

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2021年2月20日出版
第4期 总第520期

全国人大常委会机关刊物



迎新春 开新局

ISSN 1671-542X



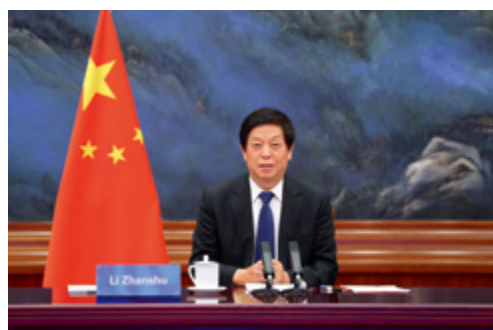
邮发代号：2-78
国内刊号：CN11-3442/D
国际刊号：ISSN1671-542X



2月10日，中共中央、国务院在北京人民大会堂举行2021年春节团拜会。党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等同首都各界人士欢聚一堂，共迎新春。摄影/新华社记者 王 晔



2月9日，十三届全国人大常委会第八十四次委员长会议在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。摄影/新华社记者 谢环驰



2月19日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同匈牙利国会主席克韦尔举行会谈。摄影/新华社记者 姚大伟

高质量办理建议 切实尊重代表主体地位

提出议案建议是代表依法履职基本的、最主要的方式。栗战书委员长强调，尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主。本届全国人大三次会议期间，代表向大会提出建议9180件，建议数量创历史新高，交由194家承办单位研究办理，释放着人民当家作主的磅礴伟力，展现出人民代表大会制度的生机活力。

代表建议紧扣党中央重大决策部署，重点突出。截至本届全国人大三次会议召开前，代表共提出涉及新冠肺炎疫情防控工作的建议206件，涉及24个代表团的129位全国人大代表。反映出人民对总结疫情防控经验、补齐公共卫生建设短板、护佑生命健康安全的深切期盼。

发展改革委对主办的58件代表团建议，制订工作方案，成立18个工作组，多次赴地方人大向代表当面沟通汇报建议办理情况。将代表建议视作送上门的“调研成果”，推动“十四五”规划编制更加顺应人民意愿。卫生健康委结合代表关注的热点重点，确定了28个专题，以《卫生健康工作交流》简报编发专刊、发送代表。

全国人大监察司法委员会负责同志举行重点督办建议追踪办理工作会，同列席代表交流座谈，督促办理工作。应急管理部与代表全过程持续沟通，多次邀请代表到地方调研，与协办部门座谈研讨。

教育部、水利部、农业农村部、银保监会、证监会、国家能源局、民航局等单位主要负责同志召开会议，明确任务分解方案，统筹建议办理工作。科技部、人社部、生态环境部等单位主要负责同志召开代表座谈会，与代表当面沟通，深入了解建议的提出背景、主要诉求和基层存在的问题、短板。

中央军委融合办、外交部、商务部等通过建立台账、跟踪提醒、适时通报等方式，进行动态督办，保证办理时效。中央组织部、民政部、自然资源部、海关总署等搭建了建议办理相关系统平台，通过信息化方式进行批分、办理、统计，更好推进办理工作。云南省政府针对上年办复情况进行专项检查通报，严格办理要求。

代表建议办理工作的实效主要体现在四个方面。坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，保持制造业产业链供应链稳定性和竞争力；做好常态化疫情防控工作，健全国家应

急管理体系；围绕研究编制“十四五”规划纲要，推动实施区域发展战略，提高科技创新支撑能力。

中央农办吸收转化代表建议，在牵头起草《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》过程中，将代表提出的设立过渡期、抓好扶贫产业后续发展等建议转化为具体政策举措。在牵头起草2021年中央文件《关于加快推进乡村人才振兴的若干意见》等文件中，对代表建议进行了认真研究吸纳。

财政部结合代表建议，继续加大扶贫投入力度，连续五年新增200亿元，2020年还一次性安排综合性财力补助资金300亿元，重点用于支持52个挂牌督战县解决脱贫面临的突出问题。

国务院扶贫办结合代表建议办理强化产业技术扶贫，动员4400多个科研单位和技术部门、15000多名专家参与产业扶贫，累计组建4100多个产业扶贫技术专家组，选聘26万名产业发展指导员，到村到户开展技术服务，实现832个贫困县扶贫主导产业技术指导全覆盖。

国家林草局把办理代表建议与完善全面禁食野生动物、配合好修订野生动物保护法工作相结合，梳理代表反映的政策落实“中梗阻”问题，研究提出解决方案，2020年全国已向养殖户补偿资金55亿元。

关于“疾病防疫”的代表建议数量同比增加了179%，关于医疗体制改革的建议数量达474件。科技部、卫生健康委、药监局等部门认真办理代表涉及疫苗研制的建议，成立科研攻关组，部署灭活疫苗、重组蛋白疫苗、减毒流感病毒载体疫苗、腺病毒载体疫苗、核酸疫苗等5条技术路线。

中医药局将建议办理与具体工作相结合，认真办理张伯礼等代表提出的建议，完善重大突发公共卫生事件应急响应机制，在相关应急预案中增加中医药内容。

“办理高质量”得到代表充分肯定。从办理结果看，代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的71.28%。全国人大常委会办公厅向提出建议的代表及原选举单位逐一通报了代表建议的交办情况。做好闭会期间代表建议办理，即收即办、特事特办，把“全过程民主”落在实处。

汪洋



封面图片说明:2月10日,中共中央、国务院在北京人民大会堂举行2021年春节团拜会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表讲话。摄影/新华社记者 庞兴雷

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2021年第4期
2月20日出版
总第520期

总 编 汪 洋
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 金果林
责任编辑 朱燕红 孙梦爽
美术编辑 陈玉叶

总 编 室 010-83084419
编 辑 部 010-83086321
010-83083474
010-55604181
010-63097941
010-83084429

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891
010-83086371

办 公 室 010-63098540
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

|总编絮语|

01 高质量办理建议 切实尊重代表主体地位 / 汪 洋

|本期策划·印象2020|

- 06 风雪无阻花枝俏
——全国人大常委会2020年代表工作回眸
/ 李小健 张维炜 于 浩 王 萍 张宝山
- 11 联系代表工作更上一层楼
——全国人大常委会组成人员密切联系全国人大代表
/ 王博勋 李小健
- 14 更加密切联系群众,心系民生冷暖 / 于 浩 彭东昱
- 16 建好代表联络站:反映民意 解决民忧 / 孟 伟
- 17 议案建议:内容高质量 办理高质量 / 张宝山
- 19 议案办理为依法防疫提供源头活水 / 张钰钗
- 20 建议办理高质量:寒冬里的浓浓暖意 / 田 宇
- 21 “不服周”的中国“芯” / 李倩文 张宝山
- 22 织密人民健康“防护网”
——国家卫生健康委员会代表建议办理有力有效
/ 宫宜希 张宝山
- 23 特殊时期,他们履职战“疫” / 冯 添 舒 颖
- 25 绘就人大代表“战贫”图景 / 王 萍 周誉东
- 27 学习培训:开启“云上办学” / 赵祯祺
- 30 让立法更好反映民意造福人民 / 王 岭
- 31 积极参与执法检查 充分发挥代表作用 / 侯朝宣
- 32 视察调研:深入一线“丈量”民意 / 徐 航
- 33 让代表成为中国人大故事“代言人” / 孙梦爽

|立 法|

- 34 为安全生产划定法律“红线” / 徐 航
- 36 家庭教育法草案首次提请审议:给孩子讲好“人生第一课”
/ 赵祯祺
- 38 湿地保护法草案:捍卫人民群众的绿意空间 / 周誉东
- 40 法律援助法草案初审:让困难群众享受更优质法律援助服务
/ 张宝山

|关 注|

- 42 展现“中国式民主”生机活力
——2020年全国人大代表建议办理工作回眸 / 王 岭



2020年全国人大常委会代表工作图片精选。摄影 / 马增科 冯 添 赵祯祺 视觉中国

地方

- 44 长风破浪扬帆竞
——2020年地方人大工作亮点扫描
/王 萍 于 浩 李小健 张宝山 张维炜
- 48 江苏:打好助力优化营商环境“组合拳”/段云思
- 49 浙江:打好促进数字经济发展履职“组合拳”/陈 波
- 50 广东:优化营商环境,助推“双区”建设/严标登 林洪滨
- 51 上海:立法监督双管齐下助力优化营商环境/孙 鑫
- 52 天津:给“舌尖上的浪费”套上“紧箍咒”/徐小光 董宝艳
- 53 江西:探寻“红色密码”,传承“红色基因”/贛人宣

随笔

- 54 这个春天,我们关注什么? /王晓琳
- 55 岁序更迭,民主常青 /张钰钗

资讯

04 要闻



“全国人大”
微博
请扫码关注



“全国人大”
微信公众号
请扫码关注



“全国人大”
客户端
请扫码下载

本刊特别鸣谢单位:

珠海 格力电器股份有限公司
中国 远洋海运集团有限公司
陕西 延长石油(集团)有限责任公司
浙江 仙琚制药股份有限公司
中 邮 保 险 股 份 有 限 公 司
中 国 建 设 银 行

中央国家机关举报网站: zygjjg.12388.gov.cn

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议强调 完整准确全面贯彻新发展理念 发挥改革在构建新发展格局中关键作用

新华社北京2月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议并发表重要讲话。他强调，全面深化改革同贯彻新发展理念、构建新发展格局紧密关联，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，扭住构建新发展格局目标任务，更加精准地出台改革方案，推动改革向更深层次挺进，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

中共中央国务院举行春节团拜会 习近平发表讲话代表党中央、国务院，向全国各族人民，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞拜年 李克强主持 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席

新华社北京2月10日电 中共中央、国务院2月10日上午在人民大会堂举行2021年春节团拜会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表讲话，代表党中央、国务院，向全国各族人民，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞拜年。

习近平强调，全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，在中国共产党奋斗史、新中国发展史、中华民族文明史上都具有里程碑意义。同时，我们必须认识到，这只是我们迈向中华民族伟大复兴的关键一步，我们决不能骄傲自满、止步不前，要继续谦虚谨慎、戒骄戒躁，继续艰苦奋斗、锐意进取，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴而奋力拼搏，为人类和平与发展的崇高事业不断作出新的更大贡献。

党和国家领导人李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席团拜会，李克强主持。

栗战书同匈牙利国会主席克韦尔举行会谈

新华社北京2月19日电 全国人大常委会委员长栗战书2月19日在人民大会堂以视频方式同匈牙利国会主席克韦尔举行会谈。

栗战书说，中匈建立全面战略伙伴关系以来，政治互信持续深化，各领域合作成果丰硕，两国关系进入了历史最好时期。面对新冠肺炎疫情的考验，在习近平主席和欧尔班总理的战略引领下，两国同舟共济、守望相助，积极支持彼此抗疫和复工复产，经贸合作逆势走高，重大合作项目接连落地，疫苗合作取得积极进展，中匈关系再次彰显了强劲韧性和内生动力，共同谱写了患难与共、友好合作的新篇章。

栗战书指出，不久前召开的中国—中东欧国家领导人峰会取得圆满成功。习近平主席在峰会上发表主旨讲话，同包括欧尔班总理在内的中东欧各国领导人共商合作发展大计，对规划未来合作发展、共同实现疫后经济复苏发展具有重要意义。中国坚持人民至上、生命至上，本着公开、透明、负责任的态度，积极履行国际义务，分享防控和救治经验，用实际行动推动构建人类卫生健康共同体。中方将继续从战略高度和长远角度看待和发展两国关系，愿同匈方一道，深入落实两国领导人重要共识，深化各领域交流合作，造福两国和两国人民。

栗战书强调，立法机构交往是中匈关系的重要组成部分。中国全国人大愿深化同匈国会的友好往来，推动落实两国领导人达成的重要共识和双边合作协议。双方要保持高层密切交往，促进各专门委员会和友好小组对口交流。及时批准、修订或出台有利于双边关系发展的法律文件，为共建“一带一路”及各领域务实合作提供法律保障。加强在依法治国、发展经济、改善民生等方面的经验交流，促进共同发展。

克韦尔说，匈中全面战略伙伴关系既象征着两国关系的高水平，又为开展新的合作开辟了前景。感谢中方在共同抗击疫情中给予的物资和疫苗等方面的帮助。匈牙利坚定支持和积极参加“一带一路”建设和中东欧国家—中国合作，将进一步推动更多项目合作。愿发挥立法机构的积极作用，为增进两国友好的社会和民意基础作出贡献。

全国人大常委会副委员长白玛赤林参加会谈。

栗战书主持召开十三届全国人大常委会第八十四次委员长会议 决定十三届全国人大常委会第二十六次会议2月27日至28日在京举行

新华社北京2月9日电 十三届全国人大常委会第八十四次委员长会议2月9日下午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第二十六次会议2月27日至28日在北京举行。

十三届全国人大常委会第二十六次会议的一项重要任务是为即将举行的十三届全国人大四次会议作准备。委员长会议建议，常委会第二十六次会议审议拟提请十三届全国人大四次会议审议的全国人大常委会工作报告稿，审议委员长会议关于提请审议十三届全国人大四次会议议程草案的议案、关于提请审议十三届全国人大四次会议主席团和秘书长名单草案的议案、关于提请审议十三届全国人大四次会议列席人员名单草案的议案。

委员长会议建议的常委会第二十六次会议议程还有：审议国务院关于提请审议印花税法草案的议案，审议国务院关于研究处理全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交

易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全决定和野生动物保护法执法检查报告及审议意见情况的报告,审议最高人民法院关于民事诉讼程序繁简分流改革试点情况的中期报告,审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告和有关任免案等。

委员长会议上,全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第二十六次会议议程草案、日程安排和十三届全国人大四次会议议程草案、日程安排、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案等作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长,全国人大有关专门委员会、常委会代表资格审查委员会和办公厅研究室负责人就常委会第二十六次会议有关议程等作了汇报。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

全国人大机关创建模范机关表彰大会召开 杨振武出席并讲话

《中国人大》全媒体记者孟伟2月7日北京报道 2月7日上午,全国人大机关创建模范机关表彰大会在京召开。全国人大常委会秘书长、机关党组书记杨振武出席会议并讲话。全国人大常委会副秘书长、机关党组副书记信春鹰主持会议,传达中央和国家机关党的工作暨纪检工作会议精神,并宣读《关于对在民法典编纂和涉港重大工作中作出突出贡献的集体和个人进行奖励的决定》《关于表彰全国人大机关创建模范机关标兵单位、先进单位、先进个人的决定》。机关党组成员、副秘书长,组织关系在机关的中管干部参加会议。

杨振武指出,我们召开大会,表彰创建模范机关的标兵单位、先进单位和先进个人,以及在全国人大及其常委会重大工作中作出突出贡献的集体和个人,目的是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,在全国人大机关树立先进、树立榜样,进一步激发党员干部干事创业、争创一流的精气神,不忘初心、牢记使命,推动机关党的建设和各方面工作再上新台阶。

中央第十三巡视组向全国人大常委会机关党组反馈巡视情况

根据党中央部署,2月3日,中央巡视工作领导小组召开十九届中央第六轮巡视反馈会议,传达学习习近平总书记听取巡视综合情况汇报时的重要讲话精神,对抓好巡视整改和整改日常监督进行集中部署、提出明确要求。2月5日,中央第十三巡视组向全国人大常委会机关党组反馈了巡视情况。组长李炎溪分别向全国人大常委会机关党组书记、秘

书长杨振武和全国人大常委会机关党组领导班子反馈了巡视情况,并传达中央巡视工作领导小组关于巡视整改的工作要求。杨振武主持向领导班子反馈会议并就做好巡视整改工作讲话。

李炎溪在反馈时指出,全国人大常委会机关党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真履职尽责,为坚持和完善人民代表大会制度较好发挥了服务保障作用,全面从严治党不断深化,政治生态持续向好,机关各项工作和建设取得新的进展。巡视也发现了一些问题,主要是:自觉运用党的创新理论解决人大机关工作中的新问题不够到位,履行参谋助手和服务保障职责不够全面,服务立法和监督的质量和效率还有差距,落实全面深化改革任务不够到位;履行全面从严治党“两个责任”不够到位,干部管理还不够严实,部分下属单位存在廉洁风险,形式主义、官僚主义问题仍有发生;贯彻落实新时代党的组织路线不够到位,干部队伍建设与事业要求还有差距,基层党建工作存在短板,激励干部担当作为还有不足;对中央巡视、审计等监督发现问题有的整改不够到位。同时,巡视组还收到反映一些领导干部的问题线索,已按有关规定转中央纪委国家监委、中央组织部等有关方面处理。

会议传达了中央巡视工作领导小组关于巡视整改的工作要求,全国人大常委会机关党组要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记听取巡视汇报时的重要讲话精神,提高政治站位,从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度,抓好巡视整改落实,进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,准确把握本单位在新发展阶段、新发展格局中所处的方位,完整、准确、全面贯彻新发展理念,确保“十四五”时期开好局、起好步。

杨振武表示,机关党组要深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党、巡视工作的重要讲话精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实增强做好巡视整改工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。对巡视反馈意见诚恳接受、严肃对待,做到真认账、真反思、真整改、真负责,不折不扣抓好整改落实。要把巡视整改作为重要政治任务,担起巡视整改责任,建立工作台账,层层传导压力,确保每一项任务不落空、见实效,推动机关全面从严治党向纵深发展。要运用巡视成果深化和拓展机关党的建设,旗帜鲜明加强政治建设,持之以恒强化理论武装,一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争,把严的主基调长期坚持下去、一贯到底,以党的建设新成效推动机关履职服务水平全面提升,为“十四五”开好局起好步作出贡献,以优异成绩庆祝建党100周年。

(来源:中央纪委国家监委网站)

风雪无阻花枝俏

——全国人大常委会2020年代表工作回眸

文 / 本刊记者 李小健 张维炜 于浩 王萍 张宝山

2020年是新中国历史上极不平凡、极不寻常的一年。面对新冠肺炎疫情严重冲击和各方面风险挑战，十三届全国人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥人大代表来自人民、植根人民的制度优势，持之以恒推进代表工作一往直前、俏丽绽放，凝聚起攻坚克难、拼搏奋进的磅礴伟力，彰显了人民代表大会制度的巨大生命力。





2020年8月10日上午，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书同周荫和李先兰两位代表见面交流，听取意见建议。摄影/本刊记者 马增科

157位常委会组成人员直接联系439位全国人大代表，基本实现“全见面”“全覆盖”；

175人次代表列席常委会会议，召开2次列席代表座谈会；

506件议案、9180件建议，已全部办理完毕并答复代表；

组织1700多人次代表专题调研和集中视察，形成70余篇调研报告；

开通全国人大网络学院，上线6200多门课程，代表学习培训进入“云时代”；

……

2020年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会迎难而上，克服种种风险挑战，以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风，全面落实关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施，切实尊重代表主体地位，在支持和服务代表履职尽责中结出累累硕果。

联系代表

做到真联系，取得真效果

栗战书委员长指出，全国人大及其常委会是代表机关。联系代表是人民代表大会的制度性安排，是常委会的基本职责之一。常委会组成人员直接联系代表，是贯彻以人民为中心思想的具体体现，有利于密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待。常委会组成人员要坚持和落实好这一制度，通过多种方式，做到真联系，取得真效果。

目前，157位常委会组成人员共直接联系439位全国人大代表，其中16位委员长会议组成人员联系92位代表，141位常委会委员联系347位代表。

一年来，在栗战书委员长等常委会领导同志的示范带动下，常委会组成

人员通过见面、走访、视频、微信、邮件等多种形式和途径，密切同全国人大代表的联系，紧紧依靠代表做好全国人大及其常委会各项工作，使全国人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

随着常委会组成人员与代表联系交流越来越频繁，人大代表参与常委会工作的广度和深度得到全面拓展，履职积极性空前高涨。代表们不仅通过座谈会、视察调研、执法检查等方式广泛参与立法、监督等工作，还在平日里与常委会组成人员的交流互动中，更加了解党中央决策部署和常委会工作重点。

在联系代表的工作中，代表们提出的意见建议，常委会组成人员认真倾听，交由全国人大常委会办公厅或认真研究办理，或转交职能部门办理。各承办单位高度重视，把办理这些意见建议

和办理全国人代会期间代表建议一并部署，不断提高办理实效，努力让代表满意，也让人民群众满意。

做到真联系，取得真效果，制度是最好的保障。栗战书先后多次主持召开委员长会议，及时总结实践经验，审议通过的《关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施》和《关于完善全国人大常委会组成人员联系全国人大代表机制的意见》，进一步完善了联系代表的工作机制，推动常委会组成人员联系代表制度化规范化建设迈上了新台阶。

在制度的保驾护航下，常委会组成人员持续加强同代表联系，必将激励人大代表依法履职尽责，忠诚为党分忧，忠实为民代言，更好地把人民群众团结起来、凝聚起来，为全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

联系群众

人大代表要更加密切联系群众

人大代表要更加密切联系群众，团结凝聚广大基层群众为创造更加美好的新生活而努力奋斗。这是时代强音，也是时代课题。

人大代表如何更加密切联系人民群众、更好发挥作用？2020年10月14日，栗战书委员长以习近平总书记在湖南基层代表座谈会上提出的“人大代表要更加密切联系群众”为主题发表讲话，强调要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的要求贯彻到代表履职全过程各方面。

心系民生冷暖、胸怀万家忧乐，“人民”是一个念兹在兹的主题。人大代表游弋是河南永煤集团龙宇能源股份有限公司车集煤矿机电一队电工班班长。他积极履职，帮助解决房顶渗

水、看病难、债务纠纷等群众日常生活中最关心、最直接的问题。“通过有效帮助解决这些问题，我和人民群众紧密地联系在一起，赢得了大家信任和支持。”游弋说。

栗战书委员长强调，人大代表密切联系人民群众，归根到底是为了帮助推动解决人民群众的实际问题，特别是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，包括就业、教育、医疗、住房、养老、食品安全、生态环保等方面的突出问题。

为了让代表及时了解人民群众最迫切需要解决的问题，打通联系群众“最后一公里”的代表之家、代表联络站如雨后春笋般在各地茁壮成长。山西省太原市杏花岭区人大常委会党组书记、主任程有录说，过去一年，他经常到杏花岭街道人大代表联络站，接待群众，倾听诉求。

人大代表要更加密切联系群众，说到底就是代表要做到民有所呼，我有所应，在思想上尊重群众、感情上贴近群众、行动上走进群众、工作上服务群众，切实做到为人民用权、为人民履职、为人民服务。这样才能切实解决百姓身边的难题，让百姓有更多的获得感幸福感安全感，让人大代表的身份在人民眼中熠熠生辉。

议案建议

用实际行动体现高质量高效

人大代表提出的议案和建议，反映民情民意、汇聚民智民力。办理代表议案和建议，是尊重代表权利和人民权利的具体体现。全国人大及各承办单位高度重视代表议案和建议工作，用实际行动体现了这项工作的高质高效。

2020年，十三届全国人大三次会议期间，近3000名全国人大代表履职尽责、建言献策，提出了506件议案、9180件建议，其中建议数创历史新高。这些

议案和建议，以及闭会期间代表提出的400余件建议，都已办理并答复代表。

在议案办理方面，506件议案交由8个全国人大有关专门委员会审议。各委员会高度重视，将代表议案作为建议编制立法、监督工作计划，修改制定法律、开展监督工作的重要依据，积极采纳吸收议案主要意见，加强研究协调，增强办理实效。同时，注重积极与代表联系沟通，采取电话、视频、当面汇报、召开专题座谈会、实地调研等多种方式征求代表的意见，加强与有关部门协同配合，积极推动有关部门对代表提出的立法建议加强研究论证。其中，68件议案涉及的12个立法项目已由全国人大常委会会议审议通过，对强化公共卫生法治保障立法修法工作计划中涉及代表建议的有关立法项目，加强研究协调，提请常委会审议，争取早日通过。

在建议办理方面，9180件代表建议统一交由194家承办单位研究办理，并继续以全国人大常委会办公厅名义，向大会期间提出建议的代表及原选举单位逐一通报代表建议的交办情况。同时，在广泛征求各方面意见的基础上，确定了9项重点督办建议，涉及181件代表建议，交由国家卫生健康委等11家单位牵头办理，全国人大5个专门委员会负责督办。中央领导同志和承办单位主要负责同志高度重视代表建议办理工作，示范推动办理工作提质增效。各承办单位加强沟通，有力提升代表服务保障水平。工业和信息化部在平台中嵌入视频连线功能，与代表集中或点对点线上沟通，提高办理质效。国家卫生健康委、应急管理部、国家林草局等多次会同有关单位和人大代表，开展调研、走访、座谈，实地了解情况。围绕新冠肺炎疫情防控工作重点和突出问题，代表在大会期间和闭会期间，提出了许多建议。按全国人大常委会领导同志要求，即收即办代表建议，发挥了代表建议在国家突发公共卫生事件应急响应能力建设中的作用。



2020年12月23日下午，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书同列席十三届全国人大常委会第二十四次会议的全国人大代表座谈。摄影/本刊记者 马增科

代表议案和建议办理答复后，得到了很多代表的充分肯定。代表们普遍认为，全国人大及其常委会高度重视代表提出的议案和建议，对议案和建议认真梳理与综合分析后进行交办和督办，各承办单位认真办理，加强同代表的沟通联系，不断完善办理工作机制，积极回应民生关切，着力解决好人民群众的切身利益问题，用实际行动落实了栗战书委员长对代表议案建议工作提出的“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”要求。

战疫战贫

生动诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”

“我是人大代表，战疫战贫我先上！”这是人大代表在不平凡的2020年发出的肺腑之言。面对大疫大考，代表们挺身而出、冲锋在前、争当表率、建言发声，把奋斗的脚步镌刻在祖国大地上，用行动诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，在战疫战贫中

展现“初心如磐，使命在肩”的代表风采，凝聚起奋进新征程的强大合力。这一年，在广袤的神州大地上，处处涌动着人大代表积极发挥作用的执着身影。

当新冠肺炎疫情突如其来，代表们毅然坚守在疫情防控的不同战线：医疗诊治、社区防疫、农村防控、物资保障、科研攻关……他们当中，有古稀之年仍坚持驰援武汉，指导和带领中医医疗团队，在疫情救治中发挥显著作用的张伯礼；有昼夜奋战在科研前沿，研发出能在1.5个小时内检测包括新冠病毒在内的“六项呼吸道病毒核酸检测试剂盒（恒温扩增芯片法）”，用“芯”精准战“疫”的程京；有迅速复工复产，为疫情防控和中国转危为机提供各种硬核保障的吴相君、田纯刚、姚劲波、梁稳根等；有汇民情、聚民智，充分发挥桥梁纽带作用，及时提交疫情防控相关建议的何学彬、方燕、周洪宇、毛宗福、蔡卫平、高子程、卢林……代表们以生命赴使命，用大爱护众生，将涓滴之力汇聚成磅礴伟力，构筑起守护生命的铜墙铁壁。

在决战决胜脱贫攻坚路上，代表们

带头奋战基层一线，和贫困群众想在一起、干在一起。他们当中，有手把手教拉祜族群众种冬季土豆、林下三七，培育壮大云南省澜沧县脱贫支柱产业，用科技光辉照亮西南边陲热土的“农民院士”朱有勇；有扎根基层带领群众易地搬迁、发展产业，让贫困群众“搬得出、稳得住、能致富”的社区“好当家”罗应和；有将指尖技艺转化为脱贫力量，运用松桃苗绣带领一方百姓走上幸福道路的“绣娘”石丽平；有40年坚持在山区学校辛勤付出，将1000余名贫困山区孩子送出大山，资助20多名贫困家庭学生顺利完成学业的乡村教师支月英……代表们结合自身岗位与优势，争做产业发展的领路人，脱贫致富的带头人，贫困群众的知心人，用勤劳苦干帮助贫困户摘掉穷帽子，摆脱穷日子，住上新房子，过上好日子，助力中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，用辛勤汗水和无私奉献与广大人民群众共同创造反贫困斗争的中国奇迹。

