

民主法治建设

镇江市人大常委会主办



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2019 年第 **2** 期
总第295期

(内部资料 免费交流)



2019年1月29日,市八届人大常委会召开第十六次会议,市委书记、市人大常委会主任惠建林主持会议,提请人事任命案并讲话,市长张叶飞到会提请人事任免案,会议审议通过了市人大常委会2019年工作要点,会议表决通过了有关人事任免,惠建林向新任命人员颁发任命书,会上组织新任命人员进行了宪法宣誓。

市人大常委会常务副主任张洪水,副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。市政府秘书长杭祝鸿,市监委、市中级人民法院、市检察院相关负责人列席会议。



2019年2月13日上午,市人大机关召开作风效能建设大会。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话,市人大常委会副主任王常生传达学习全市作风效能建设大会精神,市人大常委会副主任岳卫平通报了市人大机关2018年度绩效考核优秀处室和优秀个人、2018年度优秀党员。市人大常委会副主任王萍、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。



2019年1月24日上午,市人大常委会召开全体人员大会暨党风廉政建设部署会,学习贯彻习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话精神 and 省委、市委相关要求,部署市人大机关2019年党风廉政建设。市人大常委会常务副主任、党组副书记张洪水,副主任王萍,副主任、党组成员王常生、岳卫平、陈琳,秘书长、机关党委书记丁羽如参加会议。

打赢作风效能建设这场硬仗

春节之后第一个工作日，市委市政府召开作风效能建设大会，表彰先进、曝光问题，已经成为一种“惯例”。选择这种方式作为各级党员干部的“上班第一课”，就是要鲜明树立鼓励激励和鞭策加压的鲜明导向，动员全市广大党员干部从头紧起、紧抓快干，让新一年的奋斗征程有一个精彩开局。

客观来说，镇江的作风效能建设取得了长足发展，求真务实、实干实效的导向逐步确立，勇于担当、敢于创新的氛围不断浓厚，城市活力、发展热度以及人的精神面貌都有了“质的变化”。但作风效能建设永远在路上，还不能评价过高，更不能自我满足，有松口气、歇歇脚的想法。从外商、企业和群众的反映看，无论是政策设计执行层面，还是党员干部个人作风做派方面，仍然有很大的提升空间。作风效能建设，镇江仍然有很长的路要走，还有很多硬仗要打。会上，市委主要领导结合平时调研情况，一口气列出了党员干部作风方面“五大突出问题”：主动性和责任感不强；缺乏负重拼搏、艰苦奋斗精神；工作统筹性科学性不够；做表面文章、华而不实；不讲政治、不讲规矩。在一些方面，市委主要领导还特意“举例说明”，让与会的有关部门、单位领导芒刺在背、深感忧虑。

讲问题，揭“家丑”，不是为了否定已有成绩，也不是抓个别单位和个人的“小辫子”，而是因为只有直面问题、解决问题、给问题销号，作风才能持续转变，效能才能持续提升，环境才能持续优化，发展才会持续向前。有问题，问题多，都不可怕；可怕的是没有正视问题的勇气，缺乏解决问题的决心，只要实事求是化解问题，问题总会变弱、变小直至消失。作风效能建设牵扯的问题很多，最核心的还是党员干部素质问题。党员干部的思想开放了、思维活跃了、精神振作了、本领增强了、作风扎实了，干事创业的内生动力就会强起来。党员干部的好状态传递到各条战线，一座城市就会显现出勃勃生机。实践告诉我们，只要党员干部这个问题解决了，也只有党员干部这个问题解决了，才有可能去谈解决别的问题。

党员干部的作风问题怎么解决？不能坐而论道，不能停下来清议，一定要行动起来，在一场又一场的战斗中去解决。形势错综复杂，“声音”异常嘈杂，与其花很多时间去高谈阔论不确定性，不如苦修内功去把控、甚至改变不确定性。毛泽东曾经说，胜利的信心是打出来的。广大党员干部一定要拿出勇于战斗、善于战斗的精神状态来，面对杂音不焦躁，面对困难不逃避，解开思想的扣子，守住规矩的红线，迈出实干的步子，在一场又一场攻坚战中锤炼作风、提升本领，为高质量发展提供坚强保障，以优异成绩赢取人民群众的真心点赞。

——摘自《镇江日报》评论员文章

目 录 Contents

编委会主任：丁羽如

编委会副主任：徐 萍 周义平

魏跃明 张纪成 胡高云

编委会委员：(按姓氏笔画为序)

丁 吉 于士和 文雁才 冯锦跃

许向阳 李忠法 李幸福 张炳良

张 蕾 经山河 施正中 范永放

赵 峰 姚继承 徐红军 夏雨林

倪艳平

主 编：徐红军

常务副主编：王 平

编 辑：(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 王永生 曲海国 张 伟

陈柯宇 张晨阳 俞小俊 祝昌镜

殷 峰

常务编辑：丁剑峰

本刊法律顾问：程美瑛

(镇江市人大代表、江苏镇江

君业律师事务所主任)

(内部资料 免费交流)

2019年第2期

总第295期

卷首 打赢作风效能建设这场硬仗

◆ 学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

4 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

奋力开创人大工作新局面

/ 惠建林

6 建设作风过硬的人大机关

/ 张洪水

9 不忘初心 砥砺前行 推动人大工作新实践

/ 李忠法

10 多措并举 全力提升人大工作科学化水平

/ 镇江市人大常委会研究室

◆ 人大工作

14 镇江市人大常委会 2019 年工作要点

17 镇江市人大常委会 2019 年立法计划

◆ 代表风采

18 为“彩虹”添彩的人

——记镇江市人大代表 胡颖健

/ 张 搏

◆ 监督纵横

21 让代表建议“落地有声”

/ 戴劲松

◆ 立法研究

26 聚集民生 精准立项

/ 姜正前 林 兰

28 地方立法与营商环境建设

/ 镇江市人大常委会法工委课题组

◆ 代表之声

32 建议声声在耳畔 / 戴劲松

◆ 探索与实践

38 加强人才队伍建设 办好人民满意教育 / 朱金凤

41 关于国有资产管理工作的调研报告
/ 丹徒区人大财经委调研组

◆ 文化漫步

45 夜色蒙蒙西津渡 / 唐红生

◆ 健康知识

47 汤的保健功效和作用 / 潘春华

◆ 大事记

48 2019年1月份

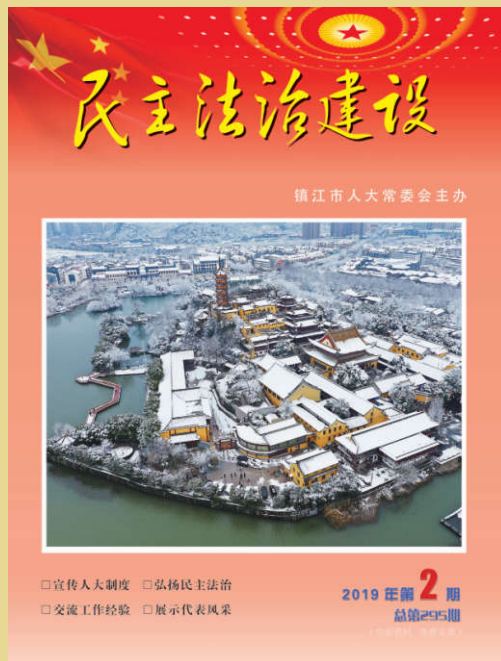
◆ 书画摄影

封面 雪映金山 摄影 / 吴国杰

封二 图片要闻 摄影 / 陆强

封三 图片要闻 摄影 / 陆强

封底 茅山雪景 摄影 / 李延平



镇江市人大常委会 主办

地址:镇江市行政中心
(南徐大道68号)

邮政编码:212050

电话:0511—84427778 84400538

传真:0511—84424478

电子信箱:zjrdmzfzjs@163.com

准印证号:S(2018)11000008

电脑图文制作:镇江市新祈嘉图文设计
有限公司

承印单位:南京孚嘉印刷有限公司

总印数:6000份

本期采用的有关出版物和网上
图文资料, 敬请作者与编辑联系, 领
取稿费。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 奋力开创人大工作新局面

——在市八届人大常委会第十六次会议上的讲话

市委书记、市人大常委会主任 惠建林

(2019年1月29日)



今天的会议，是市八届人大三次会议后的首次常委会会议。刚才，会议通过了常委会2019年工作要点，任命了一批干部，充分体现了人大工作一着不让、从头抓紧的奋进状态。回顾过去一年，在市委的坚强领导下，市人大常委会始

终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握全市发展大局，紧紧依靠人大代表和人民群众，认真履行宪法和法律赋予的职责，较好完成了全年各项工作，尤其在助推产业强市、推进重点片区环境整治、“三山”南山保护条

例执法检查等方面，始终聚焦中心、精准施策，有力助推了全市重点工作的开展，解决了一批具体问题，凝聚了民心民愿，集聚了发展动力，在全市高质量发展的生动实践中，展现了人大力量、彰显了人大作为。

2019年是新中国成立70周年，是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。当前，镇江正处在高质量发展的重要关口。市委七届八次全会发出了“深入贯彻新思想，改革开放再出发，在高质量发展新征程上奋勇前进”的“动员令”；市人代会又进一步明确了今年经济社会发展的目标任务。目标已定，关键靠干。我们要统一思想 and 行动，大力弘扬改革开放和奋斗精神，紧扣大局、聚力作为，认真履职、献计出力，努力为建设“强富美高”新镇江作出更大贡献。

学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

一要在高质量发展上聚力作为。2019年将是镇江发展历程中不平凡的一年，市委七届八次全会和市人代会确定的目标任务，为我们推进全年工作划定了“路线图”和“任务书”。面对新形势新任务，我们抢抓机遇、爬坡过坎，高质量完成全年任务，必须集聚全市上下的智慧和力量，把方方面面的积极性、主动性、创造性充分激发出来，团结一心、合力奋斗。这次任命的部门负责人，主要是涉及机构改革的部门，大家要进一步增强责任感、使命感和紧迫感，按序时按要求高质量完成机构改革任务；要勇于打破惯性思维、路径依赖，按照赋予的新职能，积极创新创造、奋力作为；要自觉接受人大监督，把践行以人民为中心的发展思想作为工作取向，更好地回应群众诉求、维护群众权益、增进群众福祉。人大要充分发挥监督、支持和推动作用，尤其是要发挥代表密切联系群众的优势，广泛动员全社会力量共同投身全市高质量发展，全力完成各项目标任务。

二要在高效率落实上聚力作为。抓落实，要善于抓全局的重点，抓重点的关键，抓关键的具体。在产业强市上，综合运用议案建议办理、财政预算监督、专题调研等多种履职方式，突出创新驱动、转型升级、重大项目建设等重点，持续跟踪、主动问效。在改善民生上，

坚持民有所呼、我有所应，把涉及群众切身利益的文化、养老、教育、医疗等民生问题作为重点，多从群众角度想问题，多从社会关切察民情，多从维护人民切身利益出发，推动民生实事落地见效，不断增强群众获得感幸福感安全感。在生态文明建设上，把突出环境问题整治作为重要内容，推动“263”“116”专项行动深入实施，跟踪督办“加快重点片区环境整治”议案及专项评议意见的落实，推动问题清单逐项销号、环境质量不断改善。

三要在法治镇江建设上聚力作为。改革开放再出发，需要发挥立法的引领和推动作用；实现经济平稳健康发展，需要良好的法治环境和营商环境；维护社会稳定、化解遗留问题，需要更好地运用法治思维和法治方式。在镇江高质量发展的今天，深化法治镇江建设比以往任何时候都更为重要、更为迫切。要发挥人大在立法中的主导作用，推进科学民主依法立法，继续扩大社会公众对立法工作的参与度，探索实施立法协商，完善法规立项、起草、论证、协商、审议等工作机制，不断提高立法的针对性、及时性、可操作性。要把推动法律法规贯彻实施放在更重要的位置，按照“法律巡视”的要求，坚持问题导向，加大检查力度，推动解决影响法律法规实施的突出问题，真正做到有法必依、执

法必严、违法必究，为我市高质量发展营造良好的法治环境。

四要在高标准履职上聚力作为。刚才，会议审议通过了人大工作要点，对今年人大重点工作进行了部署。一分部署，九分落实。大家要深刻把握“两个机关”的工作定位，以提升人大工作科学化水平为抓手，高质量做好各项工作。要更大力度加强专业化建设，把深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要任务，完善学习培训机制，不断提升人大代表、人大干部履职水平；要更大力度加强制度、机制建设，努力形成规范、科学、高效、完备的履职机制和工作制度；要更大力度推动人大工作信息化建设，建立完善重点任务监督平台、预算管理平台、国有资产管理平台、政府投资项目监管平台、人大代表履职服务平台，以信息化提升工作质效；要更大力度推动市县人大工作联动，尤其在重要议题、执法检查等重点工作上，着力构建上下贯通、系统完整的监督链条。

2019年人大工作责任重大、使命光荣。我们要更加自觉地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凝心聚力、勇挑重担，以改革创新精神奋力开创人大工作新局面，全力推动镇江高质量发展追赶超越。最后，祝大家新春快乐、身体健康、阖家幸福！

建设作风过硬的人大机关

——在市人大机关作风效能建设大会上的讲话

市人大常委会常务副主任 张洪水

2019年2月13日



今年的作风效能建设大会，是市委市政府在镇江全面建成小康社会的关键时刻召开的一次大会，是以“作风效能建设年”为抓手，对市委七届八次全会精神 and 全年工作的再部署、再落实、再明确。这次大会体现了市委市政府三个方面的精神、信心和决心。首先，

充分体现了市委市政府从头紧抓的干劲和激情，惠书记用“滚石上山、爬坡过坎”来形容2019年镇江高质量发展的压力，对全年可能遇见的困难和挑战做了充分的估计，并以此为基础谋划全年产业发展、项目建设、民生改善、环境治理、依法行政等工作，把必须干的

事早走一步、规律性的事早谋一步、苗头性的事早抓一步，为新的一年开好局、起好步奠定基础，为年度工作推进赢得主动。其次，充分体现了市委市政府久久为功的韧劲和信心，每年春节后第一个全市性的大会始终牢牢锁定“作风效能”，一锤敲得更比一锤实，一年抓得更比一年紧，把全市上下的精气神充分汇聚到推进地方发展上，不仅决心大、信心足，而且办法多、措施硬，更有锲而不舍、迎难而上的韧劲，特别是推进环境整治、化解重大风险、维护大局稳定，持之以恒、久久为功，始终保持了稳中求进的发展势头。第三，充分体现了市委市政府动真碰硬的狠劲和决心，近年来，在作风效能问题上，市委的态度是坚决的，查处是严厉的，真正拉起了一道不可触碰的“高压线”。

学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

这次,惠书记又专门指出了作风效能建设存在的突出问题,并有针对性地提出了举措、作出了部署,敢于较真碰硬,不留情而后路。对此,人大机关的同志一定要有清醒的认识,与市委要求保持高度一致。

过去的一年,市人大机关认真贯彻市委关于作风效能建设的各项部署,不断提升政治站位、提升履职理念、提升作风效能,取得了积极成效,集中体现在三个方面:一是全局一盘棋的思想更强,各委办室始终站在全局发展的角度思考工作、以提升人大工作科学化水平为出发点谋划工作、从推进人代会目标任务的层面落实工作,高质量完成了全年目标任务;二是拧成一股绳的合力更大,在专项评议、议案建议督办、政情通报等重点工作上,真正做到了紧密配合、通力协作,形成上下同心、整体联动的积极局面;三是聚力解难题的成效更实,特别是在产业强市、富民利民、生态建设、乡村振兴等方面,聚焦重点环节和关键性问题集中发力、跟踪推进,真正把作风效能建设落实在工作成效上,实实在在为全市发展作出贡献。

作风建设永远在路上。今年,加强作风效能建设,更具重要性、紧迫性、针对性。这是因为,宏观压力越大,越要有过硬的作风做保障,现在都有这样的共识,今年外部环境复杂严

峻、经济下行压力比较大,优质项目更加稀缺、竞争更加激烈,在这样的大背景下,哪里作风过硬、营商环境优良、服务质量好、办事效率高、投资成本低,哪里的发展就会快一点,哪里的项目就会多一点,哪里资金也就会多一点。这是因为,改革发展任务越重,越要有过硬的作风做保障,改革进入攻坚期,面临着一系列矛盾、压力甚至风险,越是这样的時候,越是要强调过硬的执行力,越是要有一支过硬作风的队伍,在推动供给侧结构性改革上克难奋进,在打好“三大攻坚战”上聚力作为,真正用高效能的服务推动高质量发展。这是因为,人大工作科学化水平越向纵深推进,越要有过硬的作风做保障,几年来,通过共同努力,市人大各项工作逐步迈上了科学化、规范化、专业化的轨道。科学化向纵深推进,需要进一步提升履职标杆和专业水准,在每项具体工作上都精益求精,在每个重点环节上都精雕细琢,持续推动人大工作与时俱进。

市人大机关的全体同志,要进一步增强对作风效能建设重要性和紧迫性的认识,认真学习贯彻全市作风效能建设大会精神,在以下四个方面打造过硬作风:

第一,在旗帜鲜明讲政治中打造过硬作风。作风问题,本质上是政治问题、党性问题,

这一点要有清醒的认识。政治上作风上不过硬,工作理念、工作水准、工作成效就必然上不去。一个作风优良的团队,必须是政治上过硬的团队。惠书记在市委全会、务虚会等重要会议上多次强调,要坚持用新思想对标定向、与新思想对标找差、从新思想寻策问道。这次作风效能建设大会又再次强调,要对标新思想,狠抓问题查摆和改进。市人大全体同志要深入学习、深刻领会习近平总书记的新思想新理念新战略,真正学懂弄通做实,切实树牢“四个意识”,始终坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,真正把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想装在心里、融入到工作之中。要始终围绕市委的决策部署开展人大工作,坚决把市委的意图通过扎实有效的工作依法转化为全市人民的共同意志。要始终与市委同心同德、与政府同向同力,共同推动市委市政府重大决策部署的落地见效。讲政治不能有丝毫含糊,无论是立法、监督,还是人事任免、代表工作,都要想一想市委的要求,该请示的一定要请示到位,该报告的一定要报告到位,市委要求抓的一定要抓实、抓到位。

第二,在推进产业强市、生态文明建设、“三大攻坚战”中打造过硬作风。在推进产业强市上,尽管现在产业项目少、产

学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

业项目落地难,尽管人大不是直接抓项目的,但是为了全市的高质量发展,就是要锲而不舍盯、扎扎实实推、一个一个跟踪。尤其这次人代会上,代表们议得最多的就是产业问题、项目问题,还有民营企业的发展问题,市人大一定要运用好各种监督方式,在产业项目建设的政策措施、资金扶持、改革创新、产业培育、人才支撑和服务保障等方面,精心组织、精准施策,实实在在推动产业发展、项目建设,推动营商环境不断优化和提升。在推进生态文明建设上,现在,生态环境建设问题已经成为市人大工作的重点,但是,监督力度要更大一点,推进重大问题解决的韧劲要更强一点,对“加强两大片区环境整治”议案决议和专项评议审议意见、对“三山”南山保护条例执法检查意见、对政府工作报告的突出环境问题整改等落实情况,要持续跟踪推动,合力打好生态保护“歼灭战”。在推进“三大攻坚战”上,尽管扶贫对全市的压力不是很大,但是直接关系到百姓的生活,市人大要结合审议计划预算执行和“三高”农业发展、督办“弘扬亚夫精神、推广戴庄经验,深入推进全市乡村振兴战略”重要建议、代表小组“四个一”活动和派驻挂钩村“第一书记”等,该监督的要监督到位,该帮扶的要帮扶到位。

