

民主法治建设

镇江市人大常委会主办



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2019 年第 **6** 期
总第299期

(内部资料 免费交流)



2019年6月25日，市八届人大常委会召开第十九次会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议。市人大常委会副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳，秘书长丁羽如出席会议。



2019年6月21日，省人大常委会常务副主任陈震宁率队，来镇开展《中华人民共和国就业促进法》执法检查。市长张叶飞、市人大常委会常务副主任张洪水陪同执法检查。省人大常委会秘书长陈蒙蒙参加执法检查。副市长许文陪同执法检查并作情况汇报，市人大常委会秘书长丁羽如陪同执法检查。



2019年5月27日，市八届人大常委会召开第三十次主任会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话。市人大常委会副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳，秘书长丁羽如参加会议。市政府副市长陈金观列席会议。



2019年6月20日，市八届人大常委会召开第三十一次主任会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话。市人大常委会副主任王萍、王常生、陈琳，秘书长丁羽如出席会议。市政府副市长胡宗元列席会议。

为新时代党的历史使命而努力奋斗

不忘初心，方得始终。

“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上，习近平总书记从践行党的根本宗旨、实现党的历史使命的高度，深刻阐述了中国共产党人的初心和使命，对开展主题教育提出明确要求、作出全面部署，为在全党开展主题教育指明了努力方向、提供了根本遵循，动员和激励全党同志在思想上来一次升华，在精神上来一次洗礼，牢固树立立党为公、执政为民的价值理念，砥砺不忘初心、牢记使命的精神品格，更加自觉地为新时代党的历史使命而努力奋斗。

一切向前走，都不能忘记走过的路。今年是新中国成立70周年，也是我们党在全国执政第70个年头，在这个时刻开展主题教育，正当其时。开展主题教育，是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要，是推进新时代党的建设的迫切需要，是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要，是实现党的十九大确定的目标任务的迫切需要。这次主题教育，是以习近平总书记为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，对我们党不断进行自我革命，团结带领人民在新时代把坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命推向前进，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的意义。

98年来，我们党团结带领人民取得了举世瞩目的伟大成就，这值得我们骄傲和自豪。同时，事业发展永无止境，我们面临的任务依然艰巨复杂、肩负的历史使命光荣而艰巨。无论面临什么样的风险挑战，中国共产党人的初心永远不能改变、追求梦想的步伐永远不会停歇。今天，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，根本任务就是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锤炼忠诚干净担当的政治品格，团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗。这次主题教育要贯彻守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，达到理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标。要将力戒形式主义、官僚主义作为主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，真抓实干，转变作风。要把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程。

习近平总书记反复强调，“崇尚实干、狠抓落实”。这次主题教育，时间紧、任务重、要求高，各地区各部门各单位党委（党组）要高度重视，增强责任感和紧迫感，加强组织领导，强化督促指导，提高主题教育质量。要坚持思想建党、理论强党，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；贯彻新时代党的建设总要求，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，努力把我们的党的建设得更加坚强有力；要坚持以人民为中心，把群众观点和群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础；要引导全党同志勇担职责使命，焕发干事创业的精气神，把党的十九大精神和党中央决策部署特别是全面建成小康社会各项任务落实到位。

“参天之大，必有其根；怀山之水，必有其源”。不忘初心、牢记使命，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，继续以逢山开路、遇水架桥的开拓精神，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，中国共产党就能永远年轻、永葆旺盛生命力和强大战斗力，中华民族伟大复兴的巨轮就能乘风破浪、胜利驶向光辉的彼岸！

——摘自《人民日报》

目 录 Contents

编委会主任：丁羽如
编委会副主任：徐 萍 周义平
魏跃明 张纪成 胡高云

编委会委员：(按姓氏笔画为序)

丁 吉 于士和 文雁才 冯锦跃
许向阳 李忠法 李幸福 张炳良
张 蕾 经山河 施正中 范永放
赵 峰 姚继承 徐红军 夏雨林
倪艳平

主 编：徐红军

常务副主编：王 平

编 辑：(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 王永生 曲海国 张 伟
陈柯宇 张晨阳 俞小俊 祝昌镜
殷 峰

常务编辑：丁剑峰

本刊法律顾问：程美瑛

(镇江市人大代表、江苏镇江
君业律师事务所主任)

(内部资料 免费交流)

2019年 第6期
总第299期

卷首 为新时代党的历史使命而努力奋斗

◆ 特别关注

4 在水污染防治法执法检查座谈会上的讲话

/ 栗战书

◆ 学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

9 潮涌催人进 风正好扬帆

——在新思想的引领下谱写人大工作新篇章

/ 润州区人大常委会党组书记、主任 范永放

◆ 代表工作

11 密切代表与群众的联系 着力建设代表机关

/ 镇江市人大办公室

◆ 监督纵横

15 不负“城市山林、生态优先”

——镇江市人大常委会聚力生态环境保护履职纪实

/ 镇江市人大办公室

19 久久为功治水 全力守护一方“碧水”

/ 丹徒区人大

◆ 代表风采

20 用心用情履职，实干兴企为民

——记镇江市人大代表 范明华

/ 张 搏 陈 蕾

24 创业风雨路 奔跑追梦人

——记京口区第九届人大代表徐晓声

/ 京口区人大办公室

◆ 探索与实践

- 27 司法体制改革背景下 推进我市检察监督工作的几点思考
/ 市人大常委会内司委
- 29 注重农产品质量监管 保障人民健康安全 / 田顺之
- 31 聚焦镇江高质量发展大局
探索新时代宗教工作镇江路径 / 周志强
- 34 对当前城市管理工作的几点思考和建议 / 刘苗苗

◆ 基地视角

- 35 农村基层法治文化认同探究 / 梅园

◆ 基层人大

- 38 关于街道人大工作和建设的实践与思考 / 申大春
- 41 人大代表提出的建议、议案也要与时俱进 / 梁光成

◆ 工作研讨

- 42 提高审议意见书质量的三个着力点 / 王鸿任
- 43 人大“主题活动” 不应该成为人大工作的“主题”
/ 刘入兵
- 45 浅议人大代表的群众观 / 魏国平

◆ 文化漫步

- 47 我梦里的茅山 / 唐军

◆ 大事记

- 48 2019年5月份

◆ 书画摄影

- 封面 万新农庄 摄影 / 朱敏
- 封二 图片要闻 摄影 / 陆强
- 封三 图片要闻
- 封底 《人间仙境》 摄影 / 李延平



镇江市人大常委会 主办

地址:镇江市行政中心
(南徐大道68号)

邮政编码:212050

电话:0511—84427778 84400538

传真:0511—84424478

电子信箱:zjrdmzfzjs@163.com

准印证号:S(2019)11000008

电脑图文制作:镇江市新祈嘉图文设计
有限公司

承印单位:南京孚嘉印刷有限公司

总印数:6000份

本期采用的有关出版物和网上
图文资料,敬请作者与编辑联系,领
取稿费。

编者按:6月3日至6日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书率领全国人大常委会执法检查组在江苏检查水污染防治法实施情况。现全文刊发栗战书委员长6月3日在水污染防治法执法检查座谈会的讲话。进一步推动全市人大系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,践行习近平生态文明思想,依法推动水污染防治,打赢碧水保卫战,为绘就新时代美丽中国新画卷作贡献。

在水污染防治法执法检查座谈会上的讲话

栗战书

(2019年6月3日下午 南京)

开展水污染防治法执法检查,是全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署、助力污染防治攻坚战的具体行动,也是常委会2019年监督工作的重中之重。4月份,检查组去了长江上游重要的生态屏障和水源涵养地四川进行检查,这次又来到长江下游的江苏。到南京后,检查组到江心洲污水处理厂、省生态环境厅检查了解情况,到幕燕滨江片区、北十里长沟西支实地检查。总的感到,江苏省委、省人大常委会、省政府高度重视生态环境保护 and 污染防治工作,认真贯彻执行水污染防治法等法律法规,成立了打好污染防治攻

坚战指挥部,统筹部署污染防治攻坚战、碧水保卫战,协调推进水污染治理、水环境改善、水生态修复,不断强化长江、太湖、淮河等重点流域综合整治。上午在生态环境厅,了解到江苏依法进行系统科学的治理和保护,从法律、政策、制度、科技、监管、监测、执法等各个层面,形成了横向全覆盖、纵向全贯通的水污染防治体系,发挥了联动效应、综合效应,给我留下深刻印象。经过不懈努力,江苏水环境质量持续改善,国考断面水质优于Ⅲ类的比例近70%,长江江苏段干流10个断面水质均为Ⅱ类,太湖水质由Ⅴ类改善为

Ⅳ类,连续11年实现“确保饮用水安全、确保不发生大面积湖泛”。同时也要看到,目前全省水环境质量总体不高,到去年为止,有10条入江入海河流仍为劣Ⅴ类,太湖湖体总磷浓度高位波动,蓝藻防控形势严峻。检查组在北京观看了《长江经济带生态环境警示片》,其中也有一些江苏的问题,如长江流域存在的面源污染、岸线侵占、保护区破坏、化工围江、倾倒危废固废和码头运输风险等。省里编制的《2018—2020年突出环境问题清单》,列出了95项突出环境问题,其中涉水问题就有34项。总而言之,江苏水污染防治力度很

大、成绩很大,但下一步工作的难度也很大,污染风险仍然较高,治水护水任务依然艰巨,不能有丝毫麻痹和松懈,要高度警醒、高度重视,以抓铁有痕的力度和持之以恒的决心,继续向前推进。

下面,我结合这次检查了解的情况,讲几点意见。

第一,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,落实好总书记对江苏工作的指示要求

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境保护 and 生态文明建设,谋划开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,引领我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,取得历史性成就。这方面大家都深有体会。今年3月5日,习近平总书记参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时,再次就生态文明建设发表重要讲话,强调要保持加强生态文明建设的战略定力,探索出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。总书记的重要讲话是对内蒙古讲的,实际上是对全国的要求。大家也都进行了认真学习,要结合江苏实际抓好落实。

习近平总书记对江苏发展一直十分关心,对江苏走出一条以生态优先、绿色发展为

导向的高质量发展新路子寄予厚望。2013年3月,总书记参加全国人代会江苏团审议,引用“日出江花红胜火,春来江水绿如蓝,能不忆江南”的诗句称赞江苏美景,提出“深化产业结构调整、积极稳妥推进城镇化、扎实推进生态文明建设”三项重点任务,嘱托江苏要实施“碧水蓝天”工程,让生态环境越来越好,努力建设美丽中国。2014年12月,总书记到江苏调研,提出努力建设“强富美高”的新江苏,环境美是其中重要一条。我理解,“强富美高”都与水环境质量密切相关。如果水污染了,经济强也不是真强;如果喝不上干净的水,百姓富也没有意义;如果到处污水横流,社会文明程度就谈不上高。2017年12月,党的十九大后,总书记首次地方考察就选择到江苏,而且把建设生态文明作为重点关注的问题之一,专门考察了徐州贾汪区潘安湖采煤塌陷区,了解通过生态修复从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”的成功经验,强调要坚持走符合国情的转型发展之路,打造绿水青山,并把绿水青山变成金山银山。

江苏的山不多、水不少,集江河湖海于一体,六分之一的面积为水域,居全国各省(区、市)之首,有长江、淮河、

京杭大运河等重要河流,有太湖、洪泽湖等知名湖泊,护水的任务重,特别是要保护好长江母亲河,千万不能让“母亲”受伤受害、流血流泪。江苏经济体量大、人口密度大、能源消耗大、开发强度大、产业结构偏重,单位国土面积主要污染物排放强度是全国平均水平的4-5倍,总体上还没有迈过环境高污染、高风险这道坎。总书记对江苏的指示要求,完全符合江苏省情,为江苏高质量发展指明了方向。希望你们深入学习领会、全面贯彻落实总书记的重要指示要求,把贯彻新发展理念、转变发展方式作为污染防治的治本之策,调优生态布局、调轻产业结构、调绿发展底色,从源头上减少污染排放,保护好生态环境。

第二,要全面实施水污染防治法,用好法律武器、发挥法治威力

本届全国人大常委会履职一年多来,通过执法检查等监督工作,我们越来越认识到法律的重要性,切身体会到法律的力量。法律是党的主张和人民意志的集中体现,是治国理政最大的规矩,是社会共同遵守的最大公约数,权威和效力都要比一般的号召、比一般措施大得多、管用得多。保护生态环境,必须依靠法治、遵

循法律,让法律制度的牙齿有力地“咬合”,充分发挥法律的引领、规范、推动、保障作用。

水污染防治法是1984年制定的,先后经过1996年、2008年和2017年三次修改。2017年的全面修改,贯彻习近平生态文明思想和党中央关于推进生态文明建设的部署要求,与修改后的环境保护法和水污染防治行动计划(“水十条”)相衔接,由92条扩充到103条,建立完善了一整套水污染防治的新制度。这些制度规定是对水污染防治和水生态环境保护工作实践、经验规律的深刻总结,是经过深入调研、反复论证、广泛凝聚共识才写入法律的,每一条都有很强的针对性和可操作性,对水污染防治的方方面面都提出了具体、严格的法律要求,提供了最重要的依据和遵循。真正把这部法律的规定都落到实处,水污染防治工作就能取得事半功倍的效果。

对比去年的大气污染防治法执法检查,这次水污染防治法执法检查的一个明显感受是,政府、企业、公民的法律意识和法治思维越来越强,各有关部门都能自觉对照法律规定开展工作、查找问题,大家的发言都结合法律规定,都谈了对法律实施的认识和建议,这是全面依法治国深入推

进的成果。我们要通过执法检查,推动各级政府及有关部门、国家机关工作人员进一步树立法治观念,增强依法治污意识,紧扣法律规定,一个条款一个条款对照落实,用法律武器打好碧水保卫战。

第三,政府及有关部门要把水污染防治的法定职责切实履行好

水污染防治法对各级政府及有关部门在水污染防治中的职责作了明确规定,特别是强化了地方政府的责任。法律实施效果好不好,关键在于政府责任是不是落实到位。政府要把水生态保护、水污染防治作为最基本的民生保障,纳入发展规划,加大投入力度,补齐过去生态文明建设的欠账。这些工作迟早要做,早做早好。国务院有关部门要制定国家水污染排放物标准,对国家未作明确规定的,省级政府可以制定地方标准,对国家已作规定的,可以制定更严的地方标准。县级以上地方政府都要制定本行政区域的水污染防治规划,水环境质量未达标的市、县级政府还要制定限期达标规划并向社会公开。县级以上地方政府要规划建设城乡污水处理设施及配套管网,提高本行政区域污水收集率和处理率。对监管主体、监管对象、监管事项、监管方式等

都作出了明确规定,赋予了执法部门罚款、停产整治、停业关闭、行政拘留等有力的处罚措施,构成犯罪的还要由司法机关依法追究刑事责任。

江苏各级政府履行法定职责的总体情况是好的。我注意到,江苏加大了财政投入力度,在全国率先推进城乡统筹区域供水,开展长江经济带饮用水源地环境保护专项行动。进一步严格了相关行业的污水排放标准,在全国率先出台了钢铁、纺织等工业废水中有关污染物的地方标准,制定了长江、太湖、淮河三个重点流域以及地下水污染防治规划,实施了环保基础设施达标整治专项行动,依法严厉查处了“灌河口案”、“辉丰案”等一批典型违法案件。河长制就发源于太湖治理。目前江苏共有省市县乡村五级河长5.7万余人,坚持因河施策、一河一策,真正把河面、河里、河岸都管起来了。

当然,政府责任也有落实不到位的地方。比如,污水管网系统不完善、收集率低,一些船厂、码头、企业占用长江岸线,监管水平有待提升,执法失之于宽、失之于软的现象依然存在,等等。国务院及有关地方各级人民政府都要认真梳理各自的法定职责,理清这些职责包括哪些方面

工作，涉及哪几条哪几款，主动查一查做了没有、做到位没有。监管部门要坚持依法监管、严字当头，强化全天候全流程全覆盖的监督管理。执法部门、司法机关要把法律赋予的手段用足用好，严惩重处水污染违法犯罪行为，真正形成高压、形成震慑。

第四，水污染防治要突出重点、抓住关键

水污染防治法在全面规范水污染防治和水生态保护工作的同时，突出了防治和保护的重点。法律第四章除一般规定外，还单列了四节，分别对工业水污染、城镇水污染、农业和农村水污染、船舶水污染等四个方面的防治措施作了系统规定。对饮用水水源和其他特殊水体保护、水污染事故处置设了两个专章进行规定。这几个部分合计48条，占到整部法律103条的近一半，是水污染防治法的核心内容，也是防治和保护工作的重点领域和关键环节。必须牢牢抓住，确保法律规定落到实处、发挥功效。

江苏是工业大省，全省规模以上工业企业4.2万家，60%以上化工，70%以上的钢铁、造船和燃煤机组集中在长江两岸。江苏是人口大省，常住人口8000多万，人口密度居全国各省之首。江苏是航运大省，

内河航道2.4万多公里，占中国航道总里程的五分之一，沿海25个主要港口中，江苏有5个。江苏还是鱼米之乡，化肥农药使用、畜禽水产养殖以及农村污水垃圾造成的面源污染也不少。这些都对江苏生态环境保护构成了巨大压力。要严格执行法律规定的防治措施，一条一条对照落实，一项一项扎实推进。确保重点领域和关键环节不出问题，水污染防治也就成功了一大半。

