

民主法治建设

镇江市人大常委会主办



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2019 年第 **3** 期
总第296期

(内部资料 免费交流)



2019年3月21日,市八届人大常委会召开第十七次会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话。市人大常委会副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。市政府副市长曹丽虹,市中级人民法院院长汤小夫列席会议,市检察院检察长张新祥列席会议并提请人事任免。市监委相关负责人列席会议。



2019年3月20日下午,市人大常委会举办首期“人大讲坛”,邀请省人大常委会副秘书长、研究室主任王林作专题讲座。市人大常委会常务副主任张洪水主持讲坛并讲话。“人大讲坛”上,王林从溯源、主要内涵、贯彻落实三个方面对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作了深入解读。市人大常委会副主任王萍、岳卫平,秘书长丁羽如参加学习。



2019年2月26日,市八届人大常委会召开第二十七次主任会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话。

会议重点讨论了市八届人大三次会议议案、重要建议的督办工作方案。市人大常委会副主任王萍、王常生、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。



2019年3月19日上午,市八届人大常委会召开第二十八次主任会议和市人大常委会党组扩大会议。市人大常委会常务副主任、党组副书记张洪水主持会议并讲话。会议讨论了《镇江香醋保护条例》执法检查方案。专题学习传达全国“两会”精神。市人大常委会副主任王萍、王常生、岳卫平,秘书长丁羽如出席会议。

同心同向创造新的更大奇迹

——热烈祝贺十三届全国人大二次会议胜利闭幕

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也”。

3月15日，十三届全国人大二次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。近3000名全国人大代表以高度的政治责任感和历史使命感，为民代言、尽心履职，写下民主、团结、求实、奋进的新篇章。我们对大会的成功表示热烈祝贺，对依法履职尽责的代表们致以崇高敬意！

这次会议是在全面建成小康社会关键之年召开的一次重要会议。大会高度评价过去一年在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国家各项事业、各方面工作取得的成绩。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告。代表们一致认为，政府工作报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，体现了党中央关于今年工作的总体部署和要求，是一份求真务实、鼓舞士气、改革创新的好报告。大会审议通过了外商投资法，这是我国外商投资领域的基础性法律，充分彰显了新时代我国进一步扩大对外开放、积极促进外商投资的决心和信心。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来依法履职、稳中求进，做了卓有成效的工作，实现了良好开局。大会的成功，为推动党和国家事业发展凝聚了广泛共识、明确了工作任务。

“江山留胜迹，我辈复登临。”今年是中华人民共和国成立70周年。70年来，我们党团结带领人民披荆斩棘、风雨兼程，创造了举世瞩目的中国奇迹。面向未来，更光荣的使命等待我们去担当，更伟大的奇迹等待我们去创造。在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程上，我们正处在一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。越是在这样的时候，越需要我们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，万众一心，团结奋斗，战胜前进道路上的种种风险挑战，在新时代创造中华民族新的更大奇迹，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

人民是共和国的坚实根基，人民是我们党执政的最大底气。一路走来，中国人民自力更生、艰苦奋斗，踏平坎坷成大道，让不可能成为了可能，书写了国家和民族发展的壮丽史诗。正如习近平总书记所强调的：“一切成就都归功于人民，一切荣耀都归属于人民。”新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，都必须紧紧依靠人民。始终坚持以人民为中心，尊重人民主体地位，倾听人民呼声，汇集人民智慧，回应人民期待，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，我们就能汇聚和激发近14亿人民的磅礴力量，把前无古人的伟大事业推向前进。

历史告诉我们，在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。实践充分证明，作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。新征程上，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，更加充分地发挥好人民代表大会制度的优势和特点，我们就能不断增强党和国家活力、调动人民积极性，把亿万人民的伟大梦想变成现实。

山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，同心同德、同行同向，攻坚克难、砥砺奋进，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献

——摘自《人民日报》社论

目 录 Contents

编委会主任：丁羽如

编委会副主任：徐 萍 周义平

魏跃明 张纪成 胡高云

编委会委员：(按姓氏笔画为序)

丁 吉 于士和 文雁才 冯锦跃

许向阳 李忠法 李幸福 张炳良

张 蕾 经山河 施正中 范永放

赵 峰 姚继承 徐红军 夏雨林

倪艳平

主 编：徐红军

常务副主编：王 平

编 辑：(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 王永生 曲海国 张 伟

陈柯宇 张晨阳 俞小俊 祝昌镜

殷 峰

常务编辑：丁剑峰

本刊法律顾问：程美瑛

(镇江市人大代表、江苏镇江

君业律师事务所主任)

(内部资料 免费交流)

2019年第3期

总第296期

卷首 同心同向创造新的更大奇迹

◆ 学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

4 在集中学习十三届全国人大二次会议精神时的讲话

/ 张洪水

6 建设新时期五型机关 实现新时代担当作为

/ 文雁才

8 坚持“五度”同措 汇聚人大力量

/ 李幸福

◆ 工作研究

10 新时代推进地方人大工作理论研究会智库化建设的思考

/ 丁羽如 徐红军 邹跃山 陈柯宇

◆ 代表风采

15 一马当先办企业 尽心尽责为人民

——记镇江市人大代表张秀凤

/ 张 搏 刘 宁

18 责任重于泰山

——记镇江市丹徒区人大代表 董春宝

/ 任 锁 吴 佩

◆ 监督纵横

21 让代表建议“落地有声”

/ 戴劲松

◆ 立法研究

25 地方立法落实乡村振兴战略(上)

/ 姜正前

——《镇江市农村公路条例》深度解读

◆ 代表之声

30 建议声声在耳畔 / 戴劲松

◆ 探索与实践

33 镇江市文化产业发展情况的调研报告
/ 市人大常委会教科文卫委

38 关于街道(园区)人大工作的实践与思考
/ 王丰江

◆ 基地视角

41 浅谈人大对“一府一委两院”的监督 / 梅园、许晴晴

◆ 基层人大

43 把握“三个环节”提升代表建议办理实效 / 吕芬

◆ 文化漫步

46 千华古村 / 唐军

◆ 健康知识

47 清明养生 / 潘春华

◆ 大事记

48 2019年2月份

◆ 书画摄影

封面 《生态家园》 摄影 / 李延平

封二 图片要闻 摄影 / 陆强

封三 图片要闻 摄影 / 陆强

封底 田园风光 供稿 / 文雯



镇江市人大常委会 主办

地址:镇江市行政中心
(南徐大道68号)

邮政编码:212050

电话:0511—84427778 84400538

传真:0511—84424478

电子信箱:zjrdmzfzjs@163.com

准印证号:S(2019)11000008

电脑图文制作:镇江市新祈嘉图文设计
有限公司

承印单位:南京孚嘉印刷有限公司

总印数:6000份

本期采用的有关出版物和网上
图文资料, 敬请作者与编辑联系, 领
取稿费。

在集中学习十三届全国人大二次会议精神时的讲话

市人大常委会常务副主任 张洪水

2019年3月19日



最近，市委召开了全市传达贯彻全国“两会”精神大会，要求把学习宣传贯彻全国“两会”精神作为当前的一项重要政治任务，把“两会”精神切实融入实践，迅速行动、精准发力、攻坚克难，奋力推动镇江高质量发展。

最近一段时间，大家通过各种媒体和渠道，对全国“两会”精神都进行了学习，市里的传达学习会委办室主任以上的同志也都参加了，这里就不

再重复传达。总的感觉，这次大会，党心民心高度凝聚，发展信心更足。去年一年，在国际形势复杂多变的情况下全国经济社会保持平稳健康发展，在制约要素增多的情况下经济新动能加快成长、新亮点不断涌现，在攻坚难度越来越大的情况下全面小康取得新的重大进展，这些充分彰显了以习近平同志为核心的党中央对外部环境巨大变化的正确判断和有效应对，对新时代经

济工作规律的准确把握和运用，对推进重大决策部署贯彻落实的坚定信心和战略定力；反映了党中央带领全国各族人民担当实干、攻坚克难的决心与恒心，进一步凝聚了高质量发展的共识与合力，形成了全国上下同心同行的局面。这次大会，充满民生关怀，以人民为中心的理念更加凸显。政府工作报告提出的民生目标和任务靶向准、落脚点实、承诺硬，民生干货实实在在，对百姓最关心、最直接、最现实的利益问题作了明确回应，特别是提出，今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减，用政府的“紧日子”保障百姓的“好日子”。这次大会，目标举措清晰，对我们把握全局重点工作更有指向性。两会期间，习总书记先后六下团组，就生态环保、脱贫攻坚、乡村振兴、创新创业创造等作出具体指示与部署，强调要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理

学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

念,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作,为全面建成小康社会圆满收官打下坚实基础。这些都为我们指明了今年人大推动全局、推动全市高质量发展的工作重点。

作为地方国家权力机关,作为人民代表大会制度的实践者,我们人大机关要带头学习好、宣传好、贯彻好全国“两会”精神,牢牢把握住人大工作的四个导向:

一是要牢牢把握政治导向。过去一年,我们工作取得一切成绩最为根本的原因就是始终坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,形成了迎接挑战、战胜困难、开创新局面的磅礴力量。我们人大机关首先是政治机关,更要牢牢把握政治导向,善于从政治的高度思考问题、谋划工作,这不仅是宏观的政治要求,更是具体工作的“最大规矩”。要更加旗帜鲜明讲政治,把贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想作为推动人大工作与时俱进最强大、最持久的动力源泉,特别是要学深学透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,始终确保人大工作正确的政治方向。要更加紧贴大局讲担当,紧紧围绕市

委的决策部署和全市的中心工作,谋划和开展人大工作,与市委市政府始终保持同心、同向、同力,更加自觉主动地把全市的大事、难事、要事记在心上、扛在肩上、抓在手上。

二是要牢牢把握民生导向。困难越是多,经济下行的压力越大,越要凝心聚力,激发正能量。凝心聚力靠什么,关键还是在保障民生。总书记重要讲话提到的生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴都是实实在在的民生大事、民生要事,我们一定要进一步强化民本思维、把牢民生导向,坚决践行好“民有所呼、我有所应”。突出为民代言。要畅通民声渠道,全方位听取民声,把群众呼声作为人大工作调研、监督、决策的重要参考和依据;要完善重大事项征集机制,推动常委会会议议题、立法项目及法规草案、监督议题、重大事项决定议题的选择具有广泛的民意基础;要继续完善代表履职信息化机制,依托人大代表履职服务平台,打通联系群众的“最后一公里”,推动代表联系群众零距离、全天候、常态化。突出求真务实。就是要坚持问题导向,取得实实在在的成效,这就要求无论是“清单化”监督民生实事项目,还是推动养老、老旧小区和棚户区改造、公共文化服务体系建设和卫生资源整合优化、教育改革与发展等工作的落实,都要找准实践中需要改进

提升的方面和环节,善抓主要矛盾和矛盾的主要方面,精准靶向发力,扎扎实实解决问题。

三是要牢牢把握高质量发展的导向。总书记在福建代表团审议时强调,要营造有利于创新创业创造的良好发展环境,这其实就是为我们营造高质量发展环境提出了要求。我们要依法用好宪法和法律赋予的各项职权,努力优化“三个环境”。要努力优化营商环境。人大虽然不在项目招引、建设的第一线,但是为了全市的高质量发展,我们就是要锲而不舍盯、扎扎实实推、一个一个跟踪,在产业项目建设的政策引导、资金扶持、改革创新、产业培育、人才支撑和服务保障等方面,精心组织、精准施策。这次大会还审议通过了外商投资法,我们人大要全力推动宣传贯彻实施,实实在在优化和提升营商环境。要努力优化生态环境。生态环境是高质量发展的重要方面,要持续跟踪推动“三山”南山保护条例执法检查意见有效落实,推动突出问题清单整改到位,切实做到监督生态建设的力度更大,解决重大问题的韧劲更强。要努力优化法治环境。进一步提高立法的针对性、及时性、可操作性,推进山体保护、历史文化名城保护、电梯安全管理的立法。要进一步提高《镇江香醋保护条例》和《镇江市饮用水源地保护条例》执(下转第14页)

建设新时期五型机关 实现新时代担当作为

句容市人大常委会主任 文雁才

党的十九大报告提出,“要使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。近年来,句容市新一届人大常委会不断加大新时代人大工作探索创新,以学习型、法治型、创新型、服务型、健康型“五型机关”建设为抓手,推进“两个机关”建设,推动新时代人大工作实现新作为。

一、坚持与时俱进,建设学习型机关。更新学习理念,完善学习制度,丰富学习形式,切实提升学习效果。理论学习系统化。以十九大精神为引领,深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想,围绕“十个坚持”,坚定“四个自信”,增强“四个意识”,加强政治理论学习。把党的领导贯穿于人大工作的始终,确保人大工作正

确方向,在市委的领导下统筹安排好人人大各项工作。学习方式多样化。坚持“走出去”、“请进来”,线上、线下相结合。坚持每季度定期举办“人大讲座”,邀请专家学者为人大代表和机关人员集中授课,内容涵盖方针政策、法律法规、代表履职、经济知识、国学文化等各方面,截至目前已举办13场。每年分批次安排机关工作人员赴全国人大培训中心、高等院校等开展培训,带着课题赴兄弟县市区学习考察,加强工作联系和交流学习。学习成果实效化。带着课题开展调研学习,撰写理论文章,开展优秀调研成果评比。2017年句容市人大撰写的《“戴庄经验”强村富民 的启示》调研报告,被评为全省人大系统优秀调研成果一等奖。2018年申报的《加强代表履职管理方式和效果的研究》,以代表小组有效活动为切点,获省人大课题立项,也是镇江

市唯一获批立项的县(市)级人大。

二、弘扬法治精神,建设法治型机关。运用法治思维和法治方式,着力在正确监督、有效监督上下功夫。依法加强监督。按照权限合法、方式合法、程序合法的要求,在监督议题上立足“三个围绕”,即围绕全市中心工作和市委决策部署,围绕群众普遍关心的热点难点问题,围绕提高履职水平精心选题,精准监督。在监督方式上,通过听取和审议工作报告、组织视察、专题询问、开展评议、票决测评等方式,增强依法监督的刚性。认真落实市人大讨论决定重大事项制度,聚焦重大战略部署、重大改革举措、重大项目建设,依法作出决议决定。推进依法治市。加强对“一府一委两院”依法行政、公正司法,建设法治政府的监督,审议“七五”普法规划实施情况,推动“七五”普法工作纵深开展。坚

学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

持对拟任命人员进行任前宪法和法律知识考试,落实宪法宣誓制度,树立宪法权威。大力开展执法检查。确保法律法规在本行政区域内的正确实施。近年来,对《义务教育法》、《治安管理处罚法》、《江苏省水资源管理条例》、《宗教事务条例》等多部法律法规开展执法检查,指出问题所在,提出合理建议,促进法律法规在本行政区域内正确实施。

三、依法履职担当,建设创新型机关。适应新形势新任务新要求,推动人民代表大会制度与时俱进。强化观念创新。以深入开展“解放思想大讨论”活动为契机,破除惯性思维,研究新情况、探索新思路、推出新举措。积极探索推进民主法制建设史好的实现形式,使人大创新工作在继承中创新,在改革中创新。强化制度创新。把握人大制度特点和人大工作规律,把相关原则性的要求具体化、制度化。近年来,出台并完善了关于加强对政府全口径预算决算审查监督暂行办法、预算初审听证办法、讨论决定重大事项的规定、各级人大代表联系群众的工作意见等一系列制度规定,保证了人大监督制度化、规范化。强化实践创新。坚持法律监督和工作监督、监督人与监督事、程序性监督和实质性监督三者有机结合,围绕市委重大决策部署的贯彻落实,对照政府

工作报告中向人民承诺事项,列出年度监督重点项目,实施“清单式”监督;以人民为中心,公开征集人民群众对重点监督事项的建议,选择监督议题,实施“菜单式”监督,扩大群众对人大监督工作的参与。“两单式”监督有效避免了政府工作视角与民生需求出现偏差的问题,彰显了人大监督精度和力度。

四、注重效能提升,建设服务型机关。服务发展大局,服务代表和群众。全力打造代表履职平台,深入推进代表主体作用发挥。创新代表联系群众形式,在全市推进人大代表工作站规范化建设,把代表工作触角延伸到每个村,把代表工作做到老百姓家门口,使人大代表站成为沟通上下的联络站、法律政策的宣传站、促进和谐的减压站、为民解难的服务站。在此基础上,将人大代表进站固定接待与出站走访有机结合,按照“五个有”的要求开展好代表小组活动,即有年度活动主题,有被采用的调研建议,有履职学习培训,有接待联系选民,有规范台账资料。通过落实“五个有”要求,进一步提高人大代表小组活动的主题性、规范性、实效性。此外,以专门委员会为依托,组建法制和财政经济两个代表专业小组,发挥代表专业对口优势,参与视察与执法检查活动,为常委会审议、决议提供专业咨询

和建议。为激发人代会期间提出高质量的代表议案建议作好前期准备。为提升代表履职热情,提升代表活动影响力,编辑《代表之声》,宣传和展示代表履职风采。同时,开展市人大代表活动先进小组、优秀代表小组组长、市人大代表活动积极分子,以及优秀议案和建议的评选工作,充分调动代表履职积极性。

五、打造勤廉形象,建设健康型机关。全面落实党风廉政建设“两个责任”和“一岗双责”。年初,逐级签订党风廉政建设责任书,层层压实“两个责任”,树立为民务实清廉的良好机关形象。健全和完善党内监督制度,修订完善人大常委会议事规则,出台《句容市人大机关加强“三重一大”事项决策的实施意见》,规定重大决策、重要人事任免、重要项目安排、大额度资金使用等事项决策程序和监管机制,全方位扎紧制度笼子。深入推进作风建设,大力弘扬求真务实、严谨细致、勤俭节约、雷厉风行的工作作风,打造精诚合作的团队精神,提升人大机关作风效能。重视人大系统年轻干部培养推荐,有计划地安排各类挂职或跟班学习锻炼。重视机关干部身心健康,积极开展健康向上的机关文化活动,组织开展登山、演讲等丰富多彩的主题活动,提振精气神,营造团结和谐、凝心聚力的氛围。

坚持“五度”同措 汇聚人大力量

丹徒区人大常委会主任 李幸福

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求,是新时代人大工作的行动指南和根本遵循。2019年注定是一个重要的年份,既是建国70周年,又是地方人大设立常委会40周年。新的一年,丹徒人大要紧紧围绕丹徒经济社会发展大局,与时俱进履职尽责,在全面建设和打造“两个机关”中彰显人大的担当作为。

在制度自信上擎高度

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的,是最高政治领导力量。在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史新征程中,我们必须坚持在中国共产党领导下,坚定人民代表大会制度自信。丹徒区人大常委会将始终树牢党的观念,把握政治方向,坚决维护党委统揽全局、协调各方的领导核心作用,认真贯彻执行党的路线方针和政策,使党的主张通过法

定程序成为国家意志,使党组织推荐人选通过法定程序成为国家政权机关的工作人员,自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程、各方面,处理好党的领导和依法履职的关系,始终站在有利于加强党的领导、有利于巩固党的执政地位、有利于党领导人民有效治理国家的高度,依法履行监督、人事任免,重大事项决定等法定职权。严格落实向党委请示报告制度,凡属重点工作、重大事项、重要活动,均由常委会向区委请示报告,始终围绕区委决策部署和中心工作,开展监督、调研、视察等,为党委科学决策提供参考。

