

民主法治建设

镇江市人大常委会主办

“推进产业强市·人大积极行动”工作会议



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2020 年第 **4** 期
总第309期

(内部资料 免费交流)



▲2020年4月28日，市八届人大常委会召开第二十六次会议。市人大常委会常务副主任俞玉乾主持会议，并提请人事任免案。



► 镇江市人民政府代理市长徐曙海、副市长周凯等新任命人员宪法宣誓。



2020年3月31日，市八届人大常委会召开第四十次主任会议。市人大常委会常务副主任俞玉乾主持会议并讲话。



2020年4月27日，市八届人大常委会召开第四十一次主任会议。市人大常委会常务副主任俞玉乾主持会议并讲话。

奏响产业强市最强音

“跑起来，镇江！”全市产业强市大会发出最强“动员令”，号召全市各级勇于打破束缚思想的“坛坛罐罐”，不断激发争先进位的强烈担当，把思想统一到产业强市上来，把精力、资源聚集到产业强市上来，以奔跑的姿态奋斗的状态，全力奏响产业强市最强音，合力拼出高质量发展新天地。

奏响产业强市最强音，必须坚定镇江能行的强烈自信。信心是“魂”，越是困难时期越显弥足珍贵。面对疫情引发的宏观经济“前所未有”挑战，面对镇江自身下行压力与周边竞争态势，自怨自艾没有出路，还是要激发信心、砥砺士气，以过人的胆魄参与到抢抓机遇、化危为机中去。要始终坚持以辩证思维看待宏观大势，看清产业趋势、看准政策走势，既要看到疫情对经济社会生活带来的巨大冲击、长期影响，更要清醒认识到它也引发了产业格局新调整，千方百计把疫情防控期变成我们逆势而上、积累优势的难得机遇期。要始终坚持全面、历史地看待镇江当前发展，既要承认不足、认清差距、找准病根，决不把客观制约因素作为挡箭牌，自我减压、自我安慰；也要稳住心神、保持定力，不因一时风雨影响我们追逐美好前途的脚步。

镇江长期向好的发展基本面没有改变，我们有着独特的人文、空间、区位、成本和生态优势。在基础相对薄弱的20年前，镇江通过艰苦创业、合力奋斗实现经济实力快速提升、跻身“苏南经济板块”；在基础更加雄厚的今天，我们更加有充分的理由争先进位、追赶超越！

奏响产业强市最强音，必须凝聚上下同心的强大合力。最伟大的力量是同心合力。我们将这种合力投入战“疫”之中，取得了疫情防控的阶段成效；我们将这种合力投入到产业强市再出发的新征程之中，也定能取得新的突破。全市产业强市大会明确了“三个强”的目标，提出了坚持“一个定位”、推动“三个发展”、把握“六个重点”的实现路径。各级党委政府和广大党员干部要把主要精力聚焦到产业强市上来，激发干事热情，释放创造活力，全力优化营商环境，为企业松绑、为创新除障、为发展护航，努力把镇江打造成“诚信之城”“法治之城”“公平之城”。广大企业家要发扬新“四千四万”精神，满怀壮志雄心、勇攀行业高峰、彰显境界情怀，创造一批在全国、全省叫得响的头部企业、特色产业，把镇江的产业名片擦得更亮。广大人民群众也要不当“看客”当“干将”，在普通岗位上发光发热，在创新创业中建功立业，共同把我们的家园建设好。

奏响产业强市最强音，必须激发争先进位的强劲斗志。市委市政府隆重表彰“金山奖”“梦溪奖”“金融服务贡献奖”以及高质量发展综合考核、“一创六争”先进集体和先进个人。这向全市传递出鲜明导向：面对异常激烈的竞争态势，无论是“条”还是“块”，无论是“指挥员”还是“战斗员”，都要在发展大局中比业绩、比服务、比贡献、比位次，做到人人参与产业强市、人人支持企业发展、人人争当创业先锋，形成上下一条心、拧成一股劲的攻坚态势，营造你追我赶、比学赶超的生动局面，用鲜明的政治态度、昂扬的精神状态、出色的工作能力，跑好镇江产业强市的新征程。

——摘自《镇江日报》

目 录 Contents

编委会主任：丁羽如
编委会副主任：徐 萍 陈鹏飞
周义平 魏跃明
张纪成

编委会委员：(按姓氏笔画为序)
于士和 卫锁宏 文雁才 冯锦跃
许向阳 李忠法 李幸福 张炳良
张 蕾 经山河 施正中 范永放
赵 峰 胡高云 姚继承 夏雨林
倪艳平

主 编：胡高云
常务副主编：王 平
编 辑：(按姓氏笔画为序)
丁剑峰 王永生 曲海国 张 伟
陈柯宇 张晨阳 俞小俊 祝昌镜
殷 峰 黄彩萍
常务编辑：丁剑峰

本刊法律顾问：程美琪
(镇江市人大代表、江苏镇江
君业律师事务所主任)

(内部资料 免费交流)

2020年第4期
总第309期

卷首 奏响产业强市最强音

◆ 特别关注

- 4 推进产业强市 人大积极行动
——在“推进产业强市·人大积极行动”工作会议上的讲话(摘要)
/ 市人大常委会党组副书记、常务副主任 喬玉乾

◆ 主任论坛

- 9 牢记使命 认真履职 开创代表工作新局面
——在市人大代表小组组长、联络员会议上的讲话(摘要)
/ 市人大常委会副主任 岳卫平

◆ 人大战“疫”

- 12 抗击疫情善作为 助力夺取“双胜利”
——句容市人大抗击新冠肺炎疫情纪实
/ 王 婷 万 笑 滕庆海

◆ 代表之声

- 15 建议声声在耳畔
/ 市人大常委会人代联委

◆ 代表风采

- 19 凝聚代表力量 助推脱贫攻坚
——市人大代表句容一组履职纪实
/ 纪文华
- 21 宁静致远的职业装大智慧
——记省人大代表马金芳
/ 市人大常委会人代联委
- 23 控疫情稳经济两手抓两手都要硬
——记市人大代表、宝堰镇党委书记徐鹏程
/ 吴建军

◆ 监督纵横

- 24 持续加强生态文明监督 共建绿水青山美好家园
——句容市人大常委会生态文明建设议题监督工作纪实
/ 吕 芬 王 婷

◆ 探索与实践

27 南北总相望 情谊永相连

——镇江渭南苏陕扶贫协作工作综述

/ 丁吉

30 运动型治理机制 基层赋权视角下的河长制提升路径研究

——以北京“街乡吹哨、部门报到”、山东“乡呼县应、上下联动”
为实践参照

/ 卢进星

34 提升监督实效 体现人大作为

——关于推进生态文明建设的实践与思考

/ 杨望操

◆ 基地视角

38 发挥人大代表作用

将群众呼声带上来 把人大声音传下去

/ 唐静 唐华彭

◆ 基层人大

41 勇于探索 勤于创新 激发人大工作新活力

/ 阮振坤

43 立足新时代 把握新使命

推动乡镇人大代表工作再上新台阶

/ 束瑞成

◆ 人大笔谈

45 彻底根除形式主义 增强人大监督实效

/ 仰叶齐

◆ 文化漫步

47 春至北固

/ 黄彩萍

◆ 大事记

48 2020年3月份

◆ 书画摄影

封面 “推进产业强市·人大积极行动”

摄影 / 陆强

封二 图片要闻

摄影 / 陆强

封三 图片要闻

摄影 / 陆强

封底 《春色南山》

摄影 / 石小刚



镇江市人大常委会 主办

地址：镇江市行政中心
(南徐大道68号)

邮政编码：212050

电话：0511—84427778 84400538

传真：0511—84424478

电子信箱：zjrdmzfzjs@163.com

准印证号：S(2020)11000008

电脑图文制作：京口区丰彤图文
制作中心

承印单位：镇江新民洲印刷有限公司

总印数：6000份

本期采用的有关出版物和网上
图文资料，敬请作者与编辑联系，领
取稿费。

市委书记马明龙批示:4月28日召开的镇江市产业强市大会,擂响了“激发争先创优精气神、跑出产业强市加速度”的激昂战鼓。市人大以“推进产业强市,人大积极行动”为主题迅速学习贯彻,充分体现了围绕中心、服务大局的意识和担当。希望全市各级人大深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,认真贯彻市委决策部署,紧扣全市产业发展,扎实做好科学立法、依法监督等工作,充分发挥代表主体作用,密切代表与人民群众的联系,凝聚更强共识、集聚更多资源,为产业强市贡献人大智慧和力量!

推进产业强市 人大积极行动

——在“推进产业强市·人大积极行动”工作会议上的讲话(摘要)

市人大常委会党组副书记、常务副主任 裔玉乾

2020年4月29日



今天,我们召开机关全体干部会议,主要目的就是传达学习、贯彻落实全市产业强市大会精神,进一步激发全体同志以更加务实的举措、更加优良的作风,为全市产业发展贡献人大智慧和力量!

人大今年将着力开展“五大行动”,全力助推产业强市。

一、认识提升行动

马书记在讲话中深刻分析了当前镇江发展的形势与认识,强调要认清宏观大势,抓住机遇、化危为机,逆势而上,积累优势;要认清竞争态势,激发争先进位精气神,跑出产业强市加速度。我们人大学习贯彻马书记讲话精神和批示要求,必须从认识提升开始,切实找准人大方向和定位。

一是人大有责任。人大是工作机关、代表机关,更是政治机关,必须旗帜鲜明讲政治。当前,产业强市是市委审时度势作出的决策部署,更是全市人民的共同期待。我们要坚定不移坚持市委领导、落实市委决策部署,把以人民为中心的理念贯穿人大工作始终,以高度的认识自觉和行动自觉,切实担当起助推产业强市的政治责任。

二是人大有抓手。宪法和法律赋予人大立法、监督、人事任免和重大事项决定等权力,依法行使好这些职权,是我们人大助推产业强市最有力的抓手。八届人大连续督办产业发展相关议案和重要建议,打好监督工作组合拳,大力助推产业强市,作出了积极贡献;疫情

期间,我们围绕全市“两手抓”夺取“双胜利”,依法履职,担当作为,也受到了领导和各界的一致好评。这些好经验、好做法为我们今后助推产业强市打下了基础、指明了路径,我们既要继承,更要创新,进一步用好用足法定职权,提升助推产业强市工作实效。

三是人大有优势。我们人大很多同志都在各行各业工作过,有丰富的多岗位工作经验,既了解部门情况,又熟悉人大工作,能够更加全面、客观推进产业强市各项工作,也有比较充裕的时间和精力进行学习和研究,为产业强市提供相关建议和意见;另外,镇江全市有3000多名各级人大代表,他们中,既有基层一线的实践者,也有行业企业的领军者,还有产业发展的服务者和决策者,这支队伍是人大助推产业强市的强大力量。内、外这两大优势为我们助推产业强市提供了保障,只要发挥优势,勇于担当,我们人大定能有所作为,必能大有作为。

二、合力汇聚行动

产业强市要汇聚各方力量。大家要牢固树立“一盘棋”思想,心往一处想、劲往一处

使,为产业强市汇聚人大力量。

一要在全局工作上汇聚合力。“授荣”要为产业强市造势,授荣对象进一步向产业发展、经济建设和科技创新、新经济等方面的突出贡献者倾斜。通过正向激励和舆论引导,充分发挥“人民奖章”获得者的先进引领和示范带动作用,为产业强市营造良好氛围。评议要为产业强市助力,今年计划将述职评议和专项评议融合起来开展,在主题确定上、对象选择上、评议标准上,更加注重推动产业发展工作实效。请办公室和人代联委牵头,按照以上原则,尽快拿出工作方案、认真推进。政情通报会要为产业强市建言,今年的政情通报会将着重听取市政府产业强市工作情况汇报,组织代表围绕产业强市选择不同重点进行审议发言,积极为产业强市建言献策。这三项工作都将分解到各委办室具体实施,请大家务必高度重视、认真落实到位。

二要在重点工作上汇聚合力。各委员会要以更高的站位、更新的举措,在产业强市大局中谋划和推进全年工作。监察司法工委要以居家和社区养老议案办理为契机,推进养老服务社会化发展,提升镇江养老产业发展。经济工委要

提前介入“十四五”规划纲要和战略性新兴产业发展等专项规划的编制论证工作,提出有力有效的意见建议,推动优化产业强市的顶层设计。农工委要加大助推乡村产业振兴、脱贫攻坚,促进产业和消费“双升级”。环资城建委要扎实做好“四个一”工作,推动长江岸线资源合理高效利用,推进长江经济带绿色发展,为产业发展提供要素支撑和服务保障。教科文卫委要进一步督促引导文旅产业转型升级,进一步研究产教深度融合,把学科优势转化为产业优势。

三要在宣传工作上汇聚合力。坚持宣传开道、思想先行,以有力的舆论引导为产业强市提供支撑。办公室要统筹安排、组织好宣传工作,依托各类媒体,及时传达市委关于产业强市的决策部署,广泛宣传人大作为和代表行动;各委员会要积极协助办公室做好专项工作的宣传报道,总结提炼工作中的好做法、好成效,及时形成报告或论文,在国家、省市级媒体亮相发声,提高人大工作知晓度和影响力;研究室牵头组织全市人大系统围绕产业强市开展调研,争取形成一批有高度、有深度、有力度的调研成果,为产业发展提供智力支持,利用《民主法治建设》“人大讲坛”等平台

载体,推广好经验、好做法,拓宽新思路、启发新举措。

三、监督支持行动

助推产业发展,人大既要正确监督,更要有效监督,做到在监督中支持,在支持中推动。

一是优化发展环境。营商环境就是生产力,推进产业强市必须优化发展环境。今年人代会确定的“优化营商环境,激发民营企业活力”重要建议,与产业强市高度贴合,体现了我们人大观大势、谋大局的能力和水平,预算工委要认真谋划、扎实督办,务求办出高质量、高成效。经济工委要及时了解每季度市政府及相关部门主要经济指标完成情况、重大项目推进情况,准确掌握全市经济运行形势,及时做好监督、预警、建议等工作。监察司法工委要督促政府及相关部门深入推动放管服改革,加强中级人民法院刑事审判监督,优化就业创业环境,切实保护企业和企业家合法权益,更好服务经济持续健康发展。

二是助推政策落地。各委员会要继续加强与对口部门、相关企业的对接,查找梳理我

市惠企政策落地过程中存在的问题,进行重点督办推进,督促部门规范有效落实到位。经济工委要加强企业特别中小企业在享受政策上遇到的各种实际问题的研究,为解决实体经济发展瓶颈提供人大方案;预算工委要强化预算联网监督平台应用,加强专项资金的审查监督,促进重大项目经费规范使用和管理,推动财政扶持产业发展政策落地;民宗侨台委要以促进对外交流交往、促进华侨投资兴业、促进惠台政策落实“三个促进”为抓手,推动华侨、台胞在我市更好地投资和创新创业。

三是加强法治保障。法治是最好的营商环境,要围绕打造“法治之城”,切实加强产业发展法治保障,建立起稳定、透明、可预期的市场环境。首先要在立法上下功夫,通过制定出台高质量的地方性法规,为经济建设和产业强市营造文明、和谐的法治环境。第二要在执法检查上下功夫,和省人大联动开展《安全生产法》《江苏省安全生产条例》执法检查,督促相关部门落实责任,为企业安全生产筑牢防线。第三要在法律监督上下功夫,选取《中小企业促进法》《江苏省中小企业促进条例》《优化营商环境条例》等相关法律法规,组织开展实施情况调研监督。

四、代表助力行动

人大代表是经济发展的宝贵资源和重要力量。要实现产业强市,必须紧紧依靠和发挥人大代表的主体作用,做到“三个好”:

一是组织好代表小组专题活动。组织引导各代表小组以“助推产业强市”为主题,以专题代表小组活动为平台,赴企业、赴基层开展专题调研,形成高质量的调研成果。人代联委和办公室要及时汇总整理,汇编成册,进行学习交流和评比,印发人大各委办室,交市委、市政府研究参考,推动提高产业强市工作的科学性、有效性和精准性。

二是发挥好企业家代表作用。马书记强调,企业家是弥足珍贵的财富。我们要通过履职平台开设问卷调查和意见建议收集,及时掌握企业家代表对全市产业发展的意见,了解他们在生产建设中遇到的困难和矛盾,形成《代表之声》交政府及部门办理解决。探索对企业家代表进行集中编组,形成企业家代表小组,通过组织小组活动,加强企业家代表内部之间的沟通协作,实现资源共享、优势互补。同

