命健康安全。

各级司法机关应当积极履行职责,依法处理涉及疫情防控的民商事纠纷,依法严惩与疫情防控相关的违法犯罪行为,为疫情防控及时提供司法保障。

县级以上地方人民代表大会常务委员会应当加大监督工作力度,充分发挥各级人大代表作用,汇集、反映人民

群众的意见和建议,督促有关方面落实疫情防控的各项工作。

十一、违反法律、法规和本决定规定,按照下列规定处理:

(一)不服从疫情防控的指挥和安排,不接受调查、监测、医学观察、隔离治疗,隐瞒病情等不如实提供有关情况,或者不服从政府依法采取的其他防控措施,构成违反治安管理行为的,由公安机关依法予以处罚;拒绝或者擅自脱离医学观察、隔离治疗的,由公安机关协助医疗机构采取强制措施。

(二)未落实疫情报告、信息公布制度,缓报、漏报、瞒报、谎报疫情信息,未及时、准确公布疫情信息的,对直接负责的主管人员和其他直接责

任人员,依法给予处分。

(三)编造、传播有关疫情防控和防控工作的虚假信息,扰乱公共秩序,构成违反治安管理行为的,由公安机关依法予以处罚。

(四)阻碍疫情防控工作人员执行职务,或者实施危害医务人员人身安全、扰乱医疗秩序行为的,由公安机关采取措施依法处置;构成违反治安管理行为的,依法予以处罚。

(五)哄抬防疫用品和民生商品价格、制假售假,以及有其他扰乱市场秩序行为的,由市场监管部门依法予以处罚。

违反法律、法规和本决定规定,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

个人有隐瞒病情、在疫情严重地区旅居、与患者或者疑

似患者接触等情况,或者有逃避医学观察、隔离治疗等行为的,除依法严格追究相应法律责任外,有关部门还应当将其认定为失信行为,依法予以惩戒。

十二、各级人民政府和有关部门未依照法律、法规和本决定规定履行疫情防控职责的,由其上级行政机关或者监察机关责令改正;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

国家工作人员在疫情防控工作中不依法履行职责,滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

本决定自公布之日起施行,终止日期由省人民代表大会常务委员会另行公布。



筑牢疫情阻击“红色防线”

——市人大机关疫情防控党员志愿服务队在行动

一个党员就是一面旗帜。党员干部冲在一线，人民群众才能更安全。在疫情防控阻击战期间，市人大常委会积极组建“疫情防控党员志愿服务队”，带领党员主动投入到抗疫战斗中去，充分发挥党员先锋模范作用，守护群众生命安全和身体健康，用实际行动筑牢疫情阻击“红色防线”。

半天“约”来64名党员

“疫情就是命令，防控就是责任。2月5日，镇江市人大常委会机关党委向全体党员发出倡议书，号召党员参与疫情防控，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献力量！”

基层是疫情联防联控的第一线，也是外防输入、内防扩散最有效的防线。倡议书明确，这次志愿服务，任务是赴丹徒区高资街道，服从街道统一调度，做好具体防控工作，包括重要场所出入口管控、重点人员排查、政策宣传等。

倡议发出之后立刻被“秒回”，在单位和机关各党支部的微信群里，党员干部以“我报名”，接龙响应。大家纷纷表示，关键时候，共产党员就应该挺身而出。不到半天时间，64名在岗党员全部报名，市人大机关“疫情防控党员志愿服务队”成功组建。

由于报名人数较多，为了持续、有序、高效组织，镇江市

人大机关党委决定分组分批排班上岗。了解到这个情况，不少党员主动联系排班同志，要求“优先考虑”自己。

菜市场来了戴红帽子的“守门员”

2月6日上午，倡议发出后的第二天，镇江市人大常委会机关党委书记丁羽如、二级巡视员徐萍带领第一班志愿者赴高资街道开展服务。经过对



接,市人大机关党员志愿者主要负责街道中心菜场的防控工作。

6点多出发,7点开始站岗。宣传防控知识、测量进入菜场人员体温、劝阻不戴口罩行人、菜场综合卫生巡逻、为老人等提供便民服务……连日来,丹徒区高资街道居民发现,中心菜市场来了一群面孔陌生、戴红帽子的“守门员”,他们个个面带微笑、服务热情,却执“法”严厉,毫不留情。

一位年近80岁的独居老奶奶,经常在菜市场门口摆摊卖菜。疫情发生以来口罩紧缺,再加上独居生活不方便,2月10日这天未作防护就照例前来菜场摆摊,志愿者陈思远询问了解情况后,立即送出了自己的备用口罩,仔细讲解正确佩戴方式及相关防护知识,老人正确佩戴后不停的感激夸奖。

党员志愿者戴劲松、孙澄、张学勇等,也都在服务过程中大方送出了自己并不“富裕”的口罩。王胜利等志愿者在站岗中发现,部分居民佩戴口罩不正确或看到检查才带,都积极向前耐心宣传戴口罩的重要性和必要性,普及相关科学防护知识。经过志愿者的不断宣传和严格“执法”,带好口罩,做好防护进入菜场已成为高资居民的自觉行为。

疫情不结束,我们不停歇

20余名处级领导干部,占志愿者总数近一半,此次战“疫”志愿服务中,他们全都是戴着红帽子和党徽,在菜市场站岗的“党员志愿者”。

“这是一场没有硝烟的战斗,只能赢不能输。”接到安排后,他们同其他党员志愿者一起赴一线参加疫情防控服务。虽然是“上岗新手”,立马就进入“作战状态”,主动做好对菜市场出入口、周边摊点等定点区域的检查。

风雨无阻、节假日不休,党员志愿者们都觉得,在党委的指挥下全程参与、主动承担一线防控工作任务,时刻以战时

的状态和标准投入到防疫战斗中去,是党员应有的姿态。

随着疫情的持续,市人大机关安排第二批党员志愿者上岗,第一批志愿者纷纷主动要求第二次、第三次轮回排班,大家都表示,“疫情不结束,我们不停歇。”

一个个坚定的眼神、一句句朴实的话语,折射出广大党员志愿者战胜“疫情”的信心和决心。无论是值班站岗,还是测温检查,人大的党员志愿者们都主动要求坚守一线,努力为人民群众筑起一道道坚实的防线。

(徐超琼 赵敬敬)



2020年2月18日,市人大机关党委组织开展“抗战疫情、捐献热血、奉献爱心”无偿献血活动。市人大机关19名同志积极参加献血,献血总量达到5500毫升。

我是人大代表，我要带头战“疫”

——全市各级人大代表抗“疫”侧记



新型冠状病毒感染的肺炎疫情仍然形势严峻，全国人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，万众一心、众志成城，为打赢这场疫情阻击战贡献力量。市人大常委会于2月4日向全市各级人大代表发出倡议，号召全市近3000名人大代表立足本职，率

先垂范，共同抗击疫情。连日来，各条战线上的人大代表用实际行动充分展现了“我当代表为人民”的风采。

身体力行，筑牢战“疫”堡垒

省人大代表、建华建材（中国）有限公司董事长王刚：

疫情发生以来，王刚带领建华建材（中国）有限公司积极承担社会责任，两次捐资捐物、助力疫情防控；1月25日，企业向武汉市新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部捐赠人民币1000万元；1月27日，以个人名义捐款人民币1000万元。大年三十开始，企业连续下发两份文件，动员全体员工积极践行“走正道、负责任、心中有别人”的企业文化，身体力行投身疫情防控，同时积极响应国家疫情防控要求，主动延迟开工时间，以此积极助力国家防疫防控工作。

省人大代表、江苏汇典律师事务所主任封孝权：当前，新型冠状病毒肺炎疫情的防控工作正处于关键时刻，封孝权用有高度的政治责任感、有精度的管理落实、有深度的专业服务、有温度的公益行动，

投身防控疫情的阻击战中。高度重视疫情，强化组织领导：封孝权第一时间在单位江苏汇典律师事务所成立了“律所防疫防控应急领导工作组”，亲自担任组长，负责防疫防控工作的领导和部署。律所于1月26日在全省律师行业率先发布了《告全所人员的一封信》，要求全所人员统一认识，并提出了各项防疫要求。启动应急响应，精准落实措施：迅速落实应急处理预案，紧急开启“网上律所”，实现律师所有业务全部网上办理，积极开展律师业务网上办公软件开发及线下配合方案工作，并发布《疫情期间律师在线办公操作指引》，对在线办公作出具体指导。研发法律产品，宣传服务民生：放弃春节休息时间，第一时间组织团队就疫情相关法律问题进行专门研究，连续推送《抗击新型冠状病毒，应知应守法律常识》《疫情期间确诊病例密切接触者信息请勿随意转发》等六篇系列法制宣传文章，帮助广大群众科学认识疫情、依法维权。组织团队研发推出《防控疫情，企业劳动用工操作指引手册》，让企业知道如何降低疫情带来的损失、企业必须依法调整的生产经营变化有哪些、企业如何与员工在疫情期实现共赢等，该手册涉及30多项与疫

情有关的法律问题，通俗易懂、操作性强，一经发布，就被多家企业开始照册依法运用。

镇江市人大代表、江苏爱伦家纺有限公司董事长符惠琴：在疫情防控的紧要关头，各级政府和相关机构都在做着物资储备的应急预案，但大都面临着市场防控物资供应紧张、防控需求量大的问题。了解情况后，符惠琴第一时间与相关部门联系，无偿赞助相应储备物资，连夜组织本地工人返厂，在做好自身防护的同时抓紧包装救援物资。

迎疫而行，争当战“疫”先锋

省人大代表、句容市后白镇西冯村党总支书记李治顺：为了打赢这场疫情防控阻击战，李治顺始终冲锋在一线、服务在一线。李治顺说，“疫情非常严峻，我是一名共产党员、一名村干部、更是一名省人大代表，这个时候就应该顶上去，为老百姓的生命健康负好责。”1月26日起，带领西冯村全体村干部全部到岗到位，在防护物资缺乏的情况下不讲代价、不说困难，全身心投入到防疫第一线，24小时坚守岗位。他始终心系村民安危而顾不上休息，饿了，吃泡面充饥，冷了，首先想到每个站点的夜班人员，挨个给他们送去

热水、点心。

市人大代表、京口区健康路社区卫生服务中心花山湾卫生服务站主任杨凌：为了保护更多居民的生命安全，杨凌团队从除夕夜开始，就按照警方提供的名单，逐一上门了解辖区内从武汉来镇人员的身体状况。她们冒着风雨、不顾危险，上门同重点人群零距离接触，详细询问他们离开武汉和到达镇江的时间，有几人同行，每个人的具体地址、联系方式等；给他们测量体温，观察询问身体有无异常；耐心宣教疫情防控知识，教会他们如何自我保护，叮嘱不要去公共场所；给他们发放体温计、口罩、宣传资料，帮助他们顺利度过医学观察期。

丹阳市人大代表、后亭村党总支书记卫腊坤：“现在是什么时候了？你家竟然还想备酒席？听叔的话，过了这次疫情，你们再聚吧，这次说什么也不行！”连日来，卫腊坤按照网格责任分工，一家一户地上门宣传防疫知识，劝说村民群众不要串门聚会。听到有人还想备酒聚餐，这位一向脾气和蔼的老书记禁不住发飙了。他黑着脸，叫停集体聚餐7户、酒宴68桌。为确保他人安全，他坚持上门为回村人员量体温，了解健康情况，劝诫居家隔离，确保把风险控制在最小范

围内。

坚守岗位,加强“后勤保障”

京口区人大代表,镇江市商务局副调研员虞军:自1月25日起,虞军毅然放弃春节休假,积极投身到市商务局疫情防控

工作中。他带领7名工作人员全面收集整理全市各重点商场、超市主要生活必需品进销存情况,整理上报市场保供动态及商务局工作情况。他们建立的统计上报、每日例会和保密管理三项制度,受到张叶飞市长批示:“日报制度很好,利于

市指挥部掌握全面情况,科学决策”。十天时间,他们采用“四不两直”方式,共走访检查了京口区5个商场超市、3个菜市场、1个加油站、4个社区的市场保供、疫情防控等工作,确保市场供应无缺失、疫情防控零遗漏。

我当代表“卫”人民

——镇江市医疗战线人大代表履职事迹

在抗击疫情的关键时期,人大代表永远都不会缺席。自新冠病毒感染的肺炎疫情防控工作开展以来,来自镇江市医疗卫生行业的各级人大代表迅速行动,始终坚守在抗击疫情第一线,充分发挥来自人民、植根人民的优势,立足自身工作岗位,在疫情防控阻击战中见初心显担当。

镇江市人大代表、京口区健康路社区卫生服务中心花山湾卫生服务站主任杨凌:为了保护更多居民的生命安全,杨凌团队从除夕夜开始,就按照警方提供的名单,逐一上门了解辖区内从武汉来镇人员的身体状况。她们冒着风雨、

不顾危险,上门同重点人群零距离接触,详细询问他们离开武汉和到达镇江的时间,有几人同行,每个人的具体地址、联系方式等;给他们测量体温,观察询问身体有无异常;耐心宣教疫情防控知识,教会他们如何自我保护,叮嘱不要去公共场所;给他们发放体温计、口罩、宣传资料,帮助他们顺利度过医学观察期。

丹阳市导墅镇人大代表张冬梅:所有人无异常是我最大的欣慰。2月6日,“体温正常,但还是要戴好口罩,不要随意外出,如果哪里感觉不舒服,一定要及时和我联系!”——早晨七点,丹阳市导墅镇

人大代表、下琴村乡村医生张冬梅就开启了工作模式,为外出务工返乡人员监测体温,并再三叮嘱注意事项,这是她连续在防疫一线工作的第10天。

张冬梅是一名普通的乡村医生,是已故江苏省最美乡村医生张宝生的徒弟,从医近30年来,她和师傅一样,扎根农村,把自己最美的年华都奉献给了这片热土,在群众中有很高的威望和很好的口碑。面对疫情,年近60的她义无反顾的投入到抗击疫情第一线。从疫情防控的第一时间开始,张冬梅穿行在乡间小道、农舍院落,对返乡人员摸排、入户检测体温、开展健康宣传教育和

重点地域消杀,一项项工作任务落实到她的肩上。逐户排查,登记建档,每日检查记录一丝不苟。“冬梅,你是个热心人,处处都在为我们着想,我们村能有你这样的医生,真的是我们下琴村老百姓的福气。”村民们感激地说道。“目前所有人无异常,这是我感到最欣慰的”。张冬梅平静地说道。