一年来，人大代表用实干与担当，绘就一幅幅生动的人大代表“履职图景”，为祖国上下只争朝夕、生机盎然、

活力无限的蓬勃景象贡献了暖心和智慧的“代表红”。

学习 培训

“云课堂”上线,推动
实现“跨越式”发展

2020年,面对突如其来的疫情,全国人大常委会在应对挑战中抢抓机遇,推动全国人大网络学院上线,代表学习培训实现“跨越式”发展。

一年来,全国人大常委会紧紧围绕习近平总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署及时组织学习,聚焦“深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,坚持和完善人民代表大会制度”“学习贯彻党的十九届五中全会精神”“民法典主要制度与创新”“美丽中国建设”“实施健康中国战略”专题,线上线下载头并进,共举办5期学习班,参加学习的全国人大代表达5300余人次,人数实现再度攀升。

为了满足代表多样化、个性化的学习需求,全国人大常委会办公厅还丰富学习资源,上线6200多门视频课程,涵盖各领域、各方面。同时,深入研究代表的履职需求,在课程设置上精心设计制作,开设“人大历史”“代表履职基础知识应用知识”“常委会专题讲座”等独具人大特色的专题,帮助代表提升履职能力,进一步坚定制度自信,增强做好人大工作的责任感、使命感。

全国人大网络学院还创新网络互动交流形式,在直播间专门设置留言互动功能,参学人员在留言区报到打卡、交流体会、提出问题,主讲人就留言中的共性问题进行回应,形成良好互动。“代表们在留言区提出的共性问题,都能得到主讲人的及时回应和解答。”全国人大代表蒋小松表示,培训十分注重增强代表的参与感、获得感,线上学习不受时间和地域的限制,可以经常温故知新,有助于巩固所学知识,促进履职能力提升。

回顾一年的代表学习培训工作,代表们一致认为,全国人大常委会在疫情防控常态化形势下,主动担当、积极作为,及时开展网络学习培训,体现了创新发展的工作作风。大家表示,要充分利用人大网院学习平台,将更多的时间和精力投入到学习中,不断丰富知识,努力把学习成果转化为依法履职的能力和联系人民群众的能力,进一步发挥好桥梁纽带作用,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献力量。

参与 工作

更好反映人民诉求,
汇聚人民智慧

栗战书强调:“人大代表是人民代表大会的主体,要保障代表依法履职,通过人民代表大会制度充分保证人民当家作主。”“要为确保代表依法履职提供保障,认真办理代表议案建议,深化代表对立法、监督等工作的参与,更好反映人民诉求,汇聚人民智慧。”


本届以来,从建立与列席常委会会议的全国人大代表座谈机制,到把办理代表议案建议与编制立法规划计划、制定修改法律更紧密地结合起来,再到执法检查和调研期间召开五级人大代表座谈会,以及制定出台“35条具体措施”,完善制度保障,更好发挥代表在立法监督等工作中的作用……全国人大常委会积极探索,开拓创新,为代表深入参与常委会工作创造条件、搭建平台、形成制度,不断拓展代表参与常委会工作的深度和广度。

过去一年,面对突如其来的疫情,全国人大常委会不畏艰险、迎难而上,创新代表参与常委会工作的方式,召开网络视频会议听取代表意见建议;凡是常委会审议的法律案均通过中国人大网代表专区发送全体代表征求意见;推动专门委员会、工作委员会建立健全联系相关专业领域代表的工作机制

等,畅通社情民意表达和反映渠道,助力提高立法质量、增强监督实效以及改进其他工作。

全国人大常委会高度重视代表在参与人大及其常委会工作时提出的各种意见建议,做到能采纳的尽量采纳;没有采纳的,做好意见反馈和解释说明工作,以凝聚最大共识。比如,十三届全国人大三次会议期间,面对会期压缩、审议法律案议程紧凑等新问题新挑战,常委会实时跟进收集、反馈代表意见,逐条研究代表就民法典草案、涉港国家安全立法决定草案提出的意见,对民法典草案作了100余处修改,实质性修改达40余处,对涉港国家安全立法决定草案作了8处修改,并在审议结果报告中作出积极回应,体现了集众智聚民意“最大公约数”。

2020年,全国人大常委会改进邀请代表列席常委会会议工作,注重向来自基层的代表倾斜,共邀请175人次代表列席常委会会议;完善代表参与常委会监督工作机制,共邀请53人次代表参加全国人大常委会组织的执法检查工作,邀请1700多人次代表参加专题调研和集中视察,形成70余篇调研报告。代表参与常委会工作向纵深发展,更好体现了代表密切联系人民群众的天然优势,发挥了代表汇民情、聚民智的作用,为常委会做好各项工作注入了新的生机与活力。

回望这惊心动魄、波澜壮阔的一年,全国人大常委会代表工作所取得的成绩来之不易、成之惟艰。总结过去,是为了更好地砥砺前行。2021年是中国共产党成立100周年,也是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会必将一如既往支持和服务代表履职尽责、发挥作用,把广大人民群众更好团结起来、凝聚起来,勇于担当、积极作为,为“十四五”开好局起好步、全面建设社会主义现代化国家作出新贡献,以优异成绩庆祝建党100周年! 

导读：在栗战书委员长等常委会领导同志示范带动下，常委会组成人员全面落实以人民为中心的发展思想，贯彻落实党中央重大决策部署，采取多种方式进一步密切同全国人大代表的联系，充分彰显了人民代表大会制度优势。

联系代表工作更上一层楼

——全国人大常委会组成人员密切联系全国人大代表

文 / 本刊记者 王博勋 李小健

人大代表来自人民、植根人民，代表人民的利益和意志参加行使国家权力。2020年，在新冠肺炎疫情防控常态化形势下，全国人大常委会组成人员深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持以人民为中心，克服困难，主动作为，通过多种方式加强同全国人大代表的联系，以实实在在的行动推动联系代表工作更上一层楼，做到真联系，取得真效果。

常委会领导同志带头做表率

“栗战书委员长非常求真务实，他与代表联系，不是见了就见了，听了就听了，而是见了必有回应，建议必有回音。”作为栗战书委员长直接联系的全国人大代表之一，周萌对联系代表工作取得的成效深有感触。

2020年8月10日，栗战书委员长邀请周萌、李先兰两位代表座谈交流，听取他们的意见建议。这只是栗战书委员长带头开展联系代表工作的一个片段。

过去一年，栗战书委员长不仅邀请代表列席常委会会议、参与视察调研、参加执法检查 and 代表座谈会，还通过见面、电话、信函等灵活多样的途径，同大家保持经常性沟通。针对代表反映的情况和提出的意见建议，栗战书

委员长多次作出批示，要求认真研究并反馈代表。

在栗战书委员长的示范带动下，委员长会议组成人员打头阵、做表率，全面落实以人民为中心的发展思想，贯彻落实党中央重大决策部署，采取多种方式进一步密切同全国人大代表的联系，推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题。

与代表面对面座谈，是倾听代表心声、汲取群众智慧的有效途径。全国人代会期间，王晨、艾力更·依明巴海副委员长与代表专门座谈，听取代表关于常委会工作的意见建议。常委会会议期间，王晨副委员长、杨振武秘书长听取代表履职情况汇报及对人大工作的意见建议。王晨副委员长当面回应，要求相关单位认真办理代表建议，及时向代表反馈办理情况和办理结果。杨振武秘书长肯定代表的履职工作，鼓励代表立足实际，积极开展代表工作。丁仲礼、蔡达峰副委员长专门邀请代表见面座谈，分别了解高等教育、环境保护、农村教育和师资队伍、国有企业和技术人员等有关情况。

扩大代表参与立法工作，让立法更好反映民意、造福人民。曹建明副委员长及时批转代表关于疫情防控法律修改等方面的建议。张春贤副委员长专

门委托联系代表就突发事件应对法修改工作进行调研。万鄂湘副委员长征询代表对法律草案的修改意见和关于抗疫防疫、医疗保障等方面的意见建议。郝明金副委员长邀请代表参加监察官法立法调研。

深化代表参与监督工作，增强监督实效。慈善法执法检查中，张春贤副委员长先后邀请45位全国人大代表参加检查，专门听取16位提出相关议案建议的全国人大代表的意见；“一决定一法”和土壤污染防治法执法检查中，沈跃跃、丁仲礼副委员长邀请代表参加检查；农业机械化促进法执法检查中，吉炳轩、白玛赤林、武维华副委员长邀请代表参加检查；公共文化服务保障法执法检查中，万鄂湘、郝明金副委员长邀请代表参加检查。陈竺、王东明副委员长邀请代表参加反不正当竞争法执法检查和计划预算审查等工作。郝明金、武维华副委员长邀请代表参加珍惜粮食、反对浪费专题调研。

值得一提的是，常委会领导同志还不断丰富形式，加强同代表之间的联系。例如，曹建明副委员长定期向代表发送《致代表的一封信》，交流讨论工作、通报相关情况。吉炳轩副委员长对代表提交的关于人大代表帮扶志愿兵（士官）再就业的情况报告作出批

委员长会议组成人员联系代表简述

栗战书	栗战书委员长带头开展联系代表工作。一是在十三届全国人大三次会议前，邀请阎建国代表到人民大会堂参加座谈会，征求对全国人大常委会工作报告稿的意见建议。二是大会期间与代表座谈交流，参加江西代表团全体会议，看望周萌、李洪亮代表并进行交流；常委会会议期间邀请列席会议的周萌、李先兰代表座谈交流。三是召开常委会会议列席代表座谈会，聚焦人大代表如何更加密切联系人民群众、更好发挥代表作用，与列席会议的代表深入交流。代表提出的意见建议，已交由相关单位办理。四是高度重视代表反映的情况和提出的意见建议，多次作出批示，要求认真研究并反馈代表。
王晨	王晨副委员长在大会期间与代表专门座谈，在常委会会议期间听取联系代表履职情况汇报以及对人大工作的意见建议，当面回应代表意见建议，要求机关相关单位认真办理代表意见建议，及时向代表反馈办理情况和办理结果。
曹建明	曹建明副委员长定期向代表发送《致代表的一封信》，交流讨论工作，通报相关情况，及时批转代表关于涉疫国际诉讼、疫情防控法律修改等方面的建议；在代表重病期间关心了解情况，去世后及时慰问家属。
张春贤	张春贤副委员长专门委托联系代表就突发事件应对法修改工作进行调研；在慈善法执法检查中，先后邀请45位全国人大代表参加检查，专门听取16位提出相关议案建议的全国人大代表的意见。
沈跃跃	沈跃跃副委员长在大会期间与代表座谈交流，了解代表工作和生活情况；邀请代表参加“一决定一法”和土壤污染防治法执法检查。
吉炳轩	吉炳轩副委员长邀请代表参加农业机械化促进法执法检查，走访代表所在单位；对代表提交的关于人大代表帮扶志愿兵（士官）再就业的情况报告作出批示。
艾力更·依明巴海	艾力更·依明巴海副委员长在大会期间与代表专门座谈，听取代表关于常委会工作的意见建议。
万鄂湘	万鄂湘副委员长邀请代表参加公共文化服务保障法执法检查，征询代表对法律草案的修改意见和关于抗疫防疫、医疗保障等方面的意见建议。
陈竺	陈竺副委员长邀请代表参加反不正当竞争法执法检查和计划预算审查等工作。
王东明	王东明副委员长专门就联系代表工作作出安排，邀请代表参加执法检查、专题调研和计划预算审查等工作，面对面听取意见建议。
白玛赤林	白玛赤林副委员长邀请代表参加农业机械化促进法执法检查，在常委会会议期间邀请代表到办公室座谈，协助代表所在县的医院解决医疗设备困难。
丁仲礼	丁仲礼副委员长邀请代表参加“一决定一法”和土壤污染防治法执法检查；先后赴上海、江苏走访代表所在单位，并与代表就高等教育、环境保护等问题座谈交流。
郝明金	郝明金副委员长邀请代表参加脱贫攻坚民主监督，珍惜粮食、反对浪费专题调研和监察官法立法调研，参加公共文化服务保障法执法检查；专门邀请代表到办公室进行座谈交流。
蔡达峰	蔡达峰副委员长邀请代表见面并座谈，了解农村教育和师资队伍情况、国有企业和技术人员情况等，希望代表积极反映社情民意。
武维华	武维华副委员长邀请代表参加农业机械化促进法执法检查，珍惜粮食、反对浪费专题调研；疫情期间向代表征求关于疫情防控、复工复产方面的意见建议。
杨振武	杨振武秘书长在常委会会议期间与代表座谈，听取代表履职情况汇报，征求对改进代表工作的意见建议；肯定代表的履职工作，鼓励代表立足实际，积极开展代表工作。

示。武维华副委员长疫情期间向代表征求关于疫情防控、复工复产方面的意见建议。

密切双向交流，共同推进工作
紧随常委会领导同志步伐，常委会委员利用信函、电话、微信、电子邮

件等多种方式，进一步加强同全国人大代表的经常性联系，增强联系工作时效性，密切双向互动交流，共同深入推进

工作。

对于全国人大常委会立法、监督工作计划中的立法项目、监督议题，许多委员主动征求并积极反映联系代表的意见建议。例如，杨震委员对代表提出的关于长江保护法、退役军人保障法、未成年人保护法以及水污染防治法执法检查报告等意见建议，在常委会会议分组审议时专门予以反映。

有的委员与代表共同研究议案、建议，帮助代表完善有关内容。例如，李锐委员鼓励代表密切联系群众、开展调查研究，与代表共同研究形成“关于进一步推进建立义务教育共享平台的建议”等。

一些委员专程走访代表，了解代表履职情况，听取意见建议。例如，许安标委员在赴辽宁调研脱贫攻坚成效和行政处罚法修改情况期间，专程走访两位联系代表，了解当地疫情防控工作、所在单位复工复产和代表履职情况。

2020年10月，吴恒委员赴山西省实地走访两位代表，通过与代表和代表身边的工友、村民座谈的方式，听取代表对全国人大立法、监督和代表工作的意见建议。其间，在大同市公交公司三分公司冯冰工作室座谈时，吴恒对冯冰代表认真履行代表职责给予了充分肯定。他指出，对于代表们提出的意见建议，全国人大及其常委会高度重视，认真办理，及时答复，让代表满意。

还有的委员邀请联系代表参加全国人大常委会、专门委员会、工作委员会工作。例如，鲜铁可委员邀请代表参加全国人大监察和司法委员会组织的“七五”普法调研活动。

“这项制度很好，也很实，让基层声音一步抵达中央，极大增强了代表依法履职的积极性，也表明了中国民主政治制度的显著优越性。”通过多次参与有关工作，全国人大代表贺泓对联系代表制度有了更为深刻的理解。

联系工作常态化、制度化

截至目前，157位常委会组成人员共直接联系439位全国人大代表，其中16位委员长会议组成人员联系92位代表，141位常委会委员联系347位代表。

在常委会组成人员联系代表工作的实践中，本届全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届四中全会关于健全代表联络机制、更好发挥代表作用的重要部署，持续加强和改进常委会组成人员联系代表机制，推动联系工作常态化、制度化。

全国人大常委会办公厅相关部门负责人接受本刊记者采访时介绍，第三十二次、第四十四次委员长会议先后审议通过《关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施》和《关于完善全国人大常委会组成人员联系全国人大代表机制的意见》，明确提出加强全

国人大常委会对常委会组成人员联系代表工作的领导，常委会组成人员联系代表工作情况向常委会党组会议、委员长会议报告。秘书长办公会议还制定《全国人大常委会组成人员联系代表专项经费管理办法》等规范性文件。此外，全国人大专门委员会、常委会工作委员会也纷纷建立起联系相关领域、具有相关专业知识的代表的工作机制，进一步拓宽和深化同代表联系。“下一步，结合修改全国人大组织法和全国人大议事规则，继续认真总结经验，将常委会联系代表的成熟做法上升为法律规定。”

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。立足新阶段，奋进新征程。新的一年，随着全国人大常委会组成人员联系代表工作越来越常态化、制度化，必将为“十四五”开好局、起好步凝聚奋勇向前的人大力量。✘

记者手记

加强同代表的联系，就是增进与人民群众的联系

人大代表生活在人民之中，最能代表人民。全国人大及其常委会是代表机关，要更好发挥代表植根人民的特点和优势，就必须加强同代表的联系。

从与代表面对面座谈交流，到征询代表立法建议，再到邀请代表参加执法检查……在一次又一次的真联系中，我们真切地感受到，全国人大常委会与代表之间的距离越来越近，常委会工作的代表参与度越来越高，代表的独特优势和作用得以更好发挥。

倾听只是起步，切实推动解决问题才是落脚点。随着常委会同代表的联系不断加强，平日里百姓的所思所

想所盼也能直通人民大会堂。这些一线心声、一线实情集中反映的问题，又成为常委会未来开展工作的重点。随着一系列人民群众关心的就业、教育等共性、普遍性的问题得到解决，常委会联系代表工作取得了真效果。

加强同代表的联系，就是增进与人民群众的联系。一年来，全国人大常委会坚持以人民为中心，认真贯彻落实党中央决策部署，联系代表工作越来越常态化、机制化，常委会组成人员与联系代表互动交流、共同推进工作的局面基本形成，工作更接地气，效果更加突出，联系代表工作迈上了新的台阶。



2020年11月17日上午，栗战书委员长在山西省长治市潞州区常青街道人大代表联络站考察。摄影 / 新华社记者 刘卫兵

更加密切联系群众，心系民生冷暖

文 / 本刊记者 于浩 彭东昱

心系民生冷暖、胸怀万家忧乐，“人民”是一个念兹在兹的主题。那么，在新时代、新形势、新要求下，作为一名人大代表应该怎么干？

2020年10月14日下午，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书与列席十三届全国人大常委会第二十二次会议的51位全国人大代表深入交流，聚焦人大代表如何更加密切联系人民群众、更好发挥作用。2020年，全国人大常委会在疫情防控常态化后，共召开两次

列席代表座谈会。

栗战书委员长以习近平总书记在湖南基层代表座谈会上提出的“人大代表要更加密切联系群众”为主题发表讲话，强调要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的要求贯彻到代表履职全过程各方面。

全国人大代表游弋是河南永煤集团龙宇能源股份有限公司车集煤矿机电

一队电工班班长。作为一名基层工人代表，他对普通职工生活的艰辛和不易感触很深。为此，他积极履职，帮助解决房顶渗水、看病难、债务纠纷等日常生活中群众最关心、最直接的问题。“通过有效解决这些问题，我和人民群众紧密地联系在一起，赢得了大家信任和支持。”

怎样才能把“根”深深扎在人民群众之中，做到为老百姓办实事、办好事？

栗战书委员长强调,人大代表密切联系人民群众,归根到底是为了帮助推动解决人民群众的实际问题,特别是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,包括就业、教育、医疗、住房、养老、食品安全、生态环保等方面的突出问题。

他举例说,2019年9月,他到天津市河西区人大代表履职服务中心调研,了解到一位名叫刘智的天津市人大代表,为推动解决当地居民住房31年无产权证问题的“老大难”问题,多方奔走呼吁,并提交代表建议。后来,刘智的建议引起天津市委、市政府的高度重视,先后为28万多户居民解决了住房产权问题。

2020年2月,全国人大常委会聚焦野生动物保护的突出问题,作出全面禁止野生动物非法交易和食用的决定,扩大法律保护范围,加重对违法行为的处罚力度。

全国人大代表、吉林省通化供电公司客户服务中心市区营销抄表员初建美感到这项决定重要性的同时,也挂念着一群依靠养殖野生动物谋生的贫困户。他们养殖的东北林蛙是不是野生动物?未来还能不能养?

“人大的立法,只有代表先‘吃透’它,再掰开揉碎讲出来,才能帮到贫困户。”初建美说,决定事关很多贫困养殖户,大家十分关心,我更要把它放在心上。经过近3个月的调研,在全国人代会上,初建美提出了“关于支持东北林蛙产业发展的建议”,得到了农业农村部的高度重视。

5月29日,农业农村部、国家林业和草原局发布关于进一步规范蛙类保护管理的通知,将东北林蛙、黑龙江林蛙等相关蛙类,从重点保护野生动物名录中调整出来,由渔业主管部门按照水生动物管理。

“我要尽自己所能,做人民群众的贴心人和值得群众信任的人大代表。”初建美说。

何健忠是江苏省泰兴市邮政分公

司江平路支局支局长,也是连任三届的全国人大代表。多年来,他将“为人民服务”践行在行动上,使得“有困难找何健忠”成为当地群众的口头禅。

能不能把人大代表履职同岗位工作结合起来,为百姓做一些事情?何健忠一直在反复琢磨,提出了充分利用邮政渠道资源推进农产品返城,及发挥邮政网络优势,加快农村电子商务发展等建议。“我长期和老百姓打交道,见证了农村和农民对电子商务这一新兴消费方式的需求。”

这些建议得到了国务院和有关部门的高度重视,得到了中国邮政集团公司的积极响应。如今,中国邮政在邮乐网开设了657个扶贫地方馆,建立了邮乐购站点60多万个,拉动农产品销售额近200亿元,助农创收10多亿元,扶贫人数超50万人,编织起五颜六色的致富梦。

2020年7月,江西省受强降雨影响,人民群众生命财产受到严重威胁。再难

也要赶到群众身边去,人大代表已把“我当代表为人民”深深烙在自己和群众的心里。

“朱家桥被冲断了,我们的房子也进水了,水位还在不断上涨,快来救救我们啊!”接到村民带着哭腔的求救电话,全国人大代表、江西省贵溪市樟坪畲族乡党委书记雷燕琴艰难跋涉3个小时,第一时间赶到群众身边,安抚群众并组织撤离。

受强降雨影响,九江市柴桑区城门口湖水位迅速上升,超警戒水位1.6米。全国人大代表、九江市柴桑区新合镇武装部部长李洪亮带领党员群众投入防汛一线,搭建哨棚,准备物资,开沟导渗,加固堤坝,连续奋战多日,巡查处理渗漏点56处,坚守堤岸一公里。

“人民选我当代表,我当代表为人民。”代表联系群众的途径和方式有很多,关键是要真正深入下去、取得实际效果,把“根”深深扎在人民群众之中,多为老百姓办实事、办好事。✘

记者手记

代表要把“根”深深扎在人民群众之中

众所周知,人大代表由人民选举产生,身负人民重托,不能只享“权为民所授”之荣,更要做出“权为民所用”之实。

如果人民群众不知道人大代表是谁,不知道人大代表在哪里,不知道人大代表在做什么,他们怎么能够从心底里认同和拥护人民代表大会制度这个国家根本政治制度。

因此,人大代表需要密切联系人民群众,积极宣传并带头贯彻党中央大政方针政策和宪法法律,善于在接触实际中发现带有普遍性、共性、典型性的问题,从制度上、法律上、政策上推动解决百姓身边的“操心事”“烦

心事”“难心事”。这样才能当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带,才能履行好人大代表应尽之责。

如今,更加密切联系人民群众透露出的是“利民之事,丝发必兴;厉民之事,毫末必去”,是对代表履职提出的新要求新期待。

更加密切联系人民群众,要求各级人大代表始终把人民放在心中最高位置,通过代表履职,努力让人民群众看到身边变化,不断增强他们的获得感、幸福感、安全感,让人民群众感受到一个可感可触的人民代表大会制度,进而把它深深植根于心中。

建好代表联络站：反映民意 解决民忧

文 / 本刊记者 孟 伟

目前，全国共有代表之家、代表联络站等23万个，已成为各级人大代表履行职责、开展活动、联系群众的重要平台和依托。

2020年11月16日至18日，栗战书委员长在山西调研时强调，要尊重代表主体地位，用好人大代表联系人民群众的制度机制和工作平台，畅通群众表达意愿、提出建议的渠道，更加密切联系群众，更好服务和保障代表依法履职，把各方面的智慧和力量凝聚到做好“十四五”时期经济社会发展工作上。

如何畅通群众表达意愿、提出建议的渠道？代表之家、代表联络站是人民群众反映社情民意的桥头堡，每一个人都能找得到。对此，广西壮族自治区南宁市青秀区新竹社区居民王玉洁很有发言权。她在散步时发现，丰水期南湖的5处溢流口会流入大量污水，周边部分小区的雨水也直接排入南湖，导致水体污染。

于是，王玉洁向人大代表联络站反映上述问题，提出了加快雨污分流工程建设的意见。这一意见得到人大代表的重视，并将其形成代表建议提交到南宁市人大常委会。常委会将建议纳入专项调研工作计划予以推动，市住建局对建议及时给予答复和办理。

新竹社区人大代表联络站站长黄文坚说，联络站里有全国、自治区、市、区四级人大代表14人。2015年10月以来，累计开展视察调研28次，接待群众约1200人次，走访居民5122户次，协调交办群众反映的问题312件次。对于居

民的意见建议，能当场答复和解决的，当场答复解决；不能当场答复和解决的，提交上级人大或相关部门办理后，联络站跟踪办理进度并答复居民。

经过多年实践探索，像这样的代表联络站已经遍地开花。截至目前，全国共有代表之家、代表联络站等23万个，平均每个省（市、区）7400多个，已成为各级人大代表履行职责、开展活动、联系群众的重要平台和依托。

“要正确使用好代表工作平台，注重实效，切忌形式主义，确保每一项活动都有实质性内容。全国人大常委会工作机构要做好相关工作衔接和服务保障，为密切代表同人民群众联系创造条件。”2020年10月14日下午，栗战书委员长与列席十三届全国人大常委会第二十二次会议的全国人大代表座谈时说。

2019年6月17日，十三届全国人大常委会第三十二次委员长会议审议并原则通过的《关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施》强调，要组织全国人大代表就近到代表联络站、代表之家等工作平台和基层立法联系点听取人民群众的意见建议，运用法治方式推动解决老百姓最期盼最关心的问题。

对此，各地结合本地实际，进行了有益探索。山西省太原市杏花岭街道人大代表联络站每月双周三下午，开展“代表接待选民”活动已经成为惯例。

据统计，先后有1名全国人大代表、3名省人大代表、4名市人大代表和20名区人大代表走进代表联络站，为民代言、为民解忧。

过去一年，山西省第十三届人大代表、太原市杏花岭区人大常委会党组书记程有录经常来到代表联络站，接待群众，倾听诉求。针对群众反映的煤改电、煤改气、冬季采暖等问题，他认真记录，提出可行性建议，推动解决问题。

2019年4月16日，山西省第十三届人大常委会召开第二十一次主任会议，通过《山西省人大常委会关于加强全省人大代表联络站建设的指导意见》。这为该省人大代表联络站建设工作制定了时间表和路线图。

截至2020年10月，山西省共建成1456个代表联络站，约8.8万名人大代表编组进站，实现代表联络站乡镇、街道全覆盖，五级代表编组进站全覆盖。

“近年来，各地代表工作开展得有声有色，代表活动丰富多彩，代表联络站、基层联系点等平台作用得到充分发挥，代表的能力水平和履职积极性明显提高，与群众的联系更加紧密。”栗战书委员长强调，要不断丰富和拓展代表联系群众的渠道、方式、内容，更好发挥代表在反映群众诉求、解决民生难题中的作用，努力做到民有所呼、我有所应。☑

导读：十三届全国人大三次会议主席团交付的议案506件，代表提出的建议9180件，已全部办理完毕并答复代表；代表在闭会期间提出的400余件建议，也做到即办、逐件反馈——2020年，代表议案建议工作取得新成效，推动解决了一批群众关心的实际问题，从人大角度为统筹疫情防控和经济社会发展作出贡献。

议案建议：内容高质量 办理高质量

文 / 本刊记者 张宝山

回顾过去的2020年，全国人大及其常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照栗战书委员长高质量做好代表议案建议工作的指示要求，协同有关承办单位，积极回应民生关切，推动解决了一批群众关心的实际问题，从人大角度为统筹疫情防控和经济社会发展作出贡献。