时创造机会、搭建平台,为企业家代表与相关部门牵线搭桥,既让部门精准服务,也让企业家表达诉求心声。

三是引导好代表带头创新创业。产业强市很重要的一个方面就是要推进“大众创业、万众创新”。人大代表很多都是各个行业中的领军人才、先进分子,对于带动身边群众投入到创新创业、产业强市的实践中有着很强的示范效应和引领作用。人代联委要及时向在镇的五级人大代表发出倡议,进一步鼓励代表在工作中带头创新创业。进一步落实好常委会组成人员联系代表机制,了解代表创新创业需求,帮助解决问题、创造条件,推动创新创业。

五、作风保障行动

马书记指出,当下最需要的作风就是“跑起来”。“推进产业强市、人大积极行动”同样要以奔跑的姿态、奋斗的状态,在助推产业强市新征程上跑出激情、跑出加速度。

一要突出党建引领,强化思想作风建设。思想是行动的先导,思想作风是作风建设的灵魂,人大将以党建为引领,全面加强思想作风建设。党组

成员要以上率下,带头落实“两个责任”清单,加强理论中心组学习,切实发挥党组把方向、管大局、保落实的领导作用。机关党委要把落实“主体责任清单”贯穿全年始终,深入推进“三个表率、一个模范”机关建设,以县处级以上领导干部“对标对表新思想,开拓‘强富美高’新镇江实践新境界”专题读书调研、举办全体党员党性教育培训等活动为抓手,巩固拓展“不忘初心,牢记使命”主题教育成果。各支部、各党小组要坚持党建工作与业务工作相融合,围绕助推产业强市、民生改善等主题,丰富“三会一课”,积极争创四星五星支部。全体党员干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,推进理论学习走深走实、入脑入心。当前,助推产业强市,是抓“六稳”“六保”的关键举措,是增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”的体现。

二要突出使命责任,强化担当作为作风建设。我们人大机关的使命责任,就是在市委领导下,发挥人大政治优势、履行人大职能,围绕中心、服务大局,推进产业强市为人民谋福祉。我们人大机关全体同志必须担当起人大的使命责任,进一步发挥好三个方面作用:一

是进一步发挥人大党组和机关党委的带头作用,带头扛起领导责任。二是进一步发挥委办公室领导这个“主力军”作用,人大工作主要依靠各委办公室开展,完成质量的高低关键在各委办公室负责同志。请主要领导、分管领导当好表率模范,注重调动发挥全体同志的作用,合力推动各项工作高质量完成。三是进一步发挥科级人员这支“生力军”的作用。我们人大26名科级干部有15名是80后,年轻有为、有活力、有朝气、有潜力,更要想在前、干在前、走在前。人大机关全体同志,都要珍惜岗位、爱岗敬业,自觉增强内生动力,主动担当作为、履职尽责,用担当实干回报组织和人民的信任和期望!

三要突出目标效果,强化务实作风建设。我们要按照“进一步创新举措,提升实效”工作推进会的要求,更加务实推进各委办公室助推产业强市及2020年重点工作的落实,重点要从四个方面努力:一是在学习上求实。加强人大立法、财经、代表等方面专业知识的系统学习培训,增强专业素养;通过向身边榜样赵亚夫学,提升思维层次,提升人生境界。二是在工作中求实。立法工作要抓住镇江经济社会发展的关键问题,突出务实管用;监督工作要围绕中心工作选题,以议案建议办理为重点,突出抓大事、少而精、求实效;代表工作要深化常委会领导联系人大代表,人大代表联系群众的“双联系”制度,突出

以人民为中心。三是在调研上求实。强调“一线工作法”,坚持沉下身子深入一线、深入基层、深入群众开展“四不两直”调研。四是在效果上求实。坚定不移破除形式主义、官僚主义,坚决贯彻落实全市“五抓五促”提效能专项行动要求,办公室牵头完善绩效考核办法,强化实绩考核,实实在在提升机关工作成效,通过大家共同努力,打造作风一流、绩效一流、形象一流的人大机关。

上下同欲者胜,同舟共济者赢!让我们在市委的坚强领导下,以开拓进取的锐气,勇往直前的士气,攻坚克难的勇气,担当作为、积极行动,奋力推动全市产业强市迈上新台阶,为镇江高质量发展作出更大的贡献!



2020年4月29日下午,市人大常委会党组副书记、常务副主任 俞玉乾赴新民洲考察木材产业发展情况。

牢记使命 认真履职

开创代表工作新局面

——在市人大代表小组组长、联络员会议上的讲话(摘要)

市人大常委会副主任 岳卫平

2019年,全市20个代表小组围绕产业强市、乡村振兴、精准扶贫、环境保护、社会养老服务体系建设等方面的主题,开展活动78次,代表参与率80%左右,确定19个村、社区为小组联系点,与部分贫困户、贫困学生进行结对帮扶,形成调研报告19篇,提出有针对性的意见建议,一批群众关注的热点难点问题引起领导重视并得到解决。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,是推进治理体系和治理能力现代化的开局之年,也是科学规划“十四五”,开启基本实现现代化新征程的探索之年。作为人大代

表,如何积极履职、发挥作用,作为代表小组如何实现提质增效,为推进镇江高质量作出应有的贡献。

一、深化对代表小组的认识,主动干

代表小组是人大代表闭会期间履行职责的法定组织形式。人大代表工作是人大工作的基础,人大工作若没有人大代表的参与、支持和推动,就会成为无源之水,无本之木。地方各级人民代表大会一般每年只召开一次会议,会期仅有几天,代表任职期间大量的、经常性的工作要在闭会期间进行或完成。而各级人大代表大多数是兼职的,分布在各

个地区、各条战线、各个岗位,在闭会期间开展活动,需要一定的组织依托。《代表法》第二十条规定:“代表在闭会期间的活动以集体活动为主,以代表小组活动为基本形式。”这就为人大代表在闭会期间通过代表小组活动履行职责提供了法律保障。

代表小组是代表提升履职水平和发挥代表作用的重要阵地。代表小组组织代表集中学习,开展视察、调研、接待选民等活动,既是法定要求,也是代表履行好职责的内在期盼,通过活动开展,能开拓眼界、交流思想、取长补短,较快地提高代表整体履职水平。

相对于代表的个体活动而言,高质量的代表小组活动能够集思广益、充分研究和讨论问题,能够扩大影响、引起有关单位和部门的更多重视,更有利于人民群众所关注的热点、难点问题的解决。

代表小组是人大常委会联系代表和群众的桥梁纽带。成立代表小组,便于人大常委会有计划、有针对性地组织代表开展活动,及时了解代表活动的情况,不断改进联络工作。同时,代表小组组织视察、调研活动获得第一手资料,可以作为其列席常委会会议审议报告的依据,以提升会议审议质量;代表小组组织代表通过“代表联络工作站”(代表之家)联系群众、参加“五级人大代表统一接待选民日”活动,有利于代表了解基层情况,及时向人大常委会反映群众的呼声和诉求。

二、强化对小组活动的组织,务实干

活动主题要更聚焦。主题是代表活动的灵魂和统帅,代表活动的谋划与设计,代表活动的组织与实施,代表活动的特色与成效,都需要通过主题策划来统领,通过主题深化来巩固提升。各代表小组要围绕市委决策部署、人大常委会重点工作、社会重大关切,精心策划代表活动主题,如:产业

强市、决胜全面小康、提升治理能力和水平、提升城乡建设内涵、绿色发展、就业创业、教育医疗和社会保障等。

活动内容要更丰富。会前与会后相结合。活动前要做到“四定”,即:定主题、定时间、定内容、定地点,并提前告知代表,让代表们作一些必要的调研、思考。活动后,要对代表提出的建议意见及时进行处理,做好活动的小结、材料报送和宣传工作。就近与外出相结合。可以到本县级行政区域外或镇江市外开展活动,市、县两级人代联委要提供必要的服务;也可借鉴省人大协同三省一市代表围绕推进长三角一体化开展视察、调研的做法,探索就推动跨区域的重大问题开展联合活动。学习与研讨相结合。既要结合活动主题组织代表学习相关法律、法规、政策和专业知识,也要注重组织交流研讨,让代表在互动中迸发思想火花,实现共同提升。视察与监督相结合。可以组织代表围绕热点、难点问题开展视察,也可以围绕“一府一委两院”的执法情况、代表建议的办理情况等开展监督活动。

活动重点要更深入。要把“四个一”主题活动作为做好代表工作的重要抓手。专题学习要突出针对性。围绕常委会

议题、专项重点工作和小组活动课题,组织人大代表开展精细化、小规模的专题学习。保证参加活动的代表不说外行话、不说违法话,能从法律的角度、专业的高度查找问题、提出建议。调研报告要注重建设性。要始终坚持实事求是,做到深入基层了解实情,面对群众体察民情,形成高质量的调研报告。接待选民要提高参加率。平时要用好代表联络站(代表之家)、代表小组活动等形式联系选民;每年一次的“五级人大代表统一接待选民日”活动,要提高代表参加率,提高活动效果和影响。结对帮扶要提高实效性。每年要组织代表到联系的村或社区开展一次帮扶活动,办一件实事,不求数量多,但求实实在在的成效。

活动成果要更显著。要将代表小组的活动成果有效转化,增强代表履职的成就感。一个是调研报告。各代表小组的调研报告,报送时间可以错开,不要都集中在年底,人代联委收集梳理后可摘要报送党委政府或者通过《民主法治建设》等刊物发表。一个是专项建议。对于事关全局、事关民生,基层、群众关注,切口又比较小的问题,代表小组可以在专题深入调研的基础上提出专项建议,通过《代表之声》

上达市领导,让民意转化为领导的决策参考。还可形成议案建议。对活动中发现的问题,可在闭会期间或人代会上以议案建议的形式提出,以促使问题得到解决。

三、优化对代表小组的服务,用心干

组长要发挥好第一责任人的作用。一是要善谋划。准确把握代表小组工作定位,围绕全市改革发展稳定的大事和群众关注的难事谋划和组织代表小组活动。二是要会激励。注重调动代表参与活动的积极性,引导鼓励代表多思多想、畅所欲言,多提好建议,贡献金点子。三是要有担当。主动承担代表小组的组织协调工作,以高度的责任感把小组

活动开展得有质有量,有声有色。四是要肯付出。正确处理好执行代表职务与做好本职工作的关系,拿出必要的时间和精力牵头组织代表小组活动,既乐于奉献,又勇于争先。

联络员要发挥好参谋助手作用。联络员要加强学习,增强把握大局、分析问题的本领,为组长谋划小组活动提出有价值的建议。要多动脑筋,多想办法,主动承担小组活动的各项具体工作,协助组长组织好代表活动。要眼勤、脑勤、手勤、脚勤,认真细致服务,做好代表开展活动的“坚强后盾”。

代表工作机构要发挥好联络作用。人代联委是服务人大代表的工作机构,既要做好

本职业务工作,也要有力有效服务好代表小组活动。平时要了解掌握代表小组活动情况,对代表小组提出的问题,能解决的迅速解决,不能解决的要向上反映。要注重用好代表履职服务平台,充分发挥平台在服务代表、联系群众等方面的作用。要做好代表履职的管理工作,通过建立代表履职档案等措施,激励和促进广大代表切实履行好代表职责。今年年底将开展评选“四优”活动,表彰一批先进代表小组、优秀代表小组组长、优秀市人大代表和优秀议案、建议,希望大家组织和动员广大代表积极投身到这一活动中来。



抗击疫情善作为 助力夺取“双胜利”

——句容市人大抗击新冠肺炎疫情纪实

王 婷 万 笑 滕庆海



己亥末，庚子春，新冠肺炎疫情突袭全国。疫情，前所未见；形势，空前严峻。面对突如其

来的疫情，句容市人大常委会依法履职、勇于担当，各镇（街道、园区）人大应时而动、主动

作为，各级人大代表不忘初心、挺身而出，与时间赛跑，与疫情抗争，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献人大智慧和力量。

第一时间发出倡议：大疫面前不做局外人

大疫当前，市人大常委会党组认真学习习近平总书记重要指示和重要讲话精神，坚决落实市委的工作要求和市疫情防控指挥部的统一安排，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控

作为头等大事,第一时间传达上级要求作出部署,1月28日发出《致全市各级人大代表的一封信》,强调大疫面前无局外人,号召全市各级人大代表和人大系统工作者率先垂范做表率,立足岗位讲奉献,全力投入疫情防控,用实际行动书写抗疫答卷。

市人大常委会党组书记、主任文雁才多次深入联系点宝华镇,按照要求在各个交通卡口、小区出入口,以及超市、菜场等人流量较大的区域开展检查。同时,动员全体机关党员积极参与社区和联系村防疫志愿服务。市人大机关干部全部沉到社区、联系村,以及分工防疫执勤路段,做好防疫值班和调查。市人大机关离退休党员干部牢记初心使命,自觉响应市委市政府号召、全力配合社区防控措施、积极宣传防疫知识、主动捐款助力,为抗击新冠肺炎疫情凝聚正能量。

抗击疫情期间,全市各级代表利用不同行业、不同职责的优势,积极参与疫情防控。农村方面,天王镇唐陵村迅速成立村级防疫领导小组,排出防疫工作班组,防疫工作定点定时定人,设置关卡,严格检验过往车辆,关闭棋牌室,减少人员聚集。针对句容南乡有“正月十五过大年”这一习

俗,镇江市人大代表、唐陵村书记刘树安在全村“硬核”喊话“呆在屋里莫要出去,莫给国家添麻烦!”城市社区,市人大代表王良海牵头成立30余人的全科式社区防控服务队伍,与宝华新城70名关爱服务对象签订《居家隔离承诺书》,以户为单位,建档立卡,实行24小时盯防管控。市人大代表吴清积极参与组建教师志愿团队,电话、短信联系即将返城的4万余名居民和学生家长,温馨告知延期返城信息。企业代表,边城镇临时的小车间里20多名党员干部身着志愿者马甲,加紧包装成品口罩与滤芯。镇人大代表王素娣、张明凤在得知海泓服装厂有库存成品口罩和滤芯,没有工人包装生产这一情况后,立即联系企业进行产品包装。据悉,这批防护抗菌口罩约9000余只,已全部投入到疫情防控工作中。宝华雕刻厂厂长、镇人大代表张有青向凤坛村捐款5万元用于采购防疫物资。原本准备春节之后立即开工的天晟药业,在镇江市人大代表、企业董事长季浩积极宣传响应下,暂缓了企业人员返工。医疗卫生方界,在市人大代表、天王中心卫生院院长罗明波的组织下,医院所有干部职工大年初一就提前结束假期,毫无怨言地赶回医院坚守

岗位,抗击疫情……疫情无情,人间有情。全市人大代表用行动诠释了责任与担当。

第一份代表建议:助推服务业稳定增长

自疫情发生以来,全市文化旅游、住宿餐饮、物流运输,以及房地产、农产品销售等服务业受疫情影响较大。市人大常委会在助力抓好疫情防控的同时,深入走访、集中调研、全面分析,采取有效措施帮助各行业克服疫情带来的影响,先后收集各级代表意见建议30余条,形成2020年第一份《代表建议》报送市主要领导参考,助推企业迅速复工复产,力促经济发展复苏。

汇民声,聚民意,传民情。春节假期未结束,市人大常委会就在全市各级人大代表中广泛征集意见建议,开展了“抗疫情、谋发展”献计献策活动。代表反馈信息和建议涉及到防疫举措、政策调节、复工复产、物资保障、农业生产、社会管理等多方面,为助力疫情防控和复工复产提供了高质量的参考意见。

3月4日,市人大常委会领导带队分6组又先后走访10余家代表所在企业和有关镇、村,了解企业复工复产和服务业生产经营状况,聚焦新冠肺

炎疫情对当前经济运行带来的冲击和影响。“防疫用品备足了吗？”“企业员工到位情况如何？”“是否采取了必要隔离措施？”……在实地走访中，走访人员采取看、听、记等多种形式，了解企业复工复产进度以及存在的困难，以及在帮助缓解企业招工难、用工荒和销售经营困难等方面提出的建议和意见，并将相关情况反馈到市相关部门，督促抓好落实解决。同时，督促企业严格落实复工复产疫情防控工作要求，指导企业做好防疫物资准备、返工人员管理、生产流程与班组分配调整、食堂进餐管理等工作，建立工人健康监测、企业健康管理、疫情预警项制度，奋力夺取疫情防控和经济发展“双胜利”。