第五，要充分发挥企业和公众在水污染防治中的作用，让守护清水绿岸成为全社会的自觉行动

防治水污染、保护水生态不能仅仅依靠政府，如果各方面都在制造水污染，只有政府防治水污染，那政府有再大的力量都不够用。各部门各单位各方面都要行动起来，政府引领绿色发展，企业加快生态转型，公众践行低碳生活，在全社会增强法治意识、生态意识、环保意识、节约意识，形成崇尚生态文明、保护生态环境的良好氛围。政府及有关部门要加强水污染防治法等生态环保法律的宣传普及，依法全面及时有效公布信息。比如，法律规定，县级以上人民政府应当至少每季度向社会公开一次饮用水安全状况信息，这关系到人民群众生命健康，要

保证从水源、供水到水龙头出水水质的绝对安全和全过程公开。江苏省市县三级全部设立了“263”热线和微信公众号平台，鼓励群众投诉举报环境问题，2018年一年就受理了5000多件，整改解决了一大批群众身边的突出环境问题。要发动社会公众积极参与到水污染工作中来，调动广大人民群众积极性，拿起法律武器与水污染等破坏生态环境的行为作斗争。

第六，地方各级人大及其常委会要发挥职能作用，为打好碧水保卫战作出贡献

江苏水污染防治方面的地方立法力度很大，省级层面有关水污染防治的法规和决定就有20多件，而且大多切口小，一事一立，具体明确，有较强的针对性和可操作性。但要注意的是，人大不能立完法就不管了，要把宪法法律赋予的监督责任担起来，紧扣法律规定，坚持问题导向，敢于动真碰硬，在增强监督实效上下功夫，把法律制度的刚性约束作用发挥出来。人大代表要积极参与污染防治工作，深入了解法律落实和工作开展情况，积极反映人民群众的愿望呼声和意见建议，助力水污染防治和生态环境保护。

第七，要坚持系统性、综合性、流域性的治理思路，在

长江大保护中加强协同、形成合力

生态环境是统一的自然系统,水生态和森林、草原、湿地等生态紧密联系,水污染防治同大气、土壤、固体废物等污染防治息息相关,上游与下游、干流与支流、左岸与右岸、地表与地下水环境相互影响,必须全面统筹、联防联控、整体改善。水污染防治法的很多内容都体现了系统性、综合性、流域性的治理思路,第8条规定建立健全水环境生态保

护补偿机制,这是保障和促进跨区域、跨流域治理的一项重要制度安排,要认真学习研究、全面贯彻落实。

在我国的七大流域中,长江横跨中国东部、中部和西部三大经济区,流经11个省(区、市),算上支流覆盖19个省(区、市),流域面积180万平方公里,拥有全国三分之一的水资源、五分之三的水能源储量以及丰富的水生生物资源。江苏作为长江下游的经济发达地区,在本省全面推行水环境

区域双向补偿,组织各设区的市签订了跨市生态补偿协议,协调开展苏皖跨界水环境补尝试点;完成南水北调东线治污工程100多项,供水水质稳定达到Ⅲ类标准,保障了“清水北送”。希望江苏再接再厉,在实践中继续探索,依法健全完善有关制度机制,加强与上游省份、周边省份的协调配合,努力达到系统治理的最佳效果,为保护母亲河作出更大贡献。

(上接第10页)作,推进人民代表大会制度理论和实践创新,推动人大工作提高水平。润州人大常委会强化责任意识、担当意识和使命意识,激发工作活力,增强凝聚力,全面依法履职,树立人大“会为、能为、善为”的良好形象。

突出党建示范引领。党建工作是人大工作的重中之重,是提高人大工作品质效率的内生动力。润州区人大常委会深刻领会习近平总书记对人大工作的新要求,充分发挥党组“领头雁”作用,全面落实党风廉政建设主体责任,建立党组成员联系办委制度,定期开展谈心谈话,充分了解思想动态,确保机关党员政治素质过硬、理想

信念坚定。加强对人大机关党支部的领导,严格按照支部工作条例,执行好“三会一课”制度和组织好统一活动日,发挥支部战斗堡垒作用,强化人大组织建设、队伍建设,坚持和完善党的领导。

转变机关工作作风。机关作风建设是一项长期的政治任务,润州区人大常委会认真落实中央八项规定和省市区委相关规定,坚持问题导向,勇于担当作为,自觉开展廉政风险点排查,制定整改措施,限定整改期限,筑牢纪律防线,树立底线思维。持续在机关内开展“解放思想大讨论”活动,进一步打破旧思维、旧路径、旧观念的束缚,革新工作理念,创新工作思路,打造

过硬机关队伍,提升人大机关工作水平,更好地服务代表、服务群众。

推动基层人大创新。基层人大工作是人大工作的神经末梢,是人大工作的基础细胞,基层人大工作的科学性、创造性事关人大工作全局。润州区人大常委会以创新促发展,在试点中摸索,致力打通人大监督的“最后一公里”,及时总结金山街道人大工委、宝塔路街道人大工委开展同级财政预算监督和专项评议试点工作的经验,在全区全面推开两项改革试点工作,更好地发挥街道在人大服务经济社会发展、促进基层民主建设方面的积极作用。

潮涌催人进 风正好扬帆

——在新思想的引领下谱写人大工作新篇章

润州区人大常委会党组书记、主任 范永放

新思想引领新时代,新目标开启新征程,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度的作用和保障人民当家作主提供了理论依据,为做好新时代人大工作提供了行动指南。润州区人大常委会主动适应时代要求,积极应对机遇挑战,牢固树立“四个意识”,坚决做到“两个维护”,全面系统学习新思想,切实找准新定位,努力谋求新提升。

一、以学习新思想为出发点,准确把握人大工作的政治方向

润州区人大常委会始终把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会

制度的重要思想摆在突出位置,深刻领会内涵实质,切实增强政治自觉,着力提高政治站位,真正做到深学笃用,推动指导实践。

在乐学善学上不松劲。学习的态度决定了学习的效果,为了进一步调动常委会组成人员、人大代表和机关工作人员的学习积极性,营造“我要学”的良好氛围,润州区人大常委会在鼓励读原文、学原著、悟原理的基础上,综合运用学习强国APP、镇江人大发布等多媒体平台,创新学习方式,克服思维定势,通过在线学习、在线测试、在线分享等方式,深入浅出地学习新思想、新战略,努力打破学习的时间和空间限制,实现“时时

学”、“处处学”。

在学懂弄通上下功夫。润州区人大始终把学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想作为政治责任和历史担当,加深思想认同、理论认同、情感认同。润州区人大常委会以制度建设为抓手,建立机关每月集中学习制度,破除学习“软着陆”的现象,将学习常态化、规范化。每年组织代表、常委会组成人员集中培训,确保新思想入脑入心、落地落实,本届人大常委会已经先后组织开展赴湖南大学、中国政法大学成都培训基地专题培训班,邀请专家学者系统全面地解读新时代人大工作的新要求和新部署,进一步增强代表、常委会组成人员的理

学习贯彻习近平总书记关于人大制度的重要思想

论自信和制度自信。

在转化运用上求实效。学习的目的在于运用指导工作,以工作成效检验学习成果,润州区人大常委会以理论研究为抓手,鼓励会员单位紧紧围绕“依托城市,融合发展”、“创新和规范基层人大工委工作”、“加强联系群众,提高履职实效”等主题,认真开展调查研究,创造性地将新思想与润州的实际相融合,形成了《基层人大工作创新问题的思考》、《关于润州区宗教场所管理工作的调查研究》等一批优秀调研成果,确保新思想在润州开花结果,真正做到学而思、思而悟、悟而信、信而用。

二、以找准新定位为切入点,努力打造与时俱进的代表机关

十九大报告首次提出人大机关就是“代表机关”的论述,要求各级人大及其常委会要“成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。这就要求,以常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“两个联系”为工作重心,尊重代表主体地位、激发代表主动作为,全面提升人大工作的科学化水平。

监督工作有力度。人大监督工作是人大工作的重点,也是人大工作难点,要处理好监督与支持的关系,努力做到用

监督促发展。润州区人大常委会坚持采用“广、问、论”的方式,全方位地征集群众、代表、“一府一委两院”的意见建议,确保监督议题的科学性和可操作性。通过有针对性地开展监督,增强监督实效,彰显人大监督的刚性,着眼人民日益增长的美好生活需要,围绕教育机构规范管理、家庭医生签约服务、水环境治理等热点问题,制定责任清单,并在人代会上实行“民生实项目人大代表票决制”,推动政府民生工程落地生根;着眼城市经济发展,重点关注招商引资绩效、产业升级、国有资产管理,助力润州高质量发展;着眼生态保卫战,努力践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,持续关注环境问题请整改落实情况,建设宜居城市。

联系群众有密度。人大代表来源于人民,必须要根植于人民,紧密联系群众,做好人民群众的代言人。润州区人大常委会充分发挥代表主体作用,把握“望、闻、问、切”四字要诀,激发代表履职热情。“望”即通过开展调研、视察等活动,让代表对润州的发展实际有更加直观的感受;“闻”即通过组织代表走下基层,深入群众,充分发挥人大代表联络工作站、人大代表联络工作室的平台效应,倾听群众呼声,

了解民情民意;“问”即利用统一接待日、代表述职等平台效应,主动接受群众监督,真正做到问计于民、问需于民;“切”即在充分调查研究的基础上,提出针对性更强、质量更好的议案建议,更好地为经济社会发展和民生事业改善建言献策、出力添彩。

建议办理有温度。办理好代表建议是强化代表纽带桥梁作用的重要手段,更是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求。润州区人大常委会坚持答复与落实并重,积极畅通人大与“一府一委两院”联系沟通的渠道、畅通代表与部门直接对话的渠道,创新交办、办理、督办的方式方法。在“视察+面对面答复”的基础上,探索建立“1+3”模式,实现“视察+面对面交办+面对面答复+面对面测评”相结合,把好“交办口”,扎实“办结口”,让代表的参与感持续升温,体验感更加强烈,主体地位更加突显,在确保答复率和满意率的前提下,不断提高办结率。

三、以谋求新提升为着力点,全面建设行权履职的工作机关

习近平总书记要求,各级人大及其常委会要成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,要进一步加强和改进人大工(下转第8页)

密切代表与群众的联系 着力建设代表机关

镇江市人大办公室

党的十九大报告指出,要更好发挥人大代表作用,使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。如何密切代表与群众的联系,着力建设代表机关,成为当前人大工作中面临的一个重要课题。做好这方面工作,对于增强代表履职意识,提高代表履职水平,坚持和完善人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,都具有十分重要的意义。结合镇江人大工作实践,进行探讨。

一、基本情况

目前,我市五级人大代表共有3720名,其中全国代表4名、省代表28名(不含省直)、市代表348名、县级代表1307名、镇代表2033名。近年来,我市各级人大把密切代表与群众的联系作为代表工作的重

要方面,积极提升代表履职能力,逐步构建联系平台,不断完善联系机制,代表联系群众活动日渐增强,对发挥代表作用产生了积极的影响。

提升代表履职能力。一方面,加强学习培训,采取集中培训、小组现场培训和以会代训等多种形式,全方位、多层次地对各级人大代表进行初任培训、履职培训。另一方面,每年有计划地邀请代表列席常委会会议,每届内基层代表全覆盖。不定期邀请代表参加视察调研、执法检查和工作评议、政情通报会以及议案和建议的督办工作等,努力让代表清晰人大及人大代表“是什么”“靠什么”“干什么”“怎么干”。

构建联系平台。在原有代表之家的基础上,全市59个镇、街道(园区),600多个行政

村(社区)设立了代表联络工作室,实现镇村全覆盖。各辖市区和镇(街道)人大将代表的姓名、单位、职务、联系方式等信息张贴在代表联络工作站内,方便群众联系代表反映意见和要求。据统计,两年多来,累计接待选民15万多人次,收集选民意见建议12万多条,梳理形成各级代表建议3万多件。今年,我市人大将开展网络平台建设,目前已制订了代表网络履职平台建设方案,年内实施到位,使代表履职平台、联系渠道多样化、现代化。

丰富代表活动。一是开展主题活动。在市人大代表小组中开展了组织一次专题学习、开展一次专题调研、参加一次接待选民活动、联系一个村或社区的“四个一”主题活动,全市21个代表小组确立了20个

村、社区为小组联系点,并落实帮扶资金400多万元,对156个贫困户和贫困学生进行了结对帮扶。同时,各辖市区人大也创新开展各级代表主题活动,为代表联系群众创建有效的活动载体,如丹阳市开展“大走访·人大代表在行动”主题活动,句容市开展“代表小康行,惠民大走访”主题活动,扬中市开展“三联三助”主题活动(联系选民助推民生改善,联系选区助推管理创新,联系企业助推经济发展)等,各镇街道人大工委开展代表接待选民、代表结对帮扶等,已成为提高代表联系群众工作的有效抓手。二是组织五级人大代表接待选民活动。自2014年以来,每年确定统一接待日,开展全国、省、市、县、镇五级人大代表接待选民活动,三年来,共有9053人次五级人大代表参加了接待活动,共接待选民3万多人次,形成涉及市级层面的代表建议215件,已解决112件,解决率为52.1%。三是开展代表述职活动,组织省市代表向原选举单位报告履职情况、县乡代表向选民述职。上一届,省市县乡四级人大代表述职实现全覆盖。

不断完善机制。先后制定修订了《关于加强市人大代表联系的办法》《关于加强和规范闭会期间市人大代表活动

的若干意见》《关于市人大代表述职评议工作的办法》《镇江市五级人大代表接待选民暂行办法》《关于进一步加强和改进人大工作的意见》等8项制度,有效地保障了代表联系选民工作的规范化和经常化。并对基层人大在具体实践取得的成功做法,以制度的形式固定下来,比如,代表向选民述职、公布代表信息、联系选民、代表履职积分等,汇编成《镇江市镇、街道人大制度手册》,供基层人大交流、参考和执行。同时,强化完善激励机制,我市人大常委会在代表中开展“四评”活动,将代表联系服务群众作为考评重要内容。

不断加强代表建议办理。代表联系群众工作要得到群众的认可与支持,群众反映的问题和建议有没有得到解决是关键。一是加强建议办理。我市人大在代表建议处理办法的基础上,制订了代表建议处理流程以及流程图,进一步提高建议处理的规范化和科学化的水平。县乡两级人大中,如京口区人大实行建议办理“三三制”、丹阳市陵口镇人大实行“三集中”建议办理模式等等,都各具特色。二是实行公开办理。对代表建议进行动态督办,及时公布办理进度,每年年底分别镇江人大网、《镇江日报》《京江晚报》上将建议

办理情况向社会公开,让建议办理结果置于代表和群众的监督之下。基层人大建议公示制基本做到了全覆盖,在镇、村(社区)公共场所以及办理现场全面公示建议内容、提案人、承办单位和办理情况,得到了群众的普遍认可。三是创新督办形式。建立由市政府负责人牵头领办,各相关委员会对口督办等新的督办模式。对于确定的重要建议,制订具体的办理方案和督办方案。通过组织开展现场调研、召开集中督办会、“回头看”等活动,推动代表建议有效落实。代表建议解决率逐年提高,从2012年的33.3%提高到2016年的66.3%,解决了一批群众关心的热点难点问题,改变了“群众向代表反映不管用”和“代表说了也白说”的心态,增强了代表履职热情,提升了代表形象。

二、存在的不足

我市在密切代表与群众的联系上取得很大成效,但是与宪法法律的规定相比,与建设代表机关的要求相比,与人民群众的期盼相比,还有一定的差距。从代表活动形式、联系方式,代表联系群众的广度、深度,还是从代表活动的质量、代表联系群众的实效来看,还存在一些不足。

1.从代表自身看,存在联

系群众的主动性不足、意识不强、被动应付的现象。有的代表除了应邀参加一些会议和活动，主动履行代表职责很少，主动与选民或原选举单位沟通很少，到群众中倾听民声、了解民情很少，还有不少是群众主动找代表沟通。少数代表当“潜水员”，除人代会期间能看到他们的身影外，基本不再参加其他活动。个别代表只把代表职务当成政治荣誉和身份象征，认为参不参加代表活动、是否联系群众关系不大。总的来说，对密切联系群众重视程度不够，怕麻烦、怕惹事的现象不同程度存在。存在联系群众深入性不够的现象，有的代表把职务行为或者个人行为混同于走访群众；有的代表联系群众满足于做了，只是会议的听众、活动的观众；有的代表满足于“见见面、说说话”，不深入了解群众的诉求，难以反映群众的心声，更提不出有质量、有影响的议案或建议，联系群众实效不够。存在代表的履职能力和水平不足的现象，有些基层人大代表，由于受文化水平和生活工作经历等因素影响，对党的政策理论、法律法规了解不够，面对群众的疑问，不能很好地依法依规答疑解惑，不同程度影响了联系群众的效果。

2.从群众看，在日常生活

中，确实存在不知道谁是自己的代表，也不知道如何跟他联系的现象。虽然有的地方建立了代表信息公示制度，但由于宣传不够，群众知晓度不高，“不认识，不熟悉人大代表”的现象普遍存在。群众有事找代表，所反映问题大多是与自身切实利益相关的个性问题，而人大代表没有行政权力，不能直接处理具体问题，对于收集到的社情民意，要依照法定程序交有关部门处理，办理时间和实效上不能保证，这样来，这些群众会认为找代表不能为自己“排忧解难”，影响了群众向代表提出意见、反映问题的积极性。

3.从平台看，代表之家、代表联络工作站的作用还未能充分发挥。一些代表联络工作站流于形式，满足于工作站建了、制度上墙了、设备配齐了。有的虽然都能按照制度要求组织代表接待选民，但是连一月一次的接待日群众参与度都很低，往往代表在工作站一天也接待不了几个人，久而久之，不但挫伤了代表的履职积极性，也影响了人大的形象和权威。也有的村、社区，群众有事大都直接找村里代表反映，到工作站与代表进行沟通的不多。