句容市人大代表、天王中心卫生院院长罗明波:以医战“疫”的人大代表。春节期间,句容市人大代表、天王中心卫生院院长罗明波在防控指挥部的调度指挥下,扎实部署、主动作为,为辖区居民的生命健康保驾护航。

1月25日23点24分,院长罗明波通知:“明天开始,假期结束,正常上班。”一声令下,医院所有干部职工都毫无怨言地赶回医院坚守岗位、抗击疫情。在罗明波的号召下,全院上下齐心协力,党员干部冲在前沿,年轻同志勇于担当,老同志发挥余热,医院涌现出许多感人的事迹和典型,他们有的是一齐上阵的父子兵,有的是共担风险的夫妻档。

“在市委市政府的正确领导下,医务人员忘我工作,在全社会的共同努力下,我院有信心、有能力打赢这场疫情阻击战、攻坚战!”始终冲在疫情

防控一线,年三十以后就没休息的院长罗明波信心百倍地说。

镇江市人大代表、江苏鱼跃医疗设备股份有限公司董事长吴光明:2月4日下午5时07分,武汉天河机场。48个小时不到,100台医用制氧机、100台呼吸机、10台医用呼吸机、10箱配套医用面罩,就从江苏丹阳送抵抗“疫”前线,这就是人大代表、鱼跃集团董事长吴光明的责任担当。

江苏鱼跃集团是“火神山”医院医疗物资供应企业之一,吴光明一直关注着疫情发展和前线的动向。2月2日,他获悉卓尔公益基金会急需一批医用呼吸机,就立刻和对方取得联系,连夜调集相关物资;2月3日,协调专线物流运抵南京禄口机场;2月4日,物资搭乘其集团公务专机,飞抵

目的地并及时送达防疫一线。

在疫情发生后,吴光明第一时间就在集团成立疫情专组及疫情防控物资作战指挥中心,对生产、发货、物资搜集以及一线服务作出相应部署。疫情专组先后奔赴15个城市50多家医院,将第一批手消凝胶,额温枪体温计等物资运抵相关医院,并向武汉捐赠总计价值200万元的无创呼吸机方便患者治疗。为确保防控物资的供应,吴光明在保障职工安全的前提下,春节不停工、产品不涨价。在他的动员下,500多名职工放弃休假,加班加点,企业24小时接单,开足马力生产,确保一线医院、疾控等部门的需求。目前,鱼跃专供“火神山”、“雷神山”医院的医疗物资已经顺利到位,其它所需医疗物资也在源源不断地运往一线。



疫情防疫责任重 基层代表筑城培

——丹阳市陵口镇人大代表抗“疫”侧记

疫情就是命令，防控就是责任。自省市启动突发公共卫生事件一级应急响应以来，陵口镇各级人大代表积极响应、迅速行动，切实把参与抗击新型冠状病毒肺炎疫情作为履行代表职责、担当社会责任的具体行动，认真做好职责范围内的疫情防控工作，与党委政府同心合力，筑牢抗疫城墙。

一、群防群控，筑好管控墙

一是做好人员排查工作。市人大代表葛培正是居庄村党总支书记，他冲锋在前，带头做到到岗到位，认真组织村干部对湖北返村人员逐一排查登记，三天一轮对全村村民进行走访，建立湖北及外地返村人员台账，配合镇政府开展隔离工作。二是做好宣传发动工作。葛书记亲自带领村两委人员到村民家中发放“新型冠状病毒如何有效预防”的宣传册，挨家挨户告知村民这次疫情的严重性，劝告村民取消所有家宴、禁止走亲访友、走街串户，共发放800余份告村民

书。三是做好交通设卡工作。镇政府部署交通管控工作后，葛书记立即组织村组干部在全村主要路口进行设卡，采取封闭多余通道、留下管控道路的方式进行管理，他也第一时间穿上志愿服在主要路口劝说外来车辆和人员返回。

二、尽心尽力，筑好服务墙

一是服务企业延迟复工。肇巷村皮鞋园区企业众多，肇巷村党总支书记张伟民同时也是镇人大代表，收到政府延迟企业复工通知后，张书记立即动员部署，组织村两委班子成员及党员对村内企业进行集中摸排，发放延期复工通告、疫情防控要点等文件，要求企业负责人及时上报外来务工人员动向。二是服务菜场超市正常经营。集镇村陵口村辖区内超市餐馆众多，菜场人员驳杂，市人大代表郢红青志愿投身村疫情防控工作，向个体经营户发放疫情宣传单，给餐馆负责人送去“禁止堂食”管控通知，配合村委会做好菜

场人员排查、卫生防疫、车辆通行许可等工作。三是服务隔离群众日常需求。湖北返丹群众采取隔离措施后，家中的生活必需品购买就成了问题，镇人大代表郢建中了解情况后，每天前往隔离家中，为他们送去蔬菜大米等日常生活用品，同时，他还加上群众微信，时刻了解群众所需所盼。

三、无畏无私，筑好爱心墙

疫情爆发以来，镇人大代表积极响应政府号召，贡献自己的力量。当前口罩成为紧缺品，很多人因为买不到口罩而发愁，了解到情况后，镇人大代表王东林立即组织将企业内库存的16000多只口罩免费发放给企业职工以及附近的村民。后又得知乡镇、村这些在一线抗战疫情的工作人员，需要挨家挨户的人户排查，口罩和消毒用品非常紧缺，王东林及时与镇政府联系，为工作人员送来了10个消毒灯和公司紧存的310个口罩。同时，我们还可以看到，（下转第33页）

代表工作站点规范化 代表小组活动实效化

——句容市人大常委会加强代表履职管理的探索与创新

□ 文雁才

在新时代新的历史起点，句容市人大常委会高度重视代表工作，始终把尊重代表主体地位作为坚持和完善人民代表大会制度的内在要求，积极探索代表履职管理新方式，全力打造代表联系群众履职新平台，深入推进代表主体作用发挥。

一、以代表小组工作为抓手加强代表履职管理的主要实践与做法

近年来，句容市人大常委会积极发挥人大职能作用，深入开展代表履职规范化建设，在完善提高“人大代表工作站”的同时，增强代表小组活动的探索力度，推进人大代表联系群众的制度化建设，代表履职管理取得了明显成效。

(一)科学设置组织架构

《代表法》第二十一条规定，“县级以上的各级人民代表大会代表，在本级或者下级人民代表大会常务委员会协

助下，可以按照便于组织和开展活动的原则组成代表小组。”句容市人大常委会从实际出发，考虑到代表对各自行政区域情况比较了解，能够提出针对性强的意见建议，也有利于保持各代表小组的相对完整性和延续性，决定按照本市行政区域的各选区划分代表小组。各代表小组组长由镇人大主席、街道人大工委主任担任，是所在代表小组活动的组织者和第一责任人。每个代表小组配备联络员，由人大秘书担任，协助组长制定完善代表小组活动计划和具体方案。为加强对代表小组活动的指导，方便上下联动，市人大安排机关工作人员，挂钩联系各代表小组，跟踪服务指导，加强经常性的联络、督查工作。

1. 合理确定人数规模：实践中，我们认为代表小组人数在10-20人之间为宜。人数太少，视察面比较窄，调研不够

深入，意见搜集不够全面，难以提出高质量的意见建议。人数太多，不利于集中组织，无法保证出席率，容易产生走过场、重形式的问题。为此，我们提出了“代表十人组”的概念。以句容市人大崇明街道代表小组为例，作为主城区街道，崇明街道代表人数数量较多，总共有33名市人大代表，并且代表从事的职业比较复杂，集中组织活动有一定难度。因此，崇明街道人大工委将33名代表按照职业结构、专业化程度再次分成三个代表小组，每组代表十人左右，每组有针对性地开展活动，从而最大程度保障代表履职，提升活动参与率和实效性。比如去年的代表小组活动，第一小组主要关注民生实事工程中的家居养老服务建设、街道精准扶贫工作；第二小组主要关注重点工作中城区老旧小区消防设施建设，评议物业管理服务工

作;第三小组主要关注生态文明建设情况。由于每组的代表人数适中,并且将代表的职业特长和履职能力很好地结合起来,代表参与率很高,小组活动的针对性和实效性得到增强,代表的积极性也被充分调动起来。

2. 成立专业代表小组:党的十九大报告中提出,“完善人大专门委员会设置,优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。”句容市人大常委会以市十六届人民代表大会专门委员会为依托,组建市十六届人大法制和财政经济两个代表专业小组。专业小组由专门委员会的副主任委员(市人大常委会相关工作委员会主任)担任组长,市人大常委会相关工委副主任为副组长,由十名左右工作业务相关的市人大代表组成。专业代表小组活动主要是在闭会期间发挥法制和财经的专业对口优势,一方面,参与市人大常委会和市人大各工作委员会组织开展的视察与执法检查活动,提出专业性的意见和建议;另一方面,在法制和财政经济领域进行深入的专题调查研究工作,为在市人民代表大会会议期间提出高质量的代表议案和建议作准备。

(二)规范开展小组活动

代表小组活动计划是开

展小组活动的行动指南,确定了代表小组的活动目标以及实现目标的方式。每年年初,句容市人大常委会下发年度代表小组活动的意见,明确本年度活动的指导思想 and 重点内容。各代表小组根据工作意见,结合本区域的工作实际,制定出各自小组活动的计划和具体方案。我们要求活动计划做到“四定”,即定时间、定地点、定主题、定责任人,并报市人大人代委备案。总体来看,代表小组活动计划有以下几个特点:

1. 确定活动频次。我们要求各代表小组活动一年不少于4次,原则上每季度安排一次。活动计划要有具体内容、时间、方式和要求,切实可行,有可操作性,防止临时突击开展活动。活动计划经讨论确定后,及时印发每位代表,让代表安排好时间,协调好本职工作,及早做好调研和参加活动的准备。

2. 突出活动主题。代表小组活动在主题的选择上立足“三个围绕”,即围绕全市中心工作和党委决策部署,围绕群众普遍关心的热点难点问题,围绕提高履职水平精心选题。近年来,句容市人大在加强监督上进行创新,实施“两单式”监督:即围绕市委重大决策部署的贯彻落实,对照政府工作报告中向人民承诺事项,列出年度监督重点项目,实施“清单

式”监督;坚持以人民为中心,公开征集人民群众对重点监督事项的建议,选择监督议题,实施“菜单式”监督,扩大群众对人大监督工作的参与。“两单式”监督有效避免了政府工作视角与民生需求出现偏差的问题,把人大工作力量有针对性地投入到更需要关注的实事上,彰显了人大监督精度和力度。在小组活动主题的设置上,我们要求与常委会监督审议议题相衔接,比如,今年我市代表小组活动确定总的主题是“助建生态文明,打造美丽句容”,这既响应了市委建设“美丽句容”的号召,又符合群众对美好生活的向往,同时推进生态文明建设也是本届人大五年一以贯之关注的重点。我们要求全市各代表小组在这个大题目下,结合实际,找准切入点,自主选题,形成有意义、有价值、可操作的代表意见建议供党委、政府决策参考。

3. 创新活动方式。我们按照小型、多样、就地、实效的原则,以小组集中活动为主,分散活动为辅,把灵活多样与力求实效统一起来。为丰富小组活动内容,我们提出了“四个一”主题活动,即各代表小组每年组织一次专题学习、开展一次专题调研、参加一次接待选民、联系一个村或社区开展活动。活动方式上,除了各代

表小组单独开展活动,还采取小组之间联组视察,邀请省、镇江市以及镇级人大代表联合视察、跨区域视察,便于代表掌握全市情况。通过“混合编组”,“联组活动”,进一步加强各级各地代表之间的交流,提升代表的履职能力和水平。

(三)完善机制强化保障

1.启动“三步工作法”。各代表小组根据年初制定的活动计划,周密安排,精心组织,确保计划落到实处。为提高代表参与率,各代表小组联络员采取“三步工作法”做好活动的通知,即将活动的时间、地点、主题提前一周书面通知代表,三天前短信通知,一天前电话确认,便于代表合理安排好时间,全身心投入代表小组活动。从而使每位代表及早掌握活动内容,有针对性地收集选民的意见,带着课题深入调研,提出合理化建议。同时,根据每次活动的视察议题,我们事先安排几位相关领域的代表做好发言准备,以便在座谈讨论时带动其他代表的发言积极性,防止讨论时话题跑偏,确保座谈会的质量。

2.规范“三个有”。活动中,做到“有调研”,设计好视察和调研的步骤,组织代表围绕主题深入基层,亲临现场,使代表全面了解情况,掌握第一手资料;“有发言”,引导代表围

绕主题发表意见,建言献策,调动代表的积极性,力争让每一名代表都能充分表达自己的意见和建议;“有记录”,每次小组活动时,各小组联络员认真记录活动现场的情况,原汁原味记录每位代表的发言,拍摄现场照片,为活动后整理台账做好资料准备。

3.落实“三个保障”。一是落实履职经费保障。《代表法》第三十五条规定,“代表的活动经费,应当列入本级财政预算予以保障,专款专用。”目前,句容市人大代表活动保障经费为每人每年3000元。每次活动后,市人大发给每位代表一定的交通、通讯等相关补贴。二是落实履职培训保障。采取专家授课、外出考察、以会代训等形式,加强对人大代表和人大工作者的培训。围绕法律法规及人大工作业务知识,邀请专家学者授课,每年举办四期“人大讲座”,每季度举办一期。组织人大代表赴全国人大培训中心、浙江大学等地进行业务培训和学习考察,进一步提升人大代表的履职意识和履职能力。三是落实知情权保障。坚持邀请市人大代表列席市人大常委会会议、政情通报会等,参加市人大组织的视察调研,听取代表意见,提高审议水平。为代表订(赠)阅《人民与权力》《民主法治建

设》《代表之声》等人大刊物,保障代表知情知政,提高参政议政能力。

(四)后续跟进拓展实效

1.台账完备,次次有汇总。每次活动后,小组联络员认真做好活动记录的整理和材料汇总工作,填写三个表格。一是填写《代表小组活动情况表》,将活动内容、时间、地点,以及代表出席人数、活动概况做详细的记录,并配上现场照片存档,同时报送市人大人委。二是填写代表履职档案。按照“一人一档”的要求,记录代表参加活动的情况,适时公开通报,作为代表履职考核的依据,以及是否建议为下届代表候选人的依据之一。三是填写代表视察意见表。对于代表小组活动中代表提出的具有较高质量的建议和意见,按照“一事一议”的要求,及时汇总整理,形成闭会期间的代表建议,交由相关部门办理。

