

# 中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2020年11月20日出版  
第22期 总第514期

全国人大常委会机关刊物



## 推进全面依法治国， 发挥法治在国家治理体系和 治理能力现代化中的积极作用



ISSN 1671-542X



邮发代号：2-114  
国内刊号：CN11-3442/D  
国际刊号：ISSN1671-542X



① 11月10日,十三届全国人大常委会第二十三次会议在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。摄影/新华社记者 高洁

② 11月11日,十三届全国人大常委会第七十六次委员长会议在北京人民大会堂举行,栗战书委员长主持。摄影/新华社记者 高洁

③ 11月19日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在山西太原出席第二十六次全国地方立法工作座谈会并讲话。摄影/新华社记者 刘卫兵



# 深入贯彻落实习近平法治思想

新华社评论员

奋进新征程，法治筑根基。在11月16日至17日举行的中央全面依法治国工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，系统阐述新时代中国特色社会主义法治思想，科学回答中国特色社会主义法治建设一系列重大理论和实践问题，对当前和今后一个时期推进全面依法治国的重点工作提出了“十一个坚持”的要求，为新时代全面依法治国提供了根本遵循和行动指南。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出全面依法治国，将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，在实践中逐渐形成了习近平法治思想。这一重要思想深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我们要认真学习领会习近平法治思想的核心要义和工作要求，将其贯彻落实到全面依法治国全过程，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

贯彻落实习近平法治思想，要深刻把握其政治性，坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证，加强和改善党的领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，是事关法治建设政治方向的根本性问题。在实践中，党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动，坚持依宪治国、依宪执政，运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。

贯彻落实习近平法治思想，要深刻把握其人民性，用法治保障人民安居乐业。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持以人民为中心，在法治建设中体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进

人民福祉。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。要积极回应人民群众新要求新期待，切实解决法治领域群众反映强烈的突出问题。“理国要道，在于公平正直”，要牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

贯彻落实习近平法治思想，要深刻把握其系统性，用整体谋划、协调推进的科学方法论抓好法治建设。全面依法治国涉及方方面面，是一个系统工程。要扭住中国特色社会主义法治体系这个推进全面依法治国的总抓手，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。既要抓住领导干部这个“关键少数”，建设德才兼备的高素质法治工作队伍，又要不断提升全体公民法治意识和法治素养，汇聚全面依法治国的强大合力。

贯彻落实习近平法治思想，要深刻把握其实践性，与时俱进、开拓创新，不断从理论和实践的结合上取得新成果。“法与时转则治，治与世宜则有功。”在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，推进全面依法治国，要从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发，以解决法治领域突出问题为着力点，积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生态文明等重要领域立法，推进法治领域改革，以良法善治护航高质量发展。随着我国改革开放不断深化，面对日趋复杂的外部环境，必须坚持统筹推进国内法治和涉外法治。要加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，运用法治方式有效应对挑战、防范风险，更好维护国家主权、安全、发展利益，推动全球治理变革，为构建人类命运共同体不断注入法治正能量。



主办单位 全国人大常委会办公厅  
编辑出版 中国人大杂志社

**中国人大**

2020年第22期  
11月20日出版  
总第514期

总 编 汪 洋  
副 总 编 金果林 马增科  
本期执行主编 金果林  
责任编辑 朱燕红 孙梦爽  
美术编辑 陈玉叶

总 编 室 010-83084419  
编 辑 部 010-83086321  
010-83083474  
010-55604181  
010-63097941  
010-83084429

事业发展部 010-83084070 (广告)  
010-83083036 (发行)  
010-63093787 (发行、传真)  
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891  
010-83086371

办 公 室 010-63098540  
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号  
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

## |特 稿|

- 06 习近平在中央全面依法治国工作会议上强调  
坚定不移走中国特色社会主义法治道路  
为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障
- 09 推进全面依法治国,发挥法治在国家治理体系和  
治理能力现代化中的积极作用 / 习近平
- 11 认真学习贯彻习近平法治思想  
为全面建设社会主义现代化国家提供法律保障  
——在第二十六次全国地方立法工作座谈会上的讲话 / 栗战书
- 15 认真学习贯彻习近平法治思想 奋力做好新时代人大立法工作  
——栗战书委员长率全国人大调研组赴山西调研纪实
- 20 在第十三届全国人大常委会第二十三次会议上的讲话 / 栗战书
- 21 推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展 / 王 晨

## |卷 首 语|

- 01 深入贯彻落实习近平法治思想 / 新华社评论员

## |学习贯彻五中全会精神|

- 25 有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用 / 沈春耀

## |聚 焦|

- 28 全国人民代表大会常务委员会  
关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定
- 29 依法履责、立规明矩的必要之举 / 人民日报评论员
- 30 “爱国者治港”于法有据天经地义 / 新华社记者

## |立 法|

- 31 著作权法修改:为权利人维权“撑腰” / 王 萍
- 33 让“最可爱的人”依法得到全社会的尊崇 / 张维炜
- 35 赋予设区的市地方立法权五周年:  
为地方改革和经济社会发展提供法治保障 / 姜法氏

## |特别策划·脱贫路上的最美代表风采|

- 37 李洪亮:融合发展带给农民的好处实实在在 / 王 萍 吴梦茹
- 39 龙献文:甘做牛角山村的孺子牛 / 于 浩 符元龙
- 41 何健忠:脱贫路上的“邮政绿” / 张宝山 段云思
- 43 卢玉胜:油茶树上“结出”好日子 / 孙梦爽

## |专题·“典”亮我们的生活|

- 45 结婚后,财产还分你我吗? / 王博勋
- 46 宠物须严管 致害该担责 / 彭东昱
- 47 “好意同乘”出事故,善意供乘人可减责 / 张宝山



11月11日,全国人大常委会委员长栗战书主持十三届全国人大常委会第二十三次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后,栗战书作了讲话。摄影/本刊记者 马增科

- 48 维护真实表示“身后事”的权利 / 徐航
- 49 “个人隐私”不可侵扰 / 郑文阳

### |代表建言·学习贯彻实施民法典|

- 50 民法典筑牢军民鱼水情 / 古清月
- 50 让民法典精髓根植每个人心田 / 刘忠斌
- 50 扎实做好民法典宣传工作 / 法蒂玛
- 51 要像爱护眼睛一样重视民法典 / 杨松
- 51 引导大学生做学习遵守维护民法典的典范 / 李秀香
- 51 用民法典奏响推进社会治理能力现代化的和谐乐章 / 李宗胜

### |关 注|

- 52 推动备案审查工作再上新台阶 / 舒颖
- 54 纺织电子商务热:去库存 涨收益 塑新态 / 孟伟

### |资 讯|

- 04 要闻



“全国人大”  
微博  
请扫码关注



“全国人大”  
微信公众号  
请扫码关注



“全国人大”  
客户端  
请扫码下载

本刊特别鸣谢单位:

珠海格力电器股份有限公司  
中国远洋海运集团有限公司  
陕西延长石油(集团)有限责任公司  
浙江仙琚制药股份有限公司  
中国邮政保险股份有限公司  
中国建设银行

中央国家机关举报网站: zygjg.12388.gov.cn

## 十三届全国人大常委会第二十三次会议在京举行 继续审议著作权法修正案草案、退役军人保障法草案等 栗战书主持

新华社北京11月10日电 十三届全国人大常委会第二十三次会议11月10日下午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。

常委会组成人员163人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员江必新作的著作权法修正案草案审议结果的报告。草案三审稿对有关视听作品的著作权归属，著作权的合理使用，广播电台、电视台权利的行使等规定予以明确和完善，加大了对侵犯著作权行为的惩治力度。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员刘季幸作的退役军人保障法草案审议结果的报告。草案三审稿对发挥退役军人在爱国主义教育和国防教育活动中的积极作用、加强拥军优属工作、招用退役军人依法享受税收优惠等政策的主体范围作出进一步规定。

宪法法律委认为上述法律草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了环境与资源保护委员会主任委员高虎城、农业与农村委员会副主任委员杜德印分别作的关于十三届全国人大三次会议主席团交付该委员会审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议审议了栗战书委员长出席第六届金砖国家议会论坛情况的书面报告和栗战书委员长出席中俄议会合作委员会第六次会议情况的书面报告。

会议还听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告，审议了有关任免案等。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理刘鹤，国家监察委员会主任杨晓渡，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，以及有关部门负责同志等列席会议。

## 十三届全国人大常委会第二十三次会议在京闭幕 表决通过关于修改著作权法的决定、退役军人保障法 习近平签署主席令予以公布 栗战书主持会议

新华社北京11月11日电 十三届全国人大常委会第二十三次会议11月11日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了关于修改著作权法的决定和退役军人保障法。国家主席习近平分别签署第62、63号主席令予以公布。栗战书委员长主持会议。

常委会组成人员161人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定》。

会议表决通过了全国人大环境与资源保护委员会、农业与农村委员会分别提出的关于十三届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命陈武为全国人大财政经济委员会副主任委员；任命贺小荣为最高人民法院副院长，免去张述元的最高人民法院副院长、审判委员会委员职务；任命杨春雷为最高人民检察院副检察长、检察委员会委员。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员王毅，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，以及有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会前，栗战书委员长分别主持召开十三届全国人大常委会第七十六次、第七十七次委员长会议，审议有关议题。全国人大常委会秘书长杨振武，全国人大有关专门委员会负责人就有关议题作了汇报。

闭幕会后，十三届全国人大常委会举行第二十讲专题讲座，栗战书委员长主持。中央宣讲团成员、中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀作了题为《学习党的十九届五中全会精神的几点体会》的讲座。

## 栗战书在山西调研时强调 人大工作要认真贯彻习近平 法治思想 为全面建设社会主义现代化国家履职尽责

新华社太原11月19日电（记者 陈菲）中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书11月16日至18日在山西调研时强调，要认真学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，按照党的十九届五中全会的部署，依法履职，勇于担当，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出应有贡献。

调研期间，栗战书深入运城、长治、晋中、太原等地人大代表联络站点、基层立法联系点和人大机关考察，召开人大代表、基层法治工作者、专家学者座谈会，了解人大工作，听取各方面意见建议；来到企业、城镇社区、转型综合改革示范区政务服务中心、汾河晋阳桥段，实地查看山西转型发展、科技创新、环境治理、古城保护情况；瞻仰八路军太行纪念馆，缅怀革命先烈；听取有关工作汇报，就学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记对山西工作的重要指示精神、做好新时代人大工作进行座谈交流。

栗战书指出，中央全面依法治国工作会议最重大的成果，就是确立了习近平法治思想。这一重要思想是马克思主义法治

理论中国化最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是全面依法治国的根本遵循和行动指南。全国人大和地方人大都要把学习宣传贯彻习近平法治思想作为当前和今后一个时期的重要政治任务,吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求,牢牢把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障,发挥好在全全面依法治国中的职能作用。要尊重代表主体地位,用好人代表联系人民群众的制度机制和工作平台,畅通群众表达意愿、提出建议的渠道,更加密切联系群众,更好服务和保障代表依法履职,把各方面的智慧和力量凝聚到做好“十四五”时期经济社会发展工作上。

栗战书充分肯定山西在改革创新、加强生态文明建设、推动高质量发展上取得的新成绩。他强调,要紧紧围绕贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要指示要求,在转型发展上率先蹚出一条新路来。一要把山西发展放到国家战略全局和“十四五”规划中来谋划,融入到国家大政方针和战略布局之中。二要坚持把转型发展作为经济工作和各项事业的总纲,做到抓纲带目、纲举目张。三要按照自立自强要求加强科技创新,奋发有为推进高质量发展。四要传承红色文化,弘扬太行精神、吕梁精神、右玉精神,培育和践行社会主义核心价值观,为山西各项事业发展注入强大动力。

### 中国法治国际论坛(2020)在京召开

#### 王晨宣读习近平主席致信并发表主旨演讲

新华社北京11月13日电 中国法治国际论坛(2020)13日在京召开,中共中央政治局委员、中国法学会会长王晨出席论坛,宣读习近平主席致信并发表主旨演讲。

王晨指出,习近平主席致信中国法治国际论坛,充分体现了中国政府对加强国际法治合作、促进世界经济复苏、推动共建“一带一路”的真诚愿望,充分彰显了中方愿同各方一道营造良好法治营商环境、共同应对全球性挑战、建设开放型经济的坚定决心。

王晨强调,中国法治国际论坛去年举办以来,“一带一路”法治合作硕果累累。加强法治交流合作,切实发挥法治在共建“一带一路”中稳预期、化纠纷、利长远的保障作用,营造稳定、公平、透明的法治营商环境,对于促进经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展具有重要作用。希望各国法学法律界人士加强交流、凝聚共识,建立健全多元化纠纷解决机制,积极利用信息化手段,推进国际商事争端预防与解决,深化公共卫生国际法治合作,构建公正合理的国际治理体系,为早日战胜疫情、建设人类命运共同体贡献法治力量。

### 全国人大常委会公共文化服务保障法执法检查组举行第二次全体会议

新华社北京11月13日电 全国人大常委会公共文化服

务保障法执法检查组11月13日举行第二次全体会议,研究讨论执法检查报告稿,部署有关工作。全国人大常委会副秘书长艾力更·依明巴海、万鄂湘、郝明金、蔡达峰出席。在听取执法检查组成员和国务院有关部门意见建议后,蔡达峰指出,各地各部门积极贯彻实施公共文化服务保障法,法律大部分条款和硬性规定得到有效落实,公共文化服务工作取得了显著成效。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于公共文化服务工作的重要讲话和党的十九届五中全会精神,坚持问题导向,以更高标准推动公共文化服务保障法贯彻实施。要提高政治站位,坚持以人民为中心,强化政府保障责任,坚持工作重心下移,激发社会力量参与的活力。

### 全国人大常委会珍惜粮食、反对浪费专题调研组举行第二次全体会议

新华社北京11月11日电(记者任沁沁)全国人大常委会珍惜粮食、反对浪费专题调研组11月11日举行第二次全体会议,研究讨论专题调研报告稿,部署有关工作。全国人大常委会副秘书长吉炳轩、郝明金、武维华出席。在听取专题调研组成员和国务院有关部门意见建议后,吉炳轩指出,开展珍惜粮食、反对浪费情况专题调研,是全国人大常委会贯彻落实习近平总书记关于坚决制止餐饮浪费行为重要指示精神的具体行动。从调研情况看,国务院和地方各级政府加强宣传引导,完善体制机制,推动形成厉行节约、反对浪费良好风尚,取得阶段性成效。他强调,要进一步做好生产、粮食管理环节节粮减损工作,做好消费环节制止餐饮浪费工作,强化宣传教育,加强立法、强化监督,为保障国家粮食安全、养成文明餐饮习惯提供有力法治保障。

### 全国人大常委会举行宪法宣誓仪式

新华社北京11月11日电 十三届全国人大常委会11月11日上午在北京人民大会堂举行宪法宣誓仪式。全国人大常委会副秘书长王晨主持并监誓。

刚刚闭幕的十三届全国人大常委会第二十三次会议任命陈武为全国人大财政经济委员会副主任委员。根据宪法和全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定,上述人员依法进行宪法宣誓。全国人大机关有关负责同志参加了宣誓活动。

### 全国人大常委会机关党组理论学习中心组专题学习党的十九届五中全会精神

11月2日,全国人大常委会机关党组理论学习中心组召开集体学习扩大会议,专题学习党的十九届五中全会精神。常委会秘书长、机关党组书记杨振武主持会议并讲话。机关党组成员、党外副秘书长围绕学习贯彻党的十九届五中全会精神作交流发言。机关各直属党组织主要负责同志、机关青年理论学习小组代表列席。



11月16日至17日，中央全面依法治国工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。摄影 / 新华社记者 庞兴雷



# 习近平在中央全面依法治国工作会议上强调 坚定不移走中国特色社会主义法治道路 为全面建设社会主义现代化国家 提供有力法治保障

李克强主持 栗战书汪洋赵乐际韩正出席 王沪宁讲话

新华社北京11月17日电 中央全面依法治国工作会议11月16日至17日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调推进全面依法治国要全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发，围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以解决法治领域突出问题为着力点，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

会议强调，习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。全党全国要认真学习领会习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明

确工作要求，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程。

李克强主持会议。栗战书、汪洋、赵乐际、韩正出席会议。王沪宁作总结讲话。

习近平在讲话中强调，我们党历来重视法治建设。党的十八大以来，党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。党的十八届四中全会专门进行研究，作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。党的十九大召开后，党中央组建中央全面依法治国委员会，从全局和战略高度对全面依法治国又作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展。

习近平对当前和今后一个时期推进全面依法治国要重点抓好的工作提出了11个方面的要求。

习近平强调，要坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。全面依法治国是要加强和改善党的领导，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党

的路线方针政策有效实施。

习近平强调，要坚持以人民为中心。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。要积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。

习近平指出，要坚持中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。既要立足当前，运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题；又要着眼长远，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。要传承中华优秀传统文化法律文化，从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础。

习近平强调，要坚持依宪治国、依宪执政。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。全国各族人民、一切国家机关

和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

习近平指出，要坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

习近平指出，要坚持建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。要坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法，健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度，以良法善治保障新业态新模式健康发展。

习近平强调，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。法治政府建设是重点任务和主体工程，要率先突破，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，加快转变政府职能。要推进严格规范公正文明执法，提高司法公信力。普法工作要在针对性和实效性上下功夫，特别是要加强青少年法治教育，不断提升

全体公民法治意识和法治素养。要完善预防性法律制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，促进社会和谐稳定。

习近平指出，要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要继续推进法治领域改革，解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。公平正义是司法的灵魂和生命。要深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加快构建规范高效的制约监督体系。要推动扫黑除恶常态化，坚决打击黑恶势力及其“保护伞”，让城乡更安宁、群众更安乐。

习近平强调，要坚持统筹推进国内法治和涉外法治。要加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，更好维护国家主权、安全、发展利益。要强化法治思维，运用法治方式，有效应对挑战、防范风险，综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争，坚决维护国家主权、尊严和核心利益。要推动全球治理变革，推动构建人类命运共同体。

习近平指出，要坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。要加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化，确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。要教育引导法律服务工作者坚持正确政治方向，依法依规诚信执业，认真履行社会责任。

习近平强调，要坚持抓住领导干部这个“关键少数”。各级领导干部要坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做尊法学法守法用法的模范。要力戒形式主义、官僚主义，确保全面依法治国各项任务真正落到实处。

习近平指出，推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革，必须以科学理论

为指导，加强理论思维，不断从理论和实践的相结合上取得新成果，总结好、运用好党关于新时代加强法治建设的思想理论成果，更好指导全面依法治国各项工作。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话全面总结了党的十八大以来法治建设取得的成就，深刻阐明了深入推进新时代全面依法治国的重大意义，系统阐述了新时代中国特色社会主义法治思想，科学回答了中国特色社会主义法治建设一系列重大理论和实践问题，对当前和今后一个时期全面依法治国工作作出了战略部署，具有很强的政治性、思想性、理论性，是指导新时代全面依法治国的纲领性文献。要认真学习领会和贯彻落实。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把会议精神转化为做好全面依法治国各项工作的强大动力，转化为推进法治建设的思路举措，转化为全面建设社会主义法治国家的生动实践，不断开创法治中国建设新局面。

王沪宁在总结讲话中表示，习近平总书记重要讲话高屋建瓴、视野宏阔、内涵丰富、思想深刻，体现了深远的战略思维、鲜明的政治导向、强烈的历史担当、真挚的为民情怀，是指导新时代全面依法治国的纲领性文献。要全面准确学习领会习近平法治思想，牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，切实在全面依法治国各项工作中加以贯彻落实。

中央宣传部、生态环境部负责同志，北京、上海、浙江、广东4省市党委全面依法治省（市）委员会办公室主任作交流发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

中央全面依法治国委员会委员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团党委全面依法治省（区、市、兵团）委员会主任，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门主要负责同志等参加会议。✘

2018年3月17日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第五次全体会议。习近平当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这是习近平进行宪法宣誓。摄影 / 新华社记者 鞠鹏



# 推进全面依法治国， 发挥法治在国家治理体系和 治理能力现代化中的积极作用

习近平

坚持全面依法治国，夯实中国之治的制度根基

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出全面部署。我多次说过，坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和治理体系的显著优势。中国特色

社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。实践证明，通过宪法法律确认和巩固国家根本制度、基本制度、重要制度，并运用国家强制力保证实施，保障了国家治理体系的系统性、规范性、协调性、稳定性。

我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用，要着重把握以下几个方面。

**第一，提高党依法治国、依法执政能力。**宪法规定了党总揽全局、协调各方的领导地位。要进一步推进党的领导入法入规，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规，推进党的领导制度化、法治化、规范化。各级党组织和党员、干部要强化依法治国、依法执政观念，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

**第二，用法治保障人民当家作主。**要坚持和完善人民当家作主制度体系，健全社会公平正义法治保障制度，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，使法律及其实施有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。

**第三，坚持和完善中国特色社会主义法治体系。**要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，不断完善法律规范、法治实施、法治监督、法治保障和党内法规体系，汲取中华传统法律文化精华，吸收借鉴人类法治文明有益成果，坚决抵制西方错误思潮错误观点影响，加快建设中国特色社会主义法治体系。

**第四，更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用。**统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，要发挥法治的引领、规范、保障作用，以深化依法治国实践检验法治建设成效，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动各方面制度更加成熟、更加定型，逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化。

**第五，建设高素质法治工作队伍。**

研究谋划新时代法治人才培养和法治队伍建设长远规划，创新法治人才培养机制，推动东中西部法治工作队伍均衡布局，提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍，为加快建设社会主义法治国家提供有力人才保障。

司法责任制综合配套改革是司法体制改革的重要内容，事关司法公正高效权威。要抓好改革任务落地见效，真正“让审理者裁判、由裁判者负责”，提高司法公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加强法治乡村建设是实施乡村振兴战略、推进全面依法治国的基础性工作。要教育引导农村广大干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，积极推进法治乡村建设。要落实行政复议体制改革方案，优化行政复议资源配置，推进相关法律法规修订工作，发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。

### 坚持顶层设计和法治实践相结合，提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能

法治建设的中长期目标，要统筹考虑国际国内形势、法治建设进程和人民群众法治需求，同推进国家治理体系和治理能力现代化的要求相协同。我们要不断完善顶层设计，不断创新和深化依法治国实践。

随着时代发展和改革推进，国家治理现代化对科学完备的法律规范体系的要求越来越迫切。我们要在坚持好、完善好已经建立起来并经过实践检验有效的根本制度、基本制度、重要

制度的前提下，聚焦法律制度的空白点和冲突点，统筹谋划和整体推进立改废释各项工作，加快建立健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。

执法司法公正高效权威才能真正发挥好法治在国家治理中的效能。要加强对法律实施的监督，深化司法体制综合配套改革，推进严格规范公正文明执法，努力提升执法司法的质量、效率、公信力，更好把社会主义法治优势转化为国家治理效能。

法治建设需要全社会共同参与，只有全体人民信仰法治、厉行法治，国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。当前，一些领导干部还不善于运用法治思维和法治方式推进工作，领导干部心中无法、以言代法、以权压法是法治建设的大敌。各级领导干部必须强化法治意识，带头尊法学法守法用法，做制度执行的表率。法治的根基在人民。要加大全民普法工作力度，弘扬社会主义法治精神，增强全民法治观念，完善公共法律服务体系，夯实依法治国社会基础。要坚持依法治国和以德治国相结合，把社会主义核心价值观融入法治建设，完善诚信建设长效机制，加大对公德失范、诚信缺失等行为惩处力度，努力形成良好的社会风尚和社会秩序。

60多年前，我们提出和平共处五项原则，得到国际社会广泛认同和支持，成为国际关系基本准则和国际法基本原则。党的十八大以来，我们提出推动构建人类命运共同体的理念，受到各方普遍欢迎和高度评价，被载入联合国一系列决议。我们要乘势而上、顺势而为，坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序和国际体系，为全球治理体系改革和建设贡献中国智慧和方案。★

（这是习近平总书记2020年2月5日在中央全面依法治国委员会第三次会议上讲话的一部分。原文载于《求是》）

# 认真学习贯彻习近平法治思想 为全面建设社会主义现代化国家 提供法律保障

——在第二十六次全国地方立法工作座谈会上的讲话

(2020年11月19日，山西太原)

栗战书

今天，我们在太原召开第二十六次全国地方立法工作座谈会，主要是深入学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，总结成绩，交流经验，推动做好下一步地方立法工作。

山西省委、省人大常委会高度重视这次会议，为会议的顺利召开做了大量工作，楼阳生书记亲自出席，刚才发表了热情洋溢的讲话，讲得很好，对大家讨论也一定会有启发。

11月16日至17日，中央召开全面依法治国工作会议，习近平总书记发表重要讲话，回顾我们党加强法治建设、全面依法治国的历程，总结十八大以来法治建设发生的历史性变革、取得的历史性成就，对当前和今后一个时期全面依法治国作出战略部署。总书记的重要讲话，高屋建瓴、视野宏阔、内涵丰富、思想深刻，体现了深远的战略思维、鲜明的政治导向、强烈的历史担当、真挚的为民情怀，是指导新时代全面依法治国的纲领性文献。

总书记在讲话中提出了全面依法治国的指导思想，这就是，要全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕建设中国特

色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以解决法治领域突出问题为着力点，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。这一指导思想，高度凝练地阐释了推进全面依法治国的总目标、总原则、着力点，为全面依法治国各项工作指明了方向。

总书记从11个方面部署了推进全面依法治国的重点工作：一是坚持党对全面依法治国的领导；二是坚持以人民为中心；三是坚持中国特色社会主义法治道路；四是坚持依宪治国、依宪执政；五是坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化；六是坚持建设中国特色社会主义法治体系；七是坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设；八是坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；九是坚持统筹推进国内法治和涉外法治；十是坚持建设德才兼备的高素质法治工

