



民主法治建设

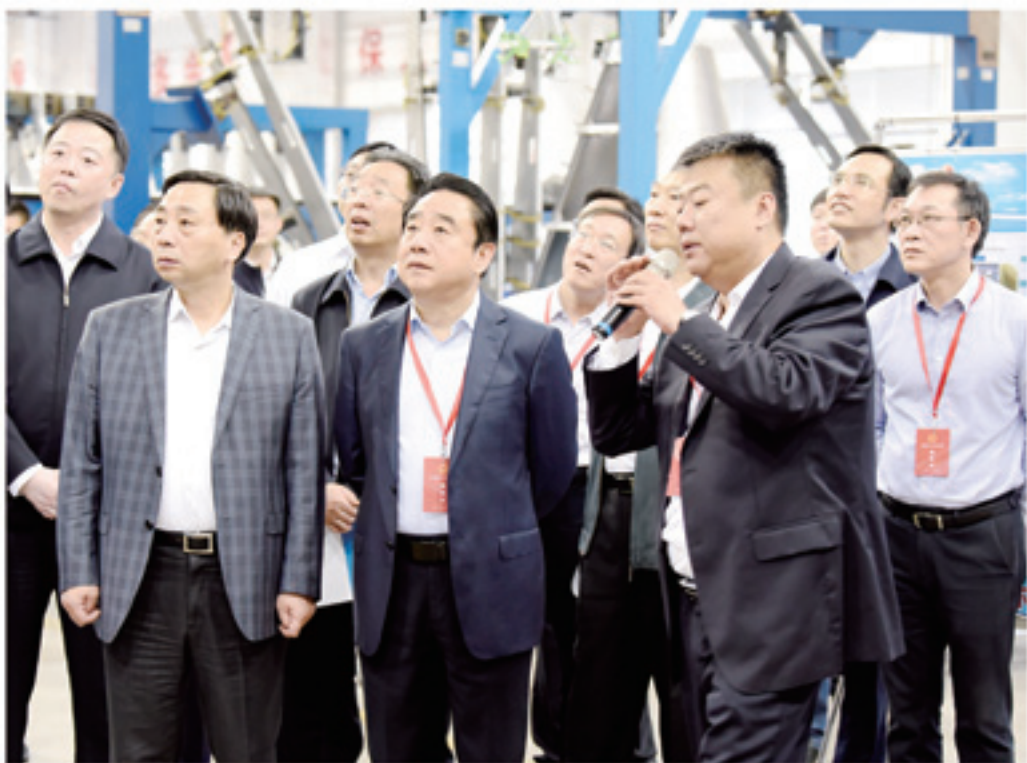
镇江市人大常委会主办

- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2020 年第 **5** 期
总第310期

(内部资料 免费交流)

2020年5月8日下午，省直单位全国人大代表在镇江新区视察航天海鹰特种材料有限公司复工复产等工作，听取有关建议。全国人大代表、省人大常委会副主任、党组副书记陈震宁，全国人大代表、副省长马秋林参加视察。市委书记、市人大常委会党组书记马明龙，市人大常委会常务副主任、党组副书记喬玉乾陪同视察。



2020年5月8日上午，省直单位全国人大代表在镇江视察丹阳天工国际有限公司、鱼跃医疗产业园复工复产等工作，听取有关建议。全国人大代表、省人大常委会副主任、党组副书记陈震宁，全国人大代表、副省长马秋林参加视察。市委副书记、代市长徐曙海，市人大常委会常务副主任、党组副书记喬玉乾陪同视察。

在推动产业强市中贡献智慧力量

——致全市各级人大代表的倡议书

全市各级人大代表：

春风唤醒每一颗种子，“跑起来，镇江！”4月28日，镇江市产业强市大会发出最强“动员令”，市委号召全市上下“激发争先进位精气神、跑出产业强市加速度”。4月29日，市人大常委会召开“推进产业强市，人大积极行动”工作会议，今年将着力开展认识提升、合力汇聚、监督支持、代表助力、作风保障“五大行动”，助力助推产业强市。市委书记、市人大常委会党组书记马明龙专门批示：“充分发挥代表主体作用，密切代表与人民群众的联系，凝聚更强共识、集聚更多资源，为产业强市贡献人大智慧和力量！”在此，谨向全市各级人大代表倡议：

一要聚焦产业强市，增强“奋斗有我”的使命责任。善乘势，方显英雄本色。人大代表代表人民的利益和意志，是助推产业强市、服务经济发展的中坚力量。全市各级人大代表要提高政治站位，把思想统一到市委决策部署和市人大常委会工作要求上来，准确把握产业强市战略的重大意义和丰富内涵，积极向群众做好宣传教育、示范引导，要以学得深、谋得准、干得实的模范带头作用，始终保持“我将无我、不负人民”的赤子情怀，始终保持奋力拼搏的精神，始终保持奋勇争先的姿态，始终保持奋发有为的状态，始终以产业强市引领为本，汇集凝聚民心民智民力，万箭齐发打赢产业强市攻坚战。

二要服务产业强市，增强“发声亮剑”的担当精神。人民选我当代表，我当代表为人民。全市各级人大代表要认真履行代表职责，围绕推进产业强市重点任务，聚焦聚力“一个定位（打造区域性重要产业基地）、三个发展（融合、特色、创新）”，为打造一流产业发展生态尽职尽责。要积极支持和参与立法，以法治破解难题、引领改革，围绕产业强市重大事项开展代表视察调查、执法检查，为产业强市提供法治方案和法治智慧。要密切与群众的联系，深入基层调研，主动“进企业、议发展、献良策”，积极建言献策、为民大胆发声，提出针对性、可操作性的建议，形成高质量的调研成果。要依法开展监督，持续推动部门增强对企业和产业项目的服务意识，全面优化营商环境，增强企业发展信心，为推进产业强市增添活力、增加助力、增强合力。

三要融入产业强市，增强“建功立业”的表率形象。产业高度决定城市高度，产业兴则镇江兴，产业强则镇江强。天道酬勤、力耕不欺，全市各级人大代表要立足自身岗位，牢牢把握“大众创业、万众创新”的时代机遇，充分利用和发挥不同行业、不同领域、不同岗位的优势，率先攻坚克难，主动投身到推进产业强市的生动实践中，带头在招商引资、项目建设、科技创新、优化营商环境、振兴实体经济等方面施拳脚、显身手、建功业。企业人大代表要不负重托、一往无前，把企业做大、产品做优、实力做强，奋力争当产业发展“排头兵”；政府职能部门代表要把准产业行业发展中的难点堵点，革故鼎新精准服务，当好新时代“店小二”；其他领域代表要积极探索新技术新产业新业态新模式，激发自身潜能，展现新作为实现新突破，当好产业发展“护航人”，汇聚推进产业强市推进高质量的磅礴力量。

各位代表，鹰击天风壮，鹏飞海浪春。实现产业强市，是形势之需、人民热盼。“急起来、动起来、奔跑起来！”所有的跑者，都是镇江最美的风景！让我们在市委坚强领导下，坚定信心，进一步磨砺硬作风、提振精气神，换挡提速、奋力加速，为企业添薪加油、为产业创新赋能，充分彰显人大的时代担当，为书写“镇江很有前途”再创新高、再立新功！

镇江市人大常委会

2020年5月7日

目 录 Contents

编委会主任：丁羽如
编委会副主任：徐 萍 陈鹏飞
周义平 魏跃明
张纪成

编委会委员：(按姓氏笔画为序)
于士和 卫锁宏 文雁才 冯锦跃
许向阳 李忠法 李幸福 张炳良
张 蕾 经山河 施正中 范永放
赵 峰 胡高云 姚继承 夏雨林
倪艳平

主 编：胡高云
常务副主编：王 平

编 辑：(按姓氏笔画为序)
丁剑峰 王永生 曲海国 张 伟
陈柯宇 张晨阳 俞小俊 祝昌镜
殷 峰 黄彩萍
常务编辑：丁剑峰

本刊法律顾问：程美琪
(镇江市人大代表、江苏镇江
君业律师事务所主任)

(内部资料 免费交流)

2020年 第5期
总第310期

卷首 在推动产业强市中贡献智慧力量
——致全市各级人大代表的倡议书

◆ 特别关注

4 在市人大“授荣”工作部署会议上的讲话(摘要)
/ 市人大常委会副主任 岳卫平

◆ 主任论坛

7 认真学习贯彻党的十九届四中全会精神
自觉担负起地方人大的职责使命
/ 扬州市人大常委会主任 冯锦跃

9 四条主线展现新时代人大作为
/ 丹徒区人大常委会主任 李幸福

◆ 专题聚焦

11 当好三种角色 助力产业强市
/ 市人大常委会办公室

14 以高质量人大工作助推经济高质量发展
/ 张晨阳

16 助推产业强市 人大代表在行动
/ 市人大常委会办公室

◆ 代表风采

19 守土有责 一片冰心在于民
——记镇江市人大代表宜建英
/ 市人大常委会人代联委

◆ 探索与实践

21 以“快、新、质”推动镇江跑起来
/ 何 俊

23 运动型治理机制 基层赋权视角下的河长制提升路径研究
——以北京“街乡吹哨、部门报到”、山东“乡呼县应、上下联动”
为实践参照
/ 卢进星

- 28 助力长江保护 守护一江清水
——关于长江丹阳段保护情况的调研报告

/ 杨望操

◆ 基地视角

- 32 认真贯彻十九届四中全会精神
提高基层人大代表数量和质量

/ 于晓琪

◆ 基层人大

- 34 基层人大代表要答好乡村振兴考题

/ 陈喜春 田顺之

- 36 紧扣发展稳定 开展工作评议

/ 申大春 蔡小红

◆ 人大笔谈

- 39 调查研究关键牢记“五字诀”

/ 黄彩萍

- 41 对办公室工作的几点思考

/ 王永生

- 43 人大代表要正确处理本职与兼职的五种关系

/ 张天科

◆ 文化漫步

- 46 阅读与人生的三境界

/ 梁亚玮

◆ 大事记

- 48 2020年4月份

◆ 书画摄影

封面 《大桥生态美·引桥望远》

摄影/钱小平

封二 图片要闻

摄影/陆强

封三 图片要闻

摄影/陆强

封底 《江边春色》

摄影/钱小平



镇江市人大常委会 主办

地 址:镇江市行政中心
(南徐大道68号)

邮政编码:212050

电 话:0511—84427778 84400538

传 真:0511—84424478

电子信箱:zjrdmzfzjs@163.com

准印证号:S(2020)11000008

电脑图文制作:京口区丰彤图文
制作中心

承印单位:镇江新民洲印刷有限公司

总 印 数:6000份

本期采用的有关出版物和网上
图文资料, 敬请作者与编辑联系, 领
取稿费。



在市人大“授荣”工作部署 会议上的讲话(摘要)

市人大常委会副主任 岳卫平

2020年5月20日

“决定授予地方的荣誉称号”，是地方组织法赋予地方人大常委会的一项重要职权。根据《地方组织法》和《镇江市人民代表大会常务委员会关于授予荣誉称号的办法》（以下简称“授荣”办法），从1996年至2015年，市三届至七届人大共开展了8次“授荣”活动，市人大常委会共向96人授予了“镇江市人民奖章”荣誉称

号，这对进一步发挥示范引领、激发创业干劲、汇聚高质量发展合力起到了重要的推动作用。根据市人大常委会工作安排，今年将继续开展每届一次的“授荣”工作。

一、提高站位，充分认识“授荣”工作的重要意义

“镇江市人民奖章”荣誉称号为我市最高荣誉称号，“授荣”对象由市人大常委会

审议决定，具有法定效力。市人大常委会作为地方国家权力机关，代表人民授予地方最高荣誉称号，其实质是人民的嘉奖。对此，我们必须充分认识，准确把握。

当前，正值各地各部门在市委领导下，以“跑起来”的精气神、以追赶超越的新气魄奋力推进产业强市。在这一大背景下，本次“授荣”工作的意义

显得更加特殊。产业强市需要汇聚各方力量,需要全市上下心往一处想、劲往一处使,为推进发展加油出力。助力产业强市是人大的职责所在,也是服务大局的具体体现。开展好这次“授荣”工作,对鼓劲造势、凝心聚力,充分调动社会各界人士投身产业强市;对弘扬先进、激发活力,引领各类人才建功立业;对加压奋进、加快提升,全面实现市委提出的奋斗目标,都具有积极的意义和深远的影响。

二、突出重点,扎实推进“授荣”工作有序开展

(一)“授荣”标准与原则。市人大常委会“授荣”工作小组负责“授荣”相关工作,对主任会议负责。由主任会议负责讨论、确定“授荣”对象的初步人选,并向市委汇报。“授荣”工作要严格按照“授荣”程序,综合考量人选的政治表现、工作实绩、贡献大小,注重群众公认。在“授荣”工作全过程要把握好“坚持党的领导、突出鲜明导向、严格程序标准”这三项原则。

(二)提名范围与条件。本次“授荣”对象为上届“授荣”以来,尤其在2017~2019年期间,对镇江经济、政治、文化、社会、生态文明建设等作出突出贡献者。重点向产业强市、科技创新等方面的贡献突出者倾斜。

根据“授荣”办法有关规定和高质量发展的要求,被授予荣誉称号者必须符合实施方案中的十项条件之一。

(三)提名主体与名额。根据“授荣”办法的规定,市人大常委会主任会议、市政府、市监委、市中级人民法院、市人民检察院以及市人大常委会组成人员5人以上联名,均可向市人大常委会提出“授荣”提名议案;市人大代表10人以上联名,市各民主党派、市各人民团体,也可以向市人大常委会主任会议推荐“授荣”人员建议名单,由主任会议研究决定是否向市人大常委会提出“授荣”议案。本次授予荣誉称号的人数不超过20名。县处级以上领导干部原则上不超过2名。

(四)提名时间与程序。整个“授荣”工作从现在开始到11月份召开“授荣”大会,历时6个月左右,大体上包括酝酿推荐、调查核实、讨论研究、确定公示、人大常委会审议决定和大会“授荣”等工作。

1. 5月20日至7月15日前,有权提出“授荣”议案的机关或市人大常委会组成人员,以及有权推荐“授荣”对象的市人大代表、民主党派和人民团体,进行提名推荐,填写提名议案或提名推荐表。

2. 7月中旬至下旬,市人大相关工作机构汇总提名推

荐情况,“授荣”工作小组进行分析研究,向主任会议提出“授荣”对象初步建议名单,由主任会议讨论确定。

3. 8月上旬至9月上旬,市人大常委会就“授荣”对象初步建议名单与“一府一委两院”领导同志沟通,征求意见,在此基础上向市委汇报,取得对初步建议人选的认可。市人大常委会组织调研小组,分别对“授荣”对象初步建议人选主要事迹进行调查核实。

4. 9月中下旬,主任会议对各组调研情况进行研究,正式提出“授荣”对象建议名单,并报市委常委会研究同意。

5. 10月中下旬,市人大常委会向全体组成人员印发“授荣”议案,同时向社会公示拟“授荣”者名单和主要事迹,广泛听取各方面意见。

市人大常委会会议计划于10月下旬审议“授荣”议案,作出“授荣”决定;11月份,召开“授荣”大会,授予荣誉称号。

各有关单位要高度重视、精心安排提名推荐阶段的工作,严格按照序时进度,在各自的工作范畴内深入调查,认真酝酿,在规定时间内推荐出符合条件的人选。

三、精心组织,确保“授荣”工作取得实效

(一)统一思想,凝聚工作

共识

4月15日,市委马书记听取了市人大常委会“授荣”工作实施方案的汇报,并作了批示。这项工作十分重要,是人大依法履职的一项重要工作,是凝聚人心、鼓舞士气、提振干部群众精气神的好事,对镇江高质量发展必将起到积极的推动作用。马书记希望人大一定要精心组织,汇聚正能量。各有关单位要把“授荣”工作作为近期一项重要工作,摆上议事日程,加强组织领导,认真研究部署,做好推荐工作。在整个“授荣”工作过程中,各单位要始终把坚持党的领导贯穿于工作全过程,保证“授荣”工作顺利进行。

(二)强化责任,精心组织实施

一是各负其责,归口报送。政府各部门、各条口,包括垂直部门和条口的人选,请市政府办公室统筹把关报送;监察条口的人选由市监委统筹把关报送;“两院”系统(含各市区)的人选由市中级人民法院和市检察院统筹把关报送;各民主党派的人选,请市委统战部统筹把关报送;各人民团体的人选,由市总工会、团市委、市妇联、市科协等分别报送;各市区除“两院”以外的人选,通过市人大常委会组成人员5人以上联名或市人大代表10人

以上联名的形式提出,由各市区人大常委会把关,经当地党委同意后报送。

二是严格把关,实事求是。各单位要认真把握提名推荐的条件,坚持原则,严格标准,不搞平衡不搞照顾。没有符合条件人选的单位,不勉强,不能滥竽充数。如果是企业负责人,该企业要具有一定规模和效益,2017年~2019年入库税收总额不低于2.5亿元,或者2019年企业入库税收额不低于1亿元,而且还要有长期发展的潜力,企业的科技投入、环境保护、民主管理、安全生产、职工收入等各项工作都要综合考虑。企业负责人要诚信守法经营,业绩显著,并且具有良好的道德、职业操守。如果是科技人员,其科技成果需获得省级以上奖项并在本市生产实践中得到转化和应用,创造显著的经济、社会效益,方可被提名推荐。