防疫压力大，全面恢复正常生产经营秩序，解决好决胜

全面小康收官之年高质量发展的重点民生问题，也刻不容缓。以今年人代会议案和重点建议为切入点，3月中旬，市人大常委会主要领导再次带领相关工委同志深入一线，先后利用一周时间前往开发区管委会和宝华、郭庄、茅山、天王等镇，察看产业园和企业，围绕产业强市、园区升级、创业就业等议题，开展集中调研座谈。调研组认真记录基层干部和企业反映的用工、人才引进、项目推进，以及土地、金融等要素保障方面问题。集中调研一结束，立即结合之前广泛征集代表意见建议和分组走访调查情况，系统汇总梳理，形成《积极有效应对疫情影响，大力促进服务业稳定增长》代表建议，建议市政府加快全面复工复产，保障经济正常运行，推

动惠企政策落地，充分激发企业内生活力。

助力夺取“双胜利”，句容人大作用的发挥不仅体现在建言献策上，更体现在务实进取做表率行动上。连日来，全市人大机关迅速行动起来，通过召开代表小组长会议，用好活用代表工作站和代表小组活动两个平台，组织好代表“坐诊”与“巡诊”履职，围绕“代表履职高质量，助推决胜全面小康”主题，进一步突出代表主体作用的有效发挥。下一步，市人大常委会将认真贯彻句容市委“能力提升年”要求，以高质量的人大履职，更好地服务助推中心工作，为推进句容“一福地四名城”建设，全力建成小康社会，谱写“强富美高”新句容作出人大贡献。



编者按：市八届人大四次会议上，代表们带着人民的期望和重托，提出了一件件汇聚民意的建议，现撷取部分与读者一同分享。

建议声声在耳畔

市人大常委会人代联委

（续上期）

关于加强精装修商品房质量监管，切实保护消费者权益的建议

领衔代表：吴国杰（江苏源春食品科技发展有限公司总经理）

近年来，我市关于精装修住房质量的投诉纠纷不断出现，购房者普遍面临举证难、维权难等问题。仅2019年统计，消费者协会接受关于精装修住房质量问题的投诉就高达65起，政府信访部门接待因精装修住房质量问题引发的信访问题集访35批2100人次。精装修住房质量问题不但侵害了消费者权益，对我市房地产市场健康稳定发展也产生

了一定的负面影响。

精装房投诉纠纷发生的原因主要集中在装修质量低下、成品交付与合同约定不符。一是部分开发商在建造精装修住宅时片面追求利润最大化，夸大装修成本，恶意偷工减料，这是造成精装修住宅投诉多的主因。二是建设主管部门缺乏监管政策，只能对房屋的毛坯状态进行验收和检验，在装潢之后没有相关的检验规定和政策，无法采取监管措施。三是购房者遇到质量问题时维权难，主要体现在证明开发商违约的举证难。商品房买卖合同如果对装修部分的详细用材、品牌、工艺、环保等级、施工程序等不作具体约

定，在法律上就难以证明开发商违约。此外，隐蔽工程环节的质量问题更难被证明。综上所述，我们建议：

一是出台加强精装修商品房监管的相关制度。国家尚未对精装房质量监管出台相关规定，一方面使得开发商和施工单位无法参照执行，另一方面使得消费者的维权缺乏有力的法律武器。建议市政府及相关部门结合我市实际尽快出台精装修商品房监管办法，对今后新上市地块精装修商品房实行全程监管，切实维护消费者权益。

二是修订并强制使用《商品房买卖合同》示范文本。市住房和城乡建设管理部门与市场监

管部门应借鉴外省和兄弟城市经验,尽快修订、推行并共同严格落实《镇江市商品房买卖合同示范文本》,强制房地产开发企业与购房人按示范文本签订合同。合同要对装修材料进行详细具体的约定,对房屋验收标准有明确的条款,合同附件中应对装修材料的品牌、产地、规格、级别和数量的条款表格等有详细明确的规定。

三是要建立精装修商品房验收制度。首先要强化主体责任,明确建设单位作为首要责任人,对住宅精装修工程质量负总责。其次要落实实体样板房制度,房地产开发企业的样板房要真实反映户型、装修标准和施工质量等方面。样板房要在住宅集中交付后,再保留一定的期限。第三要引入准业主监督机制、开展质量保险试点、探索物业前期介入管理制度等。要设置工地开放日,包含主体与装修结构交接、装修工程隐蔽、竣工等三个关键环节都要开放给准业主参观。这样多措并举,切实保障精装修商品房的装修质量。

关于加强精装修房质量监督管理的建议

领衔代表:董晓助(镇江美迪雅洗涤化妆品用品有限公司董事长兼总经理,市商会副

会长)

近年来各大楼盘打着精装修房的旗号来吸引众多的老百姓,例如“美的城”“中海”和“富力”等楼盘通过各种广告吸引了拟购房的老百姓前去参观他们精心打造的精装样板房,样板房展示所标注的“智能社区”“拎包入住”“国际知名家装品牌装修”等看着很有品位,吸引了众多想购置房屋的老百姓。

随着近期部分精装修房陆续交付,镇江频繁爆出了精装修房屋存在的多种质量问题:1.吊顶裂缝,墙体开裂、墙砖油漆多处空鼓,顶层漏水。2.地板、地砖材质欠佳,踢脚线连接处缝隙很大,地板铺设松动,踩上去有扬尘飞起。3.卫生间防水不够,反水严重,卫生设备设施货不对板。4.地暖水管没有按规范铺设,铺设密度不够。5.装修人员专业素养欠缺,空调洞口过高,无法正常安装空调,电视插座位置偏低、电灯位置过偏等,甚至有部分装修工人缺乏职业道德,随地大小便,地暖处发现大便和卫生用纸。

所有这些材料和操作规程都没有按装修合同履行,偷工减料、不按照合同标准型号配给、以次充好,让已接到交付期房的业主心惊胆战,无法接受,与当初的样板房不符,

给众多未来期房业主也造成了极度的恐慌,精装修房维权投诉屡屡发生,给社会民生造成极坏的影响。

民生无小事,何况是老百姓花费大半辈子血汗钱购买的房子,精装样板房与交付给业主的房子存在很大差异,尤其装修质量之差、装修材料之劣、装修设计之敷衍,让所有购房者有上当受骗的感觉,现在购房者担心商家不能给予当初合同的承诺,担心拿到手的房子会有质量问题的出现,建议:

1.地产商要严格履行承诺给购房者的合同要求,保质保量完成房屋装修。

2.在房屋精装修过程中地产商让业主参与第三方监督,监督装修过程,参与房屋装修验收,让业主及时了解到自己房子工程进度和装修材料的规格情况,定期组织部分购房者查看装修过程。第三方围绕装修节点阶段进行监督检查,比如“水电安装完毕”,开发商就要请业主验收一次,验收合格后,再进入下一阶段的装修。如此一来,如果业主在某一阶段发现了“质量”事件,立即要求开发商整改,防止日后交付后再由开发商与装修公司、建材厂家相互扯皮推诿,进一步监督地产商完成所有承诺给买家的质量。

3.政府要尽快出台精装房监管机制和相应的法规,加强全程监督和管理。一是严格企业准入管理。从事成品住宅室内装修的设计、施工、监理等单位必须依法取得建设主管部门颁发的相应资质证书。没有取得资质证书的建筑、装修企业不得参与住宅工程建筑、装修活动。二是严格工程施工管理。精装修房工程要实行施工总承包制度,严禁肢解发包。三是引入互动式监督管理。推行工地开放日制度,精装修房工程在分户验收前,建设施工单位安排工地开放活动,征集购房人对各自房屋和公共部位质量的意见或建议,对不符合设计要求和标准规范的质量问题,整改落实到位。

4.在各监管部门监督下地产商要规范材料使用、引入互动式监督、实行质量分户验收等具体举措,力求进一步完善精装修房质量保障体系,建立长效监管机制,不断提升精装修房住宅品质。

5.对于目前已出现的各类问题,各监管部门要监管、督促、跟进,该整改的整改,该重装的重装,该维修的维修,切实维护购房者切身利益。

关于加强精装修住宅监管力度的建议

领衔代表:魏丽(丹徒区

住建局城建科副主任)

在当前高房价下,但镇江市面上的商品品质有的并不高,尤其是精装修住宅更是问题频出。老百姓花费一辈子辛辛苦苦挣来的钱但最后得到的住宅并不是质价同优,而且还存在维权难的困境。据了解,中海润泽园一期交付326户,开发商宣传精装修价格为3500元/m²(据业主们近期了解到,精装修的备案价实为2500元/m²)。一期精装房交付后,精装修材料不合格,并存在房屋渗漏等问题,一期业主要求更换装修材料,补偿装修价格差价。同时,二期业主要求停止精装修施工。玉翠园开发商为按合同约定时间交房,交房时小区水电气网均未接通,太阳能热水器、电表箱、窨井盖也没安装到位,房屋管线布排随意,顶层及地下车库普遍渗漏,周边配套也未建好,等等。这些2019年多起精装修住宅投诉案例,仅仅是冰山一角,开发商在建造住宅时追求利润最大化,施工时没有监督过程是造成精装修住宅投诉多的主因,同时业主维权渠道存在不畅通、维权难的情况。因此,建议:

一是市政府和相关部门尽快落实相关政策,加强监督管理,确保购房者合法权益。

二是需要完善行业监督

机制,加强部门之间的沟通协作,强化实地调查研究,同时建立装修企业准入制度,明确最低标准,杜绝低价恶性竞争。

三是加强业主合法利益保护,理顺各部门权责,及时向社会公布投诉流程和要求。

关于扶持与规范并举,促进民办教育健康发展的建议

领衔代表:秦谦(江苏名通信息科技有限公司总裁)

十八大以来,我国民办教育事业取得了长足发展,成为我国教育事业的重要组成部分。民办教育增加了教育供给,一定程度缓解了“上学难”的问题,解决了部分进城务工人员子女读书的后顾之忧;拓宽了教育投资渠道,弥补了国家教育经费的不足,推进了教育体制改革与创新,也促进了公办学校的改革与发展。

目前,全市经教育行政部门审批的各级各类民办学校共10所,其中民办职业中专1所,十二年一贯制学校2所,九年一贯制学校3所,民办完中1所,民办高中2所,民办小学1所,共有在校生6847人,教职工1150名。

据了解,民办教育面临的问题和困扰主要有:

1.对发展民办教育的认识存在偏差,影响行业发展与整

体进步。对于民办教育价值认识上还存在歧视,认为公办教育执行法律法规较好,办学规范,监管压力不大;民办教育办学不规范,担心影响正常教学秩序和招生秩序,监管压力较大,存在畏难情绪。

2. 政府职能转变不到位,政策发展环境还需进一步优化。政府在转变职能上还不位,对待公办、民办还未能一视同仁,民办教育仍未从根本上摆脱盲目发展、自生自灭的状态。民办教育发展需要的政策、发展环境还需进一步优化。《民办教育促进法》要求“各级人民政府应当将民办教育事业纳入国民经济和社会发展规划”,但是,政府部门对于民办教育纳入当地经济和社会发展规划还不具体。

3. 办学自主权未得到保障,制约了民办教育内生动力。依法落实民办学校的办学自主权,是民办教育发展的生命线。民办学校在专业课程设置、人才培养模式、招生区域等方面,民办学校的办学自主权空间不大,办学体制的创新不足,普遍存在低水平重复建设和同质化现象,缺乏特色,没有形成比较优势和核心竞争力。特别高中阶段招生计划不足,容易引发社会矛盾,制约学校的发展。

4. 民办学校自我完善不

足,师资队伍建设和有待加强。民办教育发展模式正从规模扩张转向追求优质特色的内涵发展,办学条件明显改善,整体办学水平不断提高,但是,目前民办学校的教师队伍状况仍然不能适应优质特色发展的要求。

建议:

1. 贯彻落实文件精神,深化对发展民办教育重要性的认识。《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》指出,民办教育是教育事业发展的重要增长点和促进教育改革的重要力量。随着城市的发展,开放度的不断提高,民办教育是公办教育的有益补充更是满足人民群众日益增长的多样化教育需求的有效途径。各级政府要将发展民办教育作为重要工作职责,进一步解放思想,转变观念,积极鼓励,依法办学,扩大教育资源总量,提高优质教育资源比重,构建多元化办学格局。

2. 统筹规划教育发展布局,公办教育民办教育协调发展。改善和加强政府宏观管理与服务,把发展民办教育纳入地方经济和社会发展规划。规划部门在制定规划和配置公共教育服务资源时,要给民办教育留有合理空间。各级教育行政部门要加强民办教育的

综合协调和统筹工作,切实改善民办学校发展环境。

3. 加强协调指导,依法落实民办学校办学自主权。贯彻落实“积极鼓励、大力支持、正确引导、依法管理”方针。激发民办学校的内生动力和体制优势。留给民办学校一个自主招生、创新育人模式的空间。民政部门和市场监管部门要为民办学校在办学性质(营利非营利)后的名称核准、登记做好指导和服务工作。教育、发改、财政、税务部门对非营利性民办学校在政府补贴、购买服务、基金奖励、捐资激励、土地划拨、税收减免等方面给予扶持;通过购买服务、税收优惠、优先保障供地等方式对营利性民办学校给予支持。

4. 加强自身发展,提振办学信心增强社会责任感。民办学校举办者要增强办学信心,增强社会责任感,消除急功近利心理,立足于民办学校的长远发展和可持续发展。重视内涵发展,切实加强教育教学科研、师资队伍建设,落实民办学校教师职称评定、培养、进修、培训、奖励制度。建立吸引、培养和留住优秀教师的人才体制和保障措施,稳定教师队伍,扩大优秀教师比例,规范发展、优质发展,提升民办教育整体发展水平和竞争力。

凝聚代表力量 助推脱贫攻坚

——市人大代表句容一组履职纪实

□ 纪文华

句容一组根据市人大常委会代表小组活动要求,扎实开展“四个一”主题活动。代表们努力践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺,立足本职岗位,充分发挥一组领导干部代表多、工商企业代表多的优势,领导干部代表帮助贫困村理思路、上项目、争资金,工商企业代表主动承担社会责任,为贫困村、贫困户提供资金、物资、就业岗位等支持,扶贫工作取得了较好成效。

一、精准对接助力脱贫攻坚

句容一组定点帮扶村为边城镇佻池村。对村贫困人口中因病致残、无劳动能力的贫困户,一组在扶贫过程中紧盯民生底线,帮助筹集帮扶款解决贫困户生活、医疗等急难问题。每名代表结对帮扶贫困户1户,每季度至少对结对帮扶的贫困户进行上门慰问1次,



逢节为亟需帮助的贫困户送去慰问金及生活必需品。同时,探讨建立代表小组与贫困户的救助长效机制,在走访慰问中,深入农户了解贫困户致贫的原因,帮助制定脱贫计划,帮助贫困户树立脱贫信心。小组代表通过党员结对、介绍务工、落实低保、翻建危房等多种方式开展帮扶工作,到去年9月份,佻池村12户低收入户的生活状况已得到明

显改善,人均年收入全部超过8000元,实现了脱贫的目标。

二、筑巢引凤建设美丽乡村

佻池村是我省39个少数民族聚居村之一。代表小组发挥少数民族村政策优势,从2016年到2018年为佻池村争取到江苏省少数民族专项发展资金210万元用于基础设施建设。在代表的建议下,改造村级道路,推进村居道路硬化,建成基础农路约6公里,基

本实现村内户户通;改造广场和回民住宅的门楼、窗户、屋檐等,完成村庄环境整治和亮化美化工程;新建民族文化活动室和宗教礼拜场所给村民使用,新建西佃池水利泵站解决群众逢早用水难问题,新建一个旅游发展项目配套当地旅游资源。在代表的持续推动下,列为民生实事项的的回民公墓已建成并投入使用。2019年底,了解到佃池村党员活动场所面积不足,代表小组为佃池村筹资20万元新建党员活动场所,2020年将落成使用。