作队伍；十一是坚持抓住领导干部这个“关键少数”。这“十一个坚持”，涵盖了全面依法治国理论和实践一系列方向性、根本性、全局性的重大问题。

中央这次全面依法治国工作会议是我们党和国家历史上召开的第一次法治工作会议，最重大的成果是确立了习近平法治思想。习近平法治思想，是在党的十八大以来进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的实践中形成和丰富发展的，内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。党的十八大以来，习近平总书记从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，创造性地提出了全面依法治国的一系列新理念新思想新战略，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，为建设社会主义现代化国家构筑有力法治保障；十八届四中全会专门研究全面依法治国，出台关于全面推进依法治国若干重大问题的决定，对全面依法治国

进行顶层设计、描绘了宏伟蓝图；党的十九大对新时代推进全面依法治国提出了新任务，明确提出到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会，确立了新时代法治中国建设的路线图、时间表；十九届二中全会专题研究宪法修改，由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用；十九届三中全会站在加强党对全面依法治国的集中统一领导的高度，成立中央全面依法治国委员会，统筹推进全面依法治国工作，到目前，总书记已经主持召开了3次中央全面依法治国委员会全体会议，就全面依法治国提出一系列新理念新思想新战略，在第一次全体会议上，总书记提出“十个坚持”，系统阐述了全面依法治国的若干重大理论和实践问题；十九届四中全会从推进国家治理体系和治理能力现代化的角度，对坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力作出部署；十九届五中全会在制定“十四五”规划建议时，再次就全面依法治国作出部署，对进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局立法工作提出新的要求。党的十八大以来，习近平总书记领导全党开展的这一系列的工作实践、理论创新，应运而生形成了习近平法治思想，其中，最为集中的体现在党的十八大报告、十八届四中全会文件、党的十九大报告、第一次中央全面依法治国委员会会议上的讲话和这次中央全面依法治国工作会议上的讲话中。

习近平法治思想，是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求产生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。这一重要思想，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现，是中国特色社会主义理论体系在法治问题上的理论成果，是中国特色社会主义制度的

## 习近平法治思想，是在党的十八大以来进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的实践中形成和丰富发展的，内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。

法律表现形式。这一重要思想，坚持马克思主义法律观，传承中华优秀传统文化法律文化，彰显了中华优秀传统文化法律文化的智慧，从我国革命、建设、改革的实践中探索自己的法治道路，借鉴国外法治有益成果，形成了中国特色社会主义法系。这一重要思想，明确提出“两个不动摇”，就是坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，同西方所谓“宪政”有着本质区别，是中国特色社会主义民主政治制度和发展道路的根本原则。

学习贯彻和宣传阐释习近平法治思想，是全国人大和地方人大当前和今后一个时期的重要政治任务。全国人大、地方人大在立法工作中都要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面准确学习领会习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，自觉把立法工作放在党和国家工作大局中来考虑、来谋划、来推进，为全面建设社会主义现代化国家提供法治保障。

接下来的会议，要紧紧围绕学习贯彻习近平法治思想，在以下几个方面进行研讨。

**第一，在立法工作中，首要的是吃透习近平法治思想精髓要义，坚持党的领导，准确把握党中央精神。**

坚持党的领导，是中国特色社会

主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，也是习近平法治思想的鲜明立场和社会主义法治的本质特征。不管是国家立法还是地方立法，第一位的就是要把党的领导这一重大政治原则贯彻好、坚持好。

我们必须清醒认识到，全面依法治国决不是要削弱党的领导，而是要加强和改善党的领导。要健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。党的领导和依法治国不是对立的，而是统一的。我国法律充分体现了党和人民意志，我们党依法办事，这个关系是相互统一的关系。我们必须牢记，党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别。离开了党的领导，全面依法治国就难以有效推进，社会主义法治国家就建不起来。过去，有一种“党大还是法大”的声音，这是一个政治陷阱、是一个伪命题。我们说，不存在“党大还是法大”的问题，是把党作为一个执政整体、就党的执政地位和领导地位而言的，具体到每个党政组织、每个领导干部，就必须服从和遵守宪法法律。有些事情要提交党委把握，但这种把握不是私情插手，不是包庇性的干预，而是一种政治性、程序性、职责性的把握。

具体到地方立法，就是要按照总书记在地方人大设立常委会40周年的重要指示精神，围绕贯彻党中央关于人

**全面依法治国最广泛最深厚的基础是人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务。**

大工作的要求，地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央大政方针和决策部署对标对表，同总书记关于人大工作的重要指示要求对标对表，同总书记对地方工作的重要指示批示对标对表，确保党的路线方针政策和决策部署在立法工作中得到全面贯彻落实。

**第二，坚持立法为了人民、依靠人民，回应人民群众对立法工作的新要求新期待。**

全面依法治国最广泛最深厚的基础是人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务。

地方立法要立足于解决发展不平衡不充分的问题，关注人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求，继续推进就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等领域的惠民立法。重点推动保居民就业、保基本民生、保市场主体等方面立法，健全完善各种公共服务保障体系和惠民长效机制，依法助力经济社会发展和人民生活品质提升。

在立法工作中，要坚持科学立法、民主立法、依法立法，广泛听取人民群众的意见建议，建设好基层立法联系点

和代表之家、代表联络站，完善立法听证、论证、座谈、评估、公开征求意见等机制，不断拓展人民参与立法的有效途径，使立法更好汇聚民智、体现民意。

**第三，紧密结合地方实际，突出地方立法特色，推动解决实际问题。**

今年以来，地方人大围绕统筹疫情防控和经济社会发展工作，结合当地实际，发挥了地方立法的独特作用。有20多个省市及时作出有关依法防控疫情的决定，推动在法治轨道上抗击疫情。湖南、湖北、广东、青海等地及时制定、修改有关野生动植物保护的法规，作出禁食野生动物的决定。天津、陕西等地加强突发公共卫生事件应急立法，将疫情防控经验制度化、规范化。安徽、河南、甘肃等地出台规范文明行为、加强医疗卫生管理、发挥中医药作用、关爱医护人员的法规。围绕推动做好“六稳”工作、落实“六保”任务，北京、江苏、四川等地制定优化营商环境、保护企业权益、便利政务服务、促进中小企业和民营企业发展等法规，推动复工复产、提振经济；山西、上海、浙江等地制定促进科技创新、发展新型产业等法规，推动优化经济结构；吉林、黑龙江、山东、贵州、宁夏等地制定饮用水卫生、家庭教育、物业管理、家政服务、养老保障等法规，推动解决民生难题。在助力打好三大攻坚战方面，内蒙古、河北、海南、重庆、云南等地制定污染防治、生活垃圾分类管理、一次性不可降解塑料制品管理等生态环保领域的法规；辽

宁、广西、浙江等地制定加强地方金融监管的法规，防范化解金融风险；西藏、新疆等地制定反恐、民族团结等法规，维护国家安全和社会稳定；福建、江西等地制定乡村振兴、农村公路、农村供水、村庄规划、农村牧区扶贫开发等法规，推动如期完成脱贫攻坚目标。

从地方实际出发，解决突出问题，这也是总书记对立法工作的要求。地方立法一定要有地方特色，需要几条就定几条，能用三五条解决问题就不要搞“鸿篇巨制”。国家已经制定法律、行政法规的，要通过地方立法细化、具体化，打通“最后一公里”。属于地方事权范围内的，只要有利于深化改革、激发社会活力、促进民生改善，地方人大在立法权限内都可以积极探索，发挥补充、先行、创制的作用。地方立法要善于通过“小切口”解决实际问题，不要搞“大而全”、“小而全”，可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”，增强立法的针对性、适用性、可操作性。这方面，山西省人大有一些好的做法，通过创制性立法“量身定制”解决实际问题，既制定出台了创新驱动高质量发展条例、红色文化遗址保护利用条例，又根据人民群众和社会生活对法律的需求，特别是围绕习近平总书记提出的转型发展的要求，制定了一批针对具体事项、具体工作，具有很强针对性、很适用管用的法规，如关于转型综合改革示范区行政管理事项的决定、关于企业投资项目承诺制规定、关于支持和保障能源革命综合改革试点工作的决定、一枚印章管审批条例、政务数据管理应用条例、警务辅助人员条例、保障和促进县域医疗卫生一体化办法，还有禁止公共场所随地吐痰条例、禁止野外用火条例等，山西省机关运行保障条例也非常有特色，这是我国首部关于机关运行保障的地方性法规。这些地方性法规在实践中的作用正在逐步显现出来。

区域协同立法是近年来地方立法工作的创新实践，要认真总结经验，不

断推进和完善这项工作。北京、天津、河北人大同步通过机动车和非道路移动机械排放污染防治条例。江苏、浙江、上海人大常委会同步作出关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定。云南、贵州、四川人大常委会正抓紧协同制定赤水河流域保护条例，努力实现该流域法律保护由“三省分立”到“三省共立”，执法检查由“三省行动”到“三省联动”。其他一些省（区、市）在这方面也有一些探索，大家可以相互交流借鉴。

#### 第四，维护国家法治统一，处理好上位法和下位法关系。

维护国家法治统一，是一个严肃的政治问题。2015年立法法修改，赋予设区的市地方立法权。目前，我国有地方立法主体353个，包括31个省（区、市）、289个设区的市、30个自治州和3个不设区的地级市。这些年来，地方立法工作有了积极进展，总体情况是好的，但也存在违背上位法规定、“立法放水”等问题。十八大以来，全国人大常委会在进行备案审查时，就发现并纠正了一批同上位法不一致的法规规章。

在好几年前，祁连山生态破坏问题受到广泛关注，这其中的一个重要原因，就是地方立法违反上位法规定。国家公布实施的自然保护区条例，规定了自然保护区禁止的10类活动，包括狩猎、开垦、烧荒、砍伐、放牧、捕捞、采药、开矿、采石、挖沙。本来，地方立法应严于国家立法，但是，《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》却将国家禁止的10类活动缩减为3类，仅保留狩猎、垦荒、烧荒3项，而这3项恰恰很少发生。这一地方立法就是典型的“放水”。

地方立法和国家立法构成完整的国家法律体系，既要相互补充、支持，又要协调统一，做到科学完备。地方立法不能与国家立法相抵触，不能违反上位法。全国人大常委会要加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，对一切违反宪法法律的法规、规范性文件必

须坚决予以纠正和撤销。去年12月16日，全国人大常委会委员长会议通过了《法规、司法解释备案审查工作办法》，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作要求，对备案审查工作各个环节作出更加细化的规定。要认真实施立法法、监督法和有关工作办法，坚持依法立法，确保地方性法规与国家法律、行政法规协调一致、有效衔接。

#### 第五，坚持急用先行，区分轻重缓急，努力提高立法质量和效率。

就全国来讲，我们已经形成了中国特色社会主义法律体系，但是，这不等于立法任务就已经完成，还要加快完善和发展，使之更加科学完备、统一权威。本届以来，全国人大及其常委会已审议通过宪法修正案，制定法律23件，修改法律71件次，作出有关法律问题和重大问题的决定31件。今年以来已经召开了8次常委会会议，其中3次是加开的，每次会上都有立法议程，最多的一次审议了16件法律案，完成了一批紧急、重大的立法任务。

当前和今后一个时期，国家立法和地方立法工作任务都很重。要紧紧围绕十九届五中全会确定的250多项重大举措、13项“专项行动”，谋划立法项目，特别是总书记在中央全面依法治国工作会议上提出的重点领域立法，包括国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法，抓紧补齐数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新技术新应用方面的法律短板，全国人大和地方人大都要积极推进，确保适应改革开放和社会主义现代化建设的需要。

今年5月召开的十三届全国人大三次会议审议通过了民法典，这是我国第一部以法典命名的法律。这次中央全面依法治国工作会议提出，要总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。有建议提出，全国人大常委会可适时启动行政法典的编

纂工作。我认为这是一个重大建议，大家可以就此进行研讨。

#### 第六，建设德才兼备的高素质立法工作队伍。

这些年来，各地人大高度重视立法队伍建设，着力解决立法人才“进得来、用得上、留得住”的问题，都有一些好的经验做法。广东创新立法人才培养机制，评选立法领军人才、骨干人才和专业人才；浙江出台加强新时代立法队伍建设的若干意见，把立法人才队伍纳入党管人才总体规划，探索从律师、专家学者中公开招聘高级立法专员，适当增加有法治实践经验尤其是立法经验的委员人数；山西在加快人才培养、优化队伍结构、推动干部交流方面下了很大力气，力度很大。其他省（区、市）也都有很多好的做法，我就不一一说了。希望地方人大继续抓好立法队伍建设，加强立法人才培养，推动立法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，不断提高做好立法工作的能力和本领。

推进全面依法治国、做好新时代立法工作，是全国人大和地方人大的共同任务。党中央即将印发法治中国建设规划和法治社会建设实施纲要，全国人大和地方人大要按照各自职责权限研究部署贯彻落实的具体举措，形成立法工作合力。无论是确定项目、调研起草还是征集意见、审议把关，全国人大常委会都要重视和听取地方人大的意见建议。地方人大立法中涉及合宪性合法性判断、法律解释、法律询问、立法技术等方面的事项，可以及时向全国人大常委会提出，全国人大常委会要及时负责地予以研究答复。要认真总结和推广地方立法工作的好经验好做法，共同加强立法理论和实践研究，继续办好地方立法工作座谈会和立法法培训班，支持地方人大加强立法队伍和能力建设。

接下来，大家还要进行深入交流讨论，主题就是学习贯彻习近平法治思想。相信这次会议一定能取得圆满成功、实现既定目标。✘





# 认真学习贯彻习近平法治思想 奋力做好新时代人大立法工作

——栗战书委员长率全国人大调研组赴山西调研纪实

文 / 本刊记者 李小健

2020年11月16日至18日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书先后深入山西运城、长治、晋中和太原等地基层一线开展调研。

栗战书在调研中强调，要认真学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，按照党的十九届五中全会的部署，依法履职，勇于担当，全力以赴做好新时代立法工作，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出应有贡献。

全国人大常委会秘书长杨振武、全国人大民族委员会主任委员白春礼、全国人大外事委员会主任委员张业遂、全国人大常委会办公厅研究室主任宋锐等参加调研。

山西省委书记、省人大常委会主任楼阳生，省委常委、秘书长李凤岐，省人大常委会党组书记、副主任郭迎光陪同调研。

深入  
基层第一时间把习近平  
法治思想带到三晋  
大地

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

法者，天下之程式，万事之仪表。进入新发展阶段，贯彻新发展理念和构建新发展格局，主动应对国内外种种挑战风险，保障各项事业改革发展，比任何时候都更加需要发挥法治的引领、规范和保障作用。

2020年11月16日上午，中央全面依法治国工作会议在北京召开。会议最重大的成果，就是提出了习近平法治思想，并确立为全国依法治国的指导思想。

出席中央全面依法治国工作会议后，栗战书16日下午率全国人大调研组深入山西省基层，第一时间把习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神带到三晋大地。

调研期间，栗战书到运城、长治、晋中和太原等地人大代表联络站点、基层立法联系点和人大机关考察调研，召开由五级人大代表、法治工作者、专家学者参加的基层立法座谈会和人大工作座谈会，来到企业、城镇社区、转型综合改革示范区政务服务中心、汾河晋阳桥段，实地查看山西转型发展等情况。

每到一处，栗战书都着重阐述习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，并要求大家认真学习，贯彻到具体工作中。

栗战书指出，中央全面依法治国工作会议确立的习近平法治思想，这是在党的十八大以来进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的实践中形成和丰富发展的，

**这一重要思想，凝聚着中国共产党人在法治建设长期探索中形成的经验积累和智慧结晶，标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了新高度，开辟了21世纪马克思主义法治理论的新境界。**

是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。这一重要思想，凝聚着中国共产党人在法治建设长期探索中形成的经验积累和智慧结晶，标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了新高度，开辟了21世纪马克思主义法治理论的新境界。要深刻认识习近平法治思想的重大理论和实践意义，自觉作为全面依法治国的根本遵循和行动指南。

栗战书强调，人大是国家立法机关、法律实施监督机关，在全面依法治国中承担着重要职责。全国人大和地方人大都要把学习宣传贯彻习近平法治思想作为当前和今后一个时期的重要政治任务，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，牢牢把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，自觉把人大工作放在党和国家工作大局中来考虑、来谋划、来推进。

“法治兴则国兴，法治强则国强。”法治是治国理政的基本方式。习近平法治思想，源于我国社会主义事业发展和法治中国建设实际，具有鲜明的中国特色、实践特色和时代特色，为新时代全面依法治国指明了前进方向。思想是行动的先导，理论是实践的指南。作为最高立法机关，全国人大常委会第一时间

学习宣传贯彻习近平法治思想，在人大系统乃至社会上起到了良好的示范带动作用，对做好新时代新发展阶段立法工作意义重大。

急用  
先行让法律跟上时代发展，  
满足人民需求

11月16日下午4时40分，一场围绕如何做好“十四五”时期立法工作的座谈会山西运城召开。

参加座谈会的，有五级人大代表，有专家学者，还有基层执法人员。

“你们对法治实践情况最了解，对基层实际问题、群众期盼呼声最熟悉，有什么立法意见建议，放开了讲，放开了谈，知无不言、言无不尽。”栗战书主持座谈会，开宗明义，问需于民，问法于民。

黄河是中华民族的母亲河，是西北、华北地区的重要水源。近年来，黄河流域在生态建设、环境治理等方面取得明显进展，但水资源紧缺、水质不达标、水土流失、局部生态退化等生态环境挑战依然严峻。

夏县人大代表、庙前镇镇长张志荣认为，黄河流域跨行政区多，自然资源禀赋和生态环境问题具有特殊性、复杂性，单靠分散的行政法规、地方性法规以及规章制度难以起到有效治理和保护作用。他建议，加快制定出台黄河保护法，明权责、划底线、立规矩，从根本上保障黄河流域生态环境和高质量发展。



11月16日下午，栗战书委员长在山西省运城市主持召开基层立法工作座谈会。摄影/新华社记者 刘卫兵

栗战书当即回应：“习近平总书记高度重视黄河保护立法，积极推进相关工作。目前，党中央已经明确，黄河立法交由水利部牵头起草。你们有什么具体建议，可以提给水利部，也可以提给我们，再转至水利部。”

改革开放以来，我国持续加强行政立法和行政法律制度建设，取得了丰硕成果。运城市人大代表、山西阳光焦化集团股份有限公司总经理薛国飞说，实践中，一些保障改革发展的地方立法与有关法律、行政法规、部门规章等规定不一致，影响着改革成效的充分发挥。他建议，借鉴民法典的立法经验，从国家层面对相对集中的行政许可进行统一立法，或者授权地方立法先行先试。

栗战书接过话题说，十三届全国人大三次会议审议通过的民法典，是我国第一部以法典命名的法律。这次中央全面依法治国工作会议提出，要总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。“启动行政法典

的编纂工作，这是一个重大建议，全国人大常委会有关部门要进行研究论证。”

体育是提高人民健康水平的重要途径，是满足人民群众对美好生活向往、促进人的全面发展的重要手段。党的十九届五中全会明确提出要建成“体育强国、健康中国”。参加座谈的运城学院政法系主任陈华荣说，与体育事业发展直接相关的体育法，原则性、指导性条文多，操作性、责任性规定较少，纲领性、宣示性条文多，资源配置性和政策供给性规定少，建议根据体育事业和体育产业发展的形势变化，全面修订体育法。

“现在全国人大有关部门正在考虑体育法的修改，我会把你的建议转交。”栗战书说。

座谈会上，大家认真发言，内容实在中肯，且针对性强，全部都是立法干货。栗战书一一回应，并就相关问题与会人员进行互动交流，使得座谈紧凑有序，气氛异常热烈。

听了大家的发言后，栗战书作了讲话。他说，习近平总书记在中央全面依

法治国工作会议上发表的重要讲话，对做好“十四五”时期立法工作具有重大指导意义，必须认真学习、全面贯彻。其中很重要的一方面，是“健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度”。

栗战书强调，当前和今后一个时期，国家立法和地方立法工作任务都很重。要紧紧围绕党的十九届五中全会确定的250多项重大举措、13项“专项行动”，谋划立法项目，确保适应改革开放和社会主义现代化建设的需要。同时，要积极回应人民群众法治需求。大家在座谈中提的很多立法项目，比如，制定黄河保护法、公益诉讼法、法律援助法等，修改体育法、律师法等，还有基层执法力量不足、优化营商环境、强化社会信用、集中行政许可、完善农村宅基地管理等方面的立法，都是人民群众关心的、急需的。加快完善中国特色社会主义法治体系，满足人民群众法治需求，一定要坚持从实际出发，区分轻重缓急，急用先行，该立的立，该修的修，

让法律跟上时代发展，跟上人民需求，努力把依法治国的事情办好。

《》“良法善治，民之所向。”人大立法要以习近平法治思想为根本遵循，国家事业发展需要什么法律、人民群众需要什么样的法律，就抓紧立什么法律、修什么法律。对于急用急需的立法，不能是“多少年磨一剑”“千呼万唤始出来”，也不能只求快而不求质，一定是在保证质量和务实管用的前提下，加快立法进程。

## 畅通民意

确保立法工作最大限度汇集民智、凝聚共识

依法履行代表职责，充分发挥代表作用；反映民意、倾听民声、集中民智、维护民生；向申纪兰学习，做人民好代表……

11月17日上午，栗战书和调研组一行来到长治市潞州区常青街道人大代表联络站和人大工委办公室考察。只见张贴在墙壁上的宣传标语和制度规章非常醒目，会议桌上整齐摆放着履职台账和学习材料。

栗战书详细询问代表联络站活动开展、人大工委日常运行及经费保障情况。人大工委主任秦艳芳介绍，常青街道现有各级人大代表17名，建有1个代表联络站和2个代表联络点。人大开展活动也有经费保障，人大工委每年工作经费2万元，联络站为5000元，最基层的乡镇人大代表每人每年为700元。人大工委依托联络站点，定期组织代表学习培训，召开会议听取街道办工作报告，安排代表参加“选民接待日”“走访日”“述职日”等活动，密切联系人民群众。

看到联络站实实在在、丰富多彩的代表活动，栗战书十分欣慰。他说，我国五级人大代表工作和生活在人民群众之中，熟悉和了解基层的实际情况、

群众所思所想所盼，这是我们制度的优势。要尊重代表主体地位，用好人大代表联系人民群众的制度机制和工作平台，畅通群众表达意愿、提出建议的渠道，更加密切联系群众，更好服务和保障代表依法履职，把各方面的智慧和力量凝聚到做好“十四五”时期经济社会发展工作上。

11月18日下午，栗战书和调研组一行走进太原市小店区亲贤社区人大代表联络点考察。

恰逢联络点每月18日的人大代表接待群众日，山西省人大代表李怡斌和太原市人大代表耿焕苹正在接待选民群众。

栗战书和调研组一行随即坐下来，与大家交谈，了解代表联络站和立法联系点建设情况。

太原市人大代表、亲贤社区党委书记侯丽琳介绍，亲贤社区人大代表联络点于2018年建立，现有各级人大代表16名，被山西省人大常委会确定为基层立法联系点。近年来，16名各级人大代表通过该联络点密切联系群众，收集1000多条群众意见建议，为社区群众解决大量实际难题。

就进一步发挥代表联络站和立法联系点作用，栗战书说，习近平法治思想重要内容之一，即坚持以人民为中心，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。在立法过程中，要坚持科学立法、民主立法、依法立法，广泛听取人民群众的意见建议，建设好基层立法联系点和代表之家、代表联络站，完善立法听证、论证、座谈、评估、公开征求意见等机制，不断拓展人民参与立法的有效途径，使立法更好汇聚民智、体现民意。

《》“法不察民之情而立之，则不成。”让立法更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，必然要求打开立法大门，集思广益。发挥好基层立法联系点和代表之家、代表联络站作用，是拓宽人大

代表参与立法、人民群众参与立法重要途径。唯有密切联系群众、通达基层一线，才能确保立法工作最大限度汇集民智、凝聚共识，进而解决广大人民群众最关心最直接最现实的利益问题，用法治保障人民权益、增进民生福祉。

## 突出特色

用高质量立法推动高质量发展

过去很长一段时间，山西以煤闻名。提起山西，首先想到煤矿；提起煤矿，首先想到山西。作为我国第一产煤大省、重要的能源重化工基地，山西为国家经济发展作出了重要贡献。然而，由于产业单一、结构不合理，对自然环境破坏严重，转型发展任务十分紧迫。

习近平总书记高度重视山西经济社会发展，十年内三次到山西视察指导工作，寄予山西“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷切期望。在党中央的关心支持下，山西成为全国第一个全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合配套改革试验区。

近年来，山西改革创新、转型发展进展如何？

——11月16日下午，栗战书和调研组深入大运集团新能源汽车生产基地考察，看到大运新能源汽车冲压、焊接、总成、总装车间内，机器轰鸣，生产线忙碌不停，一辆辆核心技术自主的新车顺利下线，缓缓开出。

——11月18日上午，栗战书和调研组来到山西转型综合改革示范区政务服务中心进行调研，了解到于2017年设立的山西转型综合改革示范区，把创新驱动作为转型发展的逻辑起点，聚焦新基建、新技术、新材料等“六新”突破，加快发展信创、大数据、半导体等14个具有标志性、引领性的产业集群，推进企业投资项目承诺制改革、一枚印章管审批改革，打造审批最少、流程最优、