“授荣”工作开展以来,已经被授予荣誉称号的个人原则上不再重复授予。如果个别已经被授予荣誉称号的人员,其所在企业对全市经济发展持续保持突出贡献,或者企业中有做出特殊、突出贡献的,符合“授荣”条件的其他人员,也可以作为推荐对象。

各有关单位在广泛征求各方面意见的基础上,对推荐

对象的事迹进行全面准确、客观公正、实事求是的评价,形成书面材料,把确有突出贡献、成绩显著、群众公认的人员推荐上来。

三是协调配合,通力合作。在提名推荐过程中,有可能出现不同单位推荐同一人选的情况,有关单位可以在正式递交提名推荐材料前相互协商,以其中一个单位的名义进行提名推荐。如果分别提名推荐,则由主任会议研究后,确定提名单位,或者由主任会议直接提名。

有关单位在报送资料时,所有被推荐的人员,需提供市级以上获奖证书复印件。如果是企业经营者,要同时附上企业纳税证明(以税务部门提供的数据为准)。“授荣”工作小组将向市税务等部门进行核实,届时,也请有关部门积极支持配合。

“授荣”工作小组还将征求市纪委监委、市检察院等有关方面的意见,确保人民奖章获得者具有广泛的公信度和认可度,经得起历史的检验。

(三)注重质量,确保好中选优

今天在座的,还有我们“授荣”工作小组的全体同志,将要全过程服务于“授荣”工作,对主任会议负责。由于“授荣”工作的法定性,加之受名额限制,决定了“授荣”(下转第15页)

认真学习贯彻党的十九届四中全会精神

自觉担负起地方人大的职责使命

扬中市人大常委会主任 冯锦跃

党的十九届四中全会是在重要历史交汇点上召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。全会审议通过的《决定》对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出顶层设计和全面部署,开辟了中国特色社会主义制度理论和发展的新境界。作为地方人大工作的同志,要把学习贯彻全会精神与认真推进人大工作结合起来,紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标、重点任务和重大举措,结合人大工作实际,周密谋划、科学安排,推动新时代地方人大工作高质量发展。

一、认真学习领会,深刻理解和准确把握党的十九届四中全会精神。

市人大机关要把学习贯彻党的十九届四中全会精神,作为当前和今后一个时期的重大政治任务,用全会精神武装头脑、统一思想、指导实践、推动工作。在学习中,要紧扣全会主题,充分认识国家治理体系和治理能力建设的成就和优势、目标和任务,带头尊崇制度、执行制度、维护制度。要通过学习,自觉把党的建设和人大制度建设、人大机关建设结合起来,自觉把学习贯彻全会精神与当前疫情防控战以及高质量发展大局结合起

来,坚定制度自信,不断改革创新,确保中央决策部署在人大工作中不折不扣得到贯彻落实,努力扛起治理体系和治理能力现代化的人大担当。

二、发挥人大优势,汇聚推动加快发展的强大合力。

贯彻党的十九届四中全会精神,要不断强化助推发展的责任意识,进一步解放思想、增强工作合力,着力推动经济总量再上新台阶、发展质量再上新台阶。作为地方国家权力机关,市人大常委会要充分发挥人大工作优势,从人大性质和职能出发,更好地服务大局,为经济社会建设凝心聚力、保驾护航。一要发挥人大

工作监督的优势,聚焦决胜高水平全面建成小康社会,围绕“十三五”规划完成情况和脱贫攻坚等重点工作,发挥人大职能作用。特别是在当前疫情防控形势下,要结合监督议题综合运用各种监督手段,研究疫情防控期间出现的新情况、新问题,提出有针对性的意见和建议,力促经济社会平稳健康发展。二要发挥人大法律监督的优势,将本行政区域经济社会发展中涉及法律实施问题的重大事项,作为法律监督的重点,精心组织,以求实效。采用市、镇两级人大上下联动的方式进行检查,着力为市场经济发展营造良好的法制环境。要逐步探索常态化的监察监督工作机制,推动监察行为更加规范严谨、高效有序。三要发挥人大民意机关的优势,深入了解民情,充分反映民意,广泛汇聚民智,保障各项改革决策更好地体现社会公平正义,更多地增进人民福祉,扩大深化改革的民意基础,形成众志成城支持和推动现代化建设的强大正能量。

三、坚持与时俱进,推进人大工作理论与实践创新。

按照省委人大工作会议要求,突出地方人大履职优势,着力在监督实践与代表工

作上下功夫,使之成为地方治理能力现代化的助推动力,为经济社会又好又快发展提供有力的保障。一是着力完善工作机制。加强人大及其常委会制度建设,是对人大常委会依法履行职责的客观要求。今年,要积极探索建立代表小组挂钩联系民生重点工程制度以及街道人大议政制度,进一步规范两级人大履职行为,用制度提升服务水平,力求各项工作取得实实在在的效果。二是着力推进“两项评议”。“两项评议”是加强人大工作监督和人事监督的有效方式,今年我们在既有的实践基础上,同时启动“两项评议”,工作量相比往年有所增加,但目的很明确,就是要通过评议,监督行政执法机关及人大任命干部依法行政、公正司法,促进市委、市政府中心工作的有效落实。三是着力强化监督职能。要深化细化监督程序,从注重审议环节向审议前、审议中、审议后多环节并重转化,努力做到审议前掌握情况,审议中提高质量,审议后跟踪问效,全程强化监督实效;要不断提升监督成效,进一步探索刚性监督方式,通过开展代表约见活动、常委会主任会议专题督办等形式,使人大监督工作更有深度、更具力度。四是着力发挥代表主体作用。结合“三

联三助”主题活动,组织代表围绕卫生防疫、脱贫攻坚、就业增收等工作开展视察调研,实现代表活动与全局工作互动、与常委会工作联动,不断增强代表活动实效。进一步搭建代表履职平台,夯实代表履职载体,组织开展形式多样的小组活动,推进调研成果运用,为市委、市政府决策贡献代表的智慧和力量。五是着力加强人大自身建设。全面把握新时代对人大工作的总要求,以巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育成果为契机,结合工作实际,狠抓自身建设,进一步加强学习调研,解放思想观念,提升履职能力;进一步强化干事责任,保持奋发有为的精神状态,在实干中树立形象;进一步密切与群众的血肉联系,赢得群众的信任和支持,切实展现人大工作新变化、新气象、新局面。



四条主线展现新时代人大作为

丹徒区人大常委会主任 李幸福

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。新时代呼唤新担当,新时代需要新作为,基层人大常委会要认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,围绕“四条主线”,充分发挥人大制度优势、切实增强依法履职实效、全力建设“两个机关”,为推进人民代表大会制度与时俱进、完善发展不懈努力。

对标核心,在锤炼党性上更进一步。

作为党领导下的政治机关,基层人大要旗帜鲜明讲政治、坚定不移抓落实、确保各项工作都在党的领导下高效开展。更加自觉地坚持党的领导,准确把握人大政治机关属性,坚定不移地坚持党对人大工作的绝对领导,坚决拥护党中央和省、市、区委的决策部

署,严格落实人大“两个报告”制度,确保基层人大工作始终沿着正确的政治方向健康发展。更加自觉地坚定制度自信,深入学习和深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,牢牢把握做好新时代人大工作的重大原则、思路举措和目标任务,切实为当地经济社会发展提供坚强的制度保障。更加自觉地坚守履职方向,主动把思想和行动统一到党委对地方发展的战略部署上来,在依法行权履职中找准与中心工作的结合点,积极主动地服务、促进和保障其区域发展大局,确保党委的决策部署和组织意图得到高效落实,努力在推进高质量发展中体现人大担当、展现人大作为。

聚焦发展,在依法行权上更进一步。

紧扣“提高监督质量、提

升监督实效”工作思路,进一步强化经济发展、财政预算、民生保障、执法司法和任命人员“五项监督”,以高质量监督助推区域高质量发展。坚持依法监督不动摇,主动围绕区县机构改革,进一步理顺人大对“一府一委两院”的监督机制,不断深化代表视察、执法检查、会议审议、备案审查等工作创新,积极推动专项评议、专题询问常态化运行。坚持正确监督不动摇,准确把握监督与支持的关系,全面聚焦事关地区改革发展稳定的重大事项开展视察调研,听取和审议“十四五”纲要编制、安全生产、国有资产监管等重点工作情况的报告,围绕统筹防疫和经济社会建设“两个战场”,持续推动常态化疫情防控、全面推进复工复产达产。坚持有效监督不动摇,积极推动预算审查监督改革,加快预算联网监督平台建设,完善全口径、全过程和全方位的预算监督机

制。强化审议意见跟踪督办,综合运用主任会议点评、常委会会议测评,以及探索常委会“二次审议”等方式,推动审议意见落实到位,进一步确保监督效果。

久久为功,在履职为民上更进一步。

围绕人民生活高质量的奋斗目标,紧盯群众反映强烈、需求迫切的问题依法履职,注重在发展中推动保障和改善民生。聚焦助推乡村振兴战略深入实施,在推动实现更高层次的城乡统筹、创业就业、精准脱贫上开展视察调研,有效促进现代农业、美丽乡村、幸福农民同频共振,为提升人民生活水平发挥人大作用。聚焦人民群众的幸福感推动民生实事,扎实开展对就业、卫生、教育、脱贫等民生关键领域的调研,深入查找民生领域不平衡不充分的问题,持续推动政府民生实事票决制的巩固深化,为提高生活质量发挥人大作用。聚焦人民群众的满意度助力环境整治,围绕打造生态宜居的发展环境,紧盯突出环境问题负面清单,听取和审议环境状况和环保目标完成情况的报告,促进

政府坚持标本兼治,加快提升生态环境质量,为改善人民生活发挥人大作用。

强基固本,在自身建设上更进一步。

锚定人大“两个机关”的建设要求,进一步推动人大规范化、制度化建设,不断提升基层人大整体工作水平。倾力打造“学习型”机关,进一步完善常委会党组学习制度,深入地学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和中央和各级党委重要会议精神,着力消除与新时代要求、高质量发展不相适应的思想观念和思维定势,以理论清醒保持政治坚定,以思想自觉引领行动自觉。倾力打造“奋进型”机关,树牢“没有最好、只有更好”工作理念,不断提升新时代人大工作水平和科学化履职的内生动力,努力争创人大工作的一流成绩。围绕练好人大调研“基本功”,进一步做实人大理论调研、议题调研和集中调研,确保调研成果更接地气、更有实效。持续提升信息质量,拓展新闻宣传阵地,加强对外互动交流,在更高层次、更广平台宣传展示人大风采。倾力打造“创新型”机

关,以强烈的责任感和使命感进一步创新举措,积极探索人大理论创新、制度创新和实践创新,健全完善地方人大及其常委会各委员会工作机制,支持和鼓励街道(园区)人大工委打造亮点和特色,在新的起点上推动基层人大工作创新发展。倾力打造“廉洁型”机关,坚持把纪律和规矩挺在前面,深入学习贯彻中央《党委(党组)落实全面从严治党主体责任的规定》,严格落实全面从严治党主体责任,持之以恒抓好基层人大机关作风建设,注重培养团队精神,提升人大工作效能,以昂扬的精神状态、饱满的工作激情和务实的工作作风,始终树立和维护地方国家权力机关良好形象。

初心凝聚力量,使命催人奋进。回望过去,我们坚持依靠人民,同心同德,千字当头;展望未来,我们倍感责任重大、使命光荣,我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在党委的坚强领导下,把人民的智慧力量凝聚在一起,把人民的期盼愿景汇聚在一起,风雨无阻、一路前行,奔向更加美好的明天。



当好三种角色 助力产业强市

市人大常委会办公室

“让我们在市委的坚强领导下，以开拓进取的锐气，勇往直前的士气，攻坚克难的勇气，担当作为、积极行动，奋力推动全市产业强市迈上新台阶，助推镇江跑出加速度！”2020年“推进产业强市，人大积极行动”专题会议上，镇江市人大常委会常务副主任裔玉乾向机关全体人员发出号召。

近年来，镇江市深入实施产业强市战略，共识更好凝聚，制约逐步破解，基础不断巩固，发展迈出了坚定步伐。市人大常委会在市委坚强领

导下，不断磨砺硬作风、提振精气神，用好用足各项法定职权，为企业添薪加油、为产业创新赋能，充分彰显人大的时代担当。

做倡导者 率先当好“宣传员”

为了进一步浓厚产业强市的氛围，2020年4月28日下午，市委、市政府召开全市产业强市大会，播响了“激发争先创优精气神、跑出产业强市加速度”的激昂战鼓。紧接着，29日上午，市人大机关第一时

间组织召开“推进产业强市，人大积极行动”专题会议。这次会议，以学习贯彻全市产业强市大会精神为主要任务，时机抓得早、主题定得准、举措谋得实，充分体现了围绕中心、服务大局的意识和担当，激发了人大机关全体同志以更加务实的举措、更加优良的作风，为全市产业发展贡献人大智慧和力量。

会上，市人大常委会常务副主任裔玉乾围绕开展认识提升、合力汇聚、监督支持、代表助力、作风保障“五大行动”，对人大全力助推产业强

市提出了工作要求。相关委办室代表在表态发言中表示,将深入领会大会精神,认真研究产业强市内涵,为助推产业强市战略实施提供依据与指引,进一步提升工作的专业化水平。

会后,市人大常委会围绕“推进产业强市,人大积极行动”作出系列部署,并形成了具体推进方案,实现了分进合击的“一盘棋”局面。

——汇聚广泛共识。以“授荣”、评议、政情通报会等全局工作为抓手,突出产业发展、经济建设等重点,进一步浓厚全市上下、机关部门推进产业强市的氛围。办公室统筹安排宣传工作,及时传达市委关于产业强市的决策部署,广泛宣传人大作为和代表行动。研究室牵头组织全市人大系统围绕产业强市开展调研,为产业发展提供智力支持。人代联委组织人大代表对推进产业强市建言献策,动员代表小组开展相关专题活动。

——优化发展环境。法工委在新一轮立法项目征集中,把有镇江特色、符合产业发展需要的内容纳入项目库。预算工委督办“优化营商环境,激发民营企业活力”重要建议,加强专项资金的审查监督。经济工委对《中小企业促进法》等相关法律法规的实施情况

开展监督,提前介入“十四五”规划纲要和战略性新兴产业发展等专项规划的编制论证工作。民宗侨台委组织视察《江苏省保护和促进华侨投资条例》实施情况和惠台政策落实情况,助力华侨、台胞的投资发展环境优化。

——助推产业发展。监察司法工委以居家和社区养老议案办理为契机,推进养老服务社会化发展,带动提升镇江养老产业发展。农工委调研全市乡村产业振兴情况和招引情况,助力脱贫攻坚。环资城建委扎实推进“四个一”,引导产业优化布局,推动长江岸线资源合理高效利用。教科文卫委进一步帮助文化旅游企业复工复产、渡过难关,引导文旅产业转型。

上下同欲者胜,同舟共济者赢。5月7日,市人大常委会向全市各级人大代表发出倡议:要聚焦、服务、融入产业强市,增强“奋斗有我”的使命责任、“发声亮剑”的担当精神、“建功立业”的表率形象。接下来,常委会将继续向代表和群众做好宣传引导,汇集凝聚民心民智民力,万箭齐发打赢产业强市攻坚战。

做推动者 持续当好“监督员”

助推产业强市,不只是今年工作的重中之重,而是市人大换届以来一以贯之的固定动作。自2017年,市人大常委会围绕振兴实体经济打出了一套监督“组合拳”,通过议案建议督办、专项评议等工作,进一步提升全市抓实体经济、项目建设的热度,在助推产业强市征程上跑出激情、跑出加速度。

2017年,围绕“全面推进制造强市战略,全力振兴实体经济”议案的落实,跟踪推进全市200个重点产业项目和107个工业技术改造项目,着力推动高端装备制造、新材料两个支柱产业做大做强;首次聚焦“服务实体经济”,组织对市发改委等市政府10个政府部门进行专项评议,重点评议被评部门引导扶持实体经济发展、深化“放管服”改革、提高服务效能等方面的情况,经过3个月的扎实推进,较好地实现了以评促改的效果,帮助企业解决难题220多个,唱响了人大开展正确监督、有效监督的“好声音”。

——“在人大这次评议过程中,我们提出的项目扶持问题,很快就得到多部门的合力帮助,人大这样的评议很符合企业的需求,政府这样的工作效率我们很满意,干事创业的精气神也更足了。”江苏环太

集团董事长王禄宝对这次专项评议点赞不已。

2018年、2019年，聚焦实体经济高质量发展，围绕构建以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主体、生产性服务业相配套的新型制造业体系，集中力量督办关于“加大有效投入，加快产业强市，推进高质量发展”的议案和相关代表建议，综合运用政情通报会等监督平台，促进传统产业改造升级，助推科技创新、知识产权保护和营商环境的优化。同时，高度关注民营经济发展，与市人大常委会联动审议，督办“加大对民营经济政策扶持力度”重要建议，更好地促进职能部门为民营企业送信心、送政策、送服务，充分激发民营经济活力。

做参与者 主动当好“联络员”