4.从机制看，代表法、组织法虽然规定了代表要联系群

众，但对联系内容、要求、数量等没有量化指标和刚性约束。尽管我市及辖市区人大出台了相关办法措施，比如，代表履职积分制等等，但对代表联系群众的激励、监督机制不够完善，对少数代表在联系群众活动方面“无为”、“不为”的情况缺乏有效监督，导致代表联系群众可有可无、没有约束。同时，对收集到选民建议办理缺乏明确的规定和要求，很多政府部门将绝大多数精力用在代表建议办理上，在办理这些选民意见时，“重答复、轻办理”，而代表联系群众，大多数仅仅形成选民意见，形成不了代表建议。所以，选民意见没有得到有效办理，也影响了代表联系群众的积极性，更影响了代表在群众中的形象。

三、几点建议

新形势下，对人大工作和代表工作提出了新的要求，人大要成为同人民群众保持密切联系的代表机关，必须充分发挥代表作用。

1.强化法治意识，充分认识代表联系群众的重要性。人大常委会作为国家权力机关，负有保证宪法、法律、行政法规的遵守和执行的重要职责，需要带头执行各项法律法规。代表法和组织法对代表联系群众都作了明确规定，要求代表与原选区选民或者原选举单位和

人民群众保持密切联系,听取和反映他们的意见和要求。人大要从贯彻执行法律法规的高度,充分认识加强和完善代表联系群众工作是实现人民当家做主的本质要求,是畅通民意诉求的有效途径,是推进国家治理体系和治理能力的现代化的重要举措。要把代表密切联系群众工作作为代表工作重中之重,作为建设代表机关的重要抓手,推动人大代表联系群众法治化、制度化、规范化。从代表自身来说,密切联系群众是法定义务,要从履行法定义务的角度出发,增强民主法治理念和依法履职意识,提高履职的自觉性。

2. 加强履职管理,提升代表联系群众的能力。一是合理分组,从实际情况看,新任人大代表热情高,连任人大代表履职能力强。在划分代表小组时,应注意新老搭配,以老带新,“以新促老”。也可以采用这种方式开展代表结对,在代表活动,代表接待选民,代表向选民述职时以结对代表为单位开展活动,实现代表履职能力的共同提升。二是加强培训,在原有培训计划的基础上,根据新形势、新要求,有针对性开设相应课程,把提升代表联系群众的能力作为培训的重要方面。同时,在开展代表培训时,可以组织代表就联

系群众进行经验交流,选择一些联系群众能力强,履职成效好的代表进行经验介绍。三是评先评优。要把代表联系群众工作作为代表评先评优的重要方面,细化、量化评比内容,树立鲜明的导向。

3. 拓展履职平台,丰富代表联系群众的活动。目前,我市代表联络工作站已做到镇村全覆盖,下一步要在充分运用、发挥作用上做文章,重点在内容上拓展。一要成为宣传站,结合党委活动的重点、政府工作的难点、群众关心的热点,组织党政机关的代表向群众释疑解惑,疏通情绪。同时,听取群众呼声、了解群众愿望、收集群众意见,为党委政府制定政策、开展工作提供参考,让工作站成为联系党委、政府与人民群众的桥梁。二要成为调解室,发挥代表联络工作站扎根于村、社区的优势,发挥村、社区内人大代表威望较高的优势,可以及时化解民间纠纷,妥善处理各类矛盾,营造和谐、文明的社会环境。三要成为知识讲堂,因地制宜,针对不同时期、不同地方的关注点,比如,金融风险方面;再比如,农产品养殖方面等,邀请相应的行业代表讲课,传授知识。总之,要通过灵活多样的代表联系群众活动,让代表成为群众的“贴心人”,

使代表之家和代表联络工作站成为代表和群众的活动中心,代表联系群众、收集民意的联系点。

4. 完善联系机制,强化代表联系群众的保障。通过完善代表述职、完善选民意见办理、完善代表履职积分等制度,建立人大代表联系群众的评价和约束机制。一是完善履职积分管理。从辖市区人大实践看,开展代表履职积分管理,有效提升了代表履职的积极性。但也存在积分不够量化、操作性不强,对代表联系群众要求不严,约束不够的问题,需要增加代表联系群众的相关要求,进一步修改完善。二是完善选民意见办理机制。对代表联系群众过程中所收集的问题,要建立处理、交办、办理、反馈机制,明确各环节的责任主体、工作要求和保障措施。要把选民意见反馈机制与代表议案、建议办理机制有效衔接,保证选民意见得到有效处理。三是完善代表向选民述职制度,我市市县乡三级人大都已开展了代表向选民述职活动,但是在活动中测评环节相对薄弱,存在好人主义的现象,需要在制度设计上进一步完善,比如,可以将述职情况、测评情况通过各种方式在选区公示,形成监督的刚性。

(下转第18页)

不负“城市山林、生态优先”

——镇江市人大常委会聚力生态环境保护履职纪实

镇江市人大办公室

“何处望神州？满眼风光北固楼。”镇江山在城里、城在山中，素有“天下第一江山”和“城市山林”的美誉。

美丽风景源自美好环境。近年来，市人大常委会积极回应群众关切，综合运用多种监督手段持续推动生态环境建设，为美丽镇江建设贡献人大智慧和人大方案，2018年，全市市区PM2.5平均浓度为54微克/立方米，同比下降1.8%，优良天数比率为64.4%，同比上升0.8个百分点；国考断面水质Ⅲ类以上比例为87.5%，省考断面水质Ⅲ类比例为90%，优于年度考核目标12.5个百分点和25个百分点，排名全省第二。

听——“年检”环保目标

完成情况

2017年以来，制度化审议市政府环境保护工作，已经成为市人大常委会每年必办的“规定动作”。三年里，为了提高常委会审议的针对性和实效性，切实推动全市生态环境建设，全市人大系统实地调研的足迹遍布了镇江全市：

在丹阳和丹徒，调研组围绕水环境治理先后视察延陵镇九里村水美乡村建设现场、庄湖湿地整治一期工程、柳茹村柳西河整治工程、香草河治理项目，要求进一步强化责任落实，加快项目推进，持续提升全市乡村水环境治理水平；围绕生态补偿工作现场查看了我市生态补偿项目现场并召开座谈会。

在京口及镇江新区，调研组围绕“加大重点片区生态环境综合整治”，先后实地查看了索普集团热电锅炉脱硫脱硝除尘改造项目、创普大道南段建设项目、节制闸改建项目、镇澄路拓宽改造项目、零山街整治出新以及翻水河生态修复现场，详细听取了市国资委、环保局和丹徒区、京口区以及镇江新区相关负责人对各自所辖范围内的整治情况汇报；围绕环保工作进展情况赴谏壁电厂和镇江新区化工园区进行实地调研；围绕生态文明建设实地察看了城东垃圾填埋场、胜利港（一夜河）、索普集团等综合整治情况并听取情况汇报。

在句容，调研组围绕“生

态环境检察保护工作”实地视察了句容市检察院后白检察室、句容市生态修复公益林基地,要求围绕“生态立市,特色发展”创新开展监督工作,切实推动环境资源司法保护,落实好法治惠民实事。

在扬中,调研组先后视察扬中市铁皮港备用水源地、大全集团太阳能有限公司工业污染治理项目、印刷厂VOC治理项目、油坊新材料工业园区工业废水管网建设工程、中扬科技有限公司工业固废焚烧处置工程,实地了解环境保护工作情况。

在润州,调研组实地查看船山集团复绿场地、生产区因环境整治需要新添置的洗车设备,并通过座谈进一步了解企业多年来在环境整治、提标减排等方面所做的努力。

有调查才有发言权。连续3年100余次各级各类调研、视察、座谈,让全市人大系统对我市环境保护工作的举措、进展、成绩、问题、困难等有了更全面和更深刻的认识和了解。在2019年4月常委会上,这些调研、学习、思考的成果,都凝聚为会议的审议报告、委员代表的疑问和发言。

市人大常委会环资城建委的审议报告认为近年来全市生态环境持续改善,但空气质量持续改善的难度加大、水

环境治理任务仍然艰巨、结构性短板尚未根本解决,并给出相应建议。

分组审议时,有代表表示,“水环境治理任务十分繁重,不能掉以轻心。”有委员建议,“进一步强化环境治理和污染防治的技术支持,在科学治理上下功夫;着力强化建成区污水管网建设的全覆盖,切实加大城区、农村的活水供给,因地制宜在活水上再发力。”第三小组给出建议,“要高度重视重点地区及化工等重点行业的突出问题的解决;重视环境治理区域协同,既打好攻坚战也打好持久战。”这些都形成审议意见交办相关部门,成为助推全市环境保护工作的一股力量。

评——代表委员为环保工作“打分”

2018年7月17日,“镇江人

大网”在首页推出“聚焦‘推进重点片区环境整治’”专栏,揭开年度专项评议工作序幕。

根据方案,市人大常委会主要围绕市八届人大二次会议确定的目标任务,聚焦“推进重点片区环境整治”主题,通过动员部署、自查自纠、专项调研、述职评议、督促整改5个步骤,开展对市公安局、市国资委等7个工作部门的专项评议,述职评议期间组织市人大常委会组成人员和100名市人大代表对被评部门进行票决,得分情况计入部门年终考核,以此促进被评部门依法履职、增强效能。

推动环境整治问题解决是专项评议的出发点和落脚点。为了把问题找准找具体,达到“真发现问题,发现真问题,解决真问题”的实效,市人大常委会充分发挥3方面力



量：

常委会组成人员——专项评议最终的测评票决主要由常委会组成人员完成,相比以往,每位组成人员的评议权重更大了。为此,市人大常委会组织全体组成人员集中视察了西南片区八步山轧石场、西南片区船山矿生态环境修复现场、东部片区新材料产业园、东部片区索普集团,实地感受环境整治的成效,以便于更好地知情知政、行使权力。

人大代表——扩大代表对评议工作的参与度,汇聚代表的智慧和力量,是提升提升评议工作的成效。专项评议认真组织京口、句容与辖区内市人大代表进行书面征求意见、满意度测评,开展代表小组活动,为评议工作提供了有力支撑。

广大群众——只有把群众发动起来,评议工作才能有坚实的民意基础和浓厚的社会氛围。评议期间,专项评议组采取召开座谈会、个别走访、问卷调研、网上征集意见等多种方式,集中民意民智民心,为评议工作汇聚多方合力。

2018年10月30日,市人大常委会召开专项评议第二次全体会议暨述职评议大会,组织全体组成人员参加了集中视察,市公安局等7个部门作



专项述职报告,市人大常委会4个专项评议组作评议报告,组成人员和市人大代表53人进行了票决。

“通过视察,我们看到市政府及相关部门按照整治方案要求,扎实开展企业治污、宕口治理,有序推进土地复垦复绿,居民搬迁等重点工作。可以说,整治工作取得了积极进展。”参与视察的委员纷纷表示,“从会前各评议组的调研走访情况看,群众对各被评部门的工作总体比较认可。”

“相关部门要按照12月份向市人大常委会会议作整改情况书面报告的时间节点,逐条对照评议意见,认真制定整改方案,倒排序时、加压奋进,咬定青山不放松,集中力量真抓实改,努力向全市人民交上一份满意的答卷。”述职评议

会上,市委书记、市人大常委会主任惠建林的要求充分说明,票决乃至整个评议,只是人大推进生态环境建设工作的一个部分、一个片段而不是全部,人大将以钉钉子精神打好污染防治这场攻坚战、整体战、持久战,确保完成环境整治各项目标任务,加快建设天蓝、地绿、水净的美丽镇江。

查——“法律巡视”守护城市山林

“这次执法检查不同一般,大家一定要以更高的站位认真对待。”2019年5月5日,在《水污染防治法》执法检查组第一次全体会议上,市人大常委会常务副主任张洪水在讲话时要求,“聚焦重点领域开展检查。从镇江实际出发,着重检查长江、大运河、金山湖等重要水域湖泊,工业点源农

业面源污染,污水收集处理设施等等,以及当前水污染防治工作存在的不足、老百姓反映强烈的问题,推动法律的贯彻落实。”

启动《水污染防治法》执法检查,是市人大按照全国人大、省人大的统一部署开展的,是要从人大工作角度推动落实党中央关于水环境保护和水污染防治的各项决策部署。同时部署的还有《镇江市饮用水源地保护条例》执法检查。

“这次执法检查的特色之一就是组织随机检查,也就是组成工作小组对重点领域、区域和单位开展抽样检查。”执法检查组成员、市人大常委会环资城建委主任姚继承介绍道,“还将多渠道收集社会

各方面意见,例如,镇江人大网已经发布了征求意见渠道,此外还将设立举报电话接受公众举报等。”

5月14日,执法检查组组长组织所有成员赴长江征润州饮用水源地、金山湖、运粮河永庆桥、跃进河丹徒段进行现场检查。

“我们来的目的,就是要用最严格的标准查找问题,动真碰硬、点到具体、点到痛处。”参加检查的市人大代表陈闵俐告诉记者,“就是要一个问题都不放过,查到位、改到位、整治到位。”

下一步,他还将跟随执法检查组赴京杭运河谏壁桥、扬中市明珠湾、长江二墩港、镇江港务集团、新区第二污水处理厂等地进行现场检查,听取

扬中市、京口区政府,新区管委会的情况汇报。“能深刻感受到严、细、实的要求。”陈闵俐说道。

事实上,以“法律巡视”推动环境保护,镇江市人大常委会已经不是第一次了。2018年,镇江市人大常委会首部地方性法规《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜区保护条例》执法检查,查出了问题、提出了建议,效果好、影响大,也为今后的执法检查提供了很好的范本和经验。

“发挥执法检查利剑作用守护城市山林,是执法检查组的职责和目的,也是我们人大代表义不容辞的责任。”陈闵俐认为。

(上接第14页)

5.运用信息化手段,提升代表联系群众的实效。互联网时代,是人民群众积极运用网络表达诉求的时代,要充分运用信息化优势,打通联系群众的“最后一公里”,提升代表履职实效,推动代表联系群众零距离、全天候、常态化。一是代表履职管理平台。目前,我市正在筹建以大数据、智能化、个性化等互联网信息技术为

依托的代表履职平台。该平台分六大模块,分别是代表信息管理模块、信息资讯模块、代表联络模块、履职管理模块、会议信息模块、在线培训模块,可以为人大代表依法履职提供有力支撑,为联系代表、服务群众提供有效平台。二是代表联系群众信息化,代表平时忙于本职工作,固定时间、固定地点有时难以做到,可以

运用信息化的手段,运用微信、QQ群等现代通讯手段,让代表和群众联系更方便快捷有效。三是代表工作宣传信息化,通过微信、网站、微博等方式,宣传代表联系群众的事例及成效,同时与宣传人大工作、展示人大形象、树立人大权威结合起来,不断提升人大的影响力。

久久为功治水 全力守护一方“碧水”

丹徒区人大

在丹徒区宜城街道西麓村附近的张露河畔,只见河水清澈、河面清洁,岸边棵棵垂柳成为一道新景。堤岸上碧绿的草坪,放眼望去一片新绿,生态河道的美丽姿态已经显现。

水清岸绿,区人大功不可没。“要不是人大代表多次视察、积极建言,督促加快水域治理,张露河现在肯定还是像以前一样水臭、鱼少、垃圾多。”西麓社区党委副书记夏宏旺这样感慨道。

“在区人大的推动下,张露河河道疏浚工程得以整镇整村式推进,实施了河道清理、雨污分流、生态护岸及圩堤整治、生态修复等一系列工程。现在,水越来越清,清得仿佛又回到了小时候,鱼虾都回来了。”西麓水库管理所所长陈杰介绍。

近年来,周围的黑臭水体变少了,多家沿河化工企业被关停,环境一天天在变好,对这些变化,丹徒的老百姓不禁拍手称快,而这些都与区人大的持续监督息息相关。

自2018年以来,丹徒区人

大常委会围绕近年来群众越来越关注的区域水环境问题,坚持一线调研、精准建言,紧锣密鼓推动、一步一个脚印跟进……3月,组织代表赴赤山湖学习考察退鱼还湖及生态湿地,学习水生态文明建设经验做法。5月,集中组织区镇两级代表调研视察太湖流域农业面源污染,积极建言污染源头治理。8月,组织五级人大代表“专题问水”,督促政府尽快拿出治水治污的“路径图”和“时间表”。10月,组织“河长制”落实情况专题调研,现场视察朝阳河、中心河、小金河、澄湘湖等河流、水域治理情况,监督推动“治水”责任落实。12月,常委会对区政府《关于2019-2020年全区突出环境问题清单的报告》进行审议,要求政府坚持依法治理,强化治水力度。

进入2019年,区人大常委会推动水污染治理上更是连出实招、动作频频:审议区政府2018年度环境状况 and 环境保护目标完成情况,调研2019年突出环境问题整改推进情况,视察京杭运河辛丰镇国考

断面水体达标综合在整治工程情况……。“治水工作任重道远,2019年丹徒区人大常委会涉及到“问水治水”的工作基本上每个月都有,安排得满满当当。”区人大环资城建委主任刘苗苗手握《丹徒区人大常委会2019年工作要点和工作计划》娓娓道来。

据了解,今年3月,丹徒区又一“治水”项目——2019年水土保持项目莱金沟小流域综合治理工程正式开工,标志着该区中心河流域县乡河道疏浚整治工作正式开始。5月,丹徒区人大常委会部署启动《水污染防治法》执法检查,全力推动政府及其有关部门打好碧水保卫战。“今后,区人大常委会还将继续加大对区域水环境的监督力度,积极组织各级人大代表视察调研,建言献策,推动突出水环境问题的逐一销号,实现全区生态环境得持续好转。”区人大常委会副主任程道云介绍。“相信通过我们的努力,丹徒人民群众会对身边的水环境改善会有更多的认同感、获得感、幸福感。”(阮振坤供稿)