11月17日下午，栗战书委员长在山西省晋中市平遥县人大常委会机关调研。  
摄影 / 新华社记者 刘卫兵

## 地方立法一定要有地方特色，善于通过“小切口” 解决实际问题，可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小 快灵”，增强立法的针对性、适用性、可操作性。

体制最顺等“六最”营商环境，创新活力不断增强。2020年前三季度，该示范区实现生产总值368亿元，同比增长1.9%。

——11月18日下午，栗战书和调研组成员来到汾河晋阳桥段考察，正好遇上“汾河晚渡”，山衔落日霞光漾，美不胜收。被称为山西“母亲河”的汾河是黄河第二大支流，曾一度陷入“有河无水、有水皆污”的境地。近年来，山西启动汾河流域生态保护与修复工程，汾河水量渐丰，水质渐好，沿河景观变美。

“一路下来，所见所闻，令人鼓舞，

三晋大地转型发展态势良好，焕发出勃勃生机。”11月18日下午5时30分，栗战书主持召开人大工作座谈会时，充分肯定山西在改革创新、加强生态文明建设、推动高质量发展上取得的新成绩。

实现转型发展，离不开法治的保驾护航。截至目前，山西省人大常委会审议通过了16件转型综改法规。此外，还有4件法规项目正在审议，8件正在调研之中。

栗战书说，转型发展，本质上就是高质量发展，是新时代山西发展最鲜明的特征，是山西振兴崛起、实现现代化的


必由之路。近年来，在山西省委领导和支持下，山西人大及其常委会紧紧围绕省委决策部署、紧紧围绕山西经济社会发展急需、紧紧围绕人民群众迫切需求，突出地方立法特色，推动解决实际问题。

比如，围绕转型发展颁布了一批很有针对性、操作性的法规，制定出台了创新驱动高质量发展条例、关于转型综合改革示范区行政管理事项的决定、关于企业投资项目承诺制规定、关于支持和保障能源革命综合改革试点工作的决定等，这些法规为转型发展提供了有力法治保障。

就做好新时代新发展阶段地方立法工作，栗战书强调，地方立法一定要有地方特色，需要几条就定几条，能用三五条解决问题就不要搞“鸿篇巨制”。要善于通过“小切口”解决实际问题，可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”，增强立法的针对性、适用性、可操作性。同时，要维护国家法治统一，处理好上位法和下位法关系，国家立法和地方立法既要相互补充、支持，又要协调统一，做到科学完备，确保地方性法规和国家法律、行政法规协调一致、有效衔接。

“山西是一片希望的沃土。”栗战书在调研中说，民歌《人说山西好风光》脍炙人口，有两句歌词是“人说山西好风光，地肥水美五谷香”。进入新发展阶段，山西要坚定不移深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的一系列重要指示精神，在全面建设社会主义现代化国家的新征程中取得新的更大成绩，展现出新时代更加壮丽的山西好风光！

》》》“物之不齐，物之情也。”做好新时代新发展阶段立法工作，地方人大及其常委会一方面要按照党中央和国家发展大局做好立法工作，另一方面要围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，突出地方特色，创造性地、量身定制地开展立法工作，用高质量立法更好助力地方经济社会发展。✘



# 在第十三届全国人大常委会第二十三次会议上的讲话

(2020年11月11日)

栗战书

本次常委会会议审议通过2件法律和1件有关法律问题的决定,审议通过2个专门委员会关于代表议案审议结果的报告,审议2个对外交往工作的书面报告,还通过了代表资格审查报告和人事任免案。经过大家的共同努力,顺利完成各项议程。

会议审议通过关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定,这是全国人大常委会坚持和完善“一国两制”制度体系,依法维护国家安全、维护香港特别行政区宪制秩序的又一重要立法。

常委会组成人员在审议中一致认为,全国人大常委会作出决定是必要的、适当的。香港特别行政区立法会议员是香港特别行政区公职人员的重要组成部分,必须真诚拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法,效忠中华人民共和国香港特别行政区。全国人大常委会作出决定,确立香港特别行政区立法会议员因宣扬或者支持“港独”主张、拒绝承认国家对香港拥有并行使主权、寻求外国或者境外势力干预香港特别行政区事务,或者具有其他危害国家

安全等行为,不符合拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法、效忠中华人民共和国香港特别行政区的法定要求和条件,一经依法认定,即时丧失立法会议员的资格。同时明确上述规定适用于在原定第七届立法会选举提名期间被依法取消参选资格的第六届立法会议员,以及今后参选或出任立法会议员遇有上述情形的。

全国人大常委会作出这项决定,符合包括香港同胞在内的全体中国人民的根本利益,有利于维护国家主权、安全和发展利益,有利于香港长治久安和繁荣发展,有利于香港治理机构正常运转和社会稳定,有利于香港社会凝聚正能量、齐心协力提振经济、保障民生。要全面准确实施香港基本法、香港特别行政区维护国家安全法和全国人大常委会的法律解释、决定,推进特别行政区本地立法,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,确保香港公职人员符合法定条件和要求,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,确保“一国两制”实践行稳致远。

会议审议通过的退役军人保障法,贯彻党中央决策部署,对退役军人的移交接收、退役安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励等重要事项作出规定,注意处理好不同时期、不同类别退役军人权益的合理平衡,既尽力而为又量力而行,为加强退役军人保障工作、维护退役军人合法权益提供了法律保障。要认真学习宣传、贯彻实施这部重要法律,坚持服务优先,依法加强管理,鼓励和引导各方面共同关心关爱退役军人,让军人成为全社会尊崇的职业,厚植强军兴军根基。

会议通过关于修改著作权法的决定。这次修改,适应网络化、数字化技术发展应用的形势,完善视听作品的范围和著作权归属,加强对线上线下权利的一体保护,引入惩罚性赔偿制度,大幅提高法定赔偿额上限。要更好运用法律武器加强知识产权保护,维护创作者、传播者、使用者的合法权益,加大对违法侵权行为的执法和处罚力度,为创新、创造、创作提供良好法治环境,促进我国文化和科学事业的发展与繁荣。✘

# 推进中国特色社会主义政治制度 自我完善和发展

王 晨

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),对我国经济社会发展作出新的战略部署,同时提出推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展的重大任务。这对推动和保障我国顺利实现经济社会发展新的目标任务、推动和保障国家政治建设和各项事业全面协调发展,具有十分重要的意义。

## 一、中国特色社会主义政治制度为党和国家兴旺发达、长治久安提供有力政治保证和制度保障

政治是经济的集中体现。政治属于上层建筑范畴,是由物质的经济社会关系决定的。马克思曾指出:“法的关系正像国家的形式一样,既不能从它们本身来理解,也不能从所谓人类精神的一般发展来理解,相反,它们根源于物质的生活关系”。政治产生和发展的根源在于社会的物质生产活动和生产关系,在于社会的经济基础;同时,政治上层建筑又会能动地反作用于经济基础,顺应、推动或者迟滞、阻碍经济社会发展。这是马克思主义揭示的人类社会政治现象和政治生活的基本原理。

政治制度是特定历史条件和环境的产物,是对建立政治秩序、调节政治关系、宣示政治价值、实现政治目标、推动政治发展、维护政治稳定的一整套原则、规则、规范、架构、体制、机制的总称。习近平总书记指出:“设计和发展

国家政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发,既要把握长期形成的历史传承,又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则,还要把握现实要求、着眼解决现实问题,不能割断历史,不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’。”世界上不存在完全相同的政治制度,也不存在适用于一切国家的政治制度模式。每个国家的政治制度都是独特的,都是长期发展、渐进形成、内生演化的结果。

中国特色社会主义政治制度是在长期实践探索中形成的。建立什么样的国家政治制度,是近代以后中国人民、中华民族面临的一个历史性课题。鸦片战争以后,延续了2000多年的封建专制制度已经腐朽不堪,难以应对日益深重的政治危机和民族危机。无数仁人志士上下求索改变中华民族前途命运的道路,先后尝试了君主立宪制、议会制、总统制、多党制、分权制等各种政治制度模式,但都以失败告终。

中国共产党自成立之日起就致力于建立人民当家作主的新社会。土地革命时期,在中央苏区建立了中华苏维埃共和国。抗日战争时期,在陕甘宁边区建立了抗日民主政权。新中国成立后,我们党进而致力于社会主义建设,创造性地运用马克思主义国家学说,为建设社会主义国家政治制度进行了积极努力。从1949年中国人民政治协商会议第一届全体会议和具有临时宪法作用的

《中国人民政治协商会议共同纲领》,到1954年第一届全国人民代表大会第一次会议和新中国第一部宪法,再到1978年党的十一届三中全会和1982年宪法及此后的五个宪法修正案,逐步确立和形成了国家政治制度,人民共和国的国体、政体、根本领导制度、根本政治制度、基本政治制度和各方面重要制度在实践中愈益成熟、定型,中国特色社会主义政治制度不断完善和发展。

中国特色社会主义政治制度具有独特的优势和功效。为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力政治保证和制度保障的中国特色社会主义政治制度,在推动中国特色社会主义事业发展的历史进程中展现了并将继续展现出显著的政治优势和巨大的制度功效。主要体现在:(1)拥有能够团结带领全国各族人民不懈奋斗、从胜利走向新的胜利的中国共产党,成为被历史证明和人民公认的中国特色社会主义的坚强领导力量。(2)拥有能够凝聚全国各族人民意志和力量的共同思想基础和理想追求,成为坚持和完善中国特色社会主义政治制度的科学指导思想。(3)确立人民当家作主的政治主体地位,坚持全面依法治国,保证人民依法享有广泛的权利和自由。(4)动员和组织全体人民以国家主人翁地位投身中国特色社会主义事业,齐心协力建设国家,有领导、有秩序地朝着国家发展目标持续前进。(5)实行民主集中制,正确处理民主与集中、分工与协同、监督与支持、制约与配合、程序与实体、局部与整体等一



2020年5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。摄影/新华社记者 姚大伟

系列政治关系，保证国家机关和各类组织依法协调高效运转。(6) 调动一切积极因素，妥善协调社会成员各方面利益关系和诉求，广泛凝聚社会政治正能量，及时化解消极因素。(7) 维护国家统一、民族团结和社会和谐，维护国家主权、安全、发展利益，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。(8) 适应经济社会发展要求，坚持并不断完善政治制度和相关制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

新中国成立70多年来，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，在古老的东方大国建立、巩固、完善和发展了能够切实保证亿万人民当家作主、不断实现人民对美好生活向往的中国特色社会主义政治制度。这是人类政治文明制度史上的伟大创造，不但为当代中国创造出经济快速发展、社会长期稳定两大奇迹提供了坚强政

治保证和坚实制度保障，也为人类探索建设更好政治制度贡献了中国智慧和方案。

## 二、中国特色社会主义政治制度在推动国家经济社会发展中与时俱进实现自我完善和发展

我国政治制度的完善发展是国家全面发展进步事业的重要组成部分。马克思主义唯物史观揭示了人类社会结构及其运动规律。人类社会的发展进步，是经济、政治、文化、社会、生态诸领域有机结合、相互作用的整体运动和系统演进，不断地从低级走向高级、从不发达走向发达的历史过程。以往有一种观点片面认为，社会主义制度基本确立以后，发展主要是经济方面的任务，只要把经济搞上去了，其他方面就不会有什么问题了。这既不符合马克思主义关于人类社会发展的基本原理，也不

符合我国社会主义现代化建设的具体实际。社会主义社会是一个需要并且能够实现全面发展、全面进步的社会。我们党在新时代开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，这必然是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面发展、协调发展的历史进程。中国特色社会主义政治制度作为上层建筑，在为国家经济社会发展提供政治保证和制度保障的同时，作为国家全面发展进步事业的重要组成部分，也必将在这一历史进程中不断实现自我完善和发展。

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。中国特色社会主义政治发



展道路,是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,为当代中国政治发展确立了正确方向、开辟了广阔空间、展现了光明前景。其基本要求是:(1)始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主,实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。人民民主是一种全过程的民主,不仅需要完整的制度程序,而且需要完整的参与与实践。必须始终保证人民当家作主的本质要求在国家和社会生活中实现过程与结果、程序与实体、形式与内容、间接与直接相统一。(2)始终坚持和完善中国共产党领导这一根本领导制度,人民代表大会制度这一根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度的基本政治制度,马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。(3)始终坚持全面依法治国,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定,坚决维护国家法制统一、尊严、权威。(4)始终以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,积极稳妥推进政治体制改革,推进中国特色社会主义制度不断实现自我完善和发展、永葆生机和活力。

新时期和新时代推进社会主义政治制度自我完善和发展取得重大成就。党的十一届三中全会以来,我们党深刻总结正反两方面历史经验,在推进我国政治制度改革创新、兴利除弊、完善发展等方面勇于自我革命,成功地发展社会主义民主、健全社会主义法治、建设社会主义政治文明,中国特色社会主义政治制度焕发出巨大优越性、展现出蓬勃的生机活力。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心、举措和力度推进改革。习近平总书记指出:“推进改革

的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。”在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,通过紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革,推进我国政治制度自我完善和发展,取得了一系列重大成果和成效。健全了党的集中统一领导和全面领导体制机制,推动了党和国家指导思想与时俱进,加强人民当家作主制度建设,推动人民代表大会制度完善发展,将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局并大力推进,完成宪法部分内容修改,推动社会主义协商民主广泛多层制度化发展,深化党和国家机构改革,深化司法体制综合配套改革,深化国防和军队改革,深化国家监察体制改革,推进群团组织改革,坚持和完善“一国两制”制度体系,有效推进了国家治理体系和治理能力现代化。中国特色社会主义政治制度和相关制度在新时代的伟大实践中,更加趋于成熟和定型。

与时俱进不断实现自我完善和发展是中国特色社会主义政治制度的内在逻辑和必然要求。中国特色社会主义政治制度之所以成为行得通、真管用、有效率、充满生机活力的好制度,就在于它是从中国的社会土壤中生长起来的;同时还在于它具有面向现代化、面向未来、面向实践,与时俱进、开拓创新,兼收并蓄、包容开放,善于总结、自我修正的制度品格,不断从新的实践中获得生机活力,是能够持续推动国家发展进步、实现人民对美好生活向往的好制度。

新中国成立70多年特别是改革开放40多年成功实践形成的多方面宝贵经验,深化了我们党对国家政治制度建设和政治发展规律的认识,回答了面向未来我国政治制度“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这一重大课题,为新时代推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展提供了基本遵循。对

此,我们必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

### 三、推进社会主义政治建设、推进我国政治制度自我完善和发展的总体要求和重点任务

在新时代和新发展阶段,要做到统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,发挥我国政治制度的保证保障作用并推动这个制度完善和发展,具有非同寻常的重要意义。

实现“十四五”时期和今后更长时期我国经济社会发展新的战略部署和目标任务,必须推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,适应把握新发展阶段、贯彻新发展理念、形成新发展格局的要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,加快建设社会主义法治国家,团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,广泛动员和组织全社会成员和各方面力量投身全面建设社会主义现代化国家的伟大事业,为“十四五”时期和未来15年经济社会发展、全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供有力政治保证和制度保障。

按照《建议》的顶层设计和全面部署,当前和今后一个时期推进社会主义



2011年12月3日，安徽省合肥市包河区大圩镇圩西村的村民在该村村委会投票点前投票，选举区镇两级人大代表。摄影/新华社记者 郭晨

政治建设、推进我国政治制度自我完善和发展的重点任务和工作要求，主要有以下九个方面。

——坚持和完善人民代表大会制度。坚持国家的一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，适当增加基层人大代表数量，加强地方人大及其常委会建设。

——坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设。发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。统筹推进政党协商、人大协商、政府协

商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。加强人民政协专门协商机构建设，丰富协商形式，健全协商规则，推动协商民主广泛多层制度化发展，形成完整的制度程序和参与实践，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。

——坚持和完善民族区域自治制度。全面贯彻党的民族政策，坚持走中国特色解决民族问题的道路。铸牢中华民族共同体意识，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。高举中华民族大团结的旗帜，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻落实民族区域自治法，依法管理民族事务，依法保障各民族合法权益。

——全面贯彻党的宗教工作基本方针。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。坚持我国宗教的中国化方向，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用，努力调动积极因素、抑制消极因素。

——健全基层群众自治制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机

制，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。健全企事业单位民主管理制度，保障职工群众的知情权、参与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。

——发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。推动人民团体等群团组织增强政治性、先进性、群众性，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围，更好发挥联系群众的桥梁和纽带作用。

——完善大统战工作格局。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持一致性和多样性统一，谋求最大公约数，画出最大同心圆，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。

——坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治中国建设。

——促进人权事业全面发展。走符合国情的人权发展道路，奉行以人民为中心的人权理念，把生存权、发展权作为首要的基本人权，协调推进经济、政治、社会、文化、环境权利，努力维护社会公平正义，促进人的全面发展。

站在“十四五”开启的全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，毫不动摇走中国特色社会主义政治发展道路，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦而努力奋斗。✘

# 有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用

文 / 沈春耀

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)对我国“十四五”时期和未来15年经济社会发展作出战略部署,提出要有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。这对于推进全面依法治国,更好发挥法治作用,推动和保障“十四五”时期经济社会发展目标任务的顺利实现和国家各项事业持续健康发展,具有十分重要的意义。

## 固根本、稳预期、利长远是社会主义法治的基本功能和重要使命

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的战略高度出发,把全面依法治国摆在党和国家工作中的突出位置,以前所未有的决心、举措和力度推进全面依法治国,法治的地位更加突出、作用更加重大。

法治对于国家制度和治理体系具有“固根本”的保障作用。新中国成立70多年特别是改革开放40多年来,党和国家通过社会主义法治,建立并不断巩固、坚持并不断完善一整套具有根本性质、地位和作用的制度体系。实践证明,实行社会主义法治,坚持全面依法治国,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然选择。

我国宪法法律确立了一系列具有根本意义、根本性质的制度,奠定了国家制度根基,起到了强基固本作用。主要包括:(1)社会主义制度是中华人民共和国的根本制度,确立以工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家为国体;(2)中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,确立中国共产党领导的根本领导制度;(3)人民代表大会制度是我国的根本政治制度,确立以实行民主集中制的人民代表大会制度为政体;(4)坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,确立国家指导思想制度;(5)由中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度构成的基本政治制度;(6)由公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等构成的社会主义基本经济制度;(7)中国共产党对人民军队的绝对领导制度;(8)其他各方面的重要制度。这些制度是中国共产党领导中国人民在长期奋斗和实践探索中形成的,是人类制度文明史上的伟大创造,具有显著优越性和强大生命力,必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

1980年,邓小平同志在总结党和国家正反两方面历史经验时深刻指出:“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”法治在

国家和社会生活中拥有独特地位、权威和影响,得到广泛认同和普遍遵从。运用法治力量“固根本”“强根基”,对于保障国家制度和国家治理体系的根本性、全局性、稳定性和长期性,对于确保党和国家兴旺发达、长治久安,具有重大而深远的意义。

法治对于全社会成员各种行为和活动具有“稳预期”的保障作用。毛泽东同志在领导制定新中国第一部宪法时指出:“用宪法这样一个根本大法的形式,把人民民主和社会主义原则固定下来,使全国人民有一条清楚的轨道,使全国人民感到有一条清楚的明确的和正确的道路可走,就可以提高全国人民的积极性。”这里讲的实际上就是法治稳预期的功能。

法治的功能既体现在对于国家和社会各种关系予以确认、保护、规范和调整,又体现在对于经济社会发展和各项事业发展发挥引导、定向、推动和促进作用。实行法治,通过确立和实施稳定、公开、规范的制度机制和行为规范,能够为国家和社会提供牢固基础、持久动力和广阔空间。各种制度机制和行为规范一经法律法规确定,即具有统一适用、一体遵循、一视同仁的性质;没有法定依据,不得随意执行;未经法定程序,不得擅自改变。

社会主义市场经济本质上是法治经济。市场主体的确立及其活动,财产权的界定和财产关系、产权关系的有效

保护，市场交易的正常进行和市场秩序的有效维护，政府对市场的调控、监管、引导和服务，市场竞争下的社会保障和社会发展，对外开放和国际经济交往，等等，这些都需要完备的法治规范和保障，以便公民、法人和其他组织等行为主体能够基于稳定的、合理的预期对各种关系和行为进行判断并作出选择。因此，在法治框架内活动，在法治轨道上运行，有利于全社会稳定预期、增强信心。

法治对于国家和社会未来发展具有“利长远”的保障作用。法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。中外历史经验和教训都表明，法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。法治的精髓和要旨对各国国家治理和社会治理具有普遍意义。

党的十八大以来，党中央大力推进全面依法治国，加快建设社会主义法治国家，既是立足于解决当前矛盾和问题的现实考量，也是着眼于长远目标和发展的战略谋划。习近平总书记指出：“全面建成小康社会之后路该怎么走？如何跳出‘历史周期率’、实现长期执政？如何实现党和国家长治久安？这些都是需要我们深入思考的重大问题。”“我们提出全面推进依法治国，坚定不移厉行法治，一个重要意图就是为子孙万代计、为长远发展谋。”

按照唯物史观，法治属于上层建筑的一部分，是社会经济生活条件的表现和反映。归根结底，法治“利长远”的保障作用，取决于它是否适合社会生产力、生产关系和经济基础的要求，是否适合经济社会发展和各项事业发展的需要。一般而言，法治应当是经验的总结、规律的反映、社会的共识，并且能够随着国家和社

会的发展变化与时俱进、完善发展，这样的法治也就是人们通常所说的“良法善治”，其“利长远”的保障作用就发挥得比较好；反之，其作用就发挥得比较差，甚至会对经济社会发展产生阻碍和消极作用。社会主义法治是适应国家和社会发展进步的法治，必将在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的历史进程中发挥重要的、持久的保障作用。

### 新形势下更好发挥社会主义法治作用的基本要求和重要原则

全面依法治国，建设社会主义法治国家，既是事业发展的重要内容，又是事业发展的重要保障。我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。习近平总书记指出：“在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，全面建设社会主义现代化国家的新征程上，我们要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。”这是对社会主义法治功能功效的新阐述新要求，具有重要指导意义。

新形势下，坚持和发展中国特色社会主义，全面建设社会主义现代化国家，必须更好发挥社会主义法治的重要作用。基本要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持全面依法治国，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，加快建设社会主义法治国家，坚决维护宪法法律权威，坚决维护人民当家作主、维护社会公平正义、维护国家安全稳定，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上推动经济社会和各项事业持续健康发展、推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供完备有力的法治保障。

贯彻上述基本要求，更好发挥法治作用，应当坚持和遵循以下重要原则。

一是坚持党对依法治国的领导。党的领导是社会主义法治最根本的保



福建省莆田市一处法制宣传公园里的依法治国主题雕塑。图/视觉中国

证。必须把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,通过法治保证党的理论和路线方针政策得到有效贯彻和实施。

二是坚持人民主体地位。人民是依法治国的主体和力量源泉。必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,依法治国必须维护人民利益、反映人民愿望、增进人民福祉。

三是坚持中国特色社会主义法治道路。核心要义是坚持中国共产党领导,坚持和完善中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论。学习借鉴世界法治文明成果,但不照抄照搬。

四是坚持建设中国特色社会主义法治体系。加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系。

五是坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进和法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面依法治国是一个系统工程,必须整体谋划、统筹兼顾、协调推进各领域各环节各层面法治建设。

六是坚持依宪治国、依宪执政。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。任何公民、组织和国家机关都必须以宪法为根本行为准则,维护宪法权威。

七是坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。抓住法治关键环节,着力解决好立法、执法、司法、监督、法律服务、法学教育、法治研究、普法守法等方面的矛盾和问题。

八是坚持处理好法治辩证关系。坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一,依法治国和以德治国相结合,依据宪法法律治国理政和依据党内法规管党治党相协同。

### 有效发挥法治固根本、稳预期、利长远保障作用的主要任务

随着新时代中国特色社会主义事

业的不断发展,社会主义法治将承载越来越多的使命,发挥越来越重要的作用。全面贯彻党的十九届五中全会精神,实现“十四五”规划和2035年远景目标,必须坚持全面依法治国,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,推进法治中国建设。当前和今后一段时间的主要任务有以下几个方面。

提高立法质量和效率,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。良法是善治的前提。发展要高质量,立法也要高质量。要积极适应把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求,坚持问题导向,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,推动法律体系不断完善和发展。深入科学立法、民主立法、依法立法,坚持立改废释并举,增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性,以立法高质量保障和促进经济社会持续健康发展。健全国家安全法治体系,筑牢国家安全屏障。加强涉外法治体系建设,加强国际法运用,积极营造良好外部环境。

提高依法行政水平,在法治轨道上推进经济社会发展和政府各项工作。要把法治作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺,不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。加快建设法治政府,依法全面履行政府职能,深化简政放权、放管结合、优化服务改革,规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决、行政救济等活动,做到严格规范公正文明执法,实现政府各项工作法治化。

确保司法公正高效权威,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要深化司法责任制综合配套改革,全面落实司法责任制,真正“让审理者裁判、由裁判者负责”。完善诉讼制度,加强司法保护,优化司法职权配置,畅通司法救济渠道,加强对司法活动的监督,着力提高办案质量、效率

和司法公信力。加强公共法律服务体系建设,统筹推进律师、公证、法律援助、司法救助、司法鉴定、人民调解、仲裁等体制机制完善和相关工作。

加强对法治实施的监督,保证法治实施机关切实履行法治实施职责。形成严密的法治监督体系,加强对法治实施的监督,是建设中国特色社会主义法治体系的重要任务。要依法加强对各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关等法治实施机关及其工作的监督,完善权力运行和监督机制,保证宪法法律法规切实得到全面贯彻和有效执行,保证行政权、监察权、审判权、检察权切实得到正确行使,保证公民、法人和其他组织合法权益切实得到尊重和维持。

增强全民法治观念,推进法治社会建设。做好法治实施工作,必须让法治走向社会、走向基层、走向群众,弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化。要加大全民普法工作力度,增强全社会成员学法尊法守法用法意识,养成法治思维方式和法治行为习惯,营造公平、透明、可预期的法治环境。推进多层次多领域依法治理,发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用,加快实现社会治理法治化。