2020年，突如其来的新冠肺炎疫情既是一次危机，也是对经济发展与稳定的一次大考。面对“大考”，市人大常委会迅速贯彻落实习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重要讲话精神，充分发挥代表机关、工作机关职能作用，发动全市人大代表和人大工作者强化责任担当，忠诚履

职、迎难而上，为全市夺取“双胜利”贡献人大智慧与力量。

2月，市人大常委会扎实开展“服务代表解难题、抗击疫情促发展”活动，主任会议成员分别带队赴各市、区，对91名人大代表所在企业进行了走访，不仅帮助企业协调解决在人才招引、政策落地、生产审批等方面的具体问题，还以点带面，积极推动市政府及相关部门落实援企稳岗相关政策。

王巍、聂永平等全国人大代表在交流时动情地说，市人大组织这次活动，让他们倍感亲切和温暖，又倍感鼓舞和信心，一致表示，一定在市委的坚强领导下，组织好员工和各方力量，认认真真抓细抓小抓落实，统筹做好抗击疫情与经济社会发展的各项工作。

与此同时，市人大常委会还组织各级人大代表为“抗疫情、谋发展”献计献策。在此基础上，将收集征集的各类问题进行了梳理分类，编印形成三期《代表之声》。市委主要领导专门作出批示：“《代表之声》的编印，是市各级人大机关和人大代表，围绕党委政府中心工作主动作为的有力举措。无论是形式和内容都很好，值得肯定和发扬。”

针对疫情防控方面，代表们就增强顶层设计推动，帮助

企业解决实际困难，多方面切断传播渠道，强化宣传教育引导和司法服务保障等提出了建议；针对谋求发展方面，代表建议要确保优惠政策真正落地见效，强化金融重点扶持，加强企业复工的分类性服务保障，推动协作服务和第一产业发展等。

为了更好地支持和保障代表依法履职，使代表们的智慧结晶真正转化为实际行动，形成广泛合力，市人大常委会将各期《代表之声》中的问题、建议汇总后印发给政府相关部门，收集各职能部门针对代表意见建议已采取的措施及取得成效、下一步落实计划，并整理形成“部门回音”反馈给代表。常委会将持续围绕“回音”情况，督促部门完善工作思路、工作重点，进行跟踪办理监督。

实现产业强市，是形势所需、人民热盼。镇江市人大常委会将继续深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持市委领导，紧扣产业强市，扎实做好科学立法、依法监督等工作，充分发挥代表主体作用，凝聚更强共识、集聚更多资源，奋力推动全市产业发展迈上新台阶，为镇江高质量发展作出更大的贡献！

以高质量人大工作助推经济高质量发展

□ 张晨阳

近年来,京口区人大常委会牢固树立新发展理念,始终将助推全区高质量发展作为履职行权的重中之重,监督支持不缺位,全力推动区委决策部署“落地见效”,为推动“强富美高”新京口建设发挥了积极作用。

紧贴中心 打好监督“组合拳”

全力推进“十三五”规划实施。为确保规划目标任务的如期完成,区人大常委会依法启动监督程序,有序推进中期评估工作,通过调研和专题审议,提出加快培育新动能,深化产业转型升级;坚持改革开放,强化内生动力;坚持依法理财,保障财政平稳运行;坚持富民惠民,着力增进民生福祉等指导性意见,为推动规划顺利实施提供了重要保障。

把好计划预算执行关。在严格计划预算编制审查的基

础上,财政经济委员会组成人员定期调研区域经济发展情况,组织预算审查专家组开展全口径预算联网监督,每半年审议计划和预算执行情况,年底对全年计划和预算执行情况进行审查,为区人代会审议批准计划和预算报告奠定基础。

紧盯经济发展重点环节。针对优质项目、大项目储备不足情况,听取招商引资工作汇报,建议做优精准招商、产业招商、专业招商,推动经济发展提质增效。重点督办《关于着力加快中林(镇江)生态产业城建设步伐的重要建议》,促进全区优化创新布局、集聚创新要素、做强企业主体。督办《关于进一步加快我区城市经济发展》重要建议,提出加快科学制定产业发展规划、加快发展楼宇经济,完善促进城市经济发展长效机制等建议。作为城市经济重要龙头的楼宇经济存在贡献率较低的状况,

代表提出《关于加快推进我区楼宇经济发展的建议》,常委会审议政府专项报告,建议立足现状,科学施策,发挥各部门和行业协会的服务引导作用,明确产业定位,加强招商选资,完善楼宇基础配套,研究政策扶持,促进了辖区楼宇经济空置率不断降低、贡献份额不断提高。

突出难点 推进经济健康发展

推进科技创新不断深入。调研科技工作,听取深化校地合作情况的汇报,建议加强领导,紧紧围绕提升科技创新、提升人才竞争力深化合作,促进校地深度融合、企业自主创新等工作不断提升。

促进金融支撑发展力度。听取政府融资平台建设和资金筹集、使用及偿还机制建设情况汇报,建议政府加强动态监管,完善债务化解机制,有

效控制债务风险,促进平台公司良性发展。调研金融助推实体经济发展情况,调研文章为区委、政府决策提供了有力参考,进一步推进银企合作,促进中小企业融资难等制约瓶颈的有效化解。

破解政策落地难题。面对民营经济发展乏力的困境,督办“进一步加大我区民营经济政策扶持力度”重要建议,要求政府及相关部门主动服务,打造优良的营商环境;完善政策,提高扶持政策的精准性;加强督察,确保政策落实不打折扣,推动区政府积极落实减费降税政策,保障和促进民营经济健康发展。

把握关键 夯实高质量发展基础

促进强区富民。高度关注全面小康建设,听取富民政策实施情况汇报,建议政府加快

产业转型、推进产业富民,扶持就业创业、鼓励勤劳致富,推动城镇居民“两个收入”稳步提高。

强化部门意识。推进高质量发展,干部队伍是关键。为进一步强化部门依法行政、主动服务意识,2019年组织开展了“服务实体经济发展”专项工作评议,召开座谈会、走访市对口部门,深入基层调研,广泛征求上级部门、分管区长、基层群众和企业的意见和建议,深入了解经济发展局、商务局等6家被评议单位工作情况,通过评议发现问题、解决问题、推动工作。

积极主动参与。企业的健康发展是实现高质量发展的基础。2018年,我们组织了“人大代表进企业活动”,147名代表组团走进辖区87家企业,召开企业座谈会43场,了解企业在生产经营中遇到的实际困难,收集企业和职工的意见、建议108件,帮助推动解决60件。通过开展政策宣讲,提供法律政策咨询,帮助出谋划策、化解瓶颈、破解难题,赢得了企业的一致好评。

今年,我们将紧紧围绕长三角一体化、高质量发展、全面建成小康社会、三大攻坚战、乡村振兴等中心工作积极履职,依法做好“十三五”规划纲要执行和“十四五”规划纲要编制情况的审查监督,审议集体资产管理工作报告,听取科技创新载体建设、财政专项资金使用情况汇报,督办好“关于大力开展项目绩效提升行动,进一步推动京口经济高质量发展”、“关于加强校地科研融合、推进协同发展”和“关于加强校地交流、建立有效人才引进机制”重要建议,积极助推京口经济高质量发展。

(作者单位:京口区人大常委会办公室)

(上接第6页)不同于通常的评先评优,因此,被“授荣”人员不仅是在一个市、区或一个单位有重大贡献者,而且必须从全市的角度来考量,好中选优。“授荣”人选要以产业强市、科技创新等方面突出贡献者为主,统筹兼顾乡村振兴、社会治理、教育卫生、生态文

明建设等方面贡献突出者。在坚持标准的前提下,也适当兼顾行业平衡和区域平衡,促进全市各项事业同步协调发展。

“授荣”工作是一项涉及面广、影响大的重要工作,离不开各方面的协调与配合,离不开全社会的重视和支持。希望大家同心协力,认真负责做

好这项工作,真正把有杰出贡献的、有代表性的、有影响力的、有引领作用的人选推荐上来,在全市树立楷模典范,弘扬社会正能量,凝聚共谋发展的强大合力,为推进高质量发展、实现“双胜利”、书写好“镇江很有前途”新答卷作出新的更大贡献!

助推产业强市 人大代表在行动

市人大常委会办公室

近年以来,镇江市许多人大代表坚定信心、艰苦奋斗,用自己的努力为全市产业发展献计献策。

用奋斗铸就辉煌

陈洪祥,江苏润祥建设集团有限公司董事长,镇江市七届、八届人大代表。在他的带领下,一支名不见经传的建筑施工队,通过苦干、实干加巧干,发展壮大成为涉及建筑安装、道路桥梁、装饰装修、园林绿化、房地产开发、建材生产销售、港口物流等多元化产业集团,2018年施工产值和销售收入超15亿元,年纳税达5000万元。

他切实加强履职知识学习。认真领会党的十九大会议精神,仔细研读习近平总书记的系列讲话精髓,大量翻阅《宪法》《代表法》《监督法》等法律法规,每月必读人大各类杂志,积极参加各类代表培

训,为履行代表职责打下了坚实的基础。同时,将学习中所思、所想、所悟积极运用到工作实践中去,不断增强人大代表的使命感和责任感。

他忠实履行代表职责。平时做好调查研究与考证,掌握详实的第一手资料,为市人代会及市人大常委会审议各类工作报告作好发言的充分准备。会议期间不当无作为代表,踊跃参加讨论发言,在充分肯定政府卓有成效的工作基础上,提出自己见解和建议。在闭会期间,凡是市区两级人大组织的各项活动,都能精心准备、踊跃参加,从不推托和请假。

他与人民群众保持密切的联系。在平时的工作中,他做到及时反映人民群众的呼声,乐于代言,善于献言,敢于直言,切实维护群众的合法权益,努力做到不辜负人民的信任。他通过参加人大组织的视察、调研、走访、评议等活动,通过代表接待选民日,通过电

子信箱等方式,广泛深入地了解民情、民意,关注人民群众关心的热点、难点问题,广泛征求人民群众的意见,依照法律和有关规定,及时向有关部门反映人民群众的意愿和要求。在人代会上每年都提出议案、建议,得到了承办单位较好办理,有的意见被政府职能部门采纳。

陈洪祥认为,人生的三种价值应该分别体现在单位、家庭和社会三个不同的层面上,而润祥作为一家有强烈社会责任感的企业,更应该是一个优秀的企业公民,勇于承担社会责任,体现企业的社会价值。

丹徒上党地区中小学生会忘记,雨雪天、酷暑日,他们再也不用担心发愁,现在可以天天在村口坐上漂亮的校车去学校,整洁安全的校车就来自润祥集团的300万捐助款;结对帮困丹徒光明村,润祥集团已经坚持好多年;汶川

大地震,润祥在第一时间捐出救灾款,同时派出了第一批援建队伍赶赴灾区,为灾区人民重建家园,送去了最温暖的情谊。玉树地震,润祥在第一时间发动员工组织捐款。在突发的自然灾害面前,润祥集团总是以慈爱之心勇挑重担,为社会分忧解难,帮助政府解决实际困难。2016年,润祥集团向镇江慈善总会认捐1000万元,并向15家福利院赠送制氧机。2018年,润祥集团又向丹徒区慈善总会认捐200万元。在陈洪祥代表的带领下,润祥集团多次被授予“爱心企业”等荣誉称号,他也多次被授予“镇江市慈善企业家”等荣誉称号。

用心用情履职,实干兴企为民

范明华,江苏恒信集团党支部书记、理事长。全国会计领军人才,中国妇女第十二次代表大会代表,镇江市第四、六、七、八届人大代表。曾获省五一劳动奖章、省注册会计师行业优秀共产党员、市三八红旗手,镇江市优秀人大代表等称号。

1999年底,由范明华一手创办的江苏恒信会计师事务所有限公司挂牌成立。自此以后,范明华可谓艰辛备尝。5+2、白+黑、8+X是她的工作常

态。经过奋斗磨炼,终于取得了来之不易的丰收。她带领团队累计完成数百家单位改制转型的审计评估工作,被镇江市委、市政府授予“国有企业改革先进企业”“服务业先进企业”等荣誉,而恒信也成为当时省内排名第七的会计师事务所。

作为一名来自基层的人大代表,范明华深感责任重大,她始终感到人大寄托着人民的信任和期盼。多年来,她始终坚持把心思放在细微处,把眼光放在长远处,把事情办在最实处,牢记使命,勇于担当,切实履行人大代表的光荣职责。她热爱学习,积极参加代表履职能力培训班,业余时间学习人大知识,不断提升履职水平,增强人大代表素质和议政能力;她紧密联系实际,任职期间从未错过一次人代会,做到代表工作和本职工作的两促进两提高。

每次人代会前,不管多忙多累,她都认真收集群众反映的热点和难点问题。她坚持与选民、居民代表面对面、心贴心地交流,以一颗为民之心,积极为选民解忧。身为企业负责人,范明华常常要四处奔波,日程排得满满的。但她总是准时参加、全程参与人大组织的各类会议、活动,认真听取和审议相关报告,说实话、

吐真情、建良言。

她领衔提出了《关于做大做强本土经济鉴证类中介机构的建议》《关于进一步加强“同级审”后审计整改意见落实的建议》《关于进一步优化民营经济发展营商环境,大力培育本土企业家队伍的建议》《打造新地标、改善大市口商圈新形象的建议》等10多个建议,纵深推进城市经济高质量发展。

2019年,她担任京口一组组长,成功举办了第一季度小组活动,听取了镇江一中办学情况介绍、存在的困难,接下来将组织代表们为镇江区域学校教育相关问题发声。闭会期间,她踊跃参加代表活动,列席市人大常委会会议,参加市人大常委会组织的执法检查、建议督办、专题调研、专项评议、政情通报会等活动。积极参加代表小组活动,合理分配本职工作和人大工作之间的时间。她参加了镇江市八届人大预算工委委员各次会议,学习了预算工委工作职责及其相关工作制度等,先后听取、审议了2016、2017年度镇江市本级预算执行和其他财政收支审计工作报告,对2017、2018年度部门预算以及重点部门预算进行了审议,参与年度市级财政预算评审会等,她积极谏言,所提意见和建议得

到了较好的采纳。

创业成就梦想

肖涛,镇江沃尔夫重工部件有限公司董事长。2017年1月当选为镇江市第八届人大代表。个人入选由江苏省委组织部认定的“江苏省领军型新生代企业家”培养对象,荣获江苏省“好青年”百人榜,优秀市人大代表,第十届镇江市十大杰出青年,镇江市“诚信之星”。

肖涛是典型的创业青年,2008年开始创业,创办了镇江沃尔夫重工部件有限公司,用自己的20多万积蓄,租用了300平方米的小厂房、买了两台车床、聘用了两名职工、年销售20多万元,经过10年奋斗,在丹徒工业园区拥有200名职工占地20多亩的生产基地,并于2017年10月份在无锡宜兴全资100%控股收购了一家锻压企业并投入运营。

肖涛作为本届新当选的市人大代表,他积极学习代表知识,认真履职。一方面,他努力学习人大代表的履职知识,提高履职能力,提高自身的政治理论能力和思想的高度。积极参加市人大组织的各类培训和学习活动,做到了100%的到课率。通过每次的人大会议和人大活动,学习会议和活动

的精神、知识。他深知,人大代表的根本职责是为社会和人民服务,这是他的责任,他希望能成长为具有复合型知识的人大代表。

另一方面,他认真履行代表职责。积极参加市人大及其常委会组织的各类会议、视察、专项评议、执法检查,以及五级人大代表统一接待选民日和代表小组活动。广泛联系群众,深入群众了解和调研,高度关注镇江市范围内的社会生产、生活的各种细节,有效的吸取和梳理,确保足够的信息量,积极提交建议,在大会期间,他领衔提出《关于医疗、教育等品牌资源向南部新规划区辐射转移的建议》《关于加大对中小实体企业金融扶持力度的建议》《关于加强对渣土车运输管理的建议》《关于解决校企人才供需错位,加大院校实训教育的建议》《关于加大职业技术教育供给侧改革力度的建议》《关

于合理配置市区一院、江滨医院、四院医疗优质医疗资源的建议》《关于促成驻镇本科院校毕业生留镇就业的建议》等10多件议案和建议,问题得到较好办理。

扎扎实实做企业的同时,他也在履行社会责任。他积极参加社会的公益活动,每年向社会慈善机构、多个中小学、贫困家庭等进行捐助;吸纳当地残疾人就业;将他的企业作为镇江市和丹徒区大学生就业示范基地。

他本人作为镇江的创业先进典型,担任了江苏大学、吉林大学和丹徒区大学生创业导师,对大学生创业进行辅导;他作为市青联、市青商会、丹徒区新联会青商会一双创联盟、民盟丹徒区委员会等组织的主要负责人之一,积极组织大家一起做公益,通过一起走进养老院、走进残疾人中心、走进学校,开展帮扶、捐助等活动。



守土有责 一片冰心在于民

——记镇江市人大代表宜建美

市人大常委会人代联委



她有11年基层工作的经历,曾经从事计划生育、社区管理、文化站、团工委等岗位的工作。这些工作经历使她更善于与基层群众打交道,更懂得基层群众的需求,更乐于倾听基层群众的声音。2008年1月,她当选为镇江市第五届人大代表起先后历任三届、十多年的履职过程中,她始终不忘选民的期望和嘱托,努力把为人民办实事、谋利益作为履行代表职责的出发点和归宿。任