用心用情履职，实干兴企为民

——记镇江市人大代表 范明华

□ 张 搏 陈 蕾



范明华，江苏恒信集团党支部书记、理事长。全国会计领军人才，中国妇女第十二次代表大会代表，镇江市第四、六、七、八届人大代表。在她孜孜不倦的追求下，企业荣获全市国有企业改革工作先进集体、省模范职工之家、市“诚信经营单位”、A级纳税信用等级，连续多年获得省注册会计

师行业先进党支部、市“五星”先进党支部等。她本人被评为省五一劳动奖章获得者、省百名女企业家服务高质量发展领航人物、省注册会计师行业优秀共产党员、省诚信之星、市三八红旗手，以及镇江市优秀人大代表等荣誉称号。

励志创企 撬动开企业发展之源

“君子谋时而动，顺势而为。”小平南巡讲话，鼓舞了一批励志创业的人，“下海”成为时代的主题，那个时代人都有颗逸动的心，作为女强人的范明华更不例外。1999年，一声春雷，打开了她从财政人变成了社会人，她励志在激烈的商业战场上大刀阔斧闯出一片天。当年年底由范明华一手创办的江苏恒信会计师事务所有限公司挂牌成立。然而成立的当月，公司就已经发不出工资，自此以后，范明华可谓艰辛备尝。在市场经济的激烈竞争中，她深切地感受到了商战的残酷、创业的艰辛、经营的风险、资金的短缺、人才的匮乏、社会的偏见所带来的巨大的压力。每每回忆起那时的痛苦、委屈、迷茫的场景，依旧历历在目，但生性刚毅的她并没有退却。那时候，她每天都要开车跑一整天，炎热酷暑去跑

业务，常常渴得嗓子冒烟，却舍不得买一瓶矿泉水喝；隆冬严寒，迎着寒冷的江风，冒着冰凉的雨水，去找客户。她高强度的工作背后加班加点是常态，凌晨两三点回家已经成为习惯，5+2、白+黑、8+X是她的工作常态。谁都不知道，那一段时间，范明华常常又累又饿，头昏目眩，为了事业，她坚持、坚持、再坚持……

上天总是青睐有意志的人。功夫不负有心人，她经过了三年的奋斗磨炼，终于取得了来之不易的丰收。她带领团队累计完成数百家单位改制转型的审计评估工作，被镇江市委、市政府授予“国有企业改革先进企业”“服务业先进企业”等荣誉，而恒信也成为当时省内排名第七的会计师事务所。

“生命不息，战斗不止。”这份感悟源自范明华的人生经历。如果说成功的人生离不开“先破后立”，那么范明华“三破三立”的人生更是为其成功的人生奠定了坚实的基础。1999年，她毅然放弃体制内的“金饭碗”，投入下海创业的浪潮中，经历了常人无法想象的艰难险阻，最终将企业打造为全省第七的会计师事务所；2007年，她考虑到镇江市场份额有限、资质等级需要提升、新业务亟需拓展等因素，

加入江苏苏亚金诚会计师事务所，成为旗下镇江分所，开辟了企业发展新纪元；2013年，她更是做了一个大胆的尝试，打破有限责任公司体制，将会计师事务所升级为特殊普通合伙性质，意味着公司将承担无限连带责任。“不念过去，不惧未来，不负当下”，这是范明华人生的真实写照，也是她始终坚守的人生信条！

诚信经营 成就了不平凡的事业

诚信是立人之本、齐家之道、交友之源、为政之基、经商之魂和安心良药。哲人的“人而无信，不知其可也”，诗人的“三杯吐然诺，五岳倒为轻”，民间的“一言既出，驷马难追”，都极言诚信的重要。如今在商业经济迅速发展的当代，诚信更是一盏指引社会、企业、个人走向成功之路的明灯。

诚信是个人和企业的第二张“身份证”，而“诚信经营”正是江苏恒信集团的金字招牌。无论再忙再累，范明华也不错过一次商务会谈；无论报告出具的大忙季，恒信的员工也绝对按时保质出具审计、造价、资产评估等专业报告；无论外界多么浮华，恒信的员工绝不多拿客户一分一毫；无论岁月如何变迁，她依旧坚持十几年如一日地资助贫困下岗

职工。在市场份额逐渐减少，低价竞争日益加剧的背景下，范明华宁愿自己和团队苦点累点，组织员工学习新技术以提高服务的性价比来吸引客户，也绝不使用低价恶性竞争的策略，她坚持创造公平竞争、合理收益、合法执业、诚信经营的市场环境，以身作则，通过正当竞争获得收入。范明华常说：“人无信则不立，失去诚信，必然失去发展的空间，失去坚强有力的支持，失去珍贵的人格和尊严。”在“七彩恒信”党建工程中，她将绿色诚信工程解读为“坚持准则，恪守原则，独立客观公正”，这是她的执业原则，更是她的不变信仰。

十年磨一剑。正是数十年如一日的诚信经营和全方位的专业服务，恒信成为了本地区执业资质最高、信用等级最优、服务功能最全、综合实力最强的经济鉴证类专业服务联合体，知道恒信这面金字招牌的人越来越多，恒信的社会认同度和美誉度越来越高，提到恒信，客户们都会纷纷竖起大拇指：“找恒信办事，我们放心”、“经济鉴证工作，找恒信就对了”。

尽心履职 诉说着为民办事的心声

作为一名来自基层的人大代表，范明华深感责任重

大,她始终感到人大寄托着人民的信任和期盼,人大代表既是荣誉更是责任,既是动力更是压力,荣誉是党和人民给的,始终用一名代表的标准要求自己,这是代表必备的本职。多年来,她始终坚持把心思放在细微处,把眼光放在长远处,把事情办在最实处,牢记使命,勇于担当,切实履行人大代表的光荣职责。她热爱学习,积极参加代表履职能力培训班,业余时间学习人大知识,不断提升履职水平,增强人大代表素质和议政能力;她紧密联系实际,任职期间从未错过一次人代会,做到代表工作和本职工作的两促进两提高。

每次人代会前,不管多忙多累,她都认真收集群众反映的热点和难点问题。她坚持与选民、居民代表面对面、心贴心地交流,以一颗为民之心,积极为选民解忧。身为企业负责人,范明华常常要四处奔波,日程排得满满的。但她总是准时参加、全程参与人大组织的各类会议、活动,认真听取和审议相关报告,说实话、吐真情、建良言。

在八届一次人代会前,她结合自己的工作特点,做出了大量调研,发现镇江本土经济鉴证类中介机构存在一些问题:规模小,业务来源单一,收

入较低,对本地的贡献率还不小;计算机人才、外语人才、懂国际规则的人才、复合型人才比较缺乏;外地机构的大肆渗透,使得低价竞争、无序竞争日益加剧,严重影响本土经济鉴证类中介机构健康发展;外地机构在本土的执业情况,行业监督、管理缺乏有效手段。她领衔提出了《关于做大做强本土经济鉴证类中介机构的建议》,建议市政府及相关部门要重视人才培养,项目倾斜配置,鼓励政策扶持,加强党的领导。该建议得到有关部门较好办理,为这个行业长足发展增添了动力。在八届二次人代会上,她领衔提出了《关于进一步加强“同级审”后审计整改意见落实的建议》,建议市政府要改进“同级审”查出问题整改情况向市人大常委会报告机制。由市审计部门负责人向市人大常委会作专门报告;明确整改要求,落实整改责任;规范审计报告内容,修改整改报告时间;完善审计监督方式;强化跟踪监督。该建议对镇江地区的审计工作的规范起到了积极的作用。

针对民营经济发展环境现状和本土企业家发展面临的困难,她领衔提出了《关于进一步优化民营经济发展营商环境,大力培育本土企业家队伍的建议》;在2017年代表

小组议题讨论中,她提出了《打造新地标、改善大市口商圈新形象的建议》;在《对标苏南 大力发展城市经济》专题审议会上,她发表了《厚积薄发,多筹并举——走好镇江城市经济复兴之路》的汇报;在2018年人大小组活动“企业家精神专题调研”中,她作为主办企业负责人,发表了《厚培企业发展土壤 点燃企业家精神》的汇报;在润州区城市经济高质量发展大会上,她作为企业代表在大会上作《发扬润州精神,书写润州答卷,撬动城市经济高质量发展》的交流发言,她表示将继续脚踏实地,奋发作为,扎根润州谋发展,不忘初心谋创新,用靓丽的成绩单为城市经济“添薪加柴”,纵深推进城市经济高质量发展;2019年,她担任京口一组组长,成功举办了第一季度小组活动(建设高品质示范高中,办人民满意的教育),听取了镇江一中办学情况介绍、存在的困难,接下来将组织代表们为镇江区域学校教育相关问题发声。

闭会期间,她踊跃参加代表活动,列席市人大常委会会议,参加市人大常委会组织的执法检查、建议督办、专题调研、专项评议、政情通报会等活动。积极参加代表小组活动,合理分配本职工作和人大工作之间的时间。她参加了镇江市八

届人大预算工委委员各次会议，学习了预算工委工作职责及其相关工作制度等，先后听取、审议了2016、2017年度镇江市本级预算执行和其他财政收支审计工作报告，对2017、2018年度部门预算以及重点部门预算进行了审议，参与年度市级财政预算评审会等，她积极谏言，所提意见和建议得到了较好的采纳。

反哺社会，温暖传遍了大江南北

企业发展，五年靠机遇，十年靠领导，十五年靠结构，二十年、三十年以至百年企业，靠文化。在江苏恒信集团“感恩、敬业、学习、坚持、共创共享”的企业文化中，摆在第一位的是“感恩”文化。范明华非常认同的一句话——只有积极承担社会责任的企业，才是具有竞争力和生命力的企业。她是这样认为，也是这样做的。在汶川大地震、南方雨雪冰冻灾害、青海玉树地震等灾情发生后，该同志及时组织开展了募捐活动，并带头捐款。此外，该同志发动开展了“慈善一日捐”“青少年白血病救助”等募捐活动。她建立了恒信爱心互助基金会，建立承担“社会儿女”公益项目，响应市委开展“万个支部结对万个特困家庭奔小康”活动。近年来，范明华的团队累积捐助慈善事业100余万元，连续13年帮

扶困难职工300余人次，组织员工参与义务献血、“织爱行动情牵童心”公益项目、“情系慈善公益，助力脱贫攻坚”、“恒信爱心电脑，助力网络公益”“助孤老，加益餐”“绿色骑行”等公益活动。

说到慈善事迹，最让人动容的是范明华近二十年资助贫困下岗职工仓女士一家。但是她从不主动说起为这个家庭的默默付出，直到有一天集团收到了来自仓女士的感谢信，才让这件尘封多年的好人好事渐渐被人知晓。信中说：“非常感谢集团领导对我们一家的关心和帮助...范所长是一个平易近人的好人，是一个好党员好领导，经常看望我的家庭，关心我们的生活情况，我生病时她抽空来看我，送来慰问金，使得我的心非常温暖，也提高了我的生活水平……十几年来从不间断的关心和帮助我们，这份恩情无以回报，所有的感恩之情只能通过这封感谢信来表达……”多么朴实的文字，多么感人的事迹！

点滴善意汇聚成河，分寸善举凝聚成山。由于范明华的爱心、温暖，她的员工也越来越关注慈善事业，为社会贡献自己的力量。在她的企业里，有一位工作勤恳、低调内敛的员工，竟连续十几年默默地为红十字血液中心献血近7000CC，这样

的精神和坚持不得不令人赞叹！范明华的企业荣获社会儿女“爱心企业”铜牌，她个人也获得社会儿女“十佳爱心企业家”称号。

为了给女性创业者和女企业家提供更舒适、便捷的培训学习环境，范明华将一千多平米的场所用于对外的培训、学习，包括大小会议室、瑜伽室、健身房、文化吧等场所。江苏恒信集团还成为镇江新时代女子学堂首批校外实训基地，打造集团“七爱女性”妇联品牌，为实现知识女性向知性女性的转变、气色女性向气质女性的转变、优秀女性向优雅女性的转变，展现镇江女性的新风采、新形象作出贡献。送人玫瑰手有余香，范明华认为只要企业的职工生活有质量，工作有动力，情感有寄托，退休的职工老有所养，老有所依，老有所乐，那么现在所做的一切就都是值得的。这不禁让人想到《道德经》中的“上善若水”。

范明华身上，让我们感动的不仅仅是她豪迈、自信、开朗的容貌，也不仅仅是她勤劳创企的传奇经历，还有她时刻把人民群众放在心中，把人民的难事当成大事来抓，她心里装着群众，恪守着代表职责，这就注定她在平凡工作岗位上创造着不凡的人生！

创业风雨路 奔跑追梦人

——记京口区第九届人大代表徐晓声

京口区人大办公室

徐晓声,一个熟悉的名字从京口区人大常委会表彰的优秀代表名单中映入眼帘。初识这位意气风发的创业青年人是在八年之前。在正东路街道创业孵化基地建成时,徐晓声就邀约了几位志同道合的小伙伴率先入住,开启了信息化服务实体经济的探索之路。八年后的三月,笔者心怀敬意,走访了已迁入新址的江苏智融高科信息科技有限公司。再见徐晓声,沉稳、谦逊、睿智的形象豁然出现。在他的办公室,一方显示屏在不断跳跃。笔者咨询,他说“这是公司的CRM信息系统,每天人在哪,在干啥,实时传递,最主要的是及时沟通,支援服务现场解决问题”。聊聊数语,就把公司

运行的特点素描出来,看到的是新颖,感到的是实在,也就不难发现徐晓声这些年来不断进取的创业“密码”。

徐晓声,1981年出生,家乡在南通的海安。大学毕业后,先后在上海、南京、镇江等地选择就业,从事过财务、咨询、两化融合及其应用工作。到了2010年毅然走上了创业之路,落脚在京口区正东路街道的创业孵化基地,办起了镇江高科信息科技有限公司,以“两化”(工业化和信息化)咨询与应用为主要目标,主动融入实体经济,积极运用“两化”技术助力各类制造企业优化管理,提高生产效率。选对了路径,公司就像滚雪球一样慢慢长大。到了2014年,公司转

型升级,更名为“江苏智融高科信息科技有限公司”,其服务能力已遍及全省。近五年来,公司整体实力和竞争能力不断提升,先后获得十多项部、省、市级荣誉称号。现在,公司承接了省内外100多家大中型企业的“两化”融合,系统集成,智能制造等方面的项目任务,在“两化”融合贯标领域综合实力已排至全省第五。2018年,公司实现了从租房到买房的转变,为新的跨越作出了准备。徐晓声如数家珍的叙说着创业的经历,看似无风也无雨,其实言谈之中已道出了真迹。

创业靠团队合力。徐晓声说:“创业缘于自信与视界,自己只是一滴水,要想不被干

涸,必须投入江河”。从创办公司的那天起,他就把团队建设作为关键抓手,一方面带头走访各类企业找市场,另一方面通过市场找人才,围绕着设计和应用的需求,构建人才团队,承接服务项目。同时,吸引“外脑”加入,提高公司的专业咨询服务水平,就这样一年又一年,从创业时只有几个人逐渐成长壮大到上百人。另外,公司还有个近50人的专业咨询师队伍,与省内外一些知名高校的教授、科研院所的专家建立了合作关系,攻克关键问题的能力进一步加强。公司员工的知识结构、专业结构也有了较大改善,在各个项目上的团队优势得到进一步巩固。徐晓声高兴地说“是团队合力激发了公司的成长活力”。在谈及自己在团队中的作用时,他微微一笑说“自己只是团队中的一员”。

发展靠创新动力。为“两化”提供咨询服务,没有现成的模式套用,承接的每个项目都需要“量身定制”,这就要求公司必须具备基于客户需求的研发创新能力。徐晓声深知创新的要义,把创新作为首要任务,贯穿于每个项目之中,让客户感受到“两化”融合的实际效果。敢于创新、善于创新是公司发展的引擎。他说:“客户不是嫌我的公司小,而

是看我的公司能力强不强”。言谈之中,他展示了一系列创新项目的成功案例,透过案例,笔者更加注目公司创新发展的业绩。金坛某汽车零部件生产企业,要提高生产管控能力,徐晓声带队到企业中调研,为企业进行新型能力监管设计,通过ERP系统与MES系统无缝集成,为自动化、智能化设备实施智能控制,改善生产流程和现场作业模式,在提高产品质量的同时提高了生产效率,有效降低了企业生产运营成本,获得客户的赞誉。每个案例都是一企一策,实实在在地促进了企业生产效率和经济效益的提升。每个案例都有故事,创新的收获化成了激励自我不断前行的动力。他说:“精准客户的需求,是公司创新发展的源泉”。这些年来,徐晓声在“两化”领域的探索,源于管理也是生产力的理论指引,在由工业化向信息化转变,由信息化向智能化提升的过程中,必须用先进的理念、科技的方法、创新的动力,推动面广量大的制造业企业转型升级,契合新时代高质量发展的要求,才能适应形势跟上发展的快节奏,以主动之变迎接竞争之变,走出发展的新路。如今,公司已从单一服务拓展为多项服务,在企业管理、项目申报、“两化”融合、智