抓住领导干部这个“关键少数”,提高领导干部法治思维和依法办事能力。各级领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、审判权、检察权,在推进全面依法治国方面肩负着重要职责,是全面依法治国的“关键少数”。各级领导干部和公职人员要做到敬畏法治,认认真真讲法治,老老实实抓法治,带头依法办事,带头遵从宪法和法律法规,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、防范风险的能力和水平。✘

(作者系全国人大常委会法制工作委员会主任)

# 全国人民代表大会常务委员会 关于香港特别行政区立法会议员 资格问题的决定

(2020年11月11日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)

新华社北京11月11日电 第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议审议了《国务院关于提请就香港特别行政区立法会议员资格问题作出决定的议案》。上述议案是应香港特别行政区行政长官的请求而提出的。会议认为,为了全面准确贯彻落实“一国两制”方针和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》,维护国家主权、安全和发展利益,维护香港长期繁荣稳定,必须确保香港特别行政区有关公职人员包括立法会议员符合拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法、效忠中华人民共和国香港特别行政区的法定要求和条件。为此,全国人民代表大会常务委员会同意国务院2020年11月7日提出的议案,根据《中华人民共和国宪法》第五十二条、第五十四条、第六十七条第一项的规定和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》、《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》、《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》的有关规定以及《全国人民代表大会常务委员会关于〈中华人民共和国香港特别行政区基本法〉第一百零四条的解释》、《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区第六届立法会继



在香港金紫荆广场上,五星红旗和紫荆花旗迎风飘扬。摄影/新华社记者 吴晓初

续履行职责的决定》,作出如下决定:

一、香港特别行政区立法会议员,因宣扬或者支持“港独”主张、拒绝承认国家对香港拥有并行使主权、寻求外国或者境外势力干预香港特别行政区事务,或者具有其他危害国家安全等行为,不符合拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法、效忠中华人民共和国香港特别行政区的法定要求和条件,一经依法认定,即时丧失立法会议员的资格。

二、本决定适用于在原定于2020年9月6日举行的香港特别行政区第七届立法会选举提名期间,因上述情形被香港特别行政区依法裁定提名无效的第六届立法会议员。

今后参选或者出任立法会议员的,如遇有上述情形,均适用本决定。

三、依据上述规定丧失立法会议员资格的,由香港特别行政区政府宣布。✘

# 依法履责、立规明矩的必要之举

文 / 人民日报评论员

11月11日，第十三届全国人大常委会第二十三次会议审议通过关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定。这是全国人大常委会坚持和完善“一国两制”制度体系，依法维护国家安全、维护香港特别行政区宪制秩序的又一重要立法，体现了中央对香港整体利益的高度负责和对香港市民切身利益的最大关爱。这一重要决定，对确保香港特别行政区管治架构中从政者履行对国家和特别行政区效忠的宪制责任，在制度上划定了底线、立下了规矩，符合包括香港同胞在内的全体中国人民的根本利益，有利于维护国家主权、安全和发展利益，有利于香港长治久安和繁荣发展，有利于香港治理机构正常运转和社会稳定，有利于香港社会凝聚正能量、齐心协力提振经济、保障民生，有利于确保“一国两制”行稳致远。


全国人大常委会这一决定，是依法履责、立规明矩的必要之举。作为最高国家权力机关的常设机关，全国人大常委会有权对香港基本法和香港国安法实施过程中遇到的有关宪制性问题依法作出处理。香港第六届立法会议员延任资格问题涉及对香港基本法第104条及其解释和香港国安法条文、《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定》的理解和落实，必须从宪制层面加以解决。

香港特别行政区立法会议员是香港特别行政区公职人员的重要组成部分

分，必须真诚拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法，效忠中华人民共和国香港特别行政区。全国人大常委会作出决定，确立香港特别行政区立法会议员因宣扬或者支持“港独”主张、拒绝承认国家对香港拥有并行使主权、寻求外国或者境外势力干预香港特别行政区事务，或者具有其他危害国家安全等行为，不符合拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法、效忠中华人民共和国香港特别行政区的法定要求和条件，一经依法认定，即时丧失立法会议员的资格。这一决定与香港基本法和香港国安法有关规定一脉相承，并对有关规定作了补充和完善，为今后处理同类问题进一步明确适用规则，同时可为香港特别行政区有关本地立法提供进一步的法律支撑。

全国人大常委会这一决定，是着眼长远、顺应民意的及时之举。一段时间以来，香港市民饱受黑暴肆虐之苦。经过中央政府、香港特别行政区政府和社会各界的共同努力，特别是香港国安法颁布实施后，香港社会秩序逐渐恢复，法治和营商环境得以改善，市民安全感大幅提升。稳控疫情、提振经济、改善民生是香港社会的当务之急，是香港市民最迫切的要求。“一国两制”之下，包括行政长官、主要官员、行政会议成员、立法会议员、各级法院法官和其他司法人员等，都肩负正确理解和贯彻执行香港基本法的重任，承担维护国家主权、安全、发展利益，

保持香港长期繁荣稳定的职责。立法会是特别行政区宪制架构的重要组成部分，爱国爱港是每一名特区从政者必须坚守的政治伦理，也是宪法和基本法的根本要求。某些反对派议员的言行严重违反了就任时自己的誓言，违反了必须遵循的宪制秩序，必须承担相应的法律责任。全国人大常委会的决定，为规范和处理香港特别行政区立法会议员资格问题提供了坚实的法律基础，具有不容挑战的权威性。

党的十九届五中全会明确提出，全面准确贯彻“一国两制”“港人治港”“澳人治澳”高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。在践行“一国两制”的过程中，要全面准确实施香港基本法、香港特别行政区维护国家安全法和全国人大常委会的解释、决定，推进特别行政区本地立法，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，确保香港公职人员符合法定条件和要求，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。香港社会各界应当在爱国爱港的旗帜下团结起来，和衷共济再出发，支持特别行政区政府依法施政，全力防控疫情，聚焦经济民生，积极融入国家发展大局，让“东方之珠”重现风采！

(《人民日报》2020年11月12日04版)

# “爱国者治港”于法有据天经地义

文 / 新华社记者

十三届全国人大常委会第二十三次会议11月11日通过《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定》(以下简称《决定》),这是针对近年来香港一些人在立法会参选过程中和当选议员后从事危害国家安全活动的新情况而作出的。全国人大常委会依法履行法律职责,坚持依法治港,廓清“爱国者治港”的法理依据和政治标准,是于法有据、完全正当的,对于香港尽快终结各种乱象、重回发展正轨也是非常必要的。

《决定》指出,香港特别行政区立法会议员,因宣扬或者支持“港独”主张、拒绝承认国家对香港拥有并行使主权、寻求外国或者境外势力干预香港特别行政区事务,或者具有其他危害国家安全等行为,不符合拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法、效忠中华人民共和国香港特别行政区的法定要求和条件,一经依法认定,即时丧失立法会议员的资格。《决定》规定,本决定适用于原定第七届立法会选举提名期间,因上述情形被香港特区依法裁定提名无效的第六届立法会议员。今后参选或者出任立法会议员的,如遇有上述情形,均适用本决定。这一决定符合宪法、香港基本法、香港国安法以及全国人大常委会有关决定和解释,为特区根据基本法第104条以及全国人大常委会有关解释进行相关本地立法工作进一步提供了法律支撑。

特区立法会是中华人民共和国香港特别行政区的立法机关。根据香港基本法第104条以及全国人大常委会有关解释、香港国安法第6条有关规定,参选和出任特区立法会议员,必须拥护基本法、效忠香港特别行政区。为了全面准确贯

彻落实“一国两制”和香港基本法,维护国家主权、安全和发展利益,维护香港长期繁荣稳定,必须确保香港特区有关公职人员包括议员符合拥护香港基本法、效忠香港特别行政区的法定要求和条件。这是理所当然、不容置疑的。

然而,一段时间以来,部分反对派议员大肆破坏“一国两制”在港实施,支持“黑暴”、炒作“揽炒香港”,卖力呼应美西方反华制华的政治议题,公然要求外国政府制裁中国、干预香港事务。已被裁定参选第七届立法会选举提名无效的杨岳桥、郭荣铿、郭家麒、梁继昌4人,均是“告洋状”的“好手”。他们有的赴美抹黑警方“使用过分武力”,有的多次喊话美国制裁香港特区官员,甚至扬言向美方提供“制裁名单”。他们献媚求荣于外国势力,与香港为敌、与国家为敌,完全丧失了特区立法会议员应遵从的政治伦理和起码的民族道义!

令人气愤的还有,反对派议员在立法会内大肆破坏特区政府依法施政,干扰立法会正常运作,手段无所不用其极。据香港媒体报道,在他们的阻挠下,第六届立法会复会后编定的会议中,实际可用于讨论议案时间不足400小时,到今年9月届满时,仍有28项政府法案、27项议员议案没有审议。10月1日,第六届立法会开始继续履行职责,反对派议员继续以种种荒诞不经的手段“拉布”,一个月时间里导致立法会连续三次流会,为数众多的经济民生法案无法审议,激起越来越多香港民众的愤怒。

早在20世纪80年代,邓小平先生就明确指出,“港人治港”有个界限和标准,就是必须由以爱国者为主体的港

人来治理香港。他还对爱国者的标准作了界定,即尊重自己的民族,诚心诚意拥护祖国恢复行使对香港的主权,不损害香港的繁荣和稳定。立法会议员作为治港者,必须效忠国家、拥护基本法、支持特区政府依法施政,这既是法律规定,也是治港者必备的政治条件。如果治港者不是以爱国者为主体,“一国两制”在香港特别行政区的实践就会偏离正确方向,不仅国家主权、安全、发展利益难以得到切实维护,香港的繁荣稳定和广大港人的福祉也将受到威胁和损害。

部分反对派议员为了达到不可告人的政治目的,不惜损害国家利益,不惜赔上香港的繁荣稳定和700多万市民的民生福祉。他们的言行完全与宪法、基本法背道而驰,完全不符合“爱国者治港”的要求和条件。全国人大常委会作为最高国家权力机关的常设机关,对香港基本法和国安法在实施过程中遇到的宪制性问题依法作出处理,再度廓清了“爱国者治港”的法理依据。全国人大常委会作出这项决定,符合包括香港同胞在内的全体中国人民的根本利益,有利于维护国家主权、安全和发展利益,有利于香港长治久安和繁荣发展,有利于香港治理机构正常运转和社会稳定,有利于香港社会凝聚正能量、齐心协力提振经济、保障民生。

香港是中国的香港。爱国爱港是事关国家主权、安全、发展利益的大是大非问题,也是宪法和基本法对每一名特区从政者的根本要求。只有包括特区立法会在内的政权机关均以爱国者为主体组成,才能保证“一国两制”实践不走样、不变形,沿着正确轨道行稳致远。★

(新华社北京11月11日电)



导读：网络短视频受著作权法保护吗？作品被抄袭，打官司维权成本高不高？打官司“举证难”怎么办……11月11日，全国人大常委会会议表决通过关于修改著作权法的决定。对著作权人的这些疑问，决定作出明确回应。

# 著作权法修改：为权利人维权“撑腰”

文 / 本刊记者 王 萍

11月11日，十三届全国人大常委会第二十三次会议表决通过了关于修改著作权法的决定，决定自明年6月1日起施行。著作权法已施行近30周年，此次修改是著作权法自1990年通过以来的第三次修改。

修改后的著作权法对“作品”的定义作出了与时俱进的修改，完善了网络空间著作权保护的有关规定，特别是大幅提高侵权法定赔偿额上限和明确惩罚性赔偿原则等，为著作权人维护自身合法权益进一步“撑腰”。修改后的著作权法共6章67条。

11日上午，栗战书委员长在十三届全国人大常委会第二十三次会议闭幕会上的讲话中强调：“要更好运用法律武器加强知识产权保护，维护创作者、传播者、使用者的合法权益，加大对违法侵权行为的执法和处罚力度，为创新、创造、创作提供良好法治环境，促进我国文化和科学事业的发展与繁荣。”

## “作品”定义更为与时俱进

根据著作权法总则第1条，该法保护文学、艺术和科学作品作者的著作权，以及与著作权有关的权益。因此，“作品”的定义，对于著作权法来说至关重要。

此次著作权法修改，对“作品”

的定义进行了两处修改。一是将“法律、行政法规规定的其他作品”修改为“符合作品特征的其他智力成果”，二是将“电影作品和以类似摄制电影的方法创作的作品”修改为“视听作品”。

据了解，为解决现行著作权法部分规定难以涵盖新事物、无法完全适应新形势等问题，修改后的著作权法进一步完善作品的定义和类型，规定作品是指文学、艺术和科学领域内具有独创性并能以一定形式表现的智力成果，并对作品的类型作了开放性规定，将“法律、行政法规规定的其他作品”修改为“符合作品特征的其他智力成果”。

全国人大常委会法工委民法室副主任石宏表示，对作品的类型作开放性规定，为规范将来可能出现的新的作品类型留出空间，适应了文学艺术产业不断繁荣和科学技术快速发展的需求。

## 完善视听作品分类和归属

修改后的著作权法还对电影作品、电视剧作品以及其他视听作品各自的著作权归属实行分类规定。第17条规定，电影作品、电视剧作品的著作权由制作者享有，但编剧、导演、摄影、作词、作曲等作者享有署名权，并有权

按照与制作者签订的合同获得报酬。对于电影作品、电视剧作品以外的其他视听作品，其著作权归属由当事人约定；没有约定或者约定不明确的，由制作者享有，但作者享有署名权和获得报酬的权利。视听作品中的剧本、音乐等可以单独使用的作品的作者有权单独行使其著作权。

有媒体指出，这一修改更加符合实际情况，体现了对当事人意思自治的尊重，有利于激励原创，营造健康的著作权法治环境。

此前著作权法中“电影作品和以类似摄制电影的方法创作的作品”的表述，与《伯尔尼公约》接轨，当时主要的影视作品就是电影、电视剧、纪录片等。如今随着我国经济社会发展，更多的作品类型涌现，包括动画、游戏等非摄制类作品。顺应著作权保护领域出现的这一新情况，此次修改将“电影作品和以类似摄制电影的方法创作的作品”修改为“视听作品”，将新出现的作品类型以“视听作品”的定义加以保护，积极回应了创作领域出现的新趋势。这意味着著作权保护的范围进一步扩大，网络短视频等新类型作品将获得有力的法律保护。

有视频平台法务人员表示，将“视听作品”写入著作权法，将对除电

影、电视剧外的视听作品的保护起到重要作用,较大程度地破除了不少视听作品不符合现行著作权法作品定义的窘境,将使得更多应通过著作权法受到保护的作品得以纳入法律保护的范畴。

从目前行业发展趋势来看,“视听作品”将涵盖海量的短视频、网剧、网络音乐等类型作品。新型视听作品将根据著作权法名正言顺地获得保护。

### 时事新闻作品纳入著作权法保护范围

著作权法的不适用范围原本包括“时事新闻”,此次修改后变为“单纯事实消息”不适用。这意味着,时事新闻只要能够构成著作权法意义上的“作品”,将受著作权法保护。时事新闻不受著作权法保护成为历史。

这一修改,将使关于时事新闻的“搬运”和“洗稿”行为面临更严格的法律约束。过去,“时事新闻”这一概念一直存在着界定困难问题。似乎只要跟时事或新闻相关,就成了不受法律保护的“免费品”。无论是最初的PC端新闻网站,还是后来的手机端新闻App,很多稿件都是直接转载传统媒体的新闻报道而来,既不征得许可,也不支付报酬。除直接免费“搬运”之外,还有人对新闻作品进行改头换面的“洗稿”,让某些网络新媒体节省了一大笔内容生产成本。结果导致劣币驱逐良币,很多传统媒体的深度报道大幅减少,需要支付作者稿费的评论版面等也不得不大幅压缩。

中国版权协会理事长阎晓宏表示,“洗稿”行为虽然不同于直接抄袭和剽窃,但是基于已有的新闻作品改头换面,包装成自己的作品,也是掠夺他人智力成果的一种行为,而且是含有主观故意的恶劣行为。这种行为具有隐蔽性、复杂性,大多数情况下双方各执一词,难以判定是非责任。对于这样比较复杂的新闻作品的版权纠纷,

应当由专业人士分析比对,并由仲裁机构或法院裁决。

此次修改明确时事新闻受著作权法保护,是新闻作品版权保护的立法进步,有利于打击免费“搬运”和“洗稿”等侵权行为,有利于新闻媒体和作者维护自身权益,更有利于媒体竞争从“流量为王”重回“内容为王”。

### 大幅提高侵权法定赔偿额上限

著作权维权成本高,侵权赔偿数额低,是著作权保护一直以来的痛点。新修改的著作权法规定了一系列惩罚措施,大幅提高了侵权违法成本。

为解决著作权人举证难、索赔难,对侵权行为的惩治力度不够等问题,修改后的著作权法规定,对于故意实施侵权行为情节严重的,可以适用惩罚性赔偿,按照侵权赔偿数额的一倍以上五倍以下给予赔偿;将法定赔偿额上限由五十万元提高到五百万元,并规定法定赔偿额的下限为五百元。

法律还明确法院可以责令侵权人提供与侵权行为相关的账簿、资料等,并对不提供这些资料的法律后果作了规定。同时增加规定,法院应权利人请求,对侵权复制品以及主要用于制造侵权复制品的材料、工具、设备等责令销毁或者责令禁止进入商业渠道。

法律还完善了诉前保全制度,规定对于他人正在实施或者即将实施侵犯其权利、妨碍其实现权利的行为,权利人可以在起诉前依法申请采取财产保全、责令作出一定行为或者禁止作出一定行为等措施。

针对监管部门执法手段偏少、偏软的问题,修改后的著作权法规定,主管著作权的部门对涉嫌侵犯著作权和著作权有关的权利的行为进行查处时,可以询问有关当事人,调查与涉嫌违法行为有关的情况;对当事人涉嫌违法行为的场所和物品实施现场检

查;查阅、复制与涉嫌违法行为有关的合同、发票、账簿及其他有关资料;可以查封或者扣押涉嫌违法行为的场所和物品。

修改后的著作权法还明确,为保护著作权和与著作权有关的权利,权利人可以采取技术措施。法律规定,未经权利人许可,任何组织或者个人不得故意避开或者破坏技术措施,不得以避开或者破坏技术措施为目的制造、进口或者向公众提供有关装置或者部件,不得故意为他人避开或者破坏技术措施提供技术服务。本法所称的技术措施,是指用于防止、限制未经权利人许可浏览、欣赏作品、表演、录音录像制品或者通过信息网络向公众提供作品、表演、录音录像制品的有效技术、装置或者部件。

石宏表示,此次修改增加了有关技术措施和权利管理信息的规定,以解决技术措施和权利管理信息线上线下一体保护的问题。

此外,修改后的著作权法还在合理使用的情形中增加兜底规定,增加规定录音制作者的广播和机械表演获酬权。

### 广泛听取民意 充分吸纳公众意见

石宏表示,在此次著作权法修改过程中,全国人大常委会对著作权法修正案草案两次网上公开征求意见的期限都设定为45天,相较法律草案网上征求意见的一般期限30天作了大幅延长,以便社会公众更充分地提出意见。著作权法修正案草案一审稿共收到51165位网友提出的167196条意见。全国人大常委会积极予以采纳吸收,经过努力,社会公众对著作权法修正案草案二审稿提出的意见数量大幅降低,共收到634位网友提出的2172条意见。全国人大常委会对网友提出的意见尽量采纳吸收,充分体现在修改决定中。✪

导读:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对退役军人工作高度重视。习近平总书记多次作出重要指示,强调在国家层面加强对退役军人管理保障工作的组织领导,健全服务保障体系和相关政策制度,为制定退役军人保障法提供了根本遵循。

# 让“最可爱的人”依法得到全社会的尊崇

文 / 本刊记者 张维炜

“若有战,召必回!”新时代的中国有这样一幅“英雄群像”:曾经,他们是为党为民出生入死、赴汤蹈火、戍边守关、维稳维和的国家功臣;如今,他们脱下军装,积极投身改革开放和社会主义现代化建设时代大潮,凭借永葆本色的优秀品质,成为攻坚克难的“硬核力量”。他们有着共同的名字——退役军人。

2020年11月11日,5700多万名退役军人迎来历史性的一刻。十三届全国人大常委会第二十三次会议表决通过了《中华人民共和国退役军人保障法》,该法将于2021年1月1日起施行。

法律共10章85条,涵盖退役军人的移交接收、退役安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励等方面内容。

作为我国首部关于退役军人的专门法律,退役军人保障法贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于退役军人工作的重大决策部署及改革要求,坚持服务经济社会发展、服务国防和军队建设,为退役军人工作提供法治保障,更好地维护退役军人的合法权益,让军人成为全社会尊崇的职业,厚植强军兴军根基。

退役军人保障法的制定,是一项系统的立法工程。社会公众特别是广大退役军人对这部法律草案高度关注。全国人大常委会对法律草案初次审议后,于2020年6月22日至7月21日向社会公开征求意见,中国人大网在此期间共收到132845位网民提出的820689条意见。此

外,还收到群众书面来信20723封。全国人大常委会对这些意见建议认真研究采纳,确保充分体现党和国家对退役军人的关心关爱、反映广大退役军人心声。

近期,就法律的有关问题,全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂接受记者采访。他表示,退役军人保障法是对退役军人保障相关法规、政策的系统集成,体系较为完备、内容较为全面,确立了退役军人工作法律制度的“四梁八柱”。在现有法规、政策基础上规定了不少创新举措。

## 打好退役军人安置“组合拳”,提高安置质量

从发布的法律全文来看,不仅明确了保障工作的基本方针、原则和工作体制,而且进一步规范移交接收工作机制,明确分类安置方式和保障措施等。

郭林茂说,法律规定了移交接收工作的责任主体,并对退役军人人事档案移交、户口登记、社会保险关系和相应资金转移接续等作出规定。

充分的保障离不开充裕的经费支持。法律完善经费保障机制,除了规定退役军人保障工作所需经费由中央和地方财政共同负担,还规定,退役安置、教育培训、抚恤优待资金主要由中央财政负担。

为了确保退役军人安置工作公开、公平、公正,法律还对分类安置方式和保障措施进行明确。郭林茂说,法律根

据退役军官、军士和义务兵的身份类别,结合服现役年限、所做贡献等因素,分别确定了退休、转业、逐月领取退役金、复员、自主就业、安排工作、供养等安置方式,并对不同安置方式的待遇保障等作出明确规定。

在优先安置对象方面,法律规定参战退役军人,担任作战部队师、旅、团、营级单位主官的转业军官,属于烈士子女、功臣模范的退役军人,长期在艰苦边远地区或者特殊岗位服现役的退役军人,优先安置。

如何提高退役军人的安置质量?郭林茂表示,法律完善退役军人安置配套制度,包括以下几方面:

一是编制保障。规定机关、群团组织、事业单位接收安置转业军官、安排工作的军士和义务兵的,给予编制保障。

二是劳动保障。规定国有企业应当与被接收安置的退役军人按照国家规定签订劳动合同,保障其相应待遇;有关用人单位裁减人员时,优先留用接收安置的转业和安排工作的退役军人。

三是拥军优属。规定各级人民政府加强拥军优属工作,为军人和家属排忧解难,符合条件的军官和军士退出现役时,其配偶和子女可以按照国家有关规定随调随迁。

**扶持就业创业,重在“授人以渔”**  
扶持就业创业,是退役军人保障法

给出的又一暖心“礼包”。近年来,随着国家政策鼓励支持力度的不断加大,相比以往以安排工作为主的安置方式,自主就业已成为退役军人安置主流。退役军人事务部2018年公布的数据显示,这年全军共有40万名自主就业退役军人退出现役。

“每到退伍季,手机微信的战友群里都有不少人咨询退役军人职业教育和技能培训的相关政策。”2018年初喻女士从部队退役,她对记者说,退役军人人们对先怀有“一技之长”再进行就业创业的期望很高,但有时难免会担心政策能否保持延续性和具有可操作性。

“退役军人保障法从多方面创新教育培训举措。”郭林茂具体介绍称,一是退役前教育培训,规定军人退役前,所在部队在保证完成军事任务的前提下,可以根据部队特点和条件提供职业技能储备培训。二是教育优惠政策,规定高等学校根据国家统筹安排,可以通过单列计划、单独招生等方式招考退役军人;现役军人入伍前已被普通高等学校录取或者是正在普通高等学校就学的学生,退役后在入学、复学等方面享受相关教育优惠政策。三是职业技能培训,规定国家依托和支持普通高等学校等机构为退役军人提供职业技能培训;军人退出现役,安置地人民政府应当根据就业需求组织其免费参加职业教育、技能培训。

与此同时,退役军人保障法还对退役军人就业创业在融资、税收等方面的优惠政策加以明确,规定相关创业孵化基地和创业园区优先为退役军人创业提供服务;退役军人创办小微企业,可以按照国家有关规定申请创业担保贷款,并享受贷款贴息等融资优惠政策;退役军人从事个体经营,依法享受税收优惠政策。

从源头上解决退役军人安置问题,除了给予优厚的经济保障,还需要教会退役军人适应社会、用于谋生的一技之长,“授人以渔”才能真正解决退役士兵安置之忧。网友们评价称,法律把一系列有力支持退役军人就业创业的实际举措细化和固定下来,为政策的延续性提

供了有力的立法保障,无疑给军人们吃了一颗定心丸,将充分激发退役军人群体的工作热情。

### 加大抚恤优待力度,健全褒扬激励制度

如何切实把退役军人的工作和生活保障好,加大抚恤优待帮扶力度,健全褒扬激励制度,是全社会的共同关注。

在抚恤优待方面,郭林茂介绍称,法律明确各级人民政府应当坚持普惠与优待叠加的原则,规定政府在保障退役军人享受普惠性政策和公共服务基础上,结合服现役期间所做贡献和各地实际情况给予优待。对参战退役军人,应当提高优待标准。