职期间,由她牵头提出的议案和建议近50件,重点关注民生、环保、城市建设、科技创新等领域,其中有多项建议被采纳并实施,有2件建议被评为市人大优秀建议。2014年她被评为镇江市优秀人大代表。

关注民生 心系百姓

虽然这些年因工作变动调整了几个工作单位,但无论在哪里工作,她与选民交流沟通的渠道一直保持畅通。在参加选民接待日活动中,她对选

民盼望象山桥二村房屋维修出新、鼓楼岗老小区改造等一些意见想法,积极调研,提出合理化建议,得到了相关部门的积极响应。在收到区人大代表提出花山湾六区有2栋房屋年久失修可能危及群众安全的问题时,她第一时间联系社区,到现场察看,向相关部门提出建议方案。

生活中她既是热心人,也是“有心人”。在孩子参加校外辅导培训时,发现一些教育培训机构存在管理混乱、空间狭小、不具备教育资质等问题,她及时撰写了“加大教育培训机构治理力度,培养教育培训机构新业态的建议”,得到了市人大的高度重视,被列为重点建议进行督办。市教育主管部门立即全面启动校外教育培训机构专项整治行动,通过关闭一批、准入一批、规范一批的方式,确保专项治理行动取得较好的成果,得到社会的认

可。

同样还有像“进一步加强市区犬类管理的建议”“加强对小区业委会换届指导工作的建议”“加强公共停车场建设和管理的建议”“对老旧小区进行分片区逐步改造的建议”“加强和完善残疾人无障碍设施建设的建议”“尽快做好保障房、安置房小区移交管理的建议”等,都得到了相关政府部门的认可,列入工作计划并逐步加以解决。如2015年提出的“尽快启动城东小学建设的建议”得到市区两级教育部门的采纳,经协调会商、上下联动,位于东部地区的八叉巷小学新校区在2018年已经建成并启用。

有些群众在得知她是人大代表后,主动来找她反映一些遇到的困难和问题,如退休工人工资不能及时发放、小区健身器材更换等问题,她都能耐心解答或帮助他们向有关部门反映并督办落实,在问题解决后老同志们还专门送来了表示感谢的锦旗。

关爱环境 情系家园

南门大街夜市曾是市中心最热闹,也是最拥堵的一个地方。每天不到傍晚时分,南门大街上已是车水马龙、水泄不通,喇叭声不绝于耳,油烟随风飘散开来,周边居民和商铺苦不堪言。2009年,她牵头

提出“加快搬迁南门大街夜市的建议”,为政府下决心搬迁南门大街夜市打下了“强心针”。

曾经的焦山公园大门周边道路狭窄,路边店铺陈旧、杂乱,在外地游客心目中留下了不雅、不美的印象,对镇江旅游业带来不良影响。为此,她提出“加快改善焦山公园周边环境的建议”,为彻底改变焦山公园大门周边环境创造了良好契机。

市垃圾填埋场周边曾一到夏季就常常散发出令人难以忍受的臭气,影响了周边居民的正常生活。在收到群众反映后,她多次赴现场周边感受并了解情况,2016年提出了“彻底解决东部地区异味污染问题”的方案,建议立即停止城东垃圾填埋场的运营、加强对原垃圾填埋场的治理、加快垃圾焚烧厂的扩容建设等,被政府相关部门一一采纳实施。

环境无小事。在文明城市创建期间,虽然洒水车作业频繁,但道路灰尘依旧难以消除,她发现其中一个原因就是城市绿化隔离带里的土层高出石围挡很多,一旦下雨,绿化带的泥土就被冲刷到路面,天晴后形成泥灰,跟随车辆四处飞扬。因此,在2015年她提出“降低城市道路绿化隔离带土层高度减少扬尘的建议”,

被当时的园林部门采纳。2016年她提出的“进一步加大水环境治理力度的建议”,在近年来更是得到各级政府的高度重视,目前全市水环境整体面貌已发生翻天覆地的变化。

聚焦产业 助力发展

随着老龄化社会的到来,我市家庭服务业不规范、不专业、发展不平衡的现象较为突出,与群众需求不相适应。2017年,由她提出的扶持家庭服务业发展的建议,得到市人社部门的重视,先后出台了《关于加快发展家庭服务业的实施意见》,成立了市家庭服务业协会,建立了由市人社局牵头,11个部门参加的市发展家庭服务业联席会议制度,为推动家庭服务业的发展夯实了基础。

为推动我市加快实施科技创新战略,进一步为经济转型奠定基础,2013年她牵头提出的“关于加快创建我市国家级高新技术产业开发区的议案”被市人大列为重要建议办理。为此她积极参与市人大教科文卫委调研我市高新技术产业开发区创建工作,通过听汇报、视察企业、专题询问、学习徐州成功经验等方式,对创建国家高新区工作再次提出意见和合理化建议,为我市最终创成国家级高新技术开发区贡献了一份力量。



以“快、新、质”推动镇江跑起来

□ 何俊

近期,《关于在市级机关开展“五抓五促”提效能、全力夺取“双胜利”专项行动的实施方案》已经出台,全市产业强市大会也以“云会议”方式,在线吹响了“跑起来,镇江!”的冲锋号。作为一名区人大代表,经过深入调研,粗浅认为不管是机关党员干部,还是企业家,都应主动融入镇江高质量发展的大潮中,以“快、新、质”三字诀,积极做一名城市发展的参与者、实践者和传播者,推动镇江加速跑起来!

“快”字当头。今年因疫情影响,全年时间已将过半,各项工作只有“快”字当头,加速

推进,才能完成既定目标。一是前瞻思维。要想在全省进档升位,与南京、苏州、无锡等发达地区比拼,必须以前瞻的思维,超前的眼光、全新的理念谋划全局,要主动融入长江经济带、长三角一体化、宁镇扬一体化和“一带一路”的大格局中,以“人无我有、人有我优、人优我特”的思路,在优势发展、特色发展、错位发展中制胜。人大代表也应充分发挥作用,认真调研,建言献策。二是抢抓机遇。机遇稍纵即逝,疫情是个拐点,每到拐点总有机遇,比如:鱼跃集团作为中国医疗器械行业龙头企业,在

圆满完成国家与全省疫情防控物资调拨任务后,可在大健康产业链方面加大投入力度与科研创新,积极打造全球医疗器械产业小镇,为夺取疫情防控和经济发展“双胜利”作出贡献。三是提高效率。全市机关部门都应以“五抓五促”提效能为契机,机关党组织要带领党员积极开展“三个争创”活动,以时不我待的态度、锐意进取的精神、务实高效的作风投入工作,对形式主义、官僚主义、弄虚作假等问题排查整治。要积极营造关爱、宽容、和谐的良好氛围,建立健全机关党员干部鼓励激励机

制,更多弘扬典型、激发潜能、发挥作用;同时,要大力发扬企业家精神,以“创业创新、开放文明、务实诚信”的新时期镇江精神和“四千四万”精神为引领,促进党员干部和企业家以饱满的精气神奋发作为、争先进位,在本职岗位上建功立业、在企业发展中率先领跑。

“新”字贯穿。创新是城市发展的不竭动力,是部门发展的助力器,更是企业发展的灵魂。一是理念创新。面对日新月异的新时代,我们要丢弃因循守旧的思想、摆脱固步自封的藩篱,进一步解放思想,创新理念,机关部门要不断深化服务内涵、提升服务标准、创新服务模式和服务举措,优化营商环境;企业要紧贴市场需求,以新技术、新产品、新服务赢得市场、赢得客户、赢得未来。二是制度创新。制度是推动事业发展最基础、最根本、最持续的要素,政府部门要深入企业调研,结合镇江实际、企业实际,加大政策扶持力度,大胆深入实践,形成一套创新的制度体系,从而推动产业强市从制度创新到治理体系的转变。三是科技创新。21世纪是科技时代、知识经济时代、大数据时代,唯有科技强则产业强,产业强则经济强,经济强则城市强。“中国城市科技创新发展指数2019”显

示,镇江排名全国第25位,全省第5位,有良好的基础和环境,更需要我们在科技创新方面加速跑,各行各业都要大兴科技创新的热潮,进一步让科技生产力的作用在高质量发展中释放,让科技创新的活力在高效服务中迸发,让科技攻关的生态在高水平开放中优化。

“质”字为果。只有高品质的提升、高质量的发展才是可持续发展。一是项目提质。我们应该从认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的政治站位和践行科学发展观的思想出发,结合镇江实际,以高质量为目标,对重大项目引进进行科学论证和审定,不能以牺牲人民健康、牺牲留给后代的绿水青山为代价,换得经济数据的快速提升。要更加注重文化产业项目的引进,特别要加强具有镇江地域特色的文化产业的开发,以利于对镇江文化的宣传、影响力的辐射和品位的提升。二是暖企升温。作为机关部门,特别是机关工委,我们应发挥好牵头组织作用,切实做好部门党组织与企业党组织结对共建工作,将工作做得更加深入、更加细致,要坚持问题导向,定期收集部门深入企业后所反映的问题,汇总、分类并督促相关部门限时解决,对解决不力或推诿扯皮的可与效

能办联合督查、推进整改,有力有效地推动企业做大做强。镇江是国家级创业型城市,有很多好经验、好做法,在此基础上,市经信、人社、工商、科技等部门要进一步深入调研,整合资源,紧盯企业所急、基层所需、群众所盼,结合实际分类出台一些对规上企业和中小企业实用、利好的政策,在资金扶持、人才引进、服务帮扶等方面给予企业更好更多的优惠和帮助。人大代表也应经常深入企业,坚持问题导向,帮助企业鼓与呼,切实解决实际困难。三是成果共享。习总书记强调,人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。进入新时代,我们的社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这就要求我们在开展“五抓五促”行动、推动产业强市时,更加关注一手抓疫情防控不能松懈,切实保障人民群众的身体健

康;一手抓产业强市助发展,以重大项目、企业发展带动镇江人民充分创业就业、成果共享,让老百姓的口袋鼓起来、生活富起来、文化强起来,从而推动镇江在产业强市的新征程中加速跑起来!

(作者系润州区人大代表、市级机关工委副书记)

运动型治理机制

基层赋权视角下的河长制提升路径研究

——以北京“街乡吹哨、部门报到”、山东“乡呼县应、上下联动”为实践参照

□ 卢进星

(续上期)

河长制的必要性与有效性：基于运动型治理机制的分析框架

本文认为，河长制是一项运动型治理机制，对于这个问题没必要遮遮掩掩、语焉不详。社会各界尤其是理论学术界由于历史等诸多原因一直以来对运动型治理机制存在误解和偏见，上文综述涉及到的批评性意见的总根源就在这里。本文借用运动型治理机制的分析框架，对我国采用河长制来治理水环境的必要性和有效性进行分析。

与理论界对运动型治理机制的批判性认知不同，本文

认为，与西方一些国家相比，我国国家治理的最大特征和独特优势是坚持党的全面领导，党在全面深化改革的路径指引下，以自己的政党组织为纽带，将党的政治价值取向输入政府科层组织之中，以党内政治文化的先进性引导政府组织的文化先进性，在政策过程中将群众路线的理念融入治理方式的具体实践中，充分发挥执政党的政治自觉性，从而取得跨越政府部门科层组织形式的障碍、实现政治资源“条”与“块”配置重组的目标。可以说，运动型治理是我国政党先进性和制度优势所决定的一种理性治理方式。这是认识运动型治理体制的实践基础与理论前提。

为此，有必要对运动型治理机制的概念进行阐释。所谓运动型治理，是指执政党和国家官僚组织依托发达的宣传和组织系统，通过政治动员的方式集中社会资源，以实现国家各种治理目标，进而达成国家各项治理任务的治理方式。它的特点是：(暂时)打断、叫停官僚体制中各就各位、按部就班的常规运作过程，意在替代、突破或者整治原有的官僚体制及其常规机制，代以自上而下、政治动员的方式来调动资源、集中各方力量和注意力来完成某一特定任务。

对照河长制，虽然是由地方政府创设而成，但其治理水环境的良好绩效得到了中央层面的关注和肯定，进而借助

中央的最高权威在全国推广,明显属于一种中央层面对地方政府探索创新的原创性经验做法进行总结和推广的治理体制。《关于全面推行河长制的意见》由中共中央办公厅和国务院办公厅印发,就是一种自上而下的政治动员,而河长由各级党政领导担任,进而建立起以党政领导责任制为核心的责任体系,统筹负责组织水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等在内的河湖管理和保护工作,在某种程度上从领导层面替代了原有的、分割的、松散的传统官僚体制。

需要指出的是,本文所指运动型治理机制不同于冯仕政的研究对象——国家运动,他把新中国成立以来所有形式的政治运动和运动式治理作为一个整体,合称国家运动,又称群众运动或社会运动。运动型治理体制与国家运动最大的不同在于,前者不是以广泛而盲目地发动群众为运行方式,而是依托现有的传统官僚体制,这就从根本上规避了国家运动那种失控进而导致灾难的政治风险。周雪光提出的狭义上的运动型机制,即一种与行政机制相对的政治机制,与本文意图最为一致。

要理解河长制在我国全面推行的必要性和有效性,提

前是要理解河长制这一运动型治理机制产生的背景。可以从三个角度来认识。

1.传统治水官僚体制的纠偏。就我国生态环境现状而言,长期以来忽视生态环境保护、生态恶化的状况已经到了非扭转不可的历史时期,正是由于常规型治理机制的失败,所以才必须震动和打破常规型治理机制的束缚和惰性,进而实现有效治理。这其中,运动型治理便是中央层面采取的重要举措之一。同中央环保督察这项运动型治理类似,河长制的推行是由内嵌于国家治理基本矛盾中的环境治理危机所决定的,是党中央和中央政府用以矫正常规型环保治理机制失败的手段。河长制与中央环保督查制度在顶层制度设计、体制机制运行、工作模式推进等方面存在诸多相似之处,突显了中央推进生态文明建设的远见卓识和内在逻辑。

2.涉水社会资源总量与调控的限度。一个国家治理方式的选择与治理能力的高低受制于现有国家治理资源的贫弱,任何社会的调控形式的选择取决于社会资源总量所能允许的程度。当前我们国家开展水治理的资源也是有限度的,中央层面能够采用河长制这一治理方式,发挥政治制度

优势,集中政治、政府、财政等各类资源要素予以大力度推进,已经难能可贵。各级河长利用自身权威,来协调分散在政府各个部门的各类涉水治理资源,尽管推进过程中有困境有问题有争议,但不得不承认,这是在目前水环境治理资源整体匮乏的状态下,最为有效、最为理性,而且能够快速遏制水污染趋势的水治理调控方式。

3.各级河长卡里斯玛权威的稀缺。卡里斯玛(charisma)原意为“神圣的天赋”,最初指得到神帮助的超常人物,后来引申为具有非凡魅力和能力的领袖。在当代,卡里斯玛权威意味着通过常规化过程转化为新的组织形式从而为专断权力提供合法性基础。也正是基于党的卡里斯玛权威,河长制才得以从行政问题转化为政治问题,进而为各级领导干部赋予了河长这一头衔的卡里斯玛权威。由此,各级河长可以凭借卡里斯玛权威进行政治动员,进而提升治水成效。在地方实践中,各级河长所拥有的卡里斯玛权威能够用于治水方面,是基于自上而下政治动员的一种压力型选择,值得各级政府水利部门珍视,并且用好这一稀缺的卡里斯玛权威。

基于以上三个方面分析,

本文认为:提升河长制运行的有效性,最根本的路径既不在于急于立法,因为立法往往难以避免部门利益绑架,以及实施效果难保障等现实问题;也不在于一味扩大社会参与,因为河湖治理是一种典型的公共事务,政府具有不可推卸和无可替代的公共责任。最为关键的是要进一步发挥各级河长卡里斯玛权威的效用,尤其是为基层河长赋予更为有效的卡里斯玛权威,进而为其履职担当提供能力和手段。

基层河长赋权:提升河长制成效的可能路径

河长制作为一种运动型治理机制,虽然目前基于治水的有效性而可能成为一种路径依赖,但从长远来看,作为一种非制度化和非常规化的治理实践依然存在一定的存废之争。正如周雪光所分析的,运动型治理本身面临三项深刻的危机:一是在体制内部,运动型机制中出现的党务系统的官僚化和政务系统的政治化,使得常规与动作作为双重治理机制的边界越来越不清晰;二是运动型治理机制与现代社会日益强势的法理权威摩擦碰撞,十分紧张;三是运动型治理机制折射出了国家治理的深层困境,即国

家—社会的高度关联:既然国家的专断权力必须建立在超自然的卡里斯玛权威基础上,而且这一权威必须得到民主认可,那么国家必须对民众的信仰、敬畏和恐惧作出反应。为此,他提出,欲从根本上解决运动式治理带来的问题和危机,必须找出新的替代机制来应对和治理官僚体制和常规体制的组织失败。

本文为河长制寻求的“新的替代机制”是基于赋权理论,结合北京“街乡吹哨、部门报到”、山东“乡呼县应、上下联动”的实践经验,所构建的一种“基层河长赋权机制”。这种机制,从根本上而言,是改变目前自上而下河长权力逐级递减的现状,改变“解决问题的发现不了问题,发现问题的解决不了问题”的局面,让基层河长从“要我负责”向“我能负责”转变。