三、转变思路打造特色产业

根据村实际情况,代表联系争取到陆军军事交通学院镇江校区(镇江船艇学院)扶贫资金30万元、句容融媒体中心扶贫资金10万元,帮助建设佃池村委会光伏发电项目和BIPV车棚示范项目,与村民签订租用村民屋顶的协议,为符

合条件的少数民族居民安装光伏电站。该项目已经完成并网并投入使用,在不包含任何补贴的情况下,将在未来25-30年为村委会带来平均1.6万元年收益,为28户安装光伏电站的少数民族家庭减少日常开支,实现了村委会和少数民族家庭户的双收益。同时在石宕冲自然村安装了太阳能路灯21盏,为群众夜间出行安全提供保障。下一步,代表将继续探索帮助村里利用好光伏项目在农田、草坪、水面等领域的发展,帮助群众致富,力争打造“清洁能源美丽新农村”。

四、凝聚共识构建发展远景

代表们提出,今后要帮助佃池村彻底脱贫,走向富裕,必须靠项目拉动。一是通过“旅游+项目”发展模式助推村集体经济蓬勃发展。建议佃池村抓住省重大项目抽水蓄能

电站建设契机,扎实做好配套及服务。通过代表的联系运作,为佃池村成功引进静仑山茶修园、官桥风景带项目,待项目建成后,将采用茶产品销售、食宿、茶文化培训、大学生社会实践基地等经营模式,增加扶贫就业岗位,带动群众就业。二是发挥代表岗位优势,对接驻镇帮扶单位句东强戒所,承接其室外场地平整工程项目,一方面带动村闲置劳动力就业,一方面增加村集体收益。目前该项目已经按照时间要求顺利完工,即将进入审计验收阶段。三是发挥工商企业代表作用,开展就业扶持。组织企业代表为有劳动能力的帮扶户提供农业、园艺、美容、烹饪等行业的“订单式”技能培训,并推荐适宜就业岗位,力争让有劳动力的贫困家庭至少有1人务工就业。

(上接第23页)的宝堰,旅游业一直是宝堰的支柱产业之一。面对新冠肺炎疫情的影响,徐鹏程在旅游业低谷时,及时调整全镇工作思路,把集镇仿古改造作为当前工作的重点。在镇中路沿街商铺仿古改造工程建设现场,部分沿街商铺外立面已经呈现出古色古香的建筑风格,在周边景观

和建筑的映衬下,江南古镇的历史韵味跃然眼前。项目负责人介绍说:目前正进行剩余几栋的真石漆喷涂,仿古挂楣,马头墙的安装,已完成70%的工程量,施工进度已经接近尾声,工人们正抢抓工期进行建设。

“疫情还没有结束,但防疫和生产必须两手抓、两不

误。我作为镇党委书记,肩上扛着人大代表的责任,就得用实际行动来践行担当和使命。”看着逐渐忙碌的田间地头 and 施工场地,徐鹏程欣慰地笑了。“民有所呼,我有所应”,朴实的笑容背后,是流淌在血脉中的群众情感,是深植于心底的为民情怀,这是人大代表永恒不变的底色。



宁静致远的 职业装大智慧

——记省人大代表马金芳

市人大常委会人代联委

在中国职业装的企业家中,宜禾股份有限公司董事长马金芳绝对是举足轻重的人物,她的影响力让很多人望尘莫及。

在职业装领域,宜禾是当之无愧的“中国职业装第一品牌”。这一品牌商标,早在2000年全国首届职业装国际博览会上就获得行业认可,此后宜禾又相继获得“中国驰名商标”“中国服装行业十大影响力品牌”“中国职业装领衔品牌”等荣誉称号。

人如其名,她的名字像一朵静静开在雪山上的奇葩,幽香清淡,宁静致远。她从26岁开始用一生的青春和梦想抒写了宜禾今日的辉煌。这位在职业装界一具有传奇色彩的

女企业家,中国职业装第一品牌掌门人,平日里从不戴任何首饰,行事干练,做派硬朗,果敢大气,让人折服。

创自有品牌,勇坐“中国职业装第一品牌”宝座

马金芳从1983年开始创业,1988年涉足职业装行业,在三十多年的历程中,她用自己的智慧和力量,将企业从创业初期的3台缝纫机、1000元贷款的小作坊,发展成为中国职业装领域的领军企业。

三十余年的商海打拼成就了马金芳独特的个人魅力。她带领公司一班人马,披荆斩棘,果断决策,创造了中国职业装届的一个又一个第一:第一家在上海设立营销总部的职业装生产企业,第一家开设

职业装专营店的企业,第一家举办全国性职业装发展论坛的企业,第一家成立职业装研究所的企业……这些闪亮的足迹源于对企业的科学管理和对市场的敏锐把握。在她的带领下,公司坚持以市场为导向,以人才为核心,以管理为根本,公司先后获得“中国服装行业百强企业”“国家级守合同重信用企业”“中国职业防护行业十强企业”“江苏省文明单位”等荣誉称号。

宜禾多年来的强势科技投入,在业界赢得了话语权,成为全国服装标委会、个体防护装备标委会和劳防用品联盟的委员单位,全程参与服装、防护装备标准起草和审定工作。宜禾在劳防用品联盟中带头系统

梳理劳防用品标准体系,对其进行规范和优化,实现新形势下行业标准规范企业行为,引领行业发展,促进转型升级的目的。为响应《国务院办公厅关于加快推进重要产品追溯体系建设的意见》,宜禾与劳防用品联盟“劳动者”信息系统对接,率先实现了二维码“追踪溯源”,产品拥有了独一无二的“身份证”,不仅是对消费者的品质承诺,更为消费者维权提供了保障。

都说事业上的野心是至高无上的,是攀登一切人生高峰的基础。马金芳,这个智慧能干,谈吐间流露出幽雅气质的女人,有着从容的梦想和远大抱负。她说,站在世界舞台的角度看中国,用发展的眼光看市场,能清醒地认识到:职业装将是未来一个时期中国服装工业新的经济增长点,面对涌现出越来越多的优秀职业装品牌,中国却还未有一个世界级品牌,能影响着中国职业装在国际市场的份额和地位。宜禾作为中国职业装第一代实力型企业,担负起此重任当之无愧。宜禾将作为中国职业装的领头羊,带领中国职业装迈向世界,挑战国际市场。

牢记使命,履职尽责,争做服务人民的好代表

一分耕耘,一分收获。马金芳以对事业的矢志不渝、执

着追求和强烈的责任感,对社会、对用户的诚信收获了成功。他先后获得了诸多荣誉:全国妇女“九大”代表、江苏省政协委员、连任四届江苏省人大代表……

自当选省人大代表以来,马金芳始终把“人民选我当代表,我当代表为人民”铭记于心,本着认真负责、全面履职的原则,认真履行代表职责。每年的江苏、镇江、扬中三级人代会,都是企业最忙的时候。但无论是出席还是列席,她都提前把工作安排好,全身心投入到会议中,从不迟到和早退,自始至终全程参加各种活动。对会议期间形成的各项报告、议案都认真审议,积极思考,根据自身工作特点和掌握的情况向大会报告基层情况,说出自己的意见,提出自己的建议。

尽管企业工作千头万绪,但马金芳十分重视每一次代表活动,几乎全勤参加省人大和代表小组组织的各类视察、工作评议、执法检查 and 调研活动,对省人大组织的专题视察和调研活动,每次都提前做好功课,把收集到的群众意见认真归纳梳理,与相关职能部门及时沟通,有些建议做法被政府及有关部门采纳实施。

身为人大代表,最重要的就是要知民情,达民意,做人

民群众的忠实代言人。每次会前,马金芳会充分调研、深入调查,了解民情、民声,把人民群众反映强烈的社会热点难点及时向大会反映。每年省人代会期间,马金芳都会提交2份以上的议案和建议。以饱满的激情积极建言献策,为镇江发展鼓与呼,做好人民代言人。不少建议都引起了决策层的重视,促进了相关政策的出台。其中,《切实降低企业运行成本,大力提振实体经济发展信心》《切实加大对非法集资的打击力度》《把好市场准入关,加强食品安全预防体系建设》等三个议案被列为省人代会重点议案,省人大领导蒋定之、张卫国、史和平和镇江市各级领导亲临现场督办建议办理工作。

热心公益,以社会责任为己任

都说企业家的品位决定企业的品位,也决定产品的品位。马金芳和她领导下的宜禾人,就是一个见证。马金芳给人的印象是高贵优雅,睿智从容的,在待人接物上更是落落大方,热情周到,凡是她的客户,凡是对她企业关心的人和朋友,她都当作最好的朋友来对待,但她又是认真的,从不喜欢给人添麻烦,自己能担的事都自己担着,她的处世原则是:“要做事,先做人”。

马金芳在致富的同时不忘回报国家和社会。她说:我们每个人活在这个世界上,都应该有所担当。都要对自己负责,对社会

负责,对国家负责。因此,无论是情系西部——宜禾助学活动,还是汶川地震灾区救援,还是当地的基础建设和福利事业

……马金芳和她领导下的宜禾,总是在第一时间挺身而出。这是宜禾人对高品格的追求,更是马金芳闪亮的人格魅力。

控疫情稳经济两手抓两手都要硬

——记市人大代表、宝堰镇党委书记徐鹏程

吴建军

“控疫情稳经济两手抓,两手都要硬。”随着新冠肺炎疫情变化趋于稳定,镇江市人大代表、镇江市丹徒区宝堰镇党委书记徐鹏程深入一线、靠前指挥,一手抓疫情防控,一手抓经济社会发展。春日暖阳下的宝堰镇,阻疫输入弦未松,复工复产战犹酣。

控疫情:履职尽责,周密部署

作为茅山革命老区的“当家人”,徐鹏程从接到疫情命令的那一刻起,他就做好了一切准备。从除夕那天开始,他就没有回过一次家,一直坚守在疫情抗战第一线。

作为一名守土将领,他牢记守土有责,守土担责,守土尽责的工作要求,迅速建立起6条主干线,6个村指挥中心,18个防控服务点的区域防控网络,并亲自安排,一线指导。他白天下村,了解各疫情防控

指挥中心工作落实情况,慰问工作在疫情防控一线的同志;晚上主持召开镇领导班子会,研判疫情防控存在的短板,制定疫情防控措施;对重要区域亲自督导督查疫情防控服务点值班值守情况。“虽然全镇没有一例确诊和疑似患者,我们仍然要外防境外输入,有境外回宝堰的,一定要及时上报,不能心存侥幸。”徐鹏程对身边的几位村支书说。

在扎实抓好疫情防控的同时,徐鹏程积极谋划恢复宝堰经济社会发展。他要求全镇党员干部、人大代表:“疫情是暂时的,发展才是永恒的。只要我们坚定信心,在抗击疫情的同时积极作为,采取必要的经济措施,就一定能够战胜疫情,化解疫情对我们经济发展的不利冲击。”

稳经济:夯实措施,统筹推进

一年之计在于春,眼看着春播时节已经到来,如何在做好疫情防控的同时不耽误农时,徐鹏程看在眼里,急在心里。他主动联系邀请区农业农村局、区科技局相关领导和技术骨干,对全镇产业发展进行实地调研,在此基础上指导帮助镇村制定产业发展规划。徐鹏程陪同调研组一行深入全镇6个村了解产业发展现状,实地察看村集体经济、专业合作社以及产业大户,在田间地头、加工厂房、种养殖现场倾听他们的想法、打算、意见建议,现场帮助他们厘清发展思路、宣讲政策、答疑解惑,鼓励他们增强发展动力,坚定发展信心,要求在做好疫情防控的同时,逐步有序开展复工复产。

而作为镇江唯一的省级历史文化名镇(下转第20页)

持续加强生态文明监督 共建绿水青山美好家园

——句容市人大常委会生态文明建设议题监督工作纪实

吕 芬 王 婷

句容山水秀丽,生态禀赋优越。近年来,句容人大紧紧围绕“生态优先、特色发展”战略,立足“一福地四名城”建设,将推动生态文明建设作为助力高质量发展、增进民生福祉的重要内容,精准聚焦,依法监督,合力打好污染防治攻坚战。

精准聚焦 正确监督显担当

生态保护工作不是一朝一夕之事,不会一劳永逸,必须保持定力、持续推进。2017年换届以来,句容人大用三个“首次”彰显了新一届人大常委会以高度的责任感和使命感,投身全市生态文明建设和

生态环境保护的工作决心和政治担当。

2017年,市十六届人大一次会议将“深入推进生态文明建设,保持句容核心竞争力”确定为人代会议案。句容人大首次将生态文明建设议题作为本届人大一以贯之的工作主线,每年确定一个专项议题,连续五年跟踪问效。2018年,市人大常委会就《句容市生态文明建设规划》实施工作进行深入调研,首次以人大常委会的名义向市十六届人大二次会议郑重提交了《关于推进〈句容市生态文明建设规划〉全面深入落实的议案》。经大会审议,全体代表表决,首次在人代会上通过了此项议案的决议。大会要求全市各级政

府把生态文明的理念贯穿于经济发展全过程、全领域,大力推进生态文明项目建设,完善生态文明保障体系,强化生态环境综合整治。这是本届人大依法行使重大事项决定权作出的一项实体性决议,也是推动句容生态文明建设的具有法律效力的文件,既有较强的原则性和号召性,又具备较强的针对性和可操作性,决议产生了广泛而深刻的影响。2019年,市十六届人大三次会议将《关于持续推进生态文明建设,打造乡村振兴‘句容样板’》确定为议案,以生态文明引领美丽乡村、特色田园建设,大力推进乡村振兴战略实施。2020年,市十六届人大四次会议又将《关于扎实开展农

村环境整治,全力推进生态文明建设确定为议案》,提出要给予乡镇基层环境整治工作大力度支持,加大财政对人居环境整治的扶持力度和农村生活污水设施监管维护等建议。

持久发力 铁腕监督显刚性

推进生态文明建设,已经不仅仅是发展和民生问题,而是一个关乎民心向背的严肃政治问题。句容人大综合运用听取和审议工作汇报、视察调研、执法检查、专项评议、督办代表建议、开展专题询问等监督方式,以“263”专项行动、开展水、气、土环境整治攻坚战为着力点,动真碰硬,一抓到底,彰显监督刚性。

边城片区由于长年的矿山开采,灰尘满天,雾霾严重,下雨之后水土流失,污泥横流,整治工作一直不见成效。2018年3月,市人大常委会全力督办《关于推进句容市生态文明建设规划全面深入落实的议案》,组成议案调研组,会同市发改经信委、生态环境局、国土资源局、边城镇等,邀请市人大代表参加,到矿山整治现场进行视察调研。向句容市政府提出针对性强的办理意见,并督促市政府及相关部

门加快整改。市政府明确整改目标、序时进度和责任主体,加大矛盾协调,依法关闭多家采石轧石企业,稳步推进复绿复垦生态修复工作,整治成果显著。

市十六届人大三次会议期间,崇明街道人大代表胡敏向大会提交了《关于加大力度推进大气污染综合治理的建议》,句容人大通过《代表之声》内刊给出了图文并茂的答案。《代表之声》是句容市人大常委会创建的代表履职信息化平台,刊登人大代表履职尽责的风采和经验做法,报道常委会调研视察活动,跟踪代表议案建议的办理情况,使代表及时了解各部门单位办理工作进展,促使议案建议办理落地有声,取得实效。通过发挥代表主体作用,实施严密监督,市政府相继出台了《句容市禁止使用高污染燃料专项整治工作方案的通知》《句容市大气污染防治工作计划的通知》《句容市禁止燃放烟花爆竹管理规定》等多份文件。实行“退二进三”政策,对有废气投诉的8家企业进行“一企一策”整改。规范渣土车运输,抓好秸秆禁烧,淘汰老旧机动车,并设立2座空气自动监测站,自动上传空气质量数据信息。PM2.5平均浓度逐步下降,2019年,全省月度排名从一度