能制造、软件开发等多个领域打下了基础,足迹已达广东、浙江、安徽等地,与同类型服务公司相比,能力在全国已排至前列。

聚人靠文化魅力。走进徐晓声的公司,除了整洁有序,就是室内文化氛围很浓。从门厅到楼梯、从过道到工作室,将公司发展理念,员工必备素养,成功必备好习惯、领导工作别瞎忙等经过提炼后的文化语言,图文并茂贴在墙上,其中的内容从经理到员工都能耳熟能详,静态文化潜移默化着每个人。问及其作用,徐晓声说:以人为本、创新应变是公司得以发展的关键要素,而以人为本是最根本的。公司发展要有成长力,员工素质要有文化力,公司文化就是催化剂。有内涵的公司文化能焕发员工的责任感、荣誉感、工作热情和创新精神,由表及里地约束、引导和激励着员工的行为乃至公司的行为,进而塑造出公司的形象。不同的公司,宗旨口号标志、员工面貌服饰、服务营销态势等都不同,其形象也不同。拥有良好形象,能增强对人才的吸引力和对员工的凝聚力,增强公司的团结和战斗力,提升社会公众和客户对公司的信心和满意度,为赢得目标市场奠定基础。同时还能够取得政府、银

行和协作单位更大的信赖、支持和谅解。与此同时,公司还经常开展动态文化活动,创造条件让员工展示文化才能,工文兼容,动静交替,营造有影响的文化氛围。从一个个现场,一张张图片中,看到了徐晓声对公司文化的理解与推崇,验证了“用待遇留人和用文化留人”的理念,两个方面相辅相成,相互促进,企业文化与人文精神相得益彰。

履职靠自觉努力。徐晓声说:“创业不是独行,自己从未忘记组织的关心和当一名人大代表的职责”。大学毕业后,创业是他融入社会的一个起点,办一个让员工有幸福感的企业,是他的责任;做一个与时俱进公司总经理,是他的信念。创业不久,他就主动向街道党组递交了入党申请,自

觉以党员标准律己律言律行,经过考验加入了党组织,成为公司第一名党员。2011年获全市“创业劳模”荣誉。2012年选为区人大代表,2017年连选连任,当代表已有七年时间。他拿着自己撰写的议案、建议案文稿,谈起了履职的话题。他以“智能制造推动制造业转型升级”为题,经过调研和思考提出的建议被吸纳到政府工作的要点中,这是他履职感到的最有意义的一件事。当代表以来,大会从不缺席,积极参加代表小组视察,主动参与选区接待日活动,踊跃撰写建议案,平均每年达5件以上,把充分履行代表职责作为自觉行动,贯穿在年度和月度的工作计划中,代表积分考核年年提升,达到了优秀标准,做到了“双尽职”。创业思源、富面思

进,徐晓声牢记着一份责任,带头献爱心,做善事,见行动。在助学帮扶上,他主动与一名在校大学生结对帮扶,承担了从本科生到研究生的八年的学习生活费用,直到走上工作岗位。平时,他带头参加社区的公益行动,维修社区的健身器材,到贫困家庭,敬老院、福利院送温暖等活动都有他的身影,有他的奉献。他说:这些事都是能做到的,也是应该做的,这份情怀表达的是一份责任。

结束了与徐晓声的交谈,笔者感到他是一个有能力的人,在创业中展示了青春才华;他是一个有担当的人,至诚至稳地肩负着企业家的责任;他是一个有梦想的人,正迎着阳光奔跑在追梦的路上。

(上接第28页)

额人员职业发展等实际问题,以全方位的职业保障增强队伍的凝聚力战斗力,保证各项司法改革在我市检察机关顺利推进。

(五)重视人大监督,支持检察改革。要进一步坚定人大司法监督的自觉自信,积极顺应新时代的要求,依照宪法法

律的规定,从全市大局出发,进一步加强和改进司法监督工作。要进一步明确人大司法监督的思路,找准位置,突出重点,抓住党和群众关心、社会关注、公民反映强烈的重大问题,进行监督,监督过程要注重程序,合法合规,做到不越位、不缺位、有实效。要积极创

新司法监督方式,综合运用专项审议、执法检查、专项评议、述职评议、询问质询、旁听庭审和见证执行等多种监督手段,使监督工作在广度和深度上取得更好效果,推进各项司法改革措施落到实处,推动检察工作提质增效,更好地促进社会公平正义。

司法体制改革背景下 推进我市检察监督工作的几点思考

市人大常委会内司委

我国宪法规定:中华人民共和国人民检察院是国家的法律监督机关。检察机关是法定的法律监督机关。党的十八届四中全会提出,完善检察机关行使监督权的法律制度。党的十九大对深化司法体制综合配套改革提出了更高要求。加强和完善检察监督,是全面推进依法治国、深化司法体制改革、充分发挥检察机关法律监督职能的关键。

近年来,各项改革叠加聚合,特别是配合国家监察体制改革,检察机关的反贪、反渎、预防职能划转、机构撤销、人员转隶,使检察职能、检察权发生很大变动。如何更好地顺应当前司法体制改革发展的要求,从更高层次上系统谋

划、统筹推进,优化检察监督资源配置,形成全方位深层次的检察监督格局,成为摆在我们面前的时代课题。

一、我市检察机关落实司法体制改革的基本情况

全市检察机关深入贯彻落实中央关于司法体制改革的决策部署,精心制定改革方案和配套制度,统筹推进司法改革和检察工作,各项改革任务落地落实取得显明的阶段性成效,主要表现在以下三个方面:

(一)司法资源配置更加科学合理。司法人员分类管理改革全部完成,检察官、检察辅助人员、司法行政人员分类定岗,三类人员各归其类、各司其职、各负其责。员额制改

革顺利推进,坚持“以案定额”“以职能定额”,两级检察院结合实际,严格遴选,261名检察官顺利入额,员额动态管理与退出机制同步建立。检察官助理专项招录和聘用制书记员统一招聘工作稳步开展,一定程度上缓解了办案压力。

(二)检察权运行机制更加健全。抓住司法责任制牛鼻子,突出检察官办案主体地位,依法授予检察官办案职权,实现了“谁办案谁负责,谁决定谁负责”。推进入额领导办案工作,充分发挥院领导、部门负责人示范带头作用。围绕以审判为中心的刑事诉讼制度改革,权责明晰、权责统一、管理有序的检察权运行机制已经形成。

(三) 执法办案工作更加公正高效。优化办案组织, 建立独任检察官和检察官办案组, 组建专业化办案组织, 确定五类案件集中管辖, 办案质量和效率进一步提升。主动向律师及代理人推送案件信息, 有效提升司法公开水平, 推进司法民主。构建监管体系, 建立员额检察官司法档案, 出台办案绩效考核细则, 运用大数据精准监管, 常态化开展案件质量评查, 全面落实办案责任追究制度, 检察官成为有权有责的办案主体。

二、存在的问题

(一) 改革配套机制有待进一步健全。检察官绩效评价、司法办案扁平化管理等机制有待进一步完善落实; 对综合配套改革各项措施之间相互衔接的工作机制研究需要进一步加强; 与监察机关在办理职务犯罪案件中互相配合互相制约的工作机制尚需进一步深化。

(二) 履职外部环境有待进一步优化。侦防机构、职能、人员转隶后, 公众对检察机关主责主业的知晓度还不高; 检察机关与行政机关、人民法院对公益诉讼案件线索发现、证据收集、起诉标准等方面的认识还不够统一, 协作机制还不够健全; 检察机关与其他执法司法机关的信息互联互通尚

未完全通畅, “两法”衔接力度还不够; 个别单位对检察机关的监督工作不配合、对监督意见不反馈的情形仍然存在。

(三) 队伍建设有待进一步加强。人员分类管理后, 检察辅助人员、书记员配备不足, “案多人少”的矛盾没有从根本上解决; 人员力量向办案倾斜, 司法行政工作出现“事多人少”现象; 基层检察院空编较多, 加剧了人手不足问题; 少数干警顺应司法改革的理念和能力还有欠缺; 一些检察职业保障的政策落实还不到位。

三、落实司法体制改革任务, 推进检察监督工作的几点建议

(一) 提高思想认识, 强化责任担当。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想, 从全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家的高度, 进一步统一思想认识, 切实履行检察机关司法体制改革主体责任。认真贯彻执行中央、省委和市委的决策部署, 坚持思想再解放, 狠抓改革精确发力, 确保各项司法体制改革任务落地生根。

(二) 加强统筹协调, 稳妥推进改革。要坚持实事求是、求真务实的原则, 从检察机关自身工作实际和执法办案工作实践出发, 谋划和推进各项

司法改革举措。对涉及全局的重大司法改革任务, 要在上级党委和检察院的部署要求下审慎推进; 对涉及我市检察机关自身工作的改革事项, 要不等不靠、积极探索、大胆创新, 在现有政策和成功经验的基础上, 抓紧研究制定方案措施, 切实加以推进。

(三) 突出主责主业, 树立检察权威。要始终坚持检察机关法律监督的宪法定位, 认真履行检察监督和司法办案的法定职责, 把握本轮司法改革的有利机遇, 切实提升工作质效。要坚持司法办案第一要务, 做到认定事实清楚、适用法律正确、处理结果公正、办案程序合法、法律文书规范, 以公正高效树立检察权威。要遵循司法规律, 正确处理好检察官依法独立行使决定权与加强监督管理的关系, 确保放权不放任、用权受监督。要科学选择检察监督的切入点, 切忌盲目急躁。

(四) 落实职业保障, 促进司法公正。要高度重视检察官职业保障的问题, 进一步抓好与检察官职务等级对应的政治、经济、生活待遇及日常管理政策的落实, 使检察职业荣誉感、责任心、执业水平与办案质量终身负责制相适应, 打牢公正司法的基础。同时, 要妥善解决未入(下转第26页)

注重农产品质量监管 保障人民健康安全

□ 田顺之

近年来,各级政府高度重视农产品质量安全工作,始终把农产品质量安全监管作为保障人民生命健康安全和维护社会和谐稳定的重要民生工程来抓,我市在保障农产品质量安全方面做了大量工作,取得了一定成效,但对照《农产品质量安全法》等法律法规的要求来看,农产品质量安全监管工作总体上还存在着一些薄弱环节和问题:一是法律的宣传不够广泛、深入,农产品质量安全意识还不够强。消费者对农产品质量安全知识了解不多,不知道哪些农产品可以放心消费,也不知道如何查询了解农产品质量安全状况信息。相关部门对农产品质量安全的常识宣传不够,少数

地方和部门对农产品质量安全工作重视不够。一些农业生产企业、农资经营者和农民对农产品质量安全自觉性不高,掌握的安全生产技术不够。极少数生产经营者缺乏职业道德,为片面追求经济利益,不按标准生产,在生产经营中滥用添加剂和非食品物质,没有严格执行农业投入品使用安全间隔期或休药期规定的现象依然存在。二是监管体系建设滞后,农产品质量安全难以得到有效保障。农产品质量安全涉及的管理部门多,但法律赋予各职能部门的管理权限比较分散,职责不够明确。导致在农产品质量安全监管过程中,缺乏统一协调,往往出现监管不到位甚至缺位的现

象,在日常监管中往往出现都管都不管和重复监管现象。比如,投入品的源头农资经营户的监管问题,全市有几百家农资经营户,分散在城乡各个角落,销售违禁农药现象时有发生,相关部门监管不力,隐患较大。政府虽然投入了一定经费用于农产品的检测和监管体系建设,但仍远远不能满足实际工作的需要。比如说市农产品检测中心,现有设备只能保证常用的农产品常规检测,对有些农产品还不能达到速检速测、定量分析等要求,有的还需要送检,等检测结果出来,农产品可能已经到消费者肚子里去了,影响了农产品质量安全工作的及时有效开展。农产品质量安全监管专业技

术人员得不到及时补充,现有的检测技术人员大多都是“半路出家”,年龄和知识老化,难以适应工作需要。三是市场准入尚未完全实施,农产品质量安全存在较大隐患。虽然我市目前已经开始实行农产品市场准入制度,但无论是实施准入的产品种类,还是实施准入的市场覆盖面,都与农产品质量安全的保障要求相差甚远。无法把住外来农产品进入我市的源头,不合格农产品流入我市难以禁止,给我市农产品质量安全带来较大隐患。

几点建议:

(一)加大宣传力度,进一步增强农产品质量安全意识。

要通过各种方式广泛深入地宣传《农产品质量安全法》,进一步扩大法律法规的社会知晓面,提高全社会的农产品质量安全意识,增强广大生产者、经营者、消费者和管理者的农产品质量安全责任感,形成全社会关心、重视农产品质量安全建设的良好氛围。要突出对领导干部特别是基层干部的宣传教育,提高他们对加强农产品质量安全工作重要性的认识,切实增强做好农产品质量监管工作的主动性和紧迫感。要充分发挥舆论的监督和宣传作用,通过新闻媒体对投诉举报渠道的公布、对农产品质量安全信息的

公开、对典型案件的报道,促进农产品质量安全监管工作。

(二)进一步加强体系建设,确保农产品质量安全监管工作的顺利开展。要按照《江苏省农产品质量安全条例》的具体要求,建立和完善乡镇农产品质量监管体系,明确责任,强化考核。尽快完善农委和各镇农产品质量安全监督管理机构,明确编制,落实人员,安排经费,真正健全管理体制。要进一步明确部门职责,分解落实各个环节的安全监管责任,加强部门之间的信息交流和协同配合,形成监管合力。要坚持日常监管与专项整治相结合,不断提高农产品质量安全监管能力和水平。要认真落实农产品质量安全责任追究制度,发生质量安全事件,要依法追究。要将农产品质量安全工作纳入国民经济和社会发展规划,将防疫、监管、执法经费和检验检测经费纳入地方财政预算并逐年予以增加。以充分保障农产品质量安全监管工作的正常开展。要大力扶持和培育绿色无公害有机农产品生产基地和农业标准化示范园区建设,帮助企业进行无公害农产品、有机农产品和绿色食品认证申报工作,加大对“三品一证”工作的支持和激励,促进优质、安全农产品生

产上规模、上档次,提高农产品的整体竞争力。要逐步推行农产品产地准出和市场准入制度,把好产地准出关和市场准入关,防止不合格农产品流向市场。

(三)强化全程控制,构筑农产品质量安全监管屏障。要严格加强产地环境监测,治理污染源头,保护农产品生产基地的生态环境安全。要大力普及科学合理使用农药、化肥等农业投入品知识,加强投入品的销售、使用和生产环节的管理,把对农业投入品的监管作为农产品质量安全监管工作的基础。在源头管理上,要明确农资经营监管部门,加大执法力度,行使监管职能,提高农资经营的准入门槛,完善农资市场准入制度、索证索票制度和进销台账制度,严厉打击非法制售、经营和使用甲铵磷等国家禁用的高毒高残农药及兽药、鱼药行为,要加快农产品质量安全追溯体系建设,实现生产记录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询,不断提高可追溯能力。实行销售“假冒伪劣”农资产品一票否决制,确保农产品质量稳定、安全、放心。

(作者单位:句容市人大常委会办公室)

聚焦镇江高质量发展大局 探索新时代宗教工作镇江路径

□ 周志强

今年是中华人民共和国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。对于镇江宗教工作来说,这也是全面贯彻落实党中央关于宗教工作各项决策部署的重要之年。如何做好新时代宗教工作?笔者认为,就是要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,把宗教工作放到新时代中国特色社会主义事业中来思考、来谋划、来推动,充分发挥宗教界的正能量、正激励、正效应,为统一战线找到最大公约数、画出最大同心圆,为镇江高质量发展大局做出更大的贡献。

一、把准“主航向”,挺直“主心骨”,以更高的政治站位强化对镇江宗教工作的领导

宗教问题理论性、思想性很强,宗教工作是党的工作大局一个重要的组成部分,政治

性、政策性很强,同时也具有很强的特殊性、敏感性、重要性。我们必须提站位、观大势、强责任,以高度的政治责任感、敏锐感抓好我市的宗教工作。

一是用习近平总书记关于宗教工作重要论述精神武装头脑。习近平总书记关于宗教工作的一系列重要论述,是我们做好新时代宗教工作的“总遵循”“总指南”。要通过市、区、镇三级党委常委会、理论学习中心组专题学习,推动党校、行政学院和社会主义学院主体班次“三进入”,成立宗教工作直讲团、宣讲团,让党的意志主张武装头脑、指导实践、推动工作,切实把干部群众的思想统一到树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”上来。

二是加强对宗教工作的统筹领导。宗教工作的领导

权、主导权,既不能形同虚设,更不能拱手让人。要做好对宗教工作的引领、规划、指导和督查,成立宗教工作协调领导小组,定期召开会议,研究解决宗教领域重大问题,形成做好宗教事务“联席、联防、联动”的工作合力。

三是加强对涉宗教因素矛盾纠纷的分析研判。将“涉民族宗教因素矛盾纠纷”纳入全市社会稳定形势分析评价体系,对宗教领域的新情况新问题进行分析研判,推动市、县、镇三级联动,加强分析研判,及时消除隐思,营造平安有序的社会环境。

四是将宗教有关工作纳入高质量发展考核。将防范打击邪教和非法宗教活动、预防化解涉宗教因素矛盾纠纷、平安宗教活动场所创建纳入年度综治工作,推动各级党委政府和各有关部门真正把宗教

工作责任放在心里、扛在肩上、抓在手中。

二、找准立足点,抓住发力点,矢志不移探索宗教中国化的镇江经验

镇江地处南北文化交融的走廊,自古以来就是一座不同宗教相互融合的城市。特别是进入新时代,镇江要继续发扬先行先试、改革创新的精神,努力走出一条符合镇江实际、具有镇江特色的宗教中国化路子。

一是坚持“一条纽带”。这条纽带就是社会主义核心价值观。一方面,要在宗教界广泛深入开展社会主义核心价值观宣传教育,推动宗教界参与“爱我中华”主题教育活动,发扬各宗教的爱国主义传统。另一方面,要把宗教教义同中华文化相融合,推动宗教院校开设中华文化课程,扩大中华文化对宗教界人士的影响。