1. 赋权理论。赋权最初源于社会行动主义,来自于20世纪60年代美国的黑人民权运动。赋权作为概念和理论,最早是在Solomon(1976)《黑人赋权:压制性社区的社会工作》一书中出现,Solomon认为无力感产生的原因在于受压制的群体存在着直接性和间接性的权利障碍,这些权力障碍导致人们缺乏相应的机会参与到社会经济、政治生活中,阻

碍着人们的发展,因此提倡通过赋权的方式,改变不合理的社会制度,消除权力障碍,增强被压制群体的社会参与信心,提高被压制群体的自我发展能力,从而改变其无力感。《社会工作词典》对赋权界定为:“帮助个体、家庭、团体、组织或社区提高他们参与社会经济与政治的能力,通过唤醒他们的权力意识,促进他们积极投身到公共事务参与中,以此达到改善命运,优化外部环境的过程”。美国康奈尔大学赋权研究小组将其概念界定为:一种社区有意识地包括互相尊重、批判性反应、关怀和团体参与的过程,通过这个过程对有价值的资源缺乏平等分享的人们对这些资源获得更多的接近和控制。国内学者对赋权理论进行了本土化思考,基本上均认为赋权是赋予权力或权威的过程。

2. 北京山东实践经验。近年来,一些地方和部门滋生的形式主义和官僚主义尾大不掉,不断向基层衍生和转嫁种种不合理负担,属地管理异化、责任状满天飞、压力“甩锅”、材料论英雄、督查检查频繁等不当做法,让基层陷入了“疲态治理”,基层组织和基层干部都在负重前行。属地管理让基层(主要指镇、村两级)陷入了“有责无权”的管理悖论。

一方面,在垂直管理改革背景下,上级职能部门往往通过目标设定、检查考核、项目分配等措施加大了对基层政府的控制,将部门责任转移给属地政府,即所谓的“压实责任”;另一方面,在基层治理规范化、尤其是行政执法化的背景下,基层政府的治理能力受到极大限制。北京“街乡吹哨、部门报到”和山东“乡呼县应、上下联动”的实践经验都是在这样的时代背景下产生的应对之举。

(1)北京做法:2018年11月14日,中央全面深化改革委员会第五次会议,审议通过了《“街乡吹哨、部门报到”——北京市推进党建引领基层治理体制机制创新的探索》。由此,北京“街乡吹哨、部门报到”进入大众视野。“街乡吹哨、部门报到”是针对街乡权责不清、资源不足和条块分割、机制僵化、治理力量分散、联动效应不高等问题,为强化街乡党组织在基层治理中的领导核心作用,以“下沉、赋权、增效”为抓手,推动治理力量和资源下沉,授予街乡党委、政府协同多部门统筹解决问题的建议权、综合调度权等权力。中央组织部调研报告认为,“这一经验做法,是完善体制机制、增强城市基层党建整体效应的创新实践,是发扬党的群众

工作优良传统、走好新时代群众路线的成功范例,具有典型示范意义和借鉴推广价值。”

为基层赋权从根本上而言是解决条块之间的权力问题,最终实现的是“条条围着块块转”。吕德文认为,通过条块整合,“街乡吹哨、部门报到”为属地政府赋予了三项重要赋权:一是属地政府召集权。相关部门通过梳理各个部门在基层治理中的权力和责任,制定了权责清单。根据这个清单,属地政府在实施属地管理责任的过程中,有权召集相关部门开展联合执法;二是属地政府指挥权。由属地政府主导建立指挥部,属地政府的党政一把手对参与联合执法活动的各部门执法人员拥有指挥权;三是属地政府考核权。部门工作的绩效如何,乡镇政府可以根据每一次“吹哨、报到”行动作出评价,并以此为依据年终考核部门工作。

(2)山东做法:山东“乡呼县应、上下联动”工作机制源自2019年7月份山东省推行的一项重大改革措施。7月4日,山东省委组织部、省委编办发布了《关于明晰县乡职责 规范“属地管理”的若干意见(试行)》,明确提出全面实行“乡呼县应、上下联动”,赋予乡镇(街道)对辖区需县级职能部门解决事项的协调权。要求县

级党委政府依托现有综合执法、综合治理等机制,建立“响应”平台,乡镇(街道)可通过平台对无法独立解决的复杂事项或突发事件等向县级职能部门“呼叫”。县党委办公室、政府办公室通过平台受理后派发相关部门,并负责督办。县级职能部门要快速“响应”,及时与乡镇(街道)联动解决问题,能够立即解决的实时解决;需个案研究的,提出解决方案,限时解决,乡镇(街道)协同配合。县级督查机构结合满意度评价结果,加大督导力度,对不“响应”、迟“响应”或“响应”不作为的进行通报并责令整改。

为推动“乡呼县应、上下联动”工作机制的有效运行,《意见》提出了三个方面的保障措施:建立“呼叫”事项办理结果满意度评价制度,健全部门考核评价机制,加强乡镇(街道)对部门派驻机构统筹管理。此外,山东出台的《意见》还发布了《县乡“属地管理”事项主体责任和配合责任清单指导目录》,编制了县级部门和乡镇(街道)的主体责任和配合责任清单,全面梳理县乡共同承担且层级间职责不清事项,聚焦基层反映比较集中的自然资源、生态环境、城乡建设、应急管理、市场监管、综合执法及重点工作等方面的

问题,进一步明晰县乡主体责任和配合责任。从基层角度来看,这一举措为厘清县乡政府间的职责发挥了重要作用,在很大程度上为基层减负提供了重要制度支撑和前提条件。

3.基层河长赋权机制。本文以江苏Z市河长制为研究样本,因此,基层河长主要指镇、村两级河长。向上延伸,对省级层面而言,市、县两级河长也可视为基层河长。参照北京山东的实践经验,为基层河长赋权,就是要按照赋权、下沉、增效的原则,为下一级河长赋予能够召集、指挥、考核上一级政府部门的权力,为基层河长赋予更为有效的卡里斯玛权威和调控社会资源能力。从实践层面来看,基层河长在巡河过程中发现涉水问题后,虽然可以通过填写《巡查情况记录表》《河长交办单》《河长交办事项回复单》《工作联系单》进行反馈和交办,但受制于传统官僚体系科层制部门的运作逻辑,这种问题交办大多是悬空的,问题在文来文往中很难得到有效解决。除非,问题得到更高级别河长的重视,进而运用自身卡里斯玛权威召集相关部门,通过召开联席会议、现场办公会等形式予以解决。如果能够将这种解决问题的能力赋予基层河长,构建一种自下而上的权力运行机制,

将更加有利于河长见成效、见长效,从有名向有实转变。

从中央顶层设计而言,这种机制的构建是符合中央精神的。《中国共产党农村基层组织工作条例》《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》《关于加强和改进乡村治理的指导意见》等中央政策文件已经做好了基层治理方面的顶层设计,如:“投放农村的公共服务资源,应当以乡镇、村党组织为主渠道落实,保证有资源、有能力为群众服务”“按照依法下放、宜放则放原则,将点多面广、基层管理迫切需要且能有效承接的审批服务执法等权限赋予乡镇和街道,由省级政府统一制定赋权清单,依法明确乡镇和街道执法主体地位”等一系列部署和要求。而且,十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出:“进一步整合行政执法队伍,继续探索实行跨领域跨部门综合执法,推动执法重心下移,提高行政执法能力水。…推动社会治理和服务重心向基层下移,把更多资源下沉到基层,更好提供精准化、精细化服务。”这些重要论述为我们建立基层河长赋权机制提高了根本遵

循和思想指引。因此,为基层河长赋权,其本质是基层治理体系和治理能力现代化的进一步实践探索。从更深层次而言,各级党政负责同志,如果能够坚持眼睛向下、脚步向下,将自身肩负着的河湖治理这一重大使命放到深化改革的进程中,支持和鼓励基层探索更多原创性、差异化改革,必将为河长制的长效化发挥作用提供强有力支持。

总之,基于河长制的当前运行机制,以及本文提出的基层河长赋权机制,从更大范围和更深层次上而言,还是应当在实现国家治理体系和治理能力现代化的过程中,进一步深化运动型治理机制改革。因为在我国目前体制机制下,急于废除运动型治理机制或者冷眼旁观的做法都是不切实际和缺乏理性的,我们所追求的深化改革,是让运动型治理机制能够契合国家治理能力现代化的目标,为这一目标的实现提供一种具有长久生命力的治理手段。日本政治思想史学者丸山真男在《现代政治的思想与行动》中提出,“政治的作用在于它必须使人们实实在在地按照政治主体的目的有所行动才具有其生命力”。河长制这一源于中央层面政治动员的运动型治理机制,如果能让(下转第31页)

助力长江保护 守护一江清水

——关于长江丹阳段保护情况的调研报告

□ 杨望操

开展长江丹阳段保护工作,是实现丹阳生态环境整体提升的关键一环。今年以来,丹阳人大环资城建工委在分管领导的带领下,邀请行业代表组成专题调研组,紧扣长江水污染治理、水生态修复、水资源保护三个重点,紧盯工业、农业、生活、港口船舶污染“四源同治”,围绕长江岸线非法侵占整治及违章建筑拆除、水体合格达标入江、长江岸线复绿和绿化等工作,实地察看了分别具有典型意义的永红河闸、新桥污水处理厂、三角塘沿岸绿化和飞达码头。并组织市府办、公安、农业农村、自然资源和规划、水利、经发、生态环境等职能部门,以及属地政府负责人座谈交流。现综合多方意见,提出调研报告如下:

一、开展长江丹阳段生态保护务必提高站位

长江是中华民族的母亲河,保护长江是中华民族永续发展的必然要求。从国家层面看,习近平总书记2016年1月和2018年4月先后在重庆和武汉召开座谈会并发表重要讲话,为推动长江经济带立规矩、划定红线;2018年4月2日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第一次会议,将打好长江保护修复攻坚战作为七场标志性战役之一,确保3年时间明显见效;2019年初,经国务院同意,生态环境部、国家发展改革委联合印发《长江保护修复攻坚战行动计划》,该计划明确要求“地方政府组织制定本地区工作方案”。从省级层面看,我省于2018年8月召开全省生态环境

保护大会,确立“1+3+7”攻坚体系,长江保护修复是重要组成部分。2019年6月4日,省政府办公厅又印发了《江苏省长江保护修复攻坚战行动计划实施方案》,进一步明确了我省长江生态环境保护的总体要求、主要任务、保障措施,在加大空间保护、治污减排、生态修复力度上提出更严格的管控措施,推动长江生态功能逐步恢复、环境质量持续改善。从市级层面看,镇江市于2018年6月召开污染防治攻坚战暨“一江一河六行业”专项行动大会,“一江”即长江,长江生态环境综合整治位列专项行动首位,地位突出。因此,开展长江丹阳段保护是一项事关全局,从中央到地方均有明确要求的工作,必须坚定不移、持之以恒的抓紧抓细抓实。

二、实施长江丹阳段生态保护取得积极进展

近年来,为全面做好长江生态环境保护修复工作,丹阳认真贯彻落实习近平总书记“共抓大保护,不搞大开发”的重要指示精神和省、镇江市的决策部署,在加强顶层设计、实施生态修复、强化污染治理等方面主动作为,取得了积极成效。

一是目标明确。以沿江生态保护为核心,于2018年6月及时出台了《丹阳市长江(夹江)生态保护三年行动计划》(以下简称行动计划),明确2018-2020三年间,深入实施保护修复长江生态、治理入江水体、整治环境风险隐患、持续打击非法采砂及非法过驳、保障饮用水水源地安全五大

专项行动,着力改善沿江群众“近水不亲水”的状况。从实施情况看,各项工作均按照年度任务工作清单,严格序时推进,预计年底可如期达成预定目标。

二是系统治理。为全力修复长江生态基底,恢复原生自然长江,市政府坚持系统推进长江大保护工作,统筹岸上岸下、水面陆地,着重在沿江重点区域开展了环保拆迁、码头清理及生态整治工作,不断扩大环境容量,增加生态空间,稳定生态系统,促使沿江生态环境持续好转。坚持空间“留白”,全市长江沿线私搭乱建的现象已彻底整改,“两违三乱”整治仍在持续深入推进;沿江非法码头已全部拆除,仅在控制利用区中保留了两处

码头设施,全长13.558公里的沿江岸线中,自然岸线保有率达73.1%,较好的维持了原生风貌。坚持岸线“留绿”,完成长江沿岸造林200亩,夹江重要河流湿地保护面积已由2.88平方公里调整为3.88平方公里,且均为二级管控区,经省级认定的长江重要湿地面积达4.32平方公里,随着入江水体治理力度持续加大,入江排污口、黑臭水体、船舶污染整治的工作也在有序推进,水陆生态系统交互更为亲善。

三是严格监管。实施最严格的监管,是巩固长江生态保护成果的重要保障。行动计划实施以来,已建立长江岸线巡查执法制度和动态监控机制。一是全面落实《丹阳市长江大保护环保执法会战行动方案》,在沿江片区持续开展专项执法行动,共出动监察人员450余人,检查企业181家,立案查处环境违法行为10家,处罚金额46万元。二是严格开展长江禁渔工作,2018年以来,查处长江涉渔刑事案件5起,开展打击非法捕捞检查活动55次,并于2019年末提前一年完成退捕工作。三是累计查处船舶防污染案件115起,实施处罚5.75万元,督促1012艘船舶主动送交生活垃圾1621公斤。四是全力实施危险废物安全专项执法行动,共查处112



家危废违法案件。五是严厉打击非法采砂,2018年至今共出动执法船艇669次,执法车辆531次,执法人员3396人次,扣押非法采砂船7条,1艘非法运砂船,拆除非法停靠的采砂船设备14台套次,共计罚款11万元。

三、深化长江丹阳段生态保护需要理性抉择

当前,坚持绿色发展,掸去GDP上的“灰尘”,已成为丹阳上下的共识和行动。长江丹阳段大保护工作开展以来,一批环保不达标的企业被限期整改或清退,一批“含金量”多、“含绿量”少的项目被沿江大保护的“铁门槛”挡在了门外。在生态环境问题“三期叠加”的特殊时期,丹阳坚定的扛起了守护一江清水的政治责任,也面临着环保的考验。

一是妥善处理好发展与保护的关系,是做好长江大保护的核心。天蓝、地绿、水清,民之所向。但长江面临的环境问题是几十年高速发展积累下来的,解决起来不可能一蹴而就,既要有猛药去疴、壮士断腕的勇气去经受环保风暴洗礼,也要防止工作中“一刀切”的倾向,如何精准的对症“切一刀”,依旧考验干部群众的智慧。

二是妥善处理好当下与未来的关系,是做好长江大保

护的基础。今年是三年行动计划实施的最后一年,市政府如期完成既定目标基本没有障碍,但是如何把长江打造的更美,满足群众“亲水、近水”的生态需求,打造宜人的岸边美景,实现自然本底保持和整体风貌提升的和谐统一,延续长江丹阳段保护工作的稳定性,还有许多工作要做。

三是妥善处理好舍与得的关系,是做好长江大保护的关键。既要限制超出环境承受上限的、过度且不合理的开发,也要有超前的眼光去谋划工作,为将来的发展预留出足够的空间。对一些敏感的问题要联系的去看,比如有些行业,属于本市产业链必不可少的中间环节,打断骨头连着筋,尽管治理难度大,但仍需想办法用更科学、更环保的办法,去治理环境风险隐患,而不是简单的一舍了之。

四、做好长江丹阳段生态保护的几点建议

加强长江生态修复保护,是丹阳实现高质量发展的应有之义,也是坚持“生态优先、绿色发展”的必然要求。要坚持问题导向,从生态系统的整体性和长江流域的系统性着眼,推动长江丹阳段生态功能逐步修复、环境质量持续改善。

1. 认识上进一步提升高

度。长江经济带的修复、环境保护、绿色发展,考验的是政治站位和生态环保意识。从长江沿江大开发热潮到“共抓大保护,不搞大开发”,思想认识也经历了一个螺旋式上升的过程,对长江的态度更是经历了一百八十度的大转变。丹阳市委十三届八次会议强调,要持续推进长江大保护,实施最严格的全流程管控措施,确保排污口、入江口水质达标。同期的政府工作报告,也把加强沿江环境整治和生态修复摆在了突出位置,作为压倒性的任务来抓。全市上下应进一步提高思想认识,提升政治站位,加强宣传,营造氛围,勠力同心,坚决推动长江丹阳段保护工作向纵深发展,取得更大的实践成果。

2. 行动上进一步加大力度。一是保持定力,擦亮绿色发展底色。发展是解决一切问题的基础,开展长江丹阳段保护工作,既要防止为了发展而不惜以牺牲环境为代价的竭泽而渔,也要防止为了保护而不惜以抛弃发展为代价的缘木求鱼。作为全市经济发展的重要板块,沿江的丹北、界牌两镇集聚了大量的制造业企业,滨江区是市委、市政府重点打造的三区三园中的三区之一,也是全市经济发展的主战场,贡献了全市税收的四分