法律为退役军人提供“兜底”保障,规定县级以上人民政府加强优抚医院、光荣院建设,收治或者集中供养孤老、生活不能自理的退役军人。

对于具体的优待措施,法律规定国家逐步消除退役军人抚恤优待制度城乡差异、缩小地区差异;明确在社会保险、住房、医疗、交通、文化和旅游等方面,对退役军人给予相应优待;建立退役军人帮扶援助机制。

此外,法律还从荣誉激励、褒扬激励、弘扬英烈精神等方面进一步强化褒扬激励制度功能。规定国家对做出突出贡献的退役军人予以表彰、奖励,退役军人服现役期间获得表彰、奖励的,退役后按规定享受相应待遇;规定国家统筹规划烈士纪念设施建设,通过组织开展英雄烈士祭扫纪念活动等多种形式,弘扬英雄烈士精神。

### 对参战退役军人,建立特别优待机制

对于参战退役军人、残疾退役军人、做出突出贡献的退役军人,法律还规定给予特殊优待,明确提出,国家建立参战退役军人特别优待机制。

郭林茂介绍称,对于参战退役军人,服现役期间因战、因公、因病致残被

评定残疾等级和退役后补评或者重新评定残疾等级的退役军人,以及其他做出突出贡献的退役军人,法律规定了八项特殊优待措施:一是国家建立参战退役军人特别优待机制;二是参战退役军人、长期在艰苦边远地区或者特殊岗位服役的退役军人优先安置,对其随迁子女转学、入学优先保障,参战退役军人和荣获二等功以上奖励、获得省部级或者战区级以上表彰的退役军人编入地方志;三是专门规定了供养安置方式,以供养方式安置的退役军人,由国家供养终身;四是国家建立伤病残退役军人指令性移交安置、收治休养制度;五是残疾退役军人有劳动能力和就业意愿的,优先享受国家规定的残疾人就业优惠政策;六是军队医疗机构、公立医疗机构应当对参战退役军人、残疾退役军人给予优惠;七是残疾退役军人依法享受抚恤;八是国家弘扬英雄烈士精神。

对于作出特别规定的立法初衷,郭林茂表示,法律规定对这些退役军人予以特殊的尊崇和优待措施,主要是考虑到他们为国防和军队建设做出了突出贡献,应当予以重点保障、优先保障,这也利于树立服务保障备战打仗、尊崇优待参战和残疾等退役军人的鲜明导向,在全社会弘扬爱国主义精神、革命英雄主义精神,激励现役军人安心服役、建功军营。

“法律的生命力在于实施。”谈到如何推进退役军人保障法的落地实施,郭林茂表示,法律对与退役军人保障有关的基本原则、主要制度作了规定,一些规定还需要通过配套法规、政策予以细化。后续,按照法律规定,相关部门将结合军事政策制度改革要求,继续做好配套法规、政策制定和清理工作,该制定的尽快制定,该修改的抓紧修改,该废止的及时废止。同时,要采取多种形式,扎实做好退役军人保障法和有关法规、政策的宣传解读工作,营造法律实施的良好氛围,让全社会了解法律和有关规定的主要内容,确保法律有效实施,切实维护好广大退役军人的合法权益。✘

导读：“新赋予273个设区的市、自治州地方立法权，全部设区的市、自治州共制定1800余件地方性法规。”这是立法法修改后赋予所有设区的市地方立法权五周年以来，全国人大常委会法工委统计的数字。一连串数字，标志着设区的市地方立法工作已经取得重大进展。

## 赋予设区的市地方立法权五周年： 为地方改革和经济社会发展提供法治保障

文 / 姜法氏

2015年3月，十二届全国人大三次会议修改立法法，赋予所有设区的市地方立法权。五年来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，全国人大常委会积极推进修改后的立法法实施，全国人大常委会法工委高度重视设区的市地方立法工作，通过地方立法工作座谈会、法律询问答复、立法培训班、立法统计分析等多种有力措施推进设区的市地方立法工作；各省、自治区人大常委会积极稳妥分批确定各设区的市行使地方立法权的时间，不断完善对设区的市地方性法规的审查批准工作规范，引导设区的市地方立法从“新手上路”逐步走向正轨；322个设区的市充实健全地方立法工作力量，探索完善立法工作机制程序，围绕地方党委中心工作，结合地方实际，以地方立法工作助力地方经济社会发展和改革攻坚任务，为地方改革和经济社会发展提供法治保障。

### 主体扩容：新赋予273个设区的市地方立法权

2015年立法法修改之前，除省级之外，地方立法权仅为省、自治区的人民政府所在地的市，经济特区所在地的市和经国务院批准的较大的市所享有。这些市被称为“49个较大的市”。还有一些市梦寐以求，甚至申请二十多年，希望成为

“较大的市”，以获得地方立法权。

党的十八届三中全会决定提出，逐步增加有地方立法权的较大的市数量。党的十八届四中全会决定提出，明确地方立法权限和范围，依法赋予设区的市地方立法权。2015年3月，十二届全国人大三次会议修改立法法，赋予所有设区的市、自治州和4个不设区的地级市（广东东莞、中山，海南三沙，甘肃嘉峪关）地方立法权。

立法法修改后，国务院又先后批准设立了西藏林芝、山南、那曲，新疆吐鲁番、哈密和海南三沙6个设区的市。2019年2月，经国务院批准，撤销莱芜市，将其所辖区域划归济南市管辖。截至2020年8月，我国享有地方立法权的设区的市、自治州共322个，包括289个设区的市、30个自治州和3个不设区的地级市。其中，除去49个原较大的市，2015年立法法修改后新赋予地方立法权的设区的市共有273个。

### 省级确权：省、自治区人大常委会积极稳妥完成确权工作

赋予所有设区的市地方立法权，既是机遇也是挑战。在2015年立法法修改过程中有意见提出，这会不会导致一些地方一哄而上地进行立法？如何用好立法权，制定出高质量、符合当地实际的地

方性法规？地方立法如何守住维护法制统一的底线，确保“有权不任性”？对此，2015年修改后的立法法规定，各省、自治区的人大常委会根据所辖的设区的市的人口数量、地域面积和经济社会的发展情况，以及立法需求和立法能力，确定设区的市开始制定地方性法规的具体步骤和时间。

2015年5月21日，安徽省人大常委会率先确定第一批6个设区的市可以开始制定地方性法规；2017年11月30日，西藏自治区第十届人大常委会第三十七次会议通过关于确定山南市人民代表大会及其常务委员会开始制定地方性法规的时间的决定。截至2020年2月，除西藏那曲市外，新赋予地方立法权的设区的市已全部经省级人大批准可以开始制定地方性法规。其中，16个省、自治区采取分批批准的方式，11个省、自治区采取一次性全部批准的方式。各省、自治区积极稳妥推进赋予设区的市立法权工作，地方立法取得实质性进展。

### 地方实践：321个设区的市、自治州已制定地方性法规

立法法修改后，截至2020年8月，除西藏那曲市外，其余全部321个设区的市、自治州已制定通过地方性法规。经统计，自2015年3月至2020年2月，各省、自

治区人大常委会共批准设区的市、自治州制定地方性法规1800余件,其中新赋予地方立法权的设区的市共制定地方性法规1300余件。设区的市地方立法热情高涨,立法数量逐年增长:

——2015年,大部分新赋予地方立法权的设区的市尚处于探索阶段,制定地方性法规4件,立法仍以原较大的市为主。2015年9月25日,《三亚市白鹭公园保护管理规定》经海南省人大常委会批准,成为立法法修改后新赋权的设区的市出台的第一个地方性法规。

——2016年至2017年,多个新赋权的设区的市拥有了本市第一件地方性法规。此后,以2016年制定数量为基数,新赋权的设区的市地方立法量年均增长幅度达13.4%。截至2020年2月,立法法修改以来新赋权的设区的市共制定地方性法规1300余件,市均约5件。

——2018年,在继续制定地方性法规的同时,多地大规模开展法规修改清理工作,共修改270余件,废止90余件,修改和废止法规的两个数据均创历年新高。

——2019年,所有设区的市共制定540件地方性法规,再创新高。同时,2019年原较大的市共制定地方性法规129件,为六年来最多,从侧面显示出原较大的市与新赋权立法主体的立法资源协调工作已基本完成。

### 坚持地方立法程序先行,设区的市立法条例制定工作基本完成

为进一步规范设区的市地方立法工作,多地坚持地方立法程序先行。一些设区的市、自治州在申报行使立法权初始,就已同步着手起草地方立法条例草案。

2015年立法法修改以来,省级人大和原49个有地方立法权的市人大根据立法法迅速着手修改地方立法条例,新赋权的设区的市积极启动各自立法条例的制定工作。仅2016年各省、自治区便批准新赋予地方立法权的设区的市和原较大的市制定、修改地方立法条例共140余件,近半数设区的市完成立法条例的制

定工作。截至2020年2月,省级人大立法条例修改工作全部完成,各设区的市、自治州共制定、修改立法条例270余件。山西、内蒙古、湖北、贵州等18个省、自治区所有设区的市全部制定通过立法条例,各地地方立法工作更加“有章可循”,对于规范地方立法工作,提高立法质量起到了重要作用。

### 努力提高立法精细化精准化水平

地方立法的特点是针对性强,具体明确,便于操作和执行。面对全面深化改革的新实践、经济社会发展的新任务、民主法治建设的新进程和人民群众的新期待,2015年立法法修改以来,各地方按照“不抵触、有特色、可操作”的要求,从本地实际出发,努力提高立法精细化精准化水平,在增强地方特色上下功夫,进行了许多有益探索,取得了良好的实施效果。

具体而言,各地方用足用好立法法关于设区的市在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等事项上行使立法权限的规定,充分发挥地方性法规实施性、补充性、探索性功能,在市容管理、城乡规划、饮用水保护、大气污染防治、非物质文化遗产保护以及文明促进等方面制定出台一系列有效管用的地方性法规。例如,在水环境保护领域制定《石嘴山市饮用水水源保护条例》等地方性法规140余件,在大气环境保护领域制定《阳泉市大气污染防治条例》《漯河市扬尘污染防治条例》等130余件,在历史文化保护领域制定《商丘古城保护条例》《黔南布依族苗族自治州水书文化保护条例》等130余件,在市容环境卫生管理领域制定《绍兴市市容和环境卫生管理规定》等100余件。同时,在立法形式上,许多设区的市、自治州着重针对本地特有的问题开展立法,不贪大求全,有几条就规定几条,不重复照搬上位法,取得了良好实效。

### 贯彻习近平法治思想,做好新时代设区的市地方立法工作

立法法修改五周年是设区的市地方

立法工作值得总结的一个小节点,更是地方立法工作继续扬帆远航的一个新起点。

2020年11月16日至17日,中央全面依法治国工作会议召开,习近平总书记发表重要讲话,回顾我们党加强法治建设、全面依法治国的历程,总结党的十八大以来法治建设发生的历史性变革、取得的历史性成就,对当前和今后一个时期全面依法治国作出战略部署。具体到地方立法,2019年7月,习近平总书记在对地方人大及其常委会工作作出的重要指示中指出,新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

栗战书委员长在省级人大立法工作交流会上进一步指出,要深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略特别是对立法工作的重要指示要求,着眼于构建完备的法律规范体系,自觉担负起新时代对地方立法提出的新任务。要健全完善地方立法体制机制,形成立法工作整体合力,共同提高人大立法工作水平。

设区的市地方立法及时跟进国家立法,是人大工作形成整体合力、增强整体实效的内在要求。然而,地方立法特别是设区的市地方性法规在实效性上还存在较大的提升空间,在执法、司法、普法中存在干部群众认知度不高,掌握度不够,执行力不强的问题。对此,应当以中央全面依法治国工作会议召开为契机,深入学习领会习近平法治思想,在设区的市地方立法工作中坚决贯彻党中央的决策部署,扎实推进科学立法、民主立法、依法立法,以完善立法体制机制为重点,进一步找准设区的市地方性法规定位,在“不抵触、可操作、有特色”的基础上牢牢抓住“强实效”这个目标,着力增强设区的市地方立法实效性,切实提高地方立法质量和效率。✘

导读:2012年考上大学生村官,之后挑起村书记、村主任的重担,至今他已经在基层工作8年多。全国人大代表李洪亮扎根农村,一步一个脚印为村里带来的变化,村民们有目共睹。请跟随记者一起来看,李洪亮怎样带领传统农业村走出一条脱贫致富路……

# 李洪亮:融合发展带给农民的好处实实在在

文 / 本刊记者 王 萍 通讯员 吴梦茹

青山碧水间,一栋栋农家小楼错落有致,一条条水泥路蜿蜒如带,一片片稻田、果园生机勃勃……江西省九江市柴桑区新合镇涌塘村,在夏日艳阳里生长出蓬勃诗意。

“现在村里的生活越来越好了,要感谢党的扶贫好政策,也要感谢我们的好支书李洪亮。”提及村里日新月异的变化,村民们无不感激地说。

7月17日,记者见到全国人大代表、九江市柴桑区新合镇武装部部长、涌塘村党总支书记李洪亮时,他刚从柴桑区城门湖防汛一线匆匆赶来,鞋上沾满了泥水。皮肤黝黑,话语真诚,脸上洋溢着笑容,是这位1989年出生的小伙子给人留下的第一印象。“带领村民致富的过程,就是锻炼自己的过程。”回顾扎根涌塘村和村民们一起奋斗的8年多,李洪亮表示十分充实和欣慰。

## 涌塘村来了位年轻支书

2012年,大学毕业的李洪亮通过考试,被分配到涌塘村成为一名大学生村官。初来乍到,村民们并不买这个“学生娃”的账。“刚来时,乡亲们对我客客气气,但遇上事不会想到我,都直接找本地干部。”李洪亮说,虽然自己是土生土长的农村人,但要取得村民们的信任并不容易。

涌塘村是一个移民新村,共有村民426户1968人。新村建成几年后,陈年杂

物、垃圾占道等问题凸显。从村庄环境整治着手,李洪亮带着村、组干部挨家挨户上门做工作、征求意见。短短一个月内,村里所有的杂砖砂石得到有效清理,堆积在村里各个角落的60余吨生活垃圾被清运一空,村庄面貌焕然一新。随着实事好事一件接着一件干,李洪亮用实干实效把“满意”写进了百姓心里。

2014年12月,在村“两委”换届中,年仅25岁的李洪亮高票当选为村委会主任。2015年6月,他担任村党总支书记,挑起村书记、村主任的重担,带领村民脱贫致富奔小康成为他肩上沉甸甸的责任。

为什么要扎根农村和农民们在一起,而不是到城市里去谋一份体面工作?李洪亮告诉记者:“我老家就在隔壁乡镇,从小在农村长大。从江西师范大学科学技术学院体育教育专业毕业后,我没有像其他同学一样在城市里当一名老师,而是选择到农村做基层工作。能够到涌塘村从村官做起我特别高兴,因为我对农村很有感情,知道农村的发展不容易。”

“我心里一直在想,要是能用自己的努力给农村带来一点改变,那该有多好。”李洪亮说,当上村支书后他就暗下决心,“一定要在兴村富民上多想办法,让乡亲们日子越过越有盼头!”



李洪亮代表(右一)到村民家走访。(李洪亮供图)

## 让村集体经济成为永远不会走的“帮扶队伍”

近年来,涌塘村在李洪亮带领下,依托丰富的水资源发展“稻虾共作”产业,实现了“套种套养、一田双收”,田地出租租金从以前的200元/亩提升到500元/亩,而种养殖户的收益从500元/亩增至2000元/亩。目前,村里已经形成虾稻、虾藕共作基地1500余亩,年产优质小龙虾45万斤、优质大米500吨、优质莲藕800吨,年产值达850万元,2019年带动贫困户每户年均增收3000余元。

一步一个脚印地走来,李洪亮带给涌塘村的变化有目共睹,村集体经济发展成为强村富民的“新引擎”。“发展经济既要‘量力而行’,也要‘尽力而为’。农业产业发展要根据地方特色,不盲目发展,不追大求全,要选准自己的项目和特

色产业。”李洪亮表示，要壮大村集体经济，留下“一支永远不会走的帮扶队伍”。

立足自身谋发展。“四季果园”“特色葡萄”“畜禽养殖基地”……如今，涌塘村的产业发展势头良好，多点开花，已结出丰硕果实。其中，“四季果园”是涌塘村2019年以来全力打造的扶贫产业基地。该基地通过“村集体+产业扶贫资金支持+公司”模式投资200万元，村集体以土地和40万元出资入股，占股35%，并与合作方签订协议，保底收益不低于4万元/年。果园占地300亩，春有草莓，夏有樱桃，秋有猕猴桃，冬有蜜桔，共计12种，以瓜果种植为基础，以农业技术创新为特色，预计年产量约6万公斤，产值约150万元，村集体收入预计增收约10万元/年。

“‘四季果园’自2019年建设以来，一方面能给予贫困户一定程度的分红，另一方面也能解决贫困户就业问题。”李洪亮介绍说，涌塘村还大力种植有机特色水稻，打响品牌，为村民谋发展、谋幸福。同时，鼓励引导优秀青年创办加工企业，目前村内已有一家服装加工厂、一家雨伞加工厂，解决近百名留守妇女、老人和现有贫困户的就业问题。2020年还计划申请扶贫车间，带动贫困户增收。

### 让贫困户用勤劳双手创造幸福生活

涌塘村共有贫困户31户91人，为了帮助他们早日脱贫，李洪亮上门走访，了解情况。“涌塘村的贫困户大部分都是因病、因残致贫，要实现脱贫摘帽，就必须让群众健康得到保障。”李洪亮介绍，村里帮助贫困户熟悉国家的健康扶贫政策，让他们可以根据不同情况进行减免报销。2019年，涌塘村31户贫困户住院医疗费报销总金额近60万元，报销比例高达91.31%。

授人以鱼不如授人以渔，仅靠物质扶助并不能实现真正脱贫。李洪亮致力于激发贫困群众的积极性和主动性，激励、引导他们靠自己的努力改变命运，

使脱贫具有可持续的内生动力。

吴从平是李洪亮结对帮扶的贫困户之一，由于脚有残疾，妻子体弱多病，还有一个正在读书的外孙，之前生活十分困难。为了改善吴从平一家的生活，李洪亮帮助他及时对接健康扶贫、兜底保障等优惠政策，获得相应的减免报销和补助，还给他积极介绍工作。

“扶贫更重要的是扶志。”李洪亮说，“吴大哥虽然身体残疾，但我们还是希望他能做一些力所能及的工作，用勤劳的双手摘掉贫困帽子，创造幸福生活。”为此，李洪亮多方沟通协调，为吴从平申请了村农家书屋管理员这一公益性岗位，每年可收入3600元；将吴从平纳入涌塘村2019年产业项目帮扶对象，疫情期间又安排他值守卡口，每月可领200元。

采访当日，李洪亮带记者来到吴从平的家：宽敞明亮的堂屋和卧室，冰箱彩电一应俱全。阳光照进房间，十分亮堂和温馨。“洪亮来啦，快坐快坐。”吴从平的妻子曾玉平热情地招呼道，“你吴大哥出门啦，待会儿就回来。”“最近生活还好吧？有什么困难吗？上次您外孙想要个积木，我这次给您带过来啦！”李洪亮边递上积木边与曾玉平拉起家常。

“如今生活条件比以前是翻倍地好了。村里帮扶力度大，现在我在‘四季果园’工作，每天能赚90元，我外孙也在2019年获得了750元的义务教育阶段寄宿生补助。”曾玉平感激地说，“这都是托了我们李书记的福啊！”李洪亮腼腆一笑：“是你们勤劳肯干，托了自己的福啊！”

目前全村31户贫困户已全部脱贫。“帮贫困户树立对生活的志向和希望，才是真正的脱贫，脱贫路上决不能让任何一个贫困户掉队。”李洪亮的话语格外坚定。

### 融合发展带给农民的好处实实在在


这些年，在李洪亮的带领下，涌塘村从脏乱差的“后进村”华丽变身成宜居村，先后荣获“省级生态村”“市级基

层党建示范点”等荣誉称号。而他本人也被评为“江西省优秀共产党员”“江西省优秀大学生村官”。

“脱贫不返贫”是巩固脱贫成果的试金石。如何确保脱贫后不返贫，李洪亮有他的想法。“一方面，要发挥基层党组织在农村各项事务中的带头作用，确保脱贫不脱政策，继续关注这些贫困户的生活情况；另一方面，要继续想方设法壮大村集体经济。”李洪亮解释说，村集体经济壮大后，村子就真正有经济实力做帮贫解困的工作。如果村集体经济比较弱，那帮贫解困的压力其实就交给了政府和社会。

正是因为对村集体经济作用有清醒认识，李洪亮在发展和壮大集体经济上下足了功夫。据了解，涌塘村的集体经济实现了从无到有的转变，主要的方式就是一方面想方设法盘活集体资源，另一方面通过资源入股引进龙头农业企业，实现股份分红。

谈及未来，他的眼睛闪着光：“农村一二三产业融合发展，带给农民的好处实实在在。2019年，涌塘村启动一二三产融合的粮食产后服务中心建设项目，为种粮大户提供稻谷烘干、大米加工等服务，既解决种粮大户的后顾之忧，也可做强村集体经济。现在项目已建成并投入使用。接下来，涌塘村还将打造四大农产品融合发展的产业链，分别是瓜果、莲藕、优质水稻和小龙虾，预计产值达3500万元，将提供就业岗位200个。加上其他各项产业入股分红，2022年村集体经济收入有望突破百万元。”

惟日孜孜，无敢逸豫。“只要拼搏实干，传统农业村也能走出一条脱贫致富路。”李洪亮说，要让发展的成果惠及更多村民，发挥帮贫解困作用，进一步改善村庄人居环境，带领群众过上幸福生活，朝着“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的目标不断迈进。在这条脚沾泥土、情系民生的脱贫致富路上，他还将继续用实干“力度”传递积极作为的帮扶“温度”……



导读：湖南省湘西土家族苗族自治州古丈县默戎镇牛角山村是一个“老少边穷”的苗族聚居村。这些年，在全国人大代表、牛角山村党总支书记龙献文的带领下，一个苗寨创建了6家村办企业，建成了一条生态绿色有机的茶文旅全产业链，实现了整体脱贫。

## 龙献文：甘做牛角山村的孺子牛

文 / 本刊记者 于浩 通讯员 符元龙



龙献文代表（后排右五）与乡亲们在茶场。（龙献文供图）

驾车沿着国道352线蜿蜒行进，在湖南省古丈县南部一处最险要地方拐出，便到了默戎镇牛角山村。小山村所坐落的大山形似两只巨大的牛角，因而得名牛角山村。

牛角山村是一个“老少边穷”的苗族聚居村，全村有313户1306人，11年前人均年收入只有700多元。

过去，这个村的故事总是在“5户一光棍”的揶揄中展开。现在，村民们谈论的重点是他们眼中的“牛人”——十三届全国人大代表、牛角山村党总支书记龙献文。

村民为啥服他？这些年，在龙献文的带领下，一个苗寨创建了6家村办企业，建成了一条生态绿色有机的茶文旅全产业链，实现了整体脱贫。2019年，村

民平均年收入达到18618元，产业链惠及周边11个村5000多户近2万人，直接帮扶917个建档立卡贫困户脱贫。

如今的牛角山村富了，来取经的人络绎不绝。龙献文说：“牛角山村和我今天的业绩，千言万语汇成一句话，就是听习近平总书记的话，跟党走。”

### 种茶，从此绿水青山成了金山银山

2009年7月21日凌晨3点，牛角山村下毛坪突发大火，烧掉房屋24栋，损坏7栋，共31户139人受灾。灾后重建时，上级政府问村党总支书记龙献文有什么困难和要求，他提出，村里没有产业，请求在牛角山上开发1000多亩茶园。

“当时领导就说了三个字：行，支持！”龙献文说，大家一边重建家园，一边开发茶叶产业，从那时起踏上了牛角山村的脱贫征程。

然而，茶叶产业开发过程是艰难的。牛角山要连片开发千亩茶叶园，需要土地流转租赁。由于涉及两三个村的插花地，协调工作做起来十分艰难，龙献文光开协调会就开了20多次。很多群众都说：“你来搞，也搞不成！”

原来，古丈县曾推动开发千亩茶叶基地，但由于种种原因最后都抛了荒。这是因为牛角山山高坡陡，当时没有通汽车，茶园管理成本高，而且开采迟，其他地方的春茶都卖得差不多了，牛角山上面的茶才姗姗来迟，导致茶叶卖价低，村民们只能任由茶叶抛荒。

“牛人”都有股“牛脾气”，只要是龙献文认定的事，他就一定要做出个样子来。龙献文带领村民，该复垦的复垦，该挖掉的挖掉，该新开的新开。为了发动村民和牛角山村周边的村民入股入社，龙献文到牛角山村5个自然寨一家一户地上门做工作，白天没有人在家便晚上去，他还多次召开几个自然寨的村民大会。很多人不理解，都说：“茶能当饭吃吗？能变钱吗……”

龙献文说：“再难，我也要干！因为我一个人富了不算富，要让乡亲们富了才算富！”

龙献文为啥这样说？因早年在外闯荡，他已经拥有默戎工程队、龙鼻加油站、丰源公司3家企业，总资产过千万元。在很多人眼里，放着自家的生意不做，爬这难过的“火焰山”，就是想不开。

“大家没有富起来，我内疚！”龙献文当着全村党员干部说，“从今天开始，我哪儿也不去了，带着大家一起干，让大家都富起来！”