2.成果转化,件件有落实。《代表法》第二十四条规定,“代表参加视察、专题调研活动形成的报告,由本级人民代表大会常务委员会办事机构或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团交有关机关、组织。对报告中提出的意见和建议的研究处理情况应当向代表反映。”为此,我们加强对小组活动中代表意见建议的交

办和督办。首先,按程序予以交办。我们制定了《代表建议、批评和意见办理工作办法》,其中规定,代表闭会期间提出的建议、批评和意见,10日内由人大常委会代表联络机构交办到“一府两院”具体承办部门,3个月内办理答复代表。其次,区别情况采用不同方式,对代表建议进行跟踪督办。为增强督办效果,句容市人大常委会在实践中建立起督办“五项机制”,即大会议案由人大调研组专题督办,重点建议由主任会议成员包干督办,一般建议由联系工委跟踪督办,个别跨部门办理的建议由人代委协调督办,所有建议邀请代表参与督办。由于督办有力,近几年代表建议在法定期限内办理率100%,代表满意率在95%以上,问题解决率达到70%以上。此外,我们还探索创新“代表小组督办”模式。如果代表对初次答复特别是解释性答复表示不满意,则以小组活动的形式约见承办部门负责人,研究具体的办理意见进行再次办理。这既是对代表小组活动效果的有力保障,也有利于提高承办部门的重视程度,进而提升代表建议的解决率。

3.典型引领,人人有标杆。为宣传和展示代表履职风采,提升代表履职积极性,我们要求各代表小组注意收集代表

小组活动中代表履职情况,特别是对代表服务发展、密切联系群众、为群众办实事,发挥桥梁纽带作用的生动事例,通过人大网站以及各种新闻媒体加以宣传报道,提升代表活动的影响力。今年,我们编辑出版了《代表之声》专刊,每季一期,内容主要包括代表履职风采、对“一府一委两院”的重点建议、代表小组活动开展情况等,发给市镇两级人大代表和“一府一委两院”所有部门和单位。年底,我们还开展市人大代表活动先进小组、优秀代表小组组长、市人大代表活动积极分子,以及优秀议案和建议的评选工作,进一步激发代表履职的积极性。

二、激发代表小组活力促进代表履职、强化主体作用的收获与启示

我们紧紧抓住代表小组活动这一履职方式,通过规范代表小组活动提升代表履职管理效能,促进代表依法履职。这为我们更好地做好代表工作带来了两个方面的重要启示。

(一)以代表为核心,解决了代表履职主观能动性如何有效激发的问题

人大代表是人民代表大会制度的主体构成,人民代表大会制度的优越性和作用发挥要通过每一位人大代表依法履职来体现。因此,人大代表始终是

我们开展小组活动的核心关注点。我们树立以人为本的履职管理理念,围绕如何充分发挥代表主体作用,为其参加小组活动做了一系列服务、保障、监督、激励工作,努力激发活力,挖掘潜力,增强动力。

具体来讲就是着眼“四个作用力”。首先是“生命力”,即可持续、可复制,至少一届内不仅可以有机延续,还能够通过新思考和新探索,在新时代不断注入新的内涵。比如我们为保障代表履职,科学划分代表小组,提出“代表十人组”的概念,按照小型、多样、就地、实效的原则集中开展活动,从实际操作来看,是比较科学的横向管理幅度,人员和过程可控,效果较好。其次是“吸引力”,小组活动要做到既丰富多彩,又卓有成效,让代表切身体验到参加小组活动的特殊意义,从“要我履职”到“我要履职”转变,从“参与履职”向“自主履职”转变。我们提出“四个一”主题活动,从形式和内容上创新方式,紧贴中心,让每一位代表参与其中,吸引代表尽心履职。再次是“影响力”,即赢得选民的赞同和认可,以点带面,影响一片。我们依托代表工作站,定期进站接待选民,搜集民情,反映民意,加强和选民的联系。每年,我们组织代表参加镇江市“五级

人大代表统一接待选民日”活动，与选民面对面交流沟通，倾听选民心声，反映选民诉求，收到了良好的社会效果。通过以小组为单位，有效组织代表履职，既提升了代表在选民中的影响力，又增强了代表履职的荣誉感、自豪感、成就感。第四是“约束力”，即强化制度执行，加强代表履职监督，推动方方面面对代表活动的重视和落实。各小组联络员在活动后，按照“一人一档”的要求，认真填写代表履职档案，记录代表参加活动的情况，适时公开通报出席率，作为代表履职考核的依据，以及是否建议为下届代表候选人的依据之一。各代表小组开展代表向选民述职，落实《代表法》第六条“代表接受原选区选民或者原选举单位的监督”，提升了代表的履职意识，增强代表的履职责任感。

(二)以强化主体作用为导向，解决了代表履职实效如何充分彰显的问题

首先是目标清晰注重实效。活动目标即为每次活动的主题，关注的焦点。只有精选活动主题，小组活动才能做到有的放矢。在主题的选择上，我们立足“三个围绕”：一是紧扣党委决策部署精心选题。人大代表通过小组活动的形式，开展调查研究，立足全局提出

建议和意见。通过视察、检查、工作评议等活动形式，加强监督，促进党委决策的贯彻落实。二是顺应群众迫切期盼精心选题。对群众反映的问题，特别是热点、难点问题，在调查、视察和深入思考的基础上，提炼成顺民心、合民意、谋民利的议案、建议，从各个方面维护、实现人民当家作主的权利。三是立足自身履职需要精心选题。紧紧围绕人代会决议、决定的推进落实及人大常委会工作要点确定小组活动的重要内容，组织代表开展视察调研，提出意见和建议，加强和改进人大工作。同时，我们探索实施“两单式”监督，即对照政府工作报告中向人民承诺事项，列出年度监督重点项目，实施“清单式”监督；公开征集人民群众对重点监督事项的建议，选择监督议题，实施“菜单式”监督，代表小组活动主题使政府工作关注焦点与民生需求焦点实现“对焦”，进一步提高了小组活动的针对性和实效性。其次是跟踪落实保证实效。代表意见建议办理情况直接影响着小组活动的效果，也影响着代表履职的积极性。我们严格按照《代表建议、批评和意见办理工作办法》，强化办理责任，完善工作机制，提高办理成效。10日内由人大常委会代表联

络机构交办到“一府两院”具体承办部门，3个月内办理答复代表。我们将代表建议办理情况纳入市人大专项评议的指标体系，列入全市年终机关绩效综合考核内容，与各单位的年终奖评挂钩，进一步增强了办理单位的重视程度，提高了办理成效。我们探索创新“代表小组督办”模式。如果代表对初次答复特别是解释性答复表示不满意，则以小组活动的形式约见承办部门负责人，研究具体的办理意见进行再次办理。再次是典型引路提升实效。我们将代表在小组活动中服务发展、联系群众、为群众办实事，发挥桥梁纽带作用的生动事例，通过人大网站、刊物发布，以及各种新闻媒体等加大宣传报道力度，提升代表小组活动影响力。开展先进代表小组、优秀小组长、代表活动积极分子、优秀议案建议等各项集体和个人评比，提升代表履职积极性。我们出版《人大之声》刊物，刊登人大代表履职尽责的工作事迹，宣传常委会调研视察活动，跟踪代表议案建议的办理情况，展现代表履职风采和履职成果，进一步增强了代表的履职责任感和积极性，体现了代表履职管理的成效。

(作者系句容市人大常委会主任)

编者按：提出建议，是人大代表行使职权的重要体现和具体方式。办理好代表建议是“一府一委两院”的法定职责，是推动和解决人民群众普遍关注的热点、难点问题的重要途径。在市八届人大三次会议上，代表共提出建议238件，这些建议分别交政府系统和有关组织办理。各承办单位高度重视、明确责任、规范办理，取得了明显实效。为此，我们遴选了部分质量高、办理效果好的建议进行选登，使社会各界看到我市人大代表密切联系群众，听取民声、为民代言，为推动经济社会发展、保障民生建言献策的积极努力，以及各承办单位求真务实、积极作为的工作作风。

让代表建议“落地有声”

——2019年部分市人大代表建议办理情况选登

市人大常委会人代联委

1.关于加强社会治安管理的建议

提建议人：程美瑛等10名代表

主办单位：市公安局

建议主要内容：警力向基层所队倾斜，增强人员、装备配置。增加路面巡逻警力，提高路面见警率，提升公众安全感；步巡与车巡相结合，灵活采取有效巡逻方式；增加便衣警察巡逻，全力预防打击违法犯罪。

办理情况摘要：市公安局

明确由治安支队牵头有关警种部门，群策群力、共同推进社会面治安防控工作。一是强化巡逻处警。制定施行《关于加强市区社会面巡逻防控工作的实施方案》，发动全局警力，在市区13个巡区中重点巡防值守部位，提高街面路面见警率和快速处置能力，提升群众安全感。2019年全市巡逻警力共盘查人员13.5万人次，抓获违法犯罪嫌疑人177人。二是整合巡防力量。在镇江火车站、大市口商圈、高铁镇江南

站组建了3支由巡特警、交警、武警混编联勤的处突机动队。各辖市局、分局巡特警部门也建成了不少于50人的处突机动力量，确保一旦发生突发事件，可以在第一时间开展处置攻坚。三是完善保障体系。2019年优先从大中专院校毕业生、退伍军人中招录162名巡特勤，保证其具有较高的体能和素质。围绕巡逻盘查、快速射击、综合体能等内容，组织民警开展技能训练和业务培训10余次，提高业务、体能素质和实

战技能。

2.关于落实生态环境长效管理机制,保护长江的建议

提建议人:杨凌等10名代表

主办单位:市发改委

会办单位:市生态环境局

建议主要内容:严密监控和排查长江镇江段沿岸存在的生态环境问题,加大力度整治化工企业、关停非法码头、拆除违章建筑、恢复滩涂原貌等。

办理情况摘要:一是强化系统谋划。制定《2019年镇江市推动长江经济带发展工作要点》,着力打造“六项工程”和“六项机制”。二是构建刚性约束。制定或协同制定《镇江市长江岸线保护规划》《镇江市长江保护修复攻坚战行动计划实施方案》等政策文件,切实加强岸线资源的科学化、规范化管理。三是狠抓生态修复。完成生态环境突出问题整改5项。其中,江豚保护区整改高质量达到销号标准,得到国家、省长江办充分肯定。四是注重示范引领。全力打造一批岸线整治提升示范工程。其中,世业洲按照“四岛共建”,积极开展整治提升和生态修复,取得显著成效。与三峡集团签订《共抓长江大保护合作框架协议》,协同推进城市水环境治理。梳理形成“长江经济带发展项目储备库”,与市

农发行深度对接,实现贷款投放项目9个,发放贷款金额30.5亿元。因地制宜开展两岸造林绿化,已完成生态景观防护林建设近1500亩。

3.关于完善市区东部区域教育布局并加快建设的建议

提建议人:胡颖健等10名代表

主办单位:市教育局

会办单位:京口区政府、市自然资源和规划局

建议主要内容:进一步研究镇江市东部区域教育布局的合理性,完善规划;尽快启动中山路小学(大禹山校区)、恒顺实验小学和江苏大学附属学校等改扩建工程,缓解入学需求与入学供给之间的矛盾。

办理情况摘要:2018年实施的《镇江市市区义务教育学校布局规划(2017-2035)》,在修编过程中,市教育局会同原市规划局、京口区和相关部门就京口教育“西密东疏”的布局等矛盾做了详细调研,充分考虑了该区域未来城市发展和人口变动情况,规划新建6所:象山花园小学、世纪花园小学、学林雅郡中学、尚海茗苑中学、城东学校和水木阳光学校等学校,现状改扩建3所:江苏大学附属小学、中山路小学大禹山校区和京口中学。

目前,象山花园小学已建

成并投入使用,京口中学即将竣工投入使用。现状改扩建中山路小学大禹山校区,新建世纪花园小学(占地2.76公顷,30个班,与恒顺实验小学联合办学),京口区委区政府将根据区域学龄人口变化,适时启动。随着规划逐步落实,将有效缓解该地区的就学压力,满足区域内学龄儿童入学需求。

江苏大学附属学校,市领导多次现场调研、召开专题协调会,明确了学校建设方案和办学路径,并将其作为市政府支持江苏大学创建江苏省高水平大学的内容之一。目前,各相关部门和单位正深化和完善学校建设实施方案,积极开展前期研究和准备工作,推进学校建设早日实施。

4.关于加大我市食品药品安全监管的建议

提建议人:边颖代表

主办单位:市市场监管局

建议主要内容:提高群众的食品药品安全意识;配齐先进设备,降低食药检测的费用;加大执法监管力度;加强对农家乐、药店、小作坊、小餐馆、小摊贩、小副食店食品药品检查监测力度;严格实施市场准入,将食品的生产、加工、包装、运输、贮藏、销售等一系列环节处于监控之下。

办理情况摘要:扎实推进仿制药质量和疗效一致性评

价、药品上市许可持有人制度试点工作，掌握全市8家疾病预防控制中心和80余家主要接种单位的疫苗购进和库存情况。认真开展执业药师挂证和处方药销售专项检查，建立执业药师诚信档案。对检查发现的药店存在货票不符合，未凭处方销售处方药情况，严格依法处理。扎实开展医疗器械生产企业“风险预警、精准监管”等专项监督检查，强化药械安全知识宣传。开展回收家庭过期药品活动，联合存仁堂药业在市区范围优选18家门店作为药品回收定点单位，定期统一实施无公害处理。严把地产食品安全关，全面落实企业主体责任，454家食品和食品添加剂生产企业完成食品安全风险分级。实施“放心食品小作坊”工程，累计登记365家食品小作坊并建立信息公示栏，创成51家示范小作坊。创新食品经营监管机制，强化食用农产品产地准出与市场准入衔接，16792家持证食品经营单位完成风险分级。实施餐饮业质量安全提升工程，建成221家省级餐饮质量示范店（食堂）、3个省级餐饮质量示范街（区）。在农贸市场、学校食堂推进食品安全责任保险，引进智能化网络订餐平台监管系统，在镇江新区试点微型餐饮备案管理，在扬中市完善分类指导、