之一。要在绿色发展理念的指引下,从以往“用空间换发展”向“以绿色置换旧空间”转变,加快推进产业绿色转型;要用长远目光引进项目,不断优化当前产业结构,做好相关配套设施,全面推动制造业园区提档升级,从源头上为生态环境减负,走出经济生态化和生态经济化的发展新路,让绿色成为丹阳高质量发展的生动底色。二是突出重点,推动生态修复保护。要认真落实长江岸线保护规划,继续强化专项检查工作,深入推进生态环境综合治理,努力把三角塘段江滩生态修复打造成精品工程,不断巩固生态防护林建设成效,守护好生态空间。沿江乡镇要结合新一轮农村村庄环境整治,以“四清一治一改”专项行动为抓手,清理村内沟塘,疏浚乡间河道,加快完善城乡污水管网建设,补齐村庄生活污水治理设施短板,发展绿色生态农业,降低农业面源污染,

努力打造整洁、干净、优美的河道生态环境,确保主要入江水体持续、稳定达标。工业重镇在经济发展中,要有大的样子,更要有大的担当,既要压实属地责任,配合相关部门,从源头上管控好入江排污口、沿江码头等关键节点,也要督促属地企业落实排污治污的主体责任,确保环境整治工作多还旧账,不添新账。三是系统谋划,加强部门协作联动。长江大保护是一项复杂的系统工程,单一部门单打独斗难成气候,必须树牢全市“一盘棋”思想,做到心往一处想,劲往一处使。在“条”、“线”上要联合公安、农业农村、自然资源和规划、水利、经发、生态环境等多部门协同推进,在“块”上要联合市、镇两级政府的力量,共同提高工作成效。要把长江丹阳段保护,作为一项公益之举,广泛的汇聚治理合力,着力构建“以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众

共同参与”的环境治理体系,构筑生态环境保护的统一战线,营造共建共治共享的治理新格局,打造风景如画的水美丹阳。

3. 过程中进一步保有温度。当前,新冠疫情对经济发展带来的负面影响,短期内尚不会完全减退。企业复工复产后,依旧面临着生产、物流、订单等方面的困扰,给企业的生存发展带来了一定的困难。发展和民生,是丹阳市委今年确定的两大主题。既要千方百计保民生,也要齐心协力谋发展。越是在艰难的时刻,长江大保护工作越是要经受考验。政府部门既要在帮助企业渡过难关上施以援手,也要在环境保护上坚持底线,督促相关主体树牢红线意识,严守环保底线,坚决不做破坏环境的不义之举,全力维护好来之不易的大保护工作格局。

(作者单位:丹阳市人大环资城建工委)

(上接第27页)

省、市、县、镇、村各级河长能够按照中央的号召和部署而采取积极、有效、持续的行动,河长制必将焕发强大的生命力而持续推动河湖生态环境实现根本好转,进而让干净、

整洁、生态的河湖成为美丽中国的新名片。

注:本文系2019年度镇江市社科应用研究课题“河长制运行困境及提升路径研究”成果,获第九届江苏省公共管理

论坛优秀论文一等奖、江苏省社科界第十三届学术大会优秀论文二等奖、镇江市社科应用研究精品工程三等奖。

(作者单位:市人大常委会农工委)



认真贯彻十九届四中全会精神 提高基层人大代表数量和质量

□ 于晓琪

人民代表大会要根据党中央的统一部署要求,适应宪法、深化党和国家机构改革、全面依法治国等新形势新任务新要求,在总结实践经验的基础上,完善人大组织体系、工作机制、议事规则等各种制度,而人民代表的数量和质量是人大工作各项制度制定落实的基础。

一、党中央明确指出要适当增加基层人大代表数量

2019年10月28日至31日召开的中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议,通过了《中共中央关于坚持和

完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)。《决定》就坚持和完善人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治;支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力;保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督;保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督;支持和保证人大及其常委会依法行使职权,健全人大对“一府一委两院”监督制度;密切人大代表同人民群众的联

系,健全代表联络机制;健全人大组织制度、选举制度和议事规则;完善论证、评估、评议、听证制度,等诸方面进行了完整的阐述。《决定》明确指出且特别强调要适当增加基层人大代表数量,加强地方人大及其常委会建设。目前,全国各级人大代表约262万人。2010年3月,《选举法》第五次修正,将每一乡镇人大代表的总数限额由最高130名增加到160名,这一届人大代表数有了一定程度的增加。但随着经济社会发展状况的变化,乡镇人大代表的数量出现不同程度的减

少。因此,基层人大代表数量势必将实现代表最高限额和基数的重大改变。

二、适当增加基层人大代表的数量的必要性

(一)有利于完善党对人大工作的领导制度

坚持党的领导是实行人民代表大会制度的突出要求,是人民代表大会制度的重要特色和优势所在,是做好新时代人大工作的根本保证。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。我国在党的领导下,坚持走中国特色的社会主义民主政治发展道路,在根本上体现“国家的一切权力属于人民”的民主原则和人民代表大会制度。以人民当家作主的民主原则为基础,由人民选举产生人民意志和利益的代表,代表人民行使国家权力,这既是人民代表大会制度运行的逻辑,又是我国社会主义民主的集中体现,也是为了切实保障党中央和各级党委重大决策部署落实到人大各项工作中,完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的人大工作格局,更好发挥基层人大工作的基础作用,更好发挥基层民意“直通车”作用。进而健全人大各项监督制度,顺利形成征求意见公开、听取民意诚恳、审

议事项体现力度、跟踪问题务求实效的工作机制;健全地方人大组织制度、选举制度和议事规则,提高议事质量和效率。

(二)有利于夯实人民代表大会制度的内在基础

工人、农民、知识分子是我国劳动者的主要组成部分,适当提高基层人大代表数量,就是要提高一线工人、农民、知识分子代表数量,也就是指在我国各级人民代表大会机构中一线工人、农民、知识分子代表人数所占全体人大代表总数的相对比值和绝对数量都要有所增加。这是由我国的根本政治制度人民代表大会制度的内在要求所决定的,即要保障劳动者阶层在社会政治生活中的主体地位,也是我国宪法明确的要求。“中华人民共和国的一切权力属于人民,人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”。广大一线的工人、农民、知识分子是人民构成中的主体,全国人民代表大会和地方各级人民代表大会是有职责有义务保障广大人民群众权益的实现,保障他们公民权利、政治权利以及各种经济社会文化权利的实现,并能积极参加国家和社会事务的治理和管理。基层人大代表与民众最为接近,社情

民意最为了解,对群众的困难和诉求最为清楚,基层人大代表的工作也最能体现对党和政府重大决策的贯彻落实。显而易见,提高基层人大代表数量和比值,是人大实现我国劳动者阶层主体地位的的必要条件和基础。

(三)有利于适应经济社会的变化发展

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨在《〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉辅导读本》的撰文中指出,“适当增加基层人大代表数量”的要求是针对基层行政区划撤乡并镇改设街道、基层人大代表数量逐届减少的实际情况而作出的要求。乡镇行政区划调整是实施城市化发展战略、加决小城镇建设步伐、降低行政成本、减轻农民负担的客观需要,也是发展社会主义市场经济的必然要求。搞好乡镇合并,对促进农村经济和各项社会事业发展,具有十分重要的意义。撤乡并镇、乡镇合并、撤镇改街道,其出发点是强化行政管理,促进经济和社会事业发展,有利于加速城镇化进程,转变政府职能,提高工作效率。显然,乡镇撤并会使行政区划发生相(下转第45页)

基层人大代表要答好乡村振兴考题

□ 陈喜春 田顺之

当前,国家大力推进乡村振兴战略,这无疑是为全面建成小康社会注入了“助推剂”,也是农村发展、农民富裕绝对不能错过的“历史机遇”。乡村振兴的稳步推进,有利于农村经济发展、有利于农村民生改善、有利于农村文化保护。特别在疫情防控常态化条件下,基层人大代表怎样履好职?怎样助力乡村振兴?值得基层人大代表认真思考。

一、乡村振兴正当时,必须抓住机遇加油干。

提高认识,感知“代表”二字分量。“乡村振兴是百姓的期盼”,2020年是全面建成小康社会的收官之年,基层人大代表要清楚地认识到乡村振兴战略的重要意义,要深知“代表”二字的分量,深刻认识到自身的使命和担当。在乡村振兴工作中要做到“三个第

一”:将人民群众利益放在第一位;干事创业带头冲锋在第一;吃苦耐劳甘为第一,铆足干劲,带领群众“撸起袖子加油干”,为家乡的长足发展贡献自己的力量。

调研学习,拓宽眼界提升履职水平。基层人大代表要拓宽眼界,学习借鉴先进经验,提升自己的履职能力,抓好工作调研。当前,茅山镇乡村振兴正在以何庄村作为试点,从周边乡镇来看,茅山管委会的李塔陈庄村,在乡村振兴方面做的也很好,陈庄经验在于村庄改造、环境治理的基础上,还加入了旅游的元素,民宿也有自身的特色,“乡村振兴+旅游”可以为农村农民增收提供稳定保障。回看茅山镇的乡村振兴,该如何破题?我们也有自身的优势——“春城无处不飞花”,“绿色+人文+产业+旅游”的模式,必将为茅山镇的乡村振兴助力,知己知彼,人

大代表才能更好的履行职责。

责任在肩,努力当好表率冲锋在前。“乡村振兴关键在人,关键在带头人”。疫情期间,同全国广大基层人大代表一样,茅山镇人大代表们主动迎难而上,坚守在防疫防控一线。在这个特殊的时期,只有克服疫情所带来的不利影响,全身心投入到生产和建设中去,才能抓住乡村振兴的发展机遇,不负选民、不负代表使命。当前代表要做到:一是发动群众,既要做好疫情的群防群控,保护人民群众的生命安全,也要抓紧农时,保障农民增收;二是监督企业,按要求进行复工复产;三是督促施工单位,稳步推进村庄组团改造、做好农村环境治理、完善配套设施。

二、把握振兴“主旋律”,唱好发展“大合唱”。

系统谋划,主旋律中彰显自身特色。茅山镇何庄村作为句容市乡村振兴的“示范点”。既有其他乡镇乡村振兴建设的“全要素”,也有自身的“大优势”。我们认为茅山镇的乡村振兴有着文化底蕴丰厚的优势、有着高效农业发达的优势、有着特色发展鲜明的优势、有着区位条件便捷的优势。镇电商产业园区更是为乡村振兴发展进行助力,成为了科技助农的代表,这些都是根据自身实际,进行科学规划,合理布局的体现。因此,基层人大代表要进行充分调研,重视乡村自身特点,运用系统化思维推动乡村发展,突出农村“美、静、纯”的特色和优势,进行整体谋划,顶层设计,彰显特色。做到一以贯之,久久为功,“同唱一首歌、共画一张图”。

建言献策,大合唱中唱响代表心声。围绕乡村振兴这个“主旋律”,镇人大积极当好“助唱员”,助力乡村振兴工作稳步推进。为此,镇人大组织基层代表从各自工作岗位出发,开展“两进两访”活动:进村组、访群众;进企业,访业主。倾听群众呼声,汇民情、聚民智。茅山镇是农业大镇,农产品营销活动极具特色,如5月举办的“桑果紫酒节”、8—9月份举办的“葡萄节”等节庆

活动贯穿全年。代表们积极建言献策:建议畅通农产品运销、储囤渠道,保障农户利益;建议抓紧春耕备耕,保障粮食增产农民增收;建议帮助中小企业纾困解忧,共度疫情难关。为乡村振兴稳步推进展现“人大作为”。

产业融合,乡村振兴形成强大合力。从周边来看,后白镇西冯村草坪种植已具规模,天王镇唐陵村的苗木产业红红火火,做成了兴农富农的特色产业。然而,各地的资源禀赋不同,产业融合的路径也会不同。茅山镇人大通过对本镇电商产业园区的调研,认为园区采用“物联网+互联网”模式,打造农业新品种展示、物联网传感与控制、互联网销售、电子商务创业孵化等农业一二三产融合示范园基地,是具有市场竞争力的。如“谭木匠”公司,通过电子商务的助力,提升了知名度、扩大了销售额、发扬了传统文化,实现税收超过千万元。将具有自身特色的自然资源和文化资源,进行特色改造和深度开发,提升农产品的附加值,挖掘出致富的宝藏,形成具有竞争力的“拳头产品”。

三、坚持尽责履职,精准调研弹好“协奏曲”。

奏好百姓富裕曲。“农村美、百姓富、人大代表得卖力”,这句话是茅山镇人大代表方静经常说的一句话。“卖力”二字体现出基层人大代表的积极付出、反映出基层人大代表的带头示范、更表露了基层人大代表对家乡对群众的爱。方静作为市人大代表、丁庄村的党总支书记,带着农民忙生产、帮着农民学技术,一心只想让农民尽快的过上富裕生活。现在,丁庄村的葡萄种植远近闻名,这就是现代高效农业对乡村振兴的助力,丁庄村每年的农产品销售额逐年增加,农民富裕也变的“看得见摸得着”。基层人大代表积极探索农村农民致富的新路子,带领群众搭上全域旅游的东风,挖掘农村旅游价值,将像丁庄村、何庄村这样的美丽乡村,串成线,连成片。以“旅游+”的综合带动,将乡村旅游做大做强,向游客向百姓展现农村乡村振兴的新风貌。

奏好绿色生态曲。“百姓富、生态美”,好的生态环境是农村最大优势和宝贵财富,是对外展示的“金名片”。作为土生土长的茅山人,“蔚蓝的天空、清澈的河水、淡淡的稻香”是一辈子的记忆。笔者认为,在镇人大主席这个岗位上,在乡村振兴的每个关键节点,更要组织人大代表在村落改造

建设开始前开展调研,重视规划先行,科学预留村落空间距离,预留观景视线走廊,彰显农村山、林、水的绿色生态环境特色;在乡村振兴的过程中,全程参与,掌握发展动态,及时提出好的建议;在乡村振兴落地后,注重做好“三个提升”:农村生活环境提升,配套设施完善提升,百姓精神面貌提升。

奏好乡土文化曲。保护乡村乡土文化,才能留住美丽的乡愁记忆。茅山镇何庄村作为

全市乡村振兴“示范村”,有着厚重的历史文化底蕴,可以说是一个“有故事”的村庄。何庄村历史悠久,最早可追溯至三国时期,现存历史遗迹众多,如桂花厅、石牌坊、洗马桥等。现在,根据何庄村乡村振兴实施方案,建设分为空间整治、产业培植、乡村治理三步骤,全力保护古宅建筑、修复历史遗迹、建设文化礼堂。同时,对何庄历史文化进行深度挖掘和保护传承,保护好民间技艺和历史故事、传承好何庄剪纸

等非物质文化遗产,唤醒乡村的历史记忆。茅山镇人大代表们通过多次调研,走访群众,查阅资料,形成调研报告,向镇党委、政府提出可行性建议,在乡村振兴的建设过程中,积极保护和传承像何庄村这样有着底蕴村落的乡土要素和民风民俗,让村庄改造在实施的过程中处处体现文化特色,增加乡村记忆,留下美丽乡愁。

(作者单位:句容市茅山镇人大)

紧扣发展稳定 开展工作评议

□ 申大春 蔡小红

组织人大代表开展对政府职能部门的工作评议,是乡镇人大对政府及其职能部门的工作和执法实施监督的有效途径,对于促进职能部门的作风转变、效能提升、推动地方发展具有重要的意义。近年来,乡镇人大在对政府职能部门开展工作评议过程中,存在着思想认识不够高、整改落实不够实、评议效果不够好等问题,导致有的乡镇人大评议工作流于形式。现结合工作实

践,谈几点认识和体会。

一、把“不忘初心,牢记使命”作为工作评议的要求

“不忘初心,牢记使命”主题教育活动,是党的十九大作出的重大决策,旨在通过学原著、读原文、悟原理,使广大党员干部的思想政治受到洗礼和锤炼,增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。对乡镇政府职能部门开展工作评

议,是以解决损害群众利益问题为目的,以规范行政执法行为为重点,以提高和改进服务为中心,以群众满意为标准,切实推动部门和行业作风建设,为建设富裕、和谐、美好的新农村提供有力保证。这与“不忘初心,牢记使命”主题教育目标一致、意义同向。所以在工作评议中,要坚定政治方向,把“不忘初心,牢记使命”作为评议工作的总要求,要求职能部门叩问初心变没变?使

命担没担？增强为党分忧、为国奉献、为民造福的责任感。

二、把“热点科室、焦点部门”作为工作评议的对象

确定和筛选好工作评议的对象，对评议工作的质量有着直接的影响，人大代表也许对每个政府部门不可能做到全部熟悉，但是，代表对社会关注的问题、群众关注的热点都非常了解，因而，在确定评议对象之前，镇人大要做好走访选民和代表的工作，了解民生所向、发展所难，使评议对象符合社会主流，符合群众和代表关注。例如，在丹阳市导墅镇，这是一个中国家纺名镇，曾经又是一个化工重镇，而且经受了近年来金融风险的洗礼，处于一个爬坡过坎的关键阶段，老百姓和代表对导墅的环境现状、产业发展、风险防范普遍比较关注，也比较担忧，那镇人大就选取经济服务中心、环保所、市场监管局、国土建设、环卫所、几大银行等作为评议对象，督促政府和相关部门直面问题，抢抓各级扶持政策，引导产业发展，积极化解金融风险，加大项目引进力度，努力盘活存量资产，认真实施结构转型，提振全镇信心，共同促进经济社会的发展。