2009年6月，古丈县牛角山茶叶专业合作社成立。2010年8月，古丈县夯吾苗寨旅游公司开门迎客。之后，牛角山村农家乐、牛角山茶厂、牛角山养殖场相继成立。

2013年11月，习近平总书记来到十八洞村考察，首次提出“精准扶贫”。五十里外的牛角山村第一时间迅速落实。

龙献文召集村“两委”、村企、党员干部开会，在村里原来的“村支两委+公司+合作社+基地+农户”运作模式中，特意加了“建档立卡贫困户”。村民、贫困户以土地、茶园、劳动力、资金等形式入股，通过土地租金、务工工资、盈余分配、二次返利、分红等方式取得收入。

在“村支两委+公司+合作社+基地+农户+建档立卡贫困户”的运作模式基础上，牛角山村不断强化带农、带贫、带村集体经济、带邻村的“四带”发展模式。

“这种模式，让资金跟着贫困户转，贫困户跟着能人转，能人跟着项目转，项目跟着市场转，能真正让建档立卡户精准脱贫！”龙献文对此很自豪。

通过土地和房屋租金、入股分红、房屋补助、年底红包、特殊帮扶等12种增收方式，2016年，全村1306人人均年收入达到9700元，全村建档立卡贫困户149户525人全部脱贫。

“我宣布，从今天起，牛角山全村脱贫！”2016年12月12日，在牛角山村村民大会上，龙献文语音铿锵。

2018年4月，浙江省安吉市黄杜村20名农民党员给习近平总书记写信，汇报村里种植白茶致富的情况，提出捐赠1500万株茶苗帮助贫困地区群众脱贫的想法。

“白叶一号”茶苗的受赠对象原来没有湖南省，龙献文壮着胆子，给国务院扶贫办、农业农村部打电话，他回忆当时的想法：“‘白叶一号’不仅是扶贫茶，更是党恩茶，是为党分忧、先富帮后富的精神火种，对湘西这个‘精准扶贫’首倡地，对帮助古丈县这个深度贫困县打赢脱贫攻坚战具有特殊意义，所以我拼了。”

通过龙献文努力争取，“白叶一号”落户到湖南省牛角山片区的翁草村、新窝村、夯娄村，共种植500亩。安吉市黄杜村包技术、包回收、包精准脱贫，惠及贫困户116户430人。龙献文日夜为“白叶一号”项目的落地实施奔忙，他先后4次去黄杜村洽谈茶苗供应、技术支持等方面的具体工作。

2018年11月，全部准备工作完成，龙献文自掏腰包垫资100多万元请来挖机，组织村民砍青、挖地、整地，修产业路，又安排牛角山村20多个种茶能手到黄杜村接受培训。然后，按照“一拖五”的方式，把这些种茶能手分散到3个村去指导，确保种出好茶。

现在，古丈县“白叶一号”项目已完成630亩茶田的高标准种植，龙献文又在牛角山顶上追加“白叶一号”高标准种植520亩。目前，茶苗成活率高、长势好，后年就可采摘茶叶。而翁草、新窝、夯娄3个贫困村，这两年已从茶叶开发、培训管理中受益，每户贫困户年增收1.2万元以上。

### 既当村民的领头羊，又做村里的孺子牛

现任牛角山村党总支副书记的龙启国，曾经做了14年的村主任、3年的村支书，但他心甘情愿地当起了龙献文的副手。他说：“俯首甘为孺子牛，龙献文的性子也像一头牛。做什么都把老百姓放在心上，我服气。”

这要从2009年的那场大火说起。火光之中，龙献文冲在最前面，衣服、头发被烧焦。灾后募捐时，他第一个拿出两万元。受灾重新建房的164个日日夜夜里，他每天只睡3个小时，体重骤减30斤。

2013年，面对百年不遇的旱灾，龙献文想尽办法——租了几台洒水车，买上百万个小袋子，从山下拉水上牛角山，再往小袋子里注入几斤水，放到小茶苗根旁，用针头扎一个沙眼，让水一滴一滴地流到树根旁，尽可能保障小茶苗存活。

为了让全村百姓完成从“要我种”到“我要种”的思想观念转变，龙献文多年来早出晚归，每年只有一天休息时间，就是大年初一。龙献文说：“做老百姓的思想工作，就是要让他们眼见为实。是你看我，我看你，看你发财了跟着学。同时，他们要相信你，你要有情怀，舍得付出，真心诚意。”

从龙献文发动种茶开始，他便帮助村民支付茶苗钱、肥料钱。一直到今年，龙献文都还免费给村民送茶苗，送有机茶肥料，帮村民种植，采摘时按市场价或者高于市场价收回鲜叶。

龙献文还为牛角山村做了很多事：看到村里没有通电，出资为村里接通电；村里的小学是公认的“三垮”学校：老师垮（没人教书），学校垮（危房），学生垮（没有小孩上学），龙献文又出资修了一所小学。村里孩子考上一本的，龙献文个人给每人奖励5000元，二本的奖励3000元，三本的奖励2000元，这个承诺一直兑现到现在。

2008年汶川特大地震发生后，龙献文个人捐款交特殊党费15120元；古丈县河蓬乡一村火灾，他个人捐款1万元；通道县一村火灾，他个人捐款4000元，组织全村捐款4.6万元……

当村干部以来，龙献文从来没在村里领一分钱工资、报销一张发票。“我做还还不够。只要村集体好，我什么都舍得！”龙献文说的是心里话。

2020年，牛角山村启动了乡村振兴计划，村民们鲜红的手印、牛角山村委会和村旅游公司大红的印章，正一起见证更加红红火火的美好生活。龙献文说，作为党员和全国人大代表，他既要带带领村民致富的领头羊，也要做甘于奉献山村的孺子牛。✘

导读:何健忠是江苏省泰兴市邮政分公司江平路支局支局长,也是连任三届的全国人大代表。多年来,他将“为人民服务”践行在行动上,热心无私为群众做好事解难题,使得“有困难找何健忠”成为当地群众的口头禅。同时,他把人大代表履职同岗位工作结合起来,以邮政助力农村电商发展,带动群众增收致富,脚踏实地走出了一条奉献社会、服务人民、发展邮政的脱贫之路。

## 何健忠:脱贫路上的“邮政绿”

文 / 本刊记者 张宝山 通讯员 段云思

“网民朋友们,这个是牛心甘蓝菜,绝对绿色食品,可以生吃,现在我替大家尝一下。嗯,很甜,好吃!”4月14日,全国人大代表、江苏省泰兴市邮政分公司江平路支局支局长何健忠来到泰兴市分界镇腾兴村,当起了直播带货的“网红”。

分界镇是泰兴闻名的蔬菜种植大镇,拥有166个家庭农场、70家合作社。该镇腾兴村种植了200亩牛心甘蓝菜,受疫情影响面临滞销风险,村民们焦急万分。

何健忠得知情况后,主动到腾兴村调研,当起主播推销产品,并在多家电商平台推广为菜农拍摄的代言视频。视频播出不久,就有上海客商主动联系,洽谈订购80多吨牛心甘蓝菜,不到一个月的时间,腾兴村的200多吨牛心甘蓝菜基本销完。

“好多农产品丰收了,但是没渠道、没平台、没信息,卖不出去。邮政的快递网络无处不在,可以通过直播带货和邮政的平台,实施精准扶贫。”何健忠如此说道。

**“通过自己的努力为老百姓排忧解难,这比什么都开心”**

那是2000年初的一天,有群众告诉何健忠,泰兴市蒋华镇有一个贫困户叫陈正良,因家中缺乏劳动力,长期处于贫困状态。听到这个消息,何健忠坐不住了,他主动来到陈正良家中,得知陈



4月14日,何健忠代表(中)在泰兴市分界镇腾兴村查看村民种植的牛心甘蓝菜生长情况。(何健忠供图)

正良因为身体原因不能从事重体力劳动,生活一直过得很贫苦。

“这样下去不是办法。”何健忠心想。详细了解情况后,他积极想办法帮助陈正良脱贫。在多方考察奔走,他终于帮陈正良找到一个不太费体力又能切实解决生活困难的营生——饲养长毛兔。

养长毛兔需要成本,怎么办?何健忠自掏腰包为陈正良购买了种兔、兔窝和饲料,并用车将兽医站的工作人员从30公里外的元竹乡接到陈正良家,现场指导养兔技术。之后,何健忠一直记挂着这件事,经常骑摩托车到陈正良家去查看兔子的饲养情况。

从第一窝兔子的顺利繁育开始,一窝比一窝成功,兔子的数量越来越多。何健忠又不断投入资金帮助陈正良搭建更大更多的兔窝……在何健忠的大力帮助下,陈正良终于摆脱了贫困。

趁热打铁,何健忠号召大家向陈正良学习,并组织大家学习养兔技巧,他自己则不断自费资助,最终帮助村的7个贫困户全部脱贫。

在他人眼里“慷慨大方”的何健忠对自己却是省吃俭用。这些年来,他极少买新衣服,几乎天天穿工作服,皮鞋穿破了修一下继续穿,其他方面也是能省则省。

“他把钱省下来去资助贫困学生上学,帮助贫困户脱贫了。”熟知何健忠的人都清楚,他做的乐于助人的事数不胜数。

而对于何健忠来说,这只是一些平常的事,“我来自基层,了解基层,对我来说,能够通过自己的努力为老百姓排忧解难,这比什么都开心。”

### “将自己的事业和追求与人民群众的利益紧密联系在一起,人生才有意义”

个人的能力始终是有限的。为此,何健忠常常思考如何帮助更多百姓脱贫。2008年,他当选为第十一届全国人大代表,他感到自己有了一个为人民服务的大平台。

此后一段时间里,何健忠一直在反复琢磨:能不能把人大代表履职同岗位工作结合起来,为百姓做一些事情?2010年,他提交了“关于充分利用邮政渠道资源推进农产品返城的建议”,为促进农产品更好地在城市销售提供了办法。

2015年的全国人代会上,何健忠提交了12件议案和建议,其中,“关于发挥邮政网络优势,加快农村电子商务发展的建议”是他投入大量精力准备的。“我长期和老百姓打交道,见证了农村和农民对电子商务这一新兴交易方式的需求。”他建议,要大力扶持邮政加快构建农村电子商务体系,支持邮政面向农村建立综合服务平台。

之后,何健忠又开始思考一个问题:邮政发展农村电子商务最终的意义是什么?一次,他受邀到徐州参加人大代表活动,彼时正值苹果收获的季节,而徐州丰县的大沙河苹果因地理位置偏僻销售不出去,部分苹果已烂在树上,村民为此叫苦不迭。

何健忠主动对接徐州邮政,利用徐州邮政电商、江苏邮政电商等平台将苹果全部卖了出去,打开了大沙河苹果线上、线下同步销售的新路子。“以后的收成不用愁了!”果农们开心地说道。

这件事给了何健忠一个答案。他意识

到,发展电子商务大大有助于精准扶贫。

有了这个目标,何健忠调研的脚步进一步加快了。2015年10月在甘肃参加调研活动时,他利用活动间隙深入贫困村,就当地如何脱贫与贫困户和村干部进行探讨。11月,他受邀去江西南昌作报告时,绕到上饶广丰实地查看农村电子商务发展情况……

经过一系列扎实深入的调研,一件新的建议又形成了——“关于利用邮政发展农村电子商务精准扶贫的建议”。

这件建议得到了国务院和有关部门的高度重视,得到了中国邮政集团公司的积极回应。中国邮政被明确为促进电商精准扶贫联络工作小组成员,并计划到2020年建成50万个邮乐购站点,实现自有网点对贫困县全覆盖、对有条件的贫困村全覆盖。

截至目前,中国邮政在邮乐网开设了657个扶贫地方馆,建立了邮乐购站点60多万个,各地累计开展电商扶贫项目近3000个,销售扶贫商品近4000万件,拉动农产品销售额近200亿元,助农创收10多亿元,扶贫人数超50万人。脱贫路上,“邮政绿”与各式各样的农产品交相辉映,编织起五颜六色的致富梦。

### “把邮政助力增收的扶贫工作深入开展下去,发挥好人大代表作用”

一花独放不是春,百花齐放春满园。这些年,何健忠先后参与了甘肃、新疆、贵州、陕西、江西等省、自治区相关贫困地区的精准扶贫工作。每到一地,他都积极主动联系当地政府对接邮政系统,将当地的农产品推上邮政电商平台,帮助解决农产品滞销难题。

2018年9月,何健忠在新疆参加视察调研活动时,充分利用机会对接地方政府和邮政系统,让当地的农产品通过邮政渠道销往全国。

2019年4月,在厦门参加全国人大代表培训时,何健忠得知全国人大机关在内蒙古帮扶两个旗,那里的幼儿教育基础较薄弱。“江苏是一个教育大省,泰

兴是教育之乡,有优质的教育资源,作为一名全国人大代表,我应该为贫困地区幼教事业做些事情。”何健忠说。

回到泰兴后,他主动联系江苏省级示范幼儿园泰兴市育红幼儿园,经多次沟通协调,促使育红幼儿园与察右前旗东胜利幼儿园达成了帮扶协议。从师资互派交流到一对一帮扶贫困生,协议内容逐一得到落实。

同年7月,何健忠专程带领考察组去察右前旗实地了解情况,并带去了11万元的捐款及物资、书籍等,将帮教工作延伸到了整个察右前旗的幼儿园。

如今,泰兴与察右前旗两地资源共享,互派老师交流学习,安排长期帮扶对象,有力地促进了察右前旗的幼教事业发展。

汾西县位于山西省中南部吕梁山东南麓,是一个山区农业县。去年,该县种植的优良品种玉露香梨却卖不出去,而该产业担负着全县386户1044人的脱贫重任。

这个情况传到了正在汾西县作劳模报告的何健忠耳中,他立刻深入梨园进行调研。看到一箱箱玉露香梨放在冷库里,看到老区人民期盼的眼神,他暗下决心,一定要想办法把这些梨销售出去。

“如果在春节之前销售不出去,果农们一年的辛苦就付之东流了。”何健忠心里很着急,他立即向邮政集团公司电商分销局汇报,在第一时间得到了支持,将汾西县的玉露香梨挂到邮乐网上在线售卖。与此同时,何健忠还马不停蹄联系社会各界帮助销售。

由于装梨的山西大货车到泰兴后白天不能进市内,晚上9点后才能进,何健忠在上完一整天班后又去帮助卸梨,卸完全部梨时已经是次日凌晨1点多。经过努力,春节前不到二十天的时间里,汾西县就销出玉露香梨10多万公斤。

就这样,何健忠心里的大石头落了地。让他备受鼓舞的是,今年1月21日,他收到了汾西县人民政府发来的感谢信。“我会把邮政助力增收的扶贫工作深入开展下去,进一步发挥好人大代表的作用!”何健忠说。✘

导读：秋末冬初，又是油茶果成熟的时节。在福建省永泰县西北部大山深处的同安镇西安村，全国人大代表卢玉胜正在“油茶树山”上查看油茶果长势。密密匝匝泛红的油茶果缀在枝头，油亮亮沉甸甸，预示着马上到来的丰收。看着这万亩油茶树，卢玉胜说：“油茶树就是摇钱树，油茶果就是黄金果，带来了好日子！”

## 卢玉胜：油茶树上“结出”好日子

文 / 本刊记者 孙梦爽

沿着九曲十八弯的山路走了近40分钟，经过了两三个小山村，终于从福建省永泰县梧桐高速路口来到了永泰县西北部的同安镇西安村。

这是一个四面环山、苍翠环绕的村子。盘山公路化作一条小路穿村而过，路两边不算大的平地上种着芋头、水稻。拐到磕绊的土路上再走20分钟，便看到了“油茶树园”。一颗颗油茶果如龙眼果般大，油亮亮沉甸甸，缀在树上预示着即将到来的丰收。

这万亩油茶树特别是永泰县特有的龙眼油茶树，就是令十三届全国人大代表、永泰县希安油茶专业合作社负责人卢玉胜引以为傲的“杰作”。14年来，卢玉胜奔走在西安村田间地头，自己成为油茶种植大户的同时，积极推广油茶科学种植方式，提高村民种植的产量，同时免费提供苗木，鼓励更多村民种植，为村民们的致富“兜底”。如今一棵棵油茶树变成了“摇钱树”，一颗颗油茶果变成了“黄金果”，大家脱贫致富的路子走得更稳了。

**从“一定要走出大山”到“还是想把家乡发展好”**

“从亲戚那里借来一碗珍贵的茶油，倒几滴在锅里，放上一把粗盐炒碎了，用筷子蘸一下就是咸咸香香的味道。”

对于从小生活在贫穷大山里的卢玉胜来说，虽然住的是土坯房、吃的是



2018年3月，卢玉胜代表在北京参加十三届全国人大第一次会议。（卢玉胜供图）

被滤掉淀粉的番薯渣，但这咸滋滋的茶油香是他儿时最难忘的美味，这也是卢玉胜一家十来口人过冬时唯一的“菜肴”。也正是因为这“艰苦的滋味”，卢玉胜把“一定要走出大山”当作自己未来的目标。

1991年，高中毕业的卢玉胜怀揣梦想离乡打工。凭着吃苦耐劳、勤于思考，卢玉胜很快成了西安村不多的“乡贤”之一。

“以前一心想着出来，终于出来了，日子好过多了，但这心里最希望的还是为家乡做点事，让家乡和乡亲们越来越好。”西安村位于大山深处，即使在2003年通了水泥路之后，往返县域的路

也只有一条，要走35公里。而且西安村土地人均只有3—4亩，闭塞的交通，匮乏的土地，让村民谋生难上加难。每次过年回家看着家乡没有任何起色，卢玉胜着急又发愁。

“资源匮乏，却不缺大山。”儿时的成长环境和茶油情结，让卢玉胜深感油茶树全身都是宝。卢玉胜介绍，永泰地区种植油茶树的历史悠久，同时具备良好的种植条件。油茶树作为特有的长效经济油料树种，每亩年产值可达3000—5000元，盛产期可达50年以上。但油茶树一般要种植8年才开始进入丰产期，再加上当地油茶树长期以来种植分散、管理粗放，落后的作坊式加工模式导致产品单一，前期投入成本高和后期效益低是很多村民不愿意种的主要原因。

看准了大山和油茶，2006年，卢玉胜毅然决定，“回家，用自己的力量为家乡做贡献”！

带着在外打拼的积蓄，卢玉胜流转承包8000亩荒山，请来福建省农林大学、省林科院等的专家做产业规划，在山上建起国家油茶丰产示范基地、全国油茶品种园、油茶育苗圃、采穗圃等，研究培育全国各地的油茶树，找出适宜西安村种植的品种。

据村里人介绍，那几年，只要卢玉胜人在永泰，就一定在山上劳作。他钻研油茶种植的每一个步骤，一有时间就

与村民交流,讲解优势、动员种植、帮助解决实际困难。2011年秋天,看着大大小小挂满枝头的油茶果,卢玉胜百感交集:“荒山终于变成了青山,多年的辛苦与投入没有白费!”

和丰收一起到来的,还有村民们的积极加入。不少人看到种植油茶树的潜力,加入了种植油茶树的大军。2012年,卢玉胜带领100多户农户成立了永泰县希安油茶专业合作社。

### 小小油茶果,也能长成大产业

除了带领大家种植,如何让油茶最大程度地带来发展动力?在卢玉胜看来,发展产业才是解题之道。

在合作社,村民有钱出钱、有地出地,按照入股比例取得收益。对零散种植的村民,卢玉胜免费提供油茶苗木和技术指导,与他们签订保底收购协议。对不种植也不入股的,合作社雇用他们来种植和管理,按时结算工钱,解决了西安村和周边几个村庄上百名村民的就业问题。现在,合作社油茶树种植面积已达2200亩左右。

卢玉胜十分重视技术更新和品种保障。他与省林科院攻关油茶苗嫁接技术,大大提升油茶苗的成活率和油茶树的挂果率。据了解,未经嫁接的油茶树苗一亩只能结出200—300斤油茶籽,但经过嫁接选种后,一亩油茶树的油茶籽产量可达1000—1500斤。

为了进一步延长产业链,推动油茶产业发展,2011年,卢玉胜又在永泰县马洋工业集中区投资办起了山茶油加工厂,占地面积60亩,厂房约4万平方米,是一家集油茶种植、研发、加工、销售于一体的科技型企业。通过产学研相结合发展精深加工,完善了高端食用油压榨、精炼、灌装生产线,建立了茶皂素提取、日用化妆品、生物医药产品等多条生产线,实现油茶生态产业链的循环综合利用。同时,注册了“三状元”商标,培育出永泰自己的山茶油品牌。

赶上午饭时间,记者在油茶树林地

头遇到正在休息的村民们。卢玉胜上前热情地说:“感谢你们啊,来到这里给你们油茶产业帮忙。”休息的几位阿姨纷纷笑着答:“哪里是你谢我们,是我们谢你!在家门口就有钱挣,每个月能有两三千块的收入!”

“通过‘公司+基地+农户’的方式,卢玉胜为村民们解决了茶油销路和资金不足等问题。后顾之忧少了,很多村民热情高涨,村里400户1480人,有300多户都种了油茶。”西安村党支部第一书记张友光说。

据西安村村民卢振木介绍,合作社每天有七八十人干活,只要农闲时大家都会过来,不少人以土地入了股。“入股两亩左右的地,每年分红就有几千块,平时还能在这里打工领到工资。”占柄村村民何新水说。

村民卢青松曾是西安村的3个建档立卡贫困户之一。与另外两家贫困户一样,2012年他加入到种植油茶树的队伍中,生活逐渐改善。2017年底,西安村3个建档立卡贫困户全部摘帽,他们通过油茶树种植和其他经济收益,每年能收入1万元!

### 回报家乡,为乡村振兴“添薪加火”

通过发展油茶产业让家乡更美好,这是卢玉胜最期盼的事情。

“油茶是个好东西,我在福建时就推广过,要把这个产业做强做大。”十三届全国人大二次会议期间,习近平总书记在参加河南省代表团审议时说。2019年3月21日,在西安村村委会会议室,卢玉胜向村民们传达习近平总书记的讲话精神。

约40分钟的宣讲会结束后,乡亲们围着卢玉胜七嘴八舌问个不停。卢玉胜说:“别的我没有,种油茶还是有不少经验的。只要你们想种,我免费提供苗木,免费派技术人员指导;以个人名义给你们贷款提供担保;油茶收获了,我以保底价收购;要榨茶油,可以来我厂里免费使用压榨机器。”这几大“红包”让现场群众有了更大信心。会后,卢玉胜组织员工

无偿赠送乡亲们4万多株油茶苗,最大程度满足种植户扩种的需求。

卢玉胜还把发展油茶产业与回报社会、无私奉献紧密地联系在一起。十多年来,他多次带头为家乡修路建校进行捐助,济困助学,为乡亲们购买医疗保险,资助贫困家庭。

2016年,永泰县受台风引起的强降雨影响严重,卢玉胜组织员工陆续奔赴全县14个重点受灾乡镇送去数吨食用油。2019年7月,福建省南平市顺昌县连续遭受强降雨影响,受灾群众达5万多人,卢玉胜组织员工驱车数百里到达重灾乡镇捐赠500份食用油。2020年新年伊始,面对新冠疫情,卢玉胜积极主动深入群众,宣讲防控知识,及时传递防控信息,助力共同筑起群防群治抵御疫情的严密防线,并为抗疫在一线的永泰县医院的医护人员送上了食用油……

在热心帮助他人的同时,卢玉胜却心怀感激:“没有党的富民政策,就没有我今天的发展,也没有西安村油茶产业的发展成果。”

还记得当年回村创业时,不时有村民问:“怎么挣钱过上了好日子,还要回到山沟沟里面种地?”卢玉胜多次回答:“我的根在西安村,走得再远也不能忘了根,我有责任站出来为村里为村民做点事。”现在,这样的问题没有人再问,大家对油茶产业的发展充满信心,对生活充满希望。

卢玉胜始终牢记总书记的嘱托,决心通过一粒粒油茶果做强一个产业。“目前,我们推动万亩油茶基地从种植走向食品、日化、生物产品等业务。接下来,要继续发挥企业和合作社的优势,吸引更多农户参与,共同做大做强油茶产业。还要以创新驱动发展林下经济,发展工业旅游,进一步打造油茶全产业链;以科技支撑发展循环经济,确保生态效益与经济效益共存。要通过产业发展推动乡村振兴,让家乡人民的日子越过越好!”卢玉胜说。✘

# 结婚后，财产还分你我吗？

文 / 本刊记者 王博勋

两人结为夫妻，意味着一个家庭的成立，也意味着共同的担当。家庭生活需要一定的经济基础，结婚后，哪些是夫妻的共同财产？哪些又属于一方的个人财产？延续婚姻法的有关规定，民法典婚姻家庭编实行以婚后所得共同财产制为主、约定财产制为辅的夫妻财产制。约定财产制具有优先于法定财产制适用的效力。民法典还结合社会实践发展变化，对相关规定加以完善。

具体而言，根据民法典第1062条，夫妻在婚姻关系存续期间所得的下列财产，为夫妻的共同财产，归夫妻共同所有：工资、奖金、劳务报酬；生产、经营、投资的收益；知识产权的收益；继承或者受赠的财产，但是本法第1063条第3项规定的除外；其他应当归共同所有的财产。

相较婚姻法，民法典在夫妻共同财产范围中新增规定了劳务报酬，将通过非固定工作获得的报酬，如咨询费、讲课费，以及各种津贴、补贴等劳务报酬涵盖其中。同时，民法典增加规定投资收益作为夫妻共同财产的一类。比如，夫妻一方婚前用自己的财产投资成为公司股东，该投资持续至婚后，在婚姻关系存续期间所得股东分红属于投资收益，应认定为夫妻共同财产。

中国人民大学法学院教授孙若军表示，上述修改吸纳了最高法有关司法解释的规定，是对司法裁判经验和成果的总结，扩大了法定夫妻共同财产的范围，强调了劳动所得共有的婚姻共享立法理念。