506件议案办理体现对人民负责

全国人大及其常委会高度重视代表议案工作，以对人民高度负责的精神，审议、办理好代表议案。2020年，全国人大及其常委会将代表议案作为编制立法、监督工作计划，修改制定法律、开展监督工作的重要依据，积极采纳吸收议案主要意见；把列入强化公共卫生法治保障立法修法工作计划、涉及代表提出的有关立法项目，作为工作重点，加强研究协调，提请常委会审议，争取早日通过；同时，落实“既要重结果、也要重过程”的要求，采取多种形式加强与代表联系沟通；议案审议、办理机制不断完善，流程不断优化，审议、办理质量和效果得到进一步提升。

2020年，代表在十三届全国人大三次会议期间提出的506件议案，分别交由8个全国人大有关专门委员会审议，已全部办理完毕并答复代表。全国人大常委会会议审议通过了8个全国人大有



2020年6月9日，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨出席十三届全国人大三次会议代表建议、批评和意见交办会并讲话。摄影/本刊记者 冯添

关专门委员会提出的关于十三届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

全国人大宪法和法律委员会关于议案审议结果的报告显示，十三届全国人大三次会议主席团交付宪法和法律委员会审议的代表提出的议案共128件，涉及41个立法项目。其中，68件议案涉及的12个立法项目已由全国人大常委会审议通过；5件议案涉及的3个立法项目，已提请全国人大常委会审议；23件议案涉及的10个立法项目，已列入本届全国人大常委会立法规划、年度立法工作计划，督促牵头起草单位抓紧起草、研究论证工作。

据了解，为加强和改进议案办理工作，全国人大各专门委员会和常委会有

关工作机构认真安排部署，结合立法和监督工作实际，就代表议案办理广泛征求中央和国务院有关部门的意见，加强与有关代表的沟通联系，在时间紧、疫情防控要求严的情况下，创新议案办理的方式方法，通过到代表驻地交谈、视频会议、电话沟通、邀请代表参加座谈或开展调研等，认真做好代表议案办理工作，做到了件件有着落有回音。从承办单位反馈汇总的情况看，代表对议案答复意见非常认可，对办理工作表示满意，同时对加强有关工作提出了进一步的意见和建议。

9180件建议办理彰显制度优势

2020年，十三届全国人大三次会议

期间,代表们认真履行宪法和法律赋予的职责,向大会提出建议9180件,建议数量创历史新高,体现了广大代表参与管理国家事务的责任担当,体现了人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。

建议内容紧扣党中央重大决策部署,重点突出。主要涉及强化公共卫生法治保障,健全公共卫生应急管理体系;坚决打赢脱贫攻坚战,持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接;强化就业优先政策,稳就业保民生等。

十三届全国人大三次会议闭幕后,9180件代表建议统一交由194家承办单位研究办理,并继续以常委会办公厅名义,向大会期间提出建议的代表及原选举单位逐一通报代表建议的交办情况。

在这些代表建议中,全国人大常委会确定了9项重点督办建议,涉及181件代表建议,交由国家卫生健康委员会等11家单位牵头办理,全国人大5个专门委员会负责督办。

办理代表建议过程中,各承办单位充分发挥代表建议在疫情防控中的重要作用,推动代表建议转化为疫情防控政策措施;各有关方面充分发挥代表建议在推进科学决策民主决策依法决策中的重要作用,切实推动解决问题;承办单位注重加强沟通,推动线上“常来常往”,努力做好“人来人往”,进一步优化“文来文往”,有力提升了代表服务保障水平。

全国人大常委会办公厅关于十三届全国人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告显示,9180件代表建议已经全部办理完毕并答复代表。从办理结果看,代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的71.28%。代表在闭会期间提出的建议,也做到即收即办、逐件反馈。

代表建议办理工作,得到代表充分肯定。例如,杨震代表提出“关于用人工智能赋能CT使其成为万人级疑似病人筛选的利器的建议”,工信部、卫健委、药监局等部门及时和他沟通,推动新技术新产品落地应用,他对建议办理情况很满意;邵志清代表提出“关于完善不

动产登记的若干建议”,得到了自然资源部、住房和城乡建设部、民政部等部门的充分肯定和认真办理;张建国代表提出“关于尽快盘活各地停建、缓建工程的建议”,承办单位国务院研究室不

断向他通报建议办理进度,赢得了他的充分信任。这些代表建议的高质量办理,不仅让代表满意,也回应了人民关切,充分彰显了中国特色社会主义制度的无比优越性。✘

记者手记

最广泛、最真实、最管用的社会主义民主的生动写照

从数据和事例中可以看出,2020年的代表议案、建议办理工作做得深入扎实。人大代表密切联系群众、反映人民意愿,依法提出议案建议,常委会统一交办、督办、答复,各有关方面认真研究、逐件办理,切实体现到政策、法律和工作之中。

正如栗战书委员长所强调,这就是我国人民代表大会制度的特点和优势,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主的生动写照,充分体现了“国家一切权力属于人民”这一基本原则。

人民至上是我们党执政的最大底气。坚持以人民为中心的发展思想是我们国家制度和国家治理体系的显著优势,是我们党的鲜明执政理念。这一重要理念,是做好人大工作、做好代表议案建议工作的指引和遵循。

人民代表大会制度的设计和运行、人大及其常委会依法行使职权,都是为了保证和发展人民当家作主。在我们国家,人民通过民主选举产生人大代表,组成各级人民代表大会,代表人民行使国家权力。人大代表作为国家权力机关的组成人员,依法参加人大会议和审议表决,提出议案和建议,反映人民的意愿和呼声,集体讨论、决定国家重大事项。

提出议案建议,是人大代表依法履职最基本、最主要的方式。全国人

大代表以饱满的工作热情和强烈的责任担当,积极参与管理国家各项事务,提出高质量的议案建议,体现了人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。

全国人大及其常委会高度重视代表工作,制定并实施关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施,修改完善了全国人大代表建议、批评和意见处理办法。近年来,对代表议案建议工作也提出许多新举措新要求,强调“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”,与各承办单位共同努力,不断提高代表议案建议办理质量。

各承办单位从尊重人民主体地位、坚持人民至上的高度,深刻认识代表议案建议办理工作的重大意义,增强办理好代表议案建议的责任使命感,认真研究办理代表议案建议,积极回应民生关切,着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,更好把各方面的智慧和力量凝聚到党和人民的事业中来。

同时,各承办单位加强同代表的沟通联系,不仅做到了“人来人往”,还实现了“常来常往”。这些赢得了代表的普遍好评,提高了建议办理的针对性和科学性,也使越来越多的代表更加了解国家机关工作情况,增强了代表的参与感和满意度。

议案办理为依法防疫提供源头活水

文 / 本刊记者 张钰钗

全国人大常委会创新方式方法，高质量办理代表议案，做到了件件有着落、事事有回音。

代表依法提出议案，反映人民意愿，汇聚人民智慧，是中国特色社会主义民主政治的重要方面，也是推进科学立法、民主立法、依法立法的重要渠道。栗战书委员长强调，代表议案建议工作应当做到“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”。要督促有关方面认真负责地办理代表议案建议，认真听取、研究、吸纳代表提出的意见建议，实事求是、认真负责地答复代表，实现办理高质量。

2020年伊始，突如其来的新冠肺炎疫情，让疫情防控成为全社会关注的重点。如何全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障？如何在常态化疫情防控中为全社会加穿法律“防护服”？代表们针对这些问题建言献策，提交多项议案。

据了解，十三届全国人大三次会议主席团交付全国人大宪法和法律委员会审议的代表提出的议案共128件，其中关于制定生物安全法的议案4件，关于修改动物防疫法的议案6件；交付全国人大教育科学文化卫生委员会审议的代表议案共87件，其中关于修改传染病防治法的议案28件，关于修改执业医师法的议案1件，关于修改中医药法的议案1件，关于制定执业护士法的议案3件，关于制定药师法的议案1

件，关于制定公共卫生法或公共卫生安全保障法的议案3件，关于制定公共场所卫生管理法的议案1件。

全国人大常委会制定实施专项立法修法工作计划，统筹安排、指导推动强化公共卫生法治保障立法修法工作，成立立法修法工作专班，积极回应社会关切。

全国人大代表、山西农业大学植物保护学院副院长马瑞燕于十三届全国人大三次会议期间领衔提交了“关于修改《中华人民共和国生物安全法（草案）》的议案”，对草案中部分内容内涵疏漏，以及公民个人责任义务、恶意编造散布生物安全虚假信息违法判罚、前瞻性科学研究支持与保障、国家生物安全机构体系建设等方面提出了修改建议。

议案提交后，马瑞燕应邀列席了十三届全国人大常委会第二十二次会议。“我欣喜地看到分发给我们的生物安全法草案的参阅资料和简报里，反映了我在议案中的一些意见建议和参与审议的发言，还有一些内容在最后的终稿中得到体现。”马瑞燕说。

“不忘科教兴国初心，担当人大代表使命。作为一名来自基层的人大代表，能用自己的专业知识建言献策，深度参与到国家的立法工作中，我倍感振奋，也在履职过程中深刻感受到

了人民代表大会制度的优越性。”马瑞燕说。

2021年1月22日，十三届全国人大常委会第二十五次会议通过了《全国人民代表大会宪法和法律委员会关于第十三届全国人民代表大会第三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告》。

报告显示，生物安全法已由十三届全国人大常委会第二十二次会议审议通过。代表议案中提出的明确生物安全的内涵，加强地方生物安全工作和生物安全基础设施建设，完善生物安全管理体系，明确生物威胁监测预警、应急处置、基础研究、安全管控等内容，建立赔偿制度，加大对违法行为处罚力度等意见，已在生物安全法中作出相应规定。

过去一年间，全国人大常委会按照代表议案办理的有关法律规定和办理工作要求，就代表议案办理广泛征求党中央和国务院有关部门的意见，加强与有关代表的沟通联系。

在疫情防控常态化的背景下，创新议案办理的方式方法，通过到代表驻地交谈、视频会议、电话沟通、邀请代表参加座谈或开展调研等，认真做好代表议案办理，做到了件件有着落、事事有回音，通过议案办理为代表依法防疫提供源头活水。✘

建议办理高质量：寒冬里的浓浓暖意

文 / 本刊记者 田宇

办好一件建议，或惠及一个行业，或有益一个地方，或造福广大人民群众。

2020年12月11日，早已是冰天雪地的哈尔滨市，室外寒风凛冽，但均信融资担保公司总部大楼里，却温暖如春。

这一天，中国证监会相关负责同志一行专程来到公司调研，详细了解担保行业发展和中小微企业融资所面临的现实困难。

推动国家层面关注担保行业发展的，正是全国人大代表谢宝禄在十三届全国人大三次会议期间提出的一件“关于资本市场支持担保机构缓解小微企业融资难的建议”。

“党中央、国务院高度重视中小微企业发展，运用各项政策工具向中小微企业倾斜，其中担保机构发挥了重要作用，但融资难问题仍然是困扰中小企业发展的瓶颈。”2021年1月，谢宝禄接受本刊记者采访时表示，担保机构能通过增信担保功能帮助中小微企业获得银行贷款，缓解融资需求，避免其铤而走险通过高利借贷“饮鸩止渴”。

目睹了新冠肺炎疫情对中小微企业带来的巨大冲击，曾长期从事经济研究、在地市政府分管金融工作的谢宝禄敏锐地意识到：“中小微企业既是微观经济的细胞和基础，又关乎百姓民生。扶持好中小微企业，不仅是保市场主体，更是保居民就业，这对促进东北振兴的意义也十分深远。”带着这样的使命，他进行了系统深入的调研，包括多次来到均信融资担保公司了解情况。

为更加客观地掌握整个担保行业

的发展情况和中小微企业融资情况，谢宝禄还多次到担保行业相关机构和中小微企业调研座谈，研究国家对担保行业的扶持和规范情况，梳理资本市场近年来发生的一系列积极变化，全面学习党中央和国务院运用各种政策工具稳经济保民生的鲜明态度与果断措施。

经过扎实调研，谢宝禄将担保行业中小微企业的强烈呼声撰写成建议，带上了十三届全国人大三次会议。

“鉴于资本市场政策敏感性高、关联性强的特殊性，我紧扣党中央决策部署，聚焦‘六保’‘六稳’要求，对适时适度放开资本市场限制提出了建议。”谢宝禄告诉记者，用好用足资本市场的政策工具，对于稳经济保民生将发挥不可替代的特殊作用。

2020年6月9日，全国人大常委会办公厅专门召开了代表建议、批评和意见交办会。谢宝禄提出的这一建议由全国人大常委会办公厅转交中国证监会研究办理。

“建议交办后，全国人大常委会办公厅联络局的同志多次与我，还有证监会有关同志保持电话沟通，持续跟踪有关情况，有力推动了建议的办理。”谢宝禄说，全国人大常委会办公厅联络局的同志尽责担当、创新工作、主动作为、跟踪协调的精神令人感动。

作为建议承办单位，中国证监会负责承办工作的公众公司部及时与谢宝禄

联系，与他电话沟通情况。2020年12月11日，证监会两位同志乘坐最早航班抵达哈尔滨，面对面听取谢宝禄等代表的意见和企业呼声。

“两位同志不顾旅途疲劳，下飞机第一时间与我联系见面，与我一起深入到担保机构和中小微企业实地走访座谈。”谈到证监会负责同志高度负责的办理过程，谢宝禄记忆犹新。

谢宝禄说，走访座谈中，证监会同志介绍了相关政策研究进展情况，大家共同探讨研究可行的工作思路。“两位同志回京后也与我保持密切沟通联系，工作特别认真细致。”

2021年1月28日，中国证监会相关负责同志接受本刊记者采访时表示：“通过面对面坦诚交流，我们和人大代表、相关企业增进了理解，达成了共识。”在疫情防控金融风险的前提下，证监会将会同有关部委，统筹考虑企业实际发展情况，研究论证资本市场支持融资担保公司发展的政策问题。

办好一件建议，或惠及一个行业，或有益一个地方，或造福广大人民群众。建议的高质量办理，也令谢宝禄深有感触。他发自肺腑地说：“担任人大代表几年来，我深切感受到人民代表大会制度作为国家根本政治制度在国家治理中的特殊地位与作用。作为人大代表，我们既要做好代表建议调查研究的‘上半场’，又要跟踪建议办理的‘下半场’。”

“不服周”的中国“芯”

文 / 见习记者 李倩文 本刊记者 张宝山

全国人大机关对代表议案建议很重视,迅速反应,交办督办,地方人大及政府相关部门也积极邀请我们参加座谈调研。

“中高端芯片是现代高端通信、工业设备中的灵魂大脑,一旦缺‘芯’,损失难以估量。”全国人大代表马新强说。可是,马新强深入企业厂家,一次次亲自调研、一遍遍进行数据对比后,却发现目前客户不愿用、不敢用的窘境让国内芯片难以完成“进口替代”。

不过,“武汉人骨子里有种不服输的劲头,武汉方言叫‘不服周’!”要科技强国,必然不能“缺核少芯”!于是,马新强带着科技创新方面的建议——“助力新基建落地 建议武汉市打造世界级‘芯屏端网’产业集群”,走入了十三届全国人大三次会议的会场。

护航中国“芯”

“‘芯’产业是武汉的优势和特色产业。但现在,世界影响力、资本输出能力、技术创新能力、产业化能力位居世界行业头部的总部企业数量不多、品牌影响力有限。”马新强介绍说。

打造“芯屏端网”产业集群并非一蹴而就。2019年11月,部分全国人大代表在武汉深入企业,走进园区,就“芯屏端网”重点项目的建设情况进行调研,为做大做强“芯屏端网”建言献策。2020年5月,马新强的建议提交之后,经全国人大常委会办公厅整理交办相关部门。“随后发展改革

委、工业和信息化部主动联系,相关负责人专门赴武汉与我们座谈,就建议相关问题做进一步的了解调研,对政策、资源方面进一步规划调整。”马新强说。

现在“不服周”的中国“芯”,正以“芯屏端网”全面系统的态势有序推进,产业迭代的活力持续迸发,产业集群效应也逐步凸显。

关注中国“芯”

全国人大常委会持续关注科技强国战略,两次专题讲座学习都涉及中国“芯”的内容。2020年11月,中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀在全国人大常委会专题讲座《学习党的十九届五中全会精神的几点体会》中指出,要实行包容审慎监管,推动芯片等行业规范健康发展。2020年12月,全国人大民族委员会主任委员白春礼在作题为《世界科技前沿发展态势》的全国人大常委会专题讲座时强调,信息科技成为经济、社会与生活发生深刻变革的主导力量,以芯片和元器件等为核心的新一代信息技术正处在一个重要突破关口。

助力科技强国梦

马新强与其他代表还联名提交了另一件建议——“建设武汉综合性国家产业创新中心”。“提建议是为了解决问题,我继续呼吁抓住‘新基

建’机遇,加快5G等新型基础设施建设。”“为了推动建议有效落实,我曾直接与国家有关部委相关负责人当面探讨或电话联系。”全国人大代表刘若鹏激动地说。

全国人大常委会尊重代表主体地位,充分发挥代表作用,认真做好代表议案建议工作,形成了“全国人大代表一承办部门一常委会办公厅”三方的良性互动,切实做好“内容高质量、办理高质量”。代表们围绕推动实施区域发展战略、提高科技创新支撑能力,依法提出议案建议,全国人大机关交办、督办、答复“全链条”跟进,承办单位研究论证、认真办理。国家发改委将代表建议视为“送上门的调研成果”,科技部通过国家重点研发计划和科技创新2030——“新一代人工智能”重大项目,工信部则推动湖北省经济社会恢复发展,如支持“芯屏端网”等产业在湖北布局……

“全国人大机关对代表议案建议很重视,迅速反应,交办督办,地方人大及政府相关部门也积极邀请我们参加座谈调研。”马新强的声音坚定有力。

从“地图外的两厘米”到“中国光谷”,打造世界级“芯屏端网”的产业集群,跑出中国创新光速度;从“缺芯少屏”到“芯屏端网”,这种硬核蜕变令人振奋,背后更有代表建议办理发挥的有力推动作用。✘

织密人民健康“防护网”

——国家卫生健康委员会代表建议办理有力有效

文 / 见习记者 宫宜希 本刊记者 张宝山

国家卫健委成立专题工作领导小组，多次召开线上线下座谈会，研究解决措施和办法，努力做到“办理高要求、落实高质量”。

2021年1月3日，位于北京市朝阳区六里屯社区卫生服务中心的疫苗接种点，医护人员在为接种人员注射疫苗。

“国家研发出疫苗来，咱们不花钱也能打，心里挺高兴的。不懂的都能问，很放心。”从事城市供暖服务的邓先生说。

自2021年1月起，我国首批新冠疫苗开始在北京、山东等地对重点人群进行接种。“疫苗的全面接种有利于更好地控制疫情，让更多百姓享受到国家的民生福利。”全国人大代表何学彬告诉记者。2020年9月，何学彬提交了“关于推行全民免费注射新冠肺炎疫苗的建议”，建议中央财政统筹管理全民免费注射疫苗的工作经费，因地制宜、合理有序推进疫苗注射工作，同时加强疫苗的监管力度。随后，该建议受到国家卫生健康委员会等有关部门的重视和积极回应。

2021年1月，十三届全国人大常委会第二十五次会议听取国家卫健委关于十三届全国人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。国家卫健委副主任于学军表示，2020年国家卫健委共承办建议1436件，其中疫情防控相关建议467件。“这些建议多数来自抗疫一线代表，他们直接参与医疗救治、社区防控、科研攻关、宣传教育等工作，提出很多务实管用可操作

的建议。”于学军说。

印发7版防控方案、8版诊疗方案，发布65类防控指南和55个技术方案，分区分级实施差异化的精准防控……国家卫健委按照“特事特办、急事急办”原则，将建议直接吸纳融入抗疫斗争的政策措施之中，为疫情防控提供有力支撑。

全国人大代表韩德云在十三届全国人大三次会议期间提交了“关于修改传染病防治法的建议”，建议完善传染病防控信息公开机制，保障社会公众的知情权、参与权。

“建议提出后，有关部门及时跟进并进行了答复。”韩德云对建议办理情况表示赞许，“帮助补齐传染病防治工作的法律短板和弱项，强化公共卫生法治保障，更好维护人民生命安全和身体健康，也是我们作为代表的职责所在。”

有采纳、有落实、有效果，这是国家卫健委把建议办理同完善政策措施、解决实际问题有机结合起来的生动体现。

针对承办的8件“重点督办建议”，国家卫健委成立专题工作领导小组，多次召开线上线下座谈会，研究制定措施和办法，努力做到“办理高要求、落实高质量”。据介绍，一年来，国家卫健委积极吸纳代表建议，确保办理实效，织密人民健康“防护网”：

——完善公共卫生体制机制改

革。2020年安排中央预算内投资456.6亿元，支持全国603个医疗卫生机构建设；落实抗疫特别国债资金200亿元，加强公共卫生体系和重大疫情救治体系建设。

——深化医药卫生体制改革。坚决打通降价药品和耗材进医院的“最后一公里”，推动深化医药卫生体制改革，逐步建立健全中国特色基本医疗卫生制度。

——推动健康扶贫和健康中国行动。大病救治病种扩大到30种，累计分类救治1900多万贫困患者，近1000万因病致贫返贫户成功脱贫。

——实施积极应对人口老龄化战略。完善上门医疗卫生服务政策，增加居家、社区、机构等医养结合服务供给，在91个地（市）开展安宁疗护试点。

民有所呼，我有所应。国家卫健委承办的建议均已按规定时限和要求办理完毕。“办理好代表们的建议，对于推进健康中国建设发挥了重要促进作用，是推动卫生健康事业发展的有力‘助推器’。”于学军表示。

下一步，国家卫健委将深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控和健康中国建设重要讲话和指示批示精神，自觉接受全国人大监督，毫不松懈抓好常态化疫情防控，全面推进健康中国建设，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供有力保障。✘

导读:2020年,新冠肺炎疫情在全球肆虐。特殊时期,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,包括近3000名全国人大代表在内的260多万名各级人大代表牢记人民重托,迎难而上,为这场疫情防控阻击战贡献平凡而伟大的力量。

特殊时期,他们履职战“疫”

文/本刊记者 冯添舒颖

无论何时,当我们回看2020年,总会百感交集:人类遭遇了近百年来影响范围最广的全球性大流行病——新冠肺炎。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国举国上下打响了抗击新冠肺炎疫情的人民战争、总体战、阻击战。疫情防控阻击战取得重大战略成果,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。

其间,张伯礼、葛明华、程京……一个个闪亮的名字不断涌现,包括近3000名全国人大代表在内的260多万名各级人大代表牢记初心与使命,迎难而上,积极投身到这场没有硝烟的战争中。

全力以赴,坚守医疗科研一线

“我是人大代表,我是医务工作者,疫情防控我先上!”疫情暴发初期,面对未知的险峻,只因身上肩负着人民重托,不计报酬、不论生死,医疗界的人大代表们毅然逆行向前。

2020年1月27日,农历大年初三,正在天津指导疫情防控工作的全国人大代表、天津中医药大学校长张伯礼,临危受命飞赴武汉,从此坚守江城,在抗疫最前线苦战82天,在方舱医院中收治564位病人,实现“所有病人零转重、零复阳,医护人员零感染”的治疗奇迹。

“肝胆相照,我把胆留在武汉了!”其间,72岁的张伯礼因劳累过度做了胆囊摘除手术,术后第三天就又投入抗疫。他和一同奔赴一线的儿子张磊,虽然都在一家方舱医院工作,却很长时间不曾见面。

困厄不忍回望,困厄中的坚持与守望已被历史记取。

2020年3月19日,当浙江省第二批援武汉医疗队完成救治任务时,全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华却选择转移阵地,进入金银潭医院重症病区继续战斗,那里危重症患者较多,救治的难度也更大。

“不管到哪里,我们都会义无反顾!”葛明华说。

在疫情形势最严峻的时期,全国人大代表、中国工程院院士程京,带领团队仅用一周时间就成功研制出全球首款能在1.5小时内完成检测的核酸检测试剂盒,并连夜向武汉捐赠1.2万份价值500万元的芯片和检测试剂。

医疗科研系统的人大代表们,为生命奋战,与无常对抗。有那么多个时刻,一个人就像一支队伍。

守土尽责,投身基层防控

“我是代表,我上!”疫情防控阻击战打响后,全国人大代表、江西省宜春市澡下镇白洋教学点教师支月英,第一时间加入志愿者行列,穿上红马甲,拿着大喇叭,走街串巷宣传疫情防控知识。她在小区门口的哨卡值班,一站就是6个小时。当她看到许多环卫工人口



2020年7月24日,全国人大代表、天津中医药大学校长张伯礼来到武汉协和医院,为感染新冠肺炎的医务人员接诊。图/视觉中国

罩不够用时,立即通过朋友圈求援,筹集3000个口罩送到工人手上。

“你离群众有多近,群众对你有多亲。”这是全国人大代表马银萍信守的格言。作为甘肃省镇原县席沟圈村党支部书记,面对病毒肆虐,她夜以继日奔波于6个检测点之间,检查登记情况,解决相关问题,坚守在抗疫最前线,当起群众健康的“守门员”。

出入登记、体温测量、清洁消杀、措施宣传……用实际行动诠释了“人大代表,来自人民,心系人民”的诺言。

立足岗位,展现不凡担当

在这场疫情防控阻击战中,也少不了人大代表们在各行各业、各自岗位上履职尽责、默默奉献所做的努力。

平凡岗位,不凡担当。2020年2月初,已经停用的襄阳市航空364医院拟重新启用投入抗疫。面对废水淤积、下

水管道不通等问题，作为襄阳市襄城区公厕清扫队队长的全国人大代表王莉，不惧风险，安排做好每个角落的消毒工作，确保医院正常重启。

教育界的全国人大代表们也积极开展网上授课，保障停课不停学。比如，哈尔滨市花园小学校长曹永鸣组织及时对全校300余名教师、136个教学班的6000余名学生及家长做好防控政策宣讲。

律师界的全国人大代表冯帆、方燕等，带领同事梳理相关法律法规，为企业提供简明、便捷、实用的法律实务操作指南，解答疫情防控中出现的法律问题，提供法律服务“及时雨”。

还有众多文艺界的人大代表，如上海音乐学院院长廖昌永，演唱了《勇气》《保重》等公益歌曲，为一线医护人员和社会公众提供音乐治疗和心理援助服务。

同舟共济，踊跃捐款捐物

同样有那么多个瞬间，14亿人行动如一人。

人民币64506万元、口罩1174万个、防护服62.2万套……据不完全统计，截至3月下旬，已有160多名各方面代表捐款捐物。

卓尔控股有限公司的阎志代表，全力支持湖北2家方舱医院、7家应急医院建设，提供“武汉客厅”等场地，并向武汉85家医疗机构捐赠物资，价值累计超过4000万元；格力电器公司的董明珠代表组织公司向武汉捐赠价值1540万元的空调和净化器，动员200名员工志愿援助火神山、雷神山医院；腾讯公司的马化腾代表带领腾讯捐赠400万个口罩、近30万套防护服以及大批防疫物资，设立15亿元的保障基金。

危急时刻，香港全体代表第一时间致信武汉市人大常委会表达深切慰问，捐赠6.66万个口罩；致信湖北省人大常委会并向牺牲医护人员的家属捐款100万港元。多位代表多方奔走，捐赠口罩近130.5万个，捐款2612.4万元。澳门全体代表向长江航院总医院定向捐赠3425

件防护服，多位代表向内地捐款240余万元，捐赠117.4万个口罩，13440套防护服等，并持续捐赠物资。

正是这一份归属感，让我们彼此更紧密。港澳人大代表心系内地，先后提出53件代表建议，为做好疫情防控和社会经济发展工作建言献策，在疫情告急阶段充分表达出对内地同胞的关心关切。

复工复产，打好经济民生保卫战

如果说疫情防控是一场生命健康保卫战，那复工复产就是一场经济民生保卫战。在这场“双线战役”中，全国人大代表们积极担当，冲锋在前，用实际行动助力疫情防控和经济社会健康发展。

