

民主法治建设

镇江市人大常委会主办



- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2018 年第 **8** 期
总第289期



2018年7月31日,市八届人大常委会召开第十九次主任会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话。会议讨论了《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜保护区保护条例》执法检查方案和《市人大常委会任命的市政府干部述职评议的工作方案》《镇江市人大常委会预算联网监督系统操作规程(试行)》。市人大常委会副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。



2018年8月8日下午,市人大常委会副主任王萍带领述职评议第一组,赴市教育局开展述职评议专题调研,并实地考察了镇江崇实女中和镇江市青少年综合实践基地建设情况。



2018年8月15日,省人大常委会财经委员会主任委员江建平来我市开展《江苏省广告条例修正案(草案)》立法调研。市人大常委会副主任王常生出席座谈会并讲话。



2018年8月2日下午,市人大常委会召开部分市政府组成人员述职评议工作部署会。市人大常委会副主任岳卫平出席会议并讲话。



2018年8月7日上午,市人大常委会副主任陈琳带领第四专项评议组,赴市公安局开展“推进重点片区环境整治”专项评议调研。

苦干实干凝聚强大合力

——论贯彻落实市委七届七次全会精神

良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提。习近平总书记强调，“干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的。”面对复杂形势带来的严峻挑战，推动镇江高质量发展、实现追赶超越，迫切需要一支政治坚定、作风优良、有本事、有担当的干部队伍，切实担起实施产业强市、生态建设等工作重任。贯彻落实市委七届七次全会精神，全市上下特别是各级党组织要把调动广大干部积极性作为重要任务，对标“一个体系”，落实“三项机制”，深化全面从严治党，秉持“为担当者担当”的态度，营造良好政治生态，调动并保护好干部积极性，不断提升工作精气神，升腾起推动高质量发展的强劲气场。

对标“一个体系”，要做到刚性落实。要真正把高质量发展指标体系把握准、研究透、落实好，严格对表对标，使新指标体系真正为发展强化引领、校准方向。落实“三项机制”，深化全面从严治党，是既要严格管

理，更要热情关心，激励与约束并重。热情关心，要真正做到强化鼓励激励措施，坚决给干事创业撑腰，让能干者有奔头；强化容错纠错措施，坚决给改革创新者松绑，让敢干者没包袱，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来，激励他们更好地带领群众干事创业。严格管理，要强化能上能下措施，坚决让为官不为者让位，让平庸者没市场；更要增强看齐意识，严格政治纪律和政治规矩，加强干部能力建设，真正锤炼出一支想干事、会干事、干成事、不坏事、不出事的干部队伍，让人民满意、让组织放心。

回看镇江的发展，我们可以清晰地感觉到，一方面，各阶段镇江发展的状态、势头，无不与当时干部群众的精气神高度正相关。事实上，曾有人这样总结：“状态好的地方有一个共同特点，就是不谈‘不可为’而是想着‘怎么为’；不谈‘不可能’而是努力‘变可能’；不谈‘舞台小’而是唯恐‘水平低’。”

另一方面，历史发展的轨迹，也往往是一个由被动倒逼到主动作为的发展过程。当前，一些干部奋斗激情减弱、进取意识缺失、拼搏锐气淡化，甚至出现不贪不占也不干等怠政惰政现象。这迫切需要我们切实落实“一个体系、三项机制”，推进全面从严治党向纵深发展。弦越绷越紧，作风就会越来越实；苦干实干变成一个习惯、一种作风，能干会干就能成为一个状态、一项本领，“想干事、能干事、敢担当、善作为”就会成为精气神的新常态。

推动高质量发展落地见效，绝不是敲锣打鼓就能实现的，必须一步一个脚印干出来。全市党员干部要乘着一股劲，提着一股气，拧成一股绳，用新担当新作为唤起民众同心干，让苦干实干成为镇江地域的鲜明语境，为改革再出发凝聚强大合力、强势动能，共同书写好“强富美高”新镇江建设的时代答卷。

——摘自《镇江日报》

目 录 Contents

编委会主任：丁羽如

编委会副主任：徐萍 周义平

胡高云

编委会委员：(按姓氏笔画为序)

丁吉 于士和 文雁才 冯锦跃

许向阳 李忠法 李幸福 张炳良

张蕾 经山河 施正中 范永放

赵峰 姚继承 徐红军 夏雨林

倪艳平 魏跃明

主 编：徐红军

常务副主编：王平

编 辑：(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 王永生 张伟 张翔

陈柯宇 张晨阳 俞小俊 祝昌镜

殷峰

常务编辑：丁剑峰

本刊法律顾问：程美瑛

(镇江市人大代表、江苏镇江

君业律师事务所主任)

(内部资料 免费交流)

2018年第8期

总第289期

卷首 苦干实干凝聚强大合力

——论贯彻落实市委七届七次全会精神

◆ 领导者说

4 深入贯彻市委全会精神 推动全市高质量发展

——在市人大常委会党组扩大会议上的讲话 / 张洪水

9 解放思想要坚持高站位思维

/ 陈琳

◆ 主任论坛

11 发挥人大作用 助推开发区高质量发展

/ 经山河

13 把习近平总书记“三农”思想

作为实施乡村振兴战略的根本遵循 / 夏雨林

◆ 代表风采

15 铁骨写华章 枪灯谱新篇

——记镇江市人大代表 郑志伟

/ 张搏 申大春

◆ 法制园地

18 我国地方立法协商发展的规范化问题与路径选择

/ 张蕾

22 新区检方创新路子拉升“七五”普法成效

/ 丁智

◆ 探索与实践

24 关于培育和弘扬企业家精神的调研报告

/ 镇江市人大代表京口一组

27 关于我市环境状况的调研报告

/ 丹阳市人大环资城建工委

◆ 基层人大

30 规范人大选举干部述职 助推镇政府依法行政

/ 丹阳市皇塘镇人大

32 乡镇人大代表小组规范化建设的思考

/ 任 锁 吴 佩

◆ 基地视角

34 健全全国人大专门委员会,决胜全面建成小康社会

/ 傅华忠

◆ 特别报道

36 焕发润扬大桥工程建设精神 助推新时代改革开放

/ 杨 兵

◆ 历史回顾

42 现行宪法五次修正的历程(上)

/ 程向晖 滕修福

◆ 文化漫步

45 行走空青山

/ 唐 军

◆ 健康知识

47 孙思邈的“四少”养生法

/ 潘春华

◆ 大事记

48 2018年7月份

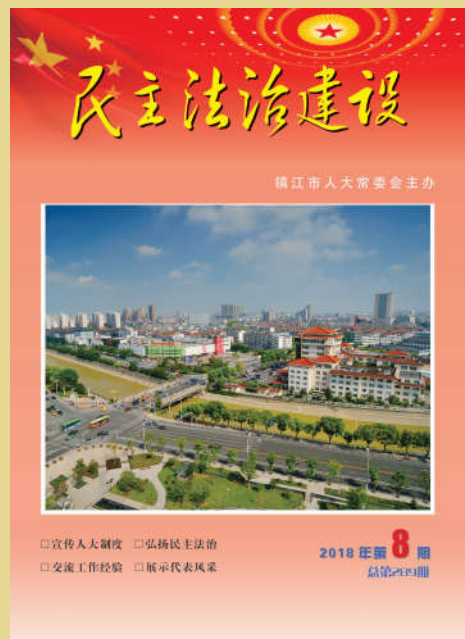
◆ 书画摄影

封面 古城新韵

/ 朱 敏

封二 图片要闻

封三 机关党建



镇江市人大常委会 主办

地 址:镇江市行政中心
(南徐大道 68 号)

邮政编码:212050

电 话:0511—84427778 84400538

传 真:0511—84424478

电子信箱:zjrdmzfzjs@163.com

准印证号:S(2018)11000008

电脑图文制作:镇江市新祈嘉图文设计
有限公司

承印单位:镇江华翔票证印务有限公司

总 印 数:6000 份

本期采用的有关出版物和网上
图文资料,敬请作者与编辑联系,领
取稿费。

深入贯彻市委全会精神 推动全市高质量发展

——在市人大常委会党组扩大会议上的讲话

市人大常委会常务副主任 张洪水

同志们：

今天，召开市人大常委会党组扩大会议，主要目的是传达学习市委七届七次全会和全市长江经济带发展工作推进会精神，按照市委决策部署，进一步统一思想、凝聚共识、认真履职、积极作为，扎实有效做好下半年人大工作，更好地推动全市高质量发展。

市委七届七次全会，是在镇江迈向高质量发展新征程的关键阶段召开的一次重要会议。惠书记代表市委常委会作了工作报告，总结上半年工作，部署下半年工作，向全市发出了“落实‘三项机制’，激励干事担当，推动高质量发展落地见效”的号召。惠书记的报告，深入贯彻党的十九大精神，全面落实省委十三届四次全会精神，紧密结合镇江高质量发展的实际，聚焦落实“一个体系、三项机制”，对下半年重点任务作了全面部署。与会

同志一致认为，这是一个主题鲜明、内涵丰富、重点突出、催人奋进的报告。学习全会报告，回顾半年发展，我们强烈感到，市委的执政理念、执政担当、执政风格更加清晰，集中体现在四个方面：

一是体现在产业强市的定力和成效上。惠书记在报告中强调，高质量发展最根本的要靠高质量的产业支撑。尽管全市阶段性工作重点有所侧重，但产业强市始终是镇江发展的主战略、主抓手，在方向上坚定不移，在实施上一以贯之。惠书记多次强调，没有产业高度就没有城市高度，高质量不是不要“量”，而是既要“量”的提升，更要“质”的跨越。上半年，通过召开高质量发展大会、推进产业项目招引建设、组织集中开工和现场观摩等，产业项目特别是制造业项目发展持续升温，“发展为要、产业为首”已经真正成为

各层各级的“第一要务”。

二是体现在攻坚克难的决心和成效上。无论是对历史遗留问题的处理，还是对社会复杂矛盾的化解；无论是对环境问题的整治，还是对债务风险的防控，都是一块块“硬骨头”、一场场“攻坚战”。对这些问题，市委态度很坚定、措施很有力，充分体现了“不把责任推给前任，不把矛盾留给后任”的执政担当，体现了“功成不必在我，功成必定有我”的执政胸怀，体现了沉着处事、科学干事、善于成事的执政智慧。

三是体现在真抓实干的作风和成效上。市委一直倡导“不必为一时的数字而纠结，不必为可有可无的‘荣誉’花力气，更不能为‘虚幻’的成绩津津乐道”，坚决反对弄虚作假、“数字注水”，坚决压实发展数据、调整考核指标、纠正不合理的政策。在市委的倡导

下,全市上下把主要精力都放在对发展有益、对百姓有利的事上,心无旁骛抓发展,不夸大成绩,不回避矛盾,干一件成一件,上半年居民收入、企业利润、财政收入“三个口袋”更加充实,发展观念不断转变、发展质量不断提高、发展基础不断巩固,以实干实绩赢得了人民群众的点赞。

四是体现在凝心聚力的氛围和成效上。在发展理念上,坚持以人民为中心,城乡收入稳步提升,城市建设有序推进,生态环境有力改善,人民群众的获得感进一步提升。在选人用人的导向上,坚持事业为上,坚持德才兼备,坚持人岗相适,坚持群众公认,一批讲政治、懂经济、敢担当、善操作的干部得到了重用,全市上下形成了勇于担当作为、崇尚实干苦干的良好氛围,形成了政通人和、心齐劲足、真抓实干的发展氛围和局面,这是镇江发展最宝贵的力量、最重要的支撑。

全会以后,紧接着召开了全市长江经济带发展工作推进会,这既体现了一着不让抓工作的劲头和作风,更体现了长江经济带发展在全局中的重要地位和战略作用。

贯彻落实好两次会议精神,特别是市委全会精神,是当前和今后一个时期的重要政治任务。我们人大机关的同志要认真学习、深刻领会、全

而贯彻,迅速把思想和行动统一到市委对当前形势的科学判断上来,统一到对全局工作的部署要求上来,统一到强化人大担当、推动高质量发展上来。具体来讲,我们在贯彻落实中要在以下几个方面下功夫:

一、进一步把握人大工作定位,更好地服务大局

全会报告下半年工作的总要求是:以新思想引领新实践,以新担当推进新发展,以新作为开创新局面。从我们人大来讲,做到这“六个新”,最根本的是要用习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平关于人民代表大会的新理念、新思想,指导人大工作。在习近平新理念、新思想的指导下,新一届全国人大常委会虽然履职只有4个月,但政治站位、履职理念、工作把握都提升到了一个新台阶,特别是7月上旬召开的第四次常委会会议,栗战书委员长较为系统地阐述了人大监督工作的定位和原则、指向和重点、形式和方法,这不仅是我们各级人大开展监督工作的重要遵循,也是各级人大整个工作的主要遵循。

栗战书委员长指出:第一,人大监督的定位和原则。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分,是在党的领导下,代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。监督

的目的,是推动党中央决策部署贯彻落实,确保宪法法律全面有效实施,确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使,确保人民权益得到维护和实现。这就是人大监督的政治定位、法律定位。做好人大监督工作:一要坚持党的领导,二要严格依法监督,三要强调监督实效。第二,人大监督的指向和重点。指向就是紧紧围绕保障党中央作出的重大决策部署的落实、实现党中央提出的重大目标任务来谋划和安排。制定监督工作计划时,要围绕大局、贴近民生、突出重点。把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题,作为监督工作的重点。第三,人大监督的形式和方法。要用好用足监督法规定的监督形式,既要综合运用执法检查、听取和审议专项工作报告、专题询问、计划和预算审查监督、备案审查等经常使用的监督形式,又要积极探索运用质询、特定问题调查等法定监督方式,充分发挥各种监督形式的特点,形成监督合力,增强监督实效。还要不断总结有效做法和成功经验,进一步完善具体组织方式和工作方法,在灵活运用、增强实效上下功夫。要通过不断创新完善工作方式方法,使人大监督更有力度、更具权威。

我们要全面领会栗战书

委员长的新部署、新要求,始终围绕镇江经济社会发展大局,进一步提高站位、精准定位。一是要更好地把握政治定位。就是要始终在市委领导下开展人大工作、履行人大职能,推动市委决策部署特别是这次全会精神贯彻落实,确保宪法法律全面有效实施,确保行政权、监察权、司法权得到正确行使,确保人民权益得到维护和实现。这就是人大工作必须始终把握的政治定位、法律定位。二是要更好地把握工作原则。就是要把握好坚持党的领导、严格依法履职、着力增强实效这三条原则,站在全局高度履行人大职能,依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,督促“一府一委两院”履职尽责、担当干事,寓支持于监督之中,形成贯彻市委决策部署的合力。三是要更好地把握履职重点。我们人大开展工作,指向就是紧紧围绕保障市委重大决策部署的落实、实现市委提出的重大目标任务。下半年,我们要围绕市委全会提出的产业强市、生态建设、改革开放、城乡建设、改善民生、防范风险“六大重点任务”,按照抓大事、少而精、求实效的要求,综合运用人大的监督形式和方法,突出重点领域、重点问题、重点工作监督推动,确保全会提出的重大目标任务的顺利实现。

二、深入研究、精准对接

“一个体系、三项机制”和长江经济带发展相关要求

把“一个体系、三项机制”和长江经济带发展研究工作研究透、把握准、落实好,是我们当前一项重要而紧迫的任务。我们人大虽然不是发展建设的“一线”,但一定要研究深“一线”的工作。我们要用系统化的思维来认识。“一个体系、三项机制”,其中“一个体系”是目标,“三项机制”是保障;“一个体系”是工作考核,“三项机制”是用人导向;“一个体系”是工作要求,“三项机制”是组织保证。推动长江经济带发展同样也是一项“系统工程”,水的问题表象在水里,根子在岸上,惠书记指出,要从系统和全局角度寻求治理之道,统筹兼顾、整体实施。对这些问题,我们人大要从整体上把握,更加深刻地认识到,这是市委工作要求的提升,这是市委干部制度的创新,人大的整体工作必须紧紧跟上。我们要从专业化的角度去研究。“一个体系、三项机制”,是贯彻省委的部署要求,结合镇江实际,更为科学的制度体系设计,我们一定要从专业化的视角深入研究。比如,高质量发展指标体系中,“重点工作目标”的第一项山原来的“重点指标”调整为“高质量发展指标”,把省委考核我市的18项共性指标和6项个性指标纳入其中,这是高质量发展最为关键和公认

的专业化指标,更是市委市政府高度关注的考核性指标。推动长江经济带发展同样是政治性、专业性很强的工作,落实“共抓大保护、不搞大开发”需要精准地研究政策,污染治理、空间管控、破旧立新、生态修复等等,无一不需要理性思维、科学思维、专业思维。我们各委办室监督推动对口部门完成这些工作,首先自己要弄明白、研究透,成为专业化水平较高的行家,才能真正把工作抓到点子上。我们要以精准化的举措做对接。新的考核体系,由原来的绩效管理考核拓展为绩效管理考核、党的建设考核、领导班子和干部队伍建设考核,新增的后两项考核,人大机关如何落实,要精准对接;还有人大评议,权重和分值有了调整,人大崇决范围也作了调整,都要精准对接;特别是“创优”,人大系统的评比表彰不多,我们也要高度关注,特别是全国人大常委会的委办厅,都是省部级单位,如果有评比表彰,我们一定要全力争取。总之,我们既需要研究整体,也要研究我们自己的工作;既需要研究我们开展监督掌握的那把尺子,更需要研究人大自身在新的目标体系中如何把工作做好。

三、突出工作重点,更大力度助推产业强市

惠书记强调,高质量发展最根本的要靠高质量的产业

支撑。产业强市是市委坚定不移、一以贯之的中心工作,也是我们人大坚持不懈、持之以恒的履职重点。下半年,我们要按照高质量发展的要求,在产业强市上再聚焦、再发力、再推进。一是要跟踪督办“加大有效投入,加快产业强市,推进高质量发展”的议案和“加强知识产权保护运用,促进实体经济健康发展”的重要建议,突出产业项目、要素配置、科技创新、政策扶持、推进机制等重点,一着不让地推进,确保年底向代表交上满意答卷。二是要结合审议上半年计划执行情况,组织召开政情通报会,围绕产业强市的重点指标问政问效,形成推动合力。三是要深化财政预算监督工作,特别是运用预算联网监督平台,加强对预算执行的分析研究,积极推动财政扶持实体经济发展有关政策的落地。四是要按照中央和省委、省人大常委会的统一部署,有序开展国有资产管理情况向人大报告的工作,促进国有资本更好地参与产业发展、投向实体经济。五是要深入开展“地方立法与营商环境建设”专题调研,坚持用法治思维和法治方式,推动行政效能的提升、营商环境的改善,为产业发展提供更加规范、更加长效、更加有力的法治保障。总之,要充分运用宪法和法律赋予人大的各项履职方式,组合行权,