垫底前移至第28名。

为进一步集中力量,打好污染防治攻坚战,句容市人大常委会创新评议方式,从“大而全”转变为“专而精”,将以往对部门工作的全方位评议,细化为重点针对生态文明建设领域的专项工作评议。在2019年的评议实施方案中,句容人大将发改委、生态环境局、自然资源和规划局、住建局、农业农村局等10个与生态文明建设紧密相关的部门作为评议对象,聚焦本届人大“持续推进生态文明建设”主题,结合生态文明建设议案督办,重点评议各个部门执行相关法律法规、落实市委市政府重大决策部署、实施“263”专项行动、解决突出环境问题、推动产业绿色转型、促进生态惠民等方面的工作情况。通过历时半年的工作评议,步步压实,持续发力,督促市政府及相关部门改进工作,尽职尽责,毫不松懈推动污染防治攻坚战,全力推进生态文明建设。

联动推进 立体监督显实效

2019年初,为配合全国、省市人大开展的《水污染防治法》执法检查,针对去年市政府制定的突出环境问题清单

监督纵横 JIANDUZONGHENG

整改情况进行专题视察。句容市人大常委会将人大代表小组活动与执法检查相结合,与检查审议意见的整改落实情况相结合,组合监督,发挥叠加效应,增强监督实效。

上下联动,协同推进污染防治攻坚战。《水污染防治法》执法检查是2019年监督的重中之重。市人大常委会采取听取情况汇报,开展随机调查、多渠道搜集社会各方面意见等多种方式,严格检查,严格监督,全力以赴打好碧水保卫战。检查组要求各镇人大、街道人大工委配合市人大常委会做好执法检查工作,推动基层突出环境问题整改。下一步,句容市人大常委会将根据上级人大要求,指导乡镇人代会、街道人大工委参照建立年

度环境报告制度,推动基层突出环境问题整治工作,使人大监督环节更加完整,形式更加丰富。

代表参与,凝聚生态环境保护的战斗合力。打好污染防治攻坚战,代表作用的发挥必不可少。代表小组活动是代表在闭会期间履职的活动形式。句容市人大常委会按照行政区域选区将全市划分为12个代表小组,要求各代表小组围绕生态文明建设,结合各地实际开展代表小组活动。如后白镇代表小组组织代表视察乡镇污水厂运行工作,开发区代表小组组织代表进企业调研大气污染防治工作等,有针对性地提出合理化意见建议,真正做到建言献策、解决问题、推动工作。句容市政府拿出了

一系列硬招实招,全面开展水、大气、土壤等污染防治和重点片区生态环境综合整治。先后关停违规排放化工企业多家,区域空气质量得到改善。目前,我市饮用水源地都已建立了自动监测站经监测,24小时连续监测,水质均达到规定标准。全面推进河长制,创造性设立了“排口长制”,形成市、镇、村三级管理体系,编制完成了市级16个河湖“一河一策”行动计划,水功能水质达标率88.6%,国省考断面水质稳定在Ⅲ类以上,水生态系统逐步向良性循环发展。2019年,我市创成首批省级水生态文明试点市。

(作者单位:句容市人大常委会办公室)



南北总相望 情谊永相连

——镇江渭南苏陕扶贫协作工作综述

□ 丁 吉

有一种情怀,源于使命召唤;有一种情结,跨越千山万水;有一种情谊,携手共同发展……

始于1997年的镇江与渭南对口支援协作,2017年4月进入扶贫协作新阶段:第一批镇江援陕干部,从长江之滨来到黄河之畔,从江南名城镇江走进“三圣故里”渭南,全身心投入到苏陕扶贫协作之中。这三年来,镇江和渭南的苏陕扶贫协作按照中央和江苏、陕西两省部署,聚焦组织领导、人才支援、资金支持、产业合作、劳务协作、携手奔小康等六个方面,抓落实、抓推进、抓协作、抓拓展,让相隔1100公里的两座城市越走越近、越来越亲,在渭南脱贫攻坚的主战场上,携手出击、并肩作战,向着决战决胜的目标扎实迈进。

结对帮扶
浓浓的“兄弟情”

“渭南与镇江相隔千里,却结下长达22年的帮扶情谊。22年的情谊,对于两座城市而言,是相扶相帮、携手并进的一段发展史。今天,我们是为感恩答谢、深化友谊而来,是为对接帮扶、深化协作而来,是为学习经验、共谋发展而来。”2019年9月17日下午,在镇江金山湖畔的迎宾馆,正在举行镇江-渭南对口扶贫协作座谈会,中共渭南市委书记魏建锋饱含深情地说,他希望更多的镇江企业到渭投资,两市加强园区合作,共建旅游联盟。

就在一个半月前的7月29日,镇江市长张叶飞带队来渭南专程考察,在两市交流中指出,做好新形势下的苏陕协作工作,要更加有力扛起责任使命,更为有效落实协作事项,更高水平推进产业合作,更大力度推动人才交流。

像这样的由党政主要领导带队的高层互访,已经成为

每年一次的常态。通过定期化的高层互访,在增进友情的同时,共同谋划两市协作的美好愿景、阶段重点和落地项目,为全年工作确定了目标、明确了任务、凝聚了合力。在两市领导的重视下,2017年启动编制了《镇江市“十三五”对口帮扶陕西省渭南市扶贫协作规划》,为两市苏陕扶贫协作绘就了蓝图。

2020年3月23日,刚上任一个多月的中共镇江市委书记马明龙在批示中指出:“对口帮扶支援合作是项政治任务,必须抓好落实。请安排我今年赴对口地区加强对接交流。”镇江市委、市政府一直以来的高度重视,为镇江渭南的苏陕扶贫协作提供了坚强的政治保证和工作的强劲动力。

三年多来,镇江还先后派出4批26名援陕干部,他们的心中始终怀揣着让贫困人口过上好日子的“脱贫梦”,他们身上始终充满着推动苏陕协

作使不完的干劲，他们的脚上始终沾着进村入户调研、踏勘项目现场留下的黄土，他们已成为连接两市的好使者、好参谋、好先锋、好红娘、好同事、好表率。

镇江市所辖的丹阳市、扬中市、句容市、丹徒区、镇江新区分别与渭南市所辖的富平县、白水、蒲城县、澄城县、合阳县确立扶贫协作结对关系。结对以来，结对两县主要领导的互访，成为每年的“必修课”。在党委、政府的带动下，部门、乡镇、企事业单位、社会团体等各层面也都走动起来。三年来，两地互访交流共有509批4800多人次；截至目前，共有镇镇结对20个、村村结对23个、企村结对23个、学校结对24个、医院结对9个。一个多层次、高频度、广领域的大协作局面已经构建。

产业发力 厚厚的“协作情”

当前，新冠肺炎疫情的影响还在继续，但在富平的陕西圣唐乳业羊奶粉加工厂房内，一派生产繁忙景象。该项目既是镇江市对口帮扶渭南工作组富平联络组引进的项目，也是苏陕扶贫协作资金支持的项目。项目占地125亩，一期占地80.25亩，建设一条可日处理500吨鲜奶，年产2万吨配方奶

粉的生产线，年销售10亿元以上。该项目通过吸纳贫困劳动力参与土建工程、种植饲草、托管养羊、提供公益性岗位、固定比例收益分配、贫困生助学补贴等多种方式，带动贫困人口增收脱贫。

圣唐乳业位于富丹产业园。该园区是富平、丹阳两地共同投资打造的区中园，列为陕西省2018年度10个试点“区中园”建设综合评估排名第一名。该园区以《富平县与丹阳市合作共建富平高新技术产业开发区框架协议》为基础，在富平县成立了富平发展投资集团有限公司，具体负责建设运营，2017年起丹阳每年注资2500万元资金，4年共一亿元分年存放在国家开发银行陕西分行，富平县政府以等额资金配套，国开行以二亿元额度支持富丹产业园内企业。经过富平联络组的努力，已为该园区引进10家企业落户。

2017年以来，市工作组和5个对口县联络组围绕发展本地优势产业，助力招商引资，聚力“项目为王”，引进项目39个，总投资34.67亿元，已竣工达产项目24个。

同时，两市还积极运用苏陕扶贫协作资金支持对口县特色产业发展。在合阳，2017年受苏陕扶贫协作资金支持的城市街道办丰阜现代农业园，现

在也是一片春忙景象。该园占地600余亩，从建园初开始就确立了贫困户短期收益和长期受益并重的目标，加强技能培训，注重吸纳就业，积极支持创业。围绕提升“硕丰圆”牌红提葡萄的品牌价值，已初步建成“一区五园”的格局：“一区”即产业服务区，包括农产品展销中心、检验检测、电子商务、冷藏物流；“五园”即休闲观光园、设施采摘园、生态养殖园、花卉苗木园、科普体验园。先后带动移民搬迁社区万众社区的1156户、5076人贫困人口脱贫，每户贫困户年增加收入每人1万元以上。

着眼于增强渭南5个对口县产业发展的“造血”能力，三年来，共安排省级统筹财政资金28705万元，实施苏陕扶贫协作项目203个，项目已全部建成，通过股权投资、直接补助、“党支部+”等模式，强化扶贫效应，壮大村集体经济，带动建档立卡贫困户10万人；镇江及5个对口县财政安排资金14736.2万元，社会力量捐资捐物1340.68万元。为畅通渭南农产品销售渠道，在南京、镇江、扬中等地设立了专场、专柜和营销门店等窗口，三年来共采购、销售特色农产品5110万元，增加了贫困户收益。

在渭南、镇江的共同努力下，2019年5月7日，富平、蒲

城、澄城、合阳4县退出贫困县序列;2020年2月27日,白水县退出贫困县序列。至此,渭南5个贫困县全部脱贫摘帽。

扶上马,送一程。新的一年,两市正按照“四个不摘”的要求,继续推动苏陕扶贫协作向纵深拓展,巩固脱贫成果,提升脱贫成效。2019年省级苏陕扶贫协作资金已下达13510万元,比2019年增长21.8%。

人才互动 深深的“三支情”

2020年3月25日凌晨3点,一辆满载一万株优质草莓种苗、加装冰块的运输车,在历时14个半小时、行程1175公里后,赶到了蒲城县嘟嘟农场育苗基地。驾车的是句容支农工作队队长阮祥东,他说:“受新冠肺炎疫情影响,草莓苗运输上有很多困难。但农时农事不等人,我就自己驾车选送一批草莓苗赶来,近期还有18500株苗将从句容发过来。”28500株草莓苗来自于中国草莓之乡的句容市白兔镇,由镇里免费赠送,主要种植于26亩种苗繁育基地,预计繁育种苗43.68万余株,可种植草莓100多亩,年产值可达600多万元。阮祥东和句容另两位支农的草莓专家组成技术“攻关团”,经过几年坚持不懈地研究,2019年

培育出适合蒲城种植的草莓苗,今年开始逐步推广。在2019年10月17日的两省苏陕扶贫协作高层联席会上,中共江苏省委书记娄勤俭充分肯定道:“句容草莓扎根蒲城”。

帮扶支援不仅仅是任务,也是一种责任,更是一种爱的传递。在蒲城嘟嘟农场,这份爱已浸透土地变成了形美味甜的草莓;在支教支医上,这份深深的“爱”也一直在延续、一直在传递。

2020年1月5日,白水县田家炳实验中学七年级九班,来自扬中市第一中学老师陆朝华,刚上完他在田中支教的最后一堂历史课,意外地收到了学生们送给他的一份特殊礼物“骊歌”。“骊歌”里记录了他2019年下半年支教以来与学生们朝夕相处的点点滴滴,收录了每位学生最想让陆老师看到的才艺展示,更反映了学生们对他即将离开白水特别是九班的种种不舍。

来自丹徒区的支医人员洪伟中是妇幼保健专业人才,在澄城县妇幼保健院工作只有3个月,他始终保持一种拼抢的劲头干事情,不仅在妇幼保健机构的大部制改革、国家重大妇幼卫生项目实施、农村妇女免费两癌筛查、叶酸补服和出生医学证明管理等方面,深入开展技术和经验交流,而

且积极争取镇江工作组和发改等部门支持,包装了总投资1500万元的澄城县妇幼保健住院楼建设项目,已储备进入国家重大建设项目库。

三年来,镇江先后派出支教、支医、支农专业技术人员231人,他们个个都带帮扶的初心而来,带着深厚的情谊而回,不仅有力促进了两地的苏陕扶贫协作,更为两地的交流和友谊增添了重要砝码。

“勇挑重担不为难,开拓创新不畏难”。当前,已进入脱贫攻坚发起总攻、决战决胜的时刻。两市的苏陕扶贫协作工作,将紧紧围绕“两不愁三保障”突出问题,聚焦尚未脱贫的2.89万贫困人口,聚焦存在返贫风险和处于贫困边缘的人群,认真落实“四个不摘”,发力“三个导向”,不断探索与实践,巩固成果,扩大战果,确保渭南如期全面建成小康社会,共同讲好新时代两市“苏陕情”的生动故事。

(作者系市人大常委会办公室副主任,现挂职渭南市发改委党组成员、副主任)



运动型治理机制

基层赋权视角下的河长制提升路径研究

——以北京“街乡吹哨、部门报到”、山东“乡呼县应、上下联动”为实践参照

□ 卢进星

源于地方政府的实践探索创新,继而在全国范围内进行推广扩散成为治水顶层设计的河长制,是以习近平同志为核心的党中央从人与自然和谐共生、加快推进生态文明建设的战略高度作出的一项重大决策部署。2016年12月,由中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面推行河长制的意见》,标志着这项国家层面的水环境治理制度得以正式确立。习近平总书记在2017年元旦新年贺词中“每条河流要有河长了”的期待,迅速让河长成为家喻户晓的名词。

整体来看,全面推行河长制两年多以来,凭借中央层面的政治动员,依托自上而下地方各级党委政府的贯彻落实,河长制取得了良好成效,为国家治理体系和治理能力现代化提供了一项实践样本。然而,无论政府层面,还是社会各界,对河长制的态度从最初的较高期待,逐渐演变为现在的肯定与争议并存,尤其是理论学术界,质疑与批评声音越来越多。本文试图在既有研究基础上,依托对政府推行河长制的专题调研和基层一线的田野调查,在客观分析河长制运行困境的基础上,深刻剖析

既有研究对河长制缺乏实践经验上的主观论断,期望能够参照北京山东既有治理实践提出河长制成效提升的可能路径。

问题提出:河长制运行成效及困境——基于江苏Z市的实践样本

河长制,简而言之就是地方各级党政领导干部担任辖区内河流的负责人,统筹负责领导相应河流的管理和保护工作。河长制作为一项新制度,不仅突破了现有的法律制度和监管体制局限,为创新生

态环境治理体制和长效机制提供了理论支持,而且丰富和深化了国家治理体系和治理能力现代化的内涵。作为我国一项顶层制度设计,中央将其定性为:全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求,是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措,是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。水利部部长鄂竟平认为:“在各地各有关部门共同努力下,河长制湖长制在全国迅速推行,在实践中产生良好成效,为探索形成有中国特色的生态文明体制积累了宝贵经验。…截至2018年6月,全国31个省(自治区、直辖市)已提前半年全面建立河长制,河长制的组织体系、制度体系、责任体系初步形成,全国河湖管理与保护局面发生可喜的变化。”

就地方各级政府而言,河长制作为一项政治任务,在主要领导挂帅的体制机制压力下,推行的力度和速度非比寻常,也的确取得了一定的成效。从Z市来看,主要表现在:一是组织框架迅速组建。2017年即以市委市政府两办名义印发了《Z市全面推行河长制工作方案》,明确了市委书记、市长为市级总河长,11位市委、市政府领导干部担任市级

河长。成立了河长制领导小组,总河长任组长,水利、生态环境、住建、农业农村等18个政府部门为成员单位,领导小组下设办公室(市河长办),由分管农业条口的副市长担任主任。二是工作制度得以建立。在短时间内,Z市在全市范围内建立了河长制考核问责和激励制度、督查制度、验收制度、会议制度、信息报送制度、信息共享制度等六项基本制度,出台了《河长制工作考核办法及实施细则》《河长履职办法》《镇江市河湖日常管护标准》,并将河长制工作纳入辖市区绩效管理考核内容。三是实体运作有成效。Z市2位总河长分别通过召开市委常委会、市政府常务会、河长制工作领导小组会议、工作交办会、调研推进会等多种形式,持续推动河长制落地见效。其他11位市级河长带头履职,从2017年至2018年7月份,累计认河、巡河和督查200余次,现场交办整治任务、下发市级河长交办单近160份。而且,两年多以来,Z市依托市河长办牵头开展了生态河湖行动、长江岸线清理整治行动、河湖“两违三乱”整治行动、打击长江非法采砂行动、入河排污口执法行动等一系列专项治理工作,很大程度上提升了治理成效。