为不误村民春耕农时，全国人大代表、湖北省咸宁市崇阳县白霓镇大市村党支部书记程桔，早早地就对春耕摸了底：哪家今年种什么，需要什么种子、什么肥料，她都记录在案，由村里的采购员提前集中订购，保障春耕种子、化肥供应。

组建爱心车队运送防护物资，带头捐款捐物，开设“云招聘”“VR看房”等


新形式服务，身为58集团首席执行官的全国人大代表姚劲波，充分发挥所在行业特点和优势，帮助中小企业复工复产。

全国人大代表、安徽省兽药饲料监察所副所长张莉在调研时发现，部分养殖场员工不能返场复工，防疫技术员无法进村入户，防疫计划实施受阻。于是，她向全国人大常委会提交在新冠肺炎疫情下稳定“菜篮子”保障畜禽产品有效供给的建议，用“金点子”帮助稳定“菜篮子”。

……

特殊时期，全国人大代表们牢记人民重托，勇于担当、用心履职，为疫情防控贡献着平凡而伟大的力量。

江河多曲折，道路非笔直，但没有一个冬天不会过去，没有一个春天不会来临。

2021年2月3日，立春。这场与疫情竞速的比赛仍未完结，我们需要为生活重新复位，为世界重新畅通争分夺秒，赢取机会。我国研发生产的疫苗已投入使用，广大人民群众的生产生活愈加平稳有序。来吧！让我们带着与时间的约定，共赴崭新的春天！

记者手记

“疫”不容辞 彰显代表本色

2020年，新冠肺炎疫情肆虐全球。这是新中国成立以来，我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。

大事难事见担当，危难时刻显本色。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，包括近3000名全国人大代表在内的260多万名各级人大代表，把使命放在心间，将责任扛上肩头，用实际行动诠释着“人民选我当代表，我当代表为人民”的铮铮誓言。

人大代表，不仅仅是光荣的称谓，更意味着沉甸甸的责任。从医疗救治到科研攻关，他们与时间赛跑、跟病毒搏击，全力以赴守护人民健康；从防控值

守到环境消杀，他们坚守基层一线、积极作为，共筑疫情“防护墙”；从建言献策到调配资源，他们凝心聚力、挺身而出，为复工复产按下“快进键”……人大代表们“疫”不容辞、践行使命、展现担当。

人大代表来自人民、代表人民、为了人民。疫情大考前，无论是来自医疗系统、基层社区、大中小学，还是任职于政府机关、中小企业等，人大代表们充分发挥来自人民、根植人民的优势，立足本职岗位、坚守各行各业，始终同人民群众一起，携手并肩、共抗疫情，让“人大代表”四个字的分量更重！

导读:在决战决胜脱贫攻坚路上,广大人大代表深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,带头奋战基层一线,和贫困群众想在一起、干在一起。代表们结合自身岗位与优势,在推进产业扶贫、教育扶贫、电商扶贫等“造血式”扶贫上下功夫,用辛勤汗水和无私奉献绘就全面小康的美丽画卷。

绘就人大代表“战贫”图景

文 / 本刊记者 王 萍 周誉东

在极不平凡的2020年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,中国以不获全胜决不收兵的劲头,一鼓作气,决战决胜,如期完成新时代脱贫攻坚目标任务——现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,历史性解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题,创造了人类减贫史上的奇迹。

在决战决胜脱贫攻坚路上,广大人大代表深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,带头奋战基层一线,和贫困群众想在一起、干在一起。代表们结合自身岗位与优势,在推进产业扶贫、教育扶贫、生态扶贫、电商扶贫等一系列“造血式”扶贫上下功夫,争做产业发展领路人、脱贫致富带头人、贫困群众贴心人。同时,代表们还注重激发贫困群众内生动力,扶贫扶智更扶志,确保脱真贫、真脱贫、不返贫。

在这场艰苦卓绝的战役中,许多代表留下了太多的感动和说不完的故事。他们以实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺,用实干、苦干、巧干让越来越多的贫困户摘掉穷帽子,摆脱穷日子,住上新房子,过上好日子,用辛勤汗水和无私奉献换来山乡巨变,绘就全面小康的美丽画卷。

发挥专业力量全力“战贫”

说起用科技力量帮助落后地区改

变贫困面貌,首先要谈到“农民院士”朱有勇。2015年开始,全国人大代表、中国工程院院士朱有勇带领团队扎根深度贫困的云南省普洱市澜沧拉祜族自治县。6年来,他开办24个技能班为1500多名拉祜族群众开展冬季土豆、林下三七等作物的种植培训。其中90%的学员脱了贫,50%的学员带动亲戚朋友脱了贫,10%的学员带动全村百姓脱贫致富,他用科技光辉照亮了西南边陲这片热土。

人大代表中,像朱有勇这样发挥专业力量全力“战贫”的农业科技工作者还有很多。他们是全国人大代表、黑龙江省穆稜市农业技术推广中心主任高春艳,在挂职任悬羊村第一书记的8年间,用科技引擎驱动食用菌产业发展,带领乡亲圆了脱贫增收梦;是全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平,用100多天时间走访调研全国14个脱贫攻坚重点省份的60多个贫困县;是全国人大代表、江苏省盐城市农业科学院副院长秦光蔚,用土壤改良成果富裕一方百姓;是有着“油菜大王”之称的全国人大代表沈昌健,通过培育油菜新品种,让农民口袋鼓起来……

产业帮扶让贫困户甜到心坎里

在脱贫攻坚中,广大企业是一支不可或缺的扶贫力量。在全国人大代表、贵州松桃苗绣公司负责人石丽平的坚

守和带动下,成千上万名绣娘用小小针尖撬动脱贫大事业,闯出一条刺绣致富的好路子。

全国人大代表、卓尔控股有限公司董事长阎志以产业发展为纽带,创立“产业投资促进就业创业,电商平台打造一村一品,资源嫁接培育特色产业,扶贫基金托底教育医疗”的四位一体精准帮扶机制,通过文旅产业项目,带动湖北黄冈、宜昌、孝感、咸宁等地大量居民就业,助力贫困地区全方位长效发展。

全国人大代表、传化集团有限公司董事长徐冠巨创新民营企业参与精准扶贫模式,发起健康扶贫行动,援建千所“安心卫生室”,有效解决“两不愁三保障”中“医疗有保障”的问题,服务村民180万多人,其中建档立卡贫困村民34万多人。全国人大代表、荣华控股企业集团党委书记、董事长崔荣华先后投入近5亿元参与脱贫攻坚,带动300多户贫困户脱贫致富,全心全意提升贫困户幸福感。

扎根农村,撬动贫困“大山”

许多时候,贫困群众真正缺少的是——一位同在基层的“引路人”,一个将之聚集、形成脱贫伟力的“大家庭”。全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨社区党总支书记裴春亮就是这样一位“引路人”。他扎根太行山,带领群众建新村、

修水利、发展高效农业、创办股份制企业，不仅让省级贫困村发展成全国文明村，还以“1+N”扶贫模式，让11个村11800多人通过搬迁脱贫，带动太行山区5万多群众脱贫致富。

全国人大代表、安徽省滁州市西孔村党总支第一书记王萌萌回乡当了8年大学生村官，通过成立合作社、建扶贫车间、发展种养循环经济产业园，带动西孔村全村135户贫困户全部脱贫。8年间，韶华赋予乡村，青涩化作坚守，苦干战胜贫困，这位“85后”代表已然长成村民在脱贫路上托付真心的“参天大树”。

扎根农村，带领群众撬动贫困“大山”，这样的代表还有很多。他们是郭凤莲、马银萍、宋庆礼、高向秋等，是千千万万个从群众中走出来，又根植于千千万万群众中，充分发挥脱贫致富“领头羊”作用的人大代表。

投身教育，誓以人才斩断穷根

“再穷不能穷教育”，这句老话之所以颠扑不破，在于一旦教育“穷”了，一个贫困家庭也就失去了战胜贫困的希望。在脱贫路上，我们能看到代表们投身乡村教育，誓以人才斩断穷根的坚毅身影。

全国人大代表、江西省宜春市澡下镇白洋教学点教师支月英41年坚守乡村教育一线。她资助20多名贫困家庭学生顺利完成学业，培养1000多名贫困山区孩子。支月英的乡村教师生涯是教育扶贫的生动实践。

全国人大代表、湖北省宜昌市长阳土家族自治县花坪小学副校长刘发英毕业后主动申请到贫困山区当小学教师。她情系贫困生，甘做“摆渡人”，用一根网线搭起爱心“助学桥”。至今她已累计募集善款2300多万元，帮助3600多名贫困学生圆了读书梦。

除了支月英、刘发英，致力于教育扶贫的全国人大代表中，还有兼任账房先生、“猪贩子”、校园伙夫多重身份，只求帮助贫困孩子改变命运的湖南省

石门县雁池乡苏市完小校长王怀军，投身民族地区教育事业、积极为乡村教育建言献策的甘肃省吹麻滩小学校长董彩云……

把扶贫思考转化为代表建议

全国人大代表除了带头奋战基层一线，还积极走访调研、收集民情，为助力脱贫攻坚提交相关建议。比如，赵皖平履职8年来，提交的议案、建议涉及最多的就是脱贫攻坚，包括“加强‘一带一路’扶贫合作，为全球减贫贡献中国力量”“关于建立长效脱贫机制的建议”“关于做好脱贫攻坚与乡村振兴衔接

工作的建议”等。其中，不少内容得到相关部门的高度重视，有的已经在有关地方和部门的政策举措中得到体现。

全国人大代表、贵州省黔南布依族苗族自治州新民社区党支部书记罗应和带领搬迁群众“撸起袖子加油干”，努力实现“搬得出、稳得住、能致富”。同时，针对易地扶贫搬迁问题，罗应和还积极提交建议，先后提出“进一步加大对易地扶贫搬迁配套设施建设资金投入”“设立易地扶贫搬迁群众后续产业引导基金，巩固脱贫成效的建议”等。如今，他提的建议正逐步得到落实，社区配套设施越来越完善。☑

记者手记

我当代表为人民 携手并肩共战贫

“但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林。”

自古以来，消除贫困就是中华民族不懈的追求。古人或求良田万顷，以飧饥民，或求广厦千万，大庇寒士。然而阅尽古史，求之不得，民亦劳止，贫困仿佛渗进了时间长河的每一朵浪花中，挥之不去。

当时间驶近，红旗漫卷，这一情况发生了根本性的改变。新中国成立后，我们党将脱贫攻坚的历史重任一肩挑起，从进行土地改革到经济体制改革，从实施国家“八七扶贫攻坚计划”到两个十年“农村扶贫开发纲要”等，再到党的十八大后开启脱贫攻坚、实施精准扶贫精准脱贫基本方略，伴随着一个个决策推行，神州大地激荡起摆脱贫困、共奔小康的磅礴力量。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，14亿中国人共同绘就脱贫攻坚新画卷，共同创造反贫困斗

争的中国奇迹，广大人大代表们在其中留下浓墨重彩的一笔。以议案建议推动脱贫者有之，以专业力量“战贫”者有之，以产业帮扶助力贫困地区长效发展者有之，扎根农村带领群众苦干脱贫者有之，投身教育革除穷根者有之……他们或呕心献计，或筚路蓝缕，或以技术作剑，或化韶华为桥，他们的岗位不同、履历不同、与贫穷斗争的方式不同，却都满怀大爱，心系人民。他们有一个共同的名字——人大代表。

脱贫之路并非一径坦途，在这场亘古未有的脱贫攻坚战中，人大代表的初心与使命从未被忘却。他们来自人民、为了人民，携手人民战贫，同向小康行，助力中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，用辛勤汗水和无私奉献绘就全面小康的美丽画卷。当前，脱贫攻坚取得重大胜利，人大代表将继续和人民奋斗在一起，积极发挥作用，迎接更美好的未来。

导读：全国人大常委会创新培训形式，探索开展“云上办学”，全国人大网络学院上线，标志着代表学习培训实现跨越式发展。“线上+线下”双管齐下，不仅助推代表培训人数再度攀升，而且满足了代表多样化、个性化的学习需求，帮助代表练就过硬本领。

学习培训：开启“云上办学”

文 / 本刊记者 赵祯祺

服务和保障代表参与学习培训是全国人大常委会的一项重要工作。2020年，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来了严重冲击，也给代表学习培训工作带来新挑战。

直面困难，全国人大常委会迅速作出调整，探索开展“云上办学”，推动全国人大网络学院(以下简称人大网院)上线，代表学习培训工作实现跨越式发展。

一年来，全国人大常委会围绕“深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，坚持和完善人民代表大会制度”“学习贯彻党的十九届五中全会精神”“民法典主要制度与创新”“美丽中国建设”和“实施健康中国战略”等主题，采取“线上+线下”相结合的模式，共举办5期专题学习班，参加学习的全国人大代表达5300余人次。

网络学习培训从无到有

疫情可以阻隔距离，但无法阻挡代表学习的脚步。十三届全国人大三次会议上，不少代表围绕疫情之下如何开展学习培训建言献策，提出充分利用信息化手段组织网络学习的建议。

为适应疫情防控常态化新形势，回应代表关切，2020年6月1日，十三届全国人大常委会第58次委员长会议对2020年度全国人大代表工作计划进行了修改，强调推动线上学习培训与线下学习培训有机结合，积极探索开展全国人大



2020年11月30日，十三届全国人大常委会在京举办第17期代表学习班。摄影/本刊记者 赵祯祺

代表远程网络学习培训。

全国人大常委会办公厅立即行动，经过一个月的紧张筹备，2020年7月1日，全国人大网络学院上线运行，形成覆盖全国人大代表、地方人大负责同志、全国人大机关干部的学习培训网络平台。随后会同全国人大环资委和常委会法工委，迅速开展了“云上办学”。在短短一个月内，采用录播、直播等方式，围绕“深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，坚持和完善人民代表大会制度”“民法典主要制度与创新”“美丽中国建设”举办3期网络视频学习班。

在如此短的时间里陆续举办3期视频学习班，让代表们直呼“解渴”“过

瘾”！曾在全国人代会上提出开展代表网络学习建议的全国人大代表古清月向记者赞叹道：“没想到大会闭幕后仅一个多月，全国人大常委会就迅速建立了全国人大网络学院，邀请权威专家进行高质量授课，切实做到了代表建议办理件件有着落，事事有回音。”

随着疫情防控取得重大战略成果，常委会办公厅继续探索，采取“小规模线下+线上”方式，围绕“实施健康中国战略”“深入学习贯彻党的十九届五中全会精神”两个专题，会同全国人大教科文卫委和全国人大财经委分别举办了十三届全国人大第16期和17期代表学习班。随后将这两期线下学习课程在全国

人大网络学院上线,供全国人大代表和地方人大负责同志自主学习。

据了解,全国人大网络学院建设初期就规划了网页和移动终端APP两种学习平台,方便参学人员使用电脑或手机随时随地进行学习。并且充分发挥中国干部网络学院作为合作方,学习平台容量大、资源共享便捷等优势,陆续上线556个专题、6200多门视频课程,涵盖各领域、各方面,基本满足了参学人员的个性化学习需求。

在此基础上,为了进一步突出人大特色,全国人大网络学院还开设了“常委会专题讲座”“人大历史”“代表履职基础知识、应用知识”“代表风采”等专栏。不少参学代表反映,通过对人大历史、履职基础知识应用知识的学习,在提升履职能力的同时,进一步坚定了制度自信,增强了荣誉感、责任感和使命感。

学习内容聚焦党中央重大决策部署

及时深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署,是全国人大代表学习培训的首要任务。

2020年5月28日,十三届全国人大三次会议审议通过了《中华人民共和国民法典》。次日,习近平总书记在主持中

央政治局集体学习时发表重要讲话,对加强民法典普法工作作出重要指示。为贯彻落实总书记指示要求,常委会办公厅和常委会法工委在原培训计划基础上,增加举办一期“民法典主要制度与创新”专题网络直播学习班。主讲人均是常委会法工委业务骨干同志、民法典编纂工作专班成员,为代表等参学人员带来一场“民法盛宴”。据统计,有近6万个网络终端观看了直播。直播期间,参学人员在留言处积极提问,热烈讨论,在人大系统掀起了学习贯彻民法典的热潮。

本届全国人大常委会成立以来,围绕美丽中国建设开展了一系列立法、监督工作。为更好发挥全国人大代表和地方各级人大助力美丽中国建设的重要作用,第3期网络视频学习班围绕“美丽中国建设”专题,专门安排《深入学习贯彻习近平生态文明思想 坚持和完善生态文明制度体系》《加强法律监督推进生态文明建设法律制度有效实施》等课程。

与直播课程相比,两期线下代表学习班的课程内容则体现了量身定制、精准施教的特点。

战“疫”之年,全国人大举办的首场线下代表学习班聚焦“健康中国”专题,紧密结合当前疫情防控形势,深入学习贯彻习近平总书记在全国抗击新冠

肺炎疫情表彰大会上的重要讲话和关于健康中国建设、强化公共卫生法治保障的重要论述。参加学习班的150名全国人大代表,大多数是来自抗疫一线的医务工作者、科研工作者、人民解放军指战员、公安干警、社区工作者、基层干部等。不仅如此,学习班还邀请“人民英雄”国家荣誉称号获得者、十三届全国人大代表张伯礼结合抗击疫情实践作了特别报告。

可以说,这次“健康中国”专题学习班更像是一场汇聚全国抗疫一线专家、学者、同行声音的大研讨。代表们普遍认为,经此一“疫”再学“健康中国”,共同探寻“健康中国”战略目标的实现,危中谋机正当时。

党的十九届五中全会胜利闭幕后,为了及时深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和五中全会精神,全国人大常委会办公厅专门围绕“学习贯彻党的十九届五中全会精神”举办一期代表学习班,设置了包括“学习党的十九届五中全会精神的几点体会”“深刻领会习近平总书记关于规划‘十四五’时期发展的重要战略思想”等在内的7个专题报告。代表们通过学习班持续跟进、学习领会、融会贯通党的创新理论,有助于不断提升政治站位、理论水平和履职能力,为“十四五”开局之年代表依法履职、积极建言、精准献策打下坚实的思想基础。

线上线下双管齐下,代表学习培训实现跨越式发展

线下、“云端”齐并进,确保防疫不停学。

创新推动线上与线下学习培训有机结合,一方面发挥线下学习内容权威、针对性强的优势,将线下学习内容制作成网络视频课程上传至人大网院,不断丰富线上培训资源;另一方面充分发挥网络学习便捷灵活、覆盖面广的优势,着力补齐线下集中学习时间固定,学习内容、参与人员有限的短板。在不增加

《中国人大》杂志社2020年度 新闻记者证核验公示名单

根据《国家新闻出版署关于开展2020年度新闻记者证核验工作的通知》《新闻记者证管理办法》等相关要求,《中国人大》杂志社已对持有新闻记者证人员进行了严格审查,现将拟通过2020年度新闻记者证核验人员名单予以公示,公开接受社会监督。

拟通过2020年度新闻记者证核验人员名单:

金果林、马增科、彭东昱、刘文学、张宝山、张维炜、王博勋、李小健、于浩

公示时间:2021年2月20日至3月1日

举报电话:010-83138953

集中学习时间的前提下既能扩充学习内容,还能进一步扩大参学人员范围,即使未参加线下集中学习的全国人大代表和地方人大负责同志,也能通过人大网络学习相同课程。

不仅如此,考虑到网络学习具有时间灵活、碎片化的特点,全国人大网络学院还有针对性地上线1600多门“微课”。有的课程只有3—5分钟,但内容高度凝练,受到了参学代表的欢迎。大家称赞道:“‘微课’时间虽短,但‘干货’满满。日积月累将产生聚沙成塔的效果。”

我们还注意到,虽然线上学习有方便快捷的优势,但是也存在参与感不强等局限性。对此,常委会办公厅在组织网络课程学习时,尤为注重提高参学人员参与感、获得感。比如,直播间专门开通留言互动功能,参学人员在留言区报到打卡、交流体会、提出问题,主讲人就留言中的问题进行一定回应。同时,在网络学院开设“代表风采”专栏,邀请代表就相关专题谈学习体会、谈履职经验,制作代表履职专题片,用镜头记录代表履职故事,供代表和地方人大负责同志学习参考。

“在直播课程中,我们可以自由提问、研讨,不受地域限制,既节省了人力物力财力,又丰富了培训内容,基本上实现了线下授课的学习效果。”曾在课程直播间参与讨论的全国人大代表方燕说。

开展“云上办学”以来,培训规模有了大飞跃。据统计,截至目前,全国人大网络学院线上课程总点播次数达78万余次,直播课程参学终端近12万个。代表们学习热情高涨,参加线上学习的全国人大代表有1975人,占全国人大代表总数的66.8%。

“在危机中育新机”。在疫情防控常态化形势下,全国人大常委会办公厅主动担当、积极作为,直面挑战、抓住机遇,及时开展“云上办学”,推动代表学习培训实现跨越式发展,体现了创新发展的工作作风。代表们一致表示,要充分利用全国人大网络学院学

习平台,将更多时间和精力投入到学习中,不断丰富知识,努力把学习成果转化为依法履职的能力和联系人民群众

的能力,进一步发挥好桥梁纽带作用,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献力量。✘

记者
手记

“云上办学”助力代表培训新提升

开展“云上办学”,是全国人大常委会不断创新代表培训工作的又一次成功尝试。从代表学习培训实现“全覆盖”,到为代表量身定制专题开展“精细化”培训,再到代表可以随时随地参与学习,这些做法和举措无不体现全国人大常委会实事求是、创新发展的工作作风。

截至目前,全国人大网络学院线上课程总点播次数达78万余次,直播课程参学终端近12万个。参加全国人大网络学院线上学习的全国人大代表有1975人,占全国人大代表总数的66.8%。

“云上办学”不仅将新冠肺炎疫情带来的挑战转化为机遇,更开辟了代表学习的新路子,实现线上线下学习培训同步推动、互相促进,更好满足代表学习培训多样化、个性化需求,标志着全国人大学习培训实现跨越式发展。

此外,“云上办学”还为地方人大开展学习培训提供了借鉴,作出了示范。在网络直播学习期间,不少省(区、市)人大通过开设分会场,积极组织本地区各级人大代表参加线上学习,并探索在本地区开展网络视频培训,形成了疫情期间全国各级人大代表“线上学习热”的良好局面。

开展“云上办学”,是贯彻落实尊重代表主体地位,充分发挥代表作用,保证人民当家作主的具体体现。

一方面,有了云技术的支持,代表学习培训实效能够得到更加充分的保证。每位全国人大代表都拥有自己的

全国人大网络学院登录账号,可以随时随地上线点播课程学习,弥补了单次线下培训在一年度内无法覆盖到所有全国人大代表的不足。比如,在第2期“民法典主要制度与创新”培训课程直播期间,远在祖国边疆新疆喀什地区的全国人大代表也能第一时间参加学习,及时理解和掌握民法典中制度的精神实质和核心要义,准确把握民法典一系列新规定新概念新精神。

另一方面,线上学习具有课程资源量大、内容丰富、更新速度快等优势,充分满足代表们的学习需求。截至目前,全国人大网络学院上线的556个专题、6200多门视频课程,涵盖各领域、各方面,代表们根据需要点播学习;同时还有针对性地上线了1600多门内容高度凝练的“微课”,让代表们可以灵活利用碎片化时间开展自主学习,多方位提升学习效果。

可以说,开展“云上办学”,实现了代表培训全覆盖和代表培训精准化的双重目标。线上线下齐发力,更是将全国人大代表学习培训推向了一个“新高地”。代表们学习的热情高涨,正抓紧时间“加油充电”,厉兵秣马迎大会,力争提交更多高质量建议,推动更多惠民措施在全国各地落地生根。

下一步,全国人大常委会办公厅将推动线上线下培训深度融合,探索创新线上线下有机结合的培训方式,不断提高代表网络学习培训参与感、获得感。代表学习培训,未来更可期!