在服务发展上加力度

习总书记强调指出,人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。当前,丹徒发展正处于转型期、阵痛期、机遇期相互交织的历史新阶段。区人大常委会将坚定发展信心,坚持围绕中心,加快推动全区高质量发展。突出国民经济和社会发展计划审查监督,审议政

府关于“十三五”规划实施情况中期评估等报告,全面掌握各项指标和项目完成进度,督促支持政府积极应对复杂的内外环境,推进产业强区,加快转型升级,实现动能转换。强化全口径财政预决算审查监督,深化预算公开机制,进一步推动区人大预算联网监督系统建设,完善系统预警、分析和模块,确保人大常委会及时、有效行使预决算审查监督权,提高监督的科学化和精细化水平。持续助力生态丹徒建设,对照《丹徒区2019-2020年突出环境问题清单》,督促政府直面压力挑战、坚持依法治理,拿出标本兼治、科学管用的整治方案,明确整治目标和序时进度,决战决胜环保攻坚战,让丹徒“山更青、天更蓝、水更美”。听取和审议区政府关于提升城市品质、深化乡村振兴等专项工作报告,在深度调研谋划、积极建言献策的同时,对重点部门、关键环节、核心任务进行多种方式的综合监督、持续跟踪、主动问效,为解决发展中的

突出问题护航助力。

在履职行权上遵法度

人大处于“民主法治”建设一线,必须有一线的担当、作为和贡献。要充分发挥人大在保证宪法、法律实施中的重要作用。结合全面贯彻落实深化依法治国新要求,认真履行法律监督职能,促进政府依法行政、监委严格履职、“两院”公正司法。强化执法监督,用好“法律巡视”利剑,对群众普遍关心的《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国老年人权益保护法》等法律法规,加大执法检查的力度。强化工作监督,听取区政府开展法律援助工作情况的汇报,提升公共法律服务水平。依法开展对区监委履行监察职能的监督,听取派出监察员办公室工作专项报告,促进监察工作向基层进一步延伸,盯紧群众身边的腐败和作风问题。听取和审议区法院依法维护金融安全工作、区检察院开展职务犯罪公诉工作情况的报告,确保法律法规正确有效实施,维护司法公正。强化信访监督,切实做好沟通联系、信息分析、跟踪督办等工作,在此基础上多做释疑解惑、理顺情绪、化解矛盾的工作,更好地凝聚社会正能量,提升社会治理法治化水平。

在关注民生上有温度

人大血脉在人民,根基在人民,力量在人民。人大工作从根本上说,就是要始终保持

同人民群众的血肉联系,努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。一定要真心为了群众。不管是搞调研,还是抓监督,都要始终站在群众的角度和立场想问题、办事情,多听听群众怎么说,多问问群众怎么看,多请教群众怎么办,切实把群众普遍关切的问题作为监督、审议和决定的重点,推动人大工作与民生需求紧密对接,不断提升群众对人大工作的“认可度”。一定要真情记挂群众。牢固树立“履职为民”理念,常怀平民之心,多为平民办事,多解民生之忧。使人大履职的过程,切实成为反映民意、汇聚民智、凝聚民心的过程;成为为民代言、为民解难、为民谋利的过程;成为对人民负责、为人民办事、让人民满意的过程。一定要真诚服务群众。干好人大工作,你要让群众信任你、认可你、支持你,最根本的还是要为老百姓真办事、办实事,认认真真地解决老百姓的衣食住行、上学、看病、养老、生活环境等问题;要深入推动“政府民生实项目人大代表票决制”工作,落实监督督办责任清单,确保真正落实见效,切实增强百姓的幸福感和获得感。要加强代表建议的跟踪督办、提高满意率和办成率,使群众切实感受到人大的关怀、力量和权威,更好地凝聚起社会正能量。

在作风建设上求硬度

事业成败,关键在人。开启新征程、实现新作为,需要我们自信满满,更要我们“打铁还需自身硬”,始终坚持与时俱进,适应新形势、新任务要求,着力加强常委会领导班子及机关的思想作风建设。要加强学习教育,强化理论武装。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持学以致用,理论联系实际,提高人大机关依法履职的能力和水平。要强化自我监督,严于律己。认真落实党组主体责任,坚决贯彻落实中央八项规定和各项廉政规定,从严控制“三公”支出,进一步增强机关内部的约束力和保障水平。要狠抓作风建设,树立良好形象。突出人大工作特点,以“争做最美人大代表”活动为抓手,突出代表履职管理和服务,进一步激发代表活力,发挥代表作用,争创一流业绩。

乘风破浪潮头立,扬帆起航正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不忘初心,牢记使命,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,务实重行、苦干实干,努力交出人民认可、经得起历史检验的新时代答卷。

新时代推进地方人大工作理论研究会 智库化建设的思考

丁羽如 徐红军 邹跃山 陈柯宇

人大制度理论研究,是人大工作的重要组成部分;加强人大制度理论研究,是坚持和完善人大制度、做好人大工作的重要基础。党的十九大提出了“两个机关”建设的新使命,给人大工作提出了新要求,也对人大制度理论研究工作提出了新要求。作为地方人大制度理论研究团体的地方人大工作理论研究会,通过实现智库化建设,为落实“两个机关”建设提供智力支撑,既是人大理论研究工作职责所在,也是推进人大工作与时俱进的使命所在。

一、新时代地方人大工作理论研究会智库化建设的现实意义

智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。习近平总书记强调:“要从推动科学决策、民主决策,推进国家治理体系和治理能力现代化、增强国家软实力的战略高度,把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实抓好”。因此,我们要站在全局的高度,充分认识推进研究会的智库化

建设对于人大工作、地方发展以及研究会本身的重要意义。

一是推进智库化建设有利于更好地实现人大理论研究工作与时俱进。自2014年1月,全国人大成立中国人民代表大会制度理论研究会以来,全国各地的人大工作理论研究工作得到了进一步加强。2018年1月,第四届江苏省人大工作理论研究会成立,为我省地方人大工作理论研究工作创优了环境,地方人大工作理论研究工作迎来发展的机遇期,各地人大在成立相关理论研究会上已经达成共识。在这样的机遇中,如何进一步开拓人大研究工作的新局面、实现新发展,需要大胆创新、勇于探索,用新模式提升研究工作的成效和影响。随着民主法治建设进程的不断推进,人大工作理论研究会面对的任务愈加繁重,但缺少专职工作人员、多数工作人员为人大机关在职或退休干部的现状,导致了

前发展。因此,通过推进理论研究会的智库化建设,打破现有的人大工作理论研究的模式,建立适应新时代人大发展需要的新机制,就是一个具有创新意义的尝试与探索。

二是推进智库化建设有利于更好地推动理论研究成果的转化与运用。在实践中,人大各委办室、理论研究会通过自身的探索与研究,形成了大量理论研究成果。这其中既包含着人大理论、人大制度、人大工作方面的研究成果,也包括地方改革发展和经济建设等方面的研究成果。但是在转化与运用的过程中,手段和载体还不够丰富,大多数是通过论文汇编、评选、报送领导审阅批示、发表等形式进行转化与应用,实际效果特别是指导工作的效果并不显著。因此,需要建立一个专门的机构,加强对人大相关理论研究成果的管理、转化与运用,特别是通过这样的专门机构的工作,推动研究成果指导实践工作,影响决策。而推动理论研究会的智库化建设就解决了这个问题。

三是推进智库化建设有利于更好地提升人大工作的科学化水平。人大立法、监督、决定、任免和代表等工作涉及到地方发展的方方面面,事关党委决策部署的落实和人民群众切身利益。同时,新时代新情况、新问题层出不穷,给人大工作带来了许多新的挑战。而人大党组领导班子在忙于大量政务工作的同时,还要对这些新情况进行分析、对新问题进行研究决策,显然时间精力都很难跟上。这就需要“谋与断”适当分离,通过智库积极研究新情况,解决新问题,为人大及其常委会提供信得过、用得上、可操作的政策建议,使其作出的决定决议更能坚持问题导向、效果导向,更具科学性、合理性、前瞻性,能经得起时间和历史的检验。

四是推进智库化建设有利于更好地汇聚地方各级的智慧和力量。由于年龄、名额、党派、国籍等种种条件限制,地方上许多高校院所的专家学者、许多行业中的高层次人才并没有被选举成为人大代表,导致了許多高质量的意见建议不一定能够反馈到决策层。而推进理论研究会智库化建设,聘请这些专家学者、高层次人才担任研究员、顾问等,通过支付咨询费购买服务(研究)的形式,将他们的研究成果、意见建议吸收到人大工作、全市改革发展事业中,将进一步增强

地方发展的动力。

二、地方人大工作理论研究会智库化建设的可行性分析

多年以来,地方各级人大在工作中积极组建人大智库、人大工作专家库等人大工作研究团体,为人大工作创新和人大制度与时俱进提供了良好的智力支持和决策参考。但是,在智库运作的过程中,也暴露了很多问题。比如,专家学者对人大工作不熟悉,导致智库作用发挥得不够;研究人才基本都是兼职,许多都是人大干部或少数人大代表进行业余研究,个体素质差异较大,研究的专业性不够;还有一些智库虽然组建了,但由于缺少牵头负责人,实际中并没有正常运转。这些问题在一定程度上影响了智库作用的发挥。因此,地方人大应当在总结智库建设经验、教训的基础上,选择一个有政策支持、有工作基础、有实践探索的平台,建设新型人大工作智库。这其中,地方各级人大工作理论研究会优势突出。

一是有政策支持。中办、国办联合印发的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》明确提出“重点建设一批具有较大影响力和国际知名度的高端智库”“全国人大要加强智库建设,开展人民代表大会制度和中国特色社会主义法律体系理论研究”。十二届全国人大常委会委员长张德江在中

国人大制度理论研究会成立大会上,对人大智库建设提出要求,“在加强理论研究的基础上提升决策咨询能力和水平,努力按照中国特色新型智库的方向发展,成为人大工作的智囊团,为坚持和完善人民代表大会制度、推动人民代表大会制度与时俱进、做好新形势下人大工作提供咨询和智力支撑”。中央有要求、领导有指示、文件有支撑,这些都为推进地方人大工作理论研究会的智库化建设明确了方向和目标,提供了强有力的政策支持。

二是有工作基础。各地方人大工作理论研究会工作实践多年,一方面,围绕各地改革发展大局和人大理论创新、实践创新开展研究工作,为推进中心工作和人大及其常委会工作发挥了积极作用,也为坚持和完善人民代表大会制度、推动人民代表大会制度与时俱进作出了许多贡献。另一方面,地方人大工作理论研究会在组织架构、人员配备、运作机制等内容上都形成了一套行之有效的做法和传统,为推进智库化建设奠定了坚实的工作基础。以我市为例,我市人大工作理论研究会五年一届,设名誉会长、会长、副会长、秘书长、副秘书长和理事、监事。研究会名誉会长一般由上一届研究会会长担任,会长、副会长一般由从领导岗位上退下来的副主任或秘书长担任,秘

书长、副秘书长一般由人大常委会秘书长、副秘书长兼任,理事一般是在职或刚退休的委办室主任,监事由人大研究室退休的同志担任。同时,辖市区人大工作理论研究会以团体会员的身份参加研究会。目前我市人大工作理论研究会理事共 28 名,团体会员共 7 个。理论研究会下设办公室,由市人大常委会研究室承担具体工作。在具体工作流程上,研究会由会长会议主持日常工作,每年召开一次年会向全体理事、会员报告工作,谋划下一年度具体研究计划。把这个正常运作的研究会组织发展成为人大智库,具有很强的操作性和可行性。

三是有实践探索。地方人大工作理论研究会在实践中,积极探索服务大局、推动人大工作创新发展的模式和机制,形成了许多好的做法,有的地方在智库化建设上已经迈出了第一步。比如我市人大常委会在 2014 年与江苏大学合作共建,成立了“镇江市人大制度理论与实践创新研究基地”,由市人大工作理论研究会与江苏大学法学院组成研究团队每年共同确定研究课题,开展深入的调查研究,形成了深刻优秀的理论研究成果,如《地方人大重大事项决定及执行制度化水平提升研究——基于镇江市及辖区人大制度建设的实证分析》、《人大代表作用发

挥机制研究》等等,为我市人大工作总结、完善、提高提供了强有力的理论支撑。可以说,“镇江市人大制度理论与实践创新研究基地”已经初步具备人大智库的雏形。

三、推动地方人大工作理论研究会智库化建设的总体把握

在推进理论研究会智库化建设的进程中,需要把握好以下三方面内容:

(一)建设目标

推进地方人大工作理论研究会智库化建设的目标是,依托理论研究会建立一个以人大工作为研究对象,以影响人大党组决策为目标,以服务人大工作为研究导向的非营利性专业研究机构。

(二)基本原则

1.坚持党的领导。党管智库是根本原则,既包括政治引导,也包括组织领导和业务指导,确保研究方向始终正确。要把同级党委、人大党组的领导贯穿于人大智库建设、运转的始终,确保智库各项研究工作坚持新时代中国特色社会主义方向,遵守国家宪法法律法规,始终以维护国家利益和人民利益为根本出发点。

2.坚持特色发展。人大智库与地方其他咨询类机构、社会团体要有明显的特色和不同,这就要求智库在运转机制、工作业务上都体现人大特色和地方特点。智库要将服务人

大工作作为研究工作的主线和重点,定期向人大党组汇报研究情况,紧密保持与人大机关各委办室的联系。同时,也要结合地方工作的中心,对改革中的复杂、棘手的问题进行研究,对发展中的重大问题,某一行业、领域的长期或阶段性工作开展研究,为人大履职提供参考。

3.坚持科学研究。这是智库工作成效的根本判断标准。要求智库必须遵循规律的科学精神和,体现求真务实的治学态度和理论联系实际的研究方法,强化问题意识的导向,重视决策理论和跨学科研究,推进研究方法、政策分析工具和技术手段创新,以学理性和科学方法为人大决策咨询提供科学支撑。

4.坚持改革创新。智库是专业性研究机构,不能成为新的机关。所以,在智库内部环境上要鼓励大胆探索,提倡不同学术观点、不同政策建议的切磋争鸣、平等讨论。坚持一切服务研究、一切服从研究,减少事务性工作,将智库的精力集中到研究上。

(三)基本职能

目前,地方人大工作理论研究会的主要业务工作是人民代表大会制度本身进行理论研究,通过探索健全人大组织制度、工作制度的路径和内涵,总结地方人大工作和人大建设的实践经验,来支持和

助推人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。推进理论研究会智库化建设,要实现其基本职能的转变,进一步侧重决策研究,直接为人大党组、常委会、主任会的各项决策提供参谋服务,为人大重点工作提供咨询服务。具体来说:

1. 参与人大工作的谋划。在对地方经济社会发展和历届人大工作充分调查、深入思考和系统分析研究的基础上,为新一届人大开展工作提出前瞻性、战略性、长远性的思路 and 重点。

2. 为人大党组的决策提供咨询服务。特别是在人大党组研究落实中央、省市重大决策部署的具体措施方面,提出政策分析、建议和工作方案。

3. 为人大各项重点工作提供咨询服务。根据党组的决策和人大全年工作要点,对立法、重大事项决定、监督、议案建议办理、代表活动中的重点工作开展研究,在综合国内外先进经验的基础上,提出分析和建议。

4. 对人大工作开展情况进行评估和总结。人大开展的重点工作结束后,如立法、专项评议、述职评议、代表接待选民等,要对其是否达到预期目标进行评估,适时提出调整改进建议,并努力提炼成经验做法。人大届尾时,要对一届人大工作进行评估总结,形成相关理论研究成果。

5. 培养和储备人大干部。

通过选派人大机关干部到智库兼职,提高人大干部的专业和综合能力,为人大工作发展储备人才。

四、推动地方人大工作理论研究会智库化建设的路径设计

在深刻领会党的十九大精神,借鉴其他单位智库建设发展的有益经验的基础上,结合我市人大工作的探索实践,我们认为,推动地方人大工作理论研究会智库化建设应当分三个阶段逐步推进。

第一阶段:试点探索。

1. 试点单位:市级人大工作理论研究会。这主要是考虑到省级人大工作理论研究会规模较大,县级人大工作理论研究会人员较少。同时,我们还建议,一个设区市只在市级层面建立人大智库,县级不设。这是为了进一步整合研究力量,减少层级。

2. 探索方式:通过与地方高校院所合作的形式,在市级人大工作理论研究会内部成立人大智库,受研究会领导,每年承担人大和人大工作理论研究会提出的1-2个研究任务,并向人大和研究会报告研究成果。

3. 人员组成:人大智库由研究会会长担任主任,牵头负责开展工作,研究人员由部分理事、高校院所的专家、人大机关干部组成。

4. 试点时间:试点1-2年

后,由人大党组对运行情况进行评估后进入第二阶段。

第二阶段:合署办公

1. 成立机构:按照“两块牌子、一套班子”的原则,扩大智库组织架构,人大工作理论研究会全体成员在人大智库内任职,承担相关工作。

2. 职能过渡:从理论制度性研究向决策咨询服务倾斜。根据人大工作的安排,每年选择2-3个重点议题开展研究,为常委会审议提供信息咨询参考。

3. 组织架构:智库内部设办公室,负责智库的日常事务性工作,工作人员由人大常委会办公室、研究室工作人员兼任。同时,根据研究领域和方向的不同,成立相关研究委员会,由相关理事负责,并对外聘请专家学者、高层次人才担任顾问。研究委员会相关工作根据领域不同,由人大常委会相关委员会承担。

4. 试点时间:合署办公2-3年后,由人大党组对运行情况进行评估后进入第三阶段。

第三阶段:独立运转

1. 统一规范:将地方人大工作理论研究会(地方人大智库)统一更名为地方人大工作研究院,制定相应的工作办法,规范职责、工作流程、经费来源等。

2. 组织架构:人大工作理论研究会(人大智库)全体成员在地方人大工作研究院任职,各辖市区人大工作理论研究

会以团体研究员身份在研究院任职,共享研究院工作成果。研究院下设办公室,对外聘请1-2名工作人员,由市人大常委会研究室统一管理、协调;同时,设若干研究委员会,由相关理事负责,聘请相关人大代表、专家学者、高层次人才开展研究工作。

3.挂职机制:建立地方人大机关干部到研究院挂职制度,定期选派年轻干部到研究院挂职,既可以增强研究力量,也可以提升干部工作能力。

五、推动地方人大工作理论研究会智库化建设中需要注意的几个问题

1.管理模式。人大智库的工作职责、组织架构、人员构成、经费来源等事项,均由人大党组研究决定,须报同级党委

研究的,以人大党组名义请示报告。日常事务性工作,由智库负责人处理,由人大常委会研究室扎口联系。同时,对聘请的专家、学者、高层次人才实行动态管理、定期调整。

2.场地和人员。人大智库下设办公室的办公地点可设在人大机关,办公人员可以通过返聘1名退休的人大干部,对外招聘1名社会化用工解决,同时,还可以与地方高校建立实习平台,通过定期组织高校学生实习来满足办公需要。