综合发力,积极推动先进制造业体系的构建。

四、结合专项评议和议案督办,聚力助推污染防治攻坚战

全会报告提出,把生态建设作为压倒性任务,坚决打赢污染防治攻坚战,要求突出“一江一河”狠抓保护修复,强调要更大力度开展省“263”和市“116”专项行动,巩固“两减”“两采”“两个片区”整治工作成果,充分体现了市委最鲜明的立场、最坚决的态度、最严厉的要求。现在,推进污染防治、加强生态建设,已上升为市委的中心工作,我们人大必须跟进;良好的环境是最普惠的民生,我们人大必须发声;打好污染防治攻坚战,人大已被列为问责对象,我们人大也必须作为。下半年,我们人大推动环境保护和污染治理,安排了一系列工作,要跟踪督办“加快重点片区环境整治”议案,组织“推进重点片区环境整治”专项评议,开展“三山”南山保护条例执法检查,集中视察重点片区、市区黑臭河流和乡村水环境整治,督促推进《镇江市山体保护条例》立法和“餐厨废弃物”立法调研等等,我们都要按照市委决策部署,高水平地组织,用法治护航生态优先、绿色发展。要督促相关部门切实落实市委、市政府明确的任務,对标市委、市政府确定的“责任书”

和“时间表”,紧紧跟上去、钻进去、深下去,突出重点,狠抓关键,做到清单化监督、协同化推进;要拿出决战决胜的状态,在污染治理的短板问题、群众反映的突出问题、实现绿色发展的难点问题上,与政府部门合力打好生态保护“歼灭战”,真正实现两个片区生态保护的根本性转变、长江经济带的高质量发展。《镇江市长江岸线资源保护条例》已于4月1日起实施,这部条例是国内首部长江岸线资源保护的地方性法规。条例突出问题导向,结合镇江实际,在保护规划、分区保护、集约利用、监督管理等方面都作出了创制性规定。相关委员会要加强执法调研,推动条例的全面正确实施,以法治方式来解决长江经济带发展中的突出问题,用法治力量还长江“一江清水、一岸翠绿”。

五、以改革精神推动人大工作科学发展、与时俱进

伴随着改革开放40周年,人大制度不断完善发展,站到了一个新的历史起点上。我们要把握继承是前提、完善抓重点、关键求实效的原则,坚持用改革的精神、创新的思路、务实的举措,不断推动人大工作科学发展、人大制度与时俱进。下半年,要把完善、创新、提升的着力点放在以下几项工作上:一是要着力提升常委会审议质量,特别是要对照

省人大常委会陈震宁主任来镇江调研时,提出的“七个不到位”的问题,拿出针对性措施加以解决;二是要着力推进代表工作创新,最近省人大常委会在加强和改进代表工作上,出台了一系列文件,我们要深入学习研究,结合实际贯彻落实,同时要积极推进代表履职管理网络平台建设,用信息化提升代表工作水平;三是要着力提升基层人大工作水平,注重总结推广基层人大在实践中的成功做法和经验,陈震宁主任来镇调研,专门去看了丹徒区辛丰镇“线上线下”结合履职为民的平台建设,他认为这个做法非常好,他要求省人大常委会研究室进行总结。我们也要认真总结,积极探索,创造更多的基层人大建设经验;现在基层人大工作关键的关键,就是想办法推进“线上线下”履职平台结合在一起。我们无论如何要积极运用现代信息化的手段来提高代表履职的便利性、精准性、科学性,这个要成为我们的重点任务,要摆在重要的位置来思考。四是要着力加强理论研究,对今年列出的17个重点课题,相关委办公室要抓紧抓实调研工作,把新理念、新思想与新实践相结合,特别是栗战书委员长在全国人大第四次常委会上的讲话,更好地指导推进人大工作向前发展;五是要着力完善机关绩效考核办

法,按照最新修订的《市级机关服务高质量发展综合考核实施办法》和“三项机制”,进一步完善、调整、校正人大机关内部的绩效考核办法,引导人大干部成为改革的促进派、发展的实干家、事业的担当者。

六、着力加强机关作风建设

本届以来,总体上我们机关作风是很好的,形成了团结、和谐、务实的很好氛围,大家令行禁止,工作密切配合,风气很好。但是现在要求更加严了,首先,新一轮省委巡视马上开始,8月1日召开动员部署会,巡视时间3个月,新一轮巡视和上一轮相比,有更高的要求。动员部署会后,我们各个委办公室都要认认真真学习研究,贯彻落实。第二,今年以来,各类矛盾交集非常突出。虽然近几年来都很难,但是今年上半年尤其难,问题一个接着一个、一波接着一波。矛盾很突出的时候,往往也是最容易发生问题的时候,人大的同志要有清醒的认识。第三,现在“硬任务”很多,过去任务也多,但是刚性没有现在这么强,现在部署任务都会明确“问责”这个要求。在这样的大背景下,我们要在原有基础上把机关作风建设提高到一个新的水平。

在新形势、新要求面前,一要有更强烈的政治意识,今

年,中央政治局专门就“讲政治”进行集中学习,习总书记发表了重要讲话,提出了明确要求。这是一个非常讲政治的年代,大家无论如何要有这种强烈的意识,一言一行都要从政治上想问题。我们是一名普通公民,但也是人大机关的工作人员,代表的不是一个人,代表的是镇江人大。要有高度的政治敏感性,一事当前,要先从政治上想问题。二要有更强烈的规矩意识,严格的执行各项规定。人大是一个讲规矩、讲规范的地方,人大的同志无论如何要成为这方面的典范。三要有更高的工作标准。每一个委办公室、每一个处工作的标准一定要更高点,切不可大而化之,切不可马马虎虎。假如工作上大而化之、马马虎虎,就容易产生问题,有的时候也可能引发成大问题。四要有更严谨的工作作风。丁是丁卯是卯,不管什么事都要弄得清清楚楚。人大的同志一定要养成一个严谨的习惯,文字要字斟句酌,方案要推敲的细而又细,无论是参加评议或者组织视察,工作、言行一定要严谨。上述要求任何时候都需要,但是在现在这个特殊的时候就更加重要,如果把这方面都做好了,我们人大机关一定是风清气正、团结和谐的“革命大家庭”,我们的工作也一定会上升到一个新的水平。

解放思想要坚持高站位思维

市人大常委会副主任 陈琳

思维指引行为、思路决定出路。进入新时代，如何以高水准的人大工作履职推动改革创新、助力镇江高质量发展，离不开用“解放思想”这一强大武器来指导实践，也必须在解放思想中始终坚持高站位的思维格局和工作思路。

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为总指引

习近平新时代中国特色社会主义思想是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，进一步解放思想、锐意改革、开拓创新的理论结晶，更是我们思想深入解放必须牢牢坚持的时代指南。

一要在学懂悟透上下功夫。要全面、深入地学习和领悟总书记关于解放思想、人大工作、高质量发展等方面的重要讲话精神；关于解放思想，总书记强调“因循守旧没有出路，畏缩不前坐失良机。改革开放的过程就是思想解放的过程。没有思想大解放，就不会有改革大突破”；关于人大工作，总书记指出“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的

重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度”；关于高质量发展，总书记强调“我国经济由高速增长转向高质量发展，这是必须迈过的坎，每个产业、每个企业都要朝着这个方向坚定往前走”。人大领导干部谈解放思想，首先就要将这些重要论断和精神系统掌握、内化于心。

二要在拓展思维上求实效。姜勤俭书记在解放思想大讨论联系点高邮调研时强调“不能身体进入新时代，思想还停留在过去”；惠建林书记在全市高质量发展大会上指出，当前提高党员干部推动高质量发展的能力尤其要做好四点，“强化系统思维，提高领导能力；强化创新思维，提高落实能力；强化法治思维，提高治理能力；强化底线思维，提高驾驭风险能力”。作为人大领导干部，就需要坚决消除思维惰性，把那些固有的、与时代不相符的观念冲刷掉，切实在强化“四个思维”、增强“四个能力”方面求得实效。

三要在打开格局上有突

破。“大时代需要大格局，大格局需要大智慧”，总书记这句话简洁明了指出了打开格局的重要性。“深度对标苏南、深化改革创新”正是当前镇江发展的大格局，在此大背景下，人大领导干部要坚持“人大作为地区治理体系和治理能力现代化重要支撑”的正确定位，围绕市委部署，将人大工作置于全市高质量发展大局中考虑，深入推进工作机关和代表机关的“两个机关”建设，开阔眼界、关注重点、敢于担当。

二、坚持实事求是，准确对标找差明方向

解放思想须以实事求是为基础。以思想大解放引领高质量发展必须要找准阻滞发展的症结所在，分析不足、对症下药。

一要把握问题导向。解放思想要落脚在解决实际问题，需要精准找到与高质量发展不相适应的短板不足。我市地方立法工作一直走在全省新获立法权设区市的前列，但科学、民主、依法立法的实现方式并不能完全满足不断发展的经济社会实际需要；内务司

法工作在推动司法体制改革、寻求民生问题解决等方面已有成效,但工作多局限于常规形式,前瞻性、开拓性仍不够。

二要寻找客观差距。惠书记在全市高质量发展大会上用多组数据阐述了镇江与苏南其他城市间的差距,这是直面不足、自我鞭策的担当体现。同样人大法制工作也要敢于同先进地区对比找差。在与其他省市交流中,我感觉到我们立法队伍存在工作经验不够丰富,创造性、发散性思维不够强,视野不够开阔等方面不足;意识到我们内务司法工作在监督方式多样化运用、促进司法公平公正作用发挥、强化民生法治保障等方面或多或少与先进地区存在着一定差距。

三要明确标杆定位。“深度对标苏南”就是深度对标高质量,经济发展要取苏南之长,我们人大法制工作更要以先进地区为标杆。比如南京、苏州、无锡已有二十多年地方立法实践,社会治理和法治体系相对健全,促进经济社会发展的人大立法经验和司法监督举措也必然丰富,要想进一步做好促进我市高质量发展的人大地方立法和内务司法工作,就需要多向先进取经,开阔视野、拓展思路。同时注重在工作中坚持自身提升,从而不断实现“人无我有,人有我优”。

三、坚持履职尽责,在推动“走在前列”使命担当中有所作

为

惠书记在全市高质量发展大会上指出:解放思想不仅是认识问题,更是实践问题,是知和行的统一,必须实实在在落到解决问题上,落在推动高质量发展上。人大如何落实推动镇江高质量发展“走在前列”的使命担当,要着重把握好以下三个方面:

一要突出关键少数。委书记在全省党委中心组学习会上指出“从一定意义上讲,领导干部思想解放的尺度,就是广大群众改革创新的空间”,作为人大领导干部,就需要摒弃“船到码头车到站”的图安逸心态,坚持人大在地方治理中的重要地位,坚定高质量发展的主人翁意识,强化系统思维和创新思维,提振善于作为、敢于负责的精气神,善于率先对标找差、善于率先革故鼎新,切实体现人大担当。

二要发挥平台优势。人大有着作为立法机关、监督机关和代表机关的平台优势,要以人大履职推动高质量发展,自然要发挥好这些优势。比如拓宽开门立法广度,汇民意、集民智,最大化地将群众诉求纳入地方治理的法规体系建设中;发挥联系人大代表优势,广泛收集并积极督办关于高质量发展的代表议案建议;在推进医养结合等民生改善方面,深入社区和福利机构,零距离向服务对象和一线工作者了解相关

部门履职情况,等等。由此,推动形成领导干部和广大群众有效互动、共推思想解放的生动局面。

三要落在具体行动。要找准抓手,找到人大工作与市委中心工作的结合点,善于“抓大放小”,以系统性思维依法行使好立法、决定、任免、监督的人大“四项权力”,在推进产业强市、提升城市品质、深化乡村振兴、构建良好生态等方面不断履职尽责。要注重调研,不能关在办公室里凭空想点子,而要深入实际寻良策,通过调研发现群众关注的焦点、基层一线的痛点、社会发展的难点,真正带着这些问题谋划工作。要精准发力,比如地方立法工作要把有限的立法资源配置于镇江高质量发展之需和群众诉求之盼的契合点,可以通过制度设计、条款设置等为良好营商环境、优质生态环境等提供法治保障;内务司法工作要以推进司法责任制改革、实现高质量发展的良好司法保障为重点,以推进医养结合、妇女权益维护等民生课题解决为切入点,坚持创新思维、有效作为。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。实现新时代人大工作的新作为,就要在高站位思维引导下,付之于高度的责任、高昂的斗志和高效的履职,不断将思想再解放转变为履职再提升的实际行动,为镇江高质量发展贡献人大力量。

发挥人大作用 助推开发区高质量发展

镇江新区人大工委主任 经山河

党的十九大就新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题阐明了大政方针,作出了我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的科学论断。省委十三届三次、四次全会要求把推动高质量发展走在全国前列作为江苏的重大责任,号召全省上下更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,解放思想、团结奋进,创造更加过硬的高质量发展成果。市委七届六次、七次全会强调指出,要把推动高质量发展作为根本要求,要以新思想引领新实践,以新担当推进新发展,以新作为开创新局面,奋力实现追赶超越。贯彻落实好中央和省委、市委工作要求,做好新时代开发区人大工作,需要紧紧围绕开发区经济社会发展中心工作,坚持用法治思维、创新理念、改革办法、群众标准,把工作着力点放在为开发区高质量发展营造优良环境上,努力推动开发区人大工作迈上新台阶,具体做到“一二三四”:

“一”,就是理论指导始终

贯穿党的十九大精神这条主线。

党的十九大在中国特色社会主义事业发展进程中具有划时代的里程碑意义,十九大对加强人民当家作主制度保障、发展社会主义民主政治作出了战略部署,为做好新的历史条件下的地方人大工作指明了方向。进入新时代,人民群众对民主法治有新要求新期待,人大工作要有新气象新作为。发挥人大作用、服务开发区高质量发展,必须把学习贯彻落实十九大精神作为首要政治任务,牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想关于治国理政的新要求,牢牢把握以人民为中心的工作导向、全面依法治国的目标要求、健全人民当家作主制度体系的时代要求,始终坚持、自觉接受市人大常委会党组和新区党工委的领导,提高政治站位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,推动开发区人大工作沿着正确的政治方向发展,为加强开发区民主法治建设、推动开发区持续健康发展作出积极贡献。

“二”,就是履职定位锁定“工作机关”和“代表机关”两大要求。

十九大报告首次提出“两个机关”,要使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。“两个机关”的提法,既源自于人民代表大会制度设计的基本原则和根本目的,更是推进民主政治建设的时代需要、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。具体落实到开发区人大工作上,打造“工作机关”,一方面,要对照宪法法律法规,对照市人大常委会关于开发区人大工作的有关制度规定,依法履职、全面履职、充分履职、有效履职;另一方面,从时代要求和开发区实际出发,深入思考履职中的问题、授权上的瓶颈、落实时的阻碍,用创新的思路提出建议,争取市人大常委会的支持和授权。打造“代表机关”,这是开发区人大全部工作的主阵地,要努力做好突出主题、丰富形式、活跃氛围、完善机制、加强保障“五篇文章”,

使全国和省、市、区、镇五级人大代表的主体地位得到进一步凸显,主体作用得到进一步发挥,主体影响得到进一步提升,为推动开发区发展广泛凝聚智慧和力量。

“三”,就是监督重点聚焦产业发展、民生改善、简政放权三件大事。

第一,在聚焦产业发展上积极作为。开发区是全市改革开放的前沿阵地,也是产业发展的主力板块。市委惠书记在全市开发区改革创新大会上要求开发区要扛起“对标苏南、争创一流”责任,当好“高端引领、产业强市”主阵地,镇江新区提出要全力打造工业引领区、环境示范区、创新集聚区和开放先行区的目标。助推开发区产业发展,是开发区人大工作重中之重,要整合各方资源,运用多种方式,全力推动开发区造纸与化工两大传统产业的加快转型升级,新材料、新能源、高端装备制造三大支柱产业的加快做大做强,航空航天、生命健康、新一代信息技术三大新兴产业的加快培育成长。

第二,在聚焦民生改善上积极作为。开发区建设发展的灵魂与核心,都是为了满足老百姓对美好生活的追求,把健康、清洁、便利、快乐送到每个老百姓的身边,让群众分享开发区发展成果、共享幸福。开发区人大将聚力推动健康乐

享新区建设,重点督促办好老百姓家门口的“七件事”,即家门口的公园、医疗、助老、停车、公交、活动、环境,让老百姓有可观可感的获得感和满意度。

第三,在聚焦简政放权上积极作为,改革始终是开发区的“重头戏”。近年来,开发区持续深入推进“放管服”改革,取得了积极成效。按照新区党工委推进依法行政、优化营商环境的工作要求,开发区人大将更加主动、更加深入地推动政务服务改革和软环境建设,尤其是突出行政审批“一层全链管审批”、社会治理“一张网格全覆盖”、集成管控“一个平台总调度”、过程监管“一支队伍抓执法”这“四个一”工程,深入调研,深层研究,深度推进,多出创新的主意和办法,多拿管用的举措和招数,为建设开发区一流营商环境多做实功、多务实效。

“四”,就是工作抓手突出上下联动、代表活动、履职平台、业务培训四个方面。

这是开发区人大业务工作的重点,也是提升人大工作科学化水平的重点。一是增强“上下联动”的主动性,就是根据市人大常委会的工作安排,主动对接,上下联动,认真落实,确保上级交办的任务高质量完成;同时,积极谋划区、镇和街道两级人大共同推进的重点工作,在部门工作评议、政情通报、“五级代表统一接待

选民日”活动、全面规范化建设等方面,协同动作,联动开展。二是增强“代表活动”的实效性,科学把握理论培训与履职实践、对外学习与对内借鉴、服务保障与考评激励的有机结合,进一步拓宽履职渠道,建立代表走访的长效机制,及时向代表通报相关工作,扩大代表对人大工作的参与;进一步健全保障机制,完善代表履职的引导、指导、服务、述职、管理、宣传、激励等制度,促进代表主动履职、积极履职;进一步增强建议办理实效,推行人大工委领导领衔督办、管委会领导领衔办理的模式,切实加大督办力度,着力提高建议的解决率。三是增强“履职平台”的功能性,进一步整合代表之家、代表联络工作站(室)的功能,完善工作制度,规范站室运行,发挥应有作用。特别是总结推广以代表姓名命名的代表工作室,比如“仁义工作室”这一特色做法,促进广大代表深入群众之中履职作为、发挥作用,把工作做到群众“心中”,打造开发区人大工作的品牌。四是增强“业务培训”的针对性,新时代的人大工作,需要新状态的人大队伍。扎实认真组织好人大代表、人大干部分批次、分层次、有针对性地培训,重点培训十九大精神、法律法规、人大业务、履职知识等方面,推动人大队伍依法高效创造性地开展工作。