让立法更好反映民意造福人民

文 / 本刊记者 王 岭

全国人大常委会不断改进代表参与立法工作,实现代表对立法的全流程参与。

2020年初,新冠肺炎疫情暴发。身处湖北武汉的全国人大代表周洪宇注意到新冠肺炎病毒等新型病毒对国家安全带来严峻挑战。

十三届全国人大三次会议期间,周洪宇领衔提出关于修改完善生物安全法草案的议案。在议案中,周洪宇分析了全球生物安全形势以及近年来我国出现的生物安全事件,指出了针对生物安全进行立法的现实必要性,提出要明确生物安全的内涵,把生物安全纳入国家安全体系,建立有效的生物安全管理体系,明确生物威胁监测预警、应急处置、基础研究、安全管控等内容,建立赔偿制度。

2020年10月17日,生物安全法由十三届全国人大常委会第二十二次会议审议通过。和周洪宇代表一样,也有不少代表提出了关于制定生物安全法的议案。议案中提出的意见建议,已在生物安全法中作出相应规定。

“这部法律体现了议案中的部分意见和建议,解答了我在议案中提出的问题和担忧。法律层次清晰、内容全面,各项规定明确,尤其是在抗击新冠肺炎疫情的背景下提速生物安全立法,更有针对性和指导性。”周洪宇说。

提出议案是人大代表依法履职的基本、主要方式,也是代表参与立法工作的重要途径。栗战书委员长多次强调,做好新时代立法工作,必须充分发挥好人大代表的的作用。

据统计,十三届全国人大三次会议主席团交付宪法和法律委员会审议的代

表议案共128件,涉及41个立法项目。其中,建议修改法律的议案102件,涉及24个立法项目;建议制定法律的议案21件,涉及13个立法项目;建议作出法律解释的议案3件,涉及2个立法项目;建议作出有关法律问题和重大问题的决定的议案2件,涉及2个立法项目。

全国人大常委会在起草2021年度立法工作计划时,将代表议案作为编制立法工作计划、修改制定法律的重要依据,将80件议案提出的21个立法项目列入年度立法工作计划,占十三届全国人大三次会议交付宪法法律委审议议案总数的62.5%。

特别是由于新冠肺炎疫情影响,宪法法律委对列入强化公共卫生法治保障立法修法工作计划的、有代表提出建议的有关立法项目,如制定生物安全法,修改刑法、动物防疫法、野生动物保护法等作为工作重点,加强研究协调,加速提请常委会会议审议。如今,这几部法律都已审议通过。

扩大代表参与立法工作,是立法过程中广泛吸收民意、凝聚共识的重要方式。2020年,在疫情防控常态化背景下,全国人大常委会仍坚持邀请代表列席常委会会议。如香港特别行政区全国人大代表紧密团结爱国爱港力量,共有16位香港全国人大代表先后列席十三届全国人大常委会第二十次、第二十一次会议,积极发声支持全国人大常委会通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》《全国人民代表大会常务委员会关于增加香港特别行政区基本法附件三

所列全国性法律的决定》《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定》等。又如,5位澳门全国人大代表先后列席常委会第二十二次、第二十四次会议,为审议刑法修正案(十一)并顺利通过发挥积极作用。

2020年,全国人大常委会邀请代表参与项目论证、法律草案研究起草、修改、审议、评估等各环节工作,实现代表对立法的全过程参与。比如,在研究修改未成年人保护法、全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会会议事规则等,制定长江保护法、生物安全法等时,邀请方燕、郭军等相关议案领衔代表参加立法调研、三委座谈会、法律草案通过前评估会等。代表们不仅对草案的修改完善提出具体建议,也对受邀参与立法工作表示荣幸、给予积极肯定。

特殊形势、特殊办法。视频连线、电话沟通、微信沟通等多种方式齐上阵,利用信息技术为代表参与立法工作搭建便捷高效的平台,直接听取代表对相关立法以及改进立法工作的意见建议,让代表了解有关工作的背景情况和主要考虑,促进立法工作机构与代表之间的互信、互动。

人大代表来自人民、根植人民,工作和生活在人民中间,对基层情况、实际问题、群众期盼了解最深入,具有广泛的代表性。2021年,我们期待更多代表发挥专业特长,提出意见建议,共同提高立法工作质量,让立法更好地反映民意、造福人民。✘

积极参与执法检查 充分发挥代表作用

文 / 本刊记者 侯朝宣

2020年,53人次全国人大代表通过参加执法检查,深入一线掌握法律实施情况,为法律更好实施建言献策。

栗战书委员长指出:“更好发挥代表作用是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求,是保证和发展人民当家作主的重要体现,是人大工作保持生机和活力的重要基础。”2020年,全国人大常委会支持和保障代表依法履职,全年共邀请53人次代表参加执法检查活动。通过邀请代表参加执法检查,密切了全国人大常委会同代表之间的联系,也充分发挥了代表的作用。

2020年5月至7月,全国人大常委会组织开展“一决定一法”执法检查。根据疫情防控要求,实地检查工作推迟,但执法检查节奏未变、力度未减,努力克服实际困难,力求取得更大实效。

“这次执法检查行程紧凑,专业性很强,充分掌握了‘一决定一法’实施情况和存在的问题。”2020年6月参加“一决定一法”执法检查的全国人大代表杨晓雪感触很深。

她说道:“在专家、代表座谈会上,大家敢讲真话实话,比如专家代表提出了野生动物概念需科学准确定义、养殖户经济损失较大、养殖场发展受制约等意见,得到了有关部门的重视。”人大代表在执法检查过程中回避问题,及时将意见建议反馈给有关部门,有利于更好促进法律的实施。

代表参与执法检查,在摸清法律实施情况的同时,也积极向有关部门提出意见建议。“检查组一行人从苏北到苏南,从田头到车间深入仔细地

进行检查和实地看、听、问,全面了解农业机械化在乡村的实际发展情况。”2020年6月参加农业机械化促进法执法检查的全国人大代表何健忠说道。

通过参加这次执法检查,何健忠认识到,要依法促进农机化高质量发展,不断夯实农业机械科技创新发展基础,着力提升农机服务规范管理水平,更好发挥农业机械对农业农村现代化的支撑作用。

全国人大代表党永富从事农田土壤污染防治工作30多年,2020年8月,他先后赴天津、河北两地参与全国人大常委会土壤污染防治法执法检查工作。

“开展土壤污染防治法执法检查,对打赢土壤污染防治攻坚战,保护耕地质量,保障粮食安全,具有特殊重要的意义。”在执法检查中,党永富发现了一些问题,如地方配套法规和措施的可操作性不强、法律宣传教育和认识不足等,他都详细记录,反馈给了有关部门。

长期从事民政工作的全国人大代表杨震生参加了2020年9月的慈善法执法检查活动。他表示,通过参加执法检查活动,看到了慈善工作在宣传和普及上取得的新成果,也看到了此项工作还有较大的发展空间。“执法检查工作让我看到了最真实的情况、听到了最客观的声音,为提出议案和建议提供了一份有效素材和依据。”

在参与执法检查工作的过程中,代表们也获得了近距离与常委会领导同志沟通交流的机会。“在检查过程中,我有机会就如何更好地贯彻实施慈善法,以及如何推动慈善文化融入社会主义核心价值观等方面与常委会领导同志进行了汇报和交流。”杨震生说道。

2020年9月,全国人大代表方燕参加了公共文化服务保障法执法检查,这是本届常委会以来她参加的第三次执法检查。“这次执法检查坚持问题导向,针对性很强,检查方案很详实。在检查过程中,我确实感受到法律在实施过程中起到的积极作用,也发现了一些存在的突出问题。”她说道。

在执法检查中,方燕感受到各地在公共文化基础设施建设上下了大功夫,但是也存在一些“重设施建设,轻活动使用”的问题。她表示,参加执法检查既是代表履职的内容,也起到了对自身履职的促进作用。在这个过程中,她也及时把自己了解到的有关情况反映给常委会领导同志。

代表工作生活在人民群众之中,十分了解基层的实际情况,对人民群众的所思所想所盼也最清楚。代表参与执法检查是其在闭会期间履职尽责、发挥作用的重要形式。许多代表在参加执法检查工作中发现了法律实施过程中存在的问题,积极建言献策,将人民群众的声音及时传递给有关部门,也对自己的履职工作起到了促进作用。☑

视察调研：深入一线“丈量”民意

文 / 本刊记者 徐航

全国人大常委会会同有关单位组织1700多人次代表参与集中视察、调研，形成了70余篇调研报告，取得了丰硕的成果。

2020年5月，栗战书委员长在十三届全国人大三次会议上作全国人民代表大会常务委员会工作报告时指出，统筹做好代表视察、调研等工作。

积极参加统一组织的视察、专题调研、执法检查等履职活动，是代表法规定的代表应当履行的义务之一。全国人大常委会对代表视察、调研工作高度重视。数据显示，2020年共有1700多人次代表参与集中视察、调研，形成了70余篇调研报告，取得了丰硕的成果。

2020年9月29日，20位驻沪全国人大代表，正在“叮咚买菜”饶有兴致地借助大屏远程了解前置仓与城市分选中心的实景，以及实时配送的动态图。他们参加的是上海市人大常委会根据《关于开展2020年全国人大代表专题调研工作的通知》精心部署的“保市场主体，为激发市场活力、恢复市场运行注入强劲动能”专题调研。

保市场主体，既是党中央提出的全面落实“六保”的任务之一，也是广大企业的强烈期盼。在收集整理代表提交的22件建议选题基础上，上海市人大常委会最终确定了该调研主题。

“希望政府部门能够有针对性地调整新业态项目申报标准”“建议拓展信用保险范围，提供一些创新型保障业务，稳定出口企业的信心”“建议给予外商基因诊断和治疗的试点政策”……调研过程中，代表们积极倾听企业反映的一些难题，并建议政府采

取分类精准服务举措，让企业更好发展。全国人大代表许立荣充分发挥自身资源优势，邀请代表们到集团开展实地调研，亲自汇报疫情期间集团建设和抗疫情况。调研结束后，一些代表还放弃节假日和周末休息时间，座谈讨论、研究完善调研报告，充分彰显了代表的履职担当。

将目光转向燕赵大地。2020年9月23日至29日，以全国人大代表刘艺良为组长，全国人大代表崔世平、高开贤为副组长，共12位澳门特别行政区全国人大代表组成的视察组赴河北省视察，了解河北经济社会发展特别是重大国家战略实施、生态文明建设、红色精神传承等情况，并考察北京冬奥会设施建设等工作。

“绿水青山就是金山银山”，这句话含义深刻。全国人大代表吴小丽对塞罕坝机械林场总场由沙漠变成绿洲感触很深。她坦言，作为下一代，除了要珍惜前辈留下的财富，也要更坚定对国家、对民族伟大复兴的使命感，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，共同为保护环境出一份力。

如果说绿色是塞罕坝留给世人的印象，那么一代代人为之艰苦创业、砥砺奋进的红色精神就是塞罕坝的灵魂。2017年，塞罕坝荣膺联合国环境规划署颁发的“地球卫士奖”。“亿万松枫齐奋种，万绿丛中黄与红。爱党爱国万千种，塞罕坝上民为公。”全国人大代表崔世平有感而发，“塞罕坝的中国故事

告诉世人，不断努力终归会有收获。通过科学方法和不懈奋斗，一定能够克服重重困难，在生态环境保护、治理及修复的工作中取得成功。”

回望2020年，代表视察、调研的主题紧紧围绕国家大局、民生要事展开：全国人大常委会开展珍惜粮食、反对浪费专题调研，部分全国人大代表参与调研；黑龙江省人大常委会组织部分全国人大代表就全省公共卫生体系建设情况开展专题调研；为了构建矛盾纠纷多元化解联动大格局，27位全国人大代表、湖北省人大代表视察咸宁市人民调解中心……直插一线、座谈交流、走访企业、实地考察、借助“外脑”，代表们坚持问题导向，综合运用多种方式，力求及时掌握第一手资料，确保视察、调研成果真实可靠。

同时，代表们参与视察、调研，也是密切联系人民群众的过程。广泛听取人民群众意见，积极回应人民群众关切，如实反映情况，助推有关部门有针对性地提出解决办法，靶向发力，并针对查出的问题一追到底，以高质量的视察和调研推动高质量发展。

大雪压青松，青松挺且直。新冠肺炎疫情突如其来，但依旧挡不住代表视察、调研的步伐。代表们克服重重困难，自觉按照疫情防控常态化要求开展视察和调研工作，充分践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言。☑

让代表成为中国人大故事“代言人”

文 / 本刊记者 孙梦爽

通过将建言献策、参与常委会各项工作、为民履职的鲜活经历讲述出来，人大代表成为人大故事“代言人”。

“在全国人大与肯尼亚线上研讨会上，我发言的主题是‘战胜新冠肺炎病毒需要全球共同努力’。我主要从医护人员培训、传播正能量、医院闭环管理等方面介绍我国疫情防控的真实情况和我的亲身经历。”

2020年11月20日下午，全国人大与肯尼亚议会举行线上研讨会。在全国人大代表和肯议员以“加强议会交流，促进共同发展”为主题进行研讨交流时，全国人大代表祝淑钗通过视频方式，向肯方分享经验做法和亲身感受。

2020年，突如其来的新冠肺炎疫情使各国交往不得已按下“暂停键”。在元首外交的引领下，全国人大常委会立足立法机构职能特色，探索通过“云”外交活动发出中国人大声音，提出中国人大倡议。全国人大代表也活跃在“云”平台上，通过参加视频会议等方式参与外事活动。

这是祝淑钗首次参加全国人大常委会外事活动。与肯尼亚议会举行的研讨班也是2020年人大代表参与常委会外事工作的代表性活动。作为曾在抗疫“一线”战斗过的医护人员，能在全球疫情、各国交往受阻背景下参加同各国立法机构的研讨活动，围绕疫情防控热点话题交流分享，祝淑钗感到荣幸的同时深觉任务艰巨。

“在研讨交流环节，李巍委员、陈福利委员首先向肯方详细介绍了修改野生动物保护法、出台生物安全法等强化公共卫生法治保障工作，以及推动共建‘一带一路’高质量发展等重点工作，肯方十分感兴

趣。我在讲述自身经验时，也看到肯方多位参会人员点头赞同。肯议员埃丝特·帕萨瑞斯在我结束介绍后马上进行了提问，她关心的两个问题分别涉及疫情防控背景下肿瘤患者的放化治疗，以及其他类型患者的预约治疗与管理等。我进一步与她分享了我们的做法，注意到在我们交流的同时，肯议员不断进行记录。”祝淑钗说。

祝淑钗表示，通过参加这次研讨会，她真切地体会到中国与其他国家守望相助、团结一致携手应对疫情的决心，看到全国人大常委会积极加强议会交流，分享立法、监督经验，以实际行动推动构建人类命运共同体的重要意义，更感受到中国在全球疫情之下的责任担当和大国风范。“经过多次互动，总体上我感到研讨内容十分接地气，十分有用。”祝淑钗说。

在围绕后疫情时期经济恢复发展议题进行讨论时，全国人大代表姚劲波介绍了58同城参与抗疫和后疫情时期经济恢复发展的情况。他说，在疫情暴发后，58同城迅速组建货运车队，克服困难为大家运送急需物资，同时发挥互联网公司优势，推出在线招聘、爱心助农平台，帮助中小微企业复工复产，助力农产品线上销售。

“作为一名全国人大代表，亲身参与全国人大常委会外事活动，向外方介绍中国的抗疫经验和自己的亲身经历，我感到十分幸运。”姚劲波表示，参加此次“面对面”的研讨，让他更为深刻地体会到中国成功控制住疫情并率先恢复经济增长的里程碑意义。“这次全球疫情客观上使中

国特色社会主义制度优势和治理效能更加凸显。经过疫情的考验，能够感受到中国国际影响力进一步提高。”姚劲波说。

讲好中国民主法治建设故事，是全国人大在国家整体外交“一盘棋”中的特色职能优势和特殊使命任务。作为全国人民代表大会的组成人员，全国人大代表是民意的“传声筒”“代言人”，也是常委会各项工作的具体参与者、民主法治建设历程的见证者。代表们将建言献策、为民履职的鲜活经历讲述出来，发挥了人大故事“原声带”的作用，有助于国际社会了解我国人大代表的履职情况、我国民主法治建设成果，进一步理解“人民当家作主”的含义。

相关负责人表示：“在全国人大常委会高层外交、机制交流等层面之外，代表全方位参与外事活动不断丰富着全国人大对外交往的内涵。从代表角度来说，参加外事活动有助于拓宽国际视野，提升履职能力，在复杂的世界大变局中把握形势，深化认识，从而进一步为人大更好地发挥职能作用奠定基础。”

“支持和保障人大代表履职尽责，让更多代表特别是基层代表参与人大对外交往工作，是十三届全国人大常委会贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强和改进代表工作的一项重要举措。越来越多的人大代表更加深入地参与到人大对外交往各领域各方面，为讲好人大故事不断注入新鲜活力，日益发挥着不可替代的重要作用。”相关负责人表示。✘

导读：安全生产的“弦”必须时刻绷紧。1月20日，安全生产法修正草案提请十三届全国人大常委会第二十五次会议初次审议。草案对安全生产工作的原则要求、生产经营单位的主体责任等方面作出了修改完善。

为安全生产划定法律“红线”

文 / 本刊记者 徐航

山东栖霞金矿爆炸事故、江苏响水特大爆炸事故……近年来发生的生产安全事故，一次次给社会各界敲响了警钟。安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事，是经济社会高质量发展的重要保障，是党和政府对人民利益高度负责的重要体现。习近平总书记多次作出重要指示，强调各级党委和政府务必把安全生产摆到重要位置，统筹发展和安全，坚持人民至上、生命至上，树牢安全发展理念，严格落实安全生产责任制，强化风险防控，从根本上消除事故隐患，切实把“确保人民生命安全放在第一位”落到实处。

2002年，安全生产法颁布实施，并于2009年和2014年进行了两次修正。自实施以来，安全生产法对预防和减少生产安全事故，保障人民群众生命财产安全发挥了重要作用。但新发展阶段、新发展理念、新发展格局对安全生产提出了更高的要求，需要对安全生产法进行修改完善。

2021年1月20日，安全生产法修正草案提请十三届全国人大常委会第二十五次会议初次审议。受国务院委托，应急管理部党委书记、副部长黄明作关于修正草案的说明。黄明介绍，草案主要对安全生产工作的原则要求、生产经营单位的主体责任、地方政府和有关部门的安全生产监管职责、生产经营单位及其负责

人安全生产违法行为的处罚力度等方面作出了修改完善。

坚守安全生产红线 修法正当时

安全生产是任何时刻都必须坚守的红线。黄明表示，习近平总书记对加强安全生产工作作出一系列重要指示批示，2016年12月，中共中央、国务院印发《关于推进安全生产领域改革发展的意见》，对安全生产工作的指导思想、基本原则、制度措施等作出新的重大部署，需要通过修法进一步落实。同时，我国安全生产仍处于爬坡过坎期，过去长期积累的隐患集中暴露，新的风险不断涌现，需要通过修法进一步压实各方安全生产责任，有效防范化解重大安全风险。另外，根据2018年深化党和国家机构改革方案，原国家安监总局的职责划入应急管理部，其他有关部门和职责也作了调整，需要通过修法对原来的法定职责进行修改。

分组审议过程中，与会人员纷纷对修改安全生产法表示高度认同。张勇委员指出：“修改安全生产法，补齐安全生产制度短板和漏洞，对于强化风险防控和隐患治理，在全社会树牢安全发展理念，提升安全生产监督管理水平，防范化解重大安全风险，具有十分重要的意义。”

王东明副委员长分析了草案的四个鲜明特点：一是提升了政治站位，明确了党对安全生产工作的领导，坚持以

人民为中心，把保护人民生命安全摆在首位，有助于进一步树牢安全发展理念，形成和巩固党政齐抓共管安全生产的局面。二是体现了问题导向，吸收实践经验和重大事故教训，对违章违规、屡禁不止等问题作出有针对性的规定，健全了安全生产体制机制和法律规范。三是进一步强化了责任，重点强化应急管理部门及相关行业主管部门的管理责任，强化生产经营单位特别是企业的主体责任，明确主要负责人为第一责任人，有助于落实安全生产责任制。四是加大了违法惩治力度，通过联合惩戒、职业禁入、连续处罚等多种手段，显著提高了违法成本，能够对违法行为发挥有效震慑作用。

强化单位主体责任 委员建议进一步完善处罚措施

生产经营单位必须严格遵守有关法律法规，履行自身职责，才能最大程度确保安全生产。此次对安全生产法进行修正，强化和落实了生产经营单位的主体责任，建立完善安全风险预防控制体系，旨在进一步推进依法治理水平。

分组审议中，江小涓委员指出，实践表明，安全生产者有两个做法较为实在：一是企业必须受理一线员工安全生产隐患的报告。很多一线员工在矿下非常有经验，他们多次向企业上报安全生

产可能会出现安全问题，但是企业视而不见。建议增加企业必须对员工的风险隐患报告逐条查实并记录在案的规定。二是非一线管理层应加强对涉及人身安全问题的了解和重视。建议规定“企业分管安全生产的管理人员，应定期深入工作一线，全程随班作业，及时了解发现安全隐患”。

“生产经营单位不能瞒报、少报、变通报。现实中确实存在瞒报、私了、少报的情况，还有变通报的，即明明是事故致死，但只要送到医院才去世的，就不算事故致死，而算是医疗中去世，这种变通是不符合近因原则的。因此，应当建立更加明确、严格的事故报告制度，在法律里应当体现。”郑功成委员说。

进一步加大对生产经营单位及其负责人安全生产违法行为的处罚力度，是此次修改的焦点之一。草案除了在现行安全生产法规定的基础上普遍提高了对违法行为的罚款数额，还加大了对违法失信行为的联合惩戒和公开力度等。

“草案第90条至99条都作了经济罚款的量化表述，体现了生命至上。”王宪魁委员表示，“有的条款的前置条件是‘负责人未履行本法规定的安全生产管理责任的’，而经济制裁对部分企业和企业负责人来讲威慑力不大，罚款后还是我行我素。所以在这10条规定中，特别是对重大事故和特别重大事故，应加大行政手段、组织手段、法律手段、党纪手段处罚力度，与行政处罚、法纪处罚结合好。”

徐延豪委员认为，在安全生产中重要的是从业人员的素质和安全生产意识。因此，他建议在草案中增加“如果未按安全生产规程工作的从业人员，造成安全生产事故，应当承担相应的法律责任”的规定。“此次修改对生产经营单位法律责任的规定较为全面，作了很好的补充完善，但还缺乏对从业人员的要 求。安全生产问题，并不是政府检查了，企业重视了，设备完善了，规定明确了就能够防止的。大家都会认为，安全

生产的受害者是从业人员，他们应该是被保护对象。但是由于从业人员的误操作，不遵守安全生产的规程，也会造成重大的人员和财产损失。”

强化政府监管 委员建议探索开展公益诉讼检察

完善政府安全监管体制机制和责任制度，强化基础保障能力，依靠法治力量推进安全生产治理体系和治理能力现代化，是此次修改安全生产法的重要内容之一。具体来看，一是强化领导责任等，对现行安全生产法的有关内容作出了修改。二是厘清有关部门在安全生产强制性国家标准方面的职责等。三是提升安全生产监管的信息化、智能化水平，监管部门之间应当对重大危险源及有关安全和应急措施备案信息实现信息共享等。

“草案回应了社会关切，进一步明确了对地方政府和有关部门的安全生产监管责任，完善了政府安全监管体制机制。”刘修文委员建议，进一步整合完善相关信息系统的功能，建立集生产经营单位重大危险源及安全措施、应急措施信息申报，重大事故隐患排查治理报告，部门分工监督、督办，监管信息公开等信息为一体的共享平台，实现信息实时共享，避免因信息分割不能及时发现和处理安全风险和隐患。“考虑到重大危险源和重大事故隐患辨识的专业性和行业性，建立信息数据完备、功能齐全的专业信息系统更有利于安全生产管理。”

在分组审议时，一些与会人员建议增设有关公益诉讼的条款。鲜铁可委员建议增设公益诉讼相关条款，他认为应该明确公益诉讼检察的内容，规定“因安全生产违法行为或者重大事故隐患，致使国家利益或者社会公共利益受到侵害或者有侵害危险的，人民检察院或者法律规定的机关或其他组织，可以依法向人民法院提起民事、行政公益诉讼”。

对此，他提出6个理由：一是落实党

中央的有关部署要求。二是符合人民群众的迫切愿望。近年来，有人大代表建议探索开展安全生产领域公益诉讼检察，鼓励检察机关对可能造成公共利益损害的重大风险行为提起民事、行政公益诉讼等。三是有利于破解安全生产行政监管困境。探索安全生产领域公益诉讼检察，有助于促进相关行政部门各司其职、各尽其责，依法行政，严格执法。四是检察机关开展公益诉讼检察具有天然优势。建立安全生产公益诉讼检察制度，可以促进相关部门依法履职，最大限度预防和减少安全生产事故，推动形成完善的安全生产综合治理格局。五是丰富的实践样本为安全生产公益诉讼提供了很多成功的范例。例如，2020年12月，最高人民检察院和国铁集团联合发布了铁路安全生产领域公益诉讼典型案例。六是大量的地方立法为安全生产公益诉讼司法实践提供了有力的法治保障。地方立法不仅可以为地方检察机关办案提供遵循，也为安全生产法修改时增设公益诉讼条款提供了有益的借鉴。

“安全生产涉及社会面广、职能部门多，在有些事项上，综合监管部门和专项监管部门之间存在工作职责界限不清的问题。另外，还存在同一区域上下级‘多头执法’‘重复执法’现象。部门职能交叉、边界不清、职责规定不明，使安全监管有时存在难以到位的情况。”为此，韩晓武委员建议抓住当前修正安全生产法的契机，增加检察机关提起行政、民事公益诉讼的相关规定，为建立安全生产领域公益诉讼检察制度奠定坚实的法治基础。

“在安全生产领域开展公益诉讼检察，有助于破解这一难题。检察机关作为国家法律监督机关和社会公共利益的代表，具有法律监督者和公益代表人的身份属性，既可以以监督者身份督促相关主体积极履职，又可以以公益代表人身份参与诉讼，以诉讼的形式履行法律监督职责，进而促进相关行政机关各司其职、各尽其责。”韩晓武说。✘

导读:1月20日,家庭教育法草案提请十三届全国人大常委会第二十五次会议审议。这是我国首次就家庭教育进行专门立法。家庭教育立法坚持从国情实际出发,着力完善家庭教育工作体制机制,夯实家庭教育责任,构建家庭教育服务体系,强化家庭教育支持,将为促进家庭教育发展提供有力的法治保障。

家庭教育法草案首次提请审议: 给孩子讲好“人生第一课”

文 / 本刊记者 赵祯祺

家庭教育是教育的开端,关乎未成年人的终身发展和家庭的幸福安宁,也关乎国家发展、民族进步、社会和谐稳定。1月20日,家庭教育法草案提请十三届全国人大常委会第二十五次会议审议。这是我国首次就家庭教育进行专门立法,为促进家庭教育发展提供法治保障。

审议中,与会人员纷纷赞成制定家庭教育法,普遍认为通过立法引导全社会重视家庭教育,对家庭教育进行系统规范,形成完整的制度性安排,非常迫切,也确有必要。

千呼万唤始出来

重视家庭教育是中华民族的优良传统。《诫子训》《颜氏家训》《曾国藩家书》……无不体现古代文人墨客对子孙后代家庭教育的高度重视,值得今人学习借鉴。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视家庭教育工作,向全党全社会发出了注重家庭、注重家教、注重家风的动员令,并就家庭教育作出一系列重要论述:“家庭是人生的第一所学校,家长是孩子的第一任老师,要给孩子讲好‘人生第一课’,帮助扣好人生第一粒扣子……”党的十九大,党的十九届四

中、五中全会又明确提出,培育和践行社会主义核心价值观要从家庭做起、从娃娃抓起,注重发挥家庭教育、家风在基层社会治理中的重要作用等重要内容,为发展家庭教育指明了正确方向,提供了根本遵循。

然而实践中,随着我国社会转型速度加快,传统的家庭结构和功能发生深刻变化,家庭教育存在的问题日益凸显:监护缺失、家庭教育缺位导致部分农村留守未成年人受到伤害的极端事件屡有发生;不少父母缺乏正确的成才观,“重智轻德”“重身体健康、轻心理健康”的倾向广泛存在;很多父母表示不知道用什么方法教育孩子,有的甚至将殴打虐待作为家庭教育方式。这些问题,影响了许多未成年人的健康成长,一些未成年人的合法权益受到严重侵害,引发社会广泛关注。

十三届全国人大二次、三次会议上,先后有368名全国人大代表提出相关议案12件,建议启动家庭教育立法。专家学者、社会公众也广泛呼吁要抓紧制定家庭教育法,破解家庭教育缺位等难题。

为贯彻落实党中央决策部署,积极回应社会关切,十三届全国人大常委会将家庭教育立法列入常委会立法

规划和2020年度立法工作计划。全国人大常委会自2018年起,进行未成年人“两法”修改过程中,即对家庭教育立法进行统筹考虑。在深入开展调查研究,认真总结实践经验,广泛听取意见,充分研究论证的基础上,最终形成了家庭教育法草案。

这部千呼万唤始出来的家庭教育法草案包括总则、家庭教育实施、家庭教育促进、家庭教育干预、法律责任和附则,共6章52条。全国人大常委会主任委员何毅亭在作法律草案的说明时介绍,考虑到对于家庭教育,既要充分尊重父母或者其他监护人的自主性,也要有效发挥政府、学校和社会的促进作用,必要时进行国家干预,因此本法起草的总体思路是,贯穿立德树人的主线,突出问题导向,及时总结实践经验,并注重法律之间的和谐统一。

着力解决家庭教育领域存在的突出问题

纵观家庭教育法草案,其中不少条文直面当前家庭教育领域存在的突出问题。

家庭教育法草案明确了家庭教育的实施主体。未成年人的父母或者其他

监护人是家庭教育的第一责任人，政府、学校、社会为家庭教育提供支持，促进家庭教育。草案还规定，未成年人的父母或者其他监护人实施家庭教育，应当关注未成年人的生理、心理、智力发展状况，尊重其参与相关家庭事务和发表意见的权利，并提出具体方式方法，如亲自养育，加强亲子陪伴；共同参与，发挥父母双方的作用；潜移默化，言传与身教相结合；平等交流，予以尊重、理解和鼓励等。

有人说“孩子不打不成才”“棒打出孝子”，但是这种暴力教育方式会对孩子的身心造成不可逆的伤害。草案对此作出规定，未成年人的父母或者其他监护人在实施家庭教育过程中，不得对未成年人有性别、身体状况等歧视，不得有任何形式的家庭暴力。

众所周知，父母离异或感情破裂会对孩子的成长产生不利影响。如果家庭教育中长期缺乏父亲或者母亲的角色，孩子可能会变得比较偏激，对异性产生抵触心理。草案对这一问题作出回应，未成年人的父母分居或者离异的，任何一方不得拒绝或者怠于履行实施家庭教育的责任。人民法院在判决有未成年子女的夫妻离婚时，应当对夫妻双方提供家庭教育指导。

法律草案还规定外出务工的父母应参与对留守儿童的家庭教育。未成年人的父母或者其他监护人依法委托其他成年人代为照护未成年人的，应当与被委托人共同实施家庭教育。

家庭教育不仅仅是家庭内部的事务，也事关公共福祉。“未成年人的父母或者其他监护人拒绝或怠于履行家庭教育责任、实施家庭教育不当，导致未成年人行为出现偏差或者合法权益受到损害，已经意味着家庭教育实施出现了严重问题，应当予以必要的干预。”何毅亭说。