第三,在推进民生实事的

落实中打造过硬作风。人大机关是同人民群众保持密切联系的代表机关,必须要把事关人民群众切身利益的事放在心上、抓在手上,坚定不移抓推进、抓落实。去年人代会通过的政府工作报告中确定的十件民生实事,通过各个委办公室的有力推进,绝大部分都落实得很好,得到了社会各个方面的认可。今年要继续坚持这一做法,按照清单化监督、协同化推进的方式,尽快制定落实具体的监督推进方案。在推进过程中要更加坚决、更加有力,切实做到抓一件成一件。作风硬不硬,要看民生实事办的实不实。在事关老百姓切身利益的实事要事上,要敢于发声、敢于较真,要把老百姓的诉求作为督办的重点,把老百姓的真实评价作为督办工作的标尺,真正让民生实事的督办过程,作为人大工作“民有所呼、我有所应”的过程,作为作风锤炼的过程,作为市人大机关过硬作风评价的过程。

第四,在提升我们人大机关工作水准中打造过硬作风。市人大机关已经形成了很好的风气,但是,新形势下作风建设有新要求。新形势下,要更加求真务实。做任何事情都要更加追求实际效果。忙不出实际成效的事情,不要做;无论立法、监督、视察、调研,做给他人看的事情,不要做;不利于解决实际问题,增加其他部门工作

负担的事情,不要做。新形势下,要更加凝心聚力。要更加相互支持、密切配合,重点议题、重要建议,每个委办公室都要出谋划策,贡献智慧和力量;专项评议、执法检查、重点调研视察,每个委办公室都要积极参与、群策群力;重要会议、重要活动,每个委办公室都要通力合作、全力支持,工作不分你我,齐心协力一起上。今年的人代会,各方面的评价非常高,就体现了市人大在重大事情、重要工作上,不分委办公室,按照统一指挥,步调一致一起上。新形势下,要更加互相关心、互相爱护。真正视人大的每一位同志如亲人,有事要多帮一帮。只有这样,各项工作才能更默契、更和谐,心往一处想,劲往一处使。特别是对年轻同志,要把热心地传帮带作为自己的工作责任,主动帮一帮、带一带。要有对待自己亲人的心态,把每一个年轻人都培养好、使用好。作为年轻同志,要珍惜人大的好环境,对自己的工作标准不能降,对自己的要求不能低,不能降格以求。

良好的开局是成功的一半,精彩的起跑是制胜的关键。让我们在市委的坚强领导下,保持昂扬向上、奋发有为的精神状态,以更大的激情和干劲从头抓紧、从头抓实,把今年的各项人大工作做得更好,为推动人大工作与时俱进和镇江高质量发展,作出更大贡献!

不忘初心 砥砺前行 推动人大工作新实践

丹阳市人大常委会党组书记、主任 李忠法

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是做好新时代人大工作的方向指引和根本遵循。作为县级人大,丹阳人大将进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚持“两个维护”,全面持续深入地学习贯彻习近平总书记重要思想,努力在思想认识和理论武装上实现新提升,在学习研究宣传贯彻上取得新成效,在推动人大工作创新发展上展现新作为。

一、将学习习总书记重要思想作为做好人大工作基本遵循

学习习近平总书记重要思想必须在联系实际工作中多作思考,经历一个循环往复、螺旋式上升的认识理解过程,才能学全学精学透,把握精神实质。以学习提升思想自觉。把学习贯彻习近平总书记重要思想作为当前和今后一个时期最重要的政治任务,健全完善学习贯彻制度,注重学习领会基础上的具体运用,做到真学真懂、真信真用。以学习保证党的领导。以学习习近平新

时代中国特色社会主义思想为抓手,紧紧围绕党和国家大局、全市中心工作推进人大工作,坚持在履职行权中维护核心、服务中心、突出重心,始终与市委同向、与政府同力、与人民同心。以学习树立人大自信。通过学习更加坚定我们对人民代表大会制度的自信,全面增强坚持和完善人民代表大会制度的政治自觉和行动自觉,以永不懈怠的精神状态和攻坚克难的奋斗姿态做好新时代人大工作。

二、将服务发展大局作为做好人大工作中心任务

围绕中心服务大局始终是人大工作的主线,习总书记重要思想对“新时代”经济社会发展、文化民生事业、生态文明建设等工作做出了新部署,提出了新要求。丹阳人大将依法充分履职,积极助推有为。精准安排监督议题,在聚焦中心上发力。突出发展要务,着力聚焦产业强市、园区建设、军民融合、企业上市、科技创新、乡村振兴,积极助推高质量发展;突出民生导向,着力关注风险防

控、污染防治、精准脱贫、社会治理、民生实事工程,努力让人民群众共享发展成果;突出依法履职,着力推进法律法规实施、依法行政、公正司法,全力促进法治建设。精细开展各项工作,在增强实效上发力。坚持把审议决定重大事项与推进全市经济社会发展紧密结合起来,认真行使重大事项决定权,对政府债务、国有资产管理、年度环境状况、重大基础设施和重大财政支出项目等重大事项依法作出决议决定。注重提升监督实效,狠抓决议决定、审议意见、会议纪要的落实,确保各项监督工作“有始有终、有去有回”。注重探索创新,在财政预算监督、镇人大工作规范化建设、民生实事人大代表票决制、“两官”履职报告等方面不断深化,提升人大工作品牌知名度。精心组织代表活动,在服务代表上发力。紧紧围绕服务保障代表行使“四权”(知情权、参与权、表达权和监督权)这一工作重心,完善岗位培训和专题培训相结合的培训机制,坚持开(下转第17页)

多措并举 全力提升人大工作科学化水平

镇江市人大常委会研究室

党的十八大以来,习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治,发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示,形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。加强对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的学习、领会、贯彻和宣传,是地方人大坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的重要基础,也是推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进、完善发展的重要任务。

一、深刻认识习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是新时代人大工作的

理论统领,要用全局的、系统的、战略的思维,来认识、思考和把握这一重要思想对新时代人大工作提出的新要求。

第一,坚持和完善人民代表大会制度是新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想,这个思想不是一蹴而就的,而是在不断探索实践、系统谋划推进、逐步形成发展起来的。无论是十八届三中全会关于全面深化改革若干重大问题的决定,四中全会关于依法治国若干重大问题决定,还是关于现行宪法施行30周年、全国人民代表大会成立60周年的讲话,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想在新时代中国特色社会主义思想的形成过程中,

都是重要组成部分,每一个特定的历史阶段,都赋予人大工作不同的时代要求。因此,必须从贯彻落实新时代中国特色社会主义思想的高度,深刻认识习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,牢牢把握新时代坚持和完善人民代表大会制度的新要求。

第二,坚持和完善人民代表大会制度是坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。十九大报告将由“坚持和完善人民代表大会制度”等内容构成的“坚持人民当家作主”,列为新时代中国特色社会主义思想14条基本方略之一,强调人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,必须长期坚持、不断完善。要

学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

紧紧抓住和用好重要战略机遇期,毫不动摇坚持人民代表大会制度,与时俱进完善人民代表大会制度,推进人民代表大会制度理论和实践创新,更好地体现人民代表大会制度的政治优越性和制度保障性。

第三,坚持和完善人民代表大会制度是开启现代化国家新征程的重大部署。十九大报告将“推进国家治理体系和治理能力现代化”作为“坚持全面深化改革”的重要任务之一。报告还明确了实现国家治理体系和治理能力实现现代化的具体时间表:到2035年我国基本实现社会主义现代化时,国家治理体系和治理能力也基本同步实现现代化,到2050年把我国建成社会主义现代化强国时,国家治理体系和治理能力也同步完全实现现代化。这是继十八届三中全会之后再次正式提出推进国家治理体系和治理能力现代化的问题,从理论内涵、实施步骤、实现举措等各个方面进行了明确和部署。人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度,一定要从治国理政的战略高度来认识习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,把握新时代人大工作的新要求,以强烈的使命感和责任感,全面担负起宪法法律赋予的各项职责,推动人大工作与时俱进,使人民代表大

会制度在实践中不断焕发新的生机和活力,促进地方治理体系和治理能力的现代化。

二、认真领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的总体要求

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的形成,充分表明新时代人民代表大会制度的地位空前突出、使命空前重要,要把这种地位、使命和要求,积极转化为人大工作中的政治站位和工作定位,在治国理政的大局中思考把握工作,积极推动地方人大工作与时俱进。

一要更加注重从国家治理体系建设的高度推进地方人大工作。人大作为国家权力机关,以民主形式,代表人民依法行使职权,体现了人民性、民主性、法治性和程序性的统一,与国家治理的内涵和基本要求有本质上的一致性。一方面,人大必须主动适应推进国家和社会治理能力现代化的要求,运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领、推动和保障作用,推进法治体系建设,通过法定程序把党的路线方针政策及时转变为国家法律加以实施,用制度化、体系化的法治思维和法治方式维护党的权威,贯彻党的意志,执行党的路线方针,保障党治国理政各项工作顺利推进。另一方面,推进国家治理体系和治理能力

现代化,需要强化权力运行制约和监督体系,让权力在阳光下运行,进一步促进政府提高治理能力和水平,同时也将进一步促使人大强化监督职权的刚性和针对性,在对政府工作的监督上履职尽责。

二要更加注重围绕党委中心工作推进人大工作。这既是人大工作讲政治、讲大局的必然要求,也是人大工作有作为、有影响的首要前提。在实际工作中,坚持把党的领导贯彻和体现到人大工作各方面和全过程,确保每一项部署、每一项举措都自觉服从服务大局,保证市委的决策部署落实到位。紧紧围绕市委中心工作确定人大工作选题,紧盯市政府人代会工作报告中的目标任务确定工作思路、把握工作重点,使人大工作的总体安排、工作目标、具体举措都围绕全市中心大局。

三要更加注重联系群众、服务群众推进人大工作。人大是国家权力机关,也是民意机关,代表人民、服务人民是人大工作的根本宗旨,是人大的“天职”。坚持把人民群众的小事当作自己的大事,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,围绕教育、就业、住房保障、扶贫等民生热点问题,找原因、提建议、想对策、促整改,一事情接着一件事情办,一年接着一年干,推动解决好人民群众日益增长的

学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

美好生活需要与发展不平衡不充分的矛盾,让人民群众在共建共享发展中有更多的获得感。

四要更加注重科学性、实效性推进人大工作。栗战书委员长指出,人大工作政治性、法律性、程序性都很强,还具有专门化、专业化、精细化的特点。具体到地市人大工作,就是要专于宪法和法律法规,专于财政经济,专于人大业务,着力提升工作的科学性、增强工作的实效性。对人大的重点工作不局限于一种监督方式,监督推进不局限于一个委办,可以把督办议案、专项评议、政情通报、视察调研、审议专项工作报告有机结合起来,把审议和询问、票决常态化结合起来推进重点工作。

三、切实把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想落到实处

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,把握了社会主义民主政治发展的科学规律,为做好新时代人大工作提供了科学的理论遵循。在实践中,我市人大以“提升人大工作科学化水平”为抓手,积极探索创新,努力将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想落到实处,来加强“两个机关”建设、推动人大工作与时俱进,更好地发挥人大作用。

一是科学把握人大工作的总体要求。人大工作不可图热闹、讲排场、做虚功,这就决定了要科学把握人大工作的总体要求。人大工作的总体要求就是抓大事、少而精、求实效。**抓大事**,与党委心心相印、与政府同向同力,紧紧抓住事关区域发展全局的大事,积极履职、主动作为。**少而精**,有所为有所不为,结合不同时段市委关注的焦点、政府主抓的重点、群众反映的热点,明确人大工作的聚焦点、发力点、主攻点。**求实效**,对确定的人事要事,用“钉钉子”的精神,扎扎实实抓到底,抓实、抓深、抓出实效。

二是全力提升人大工作的专业化水准。人大工作有自己的专业,而且专业性很强。特别是发展到今天,新形势对人大履职专业化的要求更加突出,人大的地位、影响和权威,很大程度上取决于履职的专业化水平。提升人大工作的专业化水准,在工作中要把握好“两个基调”,即**工作头绪不一定多,但工作的针对性一定要强**,集中精力把应该做、能够做、做得好的事情做到位;**工作的调子不一定高,但工作的水准一定要高**,立足民主法治建设的“一线”,实实在在做一些打基础、利长远的事。把人大工作当事业干,**成为人大工作的专家**,专于宪法法律,专于财政经济,专于各委办室的主要业务。要科学用好“四权”,在

“专”和“实”上下功夫,立法工作、重大事项决定工作在言必称法、行必依法的基础上,必须善抓主要矛盾和矛盾的主要方面,精准靶向发力,实实在在解决问题;开展的执法检查、评议、审议等监督工作,必须查在专上,评在专上,议在关节点上;人事任免工作必须程序严谨、操作规范。

三是紧紧围绕保障党中央、省市重大决策部署科学履职。栗战书委员长深刻指出,人大监督的指向,就是紧紧围绕保障党中央作出的重大决策部署的落实,实现党中央提出的重大目标任务来谋划和安排。具体到地市人大,就是主动融入大局、全力推动大局,紧紧围绕党中央、省市的重大决策部署、主抓的中心工作、阶段性的重点工作,科学履职、科学作为。**科学推进地方立法**。充分发挥人大在科学立法、民主立法、依法立法过程中的主导作用,围绕构建现代化经济体系、生态文明建设、保障和改善民生等重点任务,开展立法工作,以良法促进发展、保障善治。进一步完善法规立项、起草、论证、协商、审议、表决等工作机制,使制定的每一部法规真正立得住、行得通、好执行、真管用。**科学开展监督工作**。更加重视对行政职能转变和行政审批制度改革的监督,推进权力运行公开化、规范化;更加重视对生态环境保护工作

学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

的监督,以制度化审议市政府环保工作情况为总抓手,运用议案督办、专项评议、代表视察等监督方式,在污染治理的短板、群众反映的突出问题上,与政府合力打好生态保护“攻坚战”;更加重视推进预算联网监督,推动提高预算编制的科学性和民主性,增强预算执行的严肃性和规范性;更加重视对地方政府债务、国有资产的制度化、常态化监督,从议政资政的角度对全市改革发展的难点,提供人大智慧、人大方案,为市委市政府提供决策参考。**科学讨论决定重大事项。**在已经出台有关制度明确重大事项范围、程序和法律责任的基礎上,研究制定重大事项讨论决定的程序机制和操作规则,切实强化党委、人大、“一府两院”之间重大事项的协调,推动“一府两院”出台落实讨论决定重大事项有关制度的办法,健全由市委秘书长牵头的工作班子事前协调机制。

四是着力优化人大工作的制度和机制。制度是基础,也是保障,人大工作重程序、讲规范,做任何事情都必须于法有据、有章可循。要坚持科学合理、内容规范、约束性强、可行管用的原则,切实形成依据充分、程序规范、覆盖全面、运转顺畅的人大工作制度体系。**在提高人大常委会会议审议质量上**,紧扣审议意见的落实出台审议意见督办办法,探索开

展“二次审议”,进一步增强人大审议意见落实的刚性和约束性,确保高质量的意见得到高效率的落实。**在执法检查上**,改进执法检查方式,完善联动执法检查和白主执法检查两套流程,增强针对性,提高实效性。**在议案和重要建议督办上**,逐件制定督办工作方案,明确督办重点、要求和时限,推动问题实实在在解决;制定代表建议处理流程,进一步优化代表议案建议从提出到落实的全过程,确保议案建议办理工作的规范化、实效化。

五是充分运用信息化手段。积极适应信息技术的新发展、人大履职的新要求,**进一步确立系统思维推进人大信息化工作**,实现由人大机关信息化建设向人大工作信息化建设推进,由利用信息化手段向应对信息化挑战推进,由线下为主、线上为辅向两者兼顾、相互促进推进。**进一步运用信息化手段促进人大工作的科学决策。**综合运用人大网站、微信公众号、官方微博“三位一体”信息化载体向广大人民群众征集议题,建立“监督议题库”,推动重大议题来源的科学化;在每年确定重大事项以及讨论决定过程中,通过全过程网上运作,引导广大网民参与其中,起到吸收民意、凝聚共识的效果,推动议事决定的科学化;探索建立政策法规库、立法信息库、人事任免库、理论研究

库、专家咨询库、人大知识库等,更大限度地发挥信息数据对提高人大工作质量的促进作用,推动决策支持的科学化。**进一步推进信息化平台建设。**建立重点任务监督平台,明确督办的任务、要求、时限、责任部门和责任人,既实行全过程跟踪,又突出重点任务环节、重点时间节点、重点承办责任加强监督;健全预算联网监督平台,以“联得上、用得好、有效果、可持续”为目标,继续在抓完善、抓拓展、抓贯通上下功夫;建立国有资产管理平台,全面完整反映各类国有资产产权、配置、使用、处置、效益和人大监督结果等情况;建立政府投资项目监管平台,加强对项目全过程信息要素的详细记录和档案资料归集,实现项目全过程、全方位、多环节的动态监管和信息共享;建立人大代表履职信息管理系统,推动代表工作实现线上与线下相互融合、相互促进。积极建立会议管理系统、会议无纸化电子文件管理系统、机关办公信息化平台,进一步提升机关工作的组织化、精细化、专业化水准。



镇江市人大常委会 2019 年工作要点

2019 年是新中国成立 70 周年,是决胜全面建成小康社会的关键之年。市人大常委会将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在市委的坚强领导下,按照市委七届八次全会的部署,围绕市八届人大三次会议确定的目标任务,依法履职,积极作为,不断提升人大工作科学化水平,为推动镇江高质量发展作出新贡献。

一、提高政治站位,牢牢把握人大工作正确方向

1. 认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,更加自觉用这一思想武装头脑、指导实践,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。加强习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的学习宣传研究,制定专题学习计划,举办系列专题培训,深刻领会总书记关于人大制度和人大工作的一系列新论断新要求,深刻领会“十个坚

持”的核心内容,深刻领会重要思想的时代意义、理论意义、实践意义,坚持用这一科学理论统揽和指导人大各项工作。

2. 全面贯彻落实中央和省委、市委各项决策部署。把党的领导贯彻贯穿于人大工作各方面、全过程,不折不扣完成中央和省委、市委部署的各项任务;根据市委确定的工作重点,全力以赴助推改革发展需要、人民群众期盼的大事要事。全面贯彻省委、市委关于人大工作的新要求,深入推进“两个机关”建设,依法履行职责,提升履职能力。

3. 推动人大工作与时俱进、完善发展。以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想为方向指引、根本遵循和行动指南,坚持从政治上、从大局上谋划和推进人大工作,更加注重提高政治站位,更加注重民有所呼、我有所应,更加注重依法依规,更加注重科学性实效性,通过积极探索和实践,推动人大制度不断完善发展。