把习近平总书记“三农”思想 作为实施乡村振兴战略的根本遵循

市人大常委会农工委主任 夏雨林

党的十八大以来,习近平总书记围绕“三农”工作作出了一系列重要论述,提出了一系列新观点新思想新战略,形成了习近平总书记“三农”思想。这是我们党“三农”工作理论创新和实践创新的最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。学懂弄通并深入践行习近平总书记“三农”思想,对于新时代推进乡村振兴战略实施,更好开辟镇江“三农”工作新局面,具有重要而深远意义。

学懂弄通习近平总书记“三农”思想

2017年底召开的中央农村工作会议上,时任国务院副总理汪洋在总结讲话中,将习

近平总书记关于“三农”工作的重要论述归纳为“八个坚持”:一是坚持“重中之重”战略地位,切实把农业农村优先发展落到实处;二是坚持立足国内保证自给的方针,牢牢把握国家粮食安全主动权;三是坚持不断深化农村改革,激发农村发展新活力;四是坚持把推进农业供给侧结构性改革作为主线,加快提高农业供给质量;五是坚持绿色生态导向,推动农业农村可持续发展;六是坚持在发展中保障和改善民生,让广大农民有更多的获得感;七是坚持遵循乡村发展规律,扎实推进美丽宜居乡村建设;八是坚持加强和改善党对农村工作的领导,为“三农”发展提供坚强政治保障。中央农村工作会议结束不久,《人民日

报》在2018年1月18日、19日、21日,分别刊发了中央农村工作领导小组办公室牵头署名的三篇文章:习近平总书记“三农”思想在正定的形成与实践、习近平总书记“三农”思想在福建的探索与实践、习近平总书记“三农”思想在浙江的形成与实践。此外,中央农办原主任韩俊也曾撰文指出,做好新时代“三农”工作必须深入学习、深刻领会习近平总书记“三农”思想实质要义,在学懂弄通做实上下足功夫,切实用于武装头脑、指导实践、推动工作。而且,他把习近平总书记“三农”思想归纳为“十二论”:强富美高论、城乡一体化论、保障国家粮食安全论、质量兴农论、金山银山论、精准扶贫论、“三权”分置论、扶持小农论、守

住底线论、农民共同富裕论、留住乡愁论、乡村善治论。2018年7月2日,《农民日报》刊发了长篇通讯《梦开始的地方——学访习近平“三农”思想的浙江实践》,为我们深刻理解习近平总书记“三农”思想提供了鲜活实践支撑。文章刊发第二天,7月3日新华社全文播发通稿,《新华每日电讯》《江西日报》《陕西日报》《辽宁日报》《宁夏日报》《山西日报》等各级党报纷纷转发。上述各项文章论述为我们学懂弄通习近平总书记“三农”思想提供了重要理论素材,需要我们在农村改革实践中不断加以学习和领悟。

真正以习近平总书记“三农”思想为指引

农村改革再出发,仍然是新时代我国全面深化改革的基石,同时也可能是最艰难的部分。当前和今后一个历史时期,农村改革的重要抓手就是乡村振兴战略。前段时间,我委按照省人大要求,利用近半个月时间开展了我市实施乡村振兴战略情况系列调研,了解到了影响乡村振兴战略实施的一些问题与挑战。我认为,问题的根源仍然是思想认识上对习近平总书记“三农”思想存在误区、领会不到位。这样的误区和不到位可能在其他领域也或多或少存在。例如:

2018年6月13日,新华社授权发布了4月26日习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话。我学习了全文,对其中一段论述印象深刻:长江经济带应该走出一条生态优先、绿色发展的新路子。一是要深刻理解把握共抓大保护、不搞大开发和生态优先、绿色发展的内涵。……二是要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径。……三是要深入实施乡村振兴战略,打好脱贫攻坚战,发挥农村生态资源丰富的优势,吸引资本、技术、人才等要素向乡村流动,把绿水青山变成金山银山,带动贫困人口增收。同时,习近平总书记举出了浙江丽水市多年来坚持走绿色发展道路的例子,他说:浙江丽水市多年来坚持走绿色发展道路,坚定不移保护绿水青山这个“金饭碗”,努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山,生态环境质量、发展进程指数、农民收入增幅多年位居全省第一,实现了生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进。他山之石,可以攻玉。这段论述和丽水市的例子需要引发我们思考的是,近几年来,我市也一直把“生态优先、特色发展”作为自身发展战略,但“优先”“特色”的成效并不够明显,尤其是和浙江省各地相比,无论是发展思路还是路径选择,都存在不小差距。究其原因,还是思想

认识和具体行动没有发生战略性和根本性转变,具体来说就是对生态环境保护蕴含的潜在需求认识不清晰,对这些需求可能激发出来的供给、形成的新的增长点认识不到位,对把绿水青山转化成金山银山的路径方法探索不深入。回到“三农”领域上来,如何把领袖的思想、中央的部署,真正转化成指导基层实践和发展的有效方法论,进而激发亿万农民的内生动力,汇聚起犹如小岗村40年前那声“惊雷”般的磅礴力量,是当前解放思想大讨论活动迫切需要解决的问题,更考验着各级领导干部的政治智慧和执政能力水平。

扎实推进镇江乡村振兴战略实施

习近平总书记“三农”思想是根植于实践的伟大理论创造,不是空洞的,而是实实在在能够应用于工作实践的。当前举国上下都在探索如何推进乡村振兴战略实施,就镇江而言,既有乡村振兴的经济基础,又有“生态优先、特色发展”的路径指引。当前,全市上下自觉以习近平总书记“三农”思想为指导,自觉把学习贯彻习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话和中央1号文件作为实施乡村振兴战略的行动指南,自觉将全省农村工作会议精神同(下转第17页)

铁骨写华章 桅灯谱新篇

——记镇江市人大代表 郑志伟

□ 张 搏 申大春



郑志伟,现任江苏华宇灯具有限公司董事长、丹阳市丹北镇城中村党委书记。镇江市六届、七届、八届人大代表。在他的带领下,城中村和华宇公司连续多年被评为“丹阳市先进党支部”;郑志伟本人被评为省“青春创业风云人物”、镇江市“青年创业先锋”;授予“镇江市劳模”、丹阳市“十佳文明

标兵”、丹阳市“十大杰出青年”等荣誉称号;多次被评为“优秀镇江市人大代表”。

穷思变 思路决定出路

1989年郑志伟从部队复员,几年的部队生活使他得到了锻炼,增添了阅历,对党有了更深的感情,同时也加深了一份社会责任感。回到家后,组

织安排进了埤城建筑公司,由于他为人诚实,工作踏实,各方面表现好,于1992年经组织借调到埤城城中村的灯具厂工作。

郑志伟上班后,发现村里资金相当困难,工业经济几乎是零,村干部工资很低,每月只有60元,而且每年不能全部发放到位,村民们以种地为主,当时粮食价格也不高,种地几乎是亏本,百姓过着清苦的生活,这一切的一切郑志伟看在眼里,急在心里。

“我要改变这一切!”这是郑志伟上班第一天对自己说的第一句话,这也是郑志伟上班第一天对自己立下的志向。要改变这里的一切,唯有发展经济,要发展经济就要找出路、寻突破口,他抓生产、跑市场、搞调查研究,和工人们一起干,几乎所有的精力都倾注到了这个

企业。功夫不负有心人。企业很快有了好转，并逐渐走向了正轨。

近20年来，他抓生产、跑市场、搞调查研究，和工人们一起干，几乎所有的精力都倾注到了这个企业。功夫不负有心人，在郑志伟的带领下，如今的灯具厂已拥有总资产1亿多元，职工近1000人，年销售3亿元，完成利税3000多万元，出口创汇1000多万美元。产品连续15年被工商部门评为“消费者信得过产品”，销往世界20多个国家，已成为全球最大的桅灯、煤油灯专业生产企业，被授予了“中国桅灯出口基地企业”称号，成为了细分行业的“单打冠军”。

代民愿 热情迸发激情

“人民选我当代表，我就应该时刻牢记自己的使命，不管大事小事，只要是百姓关心的问题就是我的事。”郑志伟代表是这样想的，也是这样做的。他利用当村书记的职务，坚持始终关注社情民意，积极到群众中去，认真听取意见，经提炼写成议案建议。只要群众提出的建议可行，他会立刻采纳；只要群众提出的意见合情合理，他会马上接受；只要群众反映的问题属实，他会立马解决。通港公路是丹阳沿江群众出入的主要干道，但该公路一直未配套路灯设施，存在严重的交通隐患。对此，他认真开

展调查研究，提出了“尽快在通港公路两侧安装路灯的建议”市政府有关部门十分重视，通过两年的努力，这一问题得到圆满解决。针对近两年原埭城镇外来职工子女不断增多，而埭城中心小学教师人数却在减少的问题，他多番进行深入调研，向市政府提出相关建议后，问题得到了改善，这一举措使外来员工能够在丹阳安心扎根。

2015年以来，由于种种原因，镇江至丹阳沿江丹北镇和界牌镇的公共交通——中巴车就不通了，所有这几个镇的普通群众如要乘坐公交去返镇江，只有打车到大港镇区才能乘坐公共汽车，持续了几十年的便利公共交通忽然中断，给沿途的群众出行带来了较大的不便，也影响着这一地区的经济发展，许多的外来务工人员出行不便，这是一条传统的公交线，沿途有大量的群众要靠此条线出行，沿途广大群众意见反响很大。郑志伟通过走访调研提出了“关于尽快恢复开通镇江至丹阳沿江两镇公交的建议”，该建议得到有关部门的较好办理，收到了当地百姓的好评。

近几年来，郑志伟代表立足本职，心怀大局，针对平时的调研情况实事求是地提出了不少事关当地群众关心的热点难点问题，并形成议案建议。如：《关于加快常泰高速丹阳西连接规划与建设的建议》《关于统

筹协调辖市、区之间衔接处规划、建设的建议》《关于化解金融风险，助推经济发展的建议》等，均得到有关部门较好办理，问题得到有效解决，也得到了当地人民群众的一致赞同。

回馈路 桅灯照亮大地

“没有党的培养和好政策，不可能有今天的成就，我要感谢党，真情回馈社会！”当郑志伟富起来后，他没有忘记他的村，更没有忘记他的村民。

郑志伟始终以一名人大代表和一名共产党为己任。从他担任人大代表和城中村党总支书记以来，每年投入10—20万元修水泥路，每条道路安装路灯，绿化实现全面覆盖；原埭城镇整治、修路修桥先后出资100多万元。每年向中小学出资8万元支持教育事业。

他热衷于丰富村中百姓的业余健身活动，先后投资800多万元建成塑胶灯光篮球场、网球场、足球场和两个大的健身广场及室内健身房。这些在城里也难见到的场所，城中村都有了。

他还乐于关心弱势群体，凡65岁以上村民的农村合作医疗保险全部由村出资。他扶持的江苏华宇灯具有限公司接纳近500名村民，接受残疾人30多人，他尊重老人，经常走访年长者，听取他们的教诲，他还关心弱势群体，公司里设立“特困援助资金”帐户，对因病

因灾造成困难的给予援助。在他当书记以来可以说收到他个人资助的人数不胜数。

2008年汶川地震后,他除

带头捐款外,还让公司连夜加班赶制了一万多只LED灯,搭空军的专机送到灾区,解决了部分灾区同胞的应急照明。

苟坝会议诞生了照亮中国的马灯,郑志伟代表的桅灯让世界变得光明。

(上接第14页)省委书记娄勤俭来镇调研讲话精神相结合,稳步推进《中共镇江市委镇江市人民政府关于乡村振兴战略的实施意见(2018-2022)》的落地。今年1月份,镇江市委、市政府召开乡村振兴调研任务交办会,要求市各有关部门围绕规划建设、环境整治、乡村治理等11个方面进行专题调研,11个牵头部门积极行动,深入基层开展调研,形成了专题调研报告。市农业部门作为实施意见起草牵头部门,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文

明、治理有效、生活富裕”成立了5个专题调研小组,坚持问题导向,重点围绕乡村振兴基层需要解决的重点难点问题进行专题调研。两个层面的专题调研摸清了全市实施乡村振兴的基本情况、问题挑战、今后方向,为实施意见的制定和出台奠定了良好基础。今后一个时期,我市要以组织实施“三高”农业发展、美丽乡村建设、乡村治理、农民增收、人才培养、改革创新“六大行动”为主抓手,咬定青山不放松,确保我市乡村振兴取得实质性进展。

“农,天下之大业也”。党的十八大以来,农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革,为党和国家事业全面开创新局面提供了有力支撑。进入新时代,唯有在习近平总书记“三农”思想的指引下,把乡村振兴这场攻坚战、持久战打好打实,协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,才能不辱历史使命、不负人民期望,持续推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。



我国地方立法协商发展的规范化问题 与路径选择

□ 张 蕾

(续上期)

二、我国地方立法协商发展的实践反思

地方立法过程中的协商制度不仅有助于扩大社会公众对立法的民主参与,提升立法的民主性和科学性,同时也有利于健全立法机关和公众的沟通机制,培育公共精神和增进合作意识,使地方立法更具坚实的民意基础,更好地体现公共利益和民众福祉。到目前为止,我国中央立法机关还未对立法协商的具体程序提出统一和明确的要求,各地拥有立法权的人大和政府都在积极探索适合本地实际情况的立法协商形式,一些省市已形成相对完善的立法协商机制,如在地方人大与政协、政府法制办之间建立起紧密的合作关系;一些省市尝试运用网络、电视等手段对旧有的论证会、听证会等协商形式进行革新,使其参与面更广和效果更佳;一些省市善于运用专家学

者的力量,建立起各种形式的立法咨询专家组,以确保立法过程更为科学化,等等。但总体来说,从理念到实践,我国的地方立法协商都处于初步发展的阶段。在整体发展过程中,立法协商理论和实践的进一步拓展还面临诸多挑战。这主要体现在以下几个方面。

(一)立法协商理论研究有待深入

从立法协商的理论内涵和实践表现来看,这种协商机制对于我国立法工作的建设具有重要价值。党的十八大报告明确提出,健全社会主义协商民主制度,完善协商民主制度和工作机制,推进协商民主广泛、多层、制度化发展。我国社会的多元化趋势、增量民主的渐进改革以及公众政治参与意识的增强,都表明以商谈、对话机制为核心的协商机制可以在一定范围内实现利益表达、协调与整合的作用。而我国传统文化中的一些因素,

诸如“和而不同”、“以和为贵”,也为协商程序的开展提供了良好的本土资源。我国实践中已经存在着多种形式的协商制度,包括政策咨询会、公众听证会、政治对话、民主恳谈会、民情直通车等等,通过平等、自由的对话、讨论,互相转换立场,也确实起到了提升公共政策合法性基础、改善地方治理的效果。但是,在立法理论中,将协商与立法过程有机结合在一起的研究尚不多见。总的来看,国内专门论述立法协商的成果较少,且大多数研究集中在立法协商的具体实践上,对立法协商的主体、立法协商制度的建构、立法协商的评估研究不够。^①立法协商的主体问题、程序问题和评估问题直接关系到立法协商的好坏,如果不能在理论上进行更有针对性地探讨,会严重制约立法协商活动的深入开展。^②

(二)立法协商制度建设有待加强

^① 骆斌斌:《当前中国立法协商基本问题探讨》,《党政干部学刊》2017年第8期。

立法协商必须依靠完备的制度安排作为支撑才能有效运作,而我国现有的关于立法协商的制度在很多领域还无法满足地方立法工作的实际需要。虽然一些地方的人大、政府、政协根据《立法法》制定了相关的规章制度,如南京《关于加强南京市政府立法协商工作的意见》、苏州《苏州市人民政府立法协商办法》等,但很多地方的立法协商还存在制度建设的不足,例如制度规范比较分散,没有形成足以支撑立法协商的制度规范体系,只是在某些方面对于立法协商做出了简单的规定,规范的层次不够清晰,覆盖面狭窄。^②还有某些规范对于立法协商的规定太笼统和模糊,仅仅做了一些原则性规范,对于具体的操作规则没有具体规定。

(三)立法协商主体参与问题需要完善

对于立法协商而言,协商主体的积极参与和理性精神是非常重要的。然而,在当前情况下,很多参与立法协商的主体仍然是以“争利益”而非“谋共识”为出发点的。公众往往对与自身利益有关的立法乐于参与协商,而对与自身利

益没有直接关系或者关系不大的立法,往往热情不高,对于一些专业性很强的立法,更是缺乏参与的积极性。^③比如,控制吸烟条例,因为事关每一个人,且专业性也不强,因而公众参与的积极性就很高,而特种设备安全条例,因与多数人关系不大,且专业性较强,因而愿意参与的公众就很少。不同协商主体之间的矛盾很难克服:第一,社会分工和社会发展的层次性及区域发展的不平衡,使协商主体的利益日趋多元化,容易产生冲突;第二,公众参与立法协商存在利益偏好和专业障碍。立法协商主体的理性不足,普通公民的知识储备少,而专业人士随着立法技术和法律专业知识的加深,也会受到限制;第三,立法协商主体的平等参与权受限,这既包含立法者和其它主体的地位不平等,也包含不同利益群体的地位不平等。^④这些问题的存在会给地方立法协商的公平性、专业性和科学性带来挑战。

(四)立法协商程序问题需要规范

协商程序的不完善会导致立法协商的效果大打折扣,而协商形式的缺乏也会在一定

程度上阻碍立法协商的全面推进。总体上看,我国的地方立法机关更多采用书面协商、座谈会、论证会、立法调研等形式来进行立法协商,而网络立法协商和立法听证会应用较少。同时,各种立法协商方式在操作中容易出现各自的问题。如在书面协商和网络协商中,公民只注重与自己密切相关的立法事项进行意见交流,很少对其他问题提出建议和意见;座谈会和论证会往往会有部门利益倾向,不利于公共精神、公共利益的表达,等等。^⑤总之,地方立法协商在程序上还需要进一步的改进,减少各种立法协商形式的不当操作。