三、把“服务优不优，执法严不严”作为工作评议的标准

工作评议要坚持实事求是、客观公正的原则。重点围绕五个方面来制定“服务好不好、执法严不严”有标准。一是依法履职情况。是否严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，做到有权必有责，用权受监督，侵权要赔偿，违法必追究。是否严格执行行政执法人员资格制度，持证上岗、亮证执法。二是公正执法情况。是否合理设定自由裁量幅度、权力运行流程，严格按照法定权限和程序办理行政许可、行政审批、行政征收、行政处罚等事项，切实做到公平公正。三是政务公开情况。是否认真贯彻《政府信息公开条例》，深入推进行政权力公开透明运行，公开办事制度、办事程序、办事内容、办事结果，公开群众最关心、最担心的问题，确保公开内容真实可信。四是政务服务情况。是否健全并有效执行服务承诺、首问负责、限时办结、效能评估、责任追究等制度。工作人员是否服务热情、用语文明、待人礼貌。五是清正廉洁情况。是否严格遵守《廉政准则》，贯彻执行党委、政府、纪委各项规定，在履行职责中忠于职守、廉洁奉

公。有无粗暴执法、吃拿卡要、推诿扯皮、刁难群众等问题。

四、把“做得行不行，代表评一评”作为工作评议的方法

在对政府职能部门的工作评议中，一般采用自我检查、视察征询、民主测评、评议反馈、对照整改五个步骤进行，其中代表参与的民主测评环节是工作评议的核心，事关评议工作的成效。为确保评议质量，突出抓好三个重点。一是突出依法履职的重点。要求部门重点汇报政治方向、贯彻国家法律法规和人大决议决定、依法行政、服务群众等工作情况；二是突出问题导向的重点。要求代表评议时对肯定成绩一笔带过，指出问题一针见血，提高评议质量；三是突出全面公正的重点。在测评上，不仅设置满意、基本满意、不满意三个总体评价，还细化、量化依法履职、作风建设、清正廉洁、执法执纪等具体评价内容，进行无记名投票、当场公布结果，维护评议的严肃性和权威性。除此之外，为确保公正，结合新媒体快速发展的实际，留取一定的分值交由网民投票，然后汇总整理总分在网络公布公示。网民们可以在留言栏目直接指出存在的薄弱环节和突出问题，真正使

工作评议评到点子上、议到实在处。

五、把“成绩好不好，作风实不实”作为工作评议的目标

工作评议是手段，整改落实、促进发展、维护稳定是目的。因而，以评促改、解决问题，是开展评议活动的出发点和落脚点，关键一环是聚焦问题、真抓实干，充分运用好述职评议结果，推动作风效能实现新提升，促进各项工作迈上新台阶。一是要围绕冲刺全年目标抓整改。通过评议，既要肯定成绩，更要正视不足。评议工作一般在年度的最后一个季度进行，被评的单位应该对照年度目标倒排序时、加压奋进，以“钉钉子”精神啃下每块“硬骨头”，向全镇人民交上一份满意的答卷。二是要围绕振兴实体经济进行整改。每次评议都会点出职能部门在服务发展、服务民生、维护稳定方面存在的一些问题和

不足，尤其是今年，受疫情影响，实体经济、各行各业都损失惨重，更应该要求各被评部门要坚持问题导向，结合整改意见的时间节点，逐条对照评议意见，认真制定整改方案，集中力量真抓实干，以攻坚克难的实效助推经济发展。三是要围绕提升服务效能进行整改。紧扣“效能”二字查不足、找差距，大力弘扬“店小二”精神，深入开展“暖企惠民”大走访，不能仅限于评议报告提出的问题，要对平时群众、企业反映的问题，举一反三，拿出实实在在的举措，围绕服务效能提供优质服务，切实做到领导指挥在一线、情况掌握在一线、措施落实在一线，确保整改工作不折不扣落实到位。四是要围绕富民惠民进行整改。习近平总书记在十九大报告中指出，“要把人民对美好生活的向往作为我们的工作目标”，始终把富民、惠民、安民作为努力方向，对照评议中暴露出的问题不足，主动查摆解决服务民生方面的

瓶颈短板，推动农村各项取得实实在在的成效。作为乡镇人大，也要持续强化跟踪监督，重点推动解决影响和制约实体经济发展的关键问题以及群众反映强烈、影响政府形象的突出问题，努力形成以评促改、长管长严的长效机制。

今年是基本建成法治政府、全面建成小康社会、打赢精准扶贫攻坚战、实现“十三五”规划的收官之年，外部环境不利因素增多，国内经济下行压力加大，改革发展稳定任务繁重，越是形势严峻，越是需要职能部门奋勇当先、实干担当，从乡镇人大来讲，更要借助工作评议的平台，引导职能部门增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，以赶考的心态向人民交出一份满意的答卷。

（作者单位：丹阳市人大常委会人代联委）



调查研究关键牢记“五字诀”

□ 黄彩萍

“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。从古至今，调查研究都是干事成事的基本功，对于人大及其常委会而言，调查研究更是一项经常性的基础工作。习近平总书记曾在《浙江日报》“之江新语”专栏发表《调研工作务求“深、实、细、准、效”》一文，不仅阐述了调查研究的重要意义，而且有针对性地提出了做好调查研究的“五字诀”，蕴含着深刻的哲理和方法论意义。结合对“深、实、细、准、效”的学习理解和在具体调研实践中的一些感想体会，谈一点粗浅认识，以供大家参考。

“准”：确定选题要精准有物。

选题是启动调查研究的发端和起点，是做好调研工作的基础和前提。选题得当，调研工作基本就成功了一半。实践中切忌两种倾向：一是大而无边，看似高屋建瓴，实则过

于宏大无从下手；二是自得其乐，为调研而调研，长篇大论止于敷衍交差。我们搞调查研究根本目的是为了观察问题、分析问题、解决问题，要有宏观的视野，更要有具体的支撑，只有真正关注实践、连通地气的调研才会有生命力和价值。因此，调研选题一定要做到“三个紧扣”：紧扣中心重点，从人大职权范围出发，围绕全市经济社会发展大局和重大事项，始终与党委当前重点工作保持步调一致；紧扣问题焦点，抓住群众反映强烈的问题、法律执行薄弱的环节、政府推进有难度的工作，着眼于摸清实情，小切口、深挖掘，找到关乎全局的“症结”“险滩”；紧扣关注热点，不盲目跟风、多冷静思考，善于捕捉那些经济社会发展中的苗头性、倾向性问题，及时跟进、及早研判、预提对策，以着眼长远、富有前瞻的对策建议，为领导科学决策抢占先机。

“深”：调查方式要深入管用。

“涉浅滩者得鱼虾，入深水者得蛟龙。”真实有用的情况、深层次问题往往被浮在表面的现象所覆盖，尤其随着经济社会的高速发展，很多超出以往经验的新情况新问题层出不穷，如果还是局限在传统的召开座谈会、查阅资料等方式，是很难听到实话、察到实情、获得真知、收到实效的。一方面，要深入基层。人大受人民委托行使国家权力，人大调研的主要任务，就是体察民情，了解民生，反映民意，真正发挥人大的主要民主渠道作用。调研中，只有真正做到“深入基层、深入群众、深入现场”，用群众熟悉的语言去沟通、交流，从群众的所需所盼出发定重点、想问题、谋对策，才能听到群众的实心话掏心话，才能切实担负起为人民说话代言、维护人民合法权益的重任。另

一方面,要灵活多样。人大调研方式多种多样,如听取汇报、问卷调查、实地考察、联系选民、专题调研、集中视察等等,根据不同调研目的,用好法律明确规定的调研方式,是人大调研的独特优势,也是降低调研成本、提高调研效率的重要保障。比如听证会、论证会,这是人大表达、平衡、调整社会利益关系的重要工作方式。对于调研中遇到的难点问题,经过利害各方及专家的陈述、辩论和举证,有利于调研者进一步了解情况,发现新的事实,有利于充分暴露问题矛盾,减少决策盲目性,使决策更加科学可行。

“实”:素材搜集要可靠翔实。

数据和资料是调研分析的基石。只有搞清微观,才能把握宏观;微观搞得越清楚,宏观决策越明晰,对工作才越有指导性、针对性。调查工作如果做得不细致、不扎实,对许多情况和数据摸得不深不透,只能用“基本上”“大体上”“大多数”等模糊概念来描述,就无法进行精准的定量分析。首先,要善于找准对象。不迷信权威,不以偏概全,要找到真正掌握第一手资料的对象,真正具有典型性的样本,尽量做到上下结合、内外结合、点

面兼顾,才能准确、全面、深透地了解情况;其次,要善于沟通交流。无论调查问卷设计得多么精美,调查提纲设计得多么严谨,提问方式多么委婉,都无法替代情感在交流中的重要作用。如果不能打消被调查对象的思想顾虑,不能取得他们的信任,就难以得到真实可靠的信息;第三,要善于创新手段。适应新形势新情况特别是当今社会信息化网络化的特点,根据调研任务和要求的不同,灵活运用统计调查、抽样调查、网络调查等更富技术含量的方法,拓宽数据资料的覆盖面、提升信息统计的准确性,以利于跳出惯性思维,找出解决问题的新视角、新思路和新对策。

“细”:研究分析要全面细致。

习近平总书记指出:“调查研究根本目的是解决问题,调查结束后一定要进行深入细致的思考,进行一番交换、比较、反复的工作,把零散的认识系统化,把粗浅的认识深刻化,直至找到事物的本质规律,找到解决问题的正确办法。”全面细致的分析要做到“三个有”:一是有选择地筛淘信息。我们说的“全面”不是一股脑的对所有搜集来的信息数据都去分析,需要有一个由

表及里、由此及彼、去粗取精、去伪存真的整理筛选的过程,透过现象和表面,找出那些更具代表性、本质性的东西。二是有意识地抽离研判。调查过程中我们需要深度投入,需要共情交流,需要感性观察,到了分析阶段就必须冷静下来站在旁观者的角度理性研判,如调查对象提的意见是否符合实际情况,有没有法律政策依据,是否具备实现的条件,不能仅仅只听一家之言,甚至被牵着鼻子走,影响了最终的判断。三是有限度地技术分析。现在源于自然科学的各种定量技术的使用越来越成为一种潮流,有时使用一些数学推导和模型公式很容易进行多种组合排列后的比对,能提供一个纯客观的思路,让我们更为方便地得到结论。而之所以是“有限地”,因为社会科学毕竟不同于自然科学,往往还需要基于人文传统、主观经验等方面的社会知识进行解释,才能在质性研究和定量研究的呼应中实现调研立场和判断的公允。

“效”:对策建议要精到有效。

调查研究是谋事之基、成事之道,这个“基”和“道”,关键就体现在最后的对策建议之上。当前,我们面临着疫情

冲击下经济社会平稳健康发展的巨大压力,更需要通过全面深入的调查研究,为科学决策提供有见地、有价值的参考。一要对症下药。即有针对性,针对分析出的问题、寻找到的症结,出实招、求实效,对策提到点子上,动刀动在关键处,切忌“一剂药方打天下”,把一些放之四海而皆准的“万金油”包装出新;或者“各种药方大乱炖”,方方面面包罗万

象,看似都沾点边,实则疗效甚微。二要切实可行。即有可操作性,能够实实在在落地,不能简单“拿来主义”,外地的经验好做法也可能水土不服,必须与本地实际相结合、与当前环境相结合;也不宜过于理论前瞻,走在时代潮流的前沿理论,远超发展阶段的展望构想,还是要踏踏实实落到具体执行层面才能发挥功效。三要注重统筹。建议是

为最终决策服务的,必须秉持审慎态度,尤其不能只盯着眼前一时一地的事情,“头痛医头脚痛医脚”,而要综合考虑相关联的政策规定是否会有抵触、涉及到的单位部门是否会有业务冲突等种种因素,以利于推动决策更加合理科学。

(作者单位:市人大常委会研究室)

对办公室工作的几点思考

□ 王永生

办公室工作既是抓大事、谋大局的,更是管小事、抓细节的;既是系统的、整体的,也是零碎的、繁杂的。无论是参与政务、协调公务、管理事务,还是搞好服务、做好党务等相关工作,都要在具体的事务、相关的细节中具体体现。

一、角色定位

1. 从职务上看,办公室是常委会领导的助手参谋,受常委会领导,与各工委是扁平化的并联关系,不是条线状的串

联关系。

2. 从职责上看,办公室既是决策的参与者,更是决策落实的执行人、推动者,处于“将尾兵头”、承上启下的枢纽地位。

3. 从职权上看,办公室是负责机关内部事务的“总管”,做好工作不分日夜,做好服务不分大小。

以上角色决定了办公室开展工作不是“领导”,主要是统筹、管理和协调,主要是放低姿态、率先示范,保障机关的和谐共进。

二、目标追求

瞄准“到位不越位、立功不邀功、谋事不惹事”目标,努力做到三个方面:

1. 参谋有道。努力超前谋划、主动谋划、务实谋划,确保跟得上市委工作部署谋全局,跟得上常委会的中心工作谋大事,跟得上机关的阶段性工作谋重点。善于从全局和人大的职能角度去思考谋划工作,特别是对人代会筹备、年度工作安排、重要建议督办等综合

性的重点工作，牵头主动谋划，提出建议意见，发挥应有作用。

2. 协调有方。处理好方方面面的关系，力争上下贯通、左右融通、内外相通。对于市委，旗帜鲜明讲政治，主动向市委请示报告人大重大事项、重点工作，自觉把人大工作融入市委工作大局中，积极争取市委对人大工作的支持。对于上下级人大，应注重上下联动。对上，积极争取上级人大的工作支持，推动我市重点工作的开展；对下，主动联系对接，抓住一切机会，创造一切条件，帮助他们解决工作难题。对于监督对象，应寓支持于监督之中，不仅认真监督“一府一委两院”执行法律法规的情况，而且还要从人大的视角查找他们工作中存在的问题、研究对策建议，帮助他们反映工作成绩、争取市委支持和领导关注，从而形成贯彻落实市委决策部署、推进经济社会高质量发展的工作合力。对于工委，有序处理好机关内部的工作关系，统筹协调各工委室的工作安排，防止工作中争时间、争人员，相互撞车，确保工作开展的有序性。对于工作中的矛盾和问题，不回避，敢面对。大事守规矩，不捣浆糊；小节懂谦让，不分胜负，齐心协力维护人大机关团结和

谐的良好形象。

3. 推动有力。重点要注意把握好三个方面：一是机关内部的事务、事项，比如“五事联动”、老干部活动等工作，根据谋划安排，积极推动、主动作为。二是常委会的相关重点工作，比如常委会议、主任会议的召开，按照领导要求发挥牵头、推动、协调和助补作用。三是常委会审议的议题和调研视察等相关文字材料，从人大职能定位、材料格式体例、表述方式和工作衔接等方面进行规范，确保常委会审议质量和工作高水平。

三、工作重点

1. 保运行。办公室目前运行的最大困扰是人手偏紧。我们将在现有人手状况下，想尽一切办法，调动一切可能，确保办文、办会、行政、后勤、财务、接待、老干部等工作运行有序。发挥团队作用，互相补位，团结协作，坚守岗位，确保每个工作日必须有人坚守到正常下班。充分整合办公室资源，努力提高各类保障服务水平。充分发挥机关人员积极性，坚持做好节假日的排班和值班工作。进一步健全财务管理、公务接待、公务考察等内部管理制度，努力形成用制度管人、用制度管事的工作格

局。

2. 保三会。人大作为权力机关，行使人民赋予的国家权力，主要是通过会议的形式来实现的。做好“三会”（主任会议、常委会议、代表大会）服务保障是办公室的法定职责。合理安排代表大会的时间、会议议程，做到时间服从质量、形式服从内容。对常委会议题的统筹、综合性工作力量投入的统筹、大型活动中各委办所承担任务的统筹，调查、视察计划及时间安排上的统筹，各部门之间边缘性和交叉性工作的统筹等，办公室将充分发挥作用，理顺关系、化解矛盾，充分调动全体人大机关的积极性，更好地为“三会”服务。

3. 保应急。人大机关工作的计划性、程序性、规范性很强。但对办公室来说，要点所占工作仅占1/4左右。每年都有3/4左右的工作是事前不可预估的，也是要点没有体现的。这些工作，既有全市的中心工作，也有上级人大的阶段性任务。对这些工作完成质量如何，直接体现出人大机关工作的应急能力和应变水平。我们将不折不扣，一并做好、做到位。

（作者单位：丹阳市人大常委会办公室）

人大代表要正确处理本职与兼职的五种关系

□ 张天科

代表法明确规定,代表不脱离各自的生产和工作。代表出席本级人民代表大会会议,参加闭会期间统一组织的履职活动,应当安排好本人的生产和工作,优先执行代表职务。那么,作为兼职代表,如何正确处理本职与兼职的关系,认真履行代表职责呢?主要是要妥善处理好五个关系。

一、处理好代表工作与本职工作的关系。目前,各级代表多数是兼职的,有的是党政机关的领导干部,有的是企业事业组织负责人,有的是一线的工人、农民和知识分子,基本都有自己的本职工作,工作中难免与履行代表职责产生矛盾冲突。对于兼职代表来讲,既要做好本职工作,又要履行好代表职务,难度较大,这就需把两者有机联系起来,对人大工作与本职工作进行科学合理调配和安排,区别轻重缓急。实际上两者之间并不矛盾,关系协调处理好了,