3.与人大各委办公室的关系。人大智库与机关各委办公室之间在工作目标上是相同,都是为了服务人大工作,但具体服务的侧重点要有所区分。人大智库建立后,智库决策咨询服务的侧重点在于围绕人大

党组提出的课题,重点提出超前的建议意见,这主要依靠搜集、汇总、分析国内外发达地区的做法和经验,结合地方特点提出具体方案。而人大常委会各委办公室工作的侧重点在于通过调研,了解地方工作的成绩和问题,结合智库的建议提出对策。

4.成果转化。智库研究的成果,一是体现在人大党组的各项决策,人大常委会作出的各项决议(决定)、审议的各项议题中;二是通过召开年会、研讨会、论坛等形式,交流研究成果;三是通过出版发行研究论文、书籍体现研究成果。

(作者单位:镇江市人大常委会)

(上接第5页)法检查的成效,推动严格执法、全民守法,用法护航我市高质量发展。

四是要牢牢把握与时俱进的导向。这次“两会”上,栗战书委员长代表全国人大常委会所作的工作报告旗帜鲜明、求真务实,以民为本、彰显法治,提出了人大工作与时俱进需要把握的新观点、新要求,我们要认真学习领会,不断改进人大工作。要突出工作的重点,突出生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴、营造良好发展环境等方面,结合今年的人大工作切实加以推进。各委办公室要进

一步聚焦聚力,通过议案和重要建议的督办、调研视察、专项评议、述职评议、政情通报等,集中发力、持续推动,以久久为功的劲头促进问题的解决。提高立法的质量和效率,树立精品意识,加紧工作、超前工作,确保各项立法任务、调研任务如期完成。要增强工作的实效性。人大安排的各项工作都要把解决1-2个突出问题作为重要目标,要把是否取得实实在在的成效作为评判工作的标准,不走过场、不搞形式,切实做到抓一件成一件,推动“一府一委两院”依法行权、尽职尽

责。要健全人大组织制度和工作制度,今年省委将召开人大工作会议,并出台做好新时代地方人大工作的意见。我们要以贯彻落实为契机,进一步健全立法工作机制和程序,拓宽公民有序参与立法的渠道;进一步完善正确监督、有效监督的机制,不断增强监督的针对性和实效性;进一步推进规范性文件备案审查制度建设,落实核查通报制度;进一步推进代表工作机制、载体和服务创新。

(根据录音整理)

一马当先办企业 尽心尽责为人民

——记镇江市人大代表张秀凤

□ 张 搏 刘 宁



张秀凤，江苏一马先集团有限公司党委书记、总经理，镇江市四届、五届、六届、七届、八届人大代表。个人荣获：全国“巾帼建功”标兵、江苏省劳动

模范、省巾帼创业排头兵、省“三八”红旗手、省优秀企业家等多项荣誉称号、镇江市劳动模范；多次被评为“优秀镇江市人大代表”。

兴企，诉说着企业壮大的灵魂

1996年，张秀凤服从组织决定从乡镇领导岗位上，进入县城受命组建江苏省一马先集团公司，任党委书记、总经理，并兼任问题最严重的集团最大的企业句容工艺绣花厂厂长。当时一马先集团下属五家轻工系统的老企业，一家停产，二家半停产，一家企业由于欠发工人工资和工人集资款，罢工上访。五家企业职工两千多人，其中：退休、内退、生病不能上班需要企业负担的达800多人。集团所属企业累计固定资产3000万，负债却高达8000万元，拖欠养老保险、医疗保险达600万元。上任当天就被数百名职工围困，要求发工资和集

资款,而对职工质疑的目光,张秀凤同志拿出勇气和魄力,当场作出承诺:一个月内保证兑现拖欠的工资。没有生产资金,没有业务订单,职工人心涣散,拿什么去兑现啊?面对现实,她明白自己只有一条路,那就是勇往直前,进能活,退就是死。为了这句承诺,她破釜沉舟,背水一战。那一个月,她白天到下属企业调研,跑金融和业务部门求援,应付讨债人员,接待上访职工。晚上到干部职工家走访,和他们推心置腹地交谈,征求他们的意见,谋求企业发展良策。当时,集团下属服装厂争取到舜天集团一笔救命的试单。为了做好这一笔试单,她吃住在厂里,从选料、打样,到制作、检验,亲自参与,严格把关,每天工作都在十几小时以上,有时整天整夜不休息,交货时,她累倒了,但在医院挂了两瓶水后,针头一拔,她又出现在厂里。试单的成功使企业重新赢得客户的信任,也如期兑付了职工工资,使企业出现了一丝生存发展的希望。接下来的八个月,舜天给了企业累计一千万的长期订单,并成为最密切的合作伙伴。就这样日日夜夜,从来没有一个休息日,她一度时间忘记了自己还有一个需要照顾的四岁孩子放在远离县城的乡镇。她一心扑在工作上,忘我地工作,在

较短的时间里顺利完成了集团组建、企业稳定、生产发展的重任。

进入新的世纪,新的考验接踵而至。2000年集团面临改制,一方面,职工对改制政策不理解,情绪激动,另一方面,根据政策对除退休工人外近2000名在职职工进行身份置换所需的经济补偿金最低需4000万元。当时,政府财政困难,拿不出钱。这时,张秀凤同志承受着阻力和压力以一个企业家的战略眼光,又一次作出承诺:不要政府一分钱,全部接收集团所有员工,保证职工的就业和安置,同时对职工的经济补偿金逐年支付。

集团顺利改制为私营企业后,原有的各种生产要素得到了更为合理的配置,焕发出了新的生机和活力。张秀凤同志提出:一马先集团要抢抓机遇,顽强拼搏,负重奋进求发展,集团要实现“一个发展、三个提高”的奋斗目标。即企业向经营规模和竞争实力要发展。企业的经营管理水平要提高;企业的形象和职工队伍素质要提高;企业职工的工资水平要提高。大胆选人用人,把作风优良、品质优秀、有管理能力的人提拔到管理岗位上,并对全集团管理层岗位全部实行聘任制,为了提高职工素质,广泛吸取大专院校专业人才,把有

培养潜力的技术人员,送出去专业培训,发展企业文化,现在一个人人争先,个个创优的良好局面已经形成,为企业注入了新的活力。与此同时,张秀凤抓住时机,根据市场竞争激烈的发展趋势,又明确提出“巩固服装主业,发展多种经营,强化内部管理,提高人员素质”的经营方针,努力做到人无我有,人有我优,先后投资兴办了一马先包装厂、服装辅料厂、金马水洗厂、电绣厂、益达服装厂、亚美制衣厂等6家企业,吸纳了多名高学历、有一技之长的年轻人进入管理层,使集团张开了腾飞的翅膀。

近年来,由于国际贸易摩擦加剧,美国和西欧重新对我国纺织品设限配额,设置种种技术性贸易壁垒,以及国家税收政策的调整、人民币升值、一线工人严重短缺等原因,服装行情一路下滑,很多小服装厂已关停,一些上规模的企业任务也不是很饱满,而我们的企业却都是满负荷的生产运行。这是由于企业积极与国际接轨,将先进的管理理念引入企业日常经营管理中,实施品牌战略,严格按照国际标准规范企业的各项规章制度,保证职工的合法权益。创办了自己的“一马先”品牌和网站,增强了在出口企业中的竞争实力,加速了国际化进程。集团公司通

过 ISO9001 质量体系 和 OHS18001 职业健康安全体系 认证,促使各部门职责明确,各项工作规范化、程序化和标准化,提高了产品质量,保证了员工的职业健康安全,与国际接轨,增强企业竞争能力。目前企业已取得了美国环球服装生产社会责任组织的认证和美国沃尔玛、凯玛、里维斯、迪斯尼等十几家公司的验厂认证。由于企业加快转型升级,企业规模不断发展壮大,连续多年销售总额始终稳居全句容市工业企业三十强之列。

为民,诠释着人大代表应有的责任

张秀凤代表时刻牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的光荣使命,具有强烈的政治责任感和历史使命感,积极参政议政,依法履行代表职务,充分发挥代表作用,当好人民群众的代言人。当代表二十多年来,不管日常事务有多忙,都以饱满的政治热情按时参加各次人代会。每次会前,都通过咨询、走访等方式进行广泛而深入的调查,充分了解民情、民声,把群众反映强烈的社会热点难点及时向大会反映,积极建言献策。尤其是在闭会期间,积极参加市人大的各项活动,坚持参与人大的视察调研活动,处理好本职工作与代表工作的矛盾;坚持联系

人民群众,处理好单位员工与当地群众的矛盾。

句容是农业大县,自然地貌属丘陵,大都靠天吃饭的农民深受其苦。张秀凤代表的企业是劳动密集企业,部分工人是半工半农,要想把他们彻底解放出来,解决农田问题首当其冲,张秀凤暗下决心。2011年,国土资源部印发《高标准基本农田建设规范(试行)》,出台首个高标准基本农田建设规范,2017年中央1号文件又提出“加快高标准农田建设,提高建设质量”,她认为机会到了,在大量调研后,她发现由于我市的高标准基本农田建设实施时间较晚,项目区在选择上往往很难避开原来农委、开发和水利等部门建设的项目,而且原来做的项目由于要求和标准不相统一。涉地涉农项目有效整合难度较大,项目后期管护因为管护资金不落实,管护工作往往流于形式。为此,在市八届人大一次会议上她领衔提出《关于整合资源,加快推进我市高标准农田建设的建议》,她建议:鉴于高标准农田建设工作的重要性,建议市政府成立综合协调机构,整合国土、财政、水利、农委等部门资源,统筹协调推进相关工作;只要不是重复申报的工程和工作量,可以叠加申报项目和提高建设标准,以便在原来建设

项目基础上实现提档升级;项目建设资金统一由各级政府统筹安排,财政扎口监管,农业、水利、国土等部门具体负责条口项目的申报、验收和监管,乡镇或辖市区土地整理中心具体承担项目实施,做到精准施策、高质量建设;鼓励社会资金投入建设高标准农田项目,通过验收的给予资金奖补,发挥农业多元化投入和市场的调节作用。该建议被当年的人大主席团确立为重要建议交市政府办理,由于办理成效明显,被评为优秀市人大代表建议,在人代上进行了表彰。

近几年来,张秀凤代表立足本职,心怀大局,针对平时的调研情况实事求是地提出了不少事关当地群众关心的热点难点问题,并形成议案建议。如:《关于规范行人和非机动车交通行为的建议》《关于完善市属国有企业法人治理结构的建议》等,均得到有关部门较好办理,问题得到有效解决,也得到了当地人民群众的一致赞同。尤其是她参与提出的《关于推广“戴庄经验”,大力发展生态农业的议案》,被评为大会的惟一议案,对全市农业高质量发展起到了积极的作用。

反哺,践行着企业发展的根本宗旨

成功的创业者,有铁一般的意志,也有水(下转第 32 页)

责任重于泰山

——记镇江市丹徒区人大代表 董春宝

□ 任 锁 吴 佩

在茅山老区东麓有一个古镇,名叫宝堰镇,这里有一个企业叫镇江镇宇金属制品厂,翻开宝堰镇发展篇章,他有着浓墨重彩的一笔。无论是创业之路,还是回报社会,在茅山老区谱写出一曲曲生动的为民之可歌、创业之歌。谈到轧钢行业,有一个人不得不提,他就是丹徒区人大代表镇江镇宇金属制品董事长董春宝。结缘轧钢行业,使这位从下岗到创业的汉子找到了事业发展的新支点……

创业创新谋发展

天道酬勤。一个人只有脚踏实地,才能展翅高飞。董春宝就是这样勤奋踏实,执着前进的。1996年,他从象山金象集团下岗后,经过短暂的焦虑、失落后,韧带调整心态,走亲访友,了解市场,寻找就业渠道。找工作的艰辛过程,使他逐渐坚定了一个信念,就是自己创办一个企业,组织一批下岗人员再就业。于是,他向亲朋好友商借资金,很快组织了原金象集团的50余名下岗职工,对

原厂的机械设备进行维护保养实行承包经营并组建了大宝轧钢厂,走出了创业之路的第一步。

在这段时间里,他吃、住全在厂里,全身心投入到恢复生产的工作中。刚开始生产头绪众多,千丝万缕、难于理清,生活中饥一顿、饱一顿,每天只能睡上几小时,真正是熬红眼、累弯腰。生产现场人手不够,他就上轧机和大家轮班一起干,由于汗水流得太多,衣服是湿了干、干了湿,引起了皮炎,也没时间去医院就诊。由于工作过度疲劳,凌晨下夜班时,双腿发软,一阵眩晕,跪倒在回办公室的路上。可辛勤劳动的汗水并未换来预想的效果,市场急剧变化,产品销路不畅,企业刚起步就面临二次失业、停业关门。

董春宝在失败面前没有沮丧,在挫折面前没有沉沦,始终坚定一个信念,学习成功企业家百折不挠的硬汉子精神,走出失败,从头再来。吃一堑、长一智,这次失败让他懂得了不

能不做热身准备就跳进市场经济的海洋中去游泳的道理。通过介绍,1998年7月,他首次以圈外人士身份赴浙江宁波参加全国锉刀行业会议。会上,他虚心向锉刀生产厂家学习锉刀钢的加工工艺与技术要求,会议一结束,便邀请中国锉刀协会的领导、资深锉刀生产企业来镇江考察指导,寻求合作伙伴,商讨合作事项。在取得支持后,果断签订合同,调整产品品种结构,转产专业轧制优质碳素工具钢的各种锉坯,从此工厂走上了正规。

商场如战场。作为一个企业的管理者,董春宝深知:只有打破常规出新招。取他山之石、攻己之玉,才能使企业赢得市场。有了畅销对路的产品,工人的温饱解决了,发展壮大企业成了他的新目标。制约发展的瓶颈就是缺少流动资金,正在为购买钢坯资金发愁的时候,他想到了“借鸡下蛋”,于是找到了与自己企业有往来的唐山钢铁公司,恳切地向他们介绍锉刀市场需求,镇江有利

的地理条件及工厂的发展销售前景。功夫不负有心人,真诚感动了对方,唐钢在派人来镇实地考察后,承诺每月调拨100吨左右钢坯。有了周转钢坯,盘活了资金,产品销售渠道迅速打开,他信守承诺,立即向唐钢返还钢坯款。诚信的举动取得了唐钢的信任,周转钢坯从100吨迅速增加到400余吨。他再次抓住机遇,利用积累的资金,扩大生产,增加规格品种,由开始的单一品种扩大到四大类,牢牢站稳了钢坯销售市场,大宝轧钢厂从此走上了快速发展之路,从1998年到2000年的头三年,产品销售每年均以50%的速度递增。

二次创业成功后,董春宝没有满足,为了扩大规模,提高企业的知名度,在象山乡政府的支持关心协调下,于2000年6月,利用原象山造纸厂近10亩土地部分场地和厂房,投资近350万元进行再次创业。随着新厂区的建成许多客户慕名前来订货,日本客商多次来厂考察,并应邀去日本考察,洽谈合作事宜。经过几年的搏击,如今全国锉刀知名品牌企业,锉刀行业龙头企业的钢坯由大宝轧钢厂供货,该厂也成为外销日本和美国钢坯的指名加工单位,成为中国锉刀协会会员厂、中国锉刀协会唯一命名的中国锉刀钢材生产供应基

地,产品销往北京、上海、浙江、广东、福建、河北、江苏等15个省和直辖市,覆盖全国锉刀行业70%左右,成为欠锉刀行业名副其实的钢坯大王。

2003年6月根据市场的需求,民营企业的快速发展,经过市场调研,投入资金400余万元,开始了铸铁轧辊的研发与生产。由于产品稳定,基础牢靠,技术先进,售后服务跟踪及时,质量上乘,一次性通过国家产品质量认证,获得产品质量生产许可证,是镇江唯一拥有空心轧辊技术水平的单位。企业研发的空心轧辊质量好,湖北新冶钢厂使用后很满意,成为其空心轧辊特许供货单位……空心轧辊的研制成功既满足了用户的需求,又提高了公司的科研实力,更扩大了市场销售,前景广阔,仅此一项,就为公司增加效益20%以上。铸铁轧辊质量稳定已销往全国各大钢铁公司、轧钢厂,特别是西宁特钢与湖北新冶钢厂,对大宝公司产品质量赞不绝口,需求量成倍增长。戴南不锈钢制品基地90%的轧辊均由大宝公司提供,轧辊生产供不应求,客户反映“质量可靠、服务优良、信誉佳”。

原有厂地已阻碍了城市规划和企业的发展,公司决定跳出城区求发展,2011年,公司在丹徒宝堰镇购置土地40多

亩,新建厂房10000多平方米,办公楼2000多平方米,厂房、土建、技改、更新设备、环保投资共5000余万,新建厂区的产品生产销售增长了两倍以上,公司成为丹徒区宝堰镇重点纳税企业。董春宝于2011年年底当选为丹徒区人大代表至今。

履行职责诉民愿

在采访时,董春宝谈了这几年当代表体会:“人民选我当代表,我当代表为人民。”他认为:“再忙也要参加好人代会。”做好人民代表大会会议期间的工作,是法律赋予代表的重要职责。他十分珍惜参加每年一次人代会的机会,会议期间专心履行代表的职责,至始至终,按照规定参加代表活动。每次会议都按时参加,认真听取“一府两院”的工作报告,从有利于发展,有利于民主法治的角度,客观公正,实事求是地发表自己的意见,做到依法审议,参政议政,积极提出建议。积极参加市区人大组织的各项活动,从不推诿,在活动中向群众宣传法律知识,访民情,听民意,解民忧,在视察活动中主动发现问题,向有关部门提出合理的整改意见。因工作需要,他经常和一些民营企业家打交道,在与他们的交往中,共同探讨对发展民营经济的看法,集中民智,取其精华,积极向政

府献计献策。

每年召开人代会前，董春宝都能积极走访当地人民群众，听取他们的意见和建议，在丹徒区第十五届人大第一次会议召开前，他在走访中了解到丹徒宝堰辖区境内的胜利河，由于当年河道、河堤及建筑物的设计标准偏低，排涝能力不足，加之绝大多数涵闸多年失修，河道多年未清，下游泄洪不畅，每遇汛期强降雨，均出现严重的内涝，病涵、病闸和河堤单薄地段等险工地段不堪重负，防洪形势十分严峻，地方政府每年都要投入大量的人力、财力和物力进行防洪抢险，群众工作生活受到影响，意见很大。他参与提出了《关于加快实施胜利河整体疏浚的建议》，建议丹徒区政府向上积极争取，并在2012年对新通济河进行整体疏浚，并对河堤进行了除险加固，确保了胜利河两岸人民群众生命财产安全，人民群众安居乐业。

镇荣公路是S265的重要组成部分，既是杨溧高速公路的重要辅道，也是丹徒区区内唯一的骨干道路，更是茅山老区的形象道路。由于镇荣公路二期改扩建工程即将全面竣工通车，但只剩下上会集镇至荣炳集镇不到20公里没有改扩建，而且工程建设跨度较长，严重影响当地群众的出行，他

通过大量调研，参与提出了《关于加快实施镇荣公路三期拓宽改造的建议》，建议丹徒区政府一鼓作气实施镇荣公路三期改扩建工程，尽快使镇荣公路全面改扩建到位。相关部门十分重视，问题得到了较好的落实。