(五)立法协商的反馈和评估机制需要进一步加强

立法协商的目的是让更多的公众参与立法,提高立法的科学性和民主性,也增进公民对立法信息的了解。随着立法机关逐渐认识到立法协商的重要性,相关主体对立法协商工作的参与程度也在加强,但是立法机关对协商意见的采纳情况很少对公众公开,立法意见和建议到底采纳与否不得而知,花了大量时间和精力提供的书面建议石沉大海,这在

① 刘贤国:《地方立法协商形式探讨》,《湖北省社会主义学院学报》2017年第3期。

② 隋斌斌:《当前中国立法协商基本问题探讨》,《党政干部学刊》2017年第8期。

③ 张献生:《关于立法协商的几个基本问题》,《中央社会主义学院学报》2014年第5期。

④ 刘贤国:《地方立法协商形式探讨》,《湖北省社会主义学院学报》2017年第3期。

⑤ 刘贤国:《地方立法协商形式探讨》,《湖北省社会主义学院学报》2017年第3期。

很大程度上直接影响立法协商参与者的热情和积极性。^①立法协商反馈机制是立法协商程序不可缺少的组成部分,目前各地没有形成统一的立法协商程序,从各地实践来看,大多只有立法协商参与者的表达立法建议环节,立法机关对参与者的建议反馈机制缺失或不规范。

规范有序地吸纳社会各方的立法建议,保障各方立法参与者充分有效地表达其诉求或观点,是民主立法的应然选择。因此,要使立法协商工作朝前推进,就要对地方性法规和政府规章制定过程中的立法协商情况进行评估,了解每次立法协商的程度、质量和结果,发现立法协商工作中的可取之处和不足。目前,地方立法机关对这个方面的关注度不高,还没有形成相关的评估体系,也没有及时地对协商主体提出的意见建议做出回应,这是需要亟待改进的。

三、我国地方立法协商发展的路径选择

上述困境的存在在很大程度上折射出当前和未来一段时间我国地方立法协商制度发展的症结所在,既要加大立法协商的理论研究,对国内对立法协商的概念、内涵、实践

形式和价值进行深入挖掘,形成立法协商制度发展的有效理论支撑;同时也要培育立法协商实践的良好社会环境,在全社会范围内形成一种立法协商的法治文化。更重要的是,需要在以下三个方面进行持续性努力,以不断完善地方立法协商制度。

其一,应充分发挥地方各级人大在立法协商中的主导作用,增强人大在立法协商中的组织协调功能。

人大作为国家的立法机关,应当是立法协商的主体、主导者和组织者。充分发挥人大在立法协商中的主导作用,既是新形势下完善立法体制的着力点,也是深入推进科学立法、民主立法的客观要求。各地立法协商的实践表明,地方人大及其常委会的主导作用主要体现在:组织召开立法计划协商会,向同级政府、政协、各民主党派等通报年度拟定立法计划的基本情况,在广泛听取各方意见和建议的基础上,再制定年度立法协商的具体规划;在立法调研活动中与政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织等进行充分协商讨论;组织各部门就当年立法活动进行总结回顾,特别是对出现的问

题行反思、辩论、总结,共同探讨解决方案。^②在立法协商法治化的过程中,应健全有立法权的人大主导立法协商工作的体制机制,坚持人大及其常委会在立法协商工作中的主导地位,以人大为中心开展立法协商的规范化、程序化和制度化建设,建立一套在全国范围内都能够适用的协商规程以促进立法协商的法治化发展,使人大在立法协商工作中的主导作用能够通过立法的形式得到确认和保障。^③同时,还应加强立法协商的相关配套制度建设,如进一步完善专门委员会、工作委员会立法专家顾问制度,完善法律法规起草征求人大代表意见制度,完善人大代表和社会公众的沟通机制,完善法律法规草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制等等。

其二,应强化立法协商基本制度建设,提升立法协商的制度保障力。

首先,应重点加强立法协商的制度建设。虽然《立法法》和享有立法权的地方人大及其常委会议事规则、地方性法规草案起草工作规则等法律法规中,有涉及立法协商活动的相关规定,如《立法法》第35条和第36条规定,列入全国人

① 柳建启:《建立健全地方立法协商成果反馈机制》,《人民论坛》2018年第5期。

② 戴激涛:《充分发挥人大在立法协商中的主导作用》,《人大研究》2015年第4期。

③ 戴激涛:《立法协商:理论、实践及未来展望》,《天津行政学院学报》2015年第4期。

大常委会会议议程的法律案,有关机构应当听取各方面的意见,“听取意见可以采取座谈会、论证会、听证会等多种形式”。然而,这些规定多以立法程序中以“多种形式征求意见”表达了立法协商的基本含义,却始终没有明确表述“协商”,这使得人大开展立法协商,或者举行座谈会、论证会、听证会听取意见而谓之“立法协商”,缺乏明确直接的法律许可。^①这是一些地方人大在实务工作中,始终没有开展立法协商实践的主要顾虑和障碍。因此,可以从《立法法》解释和细化层面强化对立法协商的法律效力的确认,明确立法协商可以采用的形式,并对这些形式进行区分。**其次,应当高度重视立法协商运行机制建设。**对不同类型立法协商议题确定、召集、协商程序、协商结果处理和参与群体权利保障等关键问题予以规范,明确操作流程,强化执行性与可操作性。**其次,强化立法协商组织协调制度建设。**结合具体制度安排和立法协商实践,明确人大、政协、政府和党委(党组)在不同类型立法协商组织和运行过程中的身份角色,强化不同部门间的组织协调。**再次,还应该重视监督机制建设,提升立法协**

商真实性和质量。鼓励普通公民和公民团体参与立法协商,提高公民对立法协商的影响力;对立法协商产生的结果,应当通过正式渠道公开,避免空谈协商的现象出现。

其三,应强化立法协商成果运用反馈机制建设。

协商民主要求协商双方具有责任性和公开性,特别强调立法机关对协商共识的落实,因此立法机关需要就协商结果的采纳与否决提出下一步的具体行动与解释。如果协商结果被束之高阁,则不仅之前的协商活动徒劳无功,也占用了行政资源和降低了立法机关的权威性。当前,部分省市存在将立法协商形式主义的现象,这无疑损害了公众的政治参与热情。因此,必须加强地方立法协商成果运用反馈机制建设。首先必须明确协商成果反馈的内容。协商成果反馈的内容直接决定该反馈是否具有说服力,影响到参与协商主体的积极性和热情。所以,应当明确协商成果反馈的内容,一般而言,成果反馈应当包括以下内容:征求意见的基本情况、意见被采纳的情况、意见未采纳的情况及必要的说明。其次,完善协商成果的反馈渠道及方式。^②由于立法意见量

大且繁杂,限于人力和物力,逐条意见反馈很难做到,立法机关应当将立法意见和建议归纳整理出重点问题、难点问题、热点问题以及共性问题。针对不同问题以不同方式反馈。对于共性意见,应在常委会会议上所作的法律法规起草说明、修改情况说明、采纳情况说明以及草案对照稿中,对这些问题进行集中统一的反馈回应。对于大众关注的热点问题可以通过网络集中反馈协商意见的采纳情况。对于特殊意见,人大应对提出意见者进行专门反馈。对于个别问题进行个别反馈。对于合法性与合理性意见应当区别反馈,对于偏激的意见也应当耐心、温和的反馈。无论是统一反馈还是专门反馈,都要充分说明对哪些意见予以采纳或不予以采纳,以及采纳或不采纳意见的理由。最后,还应该规定协商成果反馈程序。立法协商具体负责部门向各立法协商参与者反馈各项内容时均需严格按立法协商反馈程序的规定进行。

作者简介:张蕾,女,法律硕士,镇江市人大常委会法工委主任,曾主持多项地方立法学方面的研究课题,并在《中国审判》等期刊发表论文多篇。

① 苏绍龙:《地方立法协商制度机制刍议》,《暨南学报》2015年第5期。

② 柳建启:《建立健全地方立法协商成果反馈机制》,《人民论坛》2018年第5期。

新区检方创新路子拉升“七五”普法成效

□ 丁 智

“七五”普法工作启动以来,开发区检察院注重建好三个普法基地,着力构筑三块普法平台,突出三个普法重点,弘扬法治精神,灌输法治理念,播洒法治文化,传播法律知识,有效地促进了新区社会秩序的稳定和谐,普法工作取得了显著成效。连续获得省公正司法示范点、省先进基层检察院、省检察文化建设示范院、市法治文化建设示范点、市“十佳法治惠民实事项日”、市“2015-2016年度全市预防青少年违法犯罪工作先进集体”称号等荣誉。

一、建好三个普法基地

建好以内外人员为普法对象的“文化教育基地”。定期更新和升级原有的“文化教育基地”,不断用新技术、新素材充实基地,丰富其内容,增强教育效果,将其融入全区法制教育的总体格局,发挥好作用。七五普法启动以来,该基地定期先后组织医务人员、建设管理人员、国土管理人员、银行管理人员等10多个领域的党员干部开展遵纪守法、廉洁勤政等为主题的法制教育60余场次,受教育人员2000余人次;反贪、反渎和预防职务犯罪转

隶监察委员会后,实行以内部干警法制教育为主的原则,同时重新调整基地布局和内涵,科学划分为“廉政、尚德、励志、崇法、院史”五大展区,供本院干警开展“入职第一课”活动、党小组及支部教育活动,帮助检察干警特别是新进干警端正人生航向,迈好从检第一步。同时,利用基地保留的警示教育功能,兼带接受外单位开展法制教育活动,受到欢迎。

建好以企业为普法对象的知识产权保护宣传“集群基地”。不断改进过去的知识产权保护中心、知识产权维权援助分中心、知识产权工作站,并在此基础上,精心构建而积近500平方米的大型多功能现代化“知识产权司法保护展示中心”,以该中心为主打,构建知识产权保护宣传集群基地。重点是运用3D投影、智能语音机器人、触摸查询机、人机互动交流系统、液晶飞屏、透明屏、滑屏等前沿科技,结合本院办理的典型知识产权刑事案件实例,以及播放公益广告片,警示企业、个人合法经营、公平竞争,尊重知识产权。同时,开辟专门版块,借助检察人员宣讲

或者人机互动交流,帮助企业查找本企业专利等管理中存在的漏洞,并提供针对性的补强改进“套餐”,供其选择使用。建好以特殊人群为对象的“双阳基地”。持之以恒加大青少年“阳光教育基地”建设,巩固完善“阳光牵手”、“阳光校园”、“阳光帮教”、“阳光就业”、“阳光公益”五位一体的阳光维权新模式,实现了家庭、学校、社会、司法等各个环节的有机链接,保持全区在校生连续十余年以上“零犯罪”;坚持办好涉罪外来人员“阳光观护基地”,积极与辖区企业合作,对于符合取保候审条件的涉罪外来人员纳入基地接受普法等帮教,增强其改过自新的自觉性和彻底性。累计已接纳20余名观护对象,全部顺利回归社会,赢得了社会各界的好评。

二、构筑三个普法平台

构筑普法的3D虚拟平台。坚持最快速对接社会前沿科技,以本院干警自己的力量,自主设计系列3D网上法制宣传阵地。以“掌上经检”为母平台,借助微信载体,融配音介绍、图像展示、文字解释、视频播放于一体,实现对原实体宣

传阵地的“高保真”场景再现,打造一个能够进行网络体验、开展案例警示、提供防范侵权方法辅导的综合性平台。打破原实体馆在参观时间预约、参观人员规模等方面的限制,推进宣传的全天候,最大限度地增加受众规模,进一步营造全社会尊法守法的氛围。

构筑普法的自媒体平台。坚持传统媒体和新媒体相互搭配、相互促进的方式,扩大普法自媒体平台的效应。在进一步优化创新《知识产权》杂志编印,定期向镇村、社区、企业免费赠送的同时,大力推进新媒体平台建设,最大限度自我发声传播法制,先后升级改版本院门户网站,建成知识产权司法保护专业网站,开通本院官方微信公众号和知识产权司法保护宣传公众号,创办官方微博、全市检察机关首个“阳光检务新视窗”APP等“两微一端”新媒体平台,录制知识产权司法保护公益宣传短片在镇江市电视台连续集中播出。

构筑普法的“流固结合”平台。采取走出去、请进来相衔接,流动与固定相结合的方法,不断拓展普法的途径。实施特派检察官工作制度,选派优秀检察官担任化工园区等单位特派检察员,定期赴联系单位加强环境保护、公平竞争等主题法制教育;不断更新“五彩莲”志愿者服务队团队、“阳光牵手”志愿服务组,及时补充

年轻能力强的女干警,利用举报宣传周、三八妇女节、国家宪法日等节点,开展送法到企业、学校、社区等活动,发放普法宣传材料数千份;充分借力视频网络,将远程视频接待中心与“五彩莲”检察为民驿站、检察为民服务中心、张蕾接待窗口整合优化,形成了以新区三镇、二街办、丁卯检察室为接点的“六横三纵”覆盖全区的远程视频接待网络,开设与省、市、区信访部门视频通道。制定远程视频各项职责和制度,借助视频网络加强对群众的法制宣传教育,妥善化解一大批信访矛盾。

三、突出三个普法重点

突出以村居作为普法重点。全面实施“法治惠民镇村行”工程,定期派遣法治建设工作指导团队走访丁卯辖区的丁卯社区、潘宗社区、西苑社区、马家山社区、武将社区,及时建立“法治惠民服务点”。以服务点为辐射点,在镇村、机关、社区开展各种形式的基层法制宣传等活动50场次,选择贴近群众生活、依法行政等典型案例,开展各类普法宣传,帮助解决法律难题数300余次。突出以校园作为普法重点。以未成年人刑事检察工作为桥梁,强化“巾帼法制宣讲团”建设,延伸未成年人司法保护工作触角,着重在江苏航空职业技术学院内创办“经检护航驿站”,签订检校共建协议,派遣

干警未成年人检察工作负责人为法制辅导员,以在校生零犯罪为目标,共同开展校园法治教育活动,定期围绕校园贷、网络交友、校园欺凌及传销陷阱等与在校生密切相关的社会现象,加强对学生的教育和警示引导;在辖区中小学定期主办法治班会,建立“RIPR”尊重知识产权课堂,获得《检察日报》等中央媒体的头版报道。检察官送法进校园20余次,受教育学生近3000人次,以扎实的工作赢得上级的肯定。

突出以园区作为普法重点。设立化工园区“特派检察官工作室”、丁卯知识产权工作站、科技新城专利门诊,及时解答园区企业提出的专利保护、合同签订、融资信贷等方面的法律困惑;组织专人编印《非公企业预防犯罪指南》,指导企业掌握防盗防骗的策略,更好地对生产经营、企业管理等方面建章立制、堵塞漏洞;建好丁卯检察室,干警轮流作为检察室法治宣传接待员,每周巡回各大工业园区走访调研,了解企业所思、所难,并帮助解决。组建“航空产业园知识产权保护同盟”,在镇江市依法治市领导小组办公室组织开展的镇江市第二批法治实践优秀案例评选活动中,本院申报的《检察护航“镇江智造”法治服务创新创业》成功获评优秀案例。

(作者单位:镇江新区检察院)

关于培育和弘扬企业家精神的调研报告

镇江市人大代表京口一组

党的十九大报告指出,激发和保护企业家精神,鼓励更多社会主体投身创新创业。政府工作报告中提到“要大力弘扬企业家精神,尊重、善待、支持、服务好企业家”,镇江市人大代表京口一组借助小组企业家优势,突出与工作的“结合点”,找准与工作的“切入点”,激发代表参与的“兴奋点”,围绕“企业家精神”进行了专题调研并形成调研报告。

一、企业家和企业家精神

企业家是经济活动的主要主体,企业家在市场经济的激励下,为国家发展、社会发展、企业发展贡献自己的力量。我们全面深化改革,就是要激发市场蕴藏的活力。市场活动来自于人,特别是来自于众多具有开拓精神、能发现商机、整合资源、勇于创新、敢于拼搏、爱

国敬业的企业家。

企业是市场的重要主体,而企业家就是一个企业的统帅和灵魂,企业和市场的发展都依赖于创新、实干、担当的企业家精神,这种精神是企业成长的源动力,也是当今社会的一致稀缺资源和最根本的竞争力。在一个企业里,无论是管理创新、产品创新、技术创新、营销创新还是服务创新,都需要企业家的创新实干担当的企业家精神。

二、镇江目前的企业环境

回顾过去的这些年,镇江积极适应和引领经济发展新常态,加快经济发展方式转变和经济结构调整,实现了“十三五”时期良好开局,经济发展呈现诸多亮点。近年来,镇江各级政府、部门关心支持创新创业的行动更加自觉,全社会尊

重爱护企业家的氛围更加浓厚,企业家队伍建设领导体制、工作机制更加健全,企业家培养、选用、激励、评价体系更加完善,全市企业家总量明显增加、结构明显优化、素质明显提高。

但通过调研我们也发现,随着经济的快速发展以及当前深化改革的现实需求,企业家自身的力量不足以完全决定企业的发展质量,这中间需要政府在思想上真正尊重企业家,在工作上真心服务企业家,在发展中真情帮助企业家,进一步完善支持企业发展的政策体系,强化企业发展的要素保障,优化经济发展的营商环境,保护好企业的合法权益,切实为企业发展优环境、办实事、解难题,推动经济加快转型升级,实现高质量发展。

三、相关建议

1. 营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围

加强顶层设计,营造企业家健康成长的法治环境、市场环境和政务环境。企业家精神的培育是一项长期工程,非一朝一夕可以达成。经济发展离不开企业家,更离不开企业家精神,而企业家的精神创造力取决于他们对自身精神现象的整合和调节的自觉态度与深度。因此,要培育出一大批优秀的企业家,竞争性的市场环境和良好的企业家精神培育氛围是必不可少的。对企业而言,在公正、透明的市场环境依靠的是技术、产品、管理、商业模式的创新,唯有不断提升自身的核心竞争力,践行社会责任,才是企业做大做强的关键。但是,培育企业家精神离不开政府的保护,政府需要激发与保护好企业家精神,以“权利平等、机会平等、规则平等”为核心,为各类企业家创造公平参与竞争的市场环境,为企业家提供和谐、健康、清廉、公开、透明的发展环境,营造保护企业家的法治环境,因此,需采取一套完整的支持企业家创新的政策举措,即:从完善对企业家的服务出发,强化实在的、管用的支持政策体系,以此来进一步激励镇江的企业家,推动企业的发展。