厨师培训、免费体检等农村集体聚餐管理制度。持续开展学校及周边食品安全、水产品“两超一非”、食品保健食品欺诈和虚假宣传等专项整治行动，累计查处违法案件294件。在全市开展食品、保健食品欺诈和虚假宣传整治，切实采取有效措施，重拳严打违法行为。全市食品药品安全形势持续稳定向好。

5.关于培育服务业新业态新模式，推进城市经济高质量发展的建议

提建议人：李文江等11名代表

主办单位：市发改委

会办单位：市工信局、市科技局、市商务局、市财政局

建议主要内容：进一步优化服务业内部结构，增强服务业核心竞争力，提高服务业发展的市场化、社会化、产业化、国际化程度，充分释放服务业发展的活力，使之成为推进城市经济高质量发展的重要支撑等。

办理情况摘要：帮助符合条件的高新技术新业态新模式企业申报各类扶持资金和品牌荣誉，助力企业发展壮大，获得了较好的成绩。仅一联合智造有限公司成功申报省生产性服务业创新领军企业，江苏名通科技有限公司等3家企业被评为省互联网平台“百千

万”重点企业，大禹山创意新社区集聚区升级为省级生产性服务业集聚示范区，丹阳市红叶颐馨园获评省级养老服务业综合发展示范基地。继续牵头开展“金山英才”现代服务业领军人才引进工作，从现代旅游、现代物流、文化创意、软件信息、电子商务、健康服务等生产性和生活性服务业重点领域遴选出的40名高层次人才签约落户我市，为我市服务业新业态新技术新模式培育提供智力支撑，带动全市服务业创新提升发展。2019年前三季度，全市服务业实现增加值1495.12亿元，增长8.1%，占GDP比重为47.3%，高于GDP增速2个百分点，对经济增长的贡献率为63%，拉动GDP增长3.8个百分点，占比重同比提高0.8个百分点。

6.关于提升全市休闲观光农业发展层次的建议

提建议人：方应明等10名代表

主办单位：市农业农村局

会办单位：市文广旅局

建议主要内容：全市休闲观光农业产业迫切需要提升发展层次，增强竞争能力，通过科学规划产业布局、突出区域特色打造产业亮点等举措，发挥好产业融合发展的富民增收作用。

办理情况摘要：提升休闲

观光农业是发展“三高”农业的重点任务,在充分调研基础上,编制了《镇江市“10个休闲观光农业组团”建设三年行动计划》,明确了10个休闲观光农业组团发展总体目标和每个组团发展目标及重点,加快重点项目实施,计划总投资3.6亿元,深入推进十大观光农业组团完善提升。目前,全市拥有休闲观光农业经营主体超600个,其中全国休闲农业与乡村旅游五星级示范点4个、四星级示范点4个、三星级示范点6个,省级主题创意农园11个、省级休闲观光农业示范村13个。2019年,农事节庆活动接待游客人数1145万余人次,实现综合经营收入13.97亿元。

7.关于切实落实《镇江市公共场所控制吸烟办法》的建议

提建议人:郑健红代表

主办单位:市卫健委

建议主要内容:加大宣传力度,倡导无烟生活理念,切实落实《办法》,以进一步巩固文明城市创建成果,营造良好工作环境,提高公共场所环境质量。

办理情况摘要:一是强化宣传造势。召开新闻发布会对《办法》进行解读,并依托新闻媒体和微信公众号等平台加大对《办法》内容、实施时间以及公共场所控烟意义的宣传,

营造全社会支持无烟环境的良好氛围。二是开展健康教育。卫健和教育部门联合在校园开展多形式、多元化的控烟主题活动,将控烟理念融入学校基础教育。结合第32个世界无烟日开展广场宣传活动,开展第三届“健康江苏·我为控烟发声”公益接力活动,广泛宣传烟草危害。三是加强监督检查。卫健、公安、交通等部门联合印发《关于进一步加强全市控烟工作暨开展2019年公共场所控制吸烟专项监督检查的通知》《关于做好2019年控烟工作的通知》等文件,不断加强执法力度,持续推进公共场所控烟工作。成立联合执法检查组,对医疗机构、网吧、星级宾馆、汽车站、火车站等开展执法检查,共检查单位4000多家,下达整改意见书61份,处罚4家单位。

8.关于开通镇江至丹阳城际公交的建议

提建议人:束瑞成等10名代表

主办单位:市交通运输局

建议主要内容:开通城际公交车,能使广大市民直接分享双城区对接发展的优惠政策,进一步促进两城区人流、物流、信息流的畅通,更好地推进区域协同发展,加快两城区一体化进程。

办理情况摘要:开通镇江

市区至辖市直达公交的呼声由来已久,几乎每年人大代表均有类似建议。对此,市交通运输局曾数次专题研究,拿出过多套开行方案,但均因客观条件不成熟未能实施。为彻底解决好这个难题,2019年年初市交通运输局就将该项工作列为年度“交通十大民生实事”之首,明确了责任单位和责任人,全力推进。在市委市政府的关心支持下,经与辖市数次沟通协调,就直达公交的线路走向,班次等问题达成一致,确定运营方案和运营主体,完成招投标程序。2020年1月19日,镇江市区至丹阳、句容、扬中三个辖市直达公交于正式开通。

9.关于保持公共自行车系统正常运行的建议

提建议人:翁文代表

主办单位:市城管局

建议主要内容:加强公共自行车维护保养,确保公共自行车使用安全。政府适度投入,保持正常的服务功能。改善公共自行车系统,让公共自行车成为市民出行的常备交通工具,进一步完善公共自行车交通网络。

办理情况摘要:镇江市公共自行车服务系统于2013年、2014年分别建成一、二期项目,共设置站点215个,投放公共自行车5445辆,服务周期均为五年。2018年4月,公共自行车一

期整体服务外包到期,为保证市民安全骑行,已将破损严重且到期的退市,全部更新并减少数量至1600辆左右。为填补一、二期公共自行车逐步减量给市民绿色出行带来的不便,积极推进互联网+公共自行车建设。2019年11月,完成互联网+公共自行车+有桩共享单车(轻力型)项目招标工作,引进永安行最新研发设计的新一代公共自行车——共享助力自行车,兼顾共享单车和公共自行车的优点,操作模式与公共自行车相似,有固定的停车桩,管理更加规范,更符合城市管理的需要。项目正式运行后,安装选址将会在原有公共自行车站点上增加,主要围绕小区和公交站等人流密集处安装。

10. 关于在改造的老旧小区中融入历史文化元素的建议

提建议人:卜美琴等3名代表

主办单位:市住建局

会办单位:市文广旅局

建议主要内容:在改造老旧小区中融入些人文典故,让居民和外来朋友感受到镇江是座历史悠久的文明古城。

办理情况摘要:历史上,中营片区范围内曾遍布丰富的文化遗存,具有极高的展示价值。住建局充分考虑该情况,会同相关单位、部门进行调研,确定中营片区老旧小区改造文化提升工作围绕“梦溪文化”这一主题,以此凸显片区自身文化特色,彰显独特的文化魅力。同时,对老旧小区

改造进行了优化设计,通过片区改造充分展示镇江城市人文底蕴。中营片区老旧小区改造挑选具有示范性的社区空间,结合中营片区独特的场地、历史记忆及周边民居,潜心打造笄家山广场,通过文化广场建设,以浮雕形式展示沈括、樵夫等人物形象及梦溪笔谈典故,并以景墙简介形式呈现宋武帝刘裕生平,再现片区历史发展脉络,集中展现梦溪社区文化内涵。在今后的老旧小区改造过程中,住建局将认真贯彻“精美镇江”理念,更加注重融入生态特色、文化基因和现代文明,充分彰显山水花园城市特色,让市民和广大游客真正感受到镇江城市的秀美和宜居。

(未完,待续)

(上接第36页)

情。世上没有不受制约的权力,对人大代表这一职务来讲同样如此。要围绕激发代表履职热情,大力建立健全激励和约束机制,通过树立典型、进行评比表彰来强化各代表小组的争先意识,推进代表活动更好开展。要完善代表履职考评和述职评议制度,探索建立代表辞职制度,促使代表自觉接受选民监督、更好发挥模范

带头作用。

四是注重指导是保证。就是要进一步畅通渠道,做好各项服务保障工作。主动协助代表小组做好视察、调研活动的相关联络;经常给代表提供信息服务,让代表知情知政。在代表小组活动之后,还应及时做好代表建议的汇总交办、督办和反馈等工作。通过组织代表参与各类活动,使代表意识

得到增强、职责更加明确、履职能力得到提高。代表依法参加代表活动,督促所在单位应给予时间、工资和其他福利待遇等保障。严格执行法律对代表的保护规定,及时处理代表执行职务时遇到的困难和问题,依法维护代表的合法权益。

(作者单位:市人大常委会人代联委)

谱写新时代人大工作满意答卷

——记镇江市第八届人大代表郑健红

市人大常委会人代联委



郑健红，镇江市第八届人大代表，丹徒区辛丰镇人大主席。自当选人大代表以来，郑健红十分珍惜代表资格，时刻牢记代表使命。多年来，她怀着对百姓的一份真情，将人大代表的为民之责融入每件实事、化作每个善举，诠释了一

名人大代表的时代责任与庄严使命。

当好百姓诉求代言人

当选人大代表以后，郑健红多次深入百姓家中，了解民情民意、生产生活状况、困难

愿望和他们对党在农村各项政策的看法等等，将群众的意见和建议一条条记录下来，并及时向党委政府反映，寻求问题的解决办法。在历次市人代会上，郑健红提出了关于进一步优化公交205线路的建议、关于给予丹徒区辛丰人行桥重建资金扶持的建议、关于要求解决鸿泰钢铁厂和鼎胜铝业环境及噪音污染的建议、关于协调处置紧临丹徒区周边非法轧石企业的建议、关于切实落实《镇江市公共场所控制吸烟办法》的建议、关于明确镇江市人大代表活动经费管理使用范围及标准的建议等多条建议，这些建议都得到了很好的关注，有些问题已经顺利解决。

公交205线路的优化调整问题是辛丰人民十分关注的

问题。辛丰镇是人口众多的丹徒东部重镇，多年来，其公交线路不尽合理，一直没有通往丹徒新城的公交，群众到丹徒新城的区政府、港中、行服中心等单位办事需多次转乘，极为不便。百姓多次向政府反映此问题，但多年仍未彻底解决。为此，郑健红积极反映民声，在市人代会上提出了关于进一步优化公交205线路的建议，建议市政府相关部门协调尽早调整205公交线路，途经人民广场直至丹徒新城公交枢纽站，进一步方便辛丰的群众和机关干部去丹徒新区办事，解决出行问题。在郑健红和大家的努力下，镇江市公共交通有限公司将原有205路公交车线路优化调整为直达丹徒新区，初步解决了辛丰直达丹徒新城没有公交车的问题。

2018年，郑健红通过走访、调研发现，虽然镇江市先后出台过《镇江市公共场所禁止吸烟暂行办法》、《镇江市市区公共场所控制吸烟暂行办法》，但从实际运作情况来看，成效不够明显，特别是在基层，对《办法》的执行严重不到位。因此，她在市第八届人民代表大会第三次会议上提出了关于切实落实《镇江市公共场所控制吸烟办法》的建议。市司法局、市卫生健康委共同牵头修订了《镇江市公共场所

控制吸烟办法》。该办法已于2019年2月14日经市政府第26次常务会议讨论通过，以规范性文件印发，并于3月15日开始实施。

在市第八届人民代表大会第三次会议上，郑健红领衔提出了“关于明确我市人大代表活动经费管理使用范围及标准的建议”，她认为，由于市级人大一直未出台代表活动经费发放范围及标准的具体办法，造成相关部门在巡查时，将代表误工补贴及部分代表活动经费的发放作为问题要求整改。郑健红建议市人大常委会参照省人大常委会下发的《省人大代表活动经费管理办法》，出台相关办法，明确镇江市代表经费管理使用范围及具体标准，便于我市各级人大在工作中有法可依、有据可依，更好地用好代表经费，更好地为代表服务。该建议已得到市人大的高度重视。

上述建议，彰显出郑健红对代表职责的透彻理解和自觉恪守。这些建议的提出来自社会实际，也得到了承办单位的及时回应。人大代表作为百姓的代言人，理应不负人民所托，利用工作便利熟悉周边的民生需求，反馈民生诉求。郑健红的工作让民众看到了人大代表心系百姓、勇于担当的气概，看到了不辱使命、为民

积极代言、参与社会事务管理的风采。

创新人大工作新局面

郑健红不仅是一名市人大代表，同时也是一名区人大代表和一名镇人大代表，更是一名乡镇人大工作者。自2013年7月担任辛丰镇人大主席以来，她立足人大代表本职、创新人大工作，力求为代表履职创造良好条件，不断加强和改进代表工作，充分调动代表依法履职、为民代言的积极性。

为了能够进一步增强人大代表履职的自觉性和积极性，郑健红在辛丰镇人大通过实施“一书两簿一平台，线上线下促履职”的方式来使代表工作规范化、制度化，切实提高代表工作实效。“一书”即《代表履职承诺书》；“两簿”即《人大代表履职记录簿》和《代表小组活动记录簿》；“一平台”即辛丰镇人大“代表空中之家”网络履职平台。其中，“代表空中之家”分为一体两翼，即辛丰镇人大代表“空中之家”网页平台和人大代表“空中之家”微信群。2014年初，郑健红想到利用区政府网站覆盖面广、影响力大的优势，依托区政府“生态丹徒”电子政务网络系统，开辟了辛丰镇“人大代表空中之家”二级

网页平台，架起了人大与代表、代表与群众之间相互联系的桥梁。使代表履职不再受时间、地域的限制，实现了代表履职“全天候”，并实现了由“选区”向“全区”的延伸。“代表空中之家”既是代表的“工作站”，又成为代表的“加油站”、“充电站”。2017年初，郑健红又在辛丰镇开通了“辛丰镇人大代表空中之家微信群”，成为又一个代表信息化网络履职平台，进一步拓宽了代表的履职渠道，使代表通过“随手拍”的方式，随时图文并茂地提交意见建议，政府分管领导和责任部门能第一时间在微信平台上对所反映的问题进行直接答复或落实，使代表意见建议办理由“交办”变为“直办”，办理工作做到了“无缝对接”，起到了事半功倍的效果，成为辛丰镇意见建议收集、交办的“直通车”。2018年6月份，镇人大代表左成明接到群众诉求，反映村里的学生校车接送点是露天的，能不能建一个遮风挡雨的设施。6月25号下午，左成明在查看现场后，拍摄了照片，与诉求一并传送到微信群里，当即就收到该村人大代表小组组长的回应，表示将尽快拿出可行方案，解决问题。2个小时之后，村书记已经带领村干部并邀请了部分人大代表到达现场。