回报社会尽责任

“不负重托，关注民生，回报社会，这是一个人大代表的责任和光荣使命。”董春宝是这样说，也是这样做的。他由一名下岗工人成为一名成功的私营业主。企业职工由开始的50余人增至目前的100余人，其中82名为下岗工人，40、50后人员约占90%。职工全部参加了养老保险和市总工会的职工意外伤害保险，职工收入由开始的每月三四百逐步增加以一千五百元以上，最高岗位工资达三千元，工厂多年来未发生任何一起劳资纠纷。

工厂成立了工会，架起了通向职工的桥梁，沟通职工信息，遇有职工砌房造屋、婚丧喜事，工会总能送上礼金和慰问金。企业还组织了职工到香港、澳门等地旅游，积极支持上级工会的活动、区女职工趣味运动会、区职工职业技能大赛，丰富职工的业余文化生活。

近年来，在乡村道路建设。投入近30万元救助公益活动、防治“非典”、抗震救灾、帮困助

学、为慈善总会募集资金的社会慈善活动等方面多次给予帮助支持。他还出资2万余元，帮助两名苦难职工的孩子完成了大学学业，在区总工会开展的“劳模一帮一，结对助学”活动中，结对帮扶一名大学研究生，资助两名大学生，直至他们毕业。平时职工遇到特殊困难，都亲自带头捐上一千元，做出榜样，并发动全厂职工献爱心，及时将捐助送到需救助人手中。

由于经济建设成绩较显著，镇江镇宇金属制品厂多次受到省、市电台、电视台，报纸等新闻媒体报道表扬，董春宝也荣获镇江市“劳动模范”、“市优秀创业明星”、“省依法经营先进个人”称号，企业获“市先进企业”称号，被省、市社保局、总工会命名为“上新岗创业”示范基地。

人大代表不只是一个光荣的称号，更承担着神圣的使命。董春宝深知人大代表使命之崇高、责任之重大。成绩只能属于过去，谈到下步目标，董春宝信心满怀：再接再厉，抓住机遇，认真履职，创业创新，为丹徒区经济建设再创辉煌做出应有贡献。

(作者单位：丹徒区宝堰镇人大)

让代表建议“落地有声”

——2018年部分市人大代表议案建议办理情况选登

□ 戴劲松

(接上期)

11. 关于进一步吸引高校 毕业生留镇的建议

提建议人:胡颖健等 10 名
代表

承办单位:市人社局

建议主要内容:出台基础人才留镇优惠政策。提高就业补贴标准,提高创业担保贷款支持力度,强化校企合作拓宽就业渠道,鼓励高校毕业生来镇留镇创业。

办理情况摘:2018年,市人社部门创新工作举措,加大政策力度,强化工作目标,助推更多高校毕业生来镇就业创业。8月,市委办公室、市政府办公室印发了《关于鼓励和支持高校毕业生来镇就业创业若干政策的意见》,实施包括降低毕业生落户门槛、完善毕业生安居政策、实施毕业生生活

补贴、实施毕业生留镇奖补、实施毕业生社保补贴、提高见习补贴标准、加大创业扶持力度、实施创业场租补贴等 12 项优惠政策。同时,市人社局制定了《镇江市市区高校毕业生租房补贴实施细则》《镇江市市区高校毕业生来镇就业生活补贴实施细则》等 5 个配套实施细则,深入实施高校毕业生留镇行动,大力推介招才引智政策,扩大政策知晓度,进一步营造尊才、爱才、用才的人才环境,集聚更多高校毕业生来镇创业就业,为推动高质量发展提供了坚强的人才支撑。

12. 关于进一步弘扬新时代企业家精神,激发创新创业 正能量的建议

提建议人:魏国荣等 10 名
代表

承办单位:市经信委

建议主要内容:加强指导培训,搭建交流平台,加大特色产业扶持力度,强化现代金融支持,打造企业家创新创业高地;推进行政审批改革,改善企业家创新创业环境。

办理情况摘要:2018年以来,我市全面深化产业强市战略,先后出台《推进重点产业链优化培育工作常态化制度化的实施方案》《镇江市高端装备升级行动计划(2018~2020)》《镇江市新材料升级行动计划(2018~2020)》等,以“高端、高新、高效”为引领,推动产业转型升级;不断加大资金扶持力度,全年安排市级专项资金 5700 万元支持企业发展;大力推进企业降本增效,多次举办政企交流座谈会,面对面倾听企业家发展诉求,累计解决企业难题 47 个;广泛开展公益性

培训交流,近两年共开展企业家培训 80 余场次,惠及 3000 余家企业。下一步,我市将进一步优化资金扶持,2019 年计划安排市级专项资金 5400 万元,重点在企业技术改造等方面给予支持;出台市级降成本政策意见,牵头落实各项减税降费政策,持续降低企业生产经营性成本;构建“亲”“清”政商关系,始终尊重、善待、支持、服务好企业家,常态化开展暖企大走访、企业家座谈会等活动,并设立专门的企业服务机构,全天候受理企业服务诉求,及时交办,限时办结,切实为企业家分忧解难。

13. 关于将扬中居民用气量纳入镇江居民用气量计划的建议

提建议人:陆彩霞代表

承办单位:市住建局

建议主要内容:将扬中居民用气量纳入镇江居民用气量计划,逐年增加扬中市居民气源指标。

办理情况摘要:市住建局积极协调扬中市天然气相关问题,减少供气环节,降低用气价格。一直为扬中中燃公司能在中石油开户以增加居民气量,多次拜访中石油天然气销售东部公司和江苏分公司。中石油天然气销售东部公司最终同意了扬中中燃公司的开户请求,已与扬中中燃公司直接签订天然气购销合同。至此,增加扬中市居民气量这一关

系到民生的大事得到了圆满的解决。为了保证扬中市社会经济的快速发展,保障扬中市川气需求,2018 年起已对扬中天然气供气价格进行了大幅度降低,取消阶梯气价,按上游供气价格销售给扬中中燃公司,仅收取适当的管输费以维持运营维护需要。

14. 关于加强老旧小区改造力度的建议

提建议人:王荣飞等 10 名代表

承办单位:市住建局

建议主要内容:推行“城市双修”,补齐功能短板;运用“共同缔造”,创新社会治理;完善政策,强化要素保障;重视软性改造,加强物业管理。

办理情况摘要:市住建局制定了三年改造计划,利用三年左右时间对九十年代前建成的 145 万平方米老旧小区进行改造。2018 年启动大市口西北、中营、同德里、朱方路、九里街 5 个片区 51 万平方米整治,受益群众 1.75 万人,年底前主体工程完工。市住建局推行“城市双修”理念,重点解决路不平、灯不明、污水满溢等问题,改造水电气等地下老旧管网;改造停车设施,缓解停车难;完善技防、消防设施,提升安全感。拆除违章搭建,恢复公共空间;整治老旧杆线,消除“蜘蛛网”;屋顶“平改坡”,美化第五立面;引导居民参与改造,努力实现共谋、共建、共管、共评、

共享。5 个片区征集了 40 名市民督察员,充当政策宣传员,信息沟通的联络员和工程质量的监督员;组织了 4 轮“设计师进社区,与居民面对面”会议,当面征求意见和建议;市发改、规划、环保、国土、住建等部门简化审批程序,优化办理流程,高效审批,确保改造实施。此外,市区老旧小区改造领导小组全面统筹推进老旧小区改造的规划、建设、管理等工作。

15. 关于建立离退休人员网上人脸识别认证系统建议

提建议人:朱爱萍等 10 名代表

承办单位:市人社局

建议主要内容:发挥智慧人社功能作用,建立离退休人员网上人脸识别认证系统,通过远程视频认证,让“信息多跑路,让群众少跑腿”成为现实。

办理情况摘要:2018 年,市人社局与平安医保科技公司合作,借助平安“城市一账通”成熟的人脸识别技术,成功实现社保待遇资格认证“秒级”扫脸认证,免去来回奔波之苦,实现高效、快捷认证。市人社局提供网上人脸识别认证渠道有手机 APP 和市智慧人社网站两种。由于手机 APP 不是老年人所擅长,经过需求分析和安全论证,人社部门通过平安“城市一账通”APP 开通了“为他人认证”功能,让熟悉移动互联网的年轻人下载注册,即可为家里老人办理了资格

认证。日前,市人社局正在与支付宝、平安保险等更多第三方平台合作,开发更多的网上人脸识别认证渠道,通过努力宣传拓展该项业务的开展,以方便更多退休人员。

16.关于推进“公厕革命”的建议

提建议人:王荣兵代表

承办单位:市城管局

建议主要内容:推进“公厕革命”,加快公厕规划编制,加大建设改造进度,提升公厕品质,建设智慧公厕,创新建管模式,加强日常管理。

办理情况摘要:市城管局根据我市公厕现有数量及设施配备情况编制环境卫生设施专项规划,在加快补齐老城区公共厕所短板的同时,充分考虑风景区、旅游景点、公园、广场等人口密集公共场所对厕所需求,逐步形成布局合理、数量充足的城镇公共厕所服务体系。2018年全市新建、改造公厕50座,在一定程度上缓解我市公厕数量不足的矛盾。在新建、改造过程中加强公厕人性化设计,包括提高女性厕位比例、满足特殊人群如厕需要等,提高公厕使用的便利性。同时加强对公厕管护人员的培训,建立完善的监督检查机制,提高精细化管理水平。

17.关于完善市区至高校园区公共交通线路,便利出行的建议

提建议人:时秋香代表

承办单位:市交通运输局

建议主要内容:新开通主城区至高校园区的公共交通线路;建设高校园区公交枢纽,延伸现有83路、118路、218路等开往丹徒新城线路;延长早晚发车时间,方便师生、居民出行。

办理情况摘要:以往大学城公交出行,因道路基础设施和公交场站设施等条件制约,公交线路迟迟未能开通,大学城专线末班车结束时间也较早。2018年高校园区公交枢纽站建设取得较大进展,9月份大学城临时公交站建成并投入使用后,市交通运输局开通了公交86路(末班时间为19:30),连接大学城、丹徒新城及火车站南广场、北广场,方便大学城师生前往主城区与火车站。同时,对原大学城专线进行优化调整,变更为87路(末班时间延长到19:00),方便了大学城师生前往丹徒新城和宝龙商圈。

18.关于加快图书馆分馆建设的建议

提建议人:刘芝蕴等3名代表

承办单位:市文广新局

建议主要内容:加强区县级乡镇图书馆分馆的建设,加强社区图书馆建设,注重资源共享。

办理情况摘要:市文广新局积极探索总分馆建设路径,现全市建成图书馆分馆539

个,镇(街道)文化站图书馆分馆建成率达到100%。注重建设搭建服务体系框架,按照《关于构建全市图书馆服务体系工作方案》的要求,构建图书馆服务体系三层架构:市图书馆为中心馆,各辖市区图书馆为总馆,基层图书室、行业图书馆、社会图书馆为分馆。日前市图书馆分馆数量由2016年的54家增长到现在的539家,服务体系框架已基本搭建完成;注重服务不同类型读者群体,面对不同群体建设分馆,并结合“书香八进”活动,推进分馆建设走进校园、机关、企业、社区、农村、监所、军营等,目前已建成学校图书馆分馆12家,机关事业单位分馆15家,企业分馆15家,街道(乡镇)、社区(村)分馆119家,监所分馆2家,部队、军营分馆5家;注重引入社会力量参与分馆建设,市文广新局与市内企事业单位签订共建合作协议,由市图书馆提供图书资料和专业指导,共建方提供场所、设备和人员,双方结合实际、发挥优势,实现互利合作和资源共享。目前与京口区大学科技园共建了人才分馆、与“马副官的店”合作共建了文心书咖等。

19.关于提高扶贫工作质量的建议

提建议人:韩同军、魏琴代表

承办单位:市农委

建议主要内容:科学建立

考核标准,提高脱贫质量,增强贫困村造血功能,注重农村福利事业建设。

办理情况摘要:市政府出台了《关于完善社会医疗救助制度的意见》,目前全市已建立起统一的“社会医疗保险+社会医疗救助”保障体系,形成了与“慈善助医”相衔接的机制。同时明确加快“建档立卡”人员相关医疗救助待遇落实,将“建档立卡”低收入人群全部纳入医疗保障范围,全面落实医疗救助的各项待遇。市农委深入开展达标退出“回头看”,全面评估2016年~2017年度达标、脱贫成果。充分利用市扶贫工作阳光监管平台的监督监测功能,加强对各地各部门的监督检查。加紧扶贫项目备案工作,支持和引导辖市区搭建扶持发展平台,协调金融机构加大支农惠农金融产品开发力度,加快推动一批产业扶贫强村项目的规划建设。

20. 关于进一步规范管理村干部的建议

提建议人:陈国贤代表

承办单位:市委组织部

建议主要内容:对村“两委”干部,科学考量准入指标,适当放宽年龄限制,严格执行选拔任用程序,进一步加强规范化、制度化管理。

办理情况摘要:市委组织部加大村干部选拔培养力度,引导丹阳市年龄限制工作再作探索和突破,为更多基层干

部的晋升发展开辟通道;抓好村组织带头人队伍建设,在充分调研的基础上,出台村党组织书记管理办法,建设“四强”型基层党组织书记;探索村干部职业化,确保村干部主要精力在村,加大在岗考核工作力度,建立与考核报酬挂钩机制。

21. 关于加大对小微企业政策扶持的建议

提建议人:杨敬辉代表

承办单位:市财政局

建议主要内容:细化扶持政策,取消小微企业在发展中的限制,不断提升小微企业住房公积金管理水平和服务水平。

办理情况摘要:2018年以来,市财政部门印发了《关于清查住房公积金缴存相关政策的函》,牵头组织在全市范围内排查住房公积金缴存登记政策及相关业务规定、报备缴存登记办理方式。同时,不断加大稽查力度,督促单位规范执行住房公积金制度,确保所有在职职工应缴尽缴,不得在单位内部制定歧视性规章制度,将住房公积金作为部分人员的福利。此外,市财政局优化服务效能,启动公积金信息系统的升级改造,开通住房公积金网上业务,足不出户完成住房公积金汇缴业务;加强业务培训,让所有人员熟悉业务规定,熟练业务流程,确保柜面对外服务标准,各服务渠道的业务解释答复口径规范统一;加

大政策宣传力度,让住房公积金制度家喻户晓,努力实现应缴尽缴,让更多职工通过公积金实现安居。

22. 关于整治镇江火车站接客拉客乱象的建议

提建议人:郭琰代表

承办单位:市公安局

建议主要内容:加强整治镇江南站接客拉客乱象,规划好接客送客路线和区域,引导文明接客。

办理情况摘要:一直以来,市公安局高度重视火车站、汽车站等城市窗口地区治安秩序管控。对镇江高铁南站“喊客”“拉客”影响广场秩序管理的问题,通过不断加强镇江南站广场地区的治安巡逻,联合相关部门多次开展专项整治行动,有效整治了“喊客”“拉客”问题。2018年以来,累计查处打击“喊客”“拉客”违法人员110余人次,联合交通运管执法部门查处打击滋生“喊客”“拉客”现象的“黑车”非法营运车40余辆。同时,积极推动制定《镇江市车站地区综合管理办法》,现已牵头完成该办法起草工作并提交市政府相关部门论证审核。目前,高铁南站优化提升工程已正式启动施工,项目完成后将整合公交、长途客运资源,扩容出租车候客区域,打造换乘大厅实现接送分离,有力挤压黄牛“喊客拉客”问题的生存空间。

地方立法落实乡村振兴战略(上)

——《镇江市农村公路条例》深度解读

□ 娄正前*

[摘要] 党领导一切。如何将党的政策和部署予以贯彻落实到地方立法,是新时代值得研究的重大课题。因为政策与法律法规在功能发挥、内在特性等方面不同,同时,出于国家法治建设、地方治理现代化等要求,需要将党的政策通过地方立法转化,形成强制力。例如,为了将国家的乡村振兴战略落地生根,可以探索通过地方法规将该战略中的内容进行法定化。《镇江市农村公路条例》紧扣地方实际情况,围绕《关于实施乡村振兴战略的意见》中的多项部署和要求,从规划建设、责任主体、群众基础、资金管理、市场配置等多方面制定了一系列有特色、有创新的制度。

[关键词] 党的政策;乡村振兴战略;法定化;镇江市农村公路条例

一、问题的提出

2016年党中央特别修改并颁布了“中共中央关于加强党的领导的立法的意见”,指出了立法工作更好地坚持党领导的立法方向,这对于确保地方立法的正确政治方向,促进中央和地方党委重大决策的落实至关重要。2018年9月栗战书委员长也指出,坚持党的领导,不是一句空的口号,包含很重要、很实在的要求。要坚持习近平中国特色社会主义新时代的指导,贯彻落实党的路线,

方针,政策和决策安排,贯穿于立法工作的各个方面。^①因此,党的政策成为地方立法的内容当毋庸置疑。

什么是政策呢?政策是关于必须实现的目标或目标的政治决定。^②但是,在法治已经成为我国当代社会主旋律,社会治理已越来越依赖法律治理的宏观背景下,社会各个领域亦必须依赖法律的保障。为此,有必要通过立法,通过法定程序将国家政策制度化、法律化,从而为依法治国奠定坚实

的基础。

就目前来看,一方面,虽然有的地方在立法工作实践中也会注意到将党的政策予以贯彻落实,但目前学界和实务界与此课题相关的文章零星有之。^③对之关注不多,深入系统的研究更少。在“中国知网”篇名中输入“地方立法”,并含“党的政策”,其搜索结果竟然是“无对应的分组数据”。

另一方面,立法实践中又需要我们具备将党的政策法定化的认知和能力,正如《关于

* [作者简介] 娄正前,江苏省镇江市人大常委会法工委副主任,法学博士。

① 参见栗战书:《以新担当新作为书写新时代立法工作新篇章》,2018年9月7日在全国人大常委会立法工作会议上的讲话。

② 参见张文显著:《二十世纪西方法哲学思潮研究》,法律出版社1996年版,第383页。

③ 参见方世荣:《论政策转化为法律的基础和条件》,《湖北行政学院学报》2006年第4期。屈振辉:《试论公共政策法律化的限度》,《兰州商学院学报》2007年第6期。涂青林:《地方立法对公共政策的吸收机制初探》,《人大研究》2013年第10期。

实施乡村振兴战略的意见》(以下简称《意见》)中指出:及时研究制定乡村振兴法相关工作,使乡村振兴政策合法化,充分发挥乡村振兴立法的保护和推进作用。……各地可以从当地农村发展的实际需要出发,制定地方法规和地方政府规章,促进乡村振兴。^①那么地方立法如何将《意见》落地生根呢?镇江市八届人大常委会第十三次会议通过了《镇江市农村公路条例》(以下简称《条例》),经江苏省十三届人大常委会第六次会议批准。该《条例》确立了一系列独具特色的农村公路建设、管理、养护和运营等制度,拓展了地方立法如何贯彻执行国家乡村振兴战略的思路。

基于上述,本文首先以地方立法为什么需要将政策予以落实作为基本问题展开讨论,以《意见》中一些决策部署为立足点,紧扣《条例》中相关条款,从理论和实践两方面,围绕农村公路的地方立法如何将乡村振兴政策落实到位展开探讨,以期抛砖引玉,求教同仁。