2. 建立更加完善的容错机制

美国的硅谷是一个为管理和技术人才提供极富神奇魅力的创新的摇篮,是孕育企业家精神的“风水宝地”,而不怕失败是硅谷最大的魅力之一。在硅谷,每天都有许多企业倒闭,但还是成为许多人终生梦想的地方。为什么?因为那里的文化非常宽容,人们具有足够大的胸怀去接纳失败和承受失败。改革开放以来的这些年,我们各级政府、司法部门对我市的企业家给予了很大程度的支持,尤其在容错等机制方面,做了很多工作,让企业家们受益匪浅,但是随着竞争的日趋激烈,当前我们已步入深化改革的重要阶段,亟需进一步充分调动企业家改革的积极性,鼓励创新、宽容失败,这就对更加完善的企业家容错机制提出了更高的要求。从社会角度讲,在先行先试和企业创新过程中,出现失误和失败是难免的,对不涉及违规决策、没有不当利益输送、按照有关规定可以容错的,应予以宽容,从而为企业家精神的培育提供良好的社会氛围。从自身角度讲,“社会越容错,自己越应自觉”,企业家应加强自身修炼,特别是仁义、诚信、家国情怀等品质的修养和锻炼。而对复杂严峻的发展形势和市场环境,我们的企业家常常会由于缺乏经验、政策调整、市场变化以及其他不可抗力等原因造成企业和社会的损失,这就

需要我们的政府部门给予配合支持,通过容错机制对于责任追究的宽容,推进企业家在企业改革创新过程中各种好想法、好举措的推广和实施。

3. 提供更加有力的融资支持

融资累,融资难,这是很多民营企业 and 国有企业遇到的共性问题,尤其是民营企业,作为地方经济发展的关键力量,对于推动经济增长和提供就业机会都发挥着重大作用。但是,在各类企业蓬勃发展的另一面,还普遍存在着一个最令企业和企业家们头疼的融资难题,这也常常导致企业因为缺乏资金支持难以为继,而企业家们也空有一身本领却无法施展。这往往需要政府发挥引导作用,通过完善金融体系、担保制度、融资制度等方式来解决企业(尤其是民营企业)的融资问题,加大融资支持力度,拓宽融资渠道,帮助企业破解“担保圈”“担保链”,以此来强化对企业家的指导、帮助和服务,促进企业的健康可持续发展。

4. 引进更加专业的人才队伍

作为企业发展的“舵手”,一名成功的企业家必将带动一个企业、一个行业的发展,地区经济的振兴也必然要靠一批优秀企业家的引导。企业家既要敬业也要专业,敬业是第一位的,企业需要召集一批具

探索与实践 TANSUOYUSHIJIAN

有敬业精神的专业人才来共同推进企业的创新发展,因此,培育壮大企业家队伍、进一步激发和保护企业家精神事关社会经济发展建设的大局。作为企业来说,首当其冲肩负着人才引进的重任,一个活跃的企业,土地、劳动者、资本等要素只有在具有企业家精神的人手中,才能真正在复杂多变的市场竞争环境中发展壮大起来,而这之中也离不开政府的政策支持,尤其是需要通过更加完善、开放、灵活的人才培养、引进和使用机制,加快汇聚企业家人才,改善企业家营商环境,引导高层次创新创业人才加速向企业集聚。

5. 搭建更加广阔的发展平台

随着十九大的胜利召开,我们进入了一个崭新的时代,这个时代让我们开阔了眼界、放远了眼光,这个时代同时也

竞争激烈、信息发达,在发展和培育企业家精神的过程中,就需要我们通过着力降低创业创新成本方面来赢得市场优势,这之中除了企业自身的努力,也离不开政府扶持的一些研发、服务、创新等公共平台的支持。围绕企业家成长,围绕企业成长,要有大量的社会的中间机构,这也是我们这个城市需要的,因此,应当以培育规模大、效益好、贡献多、创新强的行业骨干企业为重点,培养造就擅长创新性经营管理,富有创新精神和工匠精神,具有一定行业或区域影响力的企业家。对优秀企业家所在企业,在其申报项目、资金、试点、示范企业和研发、试验中心时,予以优先考虑。加强企业家协会、企业联合会等行业协会建设,打造产业性和区域性企业家联盟。同时,引导企业增强品牌意识,增品种、提品质、创品

牌,特别要加快培育自主创新品牌,全力提升产品美誉度和企业影响力,走高端高质高效发展之路,鼓励企业家把承担社会责任与企业长远发展结合起来,推动企业、社会和谐共赢发展,树立企业家良好社会形象。

企业家是经济活动的重要主体,是推动社会进步的重要支撑力量,培育和发展具有自身特色的企业家和企业家精神任重道远,必将凝聚起镇江改革创新发展的磅礴力量。随着社会观念的变革、市场经济体制和法律制度的不断完善、政府部门和学术界对企业家精神培育的关注,我们有理由坚信,在不久的将来,必定会涌现出越来越多更加优秀的企业家,为社会和经济发展作出巨大的贡献。



关于我市环境状况的调研报告

丹阳市人大环资城建工委

根据《环境保护法》第二十七条的规定,县级以上人民政府应当向本级人大常委会汇报上一年度环境状况和环境目标完成情况。为摸清我市环境保护工作的现状,结合《丹阳市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》,市人大常委会环资城建工委在分管领导的带领下,于5月下旬前往市环保局专题调研,6月上旬又赴相关镇(区),组织属地政府及部分市人大代表围绕生态环境保护专题座谈。现根据调研情况,综合各方建议意见,提出调研报告如下:

一、基本情况

1. 环境质量总体向好。2017年,全市优良天数为285天(有效天数338天),优良天数比率84.32%;PM_{2.5}平均浓度45微克/立方米,空气质量等级良好,空气质量稳定达标,两项指标均位于镇江前列。实施“绿水、活水、亲水”行动,完

成内城河水生态修复,饮用水源地水质达标率100%,3个国考断面达标率100%,5个省考断面水质持续改善。实施土壤布点与排查,土壤及农产品检测,土壤改善相关方案规划编制等工作,土壤污染防治持续发力。严格生态红线管控,生态红线保护面积占国土面积比例维持在22.6%。

2. 目标任务全面完成。2017年,同比完成煤炭消费总量减少20.9万吨,超额完成年度目标任务(7.5万吨)。关停、转移化工生产企业共19家。完成镇江下达我市总量减排任务化学需氧量(COD)561.9吨,氨氮77.7吨,圆满完成总量减排任务。畜禽养殖禁养区内的514家养殖场(户)全部完成关停搬迁,非禁养区的208家规模畜禽养殖场已验收133家。2017年水环境综合整治工程12条河流已全部完成,中、小

河流清淤疏浚276条,计320千米。新建污水管网30公里,完成120个村庄生活污水治理工程。2017年政府工作报告中明确的各项环保目标任务均顺利完成。

3. 各项工作有序推进。今年以来,市政府认真践行绿色发展理念,持续推进生态文明建设,以“263”专项行动为工作主抓手,谋求打赢污染防治攻坚战。围绕蓝天、碧水、净土,聚焦大气污染防治,增加环境优良天数;聚焦治污净水,提升全市水环境质量;聚焦土壤污染防治,加快改善土壤环境质量;聚焦环境监察,切实保障生态环境安全,力争让绿色成为丹阳发展的底色,各项工作有序开展。

二、存在问题

1. 环境质量改善还存在风险。2017年,全市空气质量虽然改善明显,但PM_{2.5}和臭氧经常存在超标现象,“双控双

减”仍有许多方面需要努力。国考吕城断面总磷指标处于临界状态,省考断面蒋甲桥断面石油类指标没有达到考核要求,鹤溪河殷家桥断面水质波动频繁,断面达标工作压力仍然较大。土壤污染防治才开始启动,尤其是关闭化工电镀企业原址地块污染情况不详,缺乏先进检测设备和专业人员,尚未形成较完善的土壤环境质量检测体系。

2. 农村环境问题不容忽视。农业面源污染尚未得到彻底治理,大量农药、化肥残留会随着降雨、灌溉及地表径流进入到河、湖、水库等水体中造成环境二次污染,成为水质氨氮、总磷含量较高的重要原因之一。畜禽养殖在取得阶段性整治成果后,仍有“回潮”的现象。山丁镇江光大垃圾焚烧厂限量,我市农村生活垃圾积存较多,对农村环境有一定的影响,农用地的土壤情况仍需要进一步详查。

3. 环境信访矛盾还比较突出。2017年,全市环境信访共2263件,同比上升37.64%。中央环保督查组交办的37件环境信访案件,还有6件未销号,环境信访矛盾仍比较重。环境突出问题整治仍不彻底。环保执法与监管人员还严重不足,尤其是环境工程专业人员占比较低,基层环保所普遍存在的人员年龄偏大、专业知识跟不上、执法车辆不足的客观问

题,仍未得到有效改观。

三、意见和建议

1. 切实强化工作责任落实。建设美丽丹阳,治理环境污染是关键,落实环保责任是保证。市镇及各部门要主动提高政治站位,全面贯彻习总书记建设美丽中国的重要思想,把环境治理作为重大政治任务来抓,层层压实环保责任,狠抓环保执法,变“要我管”为“我要管”。要按照《丹阳市生态环境保护工作责任规定(试行)》,进一步强化镇区和相关部门的职责落实,全面落实环境保护“党政同责”,“一岗双责”的主体责任,避免推诿扯皮和不作为、乱作为的现象发生,让经济发展不再以牺牲环境为代价,全面落实市委高标准定位、高质量发展的要求。

2. 切实加大环保执法力度。新时代下,人民群众的幸福生活不仅仅是丰衣足食,还在于拥有碧水蓝天和清新舒适的生产生活环境。欲实现“良好的生态环境是最普惠的民生福祉”,必以铁腕治污方能见成效。要高密度多频次、动真碰硬的开展环保执法,加强执法联动,扎实开展各类环保执法专项行动,严肃查处、严厉打击各类生态环境违法行为。要进一步加强司法联动机制,保持对环境污染行为形成惩治的高压态势,促使企业强化环保主体责任意识,提高环保信用,推动实现从“不敢污”到

“不想污”,再到“不能污”的转变。把环境保护从被动的发现问题解决问题,转向主动的专业化网格化治理,实现环境保护本质提升。

3. 切实推进环保项目建设,环保工程是民生工程,建好一个环保项目,就是一项生态环境的大改善。没有环保项目,就没有环保基础设施硬件支撑,生态环境治理也就成了无源之水。应立足当下,着眼长远,针对我市环境治理的薄弱环节,着力补齐生态短板,按照项目征询来源广泛、政府有能力实施、党委统筹决策、人大监督推进的原则,形成我市环保项目建设库,对生态环境治理实施项目化管理。市政府要切实增强忧患意识、责任意识,克难攻坚、多措并举、坚定不移地推进现有环保项目工程建设,尽早实现环保项目的社会效益。

4. 切实加强生态环境整治。市政府及相关部门要以改善环境质量为核心,坚持系统思维,以“263”专项整治为抓手,扎实推进环境保护和生态文明建设,推进蓝天、碧水、净土系统治理。要围绕PM2.5和臭氧浓度“双控双减”,重点做好挥发性有机物综合治理和涂料、化工生产企业关闭、转移、升级等工作。要大力推进城镇污水处理设施和雨污分流管网建设,基本消除黑臭水体;加大重点区域、重点断面综合

整治力度,全面落实控源截污、调水引流、清淤疏浚、生态修复等各项治理措施,确保考核断面达标。要推进土壤污染状况详查,特别是化工企业关停原址地块的详查,防止公共安全危害事故的发生。要多渠道筹集土壤治理资金,加紧实施土壤污染治理工作。要加快推进垃圾焚烧发电项目建设和餐厨废弃物协同处理,有效解决生活垃圾积存,存在安全隐患的问题。要深入开展农村环境整治,持续压实畜禽整治责任,巩固整治成果。要开展化肥农药减量增效行动,发展生态高效农业,推进美丽乡村建设。

5. 切实重视信访问题化解。要统筹做好环境保护,经济发展等各项工作,继续提高

对环保信访问题的重视程度。要坚持问题导向,提高政治站位,以高度的责任感抓好环保信访问题办理,以群众反映问题的有效解决促进环境质量改善,扎实推进我市生态文明建设和环境保护工作。市政府要对涉及到的环保信访问题仔细梳理排查,做好分类甄别,加强分析研判,有针对性的落实处置措施。要明确解决问题的时间表,明确责任单位,短期内能解决的抓紧解决,需要长期解决的要拿出方案,解释到位,取信于民。

6. 切实加大环境保护宣传。党的十九大将坚持人与自然和谐共生作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。今年全国“两

会”,也将建设美丽中国和生态文明写入了宪法。全市上下要积极贯彻习近平生态文明思想,在全社会形成节约资源和保护环境的良好风尚。要充分运用各种新闻媒介,组织开展内容丰富、形式多样的宣传活动,继续围绕环保宣传“进社区、进学校、进企业、进广场、进机关”这五进,广泛宣扬全国生态环境保护会议精神,强调新时代生态文明建设的重要性、紧迫性和艰巨性,深入挖掘、宣传践行“两山”理念的先进典型,逐步形成政府主导、企业自律、全民参与的大环保格局,将环境保护人人有责深入人心,广泛的凝聚社会共识。

(上接第 35 页)有关议案、法律草案,开展有关调查研究,开展有关执法检查等”。社会建设委员会的组建,表明将山全国人大牵头,对特殊群体的社会救助、公民劳动保护和社会保障、社会环境治理等方面做顶层制度设计,未来我国社会文明程度将得到极大提高。

其三,将全国人大内务司法委员会更名为全国人大监察和司法委员会。这一改变,一方面适应了“一府两院”的国家政治权力架构转变为“一府一委两院”这一重大变革的需要,另一方面也反映了我国监察体制改革后,人大监察和司

法委员会监督对象和职责的变化:山原来主要对公安机关、法院、检察院以及司法行政系统和国家安全机关履行职责、开展工作情况进行监督,扩大到对所有行使公权力的公职人员的监督,从而实现国家监察全面覆盖,这对深入开展反腐败工作,推进国家治理体系和治理能力现代化将会产生深远的影响。

全国人大专门委员会设置的每一次变化,都是对国家、社会变化的及时、有效回应。就如 1993 年全国人大设置环境与资源保护委员会,是为了解决当时因片面追求经济发展

给环境和资源带来巨大破坏和浪费问题。加快环境立法,完善环境保护法律体系就成为新设立的环境与资源保护委员会的首要工作,在其成立后的一个月,就拿出了环境立法的五年规划,可以说起到了立竿见影的效果。同样,我们深信在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,全国人大专门委员会建设不断加强和完善,未来各领域的法治化水平会不断提高,“决胜全面建成小康社会”的目标一定能够实现,中华民族的伟大复兴一定能实现!

(作者单位:江苏大学法学院)

规范人大选举干部述职 助推镇政府依法行政

丹阳市皇塘镇人大

人事选举权是乡镇人大职权的重要组成部分,是人民当家作主、行使管理国家权力的重要形式。日前乡镇人大对其选举的乡镇国家机关工作人员,普遍存在着“重选举、轻监督”现象,缺乏对被选举人员履职情况的评价机制。健全乡镇政府由人大产生、对人大负责、受人大监督制度。这是新时期加强对基层权力运行制约和监督的治本之策。近几年来,丹阳市皇塘镇人大积极探索人大选举干部的述职评议工作,先后对10名政府副职领导进行了述职评议,实现了评议一次,带动一片的目标,有力地助推了政府依法行政。

一、具体实践

1、加强组织领导。镇党委对人大评议政府副职领导高度重视,批转下发了《镇人大关于组织镇人大代表开展对政府副职领导述职评议活动的实施意见》,成立了述职评议领

导小组。镇人大在年初工作计划中作出安排,并召开主席团会议进行研究部署,制定了详细的调研、评议方案。

2、精选评议对象。皇塘镇人大原则要求每届对每一位政府副职领导至少评议一次,同时按照评议对象坚持法定性、评议范围注重广泛性、评议工作突出重点性的原则,围绕全镇改革、发展、稳定工作的大局和群众关注的热点、难点问题精心确定评议对象。

3、广泛征求意见。评议活动坚持开门纳谏,广泛发动群众,特别注重征求意见的广泛性。要求被评议对象按照述职评议的内容和要求,围绕六个方面,即:一是贯彻执行党的路线、方针、政策和本级人民代表大会的决定、决议情况;二是完成和落实镇党委、政府及上级主管部门交给的各项工作、目标任务情况;三是围绕中心,服务地方经济发展和“三农”工作

情况;四是改进工作作风,提高办事效率,改善服务态度,为群众办实事,包括代表建议办理情况;五是依法行政情况;六是勤政廉洁、遵纪守法情况客观公正地撰写好述职报告。要求各镇人大代表小组分别组织召开人大代表、村民代表等不同形式的座谈会,到重点企业和相关服务单位进行实地调研,深入系统地听取意见建议,形成点评报告,为扎实开展民主评议奠定坚实基础。

4、规范评议操作。镇人大召开述职评议大会,组织镇人大代表参加,邀请本镇辖区内的丹阳市人大代表、市政协委员、镇党政领导、有关单位负责人和部分基层党员及有关市主管部门负责人列席,进行面对面的述职评议。政府副职领导进行述职、各代表小组对副职领导的履职情况进行了点评、副职领导作为评议对象当场进行表态性发言、全体代表就

被评对象依法履行职责和廉洁自律等情况进行测评,当场公布测评结果。

5、注重督查落实。镇人大特别注重抓好评议后的整改落实工作,要求针对存在的问题进行全面系统地梳理分析,结合工作实际,制定切实可行的整改方案,并报镇人大批准。镇人大根据具体工作,及时组织开展整改落实督查活动。

二、取得的成效

1、提高了代表的参政议政意识。丰富代表活动,提升代表活动内涵,被评对象不遮掩、不护短、不留情面。通过评议,强化代表责任意识 and 担当意识,提升参政议政能力,为民服务的水平,加强与选民的联系,承担起政府与群众之间的桥梁纽带作用,推进基层民主政治建设的进程。

2、强化了干部绩效与责任意识。促进干部作风的转变,提升工作的主动性和时效性,积极适应新常态,认真学习,提高综合素质,更加深入基层一线,了解代表所求,群众所需。通过评议促使他们更加严格要求自己,廉洁自律,塑造领导干部形象,当好时代先锋人物,做人民群众的引领者和社会主义事业的实践者。如今年代表提出的关于兴皇新村道路破损修复的问题,分管集镇建设的副镇长会同职能部门规建所与领衔提此建议的代表和所在丁桥行政村,一同到现

场实地勘察,拟在山市水务集团实施的战备河两侧污水管网工程竣工后,将该小区内的破损道路与战备河两侧破损道路一并维修,并在适当的位置设置限高标志,禁止超重、超载车辆通行。届时将有效地改善这一地区的道路畅通。