二是推动“一种探索”。这个探索就是引导宗教界在教义教规上进行中国化探索。要引导各宗教在保持基本信仰、核心教义、礼仪制度的同时,深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容,对教规教义作出符合当代中国发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释。通过举办“第五届国际道教论坛”盛会、全市宗教界加强教

风建设座谈会、伊斯兰教文化论坛、基督教神学建设研讨会,指导组建“宗教文化研究中心”,为深入挖掘和传承我市宗教文化,打造城市新名片,探索出一条有益之路。

三是扛起“一个责任”。这个责任就是引导宗教界积极履行社会责任。要发动宗教界开展“宗教慈善周”和参与“镇江扶贫济困日”等各类慈善公益活动,持续释放宗教界的热量和温度。

四是开启“一扇窗口”。这扇窗口就是指导宗教界开展对外友好交流。筹备成立镇江宗教文化交流协会,与港澳台地区的宗教组织和宗教人士建立友好联系,支持佛教界加强与东南亚沿线国家在文化交流、培养僧才、公益慈善等方面加强合作,促进友好沟通、增进互相了解,为服务镇江经济高质量发展做出积极贡献。

三、推动法治化,促进规范化,不断提升镇江宗教工作的质量水平

提高宗教工作法治化水平,是正确处理宗教领域各种矛盾和问题的根本途径。新时代要有新思维、新气象,我们要以学习宣传贯彻新修订《宗教事务条例》(以下简称《条例》)为契机,不断提高镇江宗教工作的法治化水平。

一是把宗教工作法治思维树起来。深入开展宪法及宗教政策法规宣传教育活动,扩大宗教法律法规的社会知晓度,为宗教工作的开展营造良好的社会法治环境。同时,切实增强宗教工作队伍、宗教界人士和信教群众的法治意识,树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念,决不允许有法外之地、法外之人、法外之教。

二是把宗教法规政策体系建起来。结合镇江宗教工作实际,积极参与修订《江苏省宗教事务条例》,对宗教界反映强烈、社会普遍关注、工作中急需解决的问题做出明确规定。待新修订《江苏省宗教事务条例》完成立法后,要及时调整、完善相关的政府规章、规范性文件,确保与新修订《条例》衔接配套。

三是让依法管理宗教事务的能力强起来。把行政执法主体建设作为宗教工作的基础性工程认真抓好,明确各职能部门在宗教事务方面的执法责任,健全完善由各级宗教工作协调领导小组统筹领导,各相关部门协调参与的执法工作机制。积极推进行政审批标准化,努力做好审批事项“接放管”工作。建立健全宗教重大行政决策程序制度和相关民主监督、内部层级监督制

度,让信教群众和社会大众及时了解宗教相关政务情况。

四是让规范管理的效果实起来。制定《关于宗教事务备案事项的实施办法》,清理规范市区级宗教行政职权。优化宗教事务行政执法流程,统一行政执法文书格式文本。开展教职人员认定备案、宗教活动场所财务监督管理和主要教职任职备案等三个专项行动,提升宗教事务管理规范化水平。

四、下好先手棋,掌握主动权,积极推动宗教界自身建设和人才培养

充分调动宗教团体和宗教人士的积极性,大力支持宗教界加强自身建设和人才培养,尊重和发挥他们在宗教内部事务中的作用。

一是加强对宗教团体的指导。定期举办宗教团体负责人学习班,强化政治引领和法治教育,建设政治上可信、作风

上民主、工作上高效的高素质领导班子,保证宗教组织领导权牢牢掌握在爱国爱教宗教人士手中。指导各级宗教团体顺利完成换届工作,健全相关章程规章制度,规范内部管理。制定宗教团体负责人和宗教教职人员考评办法,探索对宗教团体负责人履职情况的监督管理。

二是加强对宗教活动场所的管理。出台《关于加强和创新宗教活动场所管理的意见》,指导各地深入开展以“教风、安全、规范”为主题的和谐寺观教堂创建活动。召开平安宗教活动创建工作现场推进会,组织平安宗教活动场所创建工作考评,切实维护宗教活动场所的政治、人员、消防以及财务安全。

三是大力支持宗教院校建设。贯彻落实《我国宗教院校建设五年规划(2016-2020

年)》,将宗教院校工作经费纳入市级财政预算,每年每生均给予补助。支持各宗教到院校学习培训,为宗教院校配备思想政治课教师,建立健全思想政治教育工作联席会议制度、思想政治教育督导制度,确保宗教院校正确办学方向。

四是完善宗教界代表人士培养机制。建立民族宗教领导干部与宗教界代表人士结对联系制度,指导各宗教团体制定人才培养的中长期规划。

五是支持宗教界加强自身建设。支持宗教团体加强规范化、制度化建设,加强宗教内部事务管理,在指导教务、管理宗教教职人员、开办宗教院校等方面发挥主体作用。大力推动宗教界加强宗教人才培养,为坚持宗教中国化方向提供人才保障。

(作者单位:镇江市民宗局)

(上接第41页)组织代表开展活动,为代表提供履职的基础。人大代表在行使监督权过程中坚持立足改革发展的大局,围绕社会发展中的主要矛盾和问题,深入调研,集中民智,创造性地提出建议和办法,增强建议、议案的可行性和实效性;三是为代表建言搭

建平台。提建议、议案是代表履行职务、行使表达权的重要途径。对代表提出的建议,相关部门要高度重视,认真办理,不打白条。对能够解决的要及时解决,对暂时不能解决的要创造条件解决,对确实不能解决的要做好解释工作,坚持杜绝办理过程中的假

满意现象,让代表言之有味。对代表闭会期间提出的建议也高度重视并认真加以解决,让建议办理的成果调动代表建言的热情,增强代表建议、议案的信心。

(作者单位:句容市天王镇人大)

对当前城市管理工作的几点思考和建议

□ 刘苗苗

镇江,一座浸润在唐诗宋词中的古城,不仅如诗如画,更是奋斗的远方。因为一首诗爱上一座城,我们深深地热爱着镇江这座美丽的城市。城市是人类文明与进步的载体,常言道,一座完美的城市,三分靠建设,七分靠管理。因此,如何把握时代特征,与时俱进开展城市管理工作,正成为城市发展迫切需要研究并解决的课题。笔者以丹徒区为例进行阐述。

一、当前城市管理工作的主要特点

1.城市环境逐步优化。按照生态区创建的要求,对新城范围内路段进行绿化补植,提升道路景观。对建设、拆迁工地和建筑垃圾弃置场所进行全方位、不间断、拉网式整治,城市渣土扬尘现象得到遏制。

2.绿化保洁逐步规范。将新城道路清扫保洁权和绿化管养权实行公开招标。每年签订市容环卫责任书。积极推进城乡生活垃圾分类治理工作。

3.基础设施逐步完善。新建公共停车位。升级改造城区

中转站环保设施。新建及改造公厕8座。对各类道路、道板进行维修,逐步进行沥青路面改造。全面建设夜景灯光,打造了檀山路“五彩凤凰”、东环广场“空中玫瑰”、檀山路入口高炮等夜景灯光。推动82家单位完成夜景亮化任务,进一步彰显丹徒新城的独特魅力

二、当前城市管理工作亟待加强的问题

1.长效管理机制尚未很好建立。“整治一回潮一再整治一再回潮”一直是城市管理很难走出的怪圈。目前市容市貌有了很大改观,整治效果相当明显,但时间一长,一些城管顽症又有所抬头。从总体上看,目前我区尚未形成有效的长效管理机制,城市管理工作还难免依靠突击式、短促式、集中式整治的方式,长效化、常态化、长期化的举措还较难建立。

2.重点难点问题尚未完全突破。集中表现在占道经营、违章搭建、城市三乱、街巷卫生、余土泼洒、违规广告等六大顽症方面。一些难点问题还

是整治时好一些,整治后又反弹。占道摊点仍然存在,城市牛皮癣主次干道好一些,街巷和楼道还比较严重,违章搭建在周边仍然存在,余土泼洒的密闭运输还很难实现。迎查式、突击式城市管理方式还很难避免。

3.执法力量不足尚未彻底解决。城市管理工作量大、范围广、任务重,且城市管理工作具有长期性、反复性、复杂性的特点。城管执法人员不足,造成城管执法重心不能下移。且城管执法队伍来源广,专业人员不多,综合素质参差不齐,许多执法队员只能边干边学,不断摸索,影响了执法效率的提升。

三、当前城市管理工作中重点把握的方向

1.加大宣传,提高市民的城市意识与环境意识。通过开展各种生活垃圾分类和治理专项宣传活动,让更多的居民参与到垃圾分类中来,进而有效促使居民逐渐养成垃圾分类的习惯。积极运用新闻媒体,开展形式多(下转第40页)

农村基层法治文化认同探究

□ 梅 园

一、问题的提出

随着依法治国的不断推进,法治建设已经成时代发展的基本背景之一。在党的十八届四中全会上,习近平总书记明确指出“必须弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,增强全社会厉行法治的积极性和主动性,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。”党的十九大报告则进一步强调要“加大全民普法力度,建设社会主义法治文化,树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。”这不但体现出法治文化

的构建在全面推进依法治国基本方略中的重要作用,更将是全社会构建新时代中国特色社会主义法治文化提到了新的高度。

法治文化的建设一直在实践中不断推进。实践反映出:我国法治文化建设重点与难点在广大的农村基层。这其中有诸如我国农村幅员广、人口多、经济发展不均衡、受教育程度差距大等相当多的客观因素导致。但从主观因素发掘原因,农村基层整体法治意识淡薄、法治文化构建缺乏稳固的根基等问题尤为凸显。

二、法治文化的概念

法治文化一直是学术界

关注的热门话题,但学者对法治文化的理解是仁者见仁智者见智。学术界普遍认为,“法治文化”源于“法律文化”一词,而后者则是美国学者劳伦斯·弗里德在其《法律文化与社会发展》一文中首次提出的,并在其著作《法律制度》中进行了深入探讨。¹随着学界对法治文化的研究不断深入,我们已经基本认可“法治文化”源于“法律文化”而又高于“法律文化”。因为“法律文化”更偏重于对历史和传统进行价值观上中性的描述,而“法治文化”更偏重于对当下及未来有价值取向的构建和发展。尽管学术界对“法治”有不同的

¹ 劳伦斯·弗里德认为“法律文化”泛指一些有关的现象,如公众对法律制度的了解、态度和举动模式;律师、法官和其他法律从业者的价值观念、思想意识和原则等。他认为正如没有两个社会的社会政治、社会结构、一般文化都完全相同一样,每个国家或社会都有其自身的法律文化。在劳伦斯·弗里德的定义中,“法律文化”由“态度”和“价值观”这两个核心概念决定,但“态度”对“法律文化”构造的影响更为重要。

定义,但通说认为:“法治文化”的定义可以分为广泛和狭义两种。广义上讲,法治文化是由物质层面的法治文化、制度层面的法治文化、精神层面的法治文化和行为层面的法治文化共同构成的一种文化现象和法治状态。狭义上讲,法治文化是关于法治精神文明成果和法治行为方式相统一的文化现象和法治状态。

上述可以看出,由于文化的多元性,法治文化同样是一个多元化的概念。它不仅是对“依法治国”这种治理模式的描述和概括,也是法治进程中整个国家、社会通过法律治理或行为的文化形态,还代表着一种全社会范围内、普遍性的文化自觉,更是人们发自内心对法治的遵守、尊重和向往。

三、农村基层法治文化认同受限原因分析

其一,农村基层社会受传统文化的影响根深蒂固。我国传统文化深深地影响着一代又一代人,也在一定程度上阻碍了法治文化认同的进程,特别是人治文化、等级特权文化和泛道文化。我国古代历朝历代的皇权较大,皇帝有任命各级官员的权力,儒家思想亦以巩固皇权而展开;县令为“父母官”,享有管理县内人民、经济、土地等的权力,亦有判案

的权力;宗族则以宗主或族长为核心。可见,中国的人治文化影响范围甚广。人治文化一直影响至今,可谓广泛而深远。

法治文化要求人人平等,人治文化主张权大于法;法治文化注重法律权威,人治文化则注重君权神圣,法律只是工具。因此,要实现法治文化的普遍认同就必须缩小人治文化所占据的空间。

第二,农村基层受“泛道文化”影响广泛。众所周知,中国古代弘扬道德,形成一种独特的文化——泛道文化,即在日常生活中多以道德来约束和评价人。受此影响,在农村基层大多数人心里,道德的比重大于法律的比重。村民往往注重高扬道德立场,而轻事实,片面且主观地进行善恶判断,甚至以道义为标榜僭越司法和个人隐私;再加上我国农村多为“熟人社会”,舆论经常对“不道德行为”进行批判,甚至忽略自身的行为是否道德,形成某种程度的舆论暴力,对当事人造成伤害。在分析案件时,村民往往以道德为视角,只有极少数人(主要是知识分子)会从客观事实和法律出发予以理性地分析和思考。可见,泛道文化深深地影响着我国的民众,且泛道文化与法治文化要求的法律至上、法治观

念不相容,这在一定程度上阻碍了法治文化的认同。

第三,农村基层群众文化水平相对较低。自改革开放以来,人们的生活水平有了很大的提高,文化水平亦得到很大提高。但每个地区的经济和教育的发展程度不同,既出现了贫富差距,也存在文化水平的差异。经济发达地区的人们文化水平较高,思想较为开放,较容易理解、接受和吸收法治文化;但身处内地且偏远地区农村的普通群众,普遍文化水平较低,且受封建文化及民间习俗的影响较深,故很难理解和接受法治文化。因此,要实现法治文化的普遍认同是很困难的,特别是边远山区的人们对其知之甚少,也不理解法治文化的真正价值及意义。

四、加强农村基层法治文化认同途径分析

社会主义法治文化建设可以借助本土资源,让人们更为直接和快速地接受和认可法治文化的概念与精神。如此,就能使具体的法治规则与某些传统习俗、传统思维相关联,形成公众易于理解、认同的制度体系。

第一,要实现法治文化与本土文化相结合。法治文化源于西方,属于外来文化,要实现我国全体成员、特别是农村基层普通群众的普遍认同实

属不易。如果只是照搬西方的法治文化并强迫民众认同,那肯定不会实现法治中国,也会影响中国优秀传统文化的传承。同时,西方的法治文化并不是万能的,我们选择法治有一定的合理性,但是要想在中国适用,必须要适应本国的具体国情。因此,将本土文化与法治文化进行有机结合,即创造出带有中国特色的法治文化是必要的。中国传统法律文化中,也有重视法律、守法等方面的思想。比如:在中国古代,礼与法一直处于较量之中,法律的作用并没有被忽视;法家主张“缘法而治”,荀子主张“法者,治之端也”;历朝历代都力求制定完善的法律,有时皇帝还会亲自主持等。这些都足以说明中国古代将法律视为巩固统治的工具,但也能证明统治者仍重视法律的制定和作用。这种重视法律的思想可以为法律权威的树立提供历史基础。当然,我们还需要挖掘中国本土文化中可利用的其他资源,促进中国特色的法治文化的创建。形成中国自己的法治文化,可以使民众更容易理解和接纳法治文化,从而更容易使法治文化自觉内化为行为实践,以最终实现法治文化的普遍认同。

第二,要将法治教育与农村优秀传统文化相结合。想解

决农村的问题,就必须以农村的实际情况为基本依据,任何一个脱离实际的制度都不可能得到真正的落实。长久以来在农村形成的种种传统或许已经逐渐式微,但却无法彻底消失。因此,在农村进行法治教育不应将法治精神放在传统习俗的对立面,而要去其糟粕、留其精华,找到法治精神与优秀传统文化的契合点。

在此前的调研中,镇江新区姚桥镇儒里村的相关做法给笔者留下了较深的印象。儒里村中的大部分村民为宋代大儒朱熹的后代,虽然朱氏宗族早已没落,但由古老宗族而流传至今的传统文化依旧得以传承。因此村落中依然还沿袭着对朱氏家训的遵从,在教化中强调“当官廉为首、为民孝当先”的精神。可见虽然农村治理已经逐步步入法治化、规范化,宗族本身在村中的影响已经逐渐消失,但这样的优秀传统文化如果能够得到保留,可以为当地法治文化的建设提供有效助力。法治文化借由“家风”、“家训”的方式加以宣传,能够更好贴近生活,从而使法治教育取得更好的效果。此外,可以更多发挥“乡贤”在村内法治宣传中的影响作用。

第三,进一步加强农村治理法治化水平。十八届四中全

会出台了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,明确提出了全面依法治国,建设社会主义法治国家的宏伟目标。这给农村基层治理的更高的要求。新时代下,农村治理同样应当遵循法治的脉络,在农村基层治理的方方面面运用法治思维、采用法治途径,只有采用法治之路,才有可能实现农村社会治理的转型发展,为农村基层法治文化的构建提供有力的外部保障。要在实践中不断提高农村基层治理法治化程度。随着乡村振兴战略的不断推进,国家对农村各项建设的扶持力度在逐渐增强,这就对农村财务管理、信息公开等方面提出了更高的法治要求。这就需要将农村领导干部与村级事务管理纳入法治化的轨道,确保将社会主义法治理念运用于各项农村工作,以提高农村治理的法治化程度。

五、结语

农村基层法治文化作为法治建设的重要组成部分,在社会治理中起到重要作用,也是乡村振兴战略中不可忽视的一部分。只有构建起与依法治国方略相吻合的农村基层法治文化,才能使法治建设在广袤的农村大地上得以不断深化。

(作者单位:江苏大学法学院)

关于街道人大工作和建设的实践与思考

□ 申大春

丹阳市曲阿街道和云阳街道人大工委自2014年2月设立以来,能按照人大常委会的授权,行使各项职权,做了大量有成效的工作,推进了基层民主法治建设。新形势新任务,党的十九大报告对各级人大及其常委会提出了建设“两个机关”的定位,这对街道人大工委如何规范人大工作和建设,以及如何寻找有效的工作途径,提出了更高的要求,值得街道人大工委思考。