根据民法典，通过知识产权取得

的经济利益，如因发表作品取得的稿费、因转让专利取得的转让费等，归夫妻共同所有。但知识产权具有特殊性，它既是一种财产权，也是一种人身权。在有的情况下，除去相关财产收益，婚后一方取得的具有人身权性质的知识产权权利归一方专属，如作者的配偶无权在该作者著作中署名，也不能决定作品是否发表。

现实中，因房价高涨，子女结婚时父母往往倾其所有为他们买房，甚至透支养老积蓄，但目前离婚率增长也是不争的事实。从尊重赠与人真实意思表示的角度考虑，民法典明确，遗嘱或者赠与合同中确定只归一方的财产为个人财产，其他情形下夫妻一方继承或者受赠的财产应当属于夫妻共同财产。

民法典还规定，夫妻对共同财产，有平等的处理权。有专家指出，这意味着不能根据夫妻双方经济收入的多少来确定其享有的共同财产所有权的多少。夫妻双方对共同财产享有平等的占有、使用、收益和处分的权利。

关于夫妻个人财产的认定，根据民法典第1063条，一方的婚前财产、一方因受到人身损害获得的赔偿或者补偿、遗嘱或者赠与合同中确定只归一方的财产、一方专用的生活用品以及其他应当归一方的财产为夫妻一方的个人财产。

相较现行婚姻法，民法典将“一方因身体受到伤害获得的医疗费、残疾人生活补助费等费用”修改为“一方因受到人身损害获得的赔偿或者补偿”，扩大了范围。这些与生命健康直接相关的

财产，具有人身专属性。出于维护受害者合法权益等方面的考虑，民法典规定这类财产应当专属个人所有。

衣服、鞋帽等夫妻一方专用的生活物品是否为个人财产？对于这类具有专属个人使用特点的财产，民法典给出了肯定的答案，规定为个人财产。司法实践中，也有过将运动会奖牌等荣誉奖章判属夫妻获奖一方个人财产的案例。

此外，民法典还对约定财产制作出规定，并明确约定财产制具有优先于法定财产制适用的效力。具体而言，民法典第1065条规定，男女双方可以约定婚姻关系存续期间所得的财产以及婚前财产归各自所有、共同所有或者部分各自所有、部分共同所有。约定应当采用书面形式。夫妻对婚姻关系存续期间所得的财产以及婚前财产的约定，对双方具有法律约束力。

民法典还新增规定了婚姻关系存续期间，夫妻一方可以向人民法院请求分割共同财产两种情形，分别为：一方有隐藏、转移、变卖、毁损、挥霍夫妻共同财产或者伪造夫妻共同债务等严重损害夫妻共同财产利益的行为；一方负有法定扶养义务的人患重大疾病需要医治，另一方不同意支付相关医疗费用。

有评论指出，民法典对婚姻法司法解释进行了吸收，提供了夫妻一方在婚姻关系存续期间保护合法财产权利的救济途径，使婚内分割夫妻共同财产的诉讼更具实操性，更利于维护当事人的合法权益。✘

# 宠物须严管 致害该担责

文 / 本刊记者 彭东昱

8月17日17时21分,110接到报警:佛山市顺德区杏坛镇罗水市场附近一老人受伤倒地。接报后,民警及医护人员迅速赶到现场。经调查,罗水村村民罗某(女,12岁)把另一村民罗某拴养在家门口的狗牵出来玩,途经罗水市场时狗挣脱约束绳,在奔跑过程中狗绳意外将本村村民麦某(女,88岁)绊倒,导致麦某受伤,经送医院救治无效死亡。

一时间这场悲剧引起关注。从目前披露的信息看,该案尚不构成犯罪,但民事责任想必是难免的。

近些年,宠物伤人事件时有发生,引起社会关注。饲养动物致人损害该由谁来承担责任?又该如何正确饲养动物?我们一起来看民法典的相关规定。

民法典侵权责任编设专章规定饲养动物损害责任。有专家表示,民法典对饲养人的责任作出了严格的规定,而且有明显的处罚规定。

民法典第1245条规定了饲养动物致损责任的一般条款,“饲养的动物造成他人损害的,动物饲养人或者管理人应当承担侵权责任;但是,能够证明损害是因被侵权人故意或者重大过失造成的,可以不承担或者减轻责任。”

本条所说动物一般是指能够为人所有或者控制的动物,如家禽、家畜、宠物或驯养的野兽、爬行类动物等,包括短暂饲养或者无固定场所饲养的动物。对于临时收留的流浪狗、流浪猫,即便饲养时间短暂,缺乏固定场所或设施,依然应认定为饲养的动物。这里的主人不限于所有权人,动物的饲养人或者管理人都是能实际控制和管束动物的人,都是责任主体,因此即便是暂时替朋友照看宠物也不可疏忽大意。饲养

动物致人损害适用无过错责任原则,不论动物饲养人或管理人主观上是否有过错都要承担侵权责任,但通过证明被侵权人存在故意或者重大过失可以免除或减轻责任。

对因未对动物采取安全措施导致的侵权,民法典第1246条规定:“违反管理规定,未对动物采取安全措施造成他人损害的,动物饲养人或者管理人应当承担侵权责任;但是,能够证明损害是因被侵权人故意造成的,可以减轻责任。”

对动物采取安全措施是动物饲养人或管理者的义务。以养狗为例,携犬外出应当用束犬链牵领并避让他人,特别是避让老年人、残疾人、孕妇和儿童,乘坐电梯人多时建议给狗戴嘴套或者将其装入犬笼,避免宠物伤人。

对于饲养烈性犬等禁止饲养的危险动物造成他人损害的,民法典第1247条作出了比较严格的责任规定,即便饲养人或管理人做好了相应安全防范措施,也不能免除其侵权责任。

民法典第1249条规定:“遗弃、逃逸的动物在遗弃、逃逸期间造成他人损害的,由动物原饲养人或者管理人承担侵权责任。”

现实中,动物致人损害的事件,有一部分是流浪狗、流浪猫等被遗弃或逃逸的动物所造成的。发生此类事件,不管饲养的动物是被遗弃还是逃逸,原饲养人或管理人都要承担侵权责任。因此,饲养人和管理人都应当对所饲养或管理的动物负责,严防动物脱离控制,更不要轻易遗弃饲养的动物。

在特殊情况下,动物伤人也可能是由第三人的过错造成的,比如,第三人故意戏弄动物,造成他人受伤。民法典

则规定被侵权人可以选择由谁承担损害赔偿,可以向饲养人或管理人索赔,也可以向第三方索赔。这样规定能够保证被侵权人可以根据特定主体的经济能力选择由谁来赔偿,有利于被侵权人及时获得救济。如果饲养者没有过错,则可以在赔偿被侵权人之后向有过错的第三方索赔。

饲养动物是个人的权利与自由,但前提是合规饲养、合理约束。民法典在饲养动物相关规定方面凸显了责任导向,这些规定将在很大程度上对饲养动物起到规范作用,进一步督促饲养人和管理人注重自身责任。

读懂民法典,使其成为文明养宠的根本遵循:

提倡合法养宠、文明养宠。践行民法典第1251条的规定,饲养动物应当遵守法律法规,尊重社会公德,不得妨碍他人生活。

清楚动物致人损害的多种方式。比如,犬类致人损害,并非只局限于撕咬、抓挠等与人身体直接接触的行为,犬类靠近陌生人吠叫、闻嗅等行为也完全可能引起他人恐慌进而发生身心损害的后果,只要与受害人的损害结果构成因果关系,同样属于“饲养动物造成他人损害”,宠物饲养人也要承担相应的责任。

饲养人或管理人责任重大。饲养人或管理人要对动物采取必要的安全防范措施,充分保障饲养动物对他人不具有危险性。

普通民众应当注意自身安全。尽量不对饲养动物做出足以诱发其危险性的挑逗等行为,这样才能有效避免自己或他人身体、财产上的损害。✘



# “好意同乘”出事故，善意供乘人可减责

文 / 本刊记者 张宝山

“你也下班呀，我们住得近，我送你回去吧。”“好的，谢谢哦！”下班搭同事的顺风车回家，出门办事邻居开车捎一段路，在现实生活中，这种“好意同乘”现象比较普遍。

这种行为不仅可以有效节约资源，实现资源利用最大化，一定程度上也能缓解交通拥堵，还能鼓励友善的人际交往。

不过，万一发生交通事故，一旦涉及赔偿，可能就不太好处理了。

今年2月央视报道过一则新闻，家住北京怀柔山区的王某，搭乘同村李某的车，一起到怀柔城区，没想到返程途中发生了意外。车祸中，驾驶员李某受伤，王某不幸身亡。可让李某没想到的是，王某的家属将他告上了法庭，并要求赔偿100万元。

就是顺道带一程，发生意外后，到底该不该赔偿呢？

依照道路交通安全法等法律规定，“好意同乘”出事故造成搭乘人损害，供乘人不能免除责任。

“‘好意同乘’中的供乘人属于善意无偿运载他人，一旦在运载过程中发生意外，所要承担的不是违约责任，而是侵权责任。”山东交通学院法学院院长范冠峰介绍说，事故发生后，供乘人负有对无偿搭乘人的救助责任，如果造成伤亡，应按照相关法律规定承担医药费、伤残或死亡赔偿金等。

“好意同乘”本是助人为乐的行为，如果供乘人没有严重过错却不能适

当地减轻其责任，那么法律对人们的指引是否就是要放弃助人为乐呢？考虑到这一点，民法典对“好意同乘”相关情况作了明确规定。

民法典第1217条规定：非营运机动车发生交通事故造成无偿搭乘人损害，属于该机动车一方责任的，应当减轻其赔偿责任，但是机动车使用人有故意或者重大过失的除外。

也就是说，“好意同乘”出事故造成搭乘人受损害，供乘人的责任性质为一般侵权责任，根据民法典的规定，供乘人非故意或重大过失的，应根据具体情形，减轻供乘人的赔偿责任。

黑龙江羿洪刚律师事务所律师孙巍指出，在民法典出台前，我国法律对“好意同乘”相关情况未作出明确规定，具体到司法实践中，法官只能基于公序良俗等价值的考量判定供乘人的责任。

“‘好意同乘’写入民法典，使减轻好意搭载的责任有了明确法律依据，充分凸显了民法典作为社会的基本法，是民族精神和时代精神的立法表达，让社会主义核心价值观通过立法更加深入人心。”孙巍说。

值得注意的是，“好意同乘”的相关规定，也是比较严格的。根据民法典的规定，构成“好意同乘”必须满足非营运、无偿搭乘两个条件。要减轻相关赔偿责任，也应严格符合法律规定的条件。

实际生活中，可能会出现你好心开

车捎我一段，我为了表达感谢，帮你买个早点，送你两斤鸡蛋等情况，那么这样还属于“好意同乘”吗？

“不是说吃了别人的饭，收了一点小礼品，它就不是‘好意同乘’了。但是，比方说我们生活中，大家共同拼车去上班，分摊汽油费，这就不属于‘好意同乘’。”天津师范大学法学院教授郭明龙说。

值得注意的是，现实生活中，房产开发公司的免费看房车，超市的免费购物班车等，其提供的乘车服务属于经营活动的一部分，不能适用本规则。按照规定免票、持优待票，或者经承运人许可搭乘的无票旅客发生的相关损害，也不能适用本规则。

还有一种情况，如果在上车前，双方签订了免责协议，出了事故，是不是就可以免除责任呢？

“民法典合同编规定，免责条款有两种情形是无效的。第一是造成对方人身损害的，第二是因故意或者重大过失造成对方财产损失的。如果提前写好了一个造成人身损害的免责声明，这个声明会被认定为无效。”郭明龙说。

最后提个醒，“好意同乘”作为一种好意施惠、助人为乐的行为，值得社会倡导。虽然民法典明确部分情况下应减轻供乘人的赔偿责任，但对于供乘人而言，始终要将遵守交通规则放在首位，对于搭乘人来说，也要有足够的安全意识，搭乘符合安全标准的车辆，尽可能做到谨慎注意。★

# 维护真实表示“身后事”的权利

文 / 本刊记者 徐航

“死去元知万事空，但悲不见九州同。王师北定中原日，家祭无忘告乃翁。”公元1210年，耄耋之年的陆游在病榻畔留下了《示儿》。这首短短28字的诗句被后人理解为临终遗嘱，蕴含了诗人至死不渝的爱国情怀，一直为后世传诵。

从现在的观点来看，遗嘱是指具有完全自由的遗嘱人在生前合法处分自己的遗产等事务，并于其死亡时发生效力的法律行为。

1985年，继承法颁布并实施。按照该法有关内容，受法律保护的遗嘱形式只包括自书、代书、录音、口头和公证。“手写遗嘱存在诸多不便，如有涂改，必须通过法律承认的形式进行操作，否则有可能影响遗嘱的效力。此外，手写遗嘱常出现字迹潦草难辨、有错别字的情况，如果涉及关键问题，易产生争议。”中国法学会婚姻家庭法学研究会副会长、厦门大学法学院民商法研究所所长蒋月接受媒体采访时指出。

随着时代的进步和科技的发展，电脑、智能手机等工具已经成为越来越多人的标配，打印、录像等手段渐渐取代了手写之类的传统记录方式。近些年来，各地陆续出现了以打印、录像等方式订立遗嘱的情况。

小李的父母育有一子两女。2014年，小李父亲去世，未立遗嘱；2016年，小李母亲去世前，在两位好友的见证下，以录像方式立下遗嘱，表示在自己生病期间小李一直尽心照料，决定把一套房产留给小李，存款十余万元则留给

小李的姐妹。小李的姐妹却认为录像形式的遗嘱并非有效遗嘱，父母遗产应该按法定继承方式分割。

由于继承法并未对此作出明确规定，一方面，亲属间各执一词，“公说公有理，婆说婆有理”，甚至对簿公堂的局面时有发生；另一方面，司法实践中缺乏统一的裁判尺度，不同的法院也可能会出现不同的审判效果。

现在，民法典继承编作出“回应”：第1136条、1137条明确了打印遗嘱和以录音录像形式订立遗嘱的法律效力，同时对订立的要求、形式等作出具体规定，从而最大程度维护立遗嘱人真实表示“身后事”的权利。

法与时转则治。舆论普遍认为，民法典作此修改和补充，充分体现了民法典对时代发展的回应。

遗嘱的形式多种多样。如果一个人立有多份遗嘱，又该以哪份遗嘱为准？

继承法虽然规定了立有数份遗嘱，内容相抵触的，以最后立的遗嘱为准，但是也明确，自书、代书、录音、口头遗嘱，不得撤销、变更公证遗嘱。这也就意味着，在所有的遗嘱方式中，公证遗嘱具有最高效力。一旦立遗嘱人想要变更或撤销公证遗嘱，只能通过公证的方式实现。但在实际操作中，公证需要经过一系列复杂的程序。对于行动不便的人群，每多跑一趟公证处都要耗费很多时间和精力。

老张就遇到了这样的难题。原来，老张老两口膝下有一子一女，名下有一套房产和一些存款。老张原先订立了一

份公证遗嘱，将房子留给儿子，存款留给女儿。老伴去世后，身体状况不佳的老张一直跟女儿生活，女儿对他的照料十分用心，老张遂产生了变更遗嘱的念头。于是，老张自己书写了一份遗嘱，将一半房产留给女儿。老张去世后，儿子不认可自书遗嘱，将其姐姐诉至法院，要求继承全部房产。

老张一家的情况并非个例。相关人士分析称，遗嘱是遗嘱人处分自己合法财产的意思表示，遗嘱的效力来自遗嘱人的真实意思表示。每类遗嘱形式均有其优势和不足，不能据此直接规定经过公证的遗嘱在效力层级上就高于其他形式的遗嘱，对于遗嘱的真实效力还要回归到遗嘱人的真实意思表示。

民法典第1142条规定，遗嘱人可以撤回、变更自己所立的遗嘱。立遗嘱后，遗嘱人实施与遗嘱内容相反的民事法律行为的，视为对遗嘱相关内容的撤回。立有数份遗嘱，内容相抵触的，以最后的遗嘱为准。也就是说，公证遗嘱不再具有最高效力，离立遗嘱人去世时间最近的遗嘱应效力优先。

“民法典继承编删除了公证遗嘱效力优先的规定，意味着可以自由选择采用自书、代书、录音、录像或者口头遗嘱的形式来撤销或者变更公证遗嘱，有利于遗嘱人真实愿望的实现，也有利于提高法律的有效性，具有科学性和合理性。”中国法学会婚姻家庭法学研究会副会长、西南政法大学外国家庭法及妇女理论研究中心主任陈苇说。✘

# “个人隐私”不可侵扰

文 / 郑文阳

当前,一些推销电话、广告短信、垃圾邮件等,侵扰着人们的生活安宁和私人空间。这背后,是个人信息的泄露以及对隐私权的侵害问题。对此有学者指出,现代社会中的每个人都是“透明人”,“无私可隐”。

有法官表示,民法典颁布之前,我国对隐私权保护的立法较为零碎和散乱,法律中仅出现“隐私权”的用语,其内涵、范围、效力和保护方式等未有详细规定,从审理的相关案件看,相关规定不够完备和周密。司法实践凸显了加强隐私权保护的重要性和必要性。

为回应社会关切和人民需要,民法典从第1032条到第1039条,用专章对隐私权和个人信息保护作出了规定。

至此,何为隐私终于有了法律上的明确答案。民法典第1032条规定:“隐私是自然人的私人生活安宁和不愿为他人知晓的私密空间、私密活动、私密信息。”

自然人的隐私权是人格权的重要组成部分。中国人民大学副校长、教授王利明表示,党的十九大多次强调了要保护公民的人身权、财产权和人格权。其中,首次对人格权的强调是党遵从人民群众基本权利诉求的表现。详细规定个人隐私权和个人信息权,是对十九大报告精神更深刻全面的体现。

需要强调的是,民法典第1032条规定,“任何组织或者个人不得以刺探、侵扰、泄露、公开等方式侵害他人的隐私权”;第1033条规定,除法律另有规定或者权利人明确同意外,任何组织或者

个人不得实施下列行为:以电话、短信、即时通讯工具、电子邮件、传单等方式侵扰他人的私人生活安宁,进入、拍摄、窥视他人的住宅、宾馆房间等私密空间,拍摄、窥视、窃听、公开他人的私密活动,拍摄、窥视他人身体的私密部位,处理他人的私密信息,以其他方式侵害他人的隐私权。

清华大学法学院副院长、教授程啸说:“私密空间是与公共空间相对的,民法典第1033条第2项列举了住宅、宾馆房间等私密空间,但不限于此,饭店、公园、银行、车站等公共场所中也存在私密空间。私密空间不仅包括物理上的空间,也包括无形空间,如电子邮箱、微信群、钉钉群等。”

民法典不仅将“私人生活安宁”纳入隐私权的保护范围,还对隐私权和个人信息保护加以区分。民法典第1034条规定:“个人信息中的私密信息,适用有关隐私权的规定;没有规定的,适用有关个人信息保护的规定。”两者紧密联系,如私密信息既属于隐私也属于个人信息。“两者在保护对象、权利性质、承载的价值和受侵害后果等方面存在明显差别。”西南政法大学民商法学院副院长、教授张力说,“对隐私权的保护程度要高于对个人信息的保护程度。隐私权关涉个人的人格尊严,保障个人私有领域不受侵犯、不被刺探,侧重于对私人生活安宁与私人信息秘密的保护。而个人信息保护,除了涉及人格尊严,还带有

明显公共利益考量因素,侧重于对个人信息全生命周期处理活动的保护,涉及个人信息的收集、存储、使用、加工、传输、跨境、公开等环节。”

一般而言,自然人的隐私权受到法律平等保护,但需要注意协调好个人隐私或个人信息与公共利益以及公众知情权之间的冲突或矛盾。中国人民大学民商事法律科学研究中心主任、教授姚辉说,“占用社会公共资源更多的公众人物如影视体育明星、政治人物等的个人隐私,或者疫情之下为了公共利益需要而采集的个人信息等与公众知情权之间的冲突问题,需要准确把握隐私权和个人信息保护的边界”。

显然,民法典确立了对隐私权和个人信息保护的基本规则,既可为其他立法,如个人信息保护法的制定,提供基本依据,又为将来产业技术发展预留了空间。四川省律师协会会长程守太表示,对于权利边界的划定以及如何协调个人信息保护及政府信息公开等制度下的隐私权保护问题,这些都有待相关司法解释进一步予以明确和细化。✘



## 民法典筑牢军民鱼水情

文/全国人大代表 古清月

民法典作为一部以人民为中心的法典，与我们的生活息息相关。军人和普通公民一样享有民法典赋予的各项权利，也承担民法典规定的各项义务。作为一名来自军队教育战线的全国人大代表，我非常关注民法典对军人权益的保护。

军婚是神圣的，需要特殊保护。由于军人的工作环境具有特殊性，有很大一部分军人与配偶过着两地分居的生活，是现代版的“牛郎织女”。军人肩负着保卫国家领土主权和人民生命财产安全的神圣职责，军人配偶无论是否有工作都承担着从赡养老人到养育子女等更多的家庭责任。正所谓“军功章里有你的一半也有我的一半”。因此，军人工作性质的特殊性和保密性决定了军婚需要特殊保护。民法典第1081条规定：现役军人的配偶要求离婚，应当征得军人同意，但是军人一方有重大过错的除外。对军婚给予特殊保护是对军人利益的一种保障。军人的婚姻家庭幸福美满，能够稳定军心，减轻军人的后顾之忧，使军人更好地报效国家，从而推动我国国防事业的发展。

为见义勇为送上“护身符”。见义勇为是中华民族优良传统，更是军人义不容辞的责任。为了避免再出现英雄“流血又流泪”的情形，民法典专门作出回应。民法典第183条规定：因保护他人民事权益使自己受到损害的，由侵权人承担民事责任，受益人可以给予适当补偿。没有侵权人、侵权人逃逸或者无力承担民事责任，受害人请求补偿的，受益人应当给予适当补偿。第184条规定：因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的，救助人不承担民事责任。民法典明确了见义勇为者的损害求偿权，确立了紧急救助免责制度，有利于鼓励民众特别是广大官兵积极见义勇为，为社会正气撑腰。我们相信，在民法典的指引及保护下，社会的善行善举会越来越多，我们的生活也会越来越美好。☑(赵祯祺 整理)

## 让民法典精髓根植每个人心田

文/全国人大代表 刘忠斌

凝聚几代人的心血，历经几十年的不懈努力，如今民法典这部新中国第一部以“典”命名的法律终于呈现在世人面前，足显其分量及重要性。这部法典关乎每个人生活的方方面面，调整我们身边各种民事法律关系，被誉为“社会生活百科全书”。建议从以下几个方面推进民法典的贯彻实施。

一是要推进更加有效保护和使用权知识产权。知识产权与我们的日常生活密切相关，民法典在多处对知识产权进行了规范

和调整，对提升知识产权保护水平、促进社会文化繁荣发展将起到积极作用。比如，把已经在商标法、专利法中规定的惩罚性赔偿原则上升为知识产权侵权赔偿的总原则。由此，可以更加有效地制止严重故意侵权行为，更加有效地保护知识产权。

二是要让人民群众充分了解民法典。自2021年1月1日起施行的民法典共7编1260条。其中包含众多的法律专业术语，对普通百姓来讲在理解上有一定难度，更别说充分使用民法典相关法条来维护自己的合法权益。这就需要法律工作者做好民法典相关条文的解释、答疑工作，让普通百姓充分了解法条的内涵及其立法本意，进而能主动依据民法典维护自身权益。尤其是随着时代发展，新生事物不断出现，新的法律问题也不断产生，从维护公民人格尊严、保护网络虚拟财产和公民个人信息，到解决高空抛物难题，守护百姓头顶上的安全等，许多都是我们以前没有遇到过的法律问题，人民群众要充分了解民法典的有关规定，从而与时俱进，切实发挥民法典的效能。

三是要加大民法典的宣传力度。民法典的普及推广，可以通过电视、网络、广播及报纸、杂志等多种媒体，通过典型案例以案说法，用浅显易懂的方式，让人民群众了解民法典这部身边的“社会生活百科全书”，让民法典精髓根植在每个人的心田，从而更加自觉地遵守法律，更好地运用法律来维护自身权益。另外，从一定程度上讲，通过普法教育也可以减少不必要的诉讼，缓解司法机关案多人少的窘境，从而进一步提高司法机关的效能，更好地维护人民群众的合法权益。☑(张宝山 整理)

## 扎实做好民法典宣传工作

文/全国人大代表 法蒂玛

民法典是新中国第一部以“法典”命名的法律，凝聚着几代人的心血，对我们亿万民众经济生活、社会生活、家庭生活的方方面面都有重大影响，关系到每一个社会成员的切身利益。

要守法，首先要知法，知道民法典到底赋予了人们怎样的权利，又需要人们承担怎样的义务，这样才能在法律的框架下，享受法治进步所带来的“制度红利”。

作为律师界的全国人大代表，扎实做好民法典的宣传工作，我责无旁贷。目前，我已经组建了民法典宣讲志愿团队，包括在新疆本地的人大代表、政协委员、法学教授、专家学者及100多名律师。其中，少数民族律师占三分之一。我们将使用七种少数民族语言，采取群众喜闻乐见的宣传形式和通俗易懂的表达方式，在天山南北走社区、进学校、下基层，完成百场民法典宣讲，为贯彻实施好民法典、依法保障人民群众的合法权益做出自己的贡献。☑(田宇 整理)

## 要像爱护眼睛一样重视民法典

文/全国人大代表 杨松

法安天下，德润人心。把社会主义核心价值观要求融入法律规范、贯穿法治实践，法律才能契合全体人民道德意愿、符合社会公序良俗，才能真正为人们所信仰、所遵守，实现良法善治。