草案明确了公检法机关干预家庭教育的情形和主要措施。未成年人出现被公安机关处以行政处罚、因犯罪

情节轻微被人民检察院依法作出不予起诉决定或者被追究刑事责任不予刑事处罚等情形时，公检法机关根据其父母或者其他监护人实施家庭教育的情况，可以对父母或者其他监护人予以训诫，必要时作出改进家庭教育督促令；拒不改正的，作出责令接受家庭教育指导的决定。未成年人的父母或者其他监护人若违反责令接受家庭教育指导决定的，则由公安机关予以警告，责令其改正；拒不改正的，可以根据情节轻重处以一千元以下罚款、五日以下拘留。

不仅如此，草案还规定了监护资格可被撤销的情况。公检法机关若发现父母或者其他监护人实施家庭教育过程中有侵害未成年人合法权益行为的，符合法定情形的，人民法院可以根据有关人员和单位的申请，依法作出人身安全保护令或者撤销监护人资格。

常委会组成人员热议家庭教育法草案

在分组审议中，常委会组成人员热议家庭教育法草案，为完善草案内容建言献策。

有的委员对法律的名称提出意见。杜黎明委员表示，家庭教育立法的目的旨在引导父母或者其他监护人依法履行家庭教育职责，在全社会形成重视家庭教育的氛围，采用“家庭教育促进法”的名称可能更为妥当。吕薇委员持相同观点，认为这部法律草案的内容主要是倡导性和促进家庭教育的法律，建议改为“家庭教育促进法”。

关于家庭教育的定义，有的委员表示还需进一步斟酌。草案规定的家庭教育，是指父母或者其他监护人对未成年人实施的、以促进其健康成长为目的的引导和影响。

对于这一定义，白春礼委员分析称，把家庭教育限定在父母等监护人与未成年子女之间，意味着法律意在规范

狭义的家庭教育，但现实中通常理解的家庭教育内涵更加宽泛。建议参考台湾地区的家庭教育法对定义的规定，即具有增进家人关系与家庭功能的各种教育活动，其范围包括亲职教育、子职教育、两性教育、婚姻教育、伦理教育、家庭资源与管理教育等，从宽泛的家庭教育概念出发加以规范和指导。左中一委员建议，家庭教育还应发挥其他家庭成员的作用。

对于农村地区留守儿童的家庭教育问题，不少委员认为要给予更多关注。周洪宇委员指出，我国目前有6000万名留守儿童，留守儿童的家教缺失不仅是一个教育问题，也是社会问题。但是法律草案只对父母或其他监护人提出要求，并没有对解决该问题作出顶层设计或专门规定，难以体现立法初衷。他建议设置专门章节或者增加相关内容，从基础设施建设、财政支持、政府义务、社会帮助等方面提供制度供给方案。

“留守儿童家庭是社会的弱势群体，父母因生活所迫不得不选择远离子女谋生。根据现实情况，不少农村父母可能无法遵守草案中的有关规定，建议再做进一步立法研究，尽量不增加社会弱势家庭的刚性成本。”信春鹰委员说。

有的委员还建议，要把握好家庭教育法与相关法律的关系。张勇委员指出，家庭教育法草案规定了未成年人的父母或其他监护人违反公检法机关作出的责令接受家庭教育指导决定，拒不改正的，对其可以处以罚款或拘留。但是新修订的未成年人保护法规定，公检法机关可以责令未成年人的父母或其他监护人接受家庭教育指导，没有规定罚款和拘留。两者存在规定不一致的情况。下一步要研究做好家庭教育法草案与其他法律之间的衔接。“家庭教育法草案不是对民法典、未成年人保护法等法律的简单重复，而是对家庭教育制度进行专门、科学、系统的设计，既有继承，又有创新和发展。”张勇说。✘

导读：湿地具有涵养水源、净化水质、维护生物多样性、蓄洪防旱、调节气候和固碳等重要生态功能，被称为“地球之肾”。长期以来，国家层面立法的缺失成为湿地保护的一大痛点。在社会各界的期盼下，2021年1月20日，湿地保护法草案首次提请全国人大常委会会议审议。草案如何为湿地保护定规立矩，针对湿地保护的痛点、难点有何规定？让我们一探究竟。

湿地保护法草案： 捍卫人民群众的绿意空间

文 / 本刊记者 周誉东

从“彼泽之陂，有蒲与荷”到“关关雎鸠，在河之洲”，与森林、海洋一起并称为全球三大生态系统的湿地，不仅是众多野生动植物的家园，还是人类最重要的生存环境之一。

“涉江采芙蓉，兰泽多芳草。采之欲遗谁，所思在远道。”自古至今，湿地不仅为人类提供大量食物、原料和水资源，还是人们共享的浪漫空间，寄托着美好的情思。然而，随着我国城镇化进程不断加快，目前湿地保护与利用中出现了一些矛盾与问题，亟须通过立法加以理顺。

1月20日，湿地保护法草案（以下简称草案）首次提请全国人大常委会会议审议。草案的首次亮相广受关注，传递出国家专门立法保护湿地的坚定决心。在分组审议时，窦树华委员说，草案坚持以人民为中心，坚持问题导向，注重解决湿地保护工作中的重点问题，明确湿地保护有关部门的职责，重点规范湿地保护和修复，妥善处理与相关法律的衔接，具有较强的针对性和可操作性。

7章59条：习近平生态文明思想贯穿始终

湿地是全球重要的生态系统之一，

对维护我国生态、粮食和水资源安全具有重要作用。2020年，习近平总书记到杭州西溪国家湿地公园考察时说，湿地是地球之肾，湿地开发要以生态保护为主。原生态是旅游的资本，发展旅游不能以牺牲环境为代价，要让湿地公园成为人民群众共享的绿意空间。

习近平总书记还多次强调指出，要建立湿地保护修复制度，实行湿地面积总量管理，严格湿地用途监管，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。

习近平总书记的重要指示批示为湿地保护立法指明了方向，提供了基本遵循。湿地保护法草案分为总则、湿地管理、湿地保护、湿地修复、检查与监督、法律责任和附则，共7章59条。可以说，草案的谋篇布局与内涵细微处，都体现了习近平生态文明思想。

“草案坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署，将党的主张通过法定程序转化为国家意志，为全社会强化湿地保护和修复提供了法律遵循。”全国人大环资委主任委员高虎城在常委会会议上作说明时说。

“为了保护湿地，恢复和修复退化湿地，维护湿地生态功能及生物多样性，保障生态安全，促进生态文明建设，

制定本法。”草案第一条开宗明义，指明立法的目的，体现出生态文明思想。

此外，习近平总书记有关湿地的重要指示批示还被内化为草案各章各条，如第四章聚焦湿地修复，第11条明确国家实行湿地面积总量管控制度等。“草案贯彻落实了习近平总书记重要批示精神和党中央的决策部署，草案对标对表习近平总书记对湿地保护恢复的系列重要批示，逐句落实落细，明确了湿地保护修复、湿地面积总量管控、湿地用途管制、湿地生态补偿等多项法律制度，将党言党语转化为法言法语。”程立峰委员说。

建立湿地管理体制：分级管理设立名录

我国幅员辽阔，湿地面积居世界前列。根据国家林草局数据，截至2020年12月，我国共有国际重要湿地64处，国家湿地公园899处。然而，湿地的类型、区域、面积等各有不同，除了上述国际重要湿地和国家湿地公园，还有许多零散分布的小型湿地、人工湿地，这一现实情况要求对湿地进行分级管理。

首先，草案明确国家实行湿地资源调查评价制度，规定由国务院自然资源主管部门会同国务院林业草原等主管部

门定期开展全国湿地资源调查评价工作,查清湿地类型、分布、面积、生物多样性、保护与利用等现状,建立统一的信息发布和共享机制。这一湿地领域普查制度的规定,被业内人士认为有助于摸清我国湿地基本情况,为下一步更好对湿地进行管理绘好“地图”。

其次,草案规定国家实行湿地面积总量管控制度,由相关部门根据全国湿地资源状况等因素,确定全国和各省、自治区、直辖市湿地面积总量管控目标。

此外,草案第12条明确国家对湿地实行分级管理制度。按照生态区位、生态功能和生物多样性等重要程度,将湿地分为重要湿地(包括国家重要湿地和省级重要湿地)和一般湿地。该条还规定了不同级别湿地管理办法的制定主体。

值得注意的是,草案还规定了国家重要湿地名录和省级重要湿地名录的制定方案和管理办法。其中,草案规定,中央财政应加大对国家重要湿地保护的投入,加大对对其所在地区的财政转移支付力度。

“草案实行湿地分级管理及名录制度,根据不同类型湿地的主导功能,区分湿地生态功能和生产功能,与相关法律进行有效衔接,体现了法律的普遍性和特殊性规定。”程立峰委员说。“国家对湿地实行分级管理及名录制度,这是非常必要的,也符合实际情况。”吕薇委员说。

湿地保护与修复:条分缕析 因地施策

为了强化湿地保护和修复,草案明确了湿地保护方式,提出了湿地利用要求,规范了湿地修复原则、责任主体、修复方案及措施等。

在湿地保护方面,草案提出国家严格控制占用湿地;禁止开(围)垦、填埋、排干湿地,永久性截断湿地水源,过度放牧和过度捕捞;禁止在湿地内采砂、采矿、取土,依法取得相关许可的除外。

草案要求各级地方人民政府及其

有关部门采取措施,预防和控制人为活动对湿地及其生物多样性的不利影响,减缓人为因素和自然因素导致的湿地退化,维护湿地生态功能稳定。在湿地范围内从事旅游、种植、畜牧、水产养殖、航运等利用活动,应当避免改变湿地的自然状况,并采取措施减轻对湿地生态功能的影响。

在湿地修复方面,草案提出实行“自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合”的原则,恢复湿地面积和湿地生态功能,提高湿地生态系统质量。

值得一提的是,在“湿地保护”和“湿地修复”两章中,草案都单列条款,分别对红树林湿地和泥炭沼泽湿地的保护与修复作出具体规定。

委员建议:湿地定义还需明晰

什么是湿地?作为一部专门保护湿地的法律案,草案应当对此加以阐述。草案第2条称:本法所称湿地,是指具有显著生态功能的自然湿地和具有重点保护野生动植物栖息、生长功能的人工湿地。对此,多位常委会组成人员认为,草案对湿地的定义应更加明确,以便地方依法保护湿地、民众更好认识湿地。

王毅委员说,为了同国际湿地公约和湿地分类国家标准相对应,建议在第58条增加一款来定义湿地,即“湿地是指天然的或人工的,永久的或间歇性的沼泽地、泥炭地、水域地带,带有静止或流动、淡水或半咸水及咸水水体,包括低潮时水深小于6米的海域”。

李培林委员也建议参照国际湿地公约中的湿地定义。他说:“当然这个定义比较长,显得太学理化,咱们可以简化一下,但是定义的路子是这个路子,不能简单地讲湿地就是人工湿地和自然湿地。”

李钺锋委员指出,湿地的认定标准对湿地资源数量有直接影响,也会给确定湿地管控总量、布局湿地修复等工作带来困难。他建议,草案应进一步细化

湿地的认定标准,明确湿地这一类型,特别是对目前是否属于湿地这一类型还存在不同意见的河流、湖泊、库塘等作出规定,既维护法律权威性,又便于指导开展工作。

此外,一些常委会组成人员还对草案中有关湿地保护的奖惩规定发表了看法。

草案第52条规定,擅自开采泥炭的,处采挖泥炭每立方米二千元以上五千元以下罚款。“泥炭的形成要很长时间,一米厚的泥炭要几万年以上才能形成,一旦破坏就是不可逆的。”武维华副委员长指出,某些营养土类泥炭产品一吨的价格大概超过两万元,相比之下该条罚款力度远远不够,建议加大处罚力度。

贾延安委员建议在总则最后增加一条表彰奖励规定:“对在湿地保护工作中作出突出贡献的组织和个人,按照国家有关规定给予表彰和奖励”,以引导公民、法人和其他组织积极参与湿地保护工作。

殷方龙委员也建议增加“国家对在湿地保护中作出突出贡献的给予表彰奖励”的规定。“有些省份、有些地区湿地保护的任务非常繁重,困难也比较大。湿地保护所产生的效益绝不仅仅为湿地所在地地的人民群众所享有,其实它对整个国家、整个民族都作出了贡献。国家对作出突出贡献的地区给予表彰奖励不仅合情合理,而且非常必要。”他说。

还有一些常委会组成人员建议设立“国家湿地日”,以引导形成全社会共同保护湿地的风尚。

今年是湿地公约施行50周年,我国将于今年在武汉承办湿地公约第14届缔约方大会。湿地保护法草案提请全国人大常委会审议,彰显了我国以国家立法保护湿地的决心。一部渐趋完备、行之有效的湿地保护法将为我国全面履行湿地公约、积极参与和引领国际湿地保护、共同守护地球家园赋予怎样的动能?让我们拭目以待。✘

导读:2021年1月举行的全国人大常委会会议,对法律援助法草案进行了审议。这是全国人大常委会会议对法律援助法草案进行初次审议,为法律援助法立法工作拉开了新的帷幕。透过首次亮相的法律援助法草案可以看到,法律援助立法,必将有力推动法律援助工作,切实促进公正司法。

法律援助法草案初审: 让困难群众享受更优质法律援助服务

文 / 本刊记者 张宝山

1月20日上午,十三届全国人大常委会第二十五次会议在北京开幕。会议审议了全国人大监察和司法委员会关于提请审议法律援助法草案的议案。这是全国人大常委会会议对法律援助法草案进行初次审议,为法律援助法立法工作拉开了新的帷幕。

法律援助法立法工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻习近平法治思想,贯彻落实党中央关于法律援助工作的决策部署,通过立法完善法律援助制度,推动法律援助工作,促进公正司法,维护社会和谐稳定。

法律援助立法拉开新帷幕

法律援助工作是一项体现以人民为中心的发展思想,切实维护人民群众合法权益的重要民生工程,是国家为经济困难公民和符合法定条件的当事人无偿提供的法律咨询、代理、刑事辩护、值班律师法律帮助等法律服务。

法律援助工作的开展,有利于贯彻公民在法律面前一律平等的宪法原则,使公民不论经济条件好坏、社会地位高低都能获得必要的法律服务;有利于保

障社会公平正义,保证人民群众在遇到法律问题或者权利受到侵害时获得及时有效法律帮助。

我国法律援助制度从正式建立到现在,已走过了20多年的历程。1996年修正的刑事诉讼法,首次将法律援助明确写入法律。1997年,司法部法律援助中心和中国法律援助基金会成立。2003年,国务院颁布实施法律援助条例。一直以来,法律援助制度对维护人民群众合法权益发挥了重要作用。

近年来,法律援助覆盖面逐步扩大,服务质量不断提高,制度建设积极推进,保障能力逐步增强。但随着我国经济社会不断发展,社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。现行法律援助条例已经不能很好地适应法律援助工作需要,与人民群众特别是困难群众日益增长的法律援助需求相比,法律援助工作还存在制度不够完善、保障不够充分、援助范围亟待扩大等问题。

党的十八届三中、四中全会明确提

出,完善法律援助制度,扩大援助范围。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于完善法律援助制度的意见》提出,推进法律援助法立法工作,提高法治化水平。许多全国人大代表也提出议案和建议,希望加快法律援助法立法步伐,进一步推动法律援助工作实现高质量发展。

2018年,法律援助法立法项目被列入十三届全国人大常委会立法规划,由全国人大监察和司法委员会牵头组织起草。2019年6月,根据实施方案要求,司法部向全国人大监察和司法委员会提交草案建议稿,经过征求有关单位意见,结合立法调研等工作成果,于2020年初形成草案征求意见稿。此后,经充分听取各方面意见,草案征求意见稿进一步完善。2020年10月,书面征求国务院办公厅的意见,并经过反复研究修改,形成了法律援助法草案。

2021年1月20日,在十三届全国人大常委会第二十五次会议上,法律援助法草案首次提请全国人大常委会审议,全国人大监察和司法委员会副主任委员张苏军就法律援助法草案作了说明。

法律援助法草案首次登台亮相,标

志着法律援助法立法工作新的帷幕已经拉开。

法律援助法草案首次亮相

法律援助法草案分为7章,包括总则、法律援助机构和人员、法律援助范围、法律援助程序、保障措施、法律责任、附则,共61条。

草案明确了法律援助的概念。草案规定,法律援助是国家为经济困难公民和符合法定条件的当事人无偿提供的法律咨询、代理、刑事辩护、值班律师法律帮助等法律服务。明确了法律援助对象除经济困难公民外,还包括诉讼中符合法定条件的当事人(不限于公民)。

对于法律援助的提供主体,草案规定,法律援助的提供主体包括执业律师、法律援助机构律师、基层法律服务工作者、法律援助志愿者等。

为落实党中央关于法律援助工作的决策部署,总结当前我国法律援助工作现状,草案对法律援助范围作出适当扩大。在刑事法律援助方面,除按照现行法律规定予以明确外,草案增加规定刑事案件的犯罪嫌疑人、被告人没有委托辩护人的,司法机关通知的法律援助事项包括“适用普通程序审判案件的被告人”和“死刑复核案件的被告人”。

在民事法律援助方面,草案增加规定请求工伤事故、交通事故、食品药品安全事故、医疗事故人身损害赔偿和请求固体废物污染、水污染等环境污染损害赔偿两种情形。

此外,根据党的十八届四中全会决定精神,草案将聘不起律师的申诉人纳入法律援助范围。同时,草案设置了兜底条款“法律法规规定的其他法律援助服务”“法律法规规定的其他情形”,为今后通过立法或者制定行政法规、地方性法规等扩大法律援助范围提供了依据。

草案明确值班律师法律帮助是法律援助的一种服务形式,并对法律援助

机构可以在人民法院、人民检察院和看守所等场所派驻值班律师,值班律师法律帮助的内容,保障值班律师履职,以及有关工作程序等作出具体规定。

对于法律援助的程序,草案明确了司法机关和有关部门通知指派、权利告知等义务,对提出法律援助申请、经济困难审查、决定和指派、办理情况报告等程序作出规定,明确免于经济困难审查、先行提供法律援助等情形。同时,对法律援助人员工作规范、受援人的权利义务、终止法律援助、救济程序等也作出相应规定。

对于法律援助的保障措施,草案规定法律援助属于国家责任,明确了政府及各部门的职责。草案设置保障措施一章,对总体发展要求、经费保障、培训、监督管理和质量考核、信息化建设、宣传教育等作出规定。

为法律援助立法“支招”

2021年1月21日,十三届全国人大常委会第二十五次会议对法律援助法草案进行了分组审议。与会人员普遍认为,及时制定法律援助法,是贯彻落实党中央关于推进全面依法治国的重大战略部署,完善中国特色社会主义法律援助制度的必然要求,是努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义的重要举措,对于更好地维护公民合法权益、维护法律正确实施、维护社会公平正义具有十分重要的意义。同时,围绕法律援助工作的实施范围、实施主体、服务质量、经费保障等问题,与会人员提出建议。

关于法律援助范围,曹建明副委员长建议,除涉罪未成年人外,将未成年被害人纳入司法机关通知的刑事法律援助范围。在草案中增加规定,“刑事案件未成年被害人没有委托诉讼代理人,人民法院、人民检察院应当通知法律援助机构指派律师为其提供法律援助”“遭受性侵害的女性未成年被害人,一般应由女性律师提供法律援助”。

矫勇委员认为,从草案内容上看,民事法律援助的范围较窄,涉及行政法律援助规定较少,建议草案有关规定与民法典进一步衔接,增加行政法律援助的具体条款。

在法律援助工作中,如何充分发挥法律服务志愿者的作用,是欧阳昌琼委员关注的问题。他表示,目前我国志愿者队伍已经非常庞大,建议增加“国家鼓励和支持法律服务志愿者或者律师志愿者依法提供法律援助”等规定,充分发挥法律服务志愿者的力量。

注重法律援助的质量和效果,确保法律援助不流于形式,也是与会人员关注的问题。乃依木·亚森委员说,应增加提高法律援助质量的法律规定,加强对律师和法律工作者承担法律援助工作的考核,对不认真承担援助业务,没有达到任务量的法律工作者,加大惩戒力度。

徐显明委员也持相同观点,他认为应对执业律师承担法律援助义务提出更加具体的要求,如对服务时长、件次进行具体规范,使义务履行更加具体、刚性。

刘修文委员建议,细化对法律援助服务的监督管理和质量考核方式,研究建立案件质量管控机制,明确规范案件流程、发放征求意见表、定期或不定期旁听法律援助案件庭审、电话回访等监督考核方式,倒逼提升法律援助服务质量。

关于法律援助经费保障问题,马志武委员提出,基层法律援助经费保障比较弱,财政保障应予以倾斜,建议增加“对财政确有困难的地方,上级财政应当给予补助”的规定。

鲜铁可委员建议,把“法律援助补贴应当免税”写入法律援助法草案。他认为,法律援助主要是国家责任,对法律援助补贴征税会挫伤律师参与法律援助工作的积极性。法律援助补贴不是收入、报酬,而是法律服务成本的部分补偿,所以不应该征税。☒

导读：十三届全国人大三次会议期间，代表们向大会提出建议9180件，建议数量创历史新高。建议已全部办理完毕并答复代表。从办理结果看，代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的71.28%。

展现“中国式民主”生机活力

——2020年全国人大代表建议办理工作回眸

文 / 本刊记者 王 岭

人大代表提出议案建议是依法履行职责的重要形式。

“十三届全国人大三次会议期间，代表们向大会提出建议、批评和意见（以下简称建议）9180件，建议数量创历史新高。”1月20日，十三届全国人大常委会第二十五次会议上，全国人大常委会副秘书长信春鹰作了全国人大常委会办公厅关于十三届全国人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。

目前，十三届全国人大三次会议期间代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表。

尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主。全国人大常委会副秘书长信春鹰作报告时说，全国人大常委会办公厅、有关专门委员会提高政治站位，认真落实关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施，改进代表建议提出、办理、反馈各环节工作，全力支持和保障代表依法履职。

重点突出，紧扣党中央重大决策部署

提出议案建议是代表依法履职基本的、最主要的方式。代表议案建议办理工作应当聚焦党和国家中心任务，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

信春鹰在作报告时说，代表建议内容紧扣党中央重大决策部署，重点突出。主要涉及强化公共卫生法治保障，健全公共卫生应急管理体系；坚决打赢脱贫攻坚战，持续推进脱贫与乡村振兴有效衔接；强化就业优先政策，稳就业保民生等。特别是关于“疾病防疫”的建议数量同比增加了179%，关于医疗体制改革的建议数量达474件，反映出代表对总结疫情防控经验、补齐公共卫生法制短板的迫切期盼。

此外，不少地方把代表建议工作作为推动经济社会发展的重要抓手，其中以代表团名义提出的建议数量增幅较大。据统计，以代表团名义提出的建议有189件，占建议总数的2.06%。纵观本届已召开的三次全国人代会，以代表团名义提出的建议数量同比涨幅均在20%以上，较十二届环比涨幅均在40%以上，整体呈上升趋势，反映出代表团对代表建议工作的重视程度持续提升。

9180件代表建议统一交由194家承办单位研究办理。按照全国人大常委会领导同志指示，继续以常委会办公厅名义，向大会期间提出建议的代表及原选举单位逐一通报代表建议的交办情况。

“做好重点督办建议工作，围绕党和国家中心工作，反映社会关切和群众意见，形成改进工作合力，是增强建议办理

实效的重要机制，已经形成了制度化安排。”信春鹰说，常委会办公厅在广泛征求各方面意见的基础上，经秘书长办公会议讨论通过，报全国人大常委会领导同志同意，确定了9项重点督办建议，涉及181件代表建议，交由国家卫生健康委员会等11家单位牵头办理，全国人大5个专门委员会负责督办。

闭会期间，履职不停。代表们密切联系群众，听取群众呼声，反映群众意愿。2020年以来，代表们闭会期间提出的407件建议，已按照规定，交由98家承办单位研究办理。

即收即办，推动建议转化为疫情防控政策措施

2020年初，新冠肺炎疫情暴发，全国上下齐心协力，开展了一场声势浩大的疫情防控阻击战。

全国人大代表认真学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要讲话和一系列重要指示精神，投身抗疫一线，密切联系群众，积极履职尽责。

截至十三届全国人大三次会议召开前，代表们共提出涉及新冠肺炎疫情防控工作的建议206件，涉及24个代表团的129位全国人大代表。围绕疫情防控工作重点和突出问题，针对加大立法修法力度，强化疫情防控法治保障，依法科学有

序防控,加快科技研发攻关,改革完善疾病预防控制体系,健全应急物资保障体系,加强公共卫生队伍建设,加强基层防控能力建设,统筹疫情防控和经济发展工作等方面,代表们积极提出建议,切实做到民有所呼、我有所应,在反映人民群众呼声和愿望中落实“内容高质量”。

信春鹰在介绍办理代表建议的主要做法时说,常委会办公厅按照常委会领导同志要求,即收即办代表建议,发挥了代表建议在国家突发公共卫生事件应急响应能力建设中的作用。

常委会办公厅在3个月内分11批次将206件建议交由49家承办单位参考、办理。其中涉及立法修法等方面的31件建议,同时交由全国人大教科文卫委、环资委和常委会法工委参考、办理。

报告显示,各承办单位充分发挥代表建议在疫情防控中的重要作用,将办理建议与推动改进工作结合起来,推动代表建议转化为疫情防控政策措施,在推动党中央决策部署贯彻落实中实现“办理高质量”,得到代表充分肯定。如科技部、国家卫健委、药监局等部门认真办理代表涉及疫苗研制的建议,成立科研攻关组,部署灭活疫苗、重组蛋白疫苗、减毒流感病毒载体疫苗、腺病毒载体疫苗、核酸疫苗5条技术路线。

加强沟通,提升代表服务保障水平

9180件代表建议,194家承办单位;9项重点督办建议,涉及181件代表建议,11家单位牵头办理,全国人大5个专门委员会负责督办……相关部门尊重代表主体地位,扎实做好代表建议办理工作。

线上“常来常往”、做好“人来人往”、优化“文来文往”……承办单位通过全方位、深层次、多样化的沟通联系,提高建议办理的针对性和科学性。

各承办单位主动适应疫情防控常态化要求,灵活采用多种方式,推动线上“常来常往”,千方百计加强同代表联系。水利部、农业农村部、市场监督管理总

局、国家中医药管理局、国台办等综合运用视频连线、远程调研、电话、微信邮件等线上方式,充分听取代表意见,做好解释说明工作。工信部在平台中嵌入视频连线功能,与代表集中或点对点线上沟通,提高办理质效。全国人大教科文卫委多次召开视频会并邀请代表参加,加快推进办理工作全流程信息化。

如何更真切地倾听代表的声音?一些承办单位丰富见面沟通方式,努力做好“人来人往”。商务部、税务总局、国家医疗保障局等充分发挥基层优势,委托本系统地方部门同志与代表面对面交流。最高人民检察院在建议办理过程中,既请代表“来”参加调研和座谈会,也主动“去”上门拜访代表,与代表深入交流,逐条分析建议相关内容。国家发改委对主办的58件代表团建议,专门制订工作方案,成立18个工作组,多次赴地方人大跟代表当面沟通汇报建议办理情况,效果良好。

9180件代表建议,涉及多部门职能、需要多部门共同研究办理的有6532件。主办单位与协办单位、承办单位内部机构间联系更加密切,配合更为顺畅。中央网信办、证监会、最高人民法院等单位,较早完成了协办工作。各承办单位进一步优化“文来文往”。有的承办单位主动向代表推送相关材料,供代表参考。如国家卫健委结合代表关注热点和工作重点,确定了28个专题,以《卫生健康工作交流》简报形式编发专刊、发送代表。

此外,在依法认真办理每件代表建议的同时,部分承办单位结合实际,确定了195件内部重点建议。办理过程中,有关方面注重以点带面,提升办理质量。

各承办单位从解决问题出发,将重点督办建议与年度重点工作同部署同推进。很多承办单位多次会同有关单位和人大代表,开展调研、走访、座谈,实地了解情况。如人社部专门派员赴江西、广东、湖南、黑龙江等地,深入走访代表;应急管理部坚持与代表全过程持续沟通的原则,多次邀请代表到地方调