3、改善了政府与公众的关系。树立了良好的政府形象,提升了政府工作的针对性和实效性,改善了部门服务水平,增加政府行为的透明度,强化了依法履职和监督,有效推动了全镇经济社会发展,进一步增强了依法行政理念,规范了行政执法行为,健全了执法监督机制,提升了公共服务水平。

4、整改落实贯穿始终,凸显实效。评议前,要求被评对象主动总结工作,查找问题,做到“未评先改”;评议中,要求被评对象认真听取镇人大及代表的意见,认真反思,做到“边评边改”;评议后,要求被评对象逐条分析,对症下药,做到“评后快改”。通过评改结合,既提高了代表履职的积极性,又提升了政府工作的针对性、群众性、实效性和副职领导工作的主动性及时效性。如今年针对代表提出杆线移除问题,镇人大专门组织了人大代表对四号路、十号路、南建路的相关视察活动,电信、移动、广电、供电和政府职能部门及分管领导一并参加了活动,通过此次活动,职能部门纷纷表示,严重

影响道路交通的杆线将及时移除到位,对于要大规模移除的杆线,列入工作计划表中,向上积极争取早日移除。目前此项工作有序推进落实中。

三、存在问题和努力的方向

近年来,笔者所在的镇人大结合本地实际,做了一些实践和探索,取得一定的成效,同时还存在一些不足:一是思想认识上不够高,评议的意义和作用没有得到有关部门的高度重视,怕与党管干部有冲突。二是参评代表的积极主动性不够,参与率不高。不敢直面面对的问题,评议的发言材料缺乏广度和深度,存在“老好人”的做法,点评缺少“辣味”。三是被评人员存在临时心态,评时重视,评完就了,没有形成长效的约束作用。

皇塘镇人大对镇人代会选举的所有干部将在任期一届内开展一遍评议活动。今后几年,将对分管文教卫生、民政及工业、农业的副职领导开展述职评议活动。通过提升代表参政议政的主动性和积极性,提高参与监督的能力。通过评议,加强事前、事中、事后的全方位监督,促动领导干部作风根本转变,提高工作的时效性。通过评议活动,更好地推进政府依法执政、职能部门依法行政,进一步发挥好人大的监督作用。

乡镇人大代表小组规范化建设的思考

□ 任 锁 吴 佩

乡镇人大代表小组既是人大闭会期间代表活动的基本平台,也是乡镇党委集中民智、乡镇人大实施监督、地方政府推进工作的有效载体。加强乡镇人大代表小组建设,对于加强和规范人大代表在闭会期间活动,充分发挥代表作用具有重要的现实意义。随着人大代表之家和村级人大代表工作联络站完善建设,加上农村改革的不断深入和全面依法治国的新形势,对乡镇人大代表小组规范化建设提出了新的更高的要求。

一、乡镇人大代表小组建设中存在的问题

一是重硬件建设、轻活动管理,代表小组建设组织不力。有些乡镇人大代表之家建设做到了“八有”,制度挂满墙,却很少主动组织代表参加代表小组活动,也没有对代表参

与活动加以严格管理,对代表小组活动缺乏有力的约束,存在活动无计划、制度不落实、活动次数少、履职不登记现象。

二是重活动次数、轻活动质量,代表小组活动成效不佳。有些乡镇人大代表小组虽然组织代表参加小组活动,但活动内容不丰富、目的不明确、缺乏针对性,活动流于形式,存在重数量、轻质量现象,小组活动成效不大。

三是重镇级活动、轻小组活动,代表参加活动热情不高。乡镇人大代表参加镇人大组织的活动的积极性较高,对参加代表小组活动的热情不高,代表小组活动中存在代表请假的多、参与率不高现象。

二、乡镇人大代表小组建设不规范的原因

一是对代表小组建设重视不够。有些乡镇人大负责人认

为只要抓好闭会期间乡镇级人大活动就可以了,代表小组的活动可抓可不抓;有的乡镇人大对代表小组活动指导不够、管理松懈、考核缺失;有些代表小组组长认为把代表之家建建好,小组活动做做台账就行了,很少主动组织代表参加代表小组活动,也没有对代表参与活动加以严格要求,对代表小组活动缺乏有效的组织和有力的管理。

二是代表小组活动安排科学性不强。人大代表大多数为兼职,又都来自各行各业,要处理好自身工作和代表活动的矛盾本身就不容易。而有些乡镇人大没有统筹好闭会期间乡镇代表活动和代表小组活动安排,出现了代表活动次数不合理、季节不适时,造成代表请假难,无法参加小组活动。

三是代表小组活动经费投

入不足。乡镇财政困难制约了代表小组活动的开展,有时候即使乡镇人大负责人愿意积极开展代表小组活动,也会因为受到客观条件尤其是经费的制约而缩减活动次数、规模,甚至取消相关活动。

三、乡镇人大代表小组规范化建设的对策

一是加强代表小组规范化建设。代表小组是人大代表活动的最基层组织,是代表直接面对原选区选民的履职平台。代表小组建设是基层人大规范化建设的重要组成部分。代表小组活动更是乡镇人大闭会期间代表履职的重要内容。各级党委、人大和政府要在各自层面上进一步提高对代表小组规范化建设重要意义的认识,统一思想,统筹协调,要加强代表小组工作机制的研究和指导,进一步完善代表小组规范化建设制度,以代表小组规范化建设推动人大代表工作的新发展。乡镇人大需按照“八有”、“五规范”要求建设好代表之家和村级代表工作联络站,为代表搭建好履职平台。同时要注重代表小组组长的学习培训工作,提高代表小组组长开展小组活动的能力和水平。

二是提高代表的思想认识。通过以会代训、自学和集中学习相结合、撰写心得体会等办法,持之以恒地抓好代表的学习培训工作,提高代表的

思想认识和人大意识,让每一位代表明确职责、认清使命,切实提高参政履职的积极性。要从政治的高度认识代表小组活动的重要意义,充分发挥代表活动小组上联人大机关下联选民的桥梁和纽带作用,更好地发挥代表作用。

三是科学制定好小组活动计划。乡镇人大要统筹好乡镇人大活动和代表小组活动,代表小组活动要结合乡村代表的实际,科学合理地把组织代表学习、走访接待选民、上门帮扶慰问、专题视察调研安排在每一次活动中,确保代表小组活动每季度不少于一次。要建立活动计划制度。明确小组活动计划,将小组全年的次数及每次活动的内容、时间、方式和要求印发每位代表,方便代表按时参加代表活动。

四是做好代表履职积分管理。乡镇人大需完善制定《人大代表履职创先争优积分办法》,把代表履职档案建在代表小组,把代表履职考核工作下放到小组,以调动代表小组开展活动的积极性,同时规范代表履职行为。代表小组要实施代表履职登记制度,每次小组活动,代表要签到,要派专人认真记录参加人员、时间、地点、代表发言和意见等,不仅为代表小组提出建议提供素材,而且为代表小组对代表履职考评提供依据。

五是开展好代表小组活

动。做好代表小组工作,必须建立在讲究实效的基础上,这样才能有效地激发代表履职的积极性、当好代表的成就感,从而将代表个人智慧形成集体力量,为扎实推进人大工作打下良好基础。代表小组活动选题要结合本地改革开放、经济建设和人民群众生活的实际,突出当前党和政府着力解决的问题和人民群众普遍关注的热点问题,选好活动载体,创新活动形式,避免走过场、搞形式。要注重活动成果的转化,把提出高质量的议案和建议作为小组活动的重要内容,充分发挥代表小组在一定区域或领域作为民意代表的组织优势,广泛了解社情民意,提出具有全局性、前瞻性的议案和建议。同时乡镇人大要加大代表建议督办力度,提高代表建议的办成率。要建立优秀代表和优秀代表建议评比奖励制度,激发代表参加活动、认真履职的积极性。

六是保障好代表小组活动经费。乡镇党委政府要专题制定《无职代表误工补贴制度》、《落实代表小组活动经费意见》等制度,切实解决好无职代表后顾之忧,保障代表小组建设和活动的正常开展。

(作者单位:宝堰镇人大)

健全全国人大专门委员会 决胜全面建成小康社会

□ 傅华忠

全国人民代表大会是国家最高权力机关,也是国家立法机关,其自身的组织建设关系到能否真正起到凝聚党和人民意志、推动社会主义法治建设的作用。为此,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会讲话中指出,要“优化人大常委会、专门委员会组成人员结构,完善人大组织制度、工作制度、议事程序。”改革开放以来,全国人大自身组织机构建设经历了由不健全到不断完善、职能不清晰到配置越来越科学的发展过程。四十年来,全国人大组织机构建设、组织制度建设和工作制度建设取得了巨大成就,全国人大的立法和监督职能得到了充分发挥,全国人大在国家政治生活中的作用越来越突出;同时,作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排的人民

代表大会制度的优越性也得到彰显。回顾改革开放以来全国人大组织机构特别是专门委员会设置的变化,对客观认识我国在经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面所取得的成就,更好地谋划、推进“四个全面”具有重大现实意义。

改革开放以来,全国人大专门委员会的建设随着八二年宪法即现行宪法的诞生而拉开序幕。根据宪法第七十条规定:“全国人民代表大会设立民族委员会、法律委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会和其他需要设立的专门委员会。”第五届全国人大五次会议通过的《全国人民代表大会组织法》第三十五条对专门委员会的设置作出了与宪法相一致的规定,同时在第三十七条规定了各专门委员会

的职责。根据宪法和全国人大组织法,1983年6月六届全国人大一次会议决定设立全国人大民族委员会、法律委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会;1993年3月第八届全国人大第一次会议决定设立全国人大环境与资源保护委员会;1998年3月第九届全国人大第一次会议决定设立全国人大农业和农村工作委员会。2018年3月十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案第四十条,将全国人大“法律委员会”改为“宪法和法律委员会”。随后中共中央发布的《深化党和国家机构改革方案》提出组建全国人大社会建设委员会;将全国人大内务司法委员会更名为全国人大监察和司法委员会;将全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会。自此,

全国人大共设有民族委员会、宪法和法律委员会、监察和司法委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会等十个专门委员会。

全国人大专门委员会建设的不断完善,是全面深化改革,提高国家治理能力和水平的需要。正如党的十九届三中全会通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》所指出:“深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革”。在完善坚持党的全面领导的制度前提下,优化最高权力机关组织机构设置,对推动全国人大更好的发挥作用具有重要意义。

首先,将全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会,使之成为全国人大首个针对宪法的常设性机构,这将在宪法研究、解释,加强宪法监督,对地方性法规、行政法规以及司法解释进行合宪性审查等工作中发挥积极作用。宪法是国家根本法,加强宪法的实施和监督,事关国家前途、人民根本利益。习近平同志在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话中指出:“维护宪法权威,就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严,就

是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现。”党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出要“完善全国人大及其常委会宪法监督制度,健全宪法解释程序机制。”在党的十九大上,习近平同志再次强调:“全国人大及其常委会和国家有关监督机关要担负起宪法和法律监督职责,加强对宪法和法律实施情况的监督检查,健全监督机制和程序,坚决纠正违宪违法行为。”2018年3月十三届全国人大一次会议在审议宪法修正案时,出席会议的人大代表中,先后有2952名代表以各种方式提出意见,赞成将法律委员会改为宪法和法律委员会,认为这样有利于完善全国人大专门委员会的设置,有利于加强和推动宪法实施和监督。正如《深化党和国家机构改革方案》所指出的,将全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会,是为了“弘扬宪法精神,增强宪法意识,维护宪法权威,加强宪法实施和监督,推进合宪性审查工作”。因此,宪法和法律委员会的设置,对推进宪法实施和监督,维护宪法尊严,建设社会主义法治国家具有重要的作用。

其次,在本次全国人大专门委员会改革中,新组建了社

会建设委员会。构建社会主义和谐社会,是我们党执政目标之一,也是考验我们党执政能力的重要指标。随着我国改革的不断推进,社会局面发生深刻变化,人民群众的生活水平不断提高。但同时,在改革过程中社会建设领域尤其是民生领域暴露出党的问题也越来越多。习近平同志在党的十九大报告中就指出:“民生领域还有不少短板,脱贫攻坚任务艰巨,城乡区域发展和收入分配差距依然较大,群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题”。党和国家一直高度重视社会领域建设。早在2004年修改宪法时,就在宪法中增写了“国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度”等内容,为构建和谐社会提供宪法保障。党的十八大明确提出要“全面建成小康社会”;十九大又提出了打好“防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治”三大攻坚战,建成人民认可、经得起历史检验的全面小康社会。根据这一部署,中共中央在《深化党和国家机构改革方案》中提出,在整合全国人大内务司法委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会的相关职责基础上,组建全国人大社会建设委员会,负责“研究、拟订、审议劳动就业、社会保障、民政事务、群团组织、安全生产等方面的”
(下转第29页)

改革开放 40 周年纪念文章

焕发润扬大桥工程建设精神 助推新时代改革开放

□ 杨 兵



2004年6月12日、13日,原中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清(左四)察看润扬大桥

改革时代,激发伟大力量、凝聚伟大智慧、创造伟大成就、焕发伟大精神。2004年6月,润扬大桥(全称润扬长江公路大桥)全面建成通车,这是我国成功改革开放的又一历史见证,这是当时镇江人民奔走相

告的喜事、大事。说是喜事、大事,是因为,润扬大桥的建成告别了镇江、扬州两地长期靠船渡江的历史,为区域发展插上了腾飞的翅膀,为镇江人民迈向富裕之路架起了“金桥”;说是喜事、大事是因为润扬大桥

的建成吸引了国际、国内同行的目光,令世界为之惊叹,许多成就创造了国际桥梁史上最;说是喜事、大事,最为重要的是,润扬大桥建成是我国成功进行改革开放的结果,也是改革开放历史的有力见证,是对

改革创新、解放思想作得最好诠释,是对国家实力、顶层设计作得最好说明,是对镇江改革、发展作得最好支持,凝聚着无穷的智慧力量,润育着强大的改革精神。

一、润扬大桥建设,凸显改革开放力量驱动,为工程崛起奠定雄厚思想基础

镇江有 3500 年历史,翻开历史篇章,象润扬大桥这样的宏伟巨作绝无仅有。这是顶层设计的结果,也是思想引领的结果,更是改革开放的结果。没有改革开放,就没有今天的强大中国,就没有今天蓬勃高质量发展的镇江,就没有今天的润扬大桥。党的十一届三中全会,作出把党的工作中心转移到社会主义经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折,开启了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十二大,提出建设有中国特色社会主义重大命题而载入史册,改革开放全面展开。党的十三大系统阐述了社会主义初级阶段理论,明确提出党在社会主义初级阶段的基本路线,确定了社会主义现代化建设“三步走”发展战略,深化改革开放。镇江把握历史发展机遇,趁势而上,推进润扬大桥宏伟工程建设,如期交出了合格答卷,成功建成十分有意义的重大基础设施。

彰显改革,体现开放。时间是最好的见证,历史是最好的说明。长江,母亲河。几千年来,在镇江、扬州两地间奔涌流淌,造福两地人民,同时也成为阻隔两地的一道天然屏障。10 多年前,镇江、扬州两地交通非常不便,轮渡过江,带来的问题是,要排长队,只能一船一船地渡,25 分钟左右一趟,过江很慢;车流、人流相互交差,安全事故频发;逢到雨天、雪天和雾天,有时过不了江,只能等,真是“京口瓜洲一水间,中间似隔数重山”。改革开放后,为改变交通不适应经济社会发展的现状,1986 年,江苏省交通厅组织以铁道部第二勘察设计院为主,包括交通、水利、地质等部门在内的多个设计、科研单位进行江苏省第二过江通道的规划勘察,并于 1989 年 6 月完成规划报告,提出镇江、扬州之间跨江大桥的建设问题。1998 年 3 月,原国家计委批复镇江、扬州长江公路大桥项目建议书。2000 年 3 月 2 日,国务院总理办公会议讨论通过《镇江、扬州长江公路大桥工程可行性研究报告》。2000 年 10 月 13 日,原国家计委以计投资[2000]1674 号文批准镇江、扬州长江公路大桥开工报告,正式确定桥名为润扬长江公路大桥。润,指“润州”(镇江古称润州);扬,指扬州。

外形宏伟,设计精巧。事物好与坏、先与后是比较出来的,

比较见功夫,比较见差别。这是一种思维,更是一种方法。没有比较就没有发言权,这是认识事物的一般规律。润扬大桥是中国“十五”计划期间建成的一座最大的现代化组合型桥梁,国内第一座由悬索桥与斜拉桥组合而成的特大型公路桥梁。由北接线、北接线高架桥、北引桥、北汉斜拉桥、世业洲高架桥、南汉悬索桥、南引桥、南接线、南接线延伸段 9 个部分组成。全长 35.66 公里,南延伸段 12 公里。南汉悬索塔高 215 米,主跨 1490 米,北汉采用 176+406+176 米的三跨双塔双索面钢箱梁斜拉桥。世业洲高架桥长 1414 米、为预应力钢筋混凝土连续箱梁桥。润扬大桥与国内、国际著名大桥媲美,它比江阴长江公路大桥长 105 米,为当时“中国第一”;与世界其他同类型桥梁相比,仅次于日本的明石海峡大桥(1991 米)和丹麦的大贝特东大桥(1624 米),列世界第三(建成时的排名)。

桥体现代,思维超前。建筑专家们始终把现代理念、世界目光,前沿科学作为建筑设计的初衷。润扬大桥全线采用双向六车道,高速公路标准,设计行车时速 100 公里,南接线部分采用双向四车道高速公路标准,设计时速为 120 公里。大桥通航净空高,悬索桥为 50 米,斜拉桥为 18 米,悬索桥下可通行 5 万吨级散装货轮。大

桥工程在镇江境内全长 21.749 公里,占项目总长的 61%,其中,主桥在镇江境内 3.841 公里,占主桥总长的 74%。大桥抗震烈度 7 度,设计基准风速为 29.1 米/秒,颤振检验风速高达 54 米/秒。

布局合理,发挥功用。改革为了人民,发展普惠人民,工程利在人民。润扬大桥连接镇江、扬州两座历史文化名城,联通京沪、宁通、沪宁、宁杭、新扬 5 条高速公路,并为国道主干线沪蓉、京沪高速公路增添一条快速过江通道。润扬大桥横跨镇江、扬州两市 4 个县(区)8 个乡镇,其中,镇江市两县(区)6 个乡镇。润扬大桥工程共征用土地 414.03 公顷,镇江市指挥部负责征地 273.13 公顷,拆迁房屋 108987 平方米。大桥共设有 6 个互通,镇江境内建有世业洲互通、镇江西(金桥大道)互通、丹徒开发区(312 国道)互通、镇江南(上党)互通。