二、贯彻新发展理念,更加

有效服务高质量发展

4. 把握稳中求进工作总基调。贯彻落实中央经济工作会议精神和省委、市委全会精神,依法审议“十三五”规划纲要中期评估报告和上半年计划、预算执行报告,加强对经济运行情况的跟踪和分析,支持和促进政府统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。审议 2018 年财政决算草案的报告、审计报告及审计查出问题整改情况,推动完善以支出预算和政策拓展为重点的预算编制工作。稳步推进预算联网监督平台建设,拓展功能,强化应用,推动预算向实质监督、同步监督迈进。

5. 聚焦产业强市持续发力。持续跟踪督办有关产业强市的议案,聚焦扩大有效投入、提升传统产业、推动政策落地等重点,助推全市上下保持发展定力、优化发展结构、增强发展后劲。制度化审议国有资产管理情况的综合报告和专项报告,积极促进国有企业转型升级、国有资产保值增值。积极推动航空航天产业做大做强,

加大相关重要建议督办力度,促进航空航天国家级新型示范基地功能提升。高度关注民营经济发展,与省人大常委会联动审议,督办“加大对民营经济政策扶持力度”重要建议,更好地促进职能部门为民营企业送信心、送政策、送服务,充分激发民营经济活力。审议高新高端高效“三高”农业发展情况,听取“弘扬亚夫精神,推广戴庄经验,深入推进全市乡村振兴战略”重要建议办理情况的汇报,积极推动农业农村高质量发展和精准扶贫。视察外事工作,听取镇台经济文化交流合作情况的汇报,进一步推动镇江开放发展。

6. 积极推动绿色发展。审议市政府关于2018年环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告,把突出环境问题整治作为重要内容,推动问题清单逐项销号、环境质量不断改善。跟踪督办“加快重点片区环境整治”议案及2018年专项评议意见的落实,持续推动两大片区加强污染治理、加快转型发展。专题听取河(湖)长制工作的汇报,推动四级河(湖)长体系更好发挥作用,切实加强对河流、湖泊的统筹管理和保护。

三、坚持良法善治,着力推进法律法规实施

7. 坚持科学民主立法。不断完善立法机制,有序推进山体保护、历史文化名城保护、电梯安全管理等重点领域立法,

开展“餐厨废弃物管理”“文明行为促进”“扬尘污染防治”等立法调研,不断提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性。积极开展地方立法协商工作,提高立法协商的制度化、规范化、程序化水平。深化与江苏大学法学院的校地共建合作,加强立法理论和实践研究。与省人大常委会、省法学会联合举办“江苏省法学会立法学研究会2019年学术年会”,提升地方立法的创新和发展能力。

8. 切实推动法律法规实施。按照“法律巡视”的要求,把开展执法检查放到更加突出的位置。联动开展《水污染防治法》执法检查,合力打好“碧水”保卫战,推动水环境质量不断改善。对《镇江香醋保护条例》《镇江市饮用水源地保护条例》分别开展执法检查,切实推动地方性法规全面深入实施。采取“审议+询问”的方式,持续跟踪推动《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜区保护条例》执法检查意见的落实。调研监察体制改革工作情况,推进《监察法》深入实施。

9. 有效营造法治环境。深入开展宪法宣传教育活动,弘扬宪法精神,保证宪法实施,树立宪法权威。积极推动“七五”普法,把镇江地方性法规作为重点,广泛营造尊法学法守法用法的社会氛围。对备案审查工作进行审议,建立法工委、相

关委员会、专家三方同步审查机制,切实维护国家法制统一。

四、坚持民有所呼、我有所应,务实推动民生改善

10. 着力推动民生实事项目办理。继续对政府工作报告中列出的10件民生实事项目进行“清单化”监督,明确任务、明确要求、明确时间节点、明确常委会分管领导和责任委办室,年初主动对接、年中政情通报、年底听取汇报、全年跟踪进度,确保每一件民生实事都办实办好。总结基层人大工作经验,在县乡两级人大试点开展民生实事票决制,使各项民生实事更好地集中群众意见、反映群众呼声、体现群众利益。

11. 积极回应群众关切。督办“加快推进我市现代公共文化服务体系建设”议案,调研大运河文化风光带建设情况,视察文化场馆和基础设施建设情况,积极推动国家公共文化服务体系示范区创建。专题审议教育改革和发展情况的报告,切实推动教育资源优化配置、义务教育优质均衡发展、校外培训机构专项整治,促进政府办好人民满意的教育。积极支持老旧小区和棚户区加快改造,提升城市宜居品质和市民幸福指数。高度关注养老服务队伍建设、医疗资源配置、犬类管理、社区矫正和民族工作等问题,采取有效措施切实加以推进。

12. 深入促进“两院”司法

为民。审议市中级人民法院司法公开工作,并推动执行工作长效机制的建立健全;对市检察院公益诉讼工作开展监督,加强对国家利益和社会公共利益的保护,支持“两院”守好社会公平正义的“最后一道防线”。

五、尊重人民主体地位,充分发挥代表主体作用

13. 激发代表履职活力。完善代表建议大会预交办、市领导领衔督办、主任会议重点督办、委员会对口督办、“回头看”督办等工作机制,强化建议办理抽样调查,优化网上办理流程,加大办理结果公示力度,进一步提高办理工作规范化水平,提升代表建议解决率和代表履职的积极性。充分利用各类媒体,加大对代表履职事迹和先进典型的宣传力度,激励代表更加主动地为民履职、为民代言、为民服务。

14. 拓展代表履职途径。围绕事关全局的大事和群众关注的热点,深入开展市人大代表小组“四个一”主题活动,进一步增强活动实效。围绕常委会重点工作,组织代表广泛参与专项评议、政情通报会、统一接待选民等活动,有计划地安排基层代表列席常委会会议,为代表知情问政、发挥作用创造更好的条件。组织全体市人大代表进“代表联络工作站”,在与群众联系的“最后一公里”上保持畅通。

15. 强化代表履职服务。举

办代表工作经验交流会,组织人大代表开展履职能力专题培训,全面提升代表履职水平。优化代表履职管理网络平台系统,加大对代表履职服务平台的使用推广和应用培训,不断促进对代表履职的服务和管理。做好在镇的全国、省人大代表小组活动、会前视察和专题调研等联系服务工作。

六、把握科学化导向,全面加强人大自身建设

16. 进一步加强政治建设。深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,邀请专家每季度辅导,在人大系统做到真学、真懂、真信、真用;持之以恒推进党风廉政建设和纪律建设,严格落实中央“八项规定”实施细则和省市相关规定,不断提升人大求真务实、廉洁自律、履职为民的良好形象;加强新闻策划和宣传力度,讲好人大故事,传播人大声音,在全市上下弘扬正能量、汇聚精气神。

17. 进一步加强信息化建设。建立完善重点任务监督平台,明确督办任务、时限、责任人,实行全过程跟踪;建立完善预算管理平台,建成“联得上、用得好、有效果、可持续”的预算联网监督系统;建立完善国有资产管理平台,全面反映国有资产产权、处置、效益和人大监督结果等情况;建立完善政府投资项目监管平台,实现项

目动态监管和信息共享;建立完善人大代表履职服务平台,对代表议案建议网上办理平台提档升级;按照“标准、网络、内容、数据”四统一要求,接入全省统一备案审查信息平台。

18. 进一步加强专业能力建设。完善学习培训机制,构建分层次、分专业、多形式、有针对性的学习培训体系,突出抓好人大理论、法律知识、财政经济、审议监督等方面业务知识的学习,以机关干部专业能力的增强促进人大机关整体工作水平的提升。完善人大机关绩效考核机制,强化实干实绩的工作导向和用人导向,不断激发机关干部做好工作的主动性、积极性和创造性。

19. 进一步推进市县工作联动。在议案督办、执法检查、专项评议以及重点议题的审议等方面,进一步加强与各市、区人大的工作联动,增强合力推动问题解决。深入推进基层人大示范点建设,学习贯彻《江苏省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会条例》,进一步规范街道(园区)人大工作。适时召开镇(街道)人大工作经验交流会,探索试点镇人大主席和街道人大工委主任列席市人大常委会会议,全面加强基层人大工作的指导和培训,促进全市三级人大工作水平的整体提升。

镇江市人大常委会 2019 年立法计划

(2018 年 11 月 21 日镇江市第八届人民代表大会常务委员会第二十三次主任会议通过)

一、继续审议的项目(1 件)

镇江市山体保护条例

负责部门:一审,农工委;二审,法制委、法工委

审议时间:2019 年 6 月二审

提请省人大常委会批准时间:2019 年 7 月

二、正式项目(2 件)

1.镇江市历史文化名城保护条例

负责部门:一审,环资城建委;二审,法制委、法工委

审议时间:2019 年 6 月一审,2019 年 10 月二审

提请省人大常委会批准时间:2019 年 11 月

2.镇江市电梯安全管理条例

负责部门:一审,经济工委;二审,法制委、法工委。

审议时间:2019 年 10 月一审,2020 年 4 月二审

提请省人大常委会批准时间:2020 年 5 月

三、调研项目(3 件)

1.镇江市餐厨废弃物管理条例

2.镇江市扬尘污染防治条例

3.镇江市文明行为促进条例

(上接第 9 页)展“述、问、评”活动,加强代表履职登记和积分管理,全力深化代表履职素养的培育,全力深化代表履职平台的搭建,全力深化代表履职机制的创设,全力深化代表参与正确监督、有效监督的渠道拓展。

三、将践行为民宗旨作为做好人大工作力量源泉

“代表机关”“工作机关”建设是新时代完善人民代表大会制度的总体要求和主要抓手。这就要求必须充分发挥人大代表的作用,积极回应人民群众对美好生活的向往。深入“大走访”。密切代表与常委会的联系,拓展代表参加常委会活动的频度和广度,实现代表

参与常委会工作全覆盖。密切常委会组成人员与代表的联系,通过微信群、个别走访、召开座谈会、信函和电话等方式,及时听取代表建议,实现常委会组成人员联系代表全覆盖。密切代表与群众的联系,完善人大代表之家和人大代表联络工作站平台建设,定期组织开展代表接待选民活动,实现代表常态化联系群众全覆盖。开展“真调研”。带着感情、带着责任体验民生、体会民意,切实做到真调研、摸真情、谏真言,积极撰写有分量的调研报告,并将有关情况及时呈送市委、市政府主要负责人,供决策参考。建议“实督办”。把督办人大代表建议作为体现民情的重

要渠道,通过做好“四个环节”,把好“四关”,着力在提高办成率上下功夫。做好前置环节,把好审查关,认真开展视察调研,提高代表建议质量。做好基础环节,把好交办关,交办工作做到细致明确,并将办理工作分解到日常监督工作中去。做好关键环节,把好监督关,重要建议列入主任会议议题,市人大常委会主任会议集体督办,各委办成立专项督办组对口督办,探索运用约见督办、舆论督办、现场督办等方式。做好验收环节,把好测评关,健全代表建议办理工作满意度测评,并将办理情况纳入市委绩效考核以及专项评议和述职评议内容。

为“彩虹”添彩的人

——记镇江市人大代表 胡颖健

□ 张 搏



2018年10月23日,港珠澳大桥正式开通。它如一道彩虹横跨伶仃洋——它是当今世界最长的跨海通道,连接香港大屿山、澳门半岛和广东省

珠海市。寻常人不知道的是,在这座大桥防腐上处处体现了“蓝船元素”。蓝船科技——住建部颁发的防水防腐保温一级资质,在行业内率

先通过三体系认证连续多年被国家工商局和江苏省工商局评定为“守信川重合同”企业,被行业协会评为“质量AAA企业”,涂装机器人在世界领先……

在蓝船科技承接的工程业绩中,其中不乏有享誉国内外的重特大桥梁工程,如挪威哈林格兰德大桥、润扬大桥、苏通大桥、湖北鄂东大桥、上海长江隧桥、虎门二桥、杭州湾跨海大桥和青岛胶州湾大桥等,截止目前已承接了三百多座桥梁工程。也获得了多项殊荣,苏通大桥是首座获得国际桥梁协会“乔治·理查德森奖”的中国桥梁,此奖项被誉为桥梁界的“诺贝尔奖”;湖北鄂东长江公路大桥获得2014—2015年

度公路交通优质工程(李春)奖;嘉绍大桥荣获2017年度国际咨询工程师联合会特别优秀项目奖;南京长江隧道工程荣获2012~2013年度中国建设工程鲁班奖;上海崇明越江隧道(长江隧桥)获第十一届詹天佑奖;润扬大桥获詹天佑奖.....

多年来,蓝舶科技的掌门人胡颖健带领全体上下人员,完成了一个又一个重点工程,打造了一个又一个精品工程。

胡颖健,镇江市六届、七届、八届人大代表,镇江市优秀人大代表,镇江市桥牌协会会长,现任镇江蓝舶科技股份有限公司总经理。近年来,他以饱满的热情、实干的精神,带领公司上下不畏艰难,敢于创新,用心经营,打造了“蓝舶”品牌效应,赢得了广泛的社会赞誉!

科技人才是企业发展的基础

胡颖健坚持科技创新,坚持“科技兴企”的经营理念。先后主持研发了新材料和新产品科研项目,累计申请专利共计49件,其中发明专利13件,实用新型专利36件。科研项目“大跨度三跨连续弹性支承悬索桥上部结构关键技术研究”获得中国公路学会科学技术奖特等奖,科研项目“复合浇筑式沥青钢桥面铺装(PGA+AC)设计施工成套技术研究”获得中国公路学会科技技术奖特

等奖,科研项目“江阴长江公路大桥主缆防护关键技术研究与应用”获得中国公路学会科学技术奖二等奖,科研项目“悬索桥主缆缠包+除湿新型防护体系施工关键技术研究”项目获得云南省交通运输厅科学技术成果奖。

胡颖健非常重视科技人才的引进和培养,积极促成公司与各大院校的合作。2017年引进硕士累计5人,各类专业技术人员累计10人,并和江苏大学联合研发科研项目“基于并联机构的钢箱梁喷砂除锈智能机器人研发”。2017年,他主持成立了工程技术中心和除湿设备研发实验室,主要从事桥梁防腐新技术、新产品及新设备的开发,除湿方案的设计等,企业的科技创新能力明显增强,大大提高了施工现场的工作效率。

在保证企业传统市场稳步发展的前提下,胡颖健还提出现代经营理念加速公司发展。先后实施了人事用工、绩效考核、营销模式和生产管理等方面制度和改革,从小范围业务营销、生产等方面入手,转变其管理模式,激发员工的生产积极性,并设立科技人员创新奖,提高科技人员的积极性和创造性,为蓝舶科技的发展打造了一个全新的经营理念和理念。2017年年产值

超2亿,缴纳利税约一千多万,公司目前高级职称15人,中级职称32人,初级职称15人,建造师12人,是行业内管理规范、实力较强的企业之一。

谏政代言是代表履职之本

胡颖健始终牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的宗旨,忠实履行代表职责,不管日常事务有多忙,他都以饱满的政治热情按时参加各次市人代会。每次会前,我都通过咨询、走访等方式进行广泛而深入的调查,充分了解民情、民意,把群众反映强烈的社会热点难点及时向大会反映,积极建言献策。闭会期间,积极参加市区人大的各项活动。在市八届人大二次人代会前,他通过调研了解到在镇6所高校毕业生仅有12.7%留镇工作,与人社部门调查到的高达42%的高校毕业意向留镇工作相差较大,我市人才流动呈现“近水楼台先得月”现象。通过大量调研和对比分析,他领衔提出“关于进一步吸引高校毕业生留镇的建议”,建议相关部门:出台优惠政策吸引基础人才,有针对性的制定对基础人才(尤其是应届毕业生本科生、研究生)留镇优惠政策;减少现有政策限制条件。如就业补贴、租房补贴;提高补贴标准;鼓励高校毕业生来留镇创业,提高贷款额度;加强校企合作,拓宽

就业渠道;推出人才公寓政策,为引进包括在镇高校在内的各类本科以上学历毕业生留镇提供住房租赁服务;抓住不同层次毕业生的内心需求提供“量身定做”的措施。该建议得到相关部门的重视,当年就制定了相关办法,对驻镇高校毕业生留镇起到积极的作用。

“看病难”问题已经成为当前人民群众关心的热点难点问题,胡颖健通过走访发现,尤其在季节交替的时候,医院人满为患,镇江市几个市内大型医院,病人在急诊排队看病基本要等一小时以上,老百姓普遍反映看病真累。如是小孩看病,更是折腾了家长和小孩。他提出了“关于公立医院增加外设门诊,缓解老百姓看病难问题的建议”,建议我市公立医院增加外设门诊,设在市民家门口的“小医院”,方便群众就医。这些社区医院处于居民区当中,居民感冒发烧等常见病都可以方便地得到医治,普通检查、打针挂水也可以在这里进行。这些大医院的社区门诊部对解决大医院看病拥挤可起到很好的分流作用,很多人不用到大医院就能享受到同等的看病服务。无论服务居民,还是缓解大医院的看病难、看病挤,大医院设置社区门诊部

都能起到很好的作用,实现小病不出社区、大病再去医院。该建议的问题得到有关部门较好采纳。

针对近几年全球经济环境和中国经济环境都相当严峻,本地企业如何发展,他提出了“关于扶持本地企业健康发展的建议”,建议市政府加强对本地企业的扶持力度,在相关的政策上给予最大的优惠,在职能服务上,为本地企业提供优惠便利条件。针对当前老小区改造已接近尾声,但对零散小区的道路管理,零星的楼栋未改,存在着化粪池外溢,下水管网瘫痪,路面积水严重,楼房四周杂乱,改造后的维护等问题。他提出了“关于进一步加强老小区改造与管理的建议”。当代表以来,他领衔提出“关于进一步打击非法集资的建议”、“关于举办镇江市创新创业大赛的建议”、“关于规范网络行为,加强舆情监控,实行网络实名制”、“关于优化公交线路,提高运行水平的建议”等议案建议36件,涉及产业发展、经济环境、环境整治、城市建设、民生建设、社会安全等多个方面。

回报社会是企业发展之根

“吃水不忘挖井人。”在企业发展的同时,胡颖健还不忘

回报社会。他积极组织党员、职工参与街道、社区的扶贫帮困、环境整治、资助贫困大学生等活动,积极开展社会慈善捐款,如镇江慈善一口捐、汶川地震募捐,开展无偿献血、义务铲雪和到镇江市福利院慰问活动,提升了企业的形象,为蓝舶科技赢得了良好的社会效应。另外通过召开座谈会、下发征求意见表等形式,认真听取员工意见和建议,同时开展党员认领员工微心愿等活动,融洽员工与企业的关系,为企业发展提供动力。公司还建立了员工活动中心,开设台球室、健身房、篮球场、足球场,投入上百万改善工作环境,建立园林式企业,并组织全体员工开展丰富多彩的文体活动,如足球篮球友谊赛、外出旅游等,使员工的身心得到充分的放松和休息。