然而,从河长制实践的层面来看,河长制仅仅走过了两年多的历程,其运行困境已初见端倪。主要表现在:一是基层河长履职难。纵向来看,河长履职存在“上热、中温、下冷”现象,行政部门认为这是河长制压力传导存在逐级递减现象,导致部分基层河长思想认识不到位,牵头谋划、综合协调、推动落实的作用发挥不够充分。2019年7月下旬召开的江苏省十三届人大常委会第十次会议上,有省人大代表提出,“实践中由主要领导担纲的‘大河长’,治理效果非常好,但基层干部出任的‘小河长’往往责任就难以落实。”这种现象的背后,反映的是基层河长履职存在诸多制约因素,如部门统筹协调力量不够、项目执行和资金使用的刚性约束等等。也正如8月23日栗战书委员长在《关于检查<中华人民共和国水污染防治法>实施情况的报告》中指出的:“河长法律责任和考核机制不完善,河长督促有关部门履行职责缺乏刚性手段,河长履职能力和水平不够。”从实践层面来看,执法检查报告所指出的问题主要体现在基层河长履职方面。这也是本文后面第四部分提升河长制成效路径的研究切入点。二是河长履职成效参差不齐。河长制的

核心内容是责任制。但当前河长制工作的推进主要依赖领导干部的认识程度和重视程度,河长履职主要依靠行政手段传导压力,具有不均衡、不稳定、不持续等特点。部分河长在日常开展巡河时存在“巡而不查”、发现问题“交而未办”现象,缺乏主动协调、跟踪推进的持续韧劲。三是系统治理格局远未形成。河湖管理保护是一项复杂的系统工程,涉及上下游、左右岸、不同行政区域和行业,具有综合性、反复性、长期性等特点。当前,虽然各级都建立了部门协调联动机制,但政府职能部门之间、各级政府之间、各流域之间没有形成有效的系统治理格局,导致诸如对企业排污执法、农村生活污水处理、养殖场关停、餐厨垃圾收处、秸秆禁烧等一系列决定和影响河湖水生态环境安全的工作缺乏有效协同配合。

既有研究成果对河长制的批评:一个研究综述

河长制诞生以来,理论学术界对其存在诸多争议,认为河长制是一项有效但难以长效的制度设计。总的来看,对河长制的既有研究大多属于对已经实施地区的经验总结,并针对实施过程中的问题提

出建议,或者借助政治学、管理学、社会学等专业理论来分析河长制的优缺点。然而,部分研究对河长制的推行背景、实施状态缺乏深刻的认知,对存在的问题分析不够透彻,或借用西方治理理论给予不恰当的批评,提出的解决措施基本不具备实践上的指导意义。本文坚持问题导向,对既有研究涉及河长制的问题和困境进行梳理、归纳,并进行简要述评。综合来看,既有研究对河长制在两个问题上争议较大:一是合法性问题,二是社会参与问题。

1.合法性问题:是人治还是法治?学者们认为,河长制是一种典型的人治,而非法制化和制度化的治理方式。李波、于水认为,河长制治理延续了依托党政领导权威动员的权威体制模式。在政治权力持续介入下,河长制治理不免存在治理绩效有限、损害制度化权威、侵犯公民正当利益等缺陷,造成治水决策成本、信息成本、协调成本、投资成本负荷超载。而且,他们还提出,河长制的实施使得河流治理从“权威缺失”走向“权威依赖”,而当领导对河流治理不重视,权威“不在场”时,各机构和地区协同机制会被打破,再次进入利益博弈。熊焯认为,河长制只是将环保责任发

包给地区党政领导,而没有形成一个完整的水部门环保责任链,职责上的“部门分割”难题依然存在,存在过度依赖权威下的持续性危机和“责任发包”下的责任困境。王勇认为,河长制是破解我国当前水环境治理困局的一种制度创新。然而,作为一种没有经过充分理论论证和实践检验的新生制度,其在水环境治理过程中发挥巨大作用的同时也由于自身的不完善而不可避免存在着法治与人治、集中与民主、临时与长治、统一与多元等矛盾与问题。梁健提出,河长制是一种在行政首长高度集权下的协调各涉及水污染防治部门的制度,虽然能够起到避免“多龙治水”而又“群龙无首”的局面的作用。但这种集权体制与现代社会要求建立的弹性管理、充分授权等要求背道而驰,不利于当地政府因地制宜防治河流污染,而且自上而下的权力运行机制也不利于基层信息的向上反馈,这又反过来会影响到顶层设计的效果。沈坤荣、金刚研究结论是,河长制达到了初步的水污染治理效果,但河长制并未显著降低水中深度污染物,可能揭示了地方政府治标不治本的粉饰性治污行为。而且,河长制过于依赖人治,会受到地方官员差异性治理激

励的影响,可能导致“人走政息”,受限于地方官员的有限精力,还可能存在“县官不如现管”的现象。李汉卿认为,河长制是一种行政发包制,并用控制权理论对其进行解构,发现河长制在组织运行中存在“阴奉阳违”式政策冷漠以及增加执政风险等方面的困境。李永健提出,河长的权力并非法律授予的规范性的河流管理之行政职权,而是调度其他职能部门协调统一的政治权力。河长制反而在某种程度上消解了改革开放后中国在水环境管理和水污染防治方面所进行的制度化和法制化的努力。

2. 社会参与问题。学者们认为,河长制在政策制定、政策执行、考核标准、主体监督、效果评价等诸多环节,应该发扬民主,畅通社会参与渠道,提升社会参与程度。熊焯提

出,河长制调动的是行政系统内部的资源,缺乏连接社会力量的横向机制构建,不利于社会力量的发挥。王勇认为,良好的水环境本是公共产品,水环境治理本是社会公共事业,它离不开广大社会公众的参与和担当。在当今民主法治社会,我们既不能要求政府做全能警察,更不能放任其成为寡头独夫。赵颖等认为,群众是水环境的直接利益相关者,群众参与环境治理的意愿应该是最强烈的,但多数群众的表现却是顺从的与被动的,权利意识淡薄,很难以主人翁的态度参与到水环境治理中来。李永健认为,缺少多元主体参与的社会是与现代社会治理模式相违背的。即使河长制在主观上没有想要拒斥多元主体参与,但在层级控制的制度构建上还是表达出对多元主体参与的疏离。在河长制的制度

空间里,多元主体参与完全是一种外部性和延伸性的功能存在。王伟认为,河长制在考核机制和公私合作都存在困境,当前公众由于缺乏决策权,其参与是形式性参与,仅仅是污染行为发生后或者治理不力情形下的末端参与者,缺乏对治理决策及河长考核评价结果的知情权和话语权,法律也未设置公众提起环境公益诉讼的救济途径。高家军提出,参与不畅消解了社会大众对“河长制”的认可与支持,民众参与不应局限于监督政府行为,作为河湖治理好坏的直接感受者,对河湖水环境状况的变化最了解、最敏感,应在河长制评价考核、“一河一策”方案制定、志愿服务等领域享有更多参与和知情权利。

(未完,待续)

(作者单位:市人大常委会农工委)



提升监督实效 体现人大作为

——关于推进生态文明建设的实践与思考

□ 杨望操

党的十八大以来,生态文明建设同其他四个文明建设一并被纳入“五位一体”总体布局,污染防治攻坚战也被列为三大攻坚战之一。从中央到地方,各层各级“抓发展必须抓环保”的氛围愈发浓厚,攻坚举措不断出现,以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,提供更多优质生态产品为目标,各地切实提高政治站位,把生态环境保护、修复、治理,放在突出位置,作为压倒性的任务来抓。随着习近平生态文明思想的形成,如何深入贯彻这一重要思想,在高质量发展中体现人大的担当与作为,也成为县级人大常委会在开展监督工作时,面临的新课题。本文将结合2017年丹阳人大换届以来,在推动生态文明建设工作中的监督实践,作一些粗浅的探讨。

一、推动生态文明建设的 具体实践

1. 注重与时俱进,坚持问题导向。在深入贯彻新环保法第二十七条规定,即“县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境目标完成情况”,以及市人大常委会办公厅“关于切实做好《江苏省人民代表大会常务委员会关于聚焦突出环境问题依法推动打好污染防治攻坚战的决议》贯彻实施工作的通知”(苏人办发〔2018〕61号)文件下发之前,丹阳人大对环境保护工作已较为重视,相继围绕“两减六治三提升”专项行动、水污染综合治理情况开展专项视察,并就统筹推进生态环境监控体系组织专题调研。但总体上看,环保监督议题的选择相对分散,缺乏

从面上对丹阳市的总体环境状况进行综合评估,缺乏对市政府当年度各项环保工作目标完成情况进行综合评价,缺乏对当前亟需解决的突出环境问题进行清单式的管理、项目化的推进。正是新环保法的要求和省人大常委会的相关决议颁布,促使丹阳人大自2018年起,将审议年度环境工作报告和市政府突出环境问题整改情况列为常委会会议必听议题。迄今为止,已坚持了三年,为制度化开展生态文明建设监督工作奠定了基础,并作为常态化工作逐年加码推进。总体环境状况的审议,也为开展条、块监督立下了总纲,纲举目张,与环保相关的具体监督议题也更有的放矢。尤其是该市十七届人大四次会议期间,市人大常委会工作报告首次将助力生态文明建

设作为单独的章节予以详实的阐述,也在代表中引起了共鸣,赢得了较好的反响。

2. 注重“三同”原则,精选监督议题。与市委同向,与政府同力,与人民同心,是确保人大监督工作取得实效的根本保证。在环保监督议题的选择上,该市人大本着“少而精、求实效”的原则,紧盯市委工作要点、政府工作重点、群众关心热点,最终敲定监督议题的做法,已成为一种习惯养成和行动自觉。譬如:一段时间以来,由于镇江光大垃圾焚烧发电厂限量,丹阳的生活垃圾难以做到日产日清,尤其是农村垃圾堆积严重,群众意见较大。该市人大获悉后,及时在当年工作中将生活垃圾无害化处置列为推动环保工作的要点之一,用人大监督推进项目建设,在关键节点发出人大声音:一是常委会审议市政府突出环境问题整改情况的报告时,要求市政府就垃圾焚烧发电项目进展情况作重点说明;二是主任会议听取市政府关于城乡生活垃圾处置情况的报告,强调要加快推进垃圾焚烧发电项目建设,提高生活垃圾末端处置能力;三是垃圾焚烧发电项目点火试运行后,旋即组织代表开展专项视察,向代表们展示可观可感的监督成果。实践表明,选择市委

有要求、市政府想办而又有能力办、群众反映呼声较高的环境议题,既能从人大角度推进政府工作,确保监督实效,也能确保人大贯彻市委决策部署,在实干担当中体现政治站位,还能发挥人大密切联系人民群众的特点,把监督实效转化为群众看得见摸得着的获得感与幸福感。2019年,全市各类环境信访案件941件,同比下降55.3%,群众对环境质量的感知度明显上升。在这份答卷的背后,也有人大监督的倾力支撑。

3. 注重组合监督,提升监督实效。纵观近几年的环保监督实践,该市人大常委会既有宏观方面的监督,对总体环境状况进行评估,也有细微方面的监督,从调研垃圾分类工作入手,着力解决群众身边的环境治理小事;既有水环境综合治理调研和水污染防治法执法检查,涉及到治水整个面上的监督选项,也有城乡污水管网建设及农村生活污水治理等某一个具体监督事项的触及。从整体上看,监督形式的多样化组合,取得了良好的监督成效,多点发力,汇聚监督合力,成为一个显著特征。数据显示,2017-2019三年间,该市空气质量优良比例分别为84.32%、74.36%、76.9%,PM2.5平均浓度分别为45微克/

立方米、45.7微克/立方米、40微克/立方米,虽然年份间略有波动,但空气质量总体稳定,并积极向好。8个国省考断面稳定达标,水质优Ⅲ比例分别为80%、75%、87.5%,水环境质量总体向好并渐趋稳定。土壤污染治理作为长期以来被忽略的一个治理难题,状况也在逐步改善。

4. 注重上下联动,合力开展监督。虽然人大作为权力机关,没有上下级的业务关系,仅有指导与被指导的关系,但是丹阳人大还是在接受镇江人大的业务指导下,在相关监督工作的上下联动中尝到了甜头。从《水污染防治法》执法检查开始,发现在履行河湖长职责上存在一定的客观差异,河湖长制一定程度上依附于行政权力,依赖于个人的权威,行政部门和行政级别的不同,造成行使职责时力度的较大差异,位高权重时更容易发挥主观意志,更容易推动联动执法部门的积极响应。该市开发区有一条河道的河长是上级领导,来视察时各方都非常重视,看到问题,当场要求相关部门限时解决,雷厉风行,效果很好。与此对比,一些河长是本市的普通领导,巡查中遇到问题,协调相关部门解决时,就没有这么顺畅。因此,在执法检查中开展上下联动,有

助于人大监督工作借助各种力量，“一竿子插到底”，确保人大法律监督转化为可观可感的实践成果，杜绝让法律巡视流于形式，防止让法律成为没有牙齿的老虎。今年，该市仍将上下联动开展土壤污染防治法执法检查，并期待更好的监督成效。

二、存在问题

尽管在推进丹阳生态文明建设的人大实践中，取得了一些成效，并对如何有效开展监督，在促提升、求实效上作了一些有益的思考，但面对着目前的一些复杂的环境问题，和依然艰巨的生态环境治理任务，还存在一些不足：

1. 审议质量还不到位。随着年度审议环境工作报告制度化推进，工作中还存在着一审了之的现象。一方面调研还不够充分，对一些环境问题的把脉不够精准，提出的意见建议在专业性上还不够，存在着外行人说外行话的现象；另一方面，在来年的常委会审议意见“回头看”过程中，对市政府落实审议意见办理情况，缺乏具体细化的工作抓手，对政府是否严格落实审议意见书，持续跟踪监督做得还不够。人大常委会审议意见书作为县级人大，法律效力最高的文书，如果不能得到有效落实，人大监督的权威就会受到挑战，不

利于监督工作的持续深入开展。

2. 上下联动还不充分。现阶段的环保监督上下联动，还仅限于镇江人大开展什么执法检查，县级人大就开展什么执法检查。在拟定常委会年度工作要点阶段，由于两级人大具体工作时间的差异，对镇江人大对口工委的工作要点，借鉴、参考的还不多，这对进一步深化联动效果，加强延伸监督造成了一定的困难。另外，对于镇江人大经过缜密调研的立法成果，如《镇江市长江岸线保护条例》，研究的还不够，没有开展相应的地方法规执法检查；对当前正在开展的《镇江市扬尘污染防治条例》立法论证调研参与的也不够。这些都是以后需要改进并提升的，应借助上一级人大更为宽阔宏观的视角，不断改进自身的工作，尤其是在推动上位法规的落实上。

3. 自身建设还不完善。生态文明建设是一项专业性非常强的工作，从丹阳人大环资城建工委自身的结构看，专业匹配度不够强，比如开展土壤污染防治执法检查，仅仅对土壤污染详查的总体情况作粗略的了解，对土壤修复的具体措施手段缺乏足够研究，往往会造成只见树木、不见森林。缺乏系统思维去看待污染

治理难题，也就难以对“山水林田湖草是生命共同体”的科学论断，形成科学认知。同时，环资城建行业代表小组构成中，没有环保专业人士，作为市人大推进生态文明建设的辅助力量，专业性略显不足。该市十六届人大曾经酝酿建设市人大专家库，为人大开展专项监督工作提供专业支撑和智力支持，但目前这项工作陷于停滞，并无实质性进展。随着生态环境治理任务愈发的艰巨，专业力量支撑不足的问题，也逐渐成为制约市人大环保监督实效的瓶颈。

4. 工作创新还不深入。2020年镇江市人大召开全市环资城建工作座谈会后，该市人大专门组织相关人员对会议内容进行了学习研讨，希望通过比照找出自身工作的短板，明差距、促提升。尽管在开展生态文明建设监督形式上丰富多样，或主任会议听取专项工作汇报、或制度化审议年度环境工作报告、或开展代表视察、或以督办人代会重要建议等方式推进环保工作，但总体做法差异不大，该市人大亦是如此。笔者曾经在镇江人大主编的《民主法治建设》2020年第3期的“人大笔谈”栏目中，看到《“年检”政府环境报告不能走过场》一文，文中就云南省人大常委会采取“报告