二、地方立法落实党的政策之机理

地方立法和国家政策是有着截然区别,又相互密切联系

的,这点使得党的政策法定化不仅成为可能,也是必然的。

(一)坚持党的领导必然要求

中国共产党第十九次全国代表大会的报告强调,党是最高政治领导,党政军民学,党是领导一切的。古人云,小智治事物,中智治人,大智立法。治理国家和社会,关键是建立规则。习近平总书记强调,立法是国家制定社会规则的神圣工作。中国特色社会主义法治道路表明,立法是社会主义法治的重要内容和基本工程。地方立法是地方上的一项重要政治活动。因此,在地方立法选项、立法内容上要充分体现党中央的重大决策部署,紧扣省委和市委的重大决策部署,才能充分保证上述决策部署落地。

立法既是法治建设的源头,承担着将党的主张通过法定程序转化为国家意志的重要使命,是党的执政权的重要体现,必须始终不渝地坚持党的领导,坚持正确的政治方向。习近平总书记强调,要维护人民的主导地位,必须坚持法治为人民。要贯彻落实人民利益,反映人民意愿,维护人民群众权益,促进人民依法治国的福祉的全过程,人民的权益必须

依靠法律保护,人民必须维护法律权威。这些重要论述深刻阐释了中国法治和立法工作的本质特征和核心实质,深刻揭示了立法的价值取向和最终目标。它从根本上阐明了为什么要立法,为什么人立法,以及立法又为了什么这一重大问题。^②

(二)发挥立法引领作用之需

立法的主导,引领和维护作用主要体现在通过法律程序使党的主张成为国家的意志,从制度和法律方面确保执政党的路线、方针和政策的落实。从党的政策与法律的关系来看,党的政策和意见是立法的指导和要求。通过制定和实施法律,确保党的政策得到有效落实,确保党在全面领导和协调中发挥核心作用。党的政策成为法律后,法律的实施是执行党的意志和政策。要发挥立法的主导和推动作用,必须注意利用法律手段调整利益关系,促进改革和发展,协调政治决策和立法决策,确保党的路线实现。真正把法治作为治国的基本方式,实现国家各方面的法治,为地方治理现代化提供法律保障。

法律是治理国家最重要的武器,良好的法律是善政之前

^① 中共中央国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》(2018年1月2日),中华人民共和国中央人民政府网 http://www.gov.cn/zhengce/2018-02/04/content_5263807.htm。

^② 参见何书堂:《推动地方立法上水平出精品深入学习领会习近平总书记关于立法工作的重要论述》,河北新闻网2018年11月9日。

^③ 周伟:《论我国地方立法存在的问题及其解决》,《河南财经政法大学学报》2013年第2期。

提。建设有中国特色的社会主义法治体系,必须坚持立法,发挥立法的主导和推动作用。我们必须恪守以人为本,立法为广阔人民的理念,落实社会主义核心价值观,使每一项立法都符合宪法精神,体现人民的意志,得到人民的支持。^①我们必须加强关键领域的立法,及时反映党和国家的发展要求,以及人民的关切。^②地方立法工作要迈上新台阶、实现新发展,就必须面向未来,充分体现党和国家事业发展的新要求,积极回应当地人民群众对美好生活的期待,继续完善地方法制,适应地方治理体制和治理能力的现代化。

(三)地方立法机关责任依然

立法机关是国家重要政治机关,立法活动是国家重要政治活动,立法工作是国家重要政治工作。基本要求是,在立法工作中,思想政治行为始终要与以习近平同志为核心的党中央高度一致。党的十八届四中全会提出,具有立法权的人民代表大会应当领导立法体制和机制,在人大及其常委会的立法工作中发挥主导作用。地方人民代表大会及其常

务委员会作为国家权力机关,负责制定地方法规,确保法律法规的正确实施,在人大及其常委会的立法工作中发挥主导作用,这有利于中国特色社会主义制度的完善,对于维护国家法治的统一,全面推进法治建设具有重要意义。在立法工作中发挥地方人大及其常委会的主导作用,是实施宪法法规的必然要求,是人民作为国家主人的必然要求。^③

因此,地方人大常委会就必须统筹安排和推进立法工作,对于党中央决策部署、交办的重大立法任务,都要全力以赴抓好贯彻落实。立法规划本身和大多数立法项目,都具有很强的政治性、政策性、方向性,地方人大及其常委会需要树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚持政治属性是立法工作第一属性的定位,坚持立法工作正确政治方向,提高政治站位,增强政治自觉,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,以实际行动落实好、完成好立法规划确定的任务和提出的要求。^④

(四)政策与法规的互动特性

国家政策作为国家管理的重要载体和手段,旨在解决某一领域或具体的经济社会问题,建立有针对性、敏感性和有效性的相应目标、制度、程序、手段和方法。有学者指出,在现代社会治理中,软法(国家政策)与硬法(法律)相辅相成,相互促进。软法还强调促进主体间的平等协商,相互合作和自我执行,可以有效降低社会治理成本。国家政策是软法律渊源的的基本类型之一。实现监管型立法向回应型立法的过渡,就是要制定具有地方特色,软法和硬法的“融合法”,在促进社会自治的基础上促进地方经济社会发展。^⑤

根据马克思主义法哲学的基本原则,法律是通过国家立法程序进行规范(立法)形成的,国家的强制力用于保障国家意志的实施。“法律的基本特征,一个是规范性的,由立法机构制定为法律规范,具有明确的适用范围,构成要件和法律效力,可以作为法院裁判的依据(即“法源”);其次,国家是强制性的,即由国家强制机关(公安、法院、检察院、监狱等)支持,惩罚违法者,保障法律的实施。”^⑥这是法律与所有其他

① 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》(2014年10月23日中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过)。

② 参见栗战书:《以新担当新作为书写新时代立法工作新篇章》,2018年9月7日在全国人大常委会立法工作会议上的讲话。

③ 参阅全国人大常委会法工委研究室编:《全国地方立法研讨会讲话汇编》,中国民主法制出版社2017年版,第7页。

④ 参见栗战书:《以新担当新作为书写新时代立法工作新篇章》,2018年9月7日在全国人大常委会立法工作会议上的讲话。

⑤ 参见涂吉林:《地方立法对公共政策的吸收机制初探》,《人大研究》2013年第10期。

⑥ 梁慧星:《“政策”与“法源”关系辨》,《北京日报》2017年2月20日。

意识形态、行为准则(习俗,宗教规范和集团内部规范)之间的根本区别。从立法的角度来看,“总的来说,任何复杂的立法法案都需要同时考虑政策和原则”^①;从司法角度来看,司法更多地依赖于规则而不是政策。在法律规定非常明确的情况下,即使法律来自政策,法院仍然必须处理原则而不是政策问题。^②规则的优点和独特功能是^③:首先,微观指导,即在规则所涵盖的相对有限的事实范围内,可以为人们提供明确肯定的行为指南;第二,可操作性,即适用性,只要具体案件符合规则所规定的条件,执法人员或法官可以直接适用该规则;第三,确定性可预测性,即规则规定的权利,义务和法律后果是明确和肯定的,或者受到何种法律制裁。

相反,党的政策不具有规范性和国家强制性,不能在执行行政机关或法院判决时引用。从法律建设的角度来看,公共政策提供了设计法律制度所需的框架和材料以及地方立法可行性的法律规范。这不仅体现在地方立法在实施公共政策(行政体制和措施等)方面的有效经验,而且还体现在基于前者的立法假设上,以

创建相关的法律制度和法律规范。^④因此,地方人民代表大会通过立法程序,将党的政策纳入地方法律法规,使党的政策合法化、规范化、强制化,为了能够要求当地人民遵守它,它可以作为法院判决的依据。换句话说,党的政策是地方法规的基础和内容,地方法规是政策的标准化规范化(地方法规)。

(五)国家法治建设必然要求

中国古代和现代的历史充分证明,法治繁荣,则社会正义,法治不明确,则国家混乱。现代国家的治理不同于传统的国家治理,不是依靠某人的统治,而是法治。法治是安邦坚实基础的基础,是治国的基本方式,是世界文明国家的普遍共识和趋势。现代化国家的一个基本标志特征就是是否实行法治,无论是国家治理、政府治理还是社会治理、地方治理,必须依靠法治。法治治理体系的完善程度和治理能力的强弱可以看作是一个国家综合国力和竞争力的重要指标。没有一个比较健全的治理体系和相对强大的治理能力,就不可能有效地解决各种社会矛盾和问题,也不可能形成

国家建设和发展所必需的向心力和凝聚力,这将导致社会动荡。早些年,“红头文件”泛滥,折射了地方法治意识的淡漠和地方决策的恣意。与法律法规相比,国家政策的普遍性、权威性和可信性相对不足,各种社会利益不能通过权利和义务一致的法律机制进行调整;具体经济和社会领域的一些制度,由于没有法律强制力,而缺乏约束力。

为了更好地实现公共利益目标,有理由通过立法将国家政策转化为地方法规或者作为地方法规的部分内容。习近平总书记深刻指出:“在解决党和国家发展中的面对的问题时,各方面都推动依法治国这一政策是解决加强社会的生机、推进社会公平公正的建设、维持社会和平稳定,保证党和国家和谐发展且长治久安等问题的基础和保障。如果想更进一步的使我国的经济健康持续发展,并且同时使中国特色社会主义事业有更好的发展前景,就要加速中国社会主义法治的建立。这样也就能从法律的角度来提供一个完美的制度化解决方案。”^⑤因此,赋予地方立法权,明确地方立法权限,意味着深刻的问题取向

① 张文显著:《二十世纪西方法哲学思潮研究》,法律出版社1996年版,第383页。

② 参见张文显著:《二十世纪西方法哲学思潮研究》,法律出版社1996年版,第384页。

③ 参见张文显著:《二十世纪西方法哲学思潮研究》,法律出版社1996年版,第390页。

④ 涂吉林:《地方立法对公共政策的吸收机制初探》,《人大研究》2013年第10期。

⑤ 习近平:《全面依法治国保障公平正义》,《人民日报》2017年3月4日。

和深远的思想。也就是说,通过民主进程和民主机制,民主地处理属于地方决策权的事项,消除地方决策的任意空间,通过法律法规手段强化中央和地方的权威。在制度层面,形成地方决策和地方治理的民主进程和法治。

(六)地方治理现代化的发展

经过30多年的改革开放,中国越来越重视法制建设,但法律的权威还没有真正建立起来。某些文件的权威性和有效性甚至超过了法律。“红头文件”的原始作用是将有关要求明晰、规范和简化。作为地方政治权威的体现,“红头文件”作用力曾一度远远超出了法律法规。它甚至已成为地方决策的主要形式,成为地方治理的顽固问题。由于缺乏必要的权力控制、程序性约束和问责制,偏离法治要求,影响了地方治理能力现代化的改善。

地方治理是一种新的能力建设。传统的治理方法是一种统治或管理。强调“治理”而不是“统治”和“管理”,不是一个简单的词语改变。背后有一个深刻的意图。这个意图是学习用法治思维和法治方式来处理问题。它是“治理系统和治理能力的现代化”。能力的象征不仅是为了维持权力,也是为了控制权力。根据法治的可

预测性、可操作性和适应性来看待权力,更多地程序上对待决策,规范并更加开放,透明,公平,参与和协商。总之,它是实现善治,共同治理和法治。

地方治理是法治国家建设的基础。治理的本质是善治,善治的前提是立法,良法的根本是经受社会正义、道德伦理、公秩良序以及民意的、专业的的多维考量,包括经过论证、听证、公示等环节,以及经历评估、咨询、论证、反馈和调整优化等整个民主化参与、博弈过程。只有依托于民主机制,增强地方治理的理性,才能逐步实现地方治理从文件到法规的转型。地方治理体系是一系列规范社会权力运行和维护公共秩序的制度和程序。它包括一系列规范行政行为,市场行为和社会行为的系统和程序。地方治理能力总体上反映了一个地方在系统创新和战略管理,政策制定和实施,社会治理和订单维护方面的能力。

地方治理体系和治理能力的现代化是使地方治理体系制度化、科学化、标准化和程序化,以便地方政府善于利用法治和法治来治理国家,并改变所有方面。衡量地方治理现代化的标准至少有五个^①:第一,公共权力运作的制度化和标准化,需要完善的制度安排和规范的政府治理、市场治理和社会治理的公共秩序;第二,民主化,即公共治理和制度安排,必须确保主权是人民,所有公共政策必须从根本上反映人民的意志和人民的主体地位;第三是法治,即宪法和法律成为公共治理的最高权威;第四是效率,即地方治理体系应有效维护社会稳定和社会秩序,有利于提高行政效率和经济效益;第五是协调,即各种制度安排作为一个统一的整体是不可分割的。

(未完,待续)

(作者单位:市人大常委会法工委)



^① 参见俞可平:《国家治理的现代化之路》,《中国青年报》2013年12月6日。

编者按:市八届人大三次会议上,代表们带着人民的期望与重托,提出了一份份汇聚民意的建议。现撷取部分社会普遍关注的建议,与读者一同分享。

建议声声在耳畔

□ 戴劲松

关于做大做强我市航空航天产业的建议》

2009年初,市委、市政府



顾珣
(市人大代表、
江苏大路航空
产业发展有限
公司)

以国产大飞机C919计划实施为契机,战略布局发展航空航天产业,在镇江新区规划建设航空航天产业园,作为发展航空航天产业的主阵地。

镇江新区突出超前谋划,抢抓政策机遇,瞄准核心关键,完善基础配套,推动园区加速发展,取得了一定成效,主要表现在:一是增长态势日趋明显。园区目前集聚50多家涉航企业,形成了通用航空、航空动力、航空航天新材料和零部件、航空科教等产业板块,园区内涉航企业工业应税销售连续

三年增幅60%以上。二是项目建设持续升温。航发优材、菲舍尔、航天海鹰、美龙航空等一批优质涉航项目和继建设建成,项目累计总投资达到42.26亿元。园区在航空发动机关键核心部件方面实现了重大突破,航空发动机关键部件系列项目加速推进。三是国际合作迅速拓展。菲舍尔公司成为波音、空客、庞巴迪等国际著名航空公司供应商;美龙公司与美国BE公司开展A350内饰国际转包业务合作;德扬航空公司成为国大棕熊飞机大东亚地区销售总代理,2017年实现首架机复装下线。四是科研能力不断增强。引进培育国家“千人计划”人才团队2个,省“双创”、市“331”等专业人才团队8个、市“金山英才”8人,其中顶尖人才1人。航天海鹰、航发优材、豪然合金、赛菲等公司

的产品和技术或领先国际水平或填补国内空白。五是品牌特色充分彰显。园区和大路机场创成国家新型工业化(航空产业)示范基地、中国航空运动飞行营地2个国家级品牌以及苏南国家自主创新示范区优秀科技园区、省航空特色产业集群等8个省级品牌。江苏航院是全省唯一的航空职业技术高校,镇江航空小镇入选江苏省首批特色小镇,大路机场获省唯一航空运动基地称号。六是通航发展全国领先。大路通用机场为华东地区15米年首个获批并建成的A类通用机场,在国家民航总局制定的通川航空发展“十三五”规划中,大路机场承担了探索开展运输与通用机场管理共享新模式示范任务,并明确为区域性服务功能通用机场。引进6个通川整机项目、17家通航公

司,驻场 40 余架飞机,2018 年飞行小时 1674 小时,是全国最繁忙通用机场之一。水上机场获得空军、民航、交通、海事等国家部门的审批,建成后将成为全国首个水陆两栖大型通用机场。机场空域条件成功实现优化扩展,训练空域增至 4 个,空域优化面积达 2170 平方公里,空域优化有效利用率达 100%;本场空域高度由 300 米调高至 600 米,面积由 75 平方公里扩展为 200 平方公里。

园区发展至今,有基础、有优势、有项目、有资源,同时也面临着两方面的瓶颈:一方面资金压力巨大。自园区建设以来,镇江新区在园区内的拆迁、路网管网配套、大路机场建设等基础设施和战略布局航空重点项目方面投入了大量的财力,在当前的宏观金融形势下,园区发展所需资金仅依靠镇江新区力量难以解决稳步可持续发展问题。另一方面资源要素保障支持问题。区级层面在政策、资金、土地等方面的统筹保障有限,一些重大项目推进建设受到影响,特别需要市级层面协调支持。

当前,国内航空航天产业发展如火如荼,全国 160 多个规划建设的航空(航天)产业园,虽然其布局晚于镇江,但其支持发展力度和势头强劲,部分地区在项目招引、企业发展方面的扶持政策具有很强的竞争力,其市、县(区)联动合力

推进的发展模式,有效加速了其航空航天产业发展步伐。镇江航空航天产业园的先发优势正在逐步缩小。

从当前国内外航空产业发展形势看,全球市场容量巨大,国家密集发布该产业发展有关政策也预示着该产业将加速发展,十九大明确提出推动军民融合深度发展,为“民参军”、“军转民”提供了更为有利的条件。从园区发展形势看,基础扎实、前景广阔,2018 年园区应税销售连续三年实现 60%以上增长。大路通用机场水上机场和陆上二期扩建后,领先优势将进一步放大,为更多整机制造、FBO、MRO 和航空旅游等项目落地提供支撑。因此,在园区发展的关键时期,迫切需要市委市政府支持,突破瓶颈制约,放大竞争优势,将航空航天产业打造成镇江的新兴主导产业。为此,建议:

1.进一步加强市级统筹领导力度。充分发挥市航空航天产业发展领导小组在重大规划、重大项目招引、重大工程建设、专项政策支持等方面的领导调度作用,切实增强航空航天产业发展动力,统筹及时有效解决问题。

2.加强政策资金引导支持力度。建议设立市级航空航天产业引导资金,重点加强对航空航天产业发展的支持力度,每年安排资金用于重大航空航天产业项目和已落户涉航

企业技改升级项目的扶持。按市场化机制向相关金融平台、基金资本推介对优质产业类项目进行参股投资,重点支持高技术航空航天制造业项目发展。

3.加强通用机场扶持力度。成立市级层面的通用机场建设和运营专项基金,支持大路通用机场成为江苏区域性枢纽通用机场,打造全国标杆通用机场。同时支持大路通用机场专业人才培养建设,抓住机遇,为全国通用机场专业管理输出做好准备。

4.提升大路航空资本规模。江苏大路航空产业发展有限公司作为全市唯一的航空产业投资运营公司,受注册资本、自有资产等因素制约,在战略性国家工程重大项目、重大基础设施建设等项目投资布局方面存在较大困难,建议市级国资力量介入,通过注资等方式增强其投融资能力,实现资本规模与战略投资布局任务相匹配,统筹解决长远可持续发展问题。

《关于加强犬类管理的建议》



孙道霞
(市人大代表、江苏汇泉律师事务所)

近年来,我市犬只扰民、伤人事件多有发生,引发群众强烈不满。虽然出台了《镇江市市区犬类管理办法》(以下简称

《办法》)和《关于加强市区犬类管理的实施意见(以下简称《意见》)》,但由于涉及部门较多、犬只流动性大、收容场所有限等原因,以及掺杂的情理因素,导致《办法》《意见》难以执行到位。犬只强制免疫、养犬登记办证等制度要求未能有效落实,强制免疫率、登记办证率一直处于较低水平;重点限养区大型犬、烈性犬没有得到实际禁止,侵害人身安全时有发生;犬吠扰民、流浪狗伤人、狗屎影响市容环境等情况较为突出;