作为蓝舶科技的总经理和党支部书记,胡颖健正以矫健的步伐以新的梦想迎接着新的时代,就像一道灿烂的彩虹,飞跃天空。他正以市场发展作为己任,稳健创新,诚信经营,为员工谋利益,为社会做贡献;他全心全力为人民代言,认真为民办事,与老百姓保持密切联系,展示了新时代人大代表的风采。

编者按:人大代表提出议案建议,是人大代表行使职权的重要体现和具体方式。办理好人大代表议案建议是“一府一委两院”的法定职责,是推动和解决人民群众普遍关注的热点、难点问题的重要途径。在市八届人大二次会议上,代表共提出议案和建议234件,其中:议案2件、建议232件。这些议案和建议分别交政府系统和有关组织办理。各承办单位高度重视、责任明确、规范办理,议案建议办理工作取得了明显实效。截至目前,已解决157件,正在解决68件,解决率达67.1%。现精选市八届人大二次会议部分质量高、办理效果好的议案建议进行选登,让社会各界看到我市人大代表密切联系群众,听取民声、为民代言,为推动经济社会发展、保障民生建言献策的积极努力,以及各承办单位求真务实、积极作为的工作作风。

让代表建议“落地有声”

——2018年部分市人大代表议案建议办理情况选登

□ 戴劲松

1. 关于加大有效投入,加快产业强市,推进高质量发展的议案

提议案人:潘荣军等35名代表

承办单位:市政府

建议主要内容:提升产业发展质效,强化重点项目攻坚,提高项目管理水平、服务能力和产出效益;加快培育经济发展新动能,制定新动能的培育方案,争取国家、省政策支持;强化平台载体建设,推动各类

开发区、高新区、“三集”园区等平台载体改革创新发展的。

办理情况摘要:2018年以来,市政府始终把实施产业强市战略放在全局工作的突出位置,召开了全市高质量发展大会,制定了《高质量发展走在前列工作方案》及监测评价指标体系和综合考核办法。狠抓项目建设,规范项目推进机制,对项目评估、落地建设、竣工督查进行跟踪监管。优化考核体系,重点对反映产业发展质量

指标进行考核,促进制造业项目尽快转化为新的经济增长点,形成了全市上下共同推动产业高质量发展的氛围。常态化开展涉企服务,探索“互联网+企业服务”新模式,形成了较为完备高效的企业帮扶体系和问题协调机制。大力弘扬企业家精神,召开企业家座谈会,全力解决企业反映的问题。强化金融保障力度,积极组织政银企系列对接活动,推动专精特新企业挂牌上市,解决优

质企业融资需求。深入推进产业强市战略实施,产业结构不断优化,2018年1~11月,全市高端装备制造和新材料两大主导产业实现主营业务收入占规上工业比重达31.1%;工业固定资产(设备)增值税抵扣同比增长12%。重点项目稳步推进,截至11月,175个市级重点产业项目、143个制造业项目完成投资分别达年计划的86%、94%。创新能力逐步增强,新增省级企业技术中心9家、省级工业设计中心1家、省级科技小巨人企业6家,省首台套重大技术装备认定累计达63个。

2.关于加快重点片区环境整治的议案

提议案人:周岳新等58名代表

承办单位:市政府

建议主要内容:加快片区产业转型升级,将谏壁片区打造成我市工业园生态化改造的示范区,加强西南片区的生态修复、生态建设和生态保护,加快“生态伤疤”的愈合;改善区域生态环境,对两片区实施“铁腕治污”,在绿色转型上谋发展;在财税投入、运作模式、环境治理和项目包装等方面创新机制,破解发展难题。

办理情况摘要:市政府常务会专题研究部署,主要领导多次带队现场推进,成立了整治指挥部,由市政府分管领导任总指挥,每月调度推进,与各

地政府签订目标责任状,制定了《西南片区生态环境综合整治工作2018年实施方案》《谏壁片区生态环境综合整治2018年任务分解表》,以项目化推进、清单式管理的方式,明确了年度整治的任务书、路线图、时间表和责任人,形成了高位协调、多方联动、各负其责、合力推进的工作格局。截止到目前,西南片区先后关闭污染企业398家,片区内污染严重的6家水泥厂全面关停,所有轧石、洗石、石灰窑全部关闭拆除,片区矿山偷盗采、超限超载运输等得到有效遏制。谏壁片区企业污染治理、企业转型升级等工作按年度计划顺利推进,茂源化工、天龙化工、江浦化工、崆山水泥4家污染企业全部关停,化工园区周边500米卫生防护距离内居民搬迁完成率超过96%。在全面加强污染治理的同时,编制形成了片区总体概念规划、总体控制规划、综合整治规划、片区产业规划等系列规划,生态建设规划体系初步建立;改建新建长香路西段、创普大道、渔越路、粮山河路等道路工程,建设完善片区内给排水、燃气等管网,基础设施建设全面提升;实施古运河、西团结河等水系整治,开展废弃宕口治理和土地复垦复绿,加大谏壁集镇综合环境整治,异味、粉尘等问题得到有效遏制,生态环境质量明显改善。

3.关于进一步提升乡村水环境治理水平的建议

提建议人:刘树安等10名代表

承办单位:市水利局

建议主要内容:整合各类资源,发挥资源集聚效应;完善投入机制,在公共财政投入上优先保障;压实工作职责,突出和强化辖市区、镇两级政府在乡村水环境治理中的主体作用。

办理情况摘要:2018年以来,我市坚持绿水青山就是金山银山,把提升乡村水环境水平作为乡村振兴的重要内容,再塑水美江南。市水利局及各辖市区积极作为,截至12月底,累计疏浚县乡河道81条,完成土方291万立方米,整治村庄河塘688条(座),完成土方348万立方米。同时,我市全面推行河湖长制,明确市、辖市区、镇街道园区三级总河长140人,市、辖市(区)、镇(街道、园区)、村四级河长1491人,实现了全市河湖库河长全覆盖。我市创新实施了部门负责人挂钩河长制度,协助河长做好水资源保护、水污染防治、水环境改善、水生态修复等各项工作,全市河湖管理水平明显提升。2018年以来,市水利、住建等部门,以推进“生态河湖行动”为引领,结合“263”、“116”、“两口同源”等专项治理行动,统筹开展乡村水环境治理工作。重点包括:抓好农业

而源污染防控及水质监测工作,在9个病虫绿色防控示范区试点开展种植业化肥农药监控,年度新增5000亩稻渔综合种养模式,全市畜禽规模养殖场已完成治理518家,1~11月,全市国考断面水质优Ⅲ比例为87.5%,水质达标率100%;省考断面水质优Ⅲ比例为80%,水质达标率90%;好于年度目标12.5个百分点和15个百分点;抓好农村地区生活污水治理及垃圾收运处置工作,按照《镇江市村庄生活污水治理工作推进方案》,已有122个村开展生活污水治理工作;推动农村生活垃圾分类工作,加快推进丹阳市生活垃圾焚烧发电和餐厨垃圾协同处理项目实施,力争2019年底投入运行。

4.关于加快推进医养结合的建议

提建议人:万敏等10名代表

承办单位:市卫计委

建议主要内容:制定出台推进我市医养结合的政策,增加居家和社区医养结合供给服务,促进机构养老医养融合。

办理情况摘要:市政府出台了《深入推进医疗卫生与养老服务相结合的实施方案》,明确了重点任务,为医养结合工作提供了政策保障。基层医疗机构结合基本公共卫生服务项目,为辖区65岁以上老年人建立健康档案、提供健康咨询

和个体化健康教育,提供预约转诊、预约大型检查和优先安排住院,为65岁以上老年人提供健康体检。目前,丹阳市朝阳社区、丹阳市云阳镇和润州区迎江社区开展日间照料中心嵌入健康小屋试点工作,为辖区老年人提供医疗保健、健康教育等健康管理服务。按照市规划部署,推进医养结合机构建设,鼓励社会力量通过市场化运作,举办医养结合机构。取消养老机构内设医务所(室)的设置审批,实行备案制管理。我市现建成10家医养结合机构,开放床位876张,已有8家纳入医保定点。共建成机构养老服务设施137家,提供养老床位近26629张。所有养老机构与医疗机构建立合作机制和服务模式。

5.关于加强知识产权保护运用,促进实体经济健康发展的建议

提建议人:李文江等10名代表

承办单位:市科技局

建议主要内容:优化知识产权保护和发展环境,严格知识产权保护,提升知识产权服务能力,加强知识产权创造运用,为实体经济健康发展提供专利支撑。

办理情况摘要:2018年以来,市科技局以建设国家知识产权强市为抓手,围绕产业强市,突出二大主导产业和三大战略性新兴产业,在“万人发明

专利拥有量”上求突破;突出企业主体,实施“专利质量提升工程”,启动了企业专利微导航项目,开展高价值专利培育,持续推进“企业贯标”,着力提升企业实施知识产权战略与自主创新能力;强化知识产权保护,加强行政和司法保护衔接,积极推进快速维权机制建设,做到精准发力“快保护”;提升知识产权服务能力,实施了知识产权人才培养工程,加速推进知识产权服务业集聚区建设,全面提升我市知识产权服务能力和服务质量。截止日前,全市专利申请24361件,同比增长6.52%,其中发明专利10226件;专利授权12999件,同比增长19.81%,其中发明专利2386件,万人发明专利拥有量34.9件,位居全省第4位。此外,开展执法维权“护航”“闪电”专项行动,建立了14家“正版正货”示范街区,新增国家知识产权优势企业10家、示范企业2家、省高价值专利培育示范中心1家,全市专利申请超过2万件,同比增长9.94%,知识产权工作呈现“量质齐升”的良好态势。

6.关于加强电梯安全管理的建议

提建议人:王荣飞等10位代表

承办单位:市质监局

建议主要内容:随着城市化进程的加快,高层楼盘的增多,我市电梯数量以每年20%

左右的速度增长。强化组织领导,形成监管合力;加强源头管控,注重过程规范;加强施工验收,严格登记管理;普及电梯知识,提高安全意识;立足综合防范,构建长效机制。

办理情况摘要:2018年以来,市质监局组织开展了电梯安全监管大会战、电梯安全攻坚战、自动扶梯与自动人行道安全大检查、隐患排查“回头看”等电梯安全专项整治行动,全市累计发现并整改1233台隐患电梯,妥善解决19台“三无”(无物管、无维保、无维修资金)电梯,依法查处23起违法行为。搭建“96333”电梯困人应急救援平台,为市民提供全天候的电梯困人应急救援服务,受到群众一致好评。日前纳入救援范围电梯已达20995台,2018年以来共接到市民困梯求助电话916起,开展现场救援623次,解救被困人员1245人。连续多年组织开展电梯维保单位星级评定活动,督促电梯维保单位不断提高维保质量和服务水平,共评定二星级维保单位20家,三星级维保单位27家,四星级维保单位3家。试点开展维保单位工作职责和维保时间“两公示”,目前已有49家维保单位开展“两公示”工作,涉及使用单位185家,电梯5700台。落实省政府推行电梯责任保险的实施意见,市质监局会同市金融办、市保险行业协会联合印发《镇江

市推行电梯责任保险实施方案》,在全市正式推行电梯责任保险。持续开展电梯安全知识宣传,充分利用“安全生产月”“质量月”“电梯安全周”等契机,集中开展了62次电梯安全知识宣传活动,普及电梯安全常识,营造良好的电梯使用环境。强化电梯故障应急演练,结合典型事故案例,现场宣讲安全知识,增强市民自我保护能力,督促企业落实安全主体责任。

7. 关于推进生态文明建设,打造“绿色生态、低碳发展”实践样板的建议

提建议人:文雁才等10名代表

承办单位:市发改委

建议主要内容:树立生态为民、生态惠民、生态利民的理念,构建生态文化,完善制度体系,倡导低碳环保、绿色理念,推动镇江生态文明人人共建、生态福祉人人共享,不断提升人民群众的获得感、认同感和幸福感。

办理情况摘要:市发改委重点做好资源节约和循环利用、环境治理、环境质量提升、自然生态保护、推进绿色发展、公众生态文明意识提升、生态文明制度创新七个方面的工作。2018年,我市大力削减煤炭消费总量,优化市区及各辖市热电联产规划,推进丹徒燃气热电有限公司燃机热电、丹阳华海燃机热电、中林分布式

天然气能源项目建设等,加快能源绿色发展和高效利用。制定实施2018年大气污染防治工作计划,深入推进“一湖九河”水环境综合整治等,开展城镇污水处理厂提标改造,推进永久性污泥处置设施建设,强化污水处理厂尾水再生利用等,力争环境质量提升。下一步,市发改委将对照全市生态文明建设目标,高位规划、产业准入、严格治理,着力打造“绿色生态、低碳发展”实践样板,推进工作落实。

8. 关于加大教育培训机构治理力度,培育教育培训新业态的建议

提建议人:宜建美、侯红宝、王德标、管鹤楼等33名代表

承办单位:市教育局

建议主要内容:综合各职能部门力量对民办教育机构进行统一管理;加大力度打击取缔一批存在严重事故隐患和无法规范达标的无证教育培训机构;构建我市未来教育培训产业的格局,为学生家长与教育机构搭建互通桥梁;加大对非法教育培训机构的曝光力度,定期公布符合办学条件的培训机构。

办理情况摘要:市政府建立市校外培训机构专项治理联席会议制度,召开全市教育领域群众反映强烈突出问题专项治理等工作会议,市纪委、市监委、市教育工委、市

教育局联合还印发了《关于在全市教育领域人民群众反映强烈突出问题专项治理工作的实施意见》。从2018年11月份起至12月底,7个辖市区同时启动,对区域内校外培训机构开展综合执法检查。全市范围内综合执法420次,参与综合执法达2657人次,发放整改通知书813份。治理过程中,各职能部门团结协作,各司其职,合力推进。766家校外培训机构已全部整改到位,其中361家不符合开办培训条件的机构被勒令关停,345家机构经过整改,合格后继续经营。下一步,市教育局将对校外培训机构整治工作持续发力,积极组织督查和“回头看”;坚持校内校外、疏堵结合,“两手抓两手硬”;进一步完善校外培训机构日常监管长效机制。

9.关于加快新能源汽车推广工作的建议

提建议人:许正宏等11名代表

承办单位:市经信委

建议主要内容:随着国家“十三五”规划的加速推进,新能源汽车作为战略性新兴产业,国务院陆续出台一系列优惠政策,支持和鼓励新能源汽车的推广。立足职能服务,研究和思考如何加快新能源汽车推广工作。

办理情况摘要:市委市政

府高度重视新能源汽车推广应用工作,将其作为落实产业强市战略,推进低碳镇江建设的重要抓手。自2015年我市进入全省新能源汽车推广应用城市以来,先后制定了2015年、2016年和2017~2020年全市新能源汽车推广应用实施方案及补贴细则,成立了以分管副市长任组长的推广应用工作领导小组,精心组织谋划,坚持政策引导,突出示范带动,强化以用促产,全市新能源汽车推广应用工作成效明显。截至日前,我市累计推广新能源汽车3804辆,折23140辆标准车,建设公共充电桩1942个,推广应用数量位居全省前列;建成全省首个市级新能源汽车推广应用监测平台;引进北汽-麦格纳高端智能纯电动汽车、力信动力电池、孚能新能源汽车动力电池等一批新能源汽车项目落户我市,形成了新能源汽车产用相长的态势。下一步,市经信委将认真贯彻落实国家和省、市新能源汽车发展战略部署,进一步加大市场培育力度,创新推广模式,扩大应用规模,加快充电基础设施建设,组织核心技术研制攻关,推动我市新能源汽车产业健康快速发展。

10.关于加强老312国道镇江段管理的建议

提建议人:金波、言燕华、

王巧兰等12名代表

承办单位:市公安局、市交通运输局

建议主要内容:将老312国道划为城市道路,禁止货车驶入老312国道,过江货车由新312国道经243省道往来渡口。

办理情况摘要:市公安局、交通运输局联合开展专项调研,并委托苏交科集团股份有限公司安排专业人员,通过监控及人工手段,对该路段的车辆流量、流向进行调查统计。在调研基础上,进一步论证调整货车禁行交通管理措施。经报请市政府同意,于2018年7月16日联合发布《关于金润大道宜城大道部分路段禁止货车通行的通告》,明确了具体“禁货”路段。通过开展常态化现场引导和管控等有效措施,实施对过境大货车向新312国道分流疏导;设立5处“货运车辆禁区通行证”办证点,对确因运输需要驶入禁行路段的货运车辆,提示可前往办理证件。自2018年8月10日对老312国道镇江城区段实行“禁货”后,老312国道城区段每日货车通行量降幅达78%,镇扬汽渡双向每日货车通行量降幅达17%。相关路段通行环境明显改善,沿线车辆尾气、噪声污染得到有效控制,群众反响良好。

聚焦民生 精准立项

——市人大常委会 2019 年立法计划侧记

□ 娄正前 林 兰



2月19日上午,市人大常委会2019年立法工作部署会召开。今年镇江市人大常委会正式项目为:《镇江市山体保护条例》(继续审议)、《镇江市历史文化名城保护条例》《镇江市电梯安全管理条例》。这三部地方性法规件件紧贴我市实际、事关百姓民生,涉及环境保护、文化保护、生命安全。市委

市人大常委会高度重视,广大群众呼吁已久,令人瞩目、让人期待。

2018年8月上旬,市人大常委会法工委即启动了2019年立法计划的编制工作,广泛公开征集立法项目建议;截至去年9月中旬,共收到立法建议项目16件,其中正式项目4件、调研项目12件。法工委会

同相关委员会,对这些立法建议项目进行论证,提出了2019年立法计划的初步方案,并与市人大常委会2019年的立法初步计划进行了有效衔接。2019年立法计划已由市人大常委会主任会议研究通过,并经市人大常委会党组报市委批准。

山体保护,维护城市山林美誉

镇江山体资源丰富,全市3843平方公里土地中,共有山体245座,丘陵山地占51.1%,我市城市山林的美誉由此得名。山体在涵养水源、改善空气质量、维持生态平衡等方面,发挥着重要作用。但近10多年来,我市对山体保护的重视程度不够,山体保护效果不佳,山体保护体制不健全,存在大量非法侵占、破坏山体的现象。制定《镇江市山体保护条例》,维护城市山林美誉,刻不容缓。

该《条例》为跨年度立法项目，去年8月上旬，起草组完成了《条例(草案)》初稿，之后征求相关意见，期间数易其稿。去年10月中旬，市政府法制部门会同起草组对《条例(草案)》进行修改形成会签稿，报请市政府常务会议审议。该《条例》于2018年12月通过市人大常委会一审，今年6月将提交市人大常委会二审，今年7月提请省人大常委会批准。

为提高地方立法质量，凸显地方立法特色，着重解决镇江市山体保护过程中存在的实际问题，发挥山体在涵养水源、改善空气品质、维持生态平衡等方面作用，实现“生态优先、特色发展”战略，市人大常委会将立足于镇江市“现代化山水花园城市”定位，对拟纳入保护中的全市235座山体依法科学合理的统筹保护和开发利用，如何科学合理确定山体的保护名录、分类、分级、分区及范围，对破坏山体自然景观、违规开发利用、管理监督不到位等一系列问题，如何进行追究问责和开展生态修复等开展深入调查和论证，以求山体的保护与利用相得益彰。