+评议+测评”监督方式,提升审议监督刚性的做法,作了短小、精干的评论。笔者看过后也颇受启发,尽管县级人大在常规监督中,做好规定动作并确保监督实效已属不易,但仍要注重工作方式与内容的创新,处理好创新与守成的关系。既要牢牢牵住监督实效这个“牛鼻子”,也要适时开展有益探索,让环保监督工作更具吸附力、并更具张力。

三、推进生态文明建设监督工作的思考

1.提高政治站位。要继续在“三同”上下足功夫,保持工作定力。譬如,丹阳市委十三届八次会议指出,要持续推进长江大保护,实施最严格的全流程管控措施,确保排污口、入江口水质达标;同期的政府工作报告也强调要把加强沿江环境整治和生态修复摆在突出位置;以工作衔接为目标,丹阳人大主动聚焦该市长江大保护工作,开展专项视察,很好的实现了三方良性互动。下一步,还要着力关注上一级人大在环境监督议题上的新动向与新动作。生态环境问题从根本上来讲,是发展方式和生活方式的问题,地市一级人大面临的情况必然更为宏观,县域面临的生态环境问题,既能在地级市里找到影子,也存在不完全的形态。要

善于学习上一级人大更高的政治站位,并通过联动监督的形式,密切工作联系,构建广泛、强大的监督网络体系。

2.把准着力重点。实效是人大监督工作的生命线。推进生态文明建设,精选了监督议题,花气力构思了监督形式,必须要确保落地见效。既要审议意见书跟踪问效为突破口,突出监督实效;也要通过连续监督,持续发力,在点上有突破,在面上有提升。本届以来,该市人大尚未有议案形成,希望通过持续关注生态文明建设,培育出关于推进生态文明建设的一号议案,并形成相关的人大决议,从更高的法律层次推进丹阳的生态文明建设工作,提升监督质效。

3.推进纵深监督。在环保监督过程中,应当考虑紧扣涉及全局的重点监督议题,持续、纵深推进。比如,围绕“五水共治”,浙江省各级人大就以强化工作监督和法律监督为抓手,主动加强对政府治水工作的监督支持,重点开展防洪排涝专项监督和饮用水水源保护执法检查审议意见落实情况跟踪监督。要持续跟踪问效,推动人大监督向纵深发展,用“抓铁有痕”、“踏石留印”的韧劲与定力,留下人大监督坚实的足迹。

4.加强自身建设。打铁还

需自身硬,生态文明建设工作是动态的,随着经济社会的发展,环保监督工作重点也在不断发生变化。这就要求环资城建工委的同志要不断巩固学习成果,把准发展形势,在监督中学习,在学习中监督。要积极建议市人大常委会组建市人大专家库,增强环保监督的专业支撑;要积极建议在下一届人大换届选举时,在贯彻选举工作要求的同时,进一步优化代表结构,增加环保专业或有专业背景的代表,并以此为基础,组建跨学科的行业代表小组,培育壮大县级人大环保监督的辅助力量。

5.开拓工作视野。人大系统有句俗语,“天下人大是一家”。开展生态文明建设监督工作,离不开交流学习。应坚持走出去,既与兄弟县市加强工作交流,为自身开展监督工作启发思路;也要把目光聚焦到《中国人大》、《人民与权力》等人大系统主流刊物,敏锐的去发现其他地区人大,在推进生态文明建设工作上好的做法。要加强学习考察,把好的学习成果为我所用,以更具开放的姿态和更具己任的情怀,全力共谱美丽丹阳新篇章。

(作者单位:丹阳市人大环资城建工委)

发挥人大代表作用

将群众呼声带上来 把人大声音传下去

□ 唐 静 唐华彭

一、十九届四中全会对人大代表联系群众工作的要求

我国是人民民主专政的社会主义国家，一直强调人民当家作主，强调国家权力来源于人民。为了更好的实现人民当家作主，我国人大制度也在不断做出各种创新，以密切人大代表与人民群众之间的血肉联系，保证人民代表大会的声音就是人民群众的呼声，人民代表大会的提议就是人民群众的要求。

2019年是新中国建立的第70年，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议

在北京召开，这次会议是中国共产党站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次重要会议，为贯彻落实党的十九大精神，十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，该决定回答了新时期我国应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这一重要政治问题。

党的十九届四中全会上指出：坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，是我国国家制度和国家治理

体系的显著优势之一。在新时代我国必须继续坚持以人民为中心加强和完善国家治理，确保人民能够依法通过各种途径和形式管理国家事务，广泛参与社会生活，保证人民主体地位和人民当家作主的权利得到实现。

党的十九届四中全会对于我国在新时代坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度提出了明确要求，其中包括：密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用；健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度；适当增加基

层人大代表数量。

二、联系群众在人大工作中的核心地位以及重要意义

(一)人大代表密切联系群众是我国根本政治制度的必然要求

习近平总书记指出：“保持同人民群众的密切联系，体现了人民代表大会制度的内在要求，对坚持人民民主的国家权力机关性质具有十分重要的意义。”《中华人民共和国宪法》规定，“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”人民代表大会制度是能够真正保障人民当家作主的根本政治制度，体现了社会主义制度的优越性和社会主义民主的广泛性。因此这一制度要求人大代表必须与广大人民群众保持密切联系，必须提防脱离群众这一危险的出现，必须要深入基层、深入群众，了解群众所思所想所求，将群众的所期所盼转换为一个个提案和建议，将群众迫切希望解决的问题转化为人大工作的方向和重点。人大代表与人民群众之间的密切联系，既是我国人大制度不断焕发生机的根基。

(二)密切联系群众是人

大展开工作的基础

人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带，是反映社情民意的重要渠道。人大代表只有密切联系群众，传递人民所思所想，才能维护好人民代表大会制度的民主性；人大代表只有密切联系群众，才能汇集民智，体现人大立法的科学性。因此，密切联系群众是我国人大开展工作的基础，也是人大工作的重中之重。党的十九届四中全会将人大代表联系群众工作提到了新的高度，更是体现了人大代表密切联系群众工作的重要性和必要性。

(三)密切联系群众是实现人民群众政治参与有序化的一项重要措施

我国公民参与政治生活的主要途径和方式即民主选举、民主决策、民主监督和民主管理。其中民主监督的重要途径即人大代表联系群众制度。可以说，人大代表密切联系群众，是保障人民群众政治参与有序化的重要举措，直接关系到人民群众的意志、意愿和要求能否在国家政治生活中得到体现。

三、人大代表联系群众工作的不足之处

(一)缺乏制度刚性

《代表法》对人大代表联系群众作出了原则性的制度安排。据此，全国人大常委会出台了《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》，对工作内容、交流平台建设、联系方法、群众反馈机制和工作保障等问题作出了较为详细的规定。笔者认为，《代表法》和《实施意见》虽然明确规定了人大代表密切联系群众这一职责，但缺乏足够的制度刚性——对于人大代表联系群众这一工作缺乏强制性约束力，若人大代表因怠于履职或工作不当疏远甚至脱离与该地区的人民群众之间的联系，应给予何种处罚，没有明确提及。

(二)仍有细化空间

在地方人大层面，有关人大代表联系群众工作的相关规定，多是来源于地方人大出台的一些文件和制定的一些政策。这些文件和政策乃是地方人大多年来积累和摸索出来的经验，对于规范联系群众工作确实发挥了很大的积极作用，但人大代表联系群众的方式、步骤、措施等还缺乏可操作、可执行、可量化的具体规定。且各地人大对于联系群众工作开展的情况良莠不齐，有些地区积极制定政策，长期宣传，获得了群众的一致认同，取得了较为优异的成绩；

而有些地区的政策则改动频繁,只想要效仿其他地区的做法,却没有联系本地区的实际情况,导致制度落实的效果较差。

(三)联系浮于表面

我国从建国之初开始就一直在强调人大代表密切联系群众的重要性,各地方人大为响应号召,也在不断创新联系方式和积极建设联系平台,增加联系频率,促进代表和群众之间的对话与交流。但是毋庸讳言,部分人大代表和群众的联系太过浅显,部分代表在走访时还停留在家长里短和嘘寒问暖层面,跟群众缺乏深层次的沟通,难以把握人民群众的新要求、新期待,难免忽视人民群众最关心、最现实的问题。还有部分代表没有带着问题去调研,事先没有做好充足的准备,到现场了一头雾水,与其说是实地调研,了解群众需要解决的问题,更不如说是参观游览,看看新奇。

四、加强人大代表联系群众的相关建议

(一)完善制度

人大代表联系群众这一工作的制度配套要形成体系,具体明确,真实管用有激励有约束。各地要根据本地实际情况,因地制宜制定出本地人大

代表直接联系群众配套的制度体系。例如对于定期走访和接访、调研视察、群众反馈等环节制定出可量化、可操作的具体明确的规定,推动人大代表联系群众工作的制度化、规范化。

(二)提高联系频次

人大代表肩负着重要职责,在履职时要积极认真,不可有半点懈怠。一方面,人大代表要增加联系群众的频率,不能仅仅为了人大开会前筹备提案才去联系群众,而是应该多联系、常联系,坚决杜绝“联系与不联系一个样”、“多联系与少联系一个样”这种思想的出现。有关方面可出台具体规定,提高对人大代表联系群众的频次要求。

(三)立足于本职展开联系

术业有专攻,人大代表对于自己本职工作领域的了解较为深入,更能发现这个领域内的人民群众需要解决的问题。我国唯一一位从第一届连任到第十三届的全国人大代表申纪兰同志,在每年参加两会都会带上两三件提案,其中大部分都有关于三农问题。申纪兰扎根于农村,心系农民的生活生产,可以说是她是一辈子都在替农民说话、替农民办事的人大代表。人无完人,人大代表的精力和知识有限,这就需要代表将有限的精力和

知识用在刀刃上,将履职定位在自己最熟悉最擅长的领域里,在与人民群众交流沟通时不说外行话,真正懂得人民群众所思所想所要求。

(四)双向传递

人大代表在开展联系人民群众工作时与群众的沟通交流应当是双向的。倾听人民群众的意见是一个侧重点,由人大代表向广大人民群众宣传人大是另一个工作侧重点。人大代表在与群众沟通交流时,也应当通过多种方式,大力宣传人大制度和人大工作,让人民群众认识到,人民群众的困难就是人大工作的重点和方向,实现人民当家作主是人民代表大会制度的初心和使命。

(作者单位:江苏大学法学院)



勇于探索 勇于创新

激发人大工作新活力

□ 阮振坤

2017年以来,镇江市丹徒区人大常委会以建设“两个机关”为努力方向,坚持创新发展理念,主动适应时代发展新变化、民主法治建设新要求,勇于探索、勇于创新,人大工作焕发出新的生机和活力。

一是建议办理形成“丹徒经验”。近年来,该区人大坚持把建议办理作为人民至上理念的具体实践,按照“继承、巩固、提高”的思路,建立“公示制”,让建议办理有“硬度”、推行“领衔制”,让建议办理有“深度”、完善“评判制”,让建议办理有“密度”、实施“问责制”,让建议办理有“刚度”,系统形成了代表建议办理的闭环工作机制,切实打通了代表建议办理的“最后一公里”。该区换届以来的十六届一次、二次、三次会议,代表共提出建

议、批评和意见190件,办成82件,办成率达43.15%,并呈逐年上升趋势,代表满意和基本满意率均达100%,先后有14批次省市区人大前来视察调研、学习交流。该项工作的经验做法,2019年被全国人大常委会办公厅以专刊形式推广,成为镇江市基层人大工作在全国推广的首例。

二是民生票决形成“丹徒模式”。2019年1月5日,该区在全市首开先河尝试政府民生实事项目代表票决制工作,出席区十六届人大三次会议的174名人大代表,慎重投票,从征集的12件候选项目中,按得票数由高到低,确定了“四好农村路”等10件2019年度区政府民生实事项目。一年多来,丹徒区委高位协调、人大依法监督、政府有力推进、部门各

司其职、代表充分参与,2019年政府民生实事项目可观可感、实实在在,得到了社会的高度认可、群众的一致好评。在2020年初召开的十六届四次会议上,与会代表再次票决出了“村庄沟渠河塘清淤整治攻坚行动”等10件2020年度民生实事项目,同时对2019年度民生实事项目满意度进行了票决。通过一个阶段的创新实践,该区民生实事票决制建立健全了“党委领导、人大主导、政府主办、代表主体”的工作机制,其中“做实决定工作、做深监督工作、做活代表工作”等经验做法,受到省市人大的充分肯定、兄弟市区人大的学习借鉴,形成了丹徒民生实事票决工作的样板辐射。

三是专题询问形成“丹徒特色”。2018年,该区以推动“承

诺清单制”为抓手,首次依法运用“询问”方式,召开五级人大代表专题询问会。2019年,又在全市首次以“专题询问+信息发布”的形式,召开“五级人大代表专题询问会”,将群众知情问政“席位”从会场延伸到千家万户,《新华日报》等省市媒体全程参与。询问会上,代表把询问的着力点更多地放在助推人代会目标完成上,问政问效“辣味”十足;区政府领导把回应的着力点更多地放在听取意见和提升工作标杆上,诚恳答复“给力”到位,使询问会成为政府与人大代表良性互动、共谋发展的履职平台,成为了丹徒民主法治建设的一大特色,《学习强国》《人民代表报》等诸多媒体纷纷予以“点赞”。

四是信息宣传形成“丹徒品牌”。近几年,该区人大坚持站在民主政治的高度,注重在把握舆论导向、讲好人大故事、提升宣传质效方面下功夫,突出履职行权、代表工作、

乡镇人大工作等宣传重点,不断推动人大宣传工作做优做强;通过实施定期策划制度、实行目标责任制度、推行稿件通报制度,进一步激发内部活力,力求多出稿、出好稿、出有影响的精品稿。本届以来,该区人大信息宣传在全市连年排第一,在全省连年排前五,特别是2019年在省以上媒体用稿77篇,在市以上媒体用稿265篇,持续唱响了丹徒“人大声音”。同时,区人大理论研究工作也在在全市有位置,在全省叫得响,年年都有一批高质量的理论研究成果在评选中取得好成绩、好名次。

五是一镇一特形成“丹徒影响”。乡镇人大根植于基层,处于民主法治建设一线,是直接服务群众的最前沿,也是最具活力,善于创新的动力之源。近年来,该区以镇级人大为“实验田”,着眼“一镇一特”,开展“一对一”指导,鼓励镇级人大创新创优,目前务实创新已然成为丹徒基层人大

的高度自觉和工作惯性。辛丰镇人大“一书两簿一平台”的做法,在全省人大纪念改革开放40周年研讨会上,作为唯一的镇级人大进行了专题交流;宝堰镇人大“代表建议办理公示制”,高桥镇人大“向整治要地、帮贫困村脱贫”,高资街道人大工委“代表履者积分制”,宜城街道人大工委依托“代表之家”服务选民等举措,受到省市人大高度关注。2018年7月,市人大常委会常务副主任陈震宁亲临丹徒调研,对该区基层人大工作高度认可,尤其对“空中人大”工作给予充分肯定,要求镇江复制“丹徒经验”,在全市推广铺开。

创新,是“两个机关”建设的重要保障,也是进一步提升人大工作科学化水平的重要动力,该区人大将不断勇于探索,勤于创新,持续激发人大工作新活力。

(作者单位:丹徒区人大常委会办公室)



立足新时代 把握新使命

推动乡镇人大代表工作再上新台阶

□ 束瑞成

司徒镇共有镇级代表70名,市级代表17名,镇江市级代表4名,省级代表1名。近年来,镇人大坚持把代表工作作为一项经常性、基础性工作来抓,切实加强代表工作力度,创新代表工作方式方法,拓展代表履职渠道,保障和促进代表依法履职,推动代表工作上台阶、有新突破。