不束犬链遛犬、携犬进入公共场所等现象仍普遍存在。仅2018年1~10月,市政府12345热线接到市民反映的犬类投诉就多达2321例。为此,建议:

1.对《办法》进行修订,重新明确管理办法适用范围、厘定各主管部门职能,进一步细化处罚措施、落实执法保障,并加大相关宣传、教育力度。

2.加强犬类管理的硬件和制度建设。比如建立专业的收容基地,收容流浪犬,也可接受

市民短时间的宠物寄养,同时兼顾文明养犬教育基地的作用。借鉴广州、常州经验,以政府购买服务的形式委托具备专业资质、能力的公司企业或者民间团体负责具体运作,建立由政府主导、社会参与、民间运营的犬管一站式管理体系。

3.加强对犬类管理的调研,详细了解管理现状,适时推动我市出台犬类管理的地方性法规或者政府规章,以地方立法为犬类管理提供有力支撑。

(上接第17页)一般的柔情。当年,当张秀凤代表接手江苏一马先集团时,就确定了“产业报国,回报社会,善待民众”的企业宗旨。在多年创业发展的历程中,也带领着一马先集团,用一个一个成功和一桩桩善举,兑现了当初许下的承诺。她针对各大公司的不断验厂,将以保护劳工劳动环境和条件、劳工权利等为主要内容的新兴管理标准体系SA8000社会责任国际标准引入企业,严格执行国家休息、休假制度,即每天工作8小时,每周工作40小时(周六、周日休息)。因业务限制,需要安排加班时,支付职工加班工资,但必须保证职工每周至少休息一天,并且执行婚假、产假、丧假、探亲假等带薪休假制度以及一年十三个月薪金制,

注重职工文化生活,在“三八”、“五一”期间组织职工进行拔河、卡拉OK等文娱活动,保证了职工的合法权益,提高了职工的各项福利待遇和文化生活,树立了企业的公众形象。

她在集团斥资的情况下,下决心新建了职工食堂、宿舍,定期组织职工体检、外出考察、学习、疗养。每逢职工本人或家属患病,她总要前往探望慰问,并发动员工为有困难的职工募捐。她还热心参加各项社会公益活动,安置165名残疾人到企业就业,“非典”期间捐赠价值10万元的防护服,向安徽蒙城聋哑学校捐赠20万元校服,资助家庭贫困的下岗姐妹、农村姐妹,逢年过节向敬老院送钱送物,对家庭贫困的农村学生伸出援助之手,向爱心助

保协会捐款,成为句容市爱心助保协会理事,2008年面对四川汶川发生的特大地震灾害,她又在第一时间积极组织员工募捐,全集团共募集善款12万多元,为灾区人民送去一份爱心。

创业路,张秀凤代表一路走来,饱尝了跋涉的艰辛,也感受着成功的喜悦;为民生,她脚踏实地服务于民、代言于民、造福于民,树立了人大代表的楷模形象。她坚信,在激情创业的人生道路上只有起点,没有终点!一马先集团全体员工将在张秀凤代表的带领下,乘着鼓励创业、全民创业的强劲东风,朝着建设现代化国际集团的目标奋进!

镇江市文化产业发展情况的调研报告

市人大常委会教科文卫委

文化产业既是繁荣发展社会主义文化的重要载体,也是推动经济结构调整、转变经济发展方式的重要着力点。按照省人大办《关于开展文化产业发展情况专题调研活动的通知》的要求,5月中旬至6月上旬,镇江市人大常委会专题调研组采取上下联动方式,先后召开了相关部门座谈会、文化企业和园区负责人座谈会,并赴丹阳、句容、京口、新区等辖市区听取汇报和实地考察,深入了解全市文化产业发展情况。现将调研情况报告如下:

一、总体概况和成绩

近年来,镇江市将文化产业发展纳入全市整体发展战略,深化体制改革,加大有效投入,坚持融合导向,强化政策支撑,文化产业呈现蓬勃发展的态势。

(一)总量规模不断提升。截至2016年底,镇江市文化产业实现营业收入1143.66亿元,同比增长22.34%;实现文化产业增加值207.62亿元,同比增长11.84%;文化产业增加值占GDP比重5.42%,连续七年保持全省第一方阵(因2017年底国家文化产业统计口径调整,2017年相关数据还未最终确认)。

(二)市场主体发展壮大。镇江市文化企业快速成长,数量、税源、年盈利和提供就业岗位均呈现阶梯型成长,社会贡献逐年提升。截至2016年底,全市共有文化企业7485家,其中规模以上企业381家,超10亿企业9家,上市企业13家。

(三)新型业态发展良好。镇江市在传统文化产业加快转型的同时,动漫游戏、数字出

版等新兴文化业态保持高速增长态势,构成了全市文化产品生产6大类、文化相关产品生产3大类等门类齐全的文化产业。截至2016年底,镇江市文化新业态板块实现营业收入78亿元,较2012年增长4.6倍;实现增加值38.85亿元,较2012年增长15.7倍。

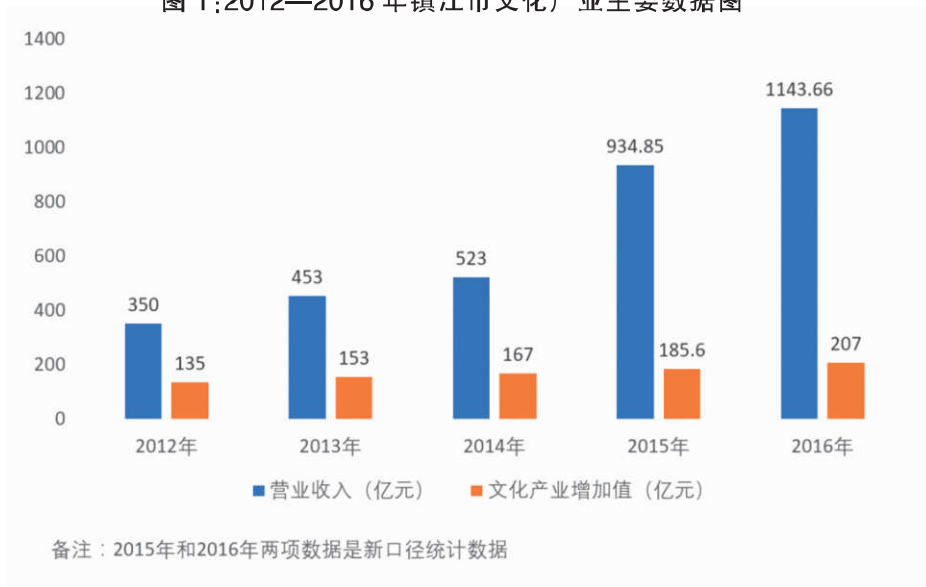
(四)文化消费持续增长。2017年,镇江市城镇居民人均文化消费支出3510元,同比增长8.8%,增速保持八大类消费支出第一位,影视、图书、动漫、游戏、艺术品等文化产品成为市民消费的重要内容。

二、主要做法和体会

镇江市在文化产业发展中,形成了一些行之有效的做法和好的经验,主要有三点体会:

(一)加强组织领导是关

图 1:2012—2016 年镇江市文化产业主要数据图



键。坚强有力的组织领导,是镇江市文化产业发展落到实处、取得实效的关键。一是**注重战略定位**。在《镇江市国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》中,将文化创意产业作为服务业高质量发展的特色主导产业来抓,提出要建设文化产业强市、打造长三角具有活力的文化创意名城。二是**注重高位协调**。成立高规格的镇江市文化体制改革专项小组,召开全市文化产业工作推进会,通过月度通报、季度查验、半年观摩和年底考核等形式,系统谋划、协调推进文化产业加快发展。三是**注重整体合力**。整合镇江市文广新局、发改委、科技局、商务局、统计局等部门的资源和力量,形成了从文化产业招商引资到数据统计的“一条龙”服务推进体系;加强对各辖市区的沟通联系和业务指导,形成了条块结

合、上下联动的良好局面。

(二) 打造优势产业是重点。一是**突出项目带动**。镇江市树立“项目为王”理念,通过招商引资、重点扶持、培育一批辐射力强的文化产业大项目,以大项目建设带动大发展。2017年,41个重点文化产业项目计划投资79.45亿元,实际完成投资104.3亿元,占年计划的131.3%。日前,奥音科技、奇瑞途居镇江砀山露营地等一批重点项目已达产见效,恒大童世界、义台街等重点项目推进有序。二是**突出企业引领**。镇江市把做大做强文化企业作为一项紧迫任务,倾力打造一批有实力、有活力、有竞争力的文化企业,涌现出一批行业单打冠军。江苏名通信息名列全国网游十强企业,被商务部、财政部等六部委认定为国家级文化出口重点企业;马上游科技主攻“互联网+旅游目的

地”生态链服务,成为国内智慧旅游第一股、在线旅游新三板第一股。三是**突出园区集聚**。镇江市将文化产业园区作为推动文化产业集群化、规模化发展的重要依托和有效载体来抓实抓好。截止2017年底,全市共有国家级数字出版基地1个、省级园区6个(详见表一)、市级园区11个,园区进驻企业覆盖了演艺影视、创意设计、数字出版、网络游戏、软件研发等诸多领域,形成了文创产业融合发展、集聚力约发展的生动态势。数字出版和网络游戏成为集聚度最高的优势产业,睿泰数字出版基地签约入驻数字文化企业180余家,力争三年内发展成为中国最大的数字教育出版内容制作基地和国际数字教育版权交易中心;京口e创小镇集聚网游企业20余家,年产值超过5亿元,成为江苏最大、全国前十

表一：镇江市国家级、省级文化产业园区基本情况汇总表

序号	园区名称	级别	规划占地面积(亩)或建筑面积(m ²)	投资总额(亿元)	主导产业发展方向	2020年发展目标任务
1	睿泰数字产业园	国家数字出版基地	规划占地70亩,建筑面积15万m ²	9	数字教育数字出版	实现“双百亿”一版权交易年流水过百亿、园区企业年开票收入总量过百亿。
2	京口文化科技园	省级文化科技园区	建筑面积5万m ²	2.5	网络游戏、电子商务、软件服务外包等数字创意产业	建成“众创空间+孵化器+产业园”有机结合的产业载体布局,新建一批产业载体,产业载体总面积达到35万平方米左右,入园企业达到100家。
3	镇江新区文化科技产业园	省级文化科技园区	规划占地580亩,建筑面积40.5万m ²	15	文化创意、品牌设计、检验检测、生命健康等产业	文化企业入驻数达120家。
4	西津渡文化产业园	省级重点文化产业园	规划占地1500亩,建筑面积40万m ²	63	文化旅游产业	园区企业数达150家。
5	丹阳水晶山旅游度假区	省级旅游度假区	规划占地4万亩,建筑面积30万m ²	80	体育竞技场、金融保险、医疗教育、生物科技、农场体验、国药温泉、二养度假等产业	以齐梁文化为核心,以自然生态为基底,以产业融合为方向,加快推进高端湖滨度假区、温泉康体养生区、健身运动公园和乡村休闲乐园四个功能区建设,打造长三角地区最具活力的休闲旅游胜地。
6	句容茅山湖旅游度假区	省级旅游度假区	规划占地3.6万亩,建筑面积300万m ²	142	健康生态养生、休闲度假、运动休闲等业态	打造知名的省级养生文化旅游度假区。
7	镇江世业洲旅游度假区	省级旅游度假区	规划占地1.4万亩,建筑面积95万m ²	15	建设集文化创意、项目孵化、产业推广、休闲娱乐等功能为一体的文化产业园区	以长江国际音乐节为核心,推进整岛旅游开发,争创国家级旅游度假区。

的网页游戏研发运营基地。

(三) 强化政策扶持是保障。一是**强化政策支撑**。近年来,镇江市先后出台《镇江市深化文化体制机制改革实施意见》《镇江市龙头企业认定管理办法》等多个政策文件,为文化产业发展提供了坚实保障。2017年,全市文化企业享受税收优惠近200家,享受税收优惠总额4.32亿元。二是**强化资金扶持**。镇江市设立每年500万元的市级产业引导资金,扶持文化企业发展和文化人才

创业;积极向上争取,共为88个文化项目争取国家、省级专项资金近亿元;创新设立“镇文贷”,累计为8家文化企业发放贷款0.66亿元。三是**强化人才资助**。全省率先制定《镇江市文化领军人才队伍建设实施方案》,以“金山英才”计划为激励引导,2017年,镇江市“金山英才”资助文化创意类人才5人,其中1名获镇江市人才资金重点资助。

三、主要问题和原因

(一) 总体规模不够大。尽

管2016年镇江文化产业增加值占GDP比重位于全省前列,但绝对值与苏州(2015年文化产业增加值就超过1000亿元)、南京(2016年文化产业增加值超过630亿元)等苏南城市相比明显偏小。主要原因是缺少辐射能力强、市场竞争力强的文化龙头企业,缺少质量效益高、优势特色突出的大规模文化产业园区,缺少文化含量高、发展潜力大、带动性强的重大项目,缺少独具镇江人文特色的文化符号和文化精品。

按照国家统计局 2017 年最新调整的统计口径,预计镇江规模以上文化企业预计净减少 97 家,文化产业增加值占比下降幅度较大,将退出全省第一方阵。

(二)产业结构不合理。分析 2016 年数据,不合理现象主要表现在三个方面:一是结构失衡,在镇江市规模以上文化产业增加值构成中,工业、服务业、批发零售业的比重为 86:11:3,文化工业增加值明显偏高、文化服务业增加值明显偏低。主要原因是镇江市文化产品的生产与文化相关产品的生产的比重约为 1:5,传统门类延续了发展,新型业态发展虽

有一些突破,但相对较弱。二是文化创意匮乏,在镇江市规模以上文化产业中,文化创意产业增加值仅占 6.4%(详见图 2),大大低于全省平均水平;文化创意指数为 12.47,列全省第 9 位。主要原因是镇江市文化市场体系建设尚处于初级阶段,未形成成熟的文化商品市场、文化产业要素市场、文化融资市场,导致创意企业数量较少,规模较小,盈利能力较差。三是区域发展不平衡,从文化产业增加值来看,最高的是新区,总量为 53.8 亿元,最低的是润州区,总量为 8.91 亿元;从增速来看,最高的是京口区,增长 18.6%,最低的是句容,增

长 0.6%;从 GDP 占比来看,新区为 9.24%,丹阳为 2.41%。主要原因是镇江市各辖市区都将文化产业列入重点产业,但存在趋同现象,特色品牌不明显。

(三)保障措施不到位。一是规划引领不强,镇江市“十三五”规划未对文化产业发展作专题部署,且未制定文化产业专项规划。主要原因是镇江市文化企业对全市经济社会总体贡献不足,国民经济支柱性产业的地位和影响还未真正形成。二是政策针对性不强,镇江市对轻资产、创意类的文化项目和企业没有形成政策集成优势,部分政策条款落实

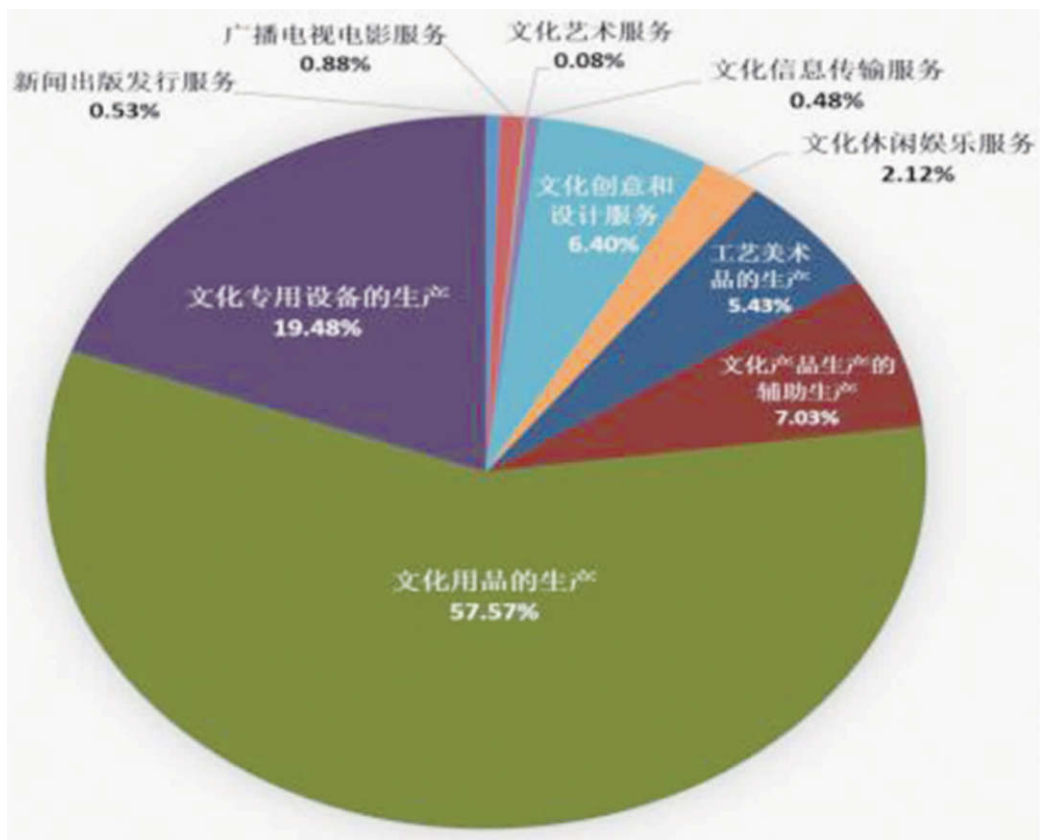


图 2:2016 年镇江市规上文化企业增加值组成(按行业分)

起来还有一定难度。主要原因是镇江市部分地区在使用文化产业引导资金过程中还存在申报条件定的过高、申报宣传不到位、资金没有年内及时下发等问题。三是扶持资金盘子不大,与我省其他设区市文化产业扶持资金相比,南京、苏州各1亿元,无锡7000万元,南通5000万元,泰州2000万元,常州、扬州、淮安、宿迁、连云港各1000万元,镇江市体量偏小。主要原因是镇江市在全省13个省辖市中地域最小、人口最少、财力偏弱。从2017年统计数据看,镇江市一般公共预算收入284.34亿元,占全省(8171.5亿元)的3.5%,常住人口318.63万人,占全省(8029.3万人)的4%。四是人才支撑不足,缺乏文化创意高端人才、文化企业(园区)经营人才、文化科技人才和文化产业领军人才。主要原因是镇江市属于典型的中小城市,对文化人才的吸引力偏弱,加上南京、苏锡常片区对人才的虹吸效应,难以形成“人才洼地”。

四、下一步意见和建议

深入贯彻落实党的十九大关于“健全现代文化产业体系和市场体系,创新生产经营机制,完善文化经济政策,培育新型文化业态”等要求,着眼于更好满足人民群众日益增长的美好生活需要,全力构建结构合理、科技含量高、富有创意、竞争力强的现代文化产业体