顶层关注,集聚内涵。顶层设计,中国的大门向世界打开,实行了改革开放;不容讳言,没有党中央的关怀,也许镇江、扬州两地还靠原始方式来往。2000 年 10 月 20 日,时任中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民参加润扬大桥的开工典礼,题写桥名,并挥锹为大桥奠基。2004 年 6 月 12 日、13 日,原中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清察看润扬大桥建成情况;2005 年

4 月 30 日,在长江北岸扬州境内的森林公园举行通车仪式,原中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国为大桥通车剪彩,把润扬大桥向全世界精彩展示。

二、润扬大桥建设,彰显改革开放统筹思维,为工程建设奠定一流的专业基础

改革开放初,建设润扬大桥的必要性提上了意识日程,党中央运筹帷幄,谋划全局,中央部委积极部署,统筹各方,省市两级落实指示,加快进度。如此,润扬大桥项目筹备、建设资金、技术保障和管理体制就应运而生、相应上马。

(一)明确大桥建设项目。匠心独运,谋划为先,可行性工作渐次推进,明确时间表、路线图。早在 1986 年、1989 年工作基础上,从 1992 年 11 月开始,江苏省政府有关部门以及镇江、扬州市政府,委托江苏省交通规划设计院牵头负责大桥建设的前期工作。

工程预可行性报告第一版,于 1993 年 6 月由江苏省交通规划设计院编制完成,预选世业洲、金山、五峰山 3 个桥位。大桥穿越长江生态敏感地带(桥位附近有水源保护地、长江镇江、扬州段珍稀水生保护动物活动频繁区域等),接线又是填方路基,特别是南接线,沿线城镇多,人口密度大,占用上地多,以及从城市建设发展和环境影响等诸多方面考虑,桥

址选定在世业洲和渡口附近,再进行研究选择。1996 年 7 月,又由江苏省交通规划设计院、江苏史伟高工程咨询有限公司,在预选可行性研究报告的基础上,补充开展工作,再次提交的研究报告,重点推荐世业洲和渡口桥位。

工程可行性研究工作由江苏省交通规划设计院为主进行,中交公路规划设计院参与研究工作,于 1998 年 7 月完成并提交研究报告。本阶段桥位研究的重点放在预可行性研究阶段的世业洲桥位与渡口桥位,相应的专题研究与试验工作,也主要是针对此桥位进行。工程可行性研究主要开展包括河床河势、工程地质、地震、通航、气象环境等 16 个专题的研究,最后大桥桥址选择在世业洲上的桥址。桥位山下距上游的镇江龙门港规划第三作业区约 2000 米,距下游的镇江市船舶工业区 500 米,为避免江中设过多桥墩引起河床过大的冲刷和改变江水流向,影响港口、码头的正常使用,同时考虑航道条件、河床断面形态及主要桥墩设置等,根据前述桥型方案构思的基本原则,并结合桥位地形、地质、河势、水文、航运等条件,南汉构思了以大跨径跨越江面的悬索桥和斜拉桥为主要的两种桥型方案,北汉构思了大跨径斜拉桥和连续刚构两种桥型方案。由于桥位处南北两汉

斜交角 40 度,南汉主桥和北汉主桥应与水流方向基本正交,并应位于直线段,世业洲上两汉之间必须设平曲线。因此,大桥桥型最终定于南汉为跨悬索桥,北汉为大跨径斜拉桥,世业洲上为高架桥连接南北两汉大桥。

(二) 筹备大桥建设资金。交通部和江苏省政府通过协调,报原国家计委批准项目总投资 58.1 亿元(南接线延伸段工程、世业洲互通工程、大桥景观工程为原省计委批准实施)。工程采用《工程预可行性报告》中的国内筹资方案,总投资 58.1 亿元,其中资本金 24.4 亿元,由江苏省用省公路建设资金投入 14.7 亿元,交通部用车辆购置税交通专项资金安排 3.3 亿元(部、省占资本金的 73.8%),镇江市政府出资 3.2 亿元(占资本金的 13.1%),扬州市政府出资 3.2 亿元(占资本金的 13.1%,后转让给江苏交通产业集团公司,2004 年,江苏交通产业集团并入江苏交通控股有限公司),其余 33.7 亿元使用银行贷款解决。

为加强建设资金的管理,采取的管理方式,一是由项目法人单位的资金管理;二是由施工承包人的建设资金管理;三是以防挪用,进行委托管理。结合润扬大桥工程实际,指挥部采用委托银行监管的办法,即“指定开户、专户储存、专款专用、银行监督”的办法加强管

理。工程建设结束后,通过国家审计,没有发现大的问题。镇江市指挥部所属的南接线,一次性通过审计,资金使用基本符合规定要求。

(三) 保障大桥建设技术。2000 年 9 月,江苏省人民政府和交通部以苏政发[2000]111 号文发《关于润扬大桥聘请技术顾问和组建技术专家的通知》,由江苏省政府和交通部共同聘请以两院院士为主的大桥技术顾问,并聘请工程技术专家组建润扬大桥技术专家组。技术专家组成人员 21 人。其中,组长 2 人,副组长 2 人,分别由交通部领导担任。

根据大桥建设的需要,对施工中的重大技术方案、关键技术难题、质量控制标准、科研课题、新技术、新工艺、新材料运用等开展技术咨询。建设期间,召开 3 次技术顾问会议和 6 次技术专家组会议。

润扬大桥主要设立科研项目 27 项,涉及土木工程、金属结构、机电控制、管理工程等多个领域,其中有 11 项达到国际领先水平或国际先进水平,有 3 项达到国内领先水平,有 9 项成果已应用于工程建设。大桥北锚地下连续墙,号称“神州第一锚”,悬索桥北塔钢箱整体吊装,堪称“长江第一吊”,号称“神州第一吊”,悬索桥桥塔高 215 米(当时称为最高的塔)。此外,“冻结排桩”铸“南锚”,双层环氧沥青钢桥面铺装技术,

悬索桥钢箱梁吊装专用设备——跨缆吊机等技术,在国内外都具有领先水平。

(四) 建立大桥建设管理体制。江苏省人民政府和交通部建立部省联席会议制度,专门协调大桥建设工作。省交通厅成立润扬大桥现场指挥部,具体负责大桥建设和协调工作。省交通厅有关领导任大桥现场总指挥。大桥的跨江主体工程,由公路二局、二航局、中铁十九局和省交通工程总公司等单位承建。镇江、扬州两市成立大桥指挥部,交通部门具体负责南北接线工程。镇江市大桥指挥部设立总指挥、副总指挥,成立指挥部,主要负责南接线工程以及大桥建设的征地拆迁,群众疏导,宣传教育,建设环境等工作。南接线主体工程由南京市交通工程总公司、省交通工程总公司、公路二局承建,为保障大桥质量,注入了“强心剂”。

三、润扬大桥建设,鸿显改革开放精神,为步入新时代奠定高质量发展基础

润扬大桥建设,切实赋予了工匠精神、钻研精神、领先精神、赶超精神、实干精神、创新精神、担当精神等改革精神的丰富内涵,充分体现了冲破藩篱、打破禁锢、思想解放的高尚品质,是党的意志、国家主张、人民愿望的真实展示。习近平总书记指出,“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也

是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”润扬大桥建成是我国改革开放的重大成就，同时，大桥建成也为改革开放助力，凝聚着不可估量的智慧、力量和精神。我们一定要不忘初心，牢记使命，在新征程、新时代、新起点上发扬光大，为谱写“两个百年”梦想，实现中华民族伟大复兴，创造新的辉煌。

(一)焕发润扬大桥工程建设智慧、力量和精神，要用心用力用智于党和国家事业发生历史性变革上。以习近平同志为核心的党中央，科学把握当今世界和当代中国的发展大势，顺应实践要求和人民愿望，推出一系列重大战略举措，出台一系列重大方针政策，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，极大推动了中华民族伟大复兴的进程，使我们比历史上任何时期都更加接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。行百里者半九十。越是接近目标，我们越要谦虚谨慎，加倍努力。到2020年全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。中国特色社会主义步入新时代，我们要按照全面建成小康社会各项要求，突出抓重点、补短板、强弱项，坚

定不移深化供给侧结构性改革，推动经济社会持续健康发展，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。2020年全面建成小康社会后，我们要激励全党全国各族人民为实现第二个百年奋斗目标而努力，踏上建设社会主义现代化国家新征程，让中华民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

(二)焕发润扬大桥工程建设智慧、力量和精神，要用心用力用智于我们党对社会主义的认识、对中国特色社会主义规律的把握已经达到了一个前所未有的新高度上。以习近平同志为核心的党中央，牢牢把握坚持和发展中国特色社会主义这个主题，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，中国特色社会主义不断取得重大成就，社会主义在中国焕发出强大生机活力并不断开辟发展新境界，也拓展了发展中国家走向现代化的途径，为解决人类问题贡献了中国智慧、提供了中国方案。这一切都极大地增强了中国人民对中国特色社会主义的道路、理论、制度和文化自信。“其作始也简，其将毕也必巨。”我们正在进行的中国特色社会主义事业是前无古人的开创性事业，前进道路不可能一帆风顺。中国特色社会主义步入新时代，我们必须牢牢把握社会主义初级

阶段这个最大国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，更准确地把握我国社会主义初级阶段不断变化的特点，坚持党的基本路线，在继续推动经济发展的同时，更好解决我国社会出现的各种问题，更好实现各项事业全面发展，更好发展中国特色社会主义事业，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

(三)焕发润扬大桥工程建设智慧、力量和精神，要用心用力用智于党的建设新的伟大工程取得重大成果上。以习近平同志为核心的党中央，坚定不移推进全面从严治党，着力解决群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，形成了反腐败斗争压倒性态势，党内政治生活气象更新，全党理想信念更加坚定、党性更加坚强，党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，党的执政基础和群众基础更加巩固。管党治党取得的重大成就，确保我们党始终保持旺盛生命力和强大战斗力，带领人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断从胜利走向新的胜利。实践使我们越来越深刻地认识到，管党治党不仅关系党的前途命运，而且关系国家和民族的前途命运。中国特色社会主义步入新时代，我们必须坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治

党向纵深发展,把全面从严治党思路、举措搞得更加科学、更加严密、更加有效,确保党始终同人民想在一起、干在一起,引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进,胜利驶向光辉的彼岸。

(四)焕发润扬大桥工程建设智慧、力量和精神,要用心用力用智于党的理论创新取得新的重大成果上。以习近平同志为核心的党中央,成功召开党的十九大,将《中国共产党章程》作了重新修改,将习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章,并确立为全党的指导思想。习近平新时代中国特色社会主义思想,是中国特色社会主义理论体系最新成果,是马克思主义中国化最新成

果,是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的鲜活的马克思主义。党的十九大表明,党和国家各项事业之所以不断取得新成就、开创新局面,根本就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,根本就在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导。新的理论成果,新的思想武器,增强了全党的理论自信和战略定力,确保“中华号”巨轮乘风破浪、行稳致远。时代是思想之母,实践是理论之源。中国特色社会主义步入新时代,我们要进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党,仍然需要保持和发

扬马克思主义政党与时俱进的理论品格,勇于推进实践基础上的理论创新,在坚持马克思主义基本原理的基础上,以更广阔的视野、更长远的眼光来思考和把握国家未来发展面临的一系列重大战略问题,在理论上不断拓展新视野、作出新概括。

铭记历史,服务当代,开启未来。改革开放成就润扬大桥,润扬大桥助推改革开放。新时代改革开放号角又一次吹响,我们要进一步充满干劲、激发斗志、勇于担当、发挥智慧、挥洒力量、焕发精神,为实现“两个百年”梦想,实现中华民族的伟大复兴,助推新时代改革开放航船,奋勇向前。

(作者单位:镇江市史志办)



俯瞰润扬大桥

编者按：为帮助大家学好宪法，熟悉宪法，遵守宪法，维护宪法，严格依照宪法办事，真正把宪法作为根本活动准则。本刊自第 284 期始分别介绍了“五四宪法”“七五宪法”“七八宪法”“八二宪法”制定历程及其实施情况，现分期重点介绍我国现行“八二宪法”的五次修正历程。



现行宪法五次修正的历程(上)

□ 程向晖 滕修福

为适应中国经济和社会的发展变化，全国人大分别于 1988 年 4 月、1993 年 3 月、1999 年 3 月、2004 年 3 月、2018 年 3 月，对“八二宪法”进行了五次修正。现如今，宪法共有 143 条，所增加的 5 条都是本次增加的关于监察委员会的条款。

1988 年第一次修正，是在 1987 年 10 月中共十三大召开之后的半年。其历史意义，就是确认了私营经济的法律地位，允许土地使用权可以依法转让。1988 年 4 月 12 日，第七届全国人大一次会议通过的宪法修正案，这是中国第一次

采用宪法修正案的形式修改宪法。本次宪法修正案共 2 条，即：新增规定，“私营经济是社会主义公有制经济的补充”，“土地的使用权可以依照法律的规定转让”。

1993 年第二次修正，是在 1992 年初邓小平南巡讲话和 1992 年 10 月召开中共十四大之后。其历史意义在于，将 1987 年 10 月召开的党的十三大以及 1992 年 10 月召开的中共十四大系统阐述的社会主义初级阶段和建设有中国特色的社会主义理论写入宪法。

1987 年 10 月召开的党的十三大，第一次系统地阐述了社

会主义初级阶段的理论，并提出了党在社会主义初级阶段的基本路线。这就是：领导和团结各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

八十年代末，社会上掀起一股资产阶级自由化思潮，自由化分子宣传资产阶级的民主和自由，进行反党反社会主义的活动。1989 年 6 月 4 日，中央果断平息了这场政治风波。就是我们通常说的“六四风波”。1992 年初，邓小平南巡

发表了一系列重要讲话。

1992年10月召开党的十四大,确立邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位,明确经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。

1993年3月29日,第八届全国人大第一次会议通过的宪法修正案,对“八二宪法”作第二次修改。本次宪法修正案共9条,包括:将“社会主义初级阶段”、“建设有中国特色的社会主义的理论”、“坚持改革开放”及“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”等写入了宪法;将“国营经济”修改为“国有经济”;将“国家在社会主义公有制基础上实行计划经济”修改为“国家实行社会主义市场经济”。修正案内容还涉及政协制度、县市级人民代表大会任期调整为五年等。

1999年第三次修正,是在1997年9月中共十五大和1998年10月中共十五届三中全会召开之后。其历史意义在于,将“邓小平理论”作为指导思想写入宪法。

1997年9月召开的中共十五大,把“邓小平建设有中国特色社会主义理论”直接称为“邓小平理论”,并作为指导思想被写入党章。

1998年10月召开的中共十五届三中全会,审议通过了《中共中央关于农业和农村工

作若干重大问题的决定》。全会强调,以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以家庭承包经营为基础、统分结合的经营制度,以劳动所得为主和按生产要素分配相结合的分配制度必须长期坚持。

1999年3月15日,第九届全国人大二次会议通过的宪法修正案,对“八二宪法”作第三次修改。本次宪法修正案共6条,包括:确认邓小平理论的指导思想地位,将依法治国的基本方略(中华人民共和国实行依法治国,建设社会主义法治国家)、国家现阶段的基本经济制度(国家在社会主义初级阶段,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度)和分配制度(坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度)、农村集体经济组织(将“农村中的家庭联产承包为主的责任制”改为“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”)、非公有制经济的重要作用(是社会主义市场经济的重要组成部分)以及危害国家安全(“反革命活动”改之)等写进了宪法。

2004年第四次修正,是在2002年11月中共十六大和2003年10月中共十六届三中全会召开之后。其历史意义在于,将“‘三个代表’重要思想”作为指导思想写入宪法。

2002年11月召开的中共十六大,把“三个代表”重要思想作为指导思想写入党章。

2003年10月召开的中共十六届三中全会,审议通过了中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定和关于修改宪法部分内容的建议。

2004年3月14日,第十届全国人大二次会议通过宪法修正案,对“八二宪法”作第四次修改。本次宪法修正案共14条,包括:确立“三个代表”重要思想在国家政治和社会生活中的指导地位,增加推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展的内容,在统一战线的表述中增加“社会主义事业的建设者”,完善土地征用制度(实行征收或者征用并给予补偿),进一步明确国家对发展非公有制经济的方针,完善对私有财产保护的规定(“公民的合法的私有财产不受侵犯。”“国家为了公共利益的需要,可以依照法律规定对公民的私有财产实行征收或者征用并给予补偿。”),增加建立健全社会保障制度的规定(国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度),增加尊重和保障人权的規定“国家尊重和保障人权”,完善全国人民代表大会组成的规定(特别行政区选举代表),作出关于紧急状态的规定(将“戒严”改为“进入紧急状态”),增加规定国家主

席的职权(“公布法律,任免国务院总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长,授予国家的勋章和荣誉称号”“进行国事活动”),修改乡镇政权任期的规定(五年),增加对国歌的规定等。

关于各级国家机关的设置名称和任期的变化。

依据“五四宪法”规定,全国人大及其常委会和省级人大、人民委员会(地方以下不设常委会)任期四年,地方以下各级人大和人民委员会(人民政府)任期两年。

依据“七五宪法”规定,全国人大及其常委会和省级人大、革命委员会任期五年,地方以下各级人大和革命委员会(既是本级人大常设机关也是本级人民政府)任期三年,人民公社(政社合一)、镇任期两年。检察机关的职权由各级公安机关行使,并规定不再设置中华人民共和国主席职位。

依据“七八宪法”规定,全国人大及其常委会和省级人大、革命委员会任期五年,地方以下各级人大和革命委员会任期三年,人民公社、镇任期两年,恢复了检察机关的职权。1979年7月,五届全国人大第二次会议通过关于修正《宪法》若干规定的决议,同意县和县以上的地方各级人民代表大会设立常务委员会,将地方各级革命委员会改为地方各级人民政府,将县的人民代表大会

会改为由选民直接选举,将上级人民检察院同下级人民检察院的关系由监督改为领导。

依据“八二宪法”规定,恢复设立国家主席,设立中央军事委员会,全国人大及其常委会和省一级、设区的市级人大及其常委会任期五年,其它地方以下人大及其常委会任期三年。2004年第四次修正,调整明确为各级国家机关任期均为五年。