左成明对“空中之家”微信平台这样评价：这是我第一次利用“直通车”反映群众诉求，我提的建议在2个小时之内就得到回复和落实，问题在半个月之内就得到了解决，我们对结果很是满意的。

辛丰镇人大“一书两簿一平台，线下线上促履职”的方法，多次受到省、市、区人大的高度肯定，2018年7月，省人大常委会常务副主任陈震宁亲临辛丰镇视察调研，对镇人大工作高度认可，尤其对“代表空中之家”工作给予了充分肯定，要求在全市推广铺开。同年10月，在全省人大系统纪念改革开放40周年研讨会上，辛丰镇作为唯一的镇级人大参加了会议，并就“一书两簿一平台”的做法，作了专题汇报交流。

近年来，郑健红多次组织各人大代表深入实际，开展走访、视察，了解民情，反映民意，推动政府中心工作。紧紧围绕环境保护、城乡建设、“263”专项行动、安全生产等人民群众关心的问题开展视察调研。各代表小组多次组织代表对本镇的铁路涵洞建设、黑臭水体整治、垃圾清理、纪巷电灌站水渠维修改造工程等民生项目的施工现场进行视察，有效促进了政府各项中心工作、重点项目的顺利推

进。仅2018年就组织各代表小组开展各类学习、视察、调研等活动36次。

2017年，还推动实施了“民生事项票决”工作，将政府重点民生实事项目内容由“为民做主”变为“由民做主”。在人代会前，镇人大通过网上征询、问卷调查、座谈等多种形式，广泛征集候选项目，然后组织代表开展小组讨论，按照“群众最迫切、经济和社会效益较大、现实条件许可”的原则，筛选出若干条候选项目在人代会上进行票决，最终由本级人大代表在镇人代会上投票表决确定正式项目。

做好助力扶贫份内事

郑健红说：“参与公益事业、资助困难百姓也是人大代表履职的重要方面之一。”近年来，郑健红在各项扶贫活动中，肩负起人大代表心系百姓的责任和担当，在精准扶贫工作中献计出力，为“打赢脱贫攻坚战”贡献出自己的爱心和力量。她以自己的实际行动关心关爱着周围有困难的乡里乡亲，对因病致贫的群众，她都百忙中抽空亲自上门慰问，详细询问他们的身体和生活现状及遇到的困难，并把帮扶基金亲自送到他们手中。

朱敖宝是辛丰德胜村人，

老伴有残疾,自己也年老体弱失去劳动能力,家庭经济非常困难。在双达标结对帮扶工作中,郑健红和朱敖宝户结成了帮扶对子。在帮扶期间,郑健红每个季度至少会去朱敖宝家一次,了解他的家庭生活情况,送去帮扶的现金和物品,每年都在1000元以上。钱进文也是德胜村人,也是郑健红的帮扶对象,郑健红每年对钱进文的帮扶也在1000元以上。在郑健红看来,群众有困难,自己在力所能及的情况下给予一定的物质帮扶,也是作为人大代表的份内之事。

在郑健红的组织下,辛丰镇的其他人大代表也在助力扶贫上有很大的作为。2018年,辛丰镇黄泥村有一位家庭贫困的学生考上了大学,考虑到孩子入学经济上的困难,黄泥村的4名镇人大代表共捐助3500元助学金,圆了一名贫困学子的大学梦。还是2018年,龙山村河达二组村民朱亲因煤气爆炸造成百分之七十的重度烧伤,朱亲家庭经济困难,医疗费用存在很大的缺口。了解到有关情况后,辛丰镇人大代表通过“代表空中之家”微信群发动代表共同募捐,短短一天时间,就募集到现金5955元,解决了朱亲治疗的燃眉之急。2018年,郑健红组织市、区、镇三级人大代表

积极参与“衣旧情深”公益活动;对各自选区的困难户、贫困户和孤寡老人进行扶贫帮困送温暖活动;圆贫困学子求学梦活动;“重阳辛连辛 情满夕阳红”重阳节慰问活动。据统计,人大代表全年累计捐款捐物4万余元,对有需要的人群起到了很好的帮扶作用,也借以展示了人大代表的良好形象。

郑健红2012年起定村德胜村,从这个时候开始,郑健红就把自己当作了村民中的一员,和村民们始终保持密切的联系。郑健红说,这也是自己人大工作的一个组成部分。在村里秸秆禁烧期间,郑健红认识了桥沿自然村的一位大姐叫朱志英。朱志英是村里在禁烧期间临时聘请的救火队员,负责的路段和郑健红值守的地点在一起,从那时起,郑健红和朱志英就熟悉了起来。朱志英虽然是位五十多岁的女同志,而且十多年前还做过肺癌手术,但工作起来丝毫不懈怠。禁烧期间,机关干部从早到晚都在田间地头,有时会带一些点心、水果等下村,只要朱志英和郑健红她们在一起,郑健红都会将食物与朱志英分享。刚开始,朱志英非常不好意思地百般推辞,但在郑健红的热情之下,很快就融入到一起。农村人大多比较质

朴,后来,为了回报郑健红她们,朱志英有时会趁回家吃饭的空隙特意烙几块饼带给她们,或者在地里摘几个南瓜、刨点山芋送给她们。2015年,朱志英又患了子宫癌,郑健红得知后,特意买了些营养品送给她,又与民政办联系,帮她争取了一定的困难补助,朱志英对此很是感激,渐渐地,就把郑健红当成了无话不谈的朋友。直到现在,朱志英和郑健红还一直保持着联系。如果有一段时间没看到郑健红了,还一定会到郑健红的办公室坐坐,唠唠家里的事、村里的事,有时还会给郑健红带一些蔬菜之类的土特产,在不便推辞的情况下,郑健红都会回赠她一些水果、营养品等。这几年来,每年大年初一早晨,郑健红接到的第一个拜年电话一定是朱志英打来的,朱志英把郑健红当成了亲人,她们相互之间就像是亲戚一样。

在平时下基层工作时,郑健红从来都是把自己当作是村里的一员,慢慢地,不光是朱志英和郑健红相熟,桥沿百姓大多都认识了郑健红,也认可了郑健红。村民在路上看到郑健红,老远就会跟她打招呼,有的还特意停下脚步跟她唠几句,有的会直接向她咨询一些政策上的问题。郑健红说,在和乡亲们的接触中,我

真切感受到了乡亲们的情，也了解了百姓的心声，内心真的是感到非常的幸福。

防疫一线践行使命有担当

2020年新春伊始，全国面临了一场突出其来的疫情，接到疫情防控命令后，郑健红立即投入到疫情防控第一线。根据镇里分工，她第一时间赶到所定村召开工作会议，传达各项防控工作及相关要求，并根据上级及镇党委的决策部署，指挥村里如何进一步做好宣传发动、摸排信息、物资筹备、卡点设置等方面工作。同时，指挥村里注重发挥基层党组织的战斗堡垒作用、发挥无职党员和自愿者作用，号召广大党员、普通群众积极投身到疫情防控工作中，合力打赢这场疫情防控战。从投入疫情防控工作开始，她每天都要去村里一线督查指导防疫工作，同时了解村里在防疫工作开展过程中遇到的困难，并将相关情

况及时向镇党委、政府汇报。

作为镇人大主席，她积极响应上级人大常委会的号召，第一时间通过微信群等代表履职平台，将市人大常委会《致全市各级人大代表的倡议书》等内容予以转发，号召各级人大代表充分发挥代表密切联系联众的优势和模范带头作用，挺身而出，主动作为，履职担当，全力参与到疫情防控阻击战中，在基层防控一线展现人大代表风采，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺。

在她的号召之下，全镇76名各级人大代表立足本职岗位，结合自身实际，积极投身本镇疫情防控工作，有的向群众普及防控知识、有的协助做好返乡人员排查、有的在卡口值班值守、有的为居家隔离观察人员做好服务等。成为了这场防疫阻击战的“宣传员”“战斗员”“信息员”，为做好疫情防控贡献出了自己最大的力量。还有的代表纷纷慷慨解

囊，主动捐款捐物，全力支持疫情防控工作，短短十几天时间，就收到代表捐款捐物合计约22000多元。

在郑健红的努力下，辛丰镇的人大工作得到了上级有关部门的认可和褒奖。镇江市人大、丹阳市人大、新疆可克达拉市人大、黑龙江省人大等先后来辛丰镇视察、调研人大工作，辛丰镇人大工作连续三年综合考核及信息宣传在丹徒区乡镇人大系统排名第一，郑健红也于2019年1月在市八届三次人代会上被评为优秀市人大代表。

人生因责任而忙碌，生命因尽责而精彩。郑健红认为，作为一名人大代表，就该常思百姓疾苦，常谋富民之策，时刻牢记人大代表肩负的神圣职责和光荣使命，履职尽责、为民担当，为经济社会发展贡献一份力量。她希望以自己扎实有效的努力，向社会和人民交上一份高品质的人大工作满意答卷。

（上接第18页）

大量基层人大代表作为志愿者，参与到我们疫情防控工作的方方面面，人员排查、交通管控，处处有他们的身影，为他们点赞！

面对这场迅疾而来的疫情，我们的基层人大代表没有临危退缩、也没有临阵脱逃，他们积极自觉地支持和参与防控工作。希望我们广大的人

大代表都能以身作则，投入到这场防控战役中来，贡献自己的力量，万众一心，众志成城，打好打赢这场防控阻击战。

（张树根）

破解人大代表小组活动组织化程度不高的问题

□ 王丰江

《代表法》明确规定：“代表在闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组活动为基本形式。代表可以通过多种方式听取、反映原选区选民或者原选举单位的意见和要求”。代表小组既是人大代表在闭会期间活动的法定组织形式，也是参政议政最坚实的阵地。加强代表小组建设，对于人大代表在闭会期间履行职责、执行代表职务，充分发挥代表作用具有重要的现实意义，是摆在地方各级人大面前的一项重要基础性、长远性工作。本文就目前我市代表小组组织化程度的现状、存在问题及努力方向作了一些探究。

一、我市人大代表小组建设的探索实践

代表小组作为人大机构组成中的最小单元，市人大常委会历来十分重视代表小组的建设，将其作为提升代表履职质量的一个重要途径和措

施来抓，有力地推动了代表在闭会期间小组活动的开展。目前全市共有县级以上人大代表1677名，其中全国人大代表4人、省人大代表37人（省直8人），市人大代表354名，县级人大代表1282名，市级以上设立人大代表活动小组23个，其中全国人大代表小组1个、省人大代表小组2个、市人大代表小组20个，此外，县级人大代表小组87个。各代表小组着力健全活动制度，丰富活动内容，普遍开展了调研、视察、学习等活动，带动和促进了闭会期间代表活动的不断深化。一是紧扣实际，着力搞好学习教育。各代表小组利用有关活动组织代表学习全国和省、市人代会精神，学习相关法律法规，不断提高代表的政治觉悟和法律素质，明确代表的职责、权利、义务，了解和掌握行使职权的程序和方法，为履行代表职能打下坚实基础。二是

服务发展，积极开展讨论调研视察。各代表小组坚持从地区实际出发，突出重点，抓住城市重点项目建设、精准扶贫、美丽乡村建设、生态环境保护、产业发展以及社会管理服务等事关老百姓切身利益的问题进行调研视察，形成了一批较高质量的视察报告和调研文章，为促进发展献计献策。三是聚焦问题，积极为民代言谋利。对群众反映的问题，特别是热点、难点、焦点问题，在认真调查、视察和深入思考的基础上，提炼成顺民心、合民意、谋民利的议案、建议。近三年来，市各代表小组深入农村、深入群众了解社情民意，倾听群众呼声的基础上，先后向人代会提交代表建议批评意见724件，及时反映了群众的意愿和诉求。四是围绕载体建设，促进代表活动深入。各代表小组扎实开展“四个一”主题活动。20个市代表

小组开展活动83次,市人大代表参加率平均为85.2%。2019年11月,连续第六年开展“五级人大代表统一接待选民日”活动,2383名五级人大代表围绕“‘不忘初心、牢记使命’,听民意、访民情、解民忧”主题,深入306个固定选民接待点,零距离地深入基层、走近选民,共收集意见建议和诉求3709件。建立人大各代表小组微信群,建设启用镇江市人大代表履职服务平台,以数据化、智能化、个性化的功能模式,通过资源融合、信息共享,为代表履职、议案建议办理等实时提供信息化服务。同时各代表小组强化进站室制度落实,明确驻镇省代表每人固定联系2名市人大代表,并安排当地全国、省人大代表走进代表联络工作站参加接待人民群众活动;市人大常委会组成人员每人固定联系3名市人大代表,每人每年联系不少于1次;市人大代表在本届任期内向原选举单位述职至少一次。同时,通过四级人大代表联席会议、代表联组视察、走访等形式,有效畅通各级代表相互之间的交流渠道。

二、现存问题及原因分析

随着人民代表大会制度的不断完善和发展,人大代表工作越来越受到各方面的重视,代表小组活动的深度和广

度得到明显提升,但与《代表法》的规定和人民群众的要求还有较大差距,主要表现在以下四方面:

一是从整体看,小组活动开展不平衡。一些代表小组缺乏主动性和积极性,存在“推一推、动一动”的现象;有的代表小组虽然制定了年度活动计划,但往往因落实不到位而成了摆设;有的代表小组组织调研视察和走访活动,表面上轰轰烈烈、浩浩荡荡,实则蜻蜓点水、隔靴搔痒,雷声大、雨点小。

二是从个体看,代表精神状态不同,履职积极性不一。有的代表情绪高涨,团队意识较强,活动积极性较高,建言献策踊跃。而有的代表活动缺席多,或参加活动发言少,或讨论发言套话多,使活动冷冷清清,或因个别代表缺席而无法开展,或既没有严肃的氛围,又影响了代表作用的发挥,运行效果不佳,达不到预期目的,造成党委、政府和小组、群众都不满意。

三是从主题看,小组活动内容不丰富。受时间、经费等条件的限制,活动形式比较单调,一般以调研视察、学习培训及座谈研讨为主,缺乏吸引力,呈现“四多四少”的现象:一是被动开展的活动多,主动开展的活动少;二是关注具体事务的活动多,着眼全局问题的