研,与有关协办部门座谈研讨;原国务院扶贫办的办领导、司领导带队调研座谈7次,调研率达100%。

取得实效,发挥建议在决策中重要作用

报告显示,从办理结果看,代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的,占建议总数的71.28%。

从加大特困供养人员扶助力度,到抓好扶贫产业后续发展;从建立更完善的中小企业公共服务体系,到强化就业优先政策;从启动区域医疗中心建设试点,到推动基层应急体系建设;从落实支持湖北省经济社会发展一揽子政策,到加强核心芯片与器件攻关……各有关方面提高建议办理效率,支持代表依法履职,充分发挥代表建议在推进科学决策、民主决策、依法决策中的重要作用,切实推动解决问题,积极回应社会关切,自觉接受人民监督。

中央农办注重吸收转化代表建议,在牵头起草关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见过程中,将代表提出的设立过渡期、抓好扶贫产业后续发展、做好体制机制衔接等建议转化为具体政策举措。

财政部结合建议办理,落实就业优先政策,部署中央财政安排就业补助资金547.3亿元,支持地方落实各项就业创业扶持政策。

科技部在“十四五”相关国家重点研发计划、重点专项动员工作中认真吸纳代表建议,将加强对感染性疾病领域研究的支持力度,为新发突发传染病防控提供科技支撑。国家发改委、国家卫健委高度关注医疗资源配置方面的建议,印发《区域医疗中心建设试点工作方案》,启动区域医疗中心建设试点工作。

国家发改委在编制“十四五”规划时,将相关代表建议视作“送上门的调研成果”,将加强顶层设计与坚持问计于民统一起来,推动“十四五”规划编制更加顺应人民意愿、符合人民所思所盼。■

长风破浪扬帆竞

——2020年地方人大亮点扫描

文 / 本刊记者 王萍 于浩 李小健 张宝山 张维炜



2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是新中国历史上极不平凡的一年。这一年，地方人大坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，充分发挥人民代表大会制度优势，在战“疫”战“贫”中贡献人大力量，用高质量立法推动高质量发展，用监督助力经济社会发展和改革攻坚任务，及时行使重大事项决定权，充分发挥代表主体作用，厚植人大工作的群众基础，突出政治建设，推动人大工作提升质效，各项工作取得新进展新成效，书写出根本政治制度独特优势的炫彩篇章。

在战“疫”战“贫”中贡献人大力量

面对大疫大考，地方人大认真贯彻党中央决策部署，坚守初心使命，认真履职尽责，及时提供立法、监督的强劲保障。在战“疫”战“贫”中，地方

人大、人大代表、人大机关党员干部等各方面力量汇聚在一起，齐心协力、众志成城，彰显了同心合力的人大力量。

新冠肺炎疫情是一次危机，也是一次大考。非常状态下，在法治轨道上有序统筹推进各项工作至关重要。新冠肺炎疫情发生后，地方人大积极履职尽责，为各地战“疫”提供法治保障，在这场看不见硝烟的战“疫”中贡献人大力量。

湖北省人大常委会闻令而动，主动作为，第一时间启动疫情防控相关立法，加强配套制度建设，于2020年2月11日审议通过《湖北省人民代表大会常务委员会关于为打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战提供有力法治保障的决定》。之后于2020年3月5日审议通过关于严厉打击非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物、切实保障人民群众生命健康安全的决定。在此期间，2020年2月17日，武汉市人大常委会审议通过关于依法全力打赢新冠肺炎疫情防控武汉保卫战的决定。

安徽省人大常委会于2020年3月5

日出台《安徽省人大常委会关于依法做好多元化解疫情防控和复工复产中矛盾纠纷工作的意见》。这是安徽省人大常委会以法治思维和法治方式服务统筹“两手抓”、夺取“双胜利”工作大局的创新之举。浙江省人大常委会及时作出关于依法全力做好当前新冠肺炎疫情防控工作的决定，授权县级以上人民政府采取临时性应急管理措施。

除了湖北、安徽、浙江，面对疫情，上海、北京、江苏、河北、吉林、黑龙江、福建、江西等全国许多省（区、市）的人大常委会和杭州、温州、宁波、常州、怀化等一些设区的市人大常委会都作出了关于依法全力做好新冠肺炎疫情防控工作的决定。

各地方人大非常时期的紧急立法以提高疫情防控法治化水平为目的，推动各地从“应急防控”向“依法防控”转变，突出管用有效的特点，亮点多多。

之后，为确保各地常态化疫情防控在法治轨道上运行，地方人大还直面抗疫中所暴露的诸多法制短板，积极部署启动相关立法修法工作。比如，浙江省

人大常委会在作出全面禁止非法交易和滥食野生动物的决定后，还在全国率先系统谋划编制公共卫生领域立法修法专项工作计划，对24件立法项目作出安排。湖北省人大常委会及时调整立法工作计划，明确部署修改《湖北省动物防疫条例》，制定湖北省野生动物保护条例、湖北省公共卫生应急管理条例、湖北省城乡社区治理促进条例，尽快补齐治理方面的制度短板。

突如其来的新冠肺炎疫情，为本身有不少硬仗要打的脱贫攻坚战增添了难度。向贫困开战！举国上下处处可见地方人大投身脱贫攻坚战的忙碌身影。

有的地方人大充分发挥人大职能作用，出台地方扶贫条例，审议专项报告，开展专题询问，动员人大代表立足岗位积极作为。比如，山西通过立法与监督“双剑”合璧的形式助力精准脱贫。云南对脱贫攻坚的相关工作连续三年开展专题询问，切中难点“问”出成效，全力助推各项任务落地落实。青海省人大常委会召开脱贫攻坚调研督导暨“人大代表进乡村”活动启动会，汇集代表力量，凝聚攻坚合力。

有的地方人大选派机关干部到对口帮扶贫困县和贫困村开展驻村帮扶，助推产业发展，改善群众生产生活、看病就医条件，用爱心铺筑健康幸福路。比如，辽宁通过定点扶贫，发挥定点扶贫牵头单位作用，在脱贫上助力，在帮扶上献计，推进乡村脱贫致富。宁夏各级人大代表各尽所能、各展所长，为减贫脱贫再添生力军。

有的地方人大“治贫先治愚，扶贫先扶教”，将智力扶贫作为脱贫致富的治本之策，通过助学和开展培训等方式点燃希望。比如，江西省人大在对口帮扶时，加大产业帮扶力度，着力培育一批带动贫困群众脱贫致富的扶贫产业，注重增强贫困户自我“造血”能力，拓宽贫困户稳定持续的增收渠道。

……

地方各级人大在扶贫一线用实际

行动践行“人民至上”的理念，谱写出全国各级人大助力打赢脱贫攻坚战、致富奔小康的壮丽诗篇，为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会作出积极贡献。

以高质量立法护航高质量发展

《》 回眸2020年，地方人大及其常委会坚定不移地坚持党对立法工作的领导，立法工作亮点纷呈、成效明显，展现崭新气象：“急用先行”为战“疫”提供法制保障；民生立法饱含“温度”；改革创新领域立法彰显“力度”；“区域协同”成为2020年地方立法“高频词”；运用“小切口”，即小快灵立法解决实际问题……地方立法不断跑出“加速度”，以高质量立法引领和保障地方经济社会高质量发展。

坚定不移地坚持党对立法工作的全面领导，是做好地方立法工作的政治保障和根本前提。湖南在全省14个市州全面开展规范农村建房、保护耕地立法；西藏围绕民族团结进步创建、国家安全、生态文明建设等主题推进立法项目，运用法治力量保证党中央大政方针和决策部署在各地方的落地实施。

“一定要比病毒跑得快”——抗疫成为立法最强音。面对突如其来的新冠肺炎疫情，地方人大迅速反应，“急用先行”作出依法防控疫情和禁止滥食野生动物的有关决定，制定修改疫情防控相关地方性法规，在法治轨道上推进抗疫工作，为打赢疫情防控的人民战争总体战阻击战提供强有力的法治支撑。

民生立法饱含“温度”。各地瞄准群众关切的痛点堵点，制定出台一批社会关注度高、群众获得感强的地方性法规。福建、江西等地制定乡村振兴领域相关条例，推动如期完成脱贫攻坚目标；河北、内蒙古、宁夏等地制定污染防治、生活垃圾分类管理、千年古渠道治理等生态环保领域法规。

改革创新领域立法彰显“力度”。

上海“攥指成拳”，出台一揽子优化营商环境的法规；浙江在数字经济这一新兴领域积极探路，通过了我国首部以促进数字经济发展为主题的省级地方性法规；海南依托“多规合一”，通过立法方式授权重点园区开展极简审批改革，赋能自贸港建设……地方立法大胆蹚路创新，着力体现时代要求、适应改革需要、突出地方特色，力求与时代同行、与改革同频、与实践同发展。

“区域协同”是2020年地方立法的“高频词”。京津冀三地协同开展“机动车和非道路移动机械排放污染防治条例”专项立法并同步实施；沪苏浙两省一市首次就长三角生态绿色一体化发展示范区建设同步作出法律性问题决定；云贵川三省携手共同开展赤水河流域保护法治保障，川渝两地协同立法大力助推成渝地区双城经济圈建设……呼应接连推出的区域经济一体化发展战略，聚焦大气污染防治、水流域保护、优化营商环境等领域，地方协同立法渐成潮流之势，将有效促进区域的整体提升，实现互利共赢。

为推动立法精细化、提高立法质量，许多地方人大紧密结合本地实际，积极探索创新。

运用“小切口”，即小快灵立法解决实际问题，增强立法的针对性、适用性、可操作性。在疫情防控常态化形势下，山西省人大常委会通过《山西省禁止公共场所随地吐痰的规定》，成为从“小切口”入手探索社会治理和民生领域立法的一次成功实践。为规范食品生产经营行为，甘肃省人大常委会修订了《甘肃省食品小作坊小经营店小摊点监督管理条例》，努力让人民群众吃得放心、吃得安全。

为了提升立法的专业化水平，北京、浙江等地探索运用提前介入、专班推进的模式开展法规起草工作，强化协调沟通；河北、四川等地充分发挥人大在选题、论证、调研、起草、审议中的主导作用，将法规立项从“等菜上桌”转为“点菜上桌”；山东创新试点“返场听

评、蹲点调研”立法工作方式,确保了立法更好体现民情、汇聚民意、集中民意。

监督助力经济社会发展和改革攻坚任务

《》 监督宪法法律的实施,监督国家权力的行使,是宪法和法律赋予各级人大的神圣职权。回望2020年,地方人大奋发有为,以严谨务实的作风和稳健规范的行动,依法开展监督工作。在推进“六稳”“六保”各项政策措施贯彻落实、助力打造优良的营商环境、推进预算联网监督、聚焦“民生大事”等各方面都取得进展,有力推动经济社会高质量发展。

面对疫情严重冲击,党中央作出做好“六稳”、落实“六保”的决策部署。地方人大积极作为,通过听取报告,开展执法检查、专题询问、专题调研、视察等多种形式,打好监督“组合拳”,确保党中央决策部署有效落实。

吉林省人大常委会在进行深入视察后开展专题询问,精准分析“六稳”“六保”工作面临的问题,提出建议、补齐短板,进一步推动相关工作提质增效。云南省人大常委会以“六保”各项政策措施落实情况为主题,组织省、州(市)、县三级人大常委会同步开展专题调研,扎实推进相关工作。

营造更加优良的营商环境,对各地发展尤为重要。秉持“法治是最好的营商环境”,地方人大紧扣法律法规,充分发挥法治威力,通过推动营商环境进一步优化,助力经济高质量发展。

黑龙江省人大常委会采用“执法检查、跟踪调研、专题询问、满意度测评”监督系列“套餐”,支持政府不断深化“放管服”改革,健全“办事不求人”常态化长效化机制,为营商环境持续好转提供有力保障。

江苏省人大常委会在上一年度听取审议专项报告并开展专题询问的基础上,对审议意见落实情况反馈报告进行

满意度测评,并对8个政府部门在优化营商环境中的履职情况进行评议,正确有效的监督“一锤接一锤”。

辽宁省人大常委会以“小切口”解决“大问题”,将市场主体和人民群众办事方便程度等细化分解为23项具体问题,通过深挖根源、找准症结,努力把专题调研成果转化为推动解决问题的行动,促进优化营商环境。

推进预算联网监督,是强化人大预算审查监督的重要举措。陕西省人大常委会从建设省、市、县三级预算监督联网系统,到出台运行规范标准,用扎扎实实的工作织密织牢预算监督网,真正守护好百姓的“钱袋子”。

保护野生动物和防治土壤污染,关系到我国公共卫生安全和生态安全。在作出全面禁止野生动物非法交易和食用的决定后,全国人大常委会对野生动物保护“一决定一法”开展执法检查;在继大气污染防治法、水污染防治法执法检查后,全国人大常委会开展土壤污染防治法执法检查。地方人大积极配合,实现了这两项执法检查对31个省(区、市)的“全覆盖”。

抓好“关键小事”,即抓好“民生大事”。2020年,地方人大聚焦民生热点,监督的触角延伸到百姓生活的各个细节。例如,北京市人大常委会聚焦“关键小事”,对生活垃圾管理条例和物业管理条例开展执法检查。从做好“贴近性”监督入手,使人大监督工作惠及更多百姓,透过监督让百姓感受到权力机关亲民本色。

洪范八政,食为政首。为深入贯彻落实习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示精神,天津市人大常委会组织检查组,开展制止餐饮浪费行为专项检查,给“舌尖上的浪费”套上“紧箍咒”。

备案审查是监督工作的重要组成部分。近年来,许多地方人大开创性地推进了这项工作。2020年10月,《重庆市人大常委会规范性文件备案审查基准》在省级人大常委会中率先出台,为备案审查工作提供明确指引。

推动代表工作既接“天线”,又接“地气”

《》 2020年,地方人大及其常委会坚持以人民为中心的发展思想,把代表工作放在重要位置,成为最鲜明最突出的特征。在动员各级人大代表投身战“疫”战“贫”一线、高质量办理代表议案建议、用好代表“家站”平台机制、更加密切代表同人民群众的联系等各方面,有力保障了代表依法履职。

高质量办理代表议案建议,努力做到民有所呼,我有所应。广东省人大常委会创新建议办理工作,修订代表建议、批评和意见办理规定,开展常委会重点督办、常委会领导带队检查督办、专门委员会归口督办、代表连续3年提出建议专项督办等代表建议办理工作,积极回应人民群众的强烈呼声和热切期盼。浙江省人大常委会着力推进议案建议提好办好,对代表提出的17件重点建议,由省政府领导带头领衔、常委会主任会议成员带队督办,有力推动了大力发展数字生活“新服务”等建议的办理和落实。

用好代表“家站”平台机制,更加密切代表同人民群众的联系,更好推动解决人民群众最关心最直接最现实的问题。在广西,代表联络站发挥“宣传站、民意窗、联系桥、监督岗、大课堂”五大功能作用,与重大战略、立法工作、产业发展、脱贫致富、生态环保、法律服务等领域结合,拓展延伸代表履职载体、履职内容、履职形式和联系群众渠道。

在河北,正定县人大代表之家通过“请进来”“走下去”“网上办”等方式,拓宽民意收集渠道,真心实意为群众办实事、解难事、做好事;邯郸市的人大代表之家建立了“五簿一表一卡”,做到事事有记录、有处理、有反馈;沧州市的人大代表之家创新机制,推行人大代表轮流坐班;辛集市在社区建立代表联络站,把人大工作的触角延伸到群众生活的第一线。人大代表学习在“家站”,履职在

“家站”，打通了代表察民情、集民智、解民忧的“最后一公里”。

为了保证代表更加密切联系人民群众，山西省人大常委会按照代表联络站建设三年计划，召开推进会，出台指导意见，支持代表更好地反映群众诉求、解决群众困难。一年来，山西省五级人大代表依托代表联络站开展活动8.9万人次，帮助群众解决实际问题6万余件。

在常态化疫情防控背景下，代表学习培训进入“云”时代。新疆维吾尔自治区人大常委会坚持把学习培训作为做好代表工作的基础性工程，积极引导代表紧扣党的决策部署履行职责、做好工作，善于从大局和全局上思考问题、提出建议。探索开展代表远程网络培训，举办代表“云端”大讲堂，参加学习培训的各级人大代表达8万多人次。隔空千里的“云课堂”，不仅克服了疫情带来的挑战，更开辟了代表学习培训的新路子，实现线上线下学习培训同步推动、互相促进，保证代表思想始终在线、智慧时刻连线、联系永不断线。

尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主。一年来，各地在探索和奋进中保障代表依法履职，推动代表工作既接“天线”，又接“地气”，既融入党和国家事业发展大局，又深深扎根于人民群众之中。这些丰富多彩、务实创新的代表工作，是尊重代表主体地位、保证人民当家作主的生动实践。

随着地方人大代表工作的纵深推进，人大代表的“根”必将深深扎在人民群众之中、扎在基层土壤之中，且一定能更好汇聚人民群众的智慧力量，一定能把人大制度巨大优势更好转化为国家治理效能。

用重大事项决定推动党中央和地方省委部署落实落地

《》 讨论决定重大事项是宪法和法律赋

予人大的一项重要职权。2017年初，中办印发了关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见。这是党中央首次出台人大行使重大事项决定权的指导性文件，为各级人大做好相关工作提供了重要保障。2020年，地方人大依法履职，充分运用重大事项决定权有力推动了党中央和省委部署落实落细。

“河南省人大常委会紧扣时代脉搏，主动对接发展需求和群众期盼，2020年一年来就有关重大事项作出决议决定12个。”在河南省第十三届人民代表大会第四次会议上，河南省人大常委会副主任赵素萍说。

例如，在新冠肺炎疫情防控初期，社区管控、交通管制、应急物资保障等纷繁芜杂，成为人民群众反映强烈的热点问题，急需进一步明确法律依据、依法取得授权。

“我们首次以视频形式在线召开常委会会议，就加强疫情防控工作迅速作出决定，赋予县级以上人民政府采取临时应急措施的权力，支持基层组织依法开展联防联控、进行健康检测等，为坚决打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战提供了强有力的法治支撑。”赵素萍说。

在抗击疫情严峻斗争中，医务工作者是当之无愧的最大功臣，是新时代最可爱的人。为了关心爱护他们，福建省人大常委会行使重大事项决定权，出台全国首个保护关心爱护医务人员、营造尊医重卫良好风尚的决议。

“为深刻领会习近平总书记重要指示精神，贯彻党中央决策部署及省委工作要求，把党和人民对医务人员的关怀，用制度加以巩固确定下来，福建省人大常委会党组决定，在2020年工作要点中增加审议项目，把尊医重卫纳入法治轨道。”福建省人大常委会教科文卫工委业务处负责人说。这也是福建省人大常委会在40天内第三次行使重大事项

决定职能。

湖北省作为国内新冠肺炎疫情的“震中”，经济社会发展面临的挑战和冲击前所未有，如何增强浴火重生的必胜信心？如何统筹做好疫情防控和经济社会发展工作？

把失去的时间抢回来，把疫情造成的损失夺回来，湖北省第十三届人民代表大会第四次会议审议通过《湖北省人民代表大会关于奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利的决定》。

“《决定》把党中央决策部署和省委书记通过法定程序转化为全省人民的意志和行动，汇聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。”湖北省人大常委会副主任王玲说。

为推动经济高质量发展，内蒙古人大常委会依法行使重大事项决定权，作出关于批准发行2020年新增政府债券、自治区矿产资源税适用税率等税法授权事项等决议决定8件。

“其中，作出关于进一步优化营商环境的决定，就是强调树立大抓发展这个鲜明导向，努力以法治方式破解发展难题，提振发展信心，保护和激发市场主体活力，更好满足各类市场主体对法治化营商环境的新期待。”内蒙古自治区人大常委会常务副主任那顺孟和在自治区第十三届人民代表大会第四次会议上说。

各地“两会”是观察中国地方经济社会发展的重要窗口。随着各地陆续进入“两会”时间，2021年的帷幕在密集召开的地方“两会”中已徐徐拉开。2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”规划开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。地方人大及其常委会将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，依法履职尽责，主动担当作为，为实现“十四五”起好步、开好局提供坚实有力保障。☑

江苏：打好助力优化营商环境“组合拳”

文 / 段云思



2020年11月26日，江苏省十三届人大常委会第十九次会议举行联组会议，围绕全省优化营商环境工作开展本届以来首次工作评议。（江苏省人大常委会供图）

2019年，新增减税降费超过2200亿元，新登记市场主体184.1万户；2020年，减税降费2500亿元左右，金融机构向企业让利1500亿元……近年来，江苏省营商环境持续优化。成绩背后，凝聚着江苏省人大常委会的智慧和力量。朝着打造市场化法治化国际化一流营商环境目标出发，江苏省人大常委会打出一系列“组合拳”，写下充分发挥职能优势、推动营商环境持续改善、助力高质量发展的生动注脚。

督办重点建议：营商环境没有最好，只有更好

视线拉回到2019年初。江苏省十三届人大二次会议上，两件关于优化营商环境的代表建议引起各方关注，并在会后被省人大常委会列为年度重点处理建议，由省政府副省长领办、省人大常委会副主任督办。

营商环境好不好，企业的声音是最有力的回答。为听取企业的意见建议，召开了由民营企业、台资企业、外资企业、国有企业分别参加的4场座谈会。江

苏省人大常委会及时将座谈会意见建议以清单形式转省政府研究处理，并召开重点处理代表建议督办会。督办会上，17个政府部门对建议和问题逐一作出回复。

代表们对各部门的务实举措表示满意，并建议：“今后重在抓好现有政策举措落地落实，同时推出更富含金量的新政策，在持续打造更优更好的营商环境上久久为功。”

开展专题询问：民营企业吃下定心丸，安心谋发展

改革开放40多年来，江苏省民营经济已由最初的“微不足道”成为占据全省经济的“半壁江山”。为助推民营经济高质量发展，2019年11月，江苏省人大常委会专门听取审议专项报告并开展专题询问。

始于“问”，而不止于“答”。会后，《关于全面优化民营经济发展环境情况报告的审议意见》印送省政府办公厅研究处理。2020年3月，江苏省政府办公厅提交了审议意见落实情况的反馈报告。省人大对此项工作进行满意度测评，实现了监督链条的闭环。

制定管用法规：立法护航，提供优化营商环境制度供给

市场经济本质上是法治经济。对于江苏来说，加大法规制度供给，营造更加稳定公平透明的法治化环境，显得尤为迫切。

2020年5月，江苏省十三届人大常委会第十六次会议通过了全国首部政务服务方面的省级地方性法规《江苏省促进政务服务便利化条例》。条例以立法形式把江苏省改革实践中行之有效的制度举措加以固化，为全国立法探路。

2020年11月底，江苏省人大常委会

会议高票表决通过《江苏省优化营商环境条例》，以法治护航营商环境。这一条例填补了江苏省优化营商环境的立法空白，立足江苏实际，推出具有前瞻性、创制性的制度设计。如针对市场主体“注销难”问题，明确提出有关部门要优化办理流程、降低注销成本。又如，规定对经评估的低风险工程建设项目，在依照法定程序报经同意后，可以不进行施工图设计文件审查。该条例充分发挥了地方立法对优化营商环境的引领、推动和保障作用。

正确有效监督：一锤接一锤，敲出营商环境新气象

2020年11月，江苏省十三届人大常委会第十九次会议迎来本届首次工作评议。在会议现场，7位委员既讲成绩更点问题，对8个政府部门在优化营商环境中的履职情况进行评议。

“……得到‘好’35票，‘较好’18票，‘一般’3票，得分95.2分……”紧接着，56名委员对被评议部门进行集体测评，8个部门皆通过测评，平均分为92.6分。

“工作评议是一次‘全身检查’，鞭策我们继续努力。”不少部门负责人表示，从此次评议中感受到了不小的压力。委员、代表们高度评价这次工作评议，“我们就是要一环紧着一环拧，一锤接着一锤敲，让人大监督落点实、效果好”。

会后，江苏省人大将评议意见印送省政府办公厅，并要求省政府在三个月内提出书面反馈报告。与会人员纷纷表示：“要以此次工作评议为契机，以评促改、以评促优，进一步纵深推进优化营商环境工作，为推动江苏高质量发展走在前列作出更大贡献。”

编辑/王萍

浙江：打好促进数字经济发展履职“组合拳”

文 / 陈波

2020年12月24日上午，浙江省十三届人大常委会第二十六次会议表决通过《浙江省数字经济促进条例》(以下简称条例)。该条例自2021年3月1日起施行。这是全国首部以促进数字经济发展为主题的地方性法规。

浙江是发展数字经济的先行省份。近年来，数字经济成为事关浙江经济社会发展全局的“一号工程”，成为全省经济增长的主引擎、转型升级的主动能、创业创新的主阵地。以促进数字经济“一号工程”深入实施为重点，浙江省人大常委会2020年打出了一套漂亮的履职“组合拳”。

“加快推进数字经济发展，要把习近平总书记考察浙江时的重要讲话精神转化为强大的发展动力。”2020年4月15日至16日，浙江省人大常委会党组书记、副主任梁黎明赴宁波市开展数字经济发展情况专题调研，征求促进浙江数字经济“一号工程”加快发展和浙江省数字经济促进条例立法方面的意见建议。

围绕数字经济“一号工程”，浙江省人大常委会采取全省统一部署、上下联动的方式开展专项监督。在2020年5月举行的浙江省十三届人大常委会第二十一次会议上，听取和审议了省政府关于数字经济发展情况的报告，提出要一体化推进数字产业化、产业数字化、治理数字化，健全规章制度、评估体系和监管机制等审议意见。

省政府高度重视审议意见的整改落实，出台深入实施数字经济“一号工程”等5个文件，及时编制浙江数字经济发展“十四五”规划，进一步优化数字经济发展的制度环境。数据显示，2020年前三季度，浙江省数字经济核心产业增加值占GDP比重提升至10.7%。



2020年12月24日，浙江省十三届人大常委会第二十六次会议表决通过《浙江省数字经济促进条例》。摄影/蔡荣章

做优做强数字经济，离不开立法的引领、规范和保障。2020年7月，《浙江省数字经济促进条例(草案)》提交省人大常委会会议审议。

“在前期立法调研过程中，我们发现数字经济领域需要通过立法来固化和提升行之有效的经验做法，并破除体制机制方面存在的问题。”浙江省人大法制委员会主任委员丁祖年表示。

为广泛凝聚共识，浙江省人大常委会将条例草案印发省有关部门和单位、立法专家咨询委员会成员、地方立法专家库成员，通过浙江人大代表履职平台发给省人大代表、各市区人大常委会、立法基层联系点征求意见，并在浙江人大网、地方立法网上公布，公开征求意见。多次召开专题座谈会，分别听取数字经济企业、专家意见。2020年7月省人大常委会审议条例草案以来，已征集各种意见建议千余条。

历经2020年7月的初审、11月的二审，条例最终于2020年12月经高票表决通过。

条例共9章62条，细化了数字基础设

施的规划和建设要求，明确了公共数据施的范围和共享开放原则，完善了促进数字经济发展的激励和保障措施，对构建和完善数字经济新型生产关系、加快政府数字化转型、创新多元协调治理体系的制度支撑等方面作出规定。

条例在国内创下多个“第一”：首次明确数字经济的法定概念，首次对数字经济产业化、产业数字化作出法律界定，首次在法律层面把发展数字经济作为经济社会发展的重要战略。在浙江省人大法制委员会副主任委员尹林看来，条例要求把数字经济发展指标纳入高质量发展绩效评价体系，还规定了一系列促进数字经济发展的激励和保障措施，为数字经济发展提供了制度支撑。

浙江大学光华法学院互联网法律研究中心主任高艳东接受采访时表示：“条例针对当下数字经济发展急需解决的问题，明确了监管的目的是为了更好地发展，明确了优先发展、包容审慎监管等理念，表明了政府大力发展数字经济的决心，让企业有了发展的信心。”