一、担当使命,创新机制方式,在制度建设上彰显作为

镇人大以制度建设为抓手,夯实代表工作基础,有效激发了人大代表依法履职的自觉性和主动性。

一是建章立制。制定关于加强人大代表密切联系群众的工作办法,作出关于进一步加强镇人大工作规范化建设

的决定,坚持主席团成员联系代表、代表联系选民的“双联系”工作机制,同时制定关于加强四级人大代表活动经费管理使用办法、代表之家活动制度、人大代表联系选民制度、人大代表学习制度和人大代表视察制度等7项制度。二是量化考核。制作人大代表履职情况记录簿,做到代表一人一档案,一年一手册,对代表在会议期间提出的建议数量、参加调研和视察次数、参加代表小组活动次数、进“家”“站”次数和撰写调研报告数量等5个方面进行集中汇总,分类量化统计,为衡量代表履职情况提供详实数据基础。三是探索和建立正常退出机制。对于两次未经批准无正当理由不参

加代表大会全体会议的代表的建议终止其代表资格;对于失去代表性的代表,引导其主动辞职;对涉嫌严重违纪违法的代表,罢免其代表职务。实行完善动态管理,要求各代表小组每季度定期汇报代表履职和违纪违法受处理情况,全面了解和掌握代表情况和问题。目前我镇已按主动辞职程序终止两名镇人大代表代表资格。

二、凝心聚力,发挥代表优势,在服务大局上彰显作为

镇人大以创新方式为依托,突出代表活动实效,助力区域经济社会发展,激发代表履职热情。

一是发挥专业优势,开展专题活动。把代表分为经济

口、农水口、科教文卫口、建设交通口四个组,每季度拟定例会会议题,安排分管副镇长及部门负责人列席会议,邀请相应专业的代表参加,通过“看、听、提、评、表”即看现场、听汇报、提意见、专项评、表态度的形式,把会议开到项目现场,听取专项工作情况报告,分管领导向人大主席团和代表报告工作,当场回应代表提问,强化监督,提升效率,有力助推政府各项工作的落实。

二是强化责任担当,开展实事票决。连续两年在年初的镇人代会上实行民生实项目人大代表票决制。自全面实施票决制工作以来,我镇四级人大代表纷纷响应,积极走访各自选区选民,广泛征集民生项目建议78个。建立人大代表联系民生实事工程项目体系,定期组织代表看安排、查进度、找问题、提建议,开展监督活动,全方位为实项目的落实保驾护航,促进民生事业持续改善。

三是延伸履职触角,开展建言献策。在代表中开展“我为司徒发展建言献策”金点子、银点子”有奖征文活动,围绕司徒发展的现状和远景为主题,代表们充分发挥示范带头作用,纷纷提出具有前瞻性、可操作性的金点子、银点子,为全镇发展建言献策,最

终确定了一等奖1名、二等奖2名、三等奖2名,获奖征文也分别送达分管领导和政府相关职能部门借鉴参考。

四是助推暖企惠民,开展结对帮扶。制定《司徒镇人大开展“惠民大走访”的实施意见》,组织全体人大代表走访各自选区和企业,深入全镇各村各组各户、田间地头,听民意、解民难,为全镇经济社会发展把脉护航。同时围绕法律法规宣传、汇报代表履职情况,对政府各项重点工作等内容开展情况进行调研。半年后,开展“大走访,回头看”活动,共计走访群众2133人次,提出涉及产业发展、镇村建设、基础设施、环境卫生、教育医疗、集镇管理等各个方面内容的建议百余件,调解村民矛盾纠纷140余件,赢得了群众好评。今年,为进一步推动脱贫攻坚工作向纵深发展,深化精准扶贫精准脱贫,聚焦“两不愁三保障”,制定《人大代表和建档立卡户走访结对工作实施意见》,将企事业单位代表和未脱贫的建档立卡户结对,着力开展“五个一”活动,即拉好一次家常、宣讲一次政策、开展一次调研、帮扶一户贫困户、承办一件实事。在脱贫攻坚工作中争当“宣传员”“监督员”和“带头人”,彰显代表风采。

三、践行宗旨,强化载体建设,在发挥作用上彰显作为

搭建平台,拓宽代表履职渠道,加强代表“一家一站一网”载体建设。一是完善“人大代表之家”管理。在全面提升7个人大代表之家软硬件建设水平基础上,制定管理制度4项,承接了市人大交办的多项学习交流活,做到家(站)建设规范化、全覆盖、上水平,为代表零距离联系选民、汇集社情民意、激发履职热情奠定坚实基础。二是加强“人大代表联络工作站”建设。全镇建成代表工作站12个,制定下发人大代表联络工作站接待选民制度工作职责,确定管理员12个,进站工作代表80名。共累计开展代表学习培训、视察调研等活动20余次,接待选民90余人次,征集意见建议69件,督办落实42件。三是拓展人大网络信息平台。更新“司徒人大网站”,开通司徒镇人大微信公众号“印象司徒”,建立市、镇两级人大代表微信群,着力打造“线上联系、线下服务”的履职平台。开展优秀评比活动,首次把先进代表小组和优秀人大代表纳入全镇综合表彰对象,接受选民和镇人大主席团评价,表彰先进代表小组2个、优秀人大代表8名。

(作者单位:丹阳市司徒镇人大)

彻底根除形式主义

增强人大监督实效

□ 仰叶齐

人大及其常委会四项基本职权中立法、决定和任免权行使要求相对更为具体,也更加刚性一些,监督虽然也是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权,但是监督具体采取何种形式,监督的频率和强度都不便做出硬性规定,因而“人大监督工作容易搞虚,不容易做实,”常会出现只注重形式而忽视效果的现象,比如执法检查只注重次数、时间而忽视重点难点和对象选择,甚至是预设路线,查看“盆景”;听取工作汇报只注意好的方面和存在问题而忽视意见建议落实,事后有关部门依然“我行我素”;专题询问往往选题不够精准,吸引不了选民关注,甚至还与有关部门

事先沟通排演,成为“作秀”和“对台词”;人事任命之后,对干部任后的履职情况,没有听其“言”观其“行”察其“绩”,缺少跟踪监督;监督整改常以建议代替批评、以希望代替问责,质询、特定问题调查、撤职等刚性监督手段鲜有运用,成为“沉睡的权力”,监督的惩戒警醒作用没有很好发挥,等等。

人大监督过程中之所以会出现这些形式主义问题,一是有些单位不能正确对待人大监督,报喜不报忧,自觉或不自觉地多谈成绩经验,不愿暴露问题,甚至认为人大监督是对其不信任,是故意“挑剔”、“找毛病”,影响和干扰了他们的工作,不能自觉主动地

接受人大监督;二是有些人大机关和代表也常常存在多栽花少栽刺的思想,怕被误解、怕得罪人,多看好的、少谈差的,甚至组织检查视察活动时迎合被监督单位的心态。正是因为监督中存在这些“不严”“不实”,直接削弱了人大监督的权威和效果,没有起到推动工作的应有作用,也影响了人民群众对人大监督工作的评价。

监督权是人大运用最普遍、最经常的一项重要职权,也是其他权力行使的重要保障,如何依法行使监督权,实行正确监督、有效监督,对于各级人大及其常委会来说,都是一项重大的战略课题。就当前人大工作要迅速补齐监督

的短板，提升人大监督的实效，必须彻底根除形式主义，在敢字上真发力，落实上做文章，以联动强合力，靠方法求实效。

一是要增强责任感使命感，敢于监督较真。我国宪法规定，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，并对其负责和受其监督。人大监督的目的，是通过制约权力，确保宪法和法律得到正确实施，确保行政权和司法权得到正确行使，确保公民、法人和其他组织的合法权益得到尊重和维护。可见人大监督是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，是我国监督体系中最高层次的监督，具有不可替代性。栗战书委员长明确指出，在我们的政治体制中，人大就是要对“一府一委两院”起监督作用，人大监督如果不严格、没有力度，那就是缺位和失职。各级人大常委会和人大代表必须强化监督意识，克服“怕得罪人”、“多理解支持”的思想，敢于履行法律赋予的监督职责，没有敢于监督较真的胆量和勇气，监督就不会到位，实效自然就会大打折扣。

二、抓好监督落实、督促问题解决。如果监督不抓落实，再多的付出也是“白忙”，再好的建议也是“白提”，再严

厉的质问也是白问。为确保监督成果转化为工作措施、工作成效，必须加强跟踪监督，要有“踏石有印，抓铁有痕”的气魄，对监督的事项，揪住不放，持续追踪问效，不达目的不放手，没有效果不罢休。当前要完善跟踪督查机制，对于“一府一委两院”报送的整改落实情况报告，要认真审查评估，及时了解掌握落实的动态和发展方向，必要时还可提交常委会审议或采取其他形式加强跟踪监督，督促整改到位；建立抓落实的问责机制，对办理不到位、敷衍塞责、落实不力者，依法追究有关单位和人员的责任，打消某些人的侥幸心理、观望态度，使人大监督真正落到实处。

三、注重资源整合，汇聚监督合力，形成最佳效果。一方面，要注重整合人大系统内部监督资源，开展上下多级人大联动监督，扩大监督范围，凝聚监督力量，发挥整体优势，更好地推动法律法规的实施和相关工作的落实。另一方面，人大监督与其他各类监督联动配合。要善于整合司法监督、纪检监察监督、审计监督、舆论监督等各种监督力量，加强与各类监督主体之间的沟通交流和信息共享，形成以人大监督为主体、各方监督力量共同发力、优势互补的监督格

局，增强人大监督的实效性。如开展预决算监督时，要有效借助和发挥审计监督力量，把审计结果作为人大实施预决算监督的重要参考；注重发挥电视、报刊、网络等媒体作用，对人大监督典型案例进行跟踪报道，吸引社会关注，争取选民支持，推动相关问题真正解决。

四、讲究监督工作的方法艺术。人大监督不能搞硬碰硬，得理不让人，多做换位思考，加强沟通交流，争取“一府一委两院”对监督工作的支持，自觉主动接受监督；要围绕人民群众普遍关心的热点难点问题，坚持服务大局、突出重点，精选议题作为监督工作的切入点，使监督工作达到事半功倍的效果；要科学灵活运用多种监督形式，做到听取汇报与走访座谈相结合，普遍检查与重点抽查相结合，明察与暗访相结合，还要敢于综合运用质询、特定问题调查、撤职等刚性监督手段，打好组合拳；要科学制定监督方案，监督什么问题，达到什么目的，让代表早知道，并合理安排时间，控制好车辆和陪同人员，尽量轻车简从，排除各种干扰，深入基层实际，精准发现问题，倾听群众意见。

（作者单位：安徽省潜山市委党校）

春至北固

□ 黄彩萍

这个春天，突然特别想念北固山。

许是宅在家里憋闷的太久，似乎一夜之间残冬冰消，满眼已是“燕草如碧丝，秦桑低绿枝”；许是平日里那古旧楼台近在咫尺，猛一下子闭门谢客，让人不由生出些咫尺天涯的渴慕之情；更或许，是因为疫情突袭下这座城市、这里的人，一如这山的沉稳端凝、处变不惊。

北固山的美，不同于一些名山大川的雄险、峻伟，没有让人仰之弥高的距离感，它是气质平和的、易于亲近的。山不太高，亦不陡峭；台阶迂回平缓，力竭之前总会有平台石凳悄然守候一侧；小径两边浓郁苍翠的古树，齐腰深的灌木丛，刚让人遍体生凉满心沉郁，转过拐角便掉入怒放的海棠烟云，不管不顾，傲娇恣肆……一个个迷蒙薄雾的清晨，一个个温煦暖阳的午后，附近的居

民或健步如飞登山锻炼，或信步闲庭悠然自得。山，是温雅舒展的；人，更是惬意松弛的。外地的游客即使初来乍到，似乎也能自然而然地妥帖融入，而不会产生身处异地的陌生感。

这份从容淡定，来自于历史烟尘的浸染。遥想当年，“江东仕女梦中人，踏破荆州并蒂春”的孙策，“生子当如孙仲谋”的孙权，赤壁破曹、雄姿英发的周公瑾……一时江东子弟多英俊，北固山前却寻常。及至梁武帝萧衍御驾北固楼，亲笔题字“天下第一江山”，再到米芾登临多景楼，题书“天下江山第一楼”，无数达官显贵、文人雅士的脚步声在这里反复回响，又渐行渐渺。

而最为人津津乐道的甘露寺招亲的故事，我想，当刘皇叔踏着参天古木的苍苍倒影，一步一步走进甘露寺的院子时，心里只怕全是百转

千回的思虑，未必有心情去仔细打量一下脚下的这座山；试剑石旁，留下的也是两个怀揣争雄之心的男人对彼此野心的逼近、互相试探的机锋。美人碍于时势的垂青，英雄顺水推舟的承情，即使是合纵权谋的政治联姻，也充斥着伪装的真挚，在后人的生花妙笔诸般演绎之下，使得北固山刀光剑影的底色里，晕染了一层说不清道不明的风月情浓。奈何风流总被雨打风吹去，任由历史的惊鸿如何掠过，他们也不过是走入了这座山的千年一梦。过客匆匆，惟留见证了一切的山，愈发厚重无言。

北固山历史上的高光时刻，因为辛弃疾的到来。

“提枪能杀敌，握笔著文章”，文韬武略的辛弃疾一生命运多蹇、颠沛流离，但报国之志初心不改，词作始终慷慨激昂、豪情满溢。公元1205年，风雨飘摇（下转第48页）

大事记

(2020年3月)

4日 市人大机关办公室第一党支部召开党员大会。市人大常委会党组副书记、常务副主任裔玉乾,秘书长、机关党委书记丁羽如以普通党员身份参加会议。

9日 市人大机关委员会第一、二、三党支部分别召开党员大会,市人大常委会副主任王常生、岳卫平、陈琳以普通党员身份参加会议。

10—11日 市人大常委会常务副主任裔玉乾赴丹徒、京口,看望人大代表和人大机关同

志、调研基层人大工作、了解突出民生问题,秘书长丁羽如陪同调研。

16日 市人大常委会组织召开2020年“进一步创新举措,提升实效”工作推进会,常务副主任裔玉乾主持会议并讲话。副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如参加会议并讲话。

24日 市人大常委会研究室召开全市人大研究室工作座谈会,秘书长丁羽如参加会议并讲话。

26日 市人大机关党委召开党员大会。市人大常委会秘书长、机关党委书记丁羽如参加会议并讲话。

31日 市八届人大常委会召开第四十次主任会议。市人大常委会常务副主任裔玉乾主持会议并讲话,副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。

市人大常委会副主任王常生带队赴市税务局调研我市一季度财税收入情况。

(陆强)

(上接第47页)之中的南宋已危如累卵,66岁高龄的辛弃疾带着满腹“烈士暮年,壮心不已”的情怀,和对朝廷昏聩、自己又老之将至恐回天无力的一腔悲愤,来到了北固山。

伫立长江之滨,站在北固山巅,那一刻,透过滚滚长江浪涛千层,北望中原故土,他一定是感慨万千。虽“镇江山水甲于东南,气势之雄首推北固”,但空扼此江防重

地,却无法寸进,怎不令人泣血而叹!一阙《永遇乐·京口北固亭怀古》,自然景物与历史人物水乳交融,北固山从此跳脱出了英雄美人的窠臼,而“满眼风光北固楼”亦因词章的千古传诵,经受住了时间的冲刷淘漉,始终在历史长河中绽放着独特的人文光辉。

“黯淡了刀光剑影,远去了鼓角争鸣。”曾经的故事都已消散,看风景的人也已隐

身时空深处。但有些东西,早已融入这里的一山一水,这里人们的血脉性格。古城墙斑驳依稀的墙面,默默诉说着历史光影变换中不变的耿介与倔强。

这个春天的北固山,东吴古道两旁定然又开满了紫色小花吧,海棠也一定已花开似锦。

(作者单位:市人大常委会研究室)



2020年4月9日，市人大常委会副主任许仲梓率队，来镇调研新冠肺炎疫情防控工作。市人大常委会副主任王萍陪同调研。



2020年4月23日，市人大常委会组织召开全市人大代表联络工作座谈会。市人大常委会副主任岳卫平出席会议并讲话。



2020年4月17日，市人大常委会组织召开全市人大立法、监察司法和社会建设工作座谈会。市人大常委会副主任陈琳出席会议并讲话。



2020年4月30日，镇江市召开人大工作理论研究会年会暨理事会。会议对第六届市人大工作理论研究会进行了改选，并增补理事。改选后市人大工作理论研究会名誉会长吴树南，会长丁羽如，副会长帅巧芳、徐萍、周义平，秘书长胡高云。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG



准印证号 S (2020) 11000008