活动少;三是助推政府工作的活动多,依法监督的活动少;四是组织代表联系群众的活动多,组织代表管理社会事务的活动少。

四是从质量看,小组活动实效不明显。由于代表小组组长都是兼职的,而且他们大多是部门领导或业务骨干,岗位工作千头万绪,难以安排更多时间和精力去考虑、组织代表活动,即使组织活动起来也普遍存在准备不充分、选题不精准、调研不深入等现象,重感情联络,轻活动实效,造成代表提出的意见建议质量不高。有的代表小组甚至只是为了应付交差,满足于“聚一聚、走一走、看一看”,代表活动未达到预期效果,一些视察、执法检查往往只是“走过场”,几次活动下来,不仅参与代表缺乏热情,而且代表在群众中的威信大打折扣。如此循环反复,活动成效难以保障。

针对上述问题的存在,造成代表小组活动组织化程度不高,其原因是多方面的,归纳起来,共性的原因主要有以下三个方面:

一是思想认识不充分。有的代表对人大性质地位和自身的作用和责任认识不足、意识不强,把代表职务看作是一种荣誉、一种政治地位、一种特权,不能正确处理本职工作

与履行代表职务的关系,因而对参加代表小组活动不积极,有的代表甚至连自己是哪个小组的都记不清楚。尽管每次组织代表活动都是提前准备、提前通知,但部分代表还是没有把参加小组活动放在心上,借故不参加活动。一些代表小组组长认为代表活动是虚的,没必要花时间和精力认真研究和组织,只需把过程和形式走完即可。

二是服务保障不到位。在代表小组的划分上,缺乏创新意识,普遍采取按照选举单位划分的办法,没有很好地考虑如何方便代表就近或按专业参加活动的需要。在活动的组织上,千篇一律地委托原选举单位组织开展活动,监督指导的职责没有履行到位。在联系上级领导、通知代表、选择活动主题、落实活动经费等方面,软梗阻比较多。

三是监督管理不完善。尽管宪法、法律对代表权利义务有明确规定,但对代表闭会期间履职的方式、内容、次数没有明确的可操作性规范。一些地方人大对代表小组活动监督形式单一,多停留在听汇报、查材料上,没有深入了解活动的真实性、实效性,而且对闭会期间代表活动的“不作为”,没有相应的制约措施,给代表造成履职好与不好都一

个样的错觉。同时,选民和原选举单位与代表没有形成紧密的委托关系和联系渠道,对其当选后执行代表职务情况了解不够,缺乏有效监督,久而久之就会使代表小组工作失去应有的生机和活力。

三、深化人大代表小组建设的几点思考

组织好代表小组活动,对于进一步加强和改进人大工作,提升人大监督实效和促进经济社会发展、改善民生具有重要意义,必须得到加强。着手从以下方面加以改进:

一是履职能力是基础。就是要强化认识,突出学习培训,着力提升代表综合素质。代表小组是代表参政议政的阵地,担负着组织代表学习、视察、调研、联络协调各方关系、反映代表意见等任务,是各级人大的一项重要基础性工作。而人大代表小组活动开展情况,取决于人大代表的素质。利用每年召开人代会期间,对人大代表进行《选举法》、《监督法》、《代表法》、《组织法》进行培训外,还可以灵活运用其他时间组织代表进行集中学习。同时,代表小组利用有关活动组织代表学习全国和省、市、辖市区人代会精神,学习相关法律法规,不断提高代表的政治觉悟和法律素质,使每个代表明确代表

的职责、权利、义务,了解和掌握行使职权的程序和方法,为履行代表职能打下坚实的基础。

二是精心谋划是关键。就是要注重务求实效,不断提高代表小组活动质量。一方面是选题应力求准确。代表小组活动选题要注意结合本区域经济发展和人民群众的生活实际,突出一个时期党委和政府着力解决的问题和人民群众普遍关注的热点、难点问题。同时,在选题时,还要考虑到代表小组的成员构成,注意在本组代表比较熟悉的行业选题,使代表有充分的发言权,更好地发挥作用。另一方面是活动应做到少而精。小组活动要注重数量与质量的结合。小组活动开展的次数过多,准备工作就不会充分,调查研究就不够细致,小组活动开展的过少,则不能调动代表参加活动的积极性,不能充分发挥人大代表作用。因此代表组在开展活动时不要一味追求数量,而应注重活动质量,努力提高活动的实效。在活动次数达到要求的基础上注重活动质量,准备工作才能充分,调查研究才能细致,提出意见、建议才能准确,才能有利于有关部门整改工作。

三是完善机制是根本。就是要进一步增强代表约束机制,激发履职热(下转第28页)

《镇江市扬尘污染防治条例》立法论证调研报告

市人大常委会环资城建委 市生态环境局

根据市人大常委会立法工作部署,我委牵头负责《镇江市扬尘污染防治条例》(以下简称《条例》)的立法调研论证工作。自3月初,我委与市生态环境局积极对接,多次召开座谈会,研究推进立法调研工作,加强立法指导。现将相关情况汇报如下:

一、镇江市扬尘污染现状及存在的主要问题

(一)镇江市扬尘污染的现状

从近年扬尘污染数据来看,镇江市扬尘污染的基本状况呈现以下特点:

1.扬尘污染在大气污染中的占比在全国大中城市中处于中等水平。镇江作为一个建材、电力、重化工产业占比相对较大的城市,大气污染的主要污染源是工业、燃煤废气和燃油车(船)尾气,扬尘在大气污染中所占比紧随其后。根据2018年镇江市新区办事处监测站、职教中心监测站、丹徒

区监测站以及市疾控中心监测站等四个监测站PM2.5污染在线源解析的数据,镇江市区扬尘在大气污染物中占比在12.6%~19.0%之间。

2.扬尘污染比省内周边城市严重。镇江市扬尘污染在大气污染中的占比,比南京、泰州、扬州等周边城市明显要高。江苏省打好污染防治攻坚战指挥部办公室2019年6月16日向社会通报了江苏省最新环境空气质量状况,首次公布了反映江苏省内城市扬尘污染防治差异的降尘量达标情况。从公布的数据来看,2019年1月至5月镇江与常州、扬州、淮安、连云港5市位列降尘量不达标之列,而南京、泰州、南通、无锡等8市的扬尘污染治理明显好于镇江。

3.扬尘污染源构成复杂,产生扬尘污染是多种因素综合的结果。从目前调研掌握的材料来看,建设施工、渣土运输、道路扬尘、港口码头等散

流物堆场等是最主要的扬尘来源。

4.扬尘污染给城市形象造成很大负面影响。作为大气污染的重要污染源之一,扬尘污染具有其他大气污染源不同等特点。扬尘污染一般具有局部性、爆发性以及视觉上的冲击性。镇江市扬尘污染虽然在整体大气污染中比重不大,但却让整座城市给人以灰蒙蒙、脏兮兮的感觉,对镇江以“真山真水”为特色的城市形象具有较大的破坏性。

(二)镇江市扬尘污染防治存在的主要问题

1.扬尘污染防治一定程度上存在无法可依现象。在我国现行的环保法律体系中,没有专门规制扬尘污染的法律、行政法规,作为扬尘污染防治的主要法律依据散见于《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民

《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国城市市容和环境卫生管理条例》(国务院令第676号)、《中华人民共和国道路运输条例》(国务院令第406号)等与环境保护相关的法律、行政法规中。如《中华人民共和国大气污染防治法》第五条、第六十八条、第六十九条、第七十条、第七十一条、第七十二条、第一百一十五条、第一百一十七条等;《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第四十六条、第七十四条等;《中华人民共和国道路交通安全法》第四十八条、第九十二条第二款;《中华人民共和国道路运输条例》(国务院令第406号)第二十七条、第七十条等。此外,国务院分别于2013年制定的《大气污染防治行动计划》和2018年制定的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》等政策性文件,在扬尘污染防治中也发挥着重要作用。在地方性法规方面,就江苏省而言,涉及扬尘污染防治的主要有《江苏省大气污染防治条例》《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》等。总体而言,扬尘污染防治工作存在一定的立法空白,扬尘污染防治实践中的一些具体问题有时无法可依。如关于港口码

头的扬尘污染防治,就缺乏针对性的法律规范。另外,扬尘污染防治方面现行法律规范中多为定性规定,少有定量规定,导致扬尘污染防治实践中常常缺乏明确统一的监管与执法的标准。如建筑工地围挡高度、用于裸土覆盖的密目网密度,以及渣土车、工程材料车在行驶过程中飘落的尘土等缺乏量化的标准,以致执法时取证困难,难以有效监管。

2.扬尘污染防治的监管体制有待进一步理顺。在目前的扬尘污染防治法律体系下,诸如生态环境、住房建设、城市管理、交通运输等部门都负有一定的扬尘污染监管职责。这种针对不同种类、不同区域扬尘分段监管的管理体制,在某些情况下极易出现扬尘监管职权的消极冲突,导致一定程度的监管真空。诸如拆除建筑物、构筑物时产生的扬尘污染、装饰装修产生的扬尘污染、从土地收储到建设开工前裸地产生的扬尘污染等,因为没有明确具体的监管部门,极易出现监管推诿、失位现象。

3.扬尘污染防治的监管程序需要进一步优化。扬尘污染违法行为往往具有瞬时性的特点,如违法倾倒渣土,瞬间就可以完成。扬尘污染违法行为的这一特性需要完善监管程序,即针对扬尘污染违法行

为设计和优化更具合理性的行政执法程序。如对扬尘污染违法行为的取证程序,诸如城市道路渣土车抛洒滴漏、违规倾倒渣土、露天垃圾焚烧等往往因取证困难,无法从法律上确定违法主体,更不可能确定责任主体,这就需要对扬尘污染监管取证程序进行适度优化。

4.扬尘污染处罚制度缺乏力度。现行的扬尘污染处罚制度面临着处罚规定不明、处罚力度不够等问题。如《镇江市城市建筑垃圾管理办法》第九条至第十三条中规定了“不得”进行的几种禁止性行为,但对于“为之”的后果却未予以细化。现实中,依据《中华人民共和国大气污染防治法》和《江苏省大气污染防治条例》涉及扬尘污染防治条款立案处罚的案件数量不断减少,让相关扬尘污染主体产生扬尘污染违法成本低的错误认知。总体而言,镇江扬尘污染防治执法存在处罚较轻、执法惩戒缺乏威慑力的问题。

二、制订《镇江市扬尘污染防治条例》的必要性与可行性

(一)制订《镇江市扬尘污染防治条例》的必要性

1.制订《镇江市扬尘污染防治条例》是顺应镇江民意的需要。地方立法应该遵从民主

立法的原则。民主立法的要义在于通过立法程序,让人民表达自己的立法诉求。长期以来,出于对镇江蓝天白云的渴望,出于对镇江城市形象的期待,出于对自身健康的爱护,镇江市民对扬尘污染防治不力多有抱怨,绝大多数市民希望镇江通过制定专门治理扬尘污染的地方性法规,提升镇江扬尘污染防治的实效,改善镇江的空气质量,提升镇江的城市形象,保障和促进镇江居民的身体健康。因此,制订《镇江市扬尘污染防治条例》,是一件遵循镇江主流民意、符合民主立法原则的立法活动。制订《镇江市扬尘污染防治条例》是顺应镇江民意的需要。

2.制订《镇江市扬尘污染防治条例》是镇江大气污染防治的需要。虽然经过多年严格治理,但到目前为止,我国大气污染总体情况并不乐观。2018年5月22日,生态环境部公布的《2017年中国生态环境状况公报》中所公布的数据显示,2017年全国338个地级及以上城市中,有239个城市环境空气质量超标,占70.7%,在发生的重度污染2311天次、严重污染802天次,以PM_{2.5}为首要污染物的天数占重度及以上污染天数为74.2%,以PM₁₀为首要污染物的占20.4%。而扬尘作为大气污染的主要污

染源之一,在PM₁₀污染物中占据较大比重,镇江的大气污染状况和全国情况大体相似。如前文所述,虽然扬尘污染在镇江大气污染中占比的绝对数不高,但与省内兄弟城市相比,镇江的扬尘污染在大气污染中的比重略显偏高。《中华人民共和国大气污染防治法》第三条规定:“县级以上人民政府应当将大气污染防治工作纳入国民经济和社会发展规划,加大对大气污染防治的财政投入。地方各级人民政府应当对本行政区域的大气环境质量负责,制定规划,采取措施,控制或者逐步削减大气污染物的排放量,使大气环境质量达到规定标准并逐步改善。”也即是说,依照《中华人民共和国大气污染防治法》的规定,地方政府应该对本行政区域内的大气环境质量负责。镇江市人民政府作为镇江大气污染治理的责任主体,应该加强包含扬尘污染防治在内的大气污染防治。制定《镇江市扬尘污染防治条例》,是镇江市履行大气污染防治责任,控制镇江大气污染的需要。

3.制订《镇江市扬尘污染防治条例》是完善扬尘污染防治法律体系,建立科学、高效的扬尘污染防治执法体制的需要。首先,在我国现行大气污染防治法律体系之下,地方

立法是防治扬尘污染的重要法律规范。这是因为,一方面《中华人民共和国大气污染防治法》明确了地方政府对本行政区域内的大气环境质量承担主要责任;另一方面扬尘污染往往具有地域性、瞬时性的特征,更适合由地方立法规制。因此,通过制定规范扬尘污染的地方性法规,可以完善我国扬尘污染防治法律体系。其次,党的十九大报告提出了“坚持全民共治、源头防治,持续实施大气污染防治行动,打赢蓝天保卫战”的战略布局。2018年6月27日,国务院印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》(国发〔2018〕22号),其中第二十条指出加强扬尘综合治理,严格施工扬尘监管、加强道路扬尘综合整治。2018年9月30日,江苏省发布《江苏省打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案》(苏政发〔2018〕122号),其第十九条明确要加强扬尘综合治理,严格施工扬尘监管、加强道路扬尘综合治理、推进堆场、码头扬尘污染控制,并实行降尘考核。实现打赢蓝天战的目标,需要严格规范的扬尘污染防治执法,而要进行严格的扬尘污染防治执法,则需要建立科学、高效的扬尘污染防治执法体制。通过制定扬尘污染防治的地方性法规,明确科学、高效的扬