关于国歌。1949年9月27日,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过《关于中华人民共和国国都、纪年、国歌、国旗的决议》,规定在中华人民共和国的国歌未正式制定前,以聂耳谱曲、田汉作词的《义勇军进行曲》为国歌;十年动乱期间,田汉受到“四人帮”迫害,导致正式场合只能演奏国歌的曲谱,不能唱歌词;1978年2月,第五届全国人大第一次会议决定国歌曲子仍然采用聂耳谱写的原曲,而歌词由集体重新填写;1982年12月第五届全国人大第五次会议通过《关于中华人民共和国国歌的决议》,决定恢复国歌原词;2004年3月14日,第十届全国人大第二次会议通过《中华人民共和国宪法修正案》,正式将《义勇军进行曲》作为国歌写入宪法;2017年9月1日,《中华人民共和国国歌法》在第十二届全国人大常委会第二十九次会议表决通过,于10月1

日起正式实施。

2018年第五次修正,是在中共十七大、十八大之后,中共十九大召开之时。其历史意义在于,将“科学发展观”、“习近平新时代中国特色社会主义思想”和监察体制改革成果等写入宪法。

2007年10月召开的中共十七大,对科学发展观的时代背景、科学内涵和精神实质进行了深刻阐述,对深入贯彻落实科学发展观提出了明确要求。

2012年11月召开的中共十八大,将“科学发展观”作为党必须长期坚持的指导思想写入党章。

2017年10月召开的中共十九大,将“习近平新时代中国特色社会主义思想”确立为党必须长期坚持的指导思想写入党章,实现了党的指导思想又一次与时俱进。

(未完,待续)

(作者单位:安徽省芜湖市三山区人大常委会)



行走空青山

□ 唐 军

江南是水做的,春夏秋冬皆成文章,时而有流水小桥的温馨惬意,时而有雨巷纸伞的古典情怀。才子也好,佳人也罢,来到江南,总会被江南水韵所折服,在柔美之间倾心于她。江南的山呢?好像自古就没有江南的水那般出名。

在江南其实有很多的名山,南京的钟山、镇江的金山、苏州的虎丘山、浙江的莫干山……各处山林都有漫漫古迹可寻,人文历史丰厚,风物景观或秀美,或壮美,或奇美,特色缤纷,各有所长。

江南有着丰茂的丘陵,所谓山清水秀,就是丘陵与江河、湖泊、溪流、花树交融相汇的杰作。在句容下蜀,隐藏着一座灵动的山,她虽不及泰岱之雄伟、华山之险峻、茅山之神奇,却以绿荫如海的竹林、青翠欲滴的山林和四季各异的迷人风光称秀于宁镇山脉。

空青山离下蜀集镇有点

远,甚至离附近的村庄也有些距离,这也是她不被经常打扰的一个重要原因。沿着南京林业大学实习林场的大门朝里走,大约半小时的路程,窄窄的水泥路消失在我的眼前,两旁倒伏着的枯朽树枝,仿佛告诉我,这里已经许久没有人走过。眼前的一大片竹林,印证了空青山近在眼前。

沿着石阶而上,左右静寂无声。山不算深山,混杂了春天、乡野、枯寂的味道,清风中混杂着的竹叶清香细若游丝,深远且又及身,一种微醉的感觉在体内升起。山坡、山崖,以及山径上都有腐叶与苔藓,厚厚的,像海绵,一脚下去,甚至能踩出水来。越往山上走,空气中的负氧离子越丰富。在左顾间,我发现在这山林之中藏着几株野茶。野茶,顾名思义就是无主茶,因为无主,所以按其天性自山自在地生长,无拘无束,它的生长无牵无挂,饮山

野雨露,吸自然华光,孕育于天地,顺应于天时。这里或许山高路远,无名的野茶没人惦记。“千里有缘来相会”,我发现了它们,就当一回有缘人,摘取几片叶子带回去,沾一习云卷云舒、忘情山水的情操吧。

空青山的山岚退到了山腰,我站在岩前眺望。很快,山岚吞噬了山脊的轮廓,眼前只有空蒙一片。那飘来的雾气,似乎带着雨意。雾一旦散去,树的叶尖上分明有露珠的滴落,而光,一缕缕的,从树叶间漏落。多么渴望这样的光,能够像流水一样漫过我的身体。铺展延伸的大片竹林引着我向前,山路旁不时闪过的菜地,让我产生一种错觉,难道这里是世外桃源。山路十八弯,蜿蜒的山径没有名字,而山顶的空青山却给了我无限的想像:一座古寺处在云端,还飘着竹叶的芬芳,是多么美好的意境。

空青山也应了那句“深山

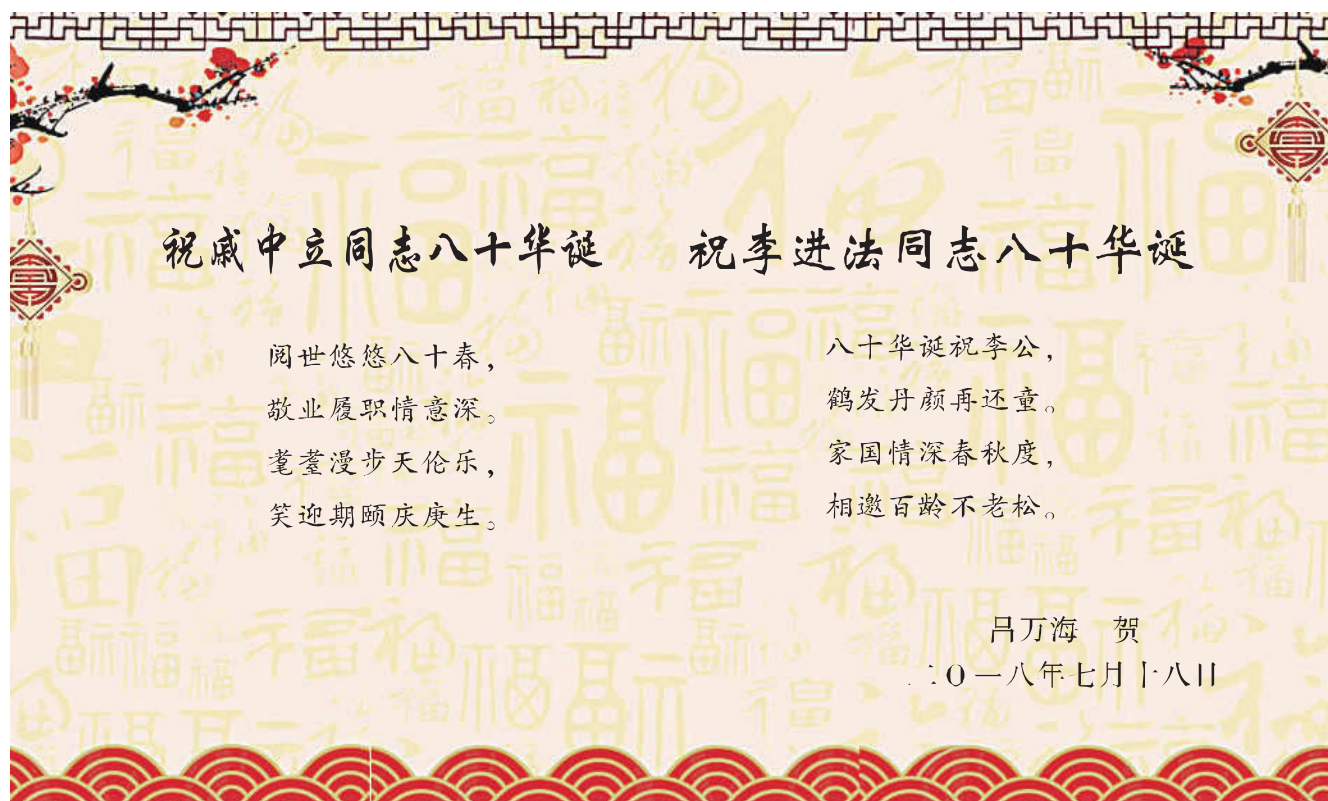
探古寺、平川看佛堂”。大约沿着山路走上四十分钟，一个院落呈现在眼前。院子虽显破落，却不失庄严。空青寺前，有几畦菜地，一口水井。水井前的坡地，是新开荒的菜地，还没有来得及种上蔬菜。零星的油菜花，开得正盛，几株古茶树吐出了新芽。有了烟火，即使颓败，而不至于荒凉。绕着空青寺转了一圈，找到更多开得灿烂热烈的油菜和茶树，这繁花与寂寥，成了对比，枯荣之间，不过几步。说惊心，也不惊心。今天怎么看，这里都像是一个山居生活的场景，似乎离佛堂很远。可是山林深处的阵阵梵音，却

在真实地告诉我，这里曾是佛门圣地。听说，空青寺原本规模宏大，在抗日战争中被日军炮火所毁。虽然数间房屋还在，可惜时光的痕迹也在炮火中消逝，再也无法复原。但世事本就如此变动不居，于是人们也更加偏爱某些事物，如敦煌壁画留下来的美，那是时光的味道，千百年而下，带来斑驳残缺和不复鲜艳的颜色，而洞窟内光线幽微，让千里迢迢热切朝圣的心宁静下来，凝神定气。从这一点看，空青寺似乎与其相似。我看到她时，已非昨日之模样，没有往日的金碧辉煌。吴承恩说过，“金光”二字不好，

不是久住之物，金乃流动之物，光乃闪烁之气。此话借孙悟空之口说出，信不得，也信得。信不得，就是今日空青寺的古井、古树、古砖、古廊，古朴之美，照样震撼人心。

鸟的叫声，清脆、悦耳，此起彼伏，却看不到它们的身影。我与空青山的距离，就在这听、闻之间，还有一个仰望的高度。我不知道空青山什么时候会起飞，今天，只是看到了她展翅欲翔的姿势。

(作者单位：句容市下蜀镇人民政府)



祝戚中立同志八十华诞 祝李进法同志八十华诞

阅世悠悠八十春，
敬业履职情意深。
耄耋漫步天伦乐，
笑迎期颐庆庚生。

八十华诞祝李公，
鹤发丹颜再还童。
家国情深春秋度，
相邀百龄不老松。

吕万海 贺

二〇一八年七月十八日

孙思邈的“四少”养生法

□ 潘春华

生于陕西铜川耀州的一代名医孙思邈，一生传奇而伟大。隋唐年间，孙思邈上峨嵋、下江州、居太白山，边行医，边采集中药，边临床试验，一生致力于医学临床研究与总结，对内、外、妇、儿、五官、针灸各科都很精通，有 24 项成果开创了中医药学史上的先河，著有传世医学专著《千金要方》和《唐新本草》，为中国中医学发展做出了不可磨灭的贡献。

孙思邈在给病人治病的同时，都会告诉病人“预防比治疗重要”。提倡讲求个人卫生，重视运动保健，提出了“善养性”、“治未病”、“消未患”等养生法，自己也收获了 101 岁的高寿。他在《孙思邈方书》中说过一句话：“口中言少，心中事少，腹里食少，自然睡少，依次四少，神仙诀了。”寥寥数字，道出了既简单易行，又精辟独到的“四少”养生法，很适合现代人学习和借鉴。

口中言少

即说话要少。俗话说：“开口神气散，舌动是非生。”如果一个人每天总是口若悬河，长时间地夸夸其谈，按中医讲，将会耗散掉身体中的大量精、气、神。而津液与气是人生命之本，如长久耗散，最终便会导致体内元气不足，外邪乘虚而入，伤神成疾。因此，适当放慢语速、

少说些话，可保护、收敛肺气，给身体“节能”。另外，少言还可减少许多是非。我们常说的：“祸从口出，病从口入”是非常有道理的。是非少了，烦恼也就少了，自然对养生有利。

心中事少

中医认为，“思则气结”、“多思则神殆”，思虑过度容易导致气机郁结不行，进而引起疾病。而所谓“心中事少”，即要清心寡欲，不要思虑过度。在生活中奉行“多一事不如少一事”的原则，遇事不妨学得“糊涂”一点，看淡一些，这样不仅可以少生气，并可减少大量不必要的麻烦。麻烦少了，心情也就舒畅了，这样不但对健康有利，而且许多疾病还可以不治自愈。所以我们平时要尽量减少和抑制不良情绪对精神的影响，做到心中事少而怡然自得，以保持内心的恬淡娴静，从而颐养天年。

腹中食少

所谓“腹中食少”，即吃饭只食七成饱。《黄帝内经》中曰：“饮食自倍，肠胃乃伤。”《养生三要》中云：“脏腑肠胃，常令宽舒有余地，则真气得以流行而疾病少。”古人也讲：“欲求无病，肠中清，欲得长生，腹中清。”这就是说，过量的饮食会引起我们肠胃的超负荷工作，从而会使肠胃功能逐渐衰退，以致最

终影响我们的健康。《古乐府》三叟诗中提出，“量腹节所受”是老人长寿的因素之一。据研究显示：少吃，可把内脏和血管中囤积的脂肪“赶跑”，并可大大提高运动和反应能力；少吃，还可不断清除体内有害活性氧，增加抗氧化酶的含量，有利于维护体内活性氧的平衡。因此，要做到七成饱，必须细嚼慢咽，在“似饱非饱”时马上撂筷子。

自然睡少

自然睡少，即高质量的适度自然睡眠。传统医学讲：“久卧伤气。”孙思邈也说过：“养生之道，常欲小劳。”如果我们过度地贪图安逸，睡得太多、缺乏活动，会引起气血运行不畅，导致筋骨脆弱，脏腑功能减退，不利于健康。而“自然睡少”的再一层意思是，如果能做到上面的“三少”，精、气、神就不会有过多的消耗。而精力充沛了，也就不需要用更多的睡眠来补充体力。就像道家所说：“精足不畏寒，气足不思饭，神足不思眠。”现代医学也证明，适度的睡眠确实有利于长寿；另外，成人的睡眠时间过长或过短均不利于健康，而最佳的睡眠时间应该控制在每日 7—8 个小时为宜。所以说，在保证睡眠质量的前提下，还需保持有规律的作息，不要太贪床为好。

大事记

(2018年7月)

5日 市八届人大常委会召开第十一次会议。市委书记、市人大常委会主任惠建林主持会议,常务副主任张洪水,副主任王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。市委常委、市纪委书记、市监委主任黄利民,市政府副市长胡宗元,市中级人民法院副院长章纯刚、市检察院检察长张新祥列席会议。

2—5日 哈尔滨市人大常委会副主任杨杰一行来我市,考察社区居家养老服务和法院执行工作。市人大常委会副主任陈琳陪同考察。

市人大常委会副主任王萍带队赴山西太原、忻州等市,调研宗教事务管理工作。

10日 市人大常委会召开《镇江市山体保护条例》立法推进会,副主任王常生出席会议并讲话。

11日 省人大常委会常务副主任、党组副书记陈震宁一行来我市,专题调研“提高人大常委会会议审议质量”。市人大常委会常务副主任张洪水,秘书长丁羽如陪同调研。

12日 市人大常委会副主任岳卫平带队赴市规划局,听取高速铁路系统规划情况汇报。

13日 市人大常委会召开代表建议办理工作会议,副主任岳卫平出席会议并讲话。

市人大常委会副主任陈琳带队赴丹阳,调研医养结合工作进展

情况。

17日 市人大常委会召开2018年专项评议第一次全体会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并作部署。市委常委、市政府常务副市长裔玉乾作报告。市人大常委会副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。市检察院检察长张新祥,市纪委副书记、市监委副主任庄旭,市中级人民法院副院长章纯刚列席会议。

市人大常委会召开关于“加强知识产权保护运用,促进实体经济健康发展”重点建议办理情况座谈会。市人大常委会副主任王萍出席会议。

18日 市人大常委会副主任陈琳带队赴扬中,开展《镇江市农村公路条例(征求意见稿第一稿)》立法调研。

市人大常委会机关举办集体祝寿和夏季慰问活动。市人大常委会副主任岳卫平致祝寿词,秘书长丁羽如参加祝寿会。

19日 市人大常委会副主任王萍带队赴京口区、扬中市,调研知识产权工作情况。

19—20日 市人大常委会副主任岳卫平带队赴醋文化博物馆、茅山景区,开展《江苏省旅游条例》执法检查。

20日 省人大常委会副主任刘捍东一行来我市,调研基层人大

工作情况。市人大常委会副主任王常生陪同调研。

25日 市人大常委会副主任岳卫平带队,调研民生“十件实事”进展情况。

市人大财经委召开国有资产管理报告制度征求意见座谈会。市人大常委会副主任、市人大财经委主任委员王常生参加调研。

市人大常委会副主任王常生带队赴市国资委,开展专项评议调研活动。

30日 市人大常委会秘书长丁羽如带队赴丹徒区宝堰镇,指导推进市人大机关选派的两轮“第一书记”工作交接。

31日 市人大常委会党组召开扩大会议,传达学习市委七届七次全会精神 and 全市长江经济带发展工作推进会精神。市人大常委会常务副主任、党组副书记张洪水主持会议并讲话。市人大常委会副主任、党组成员王常生、岳卫平、陈琳,秘书长、党组成员丁羽如出席会议。市人大常委会副主任王萍列席会议。

市八届人大常委会召开第十九次主任会议。市人大常委会常务副主任张洪水主持会议并讲话,副主任王萍、王常生、岳卫平、陈琳,秘书长丁羽如出席会议。

(陆强)



2018年7月31日,市人大常委会党组召开扩大会议,传达学习市委七届七次全会精神 and 全市长江经济带发展工作推进会精神。市人大常委会常务副主任、党组副书记张洪水主持会议并讲话。市人大常委会副主任、党组成员王常生传达了市委七届七次全会精神和全市长江经济带发展工作推进会精神。市人大常委会副主任、党组成员岳卫平、陈琳,秘书长、党组成员丁羽如出席会议。市人大常委会副主任王萍列席会议。



2018年8月1日下午,市人大常委会常务副主任、党组副书记张洪水专题调研指导办公室党支部“五星”创建工作。全力推进办公室党支部建设。市人大常委会秘书长、党组成员、机关党委书记丁羽如,副秘书长、办公室主任、机关党委副书记徐萍陪同调研。



2018年8月3日,市人大机关召开党委会,研究部署党建工作。市人大常委会秘书长、机关党委书记丁羽如主持会议并对各支部创建工作提出要求。副秘书长、办公室主任、机关党委副书记徐萍出席会议。



2018年8月17日,市人大常委会机关党委组织全体党员赴市公安局看守所、市纪检监察委润苑开展廉政警示教育主题活动日。



2018年8月8日,市人大机关党委副书记徐萍带队赴润州区和平路街道牌湾社区,开展“暖企惠民”大走访“回头看”活动。