系,着力打造传统文化与现代文化相互交融的历史文化名城。主要是实施“四大行动”、做好“四篇文章”:

(一)实施“产业提升”行动,做好统筹协调文章。一是**加大统筹领导**。建议省级层面加大顶层设计、指导联系力度,尽快出台《江苏省文化产业促进条例》,切实提高文化产业的科学化、规范化、法治化发展水平。更好发挥镇江市文化体制改革专项小组的作用,统一领导、统一管理、统一推进,形成各辖市区、各板块齐头并进、百花齐放的良好态势,提升镇江市文化产业发展的层次和水平。二是**加强规划引领**。强化文化产业作为镇江市支柱产业的地位,科学编制镇江市文化产业中长期专项发展规划,认真落实《镇江市文化产业行动计划(2017—2020)》,不断壮大文化创意特色主导产业。三是**加快协调发展**。立足长江经济带、宁镇扬一体化、大运河文化带发展等战略机遇,落实区域协调发展战略,推进各辖市区走特色化、差异化、品牌化、科学化发展之路,努力打造区域文化产业增长极。

(二)实施“产业壮大”行动,做好扶强培优文章。围绕打造镇江城市符号和文化标识,抓好三个方面:一是**做大产业主体**。努力谋划和启动一批具有基础性、战略性、带动性的重大项目,重点培育一批科技

含量高、具有重大示范效应和影响力的产业龙头,发展一批专精特新中小型民营文化企业,培育一批文化企业挂牌上市,形成镇江文化企业品牌,打造镇江文化企业“航母”。力争到2020年,规模以上文化企业超过500家,其中亿元以上重点文化企业150家,上市企业25家。二是**做强产业园区**。重点扶持国家级数字出版基地、省级重点文化产业园区和省级旅游度假区,积极培育市级重点文化产业园区和历史文化街区,倾力打造更多具有全国性产业号召力和品牌知名度的文化产业园,形成产业规模扩张的“集聚效应”。三是**做活产业市场**。适应和引导文化消费发展趋势,通过长江音乐节、长江文化旅游节等活动载体带动、“引进来”和“走出去”联动、完善市场体系推动等方式,积极培育与文化创意产业相关的教育培训、数字出版、健康、旅游、休闲等服务性消费需求,不断挖掘文化消费潜力。

(三)实施“产业融合”行动,做好结构优化文章。坚持文化为魂、产业为基的发展思路,推动文化产业与镇江市相关产业及城乡建设、生态文明建设等深度融合发展,调高调优文化产品生产与文化相关产品生产的类别比,力争2020年提升到35%:65%。一是**深化“文化+科技”融合**。运用数字技术、纳米技(下转第40页)

关于街道(园区)人大工作的实践与思考

□ 王丰江

近年来,全市各地结合实际,认真贯彻落实中央、省、市委关于进一步加强和改进人大工作的意见,切实加强街道(园区)人大工作,街道(园区)人大联系代表、联系群众的作用得到进一步发挥,基层人大工作者的积极性得到进一步调动,依法履职的能力得到进一步提升。本文围绕如何进一步规范 and 加强街道人大工作,推进基层民主政治发展,进行了深入调研,并作了一些思考。

一、基本现状

1.工委设置。日前,全市除31个镇外,共有25个街道(丹阳2个、句容3个、扬中2个、丹徒2个、京口6个、润州8个、镇江新区2个),5个开发区(镇江、丹阳、句容、扬中、丹徒),3个高新区(镇江、丹阳、扬中),7个园区(茅山景区、赤山湖、荣炳、江心、京口工业、新民洲、润州工业),其中:街道层面已全部建立人大工委,开发区、高新区、园区除合署外,镇江高新区、茅山景区、京口工业园区、新民洲园区4个未设立

人大工委。

2.人员配备。日前,现成立的街道(园区)人大工委多为2人,其中最多的丹阳市曲阿、云阳街道、润州区金山街道各4人,最少的丹徒区高资、宣城街道各1人;主任平均年龄51.9周岁,任职5年以上占25%,最长13年(华阳街道);工作人员35周岁以下、55周岁以上分别占24.1%、31.0%,大学文化占75.9%,女性占20.7%。在此基础上,都依法产生了人大工委委员,成员一般为5-7人。

3.工作做法。一是强化示范引导。1999年开始,市人大常委会通过建立镇街人大联系点,充分发挥联动带动作用;2016年3月全市确定20个镇、街道规范化建设示范点,其中有9个街道、开发区作为示范点;2017年3月,全市确定8个联系点,其中有2个街道,采取上下联动、规范引导,进一步强化街道(园区)人大建设。二是完善建章立制。各辖市区立足实际,注重实践探

索,先后制定完善了《镇、街道人大百分考核办法》《街道(园区)财政预算决算监督办法》《人大代表联络工作站(室)建设的意见》等10多项街道人大工作制度,初步建立起街道人大工作制度体系。2017年9月,句容市首家审议通过《句容市人大常委会街道工作委员会工作方法》,使街道人大工作有章可循,运转更高效。三是健全议事机制。日前,我市各街道(园区)人大已全面推行工委委员会议“季会制”,议题包括:讨论通过全年工作要点;通报上一季度工作情况,安排下一季度重点工作;组织视察重点工程、听取专项工作汇报、执法检查、组织代表述职;年底总结全年工作等。四是规范监督权行使。在辖市区人大常委会的授权下,我市各街道(园区)人大在依法监督方面,紧紧围绕党工委决策部署和群众普遍关注的热点难点,常态化开展预决算审查监督、专项评议等工作,特别是在实施街道预算决算授权监督方面先试先

行,取得了突破性进展。五是代表工作有效开展。人大代表联络工作平台实现“全覆盖”。由市人大常委会统一授牌,全市各街道(园区)均设立了“人大代表联络工作站”,社区设立了“人大代表联络工作室”,在密切代表与人民群众联系方面,发挥了积极作用。代表履职实现“常态化”。各街道(园区)人大按“四个一”(组织一次专题学习、开展一次专题调研、联系一个社区、接待一次选民)的要求,进一步规范本辖区代表小组活动,每年各代表小组至少开展4次视察、调研活动,并形成1篇有质量的调研报告。

二、存在问题

日前,我市街道(园区)人大工作在各辖市区人大常委会的指导下,积极探索人大代表工作的新思路、新方法,取得了一些成效。但是与法律规定、民主法制建设的要求相比,还存在着一些不足和问题,主要表现为:

1、体制不顺。2015年8月全国人民代表大会常务委员会修正的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会组织法》明确规定“市辖区、不设区的市的人民代表大会常务委员会可以在街道设立工作机构。”这是国家立法层面首次对街道人大工作机构的设立赋予明确的法律地位,但对街道人大工委职责、地位、体制等仍没有明确,尤其园区人大这块还是空白,处于摸索探索中,缺乏科学

机制,从而导致街道(园区)人大工作在一定程度上还存在较大的随意性,大多是根据经验惯例或辖市区人大常委会要求开展工作,不利于维护人大工作的严肃性、增强街道(园区)人大建设的规范性。如镇江新区的街道人大工委主任的任免,日前采取新区党工委直接任命,根据规定,应由区级人大常委会主任会议提名、常委会会议依法任免。

2、队伍力量薄弱。日前,街道(园区)人大工委委员均为兼职,日常工作中只有工委主任和1名工作人员办理,同样工作人员也多为兼职,工作精力有限,整个街道(园区)人大工委运转的好差往往取决于人大工委主任的责任心和个体素质。此外,各级编制部门文件和方案中并没有设立街道(园区)人大工委办公室和岗位,也没有关于人大工委工作人员职级待遇的规定,使得工作人员不安心,不利于街道(园区)人大工作持续深入开展。据去年10月调研时统计,办公室主任、秘书任职满5年分别占28.6%、10.0%;且自2012年以来,无人从人大岗位提拔为乡科级副职。

3、监督功能有待增强。各地街道(园区)人大工委自设立以来,由于舆论宣传不够、机制完善不全等原因,基层干部群众对街道(园区)人大工委工作开展的知晓度、认可度、参与度明显不高,从而致使人大工委监督职能的组织化程度低,缺

乏良好的外部环境和工作合力。街道(园区)人大工委较之镇人大的监督工作普遍效果欠佳,监督工作范围不广,力度不大,甚至少数街道(园区)人大的监督工作流于形式,处于被动应付状态。

4、代表履职作用不明显。由于代表都是兼职,且其中有不少企业代表,代表们工作也比较繁忙,一定程度上导致其履行职务的时间和精力难以保证,个别代表出勤率不是很高。尤其“撤镇设街”后,没有镇人大代表,致使代表数量少、力量弱。如句容市华阳街道紧靠21名市人大代表履职,而街道仅农村人口就5万多人,做到深入联系群众存在一定困难。同时,该街道设立1个人大代表工作站,5个分站,但由于代表人数较少,存在着“设点建站易,长效运行难”的现象。

三、相关建议

一是加快街道(园区)人大工作立法。建议市人大常委会重点围绕贯彻省里即将出台的相关办法,结合镇江实际,率先进行地方立法,制订《镇江市街道(园区)人大工作委员会工作办法》。《办法》可在句容市去年9月出台试行的暂行办法上进行修改完善,将街道(园区)人大工委的性质地位、组织体系、职能职权、运行规则、机制保障等进行规范。特别是要赋予街道(园区)人大工委对街道办事处(园区管委会)进行监督的权利,如可以听取和审议街道办事处(园区管委会)和辖市

区政府所属部门派驻的工作机构的工作汇报,提出意见和建议;听取和审议街道办事处(园区管委会)的财政收支情况等,防止人大监督工作在街道(园区)断层和留下空档。

二是加大对街道(园区)人大工作的指导。街道(园区)人大工委是随着城镇化进程、经济建设深入推进而出现的新事物。建议市人大常委会加强宏观指导,会同辖市区人大常委会共同推进,帮助街道(园区)人大工委解决工作中遇到

的实际问题。比如,在立法明确街道(园区)人大工委的职权职责之前,可否将街道(园区)人大工委与常委会内部工委同样管理和考核,并由主任会议确定街道(园区)人大工委监督课题,让街道(园区)人大工委开展工作有法有据,解决街道(园区)人大工委在实际工作中“不好监督”的问题。

三是加强街道(园区)人大工作与代表工作相结合。街道(园区)人大工委无本级人大代表,要明确辖市区人大代表小

组受本级人大常委会直接领导,但实际工作由街道(园区)人大工委召集和组织。建议将街道(园区)人大工委工作与代表工作相结合,形成辖市区人大常委会统一部署,街道(园区)人大工委统筹协调组织,通过代表工作联络站、网上履职综合平台等渠道载体联系选民、收集民意,代表小组通过各种形式的活动抓落实的工作体系。

(作者单位:市人大常委会人代联委)

(上接第 37 页)术、互联网技术等高新技术,提升发展印刷包装、广播影视、出版发行等传统产业,大力塑造镇江传统文化产品品牌;促进高新技术在文化创作、生产、传播、消费等各环节的应用,大力发展创新设计、新兴传媒、动漫游戏等基于大数据、云计算、物联网、人工智能等新技术的新型文化业态,推进文化产业转型升级。二是深化“文化+旅游”融合。深入挖掘镇江长江文化、津渡文化、运河文化、吴文化等历史文化资源,重点推广镇江“三怪”等地方特产和恒顺等“镇江老字号”,大力推进刻瓷、竹编、乐器等传统工艺美术传承与创新,创新开发一批具有镇江特色、深受游客欢迎的文创产品,打造镇江“江、岛、山、林”一体的都市休闲、历史人文等文化旅游业特色。三是深化“文化+农业”融合。落实乡村振兴

战略,积极推进集生态农业、休闲观光、农趣体验、特色餐饮为一体的现代农业基地建设,推出一批具有镇江文化特色优势的农产品品牌,提高农业和农产品的文化含量和附加值。

(四)实施“产业扶持”行动,做好政策完善文章。完善和落实文化经济政策,推动出台更有针对性和可操作性的文化经济政策,进一步推动已有政策落地见效。一是加大文化创意扶持力度。量身打造高含金量的文化创意产业发展政策,并加大落实力度,大幅提升文化创意产业增加值占比,力争 2020 年提高到 15% 左右。二是加大财政金融扶持力度。建议继续安排省级文化产业发展专项资金,加大对镇江重大、特色文化产业项目和文化创新创意人才项目的扶持力度,推动镇江市文化产业可持续、强有力发展。建议增加

镇江市文化产业发展引导资金额度,成立镇江文化产业投资资金,创新资金使用方式,提升资金使用效率,发挥财政资金“四两拨千斤”作用;通过发挥“镇文贷”平台作用、拓展社会资本投资渠道、鼓励文化企业上市融资等措施,最大限度地满足文化企业发展的资金需求。三是加大高端人才扶持力度。实施镇江市“金山英才”计划,突出加强带资金、带技术、带项目文化团队的引进,提升人才引进的综合效益;下大力气培养文化创意人才,发挥镇江高校资源丰富的优势,推动高校智力资源向文化产业转化。四是加大文化精品扶持力度。优化整合镇江市相关扶持政策,并加大宣传力度,推动演艺、影视等文化艺术精品的创作生产,努力推出一批思想精深、艺术精湛、制作精良相统一的精品力作。

浅谈人大对“一府一委两院”的监督

□ 梅 园 许晴晴

监督权是人大的基本权能之一,是宪法和法律赋予的各级人大及其常委会所享有的强制性权利。党的十九大提出要建设中国特色社会主义人大监督制度体系,健全人民当家作主制度建设,保证人民依法行使民主监督权,保障人大代表监督更有力,更有效地发挥人民代表大会行使国家权力进行治国理政的重要作用。2018年3月十三届全国人大一次会议通过中华人民共和国宪法修正案,其中增加了监察体制改革的规定。通过《中华人民共和国监察法》,完善检察制度建设,人大的监督对象由“一府两院”转变为“一府一委两院”。

一、人大监督的现状

监督权是人大的重要权能。在监督法颁布之前,中

央层面没有专门立法对监督工作进行规定,但是全国有31个省,包括自治区和直辖市、21个较大市、一个自治县就地方人大常委会监督职能的行使进行了规定,制定了专门条例。2006年十届人大常委会通过《中华人民共和国监督法》,明确规定了各级人大常委行使监督职权的七种履职方式。直至2011年7月,在17个省废止了原来的监督条例及相关规定,颁布了全新的监督办法,有4个省和1个较大市对原来制定实施的监督办法进行相应修改后重新颁布实施。^①

为了推进全面依法治国,实现国家监察全覆盖,深入开展反腐败工作,2018年3月20日,第十三届全国人大一次会议表决通过了《中华人民共和国监察法》。按照《监察法》第

二章第7条的规定,县级以上地方各级监察委员会由本级人民代表大会产生,负责本行政区域内的监察工作。县级以上各级人民检察院对本级人民代表大会及其常务委员会、上一级监察委员会负责,并接受监督。自此,各级人大选举产生和接受人大监督的不再是“一府两院”,而是“一府一委两院”。

关于“一府一委两院”的国家简称,高层领导在很多正式讲话中都有提过。2018年7月9日、10日,十三届全国人大常委会加开第四次会议聚焦蓝天保卫战,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在两次正式讲话中都有“一府一委两院”的表述。一次是7月10日上午在第十三届全国人大常委会第四次联组

^① 朱仲民、刘涛:《完善人大监督机制和方式方法研究》,载《山东人大工作》2018年第11期。

会议上的讲话,还有一次是7月10日下午在第十三届全国人大常委会第四次会议闭幕会上。^②

二、问题分析

地方人大在进行监督工作时存在很多问题,特别是对司法机关进行监督时出现了一些问题,这些问题也很有可能出现在对监察机关的监督中。在“一府一委两院”的新格局下,各级人大及其常委会如何监督监委?监委由如何对本级人大及其常委会负责?这些都是现在急需解决的问题。

(一)对人大监督不够重视

随着人大工作的不断深化,广大普通代表与人民群众对人大的监督工作已经有了一定认识,但是在基层人大的日常监督工作中,还存在着认识不足和模糊的现象。其一,从人大自身方面而言,因为人大代表都不是全职,被选举出来以后,还继续从事原本的工作,一些领导干部认为到人大工作是组织的安置,因此工作热情不高,积极性不强,不认真履行职责。对各类政策法律学习不够,导致人大的监督工作只是一种形式。其二,就被监督者而言,因为工作的专业性较强,监督者要想发挥好监督

职责,就必须具备相关知识。以监督司法机关为例。监督者需要具备一定的法律知识,而各级人大代表通常又没有从事过法律工作,造成“非专业人员监督专业人员”,过度监督可能适得其反。

(二)监督手段和力度不够

地方人大的监督工作任务重、难度大,不但要监督众多的政府职能部门,还要监督法院、检察院以及监察委,量大人少,人员配置无法满足监督工作的需求。因此,监督职能的作用很难得到保证。在实际工作中,一些地方人大及其常委会的监督工作存在走形式、轻实质、监督方式单一等一系列问题。对司法机关的监督也主要是听取报告和座谈会等方式,缺乏强制性效果,宪法和监督法规定的询问与质询、特定问题的调查、审议和决定撤职等都极少运用。

(三)地方人大监督制度不完善,可操作性不强

相关法制建设滞后,主要原因是法律的不完善,现行法律只对人大监督的内容、范围和形式作了原则性规定,而对行使监督的程序和违法行为的法律责任没有明确规定,使得监督缺乏可操作性,导致监督主体不敢大胆行使监督,监

督对象借口法律依据不足抵制监督。监督机制的可操作性不强导致了人大对“一府一委两院”进行监督时容易陷入两难的境地。

三、解决路径

(一)始终坚持人大监督

包括监察委员会在内的其他国家机关由人大产生,就必然要对人大及其常委会负责,并接受其监督,监督的内涵丰富、形式多样。对于“一府一委两院”来说,要自觉接受监督。在人大内部设立专门的监督机构,有人认为“试图通过设立一个专门的监督机构来承担法律监督和工作监督的所有职能的方案存在难以克服的缺陷”。^③本文认为,这种方案虽说存在一定的问题,但是不可否认的它所具有的积极意义。尤其是监察体制改革完成后,为了更有效的发挥人大监督职能,需要在人大常委会下面设立专门的监督机构,配备专门的监督人员,规范好其权利和职责范围。

(二)增强监督人员的工作素质

人大对“一府一委两院”开展监督工作,对监督人员的专业性要求很高。各级人大机关应加强对法律等知识的学习,定期组织考试(下转第45页)

^② 程向辉、滕修福:《浅谈“一府一委两院”新格局下的人大监督 监委接受本级人大及其常委会监督的法定差异及相关问题思考》,载《人大研究》2018年第12期。

^③ 林伯海:《人民代表大会监督制度的分析与构建》,中国社会科学出版社2004年版,第335页。

把握“三个环节”提升代表建议办理实效

□ 吕 芬

人大代表向本级国家机关提出提出建议、批评和意见(简称建议),是宪法和法律赋予代表的民主权利,是人大代表依法履行职责的重要形式。督办代表建议,是人大常委会在闭会期间的重要职责。近年来,句容市人大常委会不断健全机制,大胆探索创新,从“三个环节”入手,环环相扣,步步跟进,不断提升代表建议办理工作的程序化、制度化、规范化水平,办理工作取得了较好成效。