尘污染防治执法体系的内容,克服目前扬尘污染防治执法的一系列问题,是建立科学、高效的扬尘污染防治执法体制的先决条件。因此,制订《镇江市扬尘污染防治条例》是建立科学、高效的扬尘污染防治执法体制的需要。

(二)制订《镇江市扬尘污染防治条例》的可行性

1.制订《镇江市扬尘污染防治条例》具有充足的上位法依据。诸如《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》等直接涉及到扬尘污染防治的法律;《城市市容和环境卫生管理条例》《大气污染防治行动计划》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》等直接涉及扬尘污染防治的行政法规与国务院政策性文件;《江苏省大气污染防治条例》《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》等直接涉及扬尘污染防治的地方性法规,原建设部制定的《城市建筑垃圾管理规定》等部委规章都是制定《镇江市扬尘污染防治条例》上位法依据。同时,还有其他大量的间接涉及到扬尘污染防治的法律、行政法规、江苏省地方性法规、行政规章,这

些都为制定《镇江市扬尘污染防治条例》提供了依据支撑。

2.自2015年获得地方法权以来,镇江积累了一定的地方立法经验。党的十八届三中全会与四中全会先后提出“逐步增加有立法权的较大的市的地方立法权”后,2015年3月15日修订《中华人民共和国立法法》赋予了所有设区的市以立法权。镇江作为设区的市于2015年7月获得地方立法权以来,已经成功制定近10部地方性法规,取得了良好的立法效果。镇江近五年来的地方立法实践,积累了一定的地方立法的成功经验,能够为《镇江市扬尘污染防治条例》的制定发挥正面效应。

3.通过前期准备工作,掌握了镇江扬尘污染的基础数据,初步厘清了镇江扬尘污染防治中的主要问题。近年来,镇江市生态环境部门、住建部门、交通部门、城市管理部门等部门在防治扬尘污染的执法实践中,于各自职权范围内收集、掌握了大量的镇江扬尘污染的基础数据,对诸如镇江城市扬尘污染的成因、占大气污染的比重、扬尘污染发生发展的规律等有一定程度的了解。同时,通过近年不断推进的扬尘污染执法,大体摸清了镇江扬尘污染防治中的主要

问题。

4.国内其他地方的扬尘污染防治立法经验可资借鉴。随着国务院2013年《大气污染防治行动计划》和2018年《打赢蓝天保卫战三年行动计划》的发布和实施,地方加快了扬尘污染防治的地方立法。根据我们不完全统计,近四年来出台《扬尘污染防治条例》的地方性法规的城市主要有:西安市(2015年6月)、盐城市(2016年9月)、揭阳市(2017年1月)、张家界市(2017年8月)、佛山市(2017年11月)、吕梁市(2017年12月)、肇庆市(2018年8月)、德州市(2018年12月)、滁州市(2019年3月)、赤峰市(2019年6月)、漯河市(2019年6月)、岳阳市(2019年7月)、十堰市(2019年10月)、晋中市(2019年10月)等。另外,2018年12月,在省、自治区、直辖市地方性法规层级,内蒙古自治区率先出台了《内蒙古自治区扬尘污染防治条例》。同时,还有一些城市如宜昌市、宿迁市的《扬尘污染防治条例》正在制定过程中。除此之外,各地地方政府还发布了很多扬尘污染治理的地方政府规章。这些城市制定的扬尘污染防治的地方性法规和地方政府规章,为镇江制定《镇江市扬尘污染防治条例》提供借鉴。

(未完,待续)

“线上线下”两手抓

全力促进代表之家作用发挥

□ 蔡小红

加强和规范代表履职载体建设,是完善人民代表大会制度、建设社会主义民主政治的需要,也是人大代表联系选民、接受选民监督、促进作用发挥的有效途径。丹阳导墅镇坚持创新、搭建平台,努力在乡镇人大发挥代表作用方面进行大力探索,有效推动了人大代表真正成为经济社会发展中不可或缺的主力军。

一、把握趋势,双管齐下,线上线下硬件同步提升

近几年来,导墅镇人大根据市人大规范化建设提升年的要求,把握“人文、民意、网络”三大趋势,坚持双管齐下,同步提升了线上代表之家和线下代表之家。目前,建有代表之家15个,代表联络站15个,其中镇级综合代表之家和

代表联络站各1个;线上之家9个,二级网页1个,开通“导墅微人大”微信公众号1个。在此基础上,同步建立了接待、办理、交办、督办的一系列措施。

以“十有标准”打造功能齐全的线下之家。除了提升各选区的代表之家和代表联络站之外,重点将镇综合代表之家和代表联络站重新选址,易地重建。在鹤溪河畔、匡亚明文化广场上的文体中心专门调整出130平方,作为“家”“站”专用,投入16万元重新装修改造,围绕“人大主席团制度、人大网格布局、代表活动和联系接待选民制度、代表履职和代表风采”等五大内容进行个性化设计,并配齐配全硬件设施,全面达到“十有”标准:有醒目标示牌、有履职工作牌、

有会议桌椅、有案柜报架、有空调电脑投影、有音响话筒、有工作计划、有工作制度、有活动记录、有代表档案。

以“十大专栏”打造方便快捷的线上之家。更新了“导墅人大二级网页”、成立了“代表小组”微信群、建立了“导墅微人大”微信公众号,并开设“十大专栏”:人大动态、代表风采、学习园地、民意征集、政情传递、倡议发动、调查思考、新规驾到、解读荐读、节日祝福,每周发布一次,展示人大工作和代表工作,让代表和群众线上线下、随时随地监督工作、发表建议。通过努力,该镇基本做到了“线上代表之家与线下代表之家”相结合,“网、号、群”与“家、站、室”相同步。

目前,该镇线上线下的家

站已具备五大功能和作用：一是提升素质的载体。该镇人大充分利用新建成的代表之家，认真组织开展代表学习、培训等活动，有效提升了代表素质；二是接受监督的平台。梳理分类代表建议意见和票决产生的民生实事，对办理责任和推进进度进行“线上线下”公开、公示，主动接受代表和选民的评议和监督；三是联系选民的桥梁。在代表之家增设代表联系选民制度，每一位市镇人大代表联系3位选民，并建立相应制度，提高联系频率；四是听取民生的通道。建立了代表接待选民制度，确定每月15日由指定代表到“家”内轮值接待选民，同时也利用微信群和“导墅微人大”，收集民生意见，帮助群众解决实际问题；五是相互交流的纽带。代表之家提档升级后，已开展代表活动42次，并承接了丹阳市人大规范化建设现场会、山东高唐人大考察等多项活动，加强了乡镇间、与外县市间的交流。

二、把握形势，双向结合，线上线下作用同步发挥

结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，该镇坚持线上线下之家双向结合，依托家站的运用，以主题活动来充分发挥代表作用，营造乡镇人

大“搭好台”、人大代表“唱好戏”的代表工作格局，确保线上线下周周有议题、月月有活动、季季有重点、年年有特色。2019年，该镇以“学习新思想，发挥新作用”主题活动贯穿全年，主要开展了四个专题活动：一是“回顾奋斗史，学习新思想”专题学习。围绕“下载一个学习APP、开展一次专家授课、组织一项微信推送、开展一堂交流课程”这“四个一”，组织全体市镇人大代表下载安装“学习强国”APP；邀请党校教授和人大理论资深人士授课；在“导墅微人大”公众号平台，组织“学习新思想，发挥新作用”专题微信推送学习，让身边的代表讲述学习体会、履职感想和个人追求，以榜样力量带动其他代表；深入解读习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，引导全体市镇人大代表以新思想为引领，提升自身的政治素养和理论水平。二是“代表勇担当，践行新使命”专题监督活动。重点开展票决民生实事工程建设的专题监督，代表建议意见办理工作的专题监督，依法行政、公正执法工作的专题监督，切实解决一批代表和群众普遍关心的热点难点问题。三是“扬帆再启航，发挥新作用”专题双联活动。有计划地组织

“述、问、评”活动，全面开展代表联系（接待）选民工作，收集选民意见建议，筛选整理交办，增进与选民的双向互动，切实为老百姓解决困难。四是“再上新台阶，建功新导墅”专题实践活动。引导代表把握新思想丰富内涵，领会新思想精神实质，在个人岗位、代表岗位上建新功。其中，组织全体市镇人大代表观看纪录片《厉害了，我的国》，以及第二代表小组开展的“捍卫英雄荣光，弘扬浩然正气”等活动，使代表们进一步认清了时代责任和历史使命，提升了爱国、爱家、爱导墅的自觉性。

三、把握态势，双轮并进，线上线下民意同步落实

把握好政策的态势，线上和线下建议办理双轮并进，同步落实。

线下之家：该镇收集的民意主要有三个方面，一是人代会期间的建议意见；二是全市选民接待日收集的意见建议；三是代表每月进站接待日的意见建议。对于这三个方面的意见建议，尤其是人代会的建议意见，该镇实行了“三先三后三跟踪”的建议督办机制，即：先研判后调研、先协商后办理、先沟通后答复；分类跟踪、重点跟踪、系统跟踪，全力做好建议办理工作，建议办结率达到了78%。如，十八届三次

人代会共收到建议14条,除2条属于市级办理、1条暂时不具备条件之外,其余11条均已办结;十八届五次会议,收到代表建议11条,除1条不属于镇级办理,1条交由村级办理之外,其余的9条均已办结,办结率达到81%,切实解决了一批代表和群众普遍关心的热点难点问题。

线上之家:该镇把网络社情民意作为人大工作的关注点,在选民接待、座谈、人代会等形式的基础上,以网络专题献策和日常反映相结合的方式征集社情民意,并相应建立了民生微实事的快捷交办机制和民生实事的票决机制,使民声、民意得到有效落实。一是日常反映即发即办。一方面,该镇专门在“导墅微人大”微信公众号里开设了“建言献策”专栏,关注导墅微人大,随时发布意见建议。另一方面,

每一条发布的信息后面都开通了评论和留言功能,网民可以针对现状进行留言。与此同时,人大代表的各个微信群,代表们对社会生活中遇到的一些不合理的行为、需要纠正的、需要党委政府着力解决的问题,均可以实时留言,镇人大均及时和党委政府协调沟通,及时回复。近两年,共收到代表和网民的即时留言125条,对需要回复的均及时给予了回复。二是专题献策特事特办。导墅镇借助网络,经常性开展专题献策活动,收集整理有价值的意见建议,梳理汇总交党委政府参考。例如,该镇开展的“我为富民献一策”专题建议征集,就收到有价值建议35条,网民们对富民工作提出了好多切实可行的意见。又如,对建档立卡户进行兜底保障、在当前农村发展特种水产养殖上要开展经常性的技术

指导等等,镇人大都及时汇总交办,让网络献策也成为做好农村工作的参考。三是实事征集重点督办。从2018年初开始,导墅镇就开始实行民生实事代表票决制,使政府每年为民办实事项目由政府“定了干”转向代表“说了算”。在民生实事的实施环节中,最重要的是实事建议项目的征集,该镇除了发布书面的通知和公告以外,还进行了网络征集。2019年共收集民生实事项目建议28条,经过镇长办公会、人大主席团会议、党委会等多项法定程序,最终确定8件候选实事,由代表在镇十八届五次人代会上票决产生7件实事。此实事项目建议的网络征集,在网络上一年开展一次,并建立“一对一”的重点监督推进模式,确保实事推进。

(作者单位:丹阳市导墅镇人大)

(上接第45页)

工作不仅政治性、政策性很强,而且法律性、专业性、程序性也很强。加强学习,重新学习,善于学习,是人大常委会组成人员和专门委员会成员以及机关干部的一项重要任务,也是提高监督者自身素质和能力的迫切需要。要注重通

过理论学习与实践学习相结合,集中培训与个人自学相结合,努力使人大工作者成为理论学习的模范、法律意识的强者、监督工作的专家。

调查研究能力要扎实提高。人大监督的前提是全面了解被监督对象的情况,掌握第

一手资料,这就需要深入细致地进行调查研究。没有调查研究既难有正确的决策,也难有正确的监督。因此要认真做好调查研究工作,在提高调研质量上下功夫。

(作者单位:江苏省连云港市赣榆区人大常委会)

提高新时代人大监督工作的实效

□ 刘入兵

习近平总书记在党的十九大报告中指出,要加强对权力运行的制约和监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子。同时要求,各级人大及其常委会要成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。地方各级人大及人大代表处在政治经济社会发展的最前沿,直接面对人民群众的诉求。做好新时代人大监督工作,确保法律法规正确有效实施,对于坚持和完善人民代表大会制度,健全国家监督体系,具有十分重要的意义。

一、人大监督要正确把握好“两个重要关系”

正确把握好与党委的关系,把握好与被监督对象的关系,对于人大监督工作至关重要。

把握好人大与党委的关系。党的十九大报告和新修改的《党章》中将“坚持党对一切工作的领导”作为一条极其重要的政治原则。人大工作是党的事业和党的工作的重要部分,是中国共产党进行民主决策、依法执政的重要体现。人大的各项工作,都要自觉坚持党的领导,在党委的领导下,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。这是人大工作保持正确方向,取得实效的根本保证,也是人大工作者党性观念的重要体现。一要确保党委把方向、谋大局、定政策、促改革的实现;二要紧紧围绕党的中心工作开展监督,保证党的意图通过人大的法定程序上升为国家意志,并得到正确和全面的贯彻实施;三要对人大监督工作中的重大事项、重要问题,及时向党委请示报告,保证党委总揽全局、协调各方核心作用的发挥;四要坚持党管干部的原

则,人大监督要有利于党管干部,而不能代替党管干部。

把握好人大与监督对象的关系。依照宪法和相关法律,人大是权力机关、监督机关,“一府一委两院”是执行机关、被监督机关,两者又都在党委的统一领导下开展工作。从人大的角度讲,依法开展监督,既不能为了监督而监督,将监督与支持促进对立或各自孤立起来;也不能混淆两者区别,代替“一府一委两院”行使职权,对存在的问题视而不见、无所作为。要善于在坚持统一性的基础上,处理好监督与支持促进的关系。

二、人大监督要重点围绕“两个工作中心”

人大监督需要在围绕党委工作中心,围绕人民群众群众期盼方面下功夫,取得实效。

人大监督工作要围绕党

委工作。人大监督不能游离于党和国家中心工作之外。人大工作是党委工作的重要组成部分,在党委的领导下开展工作,发挥作用。人大监督工作就是要围绕党委的工作中心来开展,绝对不能游离于党委的中心,另搞一套。