不仅没有矛盾,反而会起到相互推动、促进的作用。代表可以把在本职工作和相关工作中了解到的有关情况,包括本单位情况和需要向有关方面反映的问题,通过代表工作的途径向国家有关机关反映,提出建议,促进问题的解决;也可以在参加人大会议或闭会活动时,结合履行代表职责,将获得的各方面的大量信息带回本单位。在时间安排上,两者有时可以相互结合,但有时又需要避开,必须有较充足的时间和精力参加人大的各种会议和代表活动,认真履行好代表职责。特别是代表中的企业家、专家学者和领导同志,工作确实很忙,直接从事人大工作的时间和精力有限,但也要妥善处理好本职工作与执行代表职务的关系,尽量争取单位领导和同事的支持,合理安排时间,把执行代表职务放在第一位,尽量多参加人大的各项活动,不能强调种种

理由,经常不参加代表活动,有违人民的重托和期望。

二、处理好代表权利与义务的关系。人大代表的权利和义务是相等的,代表集中代表人民的利益和意志,依法享有出席本级人民代表大会会议,参加审议各项议案、报告和其他议题,发表意见;依法联名提出议案、质询案、罢免案等;提出对各方面工作的建议、批评和意见;参加本级人民代表大会的各项选举;参加本级人民代表大会的各项表决;获得依法执行代表职务所需的信息和各项保障;法律规定的其他权利。同时依法享有参政权、知情权、视察权、听审权、表决权、选举权、询问权、质询权以及约见国家机关领导人员,反映人民群众意见和呼声的权利。当然作为一种国家职务,人大代表在享受权利的同时,也必须履行相应的义务。第一,必须模范地遵守宪法和法律,保守国家秘密;第二,要

与原选区选民或原选举单位和人民群众保持密切联系,听取和反映他们的意见和要求,努力为人民服务;第三,接受原选区选民或原选举单位的监督,回答他们对有关工作的询问;第四,协助本级人民政府推行工作;第五,按时出席本级人民代表大会会议。如果未经批准,两次不出席会议,其代表资格将被终止。第六,依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权依法参加在本级人民代表大会会议期间的工作和在本级人民代表大会闭会期间的活动行使国家权力执行代表职务。

三、处理好代表与选民和选举单位的关系。人大代表由人民通过直接或者间接的方式选举产生,必须忠实于选民的意志和利益,对选民负责,接受原选区选民或者原选举单位的监督。《代表法》规定:“代表应当采取多种方式经常听取人民群众对代表履职的意见,回答原选区选民或者原选举单位对代表工作和代表活动的询问,接受监督。”因此,人大代表与选民和选举单位的关系是产生与被产生、监督与监督的关系。人大代表作为由选民或者选举单位依法选举产生,集中代表和反映人民群众的利益和意志,必须自觉加强与原选区选民或者原

选举单位的联系,主动汇报自己在任期内参加代表活动、专题审议、提出建议、开展视察等行使职权情况,使选区选民或者选举单位了解和掌握代表法定权利行使的情况和法定义务履行的情况,自觉在人民群众的监督下履行好代表职责。同时,人大代表应通过走访、接待选民、电话联系、召集选民座谈会等方式,密切联系原选区的选民,认真听取选民群众反映的意见和要求,或者通过参加回原选举单位的视察、调研、评议、座谈活动,以及列席原选举单位会议和向原选举单位汇报工作等,正确对待群众意见,立足于为群众排忧解难、多办实事,在党、政府同人民群众之间真正起到桥梁纽带作用。要处理好代表身份与人民群众的关系,与选民心连心,时刻想为群众所想,急为群众所急,当好选民的代言人。一方面要深入调查研究,了解民情、反映民意,把人民群众的心声带上来。另一方面,要做好新时代党的一系列大政方针、惠民政策的宣传工作,将新时代党的好声音及时传下去,真正为群众办实事,用实际行动赢得人民群众的信任。

四、处理好局部利益和全局利益的关系。人大代表属于国家权力机关组成人员,是代

表人民讨论和决定国家大事和管理国家事务的代表,在履行职责时,代表的是国家、人民的利益和意志,不是代表一个单位或者部分人的局部利益。在两者不一致时,局部利益应该无条件地服从全局利益、国家利益。这是人大代表必须遵循的基本原则。因此,人大代表在参加人大会议或参加闭会活动时,既要把群众的利益时刻放在心上,又要站在全局的立场上观察、思考问题。在履行代表职务时不能和个人职业混为一谈,不能借履行代表职务之便,谋求个人利益。应当以大多数人民群众利益为根本出发点,从全局和长远角度考虑问题,以大局为重,特别是当局部利益与整体利益发生矛盾时,应当服从全体人民的整体利益,并向人民群众做好宣传和解释工作,动员人民群众维护并实现全局的利益。所以,人大代表既要充分考虑和反映原选区或者原选举单位的具体利益和特殊情况,更要代表国家或者维护地方本行政区域和人民群众的整体利益,遵从全体人民的共同意志。

五、处理好集体行使职权和代表个人履职行权的关系。人民代表大会是集体行使职权和集体决定问题的权力机关,坚持民主集中制的原则,

是集体行使国家权力,代表个人不具备行使权力的独立性。也就是说,人大是集体有权,个人无权,人大代表要在行使国家权力的过程中发挥作用,必须依靠法定的群体力量,即人民代表大会及其常委会。但集体行使职权的基础及其准确又取决于每一位代表的一票之总和。只有一定数量的代表票数才能决定问题。而代表个人并不能行使国家权力,这是人大权力机关民主集中制原则的一个重要标志。作为每一名人大代表要十分珍惜自己神圣的一票。坚持从代表人

民行使当家作主权的高度,坚持党的领导,坚持原则,认真投好每一票,决不拿人民赋予的权利做交易。虽然现行法律规定,代表个人无权直接处理问题,在组织视察调研和执法检查时,可以持证视察,约见国家机关领导人,向被视察单位提出建议、批评和意见,有权进行询问和质询。这就是说,人大代表能对被视察单位进行法律监督和工作监督,但不能代替其具体工作。即使代表本人在上级国家机关工作,也不能以代表身份对下级国家机关作指示、下命

令,但可以提出建设性的意见建议;并通过安排个人持证视察、走访选民、行风评议等工作活动,深入调查、走访人民群众,把群众最关心的难以解决的热点问题、难点问题,集中收集起来,书面向上反映,能帮助解决的督促相关方面尽快解决,不能解决的要给予科学合理答复,促进代表在行使国家权力的过程中发挥国家主人翁的作用。

(作者单位:陕西省宝鸡市金台区人大)

(上接第33页)应变化,其隶属的人大代表结构比例也会随之产生重大变化,乡镇人大代表的绝对数量出现不同程度的减少,各界别代表的比例也随之失衡,一些县级行政区人口增加明显,县级人大代表的限额不太适应现实情况的变化,使得代表的代表性和参与性不够突出。即使根据现实情况变化调整基层人大代表的结构比例,也不能突破选举法规定的上限。可见,适当提高基层人大代表数量,正是党中央审时度势,适应时代发展的重大英明决策。

三、适当提高数量的同时保证基层人大代表的质量

首先,以提高履职能力为关键点注重基层代表素质。要把好“入口关”,确保代表身份结构、知识结构、年龄结构等多方面符合代表的构成要素;要上好“第一课”,着重培训代表人大制度知识、相关法律法规、起草议案和建议等学习内容;要做好“日常事”,帮助代表不断提升知情、议事、建言水平。

其次,以发挥代表作用为着重点加强代表与群众联系。以组织和帮助代表进社区、进村庄、进企业等方式,促使代表重民生,察民情,达民意,保民权;以现代通讯联络工具为媒介,通过多种多样形式密切基层代表和广大人民群众

联系。建立完善代表述职制度体系,细化代表向选民和选举单位述职的程序、要求、方法和评价等内容。

最后,以提升代表的代表意识为切入点增强代表职务认同感。所谓代表意识,是指人大代表对自身的地位、性质、作用及其职责的认识,它是人大代表的光荣感与使命感、权力观与义务观、认识能力与行为能力的有机。通过强化人大代表权力民赋的观念,将代表的“荣誉观念”逐步转为“责任观念”,积极鼓励基层代表理直气壮地代表人民行使国家权力。

(作者单位:江苏大学法学院)

阅读与人生的三境界

□ 梁亚玮

人一生的阅读量可谓多矣，有的人一辈子皓首穷经，孜孜黄卷，誓要穷尽书中奥义；而有的人则独独偏爱某一本，总不离身，常读常新。名家的著作，经典的文章大多数人都看过，但高尚的阅读却未必导向高尚的人生。有的人高风亮节，留下千古佳话；有的人却如跳梁小丑，遭人耻笑。究其原因，皆是读书境界不同的缘故。

王国维在《人间词话》中提到读书的三重境界，世人皆知。“昨夜西风凋碧树，独上高楼，望尽天涯路”乃第一境，指读书首先要做到博览和通读，所谓开卷有益就是如此。“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”是第二境，此时将读与思结合起来，逐渐

培养自己独特的判断力，形成自己的思想体系。到了第三境：“众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”，这时书中义理、自我体悟浑然于中，随心所欲却又不逾规矩，举重若轻，毫不费力。然而，这三重境界又何尝不是人生的三境界呢？

天下读书人之多，文化人却很少。有的读书人看起来满腹经纶，旁征博引、引经据典丝毫不在话下，但却在举手投足、言谈举止间透着一种乡间野民的小家子气，不仅不富有魅力，甚至还遭人恶。这是因为他们还未达到或仅仅达到第一境的缘故。处在这个境界上的人多如牛毛，阅读常常被当做一种独特的饰品。在选择上，最

新最流行最经典最小众的是首选，在语言上，他们常常忙于各种模仿和摘抄，而在思想上，他们总能精妙地将各种立场并不一样的见解和谐地装在脑袋中，胸无点墨却要行立言之事，拈取一两句他人之言以作锦绣文章。而在人生道路上，自以为卓尔不群却处处随波逐流，对这个乱花渐欲迷人眼的花花世界既是向往，又是鄙视。他们或是吃着啤酒炸鸡，捧着《红楼梦》，在各种选择面前左顾右盼，难以抉择；或是面对平淡人生，强作欢笑悲恸，顾影自怜、感时伤怀，自以为云淡风轻，其实还是沉浸在人生肤浅的图景里，于繁华之处自寻忧伤；或是成为一名精致的利己主义者，明目张胆

地将知识变卖，成为他们跻身的工具和通行证。处在这一境的人不仅没有领略到书中的奥义，对生活的真善美和人生的精彩也难以真正领悟，没有意见因而虚浮，没有自我因而肤浅，因此，学必有思，而思考就会带来痛苦。

思，不仅能体会理尽，参悟真情，更能带来阅读境界和人生境界的提升。然而思考的过程也是分阶段的。处在第二境的人虽已开始上下求索，但奈何厚积不够，难以薄发，因此，他们也多是忧思深重的读者形象，面对人生的困境和谜团不得其解、痛苦不堪。此刻虽有思想的火花，却难成体系，心为书役，凡事拘泥方丈之间，事事必讲究意义，上不去、下不来，浮游于小学与大学之间，累矣，苦矣。然而这时的人恰恰又是极易满足的，沉溺于思索，物质的欲求就少，拘泥于书本，受别人禁锢的就少，一两次的顿悟能带来持久的满足，与二三好友的分享则能愉悦许久。这时的读者即使是花甲老人，也充满年轻的活力，强烈的求知欲和探求欲，就像一把小小的火种，带着火烈的热情，感染身边的人。因此，一些退休的老人

虽已近暮年，却要重拾年轻的梦想，一头扎进书本里，刻苦学习，虚心求教，独立思考，看起来和刚入学的小学生一样的精神饱满。

读书如登山，要想凌绝顶，摆脱心为书役的辛苦，就必要勇攀登。厚积的过程虽是漫长和痛苦的，但薄发的张力却势如破竹，难以阻隔。若已到了“蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”的境界，则会墨不暇研，笔不暇挥，兔起鹘落，一气呵成。此刻读书，书中字词句已全然不见，浑然一股气涤荡心中。不仅对书中的义理，对人间百态也有了自己的看法，人生之路，坚定而洒脱地前行，真正做到挥一挥衣袖，不带走一片云彩。于贫于富，超然度外，贫穷时能以穷为娱，富有时，又能不困于富，不被财富、地位和他人的马屁话愚弄，真正做了自己的主人，无论处在什么样的人生境地，都能找到一种有意义的活法，乱世之中不做缩头乌龟，盛世之中，不同流合污。然而这一层的人生境界何其难矣，即使有的人能参透义理，下笔如有神，却未必能抵挡住世间的流言和心中的牢笼；即使有的人真能安于贫贱，却未

必能扛得住富贵的侵蚀。蓦然回首，不仅指明寻找的徒劳，还暗示了想要追寻的其实早在自己的心中。因此，从第一境到第二境是从无心到有心，而第三境时心虽然在，却渺然如无心，因为它已浸润在了你的全身，你的思想，你的情感。

阅读，不仅要读书，更要读人生，读百态，读日间小人物平凡的感情。这种阅读，这种来自生活的斑驳的教育不仅是书本知识最生动的诠释者，也是最严厉和最温情的老师，对塑造一个人柔软的灵魂、敏感的心境和坚忍不拔的品质都有巨大作用。只有这样生动的阅读面，阅读的境界才会提升，人生的体悟和对待人生的态度也才会发展。

有的人活的很精彩，很喧嚣，可等到临了才发现不过是虚梦一场，心中的悲苦、悔悟可想而知。人生最无益的事就是后悔，最不该留下的就是遗憾。带上自己独特的心好好阅读吧！好好翻开人间这本书，在思考与阅读中，在一层一层的提升之中，找到自己的人生之路。

（作者单位：市人大常委会办公室）

大事记

(2020年4月)

2日 市人大监察和司法委员会召开第一次全体会议。市人大常委会副主任、市人大监察和司法委员会主任委员陈琳主持会议并讲话。

市人大社会建设委员会召开第一次全体会议。市人大常委会副主任、市人大社会建设委员会主任委员陈琳主持会议并讲话。

8日 市人大常委会组织召开市人大代表组长、联络员会议，副主任岳卫平出席活动并讲话。

9日 市人大常委会副主任许仲梓一行来我市，调研新冠肺炎疫情防控工作。市人大常委会副主任王萍、市政府副市长潘早云陪同调研，副市长王文生作汇报。

10日 市人大常委会副主任陈琳带队赴市检察院，专题调研刑罚执行监督工作。

市人大机关党委举行党务干部培训班。市人大常委会秘书长、机关党委书记丁羽如作动员讲话。

市人大代表丹阳二组调研丹阳外贸企业情况。市人大常委会秘书长丁羽如作动员讲话。

14日 市人大常委会组织召开全市人大环资城建工作座

谈会，副主任岳卫平出席会议并讲话。

14—16日 市人大常委会秘书长丁羽如带队赴各市(区)，开展“加强和改进新时代人大工作”调研。

17日 市人大常委会组织召开全市人大立法、监察司法和社会建设工作座谈会，副主任陈琳出席会议并讲话。

22日 市人大常委会副主任岳卫平带队，调研全市环保工作进展情况。

市人大常委会召开《镇江市文明行为促进条例(草案)》征求意见座谈会，副主任陈琳出席会议并讲话。

23日 市人大常委会组织召开全市人大人事代表联络工作座谈会，副主任岳卫平出席活动并讲话。

27日 市八届人大常委会召开第四十一次主任会议。市人大常委会常务副主任裔玉乾主持会议并讲话，副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳，秘书长丁羽如出席会议。

市人大常委会召开党组理论学习中心组学习扩大会议，党组副书记、常务副主任裔玉乾主持会议并讲话，党组成员、副主任王常生、岳卫平、陈琳，秘书长

丁羽如出席会议，副主任王萍列席会议。

28日 市八届人大常委会召开第二十六次会议。市人大常委会常务副主任裔玉乾主持会议，并提请人事任免案，副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳，秘书长丁羽如出席会议。市政府副市长陈可可列席会议，市监委副主任周奇恒列席会议并提请免去职务案，市中级人民法院院长汤小夫，市检察院检察长张新祥列席会议。

29日 市人大机关组织召开“推进产业强市，人大积极行动”工作会议。市人大常委会常务副主任裔玉乾出席会议并讲话，副主任王萍主持会议，副主任王常生、岳卫平、陈琳，秘书长丁羽如参加会议。

市人大常委会办公室第一党支部与京口区人大机关党支部、新民洲临港产业园机关党支部结成共建党支部。市人大常委会常务副主任裔玉乾、秘书长丁羽如以普通党员身份参加共建活动。

30日 市人大工作理论研究会年会暨理事会召开。市人大常委会秘书长、市人大工作理论研究会会长丁羽如出席活动并作工作报告。(陆强)



2020年5月20日下午，市人大常委会召开授予“镇江市人民奖章”荣誉称号（简称“授荣”）工作部署会议。“镇江市人民奖章”荣誉称号为我市最高荣誉称号，本次授予荣誉称号的人数不超过20名。市人大常委会副主任岳卫平对“授荣”工作作动员部署讲话，市人大常委会秘书长丁羽如主持会议。



2020年5月7日，市委第二巡察组巡察市人大机关工作动员会在市人大常委会会议厅召开。市委第二巡察组组长沈华作动员讲话，市人大常委会秘书长、机关党委书记丁羽如作表态发言。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG



准印证号 S (2020) 11000008