首要环节——源头把控重质量

建议质量的高低,直接决定办理结果的好差。在以往的工作中,有些代表撰写的建议不规范,内容空泛、不完整,缺乏针对性和可行性,不但不利于承办单位办理,很大程度上还影响办理成效。为此,句容市人大常委会从源头入手,从建议提出环节抓起,严把代表

建议质量关。

培训提升建议质量。一些代表建议之所以质量不高,与代表素质和人大业务知识缺乏有直接关系。句容市人大常委会高度重视代表培训工作,2017年人大换届后,根据“五型机关”建设(学习型、法治型、创新型、服务型、健康型),每季度举办一次“人大讲座”,结合党的十九大精神宣讲、全国两会精神的贯彻,邀请专家学者对代表进行全方面的系统培训。特别是每年人代会前,都组织代表进行专题学习,对议案建议工作进行会前指导,使代表所提议案建议达到“三符合”要求,即符合法律规定,符合科学性,符合规范性。

活动拓宽建议来源。提出高质量的建议,需要代表掌握真实的社情民意,多到基层去调研,多到民间去问计,提出和客观实际相符的建议。句容市

人大常委会把开展好代表小组活动作为重点,突出活动的主题性、规范性、实效性,要求小组活动围绕全市中心工作、市人大常委会重点工作以及人民群众普遍关心的热点难点问题开展调研,搜集信息,为撰写建议积累素材,做好准备。此外,句容市人大常委会还坚持邀请代表列席人大常委会会议、政情通报会,参与执法检查、调研座谈等,保障代表知情知政,使代表建议更具针对性、准确性和专业性。

审查把好建议“入口关”。人代会召开前期,句容市人大常委会提前对各代表团拟提交的议案建议进行摸底。引导各代表团结合全市经济社会发展中的重大事项和人民群众普遍关心的民生实事积极建言献策,把群众呼声高、反映强烈的建议和政府为民办实事项目紧密结合起来,提前与市政府进

行反馈沟通。人代会期间,每个代表团都由团长亲自把关议案建议质量,并安排专人负责建议收集和上下联络工作。人代会议案建议审查组对所有建议进行审核,对不符合要求和质量不高的建议,引导代表重写,确保每一件建议都符合规范、言必有物。市人大常委会每两年对优秀议案建议进行一次评比表彰,激发代表撰写建议的热情和责任感。

核心环节——办理过程重落实

办理代表建议是一项政治性、法律性、政策性和实效性都很强的工作。句容市人大常委会坚持把代表建议交办工作作为提高代表履职积极性和为民办实事的重要途径,强化办理责任,完善工作机制,提高办理成效。

筑牢责任观。代表建议办理工作与承办单位领导特别是“一把手”的重视程度密切相关。从代表建议交办之初,市政府及相关承办单位就按照办理要求,严格落实责任,形成“主要领导亲自过问,分管领导具体负责,业务科室有关人员具体承办”的责任体系,完善“定领导、定人员、定任务、定期限”的“四定”责任机制。同时,将代表建议办理情况纳入市人大专项评议的重要指标,列入全市年终机关绩效综合考核内容,与各单位的年终奖评挂钩。

规范程序链。为推进办理工作规范化、科学化水平,句容市人大常委会出台了《市人大代表建议、批评和意见处理办法》,市政府每年都针对做好代表建议与政协委员提案办理工作下发通知。对于人代会议案和重点建议,明确由分管副市长亲自领衔办理,强力推动,重点落实。对于涉及多个部门办理的复杂建议,建立部门联动办理机制,主办单位负责牵头组织,邀请会办单位共同研究制定工作方案,定期召开联席会议,研究解决问题;会办单位积极配合、同心协力,共同完成办理任务。

瞄准办成率。为确保代表建议办理“件件有落实、事事有回音”,句容市人大要求各承办单位将过去“背靠背”办理转变为“面对面”办理,将“文来文往”升级为“人来人往”。在办理过程中,市政府各承办单位主动加强和代表的联系,做到办前征求意见、办中商讨解决办法、办后汇报办理情况。以往“重答复、轻落实”的问题得到根本性扭转,办理工作从“答复型”向“落实型”转变,代表建议的答复率达到100%,代表对办理部门的满意和基本满意率也实现了100%,建议的办成率也从以往的50%左右,提升到现在的70%。

关键环节——途中增压求实效

为确保代表建议得到圆满

落实,句容市人大常委会在督办工作中,通过抓重点、带一般,综合运用多种督办方式,不断提升办理实效。

深入调研提出交办意见。人代会议案和重点建议是句容市人大常委会督办的重中之重。一份高质量的交办意见,既有助于市政府及承办部门在办理建议时作有效的参考,更有利于人大常委会在督办建议时有的放矢,提高督办的针对性。句容市人大常委会从提高交办意见质量入手,提高督办工作力度。每年3月份,是句容市人大常委会的议案建议“调研月”。市人大常委会分管领导及相关委办,根据建议督办分工,邀请提出建议的人大代表、常委会组成人员及市人大专家库成员组成调研组,通过开展座谈会、实地考察、赴先进地区学习工作经验等方式,认真开展调研。调研报告梳理完善后,经主任会议研究通过,形成交办意见交市政府办理。

“五项机制”增强督办力度。为增强督办效果,句容市人大常委会在实践中建立起督办“五项机制”:即大会议案由人大调研组专题督办,重点建议由主任会议成员包干督办,一般建议由联系工委跟踪督办,个别跨部门办理的建议由人代委协调督办,所有建议邀请代表参与督办。同时,市人大常委会还创新了“三个结

合”,即把议案建议办理与常委会审议议题结合起来,每年安排1-2个常委会议题,突出民生问题,开展专项视察,听取专题汇报,回应群众呼应;把代表小组活动与督办议案建议结合起来,灵活运用会议督办、联合督办、集中督办、个别督办、“回头看”等多种方式,确保督办工作落地见效;把建议办理与专题询问结合起来,利用每年7月份政情通报会,邀请部分代表参会,并就议案建议办理工作中的热点、难点问题,向分管市长开展询问、现场解答,询问内容会后通过新闻媒体

向社会公开。

多措并举创新督办方式。为提高议案建议的办理实效,句容市人大常委会将影响深远的议案建议从年内督办上升到届内督办。良好的生态是句容极为宝贵的资源和独特的优势,“生态优先、特色发展”是市委提出的战略路径。为此,句容市人大常委会首次将市十六届人大一次会议一号议案《关于深入推进生态文明建设,保持句容核心竞争力的议案》作为本届主要议案,每年聚焦一个重点,连续五年跟踪问效。此外,还组建了十六届

人大法制、财政经济代表专业小组,在闭会期间针对代表提出的议案和建议开展督办工作。今年句容市市人大常委会出版了《代表之声》刊物,刊登人大代表履职尽责的风采事迹,报道常委会调研视察活动,跟踪代表议案建议的办理情况,使代表及时了解各部门单位办理工作进展情况,接受社会监督,促使议案建议办理落地有声,取得实效。

(作者单位:句容市人大常委会)

(上接第42页)和培训。同时要主动联系监督的机关,熟悉其工作性质,了解各项工作如何开展。尤其是对刚确立的监察机关,更应重视,人大机关在对新进人员的准入条件上,要侧重安排一些有司法、监察工作经历或有法律专业学历的人员,使人大监督专门化、专业化,让真正懂法律专业人员来行使监督职能。

(三)加强对人大的内部自身监督

权力不管大小,官员不分高低,只要不受法律约束和监督,权力就有可能被滥用,人就有可能腐败。监督和制约是保证一个机体健康的基本条件,人大的监督权也是权力,同样

要依法规范和受到约束。要从地方人大和常委会做起:要建立健全人大专门委员会,建立人大专家顾问制度,建立面向社会公布法律草案征求意见的工作规范,依法设定监督权力、行使监督权力、制约监督权力,提高监督权力的防腐含量和惠民含量,做到能依法监督别人,也能依法被别人监督。^④

四、结语

人大监督权作为新时代中国人大制度的重要元素,是人大代表和人大组织扩大有序政治参与的重要载体,是各级人大及其常委会全面担负起宪法法律赋予的各项职责的权威标志,因此我们要十分重视人大的监督工作,最大限度

发挥其功能作用。作为根本性的监督,人大监督权是深化民主和完善法治的一项重要制度性支持。它能否有效行使不仅可以衡量人民主权理论的实践程度,而且有助于强化政治体系中的整个监督系统,规范权力的行使。习近平总书记在十九大报告中指出:要加强人民当家作主制度保障。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥人大代表作用,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关。

(作者单位:江苏大学法学院)

^④ 徐永利:《人大监督权:新时代治国理政的利器》,载《人大研究》2018年第8期。

千华古村

文\唐 军

千华古村，我第一次听到这个地名，其中的一个“古”字，让我误以为是考古部门又发现了新的古村落。在我的印象中，句容保存至今，且原汁原味的古村落极少，若是真能寻得古迹，算是一件幸事了。

一日闲来无事，我探访了这座传说中的千华古村。巧的是，这天还下起了小雨。落雨的古镇我见过，像查济、像西递，她们旧时古朴，今日繁华，繁华得连春雨都遮不住她们的艳丽。雨中的古村我的确是初见，不知雨中的她是怎样的意境？

千华古村位于宝华山脚下，宝华山原名花山，因春天黄花漫山而得名，后因南北朝梁代高僧宝志来此结庵讲经，宝志即民间传说中济公和尚原型，遂易名宝华山。据《宝华山志》载，见月造石戒坛时，开基的夜晚，感坛殿放光五色，直冲云霄，众山群楼，亮如白昼。隆昌寺律院先后放戒七十余期，戒僧遍及天下，东南亚、日本等地许多信徒也慕名前来受戒。我想，千华古村的名气更多的是占了宝华山的福气吧。

人们在赏景之时，往往并不在意它是天作，还是人为；是

新件，还是旧物，更多是走近她，看她是否拥有感染力，让人情不自禁地沉醉其中。景，或许就应该有这样的魅力。古村里有戏台，有戏台就有伶人在这里唱戏，正应了那句“你方唱罢我登台”，南腔北调在这里悉数登场，从清晨到日暮，演员一阵一阵，游人一茬茬。我站在戏台下茫然四顾，陌生感夹杂着神秘感，渐浓，渐重，与暮色一起将我罩住。

街面还是湿漉漉的，我沿着一条临溪小路走着，十室九满，有茶楼，有豆腐坊，甚至还有咖啡屋等洋玩意。酒坊，染磨坊，糕点坊在这里呈现，业业都成经典；编织，剪纸，厨艺在这里传承，样样都是华章。我找了一个极具浪漫气息的茶座，跟年轻的服务员要了一碗绿茶。在这山野之中，山风飘过，一碗茶的温度适中，正好牛饮，爽心之极。起身离开之际，我依稀看见墙角一泓积水，几朵粉色的蘑菇，童话一样的绽放。

在古村，我竟然看到了街头消失多年的民间耍猴艺人。据说，这门民间艺术在唐朝已有出现。冷不丁地在这儿见到这个场景，很多人可能也会和

我一样，有着对耍猴人的道德捆绑，认为各种生物都是有灵性的，我们不应该这么去“耍”。但是如果有机会读一读纪实文学作家马宏杰的摄影作品——《最后的耍猴人》，就能从另一个角度来思考。如果不是走进古村，耍猴人和他们带领的猴队身影，或许只能留在我们记忆中的某个角落里。

古村里的建筑错落有致，时而流水潺潺，时而青色幽幽。我徘徊在悠长的雨巷，虽没有戴望舒的情愁，却有一番澄澈涌上心头。我慢慢地行走着，生怕惊扰了沉寂着的岁月烟尘。此刻，我好像一个路人，不，应该说更像一个有缘人，触摸她的脉络和花纹，满满的将村落的千年烟尘装进衣袋。

千华是新颜，古村亦不古。真正意义上的古村，也许只存活于另外的时代，就像远去的繁体字、文言文。不过，千华古村虽没有沧桑之美，却有绮丽之韵。你若在这里走一遭，定会发现这里的一砖一瓦、一词一曲、一颦一笑，竟是这样的美好。

(作者单位：句容市下蜀镇人民政府)

清明养生

□ 潘春华

清明，农历二十四节气之一。中国传统的清明节大约始于周代，距今已有2500多年的历史。何谓清明？《历书》曰：“春分后十五日，斗指丁，为清明，时万物皆洁齐而清明，盖时当气清景明，万物皆显，因此得名。”清明一到，春意盎然，气温升高，正是春耕春播的大好时节。清明又是祭祀祖先的节日，人们常用清明之日，扫墓行孝，踏青赏春。

清明时节是一年中养生的重要时期。关于清明养生，《黄帝内经·素问》“四气调神大论”里说得非常清楚：春天是万物复苏的季节，为了适应春天阳气生发的规律，人们应当晚睡一点、早起一些，舒缓形体，以使神志随着春气而舒畅怡然，这是养生的自然法则，违背了就会伤肝。祖国医学还认为，机体生长在于春季，吐纳调息、饮食调理得法，有利于滋养人体阳气，增强免疫力与抗病能力，一年之中少患流感等各种疾病，对健康有益。因此，清明

时节，应常到郊外、公园踏青赏春，吐故纳新，呼吸新鲜空气，观赏桃红柳绿的大自然美景。同时，还可根据自己年龄与体质状况选择户外活动，舒展身体，如打太极拳、散步、慢跑、放风筝等。

清明之际，体内肝气处于极其旺盛状态中，对脾胃则会产生不良影响，妨碍食物正常消化吸收。肝属木，木生火，火为心。此节气中，心脏会过于旺盛，易造成情绪失调，气血运行不畅，是高血压疾病高发期，所以避免补肝过度是清明时节养生重点。在饮食方面，应注重温胃祛湿，多食蔬菜水果清淡食物，尤其是韭菜、荠菜、白菜、萝卜、菠菜、芹菜、香椿、芋头、山药、花生、苹果、荸荠等。不宜食“发物”，所谓发物是指从中医角度上动风生痰、发毒助火助邪之品，如鸡、牛羊肉、狗肉等。

清明踏青春游时，不宜做运动量过大的活动，老年人或平时不经常活动的人群，应针

对自己体质，量力而行。老年人活动时，心率控制在105次/分钟以内，呼吸控制在24次/分钟以内，患有心脏病、高血压、糖尿病、肺气肿、肾病等慢性疾病者，不要逞强登山春游。

“广步于庭，被发缓形”，是春天的养生要领。意思是，清明时节，万物复苏，阳气旺盛，雨水增多，气候潮湿，各种细菌、病毒容易繁殖传播，应注意少到人员密集的公共场所，尤其是老人、儿童和体弱者预防感冒、肺炎、麻疹、腮腺炎、红眼病等传染性疾病发生。所以，清明时节应该保持乐观的心情，在庭院里散散步，甚至可以随意地披开头发，呼吸一下新鲜空气，伸展一下筋骨。

清明踏青扫墓，追悼先人，容易触景伤情，产生不良情绪。尤其老年人过度伤感，情绪失控，易诱发心肌梗死、中风等疾病。因此，老年人踏青扫墓，必须注意调节情绪，有子女或亲朋陪伴。

大事记

(2019年2月)

1日 市人大常委会秘书长、机关党委书记丁羽如带领全体机关干部集中观看《把纪律和规矩刻印在心上》警示教育片。

13日 市人大机关召开作风建设效能建设大会,市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话,副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。

19日 市人大常委会副主任陈琳主持召开2019年立法工作部署会,市政府副市长陈金观出席会议并作工作部署。

市人大常委会办公室召开全体工作人员会议,市人大常委会秘

书长丁羽如出席会议并讲话。

20—21日 省人大法制委员会主任委员邵伟明一行来我市,开展《江苏省海洋经济促进条例》立法调研,市人大常委会副主任陈琳陪同调研。

22日 市人大常委会副主任王萍带队赴市教育局,调研全市教育改革工作。

26日 市八届人大常委会召开第二十七次主任会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话,副主任王萍、王常生、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。

26—27日 省人大常委会法

工委主任王腊生一行来我市,开展《江苏省水路交通运输条例》立法调研,市人大常委会副主任陈琳陪同调研。

27日 市人大常委会副主任、市人大法制委主任委员陈琳主持召开市八届人大法制委员会第十二次全体会议。

28日 市人大常委会召开《镇江市农村公路条例》实施工作会议,副主任岳卫平出席会议并讲话,副主任、市人大法制委员会主任委员陈琳主持会议,市政府副市长胡宗元出席会议并作工作部署。

(陆强)

纪念地方人大设立常委会40周年征文(图)启事

为全面回顾地方人大设立常委会40周年的发展历程、工作成就和主要经验,推动人大制度与时俱进、完善发展。《民主法治建设》杂志开展纪念地方人大设立常委会40周年征文(图)活动,特向社会各界征稿,欢迎踊跃投稿。

一、征集时间

3月1日至7月底。

二、征集内容

各级人大常委会40年来依法行使立法、监督、重大事项决定、人事任免等职权过程及其背后有意义的事件回顾;40年来各级人大代表依法履职的事迹、经历和感受;

各级人大工作者推动人大工作创新发展的先进事迹;各级党委关心和支持地方人大常委会工作和建设的事例;记录人大及其常委会发展历程的各类实物的回忆与感悟,包括选举证、代表证、会议记录、简报、议案件、建议件等;其他有纪念意义的事件或者人物回忆文章等。

三、文稿(图片)要求

征集文稿要求:观点鲜明,内容真实,语言准确生动,可读性强;体裁不拘一格,通讯、言论、特写、专访、散文、回忆录等均可,一般不超过3000字。

征集图片要求:主题鲜明,内

容真实,角度新颖,标题准确,文字说明新闻要素完整简洁、不超过100字,像素不低于2800×2200,单幅和组照皆可。

所有来稿必须为原创,不得抄袭,如有发现,将取消评选资格,并通报所在单位。请注明作者姓名,详细地址,联系电话。

四、投稿联系

作品请投至本次活动专设邮箱:zjrdmzfzjs@163.com。

联系人:王平、丁剑峰

0511-84400538,0511-84427778

《民主法治建设》编辑室

2019年3月



2019年3月19日至20日,省市人大常委会研究室主任座谈会在镇召开。市人大常委会副秘书长、研究室主任玉林出席座谈会并讲话。镇江市人大常委会常务副主任张洪水致欢迎辞。市人大常委会研究室副主任唐亮主持会议。会议通报表彰了2018年度全省人大优秀调研成果,并进行了颁奖,各市人大常委会研究室进行了交流发言,与会人员实地考察了镇江新区人大工作。镇江市人大常委会秘书长丁羽如参加活动。



2019年3月22日上午,市人大工作理论研究会年会暨理事会召开,总结2018年经验做法,谋划2019年工作。市人大工作理论研究会名誉会长吴树南出席会议,会长凌苏作工作报告,副会长帅巧芳参加会议,市人大常委会秘书长、市人大工作理论研究会副会长、秘书长丁羽如主持会议。



2019年3月1日,市人大常委会组织召开市人大代表小组组长、联络员会议。市人大常委会副主任岳卫平出席会议并讲话。会上,市人大代表履职服务平台正式开通,工作人员进行了现场演示,与会人员学习了操作流程。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG



准印证号 S (2019) 11000008