名城保护，让历史文化源源流长

我市被授予国家历史文化名城已有32年，拥有3个历史文化街区、1个省级历史文化名镇、5个省级历史文化名村、

4个中国传统村落，以及铁瓮城、西津古渡、焦山碑林等诸多文化遗产。但近年来，随着城市建设和经济社会的快速发展，部分文物古迹、历史文化遗存的空間环境遭到了破坏，历史文化资源未得到充分挖掘。因此，制定《镇江市历史文化名城保护条例》，让我市的历史文化源源流长、福泽子孙，迫在眉睫。

该项目为2018年调研项目，市规划主管部门工作积极主动，提前谋划，委托苏州大学法学院、江苏百年东吴律师事务所，已完成了《条例(草案)》初稿的起草工作。《条例(草案)》初稿界定了我市历史文化名城的保护对象和范围，明确了相应的管理体制机制。随着《条例(草案)》进一步修改完善，该《条例》的制订、出台、实施，必将更好地保护我市历史文化资源和历史文脉，推进我市历史文化名城保护与城市建设协调发展。

电梯管理，为生命筑起保护伞

电梯作为现代社会一种特殊的交通工具，与广大百姓的生命安全密切相关。我市电梯连续多年保持20%以上的增长速度，截至2017年底，全市电梯使用单位共有4255家，在用电梯数量达23960台。但电梯呈现的问题也越来越多：电梯使用安全主体责任不落实，电

梯维护保养不到位，电梯配置、采购和安装不规范，相关职能部门的职责不明确等。因此，制订《镇江市电梯安全管理条例》，为百姓生命筑起安全保护伞，非常有必要。

该项目为2018年调研项目，市人大常委会经济工委会同市质监等主管部门开展了相关调研论证工作，基本摸清了我市电梯安全管理工作的现状，明确了法规所要解决的主要问题，形成了较为清晰的立法思路。通过该《条例》的制订、出台、实施，有利于使我市电梯安全监督管理进入法制化、规范化、常态化的轨道。

调研项目，为明年立法做准备

除三部正式项目外，2019年立法计划还包括调研项目，分别为《镇江市餐厨废弃物管理条例》《镇江市扬尘污染防治条例》《镇江市文明行为促进条例》。这三件调研项目，将为明年地方立法做准备。

市人大常委会2019年立法工作部署会对今年的立法工作进行了部署，会议要求各相关单位和部门要提高政治站位，以习近平新时代中国特色社会主义思想引领立法工作；要坚持各有侧重，高质量推进正式项目和调研项目；要做到内聚外合，切实加强立法工作的组织保障，推动立法工作的高质量开展。

地方立法与营商环境建设

镇江市人大常委会法工委课题组

(续 2019 年第 1 期)

四、镇江市营商环境发展的主要症结

近年来,镇江不断加大简政放权、投资贸易便利化的推进力度,在政府放管结合和优化服务、实施负面清单制度等方面取得了重大突破,但总体上距离贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善的目标,尚存不小的差距,其面临的瓶颈问题主要包括以下几个方面:

(一)优化营商环境多聚焦于政府行政效率层面

世界银行的营商环境评估指标体系主要针对企业进入市场的情况进行评估,但优化营商环境关键在于营造公平竞争有序的市场经济秩序及市场环境,即企业进入市场之后能否拥有公平竞争机会、能否通过其核心竞争力获得商

机、能否通过市场透明度来实现合理预期、能否获得公正有效的司法服务保障等。在镇江市优化营商环境的过程中,存在一定程度的形式主义,即过多将重点放在审批加快、流程简化等看得见的问题上,而通常用指标无法衡量的看不见的市场“玻璃门”、“弹簧门”依然存在,而恰是这些隐形障碍和壁垒成为决定营商环境优劣的重要因素。

(二)市场体系不够完善,软硬环境发展不均衡

市场体系不够完善,软硬环境发展不均衡,各类主体参与市场竞争的创新活力不足。卓越的城市要参与经济分工、全球竞争并实现最大范围内的资源配置,必须要吸引国内国际优质企业入驻,当前要优化营商环境亟需摒弃过往招商引资的要求,而是从“引

资”转向“引智”和“引功能”,核心是“聚天下英才而用之”,这对制度环境、城市人文环境、生态环境等提出了更高要求。同时,镇江市营经济的发展在国资、外资、民资三者的总量结构中存在较为严重的不均衡局面,以民营科创骨干企业为代表的民营经济囿于公共政策的倾向性和各类资源配置的不均等性,其创新活力尚未被充分激发,而中小型科技企业作为最具发展潜力、最具成长性的创新群体,是城市经济活力的重要体现,亦是关乎镇江未来发展不可或缺的重要力量。

(三)市场诚信体系的塑造任重道远

社会整体法治意识不强,营商法治氛围不足。法治意识是人们对法律发自内心的认可、崇尚、遵守和服从。要实现

营商环境法治化,首先全社会要信仰法律、崇尚法治,如果企业和群众对法律没有信任感,认为靠法律解决不了问题,那就不可能营造法治化营商环境。部分群众和企业“信访不信法、信上不信下、信利不信理”,导致缠访、闹访现象时有发生,影响了政府的法治权威和营商环境。

优化营商环境易忽视现代契约精神的培养。市场经济在本质上是基于契约精神的法治经济,政府与企业、企业之间等一系列契约及其执行情况是营商环境的重要组成部分,优化营商环境尤其是构建法治化营商环境,关键在于强化现代契约精神。企业端最看重的核心价值是规则意识与契约精神,基于契约精神的营商环境直接关乎企业的生存和发展,而当前知识产权侵犯、制售假冒伪劣商品以及反复侵权、恶意侵权、有组织侵权等案件频发,尤其是在高端制造、智能制造、互联网产业跨界融合发展等新兴领域,链条式、产业化侵犯知识产权违法现象有时较为突出。

(四)法治政府还有待进一步加强

2018年7月,中国政法大学法治政府研究院发布的《中国法治政府评估报告2018》披露,全国100个城市“优化营商环境的法治保障”一级指标平均得分为34.70分(满分为

60),平均得分为57.83%。这表明各地政府在优化营商环境的法治保障方面虽然做出了不少探索,取得了一定成绩,但整体上仍存在各地政策推动差异较大、保障不够有力的问题,存在较大完善空间。

当前,政府的公权力过大,行政化的经济干预政策、领导式的政府管理模式仍然对营商环境的优化起到了较大的阻碍作用,一定程度上造成了社会主体对政府的不信任。同时,部分领导干部在工作中不敢为、不愿为、慢作为,存在谈商色变,使得政商关系由以前的“脸难看、门难进”,变成了“饭不吃、礼不收、事不办”。政商之间缺少了必要的互信,这也是制约营商环境建设的突出问题。必须看到,当前改善营商环境的突出难点在于某些公权力破坏市场规则、某些领域仍然存在垄断现象和不正当竞争行为、地方保护现象仍未根除以及产权保护力度仍待加强等方面。

从司法的角度来看,保护投资者权益和解决纠纷的司法渠道有待加强。司法是公平正义的最后一道防线,一个地区营商环境好不好,离不开司法的保障。通过司法渠道,对投资者权益进行保护,一是要严厉打击经济犯罪,二是高效解决经贸投资纠纷。从完善法治化营商环境这个角度看,司法需要改进的问题和司法存

在的普遍问题是一致的,譬如权力干预司法,地方保护主义有时比较突出;判决执行难,司法效率有待进一步提高,等等。

五、以地方立法为抓手、不断提升镇江市营商环境

如何在经济高质量发展阶段实现营商环境的新突破,打造更具优势的法治化、国际化、便利化营商环境,不断提升制度环境软实力以增强吸引力、创造力和竞争力,关系到镇江市高质量发展的全局。唯有拿出巨大的决心和勇气,对标国际国内最高标准、最好水平,围绕效率优先、创新优先等进行积极探索,进一步转变政府职能,提高政务服务效能,更好地服务企业发展,打造营商环境不可替代的新亮点、新标识、新高地,才能激发市场活力和创新动力成效,不断提升城市的比较优势和核心竞争力。

(一)提高地方立法的针对性和立法质量

人大作为地方立法机构,其在营商环境构建和优化方面的效果,主要是通过具体的立法活动来实现。要摒弃以往大而全的思路,人大立法相关主体要认识到,立法活动不可能涉及经济社会发展的方方面面。因此,在人大立法方面,要充分结合客观经济社会发展的现状,注重发挥立法的引领性作用,找准亟需解决的环节和方面,并通过规范的立法程序实现对具体事务的约束。另

一方面,从微观层而上讲,人大立法还要认真解决立法体例大、条款空、可操作性不强等粗放型问题,坚持精细化的立法方向,确保立法体例精简、内容详实、总体管用。要结合当前市场经济发展和营商环境中出现的问题,以及以往不适应客观形势的法律法规,通过立改废等多种形式,实现对该领域的规范和约束,提高法律法规和制度的指导性和约束性。

同时,立法过程要加强调查研究,扩大公众参与。地方人大部门可以对全年调研工作进行细分和分解,明确不同阶段,比如每月、每季度需要完成的调研任务,派遣不同的调查小组,深入社区、企业、乡村等多个区域开展调查研究,调查不同类别的企业在当前发展过程中所面临的外在和内在问题,找准问题焦点。运用科学的研究方法,对搜集到的问题进行汇总和提炼,明确立法的方向,为市场经济环境的营造奠定基础。特别是针对地方人大代表,要加大参与力度。人大代表来自各行各业各个方面,最了解各商事主体的愿望和呼声,最清楚当地营商环境存在的问题。充分发挥人大代表与商事主体接触面广的优势,经常性地组织代表围绕创建营商环境开展调研、视察、执法检查活动,及时发现问题,提出意见和建议;采取重点督办、跟踪督办等方式,加大对创

建营商环境代表重点议案建议的督办力度,切实提高办成率和满意率,充分调动代表的履职热情。扩大公众特别是各类社会组织的有序参与。调动各种社会力量特别是社会组织参与法治化营商环境规则的建构,使规则的制定更加科学民主,拥有广泛的民意和社会基础。

(二)强化重点领域的地方立法工作

地方立法是打造法治化营商环境的重要途径。应以地方立法权为抓手,强化重点领域的立法工作。在市场准入领域,可以实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式,取代外商投资的逐案审批制管理模式,仅对特别管理措施目录列明领域内的投资实施准入许可,大部分外资进入将不再进行审批。也即是借鉴上海自贸区的经验和做法,建立市场准入负面清单制度,以清单方式明确列出禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等,实行统一的市场准入制度,营造更加公平合理的市场环境。

在商事主体改革方面,应该简化企业开办和注销程序。深化商事制度改革,积极推进“多证合一、一照一码”改革,工商登记前置改后置,审批事项目录实行动态调整和管理。放宽商事主体的登记条件,登记实现全程电子化管理。全面履行“双告知”职责,着力解决“入

市容易退市难”问题,完善商事主体退出机制。

(三)推动地方法治政府建设和职能转变

地方人大在创建法治化营商环境过程中,需要注意推动地方法治政府建设和职能转变。完善法治化营商环境,法治政府的建设,必然离不开服务型政府职能的转变。既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又要更好发挥政府作用,维护公平交易和自由竞争秩序。在企业不理性、行业自律与市场失灵时,政府必须履职尽责,依法行使市场监管权力,维护公平公正。监管者应严格遵循主体法定、职权法定、程序法定原则,划清政府和市场之间的边界。政府对所有被监管者都要遵循地位平等、公平竞争、平等保护原则。在建设服务政府、法治政府的基础上,创新监管体制机制,建立健全信用监管体系,消除监管盲区。政府在对市场资源进行宏观调控的时候,要充分考虑到企业所要负担的经济成本和行政成本,转换思想,摒弃全能政府的观念,逐步放开对市场的管控并收缩行政权。与此同时,行政机关的工作人员也要转变工作态度,改变当下白大蛮横、吃拿卡要的风气,树立为人民服务的正确观念,对许可类事项需要的材料要积极履行一次性告知的义务,减少相对人的行政负担。

其中,重点工作是取消非行政许可类审批行政审批制度的法治化改革,首先要坚决剔除非行政许可类审批权限。行政审批作为行政许可的衍生权力,必须置于法律的约束下进行,遵守法定的程序。对于行政机关滥用审批权的情况,需要行政机关首先从自身出发,科学定位政府职能,分配政府任务,约束政府行政权限。服务型政府的职能转变,不仅要从观念进行,更要切实提高其行政能力。取消并下放审批权,对于不得不进行审批的事项,可以设立清单制度,科学评估审批权设立的必要性。

(四)促进社会信用体系建设

建立完备的社会信用体系是促进市场规范有序运行、降低交易成本、激发市场活力和创新动力的决定性因素。地方立法机关应以立法权为抓手,尝试建立信用制度和标准规范体系,加强对信用信息记录、归集、处理、公开和应用等全过程的管理。完善市场主体信用信息记录,建立行业信用信息记录、归集和共享交换机制。建立市场主体守信激励、失信惩戒机制。建立完善各行业失信行为惩戒制度和“红黑名单”发布制度,健全行业市场准入和退出信用审核机制。建立各类市场主体产品安全、质量信用档案,完善重点产品安全追溯体系。

同时,应强化对市场主体的信用约束。重点打造市县两级“三库一平台”,包括社会法人、自然人、金融信用信息基础数据库和统一的信息共享服务平台。积极构建起标准更严、覆盖范围更广的“黑名单”制度,将直接关系市场经济秩序和消费者权益的几类失信违法行为纳入黑名单管理。

(五)营造良好的社会法治环境

良好的法治化营商环境必然是一个和谐稳定、开放包容、文明繁荣的社会环境,也是企业最根本、最核心的发展环境。一是大力建设和谐稳定的社会环境。着力提高社会安全感。积极开展区域性、方面性打击整治行动,严厉打击盗窃企业财物、强装强卸、欺行霸市等违法犯罪行为,把涉企报警求助事项作为一类警情优先处置,对大案要案实行挂牌督办。充分运用法律手段化解涉企矛盾纠纷。二是积极营造全社会尊法、学法、用法、守法的良好氛围。完善领导干部学法、用法、考法制度,认真落实学习制度,把学法、用法、执法、守法情况纳入法治创建和依法行政考核的重要内容。在这方面,领导干部要发挥示范作用,对法律怀有敬畏之心,牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰,带头学法,模范守法,依法办事,努力形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,营造良好的营商

环境。

(六)建立快捷公正的多元商事争议解决机制

建立健全快捷公正的多元商事争议解决机制是完善法治化营商环境的重要内容。没有救济就没有权利。商事争议是否能够获得及时公正的解决,涉及市场主体权益是否能够得到维护、市场秩序是否真正得到建立。因此,人大立法应该将工作中心放在建立快捷公正的多元商事争议解决机制。

针对当前涉企矛盾纠纷大量增多的实际情况,完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。完善调解和仲裁机制,通过便捷的非诉讼方式解决商事纠纷。探索建立劳资、环保、医患等各类纠纷的专业调处机制,有效整合专业调解和社会调解资源。加强仲裁机构建设,维护仲裁机构的独立性和专业性。加大对民商事仲裁法律制度的宣传,最大限度地发挥仲裁在化解民商事矛盾方面的优势,对纠纷比较突出的行业,建立专业仲裁平台。法院和仲裁机构作为裁判者,要对各方当事人一视同仁,切实做到开门立案,凡诉必理、辨法析理。市场主体既要学会拿起法律武器维护自己的合法权益,也要严格履行法律义务,自觉承担社会责任。

(参考文献略)

编者按:市八届人大三次会议上,代表们带着人民的期望与重托,提出了一份份汇聚民意的议案建议。现撷取部分社会普遍关注的议案和建议,与各级代表和读者分享。

建议声声在耳畔

□ 戴劲松

《关于加快推进我市现代公共文化服务体系建设的议案》



周明磊
(市人大代表、
市民间文化艺术馆)

2018年4月,镇江取得国家公共文化服务体系示范区创建资格。通过创建推进,我市公共文化服务体系

建设取得了明显成效,公共文化服务保障能力不断加强,设施网络不断完善,公共文化服务制度体系不断健全,公共文化服务产品供给不断丰富,效能不断提升。但对照国家示范区创建标准,对照我市提出的建设“充分共享,高质量发展,人民获得感强”的现代公共文化服务体系建设目标相比还有不少差距。

一、公共文化服务设施建

设水平不高。市本级公共文化设施正在改扩建中,离建设现代文化场馆要求尚有差距。有的辖市区的图书馆、博物馆、文化站等公共文化服务设施建设存在“先拆后建”“先拆未建”现象,镇(街道)、村(社区)公共文化设施分布不均衡,有的不能覆盖到自然村,活动广场建设地点比较偏僻,不方便群众。

二、公共文化服务保障不够。经费投入难以满足公益性公共文化服务正常运转。2017年全市一般公共预算中,文化体育与传媒支出为8.42亿元,占比2.43%,2018年为7.54亿元,占比1.92%,缩减了10.45%。基层公共文化服务支出占财政预算比例没设“底线”,经费投入普遍不足,大部分镇(街道)公共文化服务支出没有列入财政预算,甚至有的国家配发的免费开放经费,也

由于各种原因未能及时足额拨付。

三、公共文化服务人才不足。基层文化人才配备不足,全市达到示范区创建要求配备人员编制3名以上的文化站仅有65%,村镇社区尚未真正铺开政府购买公益性岗位补足乡村文化辅导员缺口的工作。镇(街道)文化站工作人员、村(社区)综合性文化服务中心专兼职文化辅导员流动性大,队伍不稳定,“不专职、不专业、不专心”局面没有根本改变。

四、公共文化服务供给能力不强。文化产品比较单一,创新节日少,图书室藏书少而旧,更新速度慢,流转不畅,农家书屋利用率不高,对人民群众吸引力弱,服务内容与人民群众需求不能有效对接,难以满足人民群众高层次的精神文化需求。个别辖市区没有购

置流动服务车,每年下基层流动服务、流动演出、流动展览次数和国家示范区要求有差距,服务也不规范。

围绕存在的问题和不足,推动我市国家公共文化服务体系示范区创建今年顺利通过国家中期督查,明年最终验收,建议:

一、进一步强化各级政府履行公共文化服务体系建设的主体责任。根据国家《公共文化服务保障法》《公共图书馆法》的规定要求,全市各级政府应履行公共文化服务建设主体责任,实施好乡村公共文化服务提升、全民艺术普及、全民阅读、文化“三送”等惠民工程,不断完善以各辖市区政府为主导的图书馆、文化馆总分馆体系。

二、切实保障公共文化示范区建设经费投入。国家示范区创建中央财政补贴200万元已下拨,按照示范区创建过程管理要求,各创建地区要予以配套设置创建专项经费,我市应尽快制定中央补助资金和镇江市创建专项资金使用方案,设立市本级创建示范区专项资金(和我市同批创建的上海市长宁区设立创建专项资金每年1500万元。苏州市专门出台了《创建国家公共文化服务体系示范区财政保障的实施方案》),并指导各辖市区政府设立各级创建专项资金,确保全市各级财政文化事业费