从立法目的到弘扬助人为乐、匡扶正义、见义勇为等精神的制度设计，再到保护英雄烈士人格权益……民法典将社会主义核心价值观有机融入其中，以立法形式表达、传承中华民族的优秀文化和核心价值。

民法典体现了社会主义核心价值观下的现代民法精神。走向现代化的民法精神，应该是平等公正、意思自治、诚实守信、公序良俗、人格尊严、绿色精神。它既是中华民族几千年优秀文化结晶，也是国家制度文明的精神密码。民法典通篇贯穿着现代化的精神理念，引领着当代法治文明的发展走向。这与民法典开宗明义“弘扬社会主义核心价值观”的立法目的完全契合。

社会主义核心价值观的立法表达要靠全社会共同维护才能落地生根。民法典既强调了个人道德修为，又显现了优良家风与美德，比如第286条关于业主行为，提到了“应当符合节约资源、保护生态环境的要求”，第1043条写明了“家庭应当树立优良家风”；既体现了健全的职业道德，又彰显了社会公德的弘扬，例如第619条指出“应当采取足以保护标的物且有利于节约资源、保护生态环境的包装方式”，第185条加强对英雄烈士人格权益保护，明确了“侵害英雄烈士等的姓名、肖像、名誉、荣誉，损害社会公共利益的，应当承担民事责任”。

我们要像爱护眼睛一样重视民法典，形成政府带头、民众积极、社会共同落实民法典的好氛围，让社会主义核心价值观的立法表达真正深入人心、落地生根。☑（舒颖 整理）

## 引导大学生 做学习遵守维护民法典的典范

文/全国人大代表 李秀香

“盛世修典”已被历史见证。民法典的正式出台是经过中国几代人的努力，在今天经济快速发展、社会繁荣稳定的大背景下得以实现的。

“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”民法典正是保障人民生活安康幸福的善法，为国家治理提供了

私法视角，是国家治理体系现代化建设的重要标志性成果。

在民法典的实施过程中，应该充分发挥大学生的重要作用。

要积极引导大学生做学习、遵守、维护民法典的践行者。

大学生即将走向社会，必须深刻理解民法典的核心要义，做遵守民法典、维护民法典的优秀公民。

要增强大学生的爱国守法意识。民法典每一章节都蕴含着党增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的执政理念，都体现了国家保民生、顺民意、察民情的基本方略。对于大学生来说应该做新时代爱国守法的典范。

要鼓励大学生积极投身到民法典的宣传实践中。大学生学习理解法律深刻、准确，掌握法律核心要义速度较快，因此需要在大学课堂教学中更多加入民法典的内容，并组织大学生走进社区、进企业进行义务宣传，讲解民法典，使民法典能更快地深入人心。☑（周誉东 整理）

## 用民法典奏响推进社会治理 能力现代化的和谐乐章

文/全国人大代表 李宗胜

民法典调整规范自然人、法人等民事主体之间的人身关系和财产关系，这是社会生活和经济生活中最普通、最常见的社会关系和经济关系，涉及经济社会生活方方面面，同人民群众生产生活密不可分，同各行各业发展息息相关。正如习近平总书记所强调的，民法典实施得好，人民群众权益就会得到法律保障，人与人之间的交往活动就会更加有序，社会就会更加和谐。

从民事权利宣言的角度解读民法典。宣传和解读民法典应该让人民群众明白生活当中的权利，了解可以做什么、不能做什么、从事法律行为会有什么样的法律后果。让民法典宣传继续沿着人民意愿走进人民生活、深入到每个人的脑海、融化在每个人的血液，让民法典在人民生活中更显魅力和风采。走到群众身边、走进群众心里、根植于人民之中的民法典必将具有强大的生命力。

让公权力和私权利奏响推进社会发展的美妙旋律。民法典是全面依法治国的重要制度载体，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。尊重民法典赋予人民群众和市场主体的权利，就会极大地激发社会发展活力，在尊重私权利的前提下，充分发挥公权力的效能，促进法治政府建设；以民法典为边界，清晰划分公权力与私权利，充分发挥行政权力在社会治理中的效能，就会使公权力和私权利各美其美、美美与共，共同奏响推进社会治理能力现代化的和谐乐章。☑（舒颖 整理）

导读：前不久，全国人大常委会法工委在湖南岳阳举办全国人大备案审查工作经验交流现场会暨备案审查工作培训班。这是人大系统首次举办全国性的备案审查工作经验交流会，也是首个全国性的备案审查工作培训班。

## 推动备案审查工作再上新台阶

文 / 本刊记者 舒颖

“审查与处理是备案审查工作中发现问题和解决问题的两个关键环节。”

“落实有备必审，当前的重点是开展主动审查和专项审查。”

“从大培训、大调研、大交流、大探索、大督促五个方面着手，大力推进备案审查工作。”

……

全方位的学习培训、多角度的经验分享、深层次的交流研讨，10月21日至23日，由全国人大常委会法工委主办的全国人大系统首次全国性备案审查工作经验交流会暨培训班在湖南岳阳召开。全国人大常委会法工委副主任张勇、湖南省人大常委会副主任周农出席并致辞。全国31个省、自治区、直辖市人大常委会从事备案审查工作的相关负责人参加。

这次会议和培训的主题是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻以习近平总书记为核心的党中央关于推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设的一系列重大决策部署，全面贯彻执行《法规、司法解释备案审查工作办法》，总结交流党的十八大以来全国和地方人大开展备案审查工作的好做法、好经验，深入探讨进一步加强和改进备案审查工作的思路和举措，在新的起点上适



10月21日至23日，全国人大备案审查工作经验交流现场会暨备案审查工作培训班在湖南召开。（红网供图）

应新形势新任务再部署、再动员、再出发，努力开创备案审查工作新局面。

### 学习与贯彻：严格执行《法规、司法解释备案审查工作办法》

今年5月25日，在第十三届全国人民代表大会第三次会议上，栗战书委员长在作全国人大常委会工作报告时强调，“严格执行《法规、司法解释备案审查工作办法》”。

《法规、司法解释备案审查工作办法》（以下简称《工作办法》）是近年来全国人大常委会加强备案审查制度

建设，不断完善备案审查各项工作机制的重大成果之一。2019年12月16日，《工作办法》经第十三届全国人大常委会第四十四次委员长会议审议通过。依据宪法、立法法和监督法等法律的有关规定，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作要求，在总结近年来备案审查工作积累的新实践新做法新经验的基础上，对备案审查工作各个环节作出了规范，内容包括总则、备案、审查、处理、反馈与公开、报告工作、附则7章，共57条。可以说，《工作办法》的出台，在推动全国人大常委会备

案审查工作更加制度化、规范化的同时，也为地方各级人大常委会开展规范性文件备案审查工作提供了具体指导和参照依据。

“这次会议的一个重要任务，就是落实栗战书委员长在今年常委会工作报告中强调的严格执行《法规、司法解释备案审查工作办法》。”全国人大常委会法工委法规备案审查室主任梁鹰介绍说。

为此，这次会议和培训专门安排了关于《工作办法》的解读以及具体理解与适用的课程，旨在全面贯彻执行《工作办法》，指导地方人大常委会着力在“严格执行”上下功夫，做到马上执行不拖延、全面执行不打折扣，尽快通过修改备案审查条例、补充制定有关规定、由常委会或者主任会议作出决定、向有关单位发出通知等方式，将《工作办法》的精神、原则和规定及时落实到位，实现地方有关制度与《工作办法》相衔接，为地方各级人大常委会参照适用《工作办法》提供保障。

此外，会议还安排了关于宪法监督与备案审查、国务院法规规章备案审查工作情况、地方人大常委会如何开展备案审查工作等方面内容的现场授课。

“既有理论高度，又密切联系实际。”浙江省人大常委会法工委副主任田梦海说，特别是听了关于《工作办法》全面深入的解读，感受到其中的用心良苦。这为地方人大开展备案审查工作提供了强大支撑，也让我们对做好备案审查工作更加充满信心。

### 交流与研讨：地方备案审查工作的新实践、新探索与面临的困境

近年来，地方各级人大常委会积极适应新形势新任务带来的新要求新挑战，结合实际，在开展备案审查工作中探索出了不少好经验、好做法，各具特色、卓有成效。在这次会议和培训中，这些好的实践探索和经验做法也得

到了分享和交流。

比如，河北省人大常委会于今年9月3日至30日开展了全国首次备案审查条例执法检查，全省动员、全员覆盖、点面结合，抓到区县一级；江苏省人大常委会首创“三方同步审查机制”，推动解决审查难、审查流于形式的问题；浙江省人大常委会结合法规草案和经典案例开展了非常有实效、有针对性的实战化培训；湖北省人大常委会连续多年全面通报规范性文件报备情况；广东省人大常委会全力推进备案审查工作报告制度，在短短两年时间内实现了21个设区的市、140多个县区备案审查工作报告全覆盖；重庆市人大常委会通过制定备案审查基准，细化备案审查流程，建立健全备案审查规范；云南省人大常委会建立起同时服务于立法和备案审查工作的平台并覆盖到所有县区。

不只省级人大常委会，还有一些设区的市通过创新工作机制，在备案审查工作中取得了实实在在的成绩。例如，此次会议的承办方岳阳市人大常委会，自2007年成立备案审查机构至今，不断推进备案审查工作规范化、常态化、信息化——建立了党委人大一府一委两院联席会议制度以及信息共享、培训共办、问题共决等机制；做到三个“第一次”，即每年第一次专题调研、每年第一次主任会议、每年第一次常委会会议都涉及备案审查工作；从2008年起连续13年不间断听取审议备案审查工作报告；初步建成本地法规数据库供社会查阅；等等。

“这些兄弟省市的先进经验介绍，极大地开拓了眼界，具有很强的启发性。”和江西省人大常委会法工委二级巡视员万祥裕一样，很多与会人员都有这样的感触。

在交流研讨中，也有不少与会人员提出了当前地方人大常委会开展备案审查工作面临的一些问题，包括各地工作开展不平衡，备案审查体制机制还需要进一步健全，机构设置、人员配备

不足，能力水平有待提升等。对此，有的与会人员建议适时研究修改监督法，将《工作办法》中关于备案范围、审查标准、纠正方式等方面的规定上升为法律规范，为地方人大全方位开展备案审查工作提供法律层面的依据。

### 展望与指导：在新的历史起点上全面协同推进备案审查工作

在开展学习、总结经验、讨论问题的同时，这次会议也对今后一个时期如何推动备案审查工作深入发展作了展望。

“全面开展、重点突破、整体推进。”在谈到下一阶段备案审查工作的总体考虑时，梁鹰提到了这三组关键词，具体而言就是“要全方位地推动工作，要抓住当前面临的重点难点问题，要全国、省、市、县四级人大整体推进，增强整体工作成效”。

“从地方来讲，设区的市作为中间层面发挥着承上启下的角色作用，上接省人大常委会，下接区县人大常委会。设区的市这一级的备案审查工作开展得怎么样，直接决定了省里的部署能否落实到位，也直接决定了区县一级的备案审查工作能否扎实推进。”梁鹰说，这次会议是第一次在设区的市层面召开的全国范围的备案审查工作会议，主要考虑是深入研究如何在新的历史起点上推进地方人大备案审查工作，尤其是下一步重点要推进设区的市这一级的备案审查工作。

梁鹰进一步表示，我们建议地方人大的同志以这次会议为契机，从大培训、大调研、大交流、大探索、大督促五个方面着手，大力推进备案审查工作，实现备案审查工作的显性化、常态化、制度化和规范化。

“收获满满，不虚此行”。黑龙江省人大常委会法工委副主任温颖等与会人员表示，这次会议既是培训会，也是推进会，为下一步开展备案审查工作指明了方向。★

导读:10月19日,国家统计局公布数据显示,2020年前三季度,全国限额以上服装鞋帽、针纺织品类商品零售额同比减少12.4%,降幅较上半年回升7.2个百分点。在“互联网+”时代,如何推进互联网与纺织业深度融合?怎样加快释放纺织服装商品的线上消费需求?

# 纺织电子商务热:去库存 涨收益 塑新态

文/本刊记者 孟伟

纺织业是我国国民经济的传统支柱产业和重要的民生产业,也是我国国际竞争优势明显的产业,在繁荣市场、扩大出口、吸纳就业、增加农民收入、促进城镇化发展等方面发挥着重要作用。

2020年前三季度,我国纺织行业在疫情防控常态化条件下加快复工复产,生产需求稳步改善,产业循环保持顺畅,企业利润稳步回升。中国纺织工业联合会调查数据显示,2020年第三季度,纺织行业景气指数为61.5,较第二季度提高10.5个点,达到2018年以来的最高水平。

为更好发挥纺织业对稳就业、防风险的支撑作用,十三届全国人大三次会议期间,全国人大代表、森马集团有限公司董事长邱光和提出了“关于推动纺织服装行业电子商务有序发展促进消费潜力释放的建议”。前不久,商务部官网公布对该建议的答复。答复指出,将开展电子商务公共服务惠民惠企行动,引导和促进纺织服装商品消费,并进一步营造良好营商环境。

**“双品网购节”上,哪些纺织好物值得买?**

针对电商运营成本不断攀升、缺乏有效政策支持现状,邱光和

建议加大对线上业务发展的政策支持力度,鼓励纺织服装企业参加线上和线下专业展会、供需对接会等活动,不断拓展中小企业市场渠道。

商务部答复指出,2020年4月28日至5月10日,会同工业和信息化部、国家邮政局、中国消费者协会共同举办了第二届“双品网购节”,在扩大线上消费、促进消费回补、激发市场潜力、推动消费升级,以及助力外贸企业出口产品转内销、巩固扩大扶贫成果等方面发挥了积极作用。

据了解,第二届“双品网购节”继续以“品牌消费、品质消费”为主题,依托电商消费大数据,联动生产加工企业,推出品种丰富、品类齐全、质优价美产品。其中,既有中华老字号、各地名优特产,又有网络新品牌、智能新产品,引领产业新发展,促进供需双升级。

5月14日,商务部新闻发言人高峰在例行新闻发布会上介绍,第二届“双品网购节”促销活动期间,参与电商企业达115家、品牌超10万个、网络店铺超百万家,总销售额达1825.1亿元,较首届活动增长超过1.37倍,带动同期全国网络零售额超过4300亿元,同比增长20.8%。

自2017年起,工业和信息化部消

费品工业司连续3年支持中国纺织工业联合会开展培育和推广年度十大类纺织创新产品工作。在参与第二届“双品网购节”的“十大类纺织创新产品”中,有专注设计和非遗文化传承的时尚产品,如“非遗蓝印花布系列连衣裙”由国家级非物质文化遗产代表性传承人参与设计研发,以中国传统蓝印花布为载体,体现了传统与现代的融合创新;有兼具黑科技和舒适体验的科技产品,如光变皮肤衣能够根据紫外线强度实现智能变色,利用颜色提示消费者注意防晒防暑;还有注重生态环保特性的绿色产品,如原液着色生态毛巾,无需染色加工且色彩更持久……

创新型纺织服装产品首次登陆“双品网购节”,对促进品质消费常态化、推动纺织服装行业高质量发展等具有重要意义。

针对下一步工作安排,商务部答复表示,将依托全国电子商务公共服务平台,开展有关行动,为企业赋能、为基层减负,保市场主体、保产业链供应链稳定,助力“六稳”工作。

**“双十一”“6·18”期间的良性竞争环境,电子商务法来保障**

据中国纺织工业联合会、中国服装协会推算,中国纺织服装国内市场规



模约为3.5万亿元,电商零售约为1.5万亿元,占比四成。“受疫情期间线下门店客流锐减影响,加速完善网络渠道成为行业内企业共识。加强线上销售体系建设和运营、加快线下门店体系数字化整合与升级,将成为企业的首要任务。”邱光和建议。

鉴于此,邱光和建议,市场监督管理部门要加强对现有电商平台的管理,加大对假冒伪劣、侵犯知识产权、商业讹诈等违法行为的打击力度,健全商业保护机制、畅通投诉通道,实现高效快速维权,进而营造公平有序良性的竞争环境。

商务部答复表示,一方面,维护公平竞争网络市场秩序。2017年以来,国家市场监督管理总局连续部署开展“网剑行动”和重点领域反不正当竞争执法专项行动,严厉查处各类不正当竞争行为。2019年,开展互联网领域竞争问题调研工作,召开专家论证会,对互联网领域竞争行为法律适用问题进行研究论证。近年来,在“双十一”“6·18”等网络集中促销活动期间,各级市场监督管理部门综合运用行政指导、约谈等方式,督促相关平台企业自查整改,规范网络交易行为。

今年的“双十一”被称为史上最长“双十一”。11月1日便拉开“双十一”提前购序幕,数亿“尾款人”涌入,共享购物狂欢。有分析认为,“双十一”不再仅是单纯的电商购物节,更是国内经济、商业的重要参考指标。今年以来,党中央、国务院高度重视扩大内需相关工作,出台了一系列有力有效的政策措施,着力挖掘和释放内需潜力。“双十一”的到来可谓恰逢其时。

就在“双十一”的前一天,国家市场监督管理总局公布了《关于平台经济领域的反垄断指南(征求意见稿)》(以下简称指南),并向社会公开征求意见。指南显示,针对电商平台经营者的“二选一”行为,可能构成反垄断法意义上的限定交易行为。

此前,历时近5年经全国人大常委会4次审议、3次公开征求意见,于2019年1月1日起施行的《中华人民共和国电子商务法》也对此作出明确规定。该法第35条规定:“电子商务平台经营者不得利用服务协议、交易规则以及技术等手段,对平台内经营者在平台内的交易、交易价格以及与其他经营者的交易等进行不合理限制或者附加不合理条件,或者向平台内经营者收取不合理费用。”

有媒体评论称,这一规定,对改善平台内中小商家的生存环境、维护健康的市场竞争秩序,具有积极意义。

对于社会普遍关注的“大数据杀熟”“店大欺客”等现象,电子商务法为消费者撑起了腰杆。法律第18条规定:“电子商务经营者根据消费者的兴趣爱好、消费习惯等特征向其提供商品或者服务的搜索结果的,应当同时向该消费者提供不针对其个人特征的选项,尊重和平等保护消费者合法权益。”

北京大学法学院教授薛军认为,电子商务法第2章围绕电子商务经营主体,特别是以平台为中心,确立一系列法律规范,对于未来我国电子商务的健康稳定快速发展,起到了规范和促进作用。

另一方面,提升知识产权违法打击效能。电子商务法第41条规定:“电子商务平台经营者应当建立知识产权保护规则,与知识产权权利人加强合作,依法保护知识产权。”

针对互联网上“销售假冒伪劣、侵犯知识产权商品”呈现出产销线上线下结合、跨区域、链条化的新特点,国家市场监督管理总局积极创新执法方式,着力提升互联网领域知识产权执法能力。

下一步,商务部将加强电子商务领域监管执法工作,积极开展行政指导、约谈等活动,并搭建平台企业沟通协商桥梁,促使行业达成公平竞争的共识,督促平台企业通过公开承诺、行业

公约等方式规范自身行为和行业竞争秩序。

## 拥抱跨境电商新业态,让法治满足国际合作之需

2019年4月4日,中国纺织工业联合会表示,近5年,我国纺织业对“一带一路”沿线总投资额约占同期对全球纺织投资总额的80%以上。此前海关总署公布数据显示,虽然新冠肺炎疫情对进出口贸易造成了冲击,但中国与“一带一路”沿线国家的贸易总额却逆势增长0.4%,在中国对外贸易总额中占比达31.7%,超过去年同期3.6个百分点。

为积极推动跨境电商支撑体系建设,邱光和建议,相关部门应出台关、检、税、汇的便利化措施;支持优化海外仓布局,创新海外仓建设模式;支持中西部跨境电商发展,加强中国重要节点城市跨境电商创新,促进中国与“一带一路”相关重要节点城市跨境电商发展,为中国纺织服装行业优质产品出口开拓空间。

商务部答复表示,会同有关部门,已量身定制支持政策,积极鼓励各地大胆探索创新,形成好经验好做法,推动跨境电商蓬勃发展,优化结构,提升质量,成为外贸增长新亮点、转型升级新动能。

为适应跨境电商的特点,电子商务法在第5章中作出相关规定,包括建立健全海关、税收、进出境检验检疫、支付结算的管理制度,推动建立与不同国家、地区之间的跨境电子商务争议解决机制等。

北京师范大学法学院教授薛虹认为,这将推动全球电子商务法律发展,促进相关国际规则的进步。

此外,全国人大代表、江苏阳光股份有限公司董事长陈丽芬建议,应加大对境外投资合作项目的税收政策支持力度,将纺织服装行业列为“一带一路”合作示范产业,协调信贷、外汇管理部门,对纺织投资项目给予支持。☑

# 海南：创新体制机制 提升脱贫攻坚工作成效



党的十九大代表、全国脱贫攻坚奖贡献奖获得者白沙县打安镇副镇长兼田表村党支部书记羊风极（右四）带领群众研究发展林下生态扶贫产业。

脱贫攻坚战打响以来，海南省坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程、作为建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的重要前提和底线目标，创新组织领导、产业扶贫、扶志扶智等一系列体制机制助推脱贫攻坚，为全国提供了可借鉴可复制的经验。

**一、创新五级书记抓扶贫体制机制，建立五级指挥作战体系。**坚持落实“省负总责、市县抓落实、乡（镇）村扑下身子”的工作机制；省级层面组建省打赢脱贫攻坚战指挥部，加强顶层设计指导；市县层面成立市县打赢脱贫攻坚战指挥部，统筹推进脱贫攻坚各专项工作；乡镇层面设立脱贫攻坚大队，村级层面设立脱贫攻坚中队，自然村（组）层面设立脱贫攻坚小队，整合各类力量资源，打通了脱贫攻坚“最后一公里”。

**二、创新建档立卡数据管理系统，建立精准扶贫大数据平台。**启动海南省精准扶贫大数据管理平台建设，建立精准扶贫大数据中心，目前与公安、财政等15个部门打通了数据接口，目前全省15万多户贫困户的扶贫手册已全部实现电子化管理。

**三、创新教育扶贫方式，创建扶志励志班。**继2009年7月在全国率先推出“扶贫巾帼励志中专班”后，又推出职业初中班教育模式和初中职业班试点，为全省贫困家庭学生重返校园、掌握技能、改

变命运开辟了一条新的路径。

**四、创新健康扶贫方式，推动医疗资源下沉。**为有效遏制“因病致贫、因病返贫”，以乡镇卫生院、社区卫生服务机构和村卫生室标准化建设为抓手，以深化基层人事、编制、收入分配体制机制改革为突破口，扎实推进新一轮基层医疗卫生体制机制综合改革。

**五、创新消费扶贫方式，开展“四动四全”消费扶贫。**即党政强力推动，做到全保障；各方积极联动，做到全覆盖；线上线下高效互动，做到全服务；贫困群众自觉主动，做到全参与，形成了领导带头、党员紧跟、多方参与的扶贫新局面，为助力全省打赢脱贫攻坚战作出积极贡献。

**六、创新扶志扶智方式，创设脱贫致富电视夜校。**海南发挥媒体快捷、直观、群众喜闻乐见、教育面广等传播优势，开办“脱贫致富电视夜校”，采用“电视+夜校+服务热线”的模式在全省乡村引发了一场学习革命。2018年10月，电视夜校工作推进小组办公室荣获“全国脱贫攻坚奖组织创新奖”。2019年11月，“脱贫致富电视夜校”栏目荣获中央宣传部办公厅颁发的“基层理论宣讲先进集体”荣誉称号。

**七、创新内生动力激发方式，开展“六治”专项整治活动。**在全省开展了以“治懒散、治酗酒、治私彩、治浪费、治



海南省电视台“扶贫电视夜校”栏目平均每期有56.2万人次收看，有500多万人参加过学习，收视率在同时段排名持续稳居全省第一位。

不孝、治脏乱”为主题的扶贫扶志“六治”专项行动，全力推动“志智双扶”。

**八、创新产业扶贫方式，巩固脱贫成果。**结合海南实际着力做强橡胶、椰子、槟榔传统“三棵树”产业，分别制定了“三棵树”的发展规划。

**九、创新就业扶贫方式，着力提高贫困群众工资性收入。**充分利用海南特色农业、旅游产业等优势产业鼓励就近就地就业。结合海南实际共开发护林、护路、管水、保洁、交通等就业扶贫公益专岗1.67万个；提供技能培训，通过举办招聘会、就业岗位推介会、就业扶贫服务微信公众平台等方式，帮助农村29.99万名贫困劳动力实现就业。对零就业家庭做到动态清零，做到出现一户、帮扶一户、解决一户。

**十、创新考核督查机制，助力脱贫攻坚工作提质增效。**2019年，在全省创新开展全覆盖、全行动、全参与“六比”（即比政治站位、比精准度、比“两不愁三保障”、比产业就业扶贫质量、比扶志扶智效果、比能力作风）问题整改大比武。同时，改进年底考核方式，直接向19个市县（区）派驻16个全脱产督查督导组，边督查边发现边反馈边整改。2020年，根据不发通知、不打招呼、不听汇报、直奔基层等原则，进一步改进脱贫攻坚调研方法，提高发现问题、指导解决问题的效果。



为杜绝“穷二代”，教育“拔穷根”，海南办“巾帼励志班”创职教扶贫新模式。图为巾帼励志班的学生在职业技术学校上化妆课。



建行惠懂你

# 建行惠懂你

## 懂你的期盼 耕耘收获惠更好



果蔬种植要投入  
样样都要现金流

建行惠懂你APP  
立即下载



 **中国建设银行**  
China Construction Bank

客户服务热线：95533  
网址：www.ccb.com



### “建行惠懂你” 小微企业一站式信贷服务APP

流程至简 · 放款快速 · 随借随还 · 利率优惠



护佑  
扬子江药业集团  
Yangtze River Pharmaceutical Group

# 为父母制药 为亲人制药

关注我们 官方微信