一、街道人大工委的作用日益显现

(一)街道党工委重视,人大工委自身建设得到加强。主要表现在:一是工作机构健全。目前街道人大工委有专职主任1名,委员5-7名,设立街道人大办公室,其主任专职,配备工作人员1-2名。二是工作制度完善。街道人大工委建立了人大工委例会制度、代表向选民述职制度、代表评议制度、代表联系接待选民制度等“十项制度”;建立了代表小组

活动记录簿及代表花名册等“四簿一册”。三是工作程序规范。人代会前,组织代表开展视察活动,邀请代表列席办事处有关工作会议,并将政府工作报告送达代表,征求意见,为开好人代会提供可靠的保证。四是联系群众密切。人大代表固定联系3—5名选民,听民情,察民意,解民困。如云阳街道人大工委发挥代表“五大员”(社情民意调查员、矛盾纠纷化解员、政策法规宣传员、民主制度监督员、惠民便民服务员)作用有声有色。街道人大工委建立了每月一次的代表接待选民日制度,将收集到的意见和要求,认真办理,及时化解了一些矛盾。如曲阿街道人大工委为代表日常化接待选民提供很好的场所、服务人员、经费等保障。还在节日期间进行慰问活动,帮助解决生活上有困难的群众,维护社会稳定。如曲阿街道企业界代表江苏三羊开泰煤矿电机有限公司董事长赵毛毛坚持每

年中秋节到开发区敬老院走访慰问等。

(二)街道人大工作到位,切实履行常委会授权职责。主要表现在:一是组织代表参加市人代会。引导代表依法审议“一府一委两院”及人大常委会等工作,提出建设性建议。二是代表视察工作不断完善。在视察工作中牢牢把握服务经济建设和社会事业发展这个大局,为今后总结推广代表工作积累了大量经验。三是评议工作在探索中完善。2014年以来,街道人大工委与市人大联动,评议部门工作。曲阿街道去年6月份,组织对开发区派出所、水利总站等8个部门进行了工作评议。对评议中提出的意见、建议,督促被评单位制定可行的整改措施,切实解决一些人民群众关心的如社会治安、文明城市创建等重点、难点问题。四是代表建议督办力度较大。人大工委把督办代表建议列为一项重要议事日程,明确任务、责任和要

求;大多数代表对建议办理结果表示满意。人大还对历年未办结的代表建议和选民意见跟踪督办,一抓到底,得到了代表和选民的好评。

(三)人大代表依法履职,为人大开展工作打下坚实基础。主要表现在:一是围绕工作重点,认真开展代表小组活动。动员和组织人大代表带头致富,组织人大代表积极投身本地公益事业,提倡人大代表积极参与维护当地社会稳定工作,为区域经济社会发展提供良好的环境。二是强化代表培训,努力提高代表履职能力和水平。人大工委积极创造条件,采取多种形式,组织代表学习代表法等各项法律法规,不断提高代表的履职能力。2017年人大换届后,街道人大工委及时组织人大代表进行初任培训,为每位代表赠阅一本《人大代表履职问答及指南》,并组织两位老代表进行了履职交流。2018年10月,两个街道人大工委联合举办代表如何审议各项工作的专题培训。三是加强履职管理,增强代表履职热情和监督水平。2016年曲阿街道人大工委出台代表履职监督管理“五项制度”即代表候选人提名推荐考察制度、代表履职承诺制度、代表履职积分制度、代表履职登记通报公示制度、代表约束

退出制度。

二、街道人大工委工作和建设存在的几个主要问题

一是对人大工委地位、作用的认识有待进一步提高。由于街道人大工委工作,在法律上没有具体明确,导致在开展人大工作时有所顾虑,极少数新任人大代表没有人大意识和责任意识。

二是代表履职能力还有待进一步加强。一些代表履职能力较差,代表意识不强,个别代表人代会上不发言。少数代表除出席人代会外,较少参加闭会期间的代表活动。有的代表不知道如何履行代表职务,提出议案、建议的质量不高。

三是代表小组活动实效尚需增强。在实际操作中存在监督不全面、不到位现象,不敢动真碰硬,怕得罪人。

四是群众民主政治有序参与还需进一步通畅。街道办事处是政府派出部门,没有本级人大代表,缺少本级人大代表的监督。

五是人大自身建设及履职程序还要进一步规范。代表活动有时流于形式,发挥不了应有的作用。评议工作部门有时流于形式。

三、加强街道人大工作和建设,推进基层民主法治建设的几点思考

街道人大工委如何履职尽责,履行宪法和法律赋予的权利,保障民生,维护民利,发挥民智,推进基层民主政治建设,应抓好以下几方面:

(一)突出一个原则

坚持在人大常委会和街道党工委的双重领导。年度工作和人大业务工作上主动向人大常委会汇报,街道人大工委重要工作主动向党工委请示汇报。

(二)抓好两个重点

一是街道人大工作规范化建设。要切实按照丹发(2015)73号《关于加强镇(街道)人大工作规范化建设的意见》要求,加强街道人大工作规范化建设。二是街道人大工作创新。开展“一街道一品牌”创建工作并取得实实在在的效果。

(三)强化三种意识

要加强学习意识,提升业务素质。要加强全局意识,维护和谐发展。要加强政治意识,促进民主法制。

(四)处理好四个关系

一是处理好与街道党工委的关系。人大工委要在党工委的统一领导下,履行宪法和法律赋予的职权。要主动向党工委请示报告工作,争取党工委对人大工作的重视和支持。二是处理好与街道办事处的关系。人大与办事处是监督与被监督、支持与被支持的关系,工

作监督与工作促进的关系。三是处理好与人大代表的关系。人大工委与人大代表是指导关系、服务关系。四是处理好本职工作与中心工作的关系。既有明确分工，又有团结协作，达到本职业务工作与中心工作“两不误”。

(五)重点做好五项工作

在市人大常委会的授权下，在市人大常委会和街道党工委的双重领导下，街道人大工委重点做好以下五项工作。一是代表工作。要提高素质打基础。要畅通渠道助知情。要联系选民多服务。完善人大代表接待日制度和开展“不忘初心，牢记使命”代表主题活动。

要述职测评为履职。坚持人大代表向选民述职，接受选民测评。二是监督检查。人大工委要通过人代会认真审议“一府一委两院”等报告，决策重大事项，听取重大事项进展情况报告，做到事前、事中、事后监督。要组织人大代表执法检查、视察、调研，促进政府及部门工作。要组织人大代表评议职能部门。要组织人大代表约见政府领导、单位负责人。要听取街道办事处重点工作汇报。三是法规宣传。人大工委成员要带头并组织人大代表学习法律、依靠法律、宣传法律、贯彻法律。广泛宣传遵纪守法的典型人和事，使全社会

做到有法可依、违法必究、执法必严。四是调查研究。人大工委要把握脉搏，深入到人民群众中，深入到村、社区中调查，了解群众疾苦、真实情况，实施有效监督。五是自身建设。要规范各项制度、职责、分工，落实人大代表联络工作站建设管理使用，使人大工作一目了然，规范有序，高效运作。

通过多种形式和途径让街道人大工委和人大代表有为有位，在建设苏南工贸名城“强富美高”新丹阳新征程中作出应有贡献。

(作者单位：丹阳市人大常委会人代联委)

(上接第34页)样的宣传教育活动，引导广大市民增强社会公德和城市管理意识，形成“宣传舆论有力，市民认识到位，公众监督广泛，社会共筑共建”的城市管理氛围。

2.规划先行，不断提升城市的功能和品质。高标准规划好精美城市，以工匠精神来建设好精美城市，各部门互相配合共同管理和呵护好精美城市。坚持品质立区战略，推动城市走内涵式发展之路。完善城建设施，建设一批重大功能性、标志性、示范性项目，提升城市综合服务功能。建立市容

环境综合整治长效机制，使城市既充满生机活力，又协调有序发展。

3.规范执法，建设文明、高效的新型城管队伍。建议区政府与上级部门积极争取，招录空编的执法人员，解决城管人员不足的问题，实现城管执法重心下移。优化城管队伍的知识结构、年龄结构，充实一线执法力量。加大执法人员、协管人员的法律法规和技能培训，使执法人员逐步树立以人为本、亲民执法、和谐执法的理念，打造一支管理精细化、执法规范化、服务人性化

的城管队伍。

4.精细管理，充分发挥数字化城管作用。合理运用数字化城管监督平台，结合精美镇江创建的要求，对群众反映的热点难点问题，积极应对，快速处置，逐步实现城市管理由传统粗放型向精细化管理模式转变。推进城市管理市场化运作，用经营城市的理念来管理城市，促进全区城管工作再上新台阶，为打造“精美丹徒”的靓丽名片而积极作为。

(作者单位：丹徒区人大常委会环资城建工委)

人大代表提出的建议、议案也要与时俱进

□ 梁光成

人大代表提出建议、议案是人大代表的基本权利,也是代表履职、参与管理国家事务的重要途径。而在现实中,由于诸多因素的影响,人大代表提出的建议、议案普遍存在与现实脱节、质量不高的状况,这种状况造成很多建议、议案办理起来社会效果欠佳,有的还会出现相反的情况。致使人大代表建议、议案发挥的作用大打折扣。从调研情况来看,影响代表建议、议案质量原因是多方面的,既有主观上的,也有客观上的。人大代表建议、议案体现的是民意,反映的是民声。对于更好发挥代表作用,推动人大工作与时俱进,具有重要理论价值和实践意义。

首先,要提高人大代表的综合能力。一方面加强代表的思想政治素质和业务素质,增强研究新情况、解决新问题、开创新局面的能力。针对代表个体自身履职能力,缺什么,补什么。各级人大机关要有目的地组织代表开展学习培

训,重点学习有关法律法规和人大地位、作用、性质及代表如何履职等方面知识,增强人大代表提建议的水平和执行代表职务的能力。另一方面,提高代表履职的基本技能。当前是网络时代,要具备关注多媒体良好习惯的养成,利用好手机微信、QQ等反映形式。

其次,营造氛围。一是宣传造势。积极利用新闻媒体宣传代表,在社会上营造了一种尊重代表、关心代表、支持代表的良好社会氛围,使人大代表在政治上有荣誉、社会上有地位、工作上有保障,激发了人大代表提出建议、议案的动力,更好地发挥了代表作用。同时,通过对履职好的人大代表进行大力宣传,增强了人大代表的社会荣誉感和使命感。二是提供服务。严格落实主席团人员联系人大代表制度,关心代表工作生活中的困难,尽力为代表排忧解难。保证代表言论保责的权力,保护代表的权益不受侵犯,对阻挠和影响代表执行职务的行为必须严

格依法追究责任。三是表彰激励。落实好议案、好建议评选制度,对年度好议案、好建议进行集中评选,对建言履职好的人大代表给予表彰,以此调动代表建言的积极性,让代表当的有为有位。

再次,搭建好服务平台。一是为代表搭建好信息畅通平台。人大代表由于工作性质、工作环境的不同,知情知政渠道相对不平衡,尤其是基层代表,对党的大政方针和本地区重大事项情况掌握不准,导致建言不准。因此,各级人大要定时向代表通报本区域内经济社会发展情况和人大监督工作情况,适时邀请代表列席常委会会议和开展的视察调查活动,按时寄送有关资料,定期向代表通报重大工作情况,让代表吃透上情,了解下情,掌握实情,为建言奠定基础。近年的人大年中会议就为代表了解政情提供了方便。二是为代表搭建履职平台。要根据本地实际,列出年度人大工作计划,积极(下转第33页)

提高审议意见书质量的三个着力点

□ 王鸿任

听取和审议“一府两院”专项工作报告,是地方各级人大常委会行使监督权的重要方式。随着近些年来审议质量的普遍提高,人们越来越明显的发现一个问题:审议意见书质量没能得到相应的提高。这在一定的程度上影响着整改的质量,即监督效果。进一步提高审议意见书质量势在必行,需要重点从如下三个方面着力。

一是着力关注少数乃至个别成员的意见。许多审议意见书只注意收集归纳了常委会全体组成人员一致认同的和多数组成人员认识相近的意见,而忽略了少数或个别组成人员的“另类”意见。认为法律规定人大常委会是集体行使职权,审议意见书也必须坚持“少数服从多数”的原则。这种观点是对的,但并不意味对“少数或个别成员意见”要排斥在审议意见书之外,忽略到“不值得一提”的程度。人大常委会组成人员、人大代表发表不同于他人乃至多数人观点的意见,同样是受法律保护

的。有时“少数或个别人意见”恰恰是颇有价值的独到见解,只是当时还没被多数人接纳的正确观点。将少数或个别成员意见如实在审议意见书中反映出来,不仅是对其本人履行职务的尊重,也是审议意见书体现求实精神、如实反映审议“全貌”的必须。

二是着力提出针对性较强的整改意见。审议意见书是审议意见的文本形式,也是“一府两院”整改工作并报告结果的文字依据。在审议意见书中肯定成绩是应该的,但指出问题、提出针对性较强的整改意见更是必要的。不少意见书肯定成绩长篇大论,近乎报告原文的翻版,而摆问题、话整改则内容了了,抽象空泛,近乎倡导性的希望。这样的意见书往往导致:制订整改方案无所适从、实施整改措施无须费力、考核整改效果无从评价。解决这一问题的关键在于既要会前认真调研、摸准问题,又要将审议中具有真知灼见的整改意见写进意见书里,增强不可或缺的有效分量。

三是着力后续的整理完善工作。审议意见书基本上都是会前草拟初稿、会尾提交表决形成的。“初稿”对审议实况是无法准确无误地预见和体现的,这也是上述两个存在问题形成的重要原因。实践中常见的做法是:会议主持人根据审议发言情况,及时对初稿进行必要地修改,然后提交表决。也有的是在表决前将初稿发给常委会每位成员,请大家发表修改意见,修改后再表决。由于时间仓促,现场形成的审议意见书,未能确切反映审议实况的情形较为普遍,因此,会后对意见书进一步整理、修改、完善的工作相当重要,而这项重要的后续工作却常常被忽视。因此,可将其作为人大常委会议事规则中的一项内容,即“常委会对审议意见书表决原则通过,待修整完善后由主任会议审定。”为提高审议意见书质量提供有力的制度保障。

(作者单位:安徽省砀山县人大常委会)

人大“主题活动”不应该成为人大工作的“主题”

□ 刘入兵

人大主题活动指的是由各级人大常委会组织开展,由各级人大代表参加,围绕某一个主题的人大活动。人大主题活动多涉及重点工作和民生实事,如当前正在实施的乡村振兴、脱贫攻坚、环境治理和城乡建设等方面。

人大主题活动的主要特点

当前,人大主题活动呈现出活动组织细致、参加人数众多、注重活动宣传和活动成效不一等特点。

一是活动组织细致。活动由人大常委会组织开展,以市县两级人大常委会组织的居多。市县人大常委会制定详细的工作方案和实施办法,组织辖区内的人大代表开展。主题活动组织细致,动员大会轰轰烈烈。动员大会之后,下一级人大常委会按照实施办法再召开会议,下发文件,进一步分解落实。往往通过组织代表深入基层,调查研究,与选民及服务对象见面等形式,发现问题,梳理问题,最后解决问题。

二是参加人数众多。人大

主题活动往往声势浩大,涉及到辖区内各级人大代表参加。有的市县组织辖区内的全国人大代表和省市县乡人大代表参加。为了达到宣传效果,普遍称为五级人大代表、四级人大代表或者千名人大代表主题活动。

三是注重活动宣传。市县人大常委会协调辖区内新闻媒体,广泛宣传人大主题活动的目的意义和活动开展情况。往往开设专栏和制作专题节目。有的还联系上一级媒体开设宣传专版专栏,刊登各级领导参加主题活动的图片新闻,宣传辖区内各地开展主题活动的经验做法。

四是活动成效不一。有的地方人大主题活动接地气,代表深入一线,解决了基层一些实际问题。而有的地方人大主题活动华而不实,假大空,为了活动而活动,形式主义严重。主题活动往往是开头轰轰烈烈,中间简简单单,结尾马马虎虎。普遍重视调研报告的撰写和统计数据的上报。

人大主题活动存在的问题

不可否认,人大主题活动丰富了人大工作的内容,发挥了代表作用,解决了一些问题,取得了一些成效。但是,人大主题活动也存在一些问题。

一是参加代表过多。围绕一个主题,组织上千名代表开展一项活动。有的要求辖区内各级代表参加,基层普遍反映落实起来,效果不佳。比如,有的地方开展的五级代表乡村振兴活动,声势大,参加人员多,要求各级代表在一个时间段内开展调研活动。下一级人大常委会既要负责上一级人大常委会领导及代表参加主题活动的联络衔接工作,又要组织本级人大代表开展活动,很多的精力放到了上传和下达方面,往往疲于应付。

二是解决问题不够。人大主题活动过于看重形式,发现问题不少,而解决问题不够。有的人大常委会把主要精力放到了安排落实上一级代表在本辖区内的活动。如组织上一级人大代表参加各种视察、

督查活动。能够发现一些问题,但是在解决问题上显然不够。许多地方代表主题活动走过场。视察调研蜻蜓点水,发现问题不疼不痒,解决问题隔靴搔痒。代表中的领导干部有的敷衍应付,人到心不到。总结工作时,成绩往往有意拔高。有的地方人大机关关门造车,填报一些不实数字。