投入增长幅度高于财政经常性收入增长幅度,公共文化支出占财政支出的比例稳步提高。

三、配强配足基层公共文化服务从业人员。由市委编办指导督促各辖市区政府落实公共文化服务单位编制,并根据工作需要开展招聘工作,为每个镇(街道)综合文化站配备人员编制3人以上,或配备3名以上工作人员;由市人社局、市财政局指导督促各辖市区政府落实村(社区)综合性文化服务中心公共文化服务公益性岗位的配备,推行政府购买公共文化服务岗位,通过购买政府公益岗位,补足村(社区)综合性文化服务中心文化辅导员缺口,达到每个村(社区)配备一名财政补助文化辅导员的创建标准。

四、创新推进公共文化服务标准化、均等化、数字化。在全市基层宣传贯彻《村(社区)综合性文化服务中心服务规范》省级地方标准,开展镇(街道)综合文化站专项治理工作,着力解决镇(街道)文化站、村(社区)综合性文化服务中心开放项目不丰富,活动空间空置、错进延时开放时间不足、服务质量不高等问题;加强对创建工作的指导、督查,开展示范区创建公共文化服务成效第三方评价工作,推进各地、各单位认真落实创建任务,实行严格的过程目标管理。实施文化

广场建设提升三年行动计划(2019-2021年),通过建设小微广场向自然村延伸、培育广场文艺团队、举办广场舞展演等,推进文化广场管理服务成为国家标准。运行、维护、推广“文化镇江云”平台,整合全市数字文化资源,实现市县联动,引导社会力量参与,打造“文化在线”数字公共文化服务新模式。

《关于加大对民营经济政策扶持力度的建议》



王德标
(市人大代表、京口区人大环资城建委)

习近平总书记在民营企业座谈会上指出:民营经济具有“五六七八九”的特征,即贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量。长期以来,广大民营企业以敢为人先的创新意识、锲而不舍的奋斗精神,组织带领千百万劳动者奋发努力、艰苦创业、不断创新。我国经济发展能够创造中国奇迹,民营经济功不可没!在我国经济发展进程中,我们要不断为民营经济营造更好发展环境,帮助民营经济解决发展中的困难,支持民营企业改革发展,变

压力为动力,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实中央和省毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济健康发展的决策部署,减轻企业负担,加快推动全市非公有制经济高质量发展,建议:

一是降低企业税费负担。按国家规定的最低应税所得率核定,办理增值税留抵退税。对符合条件的国家级、省级科技企业孵化器、大学科技园和国家备案众创空间自用以及通过出租等方式提供给在孵对象使用的房产、土地,免征房产税和城镇土地使用税;其向在孵对象提供孵化服务的收入,免征增值税。

二是降低企业用工成本。积极争取上级支持,稳定我市现行社保费的征收模式,平稳调整最低工资标准。继续维持养老保险单位费率13%的标准;实施企业失业保险浮动费率制度;阶段性降低社会基本医疗保险费率,将企业社会基本医疗保险费率降至1.6%;对符合条件的企业职工工伤保险费率实施阶段性下浮。

三是降低企业运营成本。推动落实一般工商业电价、天然气发电上网电价降低10%。精简企业用电工程业扩配套项目审批流程,确保企业平均接电时间压减至80天以内。对

具备电力承装资质的企业所承建的电力建设项目,供电企业无歧视接入电网并及时送电。

四是优化企业融资服务。支持金融机构和市、区政府各类信息平台加强合作,充分挖掘民营企业的纳税、社保等数据,开展“银税互动”等业务,加大对民营企业贷款投放力度。支持小微企业运用应收账款质押融资。引导和支持非公有制企业通过发行公司债、短期融资券、中期票据及开展不动产租金证券化等方式,进一步拓展融资渠道。鼓励地方通过建立贷款风险补偿机制、研究设立基础设施民间投资基金等方式,为符合条件的民营企业融资增信。

《关于优化资源配置,加速推动我市医疗卫生事业高质量发展的建议》



史亚祥
(市人大代表、
市中医院)

战略的高度,各地党委政府高度重视医疗卫生事业。当前,市区医疗资源配置和专科发展水平受历史遗留问题、改革阶段绩效、客观现实状况等多重因素制约与叠加影响,已不能适应与满足新时代百姓健

康需求和公立医院高质量发展的需要,亟需加以进一步改革优化。为深化公立医院改革,切实发挥市直医院在服务百姓健康、构建完善医疗服务体系、推进健康镇江建设中的龙头骨干和辐射带动作用,立足市直医院发展现状和高质量发展目标,提出相应改革优化措施。

一、基本状况

1. 市区医疗卫生资源现状。目前,市区共有二级以上医疗机构14个,其中:三级综合医院2个,三级中医(中西医结合)医院2个,三级传染病医院、三级妇幼保健院和三级精神病医院各1个;二级综合医院4个(含民营2个),二级中医医院1个,二级专科医院2个(含民营1个)。截止2017年末,全市每千人口床位数4.58张(全省每千人口5.85张,十三五末要求达到6.1张),其中老城区(京口润州)和中心城区(京口、润州、丹徒、新区)分别为9.56和7.07张;每千人口注册医师数2.48人,(全省每千人口2.71人,十三五末要求达到2.57人),其中老城区(京口润州)和中心城区(京口、润州、丹徒、新区)分别为4.63人和3.33人;每千人口注册护士数2.60人(全省每千人口2.95人,十三五末要求达到3.34人),其中老城区(京口润州)和中心城区(京口、润州、丹徒、新区)分别为5.72人和3.97人。

2. 市区医院临床专科现状。目前,市区 14 个二级以上医疗机构中,设有临床科室 243 个,现有市级以上临床重点专科及建设单位共 64 个(含中医类,下同,其中建设单位 6 个),占临床科室总数的 26%;其中,国家级临床重点专科及建设单位共 4 个,占 2%;省级临床重点专科及建设单位共 29 个,占 11%;市级临床重点专科及建设单位共 31 个,占 13%。重点专科数以及衡量重点专科建设水平的技术、科研、人才等核心指标,总体处于全省中下水平,在省内具有较高知名度和领先地位的专科缺乏,未形成叫得响的专科品牌和技术优势,专科技术水平总体不强。同时,从面上看,医疗机构大多存在专科定位比较模糊,普遍存在错位发展、特色发展路径不够明晰、精准的现象,重复投入过大,良性发展、重点发展明显不足,“争资金”“抢病人”成为主要目标,规模扩张成为主要路径,既未集中打造“拳头”,又导致同质竞争严重,专科质量、水平和建设效率不高,发展速度缓慢。

二、主要问题

一是医疗资源分布不均衡。规模较大、技术力量较强的三级公立医院等优质医疗资源相对集中在主城区;同时,市四院、市中医院和市一院、江大附院同处 10 分钟交通圈内,且当中还有解放军第 359 医

院。从而上看,既存在着医疗服务公平性、可及性不够的问题,又存在着重复建设投入和功能互补不够等问题。同时,在“十二五”期间,市区改扩建的 2 所公立综合医院普遍存在追求床位规模,造成公立医院单体过大,挤压了二级医院和基层医疗卫生机构的发展空间,既加重了医疗资源不均的问题,又造成了基层医疗卫生机构发展不足、服务能力不强和利用效率不高的问题。

二是医疗专科结构不尽合理。没有按照功能定位建设发展,存在综合不强、专科不专的现象,综合医院重大疾病诊治能力不足,专科医院发展相对缓慢,儿科、妇幼保健、口腔和治未病、康复等医疗资源相对不足,服务能力较弱。从面上看,医疗机构大多存在专科定位模糊,错位发展、特色发展路径不够明晰、精准,重复投入过大,既未集中打造“拳头”,又导致同质竞争严重。从医疗机构看,在“争资金”“抢病人”和规模扩张上各显神通,成为医院管理的重要目标路径。一方面,两大医院“人满为患”,形成服务能力不足的假象;另一方面,二级以下医疗机构普遍“吃不饱”,又形成医疗资源过剩的假象。

三是管理运行成本较大。公立医院数量相对服务人口较多,每个单位都有完整的管理运行团队,比如市三院和五院,两所医院仅一墙之隔,根据

医院设置需求,均对医院设备、人员、供应、后勤、管理等进行配置,运行成本很大。同时,市中西医结合医院(二院)和市中医院虽地处市区两端,但服务功能基本相同或相近,服务的目标人群也基本一致,且双方现有服务规模均不足,也都同样配置了设备、人员、供应、后勤、管理等资源,不仅资源的利用效率和投入产出效益不高,而且存在着重复投入和同质竞争的问题,不仅各自的运行成本都很大,而且各自为提升竞争力的同质投入、持续投入更大。

三、对策建议

就优化整合市区医疗资源,加强市区医疗机构专科建设,加速推动市直医院高质量发展,建议:

1. 优化资源配置。一是突出降低运行成本,将市传染病医院(三院)和市精神卫生中心(五院)合并,实行两块牌子、一套班子,并整合设备、人员、供应、后勤、管理等方面的同质资源投入,在降低投入的同时,减少现有运行与维护成本,大大降低后续运行投入,提高运行效率。二是迁并市区部分医疗机构,突出减少重复建设与同质竞争,撤并市中西医结合医院(二院),将市妇幼保健院(四院)整建制迁入,拉开主城区医疗机构就诊半径,拓展妇幼保健院发展空间。市中西医结合医院(二院)除保留必要的综合

门诊和必备的中医科并入市妇幼保健院(四院)外,其他整建制划归市中医院,提升市中医院的综合实力。市妇幼保健院(四院)现址作为市中医院本部,市中医院现址作为中医院分部(综合门诊、治未病中心、康复医疗中心、中西医结合肿瘤治疗中心、医养结合病房、老年病和慢性病诊疗等),撤销市中医院大西路分部。

2.实施专科整合。按照与居民健康需求相匹配、中西医并重的原则,立足体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的整合性医疗卫生服务体系和分级诊疗的就医格局,进一步明确市区医院功能定位,严格实行“综合控制、专科发展”思路,对市一院、中医院、中西医结合医院(二院)、妇幼保健院(四院)各专科进行整合,在巩固市一院现有综合优势的同时,做强做精市一院各优势专科、市中医院优势专科和特色专科、市妇幼保健院(四院)和儿童医院各优势专科,真正做到错位发展、专科先行、重点突出,延展与做强长板,补齐与拉长短板。同时,注重发挥中医药的三大作用,特别是发挥中医药在治未病中的主导作用和疾病康复中的核心作用,整合市区医院的相关资源,做大做强市中医院的治未病科、康复(含肿瘤康复)和老年病、慢性病科。

3.加强政策支持。一是坚

持规划先行。突出做强做精市一院和市中医院,在规划、政策、资金等方面给予重点倾斜与支持。同时,按照公平可及、统筹规划、科学布局、协调发展和中西医并重的原则,立足市区医院功能定位,对现有规划中合理的部分加强刚性执行,对不适应新时代居民健康需求和合理布局要求、专科发展规律的部分,及时予以调整。二是完善配套政策。对市属医院在发展用地规划征用、人才引进与培养、人事编制、医保政策和财政支持方面,给予进一步的明确细化,该缩减的缩减,该扩展的扩展,特别是针对涉及到布局调整与专科整合的医院,一定要有政策配套支持,确保市区医疗资源配置与专科的整合优化顺利进行。三是强化分工协作。进一步完善医疗机构分级诊疗制度和分工协作机制,确立分级诊疗和“双向转诊”的刚性标准与医保、激励措施,推动与促使市区医院切实纠偏定位、加强分工协作、全面协调发展。

4.加大保障投入。一是明确市属医院的刚性投入。明确政府举办与财政投入的责任,确立政府投入的额度与年度增长比例,出台投入标准与实施细则,根据市属医院功能定位,确立各医院的投入方向与重点,保证医院规划或政策范围内的基础设施建设、大型设备购置、队伍建设和政策

性亏损等方面的全额投入。二是加强专科建设等重点投入。坚持中西医并重和协调发展的原则,出台市属医院专科发展规划和人才建设规划,明确阶段目标与重点投入标准细则,确保重点投入全额、及时、到位,加速临床专科高质量发展和高层次人才集聚。三是加速化解债务。出台市属医院债务化解方案,明确化解举措与阶段目标,减轻医院负担,将精力集中于业务发展。同时,出台医院举债办法,明确医院举债的范围、标准与责任,限制举债行为,严控债务增长。

《关于加快解决突出环境污染问题,坚决打赢污染防治攻坚战的建议》



周岳新
(市人大代表、
镇江中山机电
城有限公司)

2018年以来,党中央、国务院出台了《关于全面加强生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战的意见》,省

委、省政府也出台了相应的实施意见。全国人大常委会作出了《关于全面加强生态环境保护,依法推动打好污染防治攻坚战的决议》,省人大常委会也审议通过了《关于聚焦突出环境问题,依法推动打好污染防治攻坚战的决议》。市八届人大常委会第十四次会议听取和审议了市政府2019~

2020年全市突出环境问题清单的报告,明确了今、明两年我市必须解决的七大类51个突出环境问题,这些问题的解决是打好污染防治攻坚战的重要内容,是推进我市生态文明建设的有力抓手,必须全力以赴、攻坚克难和全面落实解决,为此,建议:

1.加强立法,依法保障。鉴于三大保卫战的目标定位以及我市空气质量状况在全省排名靠后的实际现状,在立法资源非常有限的情况下,充分发挥我市具有地方立法权的优势,应尽快和优先启动我市大气污染防治的相关立法,如《镇江市城市扬尘污染防治条例》等,为打好我市污染防治攻坚战提供坚强的法律保障。

2.加强监督,有力推进。利用川每年法定的市政府向市人大常委会报告年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的机会,通过执法检查、专项督查、专题调研、代表视察等多种方式,加强人大的法定监督。政府将环境突出问题的清单进行不定期公布,广泛接受社会监督,实行问题清单的逐项销号考核,稳步扎实地打赢我市污染防治攻坚战。

3.加强统筹,协调联动。环境突出问题涉及到属地政府和多个部门,很多都是老大难和硬骨头问题,单靠一个部门或属地政府难以有效推进和根本解决。市政府要“全市一

盘棋”,统筹资源、整合力量,加强系统性调度和联动协调,落实责任分工,坚决加强督查问责,确保各个问题按照清单进度彻底落实解决。

《关于弘扬亚夫精神,推广“戴庄经验”,深入推进全市乡村振兴的建议》



刘树安
(市人大代表、
句容市天王镇
唐陵村)

我们党在全面认识和把握我国发展阶段性特征基础上,从党和国家事业发展全局出发作出的一项重大战略决策。乡村振兴战略实施以来,我市针对各地农业农村的客观实际情况,进一步从深化土地改革、强化支农惠农、指导产业发展、完善乡村治理和重视人才培养等方面聚力推动,深入实施乡村振兴战略,取得了可喜成果,乡村振兴初见端倪。但在实施乡村振兴战略过程中,我市有些村镇还面临着“规划不精、实施急躁”、“组织力量薄弱”、“产业支撑乏力”、“政策缺失”、“资金困难”、“乡土人才匮乏”等难题,影响了乡村振兴的成效。为此,建议:

1.设立机构,高位协调。结

合我市本轮机构改革,围绕“三大攻坚战”之一的“精准脱贫”攻坚战,助推全民小康,尤其要重点明确一名市领导牵头主抓,实实在在重视、实实在在抓落实;尽快组建“乡村振兴指挥部”工作班子,进一步强化全市乡村振兴综合统筹协调,从而实现“有人做事,事有人做”。

2.科学规划,分步实施。结合各村镇实际,规划先行、科学施策,既要防止不分东西南北中,千篇一律,也要防止一哄而起粗糙推行造成浪费,更要防止脱离农民生产生活实际,要有“规划单”“时间表”“路线图”“任务书”,确保有序时效推进。市委市政府应对各乡镇特色较为明显而且辐射带动较强的产业进行重点集中打造;每个镇推出1~2个产业有基础、产业有特色和产业有潜力的村进行试点,将其做特做强。

3.压力传递,基层参与。基层党组织要创造性地发挥组织、团结、带动的“头雁作用”;在充分得到广大群众支持的基础上,认真听取每个村党组织的建议,积极发挥组织振兴的作用;结合村镇具体实际,每个基层党组织要组织村民代表参与对乡村振兴进行科学地组织规划,吸纳村民代表建言献策,吃透弄懂每个村的特色,设计振兴方案,确保可行性。在乡村振兴战略实施的过程中,村书记起着至关重要的作用。而调动村(下转第44页)

加强人才队伍建设 办好人民满意教育

——丹徒区教育工作调研报告

□ 朱金凤

党的十九大报告提出“建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程,必须把教育事业放在优先位置,加快教育现代化,办好人民满意的教育。”教育问题长期以来一直是人民群众关注的一个热点问题,也是区委、区政府着力推动的一项重点工作。近年来,丹徒区委、区政府始终坚持把教育摆在优先发展战略地位,从人力、财力、物力多方面向教育倾斜,不断缩小与先进地区的差距,努力达成创办人民满意的教育,素质教育取得了新的成效。为了进一步深入了解全区教育工作的现状和存在的问题,提升全区教育工作水平,根据区人大年度工作计划,去年上半年,区人大社事委会同相关职能部门,采取书面和实地走访相结合的方式,对全区

教育工作进行了一次大范围的调查摸底。现将有关调研情况报告如下:

一、全区教育基本情况

1、各类学校情况。日前,全区共有各类公办学校44所,其中:小学12所、初中11所、九年一贯制学校3所、普通高中2所、公办幼儿园16所。

2、在校学生情况。截至2017年底,全区2017年底在校学生29594人,其中:小学14955人,初中6088人,高中3224人,幼儿园5327人。

3、学校教职工编制情况。截至2017年底,全区教育系统学校类共核定编制2252名,其中:小学829名,初中565名,九年一贯制学校235名,高中440名,幼儿园183名。

4、学校在编教职工人数情况。截至日前,全区实有在编

教职工2311人,其中:小学846人,初中学校589人,九年一贯制学校256人,高中451人,幼儿园169人。

5、在编教职工人数与在校生比例情况。按2017年底的师生数计算,全区小学、初中、高中、幼儿园的平均师生比分别为1:7.3、1:9、1:15.8、1:29.1。目前,我省小学、初中、高中、幼儿园的核编标准为师生比在1:19、1:13.5、1:12.5、1:16。

二、近年来教育工作开展情况

近年来,我区以办人民满意的教育为宗旨,不断加大教育投入,优化教育布局,注重教师队伍建设,公平、优质、普惠的教育格局逐步形成。

1、现代教育理念和机制正在建立。2013年至2017年,我区先后创成“全国义务教育发

展基本均衡区”、“省学前教育改革发展示范区”、“省责任督学挂牌督导创新区”、“省示范性县级教师发展中心”、“全国中小学校责任督学挂牌督导创新区”、“江苏省社区教育示范区”。目前,全区10个乡镇全部创成“市教育现代化先进镇”;除新建学校外,其他学校已创成“市教育现代化先进校”。各级各类学校以创促建,以评促管,校园面貌明显改善,教师活力明显提升,城乡差距逐步缩小,现代教育理念和机制正在建立。