人大监督工作要围绕人民群众期盼。人大监督要高度关注人民群众关心的热点、难点和疾苦问题。要以人民为中心,为了群众的利益。这既是人大工作坚持党的领导和人民主体地位的重要体现,也是人大监督工作取得实效的重要保障。

三、人大监督要牢牢抓住“两个工作重点”

人大监督要牢牢抓住工作监督和法律监督两个重点,紧扣这两个工作重点,开展监督工作。

人大工作监督要扎实。听取和审议“一府一委两院”专项工作报告,审查批准预决算、国民经济和社会发展规划、审计工作报告以及法律法规实施情况的检查,都是人大工作监督的范畴。要把握工作监督的特点开展监督。工作监督具有经常性、针对性、及时性、实效性,围绕这四个特点开展监督,监督工作就会富有

成效。

人大法律监督要严格。对规范性文件进行审查,就是法律监督。撤销下一级人大和本级政府不适当的文件,地方组织法早就有了规定,这项监督工作是老职权、老工作,当前却是新任务、新要求。关键既要着力加强主动审查,又要加强能力建设,尤其是对直接从事具体审查的机构和人员来说,法律意识、法律知识、法律水平都要求较高。

四、人大监督工作要抓住“两个重要抓手”

党的十九大报告强调,“健全人大组织和工作制度,更好发挥人大代表作用”。制度建设和代表作用这两个方面是人大监督工作的两个重要抓手。

制度建设要健全。人大工作最大特点,就是讲究规则,按照制度和法律办事。制度建设是人大履职的重要前提和保障。重点是要抓好监督法的相关法规性制度建设,除了实施监督法办法外,各地根据实践经验和需要,可以制定其他相关法规性规定。

代表作用要发挥。党的十九大报告提出,人大要“成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。联系人民,发挥代

表作用就是发挥人民作用。人大监督工作必须紧紧依靠人民群众和人大代表。五级人大代表分布在各条战线,植根于人民群众之中,是各级人大及其常委会开展监督的基础和力量源泉。同时,人大常委会的监督工作,要接受人民代表大会和人代表的监督。近年来,为保障代表工作规范有序进行,各地组织代表分专业、有重点的参与列席会议、执法检查视察、专题询问等人大常委会的监督活动。无论是常委会,还是专门委员会等工作机构,都应当把重视代表、联系代表、充分发挥代表作用,作为监督工作的一个重要方面,通过各种渠道保证代表对人大监督工作的知情权、参与权、表达权和监督权。

五、人大监督要切实提高“两个能力”

做好人大监督工作必须从提高自身素质提高和提高调查研究质量两个方面入手,切实提高两个能力。

自身素质能力要切实提高。要建设学习型政机关和学习型干部队伍。党的十九大报告强调,“全面增强执政本领。要增强学习本领,在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围”。人大监督(下转第43页)

期待春暖花开

□ 唐 军

不管我们的生活过得如何称心如意，内心都会对未来充满期待和渴望。更别说久旱盼甘霖、久而想天晴，而2020年这个乍暖还寒的日子里，我们则盼着春的脚步快些、再快些，春的气息浓些、再浓些，如此急切的心，从未有过。

这个冬天，人们对于武汉的印象不再是樱花、黄鹤楼。一场突如其来的疫情，让宅居成了过春节的新模式。除夕后连续几日的阴雨天气，更让人心生焦虑。面对疫情，何以藏身？面对这样的问题，我无言以对。“浮生如寄”这四个字，此刻让我有了新的理解。既不允许别人侵占我的自由，又无处释放惶恐的自己。空无的时候站着也不是坐也不是，常常慌张，又

常常无望，精神像是散落一地的零件，不知如何组装成械。

人们常说地球是我们共同的家园，多么温馨的一句话啊！可是总有一些人在肆意破坏大家辛辛苦苦建起来的家。家是避风港，多么诗意的比喻啊！可是总有一些人为了自私、残忍的口福，让灾难瞬间降临。吃了一只不该吃的鸟儿，幸福的鸟巢，转眼便家破鸟亡。对于鸟儿来说，家不是避风港。鸟儿的家就算有门，也挡不住恶人来攻。反之，又有多少人吃了不该吃的鸟儿，健康的身体，转眼便病入膏肓。对于我们来说，家园也不是安全舱。家就算有门，也挡不住病毒来袭。门只是用来防君子的东西，君子还是应该在人类中产生。

人类虽然有残忍的一面，终究有一部分自省的。“公义使邦国高举，罪恶是人民的羞辱”。有了良知的基本判断，我们就永远不会迷失人性，但愿姚明那句“没有买卖就没有杀害”永远回荡在耳际。

都说因为一人而念一城，此刻的武汉更需要人们的惦记和关怀，白衣天使在战斗，她们如同玄铁铸就，坚硬而韧。犹长江潮之烈，犹雪莲花之洁，犹弓鸣之劲声，犹夏云之壮丽。这世上，义无反顾，是有的；奋不顾身，是有的；为民请命，是有的。白衣天使是，而且永远是！

在这个时候，情感的牵绊尤显得重要和深远。人真得不在于距离的远和近，有时候很远的人也会暖着你，平日里他们未必重要，孤单、

去Spring

寂寥,甚至是不堪的时候,他们就有了意义。武汉这座城市,对于很多人来说是陌生的,或许只晓得那里有浪漫樱花和悠悠黄鹤楼,但是因为一场灾难,无数暖流在那里汇集。一座城封了,但它无惧寒冷,因为武汉的山水等来了无数的英雄,花草和树木向他们致敬,珞珈山和晴川阁向他们致敬。无论多少苦难,我会想起那些陌生而可爱的人们。万千暖流,岂畏浮尘?

有谁能够阻挡得了白衣天使的勇往直前和冲天的意志,又有谁能够阻挡得住春暖花开的脚步和温暖的阳光。就像这饱满的花蕾,一日

胜过一日。一想到明早的朝阳,心里又浮起一个热望,如同这瞬间迸发的烟花,飞上天际,在闪烁、在飞翔、在璀璨……

节气是令人敬畏的时间分割法则。明日立春即来临,稍向阳的暖坡处,树梢已经在绽放细弱的新芽。“造物天然,色色皆新;春风吹而百草生,阳和至而万卉芳哉!”春季可以形容一次艰难而获新生的历程,也可以看成一个人困厄之后步入的坦途。它给人一种希望,一种力量,一起茁壮地生长。

一个干净整洁的院落,需要大量的精力和心血来打理,在享受大自然的馈赠时,

人们也要付出百倍的艰辛。就像美出了天际的黄鹤楼、古琴台,其间不知道饱含多少荆楚儿女的汗水、智慧和心血。美好的生活,从来都是苦乐同行。

天已黑透,月缓缓升起。此时之月,不及山上月大。我想起旧年在山顶,在高山草甸,盯着满月升起,其大如磐,如健壮男婴呱呱落地洪亮的一声哭。我想说,白衣天使不仅会迎接新生命的到来,她们还会让春暖花开来得早一些、更早一些。

(作者单位:句容市下蜀镇人民政府)

中国必胜春常在

——战“新冠病毒”

□ 昌万海

二〇二〇年二月十日

“新冠病毒”猛袭来,
华夏“战疫”遍地开。
众志成城齐阻击,
防控并举宅安哉!

白衣战士冲在前,
砥柱坚定寰宇爱。
不怕熊羆驱虎豹,
中国必胜春常在。

大事记

(2020年1月)

3日 市八届人大常委会召开第二十四次会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议,副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。市政府副市长胡宗元,市中级人民法院院长汤小夫,市检察院检察长张新祥,市监委有关负责人列席会议。

市人大常委会召开监察司法工作座谈会,副主任陈琳出席会议并讲话。

7日 市人大、市政府举行2020年重点工作通气会。市政府市长张叶飞主持会议并讲话。市人大常委会常务副主任张洪水出席会议并讲话。市委常委、市政府常务副市长裔玉乾代表市政府通报了2020年政府重点工作安排。市人大常委会副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,副市长胡宗元、曹丽虹、陈可可、潘早云出席会议并讲话,市人大常委会秘书长丁羽如、市政府秘书长贾晟出席会议。

9—13日 市第八届人民代表大会第四次会议召开。会议举行3次全体会议、4次主席团会议。会议听取和审议了《镇江市人民政府工作报告》《镇江市人民代表大会常务委员会工作报告》《镇江市中级人民法院工作报告》《镇江市人民检察院工作报告》,审查了《关于镇江市2019年国民经济和社会发展规划执行情况》及2020年计划草案的报告(书面)、《关于镇江市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告(书面)》,通过以上报告并作出相应决议。会议选举产生了市镇江市八届人大常委会副主任,表决通过了镇江市第八届人民代表大会监察和司法委员会组成人员人选名单和镇江市第八届人民代表大会社会建设委员会组成人员人选名单。

14—18日 省第十三届人民代表大会第三次会议在南京举行。市委书记、市人大常委会主任惠建林,市委副书记、市政

府市长张叶飞,市委副书记、组织部长李健,市人大常委会党组副书记张洪水率镇江代表团参加会议。

16日 市人大常委会副主任岳卫平赴润州区慰问基层群众。

20日 市人大机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会。市人大常委会副主任岳卫平出席会议并讲话,秘书长丁羽如出席会议。

22日 市人大常委会举行老干部迎新春座谈会。市人大常委会常务副主任裔玉乾主持会议并作工作通报,副主任岳卫平,秘书长丁羽如参加座谈会。

23日 市八届人大常委会召开第三十八次主任会议。市人大常委会常务副主任裔玉乾主持会议并讲话,副主任王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。

(陆强)

市人大扎实开展走访活动

服务代表解难题 抗击疫情促发展

为迅速贯彻落实习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神 and 市委25日会议的部署要求，24日至26日，市人大扎实开展“服务代表解难题、抗击疫情促发展”活动，常委会主任会议成员分别带队赴8个市区，走访慰问在一线的人大代表，了解有关情况，帮助解决难题，助力做好疫情防控和改革发展稳定各项工作。



市人大常委会常务副主任乔玉乾赴扬中市、京口区、镇江新区走访慰问。市人大常委会秘书长丁羽如参加活动。



市人大常委会副主任王萍赴润州区走访慰问



市人大常委会副主任王常生赴丹阳市走访慰问



市人大常委会副主任岳卫平赴句容市走访慰问



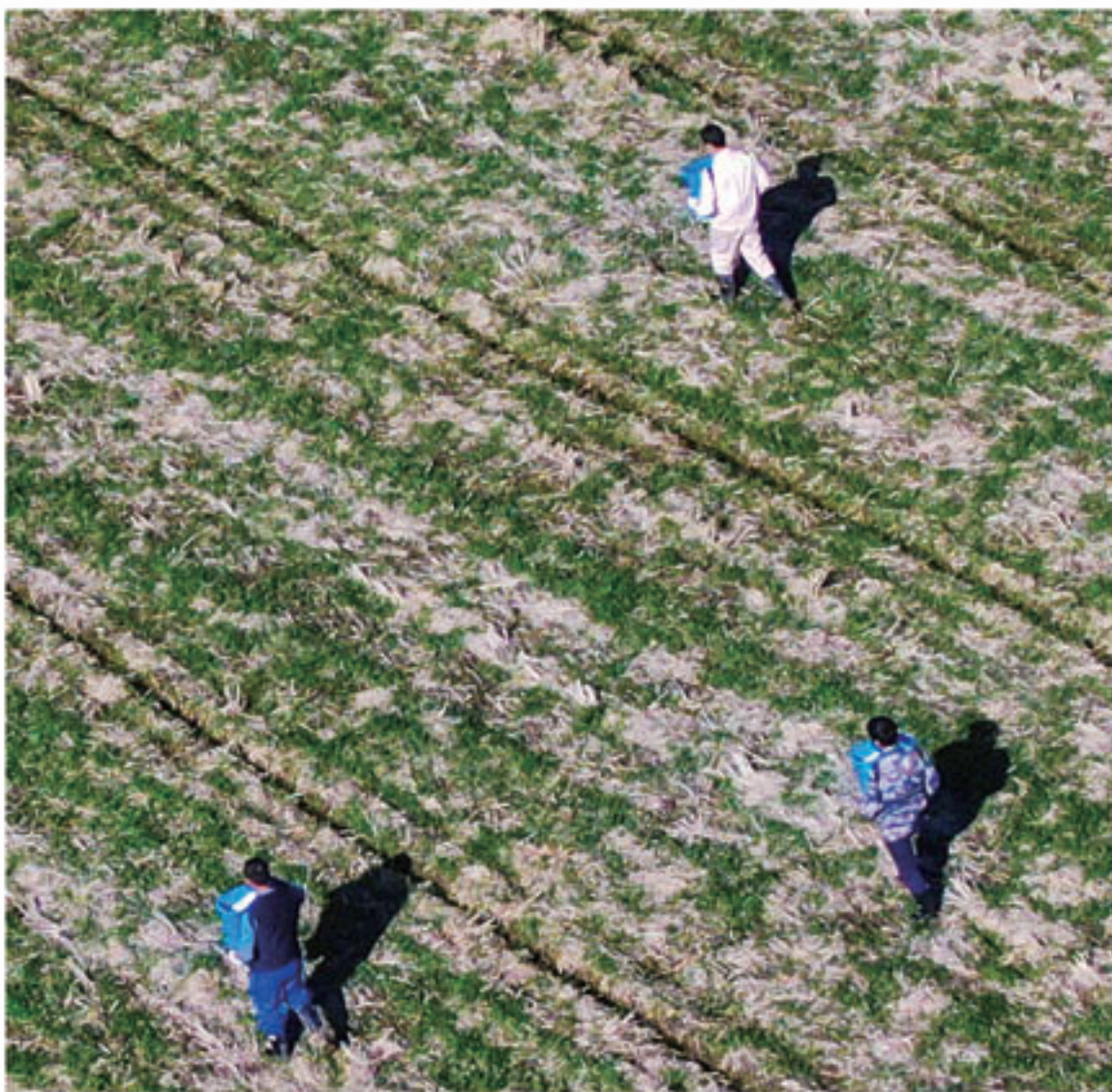
市人大常委会副主任陈琳赴丹徒区走访慰问



2020年2月18日，市人大机关党委组织开展“抗击疫情、捐献热血、奉献爱心”无偿献血活动。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG



准印证号 S (2019) 11000008