三是过于看重活动开展。一些地方过于看重人大主题活动的开展,开展各种活动,乐于开展一些大型主题活动,把主要精力放到了组织开展大规模的人大主题活动上去,花费了大量的人力和精力。有的地方要求基层每年需要开展多项活动。还有的地方过于看重人大工作创新,为了所谓的创新,开展一些活动,把主要精力放在了“创新”上。为了搞所谓的“创新”活动,费尽脑汁想出了一些创新点子、创新做法,而一些行之有效的常规工作反而有意无意丢掉了,把人大的一些常规工作淡化了,弱化了,边缘化了。有的地方人大忽视了人大职权范围内工作的开展,不注重抓好人大基础工作,不坚持以往开展的一些好做法。

四是新闻媒体宣传不够全面。由于人大主题活动是各级人大常委会的一项重要工作,各级新闻媒体乐于刊登、

刊播这样的活动新闻。召开动员大会和代表调研走访的新闻刊登、刊播的太多。解决问题的新闻刊登、刊播的太少。活动开展追踪报道不够,往往是虎头蛇尾。对于一些地方人大依法开展的常规工作和一些基础性工作,重视不够,报道不多,甚至不列为报道的重点。

五是组织形式也有商讨的地方。全国人大代表和省人大代表的活动应以同一级人大常委会来组织。作为市县级人大常委会主要是做好服务和联络等工作,不能把服务和联络当成领导。有的地方人大常委会有意无意中把全国人大代表、省人大代表当成了自己的人大代表。主题活动确实有需要,可以与全国人大代表、省人大代表沟通,在不影响他们工作的前提下,邀请全国人大代表、省人大代表现场进行指导。市县两级不宜动辄就要求全国人大代表和省人大代表参加本辖区内的人大主题活动。当然,能不能组织辖区内的全国人大代表和省人大代表参加本辖区内的代表活动,也是一个值得商讨的问题。一些市县提出的组织辖区内五级人大代表、四级人大代表开展主题活动的提法也是不妥的。同样的,市县人大常委会也没有必要为了造声势,扩大影响,把下一级,甚至

再下一级的人大代表全部包括在内开展主题活动。

人大主题活动不应该成为人大工作的主题

人大工作是按照宪法和法律以及中央有关文件精神来开展的。归纳起来主要为在同级党委的领导下,依法行使人大立法权、决定权、任免权、监督权这四项基本权力。这其中各个层次的权力又不尽相同。如立法权,集中在市级以上人大及其常委会。人大的一些主题活动更多的是代表活动,通过活动发挥人大组织和人大代表的作用,解决一些实际问题,多属于人大监督方面的内容,是人大组织以及人大代表作用发挥的体现。人大工作的内容很多,组织开展代表主题活动仅仅是人大工作的一个部分。把工作的大部分精力和人员投入到开展各种工作中是不可取的,人大主题活动不应该成为人大工作的“主题”。

当前,一些地方过于看重人大主题活动的组织和开展,忽视了人大依法行使各项职权,淡化了人大基础工作和建设,需要引起高度重视,并且在工作中加以解决。只有这样,人大工作才能把握中心,代表人民,依法行使权力,发挥人大组织和人大代表作用。

(作者单位:连云港市赣榆区人大常委会)

浅议人大代表的群众观

□ 魏国平

毛主席曾说过：“一切空话都是无用的，必须给人民以看得见的物质福利。”习总书记坚持和发展了这一思想，明确指出：“我们要坚持党的群众路线，坚持人民主体地位，时刻把群众冷暖安危放在心上，及时准确了解群众所思、所盼、所忧、所急，把群众工作做实、做深、做细、做透。”党的十七大明确指出：“保障人大代表依法行使职权，密切人大代表同人民的联系，是坚持和完善人民代表大会制度，代表联系群众制度的本质要求。”正确理解党的群众路线，是我们处理好人大代表群众观的关键所在。正确坚持党的群众路线，是我们党的生命线和根本工作路线，也是我们党的优良传统，更是人大代表的职责和基本要求。

贯彻好党的群众路线，首先要搞清楚相对于人大代表的概念。我们每个人所表现的身份不同、工作岗

位不同、服务对象不同，我们接触的对象就有所不同。作为人民代表大会主体的人大代表，来自人民，植根人民，代表人民，是党和政府联系人民群众重要“桥梁”和纽带。我们的服务对象就是广大群众，重点是选区的选民。

要解决好“人大代表群众观”的问题，我觉得首先要真正搞清楚人大代表的职责和基本要求，这是前提。只有真正深知我是人大代表，才能解决为了群众和依靠群众的问题。如果连自己是谁都搞不清楚，就不知道自己的职责和使命所在，就谈不上为了谁，为谁服务，更谈不上依靠谁，也就谈不上如何为群众服务。

我是谁？—我是人大代表。我可能还是党员干部、地方国家公务员，等等。作为人大代表，我们首先要了解自己应尽的职责和义务，而不是只要权利不尽义务，同时也要用好手中的权利，这就要求我们

向群众学习，尊重群众，了解群众，理解群众，相信群众，依靠群众，服务好群众。人大代表工作（联络）站作为服务群众、联系群众的前沿阵地和重要平台，理应发挥好应有的作用，人大代表要自觉地把群众的呼声作为第一信号，把群众的满意程度作为检查服务好坏的第一标准。结合自己的人大代表身份，作为基层党员领导干部和公务员，我觉得我要时刻牢记我的多重身份，我手中的公权是人民群众赋予的、组织安排的，是姓“公”，不是姓“私”，只有秉公用权，向群众所想，急群众所急，与大家团结一致协同作战，真抓实干，才能不负组织的重托和人民的信任。

我认为，只有真正搞清了代表的职责和要求，才有资格说为了谁，这个答案是非常明确的。为了谁呢？一切为了群众，也就是党的宗旨—全心全意为人民服务。然而，在现实

生活中,却屡屡发生与党的宗旨背离的事情,或践行党的群众路线不到位的现象,出现了一些让组织不放心、让群众伤心的人和事。有的人大代表还是党员干部,他为了个人的一己之利,无视法律和规矩,不顾群众和集体的利益,甚至损害了党和国家的利益和形象,做了一些损人利己的事,有的为了利己还做了损人不利己的窝囊事。个别代表为了私欲,本身就是不择手段混进党组织和领导岗位上的,这些人说夸张一点,他们时时刻刻都在为自己着想,他才不为群众呢,因为他们的动机和素质就决定了他们只为自己,一心一意为自己服务,而不是全心全意为人民服务,偶尔有良知时,为群众服务一点做做样子。有的代表在入党前提干前,可能基本素质还是好的,一旦入党后,特别是走上领导岗位后,放松了对思想的改造,用寻常百姓的话说,他们与我们基本群众疏远了,有的本身人生观、世界观、价值观就是扭曲的,一旦时机成熟,就很容易腐化堕落,站在党和人民的对立面,把党的宗旨和群众的企盼远远地抛在脑后。对照检查自己,作为一名基层党员干部和人大负责人,由于平时学习不够,锤炼不到位,在工作中或多或少还存在一

些问题和不足,如工作中有船到桥头车到站、得过且过的思想表现,进取意识还不够强,个别代表为群众服务的意识不够强、服务态度不够好、服务质量不够高、对群众的感情不够深、少数群众还有些许意见,等等。对此,我们将在代表小组中深入开展党的群众路线教育实践活动,各自从思想根源查摆问题,分析“病”因,并切实加以改进。

代表为了群众也搞清楚,下面的问题就是该为群众做些什么,怎样去做好,这就是我们的出发点和落脚点,还是用毛主席的话来说,“共产党基本的一条,就是直接依靠广大革命人民群众。”用周总理的话说,“永远不与群众脱离,向群众学习,并帮助他们。”总之就是坚持一切为了群众,一切依靠群众。只有为了群众,才能依靠群众。群众是历史的创造者,是推动社会历史变革和前进的根本力量。群众中蕴藏着智慧和才能,珍藏着真理和动力源泉,只有依靠群众,以人民为中心,倾听群众的呼声,了解群众的诉求,理解群众的疾苦,才能避免处理事情拍胸脯乱作为,碰到问题拍脑袋没办法,见到难事拍屁股甩摊子(“三拍”干部)。从群众中来,就是要向群众学习,主动接受群众监督,

力戒形式主义和官僚主义。要加强调查研究,充分尊重和吸收民意,据此确定目标,制定措施和工作方案。到群众中去,就是要把我们制定的方案告知群众,也就是通常说的,做好群众的宣传发动工作,让群众了解,请群众理解,做到真心依靠群众,群众也才愿意让我们依靠,也只有俯下身子,放下架子,踏进门子,与群众心连心,贴近群众生活、意愿和诉求,才能在不断融洽血肉联系、密切鱼水关系中依靠群众,群众才会称心,我们才会安心,才能真正兑现“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。

近年来,宜城街道人大工委根据丹徒区人大常委“五个一”活动要求,立足代表队伍整体素质提高和作用发挥,增强群众意识,组织开展了“双有双尽职”活动,促使代表们有担当,为选民群众谋福祉,尽力做好代表工作;有作为,尽力做好单位本职工作,为经济社会发展献计出力,为职工群众排忧解难,代表的群众意识,队伍整体素质进一步提升,助推了区域经济社会高质量发展和民生实事进一步改善。

(作者单位:丹徒区宜城街道人大工委)

我梦里的茅山

□ 唐 军

茅山特有的幽情和静谧，是我极为怀想的地方。我曾在茅山生活两年有余，沉醉于林阴环绕的山道，在盛叶如盖的林中，领略大自然赐予的美，在有“第一福地，第八洞天”之美誉、道教上清派的发源地中徜徉，几欲不返。九峰、十九泉、二十六洞、二十八池之胜景，勾住了我的一片闲情，虽然不能长驻，却禁不住梦中的神游。

我梦里的茅山是多情的。山水有情，先是人有情。春意浓时最有情，在春光里，在春雨中，山间小道细雨漫漫，似乎在催促游人顶礼朝拜。这细如发丝的春雨，为茅山更添青色，再加幽情，洗去世间杂尘，荡涤凡间杂音，化为纯净，升为烟岚，加一笼迷离的薄雾，著一片微微的流霓。身临此处，如临仙境。一阵仙乐飘来，大有“花飞佛地三千里，人在瑶池十二层”之感。

我梦里的茅山是幽静的。茂密的林中，不时啾啾鸟语，偶闻历历晓钟，音声脆真，愈显空蒙。枝繁叶盛，间有漏影，适目舒心。于喜客泉边，听泉水叮咚，感受生命在不经意的平淡中轮回，仿佛自己多少年没见过泉，多少年没洗过心了。其时其境，有一番不可言喻的舒畅，有一段难于状事的趣情。

我梦里的茅山是广袤的。站在顶峰纵目四望，句曲大地尽收眼底，茅山山脉叠嶂重峦。轻风吹拂之下，白云不时流动，任意东西，极富变幻，时而萦绕山头，若蓬莱仙境；时而飘忽游移，如含羞少女；时而坦坦荡荡，如壮志男儿。远眺茅山山麓，令人心生蓄势待发之感。

我梦里的茅山是圣洁的。江南的雪，弥足珍贵。一场妩媚婉约的小雪，让茅山似白玉

铸成，好一片碎玉银琼的世界，山林、宫殿、道观，突然间有了层次感、虚实线。雪无声静寂的境界，恰与清静无为、见素抱朴、坐忘守一的修道方法吻合。雪，对于中国人来说，是什么？雪，懂得，人懂得。雪落，涤荡尘垢；雪融，温暖人间。雪中的茅山——尘世转身走远，圣殿已然落成。

然而，每每辗转反侧之间，茅山四季的雄姿时常浮现眼前。回首往昔，人生的旅途宛如登山，在倦怠之时，再作一次茅山问道之旅。或许茅山的“道”，我还未有悟出，直觉得绝非几位道门仙家，黄绢尺牘，经书高唱；也绝非几处道观，黄钟大吕，仙乐飘飘。人有山川滋养，树依土地存活，山葱水碧互为反哺，人与山川和谐共生，兴许这就是“道法自然”的奥秘。

同学问，何时重游茅山？我没办法确定时间，忙只是借口，山可重登，岁月却无法找回。重游茅山，大抵就是回归本心，于清幽曲径处，发现别有洞天吧！

（作者单位：下蜀镇人民政府）



大事记

(2019年5月)

5日 市人大常委会组织召开《水污染防治法》执法检查组第一次全体会议，常务副主任张洪水主持会议并讲话，副主任岳卫平、陈琳，秘书长丁羽如参加会议。市政府副市长陈可可作汇报。

8日 湖南省长沙市人大常委会党组书记、主任程水泉一行来我市，调研经济社会发展和人大工作情况。市人大常委会常务副主任张洪水，秘书长丁羽如陪同调研。

8—9日 河南省漯河市人大常委会党组副书记、副主任陈平一行来我市，调研公益诉讼检察监督工作。市人大常委会副主任陈琳陪同调研。

10日 市人大代表丹徒一组赴世业洲视察省级特色田园乡村建设情况。市人大常委会副主任陈琳参加活动。

13日 市人大常委会组织召开《镇江市饮用水源地保护条例》执法检查组第一次全体会议，副主任王常生出席会议并讲话，市政府副市长曹丽虹作汇报。

14日 市人大常委会组织开展《中华人民共和国水污染防治法》和《镇江市饮用水源地保护条例》贯彻实施现场检查，常务副主任张洪水，副主任陈琳，秘书长丁羽如参加执法检查，市委常委、高新区党工委书记詹立风，市政府副市长陈可可陪同执法检查。

市人大常委会机关文稿起草协同组召开第二次全体会议。市人大常委会秘书长丁羽如参加会议并讲话。

15日 市人大常委会副主任陈琳带队赴丹徒区，调研社区矫正工作。

15—17日 重庆市长寿区人大常委会副主任唐华一行来我市，调研养老产业。市人大常委会副主任陈琳陪同调研。

16日 市人大常委会兵分两路，分别赴丹阳、扬中等地，开展《水污染防治法》和《镇江市饮用水源地保护条例》贯彻实施情况现场检查，副主任王常生、陈琳参加活动。

17日 市人大常委会教科文卫委组织召开政府工作报告“十件实事”推进情况座谈会。市人大常委会副主任王萍出席会议并讲话。

市人大机关党委组织机关党员赴黑桥社区开展“人人动手 清洁家园”党员志愿服务活动。市人大常委会秘书长、机关党委书记丁羽如参加活动。

19—21日 甘肃省兰州市人大常委会副主任段迎存一行来我市，调研美丽乡村建设。市人大常委会副主任王常生陪同调研。

22日 办公室党支部第一党小组召开5月份党小组会议，市人大常委会秘书长、机关党委书记丁羽如以普通党员身份参加会议。

23日 省人大常委会常务副主任、党组副书记陈震宁一行来我市，开展《水污染防治法》执法检查。市政府市长张叶飞，市人大常委会副主任陈琳，秘书长丁羽如陪同执法检查。

连云港市人大常委会副主任

于丽华一行来我市，调研教育改革工作。市人大常委会副主任王萍陪同调研。

23—24日 广西省桂林市人大常委会副主任王德明一行来我市，调研风景名胜区管理立法工作。市人大常委会副主任陈琳陪同调研。

27日 市八届人大常委会召开第三十次主任会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话，副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳，秘书长丁羽如参加会议。市政府副市长陈金观列席会议。

28日 山东省枣庄市人大常委会副主任刘志才一行来我市，调研绿道建设基本情况。市人大常委会副主任王萍陪同调研。

市人大常委会召开“关于加强犬类管理”重要建议督办推进会，副主任陈琳出席会议并讲话，市政府副市长陈金观作汇报。

30—31日 南京都市圈城市人大常委会协作机制签约仪式暨第一次常委会主任协商联席会议在南京举行，市人大常委会副主任王萍带队参加会议并发言，秘书长丁羽如参加会议。

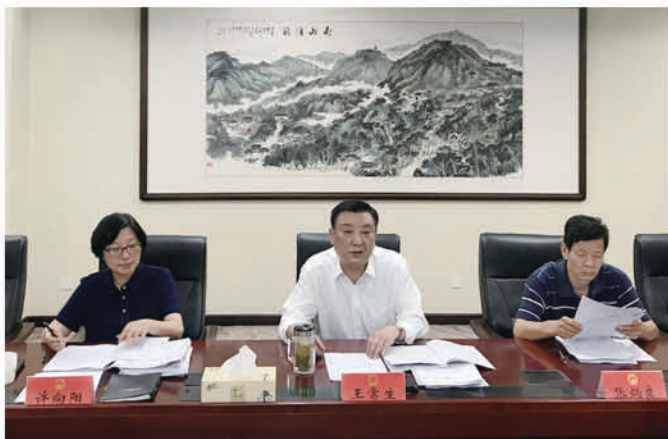
31日 市人大常委会副主任王萍带队，调研我市贯彻实施《归侨侨眷权益保护法》情况。

办公室党支部以“下基层、践初心、强服务、促发展”为主题，赴镇江新区开展5月份主题党日活动。市人大常委会秘书长、机关党委书记丁羽如参加活动。

(陆 强)



2019年5月30日至31日，南京都市圈城市人大常委会协作机制签约仪式暨第一次常委会主任协商联席会议在南京举行。市人大常委会副主任王萍带队参加会议并发言。市人大常委会秘书长丁羽如参加会议。



2019年6月17日下午，市八届人大常委会第十九次会议将听取和审议《市政府〈镇江市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要〉实施情况中期评估报告》，为做好相关准备工作，市人大财经委召开全体会议，对“十三五”规划纲要实施情况开展初审。市人大常委会副主任王常生参加会议并讲话。



2019年6月19日上午，市人大常委会副主任陈琳带队赴丹阳市，调研检察机关公益诉讼工作。市检察院检察长张新祥，市人大常委会副秘书长张纪成参加调研。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG



准印证号 S (2019) 1100008