2、区域教育优质均衡逐步实现。近年来,我区坚持围绕教育优质均衡发展的目标,完善和实施各级各类学校发展性考核评价体系为主要抓手,推动全区各级各类学校整体提高办学水平和教学质量。2017年,从形式、时限、人员考核、绩效分配、结果公示等方面,全面完善义务教育教师交流制度,暑期共安排22名正副校长、154名教师参加校际交流,进一步拉进了城乡师资差距,为区域教育的优质均衡发展夯实了人才基础。

3、激活师资队伍水平有所提升。2016年,我区专门制定了《教师素质提升三年行动计划》,实施两年多来,成效显著:2017年,全区133名教师被市教育局评为第七批市级骨干教师,骨干教师通过率为66%,超过全市50%的平均水

平。出台优秀人才培养管理激励机制,如首次采用个人申请、学校推荐、多元评价的方法,评选区级骨干教师;首次对各级各类优秀人才进行量化考核。

4、素质教育品牌亮点不断。2017年,我区制定出台了《丹徒区中小學生绿色评价实施方案》,把“宜人”教育(办为了人、适合人、发展人、成就人的教育)理念贯穿其中,明确“学生的品德养成、体魄健康、审美修养与获得知识技能同等重要”,已落实到全区中小学办学实践中。日前,全区有9所学校创成“全国足球特色学校”,有21所学校获评“市学生社团建设优秀学校”、22所学校被评为“市书香校园”。

三、存在问题及原因分析

我区教育虽然取得了一定成效,但对照国务院及全省义务教育优质均衡发展的要求和标准,还存在一些不尽人意的地方,主要表现在城乡发展不均衡、城区幼儿园和小学布点不足;师资队伍不够健全、教师结构性矛盾突出、名特优教师数量偏少等。

1、学校布局建设不尽合理,城区教育资源紧缺。近几年来,由于城乡一体化建设速度加快,农村人口以及外来人口大量涌入,主城区人口激增,人口规模迅速扩张,现有的教育资源已远不能满足社会需求,城区教育资源已严重紧缺。自2015年以来,我区先后新建

了宜城中学、宜城小学、恒大绿洲幼儿园、润城幼儿园等一批学校,但缺口仍然很大。

2、教师结构性矛盾突出,名特优教师数量偏少。一方面,专业学校教师缺乏。按照省教育现代化标准音体美专职教师占比需达到小学60%,初中80%,我区小学还严重缺乏,远不能满足学生需求。根据新的国家课程设置要求,中小学综合实践活动课程、地方课程和校本课程、活动课程必须开设,没有专职师资来源,均由文化课教师兼教,也间接导致语、数、英等主要学科教师结构性缺编。按照国家和地方相关条例规定,生数在600人以上就须配备专职校医,我区44所公办中小学幼儿园,仅5所学校配有专职校医,校医配备不足已成为学校重大安全隐患。另一方面,优秀教师及骨干教师分布不均衡。城郊、农村中小学一些优秀教师流向城市办学条件好、待遇高的学校,城乡各学科专业技术职务及骨干教师分布不均衡。

3、编制资源使用不当,教师内部管理有待改进。一是存在一定程度的人员混岗现象。部分教师借用在局机关以及区教育局下属单位,成教人员占用教师编制。据统计,全区共有成教人员41人,此类人员占用中小学校编制,但是不能正常履行中小学教学工作。二是退岗不退编现象较为严重。

部分教师因竞争压力大,健康堪忧。教师患大病的人数直线上升,全区教师队伍中办理病休手续30人,这些人员均占川教师编制。三是部分教师资源不能适应教学需要。存在部分乡镇学校教师因年龄和知识结构老化等原因,专任教师学历层次不高,缺乏创新能力和接受教育新理念意识,难以满足教育现代化、专业化的需求,并且有的教师十多年不担任学科教学,此类师资无法调剂使用。此外,部分学校行政人员比例变高也是造成师资短缺的原因。

4、受教师职业性质影响,长期存在阶段性缺人的现象。教师职业特点是责任大、负担重,一个萝卜一个坑,岗位要求工作不能间断,而教师中女性居多,因年老体弱、生养、患有重病等因素不能适应岗位要求的较多。据不完全统计,因二孩政策与女教师生养因素,我区中小学、幼儿园年休孕产假人员近80人,这些现象也严重影响了学校教育教学正常有序开展。另外,部分临近退休的教师难以胜任工作。这些情况的出现,造成阶段性缺人的长期化,引起教师总量不足。

四、几点建议

经济要发展,教育要先行。教育要发展,教师是关键。当前,我区正处在提速发展的关键时期,办好让全区人民满意的丹徒教育意义重大。要针对

全区教育工作中存在的问题,优化举措、对症下药,着力健全长效机制,深入推进教育改革,努力突破丹徒教育面临的发展制约,不断提升丹徒教育水平。

1、进一步强化政府主导作用,合理分配教育资源。教育是经济发展所需、社会民生所系、党和政府职责所在,必须坚持政府主导,总揽全局,统筹兼顾,社会参与,协调配合的工作格局。针对主城区的幼儿园、小学布点不足,部分幼儿园、小学班容量过大等群众反映突出的问题,由政府牵头,建立全区教育发展联席会议制度,加大统筹力度,促进各部门通力合作和密切配合,科学预测,加快规划,确保学校建设能够满足社会需求。

2、进一步把好教师“入口关”,推进教育均衡发展。一要认真规划全区教师队伍编制,有针对性的引进缺额的学科人员,均衡分配专业教师。二要坚持把道德良好作为教师招聘的基本条件,严格审查相关人员的资格证书,防止不合格人员进入教师队伍。三要针对招聘专业教师难问题,早谋划,早部署,通过定向培养、专业人才招聘等多种方式引进,提高我区教育教学质量。同时,在教师队伍的调配调动工作中,合理搭配中、青、老资源,相互学习,取长补短,营造活泼的教学氛围。

3、进一步规范教师管理和

培养,提升教育教学质量。一要严格遵守教师岗位管理工作制度,加大清理力度,把编制还给学校,把教师还给孩子,杜绝借调变相占编现象。二要进一步规范中小学校内设机构及干部设置。严格中层以上干部配备人数,盘活中层以上骨干教学资源。安排年轻素质高的成教人员去学校一线任教。三是加大专任老师培养培训力度,多渠道、多形式、高层次地开展研修培训,组织骨干教师进行高级研修,着力提高教师专业素质和岗位教学能力。同时,进一步完善教师退出机制,规范教师行为,不断加强师德修养,提升教育教学质量。

4、进一步关注教师身心健康,增强教师的归属感。一要注重舆论引导。通过形式多样的活动,加强对优秀教师的宣传力度,带动师德师风建设,营造尊师重教的社会氛围。二要改进工作机制。通过改进对教师工作的绩效评价体系,完善教师待遇保障机制、设立教师心理辅导室等形式,缓解教师工作压力,提升职业幸福感。三是加强对教师的人文关怀。学校和教育主管部门要经常性地开展丰富多彩的文体活动,努力为教师创造宽松和谐的工作环境。

(作者单位:丹徒区人大社事委)

关于国有资产管理工作的调研报告

丹徒区人大财经委调研组

为深入贯彻落实中共中央《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，2018年，区人大常委会主要领导率领财经工委就我区国有资产管理工作情况开展专题调研，听取区财政局(国资办)等10家单位有关工作情况汇报，区人大财经工委、政府办、财政局(国资办)相关人员到扬中市财政局(国资办)专题学习此项工作经验，区人大常委会主任会议听取了丹徒区人民政府《关于丹徒区国有资产管理工作的情况汇报》，现将有关情况报告如下：

一、全区国有资产总体情况

区财政局提供资料反映，截止2017年12月31日，全区国有资产为：

(一)行政事业单位资产。全区行政事业单位共有207家(行政单位61家，事业单位146家)，资产总量63.88亿元(其中：固定资产23.84亿元)负债总量36.41亿元，净资产27.47亿元。

(二)国有企业资产。全区年报国有企业43家，国有资产总量245.96亿元，负债304.7亿元，所有者权益(净资产)-58.74亿元。

(三)行政事业单位经营资产及自然资源国有资产。全区政府储备物资价值0.49亿元，公共基础设施价值21.92亿元，负债2.01亿元。行政事业单位受托代理资产价值6.54亿元(其中：住房公积金5.72亿元，社会保险基金0.82亿元)，自然资源资产价值1.55亿元。

二、国有资产管理存在的主要问题

根据区机构编制委员批复，2013年7月区财政局设立国有资产管理办公室(副科级建制)。五年来，全区国有资产管理取得了一定成效，一是完善了行政事业单位国有资产管理信息系统，二是出台了《丹徒区行政事业单位国有资产暂行管理办法》，三是对行政单位233辆公务用车行进清理和

规范。但也存在一些问题，主要为：

(一)缺乏责任意识。在“重资金、轻资产”思想的长期影响下，有的单位领导存在重资金争取、重资产购建、轻资产管理、轻资产效益的思想；有的单位领导对本单位资产有多少，是否具有产权，是什么性质的产权不清楚，也不知存在那些风险；有的单位资产管理由财务部门兼管，职责落实不到位，没有专门机构和专人负责，资产登记不全，尤其是单位房产、土地使用权价值。

(二)管理体制不顺。区经营性国有资产管理的单位和部门较多，主要为区卫计委、教育局、农委、水利农机局、文广体育局、市场监督管理局、住建局、粮食局、交通运输局、工业总公司、商业总公司、建投公司、资产经营公司以及部分单位房屋自行出租等。由于多家管理经营，资产分布过于分散，形成又管又不管，缺乏强有力的约束体制，国资办对部分单

位不能完全行使相应监管职责,存在国有资产流失隐患,也无法充分发挥国有资产使用效益。

(三)管理机制不全。区政府及相关其部门对国有资产管理,缺乏一套从资产形成、使用到处置的有效管理机制。有的单位上报数据不够全面,对拍卖、处置的资产没有按规定及时清理核销,对账外资产没有及时入账,造成资产账账不符、账实不符、账卡不符。有的行政事业单位由于历史问题,房产及物资长期被个人占用。有的企业(或僵死企业)由于历史遗留下来的问题以及改制时对资产清理不够彻底,导致部分房产被个人强占,在拆迁补偿时,要出天价。有的单位缺乏约束意识房屋出租未能公开拍租。

(四)管理队伍薄弱。区机构编制委员会对财政局批复是:国有资产管理办公室为财政局内设机构,副科级建制,未核定编制数,人员由财政局内部调剂。目前,实有人员3人(国资办主任1人,病休1人,报表统计1人)。1997年9月区资产经营公司成立,注册资金620万元,主要经营内容为:区政府授权范围内的公有资产经营业务,由区财政局管理,法人财政局长兼任,2014年改为区建投公司副总经理兼任,目前,公司无其他工作人员,财务由财政局代管。由于以上2个单位人员偏少,也就无法行使规定的管理职责。

三、加强国有资产管理的建议

(一)强化管理责任。区政府及其部门单位要加强国有资产管理有关方面的法律法规、政策制度的教育与宣传,提高政策理解能力,消除思想误区,切实增强规范管理意识,认真履行国有资产管理职责,全面清产核资,确保国有资产安全完整和保值增值。区政府要进一步明确部门单位主要负责人是国有资产管理第一责任人,对国有资产安全完整和保值增值负总责。部门单位要落实专人管理国有资产,理清资产的产权归属、管理与使用情况,特别是未取得产权证的房屋以及土地使用权证的土地,区国资办要会同相关单位,认真梳理分析原因,积极取得有关部门支持,对能采取措施补办手续领出产权证的房屋以及土地使用权证的土地,督促早办快办。对无法办理产权证,要探索发放内部登记证等形式加强监管。

(二)理顺管理体制。一是区政府要建立国有资产管理工作领导小组和实行联席会议制度,由区政府常务副区长任组长,相关分管副区长任副组长,区财政局(国资办)、住建局、国土资源分局、卫计委、教育局、农委、工业总公司、建投公司、资产经营公司等单位为成员单位,负责对全区国有资产运营的决策和监督管理,定期或不定期召开联席会议,研究解决全区国有资产管理工

作中的重大问题。区财政局国资办主任担任领导小组办公室,区财政局国资办为日常工作机构,代表区政府管理全区所有国有(集体)资产、对国有资产安全保值增值负责。二是区政府要建立“国资办—主管部门—行政事业单位和国有企业”三个层次的国有资产监管体制。区财政局国资办要制定全区国有资产保值增值考核评价具体办法方案,区政府专题会议研究讨论通过并组织实施。主管部门要认真组织实施资产管理规章制度,组织实施对所属行政事业单位、企业国有资产管理情况的考核评价,考核评价结果报区财政局国资办。政事业单位要对照国有资产保值增值考核评价具体办法,强化资产管理与预算管理、财务管理的衔接,构建既有联系又相互制衡的内部工作机制,提升管理效能。国有企业要严格执行《企业国有资产法》、《企业财务通则》等企业财务制度和财务预算管理相关规定,按期向区主管部门和区国资办报送资产管理报告和年度资产报告。三是区政府要逐步对全区现有多家国资经营管理机构进行整合,对全区国有资产真正实行由区国资办一家统一管理,提高全区国有资产整体营运效益。

(三)健全管理机制。一是区政府要按照新时代国有资产管理要求,按照“配置科学、使用有效、处置规范、监督到位”的管理目标,修改完善《丹

徒区行政事业单位国有资产管理暂行办法》，并出台系列企业国有资产和国有自然资源管理及相关文件，保障我区国有资产管理各项工作有序开展。各单位要按照区政府资产管理有关规定，结合实际情况，制定本单位资产管理办法，健全完善本单位资产管理配套制度，有关制度办法由单位或主管部门报送区国资办备案。

二是建立健全资产购建（租川）、资产入库验收登记、资产保管清查、资产领用和交回等日常管理制度，做好资产建账、核算和登记工作，充分利用资产管理信息系统，定期或者不定期进行清查盘点，保证账账相符、账实相符、账卡相符，每年12月31日前，全面清查盘点，及时处理资产盘盈、盘亏。

三是资产处置及出租出借要由单位资产管理部门会同财务部门，遵循公开、公平、公正的原则，提出意见，按审批权限报送审批，国有资产处置、出租出借产生的收入，按规定上缴区财政，并按相关财务制度及时办理产权变动和账务处理。

四是由区财政局国资办牵头，联合主管部门或各产权单位，开展专项清理行动，采取法律等手段收回被个人强占的国有（集体）资产。

五是建立国有资产损失责任追究制度，对违反国家法律法规，以及未履行、未正确履行职责等过错行为造成资产损失的责任人，不论发生在什么时间，也不论责任人是否离职都要严肃追究，并

予以相应处罚。

（四）加强企业监管。一是区政府要按照《企业国有资产法》和《企业国有资产监督管理暂行条例》等法律法规的要求和深化国有企业改革的总体部署，完善国有资本经营预算管理和强化对区建投公司以及实行企业财务制度的事业单位和行政事业单位附属独立核算的生产经营单位的运作模式、经营状况、收益分配等日常监督管理，完善单位投融资、担保、重大资产处理、用人用工等“三重一大”事项审核报备制度。

二是区人社部门和区国资办要加快推进单位负责人薪酬制度改革步伐，加强单位经营业绩考核，推动完善单位法人治理结构、完善单位国有资产监管体制，实现国有资产保值增值。

三是区国资办要充分运作好区资产经营公司，对区建投公司等单位，要纳入经营性国有资产集中统一监管体系，注入资产、资本要依法依规程序办好划转手续，增强“造血”功能，增强发展新动能。

四是区建投公司等单位要逐步理清政企关系，优化资金结构，拓宽筹资渠道，完善企业内部治理机制，逐步实现企业转型升级；要主动参与全区城市和工业园区基础设施、美丽乡村建设等公共服务和民生领域的投资项目建设，成为政府投资项目施工主体，扩大资本积累，做活做大做强企业，努力减少债务风险。

（五）盘活低效土地。一是

区政府要对低效、闲置土地、建筑容积率和投资强度等情况作一次全面调查，系统掌握可使用的低效、闲置土地的分布、数量及性质，建立闲置、低效土地资源信息库，为盘活低效、闲置土地工作打下基础，尽快出台《关于加快闲置、低效土地盘活促进经济提质增效发展的实施意见》，鼓励通过拆建、改扩建、加层改造、利用地下空间等途径提高容积率，对不按规定接受处置的闲置、低效土地，国土资源部门不得受理该宗地使用权转让、抵押登记等手续，不得办理土地证延期、变更等手续。

二是国土资源部门和镇（街道、园区）要加强土地出让合同和投资合同的全程管理，严格审查用地单位的用地效益和用地定额，按照投资额、投资密度、从业人员数量，合理确定土地供应量，强化建设项目竣工验收制度，对未达到投资强度、效益产出等履约要求的项目，严格按照合同约定的违约条款执行。

三是优化企业闲置、低效土地盘活利用审批事项的审批流程，推行并联式管理和便利化登记，精简转让流程，从简限时办理，提高土地利用效率。

四是建立规范高效的土地行政执法体制和公开的土地违法立案标准，加大对违法违约粗放浪费土地等行为的查处力度，全力维护用地秩序，使土地要素成为推动丹徒经济社会发展的持续动力。

（六）充实管理队伍。国有资产管理涉及面广、政策性强、

专业性强、纪律要求严,必须培养和造就一支懂经济、会管理、能营运的专业工作队伍。一要切实加强组织领导,充实国有资产监督管理领导小组成员,完善区国有资产监督管理领导小组会议事机制,真正发挥重大问题的研究、决策和协调作用。二要充实国资办人员力量,参照兄弟市区做法,在区机构编制委员会未核定编制数,人员由财政局内部调剂的情况下,可安排8至10人到国资

(上接第37页)书记的积极性和创造性,不仅要落实农村干部待遇保障,还要给政治待遇以及相匹配的物质保障。应加快推进农村干部职业化,设立类似于大学生村官的村书记专项编制,采取留岗提级的方式,保障一张蓝图绘到底,培育出一批处级、科级的村书记。

4.壮大产业,增加收入。坚持以市场需求为导向,进一步调整调优产业产品结构,培育壮大新产业新业态,促进产业融合,拓展农业产业链价值链。以产业园区建设为载体,提升全产业链、三位一体农合联等新型经营模式,开拓联合、集群发展的产业发展新途径。充分发挥家庭农场、产业园区及农村传统村落、自然山水、文化遗产等资源优势,利用“产业+”“农业+”、“生态+”等模式,推进农业与旅游、教育、文化、健康等产业的深度融合。积极发展田园综合体、农家乐和乡村

办工作,认真履行机构编制委员会批复的拟定国人资产管理办法和规章制度、建立和完善国有资产保值增值评价考核体系、参与拟定国有资产产权管理工作方案并指导实施等方面职能。三要充实各行政事业、企业等单位根据资产管理规模,配备专职人员(1至3人),明确其管理工作职责,加强对国有资产动态管理和维护。四要加强国有资产管理人員业务知识培训,通过“请进