编辑/于浩

广东：优化营商环境，助推“双区”建设

文 / 严标登 林洪演



2020年7月29日，广东省十三届人大常委会第二十二次会议举行联组会议，围绕法治化营商环境建设开展专题询问。摄影/包珊玮

“政府失信如何避免？”“行政检查如何规范？”“惠企政策如何落实？”……2020年7月，广东省十三届人大常委会第二十二次会议围绕法治化营商环境建设中存在的突出问题开展专题询问，直击法治化营商环境建设的痛点、难点和堵点。

这样的场景在广东人大工作中是常态。近年来，广东省人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话和指示批示精神，按照广东省委工作要求，打出一系列“组合拳”，大力推进法治化营商环境建设，全力支持粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设，为广东在更高起点上推进改革开放提供有力法治保障。

率先出台决定，用法治规范政府和市场边界。法治是最好的营商环境。在市场化程度较高的广东，构建一流法治“软环境”、打造营商环境“金招牌”，是推动经济高质量发展，推进治理体系和治理能力现代化的一项有力举措。

2019年7月，广东省人大常委会在全国率先以重大事项决定的方式作出关于

大力推进法治化营商环境建设的决定。该决定着力解决营商领域法制不健全、行政权力运行不规范、产权保护尤其是知识产权保护不到位等问题，立足增强制度设计的针对性和可操作性，用法治来规范政府和市场的边界。

开展专题询问，跟踪监督决定落实情况。对于决定的实施情况，广东省人大常委会很关注，在该决定出台一年后即听取审议省政府关于贯彻实施决定情况的报告并开展专题询问。

专题询问沿袭了“直截了当，直击要害”的风格。有常委会委员直指部分地区基层政府失信让企业很“受伤”，并询问如何推动基层政府部门切实重视诚信问题。广东省发改委主任葛长伟表示，将进一步强化广东政务诚信建设的法治保障，建立政务诚信监测治理机制，对“新官不理旧事”、不践诺履约等政务失信问题及时推动整改落实。同时，针对清欠政策落实不到位等问题抓紧核实整改，推动建立涉政府产权纠纷长效治理机制。

有常委会委员指出，民营企业参与市场竞争时存在隐形壁垒，并就如何逐步排

除、限制竞争问题提问。广东省市场监管局局长麦教猛回应称，将进一步完善公平竞争审查制度，建立健全以竞争政策为基础的政策协调机制，积极探索外部审查机制，支持深圳建立独立的公平竞争审查机构，试点实施独立审查制度，还将落实负面清单管理制度，努力营造公平竞争的良好环境。

广东省人大常委会主任李玉妹在专题询问会上强调，要针对存在的问题建立台账、分类分工、精准发力，简单问题尽快解决，复杂问题拿出方案逐步解决；人大要加强跟踪监督，通过一段时间努力，推动解决一批实际问题，共同促进广东省法治化营商环境再上新台阶。

据悉，广东省人大常委会今年将听取审议本次专题询问有关问题的整改情况报告，持续推动法治化营商环境存在问题得到切实解决。

多部涉营商环境法规已出台，助推营商环境和“双区”建设。决定出台一年多来，广东省人大常委会大力推进优化营商环境制度建设，先后出台行政事业性收费管理条例、标准化条例，修订自主创新促进条例、促进中小企业发展条例。有序推进社会信用条例、版权条例、人力资源市场条例、优化营商环境条例、外商投资企业权益保护条例等立法项目。

为更好支持“双区”建设，广东省人大常委会结合贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》开展针对性立法，支持深圳、珠海等地用足用好特区立法权，加快推进广东与港澳营商规则相衔接。同时，对中国（广东）自贸区条例实施情况开展执法检查，对于自贸区优化营商环境的好机制、好做法，通过立法的方式固定下来，及时总结、复制和推广。✘

编辑/李小健

上海：立法监督双管齐下助力优化营商环境

文 / 孙鑫

当年立法、当年监督！“人盯人”逐条对照，再从“逐条”对照改为“逐款”对照……上海市人大常委会充分认识到优化营商环境建设的重要性，审时度势，及时调整年度立法计划，短期内两次召开常委会会议，于2020年4月10日审议通过《上海市优化营商环境条例》（以下简称条例），条例于当日起施行，常委会又于当年开展了实施情况的专项监督。

这是一场速度赛

法治是最好的营商环境。这是上海加强营商环境建设的一部综合性、基础性法规，具有里程碑式的意义。从2020年3月18日条例草案第一次提请上海市人大常委会会议审议，到4月10日常委会会议全票表决通过，条例草案在不到一个月的时间里，不仅向社会公开征求意见，还数次进行立法调研和修改完善，五次征求常委会组成人员意见，两次征求市政府及相关部门意见。

条例结合上海实际，明确了优化营商环境的总目标，规定了政府职责，明确规定政府主要负责人是第一责任人；在鼓励制度创新的同时规定了容错制度，以解决改革者的后顾之忧；梳理和回应了市场主体最直接、最现实的诉求。

这是一场综合赛

如果说优化营商环境是一场特殊的比赛，那么上海人大就是一名特殊的运动员。该如何打好这次比赛呢？

上海市人大常委会在开展专项监督时，积极与其他工作有效结合，加强综合实效，陆续制定修改了《上海市促进中小企业发展条例》《上海市反不正当竞争条例》《上海市知识产权保护条例》等，积

极创造良好的法治环境。在监督调研中，不仅邀请人大代表参加，还积极通过主任会议督办代表建议的形式，充分发挥代表在优化营商环境工作中的积极作用。在“十四五”规划编制调研中，列出优化营商环境的专项进行调研，并推动相关部门和各区专题研究优化营商环境问题。

与此同时，参与监督的各方面加强配合、联系实际确定重点，力求在优化营商环境的若干方面进行突破。上海市人大监工委围绕“一府两院”破产协调机制、城建环保委围绕工程建设项目审批改革、教科文卫委围绕知识产权保护、外事委围绕涉外营商环境、农业农村委围绕乡村振兴、社建委围绕加强人才建设等开展重点调研。上海市人大财经委与浦东新区和徐汇区人大就改进“一网通办”等问题联合开展专题调研。上海市人大城建环保委组织黄浦、普陀等七个区人大常委会城建环保工委，重点推动城建环保领域行政审批方面的优化等。

全场紧逼，逐条逐款对照监督

条例总共有8章80条。上海市人大常委会组成人员提出，对条例的实施情况进行检查不能搞“大呼隆”，要逐条检查。经过反复确认，监督调研组最终确定了70条对应检查的条文。按照任务分解、“人盯人”（各专门委员会对照检查对口部门）的要求，把70条又分成8个领域，



2020年11月24日，上海市人大常委会部分组成人员实地调研《上海市优化营商环境条例》贯彻落实情况。（上海市人大常委会供图）

各专门委员会按照各自领域制定出逐条对照表。

此次专项监督的一个重头戏，就是检查各部门出台配套政策、支撑条例落地的情况。经过近半年统计政策汇总表格发现，对应监督的70条、68条都有相应配套文件，另外两条，一条正准备出台文件，一条在准备落地新措施。这样的检查看似很“完美”，但“美”中仍有“不足”：70条中，有的做到了落地配套，有的没有；有些落实主体，有的工作落实了，有的还没有开展。监督调研组遂将“逐条”对照，改为“逐款”对照。细化监督以后，发现不少款开了“天窗”，没有配套文件，已有配套文件的对照款中，又有一些责任部门没有出台相应文件。“怕就怕‘认真’二字。”做细做实的效果显而易见，对应的部门纷纷行动起来，拟再出台配套文件。

如今，这些文件对照表已在上海人大网上公开并持续更新，极大督促相关部门接受社会监督，推动条例规定不断落到实处。☑

编辑 / 张维炜

天津：给“舌尖上的浪费”套上“紧箍咒”

文 / 徐小光 董宝艳



2020年8月19日，天津市人大常委会启动制止餐饮浪费行为专项检查。摄影/马 成

洪范八政，食为政首。2020年8月，习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出重要指示，表明了我们党厉行勤俭节约、反对铺张浪费的鲜明态度和坚定决心。为深入贯彻落实习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示精神，进一步倡导厉行勤俭节约理念，天津市人大常委会于2020年8月中旬至9月中旬组织检查组，开展制止餐饮浪费行为专项检查。

对餐饮浪费行为进行专项检查，在天津市人大常委会监督工作中尚属首次。这既是落实中央和市委部署要求的实际举措，也是探索监督工作方式方法的具体实践。市人大常委会主任段春华高度重视此次专项检查工作，研究审定工作方案，主持动员部署会议，对检查工作提出具体要求。按照精干效能原则，组成专项检查组，由时任市人大常委会副主任的杨福刚任组长，分设4个检查小组，对全市各类餐饮饭店酒店、机关企事业单位和高等院校食堂等62个单位进行了实地检查。

检查组坚持问题导向，以暗查暗访

为主要检查方式，在用餐高峰和周末客流聚集时段，不打招呼、直奔现场，聚焦突出问题，深入开展专项检查。在工作中，精心安排、周密部署、扎实推进，做到“四个坚持”，确保监督有威有力有效。

为提高专项检查的质量和效率，检查组提前编印专项检查培训工作手册，明确了“七查三问”的检查方式，通过查宣传措施、查营业数据、查菜单菜品、查现场用餐、查监控视频、查流水记录、查餐余垃圾，实地察看餐饮企业制止浪费有关情况，向经营者、服务员和消费者当面提问，现场了解杜绝餐饮浪费的意识是否深入人心。

检查组成员把检查与宣传结合起来，每到一处，既当检查员，又当宣传员，向餐饮企业的经营者、服务员和消费者宣传中央和本市有关制止餐饮浪费的指示精神和政策要求，推动厉行节约反对浪费深入人心。把检查与调研结合起来，注意收集餐饮经营和浪费的相关数据，汇总梳理经营者和消费者面临的实际困难，了解难点堵点问题和根源，为下一步立法工作打好基础。

针对餐饮经营的特点和点位分布的情况，检查组牢牢抓住时间和位置两个检查重点，在晚餐和周末这两个餐饮消费的高峰时段安排检查，在旅游景区和商贸繁华区这两个餐饮消费的集聚区间安排检查。提前收集预约订餐信息，带着问题和线索实地检查，坚决不走过场，坚持真发现问题，发现真问题。

这次检查，不打招呼直奔现场的多、按部就班提前告知的少，听消费者意见多、听经营者汇报少。检查中，即便是提前告知的点位也不在预先安排的时间去，而是不打招呼提前去，随机找顾客了解情况，与经营者和服务员深入交流，力求掌握更多实际情况。

2020年9月25日，天津市十七届人大常委会第二十三次会议审议了关于制止餐饮浪费行为专项检查情况的报告，并从进一步加强宣传教育、强化监督管理、促进餐饮行业自律、健全长效机制和加快立法工作进程五个方面提出了落实意见，要求政府相关部门进一步加强对制止餐饮浪费行为的监管，制定实施务实管用的政策制度、工作措施和指导规范，健全工作机制，加大监管检查力度，对专项检查发现的问题进行严格整改，对工作职责不落实的部门和相关责任人员，依照有关规定追责问责。

一粒粒粮食饱含滴滴汗水，一张张餐桌传承优良品德。专项检查虽然告一段落，但人大监督不会停歇，天津市人大常委会将持续关注制止餐饮浪费工作，切实履行法律赋予的监督职能，以实际行动促进形成厉行勤俭节约、反对餐饮浪费的新风正气，当好杜绝浪费的“监督员”，推动文明理念深入人心。✘

编辑/张宝山

江西：探寻“红色密码”，传承“红色基因”

文 / 赣人宣

江西素有“红色摇篮”之称，英雄的故事有口皆碑。2018年以来，江西省人大常委会围绕中华苏维埃代表大会的探索实践，赋予红色故事新语境、新表达，不仅带来思想认识上的跃升，更收获工作质量上的递进。

探寻瑞金：人民代表大会制度的发祥地

说起瑞金，很多人知道它是“红色故都”，是“共和国的摇篮”。其实，瑞金还与我国的根本政治制度有着特殊的历史渊源。土地革命战争时期，中国共产党在江西瑞金召开的两次全国苏维埃代表大会，深刻影响了人民代表大会制度的形成和发展。

2018年7月，栗战书委员长深入江西调研，第一站就来到瑞金，向江西的同志“点题”，要求把中华苏维埃代表大会制度与人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑搞清楚、弄明白。

面对这篇宏大的“命题作文”，江西省委书记、省人大常委会主任刘奇立即部署，时任江西省人大常委会党组书记、副主任的周萌迅速组织研究力量，三赴瑞金寻根，五访专家问计，所有研究都指向一个结论——我们党领导的苏维埃代表大会制度具有人民代表大会制度的基本形态，江西瑞金是人民代表大会制度的发祥地。

研究成果得到栗战书委员长的充分肯定，周萌应邀走进全国人大机关，专题讲述人民代表大会制度形成发展的历史渊源，讲座赢得热烈反响。

2018年以来，江西人大从“宏观叙述”到“小口径切入”，相继启动中华苏维埃立法工作、选举制度、监察司法、社会建设等方面的研究，为做好新时代地

方人大工作提供红色启示。

探寻烈士：提炼方志敏精神的时代内涵

江西弋阳青翠秀丽的怀玉山，诉说着方志敏烈士的革命事迹。当地群众谈得最多的，就是要大力弘扬方志敏精神，把“可爱的中国”建设得更好。

为了弘扬方志敏精神，江西省人大常委会利用前期开展中华苏维埃研究积攒的心劲、积累的资料，组织相关人员聚焦方志敏与苏维埃的实践探索开展研究，提炼了以“坚定不移的理想信念、爱国为民的赤子情怀、求真务实的奋斗创造、清贫奉献的浩然正气”为时代内涵的方志敏精神。

随后，这一研究成果登上了省内党史研究权威期刊，并在省内市县、党校、高校广泛宣讲，引起热议。聆听宣讲的一位高校思政课教师感慨地说，这一研究对方志敏精神时代内涵的概括角度新颖，让人耳目一新，是至今最全面最深刻最有层次的概括和阐述，使这位英雄人物更加生动立体、可信可学。

探寻传承：积极争创“第一等工作”

传承红色基因，开展研究只是破题，抓好转化才是关键。江西省人大常委会从完善制度入手，推动“有计划地组织人大代表赴瑞金开展人民代表大会



2020年8月，江西省人大常委会组成人员、全省市县区人大常委会主任暨省人大代表学习班在瑞金举办。图为学习班成员在“一苏大”旧址进行学习。摄影/秦仿洁

制度初心使命教育”写入省委文件，分批组织省人大代表到瑞金学习培训，积极争取全国人大代表和全国人大机关干部来瑞金追根溯源。

一系列红色培训产生了联动效应，来赣参加培训的全国人大代表董明珠对老区“动了真感情”，把格力电器智能制造生产基地项目引入赣南老区，用实际行动回报老区人民，践行初心使命。

与此同时，红色基因的转化工作也在悄然发生——聚焦治理急需、群众急盼，开展“小快灵”立法；连续26年开展环保赣江行活动，在全国省级人大中首个开展“助推乡村振兴”专项监督活动；组织省、市、县三级党委书记带头走进代表联络工作站，推动解决人民群众“急难愁盼”问题……

行程万里，不忘来路；饮水思源，不忘初心。我们坚信，红色基因中蕴藏的思想之火、智慧之光始终会照亮人大事业发展前路。✘

编辑/冯添

这个春天，我们关注什么？

文 / 本刊记者 王晓琳

岁月流转，又将进入一年一度的全国人代会时间。围绕大会的各种话题自带“流量”，从网上热词前瞻，到线下茶余饭后，民众对大会的关注度不断攀升。我们期待从这场春天的盛会中，听到民意的回声，找到问题的答案，看到向往的生活。

国家的未来，就是我们每个人的未来。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，“十三五”圆满收官，“十四五”全面擘画。开启新征程，我们如何迈好第一步、见到新气象？此次大会将审查批准“十四五”规划和2035年远景目标纲要，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，一盘更大的棋局正在铺就。国家发展的“大图景”中，蕴藏着普通百姓的“小目标”，从这里，我们将收获一份“幸福指南”，奔向更美好的明天。

大时代里有小日子，宏大叙事里有细微生活。“民生”向来是全国人代会的热门词汇。在新冠肺炎疫情“加试题”考验下，我国脱贫攻坚战仍取得全面胜利，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，民生答卷写满获得感、幸福感。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。今年大会，就业、住房、医疗、消费、粮食等民生话题依旧常谈常新，“一老一小”权益保障仍是“民生刚需”。

“治国之道，富民为始。”国家经济形势连着亿万百姓的钱包。过去一年，我国统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果，成为全球唯一实现经济正

增长的主要经济体，GDP迈上百万亿元新台阶。但我国经济发展的内外部环境依然复杂严峻，接下来我们将如何“出招”，乘风破浪、稳中求进，推动经济社会高质量发展？

“绿树村边合，青山郭外斜。开轩面场圃，把酒话桑麻。”美好的乡村生活总令人憧憬。摆脱贫困的梦魇，迎面而来的就是巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的新课题。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，我们期待在大会上看到推动乡村全面振兴的详细“解题步骤”。

天明水净、鸟语花香，谁不愿生活在优美画卷中？良好的生态环境是最普惠的民生福祉。当前，污染防治攻坚战取得显著成效，绿色发展理念“生根发芽”，理想家园已近在眼前。新一年国家又将推出哪些“去污剂”？美丽中国如何继续阔步向前？

“没有全民健康，就没有全面小康。”疫情再次为我们敲响了警钟，此次大会我们还需进一步反思和弥补疫情暴露出的公共卫生体系与医疗保障体系漏洞，推进全民健身、体育强国事业，“文明其精神，野蛮其体魄”，开好健康中国的“大处方”。

非新无以为进，非旧无以为守。抓住了科技创新，就抓住了牵动我国发展全局的“牛鼻子”。“嫦娥五号”飞天揽月，“奋斗者”号逐梦深蓝，拼搏创新的中国科技频传捷报，为我们带来了无数惊喜。科技创新大有可为，下一步应如

何强化国家战略科技力量，加快科技自立自强，这是大会要深刻思考的问题。

“法者，治之端也。”在习近平法治思想的指引下，全面依法治国更加深入人心。最高国家权力机关将通过一部部高质量立法，夯实法治大厦根基，回应人民群众关切；各级政府将依法行政，刀刃向内、简政放权，更好地为人民服务；司法机关将坚守最后一道防线，让公平正义的阳光照到每一个司法案件、照进人民心田。对此，大会将作出哪些具体安排？代表们将献上怎样的妙计良策？我们拭目以待。

从开天辟地的涓涓细流到波澜壮阔的大江大河，人民代表大会制度从江西瑞金走来，一路探索实践，不断发展完善。本次大会通过对全国人大组织法和全国人大议事规则作出修改，为人民代表大会制度注入更多“年轻因子”，让这项具有伟大历史功效的制度永葆青春、充满活力。

百年风华，千秋伟业。惟有全面从严治党，永葆党的先进性和纯洁性，才能让百姓感受到风清气正的社会环境。百年大党根深蒂固、枝繁叶茂，更要谨防鼠啮蠹蚀。正风反腐一直高居大会热点话题前列，“打虎拍蝇”上无禁区、下无死角，人民的目光注视着，反腐的利剑高悬着。

“大道不孤，天下一家。”一场席卷全球的疫情，让我们更加深切体会到人类命运共同体的意义；一批批疫苗援助，彰显着中国和衷共济、团结抗疫的大国担当。透过大会的窗口，无数双眼

岁序更迭，民主常青

文 / 本刊记者 张钰钗

一元复始，万象更新。随着春风的脚步，我们送别了庚子年，迎来了辛丑年。这个独特而令人难忘的春节，给你留下了什么？

或许你始终坚守岗位，为疫情防控大局舍小家为大家；或许你响应号召就地过年，期盼与亲人在春暖花开后重逢；或许你收拾好过去一年的苦乐悲喜，正信心满满准备再次出发。

时代的浪潮翻涌，沾湿了每个人的面庞。随着一个崭新的春天到来，我们也将共同开启这个春天的新故事。

小小红船划过百年，立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。站在新征程的起点处回望来路，嘉兴南湖上的那艘红船历经九曲波折，跋涉千山万水，已成为领航中国行稳致远的巍巍巨轮。

一百年，对于一个人来说，已是期颐之年；但对于胸怀千秋伟业的中国共产党，百年只是序章。即将召开的十三届全国人大四次会议将审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，近三千名全国人大代表汇聚一堂、共议发展蓝图。在一代又一代人的接力奔跑中，我们正一步步接近中华民族伟大复兴的山巅。

百年大党永葆青春活力，离不开常青的制度之树。更加广泛、充分和健全的人民民主发展欣欣向荣，人民代表大会制度正焕发出勃勃生机。今年，新一轮县乡人大换届选举拉开帷幕，2020年10月通过修改的选举法规定适当增加县乡两级人大代表名额基数，这一重大改革将在今年的选举中落地见效，扭转基层人大代表数量逐届减少的趋势，为社会主义民主带来新的活力。

今年3月，全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案将提请十三届全国人大四次会议审议。作为全国人大及其常委会依法行使职权的重要制度保障，这两部草案“联袂上台”，是全国人大及其常委会将工作中的经验和成果规范化、法律化的体现，也是国家最高权力机关自我完善、自我建设的生动实践。

从宏大的叙事中将镜头拉近，聚焦广阔历史长河中的每一个个体，是那些对美好生活的新期待，为制度建设不断注入源头活水。回望中国民主政治进程，每一部法律的诞生，每一次制度的发展，都是与人民呼声的共振，与时代回声的共鸣。在祖国温暖广阔的怀抱

里，在这片“人民至上”的热土上，凡有呼唤，群山回响。

民生无小事，枝叶总关情。新的一年，全国人大及其常委会将继续用一部部法律把稳民生脉搏，对你的新需求回以新关切；以一次次监督护佑法之必行，守护你一路的公平与正义；通过一位位代表搭建沟通桥梁，关注你的向往，传递你的心声。《中国人大》全媒体也将继续陪伴你见证这些时刻，聚焦中国民主政治的新发展。

在新的伟大征程书写新的宏伟蓝图，需要每一个你我的共同参与。对满怀希望的人来说，生命的每一刻都是年轻的。没有什么比我们胸中的热血更滚烫，没有什么比我们秉持的信念更坚韧，没有什么比我们共同的力量更强大。在中国共产党的百年华诞，有幸置身于百年浩荡、见证着百年辉煌的我们，正描摹属于自己的未来。

奋斗者永远是年轻。新的春天来了，大地春风浩荡，山河冰雪消融，一年一度的春天盛会也渐行渐近。在这大风泱泱、大潮滂滂的宏伟征程新起点，让我们满怀少年的热情，谱写前途似海、来日方长的新篇章。✪

睛都在观察，百年未有之大变局加速演变，中国将如何与世界共处？我们期待以更高水平开放，续写更多“春天的故事”，向世界讲好一个真实可感的中国，为全球治理贡献中国方案、中国智慧。

民众关心、期盼什么，全国人大代

会就关注、回应什么。在百姓的心愿单里，既有山河锦绣、国泰民安，又有人物康阜、家庭和睦。对大家而言，一份稳定的工作、一套舒适的住房、一道安全可口的美食、一场精彩纷呈的演出意味着幸福；享受物质富足的同时，权

利得到保障、精神充满愉悦、不为当下焦虑、不为未来担忧，意味着更大的幸福。我们将这些美好的期许寄托在对全国人代会的密切关注和热烈讨论中，期待在这个充满希望的季节，看到更多幸福的可能性，收获人生的丰盛。✪

贵州农信：做服务乡村振兴的主力银行



便民快贷量身制 助力群众奔小康



发展产业收益增 农信服务在身边



倾力帮扶见真情 特色产业富农家



走访问需摸实情 上门服务送资金

党的十九届五中全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接是脱贫攻坚与乡村振兴交会和过渡时期的一项重大战略任务。贵州农信为此积极作为，充分发挥农村金融主力军作用，全力做服务乡村振兴的主力银行。

精准金融扶贫措施 夯实乡村振兴基础。一是工作重心放在贫困地区。围绕《贵州省“33668”脱贫攻坚行动计划》，印发《贵州省农村信用社实施脱贫攻坚金融服务行动方案》，确保金融服务精准“滴灌”到贫困乡镇、贫困村和贫困户身上。二是信贷资金优先投向贫困农户。联合省里有关部门针对建档贫困户推出“5万元以下、3年期以内、免除担保抵押、扶贫贴息支持、县级风险补偿”的低利率、低成本精准扶贫小额信贷产品。三是金融服务覆盖到广大农村，多措并举提升脱贫攻坚金融服务能力。截止到2020年底，农村信用工程在全省已建档农户数782.58万户；创建信用组127363个、信用村13030个、信用乡1038个、信用县21个、信用市1个。开展“金融夜校”培训116.28万场；铺设“黔农村村通”16781台；建立1549个“助农脱贫流动服务站”。在京、粤、闽等地设立13个贵州农民工服务点，并挂牌成立“贵州省驻外就业创业服务中心”，对在外建档立卡贫困户提供就业帮助。四是创立贵州信合公益基金，通过捐助支持春晖行动、希望小学、扶贫生态移民等方式资助民生，累计实施捐赠项目201个，捐赠资金35.18亿元。

深化体制机制改革 探索乡村振兴新路。一是支持乡村体制机制改革，助“三权”促“三变”。围绕资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革目标，

率先推出“三变贷”产品。同时，稳妥推进农村住房财产权和土地承包经营权“两权”抵押贷款。二是支持“四在农家”建设，助“贫困山区”变“美丽乡村”。围绕贵州省“大力推进农村人居环境治理，加快建设美丽乡村”目标，探索支持农村自然生态、历史文化和资源环境综合开发项目，改善农村人居环境。三是运用绿色金融杠杆，助力乡村由“参与者”变“受益者”。加快绿色产业扶贫投资基金投放，拓宽贫困户就业渠道、增加贫困户收入来源。

完善服务战略衔接 保障乡村振兴发展。在工作体系上，做好“夯基础”与“强规划”的衔接。一是注重理论指导，做好观念衔接；二是建立有效的工作机制，加强工作衔接；三是加强规划衔接，建立健全城乡融合、区域一体、多规合一的金融规划体系。

在工作重心上，做好“产业扶贫”与“产业振兴”的衔接。一是将产业扶贫转到产业培育和发展上来；二是以“四在农家·美丽乡村”建设为载体，切实发挥金融引导作用；三是引导信贷资源向农业农村流动，助推“一县一业”“一村一品”农产品高端化发展。四是支持优势产业规模发展；五是树立绿色发展理念，积极开发绿色金融产品，增加绿色信贷投放。

在金融服务上，做好“攻坚性”与“常规性”的衔接。一是主动对接当地乡村振兴规划，坚持当地可用资金用于当地。二是抓好农村信用工程，将之作为乡风文明建设的重要抓手；三是将大数据、通讯和互联网技术融入业务工作，研发创新工作方法。四是做精做优“黔农e贷”平台，创新“黔农·普惠微贷”系列产品。五要支持农业全产业链发展，延伸金融服务链条，支持农业现代化发展。



中国远洋海运集团有限公司



牢记航运强国使命 坚守航运服务本质

中国远洋海运集团有限公司由中国远洋运输（集团）总公司与中国海运（集团）总公司重组而成，总部设在上海，是中央直接管理的特大型国有企业。

作为开创新中国航运历史的航运央企，中远海运集团承接着历史，肩负着未来，将坚守初心、矢志不渝，向着打造“更规模化、更全球化、更有竞争力、更具价值”的优秀企业前行，致力于货通天下、物畅其流，为国家、为社会、为客户、为员工创造价值、连接梦想。





广汽集团
GAC GROUP

匠于心 品于行
CRAFTED BY THE DRIVEN

稳发展 开新局

广汽集团紧扣时代脉搏，突破转型升级

坚定实施“十四五”战略规划，以高质量发展助推中国经济稳中求进



601238.SH | 02238.HK | www.gac.com.cn

广告