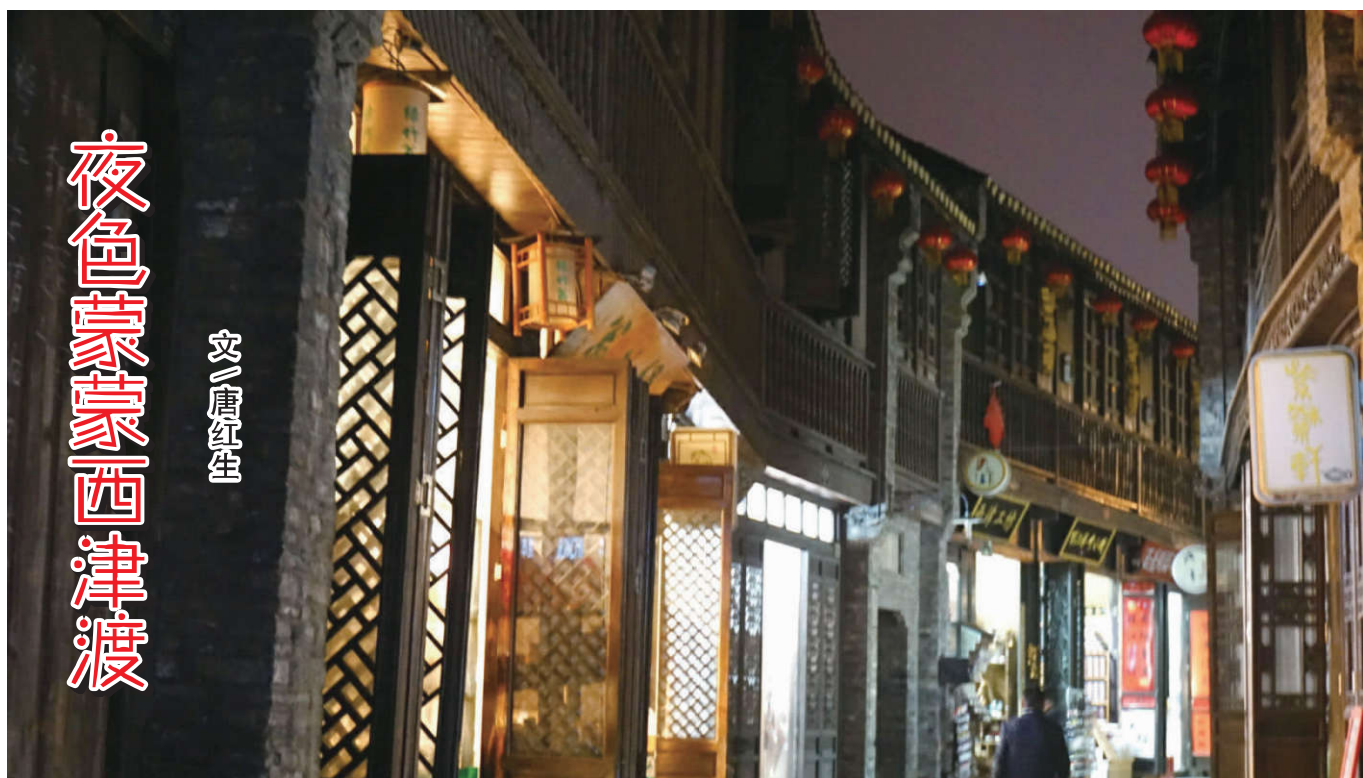
旅游,拓展乡村养老、文创等新型产业空间。积极发挥供销社等公共服务平台作用,加强人才培育,加大政策支持,推动农村电商发展。

5.资金保障,政策倾斜。乡村振兴战略是党和国家的一项重大战略,离不开真金白银的投入,要解决好钱从哪里来、怎么用、怎么管的问题,确保投入到位:一是整合大农口资源,发挥大农口的整体作用,支持乡村振兴。二是在村庄整理、占补平衡和土地挂钩指标等方面给予特殊政策;三是发挥乡村自身资源优势,吸引民营企业投资农村建设,把民营企业作为推动乡村自身建设的重要载体。四是通过政策性工具的引导、正向激励机制与差异化监管的鼓励以及融资担保增信的支持,金融业各方将形成合力,切实提高金融机构支农的积极性与“安全感”,共同攻克乡村振兴“资金难”。

来、走出去”等方式,积极探索国有资产管理的新思路、新方法,进一步提升国有资产管理人员的业务能力和专业水平。

总之,国有资产监督管理工作事关重大、利于长远,区政府及其部门要在区委的坚强领导和区人大常委会的有力监督下,以高度负责的态度,精心组织,精准施策,确保区国有资产监督管理工作规范有序运行,为丹徒高质量发展提供坚实保障。

6.乡村振兴,人才先行。政府要从“培育、挖掘、扶持和激励”四个方面积极制定相关政策,并将之落到实处,形成长效机制,才能不断吸引外来农业人才、留住本土人才。“村子强不强,要看领头羊”,可采用援藏援疆模式,选派县处级干部和优秀后备干部担任贫困薄弱村党组织书记,坚持实行能人治人、强人富村,坚持换人不脱岗,常态化推进强村富民;可建立乡土人才管理的长效机制、健全乡土人才评选表彰机制和建立“村级摸底推荐、镇级初审、市级评定”三级联动的乡村实用人才职称评定网络,推进农村实用人才职称评定工作。做好与涉农大专院校的对接,从优秀毕业生中选拔一批热爱“三农”工作的大学生,造就一支“拿得起锄头、放得下书本、经得起基层考验”的乡土人才队伍。



夜色蒙蒙西津渡

文/唐红生

很久以前就读过唐代诗人张祜的一首《题金陵渡》：“金陵津渡小山楼，一宿行人自可愁。潮落夜江斜月里，两三星火是瓜洲。”乍看“金陵”二字，以为是南京，其实在镇江。因为西津渡三国时叫“蒜山渡”，唐代名为“金陵渡”，宋代以后才用此名，而当地人更爱叫小码头。

家乡隶属镇江，路过西津渡时，也只在白天走马观花。随着年龄的增长，对古镇古街兴趣渐浓。这首描写客愁的力作，咀嚼诗人“夜江斜月”，一直以为行走在这里有历史、有文化的地方，需在夜间，最好是在冬夜，于是决定前往。

西津渡位于云台山麓，与

镇江博物馆比邻而居。穿过城市的灯火，到达后突然静谧了许多。踏着石阶拾级而上，两边青砖围墙，时光切换，仿佛走进了岁月长廊。北风嗖嗖，少有游人，暖色的景观灯为寒夜带来丝丝暖意。一道砖砌的拱券门立于坡顶，上书“西津渡街”。

穿门而过，顿时变窄，青石板铺就的弯弯巷道，灯光像为它抹上一层蜡，油光锃亮，更显幽深古朴。眼前的五十三坡，共有53级台阶，古时它是通往渡口唯一通道。不知多少人在此惜别，又有多少人在此相逢。

一个转弯，就见喇嘛塔式过街石塔，矗立于通道之上，周

身洁白如玉。这座元代石塔又称昭关石塔，成就了江南独一无二，历经700多年风雨，神态依然。

石塔一侧是康熙年间的救生会，带有慈善性质的水上安全救助机构；另一侧是宋代的观音洞，墙体斑驳。读着几座券门上“同登觉路”、“共渡慈航”字样，弥漫起宗教气息。古时江面宽阔，千百年来，一叶扁舟在波涛中横渡，几多危险，人们只能祈求于菩萨的护佑。这其中渡江人，也有船夫，吉凶不知，生死未卜。想到这里，竟有点伤感。

围墙上一侧门通往观景台，映入眼帘的是另一番景致。

屋脊、檐口、瓦当、马头墙，被轮廓灯光一一勾勒，层层叠叠，错落有致，如微波细浪一直涌向长江，格外迷人。

古道开始沿阶而下，青石板中间是一坡面，当中有一道深深的车辙。这是当年运货物的独轮车留下，遥想人来货往的繁盛景象，耳边传来千年的历史回声。

昔日的码头早已沉降到地下，千年街基的石痕，用钢化透明玻璃围罩其上。始创于六朝时期，历经唐宋元明清的古道，一层层叠加，“一眼看千年”，触发了思古之幽情。镇江地处长江与京杭大运河交汇处，是南北水上交通、漕运枢纽。古渡原紧临长江，清朝以后，江滩淤涨，江岸逐渐北移，现在距江岸已有300来米。

一旁暗红的“待渡亭”早就失去待渡功用，成为游人憩息场所。变换的是沧海桑田，刻录的是历史印记。先贤们的脚印、六朝后的痕迹依旧清晰。王安石扬舟北上，苏轼、米芾在此候船，迷恋江南的乾隆帝是否逗留？

白日素面朝天的小码头街已浓妆艳抹，俨然变成胭脂美人。不宽的街道蜿蜒延伸，两边

一二层的小店鳞次栉比，或挂匾、或挑旗，连同灰砖墙、木板门、雕花窗，都被红红的灯笼涂抹上时光的古韵。有的店已经打烊，行人三三两两，无喧嚣、无吆喝，十分安静。本地的各种特色，诸如镇江香醋、锅盖面、肴肉应有尽有。高高叠起的蒸笼热气腾腾，氤氲中散发出米糕的香味。咖啡店中，两位金发碧眼的女郎正喝着咖啡，享受异国风情。

明月当空，随意穿过一条小巷，都往时间纵深里钻。那翘角飞檐、朱漆廊柱、墙上枯藤，无不娓娓诉说着古渡老街的千回百转。

冷月下，腊梅暗香浮动，斜依在花格窗上，静静流淌出雅韵。眼前的蒜山虽不高，却孤峰突兀。蒜山因“山多泽蒜”而名，当年江水经年不息拍打着

山崖，也成了扼守江岸的屏障。山顶一小亭，书写着智者的传奇。相传三国时期，诸葛亮和周瑜在亭下共商破曹大计，二人在掌心都写了“火”字，“火烧赤壁”成了以弱胜强的著名战例。因此，小山也多了个美称“算山”。

蓦然抬头，云台山顶的云台阁，被橘黄色的灯光映得晶莹剔透，四周不断变换斑斓的色彩，如梦如幻。古栈道宛如一条泛着钻石般光晕的“珠链”挂在颈下，高贵典雅。


不见张祜笔下的“小山楼”，却见池塘边一座古戏台，帷幔垂挂，富丽堂皇。此时虽无人，想必白天熙熙攘攘，穿着古装的现代人，和着滔滔江水的节律，唱出西津渡的千年风情，唱出新镇江的繁华美丽。

(作者系镇江市人大代表)



汤的保健功效与作用

□ 潘春华



俗话说“饭前喝碗汤，胜过良药方”。汤具有丰富的营养价值，一年四季常喝汤，在养生保健方面可起到不少食疗作用。

鸡汤抗感冒：人们常说喝鸡汤能补身子，其实鸡汤中含有的特殊成分（特别是母鸡汤）可促进咽喉及支气管黏膜的血液循环，增强黏液分泌，及时清除呼吸道病毒，改善缓解风寒引起的咽干喉痛、咳嗽等症状，增加人体的免疫功能，对感冒、支气管炎有一定的防治作用。此外，鸡汤还可以帮助滋阴、祛寒，对气血较虚的女性尤为有效。

鸽汤能强身：鸽子，是一种高蛋白、低脂肪、肉嫩味美，营养价值极高的肉类珍禽，自古就有“一鸽胜九鸡”的美称。鸽肉的优质蛋白质含量高达21%至22%，还富含人体最需要的各种氨基酸，总量可达97%，并且很容易被人体消化吸收。此外，鸽肉富含钙、铁、铜等微量元素和维生素A、B、E等，其中多种维生素和氨基酸的含量，是鸡肉的2至3倍。常喝鸽子汤能帮助润肺明目，强健筋骨，缓解疲劳气虚状态，保证新陈代谢通畅，是四季进补之佳品。

骨汤防衰老：中老年人的

肌体器官功能逐渐开始衰老，皮肤变得干燥松弛，弹性降低，出现皱纹，且常有头晕、胸闷及神经衰弱，甚至会出现心脑血管疾病，这些都与微循环障碍有关。而骨汤中的特殊养分以及胶原蛋白可疏通微循环，改善老化症状。常喝猪骨汤、牛骨汤和羊骨汤，补充人体所需的微量元素和骨胶原等物质，能增强骨髓造血细胞的活力。50~60岁之间是人体微循环由盛到衰的转折期，老化速度较快，多喝骨头汤可收到延缓衰老的效果。

鱼汤防哮喘：鱼汤中含有大量具有抗炎作用的脂肪酸，可阻止呼吸道发炎，并预防哮喘病发生。每周喝2~3次鱼汤可使因呼吸道感染引起的哮喘病发生率减少80%。尤其是患有寒性哮喘病的老人、儿童，可试试喝鲫鱼汤进行食疗。

菜汤可排毒：白菜、青菜、菠菜等新鲜蔬菜中含有大量钾、钠、钙、铁、维生素和叶绿素，常喝蔬菜汤可调节体内血液的酸碱度，保持酸碱平衡，防止血液酸化，减少疾病发生。菜汤还能使沉积于细胞中的污染物或毒性物质重新溶解，随尿液、粪便排出体外。

米汤美肌肤：日常煮饭时

的米汤富含B族维生素、尼克酸、氨基酸以及钙、镁、铁、钠等矿物质，不仅是胃肠病人和腹泻婴幼儿的食疗佳品，而且具有补中益气、健脑养胃、益精强志、滋润肌肤作用。《本草纲目》认为：“米汤暖胃和脾，补虚养颜，乃汤中珍品，可常饮之。”煮粥时浮在上面的浓稠液体叫粥油，乃米汤精华，其滋养补虚之功堪比参茸等补药。

面汤强记忆：人的大脑中若乙酰胆碱不足，记忆力就会削弱。补充大脑乙酰胆碱的最好办法就是多吃一些富含卵磷脂的食物，面汤就是其中一种。面汤里溶解有大量卵磷脂，人体肠粘膜吸收后可转化为乙酰胆碱，补充大脑神经传递介质，从而强化人脑记忆功能，还有利于防治老年痴呆症。

海带汤促新陈代谢：海带含有大量的碘，有助于甲状腺激素的合成，此种激素具有产热效应，通过加快组织细胞的氧化过程，提高人体的基础代谢，并使皮肤血流加快，从而促进人体的新陈代谢，达到减重及控制体重的目的。同时，海带含有大量的不饱和脂肪酸和食物纤维，能清除附着在血管壁上的胆固醇，调顺肠胃，促进血液中胆固醇的排泄。

大事记

(2019年1月)

3日 市八届人大常委会举行第十五次会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议,副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。市政府副市长许文,市中级人民法院代理院长汤小夫,市检察院检察长张新祥列席会议。

4日 市人大常委会、市政府举行2019年重点工作通气会。市政府市长张叶飞主持会议并讲话。市人大常委会常务副主任张洪水出席会议并讲话。市委常委、常务副市长喬玉乾通报了2019年市政府重点工作安排。市人大常委会副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,市政府副市长胡宗元、陈金观、陈可可、许文出席会议并讲话,市人大常委会秘书长丁羽如、市政府秘书长杭祝鸿出席会议。市人大常委会召开市八届人大二次会议筹备工作第二次会议,副主任岳卫平主持会议并讲话,秘书长丁羽如出席会议。

市人大常委会召开新闻发布会,秘书长丁羽如参加会议并讲话。

6日 市赛珍珠研究会举行了四届一次会员大会,市人大常委会常务副主任张洪水出席会议并致辞。

7日 市人大常委会组织召开市八届人大二次会议全体工作人员会议,秘书长丁羽如出席会议并讲话。

8—12日 市第八届人民代表大会第三次会议召开。会议举行3次全体会议、4次主席团会议。会议听取和审议了《政府工作报告》《镇江市人民代表大会常务委员会工作报告》《镇江市中级人民法院工作报告》《镇江市人民检

察院工作报告》,审查了《关于镇江市2018年国民经济和社会发展规划执行情况及2019年计划(草案)的报告(书面)》《关于镇江市2018年财政总预算执行情况和2019年财政总预算(草案)的报告(书面)》,通过以上报告并作出相应决议。会议选举产生了市中级人民法院院长。

13—17日 省第十三届人民代表大会第二次会议在南京举行。市委书记、市人大常委会主任惠建林,市委副书记、市政府市长张叶飞,市人大常委会常务副主任张洪水,市委常委、市纪委书记、市监察委员会主任黄利民,市委常委、组织部长、统战部长李健率镇江代表团参加会议。

16日 市人大常委会教科文卫委召开组成人员会议,副主任王萍出席会议并讲话。

17日 市人大常委会民宗侨台委(外事工委)召开组成人员会议,副主任王萍出席会议并讲话。

22日 市人大常委会常务副主任张洪水带队,赴润州开展春节走访慰问。市政府副市长陈金观,市人大常委会秘书长丁羽如参加慰问。

23日 市人大常委会党组召开2018年度民主生活会,市委书记、市人大常委会党组书记惠建林主持会议。市人大常委会党组副书记张洪水,党组成员王常生、岳卫平、陈琳、丁羽如参加会议。市人大常委会副主任王萍列席会议。

市人大常委会副主任陈琳带队,赴丹徒区宝堰镇南宮村调研挂钩帮扶工作。

24日 市人大常委会召开全体工作人员大会暨党风廉政建设部署

会,常务副主任、党组副书记张洪水,副主任王萍,副主任、党组成员王常生、岳卫平、陈琳,秘书长、机关党委书记丁羽如参加会议。

市人大常委会研究室召开座谈会,秘书长丁羽如出席会议并讲话。

25日 市人大常委会举行老干部迎春座谈会。市委书记、市人大常委会主任惠建林出席会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话,副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如参加座谈。

市八届人大常委会召开第二十六次主任会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话,副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。

26日 市人大机关开展健步南山环保行志愿服务活动,市人大常委会秘书长、机关党委书记丁羽如参加活动。

28日 市人大常委会第一党支部召开2018年度民主评议党员大会,市人大常委会副主任、党组成员陈琳以普通党员身份参加了会议。

29日 市八届人大常委会召开第十六次会议。市委书记、市人大常委会主任惠建林主持会议并讲话,市长张叶飞到会提请人事任免案。市人大常委会常务副主任张洪水,副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。市政府秘书长杭祝鸿列席会议。

31日上午,市人大常委会常务副主任张洪水率队赴句容,开展春节前安全生产大检查,秘书长丁羽如参加检查。(陆强)



2019年1月23日下午，市人大常委会党组召开2018年度民主生活会。市委书记、市人大常委会党组书记惠建林主持会议。市人大常委会党组副书记张洪水，党组成员王常生、岳卫平、陈琳、丁羽如参加会议。市人大常委会副主任王萍列席会议。



2019年1月25日上午，市八届人大常委会召开第二十六次主任会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话。市人大常委会副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳，秘书长丁羽如出席会议。



2019年1月25日上午，市人大常委会举行老干部迎春座谈会。市委书记、市人大常委会主任惠建林出席会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并作工作通报。市人大老领导钱永波、王云海、吴树南等出席座谈会并讲话。市人大常委会副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳，秘书长丁羽如参加座谈。



2019年2月20日下午，省人大法制委员会主任委员邵伟明率调研组来我市开展海洋经济促进立法调研。市人大常委会副主任陈琳出席会议并讲话。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG



准印证号 S (2018) 11000008